

**Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo  
Territorial**

**Dirección de Desarrollo Territorial  
Grupo SIGAM**

**MUNICIPIO DE MELGAR**

**CORTOLIMA**

**Sistema de Gestión Ambiental  
Municipal  
- SIGAM -**

**Marzo 20 de 2003**

# GESTION AMBIENTAL MUNICIPAL

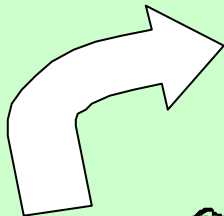
OFERTA RECURSOS NATURALES

DEMANDA GENERADA POR  
ASENTAMIENTOS HUMANOS

Recursos naturales limitados

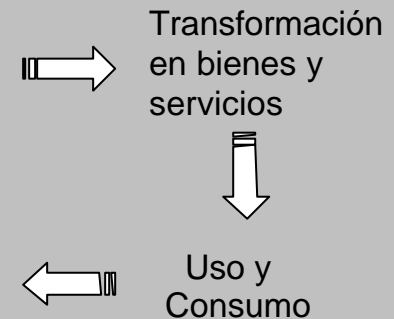
## RECURSOS NATURALES

Recursos Naturales  
Energía



Renovar, limpiar, descontaminar, etc.

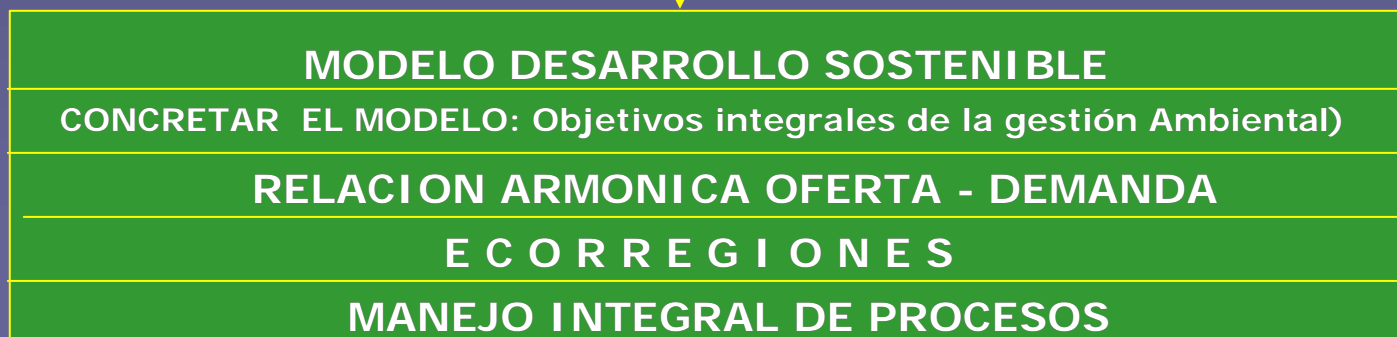
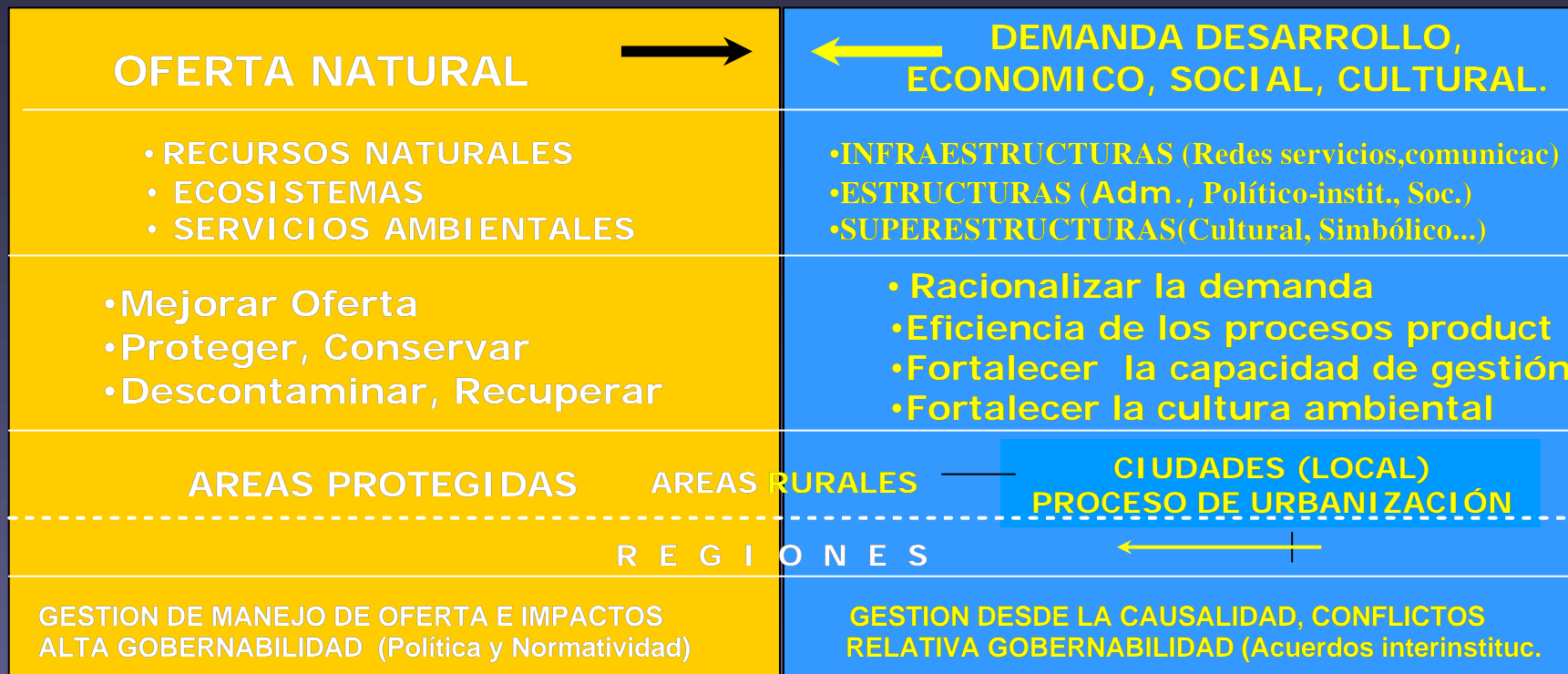
## ASENTAMIENTOS HUMANOS



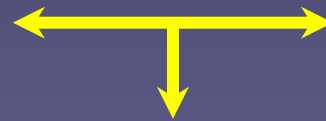
CONTAMINACIÓN AMBIENTAL  
Residuos Sólidos  
Emisiones Atmosféricas  
Aguas Residuales, entre otros.

Situación de conflicto CONFLICTO conflicto

# DINAMICA DE LOS PROCESOS AMBIENTALES



# OBJETIVOS DE LA GESTION AMBIENTAL MUNICIPAL



# **TEMAS ASOCIADOS A LA GESTION AMBIENTAL MUNICIPAL**

- **Vivienda y Hábitat**
- **Espacio público**
- **Gestión Integral del Recurso Hídrico.**
- **Asentamientos en Zonas de Riesgo, prevención y atención de desastres**
- **Transporte urbano sostenible**
- **Calidad del Aire**
- **Producción más limpia**
- **Biodiversidad municipal: Flora y fauna**
- **Gestión Integral de Residuos Sólidos y peligrosos**
- **Gestión Sostenible del Suelo (calidad, degradación, recuperación, etc.)**
- **Seguridad alimentaria (centrales de abasto, mataderos municipales, provisión de alimentos ,etc.)**
- **Gestión Integral de Servicios públicos domiciliarios incorporando la dimensión ambiental: energía y gas combustible, telecomunicaciones, residuos sólidos, agua potable y saneamiento básico**
- **Sistema Nacional de Áreas Protegidas**
- **Otros.**

# LA GESTION AMBIENTAL MUNICIPAL

## GESTION AMBIENTAL DEL DESARROLLO

### OFERTA Y DEMANDA DE BIENES Y SERVICIOS AMBIENTALES

#### POTENCIALIDADES, CONFLICTOS PROBLEMAS AMBIENTALES

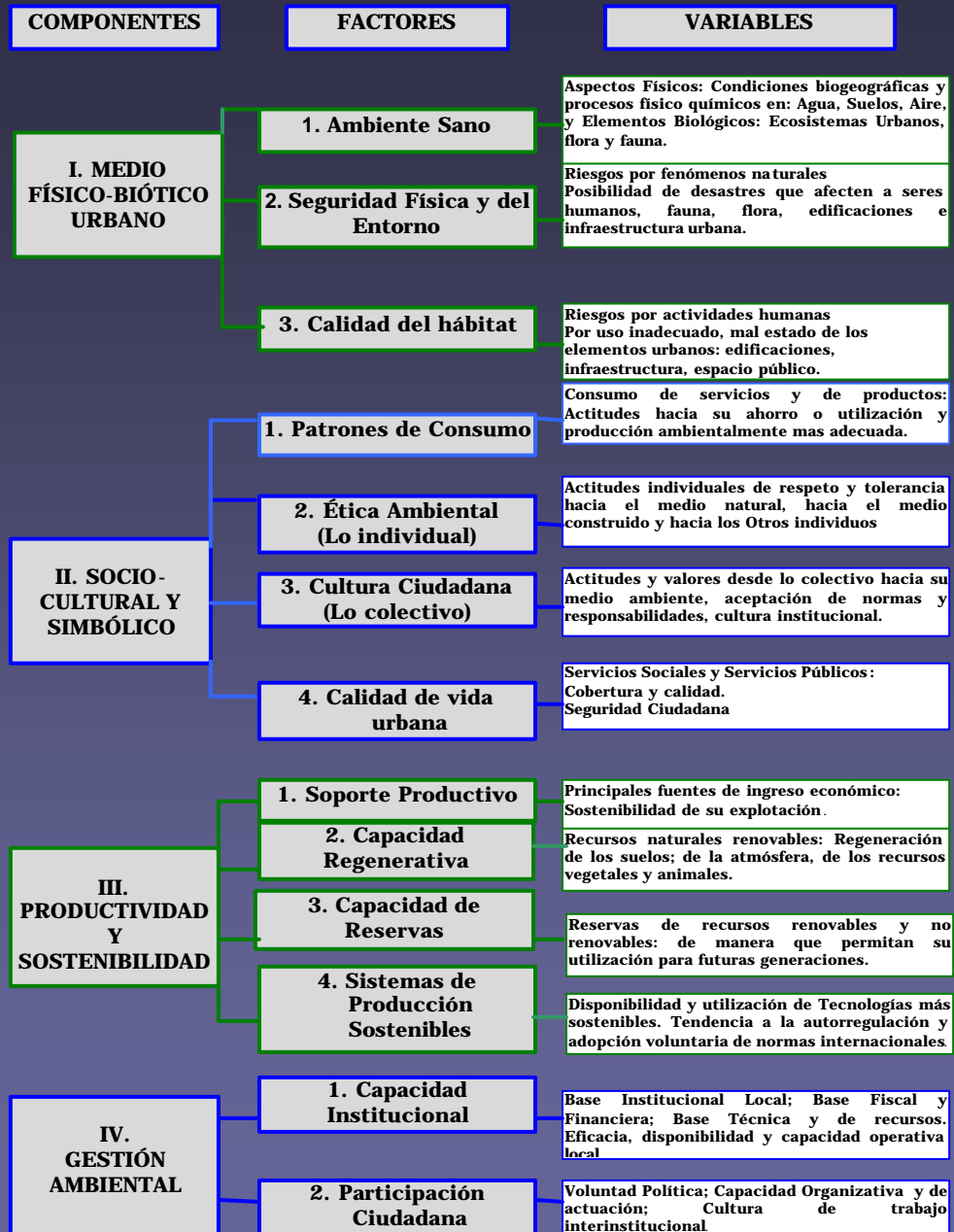
#### ELEMENTOS CONSTITUTIVOS PARA LA GESTION AMBIENTAL URBANA - RURAL Y REGIONAL

ACTORES	INSTRUMENTOS	TERRITORIOS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ESTATALES                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• Internacionales</li> <li>• Nacionales</li> <li>• Regionales</li> <li>• Departamentales</li> <li>• Municipales</li> </ul> </li> <li>• GREMIOS DE LA PRODUCCION</li> <li>• SOCIEDAD CIVIL</li> <li>• ACADEMIA, y C. INVESTIGACIÓN</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• POLITICA</li> <li>• PLANEACIÓN                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• Planes de desarrollo</li> <li>• Planes de ordenamiento territorial</li> <li>• PAT - PGAR - AAM</li> </ul> </li> <li>• JURIDICOS</li> <li>• NORMATIVOS</li> <li>• ECONÓMICOS.</li> <li>• FINANCIEROS</li> <li>• ADMINISTRATIVOS</li> <li>• COOPERACION INT.</li> <li>• INFORMACIÓN                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• Seguimiento</li> <li>• Control</li> <li>• Monitoreo</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• POLITICO ADMINISTRATIVOS                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• País</li> <li>• Departamentos</li> <li>• Municipios, distritos y Provincias, T. indigen.</li> </ul> </li> <li>• AMBIENTALES                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sistema Nacional de Areas Protegidas SINAP</li> <li>• Ecorregiones Estratégicas</li> <li>• Cuencas</li> <li>• Regiones de las Car's</li> <li>• Asociaciones de Municipios</li> </ul> </li> </ul>

#### SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL

#### ACCIONES ESTRATEGICAS: EDUCACION Y PARTICIPACION CIUDADANA

## Cuadro: EVALUACIÓN DE LA CALIDAD AMBIENTAL MUNICIPAL



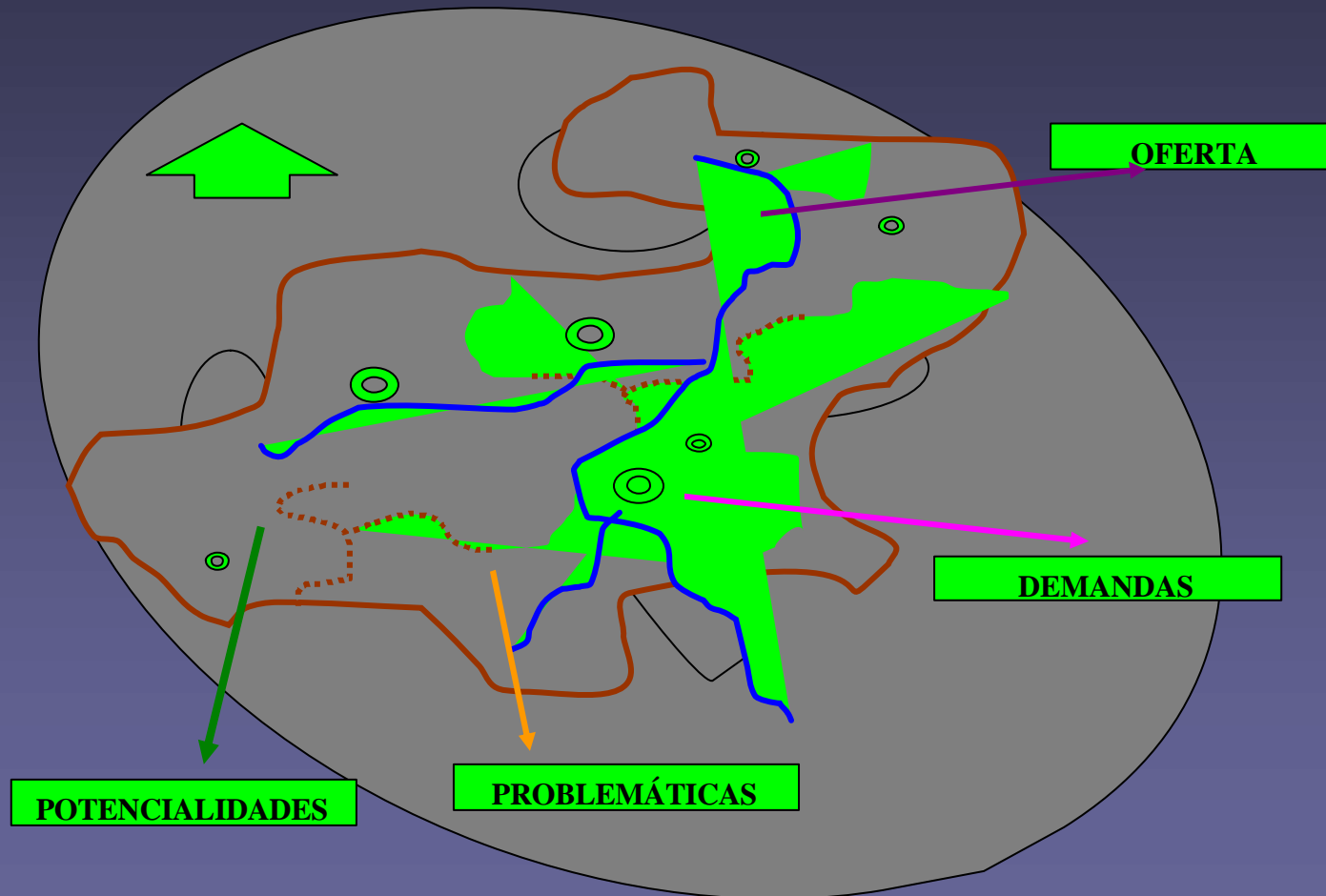
## OBJETIVOS DEL SIGAM

- **Alcanzar la sostenibilidad municipal, hacia la calidad ambiental, de conformidad con el marco legal vigente**
- **Hacer más eficiente la gestión ambiental municipal en el desarrollo sostenible en el marco de la oferta y la demanda de bienes y servicios ambientales para desarrollo**
- **Optimizar las estructuras administrativas y de gestión ambiental municipal**
- **Contribuir al fortalecimiento institucional municipal**
- **Mejorar el conocimiento territorial para el adecuado manejo y aprovechamiento de las potencialidades ambientales y atención de su problemática**
- **Aprovechar las fortalezas de la administración municipal**
- **Conocer y utilizar adecuadamente los instrumentos disponibles**



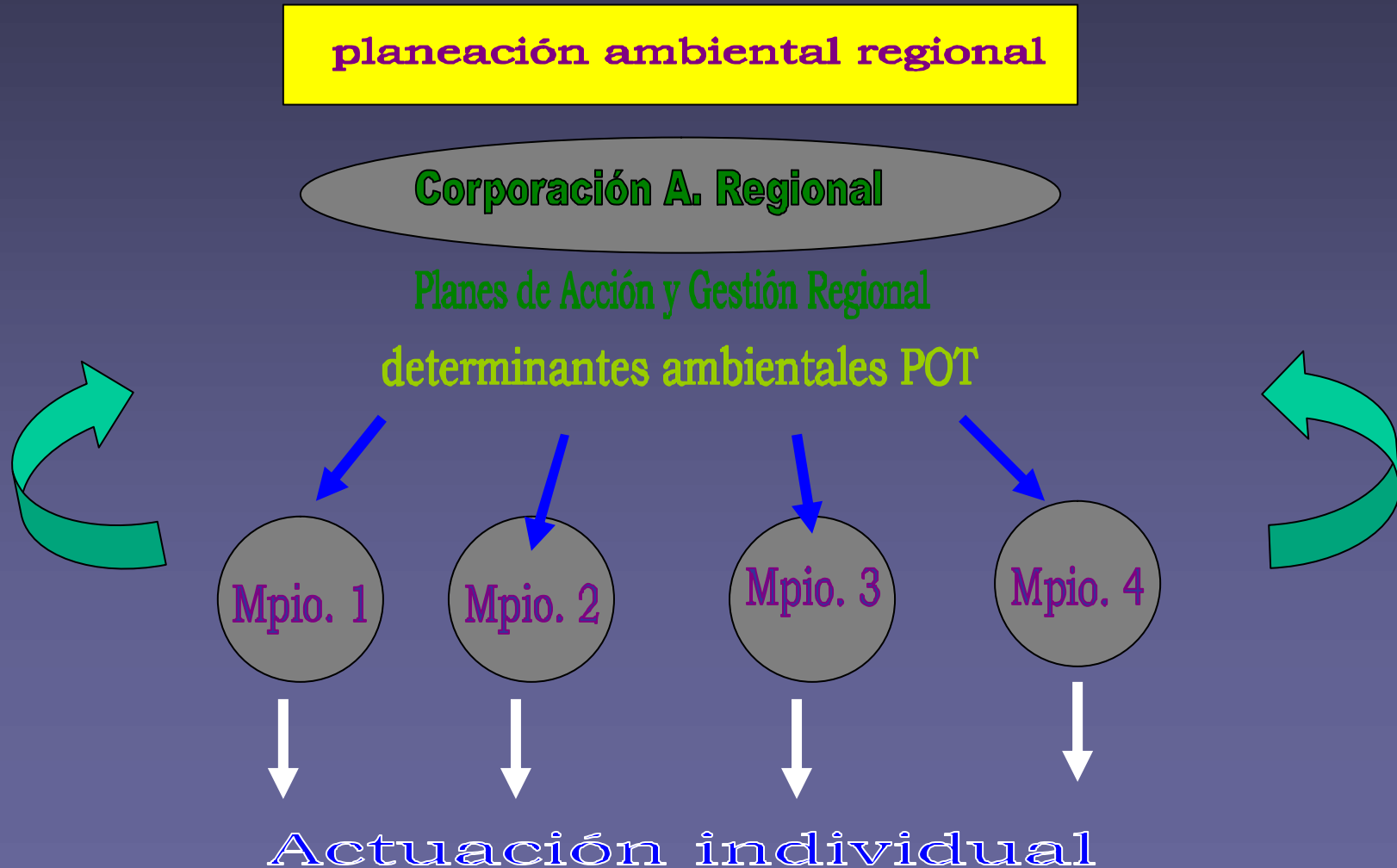
**LA VISION REGIONAL COMO  
CONDICIONANTE  
FUNDAMENTAL DE LA  
GESTION AMBIENTAL  
MUNICIPAL**

# VISIÓN REGIONAL . El ámbito de la planeación y la gestión ambiental regional

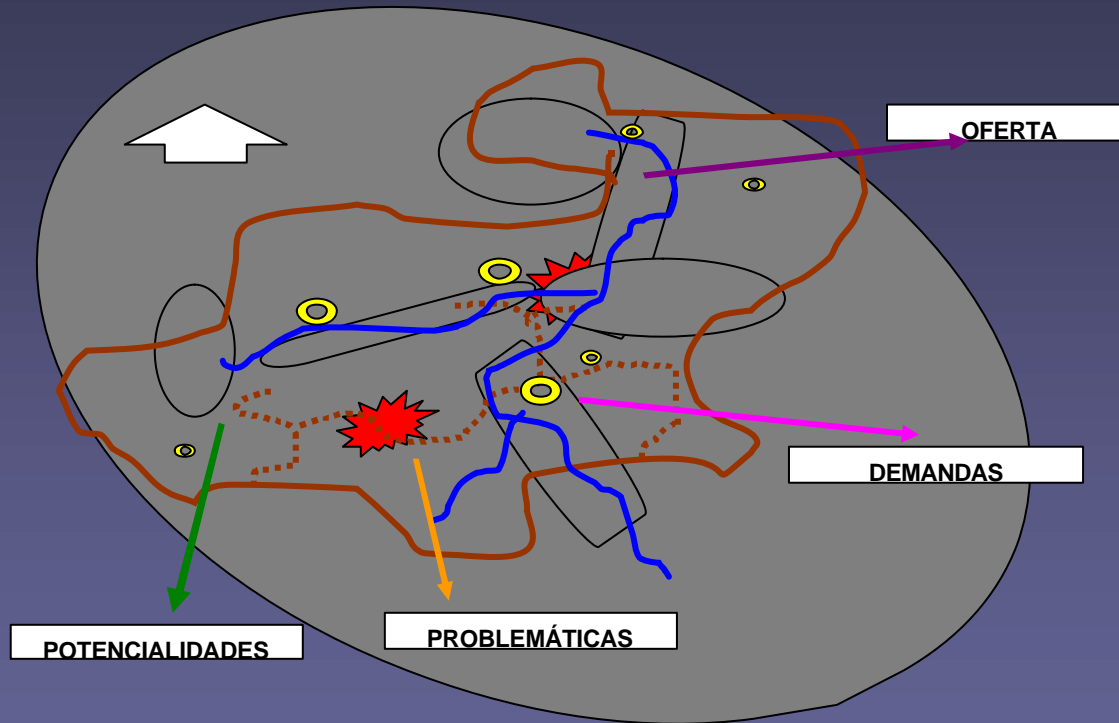


**VISIÓN REGIONAL**

# VISIÓN REGIONAL. La planeación ambiental: de lo regional hacia lo local



# VISIÓN REGIONAL . Hacia la gestión ambiental territorial



VISIÓN REGIONAL

MIRADA INTEGRAL



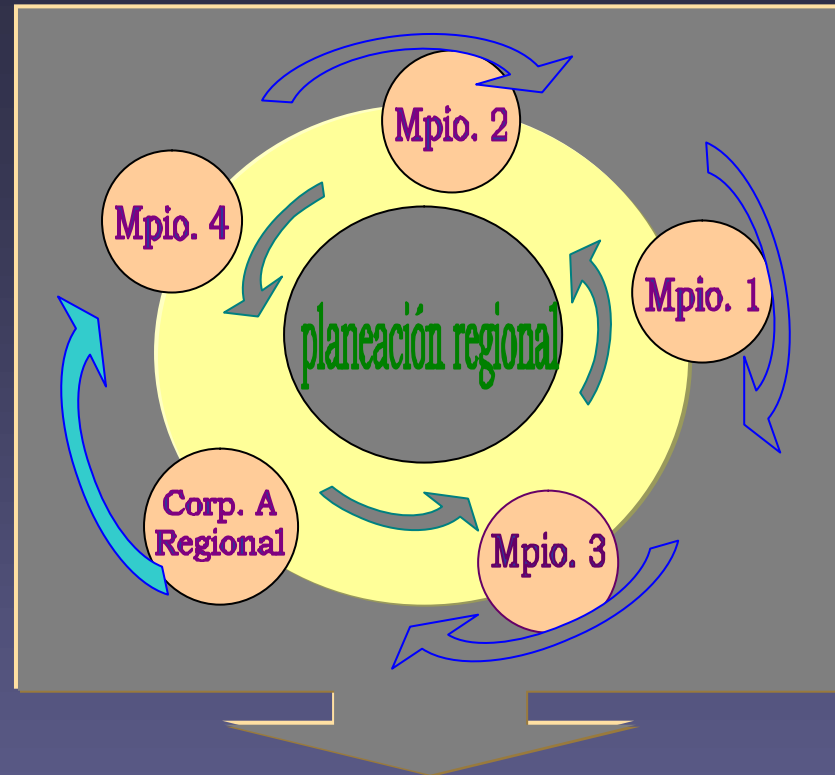
IDENTIFICACION,  
DIAGNOSTICO Y  
PRIORIZACION:  
Problemática y  
potencialidades

PLANEACION AMBIENTAL.  
Objetivos, metas.  
Visión ambiental regional  
Planes de acción  
PGAR  
Directrices ambientales de  
POT

MUNICIPIOS  
CAR's

# VISIÓN REGIONAL

Modelo de gestión ambiental regional.



CONSEJO DIRECTIVO CAR

planeación, actuación y gestión ambiental regional y local armónica, integral, coordinada y participativa

Planes de Gestión y Acción Regional

Planes municipales

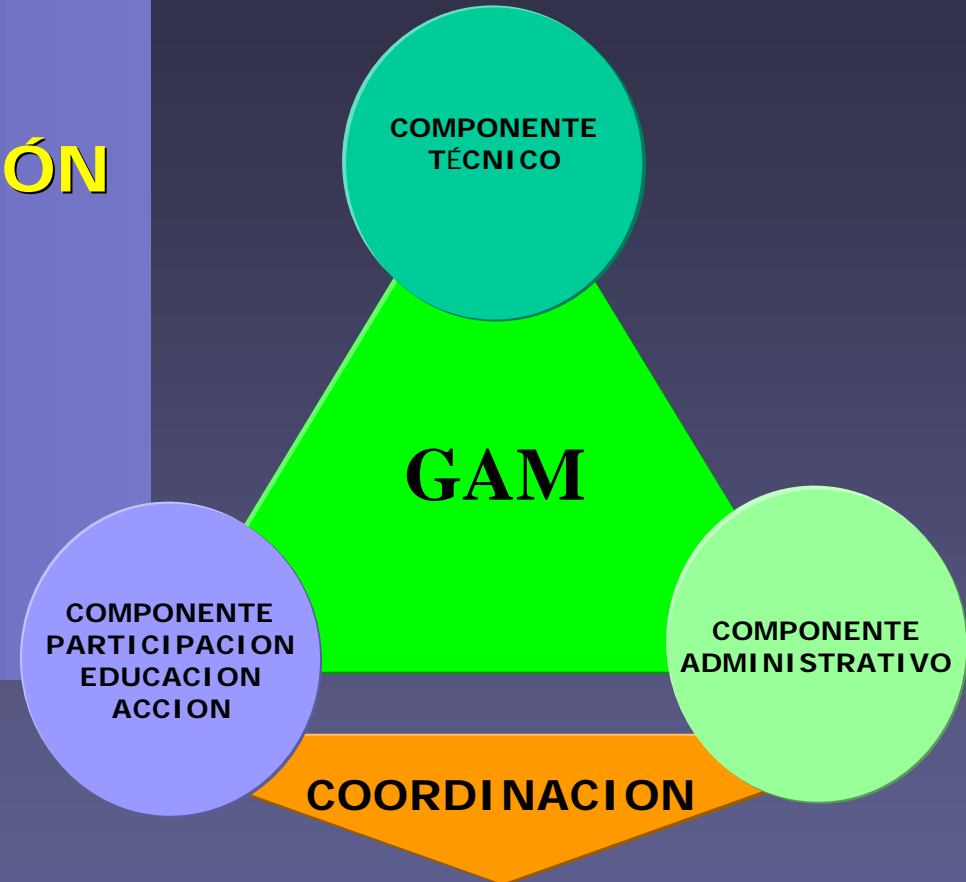
# **SISTEMAS DE GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL**

## **SIGAM**

# **COMPONENTES**

# SISTEMA DE GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL

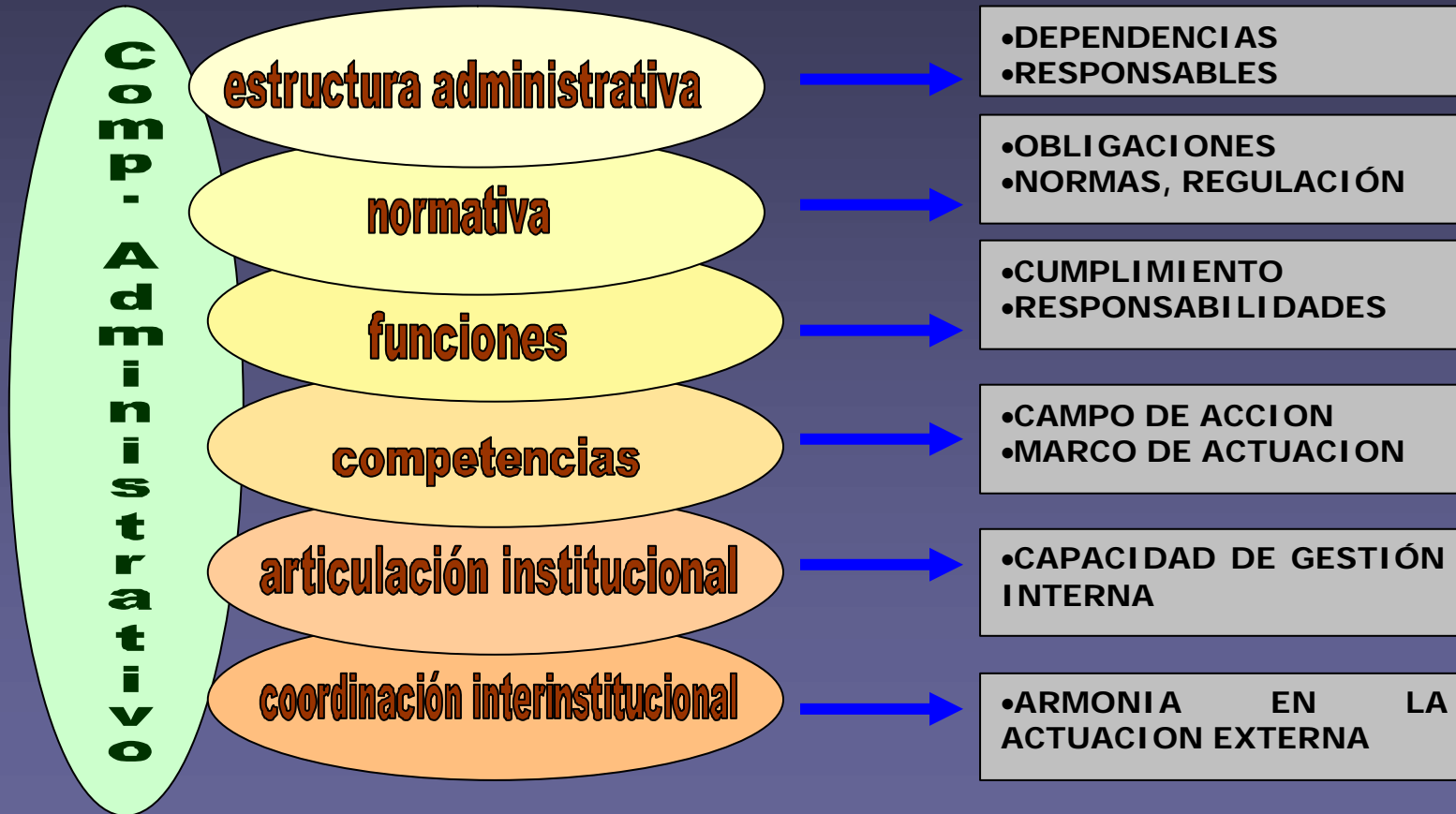
**SIGAM**



**INSTRUMENTOS - MECANISMOS**

**CARACTERIZACION MUNICIPAL SEGUN  
TIPOLOGIAS**

# COMPONENTE ADMINISTRATIVO





# COMPONENTE TÉCNICO

o  
c  
i  
e  
n  
c  
i  
a  
-  
p  
r  
o  
c  
e  
s  
o

**planeación - investigación**



## PLANES – PROGRAMAS – PROYECTOS

- POLÍTICA NACIONAL AMBIENTAL
- DETERMINANTES AMBIENTALES
- PLANES DLLO. – OT. – ACCIÓN REGIONAL
- AGENDA AMB. – PLANES DE ACCIÓN

**ejecución - gerencia**



- APLICACIÓN
- REALIZACIÓN
- ADMINISTRACIÓN

**seguimiento - control  
evaluación**



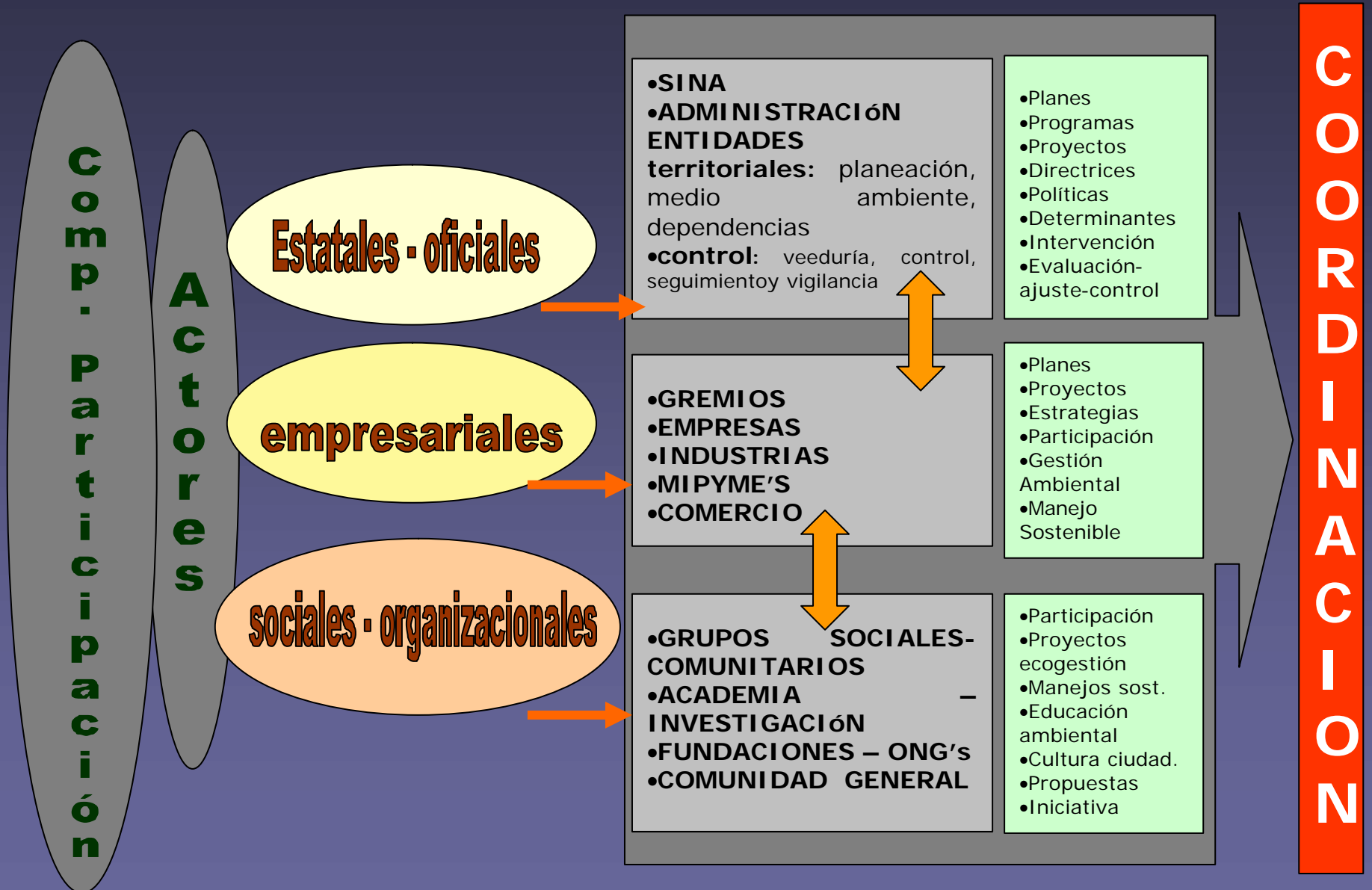
- MONITOREO
- OPERATIVIDAD - NORMATIVA
- INSTRUMENTOS TÉCNICOS
- INDICADORES: calidad, gestión, sostenibilidad

**regulación  
retroalimentación**



- REVISIÓN - AJUSTE
- PROCEDIMIENTOS
- REGULACIÓN NORMATIVA
- SOSTENIBILIDAD
- PLANEACIÓN: PLANES PROGRAMAS PROYECTOS

# COMPONENTE PARTICIPACIÓN



# BASE DEL MODELO ADMINISTRATIVO GAM



# ELEMENTOS NORMATIVOS

**Normas  
Constitucionales**

Artículos 8, 49,  
58, 97, 79, 80, 95,  
313, 317

**Normas de carácter  
legal**

Funciones del  
municipio en  
materia ambiental

**Ley 99 de 1993.  
Artículos 65 y 66.**

**Normas  
reglamentarias**

Planes de OT.

Planes Desarrollo

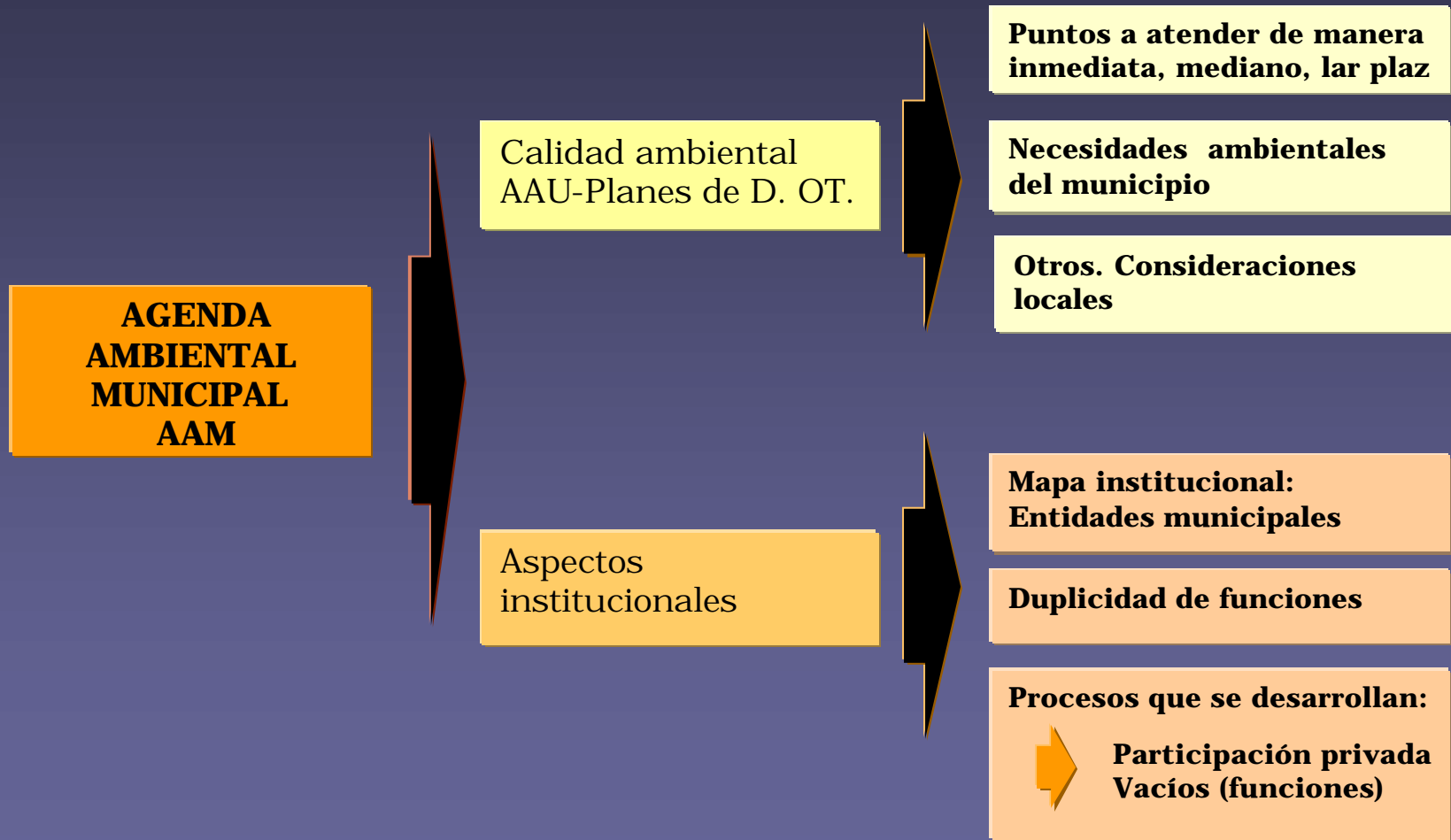
Planes de gestión y  
acción CAR

**Comp. Ambiental  
Objetivos, metas,  
políticas, estrategias y  
proy. ambientales**

**Metas Ambientales**

**Programas ambientales  
para el municipio**

# ELEMENTOS TÉCNICOS



# ELEMENTOS ADMINISTRATIVOS

**Clasificación de las entidades mpales., por grupos**

**Entidades encargadas de dirigir, planificar, normatizar o controlar la GAM.**

**Entidades con responsabilidad de proteger los RN, prestar servicios públicos, educar, promover, divulgar, capacitar y organizar a la comunidad**

**Entidades que adelantan propuestas de desarrollo**

**Asignación de funciones ambientales**

**Para c/u de las dependencias y entidades municipales, de conformidad con las funciones y responsabilidades del municipio en materia ambiental**

# LA COORDINACION PARA LA GAM

**Coordinación  
Ambiental  
Municipal**



**COORDINACION  
EXTERNA**

**Definición de las dependencias  
municipales con funciones  
ambientales**

**Funciones y responsabilidades  
para cada dependencia**

**S. Medio Amb. Coordinación**

Asp. Operativos de la  
Coordinacion ambient.

**Definición de las entidades  
públicas, privadas, organismos y  
demás miembros de la instancia**

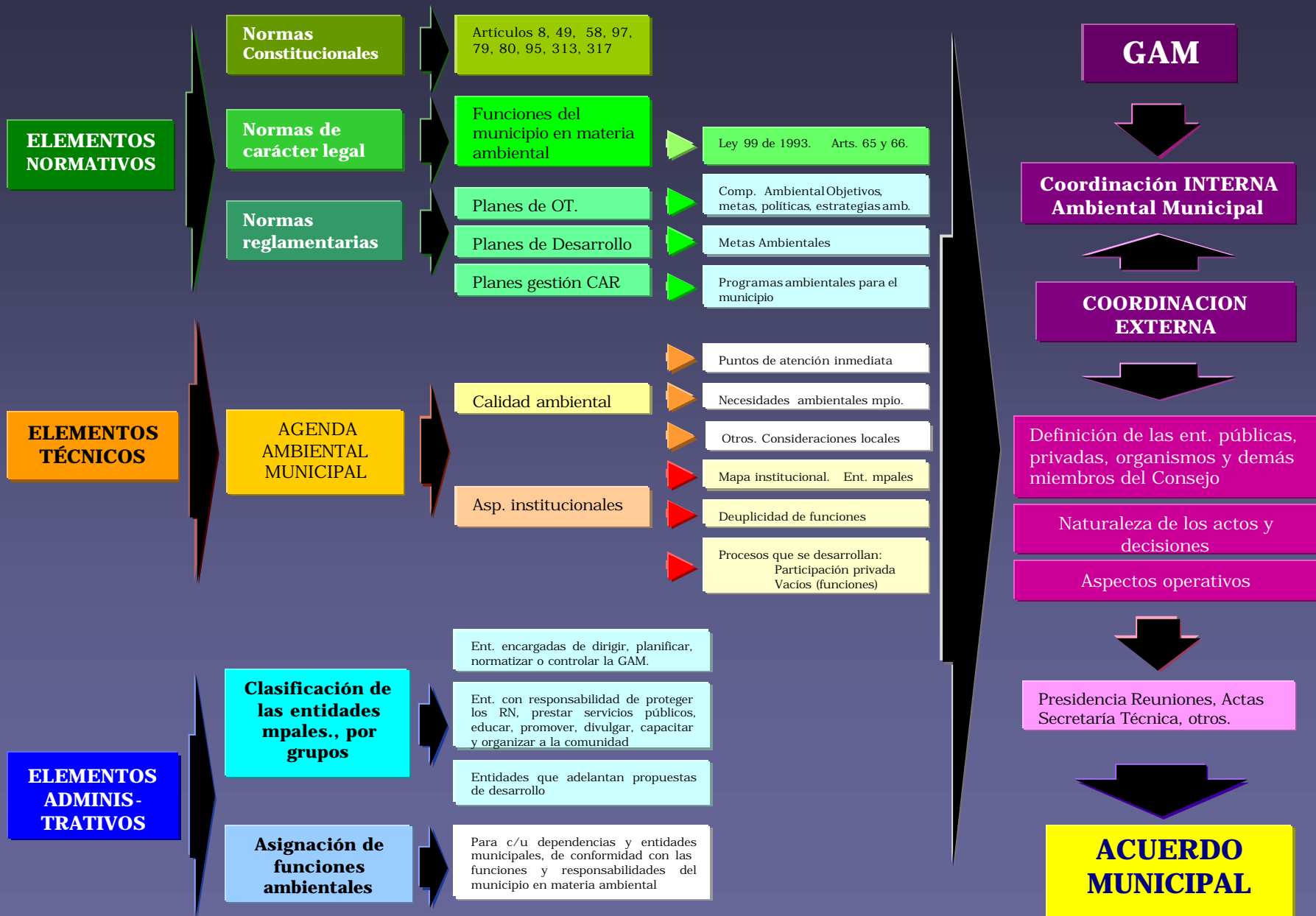
**Naturaleza de los actos y  
decisiones**

**Aspectos operativos**

Presidencia  
Secretaría Técnica  
Reuniones, Actas, Otros

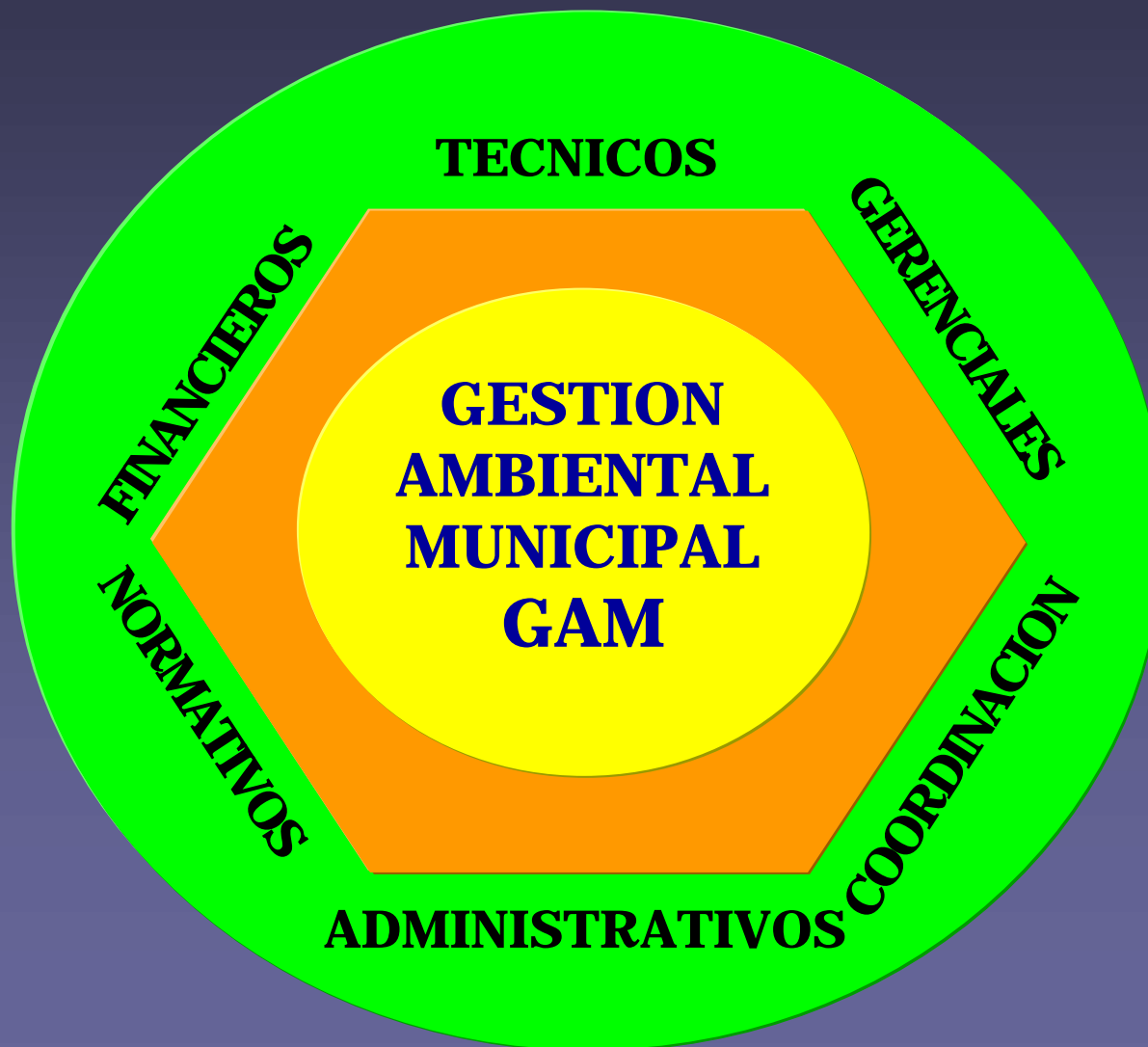
**ACUERDO MUNICIPAL**

# BASE DEL MODELO ADMINISTRATIVO GAM





# INSTRUMENTOS - MECANISMOS



# **INSTRUMENTOS TECNICOS**

- **PLANEACION**
- **EJECUCION - GERENCIA**
- **SEGUIMIENTO - CONTROL -  
EVALUACION – MONITOREO**
- **RETROALIMENTACION Y  
AJUSTES**

# DE PLANEACION

Actos de las autoridades: Decisiones administrativas (planeación, OT, OAT): usos del suelo, clasificación, programas, proyectos y actuaciones; recursos y tiempos de ejecución

- POT: **Objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas: orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo.**
- Plan Dilo: **Objetivos, metas y estrategias territoriales y sectoriales. Corto-mediano-largo plazo. Formas- medios- instrumentos de vinculación y armonización de la planeación en los diferentes niveles.**
- Agendas ambientales: **Orientan el desarrollo territorial desde la perspectiva ambiental.**
- Planes CAR´s: **Orientan la actuación y gestión ambiental (problemática municipios - directrices ambientales región).**

# GERENCIALES Y OPERATIVOS

- Utilizados por la Administración y los particulares para realizar, eficaz y eficientemente, las acciones relacionadas con la función pública que les compete.
- Buscan orientar a las entidades territoriales y a las propias CAR, sobre el proceso de gestión ambiental.
- **Complemento a lo administrativo**
- Cartillas, manuales, guías: conceptuales, metodológicas, técnicas, operativas, de gestión.

# ESTRATEGICOS

**Procuran elementos para garantizar la vinculación y aporte de los diferentes actores**

- Información
- Difusión de la información ambiental
- Educación ambiental y participación ciudadana en los procesos asociados a la gestión ambiental

# ADMINISTRATIVOS

- Existencia de procedimientos administrativos adecuados
- Eficiente ejercicio de competencias y funciones ambientales
- Implementación en las instancias y dependencias idóneas en los municipios
- Cumplimiento de las metas ambientales

# JURÍDICOS Y NORMATIVOS

- Conocimientos de las normas ambientales y de instrumentos técnicos y logísticos para su aplicación.
- Convertir las normas en instrumentos útiles
- Facilitar el control y a la fijación de parámetros para la actuación del sector regulado
- Las administraciones municipales deben ser, junto con las CAR´s actores que no solo cumplan las normas ambientales, sino que exijan su cumplimiento

# ECONOMICOS Y FINANCIEROS

**Control de la contaminación, manejo y el uso racional de recursos naturales renovables: agua, bosque, etc.**

**Instrumentos económ. aplicados a la GAM:**

- Tributos: tasas o impuestos a pagar por la contaminación o impacto ambiental causado
- Subsidios: incentivos que recompensan las buenas prácticas medioambientales.
- Sistemas de depósito-reeembolso: combina los dos anteriores.
- Creación de mercados: tributos establecidos por la autoridad por el uso del medio ambiente.



# FINANCIACIÓN

Fuentes de obtención de recursos económicos para lograr los fines propuestos: Apoyar la realización de planes, programas y proyectos.

- Ingresos Corrientes: transferencias del sector eléctrico, participación en regalías y compensaciones por explotación de recursos naturales, contribuciones por valorización
- Recursos de capital: bonos, créditos (internos, externos y de proveedores).
- Transferencias: situado fiscal, participación en ingresos corrientes de la nación, sistema nacional de financiación.
- Otros: créditos internacionales, fondos-programas de apoyo y coop. Internacional.

**SISTEMAS DE GESTION AMBIENTAL  
MUNICIPAL  
SIGAM**

**ARTICULACION  
Y  
COORDINACION**

**ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA  
MUNICIPAL**

# ESQUEMA DE LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA SIGAM

## COORDINACION INTERNA

**Instancia de coordinación**  
**Coordinación**

**COORDINACION**

Secretarías:  
**Planeación**  
**Educación**  
**Salud**  
**Infraestruct.**  
**Gobierno**  
**Dllo. Social**  
**Otras**

Empresas Comerciales y/o Descen-tralizadas:  
**EPPSS**  
**Parques**  
**Esp. Público**  
**Otras**

**Coordinación Ambiental Municipal**

**ALCALDE**  
**Secretaría encargada de COORDINACION**

**ESPACIO DE COORDINACION AMBIENTAL MUNICIPAL**

**ACTORES EXTERNOS:**

**Empresariales**  
**Sociales u organizacionales**

## COORDINACION EXTERNA

**MINAMBIENTE**  
**SINA**

**CAR**

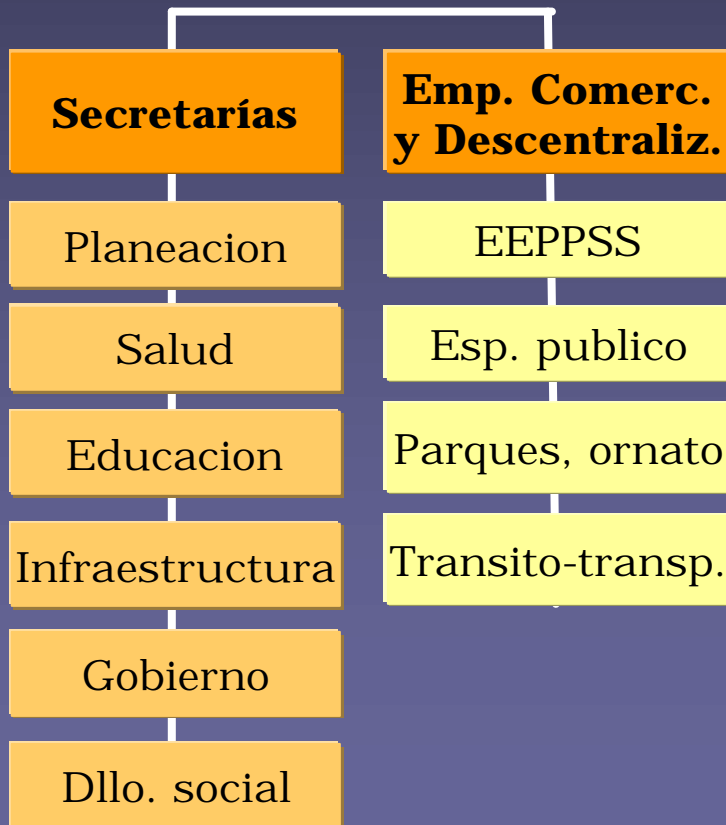
**Autoridades:**

Municipales  
Departamentales  
Area Metropolitana  
Municipios vecinos  
Otras

# ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA. organigrama

## COORDINACION INTERNA

**COORD. AMB. MPAL.**  
**Secretaría Medio Amb.**



## COORDINACION EXTERNA

**CONSEJO AMBIENTAL MUNICIPAL**



# CLASIFICACIÓN MUNICIPIOS

CONDICIÓN AMBIENTAL LOCAL

CAPACIDAD DE GESTIÓN LOCAL

DE ORDEN NATURAL

DE ORDEN CULTURAL

Posición geográfica  
Elementos geográficos o  
ecosistémicos determinantes  
Tipo de función ambiental  
Tipo de dinámica ambiental  
dominante

Rurales  
Urbanas

Capacidad de evaluación y predicción  
Capacidad de evaluación y predicción  
Capacidad de planeación y ejecución  
Capacidad de autorregulación y  
adecuación.  
Capacidad para el manejo eficiente de  
recursos  
Capacidad de coordinación interna y  
externa

CARACTERIZACIÓN SEGÚN CONDICIÓN AMBIENTAL LOCAL

CARACTERIZACIÓN SEGÚN CAPACIDAD DE GESTIÓN LOCAL

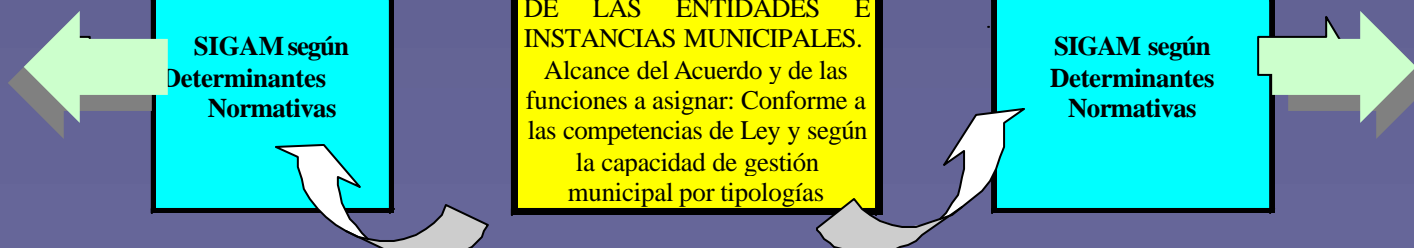
Coherencia y adecuación de la base de gestión local  
**RESULTADO: ÍNDICE GAM**

**ACUERDO MUNICIPAL**

FUNCIONES AMBIENTALES DE LAS ENTIDADES E INSTANCIAS MUNICIPALES.  
Alcance del Acuerdo y de las funciones a asignar: Conforme a las competencias de Ley y según la capacidad de gestión municipal por tipologías

SIGAM según Determinantes Normativas

SIGAM según Determinantes Normativas



# PRODUCTOS PROYECTOS PILOTO

- **Propuesta del Sistema de Gestión Ambiental Municipal**
- **Guía administrativa para la Gestión Ambiental Municipal**
- **Estrategias de capacitación y de seguimiento, control y monitoreo**
- **Agendas Ambientales Municipales**
- **Implementación del SIGAM en proceso**
- **Sistema básico de información ambiental municipal- en proceso ( II fase)**

# REPLICAS

## Municipios replica:

- San Andrés
- Cartagena
- Cúcuta
- Pasto
- Melgar
- Aquitania
- Leticia

# PRODUCTOS

- **Sistema de Gestión Ambiental Municipal de Melgar**
- **Validación de la Guía administrativa para la Gestión Ambiental Municipal**
- **Agenda Ambiental Municipal**
- **Capacitación**
- **Diseño de la estrategia de seguimiento, control y monitoreo**
- **Diseño Sistema básico de información ambiental municipal y adaptación**
- **Observatorio de Desarrollo Sostenible**
- **Proyecto de acuerdo e implementación del SIGAM**



**MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y  
DESARROLLO TERRITORIAL**  
**DIRECCION DE DESARROLLO TERRITORIAL**  
**GRUPO SIGAM**

**SISTEMA DE  
GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL**  
**SIGAM**

**MUCHAS GRACIAS**