

# INTRODUCCION

Lo que requiere el Tolima para superar la profunda crisis económica y social que vive, es la conjunción de esfuerzos para modelar una estrategia que nos permita ver más claramente el futuro y nos ayude a encontrar el camino de la prosperidad y el desarrollo.

Recibimos un departamento con unos indicadores de empleo, pobreza, producción económica y desplazamiento por efectos de la violencia bastante deteriorados. El hecho de que el Tolima tenga un 20.8 por ciento de desempleados (60 por ciento por encima del promedio nacional) y que los subempleados sean el 41.5 por ciento de la Población Económicamente Activa (10 puntos arriba de la medida colombiana), nos pone a pensar seriamente en las causas de esta debacle.

La realidad de un desplazamiento que afecta 53.200 personas y un PIB departamental desvanecido en el 30 por ciento en el último lustro, dimensionan la magnitud de la crisis.

El saber que la dinámica exportadora bajó el 25 por ciento desde 1998 y que el sector agropecuario es una sombra de lo que fue, sólo demuestra la incertidumbre del presente. Además, ser calificados en posiciones bastante intermedias de competitividad a nivel nacional, nos llama a una reflexión profunda sobre nuestra apatía mientras el Tolima caía indefectiblemente en la inacción y la ineficiencia.

Pero si a este cóctel de problemas se le suma uno más impactante: la guerra que libran guerrilleros y autodefensas, obligatoriamente teníamos que caer en una situación que aparentemente no tiene solución, ya que los efectos de esta confrontación por el poder político y territorial han sido demoledores para la salud financiera y la convivencia pacífica. Infortunadamente, el Tolima está presa hoy de actores que han roto las venas de la producción y han crispado los nervios de una sociedad amedrentada.

Sobre el cielo del Tolima aparece una nueva amenaza: el Acuerdo de Libre Comercio de las Américas, que de llegar a concretarse, desbastará por completo la economía y creará una situación insalvable. Cadenas como las de Algodón – fibras - confección textil y Arroz Molinería serán las más afectadas y los impactos negativos en términos de empleo y generación de riqueza se presentarán irremediablemente.

Pero más grave que el comportamiento de los indicadores económicos, es la actitud de algunos sectores de la comunidad, quienes han perdido la esperanza y se resisten a participar en la búsqueda de soluciones. Ellos no creen en la institucionalidad y dejaron a la deriva los sentimientos de solidaridad.

Sin embargo, el gobierno departamental hará todos los esfuerzos posibles para lograr que todos los estamentos de la sociedad tolimese se comprometan a trabajar en la consolidación de un sólo objetivo: recuperar del abismo al Tolima y brindarle nuevas opciones de desarrollo y crecimiento.

Guardamos la esperanza que ningún hombre o mujer del Tolima se resistirá a esta convocatoria, que intenta construir un futuro departamental más promisorio, competitivo y equitativo. Lo que está en juego no es el destino de un sólo hombre, ni de un sector social y mucho menos de una agrupación política. Aquí la apuesta cobija a 1.3 millones de habitantes de un territorio con grandes potencialidades, que en mala hora está girando en torno a una crisis de la cual sí es posible salir.

Superar los escollos a los que está enfrentado el departamento es una tarea difícil pero posible. Evidentemente la situación es grave, pero las ventajas que nos ofrece tener riquezas naturales, inmejorable ubicación, activos paisajísticos, inteligencias, destrezas y deseos hacen que la tarea de revertir nuestra realidad sea más fácil.

Sin embargo, recobrar el tiempo perdido y volver a la vanguardia del desarrollo regional, no es la tarea individual de un Gobernador, ni la de su equipo de trabajo, ni la de las agrupaciones políticas o los sectores empresarios. No. Aquí se necesita un esfuerzo mancomunado de todos los estamentos y habitantes del departamento. Cada intención que se desvíe, cada esfuerzo que se frustre, cada obstáculo que se ponga en el camino, hará más tortuoso el camino de llegar al éxito.

«Todos con Todo por el Tolima» no es una frase efectista sino un llamado a la unidad que requerimos para que el Tolima vuelva a ser Grande.

## PRESENTACION

El Plan de Desarrollo "Todos con Todo por el Tolima" es una construcción colectiva cuyo propósito es contar con una carta de navegación que permita enfrentar los problemas estructurales del desarrollo regional y brindarles a los habitantes la posibilidad de acceder a unos mejores niveles de calidad de vida.

Durante el proceso de socialización y concertación del Plan se defendieron criterios básicos: El primero, la preeminencia de la inversión social, o sea, la atención a las necesidades básicas de la población y el aseguramiento de índices más altos de calidad y cobertura en los servicios que son responsabilidad de la administración departamental.

El otro criterio en importancia, fue la identificación de los factores que inciden en el crecimiento económico y en ese sentido se adelantó una amplia discusión relacionada con las estrategias para potenciarlos y permitir que el departamento acceda a nuevas alternativas para mejorar su competitividad, atraer inversión y generar frentes de trabajo.

Este proceso de discusión del Plan sirvió para aclarar los ámbitos de competencia de la Gobernación, lo cual facilitó los acuerdos entre los distintos actores del desarrollo local. Así, por ejemplo, los habitantes y dirigentes de municipios encontraron que la administración central es un canal que les puede facilitar la planeación, orientación y gestión de sus proyectos y, que además, será una instancia para la concurrencia, la solidaridad y el acompañamiento.

Los estamentos sociales así como las organizaciones empresariales y no gubernamentales tuvieron la ocasión de promover sus iniciativas, muchas de las cuales están recogidas en el Plan de Desarrollo, debido al trascendental impacto que ellas tienen en el crecimiento económico. Hubo un compromiso tácito de trabajar de manera homogénea en la búsqueda del éxito para estos propósitos, lo cual necesariamente brindará nuevas opciones para derrotar el desempleo, hacerle frente a la pobreza, redistribuir mejor el ingreso y reposicionar al Tolima en el ámbito nacional.

El Plan responde a un gran objetivo: "Contribuir a la construcción del desarrollo armónico del Departamento, promoviendo la generación de riqueza, incentivando el desarrollo social y humano, liderando la gestión pública, propiciando la mejor distribución de los recursos, fomentando la organización ciudadana, impulsando el combate a la pobreza y auspiciando la generación de trabajo."

Para hacer realidad ese gran propósito, se acordó trabajar con base en tres Ejes Estratégicos: Desarrollo Social, Crecimiento Económico y Fortalecimiento Institucional. Cada uno de ellos tiene unos referentes políticos, de los cuales se desprenden programas y subprogramas. La intención de este modelo responde al criterio del gobierno departamental de evitar atomizar los recursos en pequeños proyectos y, por el contrario, concentrarse en iniciativas de gran impacto y alto alcance.

Para la elaboración del Plan se adoptó como metodología la revisión minuciosa del Plan de Desarrollo Nacional, del programa plurianual de inversiones del gobierno central, de los compromisos firmados por el Presidente Álvaro Uribe en las audiencias públicas realizadas en el Tolima sobre inversiones en el departamento, de los lineamientos iniciales del ejercicio de construcción de la Visión Tolima 2025, de documentos construidos por diferentes organizaciones sociales y gremiales, de las conclusiones alcanzadas durante los encuentros municipales, de la revisión financiera, económica y fiscal de la Gobernación, de los aportes realizados por expertos en temas específicos y del programa de gobierno sometido a los electores en octubre 26 de 2003.

Con esta información fue posible formular un Plan Plurianual de Inversiones que garantizará que los compromisos planteados en el Plan de Desarrollo "Todos con Todo por el Tolima" se puedan cumplir.

El Plan de Desarrollo se ajustó a la realidad económica y al ámbito de responsabilidad legal y constitucional de la Gobernación, y pretende no crear falsas expectativas ni madurar más decepciones entre una población que espera soluciones a sus innumerables problemas.

## PRINCIPIOS

Los principios que guiarán al Gobierno del Tolima en el periodo 2004 – 2007 son:

**Honestidad:** El respeto de los valores éticos, la promoción de la transparencia administrativa y la defensa y exaltación de los bienes públicos.

**Participación:** Fomento de la presencia activa de la sociedad tolimesa en la discusión, valoración, ejecución y vigilancia de las acciones de gobierno y en la apertura de espacios para que los habitantes puedan tramitar sus iniciativas y promuevan su propio desarrollo.

**Solidaridad:** La puesta en servicio a favor de los diferentes estamentos de la sociedad del conocimiento y los recursos de la Gobernación para que contribuyan a buscar soluciones que mejoren la calidad de vida de los tolimeses.

**Compromiso:** Cumplir y hacer respetar los acuerdos sociales plasmados tanto en el Programa de Gobierno como en el Plan de Desarrollo.

**Confianza:** Dar a conocer y hacer respetar las reglas de juego trazadas entre el gobierno departamento y los habitantes del Tolima.

**Eficiencia:** Inyectar alta dosis de calidad y compromiso en el trabajo, el cual podrá ser evaluado a través de los informes trimestrales que se le presentarán a los tolimenses.

## **OBJETIVO**

“Contribuir a la construcción del desarrollo armónico del Departamento, promoviendo la generación de riqueza, incentivando el desarrollo social y humano, liderando la gestión pública, propiciando la mejor distribución de los recursos, fomentando la organización ciudadana, impulsando el combate a la pobreza y auspiciando la generación de trabajo.”