

AVANCES Y RETOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS ACUERDOS DE PAZ  
ENTRE LA EXTINTA GUERRILLA DE LAS FARC Y EL GOBIERNO COLOMBIANO EN  
ICONONZO TOLIMA: LOS DESAFÍOS DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA

**MONOGRAFÍA**

**ESTUDIANTE**

**WALTER IVÁN AVILA RAMIREZ**

**TUTOR**

**EDGAR ANDRES LONDOÑO NIÑO**

**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA TERRITORIAL**

**ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (ESAP)**

**JUNIO2024**

## BOGOTÁ D.C

### Contenido

|  |    |
|--|----|
| <b>Introducción.</b> ....  | 4  |
| <b>Icononzo, la región del Sumapaz y el conflicto armado</b> .....                     | 7  |
| <b>El proceso de paz y las Zonas Veredales de Transición y Normalización (ZVTN)...</b> | 12 |
| <b>Icononzo, el Acuerdo de Paz y su implementación</b> .....                           | 17 |
| <b>Consideraciones finales</b> .....   | 23 |
| <b>Bibliografía</b> .....  | 27 |

**AVANCES Y RETOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS ACUERDOS DE  
PAZ ENTRE LA EXTINTA GUERRILLA DE LAS FARC Y EL GOBIERNO  
COLOMBIANO EN ICONONZO TOLIMA: LOS DESAFÍOS DE UNA PAZ ESTABLE Y  
DURADERA**

**Resumen**

El acuerdo de paz firmado en 2016 entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP busca una paz estable y duradera, la cual requiere la implementación de lo acordado con el fortalecimiento de las instituciones del Estado de Colombia en zonas históricamente afectadas por el conflicto, como es el caso del municipio de Icononzo, Tolima. Allí desde 2017 se acogió la Zona Veredal de Transición y Normalización, antes denominado Antiguo Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación que acoge a 250 exguerrilleros. Así, abordamos un análisis general de los retos de la implementación en dos puntos clave: el fin del conflicto y las medidas para la reincorporación de excombatientes y el sistema de verdad, justicia, reparación y no repetición, entendiendo el contexto histórico de Icononzo en la transición de la guerra a la paz, identificando acciones institucionales y comunitarias para proponer recomendaciones que fortalezcan la gobernabilidad y la consolidación de la paz.

**Abstract**

The peace agreement signed in 2016 between the Government of Colombia and the FARC-EP seeks a stable and lasting peace, which requires the implementation of what was agreed upon, including the strengthening of Colombia's state institutions in areas historically affected by the

conflict. In this case, the municipality of Icononzo, Tolima, where since 2017 it hosted the Veredal Zone of Transition and Normalization, today the Former Territorial Space for Training and Reintegration that houses 250 former guerrillas. Therefore, we address a general analysis of the challenges of implementation in two key points: the end of the conflict and the measures for the reintegration of ex-combatants, and the system of truth, justice, reparation, and non-repetition. We understand the historical context of Icononzo in the transition from war to peace, identifying institutional and community actions to propose recommendations that strengthen governance and achieve peace

## **Introducción**

Conforme al Plan Marco de Implementación de los Acuerdos de Paz, el conflicto armado en Colombia ha estado históricamente vinculado a problemáticas asociadas a la distribución de la tierra, la degradación ambiental, pobreza rural, rezagos sociales y económicos (DNP, 2018). Por lo tanto, es fundamental fortalecer la gobernabilidad del Estado colombiano de manera progresiva para abordar las crisis sociales, humanitarias y de necesidades económicas en las regiones más afectadas por el conflicto armado. En estas áreas, donde las instituciones del Estado colombiano han comenzado a tener una presencia mayor, más allá de la presencia militar, resulta imperativo fortalecer los mecanismos de gobernanza con la participación de diversos actores, con el fin de alcanzar el derecho a la paz y garantizar que los horrores vividos durante el conflicto no se repitan.

El acuerdo de paz entre el gobierno de Colombia y la extinta guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC-EP), firmado el 24 de noviembre de 2016 con el

objetivo de alcanzar una paz estable y duradera, ha abierto la puerta a fortalecer la gobernabilidad mediante la implementación del acuerdo de paz y, por lo tanto, la administración pública en las regiones con sus diversas instituciones. Son, precisamente, en estas regiones de Colombia en donde el Estado colombiano no ha tenido una presencia efectiva por medio de planes, programas, y proyectos que sean capaces de promover una transformación social capaz de superar los conflictos políticos y sociales de los territorios. Desde la firma del Acuerdo de Paz entre el gobierno de Juan Manuel Santos y las FARC, ha habido mayores avances, por ejemplo, mediante políticas públicas en áreas históricamente afectadas por el conflicto.

Así, es pertinente analizar los avances de la implementación en el municipio de Icononzo, ubicado en el oriente del departamento del Tolima y parte de la subregión del Sumapaz. Este es uno de los varios municipios de esta región donde se dieron distintos conflictos que han agudizado el conflicto armado que se venía engendrando desde principios del siglo XX (Molano, 1999).

El proceso investigativo busca profundizar en la comprensión de las dinámicas sociales y políticas que rodean la implementación enfocándonos con una mirada general en el punto tres: el fin del conflicto, en especial la Zona Veredal de Transición y Normalización (ZVTN), y el punto cinco de víctimas, que contiene el sistema de verdad, justicia, reparación y no repetición, relevantes para la realidad social del acuerdo de paz en el municipio de Icononzo, Tolima. centrándose en identificar no solo los desafíos y logros en la aplicación de estos acuerdos, sino también en entender cómo impactan en la población reincorporada y a la comunidad circundante.

El propósito final de esta investigación es realizar aportes para mejorar la implementación de los acuerdos de paz y las políticas públicas en Icononzo, con el fin de fortalecer el trabajo interinstitucional y la capacidad de entidades locales como la Alcaldía de Icononzo, como de otras entidades del orden regional como la gobernación del Tolima y nacional, agencias, ministerios entre otras para abordar los desafíos de los cuales se espera que esta exploración contribuya a construir una paz estable y duradera en la región y el país, garantizando la no repetición de los conflictos pasados y sentando las bases para establecer una paz estable y duradera.

Como objetivo general, esta investigación se propone analizar los avances de la implementación del acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera entre el Estado de Colombia y la extinta guerrilla de las FARC – EP en población excombatiente y comunidad circundante al AETCR la Fila, en el municipio de Icononzo Tolima.

Como objetivos específicos, se proponen:

- Conocer con base al contexto histórico del municipio de Icononzo Tolima las circunstancias y el contexto de transición de la guerra a la paz para la implementación de los acuerdos.
- identificar las acciones institucionales, de los firmantes de paz y de la comunidad en el municipio de Icononzo Tolima en torno a la implementación del acuerdo de paz y la superación del conflicto.

- Proponer recomendaciones para el fortalecimiento gubernamental e institucional en la implementación de los acuerdos de paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC.

Este trabajo utiliza el método descriptivo- analítico, donde se genera una revisión documental y se construye una reflexión sobre el tema objeto de estudio. En consecuencia, de lo anterior, el principal tema de este documento es la interpretación de la implementación del acuerdo de paz y sus programas en el municipio de Icononzo, Tolima.

Igualmente se realizará un enfoque multidisciplinario que incluirá la revisión de documentos oficiales, la recopilación de testimonios de las comunidades afectadas en páginas oficiales del gobierno.

### **Icononzo, la región del Sumapaz y el conflicto armado**

Icononzo fue uno de los varios municipios epicentros del origen del conflicto armado como se conoció posterior a la década de los 50 hasta el año 2016, luego de la violencia bipartidista el 9 de abril de 1948, la activación de la Guerra de Villarrica, en la que activaron 5 batallones del Ejército Nacional para que se enfrentaran a campesinos alzados en armas (Gonzales, En Busqueda del Horizonte, 1996), lo que conllevó migraciones de grupos de campesinos que comenzaron a desplazarse a otras regiones del país, los cuales posteriormente realizarían una colonización en esos territorios y, a su vez, esto ayudaría a dar origen a las FARC.

En este lugar, el conflicto armado tuvo sus inicios a partir de las reivindicaciones de las luchas agrarias lideradas por figuras prominentes de los años 50, como Erasmo Valencia, Juan de la Cruz Varela, Eusebio Prada e Isauro Hoyosa (Gonzales, En Busqueda del Horizonte, 1996). Estas figuras, junto con los campesinos de la región del Sumapaz, demandaban una reforma agraria que les permitiera acceder a tierras para poder trabajarlas. La ausencia de dicha reforma, el trabajo forzado impuesto por hacendados a miles de arrendatarios, así como la falta de gobernabilidad que garantizara condiciones de vida digna para los campesinos más necesitados, allanaron el camino hacia la sublevación armada.

*Figura 1. Región de Sumapaz*



Fuente: (Verdad & Comisión de la Verdad, 2021)

Durante este proceso, surgieron fuertes contradicciones entre actores políticos del país. Los terratenientes dijeron que desconocían la extensión real de sus tierras y que no conocían los límites, apoyados por sectores del gobierno como la policía chulavita que los favorecía reprimiendo al campesinado, quien procedía a adquirir parcelas de esas tierras. Esta situación

generó un profundo descontento social que se vio exacerbado por una estrategia de persecución política, especialmente dirigida contra cualquier expresión que no se alineara con el bipartidismo, liberales y conservadores, los cuales ya venían llegando a acuerdos luego de la ola de violencia iniciada el 9 de abril de 1948. Inicialmente, esta persecución se dirigió al Partido Nacional Agrario de extracción liberal, cercano a Jorge Eliecer Gaitán, liderado por Erasmo Valencia, y más tarde se intensificó contra el Partido Comunista (SANCHEZ, 1989). Durante esta época, los comunistas eran perseguidos legítimamente por el gobierno, como se evidencia en un decreto del gobierno de Rojas Pinilla con el decreto Acto Legislativo Número 6 de 1954.

Este contexto político se entrelazó con las demandas de la lucha agraria, dando origen al conflicto armado que culminó en la 'Guerra de Villarrica' en 1955. Este conflicto se desencadenó en los municipios de Cabrera, Venecia y Pandi en el departamento de Cundinamarca, así como en el Oriente del Tolima, incluyendo Icononzo, Villarrica y Cunday, conocida como la región del Sumapaz en la que después de ocho meses de confrontación desigual, marcada por la superioridad en armamento de las fuerzas gubernamentales, cientos de familias, junto con las guerrillas, se vieron obligadas a emprender una marcha hacia el Alto Sumapaz, el Guayabero, el Duda en el Meta, El Pato en el norte del Huila y el sur del Tolima. En las que campesinos y sus familias, algunos de ellos antiguos guerrilleros de otros procesos de violencia realizaron procesos de colonización que se convirtieron en lugares de refugio. Es por ello que posteriormente el congresista Álvaro Gómez Hurtado denominaría que algunos de estos municipios serían 'Repúblicas Independientes' debido a la pérdida de soberanía nacional y por lo tanto de gobernabilidad. El gobierno de Guillermo León Valencia preparó ataques contra Marquetalia y Río Chiquito, regiones que posteriormente desempeñarían un papel crucial en la formación de las FARC (Molano, 1999, págs. 34-56)."

Figura 2. Repúblicas independientes en la región de Sumapaz

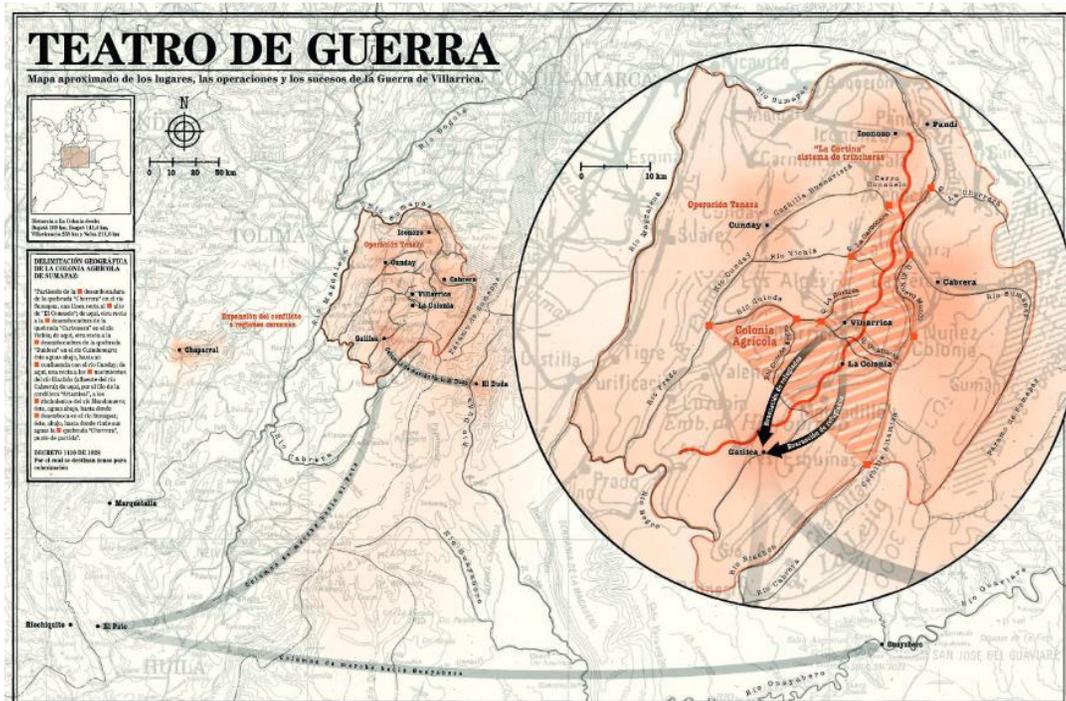


Fuente: (Verdad & Comisión de la Verdad, 2021)

Esto se originó a raíz de la declaración de zona de operaciones en el Sumapaz y la región del oriente del Tolima por parte del General Rojas Pinilla en 1955. En esta región, habían migrado campesinos y guerrilleros que se habían alzado en armas en la violencia del bipartidismo en el sur del Tolima y de otras partes de Colombia, la cual se vincularían a un nuevo periodo de violencia posteriormente en la “La guerra de Villarrica”. Rojas Pinilla había llegado al poder tras un golpe de estado en junio de 1953, prometiendo estabilidad y reformas al país. Sin embargo, por la sospecha de que en esta área se estaban gestando ideales comunistas, en el periodo de Guerra Fría en el cual se daba una polarización internacional entre el mundo capitalista liderado por Estados Unidos y el bloque comunista encabezado por la Unión Soviética.

Además de la persecución política a los comunistas en la “Guerra de Villarrica”, quienes se venían organizando en la región desde antes del gobierno de Rojas Pinilla, como se había mencionado a través del Acto Legislativo No. 6 de 1954, se prohibió en Colombia la actividad política del comunismo internacional. Esto profundizó el ejercicio de una violencia que buscaba aniquilar a las personas, destruyendo su entorno material y simbólico, de manera que el territorio se volvió inhabitable, por la agudización del conflicto, lo que forzó el éxodo de la población como se relaciona en la Figura 3.

Figura 3. Teatro de la Guerra de Villarrica



Fuente: (Periodico la Epoca, 2022)

La confrontación alimentada por diversas situaciones políticas y sociales repercutió en una guerra que duraría varias décadas, en la que se involucró la población con periodos violentos y algunos de tensa calma a quienes han habitado el municipio de Icononzo, teniendo grandes costos en desplazamientos, homicidios, desigualdad económica, violaciones a los derechos humanos, así como empadronamientos y encarcelamientos.

Entre las formas de tortura se encontraba en Cunday, Ambalema y Fusagasugá los llamados «centros de trabajo» que consistieron en «corrales al sol y al agua cercados de alambre de púas electrificados», a los cuales se llevaron algunos campesinos de Icononzo (Prada, 2008). Las detenciones en estos centros de personas acusadas de ser comunistas eran constantes, de igual forma fueron centenares los niños que quedaron huérfanos, además de bombardeos indiscriminados con napalm (Comisión de la verdad, 2022).

De ahí surge la necesidad, como lo describe Ligia Galvis (2019), de recuperar el camino para la paz el cual requiere un cambio en la forma de ver y ejercer la función pública -la gobernabilidad -por un lado y por el otro, una mirada a las exigencias que conlleva una sociedad democrática (Galvis, 2019) que encuentre la necesidad de ejercer el Estado Social de Derecho.

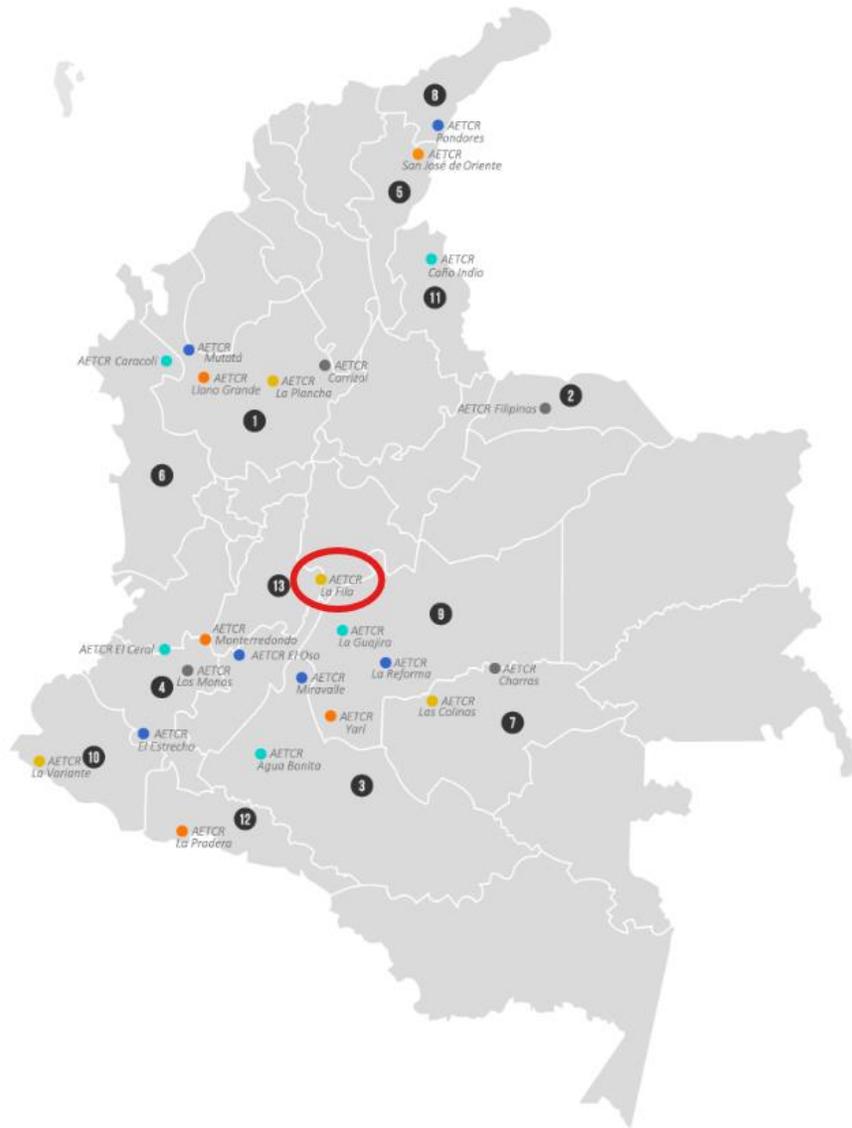
### **El proceso de paz y las Zonas Veredales de Transición y Normalización (ZVTN)**

Con la firma del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera en 2016, se crearon las Zonas Veredales de Transición y Normalización en adelante (ZVTN), las cuales están consignadas en los puntos 3.1.4 y 3.1.4.1 (Colombia G. , 2016). Este acuerdo busca el proceso de preparación para la reincorporación a la

vida civil de las FARC – EP, las cuales fueron previamente acordadas entre las partes negociadoras, en la que distintas unidades de los frentes se desplazarían hacia dichas ZVTN iniciando el tránsito a la legalidad y facilitar la reincorporación en lo económico, lo político y lo social en donde los guerrilleros se les suspendió las órdenes de captura, se realizaría atención en salud y el proceso de cedulaación, además se contaría con un mecanismo de monitoreo y verificación en cual estaba compuesto por el Gobierno de Colombia, las FARC – EP y la Misión de Verificación de la ONU, con el fin de resolver controversias, prevenir incidentes entre las partes y facilitar la transición pacífica.

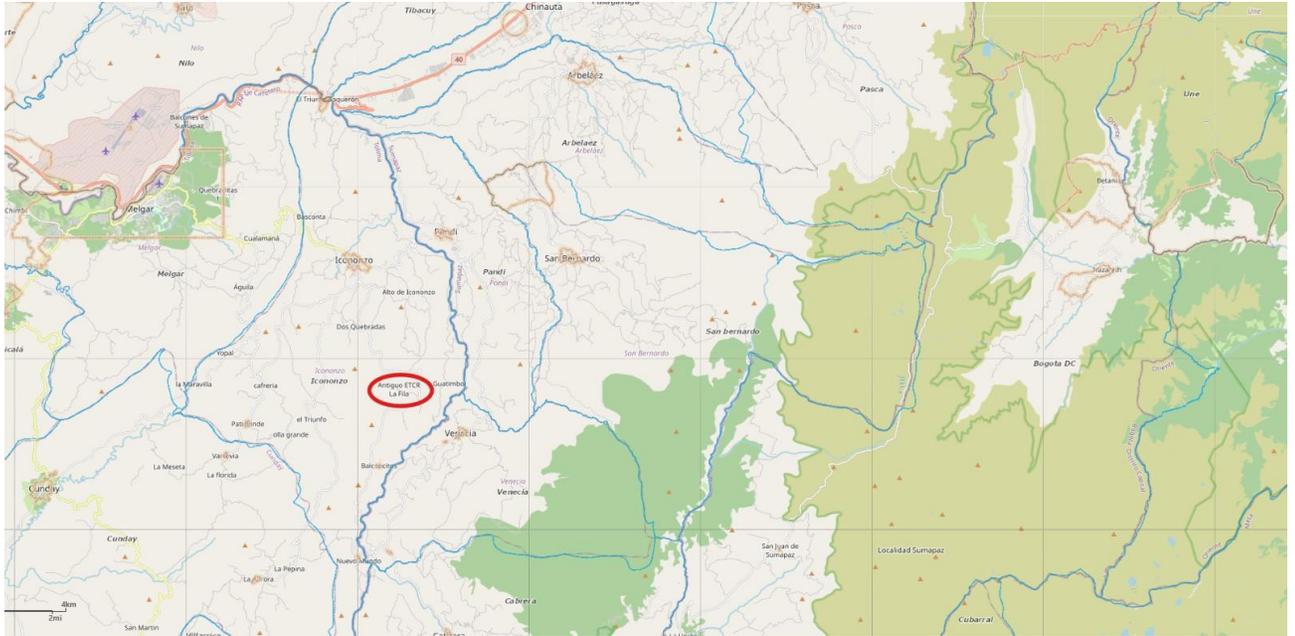
Desde el año 2017, luego de más de seis décadas de lo acontecido en esta región, de diversos sucesos de luchas agrarias y del conflicto armado, el municipio de Icononzo en la actualidad acoge una de las veinticuatro la Zonas Veredales de Transición y Normalización, la más cercana a Bogotá a aproximadamente 124 km, en un recorrido de aproximadamente cuatro horas

*Figura 4. Zonas Veredales de Transición y Normalización*



Fuente: (Agencia para la Reincorporación y Normalización, 2018)

*Figura 5. Localización de la ZVTN*



Fuente: (Map data © OpenStreetMap contributors, 2024)

Esta ZVTN acogió en su llegada a cerca de 250 ex -guerrilleros de las extintas FARC - EP, en la Vereda la Fila, de los frentes 21, 25, 53, 55, el frente urbano Antonio Nariño que hacían presencia en la región de Sumapaz y sur del Tolima y de la compañía José María Carbonel, proveniente de los llanos del Yary la cual hacia parte del anillo de seguridad del Estado Mayor del Bloque Oriental, Esta ZVTN posteriormente se conocería como Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación (ETCR) la fila o Antonio Nariño administrada por la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN), en coordinación con otras entidades gubernamentales como el ministerio de defensa, el ministerio del interior, el ministerio de agricultura y la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

En tanto que los reincorporados de la extinta guerrilla recibieron el apoyo en su proceso de reintegración a la vida civil, como por medio de las comunidades alrededor aspiran a la implementación de los acuerdos firmados en el Teatro Colón, entre el Gobierno de Colombia y

las FARC e y con ello mayor expectativa de inversión como fortalecimiento del estado en el municipio. Por lo tanto, es importante analizar de qué forma los acuerdos de paz han influenciado y transformado la administración pública en Icononzo Tolima y cuáles políticas públicas, programas y proyectos se están implementando en dicho municipio para la superación del conflicto armado.

En este sentido la presente monografía ha significado una oportunidad de análisis de intervención y capacidad institucional, para fortalecer la gobernabilidad y construir la paz, constituyendo el fortalecimiento del estado social de derecho, que responda a las realidades del municipio de Icononzo Tolima, en la que concordando con la fundación “PARES” *es imprescindible, que éstas correspondan con la heterogeneidad de Colombia*, lo que hace que la construcción de la paz territorial se deba adaptar a condiciones culturales, ambientales e históricas de cada municipio. (Avila, 2022)

Entendiendo que el conflicto trae consigo la imposición sucesiva de prácticas y dinámicas de violencia que configuraron distintos órdenes sociales que se impusieron a una población que ha vivido, migrado y circulado en el municipio de Icononzo. Estos órdenes se originaban incluso desde el propio Estado colombiano con normatividades, algunas violentas y diversas que influyeron en el funcionamiento de las distintas dimensiones de la vida cotidiana y con la rutinización de las modalidades de amedrentamiento y de los castigos tendientes a garantizar el control de la población, en la que hubo responsabilidad estatal por su debilidad institucional en el territorio o la complacencia con los grupos armados.

El Estado de Colombia ha intentado expandirse y fortalecerse como lo fue a través de la Ley 135 de 1961, creando el Instituto Colombiano para la Reforma Agraria (INCORA) en el municipio de Icononzo en el que se logró la parcelación de las haciendas Castilla, Altamira, Uribe y Guatimbol, constituyendo la huella imborrable de la Victoria Campesina, que ya venía realizando parcelaciones, con las cuales se dieron casos de latifundistas ofreciendo tierra al INCORA para luego parcelarlas (Comisión de la Verdad, 2022).

El intento de distribución de tierras ha sido lento históricamente, en un municipio donde su funcionamiento ha dependido del Presupuesto General de la Nación, al ser un municipio de categoría 6, con muy poca capacidad de ingresos y desarrollo de proyectos para las necesidades del municipio. De acuerdo con el DANE, Icononzo tiene 12542 habitantes, siendo que el 70 % de su población vive en zonas rurales. El atraso en el acceso en vías se calcula que es de 210 km, las cuales son terciarias y en donde el afirmado es del 15 % en placa huella o pavimento flexible (Alcaldía Icononzo, 2020), lo cual muestra que es un municipio con grandes limitaciones en términos de capacidades instaladas. Igualmente, se presenta la falta de apoyo en el desarrollo rural, siendo este un municipio de vocación agrícola, con una escasa presencia en capacidades institucionales, lo cual ha hecho que se haya profundizado el conflicto armado entre diversos grupos armados ilegales y legales que hicieron presencia como la extinta guerrilla de las FARC – EP, los paramilitares del bloque Tolima y el Ejército Nacional.

### **Icononzo, el Acuerdo de Paz y su implementación**

En un municipio donde la presencia histórica de las FARC, representada por los frentes 25 y 55 desde los 80, y sus antecedentes en una lucha agraria, social y política que se remonta

hace medio siglo, es un caso relevante para analizar cómo se construye o no la paz territorial. Esta historia culminó con el establecimiento, en 2016, de la zona veredal de transición y normalización Antonio Nariño en la vereda La Fila (ARN, 2024). A pesar del amplio respaldo de la población local al acuerdo de paz, actualmente el proceso de desmovilización se enfrenta a la amenaza de nuevos grupos insurgentes y bandas criminales, cuyas actividades impactan negativamente a diversos sectores de la sociedad, incluidos niños, adolescentes, jóvenes, campesinos, servidores públicos, defensores de derechos humanos, líderes sociales, población migrante, excombatientes en proceso de reincorporación, entre otros (Defensoría del Pueblo, 2022).

En el año 2016 cuando se realizó el plebiscito por la paz el 2 de octubre, el cual buscaba refrendar los acuerdos de paz entre el gobierno de Colombia y la extinta guerrilla de las FARC - EP y darle mayor legitimidad y lograr la finalización del conflicto armado, a nivel de Colombia ganó la opción del NO con un 50.2% y con una leve diferencia perdió el SÍ alcanzando un 49,8 % en el municipio de Icononzo , por el contrario, ganó el sí con un porcentaje de 52,87 % y perdió el no con un 47, 12 % (Registraduría Nacional, 2016), lo cual ayudó a que este municipio fuera protagonista para el desarrollo del acuerdo de paz, inicialmente como zona de transición veredal y de normalización que posteriormente sería el Espacio de Capacitación y Reincorporación Antonio Nariño, el cual es administrado por la Agencia de Renovación del Territorio (ARN) facilitando la transición de los guerrilleros de las FARC a la vida civil, lo cual implicó áreas seguras, para la dejación de armas y comenzar la reincorporación a la sociedad.

Teniendo en cuenta la llegada de la Zona Veredal a Icononzo Tolima, es importante tener en cuenta las normativas que anterior al acuerdo han venido ayudando a la paz y contribuido al

estado actual de disminución del conflicto en el municipio como lo fue la Ley 387 de 1997 que gracias a la presión ejercida por la Corte Constitucional, se convirtió en una política pública para la reparación de los desplazados y garantizar la estabilización económica, de igual forma Ley de Justicia Transicional o de Justicia y Paz (Ley 975 de 2005) enfocada en la desmovilización de las autodefensas unidas de Colombia, así como ofrecer beneficios jurídicos para contribuir a la verdad y la reparación a las víctimas y que permitió a la hoy Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) surgida del acuerdo de paz con las FARC, corrigiendo errores hasta encaminarse hacia una justicia restaurativa. Igualmente, tenemos la Ley 1448 de víctimas y restitución de tierras ha venido generando condiciones para la atención humanitaria y la reparación a todas las víctimas del conflicto armado materializando una transición de la guerra a la paz, de igual forma el trabajo realizado por el Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH) por recopilar las memorias de la guerra, como fue el informe “Basta ya”.

Figura 6. Mapa de Actores Involucrados En La Implementación del Acuerdo de Paz en Colombia.



Fuente: Elaboración propia.

Las instituciones y normas mencionadas han contribuido a configurar un nuevo panorama en el municipio de Icononzo, Tolima, antes y durante los últimos siete años de la llegada de los firmantes de paz. Este nuevo contexto requiere nuevas formas de intervención institucional y, por lo tanto, de gobernabilidad por parte de la administración pública. Es especialmente relevante considerar que este cambio se ha dado tras la firma del acuerdo de paz en el Teatro Colón entre el Estado de Colombia y la extinta guerrilla.

Este acuerdo, que busca alcanzar una paz estable y duradera, se fundamenta en seis puntos principales: 1. Reforma rural integral, 2. Participación política, 3. Fin del conflicto, 4. Solución al problema de las drogas ilícitas, 5. Acuerdo sobre las víctimas del conflicto, y 6. Implementación, verificación y refrendación. Todos estos puntos están interconectados en la búsqueda de superar el conflicto, siendo varios de ellos directamente relevantes para la realidad del municipio, como la reforma rural, el fin del conflicto y la atención a las víctimas del conflicto

Así, la dejación de armas de la extinta guerrilla de las FARC – EP y su paso a la vida civil y política, ha significado para muchos territorios el fortalecimiento del Estado colombiano con sus planes programas y proyectos, a nivel nacional a través de los municipios PDET (Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial) que buscan transformar los territorios más afectados por el conflicto.

En el municipio de Icononzo, 281 individuos están actualmente en proceso de reincorporación. Estos firmantes de paz están distribuidos en diferentes veredas, incluyendo el principal el Antiguo Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación (AETCR) Antonio Nariño, ubicado en la vereda La Fila, así como en diversas veredas como Alto de Icononzo, Balconcitos, Las Lajas, Parroquia Vieja, Buenos Aires, La Georgina, Mundo Nuevo, El Triunfo, El Mesón y Yopal y Basconta.

El número de excombatientes representa, aproximadamente, el 41,02% de la población en proceso de reincorporación en el departamento del Tolima. Pese a la significativa presencia de excombatientes y la existencia de un AETCR en el municipio, sorprende que Icononzo no se haya priorizado como municipio PDET (Plan de Desarrollo con Enfoque Territorial) ni como

ZOMAC (Zonas Más Afectadas por el Conflicto). Estas designaciones habrían permitido implementar planes y programas específicos para fortalecer y desarrollar la región.

Aún se desconocen los motivos por lo que no se incluyó el municipio de Icononzo en estos los PDET y ZOMAC, pero, tras siete años de firmado el acuerdo, no se encuentra evidencia o gestión de la población reincorporada, la alcaldía municipal, para incluirlo.

Esta situación resalta la necesidad urgente de apoyar a Icononzo con iniciativas que impulsen su crecimiento y desarrollo, garantizando así una reintegración efectiva de los excombatientes a la vida civil y contribuyendo a la construcción de una paz sostenible y duradera en la región.

En este contexto, es fundamental que la gobernabilidad del Estado colombiano no se vea comprometida y que se implementen el acuerdo de paz y políticas públicas de manera efectiva, gestionando los recursos de manera eficiente y fortaleciendo la legitimidad, la transparencia y la participación ciudadana. Sin embargo, este sigue siendo un desafío pendiente, crucial para prevenir la escalada de nuevos conflictos, donde todavía hay una disputa entre la guerra y la paz.

También es importante tener en cuenta los antecedentes del acuerdo, datos emitidos por el Registro Único de Víctimas, con respecto a Icononzo donde han ocurrido más 7273 eventos victimizantes desde el año 1985, hasta el año 2023, de los cuales hay 205 víctimas directas por hechos como homicidios, secuestro y desaparición forzada, igualmente el mayor hecho victimizante fue el de desplazamiento forzado el cual registra 5834 víctimas (Registro Unico de Victimas, 2024).

La gobernabilidad en Icononzo a través de la implementación del acuerdo de paz se ha ampliado y fortalecido involucrando en los compromisos a la Alcaldía Municipal de Icononzo Tolima, la comunidad, los firmantes de paz y diversas organizaciones nacionales e internacionales. A pesar de las dificultades, los avances en la reincorporación, los proyectos productivos y la seguridad han contribuido a la construcción de la paz.

Una de las iniciativas clave ha sido la creación de los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR), gestionados por la ARN. En estos espacios, se llevan a cabo programas de capacitación y reintegración temprana diseñados para facilitar la transición inicial de los exmiembros de las FARC-EP a la vida civil. Además, estas actividades buscan tener un impacto positivo en las comunidades vecinas (ARN, 2024) .

### **Consideraciones finales**

En Icononzo, una parte significativa de la población, que vive en el municipio, específicamente el 15,57%, (Alcaldía Icononzo, 2020), se encuentra catalogada como víctima del conflicto armado. Esta cifra representa a individuos que han sufrido diversas formas de violencia y violaciones a los derechos humanos, tales como desplazamientos forzados, asesinatos, desapariciones forzadas, torturas y otros abusos, como consecuencia directa de las hostilidades entre actores armados. Estas personas se encuentran inscritas en el Registro Único de Víctimas del país.

Es importante destacar que la proporción de víctimas en el municipio de Icononzo supera la media departamental, lo que evidencia el impacto directo y significativo del conflicto. Sin

embargo, a nivel nacional, la proporción de víctimas en Icononzo se sitúa por debajo de la media, aunque no por ello menos relevante (Alcaldía Icononzo, 2020).

El reconocimiento y la atención a estas víctimas son fundamentales para la construcción de una paz estable y duradera en el municipio. Esto implica no solo ayudar en la reparación integral de los daños sufridos, como la aplicación de la justicia restaurativa contemplada en los acuerdos la implementación de medidas efectivas para prevenir la repetición de tales atrocidades en el futuro en el que juega especial importancia el desarrollo del punto cinco del acuerdo de paz en especial el sistema de verdad, justicia, reparación y no repetición.

Asimismo, es crucial que las políticas públicas y los programas de apoyo social y psicológico estén diseñados y ejecutados con sensibilidad cultural y contextual, teniendo en cuenta las necesidades y realidades específicas de las víctimas en Icononzo y sus comunidades circundantes.

En cuanto a la reincorporación es importante reconocer los avances en cuanto a financiación de varios proyectos productivos como el de fortalecimiento de la capacidad productiva de los integrantes de la asociación Agropecuaria Esperanza y Paz "EPZ" del ETCR. En este sentido, se destaca en el caso del municipio La fila del municipio de Icononzo el sostenimiento de las unidades productivas de café, proyectos de producción porcícola, piscícola y bovina. Igualmente, como lo muestra el estudio de factibilidad de la Cooperativa Multiactiva del Común Tejiendo Paz Cooptejpaz como empresa productora y comercializadora de prendas de vestir exteriores masculinas y femeninas como opción para la reincorporación socioeconómica de excombatientes del municipio, el cual ha beneficiado a ex – guerrilleros como a campesinos

de la región, el cual ayudó a operar el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (ARN, 2024).

Se han desarrollado otro sin número de proyectos como de turismo comunitario e individuales han tenido el apoyo de embajadas, el Fondo Europeo para la Paz, el SENA y organizaciones del sector privado, lo que ha repercutido en la sostenibilidad económica del sector, siendo este un ETCR en el que se ha mantenido el número de exguerrilleros, respecto a los que llegaron inicialmente. Esto ha contribuido a fortalecer el tejido social con la comunidad aledaña, trabajando conjuntamente, pues de acuerdo con lo analizado por la Universidad Jorge Tadeo Lozano si bien ha habido incumplimientos del acuerdo de paz y hay facciones disidentes de las FARC, es importante también conocer los avances que han tenido los reincorporados. (Universidad Tadeo Lozano, 2023)

Este es el caso del mejoramiento de la infraestructura de la institución educativa ‘La Fila’, ubicada en Icononzo, Tolima, por parte de DIRECTV, en alianza con el gobierno nacional, a través de la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN), junto a aliados como Corona, Fuerza Aérea Colombiana, Vía 40 Express y la Fundación Red Conciencia Social que beneficia a comunidad, como a los hijo e hijas de los ex – combatientes.

De igual forma se han presentado dificultades en Icononzo, según lo indicado por la Defensoría del Pueblo, los firmantes del acuerdo de paz enfrentan diversas carencias, como la falta de vivienda digna y la ausencia de tierras propias para el cultivo. Además, se presentan dificultades en las vías de acceso al Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación (ETCR), así como en las veredas circundantes. (Defensoria del Pueblo, 2022) Al igual en

palabras de Víctor Quintana, un campesino de la vereda Guatimbol, la comunidad local espera beneficiarse de los acuerdos de paz a través de la reforma rural integral, de las cuales nos solo consiste en tierra, si no en brindar las garantías para la producción y tecnificación agrícola.

De ahí surge la necesidad de crear distintas medidas y estrategias que fortalezcan la gobernabilidad del Estado colombiano en Icononzo, de tal forma que se encamine hacia una gobernanza que reconozca la importancia de participar múltiples actores, como firmantes de paz, sociedad civil, ONG, juntas comunales, la comunidades afectadas por el conflicto, con el fin de garantizar una respuesta integral para el logro una implementación adecuada de los acuerdos y el logro de la paz, teniendo en cuenta que esta debe fortalecer las capacidades interinstitucionales.

La implementación a partir de lo acordado debe traducirse en un compromiso que despliegue, interiorice y asuma acciones concretas en el territorio, aunque existan distintos intereses, puesto que los desastres de la guerra y los millares de víctimas en Icononzo ocurrieron con la participación de distintos actores involucrados del conflicto. Por ello, cada programa, proyecto, política pública que se dirija planificadamente con los excombatientes, debe involucrar a las comunidades que han decidido acogerlos, generando condiciones para que se mantengan en un mediano o largo plazo, para lo cual es necesario fortalecer los modelos de gobernanza, puesto que muchos de los proyectos si bien han ayudado a reducir la incertidumbre en el futuro de los hoy firmantes de paz, aún los retos no son menores, siendo el AETCR La Fila o Antonio Nariño unos de los espacios territoriales más productivos del país de acuerdo a lo manifestado por la Agencia para la Reincorporación y la Normalización.

Igualmente, cabe destacar que las comunidades, incluyendo algunas familias víctimas del conflicto armado, han logrado generar espacios de convivencia y reconciliación encontrando caminos para resolver las diferencias o conflictos a través del diálogo, por lo que se ha hecho necesario ir creando una cultura que vaya sanando las heridas de la guerra, allanando distintos espacios para que se supere el conflicto armado y estos se transformen por la solución pacífica, en un municipio que testificó el origen y el fin de la extinta guerrilla de las FARC.

## Bibliografía

Agencia para la Reincorporación y Normalización. (2018). *reincorporacion.gov.co*. Obtenido de <https://www.reincorporacion.gov.co/es/reincorporacion/Paginas/Los-ETCR.aspx>

Alcaldía Icononzo, I. (JUNIO de 2020). *Icononzo. tolima.gov.co*. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgclefindmkaj/https://icononzotolima.micolombiadigital.gov.co/sites/icononzotolima/content/files/000228/11357\_decreto--no-047-1.pdf

ARN, A. (04 de 2024). *Agencia para la Reincorporación y la Normalización*. . Obtenido de [https://www.reincorporacion.gov.co/es/reincorporacion/Paginas/ETCRs/AETCR\\_la\\_fila.aspx](https://www.reincorporacion.gov.co/es/reincorporacion/Paginas/ETCRs/AETCR_la_fila.aspx):  
[https://www.reincorporacion.gov.co/es/reincorporacion/Paginas/ETCRs/AETCR\\_la\\_fila.aspx](https://www.reincorporacion.gov.co/es/reincorporacion/Paginas/ETCRs/AETCR_la_fila.aspx)

Avila, A. (Agosto de 2022). *El Mapa Criminal de Colombia*. Bogota D.C: Planeta.

Colombia, G. (2016). *ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACIÓN DEL CONFLICTO Y LA CONSTRUCCIÓN DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA*. BOGOTA.

Colombia, G. d. (2017). *Jurisdicción especial de Paz*. Obtenido de <https://www.jep.gov.co/Normativa/Paginas/Acuerdo-Final.aspx>

Comisión de la verdad. (2022). *Hay futuro si hay verdad*. Obtenido de <https://www.comisiondelaverdad.co/villarrica-la-guerra-olvidada>

Defensoria del Pueblo. (11 de 2022). *Defensoría-alerta-sobre-disputa-entre-disidencias-de-las-farc-para-retomar-control-en-la-región-del-sumapaz*. Obtenido de <https://www.defensoria.gov.co/-/defensor%C3%ADa-alerta-sobre-disputa-entre-disidencias-de-las-farc-para-retomar-control-en-la-regi%C3%B3n-del-sumapaz>

Defensoria del Pueblo. (12 de 2022). *Reposytorio Defensoría del pueblo*. Obtenido de <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgiclfndmkaj/https://repositorio.defensoria.gov.co/server/api/core/bitstreams/51820a10-02dd-4f1c-a9e3-0dc1e0994b1a/content>

Disputa, L. P. (2019). *Ligia Galvis*. Bogota: Aurora.

DNP. (02 de 2018). *dnp.gov.co*. Obtenido de [dnp.gov.co: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgiclfndmkaj/https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3932\\_Anexo%20B\\_Plan%20Marco%20de%20Implementaci%C3%B3n%20\(PMI\).pdf](dnp.gov.co: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgiclfndmkaj/https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3932_Anexo%20B_Plan%20Marco%20de%20Implementaci%C3%B3n%20(PMI).pdf)

Galvis, L. (2019). *La paz en disputa*. Bogota: Aurora.

Gonzales, G. (1996). *En Busqueda del Horizonte*. Bogota D.c: Alekos Publicaciones LTDA.

Gonzales, G. (2002). *En busqueda del horizonte*. Bogota D.C. : Aurora.

Map data © OpenStreetMap contributors. (04 de 2024). *visor.codigopostal.gov.co*. Obtenido de [visor.codigopostal.gov.co](https://visor.codigopostal.gov.co/visor/): <https://visor.codigopostal.gov.co/472/visor/>

Molano, A. (1999). *Trochas y Fusiles*. Bogotá D.C: El ancora editores/ .

Periodico la Epoca. (2022). */web.comisiondelaverdad.co/actualidad/noticias/historia-guerra-de-villarrica-colombia*. Obtenido de <https://web.comisiondelaverdad.co/actualidad/noticias/historia-guerra-de-villarrica-colombia>

Pinilla, G. R. (1954). *Acto Legislativo Número 6 de 1954*. Bogotá.

Prada, E. (2008). *La vida que vivimos historia campesina*. Bogota: Aurora.

Registraduria Nacional. (Octubre de 2016). *Registraduria Nacional*. Obtenido de [https://elecciones.registraduria.gov.co/pre\\_plebis\\_2016/99contentPL\\_29/DPL29067ZZ000ZZZZZZ\\_L1.htm](https://elecciones.registraduria.gov.co/pre_plebis_2016/99contentPL_29/DPL29067ZZ000ZZZZZZ_L1.htm)

Registro Unico de Victimas. (05 de 2024). *Cifras Unidad de Victimas*. Obtenido de <https://cifras.unidadvictimas.gov.co/Cifras/#!/hechos>

SANCHEZ, G. (1989). EL DESARROLLO DESIGUAL DE LAS REGIONES. *G Sánchez, D Meertens - Análisis político, 1989 - revistas.unal.edu.co*, 22.

Universidad Tadeo Lozano. (2023). *Facultad de Ciencias Sociales*. . Obtenido de <https://www.utadeo.edu.co/es/articulo/crossmedialab/277626/desde-los-etc-r-si-se-le-cumple-la-paz>

Verdad, C. d. (2022). *HAY FUTURO si hay verdad INFORME FINAL Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición COLOMBIA ADENTRO Relatos territoriales sobre el conflicto armado REGIÓN CENTRO*. Bogotá.

Verdad, C. d., & Comisión de la Verdad. (2021). *Sumapaz y Oriente del Tolima en el corazón del conflicto y la paz*. Obtenido de <https://www.youtube.com/watch?v=NAH3DBk2NYg>