

ESTRATEGIAS DE GESTIÓN PARA EL APROVECHAMIENTO
DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS EN EL MUNICIPIO DE NUQUÍ - CHOCÓ

JOSE EDER GARCIA ARBOLEDA

ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACION PÚBLICA
TERRITORIAL ANTIOQUIA-CHOCÓ
ADMINISTRACION PÚBLICA TERRITORIAL
FACULTAD DE PREGRADO
MEDELLIN

2017

ESTRATEGIAS DE GESTIÓN PARA EL APROVECHAMIENTO DE LOS
RESIDUOS SÓLIDOS N EL MUNICIPIO DE NUQUÍ - CHOCÓ

JOSE EDER GARCIA ARBOLEDA

Monografía para optar al título de Administrador Público

Asesor Temático: JOSE IGNACIO DIEZ RUÍZ

ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACION PÚBLICA

TERRITORIAL ANTIOQUIA-CHOCÓ

ADMINISTRACION PÚBLICA TERRITORIAL

FACULTAD DE PREGRADO

MEDELLÍN

2017

DEDICATORIA

Esta Monografía, la dedico de manera especial como un homenaje póstumo en memoria de mi Madre y Abuela, quienes en mí legaron la grandeza del amor, gratitud, templanza y dedicación; valores que se convirtieron en el impulso para culminar con éxito esta etapa de mi vida.

A mi compañera Lina y a mis hermanas que siempre estuvieron a mi lado brindándome todo su apoyo.

A los docentes: Amparo Madrid y José Ignacio Diez, quienes con su enseñanza y conocimientos supieron guiarme en el desarrollo de éste trabajo.

AGRADECIMIENTOS

Primeramente, a Dios, el que me dio fortalezas para continuar y por las bendiciones recibidas.

Agradezco también a la Escuela Superior de Administración Pública, por haber aceptado ser parte de ella al abrir sus puertas del saber para que pudiera estudiar mi carrera profesional; de igual manera a todos los docentes y personal de la Universidad por su dedicación, paciencia, apoyo, comprensión, aliento y motivación en mi proceso de estudio.

Por último, agradezco a los que fueron mis compañeros de estudio durante todos los semestres, ya que gracias al aprecio, amistad y apoyo que me supieron brindar en éste hermoso tiempo, pude aprender mucho de ellos, vivir gratas satisfacciones y motivaciones, sin lo cual hubiera sido más difícil alcanzar éste logro.

CARTA APROBATORIA DEL ASESOR ACADÉMICO

Asesor Temático

Medellín, Mayo 20 de 2017

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	10
1.-MARCO TEÓRICO.....	20
1.1 Modelos de Desarrollo Local sostenible	22
1.2 El Asociativismo.....	24
1.3 Las Ofertas territoriales de servicio de apoyo.	25
1.4 Los Actores de la política.	27
1.5 El Aspecto Legal.	28
2. OBJETIVOS DEL ESTUDIO.....	33
2.1 Objetivo General.....	33
2.2 Objetivos Específicos	33
3. DISEÑO METODOLOGICO	34
3.1 Formulación de La Encuesta.	37
3.2 Análisis de las encuestas	43
3.3 Servicios Públicos.	43
3.4 Aspecto socioeconómico.....	47
5. RESULTADOS DE LA MONOGRAFIA	53
5.1 Las alianzas público - privadas como estrategias de gestión para desarrollo económico local.	53
5.2 Asociativismo Como Estructura De Cooperación y de e Ayuda A Las Iniciativas De Desarrollo.	56
5.3 Las Ofertas Territorial de Servicios de Apoyo a la Producción.	60
6. CONCLUSIONES	63
8. GLOSARIO.....	66
9. REFERENCIAS	68

Lista de Tablas

Tabla 1. Fuentes propias sobre los indicadores de las variables.	42
Tabla 2. Fuente propia resultados de la encuesta sobre las familias que acceden a los servicios públicos en Nuquí.....	43
Tabla 3. Fuente propia resultado de la encuesta sobre la recolección de basuras en el Municipio de Nuquí.....	45
Tabla 4. Fuente propia resultados arrojados por la encuesta sobre el tipo de manejos de basura en el municipio de Nuquí.	46
Tabla 5. Fuente propia resultados arrojados por la encuesta sobre los tipos de vivienda en el Municipio de Nuquí.	47
Tabla 6. Fuente propia de los resultados de la encuesta sobre los sistemas agroalimentario en el Municipio de Nuquí.	48
Tabla 7. Fuente de recursos propios sobre los resultados arrojados por la encuesta sobre el desplazamiento del Municipio de Nuquí.....	49
Tabla 8. Fuente propia de resultados de la encuesta sobre la presencia de instituciones en el Municipio de Nuquí.	52

Lista de Ilustraciones

Ilustración 1. Fuente tomada de la CEPAL	28
Ilustración 2. Normatividad sobre residuos sólidos.....	32
Ilustración 3. Fuente propia resultados de la encuesta sobre las familias que acceden a los servicios públicos en Nuquí.....	44
Ilustración 4. Fuente propia resultados de la encuesta fuentes que provee el agua a las familias en Nuquí Residuos Sólidos	45
Ilustración 5. Fuente propia resultados arrojados por la encuesta sobre la recolección de basuras del municipio de Nuquí.....	46
Ilustración 6. Fuente propia resultados arrojados por la encuesta sobre el tipo de manejos de basura en el municipio de Nuquí.	47
Ilustración 7. Fuente propia resultados arrojados por la encuesta sobre los tipos de vivienda en el Municipio de Nuquí.	48
Ilustración 8. Fuente propia de los resultados de la encuesta sobre los sistemas agroalimentario en el Municipio de Nuquí.....	49
Ilustración 9. Fuente de recursos propios sobre los resultados arrojados por la encuesta sobre el desplazamiento del Municipio de Nuquí.....	50
Ilustración 10. Fuente de recursos propios sobre los resultados arrojados por la encuesta sobre el desplazamiento del Municipio de Nuquí.....	50
Ilustración 11. Fuente de recursos propios sobre los resultados arrojados por la encuesta sobre el desplazamiento del Municipio de Nuquí.....	51
Ilustración 12. Fuente propia de resultados de la encuesta sobre la presencia de instituciones en el Municipio de Nuquí.	52

PRESENTACIÓN

La presente Monografía, contiene información importante sobre un tema crucial en el mundo contemporáneo, como lo es el manejo y aprovechamiento de los residuos sólidos en el Municipio de Nuquí, planeado desde la pregunta problematizadora, y dada la posibilidad de implementar una empresa con sentido de responsabilidad ambiental y social en el Municipio, pues se ha visto que ante el inadecuado manejo de los residuos sólidos se ha venido presentado altos índices de contaminación, que no solo afecta el ambiente, sino también a la población, ocasionando enfermedades respiratorias y demás afecciones que afectan enormemente la salud.

La Monografía, contiene un objetivo general, el cual permite desarrollar por medio de un diseño temático, estrategias de gestión que direccionen el aprovechamiento de los Residuos Sólidos, mediante la creación y/o el fortalecimiento de Asociaciones o Alianzas, que permitan formular propuestas de desarrollo económico y social para las comunidades en general.

Dando cabida al desarrollo del eje temático y central del documento, se elaboraron unas encuestas, las que permitieron recolectar información importante, relacionadas en dar respuesta a los objetivos propuestos, los cuales son el eje conductor para la materialización del presente trabajo. Todo lo anterior está sujeto y soportado mediante la investigación obtenida de los resultados de las encuesta, así, como diversas fuentes bibliográficas, que se constituyeron en la base fundamental para mostrar el estado actual del tema principal que avoca el documento monográfico. Además, se elaboraron unas conclusiones y recomendaciones que orientan el paso a seguir en la construcción teórico- práctico del tema desarrollado.

INTRODUCCIÓN

Debido a la importancia que hoy tiene el servidor público, como agente y gestor del desarrollo económico en los territorios, el trabajo titulado Estrategias de Gestión para el Aprovechamiento de los Residuos sólidos, se presenta como una fórmula para el mejoramiento del desarrollo local.

De ésta manera, se hará la presentación de unas consideraciones, que permitan ser tenidas en cuenta por las Administraciones Municipales, en el aprovechamiento de los Residuos sólidos como fuentes generadoras de riquezas a partir de la creación de empresas, donde se determinará la importancia de acogerlas como medios de soluciones.

Por consiguiente, el objetivo principal de la presente monografía, se enfocará en proponer algunas estrategias de gestión que permitan establecer acciones para el fortalecimiento empresarial a partir del aprovechamiento de los residuos sólidos, y que a la vez contribuyan a mejorar los niveles de vida de la población, atacando el impacto negativo del desempleo, al igual que el de la pobreza extrema. En éste sentido, se tuvo en cuenta que en el lugar donde tuvo su génesis el presente estudio, existe una actividad muy débil sobre el manejo de los residuos sólidos, por lo que se realizó una encuesta a cierto sector de los pobladores, con el fin de conocer la realidad de emprendimiento que soporta el Municipio. Es por ello, que con el presente trabajo se pretende trazar unas estrategias que brinden solución rentable a través del reciclaje de los residuos sólidos en el Municipio de Nuquí. Estas estrategias consisten en asociaciones público-privadas, fomento al asociativismo y las unidades de apoyo, como plataformas generadoras de oportunidades y de desarrollo económico local.

PLANTEAMIENTO DE LA PROBLEMÁTICA INVESTIGADA.

El desarrollo poblacional e industrial de las comunidades, al igual que la cultura consumista generada por múltiples factores tales como: la globalización y el microtráfico, ha permitido la acentuación en la generación de residuos sólidos, Según el Ministerio de Medio ambiente (2014), en Colombia se producen unas 29.000 toneladas de residuos ordinarios al día, de las cuales solo un 13% son aprovechadas y reincorporadas al ciclo productivo, un 45% son depositadas en rellenos sanitarios, y el resto sufren proceso de enterramiento o depositadas en botaderos a cielo abierto.

Por ende, la producción creciente de residuos sólidos, su no caracterización brindada en el territorio, así como la inexistencia de herramientas propias para establecer un manejo apropiado que involucre procedimientos de reutilización, los que se expresan en actividades como: separación, reciclaje, compostaje, re-uso, entre otros, trae como consecuencia en los diferentes Municipios un desgaste económico de manera impropia, representadas en la ausencia de gestiones enfocadas en el tema objeto del presente estudio. No obstante, las basuras pueden constituir una fuente de materia prima, convirtiéndose en la base para otros procesos productivos al ser incorporadas en la actividad económica; por tal razón, los desarrollos teóricos descritos desmitifican la precepción generalizada al abordar los residuos sólidos ordinarios, como fuente generadora de desarrollo económico local, proponiendo estrategias para su buen aprovechamiento, orientadas a las organizaciones sociales y en especial a los mandatarios locales, para que incorporen dentro de sus planes de desarrollo Políticas Públicas que los conviertan en verdaderos gestores sociales, capaces de generar nuevas actividades económicas impulsadoras del desarrollo local, desplegando diversas oportunidades laborales que satisfagan la demanda social, impactando

positivamente las cadenas de pobreza de las comunidades, y proyectar así mejores niveles de calidad de vida.

En el documento CONPES 2015, el cual desarrolla la Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos como política nacional de interés social, económico, ambiental y sanitario. Esta política se compone de cuatro ejes estratégicos; El primer eje establece la promoción de la reutilización, aprovechamiento y tratamiento de residuos sólidos (Departamento Nacional de Planeación DNP, 2015, pág. 3). En tal sentido, esta línea se convierte en un medio indispensable para el logro de los alcances de la presente investigación, consistentes en recomendar estrategias de aprovechamiento que mediante la utilización de tecnología apropiada permitan remediar tal situación.

Dentro de éste contexto, los Lineamientos y estrategias para fortalecer el servicio público de aseo en el marco de la gestión integral de residuos sólidos de 2008

Los Municipios del departamento del Chocó producen en promedio 211 ton/día. Solamente 2 municipios del departamento (Carmen de Atrato y San José del Palmar) disponen sus residuos en rellenos sanitarios, con una producción promedio de 0,95 ton/día de residuos sólidos que representa el 0,45% de la producción departamental. Por su parte los 28 municipios restantes disponen 210 ton/día (99,55% de la generación departamental) en 7 cuerpos de agua y 15 botaderos a cielo abierto. (Departamento Nacional de Planeación DNP, 2009, págs. 36-37)

Para efecto del presente estudio se ha seleccionado al Municipio de Nuquí, ubicado en el occidente del departamento del Chocó, territorio que tampoco es ajeno a ésta problemática, ya que

de acuerdo a la información documentada por la empresa AGUAS DE NUQUÍ, S.A, E.S.P¹, (Cabe resaltar que dicho documento no tiene los estudios requeridos para soportarlo), indica que la producción diaria de residuos ordinarios, corresponde 36 toneladas al mes, siendo los desechos orgánicos los más abundantes, con un aproximado del 61%, plástico, cartón y vidrio el 24%, el caucho, textiles, escombros y desechos peligrosos el 15%. De estos porcentajes solamente es aprovechado un 1% de los residuos orgánicos mediante procesos de compostajes y un 3% del grupo de plástico y cartón, equivalente a dos toneladas/mes, utilizando una planta compactadora existente en el Municipio, lo que arroja una baja actividad de reciclaje, pero alta disposición final de enterramiento de estos desechos en las playas de la zona, desaprovechando así las oportunidades de negocio.

Por lo anterior descrito, el Municipio de Nuquí se convierte en un potencial de fortalezas y oportunidades para aprovechar en forma estratégica sus residuos sólidos, como fuente generadora de ingresos para potencializar el desarrollo Económico Local del sector. Ahora bien, la monografía titulada **ESTRATEGIAS PARA EL APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS SOLIDOS ORDINARIOS DEL MUNICIPIO DE NUQUI**, aborda el problema con la siguiente pregunta: ¿De qué manera el Municipio de Nuquí implementaría estrategias de desarrollo ya existentes de otros territorios, para la creación o fortalecimiento de empresas transformadoras de residuos sólidos ordinarios, como fuentes generadoras del desarrollo económico local?

¹ Empresa de economía Mixta, dedicada a la prestación de los servicios públicos domiciliarios de Nuquí.

ANTECEDENTES DE LA MONOGRAFIA.

A través de rastreos bibliográficos y/o documentales tanto en fuentes impresas como digitales, se pudo constatar que el tema objeto de estudio: ESTRATEGIAS DE GESTION PARA EL APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS SOLIDOS, se ha abordado desde diferentes enfoques o posturas investigativas. Es de anotar que, los antecedentes identificados relacionados con la presente monografía tienen como objetivo obtener la información pertinente de las construcciones conceptuales que dan cuenta del comportamiento económico y financiero relacionado con actividades empresariales a partir del manejo adecuado de los residuos sólidos.

Vale la pena aclarar, que la información descrita en los antecedentes se ha desarrollado en una línea de tiempo que va desde el año 2012 hasta el año 2016. La información se ha sistematizado haciendo uso del método deductivo (tomado de la fuente del año anterior al siguiente), arrojando los siguientes resultados enmarcados en tres autores:

El mayor interés que tiene los habitantes de este planeta, es saber cómo podemos hacer un discurso desde el reciclaje para convertirlo en fuentes económicas rentables; tema argumentado por **Penélope Harvey**, que describe lo siguiente:

El manejo de los residuos sólidos ha crecido en importancia en los últimos años, al tiempo que las nuevas tecnologías para convertir basura en recursos contribuyen a resolver el desafío de su disposición final. Donde la basura puede convertirse en dinero, el problema de los residuos cobra vida y el escalamiento de este potencial vital genera posibilidades comerciales para fabricantes, comerciantes, ingenieros industriales y autoridades públicas encargadas por ley de asegurar la disposición segura de la materia de desecho generada en su jurisdicción. La industria global del reciclado mueve residuos alrededor del mundo, bajo

complejas negociaciones en mercados y regímenes regulatorios fluctuantes que determinan dónde pueden obtenerse las mayores ganancias. La industria también parece ofrecer una posibilidad de redención a las problemáticas consecuencias del creciente nivel de consumo, tomado con frecuencia como indicativo de estándares de vida que sostienen la noción del crecimiento económico como bien social absoluto. (Harvey, 2012. Parr.3)

Los procesos de desarrollo, se originan utilizando en forma eficiente el potencial económico existente en las localidades, en tal sentido, (Terraza, 2013, pág. 47), describe que “cuando se trate de clientes que busquen la innovación en la prestación del servicio, se impulsarán y priorizarán las inversiones en actividades como la recolección y el transporte”.

En el mismo documento, el autor **Terraza** describe el programa impulsado por el Banco Inter-Americano de Desarrollo, donde se estructuran unos planes de manejo ambiental consistentes en el manejo de los Recursos Sólidos Municipales (RSM), con el fin de que sean aprovechados y aplicables para todo tipo de territorios; es decir:

El programa tiene como objetivo general la inclusión social y económica del sector informal que trabaja en la separación y comercialización de los RSM como materia prima para el reciclado, para lo cual financiara: (i) Asistencia técnica para capacitación en temas de salud y seguridad en el trabajo y en aspectos técnicos y económicos, así como para lograr -de ser posible-la efectiva cooperativización y reconocimiento jurídico del grupo en cuestión; (ii) estudios regionales de reciclado para las áreas involucradas; (iii) adquisición de bienes; (iv) paquetes de inversión en infraestructura; y (v) el estudio de viabilidad para para obtener la financiación mediante créditos de carbono a través del reciclado. (Lineamientos para un servicio integral. (Terraza, 2013, pág. 36)

Estefani Rondón Toro, nos hace un acercamiento de cómo estos recursos sólidos se pueden transformar de manera pura y sostenible para ser más amigables con el medio ambiente explicando lo siguiente:

La forma en que los instrumentos económicos se puedan aplicar para conseguir mejorar la gestión de los residuos, permitiendo generar incentivos que apoyen y promuevan la producción limpia y sostenible, la minimización de los residuos y proyectos innovadores de gestión integral. La utilización de instrumentos económicos se destaca cada vez más como una herramienta para disminuir la envergadura del problema de la gestión de los residuos sólidos y mejorar los servicios de recolección y disposición de ellos. Fichtner-Iksur Asociados, Citado por (Toro, Pacheco, & Francisco, 2016, pág. 33)

Las citas antes descritas tienen coincidencia con la propuesta del presente trabajo Monográfico, ya que refieren sobre diferentes formas de aprovechamiento de los residuos sólidos, así como las fuentes de financiamiento propuestas para el logro de los objetivos. En tal sentido, los autores presentan avances innovadores, brindando información sobre los hábitos de la ciudadanía con respecto al uso los residuos sólidos y sus prácticas de reciclaje, mediante procesos de: separación en la fuente, aprovechamiento, valorización, comercialización, transporte y disposición final, priorizando la importancia de la actividad económica como herramienta fundamental en los procesos descritos.

No obstante en otras líneas se marcan profundas diferencias, ya que partiendo desde el enfoque de la Administración Pública, no sólo se presenta propuestas del aprovechamiento adecuado de los residuos sólidos, sino que se permite ir más allá, al presentar fórmulas impulsadoras del DESARROLLO ECONOMICO LOCAL, como la creación de alianzas público

- privadas, asociativismo y/o cooperativismo, así como ofertas territoriales de servicio de apoyo, en procura del surgimiento de empresas comunitarias, capaces de darle un valor agregado a los residuos sólidos, para que a través de ellas se pueda erradicar la proliferación de la pobreza extrema en los territorios.

JUSTIFICACIÓN DE LA MONOGRAFIA

El desarrollo del presente trabajo: **Estrategias De Gestión Para El Aprovechamiento De Los Residuos Sólidos En El Municipio De Nuquí – Chocó**, está orientado a obtener el mayor aprovechamiento de los residuos sólidos, a través del fortalecimiento y/o surgimiento de empresas que tengan compromiso con el territorio respecto al manejo y reutilización de los mismos; de forma que garanticen beneficios económicos, capaces de impulsar el desarrollo social, y a la vez la satisfacción de las expectativas ciudadanas.

En tal sentido, el mayor provecho económico que se pretende lograr a través del reciclaje de los residuos sólidos, conllevará a establecer condiciones para un desarrollo equitativo en el Municipio, lo que incidirá directamente en la generación de oportunidades para que los gobernantes, asociaciones público-privadas y en general los de la municipalidad, promuevan actividades de emprendimientos dirigidas a la optimización de los recursos en procura de convertirlos en materia prima² de otros procesos productivos y poder comercializarlos con otras empresas para aumentar las riquezas locales y lograr mejorar la calidad de vida de la comunidad.

Por consiguiente, el documento monográfico se permite exponer estrategias de gestión que den cuenta del aprovechamiento de los residuos desde el punto de vista económico de acuerdo a sus características, procedencia, posibilidades de recuperación, volumen; utilizando instrumentos de manejo basados en los principios de eficiencia, eficacia y efectividad, mediante esquemas ya implementados en otros espacios, donde se haya desarrollado un manejo adecuado en pro del surgimiento de asociaciones público-privadas, capaces de generar fuentes de trabajo encaminadas a mitigar la vigorización de ésta problemática a partir de una relación costo-beneficio óptimo.

² Recurso que a través de un proceso de transformación se convierten en un producto final. (Gándara, 2011)

Teniendo en cuenta los desarrollos teóricos expuestos en el presente trabajo monográfico, los cuales dan cuenta de algunas estrategias de gestión que de llevarlas a la práctica contribuirán al aprovechamiento de los residuos sólidos, y la forma en que éstos pueden mejorar algunas problemáticas de la economía local; donde se propongan soluciones para combatir la pobreza, el fortalecimiento de la micro y pequeñas empresas; la valoración de los recursos, aportará oportunidades para que la población pueda implementar ideas de negocios, y se permita participar activamente en el desarrollo de su territorio, mejorando sus condiciones de empleo e ingresos fijos, para así vencer las prácticas habituales del endeudamiento, que en nada ayudan a combatir la pobreza.

De conformidad con los conceptos dados a conocer, y teniendo en cuenta que los resultados que se pretenden alcanzar se orientan a desarrollar y a fortalecer oportunidades de negocios por medio de empresas con capacidad instalada³ para trabajar con residuos sólidos en el Municipio de Nuquí, pretendiendo estimular el mayor potencial de los talentos humanos, mediante la conformación de asociaciones y/o alianzas, para poder incursionar en el mercado, explorando nuevas alternativas en procura de encontrar oportunidades de negocios propicias para la gestión moderna de los residuos y el desarrollo dinámico social. Es por ésta razón que se considera que con el apoyo de alianzas público - privadas y de otros interesados se puede realizar a presente propuesta en organizaciones territoriales, especialmente las identificadas en el nivel de sexta categoría⁴.

³ Disponibilidad de infraestructura necesaria para su producir determinados bienes o servicios. (Cañas, 2013).

⁴ LEY 617 DE 2000, por la cual se reforma parcialmente la Ley 136 de 1994, el Decreto Extraordinario 1222 de 1986, se adiciona la Ley Orgánica de Presupuesto, el Decreto 1421 de 1993, se dictan otras normas tendientes a fortalecer la descentralización, y se dictan normas para la racionalización del gasto público nacional. Capítulo 1 Categorización de las entidades territoriales - Artículo 1º. Categorización presupuestal de los departamentos. En desarrollo del artículo 302 de la Constitución Política, teniendo en cuenta su capacidad de gestión administrativa y fiscal y de acuerdo con su población e ingresos corrientes de libre destinación, establéccele la siguiente categorización para los departamentos. Sexta categoría. Todos aquellos distritos o municipios con población igual o inferior a diez mil (10.000) habitantes y con ingresos corrientes de libre destinación anuales no superiores a quince mil (15.000) salarios mínimos legales mensuales.

1.-MARCO TEÓRICO

Estableciendo la importancia que tiene la monografía sobre los factores que inciden en el desaprovechamiento de los residuos sólidos como fuentes generadoras de riqueza en el Municipio de Nuquí, se hace necesario relacionar algunos aportes de otras fuentes que aportan a la investigación.

“El desarrollo económico local se puede definir como un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a elevar el bienestar de la población de una localidad o una región” (Aghón, 2001, pág. 13), Los procesos de desarrollo endógeno se producen gracias a la utilización eficiente del potencial económico local, lo cual se ve facilitado por el funcionamiento adecuado de las instituciones y mecanismos de regulación existentes en el territorio. La forma de organización productiva, las estructuras familiares y las tradiciones locales, la estructura social y cultural, y los códigos de conducta de la población condicionan los procesos de desarrollo local, favorecen o limitan la dinámica económica y, en definitiva, determinan la senda específica de desarrollo de las ciudades, comarcas y regiones.

Ahora bien, tomando en consideración el anterior planteamiento, podemos decir que el concepto de desarrollo endógeno se puede visualizar según la percepción que se tenga frente a la dinámica que se dé en la territorialidad y los procesos que de ella dependan en su crecimiento y cambio estructural. La economía marcada de cada territorio o región tiene una estrecha relación

Parágrafo 1º. Los distritos o municipios que de acuerdo con su población deban clasificarse en una categoría, pero cuyos ingresos corrientes de libre destinación anuales difieran de los señalados en el presente artículo para la misma, se clasificarán en la categoría correspondiente a los ingresos corrientes de libre destinación anuales.

según la funcionalidad económica, política, social y cultural que cada país desarrolle dentro de su entorno.

El concepto de desarrollo local endógeno concede un papel predominante a las empresas, organizaciones, instituciones locales y a la propia sociedad civil en los procesos de crecimiento y cambio estructural. La distribución de los ingresos dentro del territorio se da según el crecimiento económico del mismo, y es aquí donde los actores tanto públicos como privados toman protagonismo al momento de invertir y tomar decisiones en cuanto los problemas que se pueda presentar que afecten a las empresas y a la economía local; es entonces cuando se vislumbra un proceso de sociedad organizada que trabaja en pro del desarrollo y crecimiento de su territorio.

De ésta manera es dable referir que el desarrollo económico local es ejemplo de crecimiento y cambio de acuerdo a las economías de cada territorio o región, y desde allí se pueden observar o identificar las siguientes fases: una primer fase económica, que está regida por el sistema de producción que permite a los empresarios usar los factores productivos de los mismos, mejorando la competitividad y productividad del mercado, una segunda fase que se enfoca en el trabajo sociocultural, en donde las relaciones económica y sociales y las entidades locales encaminan sus esfuerzos para impulsar un proceso de desarrollo y una última fase identificada como entorno de producción que igualmente impulsa al desarrollo local.

Tomando como punto de partida de que el desarrollo endógeno se da, según la dinámica económica que van definiendo los sistemas productivos, tecnológicos y organizativos de las empresas o entidades de cada territorio, todo esto en relación a las transformaciones que se presentan en la relaciones sociales e industriales, llevándonos a una estrategia de desarrollo económico que nos ayude a enfrentar la caída de la producción, la pérdida y oferta de los mercado

y el aumento de desempleo en la población; es preciso apoyarnos en lo propuesto por Vázquez Barquero 1993, “se puede decir que las localidades y regiones necesitan reestructurar su sistema productivo, de manera de elevar la productividad de las actividades agrarias y empresas industriales y de servicios y aumentar su competitividad en los mercados locales y externos” (Vaquero, 2000, pág. 17)

“Las experiencias de desarrollo local muestran que el camino a seguir pasa por la definición y ejecución de una estrategia de desarrollo, aplicada por medio de acciones que persigan los objetivos de productividad y competitividad, pero también los de equidad y protección del medio ambiente”. (Aghón, 2001, pág. 30). Frente a éste planteamiento se podría decir que el componente ambiental se convierte en un eje transversal en los proceso de competitividad y productividad, marcando fuertemente el desarrollo local en los territorios.

1.1 Modelos de Desarrollo Local sostenible.

Lacayo, (2008), afirma que la generación o producción de residuos sólidos se suele expresar en función de la Producción Total para un país o ciudad o la Producción Per-cápita (PPC). La razón para medir las tasas de producción es la de obtener datos que se puedan usar para determinar la cantidad total de residuos a ser manejados.

En Chile, se hace una implementación de un modelo de programa piloto de recuperación de residuos orgánicos, lo que ahora es un modelo de gestión de residuos agrícolas en la región, ellos hacen referencia para la implementación del modelo y el posicionamiento del modelo. “La municipalidad es posible obtener una caracterización de los residuos sólidos domiciliarios generados en las localidades urbanas y rurales y sectores urbanos y comerciales, identificando los

residuos orgánicos, residuos reciclables, residuos peligrosos y aquellos que tienen como único destino disposición final”. (Pizarro, 2006, pág. 3)

El autor describe los resultados que ha obtenido sobre las fortalezas del proceso y del modelo, en donde las decisiones en materia de mejoramiento de la gestión de residuos sólidos, se toman de manera consensuada con todos los actores locales, garantizado con ellos que la etapa de puesta en marcha de las distintas acciones logren los resultados e impactos esperados.

Por otra parte, a nivel internacional se definen dos modelos de gestión integral de residuos sólidos (GIRS), que se diferencia en la composición del capital empleado: por una parte, maquinaria / fuerza de trabajo, y los que han surgido de realidades y condiciones sociales muy distintas, son por así decirlo, dos posibles respuestas un mismo problema.

Haciendo una análisis retrospectivo, en la historia se han probado diferentes alternativas para reducir la cantidad de residuos sólidos producidos, encontrándose muchas utilidades para los mismos, evolucionando el concepto hasta considerar a los residuos sólidos como materiales cuyo potencial de valor no debe ser descartado. Es decir que, deben ser manejados adecuadamente, pueden seleccionarse, reutilizarse, reciclarse y volver a tener valor.

Dentro de ese marco, los modelos de GIRS servirán para marcar diferencia entre la generación de desarrollo económico local o el fortalecimiento de grandes empresas capitalistas, todo ello depende del contexto que se implemente en estos modelos de desarrollo local propuestos inicialmente.

Otros modelos de desarrollo local son la apropiación y empoderamiento en la generación de sus productos. Para ello, “Los empresarios suelen verlas como una carga para sus empresas. En cambio, en los países desarrollados, y en especial en Alemania, la formulación de normas es

producto de un amplio sistema de consultas, estudios y discusiones, lo que no sólo ayuda a su generación democrática, sino también a desarrollar una mayor voluntad de cumplimiento por parte de empresarios más comprometidos con "su producto". (Durán de la fuente, 2017, pág. 7)

1.2 El Asociativismo.

Es una estrategia de la cooperación que vincula a diferentes actores que trabaja en pro del carácter colectivo, con la premisa de “la unión hace la fuerza”, lo que se busca es activar la naturaleza cultural y social hacia un mismo propósito. La asociatividad expresa que los componentes públicos y privados generan colectivamente procesos políticos, sociales y económicos que nos conducen a un interés común.

El asociativismo municipal, está entendido básicamente como la capacidad de los diferentes gobiernos municipales de cooperar para generar sinergias de desarrollo. Al ubicar al tipo de municipalización y entender los principios que sustentan las modalidades de asociativismo, se podrá contar con criterios para elaborar programas de fortalecimiento municipal que corresponda a las distintas realidades.

“El asociativismo está percibido, por las instancias nacionales regionales o municipales, como un instrumento contundente del fortalecimiento municipal, en particular para mejorar la capacidad administrativa, sobre todo la falta de recursos financieros que impide llegar a cada municipio. En el caso, de una municipalización territorial, el asociativismo además de contribuir a establecer soluciones administrativas, permitirá mejorar la capacidad de gestión municipal, ya que, obliga a juntar y operar esfuerzos (financieros y técnicos) frente a un problema común, a imaginar alternativas nuevas, a explorar estrategias y a involucrar a través del diálogo el encuentro de actores las capacidades locales”. (Nicod, 1999, pág. 8)

Desde tiempos remotos la asociatividad ha estado presente en todos los procesos de reforma y modernización del Estado, tales como: la regionalización y la descentralización; ya a comienzos del 2007, se ha convertido en uno de los temas centrales de la reforma territorial. “En Colombia las Asociaciones de Municipios y las Áreas Metropolitanas tienen una larga historia. De esa historia hacen parte también los desaparecidos Consejos Regionales de Planificación Social -Corpes-, y las posibles regiones y provincias que autoriza la Constitución Política” (Bustamante, 2016, pág. 12)

Desde sus inicios, la asociatividad de municipio fue creada con el fin de convertirse en un instrumento para prestar servicios públicos mancomunadamente, optimizar los recursos adquiridos o existentes, integrar las entidades territoriales y planificar el desarrollo del territorio. Es por ello que la mayor eficacia de la asociatividad de municipio se debe que es una puesta en marcha para visualizar el poder administrativo como una de las formas estratégicas de los mismos, que ayuda a generar soluciones a los integrantes de dichas asociaciones.

Esto tiene como ventaja observar la forma en que la economía se genera a mayor escala, logrando la eficacia de la funcionalidad del ente público (Administración, Planificación, Ejecución, Etc), tomando como definición una creación de políticas públicas que logre no solo fomentar la asociatividad en general, y elevar el nivel territorial, sino también la incursión en escalas nacionales e internacionales.

1.3 Las Ofertas territoriales de servicio de apoyo.

La industria ambiental proporciona equipo y servicios relacionados para: a) Control de la contaminación, b) Reducción de la contaminación, c) Limpieza y d) manejo de desperdicios. Utilizando una definición originalmente propuesta por la comisión europea, la industria ambiental es aquella que “Incluye firmas que produce bienes y servicios capaces de medir, prevenir, limitar

o corregir el daño ambiental tal como la contaminación en el agua, aire, suelo, así problemas relacionados como los desperdicios y ruido. También incluye tecnologías limpias con las cuales la contaminación y el uso de insumos es minimizado”OEDC,1996 citado por (Romo, 2004, pág. 9)

Es por ello, que la tecnología ambiental puede mirarse en dos grandes etapas, la primera esta enfocada en un objetivo principal consistente en reducir la contaminación sin perjudicar los procesos productivos, y la segunda se enfoca hacia la utilización de tecnologías limpias, en donde estén inmersas la innovaciones de los procesos productivos, en donde se hace un uso racional de los insumos, lo que de seguro conyevará a reducir grandes cantidades de desperdicios y emisiones de contaminantes.

Dando continuidad al tema anterior, podría decir que la innovación pueda definirse como una red donde los actores de carácter público y privado interactúan (Acá se encuentra inmersas empresas, universidades, y demás instituciones de investigación tecnológica y ambiental), en donde confluyen con el propósito de promover a gran escala de desarrollo y promulgación de nuevas tecnologías, permitiendo definir diferentes parámetros de inclusión para entes, regionales, nacionales y otros sectores tecnológicos.

Para lograr una innovación en estas nuevas tecnologías se podría establecer de tres preguntas básicas que serviría de base para su desarrollo, Hacia donde apunta nuestro propósito y cuales serían los beneficios?¿ cuales serían los actores involucrados y cómo se relacionarían entre ellos? ¿Cuál sería el nivel de alcance y el desempeño del sistema.

Para la efectiva realización de estos procesos, se debe contar con unos actores, los cuales deben estar articulados para llevar a cabo dicho proceso, como primer momento se contaría con los entes gubernamentales, los cuales cumplirían un papel muy importante, al ser los encargados de

regular y establecer los lineamientos en los temas ambientales a través de la secretaria del Medio Ambiente y recursos naturales, como segunda instancia se podría tener en cuenta a entidades acargo del sector económico, pues serían las encargadas de manejar todo el tema de recursos y manejo de estas pequeñas y medianas empresas, otro de los actores importantes tiene que ver con las instituciones internacionales, estas cumplirían un papel de desempeñar diferentes acciones como el financiamiento de recursos económicos para la consolidación de una infraestructura ambiental optima, además contar con la capacidad de asesorar, capacitar y formular los diferentes línemientos a nivel político, siendo esto un pilar importante en el desarrollo del proceso, pues estos cuentan con la suficiente experiencia que permite mejorar las practicas y evitar errores en el diseño de políticas ambientales.

Finalmente, deben estar inmersas las entidades academicas y las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, pues son los que contribuyen directamente con la creación de una conciencia ambiental más optimo entre la población y los productores. El autor plantea el siguiente propósito “Una vez definido el nivel de análisis e identificados los principales autores del sistema, se deben definir medidas de desempeño del mismo. Esto implica medir el grado de efectividad de cada actor no como una entidad separada, sino como parte del sistema en la transparencia de tecnologías ambientales en MIPYMEs” (Romo, 2004, pág. 19)

1.4 Los Actores de la política.

Los principales actores de la política en el aprovechamiento de los residuos Sólidos, se constituyen en: el gobierno, los empresarios y la población, siendo esta última la más determinante, ya que por sus exigencias en lograr establecer una mejor calidad de vida ha despertado y movilizado por todas partes el tema ambiental. “La apertura de canales de participación y la estructura democrática de la sociedad contribuyen fuertemente a posicionar mejor la temática

ambiental, obligando así a los gobiernos y empresarios a buscar solución a los problemas. Allí donde se ha carecido de estos mecanismos, con una sociedad autoritaria y dirigista, como en la Europa del Este o en las dictaduras de América Latina, los problemas ambientales se acumularon sin solución”. (Fuente, 2017).

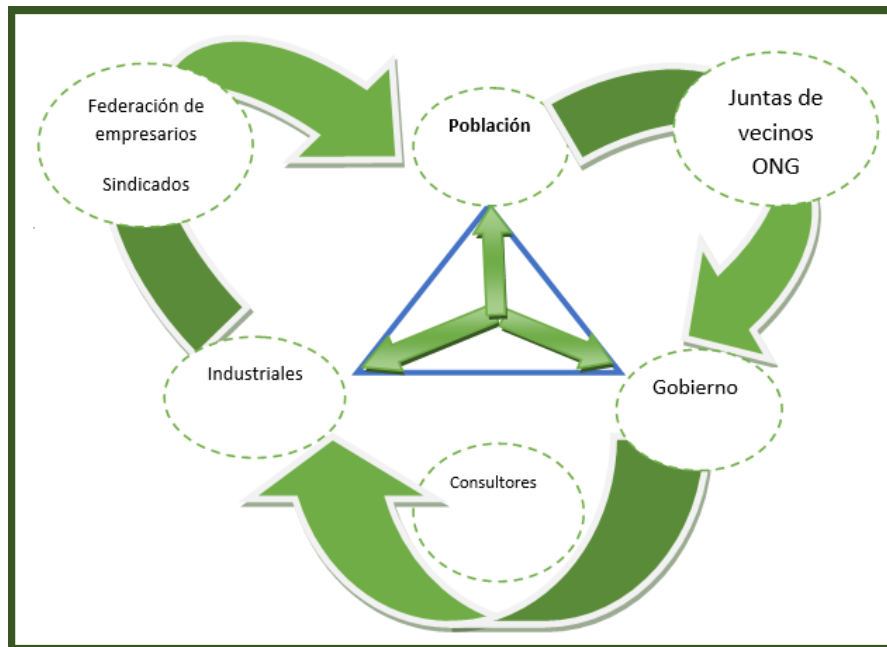


Ilustración 1. Fuente tomada de la CEPAL

1.5 El Aspecto Legal.

Dentro de la normatividad legal se definen una serie de fases o componentes que son vitales en el quehacer de la política. Definiendo en ellas objetivos, propósitos y estrategias que lo direccionen hacia un proceso de gestión ambiental más manejable en el tema de la disposición final y de los residuos sólidos, estableciendo con ello, reglamentos y normas que no solo regulen proceder de los actores económicos, sino también el de la población y por lo tanto, todas las

actividades que involucren el seguimiento y control de las instituciones públicas responsables en este tema.

Para efectividad y cumplimiento del marco regulador es indispensable y necesario establecer unos mecanismos, que direccionen el manejo de los residuos sólidos, a través de:

- ✓ Principio de sustentabilidad ambiental: La política debe orientarse a obtener un comportamiento tal de los agentes generadores y responsables de los residuos en todas las etapas de su ciclo de vida, que minimice el impacto de ellos sobre el medio ambiente y éste pueda mantenerse como un conjunto de recursos disponibles en iguales condiciones para las generaciones presentes y futuras.
- ✓ Principio de "el que contamina, paga": Este principio es esencial en el problema de la asignación de los costos de prevención de la contaminación, ya que establece que son los generadores de residuos y, en especial los agentes económicos, las empresas industriales y otras, quienes deben pagar los costos que implica el cumplimiento de las normas establecidas. Este principio surgió en los años 60, en los países de la OCDE, cuando se vio la necesidad de controlar y establecer límites máximos a las emisiones de las actividades económicas y asignar los costos del tratamiento de efluentes y emisiones para cumplir las normas. Una incorrecta comprensión de este principio lleva a entenderlo en el sentido de que da derecho a contaminar a quien tiene dinero para pagar. Pero esto es un error, ya que nadie puede (o debe) sobrepasar los valores máximos establecidos por la norma, menos aun invocando este principio.

- ✓ Principio de precaución: El principio sostiene que la autoridad puede ejercer una acción preventiva cuando hay razones para creer que las sustancias, los desechos o la energía introducida en el medio ambiente pueden ser nocivos para la salud o para el medio ambiente. Existe la idea de la prevención de riesgos sobre la base de antecedentes razonables, aun cuando no exista la prueba o la certidumbre científica del daño. El principio faculta a la autoridad fiscalizadora a proceder sin prueba concluyente del daño. Detrás de él está la idea de prevenir la acción de riesgos potenciales a la salud o al ambiente originado por la gestión de los residuos.
- ✓ Principio de responsabilidad de la cuna a la tumba: Esto significa que, según la ley, el impacto ambiental del residuo es responsabilidad de quien lo genera, esto es, a partir del momento en que lo produce hasta que el residuo queda transformado en una materia inerte, eliminado o depositado en un lugar seguro, sin riesgo para la salud o el medio ambiente.
- ✓ Principio de menor costo de disposición: Este principio define una orientación dada en el Convenio de Basilea, para que las soluciones que se adopten en relación a los residuos minimicen los riesgos y costos de traslado o desplazamiento, logrando que en lo posible los residuos se traten o depositen en los lugares más próximos a sus centros de origen.
- ✓ Principio de reducción en la fuente: Este principio sostiene la conveniencia de evitar la generación de desechos mediante el uso de tecnologías adecuadas, tratamiento o minimización en su lugar de origen.
- ✓ Principio de uso de la mejor tecnología disponible: Se trata de una recomendación aplicable sobre todo en los países desarrollados para la licencia de funcionamiento

de plantas industriales nuevas. La autorización de funcionamiento pasa por una demostración de que se están aplicando aquellas tecnologías que minimizan la generación de residuos, en especial los de naturaleza peligrosa. Es un principio poco aplicable en países con menores niveles de desarrollo y con dependencia tecnológica.

El autor plantea en el siguiente apartado un aspecto muy importante que se debe tener en cuenta al momento de manejar los residuos como estrategia de aprovechamiento ambiental

“El marco regulador ambiental y de residuos implica, en general, costos adicionales a las empresas, los que en última instancia debe pagar el consumidor. Existe la necesidad de adecuar la política de normas y estándar a las posibilidades nacionales, al estado de la tecnología, al tipo de parque industrial del país, a los niveles de concentración y saturación de los recursos suelo, aire y agua. Debido a ello las exigencias ambientales suelen ser menores en nuestros países que en los países desarrollados”. (Durán de la fuente, 2017, pág. 11)

La normatividad en Colombia plantea los siguientes apartados “Normatividad sobre residuos sólidos” ver cuadro ilustrativo.

2.9 Normatividad sobre Residuos Sólidos	
Ley 09 de 1979	Medidas sanitarias sobre de residuos sólidos
Resolución 2309	Define los residuos especiales, los criterios de identificación, tratamiento y registro. Establece planes de cumplimiento y vigilancia y seguridad
Resolución 541 de 1994	Reglamenta el cargue, descargue, transporte, almacenamiento y disposición final de escombros, materiales concreto y agregados sueltos de construcción
Ley 142 de 1994	Dicta el régimen de servicios domiciliarios
Documento CONPES 2750 de 1994	Políticas sobre manejo de Residuos sólidos
Resolución 0189 de 1994	Regulación para impedir la introducción al territorio nacional de residuos peligrosos
Decreto 605 de 1996	Reglamenta la ley 142 de 1994. en cuanto al manejo, transporte y disposición final de Residuos Sólidos
Ley 430 de 1998	Por la cual se dictan normas prohibidas en materia ambientales referentes a los desechos peligrosos y se dictan otras disposiciones.
Decreto Reglamentario 2462 de 1989	Reglamenta los procedimientos sobre explotación de materiales de construcción
Resolución 0189 de 1994	Regulación para impedir la entrada de residuos peligrosos al territorio nacional
ley 1259 de 2008	por medio de la cual se instaura en el territorio nacional la aplicación del comparendo ambiental a los infractores de las normas de aseo, limpieza y recolección de escombros; y se dictan otras disposiciones

Ilustración 2. Normatividad sobre residuos sólidos

Tomado de: http://www.upme.gov.co/guia_ambiental/carbon/gestion/politica/normativ/normativ.htm.

2. OBJETIVOS DEL ESTUDIO

2.1 Objetivo General

- Plantear por medio del diseño temático de la monografía, algunas estrategias de gestión, para el aprovechamiento de los Residuos sólidos, mediante la creación y/o fortalecimiento de Asociaciones o Alianzas, que permitan formular propuestas de desarrollo económico y social para las comunidades.

2.2 Objetivos Específicos

- Investigar oportunidades de desarrollo económico local, mediante la conformación de Sociedades público – privadas, considerando un horizonte de corto y mediano plazo para las entidades territoriales.
- Presentar la dinámica del asociativismo como estructura de cooperación y de ayuda a las iniciativas de desarrollo, que involucre a un amplio sector de los actores sociales de la municipalidad.
- Identificar ofertas territoriales de servicios de apoyo a la producción para las micro, (pequeñas y medianas empresas), en función del desarrollo económico social.

3. DISEÑO METODOLOGICO

Mediante la realización del presente trabajo, para poder identificar los factores que inciden en el desaprovechamiento de los Residuos Sólidos en el Municipio de Nuquí, se realizó un trabajo de campo, mediante la utilización de encuestas y observaciones; por otra parte, otros resultados se soportan en bibliografía existente del nivel nacional e internacional; en tal sentido, la gran problemática en el Municipio tiene que ver con la inexistencia de estrategias para la generación de empresas dedicadas al aprovechamiento de los residuos sólidos.

El análisis empleado, permitió determinar una descripción general de la problemática, lo que sirvió para establecer de manera apropiada las estrategias más pertinentes de la presente Monografía.

- *El universo del estudio.*

El municipio de Nuquí, se encuentra localizado en la parte occidental del departamento del choco, en la República de Colombia, sobre la vertiente occidental de la Serranía del Baudó, a 5 metros sobre el nivel del mar; sus coordenadas corresponden a los 5° 42" de latitud norte y 77°16" de longitud oeste, siendo sus límites geográficos los siguientes: Por el Norte: con el Municipio de Bahía Solano, Sur con el Municipio del Bajo Baudó, Occidente con el Océano Pacífico Oriente con el Municipio del Alto Baudó.

Su Extensión total es de 956 (Km²), de los cuales 70 (km²) corresponden a territorio urbano y 886 (Km²) a territorio rural, siendo su cabecera municipal Nuquí, y su parte rural conformada por los corregimientos de Arusí, Termalés-Partadó, Joví, Coquí, Panguí,

Tribugá y Jurubirá, sumando a esta los resguardos indígenas de Nuquí, Panguí y Jurubirá - Chorí alto Baudó, este último conformado por las comunidades de Villanueva, la Loma y Puerto Indio, cabe anotar que existe una comunidad indígena por fuera del territorio de resguardo y corresponde a Puerto Jagua. (Perea, 2016- 2019).

El municipio de Nuquí cuenta con una población de 8576 habitantes, la cual representa el 1,7% de la población total del departamento, de ésta un 43% (3.753), reside en la cabecera municipal, mientras el 57% (4.823), lo hace en la zona rural. (Perea, 2016- 2019)

Desde lo ambiental su configuración como un eje transversal se articula en los sectores de Agua potable y saneamiento Básico, en relación del sector agropecuario, entre otros. Además se recogen todos estos lineamientos propuestos por CODECHOCO. Estos lineamientos están distribuidos en: agua potable, saneamiento básico, y en la dimensión social.

Calidad ambiental: Para efectos de garantizar la planeación y gestión del espacio público en el EOT (Esquema del ordenamiento Territorial), y fundamentalmente para monitorear el déficit cuantitativo y cualitativo del mismo, el Artículo 14 del Decreto 1504 de 1998 estableció la categoría de Espacio Público Efectivo (EPE), que corresponde al espacio público de carácter permanente, conformado por zonas verdes, parques, plazas y plazoletas.

Calidad del Aire – Ruido: En algunas partes del municipio se han venido presentando ambientes ruidosos generados por los establecimientos abiertos al público, alterando

levemente el entorno del municipio, incluso más que las fuentes industriales. No hay mapa de ruido que establezca la delimitación de zonas generadoras críticas y la acción de las autoridades que han sido baja en el control

Áreas de Protección: La ley 99 del 93, en su artículo 111, les exige a los municipios que deben invertir el 1% de los ingresos corrientes de libre destinación en la compra de predios que garanticen el suministro y abastecimiento de agua de los acueductos, es por esto que se deben de identificar, caracterizar y desarrollar medidas para su administración, protección y preservación.

En el municipio, se encuentra el Parque Nacional Natural Utría, que tiene como área de influencia directa del mismo, los corregimientos de Jurubirá y Tribugá, así como el resguardo indígenas Jurubirá, Chorí, Alto Baudó. El Parque Nacional, además de proveer importantes bienes y servicios ambientales que son aprovechados por las comunidades locales en el marco de la implementación de las estrategias especiales de manejo de Parques Nacionales Naturales, es un actor estratégico y aliado importante para el municipio. Sin embargo y debido a las presiones que se ejercen desde las comunidades mencionadas a Valores Objeto de Conservación del área protegida, se hace necesario articular acciones entre la administración municipal de Nuquí, consejos comunitarios, resguardos indígenas y el Parque Nacional Natural Utría, para promover su conservación. (Perea, 2016- 2019)

PGIRS: El Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos PGIRS, está en proceso de actualización, en los términos definidos por el decreto 2981 de diciembre 20 de 2013 y la Resolución 0764 del 25 de noviembre de 2014.

Comparendo ambiental: Fue reglamentado mediante el Acuerdo Municipal N° 001 de 2011, decreto 072 de 12 de julio de 2012, a la fecha se han interpuesto aproximadamente 15 sanciones pedagógicas y NO se ha realizado ningún cobro de tipo pecuniario.

Educación Ambiental: Se cuenta con el Plan de Educación Ambiental Municipal, el cual es la ruta de navegación en los procesos de formación ambiental que se deben de desarrollar en materia ambiental. También se cuenta con el Comité Interinstitucional de Educación Ambiental CIDEAM.

Los Proyectos Ambientales Escolares (PRAES) y los Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental (PROCEDAS), se enfocan en temas referentes al Agua, el suelo y al manejo de los residuos sólidos. El apoyo de CODECHOCO, ha sido muy importante.

Es pertinente fortalecer el Comité interinstitucional de educación ambiental Municipal (CIDEAM). Estímulos a la gestión ambiental y convenios de producción más limpia; El municipio ha venido apoyando con estímulos a la gestión y exaltación al mérito ambiental municipal. Hay convenios y acuerdos de producción más limpia, eficiencia ambiental y cadenas productivas en el municipio, sobre todo en el sector piscícola. (Plan de Desarrollo Municipal Nuquí 2016-2019)

En el siguiente diseño metodológico se implementa las diferentes actividades necesarias para llegar a un buen desempeño en este documento, dividido por cuatro (4) fases: Formulación de Encuesta, análisis de las encuestas, argumento y Solución y aporte.

3.1 Formulación de La Encuesta.

Para dar respuesta al universo del estudio, se consideró necesaria para la recolección de la información la elaboración de una encuesta, la cual fue aplicada a once (11) usuarios de diferentes estratos sociales, ya que la presente técnica de recolección de información permite procesar datos

que no se tiene actualizados, y que al momento de desarrollarlos, permiten identificar métodos en la solución de diferentes problemas. Esta herramienta implica responder a la pregunta de ¿cómo se captará la información?. Además, se define el tipo de preguntas, (cerradas o abiertas), para lo cual debe utilizarse un lenguaje claro, sencillo y directo, y adaptado a la idiosincrasia del encuestado. Debe contar con preguntas que se interrelacionen para permitir un análisis más profundo.

En este caso, se desarrollaron primeramente cuatro preguntas cerradas, que permitían explorar sobre el análisis concreto de la caracterización de la población requerida para la estructuración de la temática de la monografía, una quinta pregunta abierta sobre las percepciones del entrevistado. En forma detallada se relaciona cada una de ella y el objetivo que quiere apuntar:

- ✓ Un primer cuadro de pregunta en la que se destacan los Datos Básicos y composición familiar, con lo que se pretende conocer a fondo la caracterización de la población encuestada.
- ✓ Un segundo segmento, donde se indaga por la utilización de los Servicios Público: En este ítem se encuentra toda la estructura de los servicios que reciben los habitantes de Nuquí, tales como Agua Potable (Acueducto), Alcantarillado, Energía, Teléfono, Gas, Televisión cable e Internet.
- ✓ Un tercer grupo de preguntas, que profundiza en el manejo que se le da al tema de los Residuos Sólidos en el Municipio, y los métodos más utilizados, con el fin de establecer la pertinencia de la línea objeto de estudio de la presente investigación propuesta en la pregunta problematizadora de la monografía.
- ✓ El cuarto grupo de preguntas hace referencia a los Aspecto socioeconómico de la población encuestada, con lo cual se busca establecer sus niveles de ingresos, el tipo de

vivienda que habitan, así como la presencia en el territorio de instituciones administrativas, que a la larga se convierten en enlaces de cooperación para toda línea de construcción empresarial en el municipio.

- ✓ Por último, se elaboró un espacio dedicado para Notas, ya que con ésta posibilidad, se puedan tomar las percepciones del entrevistado, para lograr otro tipo de información que la encuesta no haya podido suministrar, pero que al momento de su análisis se convierta en información importante al momento de su procesamiento.

Para ilustrar lo antes expuesto se anexa el siguiente formato de encuesta:

RESIDUOS SÓLIDOS										
¿En el sector se realiza recolección de basura		Municipio			Empresa			Particular		
Tipo de manejo de basuras		Quema		Recolección		Disposición a cielo abierto				
Reciclaje										
ASPECTO SOCIOECONÓMICO										
Tipo de Vivienda										
Casa		Finca		¿Cuenta con un sistema agroalimentario o conoce de alguno en la vereda?						
Propia		Propia								
Arriendo		Arriendo		SI		NO				
Sucesión		Sucesión		¿Cual?						
¿Ha sido víctima de desplazamiento?		¿Hace cuánto tiempo ocurrió el desplazamiento?			¿Cuándo retornaron a sus viviendas?					
Si		No								
¿Cuáles de las siguientes instituciones hacen presencia en el municipio?		SENA:		ICBF		Policía		Iglesias		
		Secr. de Salud		Secr. de Agricultura		Otra				
		Secr de 1/2 Ambiente		Cuál?						
INGRESOS FAMILIARES										
NOMBRE		LUGAR DÓNDE LABORA			SALARIO			SUBSIDIO		
TOTALES					\$			\$		
NOTAS										

- *Las variables concretas que involucran cada uno de los objetivos específicos.*

De acuerdo a los objetivos planteados en el presente trabajo, Las variables a considerar corresponden a:

- ✓ Oportunidades de desarrollo económico local.
- ✓ Iniciativa de Desarrollo y actores sociales.
- ✓ Servicios de apoyo (Ofertas en el territorio).

- *Los indicadores que se utilizarán.*

Para dar respuesta a cada variable identificada, se ha establecido una línea de indicadores como se ilustra en la siguiente tabla:

VARIABLES	INDICADORES
Oportunidades de desarrollo económico local.	Adquisición de ofertas de empleo en el territorio / Número de ofertas de empleo *100
Iniciativa de Desarrollo y actores sociales	Número de iniciativas de desarrollo involucrando actores sociales / Iniciativas de desarrollo territoriales * 100
Servicios de apoyo (Ofertas en el territorio)	Creación de red para prestar servicios de apoyo y ofertas territoriales con respecto a los MIPYMES.

Tabla 1. Fuentes propias sobre los indicadores de las variables.

- **Las Fuentes y Formas de la Información, los Mecanismos Para su Procesamiento y Análisis Estadístico.**

3.2 Análisis de las encuestas

Con los resultados del presente trabajo se pretende dar respuesta al interrogante ¿De qué manera el Municipio de Nuquí implementaría estrategias de desarrollo ya existentes de otros territorios, para la creación o fortalecimiento de empresas transformadoras de residuos sólidos ordinarios, como fuentes generadoras del desarrollo económico local?, con lo cual se brinda información para la búsqueda de la estrategia más adecuada para la creación o fortalecimiento empresarial basado en transformación de residuos sólidos. Es así, que se tuvieron en cuenta los siguientes ítems:

3.3 Servicios Públicos.

En la siguiente gráfica, se observa que en el municipio de Nuquí, un 82% de la población cuentan con los servicios básicos de Agua, Energía y Teléfono, en lo referente al servicio acueducto se hace una nota aclaratoria, ya que el agua con que cuenta este Municipio no es potable o apta para el consumo humano.

SERVICIOS PÚBLICOS	
SERVICIO	FAMILIAS
Agua, alcantarillado, energía, teléfono, gas y tv cable	1
Agua, alcantarillado, energía.	1
Agua, energía y teléfono	9

Tabla 2. Fuente propia resultados de la encuesta sobre las familias que acceden a los servicios públicos en Nuquí

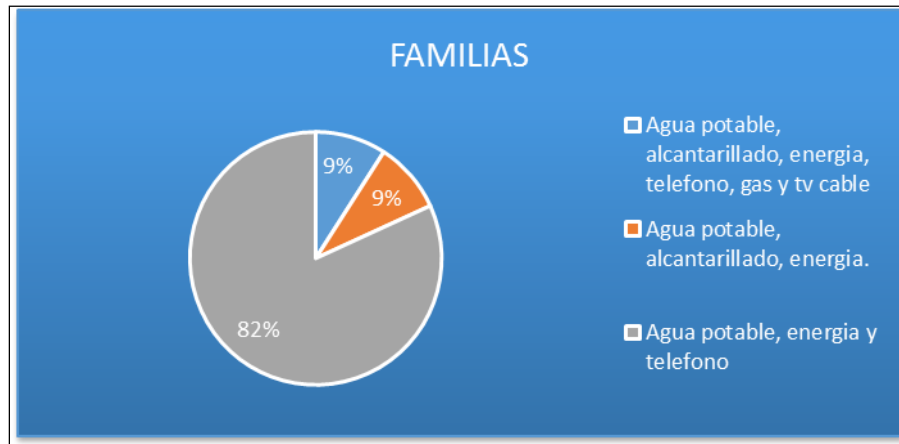


Ilustración 3. Fuente propia resultados de la encuesta sobre las familias que acceden a los servicios públicos en Nuquí

Mediante la ilustración 3, relacionada con la tabla 2, se hace establece que a pesar de existir otras fuentes, la que provee al municipio corresponde a un 100%, suministrada por la quebrada de la región.

Fuente que provee el agua a la vereda	
Ítem	agua a la vereda
Quebrada	11
Rio	0
Otro	0

Tabla 2. Fuente propia resultados de la encuesta fuentes que provee el agua a las familias en Nuquí



Ilustración 4. Fuente propia resultados de la encuesta fuentes que provee el agua a las familias en Nuquí Residuos Sólidos

Haciendo un rastreo de información en la encuesta, se estableció que en el municipio de Nuquí cuenta con una atención de recolección de basuras de dos tipos; por parte del municipio de un 46% y la empresa “Aguas Nuquí” de un 45%, quedando un resto que lo hacen de manera particular de un 9%.

¿En el sector se realiza recolección de basura?	
Ítem	recolección de basura
Municipio	5
Empresa	5
Particular	0
NS_NR	1

Tabla 3. Fuente propia resultado de la encuesta sobre la recolección de basuras en el Municipio de Nuquí

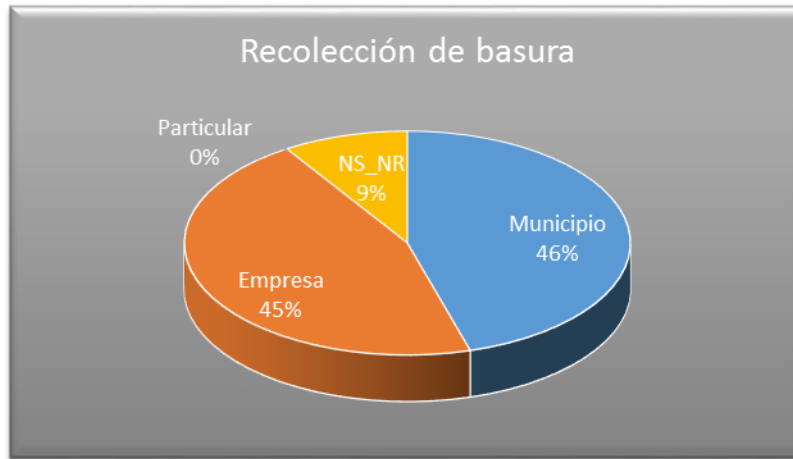


Ilustración 5. Fuente propia resultados arrojados por la encuesta sobre la recolección de basuras del municipio de Nuquí

En cuanto al tipo de manejo de residuos sólidos que se da en el Municipio se evidencia que el 64% lo hacen en disposición de cielo abierto, y el 36% en recolección.

Tipo de manejo de basuras	
Ítem	Manejo de basuras
Quema	0
Recolección	4
Disposición a cielo abierto	7

Tabla 4. Fuente propia resultados arrojados por la encuesta sobre el tipo de manejos de basura en el municipio de Nuquí.

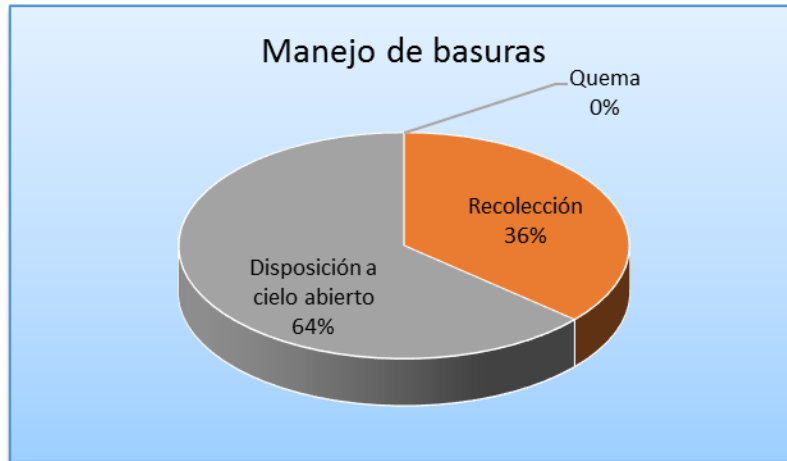


Ilustración 6. Fuente propia resultados arrojados por la encuesta sobre el tipo de manejos de basura en el municipio de Nuquí.

3.4 Aspecto socioeconómico

En ésta línea se hace referencia sobre el tipo de vivienda poseen los habitantes, al revisar cada uno de los ítems, se observa que el 64% cuenta con vivienda propia, el 27% en arriendo y el 9% aun no responden.

Ítem	Casa
propia	7
arriendo	3
sucesión	0
NS_NR	1

Tabla 5. Fuente propia resultados arrojados por la encuesta sobre los tipos de vivienda en el Municipio de Nuquí.

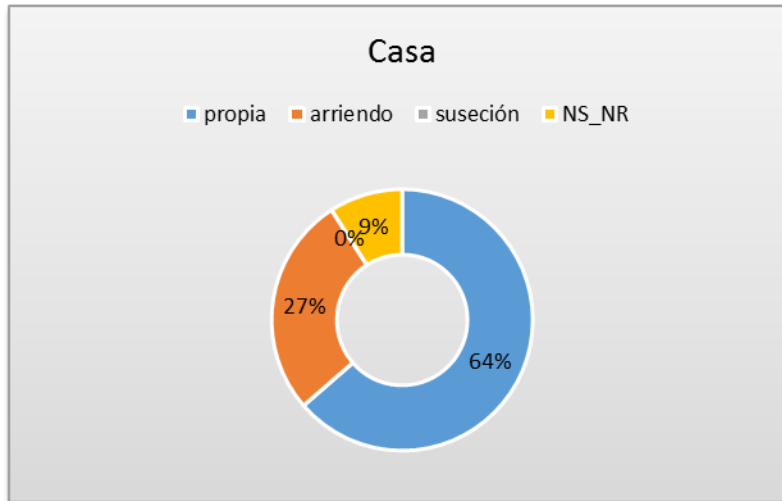


Ilustración 7. Fuente propia resultados arrojados por la encuesta sobre los tipos de vivienda en el Municipio de Nuquí.

En la tabla 7 e ilustración 8, responde a las actividades económicas en el Municipio de manera independiente, en el caso de la implementación de un sistema agroalimentario se obtuvieron los siguientes resultados: el 58% no cuentan con este servicio, el 17% de las familias lo han implementado, y el 25% no saben o no responden.

¿Cuenta con un sistema agroalimentario o conoce de alguno en la vereda?	
Ítem	Sistema agroalimentario
Si	2
No	7
Otro	0
NS_NR	3

Tabla 6. Fuente propia de los resultados de la encuesta sobre los sistemas agroalimentario en el Municipio de Nuquí.

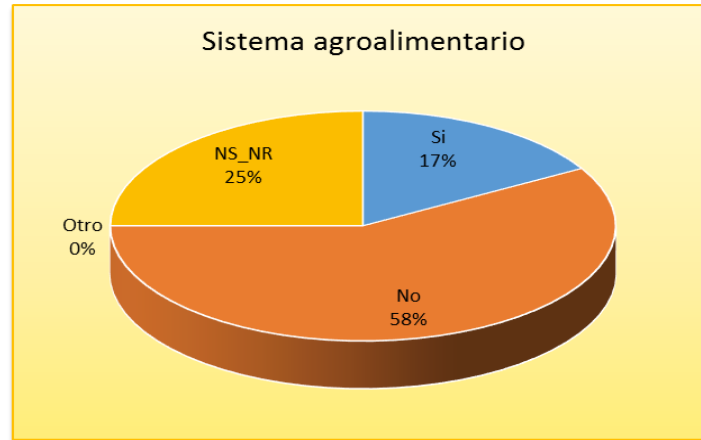


Ilustración 8. Fuente propia de los resultados de la encuesta sobre los sistemas agroalimentario en el Municipio de Nuquí

3.5 Desplazamiento Forzado.

Revisando los resultados de la encuesta, se observa que ésta se divide en tres momentos: una primera pregunta, ¿Ha sido víctima de desplazamiento? Obteniendo que un 82% de los habitantes respondieran NO, y un 18%, manifestaron haber sido afectados.

DESPLAZAMIENTO					
Ítem	¿Ha sido víctima de desplazamiento?	Ítem	¿Hace cuánto tiempo ocurrió el desplazamiento?	Ítem	¿Cuándo retornaron a sus viviendas?
Si	2	1 año	0	Ninguno	2
No	9	4 años	0	Todos	0
Ns_Nr	0	15 años	2	Ns_Nr	9
		menos 1 año	0		
		mayor de 20 años	0		
		Ns_Nr	9		

Tabla 7. Fuente de recursos propios sobre los resultados arrojados por la encuesta sobre el desplazamiento del Municipio de Nuquí

Una segunda pregunta ¿ha sido víctima de desplazamiento? Respondiendo de la siguiente manera un **No** 82%, **Si** el 18%.

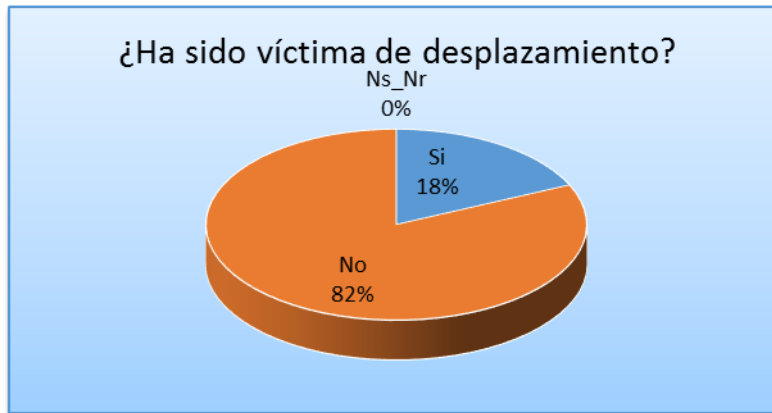


Ilustración 9. Fuente de recursos propios sobre los resultados arrojados por la encuesta sobre el desplazamiento del Municipio de Nuquí

Y una última pregunta sobre el tema: Hace cuánto ocurrió el desplazamiento? un 82%, no han sido objeto de desplazamiento, en cambio un 18%, han sufrido estas penalidades.

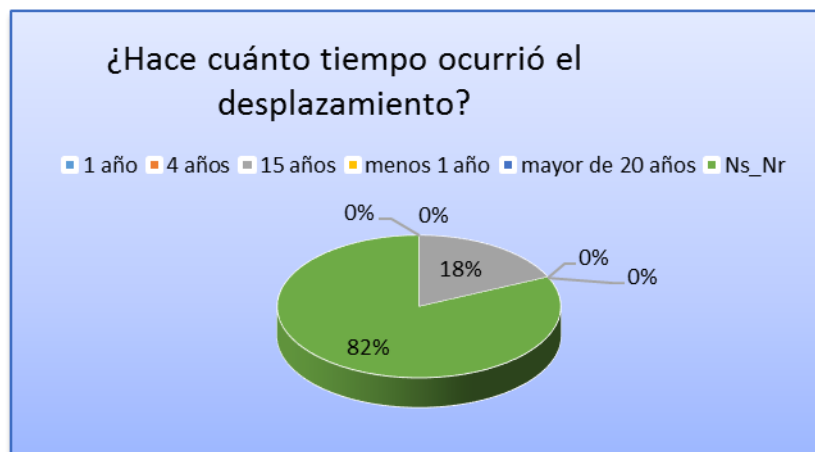


Ilustración 10. Fuente de recursos propios sobre los resultados arrojados por la encuesta sobre el desplazamiento del Municipio de Nuquí

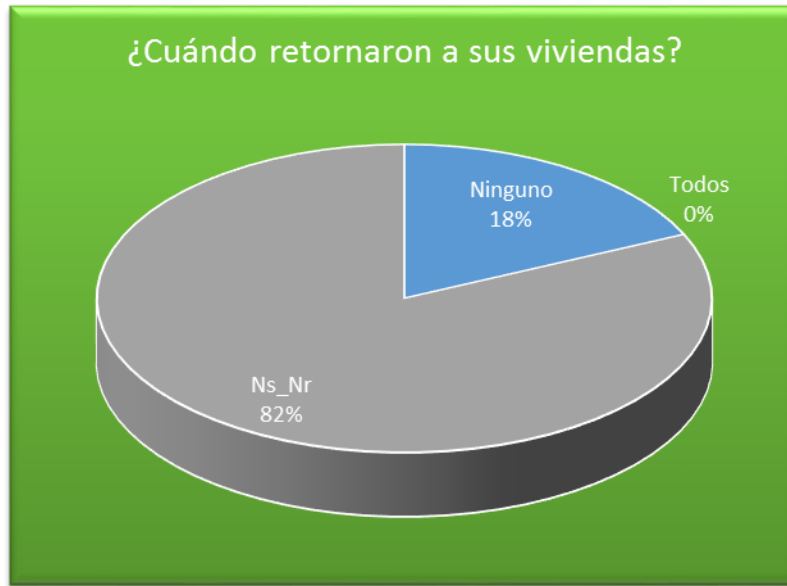


Ilustración 11. Fuente de recursos propios sobre los resultados arrojados por la encuesta sobre el desplazamiento del Municipio de Nuquí.

Es necesario reconocer las Instituciones que alberga el Municipio, con relación a los enlaces que estos puedan generar al momento de implementar proyectos de diversas indole, pues las redes de conectividad se vuelven más efectivas, y podrían mejorar las capacidades instaladas en el territorio, en este caso las instituciones ya mencionadas en el tabla 8, hacen presencia en las comunidades, brindando estabilidad y seguridad de los mismos.

¿Cuáles de las siguientes instituciones hacen presencia en el municipio?	
Ítem	Instituciones hacen presencia en el municipio
SENA	SI
ICBF	SI
Policía	SI
Iglesias	SI
Sec. De salud	SI
Sec. De agricultura	SI
Otra	

Tabla 8. Fuente propia de resultados de la encuesta sobre la presencia de instituciones en el Municipio de Nuquí.



Ilustración 12. Fuente propia de resultados de la encuesta sobre la presencia de instituciones en el Municipio de Nuquí.

El anterior Análisis establece, que las instituciones que hacen presencia en el territorio corresponden a las siguientes: el Sena, ICBF, Policía, Iglesia, Secretaría de Salud y Secretar

5. RESULTADOS DE LA MONOGRAFIA

5.1 Las alianzas público - privadas como estrategias de gestión para desarrollo económico local.

Gabriel Aghón, en su escritos de Desarrollo económico local y descentralización en América Latina (2015) sustenta lo siguiente: la visión tradicional sobre el desarrollo económico ha hecho siempre hincapié en la atracción y disponibilidad de recursos financieros (pág., 143). Si bien ello es importante, hay que insistir en que no es suficiente para garantizar el desarrollo económico. La orientación de los recursos financieros hacia la inversión productiva depende de otros factores básicos y fundamentalmente, de la capacidad de introducir innovaciones en el tejido productivo y empresarial. Dentro de las innovaciones hay que incluir el aspecto tecnológico, las innovaciones en métodos de gestión y las innovaciones sociales e institucionales. Entre las primeras figuran las innovaciones de producto (nuevos materiales, nuevos productos, mejora y diversificación de productos) y las de proceso (nuevos equipos, nuevas instalaciones, mejora en la línea de producción). Las innovaciones en métodos de gestión se refieren a mejoras en la organización de la producción o en los procesos de trabajo; y las del componente social e institucionales se refieren, entre otros aspectos, al establecimiento de redes, la formación de capital social, la cooperación empresarial y la concertación entre el sector público y el privado.

La política de desarrollo económico local, insiste en que hay que identificar las micro y medianas empresas, no solo por medio de catastros o censos de empresas, sino en sus eslabonamientos productivos y en sus correspondientes territorios, ya que no compiten aisladas sino dentro de esos encadenamientos y de su localización o entorno territorial. Sólo incorporando estos aspectos pueden visualizarse los problemas concretos relativos a la innovación tecnológica y empresarial, y definirse la calificación de recursos humanos que es necesaria para adecuar la oferta

de instrumentos de fomento productivo e innovación existentes, así como los recursos e instrumentos de capacitación, a la demanda de innovación subyacente en los diferentes sistemas productivos locales.

Después de haber hecho un estudio en campo, a través de la herramienta de la encuesta, se realiza un análisis con respecto al proceso de innovación que se desarrolla dentro del Municipio de Nuquí, observando que ésta no presenta un adelanto significativo que lucre positivamente procesos económicos que estén enmarcados en avances tecnológicos, sociales, y empresariales que prioricen las pequeñas y medianas empresas, lo que representa un desarrollo económico territorial muy débil, que no logra alcanzar a beneficiar la totalidad de su población, lo cual ocasiona la insatisfacción económica social.

Es entonces, que se hace necesario la conformación de organizaciones territoriales que trabajen mancomunadamente en la creación de medianas y pequeñas empresas, que propendan por identificar el máximo desarrollo económico local, a través de objetivos que se centren en crear y mejorar las innovaciones en aspectos y/o componentes a nivel político, tecnológico, cultural, educativo y de salud.

En tal sentido, el sistema de participación público – privada es una de las estrategias en la que debe soportarse toda intervención en el Desarrollo Económico Local, es en la necesidad de conjugar sinérgicamente las voluntades e intervenciones de los diferentes actores, ya que es un hecho que ninguna institución podría asumir sola el desarrollo del proceso. Por lo tanto, se deben establecer mecanismos de cooperación vertical, así como horizontales. La cooperación vertical o público-público conlleva la articulación entre los distintos niveles del Estado, tanto en la

orientación y las políticas, como en el aprovechamiento de las estructuras y experiencia existente.

La ejecución de las políticas económicas desde los ámbitos locales puede permitir:

- ✓ Ampliar la cobertura a otros segmentos no atendidos, pero que tienen importancia económica en la localidad, por ejemplo, las microempresas informales, los y las autos empleados y las microempresas que siendo formales no acceden a los servicios que se brindan directamente a través de los programas nacionales por razones de distancia, desinformación, etc.
- ✓ Identificar necesidad de nuevos servicios de desarrollo empresarial y atraer nuevos proveedores y/o fortalecerlos de acuerdo a las necesidades existentes en el territorio. A la postre, esta será la base para fortalecer uno de los factores claves del desarrollo económico: los servicios empresariales.
- ✓ La articulación de un programa nacional de apoyo permite aprovechar algunas ventajas como programas continuos de formación de operadores y promotores locales, mecanismos masivos de promoción, difusión y control de calidad de los servicios, entre otros. Un instrumento adecuado y que se puede desarrollar al margen de las políticas de descentralización son los centros de servicios empresariales. Sin embargo, no es recomendable descentralizar cualquier tipo de iniciativa sectorial. Es importante que los programas e instrumentos que se descentralicen sean lo suficientemente flexibles, para permitir la adecuación a las diferentes necesidades y realidades locales.

En cuanto a la cooperación horizontal público-privada, esta debe de procurar que las diversas instituciones locales que desarrollan acciones de promoción (la municipalidad, las ONGs, las organizaciones empresariales, sectores productivos, etc.) articulen sus intervenciones alrededor de una visión y un plan común de desarrollo, y que éstas se complementen entre sí. También se debe de fomentar mecanismos permanentes y sostenibles de cooperación entre estos actores locales, que se constituya en la base de una nueva institucionalidad local. En este punto, es importante promover la consolidación de mesas temáticas, organizadas en función de la gestión, implementación y monitoreo del plan y sus estrategias.

5.2 Asociativismo Como Estructura De Cooperación y de e Ayuda A Las Iniciativas De Desarrollo.

“El desarrollo local es un proceso concertado de construcción de capacidades y derechos ciudadanos en ámbitos territoriales y político-administrativos del nivel local (municipios = territorio) que deben constituirse en unidades de planificación, de diseño de estrategias y proyectos de desarrollo con base a los recursos, necesidades e iniciativas locales. Este proceso incorpora las dinámicas del desarrollo sectorial, funcional y territorial, que se emprenden desde el Estado, las organizaciones sociales y la empresa privada en el territorio.” (Rojas, 2005).

De ésta manera, el Desarrollo Económico Local (DEL), promueve una gestión en la que las municipalidades deben desarrollar capacidades institucionales que les permitan trascender desde

las tradicionales competencias que las asocian a entidades meramente prestadoras de servicios públicos (limpieza, mataderos, administración de mercados, construcción de infraestructura vial, etc.) para asumir un rol de promotores del desarrollo integral y la dinamización de sus economías.

Lo anterior, es lo que se conoce como una gestión “territorializada”, ya que conociendo la realidad local incorporan un conjunto de acciones en diferentes ejes o dimensiones, tanto económicas como sociales, que permite desarrollar competitivamente al territorio. Sólo así, la municipalidad podrá mejorar de manera integral la calidad de vida en su jurisdicción y asumir un rol determinante en la promoción del desarrollo. (Albuquerque, 1997). Así, el rol de la gestión municipal debe impulsar procesos sustentables de desarrollo local; producto de la coordinación con otros niveles del Estado, con los sectores productivos y con la sociedad civil; al mismo tiempo debe facilitar la generación de nuevas capacidades en la población y estimular los derechos y la participación ciudadana. Desde una gestión integral, lo local se complementa con lo territorial, de manera que se trascienden las visiones cortoplacistas y tradicionales que continúan ligando a la municipalidad a una entidad estrictamente prestadora de servicios básicos, para convertirse en una promotora de capacidades y ampliación de derechos de la ciudadanía.

El punto de partida en la adopción de este enfoque en las municipalidades, consiste en una clara definición de la misión o compromiso institucional con relación al desarrollo de sus territorios. A partir de ello, se desprenderán las diversas funciones (muchas establecidas en la ley o código municipal respectivo) que son apropiadas según su realidad. La determinación de las competencias es también, un elemento a tomar en cuenta para facilitar el trabajo con los otros

niveles de gobierno; ya que este enfoque requiere ser asumido por los diferentes niveles del Estado en un esfuerzo que se puede denominar “territorializar lo sectorial”.

Los encadenamientos productivos, son muy importantes ya que, promueven una mayor incorporación de empresas y personas al entretejido productivo local, lo cual a su vez genera una mejor repartición de los beneficios económicos del territorio. Por ejemplo, una empresa mediana de muebles de madera realiza un conjunto de adquisiciones, en insumos, piezas y partes de maquinarias, etc. También, compra servicios de mantenimiento, aseo, pintura, etc. Todas estas compras, que conforman la demanda de bienes y servicios por parte de la empresa, son necesarias para su operación. En este caso, se puede diseñar un encadenamiento productivo, de modo que parte de esa demanda sea provista por micro, pequeñas y medianas empresas del territorio, para lo cual se requiere una política de desarrollo de proveedores. Es decir, identificado el tejido productivo - económico local y conocida la demanda de una mediana o gran empresa, se trata de organizar, capacitar y dar asistencia técnica a unidades económicas de menor escala para que estén en condiciones de proveer parte de esa demanda, en términos de cantidad y calidad. De este modo, la batería de instrumentos de fomento dispuesta por el Estado, puede combinarse y enfocarse hacia una oportunidad de mercado específica abierta por la demanda de las empresas. También, pueden darse encadenamientos entre un conjunto de pequeñas empresas de confecciones: una hace el corte a partir del diseño, otra se hace cargo de unir las piezas y colocar los accesorios, otra de vender el producto, etc. Esto también puede ser generado a través de una utilización de los instrumentos de fomento dirigidos a ese efecto. En este sentido, el conocimiento de los sistemas económicos locales es fundamental.

Las alianzas de cooperativismo siempre serán importantes y permitidas si de desarrollo local se habla, pero es importante destacar que de la escogencia de ellas depende el éxito frente a los objetivos planteados.

¿Pero cuál debiera ser el rol de la municipalidad para dinamizar la economía local?. Al proponer que las municipalidades incorporen la promoción económica como una de sus funciones, no se está pensando en nada ajeno a la historia. De hecho, las ciudades siempre han estado estructuradas sobre la base de la actividad económica y es a partir de ello que luego organizaron sus administraciones de gobierno local. Para eso se requiere de una nueva cultura organizacional que les permita promover actividades económicas sostenibles que generen en el proceso empleo decente (trabajo con derechos) y favorezcan el impulso de entornos favorables para el desarrollo de actividades económicas, el emprendurismo y consolidación de las PYMES, la atracción de inversiones y la generación de empleo, lo que supone el fortalecimiento de los factores del sistema económico local. Estos roles implican, además, una actuación colectiva o transversal de toda la corporación municipal, teniendo como eje articulador al Plan de Desarrollo Económico Local. Si se realiza una breve revisión de los factores necesarios para dinamizar la economía se puede demostrar que para fortalecer cada uno de ellos se requiere la acción de diversas áreas y estamentos de la municipalidad.

Teniendo en cuenta los resultados obtenidos de las encuestas elaboradas anteriormente, se establece que desde la municipalidad se cuenta con un respaldo para la conformación de alianzas estratégicas, que ayuden a través de un proceso meramente educativo enmarcado desde la promoción y divulgación del cuidado del medio ambiente, haciendo énfasis en la utilización y disposición adecuado de los residuos sólidos. Desde el componente privado se enfocaría al trabajo

técnico que estaría en la formulación de estrategias y en la consecución de recursos para la recuperación y cuidado del medio ambiente, lo cual sería desarrollado por empresas especializadas en el tratamiento y disposición de residuos sólidos, al igual que la pertinencia en el retorno de recursos para el territorio, promoviendo el empleo para la población, al igual que el mejorando el desarrollo económico local del municipio.

5.3 Las Ofertas Territorial de Servicios de Apoyo a la Producción.

En materia de ejecución, implementación y escalonamiento de la política pública, se cuenta con factores que definen el impacto, la pertinencia, la eficiencia y efectividad de la misma. Estos factores están asociados con la capacidad institucional del Gobierno Nacional, así como con las características de los territorios y de las poblaciones objeto de intervención. Para el caso de la Política de Generación de Ingresos (PGI), la restricción presupuestal para la ejecución de las entidades Nacionales denota un alcance limitado en la cobertura de programas, situación que obliga a las diferentes entidades a fijar criterios para la selección de Municipios objetos de intervención. Así mismo, las asimetrías económicas entre regiones y municipios del país permiten predecir impactos diferenciados en la población para ofertas homogéneas, lo que limita su óptima implementación y pertinente escalonamiento en el territorio colombiano. Concretamente, para la implementación de la PGI, las dinámicas del mercado laboral y el grado de desarrollo de la economía definen el alcance de la política en lo local. Estas circunstancias plantean un escenario donde, de acuerdo a los criterios de focalización territorial diferenciados, se puede obtener diferentes resultados en la generación de ingresos de población vulnerable, a lo largo del territorio Nacional. Friedman (1972).

Partiendo de éste concepto, el presente documento presenta una propuesta de focalización territorial para los programas de Generación de Ingresos que hacen parte de la política Pública, sirviendo como herramienta conceptual y técnica, con el objetivo de alcanzar un mayor impacto del gasto del gobierno bajo una lógica de pertinencia.

Existen diferentes factores dentro de la región como la geografía, la infraestructura, el crecimiento poblacional, los mercados de bienes y servicios, el mercado laboral, externalidades, información, etc., que se relacionan entre sí explicando el rezago o el crecimiento frente a otras regiones

En tal sentido, Myrdal, se desmarca del equilibrio general que postula el modelo neoclásico y pasa a debatirlo en su teoría de la causación circular acumulativa. Sostiene que las fuerzas del mercado no tienden a equilibrar las desigualdades regionales, y que “un cambio no da lugar a cambios compensadores, sino que, por el contrario, da lugar a cambios coadyuvantes que mueven el sistema en la misma dirección que el cambio original, impulsándolo más lejos”. Bajo este marco, el autor sostiene que, dada una aglomeración poblacional inicial en una región, la existencia de economías de escala y externalidades tecnológicas conlleva a la expansión del mercado en dicha región. Lo opuesto sucede en zonas de periferia donde la migración de mano de obra y el movimiento de capitales tienden a intensificar la desigualdad. De la idea del crecimiento desigual surgen autores como Hirschman (1958), Françoise Perroux (1955) y Jacques Boudville (1968), con la Teoría de los Polos de Crecimiento. El polo de crecimiento, definido por Perroux como un conjunto industrial que mediante una serie de eslabonamientos ha servido para fomentar acciones de política regional que favorece la concentración geográfica de la actividad económica. Hirschman, por su parte, contribuye a esta teoría introduciendo el concepto de encadenamientos, que se define como inversiones en secuencia que resultan de una inversión inicial, y que caracterizan el crecimiento económico. De esta forma identifica dos factores principales que

explican el desequilibrio espacial: **i)** las ventajas de aglomeración y “la atmósfera industrial” y **ii)** innovación y emprendimiento. La interacción y el balance entre estos dos factores determinan la amplitud de brechas regionales. En esta línea, posteriormente Romer (1986) y Lucas (1989) desarrollan la Teoría de Crecimiento Endógeno. Estos modelos sostienen que la tasa de crecimiento de largo plazo depende no solo de la tecnología, sino también y fundamentalmente de la acumulación de conocimiento y de capital físico y humano. Bajo este enfoque quien define el crecimiento económico es el cambio tecnológico producido por las decisiones de inversión de agentes maximizadores.

Con respecto a las ofertas territoriales que se podrían realizar, estarían como fuente de disponibilidad las corporaciones ambientales, la entidad territorial, la Empresa aguas de Nuquí, que estarían dispuestas a ofrecer procesos de mejor calidad en el servicio, generando convenios de Asociatividad para el mejoramiento en el manejo y disposición de los residuos sólidos, así como su aprovechamiento como fuente generadora de oportunidades laborales y de riquezas en el Municipio. De ésta manera, el componente económico en el territorio mejoraría, generando fuentes de empleo para la población, para el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, en una forma amigable con el medio ambiente, y por consiguiente el jalonamiento del desarrollo de la economía local.

6. CONCLUSIONES

Al terminar el análisis propuesto mediante la realización del presente trabajo Monográfico, es importante resaltar que en el Municipio de Nuquí – Chocó, se están produciendo grandes cantidades de residuos sólido, que no están siendo aprovechados de manera óptima para su reutilización, lo que representa una pérdida de oportunidades de negocio, debido a la carencia de estrategias que apunten a lograr el aprovechamiento óptimo de la materia. En este sentido, no se aportan soluciones concretas que permitan involucrar a las personas en el tema del reciclaje.

Es por ello que el presente trabajo, se enfocó en brindar estrategias partiendo desde el marco legal, capaces de coadyudar a definir mecanismos de desarrollo como herramientas de apoyo para el logro de la participación y liderazgo de la población en su territorio.

Falta entonces, pensar en buscar enlaces de Asociatividad, que permita a las entidades públicas y organizaciones del sector privado, diseñar estructuras de cooperación que faciliten el desarrollo de iniciativas encaminadas a procesos educativos, culturales, políticos y sociales, que beneficien el crecimiento económico del territorio, mediante técnicas calificadas que no vayan en contravía del desarrollo y que vinculen al mayor número de habitantes. Es recomendable recoger experiencias exitosas de otros países y de lineamientos básicos en términos de políticas y estrategias para la estructuración de una política Pública de creación de empleo, para la consolidación de ofertas y servicios territoriales, y de esta manera potencializar la conformación de las micro, pequeñas y medianas empresas, encaminadas hacia el mejoramiento del desarrollo económico, local y ambiental del territorio.

7. RECOMENDACIONES

Se ha señalado que el desarrollo económico local obedece a un proceso de crecimiento y de cambio, que mediante el aprovechamiento de los recursos existente en el territorio, pueden ser utilizados para maximizar el bienestar de toda la población

Para validar las propuestas del presente trabajo Monográfico, es importante tener en cuenta el desarrollo temático de los objetivos y su pertinencia en este documento, para así determinar su eficiencia y eficacia. Conscientes de que en cada territorio existen características especiales sobre determinadas líneas productivas, tipos de mercados, actividad empresarial y tecnológica, capacidades instaladas, aspectos culturales y sociales, elementos que se convierten en la base estructural para las diversas articulaciones de sus procesos de desarrollo, por dichas razones se hace oportuno establecer unas líneas de recomendaciones que puedan ayudar a brindar soluciones en la problemática planteada desde el inicio del documento (Estrategias de gestión para el aprovechamiento de los residuos sólidos en el Municipio de Nuquí- Chocó), para lo cual se proponen las siguientes:

- Establecer alianzas estratégicas público privadas, que permitan crear lazos de cooperación mutua, con el ánimo de afianzar la cultura empresarial en el aprovechamiento de los Residuos sólidos.
- La creación de las Agencias de Desarrollo Económico Local (ADEL), para el desarrollo local del Municipio de Nuquí. que permitan institucionalizar dicho proceso, identificando el capital social activo, capaz de impulsar el sostenimiento equilibrado de estrategias de desarrollo empresarial enfocado en la utilización y disposición de los residuos sólidos.

- Diseñar un plan estratégico que permita el desarrollo de campañas educativas que estén encaminadas en el diseño de mecanismos de participación ciudadana, para potencializar el proceso de manejo y disposición de los residuos sólidos en el Municipio de Nuquí.
- Aportar metodologías, para superar la debilidad asociativa, fomentando desde la primera etapa de la educación la importancia de los sistemas asociativos basados en la integración, para que tengan un reconocimiento social en el desarrollo de actividades empresariales de manejo disposición de los residuos sólidos en el territorio.
- Diseñar metodologías que establezcan los soportes básicos para la medición de la producción real de las cantidades de residuos sólidos generados y útiles para el reciclaje.
- Capacitar a la población y a las organizaciones del Municipio de Nuquí en la importancia del manejo de los residuos sólidos y de esta manera generar recursos económicos de la actividad del Reciclaje.

La activación de estas recomendaciones, ayudaría a establecer un crecimiento económico en el Municipio, al igual que permitiría a posicionar Políticas Públicas capaces de impactar positivamente en la erradicación de la pobreza y la generación de empleo en todo el territorio.

8. GLOSARIO

DESARROLLO LOCAL: Es un proceso concertado de construcción de capacidades y derechos ciudadanos en ámbitos territoriales y político-administrativos del nivel local que deben constituirse en unidades de planificación, de diseño de estrategias y proyectos de desarrollo con base a los recursos, necesidades e iniciativas locales.

ASOCIATIVISMO: Es considerado como un mecanismo de cooperación entre pequeños y medianos productores, en donde cada productor participante, manteniendo su independencia jurídica y autonomía gerencial, decide voluntariamente participar en un esfuerzo conjunto con los otros participantes para la búsqueda de un objetivo común.

CALIDAD DE VIDA: El concepto de calidad de vida representa la satisfacción colectiva de necesidades a través de políticas sociales en adición a la satisfacción individual de necesidades.

ALIANZAS PÚBLICO – PRIVADA PARA EL DESARROLLO: Son mecanismos con lo que los gobiernos buscan mejorar los servicios que ofrecen en forma articulada con el sector privado y organizaciones de la sociedad civil, a través de las cuales se ponen de acuerdo para trabajar en forma más eficiente y eficaz en iniciativas de desarrollo.

APALANCAMIENTO FINANCIERO: Se denomina apalancamiento en el mundo financiero de las unidades empresariales, a la estrategia que se utiliza para incrementar las utilidades de tal forma que se superen las utilidades que se obtienen con el capital propio.

DESARROLLO ECONÓMICO: El pensamiento racional económico de políticas públicas apunta a sostener el nivel de crecimiento, para ello existen regulaciones institucionales llevadas a cabo con el fin de incentivar y fomentar la eficiencia del sistema productivo.

DESCENTRALIZACIÓN: Proceso de transferencias de competencias y recursos desde la administración nacional o central de un determinado Estado, hacia las administraciones sub-nacionales: estatales y municipales en los países federales, y regionales y locales en los países constitucionalmente unitarios.

DESCENTRALIZACIÓN FISCAL: funcionamiento de la economía, particularmente en lo referente a la asignación y provisión de bienes públicos locales, razón por la cual es útil analizar los principales argumentos en favor y/o en contra (beneficios y costos) para incorporarlos en la discusión central, que se sintetiza en cómo un proceso de esta naturaleza puede promover mejores resultados de la gestión pública en términos de los objetivos de eficacia, equidad y estabilidad.

ESTRATEGIA: determinación del propósito (misión) y los objetivos básicos a largo plazo de una empresa y adopción de recursos de acción y asignación de los recursos necesarios para lograr estos propósitos.

9. REFERENCIAS

- Aghón, G. (2001). *Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: Análisis comparativo*. Santiago de Chile: CEPAL/GTZ.
- Bustamante, S. (2016). *www.fcm.org.co*. Recuperado el 14 de 04 de 2017, de Asociación de municipios en Colombia, Ministerio federal de cooperación económica de desarrollo, Federación Colombiana de municipios y agencia de Cooperación Alemana de Desarrollo GTZ: fcm.org.co/federacion/Publicaciones/Libros/Asociatividad%20Municipal.pdf
- Cañas, C. A. (2013). *www.planning.com.co*. Recuperado el 12 de 04 de 2017, de El concepto de la capacidad Instalada: http://www.planning.com.co/bd/valor_agregado/Julio2013.pdf
- CEPAL. (1999). *www.cepal.org*. Recuperado el 16 de 03 de 2017, de El asociativismo municipal un instrumento para el fortalecimiento institucional. NU.CEPAL.ILPES: <http://repositorio.cepal.org/handle/11362/3220>
- Departamento Nacional de Planeación DNP. (2009). *Situación de la disposición final de residuos sólidos en Colombia- Diagnostico 2009*. Bogotá.
- Departamento Nacional de Planeación DNP. (2015). *CONPES*. Bogotá.
- Durán de la fuente, H. (2017). *Políticas ambientales y desarrollo sustentable*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Gándara, A. s. (2011). *Conceptos básicos de gestión ambiental y desarrollo sustentable*. Mexico: S y G.
- Harvey, P. (2012). Políticas de la materia y residuos sólidos: Descentralización y Sistemas Integrados. *Revista ANTHROPOLOGICA N.º 30*, 133-150.
- Hoof, B. v. (2003). *Necesidad de bienes y servicios ambientales de las pyme en Colombia: Identificación y Diagnóstico*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Nicod, C. (1999). *El asociativismo municipal: un instrumento para el fortalecimiento institucional*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Pizarro, M. M. (2006). *Modelo de implementación de gestión integral de residuos sólidos en las localidades rurales*. La Serena Chile.
- Plan de Desarrollo Municipal Nuquí 2016-2019. (2016). *Everto López Perea*. Nuquí.

- Romo, D. (2004). *Ofertas de bienes y servicios ambientales para satisfacer las necesidades de micro y pequeñas empresas: el caso Mexicano*. Santiago de Chile: Naciones Unidas CEPAL.
- Terraza, H. (2013). *Lineamientos para un servicio integral, Sustentable e inclusivo*. Washington: BID.
- Toro, E. R., Pacheco, M. S., & Francisco, J. (2016). *Manuales de la CEPAL N° 2: Guía general para la gestión de residuos sólidos domiciliarios*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Vaquero, A. V. (2000). *Desarrollo económico local y descentralización: Aproximación a un marco conceptual*. Santiago de Chile: CEPAL.