

PROPUESTA DE REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA



GOBERNACIÓN
de BOLÍVAR

Bolívar
primero

Presentación

Son momentos difíciles por los que atraviesa el mundo y en particular Colombia.

La magnitud de los estragos que se generen de la pandemia por el covid-19 aún resulta impredecibles. Las economías del mundo se han visto afectadas y se habla que la reactivación tardara un buen tiempo y los avances logrados en los últimos 20 años en la erradicación de la pobreza se perderán. La OIT ha manifestado que los efectos de la covid-19 sobre el empleo será devastador; afirma la también la organización del trabajo que la pandemia supera la crisis financiera mundial del año 2008-2009. Desaparecieron algo así como 195 millones de puesto de trabajo en el segundo semestre del 2020.

Cristina J. Orgaz de la BBC News Mundo ha citado la agencia de la ONU que advierte que 4 de cada 5 trabajadores a nivel mundial ya está sufriendo las consecuencias de los confinamientos totales parciales de ciudades enteras que muchos gobiernos se han visto forzados a imponer.

En América Latina y la del Caribe la clausura de las ciudades, de los comercios, las fábricas, y la afectación a la movilidad de las personas impactaron al trabajo. Se perdieron puestos de trabajo formales e ingresos en el mercado laboral del otro sendero, el informal. Para el director de OIT “Estamos ante una destrucción masiva de empleos, y esto plantea un desafío de magnitudes sin precedentes en los mercados laborales de América Latina y el Caribe”.

Desagregando la crisis no es menor en Colombia. Según cifras del DANE se han perdido por cuenta de la pandemia 1.8 millones de empleo. El gobierno nacional se pronunciado en el sentido “que los efectos graves e inesperados de esta crisis, que empeora constantemente, han lesionado de tal manera a todos los trabajadores de Colombia y a la capacidad productiva del país que es incapaz de generar las condiciones para mantener el empleo y todo de lo que ello deriva”.

La crisis también golpea nuestro territorio. Los ingresos del Departamento disminuyeron sustancialmente en comparación con el mismo período del año pasado. La actividad de sectores económicos importantes como el del turismo se redujo a cifras insospechables, el tiempo de muchas empresas para sobrevivir es mínimo, muchas empresas del sector alojamiento y servicios están abocadas a cerrar y los trabajadores informales que representan el 85.5% del total no perciben los recursos suficientes para sobrevivir y atender a sus familias.

Nos enfrentamos al reto institucional más grande de los últimos tiempos de la historia del Departamento de Bolívar. Nada será suficiente para aliviar los padecimientos que hoy se multiplican por efecto de la enfermedad que castiga al mundo.

Contenido

Presentación

Objetivos

I. Efectos de la pandemia

II. Estrategias para la apertura económica

III. Propuestas de reactivación económica

II. Acompañamiento Municipios no covid-19 para certificación

Conclusión

Objetivos

La economía departamental al igual que la mundial se ha desacelerado afectando el PIB. Para reactivar la economía hemos tenido en cuenta desde el rol de nuestras competencias todo el paquete de ayudas implementado desde el gobierno central en lo referente a garantizar liquidez, oferta de bienes y servicios. En ese orden hemos ubicado los sectores sociales más castigados, y aquellos de la economía donde el Departamento con el presupuesto de inversiones genere la demanda.

Garantizar las condiciones para que la crisis económica resultante de los padecimientos como consecuencia del virus no afecten de tal manera la salud y la educación en el territorio, que se ponga en peligro los mínimos presupuestos de dignidad humana.

Promover la inversión activa. La inversión pública en obras civiles en el corto y mediano plazo para garantizar ingresos que en las personas que motiven el consumo, y este a su vez la mayor demanda y producción de bienes con el fin último de reducir el desempleo y generar crecimiento.

Teniendo en cuenta que los trabajadores representan una importante proporción del total de los consumidores, es necesario generar el mayor número de empleos desde lo público con proyectos de inversión cuyos réditos sociales y económicos en la dinamización de la economía se den en el corto y mediano plazo.

I. Desarrollo y efectos del coronavirus

El coronavirus ha generado una crisis que han impactado económica y socialmente a la mayoría de la población colombiana. A continuación la pandemia en cifras en el país.

- ✓ Reducción de la actividad productiva de país a un poco más del 27%. En el sector aeronáutico y turístico es prácticamente del 100 %
- ✓ Desempleo del 15/20% en el 2020
- ✓ Destrucción de puestos de trabajo. Se estima en 1.6 millones de empleo.
- ✓ Deterioro en la situación fiscal y económica de las regiones por la situación del precio internacional de los minerales e hidrocarburos.

En el mundo

- ✓ La economía mundial se encuentra en medio de una crisis sanitaria sin precedente en el último siglo.
- ✓ La magnitud de la crisis ha conllevado a los Estados intervenir la salud para evitar la propagación de la enfermedad fortaleciendo la infraestructura sanitaria. De igual manera han tenido que hacerlo en la economía para salvar, en hasta lo posible, del colapso a las empresas. Atender la pérdida de puestos de empleos y de ingresos a los sectores vulnerables también a resultados imperioso para garantizar los ingresos mínimos se subsistencia.

En América latina

- ✓ La disminución de la actividad económica de sus principales socios comerciales y sus efectos.
- ✓ La caída de los precios de los productos primarios.
- ✓ La interrupción de las cadenas globales de valor.
- ✓ La menor demanda de servicios de turismo.
- ✓ La intensificación de la aversión al riesgo y el empeoramiento de las condiciones financieras mundiales.

En Colombia y Bolívar

- Desaceleración económica.
- Disminución en el empleo.
- Menores recaudo.
- Afectación de las transferencias.
- Posibles déficits presupuestales.
- Mayores gastos.

Efectos de la Covid-19

Efectos de la covid-19	
A mediano y largo plazo	A corto plazo
Quiebras de empresas Reducción de la inversión privada Menor crecimiento económico Menor integración en cadenas de valor Deterioro de las capacidades productivas y del capital humano	Mayor desempleo y precarización laboral Menores salarios e ingresos (contracción del consumo) Aumento de la pobreza y la pobreza extrema Sistemas de salud: mayores costos, fragmentación y desigualdades de acceso

Para la CEPAL El COVID-19 tendrá efectos graves en el corto y el largo plazo en la oferta y la demanda a nivel agregado y sectorial, cuya intensidad y profundidad dependerán de las condiciones internas de cada economía, el comercio mundial, la duración de la epidemia y las medidas sociales y económicas para prevenir el contagio¹

¹ América Latina y el Caribe ante la pandemia del covid-19, efectos económicos y sociales.
https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45337/6/S2000264_es.pdf

II. Estrategias para la apertura económica

Flexibilización del confinamiento

Para el Gobierno Departamental lo más importante es garantizar al máximo la salud y la vida de las personas, pero también frenar el colapso de la economía y defender los medios de subsistencia cuyo deterioro resulta peligroso².

En ese orden de ideas se trabajaran dos líneas de acción que aunque distintas en el origen de la fuente de financiación y la autoridad que las rectora se cruzan en la prevalencia del interés general y en la responsabilidad constitucional que tienen los Departamentos en el desarrollo económico y social de su territorio.

Estrategia No 1

Flexibilización responsable del confinamiento

- ✓ Observar protocolos
- ✓ Extremar el autocuidado

Estrategia No 2

Liquidez de subsistencia a las personas más vulnerables

Contribuir a la efectividad de los programas:



- ✓ Familias en acción
- ✓ Jóvenes en acción
- ✓ Adulto Mayor
- ✓ Ingreso solidario
- ✓ Devolución del iva

² Mery Luz Londoño. Artículo de prensa

III. Propuestas para la reactivación económica

Impulso a la actividad del campo



Objetivo:

Impulsar la productividad en el campo para el autoabastecimiento así como generar opciones de comercialización para los productores o garantizar la demanda de la cosecha.

Alcance:

Una de los lugares comunes en el análisis de la pobreza en el campo es la incertidumbre del campesino al momento de invertir trabajo y recursos financieros en la actividad de labranza y cultivo de la tierra. La incertidumbre no solo la generan los impredecibles de la naturaleza relacionados con el déficit de aguas, o los excesos que eventualmente puedan afectar la cosecha, sino las dificultades de caja para cubrir los costos del cultivo, para llevar los productos a centros de acopio donde puedan ser comercializados de manera razonable y justa, y lo más poder tener garantizada la demanda para o exponerse a las intermediaciones que terminan lucrándose de su trabajo.

En medio del dolor y la dureza de la conminación pudimos comprender de manera más diáfana la importancia de la agricultura campesina. Gracias a la labor de estos anegados hombres no faltó la comida en estos días.

Programas:

- ✓ Asistencia técnica
- ✓ Acceso al crédito
- ✓ Motivación de la oferta y garantía de la demanda

El campo es clave para afianzar paz. El sector agropecuario cumple un papel fundamental en la economía colombiana y en la consolidación del tejido social del país (...) Más de 10 millones de personas derivan su sustento de las múltiples actividades productivas que allí se desarrollan³

³ Juan Carlos Mira. <https://www.larepublica.co/analisis/juan-carlos-mira-552491/invertir-en-el-campo-si-paga-2612706>



Propuesta No 2

Fortalecimiento al sector de la construcción

Orientación del gasto público hacia la construcción de obras civiles con inversión que contribuya resolver el déficit de infraestructura pública en la

demanda social y en la activación de la economía.

Importancia:

- ✓ La construcción dinamiza la economía y genera puestos de trabajo. Además de los empleos directos la construcción tiene un importante impacto en la cadena de valor al generar también mano de obra en otros frente como: a manera de enunciación: 1) insumos, 2) transporte y 3) comercio y 4) alojamiento y servicios de comida.
- ✓ El ciclo de contratación es más rápido.

Objetivo:

Impulsar el desarrollo de las obras públicas en el departamento reiniciando las suspendidas y acelerando el inicio de nuevos proyectos aprobados, así como el impulso a la estructuración y contratación de proyectos de viviendas de interés social y de vías.

Alcance:

- ✓ Reinicios de Obras suspendidas
- ✓ Inicios de obras contratadas
- ✓ Agilización de procesos de Contratación e inicio de obras

Importancia:

- ✓ La construcción dinamiza la economía y genera puestos de trabajo
- ✓ Además de los empleos directos la construcción tiene un importante impacto en la cadena de valor al generar también mano de obra en otros frente como: a manera de enunciación: 1) insumos, 2) transporte y 3) comercio y 4) alojamiento y servicios de comida.
- ✓ El ciclo de contratación es más rápido

Fases:



Propuesta No 3

Acompañamiento al

En el Departamento de pequeñas y medianas por la situación actual



sector empresarial

Bolívar Las micro, empresas, MIPYMES, han presentado

dificultades para el desarrollo de sus operaciones. El confinamiento traumatizó sus ingresos y atraviesan por la peor situación. De no materializarse pronto las medidas anunciadas por el Gobierno, especialmente las relacionadas con recursos de financiamiento para asumir costos de operación se verían avocadas al cierre. Han manifestado Jorge Humberto Botero y Eduardo Lora, en una entrega para la sección económica de El Espectador la empresa típica colombiana solo cuenta con recursos líquidos para pagar unas pocas semanas de nómina.

Las MIPYMES representan más del 90% del sector productivo, son responsable del 35% del PIB de la nación y generan el 80% de empleo según el DANE 2020.

Objetivo:

Acompañar al sector micro, pequeño y mediano del departamento de Bolívar acceder a las medidas adoptadas por el gobierno para aliviar los problemas de liquidez ocasionados por el Departamento estudia adicionalmente de que recursos puede disponer en presupuesto para complementar las medidas adoptadas y relacionadas con líneas de microcréditos para Fortalecer las capacidades de las firmas.

Alcance:

- ✓ Apoyos de líneas de créditos blandos
- ✓ Capacitación y asistencia técnica
- ✓ Comercio digital
- ✓ Acompañamiento logístico para acceder al financiamiento de nóminas anunciado por el presidente, para que no se afecte el empleo.
- ✓ Asesoría a las Mypimes en la emisión de títulos de deuda o bonos para ofertarlos en el sistema financiero con la garantía de la nación.

Impacto:

- ✓ En las condiciones administrativas de las empresas que eviten las quiebras
- ✓ Aumento en operaciones (producción, ventas, etc) de las PYMES.
- ✓ En la medida que se flexibilice el confinamiento crear oportunidades para que se relacionen la oferta y demanda. El acceso a los productos y servicios ofrecidos por las PYMES

Propuesta No 4

Con los trabajadores de economía popular

En el Departamento de Bolívar de 100 personas empleadas u ocupadas entre 70/80 lo hacen en trabajo informal. La mayoría de las personas que se encuentran en esta situación no pagan seguridad social, menguando de esta forma las posibilidades de acceder a una pensión que le garantice una vejez digna.

Las ocupaciones más frecuentes en la informalidad laboral son:

- ✓ Motoaxista
- ✓ Vendedor ambulante
- ✓ Empleada (o) doméstica (o)
- ✓ Albañil
- ✓ Coteros
- ✓ Otros varios

En el departamento de Bolívar el empleo es básicamente informal. La población ocupada en la gran mayoría lo hace en trabajos que necesariamente implica salir. Si no se sale al rebusque no se come. No se tiene estabilidad en el ingreso, las jornadas laborales son extensas, sin seguridad social y pocas, por no decir, ninguna capacidad de ahorro. Una importante cifra en ese horizonte gana menos de dos dólares diarios y se encuentran por debajo de la línea de pobreza determinada por DNP. Son considerados pobres porque lo percibido en la venta de productos y servicios no supera un ingreso de 250.620 pesos mensuales.

Este sector ha sido severamente golpeado por la covid-19. No percibe los ingresos que le alcanzaban para sobrevivir por el aislamiento social obligatorio, y en los sectores populares, como es el caso del barrio Mandela y el Pozón el contagio del virus.

Objetivo:

Garantizar a los trabajadores de la economía informal o de la economía de los sectores populares, como también se le denomina, lo que la Corte Constitucional denomina medios dinerarios, para que hagan de capital de trabajo y no tengan que exponerse al gota a gota o al paga diario, como se le denominan a los créditos de usura que se encuentran en el sector financiero informal. Estos recursos son distintos a los que llegaren a percibir por alguno de los programas con los que el gobierno garantiza una liquidez de subsistencia por el confinamiento impuesto para atajar la propagación del virus.

Alcance:

La propuesta tiene como beneficiarios a los trabajadores informales o por cuenta propia, que tienen créditos con la banca de primer nivel y se han visto afectados en el ingreso para el pago de las cuotas

y la manutención de sus respectivas familias por la imposibilidad material, ajena a su voluntad, de poder trabajar como consecuencia del cierre de las ciudades y carreteras, pero además se quedaron sin capital para emprender nuevamente actividades cuando llegue para ellos la nueva normalidad. También son beneficiarios de esta propuesta los trabajadores que trabajan con plata de los especuladores del paga diario.

El Departamento sería garante ante la banca de primer nivel y por norma se le permitiría comprometer en garantía recursos propios, del SGP o del SGR.

Impacto:

Se evitaría que muchas personas que hoy se encuentran en el segmento social de pobres unos y vulnerables otros caigan a la extrema pobreza a la miseria.

También les protegeríamos a esos trabajadores el derecho a la dignidad como dispositivo intrínseco a la persona humana, a su naturaleza. Así como la inserción económica o está ligada a un dispositivo de protección social, en el marco de derechos sociales obligatorios, al mismo tiempo tampoco están protegidos en la relación de deuda financiera, porque allí predomina el poder del acreedor: los sectores



populares tienen incorporada la obligación de pago de deuda, sin que puedan negociar o tener derechos protegidos⁴.

⁴ Roig, Alexander. La economía política de lo popular como fuente de derechos sobre lo público En: Economía popular desde abajo. Colombia: Ediciones desde abajo, 2017.p 23



III. Municipios no covid-19

Adelantamos, en desarrollo de la labor constitucional de coordinación el acompañamiento a los municipios no covid-19 del Departamento de Bolívar para cumplir con los lineamientos fijados por el Ministerio de Salud que deben acreditarse para lograr la apertura de mayores áreas comerciales e industriales y mayor flexibilización en el aislamiento preventivo obligatorio decretado para los municipios con las respectivas restricciones en agrupamiento.

Para el Ministerio de Salud municipio no covid es aquel “en el cual no se han presentado casos de covid o que, durante un período determinado definido por el Ministerio de Salud, no haya tenido una afectación en ese sentido”.

Lineamientos requeridos entre otras:

- ✓ Puesto de Mando Unificado (PMU) para vigilar el cumplimiento de los protocolos que se plantean en el municipio.
- ✓ Prohibición general a cualquier actividad que implique aglomeraciones, como “bailes, casinos, gimnasios o actividades de culto; no queremos que se pierda esa condición, y los alcaldes deben preservar que no haya estas aglomeraciones; también los billares”.
- ✓ Los alcaldes pueden fijar restricciones a la movilidad, como picos y cédulas; picos y géneros.
- ✓ Reducción en la oferta de transporte colectivo.
- ✓ Promover el distanciamiento físico y acatar las recomendaciones en esa materia.

Conclusión

La crisis ocasionada por un hecho impredecible, en este caso la covid-19, ha generado su mayor impacto, en las pérdidas de vidas y en la destrucción de empleos como resultado de la estrategia de confinamiento para atrasar la movilidad del contagio. La política pública tiene que estar relacionada en primera instancia, con el propósito de salvar vidas

Emilio Pineda y otros sostienen que los ciudadanos y sus gobiernos deciden pagar el costo de aislarse y sacrificar ingresos para salvar sus propias vidas y las del resto de la población. Desde el punto de vista económico, esta decisión es plenamente racional, ya que es altamente rentable socialmente y justifica un intervalo -limitado- de aislamiento y medidas fiscales que lo acompañan.

El Departamento de Bolívar ha dirigido la estrategia de atención a la pandemia en tres frentes: 1ro) el relacionado con la optimización de la red hospitalaria desde infraestructura física hasta la dotación de UCIs y elementos de bioseguridad a todo el personal de la salud, 2do) la atención alimentaria de los grupos poblacionales a los que más se han visto afectados por la imposición del aislamiento social dejando en evidencia su vulnerabilidad y por último 3s) en el diseño de unas propuestas para que la nueva normalidad que se vaya dando de acuerdo a la flexibilización de la cuarentena y como complementarias de las definidas por el Gobierno Nacional permitan atenuar las graves consecuencias a las que nos avoca una recesión económica.

La compra de infraestructura (contratación pública), la demanda de bienes y servicios para garantizar la liquidez del mercado no excluye la intervención del Estado Departamental en otras frentes de estrategias que promuevan la productividad.

Acudir al gasto público en obra civil permite hacer presencia en el territorio con inversión social, a través de la reactivación de la economía local de manera más rápida y la demanda mayor de mano de obra y sus consecuentes efectos en la cadena productiva.