

# **CAPÍTULO 1**

## **COMPONENTE POLÍTICO - ADMINISTRATIVO**

## TABLA DE CONTENIDO

<b>1</b>	<b>DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA .....</b>	<b>6</b>
1.1	UBICACIÓN GEOGRÁFICA .....	6
1.2	LÍMITES .....	6
1.3	ÁREA RURAL.....	6
1.4	ÁREA URBANA .....	9
<b>2</b>	<b>ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL.....</b>	<b>10</b>
2.1	SECRETARÍA GENERAL .....	12
2.2	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN Y OBRAS PÚBLICAS.....	12
2.2.1	<i>Unidad municipal de asistencia técnica (UMATA).....</i>	<i>13</i>
2.3	SECRETARÍA DE HACIENDA .....	13
2.3.1	<i>Tesorería.....</i>	<i>13</i>
2.4	SECRETARÍA DE GOBIERNO .....	13
2.4.1	<i>Inspección de policía .....</i>	<i>13</i>
2.4.2	<i>Comisaría de familia.....</i>	<i>13</i>
2.5	SECRETARÍA DE SALUD .....	14
2.6	SECRETARÍA DE EDUCACIÓN .....	14
2.7	SECRETARÍA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.....	14
2.8	SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL .....	14
<b>3</b>	<b>PARTICIPACIÓN .....</b>	<b>15</b>
3.1	PARTICIPACIÓN COMUNITARIA.....	15
3.1.1	<i>Organización y participación social.....</i>	<i>17</i>
3.1.2	<i>Los actores sociales .....</i>	<i>17</i>
3.2	PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	18
<b>4</b>	<b>PRESENCIA INSTITUCIONAL .....</b>	<b>19</b>
<b>5</b>	<b>INDICADORES FINANCIEROS.....</b>	<b>22</b>
5.1	INGRESOS.....	22
5.1.1	<i>Impuesto Predial Unificado.....</i>	<i>22</i>
5.1.2	<i>Impuesto de industria y comercio .....</i>	<i>23</i>
5.1.3	<i>Avisos y tableros .....</i>	<i>23</i>
5.1.4	<i>Delineación urbana.....</i>	<i>23</i>
5.1.5	<i>Sobretasa al consumo de gasolina .....</i>	<i>23</i>
5.1.6	<i>Participación en los ingresos corrientes de la Nación.....</i>	<i>24</i>
5.1.7	<i>Recursos de cofinanciación .....</i>	<i>24</i>
5.1.8	<i>Recursos del crédito .....</i>	<i>24</i>
5.2	EGRESOS .....	25
5.2.1	<i>Gastos de administración .....</i>	<i>25</i>
5.2.2	<i>Gasto público social.....</i>	<i>25</i>
5.2.3	<i>Gastos de inversión social.....</i>	<i>25</i>
5.3	INDICADORES.....	25
5.3.1	<i>Crecimiento real de los ingresos fiscales.....</i>	<i>25</i>
5.3.2	<i>Crecimiento real de las transferencias recibidas.....</i>	<i>26</i>

Con formato

Con formato

5.3.3	<i>Crecimiento real de los gastos de administración .....</i>	26
5.3.4	<i>Capacidad de ahorro.....</i>	26
5.3.5	<i>Dependencia financiera.....</i>	26
5.3.6	<i>Índice de liquidez.....</i>	26
5.3.7	<i>Razón de endeudamiento total .....</i>	26
5.3.8	<i>Razón de deuda pública interna.....</i>	26
5.3.9	<i>Inversión per-cápita - Carga tributaria per-cápita.....</i>	27
5.4	PROYECCIÓN DE INGRESOS .....	27

#### LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Veredas catastrales y comunales.....	7
Tabla 2. Nomenclatura y clasificación de los empleos.....	12
Tabla 3. Juntas de acción comunal del área rural.....	16
Tabla 4. Juntas de acción comunal del área urbana.....	17
Tabla 5. Actores sociales.....	20
Tabla 6. Deuda pública interna.....	27

#### **LISTA DE ANEXOS**

Anexo 1. Estado de actividad económica, financiera y social 2000-2003 .....	29
Anexo 2. Balance general comparativo 2002-2003.....	30
Anexo 3. Participación en el presupuesto de rubros de ingresos 2000-2002 .....	31
Anexo 4. Indicadores financieros 2000-2002 .....	34
Anexo 5. Proyección de ingresos y gastos 2003-2012 .....	37

## **1 DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA**

### **1.1 UBICACIÓN GEOGRÁFICA**

El municipio se halla ubicado en la región noroccidental del departamento de Santander a 17 Km de la ciudad de Bucaramanga, sobre la vía que de esta capital comunica a Barrancabermeja. La cabecera municipal se halla a 7° 0.7' de latitud y a 73° 13' de longitud y se encuentra a 1015 m. sobre el nivel del mar, pero el conjunto del territorio oscila entre las alturas de 250 y 1200 m. La temperatura promedio es de 23°C.

### **1.2 LÍMITES**

Lebrija limita por el oriente con el municipio de Girón; por el occidente, con el municipio de Sabana de Torres; por el norte, con el municipio de Rionegro y por el sur con Girón así:

Por el oriente, desde el punto denominado las becas, en la vía para el municipio de Rionegro, siguiendo hacia la cordillera o alto de Palonegro, pasando por el alto del Rubén a dar al de Girón, hasta el punto en donde se encuentra el camino nacional que de dicho municipio conduce al puerto de Martha, limitando en todo este trayecto con territorio del mismo municipio de Girón

Por el sur, desde el punto últimamente dicho y siguiendo la referida vía hasta dar al punto de El Salado y siguiendo el camino que lleva al Cedro hasta el que llega a la quebrada llamada Boca del Monte, esta, aguas abajo, hasta su desembocadura en la de Pujamanes o Negra; de ahí partiendo en línea recta, a dar a la cordillera de la Paz en su parte más elevada, y de ahí, siguiendo en la misma línea, hasta la quebrada río Sucio y desde este punto sigue río Sucio aguas arriba hasta donde desemboca en este río la quebrada Comero, lindando con Sabana de Torres de esta quebrada aguas arriba hasta su nacimiento, de aquí en línea recta hasta el nacimiento de la quebrada Doradas y de esto aguas abajo hasta su desembocadura con el río Lebrija y del río Lebrija aguas arriba lindando con el municipio del río Negro hasta llegar al punto denominado Bocas, punto de partida.

### **1.3 ÁREA RURAL**

El área rural está dividida en 16 veredas catastrales, cuya definición e identificación se establece en la carta catastral rural del Instituto Geográfico Agustín Codazzi, así:

- Montevideo
- El Tesoro
- Chinigua
- La Caimana
- Río Sucio
- Centenario
- Vegarrica
- Portugal
- La Victoria
- Santo Domingo
- Cuzamán

- El Oso
- La Puente
- Palonegro
- Aguirre

Sin embargo, este tipo de división no goza del reconocimiento social de sus habitantes, ya que no les permite un verdadero sentido de pertenencia e identidad con su región. Por lo anterior, los habitantes del área rural se fueron organizando en virtud de las funcionalidad espacial, la prestación de servicios, accesibilidad, identidad cultural, etc., estableciendo sesenta y tres (63) veredas comunales, como forma de garantizar una efectiva participación social, con personería jurídica expedida en su momento por la Gobernación de Santander o Ministerio de Gobierno.

De acuerdo a la organización comunal, la vereda se puede definir como “una porción de territorio claramente delimitado, caracterizado por el uso común de vías de penetración y la búsqueda constante de progreso y desarrollo para su región organizadas en Juntas de Acción Comunal facilitando por una parte el acceso a los recursos del municipio y por otra la obtención de ayuda de los diferentes entes a nivel departamental y nacional”.

La organización de veredas catastrales, al igual que la de los corregimientos, dejó de tener aplicación práctica para la planeación, con ejecución y control de obras y de proyectos por parte de las comunidades. En un proceso de varios años se fueron creando divisiones territoriales a las que se le fueron conformando junta de acción comunal.

**Tabla 1. Veredas catastrales y comunales**

CATASTRAL	COMUNAL
El Oso	El Oso
La Aguada	La Aguada El Salado El Santero
El Aguirre	El Aguirre Puyana El Progreso Llanadas La Esmeralda San Cayetano
La Victoria	La Victoria Sardinas Filo De Cruces Zaragoza
Cuzaman	Cuzaman San Nicolás Alto San Nicolás Bajo San Pacho
Vegarica	La Renta Cerro de la Aurora
La Girona	La Girona Villa María San Silvestre

Continuación tabla 1. Veredas catastrales y comunales

<b>CATASTRAL</b>	<b>COMUNAL</b>
Centro	Cantabria Rayitos Palonegro Altos De Palonegro Santa Rosa Betania
Portugal	Portugal San Lorenzo Buenavista El Pórtico San Joaquín Angelinos La Cuchilla San Benito La Cabaña Lisboa
Centro	Cantabria Rayitos Palonegro Altos De Palonegro Santa Rosa Betania
La Puente	La Puente Manchadores La Laguna San Pablo
Santo Domingo	Santo Domingo Piedras Negras San Gabriel Mirabel
Río Sucio	Río Sucio Alto El Cristal Canoas Río Sucio Bajo
Montevideo	Montevideo Vanegas Chuspas
Chinigua	Chinigua La Cutiga El Conchal La Floresta
Centenario	Centenario El Libano El Tesoro
La Posta	Uribe Uribe La Estrella



#### **1.4 ÁREA URBANA**

El acuerdo municipal N° 3 de enero 10 de 1999 establece y limita el perímetro urbano, el cual cuenta con una serie de urbanizaciones y barrios que no están reconocidos legalmente como divisiones del mismo, pero que en su orden son:

Sector centro, Granjas de Campo alegre, urbanización Campo Alegre I y II, urbanización San Jorge I y II, el Prado, María Paz, Cabecera del Llano, Campo Alegre III, La Loma, Santa Bárbara, el Pesebre, Villa Claudia, Los Rosales, Los Laureles, Bella Vista, Alpines Brisas de La Popa y San José.

El casco urbano se encuentra unificado con la denominación El Centro, dentro de la cual convergen las juntas de acciones comunales, que nacen a la vida jurídica motivadas por la mejor calidad de servicios de su sector, promoviendo una división significativa y agrupándose por sentimientos comunes para lograr la búsqueda de cubrir sus necesidades básicas acudiendo ante las sustancias necesarias.

El crecimiento urbano que se presentó en la década anterior antecede los fenómenos de violencia y la promesa de una tierra fértil. Además influye los programas de autoconstrucción con recursos del Gobierno Nacional (INURBE), edificando los barrios San Jorge I y II, El Pesebre, Los Laureles, Los Rosales, El Prado, María Paz, Campo Alegre I y II, Alpines, Brisas de la Popa y Cabecera del Llano.

Las anteriores construcciones dieron la ampliación del casco urbano, sin ninguna organización frente a la Planeación Municipal, por carecer de elementos técnicos y jurídicos.

La administración central busca brindar un mejor asesoramiento frente a hechos como éste, por esto se planea la realización del Código urbanístico para Lebrija, como una recomendación administrativa.

## **2 ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL**

La estructura de la administración municipal establecida mediante el Decreto 48 de 2001<sup>1</sup>, está conformada por la corporación administrativa, la personería como órgano de control, el despacho del alcalde, 8 secretarías y 13 consejos o comités establecidos por las normas. (Ver figura 1).

### **1. CORPORACIÓN ADMINISTRATIVA Y ÓRGANOS DE CONTROL**

- 1.1. Concejo Municipal
- 1.1.1. Secretaría del Concejo
- 1.2. Personería

### **2. ADMINISTRACIÓN CENTRAL**

- 2.1. Despacho del Alcalde
- 2.2. Secretaría General
- 2.3. Secretaría de Planeación y Obras Públicas
- 2.3.1. Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria (Umata)
- 2.4. Secretaría de Hacienda
- 2.4.1. Tesorería Municipal
- 2.5. Secretaría de Gobierno
- 2.5.1. Inspección de Policía
- 2.5.2. Comisaría de Familia
- 2.6. Secretaría de Salud
- 2.7. Secretaría de Educación
- 2.8. Secretaría de Servicios Públicos Domiciliarios
- 2.9. Secretaría de Desarrollo Social

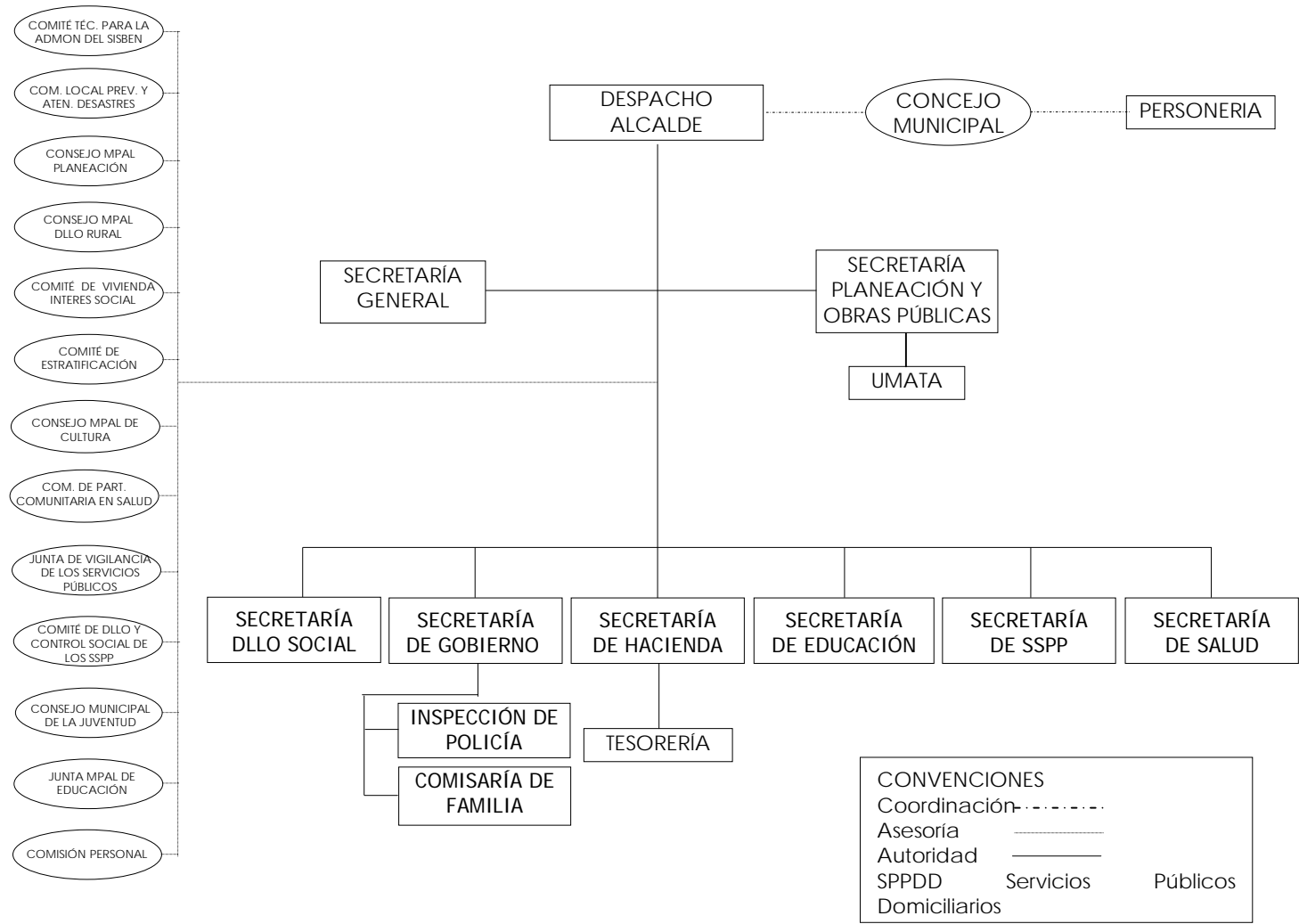
### **3. ORGANISMOS DE COORDINACIÓN**

- 3.1 Junta Municipal de Educación
- 3.2 Comisión de Personal
- 3.3 Consejo Municipal de Planeación
- 3.4 Consejo Municipal de Desarrollo Rural
- 3.5 Fondo de Vivienda de Interés Social
- 3.6 Comité de Estratificación Urbana y Rural
- 3.7 Comité Local para la Prevención y Atención de Desastres
- 3.8 Consejo Municipal de la Juventud
- 3.9 Consejo Municipal de Cultura
- 3.10 Comité de Participación Comunitaria en Salud (Copaco)
- 3.11 Comité Técnico para la Administración del Sisben
- 3.12 Comité de Desarrollo y Control Social de los Servicios Públicos
- 3.13 Junta de Vigilancia de los Servicios Públicos

---

<sup>1</sup> A pesar de ser potestad del Concejo Municipal el establecimiento de la estructura orgánica, en el municipio de Lebríja, el alcalde estaba facultado mediante los acuerdos 18 y 19 de 2001 para adelantar la reestructuración administrativa que incluía la modificación de la estructura orgánica.

Figura 1. Estructura Orgánica



Por otro lado, la planta de personal establecida mediante el Decreto 49 de 2001 consta de 40 cargos, de los cuales 26 son de carrera administrativa y 13 de libre nombramiento y remoción, y 7 trabajadores oficiales que realizarían las funciones de mantenimiento de obra pública. (Ver tabla 2)

**Tabla 2. Nomenclatura y clasificación de los empleos**

No.	Dependencia / Nombre del empleo	Código	Grado
<b>DESPACHO DEL ALCALDE</b>			
1	Alcalde	005	02
1	Profesional Universitario	340	01
1	Técnico	401	02
1	Secretario	540	02
1	Conductor	620	02

<b>PLANTA GLOBAL</b>			
8	Secretario de Despacho	020	01
1	Tesorero general	201	01
1	Profesional universitario Área salud	337	01
1	Profesional universitario	340	01
1	Comisario de Familia	350	02
1	Coordinador de Área	370	02
5	Técnico	401	01
1	Inspector de Policía 3ª a 6ª categoría	405	03
2	Coordinador	501	03
2	Agente de Tránsito	505	03
1	Inspector	515	05
1	Secretario	540	02
1	Supervisor	545	04
7	Auxiliar administrativo	550	01
1	Auxiliar de servicios generales	605	01

Fuente: Decreto 49 de 2001

## 2.1 SECRETARÍA GENERAL

La secretaría general es la dependencia administrativa encargada de coordinar, dirigir, controlar y refrendar las actividades que se desarrollen en el municipio, a fin de lograr la prestación de un servicio eficaz y eficiente por parte de la administración municipal. Esta dependencia conoce y administra los programas de manejo del factor humano, de la información y el archivo, mantiene líneas de coordinación al interior de la administración, formula objetivos, metas y procedimientos que permitan la ejecución de los planes.

## 2.2 SECRETARÍA DE PLANEACIÓN Y OBRAS PÚBLICAS

Esta dependencia es la encargada de contribuir con la formulación de estrategias de planificación del desarrollo integral del municipio, con base en directrices trazadas en los programas y planes de inversión, ceñidas a las necesidades de la comunidad y al ordenamiento territorial. También tiene a su cargo la interventoría a los programas de construcción y mantenimiento de vías, obras civiles, edificios públicos, parques y zonas verdes

contratadas por el municipio directamente, por cofinanciación o cualquier otra forma de vinculación de personas y entidades públicas, privadas o de la comunidad. Igualmente le corresponde la dirección e integración de la actividad de la Umata, tanto a las funciones administrativas como a las del Plan de Desarrollo Municipal.

#### **2.2.1 Unidad municipal de asistencia técnica (UMATA)**

A esta unidad le corresponde estimular las fuerzas productivas del sector primario del municipio, con el objeto de promover el bienestar de la comunidad mediante el aprovechamiento de las ventajas comparativas que brindan las actividades agropecuarias.

En tal virtud orientará hacia la transformación de insumos, la explotación racional de los recursos agropecuarios, hídricos y forestales, principalmente, así como la comercialización de sus productos mediante una acción planificada, coordinada y controlada del desarrollo.

Esta unidad forma parte del Sistema Nacional de Transferencia de Tecnología y tiene como función dentro del mismo crear los vínculos de enlace entre la tecnología generada y las necesidades de los pequeños productores agropecuarios, forestales o piscicultores. Igualmente tiene como objetivo la protección, adecuada utilización y aprovechamiento de los recursos naturales y del medio ambiente.

### **2.3 SECRETARÍA DE HACIENDA**

Es la dependencia encargada de orientar, programar y ejecutar las políticas financieras del municipio, organizando el recaudo y los pagos que por todo concepto realice el municipio, distribuyendo y controlando su debida ejecución.

#### **2.3.1 Tesorería**

Es la dependencia encargada del recaudo y pagos que realiza el municipio y de llevar los registros correspondientes.

### **2.4 SECRETARÍA DE GOBIERNO**

Encargada de velar por el normal desarrollo de las normas de convivencia ciudadana, especialmente en lo que respecta a contravenciones de policía administrativa, penal y tránsito y transporte y bienestar de la familia; contribuir en la definición de políticas y programas en materia de integración y participación de la ciudadanía para el desarrollo social económico y político del municipio, y atender las quejas y reclamos presentados por la ciudadanía relacionadas con el cumplimiento de la misión institucional. Corresponde también, a esta dependencia, propiciar y apoyar la participación de la comunidad en programas que por su propia iniciativa, o por iniciativa de entidades del nivel municipal, departamental o nacional se pongan en marcha para mejorar sus condiciones y calidad de vida.

#### **2.4.1 Inspección de policía**

Es el área encargada de proteger a los habitantes de la jurisdicción municipal en su libertad y en los derechos que de ésta se derivan, por los medios, límites y procedimientos legales y constitucionales.

#### **2.4.2 Comisaría de familia**

Esta área es la encargada de colaborar con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y con las demás autoridades competentes en la función de proteger a los menores que se hallen en situación irregular y en los casos de conflictos familiares. A través de ella el municipio cumple

con funciones establecidas en la Constitución y la Ley como es el mejoramiento social de sus habitantes.

## **2.5 SECRETARÍA DE SALUD**

La secretaría de Salud Municipal es la encargada de administrar los recursos transferidos por la Nación, el Departamento e inclusive el Municipio para el sector de la salud; por tanto, le corresponde planificar, dirigir, ejecutar y controlar los asuntos relacionados con sus competencias, otorgadas por las leyes.

Igualmente compete a esta Secretaría ejecutar funciones de coordinación, subsidiaridad, y concurrencia relacionadas con las competencias municipales conforme a la Constitución Política, la Ley y los reglamentos que sobre tales aspectos expida el Ministerio de Salud.

## **2.6 SECRETARÍA DE EDUCACIÓN**

Es la dependencia encargada de administrar los servicios educativos estatales de educación preescolar, básica primaria, básica secundaria y media, y de ejercer la inspección y vigilancia y la supervisión de los servicios educativos estatales.

## **2.7 SECRETARÍA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS**

Es la dependencia encargada de garantizar la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo; con la calidad y la continuidad requeridas por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico.

Esta Secretaría empezará a cumplir sus funciones una vez se realicen las respectivas liquidaciones de prestaciones sociales e indemnizaciones por supresión de cargos a que haya lugar por la liquidación de la Empresa de Servicios Públicos, fecha en la cual entrará en vigencia el numeral 2.8 del artículo 2° del decreto 48 de 2001.

## **2.8 SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL**

Es la dependencia encargada de los programas de vivienda de interés social, cultural, recreación y deporte y de la organización de proyectos de desarrollo de las comunidades y grupos sociales.

### **3 PARTICIPACIÓN**

#### **3.1 PARTICIPACIÓN COMUNITARIA**

En lo pertinente a las asociaciones se exalta la labor adelantada por la Asociación Municipal de Mujeres Campesinas de Lebrija "AMMUCALE" quienes con grandes esfuerzos han logrado obtener no sólo reconocimiento legal, sino también moral, de liderazgo y capacidad de trabajo y organización.

Su razón de existir se fundamenta en la búsqueda constante porque la mujer campesina se capacite y sea autosuficiente y productiva.

Con el apoyo brindado por la UMATA del municipio, han adelantado programas de capacitación sobre actividades de agricultura, piscicultura, lombricultura y agricultura, y a nivel de fincas ya se cuenta con lotes para la producción de hortalizas, se tienen estanques piscícolas al igual que se trabaja con galpón campesino de aves ponedoras con capacidad para 100 aves.

El radio de acción de la asociación abarca a 15 veredas, entre las que están: el Oso, la Aguirre, el Salado, San Cayetano, Santa Rosa, la Cuchilla, la Cabaña, San Lorenzo, Angelinos, Centenario, la Esmeralda, la Puente y Buenavista. (Ver Mapa)

Otro ejemplo de organización es la Cooperativa Coagropiñera la Puente, quienes ya se encuentran totalmente organizados, cuentan con almacén propio donde brindan a sus 43 asociados servicio de suministro de insumos y abonos a precios bajos, préstamos, compra y comercialización de sus productos y venta de víveres de la canasta familiar a precios módicos.

Desafortunadamente el municipio de Lebrija se ha caracterizado durante los últimos años por la falta de participación de la comunidad en los diferentes procesos que adelanta la administración sin tener una visión de progreso y desarrollo para sus regiones, pese a que se les advierte sobre el derecho que tienen de ejercer control fiscal y financiero sobre las obras que se ejecuten en ellas.

Es lamentable que por la falta de participación de sus integrantes, el Concejo Municipal de Planeación, el Concejo Municipal de Desarrollo Rural y los Comités de Estratificación Urbana y Rural se hallan vuelto inoperantes.

Dentro del marco participativo, las Juntas de Acción Comunal desempeñan un papel verdaderamente importante frente la participación comunitaria, observándose en el actual gobierno una colaboración y ayuda mutua entre la Administración y la Comunidad, llegando a fusionar esfuerzos para la consecución de recursos, ejecución y terminación de obras.

Por lo anterior, la participación comunitaria en el municipio de Lebrija sólo se refleja a través de las 63 juntas de acción comunal del área rural y 10 del área urbana que se han reactivado gracias a las exigencias de un gobierno participativo. (Ver tablas 2 y 3)

**Tabla 3. Juntas de acción comunal del área rural**

Nº	NOMBRE JUNTA	UBICACIÓN	NO. PERSONERIA	FECHA
1	La Alegria	Rio Sucio Bajo	2724	20,08,66
2	José Antonio Galán	San Pablo	87	21,05,77,
3	Puyana	Puyana	158	05,07,72,
4	Filo De Cruces	Filo De Cruces	73	12,04,72,
5	El Progreso	Chuspas	156	23,07,65,
6	Vda. Santo Domingo	Santo Domingo	167	03,08,71,
7	Vda. Aguada de Ceferino	Aguada de Ceferino	2	13,01,67
8	Vda. La Puente	La Puente	39	03,03,72,
9	San Benito	San Benito	10	21,01,76
10	Vda. San Gabriel	San Gabriel	168	08,08,66,
11	Vda. Canoas	Canoas	1045	08,05,78,
12	Vda. Palonegro	Palonegro	69	27,07,76,
13	Vda. Llanadas	Llanadas	127	24,10,74,
14	Vda. Chinigua	Chinigua	113	28,09,76,
15	Corregimiento Aguirre	Aguirre	125	30,006,71
16	Vda. El Oso	El Oso	35	07,13,65,
17	Vda. Lisboa	Lisboa	79	27,08,76,
18	Vda. Rio Sucio	Centenario	115	20,06,66,
19	Vda. San Silvestre	San Silvestre	85	27,08,76,
20	Vda., Mirabel	Mirabel	207	18,09,68,
21	Vda. Cerro de la Aurora	Cerro de la Aurora	156	02,08,62,
22	Buenavista	Cuzaman	1456	05,06,79,
23	Montevideo	Montevideo	131	30,06,65,
24	La Cuchilla Cacique San Bernardo	La Cuchilla	200	06,10,71,
25	La Laguna	La Laguna	137	02,09,75,
26	Vda. La Girona	La Girona	13	15,02,61,
27	La Magdalena	Angosturas	41	16,02,70,
28	Vda. Angelinos	Angelinos	2720	27,09,77,
29	El Centenario	El Centenario	211	29,11,67,
30	Sardinas	Sardinas	36	27,02,62,
31	La Renta	La Renta	114	13,06,66,
32	San Joaquin	Portugal	36	10,03,71,
33	Portugal	Portugal	124	07,11,61
34	Vda. Santa Rosa	Santa Rosa	22	02,12,75,
35	Vda. Cutigata	Cutiga	122	25,08,70,
36	Corrg. Libano	Libano	158	17,10,63,
37	Vda. Zaragoza	Zaragoza	186	03,11,67,
38	Los Remansos	Manchadores	105	18,06,73
39	Vda. Cuzaman	Cuzaman	195	16,11,67,
40	Vda. El Conchal	El Conchal	139	30,08,67,
41	Corrg. Vanegas	Vanegas	97	16,05,66,
42	Corrg. Uribe Uribe	Uribe Uribe	18	16,03,61,
43	Vda. Rayitos	Palonegro	2861	18,09,80,
44	Vda. San Lorenzo	Portugal	80	16,11,82,
45	Vda. Cantabria	Cantabria	30	01,12,81,
46	El Cristal	El Cristal	81	08,08,84,



Continuación tabla 3. Juntas de acción comunal del área rural

Nº	NOMBRE JUNTA	UBICACIÓN	NO. PERSONERIA	FECHA
47	El Porvenir	El Salado	41	03,07,86,
48	Sa. Nicolás y Cordillera	San Nicolás	120	24,10,74,
49	Villa María	Villa María	40	28,10,87,
50	Salamaga	Salamaga	39	28,20,87,
51	San Cayetano	San Cayetano	60	04,02,88,
52	Vda. La Estrella	Uribe Uribe	59	04,02,88,
53	Vda. Betania	Betania	67	28,02,88,
54	El Tesoro	El Tesoro	798	12,12,90,
55	El Porvenir	La Cabaña	266	11,04,91,
56	Vda. San Nicolás	San Nicolás	161	18,09,91,
57	Vda. El Guacamayo	El Guacamayo	2041	30,12,91,
58	La Esmeralda	La Esmeralda	1221	02,09,93,
59	Piedras Negras	Piedras Negras	94	09,08,88,
60	El Santero	El Santero	715	12,08,94,
61	Buenos Aires El Pórtico	Buenos Aires	333	04,07,95,
62	Vda. Palanqueros	Palanqueros	536	02,10,95,
63	Altos de Palonegro	Palonegro	4420	25,08,98,

Tabla 4. Juntas de acción comunal del área urbana

No.	NOMBRE JUNTA	UBICACIÓN	No. PERSONERIA	FECHA
1	Granjas de Campo Alegre	Cra. 16 Con 11	178	20,08,66,
2	El Pesebre	K. 7 ,C5,K.6,C7a.	41	28,10,87,
3	Santa Bárbara	C.14 Y 15 K.7 Y 9	130	20,04,89,
4	Urb. San Jorge I y II	C.5-8a-8b-8c.	1680	29,12,93,
5	Urb. Campo Alegre I y II	Cra. 12 Calle 7	427	23,05,94,
6	Urb. Los Rosales	K13a Con Calle 12	679	09,08,94,
7	Barrio María Paz	K16 Con Calle 14	958	28,10,94,
8	Barrio El Prado	Calle 11 Cra. 15	20	20,11,98,
9	Barrio Cabecera de Llano	Calle 12 K.14a,B,C,	8418	14,10,99,
10	Pinos de Bellavista	Calle 13 K12a		

### 3.1.1 Organización y participación social

Este aspecto trata de la organización y participación de todos los grupos sociales: empresariales, comerciales, asociaciones y la comunidad en general; es decir, los actores que se unen con el fin de defender sus propios intereses y de la comunidad en general, entre éstos el Plan de Ordenamiento Territorial.

### 3.1.2 Los actores sociales

Se denominan actores sociales a los grupos sociales organizados sectorialmente o de acuerdo con sus objetivos e intereses. Son ellos los agentes o protagonistas del proceso de desarrollo municipal. De su activa participación y aportes a la construcción colectiva del futuro del municipio, depende el éxito del proceso de planeación y ordenamiento del desarrollo territorial municipal.

Con formato

Los actores locales se agrupan inicialmente de acuerdo con su origen: del sector público (Estado) o del sector privado (sociedad civil).

Por parte del Estado se tiene a sus representantes o instituciones gubernamentales en el nivel local: la Administración municipal (Alcaldía y despachos públicos municipales); el Concejo municipal; los organismos de control (Personería, Contraloría) y otras instituciones del orden Departamental, Regional y Nacional con presencia en el municipio.

En cuanto a la sociedad civil o las demás entidades o instituciones de carácter no gubernamental, producto de la organización social, de los niveles nacional, regional, departamental y local, que han logrado un espacio para la discusión y toma de decisiones sobre los asuntos de interés municipal, tenemos las siguientes: asociación de piñeros, comerciantes, agricultores, transportadores, federación de avicultores, asociación de desempleados; asociación de mujeres campesinas, asociación de madres comunitarias, asociación de Juntas de Acción Comunal, grupos como la Defensa Civil, Alcohólicos Anónimos y otros grupos y organizaciones de base como las Juntas de Acción Comunal, y una ONG, que labora por optimizar la educación en el municipio.

El análisis de la organización y participación social comprende:

- Identificación de los actores sociales: Organizaciones y entidades que los agrupan.
- Objetivos, acciones y funciones más relevantes.
- Situación jurídica y grado de organización.

### **3.2 PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

Los habitantes del municipio de Lebrija no han hecho uso de los mecanismos de participación establecidos en la Ley 134 de 1994.

Sin embargo, las veedurías ciudadanas son los mecanismos con más trascendencia que se constituyen en la participación de los ciudadanos contribuyendo al desarrollo de las instituciones y control sobre la administración pública.

Para nuestro territorio opera un comité organizado por la oficina del Departamento y coordinado con la personería municipal ejerciendo un control preventivo y alterno sobre la actividad de la administración en general. Dicho comité se reúne con frecuencia y ha permitido tener un mejor control sobre las actuaciones de los funcionarios públicos en sus abusos, negligencia, ineficiencia, actos de gestión, contratación, ejecución y delitos contra intereses de la comunidad. En este comité se han podido generar ideas, ser creativos en la solución de problemas, generar más vida comunitaria y participación ciudadana.

Se ejercen veeduría a los siguientes sectores:

- Salud
- Educación
- Obras públicas
- Presupuesto
- Servicios públicos
- Medio Ambiente
- Hogares de Bienestar Familiar
- Red de solidaridad

Estas veedurías han sido impulsadas por el Personero Municipal, el Secretario de Desarrollo Social y la misma comunidad.

#### 4 PRESENCIA INSTITUCIONAL

En el municipio de Lebrija se observa presencia de las siguientes instituciones:

1. Registraduría Municipal del Estado Civil: Encargada del control de nacimientos, defunciones, documentación de identificación y presta el servicio complementario de registro y control electoral.
2. Notaría única municipal: Sólo existe una notaría en el municipio que tiene seis años de existencia y presta los servicios propios de la institución.
3. Policía Nacional: El puesto de policía, que se halla ubicado a un costado de la Iglesia San Pedro Apóstol en la calle 12 con carrera 7, diagonal al Hospital San Juan de Dios. Presta el servicio de control urbano y rural, fundamentalmente sobre la meseta de Lebrija. Restringe, por motivos de seguridad, la movilidad vehicular nocturna de la carrera 7.

Por su ubicación, el puesto de policía constituye un riesgo alto para la seguridad de la Iglesia San Pedro Apóstol, dadas las condiciones actuales de orden público.

4. Fiscalía: cuenta con oficinas para la realización de investigaciones en curso que se les asigna de la sede superior. No inicia procesos o recibe denuncias. Está instalada en locales adjuntos al COLMERCEDES, donde anteriormente funcionaba la biblioteca municipal.
5. Inspección de Policía: La inspección de policía tramita las demandas que le son propias de su función, y las que escapan a su competencia las encausa hacia las instancias superiores. Tiene un inspector de policía y dos funcionarios anexos. Sus oficinas se encuentran dentro del palacio municipal.
6. Comisaría de Familia: Con pocos años de institucionalizarse, se ha venido convirtiendo en uno de los servicios institucionales más importantes, dada la creciente presencia de problemas generados por violencia intra familiar y abandono de obligaciones por parte de uno de los padres. Cuenta con un comisario de familia, un profesional de asesoría familiar anexo, y una secretaria. Para las necesidades institucionales por la demanda del servicio, se queda corta en cuanto a personal. Igualmente carece de equipos de oficina apropiados y modernos. Se halla instalada junto a la oficina de Dirección de Núcleo, en dependencias del COLMERCEDES.
7. Personería Municipal: Instalada en el palacio municipal, cuenta con el personero municipal y una secretaria. Juega un importante papel en el control fiscal del municipio, más ahora en que ha desaparecido la contraloría municipal.
8. Juzgado Municipal: El existente en Lebrija es promiscuo municipal. Cuenta con un juez y cuatro funcionarios adjuntos, y se halla ubicado dentro del palacio municipal.
9. Bancos: Existen dos entidades bancarias: Coomultirasan, instalado frente al parque principal, que sólo maneja cuentas de ahorro. Otra institución es el Banco Agrario, que ofrece los servicios de cuentas de ahorro y corriente, cuya sede está en la calle 12 con carrera 9.

También ha existido apoyo institucional de los niveles nacional, departamental y regional, a través de los fondos de Cofinanciación y convenios de cooperación celebrados durante los años objeto del presente estudio, en donde vale la pena exaltar la gestión de los señores Alcaldes en la consecución de éstos recursos.

En la tabla 5 aparecen relacionados los diferentes actores sociales presentes en el municipio de Lebrija.

**Tabla 5. Actores sociales**

Gubernamentales (Estatales)			
Nivel Local	Objetivos	Organización y/o naturaleza jurídica	Participación
Administración Municipal Alcaldía Planeación M. UMATA Concejo M. Personería	Administración y gestión pública municipal	Entidad Territorial	Instrumentos y mecanismos, constitucionales y legales de participación
Nivel Departamental			
Nivel Local	Objetivos	Organización y/o naturaleza jurídica	Participación
Gobernación	Planeación agropecuaria	Entidades departamentales	Sin competencia y funciones
Planeación Dptal.	Planeación		
Nivel Regional			
Nivel Local	Objetivos	Organización y/o naturaleza jurídica	Participación
C.D.M.B	Gestión y control ambiental	Entidades departamentales	Sin competencia y funciones
Nivel Nacional			
Nivel Local	Objetivos	Organización y/o naturaleza jurídica	Participación
IGAC	Estudios Geográficos, Catastrales, Suelos, etc.	Establecimiento público Nacional.	
Notaría		Organismo perteneciente a la superintendencia de Notariado y Registro	
Juzgado	Administración de Justicia	Rama jurisdiccional	
Registraduría	Registraduría del Estado Civil	Establecimiento público	
Policía Nacional	Seguridad ciudadana	Organización de seguridad del Estado	

Continuación tabla 5. Actores sociales

No Gubernamentales (Comunidad o Sociedad Civil)			
Nivel Local	Objetivos	Organización y/o naturaleza jurídica	Participación
Juntas de Acción Comunal. (Ver tabla 1)	Gestión Comunitaria Control social	Organizaciones comunitarias con personería jurídica	Organización y autogestión y cogestión con el sector público.
Consejo de Planeación.	Control social	Organización municipal de representación	
Avicultores	Promoción avícola	Organización gremial	
Agricultores	Agricultura		
Comerciantes	Comercio		
Transportadores	Transporte		
Educadores	Educación		
Estudiantes	Educación		
Mujeres Campesinas Desempleados Madres Comunitarias	Veeduría y gestión ambiental		
Industriales	Industria		
Asociación de Padres de Familia.			
Otros			
Partidos Políticos			
Nivel Local	Objetivos	Organización y/o naturaleza jurídica	Participación
Liberal Conservador	Participación del poder público	Organización política con o sin personería política.	Electoral

## 5 INDICADORES FINANCIEROS

Para alcanzar un conocimiento mas profundo del comportamiento de las finanzas municipales durante los últimos períodos se acogen los informes<sup>2</sup> reportados por la Secretaría de Hacienda a la Contaduría General de la Nación y a la Contraloría Departamental para las vigencias 2000, 2001 y 2002. (Ver anexo 1 y 2)

Inicialmente se determina la importancia o relevancia de los diferentes impuestos y fuentes de financiamiento respecto al total de los ingresos, luego se analiza el comportamiento de los rubros más representativos tanto de ingresos como de gastos e inversión, en el transcurso del período observado y finalmente se hace el cálculo de los indicadores que permiten a la administración, al concejo y a la ciudadanía en general contar con parámetros para la toma de decisiones respecto a la planeación del desarrollo municipal y por consiguiente respecto del Esquema de Ordenamiento Territorial. (Ver anexo 3 y 4)

Con el análisis realizado es posible conocer la tendencia de comportamiento de las finanzas y prever las posibilidades de acción para continuar con el proceso de saneamiento financiero iniciado y continuado autónomamente<sup>3</sup> por la última administración de la década pasada y la actual administración.

### 5.1 INGRESOS

#### 5.1.1 Impuesto Predial Unificado

El impuesto predial unificado es el ingreso de mayor relevancia en las finanzas municipales, con una participación promedio de 14.25% durante el trienio comprendido entre el 1° de enero de 2000 y el 31 de diciembre de 2002.

En el último semestre del 2002 se inicio un proceso de cobro coactivo pero con mayor énfasis en el 2003, enviando 1700 citaciones para que el contribuyente se notifique de la resolución que inicia el proceso. La mayoría de los campesinos citados han hecho compromiso de pago, mientras que los de la zona urbana han sido mas reacios a asumir compromisos, pues solo se notifican y no vuelven.

Los procesos que ya tienen mandamiento de pago y los que no se pudieron notificar personalmente fueron publicados en el Diario Vanguardia Liberal en el mes de Junio de 2003 y semanalmente se publican los deudores morosos, haciendo uso de diferentes medios de comunicación especialmente la Emisora Voz de Lebríja.

En el año 2002 el IGAC<sup>4</sup> realizó una actualización catastral logrando la inclusión de nuevos predios a la base de datos y el reavaluó de acuerdo a la observación y al análisis realizados por esta entidad predio a predio y la evaluación particular que hacía a cada una de ellos, con lo que se incrementó la base gravable, pero que aún no se percibe en una variación de los ingresos. Con esta actualización se logró pasar de 6820 predios que había registrados a principios del año 2000 a 7479 en la base de datos a finales de ese mismo año.

---

<sup>2</sup> Estado de actividad económica, financiera y social 2002-2003; y Balance General 2002-2003

<sup>3</sup> El mencionado proceso de saneamiento no obedeció a requerimientos por parte del Ministerio de Hacienda, sino que la administración y el concejo municipal se anticiparon a una acción de esta índole.

<sup>4</sup> IGAC. Instituto Geográfico Agustín Codazzi

### **5.1.2 Impuesto de industria y comercio**

Es un impuesto al que las administraciones municipales no le habían prestado mayor atención, pero a partir del año 2003 se inició un proceso de depuración de la información haciendo 579 encuestas acerca del cumplimiento de requisitos por parte de los negocios y entidades, determinando que 217 no cumplían con los respectivos registros en la Tesorería municipal, ante lo cual se procedió a hacer los requerimientos del caso que trajo consigo el registro de 128 negocios, quedando pendientes a la fecha 89 a los que se les aplicarán las sanciones establecidas en el Código de Rentas<sup>5</sup>.

Además se iniciaron visitas tributarias a los contribuyentes mas significativos logrando aproximadamente un incremento del 81%<sup>6</sup> del recaudo respecto al año inmediatamente anterior. Es así como se pronostica la obtención de mayores recursos por el impuesto de industria y comercio sin incrementar las tarifas.

También se hizo la compra del SOFTWARE ANT enlazado con contabilidad y presupuesto que significó contar con una base de datos mas ajustada a la realidad, que impide la manipulación de la información y permite gestión mas oportuna y un mayor control por parte de la administración municipal

Todo esto constituye el inicio de un proceso que debe continuar para que el municipio controle la evasión de impuestos y mejore sustancialmente sus ingresos. Además esto significa un incremento en la eficiencia fiscal por lo que se prevé que se obtendrán mayores recursos del Sistema General de Participaciones (Ingresos corrientes de la Nación) para el año 2005.

### **5.1.3 Avisos y tableros**

Como consecuencia del mayor control efectuado al impuesto de Industria y comercio se ha incrementado el impuesto de Avisos y tableros, lo cual también contribuye a incrementar los ingresos fiscales del municipio y como consecuencia las transferencias del Sistema General de Participaciones que se notará en el presupuesto del año 2005.

El comportamiento de este impuesto no se ha visto afectado pese a que la administración ha controlado la proliferación de avisos y tableros que por sus características estéticas y/o sonoras producen contaminación ambiental.

### **5.1.4 Delineación urbana**

Este impuesto debe ser atendido prioritariamente por la administración y convertirlo en uno de los mas importantes fuentes de recursos, por lo que se prevé el inicio de un proceso de saneamiento de este impuesto tal como se ha venido haciendo con el Impuesto Predial Unificado y el de Industria y Comercio, pues la base gravable es el valor de la obra contrario al Decreto 1052 de 1998

### **5.1.5 Sobretasa al consumo de gasolina**

La variación de este impuesto del 85% y del 93% en los últimos años obedece a un comportamiento atípico ocasionado por los mayores valores recaudados durante el 2002 como consecuencia de la liberación de dineros que estaban embargados<sup>7</sup>. Por lo que en la actual vigencia el recaudo debería volver a su normalidad, sin embargo, es posible que el recaudo sea aun menor por las bajas en las ventas de los mayoristas Mobil y Terpel, ocasionadas por el robo y distribución de combustibles que se ha incrementado en el municipio y que ha superado

---

<sup>5</sup> Código de rentas, Acuerdo 02 de enero 10 de 1999 de Concejo municipal

<sup>6</sup> A 30 de Junio de 2003

<sup>7</sup> Federman Muriel Toro. Abogado que tuvo a su cargo el caso de la Aeronáutica Civil y que pretendía unos honorarios superiores a los pactados.

el control por parte de las autoridades además de la comercialización de combustible de contrabando.

#### **5.1.6 Participación en los ingresos corrientes de la Nación**

La participación en los ingresos corrientes de la nación constituyen en promedio el 56% de los recursos del municipio.

Durante la vigencia del 2002 la participación fue menor a la del año anterior debido a la aplicación de la ley 715 ya que a partir de esta fecha la distribución se hizo con otros criterios como: población; pobreza; eficiencia fiscal calificada por el incremento de los ingresos; eficiencia administrativa calificada por la reducción de gastos; ampliación de cobertura en educación medida por el número de niños matriculados; y ampliación de cobertura en salud medida por el número de afiliados al régimen de seguridad social en salud.

Igualmente, durante esa vigencia la aplicación de la ley estaba en una etapa experimental, lo que hace que la proyección de este recurso sea incierta ya que influyen variables internas y externas en las que la administración municipal no tiene ingerencia, como la situación económica y social del país y las políticas de gobierno.

Otro aspecto importante para tener en cuenta en el Sistema General de Participaciones es que para Lebrija se han considerado las proyecciones oficiales acerca de la población pero es bien conocido que los datos de la realidad superan las cifras oficiales.

#### **5.1.7 Recursos de cofinanciación**

Se observa en otros aportes e ingresos departamentales por estos recursos de cofinanciación depende de los planes y programas de otras entidades por lo que es incierta esta fuente de financiación.

La mayoría de estos recursos en los años 2001 a 2003 se han obtenido de los programas

- **Programa Suma.** Santander Unido Mejor Alimentado, refrigerio reforzado a mas de 1700 niños en edad escolar y de estratos 1 y 2 no cubiertos por otros programas de asistencia alimentaria del centro educativo Cuzaman, hoy escuela Colmercedes sede B durante todos los días de estudio.
- **Programa adulto mayor** apoyado por la Red de Solidaridad Social, proveyendo de mercado, ropa, calzado y una cuota de sostenimiento a 100 ancianos de escasos recursos al igual que brindándoles actividades lúdicas.
- **Programa de reforestación** de CDMB.
- **Programa de saneamiento ambiental** de la CDMB, con lo cual se hizo el mejoramiento del parque central "Valle de los Ángeles"
- **Mejoramiento de las vías rurales** apoyado por Caminos Vecinales para las veredas Palonegro, Santodomingo, el Oso.

Hay que tener en cuenta que la tendencia del Estado es que cada entidad sea autofinanciable y autosostenible por lo que cada vez éstos recursos son mas limitados.

#### **5.1.8 Recursos del crédito**

Durante los últimos dos periodos administrativos (1998-2000 y 2001-2003), el municipio no ha incurrido en préstamos pues su política fue el saneamiento fiscal cubriendo la deuda cuyo monto ascendía a los \$5.000 millones de pesos y sobrepasaba ampliamente los presupuestos anuales.



## **5.2 EGRESOS**

### **5.2.1 Gastos de administración**

Los gastos de administración se redujeron gracias a la reestructuración administrativa y a la disminución de los gastos generales, lo que permitió incrementar la inversión social, reflejado en el incremento de los subsidios asignados, el desarrollo comunitario y bienestar social.

### **5.2.2 Gasto público social**

En este rubro se registra el gasto en que incurre la administración municipal cuyo objetivo es la solución de las necesidades básicas insatisfechas, de salud, educación, saneamiento ambiental, agua potable, vivienda y las tendientes al bienestar general y mejoramiento de la calidad de vida de la población.

El incremento obedece a las mayores inversiones en: desarrollo comunitario y bienestar social y subsidios asignados, especialmente por la ampliación de cobertura en salud y por subsidios en educación canalizados a través del radiocentro hoy colegio Jorge Eliécer Gaitán que desarrolla programas de bachillerato semestralizado beneficiando aproximadamente a 400 jóvenes.

En cuanto a bienestar y desarrollo comunitario a través de la capacitación de las madres comunitarias; la dotación a hogares del Instituto de Bienestar Familiar; sostenimiento de la Casa de los Abuelos Santa Ana, y organización y cesión de las zonas azules a los discapacitados organizados formalmente.

### **5.2.3 Gastos de inversión social**

Según el Estatuto Tributario en este rubro se registran los valores causados en inversión social originados en la realización de actividades, programas y proyectos que no constituyen formación bruta de capital, tendientes a la consecución de metas en cumplimiento del cometido estatal de la administración municipal que no se clasifican como gasto público social.

Los rubros de desarrollo comunitario, equipamiento y prevención; medio ambiente y agua potable; vivienda y comunicaciones, transporte e infraestructura vial mostraron un incremento, es por ello que se puede ver que la administración incrementa proporcionalmente los costos que conlleva la ejecución de dichos programas.

## **5.3 INDICADORES**

Tal como lo muestra el anexo 4, los indicadores calculados fueron los siguientes:

- Crecimiento real de los ingresos fiscales.
- Crecimiento real de las transferencias recibidas.
- Crecimiento real de los gastos de administración.
- Capacidad de ahorro.
- Dependencia financiera.
- Índice de liquidez.
- Razón de endeudamiento total.
- Razón de deuda pública interna.
- Inversión per-cápita - Carga tributaria per-cápita

### **5.3.1 Crecimiento real de los ingresos fiscales**

Durante los años 2001 y 2002, los datos arrojados muestran un esfuerzo fiscal negativo para esta municipalidad ya que el recaudo decreció entre el 16% y el 10% respecto al año 2000 lo que significa que la comunidad de Lebrija dejó de cumplir con sus obligaciones tributarias

durante estos años, pese al cobro persuasivo llevado a cabo, haciendo que la administración entrara a formular políticas de mejoramiento del recaudo ejerciendo el cobro coactivo que se reflejará durante el año 2003 y siguientes.

Para lograrlo se procedió a hacer la depuración de la base de contribuyentes especialmente de Predial con la actualización catastral, y de Industria y Comercio con el censo comercial.

#### **5.3.2 Crecimiento real de las transferencias recibidas.**

El incremento del 22% en las transferencias de la Nación obedece especialmente a la ampliación de cobertura de educación que pasó de 6.261 a 6.742 niños; en salud de 4.953 a 6.886 afiliados al Régimen Subsidiado y al Sisben de 24.307 a 33.411 del 2000 al 2002<sup>8</sup>

Para el año 2003 el municipio fue premiado por su eficiencia fiscal y administrativa durante el año 2001, en un valor de \$450 millones asignados al presupuesto en el rubro propósito de interés general e inversión obligatoria.

#### **5.3.3 Crecimiento real de los gastos de administración**

El incremento negativo de los gastos de administración obedece a la austeridad en el gasto y a las restricciones que hace la ley 617.

#### **5.3.4 Capacidad de ahorro**

El municipio muestra en los últimos 3 años un excedente o capacidad de ahorro promedio de 209%, lo que significa que la ejecución de gastos fue inferior a la de ingresos, generando un ahorro que le ha permitido incrementar el gasto en servicios sociales.

#### **5.3.5 Dependencia financiera**

La entidad tiene una dependencia del 48 al 63% de los recursos de transferencias de la nación ya que durante el período analizado solo se alcanzaron a detectar las deficiencias en el recaudo y solo hasta el año 2003 se empezarán a notar los efectos de las políticas planteadas respecto al control de la evasión de impuestos.

#### **5.3.6 Índice de liquidez**

El incremento progresivo de la liquidez significa que el municipio ha tenido con que respaldar su obligaciones a corto plazo. Está al día con sus obligaciones laborales, servicios públicos, exigencias parafiscales y demás compromisos para el cumplimiento de sus objetivos.

#### **5.3.7 Razón de endeudamiento total**

Pasó del 37 al 30% del pasivo corriente frente al total del pasivo, mostrando que se ha venido pagando las obligaciones y para el año 2003 disminuirán ya que con los recursos de FAEP<sup>9</sup> se logró cancelar los pasivos laborales que poseía el municipio, por contribuciones al régimen de seguridad social en salud, pensiones y cesantías y parafiscales al Instituto de Bienestar Familiar, deudas que el municipio tenía desde el año 1996.

#### **5.3.8 Razón de deuda pública interna.**

Del total de los activos del municipio únicamente el 5% se encuentran comprometidos por concepto de deuda, la cual de ha venido subsanando desde el año 1998. La deuda actual

---

<sup>8</sup> Formatos F y G DNP Dirección de Desarrollo Territorial. Indicadores de Inversión Social. Informe enviado por la Secretaría de Hacienda a la Contaduría General de la República año 2000 y 2002.

<sup>9</sup> Fondo de Ahorro y Estabilización Petrolera. FAEP

corresponde a la reestructuración de los compromisos adquiridos en 1993 y 1994 con el IDESAN<sup>10</sup>, como puede verse en la tabla 6.

**Tabla 6. Deuda pública interna**

# Obligación	Monto \$	Fecha compromiso	Destinación
608500127	23.000.000	Ene 26 de 1994	Compra de repuestos
608500128	40.000.000	Nov 3 de 1994	Pago de nómina
608500129	21.000.000	Abr 30 de 1993	Sistematización de la alcaldía
608500130	70.000.000	Dic 20 de 1993	Pago de nómina, prima de servicios y otras cuentas por pagar.
<b>Total deuda</b>	<b>154.000.000</b>		

La deuda discriminada en la tabla anterior ha sido refinanciada en 3 oportunidades , mediante los pagarés números 13/98, 21/99 y en el año 2003 se hizo una reestructuración de la deuda con el IDESAN contemplando tasas de interés mas bajas y ampliación del plazo para cancelación en cuotas fijas moderadas de \$10.867.000 bimensuales, pagaderas a partir de febrero de 2005.

Durante el periodo analizado no se hizo amortización de la deuda bancaria porque el municipio venía cumpliendo con otros compromisos legales como las sentencias judiciales en su contra por hechos acaecidos hace mas de cuatro (4) años, como accidentes con los vehículos y accidentes de trabajo.

#### **5.3.9 Inversión per-cápita - Carga tributaria per-cápita.**

El municipio brinda a sus ciudadanos una alta protección social , ya que durante la vigencia 2002, cada habitante aportó aproximadamente \$64.000 con el pago de sus impuestos mientras que la administración municipal le retribuyó aproximadamente \$170.000 en inversiones.

### **5.4 PROYECCIÓN DE INGRESOS**

Para la proyección de ingresos se aplicó el promedio de variación durante los últimos 3 años tal como se muestra en el anexo 5; sin embargo, para algunos rubros como sobretasa a la gasolina, avisos y tableros y regalías, el cálculo obedece mas a la observación directa que a la aplicación de métodos matemáticos debido al comportamiento atípico que presentaron los ingresos por la liberación de las cuentas embargadas.

Sin embargo para contar con un cálculo mínimo para tomar decisiones acerca de la ejecución de los programas y proyectos, se tomó la cifra del 6% de inflación recomendada por el gobierno, para los nueve años de vigencia del Esquema de Ordenamiento Territorial el cual arrojó un presupuesto aproximado de \$66.789 millones de pesos. (Ver anexo 5)

Esta proyección permite a los gobiernos locales de turno dimensionar la importancia del control a la evasión de impuestos y de su gestión para obtener recursos de cofinanciación ya que los costos de los programas de EOT están alrededor de los \$100.000 millones de pesos.

<sup>10</sup> IDESAN: Instituto de Desarrollo de Santander

ANEXOS

## Anexo 1. Estado de actividad económica, financiera y social 2000-2003

## Anexo 2. Balance general comparativo 2002-2003

### Anexo 3. Participación en el presupuesto de rubros de ingresos 2000-2002







#### Anexo 4. Indicadores financieros 2000-2002





## Anexo 5. Proyección de ingresos y gastos 2003-2012

