

# UE-GOBERNACION DE ANTIOQUIA

CONTEXTO REGIONAL Y  
DESARROLLO ECONOMICO  
LOCAL

# OBJETIVOS

- Mostrar la importancia de la planeación y la gestión estratégica del desarrollo económico regional y local.
- Presentar algunos elementos del entorno regional y subregional para el desarrollo local.
- Presentar el concepto de empleo y generación de ingresos

# CONTENIDO

- Descentralización y desarrollo económico local.
  - La nueva gestión pública
  - Políticas públicas y desarrollo endógeno
- Modelo económico de Antioquia
  - Modelo económico
  - Modelo territorial
- El Occidente de Antioquia
- Empleo y desarrollo económico local

# NUEVA GESTION PUBLICA

- Gestión por resultados
  - De la gestión burocrática ( reglamentos, funciones, producción de servicios administrativos) a la gestión eficiente y eficaz.
  - De la administración burocrática a la administración de servicios y la administración para los ciudadanos.
- Orientación al cliente y participación ciudadana.
  - La participación mejora la calidad de los servicios

# NUEVA GESTION PUBLICA

- Gestión de contratos y competencia
  - Aumenta la eficiencia de la oferta
  - La competencia como instrumento importante dentro de la reestructuración de la gestión pública.
  - La competencia debe ir de la mano de mayores competencias públicas de regulación o gestión.
- Descentralización administrativa
  - Mejora la responsabilidad y el desempeño de las divisiones y unidades de gestión.
  - Mejora la capacidad de reacción frente a los

# NUEVA GESTION PUBLICA

- Descentralización administrativa
  - Mejora la responsabilidad y el desempeño de las divisiones y unidades de gestión.
  - Mejora la capacidad de reacción frente a los cambios en el entorno.
  - Favorece el desarrollo de relaciones de cooperación
  - Sin embargo, el buen desempeño de las partes no significa necesariamente mayor eficiencia del conjunto. Es por ello necesario fortalecer la capacidad de seguimiento y de gestión estratégica.

# NUEVA GESTION PUBLICA

- Gestión estratégica
  - Objetivos de largo plazo
  - Evaluación y ajustes permanentes
  - Mejora continua de la calidad de los servicios
  - Cooperación con el sector privado, la comunidad, las ONGs, otros municipios y otras entidades territoriales.
  - Gestión por redes

# Redes y densidad institucional

## **Problemas de los actores para participar en las redes:**

- **Sector privado**
  - **Cambio lento de los enfoques mentales**
  - **Individualismo**
  - **Baja capacidad de asociatividad**
  - **Atomización gremial**
- **Universidades**
  - **De espaldas a la sociedad**
  - **Desconfianza del sector privado con la universidad pública**
  - **Poco énfasis en la investigación pertinente**

# Redes y densidad institucional

Problemas de los actores para participar en las redes:

- Gobierno
  - Falta de claridad en las funciones
  - Falta continuidad en las políticas
  - Funcionalismo en el uso de las competencias que le da la descentralización.
  - Poca capacidad para coordinar las entidades nacionales en el departamento.

# Redes y densidad institucional

Problemas de los actores para participar en las redes:

- Gobierno
  - Apoyo municipal concentrado en asuntos sectoriales, con paquetes subregionales homogéneos y sin enfoque de la promoción del desarrollo local.
  - Debilitamiento fiscal
  - Débil cooperación entre departamentos para la promoción del desarrollo económico
  - Inexistencia de canales institucionales para participar en las decisiones nacionales

# Redes y densidad institucional

- Débil organización institucional
- Presencia departamental y nacional que no tiene en cuenta las particularidades de las localidades.
- Baja capacidad de asociatividad de los municipios y de proyectarse a espacios mayores.
- Poca capacidad de coordinación y de articulación de agentes e instituciones

# Redes y densidad institucional

- Alto grado de homogeneización y carácter centralista de las instituciones nacionales y departamentales que prestan apoyo al desarrollo productivo de las localidades.
- Primacía de los intereses locales sobre los regionales y barreras históricas y culturales que impiden la coordinación entre localidades, fenómeno que se ahonda con la descentralización

# Redes y densidad institucional

- El nivel local se viene imponiendo frente al regional, pero sin referentes regionales y subregionales claros y con dificultades para establecer acuerdos de cooperación supralocales y proyectos de interés común entre municipios.

# Redes y densidad institucional

- En los municipios la coordinación y la concertación del sector agropecuario tiene limitaciones desde el punto de vista del enfoque y de la población objetivo
- La administración pública local: concentrada en la asignación de recursos con base en las normas, con una mirada sectorial, burocratizada y ajena a la promoción del desarrollo económico local.

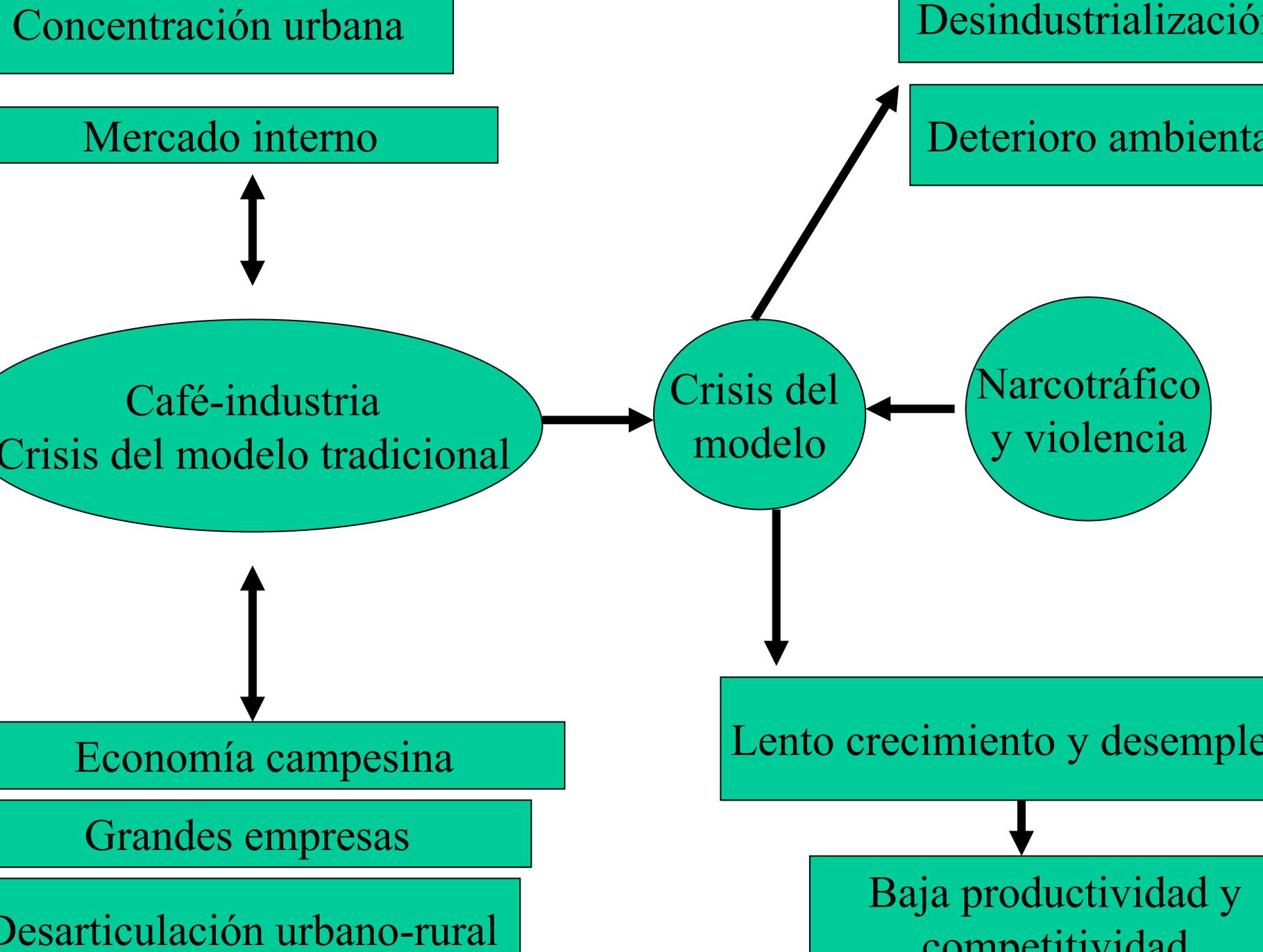
# Redes y densidad institucional

- El sector privado no ha potenciado procesos de cooperación con el sector público.
- Desconfianza entre el sector público y privado



# Modelo económico

Junio de 2001



# Cambio estructural

- Reconversión y reestructuración productiva
  - Servicios modernos
  - Manufactura inteligente
  - Ecoeficiencia
  - Las Pymes y las microempresas
  - Modernización del campo
    - Agroindustria
    - Servicios
- Nuevo modelo empresarial que favorezca la innovación y la inversión productiva

# Modelo Propuesto

Los sectores estratégicos a futuro son:

- Los servicios modernos ( salud, ingeniería y turismo)
- Manufactura inteligente ( alto valor agregado por el diseño y la calidad)
- Agroindustria
  - La utilización de la biomasa proveniente de los productos tradicionales y de la actividad forestal, la producción de alimentos (cadena de la proteína, cadena de las frutas y las hortalizas) y los productos no tradicionales basados en la biodiversidad del trópico.

# Modelo empresarial

Elementos de este modelo son

- Papel creciente de las Pymes y las microempresas urbanas y rurales
- Enfoque en la creación de valor agregado y en la calidad
- Importancia del cooperativismo y de la economía solidaria
- Alta participación de la sociedad anónima.
- Nuevo modelo empresarial para el campo.
- Impulso a las exportaciones y a la multinacionalización de la bases productiva.

# Productos potenciales

- Actividades tradicionales de exportación (agricultura orgánica y productos certificados)
  - Café
  - Banano
  - Flores
- Biodiversidad y productos no tradicionales para exportar
  - Aromáticas
  - Aceites y resinas
  - EducOLORANTES

# Productos potenciales

- Seguridad alimentaria y exportaciones
  - Proteínas
    - Cadena de la carne
    - Cadena de la leche
    - Avicultura y porcicultura
    - Piscicultura
  - Frutas y verduras
  - Medio ambiente y reforestación

# Actividades tradicionales de exportación

- Son productos maduros, con precios a la baja en el mercado mundial.
- Hay fuerte competencia en el mercado mundial y tendencia a la sobreoferta.
- En Colombia tienen muy poco valor agregado.
- Cuentan con organización institucional para la comercialización y la transferencia de tecnología.
- No hacen buen uso de la biomasa (café, banano y caña).

# Estrategia para estos productos

- Mejorar la productividad de la actividad central.
- Desarrollarla bajo criterios de producción orgánica-certificación ambiental
- Agregarle valor a los productos mediante procesos agroindustriales.
- Diversificación y desarrollo agroindustrial mediante la utilización eficiente de la materia orgánica.

# Estrategia de diversificación

- Uso de la biodiversidad del trópico.
- Mejorar la capacidad de producción de la naturaleza.
- Aumento considerable de la productividad de los materiales: cero residuo y cero contaminación.
- Fortalecimiento de la cadena productiva a partir de los materiales no utilizados por las actividades centrales: nuevos productos y nuevos mercados.
- Conocimiento y tecnologías sencillas.

# MODELO ACTUAL DE OCUPACIÓN TERRITORIAL

Desaprovechamiento oportunidades geoestratégicas del Golfo de Urabá

PANAMA

MONTERIA

CAUCASIA

Regiones del trópico marginadas del desarrollo predominante

BARRANCA

Riqueza en Biodiversidad

QUIBDÓ

OCCIDENTE PROXIMO

VALLE DE ABURRA

ORIENTE CERCANO

PUERTO BERRIO

Sistema vial radial, con deficientes especificaciones, orientado a Medellín

CHOCÓ

LA DORADA

Macrocefalia urbana Medellín- Valle de Aburrá



## DESARROLLO URBANO INDUSTRIAL

Concentración del desarrollo, los servicios y las oportunidades en la Región Central o "Herradura Andina".



## Importancia de la agroindustria. No logra encadenamientos con el sector agropecuario. DESARROLLOS AGROPECUARIOS - MAYOR DINAMISMO

Banano, Flores, Café, leche (bajo valor agregado, baja capacidad de arrastre y encadenamiento)

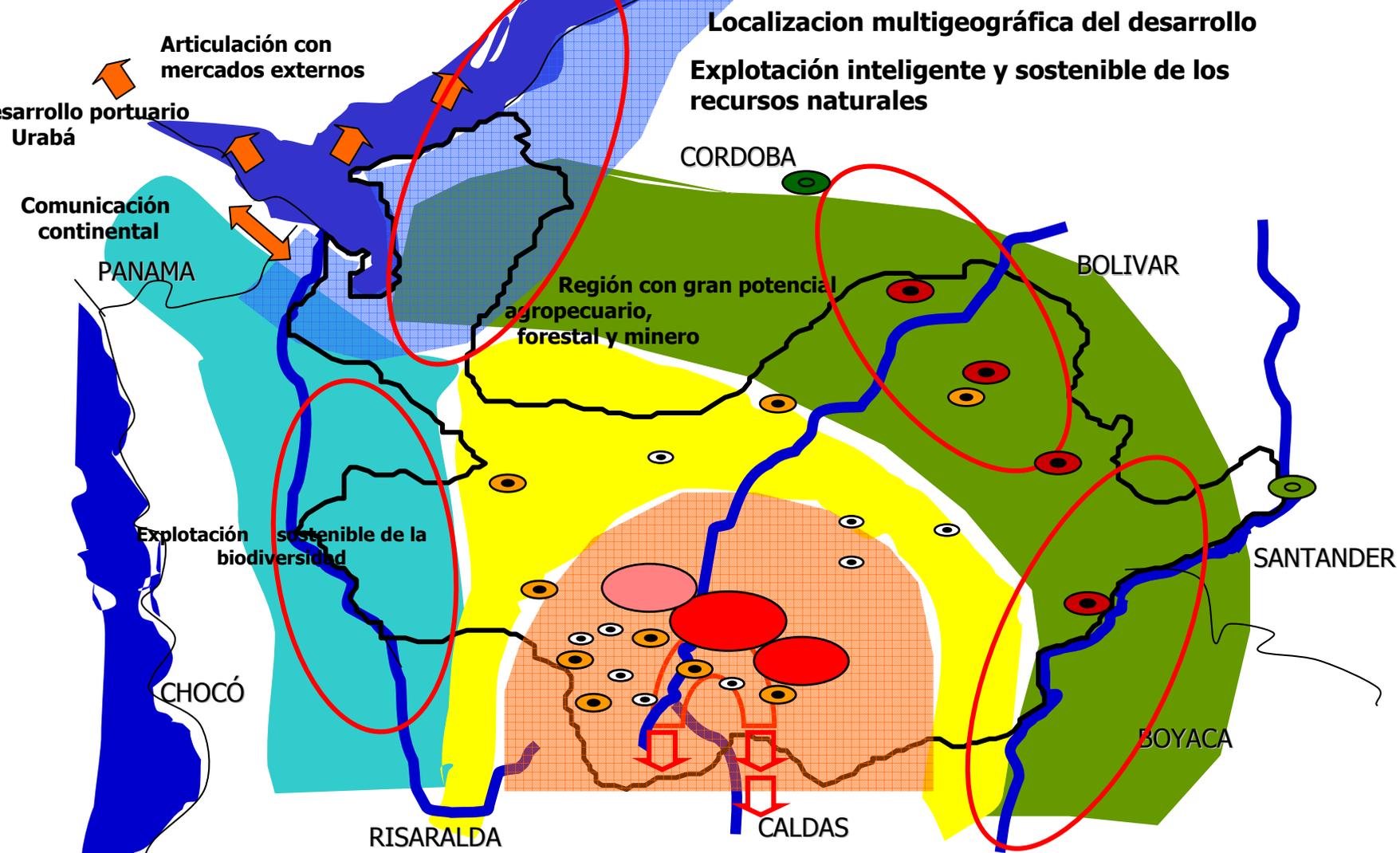


## DESCONOCIMIENTO DEL POTENCIAL NATURAL

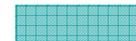
Desaprovechamiento de este potencial para desarrollos agroindustriales como factor desencadenante del desarrollo regional

# MODELO PROPUESTO DE DESARROLLO TERRITORIAL

## POSIBILIDADES DE DESARROLLO AGROINDUSTRIAL



### POTENCIAL AGROINDUSTRIAL

- |   |   |   |                           |
|---|---|---|---------------------------|
|  | transformación productos agrícolas y forestales |  | biodiversidad             |
|  | transformación productos agrícolas y forestales |  | Flores, frutas y verduras |
|  | Potencial forestal                              |   |                           |

# LOCALIZACIÓN DE ANTIOQUIA EN LOS FLUJOS NACIONALES E INTERNACIONALES



## LA MEJOR ESQUINA

LOS FLUJOS SE DETERMINAN POR:

- LOS MERCADOS HACIA EL ATLANTICO Y EL PACIFICO

BOGOTA Y PUERTOS

- COMUNICACIÓN CONTINENTAL

NORTE - CENTRO Y SUR AMERICA

FACTORES CLAVES PARA PROYECTAR EL FUTURO DE ANTIOQUIA

- VIABILIDAD DEL PUERTO DE URABA

ABRIR LA  
ESQUINA EN  
ANTIOQUIA

# OCCIDENTE

- Fortalezas
  - Recursos naturales y paisajísticos
  - Potencial turístico
  - Localización estratégica
- Debilidades
  - Infraestructura
  - Cobertura y calidad de la educación
  - Gestión pública

# OCCIDENTE

- Debilidades
  - Infraestructura
  - Cobertura y calidad de la educación
  - Gestión pública
  - Debilidad de los procesos de planeación y gestión estratégica
  - Bajos niveles de ingresos
  - Baja densidad institucional
  - Contaminación, deforestación y erosión

# OCCIDENTE

- Oportunidades
  - Proyectos viales y de infraestructura
- Amenazas
  - Violencia
  - Desempleo
  - Desplazamiento
  - Drogadicción

# OCCIDENTE

- Estrategias
  - Educación
  - Empleo
  - Fortalecer la familia
  - Convivencia
- Visión
  - En el año 2020, disfrutando de la naturaleza, el Occidente antioqueño será la ruta turística de la Mejor Esquina de América.

# TENDENCIAS DEL MERCADO LABORAL

- Terciarización del empleo urbano y rural
- Pérdida de importancia de la industria como generadora de empleo y terciarización del empleo de la ciudad.
  - Menores tasas de crecimiento industrial
  - Ahorro de mano de obra
  - Cambio en el perfil de las ocupaciones
    - Pérdida de importancia de los trabajadores no agrícolas ( principalmente obreros industriales) a favor de los oficios terciarios ( Profesionales y técnicos, servicios personales, comerciantes y

# TENDENCIAS DEL MERCADO LABORAL

- Importancia creciente del empleo informal
  - Aproximadamente la mitad del empleo es informal
  - La informalidad tiene varias causas
    - Falta de oportunidades
    - Baja productividad y altos costos
  - Los pobres trabajan principalmente en el sector informal ( 87% en el decil 1)
  - En 1996 existían 205.000 microempresas en el V. de A., 158.000 eran trabajadores por cuenta propia y las de 6 a 4 eran el 3.5%

# TENDENCIAS DEL MERCADO LABORAL

- Importancia creciente de las Pymes
  - En Colombia son el 96.4% de las empresas y aportan el 63% del empleo.
  - Antioquia aporta el 14% de las PYMES urbanas de Colombia ( 8.189).
  - La organización de los pequeños productores es muy débil
  - Tienen dificultades para acceder a los programas y a los sistemas de apoyo.

# TENDENCIAS DEL MERCADO LABORAL

- Participación creciente de la mujer en el mercado de trabajo
  - La tasa de participación femenina paso de 36% en 1984/86 al 44% en 1996
  - La participación de las mujeres en la PEA pasó de 37.3% a 43.2% en 1996
  - Las brechas educativas entre hombres y mujeres se ha cerrado
  - La discriminación en materia de enganches está desapareciendo

# TENDENCIAS DEL MERCADO LABORAL

- Participación creciente de la mujer en el mercado de trabajo
  - La discriminación en materia de enganches está desapareciendo
  - Permanece la discriminación en materia de remuneraciones ( 30.2% de diferencia).
  - Los empleos de tiempo parcial se han acentuado con la crisis

# TENDENCIAS DEL MERCADO LABORAL

- Inestabilidad laboral
  - Alto grado de reemplazo de trabajadores antiguos por jóvenes
    - Costos crecientes con la antigüedad y altos costos de despido ( superado)
    - Mucha oferta de jóvenes
  - Inestabilidad creciente de las empresas y los negocios
  - Consecuencias
    - Pérdida de potencial productivo, incremento de actividades de baja productividad.

Pero las cosas están cambiando

# Elementos de una política local de empleo y recursos humanos

- A largo plazo ( factores estructurales)
  - Política educativa y de capacitación de la fuerza laboral
    - Cobertura (media, técnica y superior)
      - Sistemas de crédito y financiación
      - becas de sostenimiento
    - Pertinencia (Relación educación-empresa)
    - Calidad ( Aprender a aprender)

# Elementos de una política local de empleo y recursos humanos

- Pertinencia (Relación educación-empresa)
  - Calidad ( Aprender a aprender- códigos de la modernidad)--Capacidad de traducir información en aprendizaje
    - Operaciones aritméticas básicas
    - Lectura, comprensión y escritura
    - Observación y análisis crítico del entorno
    - Interpretación de los mensajes de los M. de C.
    - Trabajo en grupo
  - Uso de computadores, internet y tv. local

# Elementos de una política local de empleo y recursos humanos

- A largo plazo ( factores estructurales)
  - Fortalecimiento de la base productiva local
    - Reconversión productiva
    - Nuevo modelo empresarial (MIPYMES)--  
Estabilidad, productividad y seguridad social
      - Organización de los productores
      - Posicionamiento en las cadenas productivas
      - Red de apoyo ( red de instituciones)
      - Financiación
      - Seguridad social ( reducción de otras cargas laborales)
      - Apoyo local ( regulaciones, subsidios y coordinación)

# Elementos de una política local de empleo y recursos humanos

- A corto plazo ( factores coyunturales)
  - Programas de intermediación laboral
    - Información laboral
    - Capacitación
    - Enganche
    - Compensación por desempleo
  - Empleo de emergencia
  - Red de protección laboral (Seguro de desempleo y de ahorro forzoso)

# Elementos de una política local de empleo y recursos humanos

- Red de protección laboral
  - Sistemas basados en ahorro y seguros forzosos en vez de subsidios
  - De carácter contributivo
  - colectivo y solidario
  - Asegurar ingresos, seguridad social, educación
  - Interrogantes
    - Permanente y obligatoria para todos
    - Participación del sector privado
    - Discriminación de los mas pobres