

## 4. GENERALIDADES:

### 4.1 MARCO JURÍDICO

El concepto Ordenamiento del Territorio Municipal, queda referido en el Artículo 5º de la Ley 388/97, en los siguientes términos: “El ordenamiento del territorio municipal y distrital comprende un conjunto de acciones político - administrativas y de planificación físicas concertadas, emprendidas por los municipios o distritos y áreas metropolitanas, en ejercicio de la función pública que les compete, dentro de los límites fijados por la Constitución y las leyes, en orden a disponer de instrumentos eficientes para orientar el desarrollo del territorio bajo su jurisdicción y regular la utilización, transformación y ocupación del espacio, de acuerdo con las estrategias de desarrollo socioeconómico y en armonía con el medio ambiente y las tradiciones históricas y culturales”.

De otro lado, la Ley enmarca, el ordenamiento del territorio bajo tres principios: función social y ecológica de la propiedad, la prevalencia del interés general sobre el particular y la distribución equitativa de las cargas y beneficios; todo esto lleva a un resultado común, la sustentabilidad, toda vez que en ella encontramos el instrumento dinamizador para la gestión pública interna y externa, buscando así implementar acciones integrales con carácter prospectivo. En este sentido, la Ley señala tres componentes básicos en la elaboración de los Planes de Ordenamiento Territorial, como elementos que permiten dimensionar los tiempos en los cuales se actuará, además de los instrumentos a producir como lo es la formulación de políticas, estrategias, programas y proyectos, soportados sobre una base normativa con aplicación en todo el territorio municipal.

Como pilar para la formulación de planes de ordenamiento en sus componentes y dimensiones, se encuentran algunas disposiciones, ya sea que antecedan o precedan la Ley 388/97:

- ❖ **Decreto - Ley 2811/74:** Por medio del cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente. Establece una conducta ambiental mediante mecanismos directos como la elaboración de normas, limitando el uso de determinados recursos, la creación de instituciones acordes con los recursos naturales y el desarrollo de las políticas ambientales derivadas del Decreto.
- ❖ **Decreto 877/76:** Sobre recurso bosques, declarando zonas de reservas y agotamiento.

- ❖ **Decreto 1594/84:** Por el cual se reglamenta parcialmente el Título I de la Ley 9 de 1979, así como el Capítulo II del Título VI -Parte III- Libro II y el Título III de la Parte III -Libro I- del Decreto - Ley 2811 de 1974 en cuanto a usos del agua y residuos líquidos
- ❖ **Ley 09/89:** "Ley de Reforma Urbana": Por medio de la cual se reglamentan los Planes de Desarrollo Municipal. Aunque algunos artículos de esta Ley fueron modificados por la Ley 388/97, la Ley en mención presenta una nueva propuesta para planificar el territorio, particularmente en el área urbana.
- ❖ **Constitución Nacional/91:** Título II, Capítulo 3º: "De los Derechos Colectivos y del Ambiente"; Capítulo II: "De los Derechos Sociales, Económicos y Culturales"; Título XI, Capítulo 2º: "De los Planes de Desarrollo".
- ❖ **Ley 160/93:** Ley de Distribución y Competencias de los Recursos de la nación: Es la herramienta fundamental del proceso de desarrollo municipal, referente a los aspectos financieros.
- ❖ **Ley 99/93:** Fundamento de la política ambiental: Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se ordena el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales, se organiza el Sistema Nacional Ambiental (SINA) y se dictan otras disposiciones.
- ❖ **Ley 142/94:** Régimen de Servicios Públicos Domiciliarios.
- ❖ **Ley 136/94:** "Código de Régimen Municipal", Título III: "De la Planeación Municipal": Establece los lineamientos para planificar el territorio municipal. (Algunos de sus artículos fueron modificados con la Ley 152/94).
- ❖ **Ley 141/94:** Áreas de potencial minero
- ❖ **Ley 152/94:** "Ley Orgánica de Planeación": Establece los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo.
- ❖ **Ley 397/97:** Ley de la cultura.
- ❖ **Decreto 2111/97:** Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes a licencias de construcción y urbanismo, al ejercicio de la curaduría urbana y las sanciones urbanísticas.

- ❖ **Decreto 879/98:** Reglamenta las disposiciones referentes al Ordenamiento del Territorio Municipal y Distrital y a los Planes de Ordenamiento Territorial.
- ❖ **Decreto 540/98:** Por el cual se reglamentan los artículos 58 de la ley 9a de 1989 y 95 de la ley 388 de 1997 en materia de transferencia gratuita de bienes fiscales.
- ❖ **Decreto 151/98:** Por el cual se dictan reglas relativas a los mecanismos que hacen viable la compensación en tratamiento de conservación mediante la transferencia de derechos de construcción y desarrollo.
- ❖ **Decreto 1052/98:** Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes a licencias de construcción y urbanismo, al ejercicio de la curaduría urbana, y las sanciones urbanísticas.
- ❖ **Decreto 1599/98:** Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes a la participación en plusvalía de que trata la Ley 388 de 1997.
- ❖ **Decreto 1507/98:** Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes a planes parciales y a unidades de actuación urbanística contenidas en la Ley 388 de 1997.
- ❖ **Decreto 1504/98:** Por el cual se reglamenta el manejo del espacio público en los planes de ordenamiento territorial.
- ❖ **Decreto 1420/98:** Por el cual se reglamentan parcialmente el artículo 37 de la Ley 9ª de 1989, el artículo 27 del Decreto Ley 2150 de 1995, los artículos 56, 61, 62, 67, 75, 76, 77, 80, 82, 84, y 87 de la Ley 388 de 1997 y, el artículo 11 del Decreto Ley 151 de 1998, que hacen referencia al tema de avalúos.
- ❖ **Decreto 1547/2000:** Por el cual se modifican los Decretos 1052/98 y 297/99 en lo relacionado con la prórroga de las licencias de urbanismo y construcción.

#### 4.2 DETERMINANTES DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

El ordenamiento territorial de un país, región o entidad territorial es el resultado de la incidencia espacial de las políticas ambientales, las políticas sectoriales de desarrollo (económico, social y cultural) y de manejo político – administrativo del territorio.

La política de ordenamiento territorial, como estrategia de planificación para el corto, mediano y largo plazo, define un modelo de uso y ocupación del territorio, procurando vincular lo establecido en el Plan de Desarrollo Municipal, para así formular objetivos y estrategias que guiará el desarrollo sectorial. Adicionalmente los planes de desarrollo municipal, departamental y nacional, se constituyen en determinantes de corto plazo, a los cuales estarán sujetas las intervenciones sobre el territorio municipal en este período de tiempo.

En el presente documento se mencionan las principales normas que inciden en la planificación territorial.

#### **4.2.1 Determinantes ambientales:**

Los determinantes ambientales tienen su manifestación más fuerte en la política de ordenamiento y desarrollo ambiental, cuyo fundamento constitucional se encuentra en los artículos 58, 67, 79, 890, 81, 95 (numeral 8); 268 (numeral 7); 277 (numeral 4); 289, 313 (numeral 9); 317, 330 (numeral 5); 334, 360, 361, 366 de la Constitución Política de 1991 en la que se destaca el interés por garantizar el derecho de la sociedad a gozar de un ambiente sano, otorgando al Estado y a las personas el deber de proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines, así como la participación ciudadana en las decisiones que afecten la integridad ambiental.

Del mismo modo, la Constitución Política es explícita en considerar el carácter sostenible de las actividades económicas, empezando por el Estado quien deberá planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, así como prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental y exigir la reparación de los daños causados (CP art. 80).

Se constituye en determinante ambiental la Ley 99 de 1993 por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se ordena el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el sistema nacional ambiental SINA y se dictan otras disposiciones. En dicha Ley se define el ordenamiento ambiental del territorio como la función atribuida al Estado de regular y orientar el proceso de diseño y planificación de uso del territorio y de los recursos naturales renovables de la nación, a fin de garantizar su adecuada explotación y su desarrollo sostenible (art. 7).

Esta Ley en su artículo 1º define los principios generales de la política ambiental colombiana, los cuales son:

El proceso de desarrollo económico y social del país se orientará según los principios universales y del desarrollo sostenible contenidos en la Declaración de Río de Janeiro de junio de 1992 sobre Medio Ambiente y Desarrollo.

La biodiversidad del país, por ser patrimonio nacional y de interés de la humanidad, deberá ser protegida prioritariamente y aprovechada en forma sostenible.

Las políticas de población tendrán en cuenta el derecho de los seres humanos a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza.

Las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua y las zonas de recarga de acuíferos serán objeto de protección especial.

En la utilización de los recursos hídricos, el consumo humano tendrá prioridad sobre cualquier otro uso.

La formulación de las políticas ambientales tendrá en cuenta el resultado del proceso de investigación científica. No obstante, las autoridades ambientales y los particulares darán aplicación al principio de precaución conforme al cual, cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente.

El Estado fomentará la incorporación de los costos ambientales y el uso de instrumentos económicos para la prevención, corrección y restauración del deterioro ambiental y para la conservación de los recursos naturales renovables.

El paisaje por ser patrimonio común deberá ser protegido.

La prevención de desastres será materia de interés colectivo y las medidas tomadas para evitar o mitigar los efectos de su ocurrencia serán de obligatorio cumplimiento.

La acción para la protección y recuperación ambientales del país es una tarea conjunta y coordinada entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado. El Estado apoyará e incentivará la conformación de organismos no gubernamentales para la protección ambiental y podrá delegar en ellos algunas de sus funciones.

Los estudios de impacto ambiental serán el instrumento básico para la toma de decisiones respecto a la construcción de obras y actividades que afecten significativamente el medio ambiente natural o artificial.

El manejo ambiental del país conforme a la constitución nacional será descentralizado, democrático y participativo.

Para el manejo ambiental del país se establece un sistema nacional ambiental, SINA, cuyos componentes y su interrelación definen los mecanismos de actuación del Estado y la sociedad civil.

Las instituciones ambientales del Estados se estructurarán teniendo como base criterios de manejo integral del medio ambiente y su interrelación con los procesos de planificación económica, social y física.

Adicionalmente las políticas corporativas de CORANTIOQUIA enmarcadas en la Ley 99 de 1993 y en la Constitución Nacional se constituyen también en determinantes ambientales por encontrarse el municipio de San Andres de Cuerquia en la jurisdicción de dicha corporación.

#### **4.2.1.1 Sobre el recurso aire**

En este punto se consideran las normas contempladas en el Código de Recursos Naturales, en el Código Sanitario y en sus decretos reglamentarios.

Para prevenir la contaminación atmosférica el Código de Recursos Naturales (Decreto 2811 de 1974, art. 73, 74 y 75) enumera una serie de materias tales como la calidad que debe tener el aire como elemento indispensable para la salud humana, animal o vegetal, el grado permisible de concentración de sustancias aisladas o en combinación capaces de causar perjuicio o deterioro en los bienes en la salud humana, animal o vegetal; los métodos más apropiados para prevenir y combatir la contaminación atmosférica y el empleo de métodos adecuados para reducir las emisiones a niveles permisibles

Por su parte el Código Sanitario Nacional (Ley 09 de 1979) trae normas específicas sobre el particular, tanto el texto del mismo como en los correspondientes decretos reglamentarios.

En tanto que la Ley 99 de 1993 establece en el ordinal 11 del artículo 5 entre las funciones asignadas al ministerio del Medio Ambiente, la de dictar regulaciones de carácter general, tendientes a controlar y reducir entre otras la contaminación atmosférica en todo el territorio nacional.

Otros decretos que reglamentan la protección y calidad del aire son:

Decreto 948 de 1995, artículos 02, 65 a 69, reglamentario de la Ley 99 de 1993 que fijó el estatuto de protección y control de la calidad del aire.

Decreto 02 de 1982, artículos 8, 9, 23 a 55, 128, 130 a 132, 136, 141 a 143, 154 a 162, reglamentario al Código Sanitario en lo referente a emisiones atmosféricas y establece en forma precisa y técnica el régimen al que se deben someter las emisiones atmosféricas.

#### **4.2.1.2 Sobre el recurso agua**

Las normas sobre este recurso están establecidas en el Código de Recursos Naturales, en el Código Sanitario, en los decretos reglamentarios respectivos y en la Ley 99 del 1993.

El Código de los Recursos Naturales, artículo 1º, dice que la preservación y manejo de las aguas son de utilidad pública e interés social. Las normas del Código que regulan la utilización de este recurso son los artículos 80 a 99, 106 y 118, relativos a servidumbres de aguas; los artículos 119 a 131, sobre obras hidráulicas; 132 a 145, uso, conservación y preservación de aguas, 146 y 147 usos mineros, 148 aguas lluvias, 149 a 154 aguas subterráneas, 155 a 157 administración de las aguas y sus cauces y 158 a 160 cargas primarias.

En cuanto a las normas aplicables del Código Sanitario sobre uso de las aguas y reglamentación de descargas y residuos, figuran los artículos 1 a 9 protección del ambiente y control sanitario de los usos del agua; 10 a 21 tratamiento legal de los residuos líquidos y 22 a 39 regulación de residuos sólidos.

La Ley 99 de 1993 trae una serie de directrices sobre el manejo y aprovechamiento de los distintos recursos naturales, entre ellos el recurso agua. En los principios generales ambientales adoptados por dicho ordenamiento (Principio 4) se aclara que los nacimientos de agua y las zonas de recargas de acuíferos serán objeto de protección especial y luego en el Principio 5 se esclarece que la utilización de los recursos hídricos para el consumo humano tendrá prioridad sobre cualquier otro uso.

Otros decretos que reglamentan la protección y calidad del recurso hídrico son:

Ley 09 de 1979, artículo 11.

Decreto 1541 de 1978, reglamentario del 2811 de 1974, artículos 211 a 247.

Decreto 1601 de 1984, reglamentario de la Ley 09 de 1979, establece normas muy estrictas y completas sobre sanidad portuaria. El mencionado Decreto gobierna la casi totalidad de las materias relativas a la sanidad ambiental en los terminales portuarios ya sean estos fluviales o marítimos.

Decreto 1594 de 1984, fija pautas para la toma de decisiones en materia de ordenamiento y asignación del recurso hídrico y establece, además, el procedimiento para la implantación del referido ordenamiento. Se ocupa igualmente sobre otras normas específicas sobre vertimiento de forzoso acatamiento por parte de los usuarios, ya sean estos, personas naturales o jurídicas de derecho público o privado.

Decreto 901 de 1997, reglamenta las tasas retributivas por concepto de la utilización directa o indirecta del agua como receptor de vertimientos puntuales.

Decreto 475 de 1998, fija las pautas y criterios para establecer la calidad física, química y bacteriológica del agua potable. Además, contiene una verdadera clasificación aplicable a los suministros de agua y las normas básicas para el diseño, operación y mantenimiento de cada sistema de suministro.

#### **4.2.1.3 Sobre los recursos tierra y suelo**

El Código de Recursos Naturales clasifica como suelos los espacios destinados a usos agrícolas y como tierras aquellos que son determinados para usos no agrícolas. El mismo Código establece una clasificación edafológica de los suelos con miras a lograr una óptima utilización y aprovechamiento de ellos. De igual forma impone a los propietarios de los predios en el país, la obligación de restaurar los fondos degradados o inadecuadamente explotados, así como la obligación complementaria de emplear en dichos casos las técnicas más apropiadas para su explotación.

Así mismo, el Código habla de que se deben planificar y zonificar aquellas tierras destinadas a los usos no agrícolas, dentro de las cuales se comprenden los usos de transporte tales como ferrocarriles, carreteras y aeropuertos, al igual que los usos industriales y habitacionales urbanos.

La Ley 09 de 1989 o Ley de Reforma Urbana, introdujo algunas descripciones referentes a la utilización de los suelos. Ella establece también los denominados distritos de conservación de suelos los cuales se encuentran reglamentados en los artículos 324 y siguientes del Código de Recursos Naturales Renovables; su creación se justifica en la necesidad de lograr un manejo especial de algunas zonas, orientadas a la recuperación de suelos alterados o degradados, en áreas particularmente vulnerables por sus condiciones físicas o climáticas, o por la clase de utilidad que en ella se

desarrolle. Algunos artículos de esta Ley fueron modificados por la Ley 388/97

La Ley 388 de 1997, Ley de Desarrollo Territorial, entre sus objetivos incluye garantizar que el uso del suelo se ajuste a la función social de la propiedad y permita hacer efectivos, a la vivienda y a los servicios públicos, los derechos constitucionales.

Otros decretos que reglamentan el uso de los suelos son:

Ley 200 de 1936 y Ley 135 de 1961, Leyes de Reforma Agraria, consagraron algunas normas para defender el adecuado uso de los recursos naturales pero su cumplimiento y observancia dejaron mucho que desear.

Decreto 1449 de 1977, que reglamentó el numeral 5 del artículo 56 de la Ley de Reforma Agraria, propugnó una compatibilización entre la Ley 135 de 1961 y la Ley Ambiental e impone obligaciones especiales relacionadas con las aguas y respecto de los bosques y las obligaciones de los propietarios de los predios, entre otras, mantener una cobertura boscosa dentro del predio con áreas forestales protectoras.

Ley 265 de 1988, se expidió con el fin de fomentar la adecuada explotación económica y la utilización social de tierras rurales aptas para la explotación agropecuaria, así como de aquellas incultas, ociosas o deficientemente utilizadas.

Ley 160 de 1994, última reforma agraria, entre los objetivos se incluye regular la ocupación y aprovechamiento de las tierras baldías dando preferencia en su adjudicación a los campesinos de escasos recursos y establecer zonas de reserva campesina para el fomento de la pequeña propiedad rural con sujeción a las políticas de conservación del medio ambiente y de los recursos naturales renovables y a los criterios de ordenamiento territorial y de la propiedad rural que se señalen.

#### **4.2.1.4 Sobre flora terrestre y fauna silvestre**

EL Código de Recursos Naturales en sus artículos 194 a 201, consagran normas básicas de protección a la flora terrestre. En cuanto a la fauna silvestre, este recurso se halla reglamentado por los artículos 247 a 265 de la misma obra y también por las normas del Decreto reglamentario 1608 de 1978.

El Decreto 1608 de 1978 en lo relacionado con la fauna silvestre, regula en forma completa el establecimiento de los zoológicos, es decir aquellas áreas públicas o privadas destinadas al mantenimiento, fomento y

aprovechamiento con fines científicos de las distintas especies de la fauna silvestre.

La normativa vigente sobre protección de los bosques y la flora consagrada inicialmente en el Código de Recursos Naturales ha sido ampliada mediante la expedición de la Ley 70 de 1993 y de algunos estatutos especiales como el contenido en el Decreto 1791 de 1996. Lo anterior sin olvidar, en materia de legislación la Ley 2ª de 1999 que originalmente trata lo relativo al recurso forestal y ordena realizar los planes de ordenamiento forestal.

El Decreto 1791 de 1996 ordena a la autoridad ambiental correspondiente reservar, alinderar y declarar las áreas forestales productoras y protectoras – productoras establecidas en el Decreto 2811 de 1974 y que sean objeto de aprovechamiento en sus respectivas jurisdicciones.

En adición a lo expuesto, el Decreto 2278 de 1953, anterior a la Ley 2ª de 1959 y al Código de los Recursos Naturales, contiene un verdadero estatuto en lo referente a reservas madereras y contempla la obligación de reforestar y repoblar los bosques; así mismo, incluye los aspectos relativos a la adjudicación de los terrenos, exención de impuestos, licencias, productos, sanciones y demás materias que le atañen.

Las normas descritas se complementan con lo establecido en las Leyes 37 de 1989 (Plan Nacional de Desarrollo Forestal) y 139 de 1994 (Incentivos Forestales) y sus decretos reglamentarios 1824 de 1994 y 900 de 1997. Posteriormente fue expedido el decreto 1791 de 1996, encaminado a lograr un desarrollo sostenible y a regular las actividades de la administración pública y de los particulares frente al uso, manejo, aprovechamiento y conservación de los bosques y de la flora silvestre.

#### **4.2.1.5 Sobre los recursos hidrobiológicos (flora acuática y pesca)**

Las normas referentes a estos recursos están establecidas por el Código de Recursos Naturales en sus artículos 266 a 301. El Decreto reglamentario 1681 de 1978 fijó los parámetros legales para ejercer las actividades de pesca y para atender el fomento de la misma (acuicultura); este Decreto atendía lo relacionado con el aprovechamiento de estos recursos antes de que fuera expedida la Ley 13 de 1990 en este Decreto reglamentario, se establecían los modos para otorgar los derechos para realizar actividades de pesca y el ejercicio de la misma (art. 7 a 82) con sus actividades de cultivo (art. 84A a 88), con el procesamiento y comercialización de los productos hidrobiológicos (art. 89 a 100) y con lo referente a la movilización de ejemplares o productos provenientes de estos recursos (art. 103 a 114).

La legislación ambiental anterior a la Ley 13 de 1990 establecía el requisito del permiso para ejercer actividades relacionadas con la pesca, entendiendo por tal la captura, extracción y recolección de productos hidrobiológicos. Estos permisos se otorgaban, atendiendo a la clasificación legal, con permisos de cultivo, de procesamiento y comercialización, según fuera la actividad que pensarán desarrollar los interesados.

Posteriormente se dotó a la actividad pesquera de un estatuto general mediante la Ley 13 de 1990, actualmente vigente. Dicha Ley establece un nuevo marco jurídico para la ejecución de la pesca y la acuicultura, con el objeto de regular el manejo integral, la explotación racional de los recursos naturales y asegurar su aprovechamiento sostenible.

Dicha Ley por la cual se dicta el estatuto general de pesca, contiene disposiciones de carácter general, la conformación del subsector pesquero, en especial con la creación del Instituto Nacional de Pesca y Acuicultura, INPA, de la actividad pesquera, de los modos de adquirir derechos para ejercer la actividad pesquera y de las tasas y derechos, de las infracciones, prohibiciones y sanciones, del registro general de pesca y acuicultura y estadística pesquera, de los pescadores, de la coordinación interinstitucional y de los incentivos a la actividad pesquera.

Otros decretos que reglamentan el uso de los recursos hidrobiológicos son:

Decreto 2256 de 1991, desarrolla el estatuto general de pesca y regula materias referentes al procedimiento para la diferenciación de recursos pesqueros de los hidrobiológicos entre otros.

#### **4.2.1.6 Sobre los distritos de manejo integrado (DMI)**

Dentro de las áreas así denominadas, deben considerarse los distritos de manejo integrado establecidos en el Código de Recursos Naturales y cuya reglamentación está contenida principalmente en el Decreto 1974 de 1989.

#### **4.2.1.7 Sobre las reservas naturales de la sociedad civil**

Una parte o el todo de un inmueble que conserve una muestra de un ecosistema natural puede ser declarado, de acuerdo con la Ley, como reserva natural de la sociedad civil. Para ello es necesario que el área sea manejada bajo los principios de la sustentabilidad en el uso de los recursos naturales tal como lo dispone el artículo 109 de la Ley 99 de 1993.

Los demás aspectos legales de estas áreas están contenidos en los artículos 110 y siguientes de la mencionada Ley. Así tenemos que las áreas de esta reserva deberán ser registradas ante el ministerio del Medio Ambiente por parte de la persona natural, jurídica o colectiva propietaria de la sociedad civil.

#### **4.2.1.8 Sobre las cuencas hidrográficas**

El Decreto 2811 de 1984 en sus artículos 312 y siguientes ha regulado las cuencas hidrográficas, su definición, delimitación y condiciones de aprovechamiento, con el fin de marcar la pauta para obtener una racional utilización de este recurso, vital para la economía nacional.

El Decreto 2857 de 1981 y el mencionado anteriormente, indican la forma en que se deberá hacer la ordenación de las cuencas y las prioridades que se deben establecer para la misma. Además, este Decreto fija la norma como se debe ejecutar el plan de ordenación, su seguimiento y evaluación, e indica igualmente como hacer la administración de las cuencas hidrográficas a través del ministerio del Medio Ambiente o de las corporaciones, según el caso y finalmente prevé la financiación de los planes de ordenación; este Decreto también se relaciona con las expropiaciones y servidumbre, pudiendo declarar de utilidad pública e interés social los predios que se requieren para la conservación de la cuenca, previo pago de la indemnización correspondiente.

#### **4.2.1.9 Sobre el recurso paisajístico**

Las normas protectoras del paisaje se encuentran en los artículos 302 a 304 del Código de Recursos Naturales y el Decreto reglamentario 1715 de 1978.

Se destacan especialmente entre ellas las referentes a la restitución del paisaje a su estado original, propendiendo a dar una línea similar a la existente antes de la explotación y con pendientes no mayores de 10 grados según lo establece el artículo 303 del mencionado Código.

#### **4.2.2 Determinantes culturales y patrimoniales**

La Ley 397 de 1997 por la cual se desarrollan los artículos 70 a 72 y demás concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, se crea el ministerio de la cultura y se trasladan algunas dependencias; define la cultura como el conjunto de rasgos distintivos, espirituales, materiales, intelectuales y emocionales que caracterizan a los grupos humanos y que comprenden, más allá de las artes

y las letras, modos de vida, derechos humanos, sistemas de valores, tradiciones y creencias. Tales rasgos son fundamento de la nacionalidad y actividad propia de la sociedad colombiana en su conjunto y son parte integral de la identidad y la cultura nacional.

#### **4.2.2.1 Sobre recursos arqueológicos**

Se protegen los denominados recursos o rastros arqueológicos por su valor cultural y por hacer parte del ambiente inducido, o sea aquel que a lo largo de los siglos ha sido creado, no por la naturaleza sino por la acción directa y consciente del hombre, pero que merece ser conservado por razones histórico - culturales.

En Colombia existe legislación para la protección de objetos culturales de los antepasados indígenas. El artículo 12 de la Ley 163 de 1959, establece que debe ser motivo de consulta ante el Instituto Colombiano de Antropología, ICAN, el hallazgo de todo indicio representativo de civilizaciones precolombinas en áreas objeto de explotación; además, según la Ley este instituto es el encargado de su protección y vigilancia.

#### **4.2.2.2 Sobre patrimonio cultural**

Las regulaciones sobre este patrimonio tienen como antecedente destacado la Ley 163 de 1959 y su Decreto reglamentario 264 de 1963. En estas normas se declaran como patrimonio histórico, artístico y científico los monumentos y objetos arqueológicos, lo mismo que todos aquellos que tengan especial interés para el estudio de las civilizaciones y culturas pasadas, para la historia del arte y para el estudio científico y la conservación de las bellezas naturales. Así mismo, se especifican los objetos considerados como de valor artístico o histórico correspondientes a la época precolombina, colonial, de emancipación y comienzos de la república y de todas las épocas.

Posteriormente la Ley 60 de 1993 asignó recursos financieros a los municipios para ser destinados a la construcción, mantenimiento y rehabilitación de casas de la cultura, bibliotecas y museos municipales y apoyo financiero a eventos culturales y a agrupaciones municipales, artísticas y culturales.

Recientemente la Ley 397 de 1997 en concordancia con preceptos constitucionales establece como obligación del estado y de las personas valorar, proteger y difundir el patrimonio cultural de la nación.

Otras normas que hacen alusión al patrimonio arqueológico y cultural son:

La Ley 36 de 1936, sobre protección de monumentos e instituciones culturales.

Ley 14 de 1936, sobre importación de monumentos muebles.

#### **4.2.3 Determinantes sociales**

La base de la política de desarrollo social se encuentra en el contenido social de la Constitución Política, Capítulo 2. Además, dicha Constitución en su Capítulo 5 hace énfasis en la finalidad social del Estado a la cual le son inherentes los servicios públicos, el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población. Por ello se asume como objetivo fundamental de la actividad estatal, en la solución de las necesidades insatisfechas de salud, educación, saneamiento ambiental y agua potable, aspectos que serán prioritarios en los planes y presupuestos de la nación y de las entidades territoriales.

Así mismo, la Constitución Política en su artículo 334, establece la intervención del Estado sobre la economía, el uso del suelo y los servicios públicos y privados para racionalizar la economía con el fin de conseguir el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo. Se enfatiza en el artículo mencionado la intervención del Estado para dar pleno empleo a los recursos humanos y asegurar que todas las personas, especialmente las de menores ingresos tengan acceso efectivo a los bienes y servicios básicos.

Finalmente en el artículo 318 la CP establece como función de los concejos municipales dividir el territorio bajo su jurisdicción en comunas (áreas urbanas) y corregimientos (áreas rurales) con el propósito de mejorar la prestación de los servicios y asegurar la participación ciudadana en el manejo de los asuntos públicos.

##### **4.2.3.1 Sobre prestación de servicios sociales**

Dentro de la categoría de servicios sociales se incluyen los servicios de educación y salud, acceso a vivienda digna, disponibilidad de tiempo libre, acceso a recreación y práctica de deportes, protección integral a la familia, atención a la niñez desamparada y al menor trabajador, protección y asistencia a personas de la tercera edad, prevención, rehabilitación social para los disminuidos sensoriales, físicos y psíquicos; protección especial a la mujer y a la maternidad, entre otros.

Todos estos servicios derivan del fundamento social del Estado colombiano que establece la Constitución Política. La reglamentación para la asignación

y uso de los recursos financieros destinados a estos servicios está consignada en la Ley 60 de 1993, en la cual se regula el manejo del situado fiscal y la participación de los municipios en los ingresos corrientes de la nación.

Mediante el situado fiscal se dota a departamentos y distritos de recursos financieros para atender funciones relativas a la prestación de los servicios de educación y salud, en tanto que los recursos destinados por la nación para los municipios (Ley 60 de 1993, art. 21). La prestación de estos servicios sociales está reglamentada por las siguientes normas:

Educación, Ley 115 de 1994 o Ley General de la Educación.

Salud, Decreto 1811 de 1990, reglamenta la prestación del servicio de salud.

Vivienda, Decreto 824 de 1999, se reglamenta parcialmente la Ley 3ª de 1991 en relación con el subsidio familiar de vivienda en dinero para áreas urbanas y la Ley 49 de 1990, en cuanto a su asignación por parte de las cajas de compensación familiar.

#### **4.2.3.2 Sobre servicios públicos domiciliarios**

Uno de los fundamentos de la política de desarrollo social, estrechamente relacionado con el ordenamiento territorial es la prestación de servicios públicos domiciliarios. A este respecto, la Ley 9ª de 1979 establece una serie de regulaciones tendientes a proteger la calidad del agua que se suministre para consumo humano, así como el manejo adecuado de residuos líquidos y sólidos y la disposición de excretas.

El Decreto 475 de 1998 reglamenta parcialmente el Título II de la Ley 9ª de 1979 en cuanto a potabilización del agua. En éste se establecen entre otros los parámetros de calidad física, química y bacteriológica del agua potable, la clasificación de los sistemas de suministro, los procedimientos para el diseño de los sistemas, la operación y mantenimiento de estos y las medidas sanitarias.

La Ley 60 de 1993 o Ley de Distribución y Competencias de los Recursos de la nación, es la herramienta fundamental del proceso de desarrollo municipal, referente a los aspectos financieros pues asigna recursos a los municipios para la prestación de los servicios de agua potable, alcantarillado, soluciones de tratamiento de agua y disposición de excretas, aseo urbano y saneamiento básico rural..

De otro lado, la Ley 142 de 1994, define el régimen de prestación de los servicios públicos domiciliarios, entre los que se incluye acueducto,

alcantarillado, aseo, energía eléctrica, telefonía pública conmutada, telefonía móvil y distribución de gas combustible.

En el caso de la generación, interconexión, transmisión, distribución y comercialización de electricidad, las empresas públicas, privadas o mixtas que emprendan proyectos de esta naturaleza, que sean susceptibles de producir deterioro ambiental están obligadas a evitar, mitigar, reparar y compensar los efectos negativos sobre el medio ambiente natural y social y a obtener previamente la licencia ambiental de acuerdo con las normas que regulan la materia (Ley 143 de 1994).

La Ley 286 de 1996 modifica parcialmente las leyes 142 y 143 anteriormente mencionadas. En su artículo 1º menciona que las empresas de servicios públicos deberán alcanzar progresivamente los límites establecidos en las leyes 142 y 143 de 1994 y la Ley 223 de 1995 en materia de factores de contribución, tarifas y subsidios en el plazo y con la celeridad que establezca la respectiva comisión de regulación.

La normatividad sanitaria vigente, Resolución 0822 de Agosto 6 de 1998, conocido como RAS/98 “Reglamento Técnico del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico” expedido por el Ministerio de Desarrollo Económico, señala los requisitos técnicos que deben cumplir las obras, y procedimientos que se utilicen en la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.

Otras disposiciones que reglamentan la prestación de los servicios públicos domiciliarios se encuentran contenidas en el Decreto 548 de 1995 por el cual se compilan las funciones de la superintendencia de servicios públicos domiciliarios.

#### **4.2.4 Determinantes físico - espaciales**

La Constitución Política de Colombia, aporta las bases y los elementos conceptuales que permiten entender el ordenamiento territorial como instrumento de planificación e integración espacial, considerando los principios fundamentales que determinan los procesos propios de este ordenamiento como son integralidad, participación, prospección, armonía, coordinación y desarrollo sostenible.

Se destacan los siguientes artículos de la Constitución Política que enmarcan el Ordenamiento Territorial:

Sobre régimen territorial los artículos 151, 285, 286, 288, 297, 300, 307, 311 y 329.

Sobre desarrollo territorial equilibrado, artículos 64, 65 y 80.

Sobre participación social, artículos 103 a 106.

El desarrollo legal del OT en Colombia aún es incompleto, sin embargo, la Ley 388 de 1997 o Ley de Desarrollo Territorial, se constituye en el principal instrumento normativo que plantea el ordenamiento como un instrumento de planificación, aunque está especialmente orientado hacia el urbanismo. La Ley permitió un avance significativo en cuanto a la determinación de los contenidos y procedimientos de elaboración y ordenación de los planes de ordenamiento territorial, además, desarrolla los instrumentos de actuación urbanísticas que le permitirán al Estado captar las plusvalías y beneficios de la urbanización. La Ley 388 señala las competencias en materia de OT de los municipios, departamentos, distritos y de la Nación.

En la actualidad las entidades territoriales cuentan con algunos instrumentos legales que les permiten su acción. Dentro de estos pueden mencionarse la Ley 136 de 1994, que dicta las normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios, los principios generales y rectores para el ejercicio de las competencias, la participación en los ingresos corrientes de la nación, la categorización de los municipios y la participación ciudadana y su vinculación al desarrollo municipal; además, ratifica una función básica de la entidad fundamental de la división político - administrativa del Estado, que es precisamente la de ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación ciudadana, planificar el desarrollo económico, social y ambiental y velar por el adecuado manejo de los recursos naturales y del medio ambiente.

La Ley orgánica del plan de desarrollo (Ley 152 de 1994) establece los principios generales de la planeación: autonomía, ordenación de competencias, coordinación, prioridad del gasto público social y desarrollo armónico de las regiones, autoridades e instancias del Sistema Nacional de Planeación. De igual forma, determina el procedimiento para la elaboración, aprobación, ejecución y evaluación del plan de desarrollo, tanto de la Nación como de las entidades territoriales, particularmente de los municipios.

El país muestra un avance significativo en el desarrollo de la política ambiental y en la organización del Sistema Nacional Ambiental a través de su integración con la territorial. Prueba de ellos fue la Ley 99 de 1993 que se mencionó anteriormente. De otra parte, la misma Ley en su artículo 65 destaca el papel de los municipios y los distritos con régimen constitucional especial en materia ambiental y las faculta para dictar, dentro de los límites establecidos por la Ley los reglamentos y las disposiciones superiores, las normas para el OT del municipio y las regulaciones acerca del uso del suelo. Este concepto es compatible con las leyes 136 (régimen del municipio) y 152

de 1994, lo cual evidencia y refuerza la responsabilidad del municipio como gestor del proceso de OT.

#### **4.2.5 Determinantes económicos**

Se constituyen en determinantes económicos todas las disposiciones consagradas en la Constitución Política Colombiana (artículos 79 y 80) en lo referente al desarrollo sostenible. La Ley 99 de 1993, como se mencionó en la primera parte, determina como uno de los principios ambientales generales que el proceso de desarrollo económico y social del país se orientará según los principios universales y el desarrollo sostenible contenidos en la declaración de Río de Janeiro de junio de 1992 sobre medio ambiente y desarrollo y define en su artículo 3º el concepto de desarrollo sostenible el cual conduce al crecimiento económico, a la elevación de la calidad de vida y al bienestar social.

Adicionalmente la Constitución Política en sus artículos 64, 65 y 80, hace referencia al desarrollo territorial equilibrado, para el cual es necesario propender por el acceso progresivo a la propiedad de la tierra para los trabajadores agrarios en forma individual o asociativa; la producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado, para tal efecto se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales así como también a la construcción de obras de infraestructura física.

Se constituye también en determinante del desarrollo económico la Ley 388 de 1997 la cual en su artículo 6º menciona que el ordenamiento del territorio municipal tiene por objeto complementar la planificación económica y social con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible mediante la definición de las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo en función de los objetivos económicos, sociales, urbanísticos y ambientales.

Otro determinante económico de corto plazo es el Plan de Desarrollo Nacional, 1998 – 2002 -Cambio para construir la Paz-, el cual tiene como estrategia de desarrollo económico el fortalecimiento de las exportaciones nacionales. Igualmente se constituyen en determinantes económicos las estrategias de desarrollo sectorial consignadas en los planes de desarrollo departamental y municipal de las actuales administraciones.

Finalmente, una directriz esencial en las políticas de ordenamiento territorial y de desarrollo económico la constituye el actual modelo de desarrollo económico de libre mercado el cual exige la eliminación de los factores que intervienen directa o indirectamente el libre funcionamiento de las fuerzas del mercado, así como el repliegue de la acción del Estado. Los postulados

centrales de esta política son: el papel subsidiario del Estado, el mercado como mecanismo fundamental en la asignación de recursos, la libre iniciativa de los sectores económicos, la mayor apertura al comercio exterior y la máxima descentralización posible en la toma de decisiones.

La apertura económica trae consigo procesos de reconversión industrial y agropecuaria que implican modernización y localización de población que de hecho afectan el ordenamiento del territorio al fortalecer los centros urbanos localizados estratégicamente para la producción y comercialización con el resto del mundo. Así mismo, las áreas rurales con mayores posibilidades para la producción agropecuaria competitiva se dinamizan y expulsan población; de este modo los efectos territoriales del desarrollo económico estimulado por la producción competitiva llevan a la concentración de sus beneficios en las regiones o centros urbanos dinámicos donde se concentran las mayores ventajas competitivas en detrimento de las regiones o centros deprimidos, los cuales tradicionalmente no se han beneficiado de este desarrollo.

Esto también dificulta la aplicación de una política de desarrollo sostenible tal como lo establece la Constitución Política y la Ley 99 de 1993 así como dificulta la implementación de la política de ordenamiento territorial y ambiental, pues no puede existir contradicción entre estas políticas y las políticas de desarrollo económico, social y cultural las cuales deben ser complementarias en los distintos niveles territoriales.

Otras normas que hacen alusión al desarrollo económico son:

Decreto 2256 de 1991, por el cual se reglamenta la Ley 13 de 1990 sobre la actividad pesquera.

Ley 160 de 1994 o Sistema nacional de reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino, mediante la cual se establece un subsidio para la adquisición de tierras, se refuerza el INCORA y se dictan otras disposiciones.

Leyes 2655 de 1988 y 135 de 1961 de Reforma agraria.

Decreto 1791 de 1996, por medio del cual se establece el régimen de aprovechamiento forestal.

Ley 13 de 1990, por la cual se dicta el estatuto general de pesca.

Ley 161 de 1994 (arts. 2 y 6), por medio de la cual se crea la Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena.

Decreto 245 de 1994, por el cual se ajusta la estructura interna del Ministerio de Agricultura y de Desarrollo Rural y se determina la del INCORA.

Decreto 900 de 1997, por el cual se reglamenta el Certificado de Incentivo Forestal – CIF-.

Acuerdo 20 de 1981, por el cual se reglamenta el establecimiento y aprovechamiento de bosques artificiales en áreas de propiedad privada.

Ley 101 de 1993 o Ley general de Desarrollo Agropecuario y Pesquero.

Decreto 2655 de 1988, Código de Minas, que reglamenta el aprovechamiento de los recursos no renovables.

### 4.3 CONTEXTO REGIONAL

La subregión del Norte está conformada por los municipios de Angostura, Belmira, Briceño, Campamento, Carolina del Príncipe, Don Matias, Entrerrios, Gómez Plata, Guadalupe, Ituango, **San Andrés de Cuerquia**, San José de la Montaña, San Pedro de los Milagros, Santa Rosa de Osos, Toledo, Valdivia y Yarumal. Tiene una extensión aproximada de 7.390 km<sup>2</sup>, de los cuales 82.755 habitan en la cabecera, mas comúnmente llamada zona urbana, y 152.123 en el sector rural, representando porcentajes de 35% y 65% respectivamente. La altura sobre el nivel del mar, varía entre los 2.200 y 2.600 metros, lo cual determina que la subregión pertenezca al clima frío, con temperaturas medias que oscilan entre 13 y 16°C y una humedad relativa de 79%. La subregión está ubicada en uno de los ramales de la cordillera central.

Por sus especiales condiciones de riqueza en recursos naturales, las actividades económicas industriales que han venido localizándose en su territorio, los servicios de apoyo a la producción, la belleza de su variado paisaje natural que combinado con los desarrollos hidroeléctricos, le confiere un alto potencial turístico, y su ubicación geográfica que le permite un intercambio cultural y comercial con otras subregiones del departamento.

Pese a la diversidad de la base económica, solo la producción lechera establece encadenamientos que dinamizan otras actividades pecuarias y a la agroindustria. Este tipo de desarrollo, que genera beneficios a nivel regional, es una clara muestra de que existen en el Norte las condiciones para que den importantes procesos de crecimiento económico claros y ordenados.

El desarrollo de la infraestructura en el Norte Antioqueño no presenta una de sus mayores fortalezas en lo que se refiere a la cobertura de los servicios públicos, especialmente en las cabeceras de los municipios. Gran parte del territorio de la subregión se encuentra en desventaja con respecto a la mayoría de las subregiones del departamento. Sin embargo, ocupa el quinto lugar en el contexto departamental. Es la cuarta mejor comunicada del departamento, en materia de telefonía, después del suroeste al presentarse una densidad de 6.99 teléfonos por cada 100 habitantes. Su aceptable cobertura también guarda una estrecha relación con la presencia directa que

mantienen las empresas prestadoras del servicio de telefonía como Empresas Públicas de Medellín y EDATEL.

La pequeña y mediana empresa ha venido cobrando gran dinamismo en la región como resultado del desarrollo de la producción lechera que establece encadenamientos que no solo dinamizan las actividades agropecuarias, sino también una incipiente industrialización en derivados lácteos que tienen efectos en otras actividades como bebidas y alimentos. Es importante resaltar el establecimiento de importantes empresas en la subregión como Setas de Colombia, Tablemac S.A, Reforestadora el Guácimo, Colanta, Minera las Brisas, entre otras. Además, empresas de confección, las cuales son generadoras de un importante número de empleos en el Norte.

Así mismo, los desarrollos de programas ambientales orientados a la reforestación, manejo integral de microcuencas y a la recuperación de suelos, están dinamizando la actividad forestal como uno de los renglones mas promisorios para desarrollar toda una industria de procesos complementarios.

La subregión del norte, viene realizando inversiones importantes en el aspecto educativo durante los últimos años, por eso, las posibilidades que tiene la población de cursar estudios superiores son grandes a través de la Fundación Universitaria del Norte Antioqueño FUNA y la Universidad Católica. Adicionalmente la Cámara de Comercio de Medellín en convenio con el SENA (Servicio Nacional de Aprendizaje) han ofrecido programas en formación y asesoría empresarial, con el objetivo de elevar el nivel empresarial de la subregión. Aunque según datos estadísticos, el Norte se ubica como la quinta subregión con la mayor proporción de población desescolarizada, la cual en todos los niveles, en el rango de los 5 a los 17 años correspondió a una tasa del 29.81%. La mas alta desescolaridad se da en la secundaria y no encuentran como continuar los estudios universitarios.

En esta importante zona, el sector comercio representa cerca del 65% de los establecimientos, mientras que otras actividades como los servicios y la agroindustria participan con el 33.5% y el 1.5%, respectivamente.

En el área de la salud la subregión presenta indicadores preocupantes en los niveles de nutrición, especialmente en la salud subsidiada. Para el primer indicador se encuentran niveles de desnutrición aguda (peso/talla) en el 18.76% de la población infantil. De igual manera se registran altos niveles de desnutrición crónica 28.29% y de desnutrición global 32.09%, los cuales se encuentran por encima de la media departamental. Esta es una tasa demasiado elevada, que implica problemas de desarrollo físico, para una población infantil que está ubicada en una zona rica en producción de alimentos de alto contenido proteico y con la existencia de diversas

instituciones públicas y privadas que ejecutan programas especiales de nutrición infantil. Por otro lado sobresale la cobertura alcanzada por el régimen subsidiado de salud que cubre el 7.2% de la población y es la quinta mas alta del departamento. Por esta razón resulta sorprendente encontrar que casi el 50% de la población se encuentra en situación de pobreza. De igual manera, la población en situación de miseria, de cerca del 25% se encuentra por encima del promedio registrado para el departamento.

Pero pese a esa mirada integral del Norte Antioqueño, se evidencia un enorme potencial , pero al mismo tiempo se plantean una serie de retos que deben ser asumidos por la colectividad del Norte para hacer realidad sus sueños de futuro. Por ello se sugiere explotar las siguientes oportunidades:

- ❖ Los nuevos desarrollos en biotecnología vegetal y animal pueden potenciar la industria láctea del Norte.
- ❖ La creciente preocupación de los centros de educación superior por desarrollar una oferta educativa pertinente a la subregión.
- ❖ La transformación de los recursos con valor económico, representa una ventana de oportunidades para nuevas actividades económicas.
- ❖ La cercanía del Valle de Aburrá y la rápida transformación de los usos del suelo en el Oriente Cercano, puede transformar el Norte en la nueva despensa agrícola de la región central del departamento.
- ❖ La tendencia de la gente a invertir mas en recreación y turismo, aunada a la oferta de paisaje, pueden convertir a la subregión en un emporio turístico.
- ❖ El creciente valor que la comunidad internacional le concede a los bosques y a los recursos maderables, así como el interés en entidades públicas e inversionistas privados constituyen el punto de partida para un gran proyecto reforestador y de industrialización de la madera.
- ❖ Los esfuerzos por consolidar un cluster a partir de la cadena textil confección como una de las estrategias para duplicar exportaciones en el presente cuatrenio, ofrece enormes posibilidades, ya que cuenta con una tradición en confección para el mercado externo.

A nivel de macroproyectos que puedan impactar favorablemente a la subregión se encuentra la Hidroeléctrica de Ituango, que podría de paso mejorar las condiciones de San Andrés de Cuerquia si su infraestructura vial fuera pensada por el norte, pero como se está proyectando, los beneficios serian recibidos por el Bajo Cauca, limitando aún mas las deprimidas condiciones de éste municipio. Este complejo hidroeléctrico estaría ubicado en el municipio de Ituango, al norte del departamento de Antioquia, tendría una capacidad instalada de 4.270.000 Kilovatios / hora, un volumen total de embalse de 4 millones de metros cúbicos, constituyéndose así en la principal

fuelle generadora eléctrica del país. Hará parte del sistema interconexión eléctrica panamericana hasta México y del sistema de interconexión eléctrica nacional. Colombia se constituiría en un exportador de energía a los países Centroamericanos, durante su construcción vincularía laboralmente en forma directa 10.000 personas, se construirán reservas forestales, generaría regalías para los municipios donde esté ubicada la cuenca hidrográfica, adicionalmente, el embalse permitirá practicar deportes náuticos desarrollando el sector turístico de la zona.

#### **4.3.1 Posibilidades de articulación regional**

A pesar de que algunos municipios de la subregión Norte se encuentran en diferentes condiciones, existen cinco líneas que se pueden desarrollar:

##### **4.3.1.1 Línea 1**

Se recomienda que el municipio de San Andrés de Cuerquia logre estrechar mayores vínculos con los municipios vecinos, de tal forma que logre articular sus necesidades con las de los demás y así aunar esfuerzos conjuntos que podrían redundar en la implementación de macroproyectos para beneficio colectivo.

##### **4.3.1.2 Línea 2**

Así como el norte antioqueño presenta gran riqueza hídrica, permitiendo posesionarse como una de las primeras hidroeléctricas del país, el municipio de San Andrés de Cuerquia debe potenciar esta cantidad de fuentes para satisfacer la demanda tanto interna como externa.

##### **4.3.1.3 Línea 3**

La diversidad de pisos térmicos que posee el municipio de San Andrés de Cuerquia lo vuelven despensa agrícola del norte, pero basado en una comercialización conjunta y colectiva con los municipios vecinos.

##### **4.3.1.4 Línea 4**

La rectificación y pavimentación de la infraestructura vial de la vía Llanos de Cuivá – San José de la Montaña, le permitirá al municipio nuevas oportunidades a nivel social, económico y cultural. Se debe buscar el mecanismo por el cual se le de una solución a la vía departamental que de las partidas conduce a San Andrés de Cuerquia.

#### 4.3.1.5 Línea 5

Unificación de criterios con los municipios vecinos para regular la intervención antrópica sobre los recursos naturales y las áreas de protección.

#### 4.3.1.6 Línea 6

Realización de proyectos regionales para mejorar el sector de saneamiento y agua potable, entre ellos jalonando el Relleno Sanitario Regional de San Andrés de Cuerquia, San José de la Montaña, Toledo e Ituango.

### 4.4 COMPONENTE GENERAL

#### 4.4.1 IMAGEN OBJETIVO

La imagen objetivo del municipio, establece el futuro que se proyecta para éste en el largo plazo, por considerarse que un período de seis (6) años es demasiado corto para planear el municipio, que en este tiempo se estaría pensando en el mediano plazo y no en el largo, según la ley 388 de 1997, se define un período de nueve años para alcanzar lo proyectado en el Esquema de Ordenamiento Territorial, toda vez que la mencionada ley permite establecer un mínimo de nueve años para su vigencia, cubriendo así tres períodos constitucionales completos de las administraciones municipales.

Se plantea como Imagen Objetivo para el Municipio la siguiente:

**"En el 2009 San Andrés de Cuerquia, será un municipio con alta calidad de vida, lograda mediante el mejoramiento del saneamiento básico y la vivienda, para lo cual contará con una base productiva diversificada ofrecida por su variada de climas y por la fertilidad de sus suelos, con vías de acceso en excelentes condiciones que favorezcan el desplazamiento de vehículos y peatones, así como caminos veredales en permanente conservación y restauración".**

#### 4.4.2 Objetivos para el mediano y largo plazo

El Esquema de Ordenamiento Territorial, pretende complementar e integrar la planificación económica y social con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible tal como lo concibe el artículo 6, de la Ley 388 de 1997. En razón de la coherencia y armonía con la norma.

#### **4.4.2.1 Objetivo General**

Dotar al municipio de un instrumento que le permita planificar en forma coherente, integral y prospectiva el desarrollo de su territorio, articulando la planeación física y sectorial.

#### **4.4.2.2 Objetivos Específicos**

1. Aprovechar las ventajas comparativas y competitivas del municipio, teniendo como punto de partida el desarrollo económico y la sostenibilidad ambiental.
2. Procurar la conservación, protección y recuperación del medio ambiente y los recursos naturales.
3. Establecer un modelo de uso y ocupación del territorio
4. Generar procesos de desarrollo del capital humano
5. Recuperar, conservar y preservar el patrimonio histórico y cultural

#### **4.4.3 Políticas para el mediano y largo plazo**

Para adelantar alcanzar los objetivos propuestos, se plantea como políticas en el mediano y largo plazo las siguientes:

1. Promover una cultura de desarrollo económico desde la diversidad productiva.
2. Promover el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, así como su conservación, protección y recuperación.
3. Fomentar el uso y la ocupación del territorio en forma armónica, organizada y coherente con su capacidad de acogida.
4. Fomentar la calidad y eficiencia en la prestación de los servicios sociales, tanto en el área urbana como rural, con el fin de incrementar el potencial en capital humano.
5. Fomentar la valoración y reconocimiento de los elementos que dan identidad cultural, histórica y/o religiosa, a los habitantes del municipio.

#### **4.4.4 Estrategias para el mediano y largo plazo**

Las estrategias son acciones que permiten desarrollar las políticas y alcanzar los objetivos propuesto en el Esquema de Ordenamiento Territorial.

1. La administración municipal y la comunidad adelantaran proyectos orientados a la creación de centros de acopio.
2. Se adelantaran campañas de divulgación en torno a las ventajas de la diversificación productiva.

3. Se adelantarán proyectos dirigidos a la protección de los recursos naturales y el medio ambiente, en ellos estará involucrada tanto la administración como la comunidad en general
4. Se realizarán campañas de divulgación, protección y conservación del patrimonio municipal.
5. Se incentivará el uso del tiempo libre en el espacio público municipal.
6. Se motivará la participación comunitaria en los procesos de desarrollo municipal.
7. Se motivará al uso de tecnología limpia.

## **4.5 CONTENIDO ESTRUCTURAL**

### **4.5.1 Clasificación del suelo**

La clasificación del suelo y sus elementos constitutivos, se establece conforme a los artículos 30, 31, 33, 34 y 35 de la Ley 388 de 1997. El suelo municipal se clasificará en:

#### **4.5.1.1 Suelo Urbano**

El artículo 31 de la Ley 388 de 1997, define el suelo urbano así: *"Constituyen el suelo urbano, las áreas del territorio distrital o municipal destinadas a usos urbanos por el plan de ordenamiento territorial, que cuenten con infraestructura vial y redes primarias de energía, acueducto y alcantarillado, posibilitándose su urbanización y edificación, según sea el caso..."* Según lo anterior el suelo urbano del municipio de San Andrés de Cuerquia se encuentra delimitado de la siguiente manera:

Teniendo como punto de partida el sitio conocido como La Zapera (1), en dirección oriente-occidente aguas debajo de la Quebrada Piedecuesta hasta llegar a la parte posterior del Barrio Piedecuesta (2); de éste 300 metros en dirección sur hasta cruzar la vía que conduce a Medellín, de este en dirección oriente-occidente hasta encontrar el punto conocido como curva de la cancha (3), de allí hasta cruzar el río San Andrés (4), bordeándolo en dirección sur-norte hasta encontrar el límite de la Vereda Cañaduzalez (5), de allí en dirección occidente-oriente hasta la curva del tejar (6), de ésta en la misma dirección hasta el puente Cañaduzalez (7), de allí en dirección noroccidente-nororiente hasta la curva de la entrada al puente de los Jaramillos (8) y de éste en sentido nor-sur bordeando el pie de la montaña hasta atravesar el Caño de Los Villas (9), de allí en el mismo sentido por el pie de la montaña pasando por el Llano (10) hasta la Quebrada el Canalón (11), se continúa por el pie de la montaña en el mismo sentido hasta el alto Calle Nueva-Calle Vieja (12) y de ésta hasta la Bocatoma (13) y de allí hasta

el punto de partida cerrándose el perímetro. (Ver mapa de usos del suelo y perímetro).

#### **4.5.1.2 Suelo Rural**

El artículo 33 de la Ley 388 de 1997, clasifica el suelo rural como: *"Constituyen esta categoría los terrenos no aptos para el uso urbano, por razones de oportunidad, o por su destinación a usos agrícolas, ganaderos, forestales, de explotación de recursos naturales y actividades análogas"*. Bajo estos parámetros el suelo rural del municipio de San Andrés de Cuerquia, esta conformado por:

El territorio contenido dentro de los límites Municipales que no incluye en el perímetro del suelo urbano y que cumple con las características y condiciones antes establecidas. Así, el área total del municipio es 177 kilómetros cuadrados y el área urbana tiene 0.2 kilómetros cuadrados, en consecuencia el área del perímetro rural es de 176.8 kilómetros cuadrados del total del territorio municipal.

#### **4.5.1.3 Suelo de Protección**

El artículo 35 de la Ley 388 de 1997, sobre estos suelos dice que: *"Constituido por las zonas y áreas de terrenos localizados dentro de cualquiera de las anteriores clases, que por sus características geográficas, paisajísticas o ambientales, o por formar parte de las zonas de utilidad pública para la ubicación de infraestructura de servicios públicos domiciliarios o de las áreas de amenaza y riesgo no mitigable para la localización de asentamientos humanos, tiene restringida la posibilidad de urbanizarse"*.

A) Son suelos de protección en el área urbana los siguientes:

##### **1. Por recuperación y retiro a fuentes hídricas**

De acuerdo con el Decreto 1449 de 1997, los propietarios de los predios ubicados en estas áreas tienen la obligación de mantener una cobertura forestal protectora en la cual los nacimientos de fuentes de agua deben estar protegidos en una extensión de 100 metros a la redonda, medidos a partir de su periferia y al lado de los cauces de los ríos, quebradas y arroyos, sean permanentes o no, y alrededor de los lagos o depósitos de agua una faja no inferior a 30 metros de ancho paralela a las líneas de máxima inundación.

Estos son:

a) El Río San Andrés

- b) La quebrada Piedecuesta
- c) La quebrada Canalón

## **2. Por conservación ambiental**

- a) El área comprendida entre la margen izquierda de la vía a Medellín o carrera 32 y la margen derecha del Río San Andrés.
- b) El área comprendida entre la margen derecha del Río San Andrés y la margen izquierda del sector el cementerio.
- c) El área comprendida entre la margen derecha del Río San Andrés y la margen izquierda de los sectores Barrio Nuevo, Manzanas 30 y 31.
- d) El área comprendida entre la margen izquierda de la vía Ituango en el sector el polvo y la quebrada el Canalón.
- e) El área comprendida entre la zona 1(recreativa) en el sector de las manzanas 8, 16, 17 y 26 (parte posterior del hogar juvenil Campesino y la actual Alcaldía) y el perímetro urbano.
- f) El área comprendida en la margen derecha de la carrera 27 y el perímetro urbano hasta la quebrada Piedecuesta.

## **3. Por patrimonio Arquitectónico, histórico y cultural.**

- a) La Iglesia central y la imagen del Santo Cristo y la casa cural, ubicados en la manzana 13 (parque principal)
- b) La casa cural, ubicada contiguo a la iglesia central en el parque principal esquina de la carrera 30 por calle 29.
- c) Casa de la Cultura " Andrés de Valdivia", ubicada en la manzana 14 esquina calle 29 por carrera 30 (Sucre por Nariño).
- d) Casa de la Familia Bolívar Pérez, ubicada en la manzana 19, calle 29 con carrera 30 (Santander por Nariño).
- e) Casa de la Familia López Palacio, ubicada en la manzana 18 con la calle 29 Sucre.
- f) Casa de Apolonia Chavarría, ubicada en la vía que conduce a Ituango. Manzana 27 por diagonal 28 o Calcedonia.
- g) Casa de Adela Serna, localizada en la manzana 14 calle 29 Sucre, esquina o calle del comercio.
- h) Casa de Cecilia Uribe, localizada en la manzana 3, carrera 29 o Santander, esquina.
- i) Casa de Elvia Orrego, ubicada en la manzana 2, por la calle 22 o del Matadero.
- j) Casa de Rafael Valencia, ubicada en la manzana 5, calle 27 Hernández.
- k) Fachada de la casa de Manuel Ruiz, localizada en la manzana 10 carrera 30 Nariño.
- l) Casa de Fabio Londoño T, ubicada en la manzana 14 carrera 29 o Santander, esquina.

- m) Fachada de la casa de Roberto Zapata H, ubicada en la manzana 16 con carrera 28 o Bolívar.
- n) Casa de Alejandro López, ubicada en Manzana 10 y calle 28 o Ayacucho.
- o) Antiguo Palacio Municipal, ubicado en la manzana 23, frente al parque principal (calle 30 por carrera 30 o sea entre Boyacá y Nariño).
- p) Casa de Alfonso López P, localizada en la manzana 1, sobre la vía que conduce a Medellín frente a la placa deportiva.
- q) Casa de Eduardo Calle G, ubicada en la manzana 15 calle 29 (Sucre).
- r) Cementerio y su capilla, ubicado en la manzana 28, sector el cementerio.
- s) Fachada del Hogar Juvenil Campesino "El Sagrado Corazón", localizado al oriente de la calle 30 (Boyacá).
- t) Escuela Ángela Lopera Bedoya, ubicada en la manzana 11, calle 27 con carrera 30, esquina.
- u) Casa Grande, ubicada en la vereda la Ciénaga de propiedad del señor Benjamín Calle Berrío.
- v) Casa de la familia Correa García, manzana 18 calle 29 Sucre.

Existen otros elementos que se constituyen en referentes culturales en la vida de los habitantes del municipio, estos son:

- a) Imagen del Santo Cristo, ubicada en la iglesia principal
- b) Busto de Monseñor Guillermo González, ubicado en el atrio de la iglesia principal.
- c) Estatua de Simón Bolívar, ubicada en el parque principal.
- d) Monumentos a la virgen de las Misericordias, existen dos; uno ubicado en el sector el Recreo vía a Ituango y el otro, en la manzana 3 sobre la carrera 29 (Calle Nueva).
- e) Monumento a la Madre, localizado en la manzana 27, sector el polvero.
- f) La Piedra del Encanto, ubicada en el sector la ciénaga, en la vereda Montebello.
- g) Caminos de herradura, son dos: entre San Andrés y Yarumal y San Andrés - Sabanalarga.

#### **4. Por Amenaza Alta.**

Aquí se establecen las características de los suelos de protección tanto para el área urbana como rural, su identificación, descripción y delimitación se establece en el correspondiente componente, numerales 4.5.2.2.1. y 4.5.3.5. respectivamente.

**a) Por inundación:** las áreas con creciente torrenciales del río San Andrés y la quebrada Piedecuesta y donde se forman depósitos de material transportado en época invernal.

**b) Por movimiento en masa:** se establece en aquellos terrenos con pendientes superiores al 100% que presentan un nivel de erosión de moderada a severa.

**c) Por movimiento sísmicos:** se considera la cabecera municipal por su ubicación adyacente a la falla Romeral o Espíritu Santo.

#### **5. Por Riesgo Alto no mitigable.**

Igual que en el anterior ítem, aquí sólo se definen las características de éstas áreas de protección, su delimitación, identificación y descripción se establecen en los numerales 4.5.2.2.2 y 4.5.3.5 en sus respectivos componentes (urbano y rural).

La áreas de protección por riesgo no mitigable, son aquellas que presentan altas pendientes (superiores al 100%) y/o con niveles de precipitación de 2000 mililitros o más.

#### **6. Por aprovisionamiento de servicios públicos y disposición final de residuos sólidos y líquidos.**

Serán consideradas de utilidad pública en la cabecera municipal, las áreas que se destinen a la ejecución, dotación, ampliación, abastecimiento, distribución, almacenamiento, regulación y prestación de los servicios públicos, así como las necesarias para la instalación, mantenimiento y control ambiental para prevenir los impactos que genera la infraestructura del servicios, de manera que se aisle convenientemente a la comunidad del riesgo potencial. En este sentido serán de utilidad pública las áreas destinadas infraestructura y redes de servicios públicos, tales como acueducto, alcantarillado, energía y teléfono.

Son zonas de protección por infraestructura del sistema de acueducto el sector 02 correspondiente a Piedecuesta, desde el sitio donde se ubica el segundo desarenador, la red de conducción, hasta la planta de tratamiento y el tanque de almacenamiento. Además se declaran de utilidad pública las franjas por donde pasan las redes de acueducto y alcantarillado y donde se encuentran sus respectivas infraestructuras complementarias y de igual manera las franjas para las redes de energía y telefonía.

#### **B) Son suelos de protección en el área rural los siguientes:**

##### **1. Para la recuperación y los retiro de los recursos hídricos**

En todos los recursos hídricos, en especial los que se enuncian a continuación, los propietarios de los predios ubicados en estas áreas tienen

la obligación de mantener una cobertura forestal protectora en la cual los nacimientos de fuentes de agua deben estar protegidos en una extensión de 100 metros a la redonda, medidos a partir de su periferia (al borde de su nacimiento) y al lado de los cauces de los ríos, quebradas y arroyos, sean permanentes o no, y alrededor de los lagos o depósitos de agua una faja no inferior a 30 metros de ancho paralela a la cota máxima inundación.

Las fuentes hídricas con:

- a) Quebrada El Guadual
- b) Quebrada La Porquera
- c) Quebrada La Teresita
- d) Quebrada San Antonio
- e) Quebrada La Libia
- f) Quebrada Cantagallo
- g) Quebrada Chorrerita
- h) Quebrada El Chorrillo
- i) Quebrada La Honda
- j) Quebrada La Cabaña
- k) Quebrada El Chorno
- l) Quebrada El Diablo
- m) Quebrada Chachafruto
- n) Quebrada El Hoyo
- ñ) Quebrada Linderos
- o) Quebrada El Retiro
- p) Cañada El Guayabo
- q) Quebrada Chorrofrio
- r) Quebrada San Julián
- s) Quebrada de Jesús
- t) Quebrada La Lejía
- u) Quebrada El Chorro
- v) Quebrada La Chorrera
- w) Quebrada El Pilón

## **2. Para la recuperación y protección de los recursos naturales**

Se entiende como conservación de los ecosistemas y hábitats naturales el mantenimiento y recuperación de poblaciones de especies en sus entornos naturales y, en el caso de las especies domésticas y cultivadas, en los

entornos en los que hayan desarrollado sus propiedades específicas. Estos son:

- a) Los relictos de bosque de roble que se ubican en las veredas de Llanadas, El Roble, San Antonio, El Barro, La Cordillera y Cruces.
- b) Relictos de Bosque Plantado, localizado en la vereda Cruces.
- c) Relictos de bosque con cualquier grado de intervención, ubicados en las veredas Llanadas, San Julián, Alto Seco, Loma Grande, San Miguel, El Vergel y la Cordillera.
- d) Suelos erosionados, localizados en las veredas de la Ciénaga y Alto Seco.

### **3. Por patrimonio Arquitectónico, histórico y cultural.**

- a) La Piedra del Encanto, ubicada en la vereda Ciénaga - Montebello.
- b) Casa Grande, ubicada en la vereda la Ciénaga de propiedad del señor Benjamín Calle B.
- c) Caminos de herradura, son dos: entre San Andrés y Yarumal y San Andrés - Sabanalarga.
- d) Saltos de Santa Inés, La Chorrera, Cantagallo y Chorrerita.

### **4. Áreas de Manejo Especial del Sistema de Páramos y Bosques Altoandinos del Noroccidente Medio de Antioquia**

Se determina el Distrito de Manejo Integrado de los Recursos Naturales Renovables (D.M.I) que comprende una extensión total de 34.358,74 Ha de las cuales 1.37% corresponde al municipio de San Andrés de Cuerquia, específicamente en la Vereda Llanadas, delimitado como aparece en el mapa de usos del suelo y zonas de protección rural.

### **5. Para el establecimiento de infraestructura eléctrica.**

Para la infraestructura eléctrica se establece el área localizada en el sitio denominado “El Salto” del Río San Andrés en el sector de la ESE (S) correspondiente a la vereda El Barro.

## 4.5.2 Componente Urbano

### **Escenario Posible, Línea estratégica de desarrollo, Políticas y Estrategias**

Según lo establecido por el Decreto 879 de 1998, la prospectiva territorial y la línea estratégica de desarrollo para el mediano y corto plazo del contenido estructurante en el área urbana, serán:

#### **Escenario Posible**

"El área urbana de San Andrés de Cuerquia, se constituirá en centro de acopio y distribución de los productos agropecuarios por excelencia en la subregión, gracias a la formación de microempresas y a un capital humano educado para el trabajo y la competitividad"

#### **Línea estratégica de desarrollo**

San Andrés de Cuerquia, posee una riqueza arquitectónica tradicional que se constituye en ventaja comparativa y competitiva con los demás municipios del norte, que debe ser fortalecida en color y forma para hacer del área urbana un centro de atractivo turístico y cultural.

### **4.5.2.1 Zonificación y Usos del Suelo**

Los usos urbanos son aquellos que corresponden a la vida en comunidad, con alta densidad e intensa interacción y que responden a funciones caracterizadas por actividades productivas, generalmente diversificadas, y actividades sociales de naturaleza predominantemente colectiva. Se clasifican de acuerdo a los criterios de compatibilidad entre los diferentes tipos y actividades que predominan, ellos son:

**1. Uso residencial R:** Es la actividad correspondiente al desarrollo y regulación de actividades urbanísticas, destinadas a satisfacer las necesidades de vivienda de la comunidad y sus exigencias complementarias.

**2. Uso comercial C:** Comprende el desarrollo de las actividades urbanas y rurales orientadas a la compra, venta o intercambio de mercancías con fines de lucro económico y hacia actividades complementarias de la actividad

mercantil. La reglamentación del uso comercial del municipio, comprende las siguientes topologías:

**C1: Minorista básico (cotidiano):** Esta tipología la integran actividades tales como: Expendio de víveres, huevos, verduras, frutas, graneros, carnicerías, pescaderías, salsamentarias, cigarrerías, panaderías, misceláneas, almacén de confecciones, artículos de limpieza y aseo, farmacias.

**C2: Minorista medio suntuario:** Esta tipología la integran actividades tales como: Almacenes de telas, vestidos, lencerías, zapatos, carteras, cosméticos, alfombras, cortinas, muebles, electrodomésticos y sus repuestos, discos, floristerías y plantas ornamentales, materas, pájaros y peces, estancos y estanquillos, papelerías, librería, regalos, juguetes, artículos cinematográficos, ortopédicos, equipo de agrimensura, oficina, químicos y sus reactivos, antigüedades, cerámica sanitaria, vidrios, biseles, placas, artículos religiosos, deportivos, en metales y plástico, musicales, pintura, resinas, gomas, cacharrerías, mercados medianos, ferretería menor, joyerías y relojerías o similares a éstas, papelerías y artículos eléctricos.

**C3: Industrial liviano y pesado:** Integran esta tipología, actividades de carácter tanto minorista como mayorista, con almacenamiento anexo: Agencias de repuestos y accesorios para automotores, maquinaria agrícola, industrial, de adecuación y especializada, ferretería, materiales de construcción y tuberías, andamios y estructuras metálicas o de madera, cerraduras, ventanas, rejas, mallas, casas prefabricadas, vehículos para navegación, pieles curtidas, monturas triciclos, bicicletas, insecticidas, abonos, grasas, solventes, combustibles y asfaltos, motores, bombas, válvulas, tableros de control, calderas, digestores, hornos, hornos de material (combustible y refractario), papeles y cartones en resmas, rollos de bobinas o similares a estas.

**C4: Recuperación de materiales:** Integra éstas, actividades destinadas a la compra y venta de chatarra menor, papeles, cartones, plásticos, latón, vidrio, madera y textiles. Requiere área interna de cargue y descargue.

**C5: Sala de exhibición de maquinaria y artículos al por mayor:** La integran actividades como la compra y venta de los siguientes artículos: Vehículos automotores, maquinaria de construcción, agrícola e industrial, motores y plantas eléctricas. Negociación de artículos al por mayor, mediante exhibición. No tiene almacenamiento ni expendio directo.

**C6: Centro de acopio o plaza de mercado:** Almacenamiento y expendio al por mayor de víveres. Requieren área para parqueo de

visitantes, cargue y descargue en extensión igual o mayor al área construida.

**C7: Supermercados y almacenes por departamentos:** Expendio al por mayor de víveres, artículos complementarios, personales y para el hogar. Requieren parqueo para visitantes.

**C8: Pasajes y centros comerciales:** Conjunto de locales centrados, dedicados a la venta de artículos de diversos tipos y a la prestación de servicios.

**C9: Mayorista medio suntuario:** Actividades relacionadas con la tipología C2 al por mayor. Requiere almacenamiento anexo.

**C10: Alto riesgo colectivo:** Expendio al por mayor o al detal de pólvora, explosivos, municiones o similares y al por mayor, de combustibles sólidos o gaseosos.

**3. Usos de servicios S:** Corresponde a la regulación de actividades previstas para satisfacer las necesidades de asistencia y cooperación profesional o técnica que requiere la comunidad y la de sus servicios complementarios. Comprende las siguientes topologías:

**S1: Mayor de reparación y mantenimiento:** Talleres de reparación de automotores, motos, maquinaria agrícola y para construcción.

**S2: Medios de reparación y mantenimiento industrial:** Talleres para equipo industrial, plantas, transformadores, motores eléctricos, de refrigeración, de bombeo, motores y herramientas industriales, maquinarias, calderas y similares.

**S3: Taller industrial mediano:** Reparación y reconstrucción de piezas, aditamentos o partes de maquinarias, soldadura, niquelado, vulcanizado y cromado o similares.

**S4: Taller de servicio liviano:** Servicio mixto comercial y de reparaciones de maquinarias menores, cortacésped, lavadoras, neveras, cerrajerías, equipos de oficina, electrodomésticos en general, cortinas, persianas, muebles, plomería, instalaciones eléctricas, publicidad visual o similares.

**S5: Medios específicos:** Prenderías, juegos de azar, hoteles, moteles, pensiones, teatros, cines, discotecas y establecimientos con expendio de licor.

**S6: Personales especiales:** Lavandería, heliográficas, mimeógrafos, litografía y tipografía, implementos para banquetes, fotograbado o similares.

**S7: Personales generales:** Ópticas, fotografías, salas de belleza, gimnasio, sauna, turco, reparación de vestido y calzado, consultorios médicos y odontológicos individuales, esparcimiento público, sala de té, cafetería, repostería sin expendio de licor.

**S8: Oficinas**

**S9: Servicios básicos:** Administración pública y diplomática, religiosa, educacionales, bancarias y crediticias.

**S10: Generales de depósito:** Almacenamiento de toda clase de productos y materia prima.

**S11: Al vehículo liviano (hasta tres toneladas):** Estaciones de servicio, servitecas, cambio de aceite, lavado, montallantas, afinación, parqueaderos.

**S12: Al vehículo pesado (de más de tres toneladas):** Estaciones de servicio, parqueo a nivel, servitecas, cambio de aceite, lavado, montallantas, afinación de motor.

**S13: Mortuario:** Funeraria, velación y relacionados con cementerios y hornos crematorios. Cementerios con bóvedas.

**S14:** Procesamiento, recuperación y selección de materiales de reciclaje.

**S15: Salubridad:** Clínicas, hospitales, consultorios médicos, odontológicos y laboratorios.

**4. Uso industrial:** Es la destinación que se da en un área para desarrollar actividades que tienen por objeto, el proceso de transformación de materia primas o el ensamble de diversos elementos para la obtención de artículos específicos de todo orden.

**I1 Industria mayor:** Aquella susceptible de generar contaminación, ruido, vibraciones, conflictos viales u otros efectos nocivos o perturbadores.

**I2 Industria mediana:** Opera dentro de rangos de compatibilidad con otros usos.

**I3 Industria artesanal:** Procesos industriales básicamente de origen familiar, cooperativos o similares que no requieren energía industrial, no ocupan grandes áreas ni recursos laborales o técnicos significativos.

**5. Uso recreativo (RC):** Actividades orientadas hacia la recreación y descanso de la comunidad, tanto activo como pasivo, hacia la preservación del medio ambiente, a la protección de las corrientes naturales del agua.

**RC1:** Comprende la regulación de los espacios públicos y en particular, en parques y plazas públicas, zonas verdes, antejardines, bosques, parques lineales, retiros obligatorios, los elementos que integran el sistema vial, el paisaje y las visuales.

**RC2:** Centros deportivos y de espectáculos, juegos mecánicos y similares.

#### 4.5.2.1.1 Clasificación de usos del suelo por categorías

La clasificación del suelo se establece sobre las siguientes categorías:

❖ **Principal:** es la predominante en una zona, establece el carácter de dicha actividad en el área de influencia.

❖ **Complementario:** es toda actividad que contribuye al funcionamiento del uso establecido como principal, con el cual es compatible y puede funcionar en cualquier predio del área, sin afectar el uso principal.

❖ **Restringido:** es la actividad que por la magnitud de las instalaciones requeridas o por el impacto que genera puede afectar el uso principal, de modo que para su funcionamiento se han de observar restricciones o controles, tanto físico como ambientales.

❖ **Prohibido:** es la actividad que no puede funcionar en un área determinada, por su incompatibilidad con el uso principal.

#### 4.5.2.1.2 Usos del suelo por zonas homogéneas según categoría

Con base en la clasificación y categorías de uso expresadas en anteriormente, los usos para las zonas homogéneas son:

**Zona 1 (Recreativa):** Está integrado por la manzana 1 y el sector comprendido entre las manzanas 8, 16, 17 y 26 (parte posterior del hogar juvenil Campesino y la actual Alcaldía).

## **A) Usos del Suelo:**

### **1. Uso Principal:**

Recreativo.

### **2. Uso Complementario:**

Residencial.

### **3. Uso Prohibido:**

Comercial en la categoría de: (C1) Minorista básico, (C2) Minorista medio suntuario, (C3) Industrial liviano y pesado, (C4) Recuperación de materiales, (C5) Sala de exhibición de maquinaria y artículos al por mayor, (C6) Centro de acopio o plaza de mercado, (C7) Supermercados y almacenes por departamentos, (C8) Pasajes y Centros Comerciales, (C9) Mayorista medio suntuario, (C10) Alto riesgo colectivo; Servicio en las categorías de: (S1) Mayor de reparación y mantenimiento, (S2) Medios de reparación y mantenimiento industrial, (S3) Taller industrial mediano, (S4) Taller de Servicio Liviano, (S5) Medios Específicos, (S6) Servicios Especiales, (S7) Personales generales, (S8) Oficinas, (S9) Servicios Básicos, (S10) Generales de depósito, (S11) Al vehículo liviano (hasta tres toneladas), (S12) Al vehículo pesado (de más de tres toneladas), (S13) Mortuorio, (S14) Procesamiento, recuperación y selección de materiales de reciclaje, (S15) Salubridad; industriales en la categoría de: (I1) Industrial mayor, (I2) Industria Mediana, (I3) Industria artesanal.

En aquellos lugares donde existan los usos que se están prohibiendo, se podrán quedar allí pero no será posible que se asienten nuevas actividades iguales o similares a las prohibidas.

## **B) Normas específica para la zona:**

**Dimensiones mínimas de lote:** 64 metros cuadrados y un frente de 6 metros.

**Índice de construcción:** 77% del área total del lote

**Altura máxima:** Tres pisos

Las áreas de protección por amenaza alta por inundación y retiro a fuentes hídricas de la zona 1 están ubicadas en la margen occidental del Río San Andrés. También se encuentra la quebrada Piedecuesta que atraviesa por el sur la cabecera municipal y la quebrada El Canalón que atraviesa así mismo la cabecera al norte de ella. Son zonas que por sus características se establecen de conservación ambiental y sus usos están definidos en el numeral 4.5.2.1.3.

**Zona 2 (Residencial):** Está integrado por las manzanas 2, 3, 4,5,6, 7,8, 9, 10, 11, 12, 13, 16, 17, 21, 22, 23, 24, 25 y 26. Esta zona es susceptible de dividir en tres sub-zonas (vivienda de interés social, vivienda sin subsidio y vivienda tradicional), pues ellas comparten las misma características de uso.

## **A) Usos del Suelo:**

### **1. Usos Principal:**

Residencial.

### **2. Uso Complementario:**

Comercial en la siguiente categoría: (C1) Minorista básico, Servicios en las categorías: (S7) Personales generales, (S9) Servicios Básicos, (S15)Salubridad; industriales en la categoría de: (I3) Industria artesanal y Recreativos en la categoría de RC1.

### **3. Uso Restringido:**

Comercial en la siguiente categoría: (C2) Minorista medio suntuario, (C8) Pasajes y Centros Comerciales. Servicios en la categoría de: (S4) Taller de Servicio Liviano, (S5) Medios Específicos, (S6) Servicios Especiales, (S8) Oficinas.

### **4. Uso Prohibido:**

Comercial en la categoría de: (C3) Industrial liviano y pesado, (C4) Recuperación de materiales, (C5) Sala de exhibición de maquinaria y artículos al por mayor, (C6) Centro de acopio o plaza de mercado, (C7) Supermercados y almacenes por departamentos, (C9) Mayorista medio suntuario, (C10) Alto riesgo colectivo; Servicio en las categorías de: (S1) Mayor de reparación y mantenimiento, (S2) Medios de reparación y mantenimiento industrial, (S3) Taller industrial mediano, (S10) Generales de depósito, (S11) Al vehículo liviano (hasta tres toneladas), (S12) Al vehículo pesado (de más de tres toneladas), (S13)Mortuorio, (S14) Procesamiento, recuperación y selección de materiales de reciclaje, industriales en la categoría de: (I1) Industrial mayor, (I2) Industria Mediana.

En aquellos lugares donde existan los usos que se están prohibiendo, se podrán quedar allí pero no será posible que se asienten nuevas actividades iguales o similares a las prohibidas.

## **B) Normas específica para la zona:**

**Dimensiones mínimas de lote:** 64 metros cuadrados y un frente de 6 metros. Para vivienda unifamiliar en dos pisos, la dimensión mínima será de 49 metros cuadrados y un frente de 7 metros

**Índice de construcción:** 77% del área total del lote  
**Altura máxima:** Tres pisos

En ésta zona se encuentran los suelos de protección:

Por aprovisionamiento de servicios públicos y disposición final de residuos sólidos y líquidos y , ubicado en la manzana 1 Piedecuesta donde se encuentra el camino de herradura que conduce al tanque desarenador ubicada en un brazo de la quebrada Piedecuesta, hasta el sitio donde se encuentra el tanque de almacenamiento y la planta de tratamiento.

Por amenaza alta por inundación las ubicadas en la margen izquierda del Río San Andrés que bordea las manzanas 4, 5, 12, 13, 21, 22.

**Zona 3 (Comercial, Mixto):** comprendida entre las manzanas 14, 15, 18 y 19, carreras 28, 29 y 30 en el lado que da a la manzana 19 (Bolívar, Santander y Nariño) y calles 28, 29 y 30 (Pichincha, Sucre y Boyacá) en los lados que dan a las respectivas manzanas.

#### **A) Usos del Suelo:**

##### **1. Uso Principal:**

Comercial en sus diferentes categorías: (C1) Minorista básico, (C2) Minorista medio suntuario, (C3) Industrial liviano y pesado, (C4) Recuperación de materiales, (C5) Sala de exhibición de maquinaria y artículos al por mayor, (C6), Centro de acopio o plaza de mercado, (C7), Supermercados y almacenes por departamentos, (C8) Pasajes y centros comerciales, (C9) Mayorista medio suntuario.

##### **2. Uso Complementario:**

Residencial, Servicios en las categorías de: (S4) Taller de servicio liviano, (S5) Medios específicos, (S6) Personales especiales, (S7) Personales generales, (S8) Oficinas, (S9) Servicios básicos, (S15)Salubridad; industriales en las categorías de: (I2) Industria mediana, (I3) Industria artesanal.

##### **3. Uso Restringido:**

Comercial en la siguiente categoría: (C10) Alto riesgo colectivo; servicios en las siguientes categorías: (S1) Mayor de reparación y mantenimiento, (S2) Medios de reparación y mantenimiento industrial, (S3) Taller industrial mediano.

##### **4. Uso Prohibido:**

Servicio en las categorías de: (S11) Al vehículo liviano (hasta tres toneladas), (S12) Al vehículo pesado (de más de tres toneladas), (S13)

Mortuorio, (S14) Procesamiento, recuperación y selección de materiales de reciclaje, industriales en la categoría de: (I1) Industrial mayor.

En aquellos lugares donde existan los usos que se están prohibiendo, se podrán quedar allí pero no será posible que se asienten nuevas actividades iguales o similares a las prohibidas.

## **B) Normas específicas para la zona**

**Dimensiones mínimas de lote:** 64 metros cuadrados y un frente de 6 metros.

**Índice de construcción:** 77% del área total del lote

**Altura máxima:** Tres pisos

**Zona 4 (Comercial Mortuorio):** Se ubica en la manzana 28, sector el cementerio

### **A) Usos del Suelo:**

#### **1. Uso Principal:**

Servicios en la categoría de: (S13) Mortuorio.

#### **2. Uso Complementario:**

Servicios en las categorías de: (S8) Oficinas, (S9) Servicios básicos, (S15) Salubridad.

#### **3. Uso Restringido:**

Residencial, Comercial en las siguientes categorías: (C1) Minorista Básico, servicios en las siguientes categorías: (S7) Servicios Personales.

#### **4. Uso Prohibido:**

Comercio en la categorías de: (C2) Minorista medio suntuario, (C3) Industrial liviano y pesado, (C4) Recuperación de materiales, Comercial en la categoría de: (C3) Industrial liviano y pesado, (C4) Recuperación de materiales, (C5) Sala de exhibición de maquinaria y artículos al por mayor, (C6) Centro de acopio o plaza de mercado, (C7) Supermercados y almacenes por departamentos, (C8) Pasajes y centros comerciales, (C9) Mayorista medio suntuario, (C10) Alto riesgo colectivo; Servicio en las categorías de: (S1) Mayor de reparación y mantenimiento, (S2) Medios de reparación y mantenimiento industrial, (S3) Taller industrial mediano, (S4) Taller de servicio liviano, (S5) Medios específicos, (S6) Personales especiales, (S10) Generales de depósito, (S11) Al vehículo liviano (hasta tres toneladas), (S12) Al vehículo pesado (de más de tres toneladas), (S14) Procesamiento,

recuperación y selección de materiales de reciclaje, industriales en la categoría de: (I1) Industrial mayor, (I2) Industria Mediana, (I3) Industria artesanal.

En aquellos lugares donde existan los usos que se están prohibiendo, se podrán quedar allí pero no será posible que se asienten nuevas actividades iguales o similares a las prohibidas.

## **B) Normas específicas para la zona**

**Dimensiones mínimas de lote:** 64 metros cuadrados y un frente de 6 metros.

**Índice de construcción:** 77% del área total del lote

**Altura máxima:** Tres pisos

Es ésta zona se encuentran suelos de protección por amenaza alta por inundación, ubicados entre el costado norte del cementerio y la margen derecha de la quebrada El Canalón.

**ZONA 5 (Desarrollo Urbano):** Se localiza en los sectores el polvoero, Barrio Nuevo, Barrio el Recreo y Barrio San Vicente de Paúl. Manzanas 27, 29, 30, 31, 33, 34, 35 y 36.

### **1. Usos Principal:**

Residencial.

### **2. Uso Complementario:**

Comercial en la siguiente categoría: (C1) Minorista básico, Servicios en las categorías: (S7) Personales generales, (S9) Servicios Básicos, (S15)Salubridad; industriales en la categoría de: (I3) Industria artesanal y Recreativos en la categoría de RC1.

### **3. Uso Restringido:**

Comercial en la siguiente categoría: (C2) Minorista medio suntuario, (C8) Pasajes y Centros Comerciales. Servicios en la categoría de: (S4) Taller de Servicio Liviano, (S5) Medios Específicos, (S6) Servicios Especiales, (S8) Oficinas.

### **4. Uso Prohibido:**

Comercial en la categoría de: (C3) Industrial liviano y pesado, (C4) Recuperación de materiales, (C5) Sala de exhibición de maquinaria y artículos al por mayor, (C6) Centro de acopio o plaza de mercado, (C7) Supermercados y almacenes por departamentos, (C9) Mayorista medio suntuario, (C10) Alto riesgo colectivo; Servicio en las categorías de: (S1) Mayor de reparación y mantenimiento, (S2) Medios de reparación y

mantenimiento industrial, (S3) Taller industrial mediano, (S10) Generales de depósito, (S11) Al vehículo liviano (hasta tres toneladas), (S12) Al vehículo pesado (de más de tres toneladas), (S13) Mortuorio, (S14) Procesamiento, recuperación y selección de materiales de reciclaje, industriales en la categoría de: (I1) Industrial mayor, (I2) Industria Mediana.

En aquellos lugares donde existan los usos que se están prohibiendo, se podrán quedar allí pero no será posible que se asienten nuevas actividades iguales o similares a las prohibidas.

## **B) Normas específica para la zona:**

**Dimensiones mínimas de lote:** 64 metros cuadrados y un frente de 6 metros. Para vivienda unifamiliar en dos pisos, la dimensión mínima será de 49 metros cuadrados y un frente de 7 metros

**Índice de construcción:** 77% del área total del lote

**Altura máxima:** Tres pisos

Aquí se encuentran suelos de protección por retiro a fuentes hídricas, ubicado en la Quebrada Canalón, ambos costados que lindan con el Polvero, por un lado y Barrio Nuevo por el otro. Y por amenaza alta por movimiento en masa, ubicado en Laderas que lindan con la zona recreativa en las manzanas 8, 16, 17, y 26.

**ZONA 6 (Industrial):** Se localiza en el sector denominado el tejear.

## **A) Usos del Suelo:**

### **1. Uso Principal:**

Industrial en dos categorías: (I1) Industria mayor, (I2) Industria mediana.

### **2. Uso Complementario:**

Comercial en sus diferentes categorías: (C3) Industrial liviano y pesado, (C4) Recuperación de materiales, (C5) Sala de exhibición de maquinaria y artículos al por mayor, (C6), Centro de acopio o plaza de mercado, Servicios en las categorías de: (S1) Mayor de reparación y mantenimiento, (S2) Medios de reparación y mantenimiento industrial, (S3) Taller industrial mediano (S4) Taller de servicio liviano, (S10) General de depósitos, (S11) Al vehículo liviano (hasta tres toneladas), (S12) Al vehículo pesado (de más de tres toneladas), (S14) Procesamiento, recuperación y selección de materiales de reciclaje, industriales en la categoría: (I3) Industria artesanal.

### **3. Uso Restringido:**

Residencial, Comercial en la siguiente categoría: (C1) Minorista básico, (C2) Minorista medio suntuario, (C9) Mayorista medio suntuario, (C10) Alto riesgo colectivo; servicios en las siguientes categorías: (S5) Medios específicos, (S6) Personales especiales, (S7) Personales generales, (S8) Oficinas, (S9) Servicios básicos.

### **4. Uso Prohibido:**

Comercial en la siguiente categoría: (C7) supermercados y almacenes por departamentos, (C8) Pasajes y centros comerciales. Servicio en las categorías de: (S13) Mortuorio, (S15)Salubridad, Recreativo en todas sus categorías.

En aquellos lugares donde existan los usos que se están prohibiendo, se podrán quedar allí pero no será posible que se asienten nuevas actividades iguales o similares a las prohibidas.

## **B) Normas específicas para la zona**

**Dimensiones mínimas de lote:** 150 metros cuadrados.

**Índice de construcción:** 70% del área total del lote

**Altura máxima:** dos pisos

Si se trata de servicio a vehículos de más de tres toneladas el área mínima del lote debe ser de 600 metros cuadrado.

En ésta zona se encuentran suelos de protección por por amenaza alta por inundación y retiros en la margen derecha del Río San Andrés que bordea el sector El Tejar.

**ZONA 7 (Urbanización campestre de recreo):** Se localiza en la manzana 32 y las áreas existentes entre el perímetro urbano y la zona 5 (de desarrollo).

## **A) Usos del Suelo:**

### **1. Usos Principal:**

Residencial, Recreativo en todas las categorías.

### **2. Uso Complementario:**

Comercial en la siguiente categoría: (C1) Minorista básico.

### **3. Uso Restringido:**

Comercial en la siguiente categoría: (C2) Minorista medio suntuario.

#### **4. Uso Prohibido:**

Comercial en la categoría de: (C3) Industrial liviano y pesado, (C4) Recuperación de materiales, (C5) Sala de exhibición de maquinaria y artículos al por mayor, (C6) Centro de acopio o plaza de mercado, (C7) Supermercados y almacenes por departamentos, (C8) Pasajes y centros comerciales, (C9) Mayorista medio suntuario, (C10) Alto riesgo colectivo; Servicio en las categorías de: (S1) Mayor de reparación y mantenimiento, (S2) Medios de reparación y mantenimiento industrial, (S3) Taller industrial mediano, (S4) Taller de servicio livianos, (S5) Medios específicos, (S6) Personales especiales, (S7) Personales Generales, (S8) Oficinas, (S9) Servicios Básicos, (S10) Generales de depósito, (S11) Al vehículo liviano (hasta tres toneladas), (S12) Al vehículo pesado (de más de tres toneladas), (S13) Mortuorio, (S14) Procesamiento, recuperación y selección de materiales, de reciclaje, (S15) Salubridad, industriales en la categoría de: (I1) Industrial mayor, (I2) Industria Mediana, (I3) Industria artesanal.

En aquellos lugares donde existan los usos que se están prohibiendo, se podrán quedar allí pero no será posible que se asienten nuevas actividades iguales o similares a las prohibidas.

#### **B) Normas específica para la zona:**

Índice máximo de ocupación del 20%, incluyendo viviendas, vías y construcciones complementarias, en ningún caso el área destinada a cada unidad de vivienda podrá ser inferior a 72 m<sup>2</sup> en primer piso, incluyendo edificaciones y espacios descubiertos interiores, el 80% restante deberá ser destinado al uso potencial del suelo. Densidad máxima 12 viviendas/Ha.

#### **4.5.2.1.3 Usos para los suelos de protección en el área urbana**

Los usos para los suelos de protección que se encuentran en las diferentes zonas del área urbana son:

#### **A) Por recuperación a retiros a fuentes hídricas**

##### **1. Usos Principal:**

Forestal

##### **2. Uso Complementario:**

Investigación con fines educativos y de recuperación.

##### **3. Uso Restringido:**

Pesca artesanal, deportiva y para la subsistencia.

**4. Uso Prohibido:**

Residencial, todo tipo de actividades comerciales, industriales y de servicio.

**B) Por conservación ambiental**

**1. Uso Principal:**

Forestal

**2. Uso Complementario:**

Recreación pasiva asociada a senderos ecológicos.

**3. Uso Prohibido:**

Residencial, Todo tipo de actividades comerciales, industriales y de servicio.

En este tipo de suelos no es posible establecer usos restringidos, pues no hay compatibilidad con el uso principal y el objetivo al establecer este uso.

**C) Por patrimonio arquitectónico, histórico y cultural**

Como este tipo de suelos hace referencia a edificaciones, monumentos, bustos e imágenes, sus usos están directamente relacionados con las zonas donde se encuentre.

**D) Por Amenaza Alta**

**1. Uso Principal:**

Forestal

**2. Uso Prohibido:**

Residencial, Todo tipo de actividades comerciales, industriales y de servicio.

En este tipo de suelos no es posible establecer usos complementarios y restringidos, pues se trata de proteger a las personas y bienes de la amenaza y de recuperar los suelos degradados o afectados por las avenidas torrenciales.

**E) Riesgo Alto no mitigable**

**1. Uso Principal:**

Forestal

**2. Uso Prohibido:**

Residencial, Todo tipo de actividades comerciales, industriales y de servicio.

En este tipo de suelos no es posible establecer usos complementarios y restringidos, pues se trata de proteger a las personas y bienes del riesgo

para mitigar y de recuperar los suelos degradados o afectados por las diferentes causas que lo ocasionan.

**F) Aprovechamiento de servicios públicos y disposición final de residuos sólidos y líquidos**

**1. Uso Principal:**

Forestal

**2. Uso Prohibido:**

Residencial, Todo tipo de actividades comerciales, industriales y de servicio.

En este tipo de suelos se pretende dejar las viviendas ubicadas actualmente en las áreas donde se encuentren estas infraestructuras, pero desestimulando totalmente nuevos asentamientos.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

**Cuadro 1. Usos del suelo para el área urbana**

Zona	Barrios	Usos permitidos			Usos prohibidos	Suelo de Protección	Usos en suelo de Protección
		Uso principal	Uso complementario	Uso restringido			
1 (Recreativa)	Manzana 1 y sectores 8,16, 17, 26	RC	R		C1, C2, C3, C4, C5, C6, C7, C8, C9, C10, S1, S2, S3, S4, S5, S6, S7, S8, S10, S11, S12, S13, S15, I1, I2, I3, I4, I5	Río San Andrés, Quebrada Piedecuesta, quebrada Canalón	Principal: Forestal. Complementario: Investigación con fines educativos y de recuperación, Recreativo. Prohibido: Todos los demás (R, C, I)
						Manzana 1 Cancha (Por espacio Público) Detrás de sectores 8,16, 17, 26 sector del polideportivo.	Principal: Recreativo Prohibido: Todos los demás (R, C, I)
						Por movimiento en masa detrás de Sectores 8, 16 17 y 26 después de terminar el lote del polideportivo	<b>Uso principal:</b> forestal. <b>Uso complementario:</b> Ninguno <b>Uso prohibido:</b> Todos los demás (R, C, I)

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

**Cuadro 1 (continúa). Usos del suelo para el área urbana**

Zona	Barrios	Usos permitidos			Usos prohibidos	Suelo de Protección	Usos en suelo de Protección
		Uso principal	Uso complementario	Uso restringido			
<b>2(Residencial)</b>	Manzanas, 2 3, 4,5,6, 7,8, 9, 10, 11, 12, 13, 16, 17, 21, 22, 23, 24, 25 y 26.	R	C1, S7, S9, S15, I3, Rc1.	C2, C8, S4, S5, S6,S8,	C3, C4, C5, C6, C7, C9, C10, S1, S2,S3, S10, S11, S12, S13, S14, I1, I2, I5.	Margen izquierda del Río San Andrés que bordea los Sectores 4, 5, 12, 13, 21, 22,	Principal: Forestal. Restringido: Recreativo Prohibido: Todos los demás (R, C, I)
						Sector 2 Pidecuesta desde el camino de herradura donde se ubican los desarenadores hasta la planta de tratamiento y tanque de almacenamiento.	Principal:Aprovisionamiento de servicios públicos. Complementario: Forestal Restringido: Recreativo Prohibido: Todos los demás (R, C, I)

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

**Cuadro 1 (continúa). Usos del suelo para el área urbana**

Zona	Barrios	Usos permitidos			Usos prohibidos	Suelo de Protección	Usos en suelo de Protección
		Uso principal	Uso complementario	Uso restringido			
<b>3 (Comercio Mixto)</b>	Entre las manzanas 14, 15, 18 y 19, carreras 28, 29 y 30 en el lado que da a la manzana 19 (Bolívar, Santander y Nariño) y calles 28, 29 y 30 (Pichincha, Sucre y Boyacá) en los lados que dan a las respectivas manzanas.	C1, C2, C3, C4, C5, C6, C7, C8, C9	S4, S5, S6, S7, S8, S9, S15, I2, I3.	C10, S1, S2, S3.	S10, S11, S12, S13, S14, I1.	No presenta	

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

**Cuadro 1 (continúa). Usos del suelo para el área urbana**

Zona	Barrios	Usos permitidos			Usos prohibidos	Suelo de Protección	Usos en suelo de Protección
		Uso principal	Uso complementario	Uso restringido			
<b>4 (Comercial Mortuario)</b>	Manzana 28, sector del Cementerio.	S13	S8, S9, S15	R, C1, S7	C2, C3, C4, C5, C6, C7, C8, C9, C10, S1, S2, S3, S4, S5, S6, S10, S11, S12, S14, I1, I2, I3.	Entre el costado norte del cementerio y la Margen derecha de la quebrada El Canalón	Principal: Forestal. Restringido: Recreativo Prohibido: Todos los demás (R, C, I)
<b>5 (Desarrollo urbano)</b>	Sectores el polvero, Barrio Nuevo, Barrio el Recreo y Barrio San Vicente de Paul. Manzanas 27, 29, 30, 31, 33, 34, 35 y 36.	R	C1, S7, S9, S15, I3, Rc1	C2, C8, S4, S5, S6, S8	C3, C4, C5, C6, C7, C9, C10, S1, S2, S3, S10, S11, S12, S13, S14, I1, I2.	Quebrada Canalón, ambos costados que lindan con el Polvero, por un lado y Barrio Nuevo por el otro	Principal: Forestal. Restringido: Recreativo Prohibido: Todos los demás (R, C, I)

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

**Cuadro 1 (continúa). Usos del suelo para el área urbana**

Zona	Barrios	Usos permitidos			Usos prohibidos	Suelo de Protección	Usos en suelo de Protección
		Uso principal	Uso complementario	Uso restringido			
<b>6 (Industrial)</b>	Sector El Tejar	I1, I2	C3, C4, C5, C6, S1, S2, S3, S4, S10, S11, S12, S14, I3.	R, C1, C2, C9, C10, S5, S6, S7, S8, S9.	C7, C8, S13, S15, Rc.	Amenaza alta por inundación del costado izquierdo del Río San Andrés	Principal: Forestal. Restringido: Recreativo Prohibido: Todos los demás (R, C, I)
<b>7 (Urbanización Campestre de Recreo)</b>	Manzana 32 y las áreas existentes entre el perímetro urbano y la zona 5 (de desarrollo).	R, Rc (Rc1, Rc2)	C1	C2	C3, C4, C5, C6, C7, C8, C9, C10, S1, S2, S3, S4, S5, S6, S7, S8, S9, S10, S11, S12, S13, S14, I1, I2, I3.	Entre el costado norte del cementerio y la Margen derecha de la quebrada El Canalón	Principal: Forestal. Restringido: Recreativo Prohibido: Todos los demás (R, C, I)

#### 4.5.2.1.4 Normas Generales de los usos del suelo

Las normas generales y terminología empleada, son de aplicación para todas las zonas del área urbana.

##### 4.5.2.1.4.1 Terminología

Para los fines de interpretación y aplicación de las distintas disposiciones que conforman el presente documento, se tendrá en cuenta la siguiente terminología básica:

- ❖ **ALERO:** Es la parte de la cubierta que sobresale de la línea de paramento y que sirve de protección del peatón.
- ❖ **ANDÉN:** Es la superficie de la vía pública destinada al tránsito peatonal, componente fundamental y estructurante del espacio público. La franja de circulación peatonal debe ser tal que después de disponer de la franja de servicios en la que se localice el mobiliario urbano, que apoya el uso del andén; se permita la circulación libre y continua.
- ❖ **ANTEJARDÍN:** Es el área privada comprendida entre la línea del paramento y la línea de demarcación de la sección vial.
- ❖ **ÁREA:** Es toda superficie comprendida dentro de un perímetro.
- ❖ **ÁREA BRUTA:** Es la superficie total de un terreno.
- ❖ **ÁREA CONSTRUIDA:** Es la suma de las áreas cubiertas de una edificación, excluyendo las proyecciones de voladizos y aleros de los pisos superiores que no configuren áreas utilizables sobre el piso inferior.
- ❖ **ÁREA DE CUBIERTA:** Es la proyección de los techos o voladizos de una edificación sobre un plano horizontal e inferior.
- ❖ **ÁREA DE OCUPACIÓN:** Es la superficie del terreno o lote sobre el cual se puede construir una edificación.
- ❖ **ÁREA DE CESIÓN:** Son las áreas que todo urbanizador debe ceder al municipio o a cualquier entidad sin ánimo de lucro, previo concepto de la Oficina de Planeación Municipal, para circulación vehicular y peatonal, recreación, zonas verdes y para localización de servicios comunales. Las cesiones forman parte de los bienes de uso público del Municipio. Se aplican a todo proyecto urbano, incluso los de desarrollo individuales y a los proyectos rurales de acuerdo a la norma específica que regulen las zonas homogéneas.

- ❖ **ÁREA INDUSTRIAL:** Es aquella cuya actividad principal tiene por objeto el proceso de transformación de materias primas o el ensamblaje de diversos elementos.
- ❖ **ÁREA LIBRE:** Es la superficie resultante de descontar del área bruta el área construida y debe conservarse en toda la altura de la edificación.
- ❖ **ÁREA LIBRE PRIVADA:** Es toda superficie de terreno libre de construcción, sobre la cual sólo tienen derecho de acceso y usufructo sus legítimos propietarios.
- ❖ **ÁREA LIBRE PÚBLICA:** Es toda superficie de terreno libre de construcción, de propiedad del Estado y a la cual tienen derecho de libre acceso y disfrute, todas las personas de un conglomerado humano o comunidad en general, por estar destinadas al uso público (pertenecen a esta categoría: vías, parques, plazas, plazoletas, etc.)
- ❖ **ÁREA NETA:** Es la superficie resultante de descontar del área bruta las áreas de retiros obligados y las áreas libres y las de cesión.
- ❖ **ÁREAS RESIDENCIALES:** Son aquellas cuyo uso principal y predominante es la vivienda en todas las modalidades, donde los demás usos complementarios contribuirán para su buen funcionamiento.
- ❖ **ÁREA RESIDUAL:** Es el espacio que sobran del proceso de urbanización y loteo, la cual no es utilizable para construcción alguna.
- ❖ **ÁREA RURAL:** Se entiende por área rural, la zona del territorio municipal dispuesta esencialmente para la protección del medio ambiente y de los recursos hídricos, para fines agropecuarios, recreativos y turísticos. Se excluyen las áreas urbanas de los corregimientos. Es la franja que se encuentra fuera del perímetro urbano del municipio y los límites municipales.
- ❖ **ÁREA URBANA:** Es la parte del territorio municipal que se encuentra plenamente vinculada al desarrollo y que cuentan con infraestructura vial y redes primarias de energía, acueducto y alcantarillado, posibilitándose su urbanización y edificación. Cuya destinación está dirigida al uso residencial, comercial e industrial y de manera complementaria, a los usos social y de servicios.
- ❖ **ÁREA ÚTIL:** Es la parte del área neta una vez excluidos los retiros generales de urbanizaciones y los de construcción.

- ❖ **BALCÓN:** Área cubierta de una edificación abierta al exterior y protegida por un antepecho.
- ❖ **BUITRÓN:** Es el espacio vacío en forma de canal, utilizado para la extracción de gases, la ventilación o la conducción de instalaciones eléctricas, sanitarias y similares.
- ❖ **CALZADA :** Es la superficie de la vía pública destinada a la circulación vehicular.
- ❖ **CARRIL:** Es la mínima división superficial y longitudinal de la calzada por la cual puede circular un vehículo.
- ❖ **CERTIFICADO:** Constancia expedida por una oficina de la Administración Municipal mediante el cual se determina sobre un asunto.
- ❖ **CERTIFICADO DE CONCORDANCIA:** Constancia expedida por la Oficina de Planeación Municipal, una vez se termine una obra.
- ❖ **CERTIFICADO DE UBICACIÓN:** Es la constancia expedida por la Dirección de Planeación Municipal sobre la posibilidad de localización o ubicación de un uso o actividad, lo cual no implica autorización para su funcionamiento, su vigencia será de un año, prorrogable.
- ❖ **CORREDOR DE ACTIVIDAD MÚLTIPLE:** Entiéndase como tal las cuadras a lo largo de las vías sobre las cuales se desplaza el transporte público y privado en alto grado de intensidad vehicular, donde se dan varios usos a las edificaciones.
- ❖ **COTA DE NIVEL:** Número que en los planos indica la altura de un punto, ya sea sobre el nivel del mar o sobre otro plano de referencia.
- ❖ **CRUCE DE PEATONES:** Es la zona de la calzada, que delimitada por signos especiales como rayas continuas de pintura paralelas al eje de la vía o “paso de cebra”, u otro sistema, está reservada al cruce de los transeúntes y goza de la debida prelación sobre el tránsito vehicular.
- ❖ **CULATA:** Es el elemento de cierre de una edificación que conforma una fachada cerrada.
- ❖ **CUNETAS:** Son zanjas técnicamente dispuestas que hacen parte de la sección vial, con el fin de drenar el agua de la superficie y mantener la estructura del pavimento en buen estado.
- ❖ **DENSIDAD:** Es la relación que mide el grado de ocupación de un territorio por personas, construcciones usos o actividades.

- ❖ **DENSIDAD BRUTA DE VIVIENDA Y DE POBLACIÓN:** Es la relación entre el número de viviendas o de habitantes con respecto al área bruta.
- ❖ **DENSIDAD NETA DE VIVIENDA Y DE POBLACIÓN:** Es la relación entre el número de viviendas o de habitantes con respecto al área neta.
- ❖ **DENSIDAD DE VIVIENDA Y DE POBLACIÓN:** Es la relación que expresa el número de viviendas o de habitantes por unidad de superficies.
- ❖ **DELINEACIÓN URBANA:** Es la información que la Oficina de Planeación suministra, previa solicitud de un interesado, sobre las normas urbanísticas o arquitectónicas y especificaciones técnicas que afectan a un determinado predio.
- ❖ **DERECHO DE VÍA:** Zona de reserva vial. El derecho de vía es la faja que se requiere para la construcción, reconstrucción, protección y en general para la buena operación del tránsito vehicular, peatonal y zona verde pública.
- ❖ **DESARROLLO URBANÍSTICO:** Es la resultante del proceso mediante el cual un terreno es dotado de servicios y de infraestructura, inherentes a la actividad que se va a desarrollar de conformidad con los reglamentos legales vigentes a la materia.
- ❖ **DESTINACIÓN:** Determinación de actividad para una edificación o terreno.
- ❖ **EJE DE VÍA:** Es la línea que marca simétricamente la división en partes iguales de la calzada de la vía.
- ❖ **EQUIPAMIENTO:** Conjunto de servicios e instalaciones físicas, necesarias para la prestación de servicios comunales.
- ❖ **DEMOLICIÓN:** Es el acto de derribar, total o parcialmente una obra civil en general.
- ❖ **ESPACIO PÚBLICO:** Es el conjunto de inmuebles públicos, y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados, destinados por su naturaleza, por su uso o afectación, a la satisfacción de necesidades colectivas, que trascienden por tanto los límites de los intereses individuales de los habitantes. Sitio o lugar de propiedad colectiva en el cual la Administración Municipal y la comunidad tienen derechos y responsabilidades.

- ❖ **ESTACIÓN DE SERVICIO:** Establecimiento que reúne las condiciones necesarias para suministrar los elementos que los vehículos automotores requieren para su funcionamiento.
- ❖ **EJES VIALES:** Es el conjunto de vías que conforman el sistema vial principal del municipio.
- ❖ **FACHADA:** Es la parte externa de una edificación.
- ❖ **FACHADA ABIERTA:** Superficie exterior de una edificación que sin restricciones, dispone de superficies libres para la iluminación y ventilación naturales.
- ❖ **FACHADA CERRADA:** Es la fachada de una edificación que carece de aberturas para ventilación e iluminación naturales.
- ❖ **FACHADA SEMICERRADA:** Es la fachada que combina las dos formas anteriores.
- ❖ **FONDO DEL LOTE:** En lotes regulares, es la medida entre los linderos anteriores y posteriores del lote y en los irregulares la medida promedio entre dichos linderos.
- ❖ **FRENTE DEL LOTE:** Es la parte anterior del predio, adyacente a la vía pública. Para galpones, invernaderos y/o construcciones similares y en general en aquellos de difícil determinación, a juicio de la oficina de Planeación, el frente será la menor dimensión.
- ❖ **FUNERARIA:** Es el establecimiento destinado a la prestación de servicios mortuorios o exequiales con o sin preparación de cadáveres.
- ❖ **GÁLIBO:** Distancia libre vertical a elementos superiores o laterales que permite el tránsito seguro de vehículos y personas.
- ❖ **IMPACTO AMBIENTAL:** Son los efectos causados por un uso o actividad en el medio ambiente.
- ❖ **ÍNDICE DE CONSTRUCCIÓN:** Es el factor que multiplicado por el área neta, da como resultado el área máxima permitida para construir. Para urbanizaciones a desarrollar, el índice se aplica al área neta de cada lote.
- ❖ **ÍNDICE DE OCUPACIÓN:** Es el porcentaje que multiplicado por el área neta del lote o terreno da como resultado el área máxima a ocupar con la edificación del primer piso, de torre o plataforma.

- ❖ **ISLA:** Es la zona en las estaciones de servicio sobre las cuales localiza los surtidores para el despacho del combustible a los vehículos.
- ❖ **LICENCIA:** Es el acto administrativo por medio del cual se definen las normas urbanísticas y/o arquitectónicas. Las especificaciones técnicas y se autoriza la construcción, la urbanización o parcelación de predios en las áreas urbanas, suburbanas y rurales.
- ❖ **LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN:** Permiso condicionado al cumplimiento de las normas vigentes sobre la materia, que concede la Dirección de Planeación Municipal para la iniciación de obras de construcción, hasta tanto se cumpla con todos los requisitos legales exigidos para la obtención.
- ❖ **LICENCIA DE USO Y FUNCIONAMIENTO:** Es la autorización que se otorga por parte de la autoridad competente para el funcionamiento de una actividad determinada, posterior a la obtención ante la Dirección de Planeación Municipal del certificado de ubicación.
- ❖ **LÍMITE MUNICIPAL:** Es una línea imaginaria establecida legalmente, que determina los linderos del municipio con los municipios vecinos.
- ❖ **LINDERO:** Es la línea imaginaria o real que sirve de limite entre dos propiedades.
- ❖ **LOCAL:** Es espacio destinado a un uso específico distinto al residencial.
- ❖ **LOTE URBANIZADO:** Es un terreno resultado de un proceso de urbanización.
- ❖ **LOTES URBANIZADOS NO CONSTRUIDOS:** Son los terrenos ubicados dentro del perímetro urbano, despropósitos de áreas edificadas, sobre los cuales no exista licencia de construcción vigente; que se encuentren incorporados plenamente a la malla vial y de servicios públicos mediante un proceso de urbanización formal o informal; que estén habilitados por las normas vigentes para construir en ellos edificaciones y que además se encuentren en una o varias de las siguientes situaciones:
  1. Que estén localizados dentro del perímetro del centro de la ciudad.
  2. Que pertenezcan a zonas determinadas por el Plan de Ordenamiento, como de desarrollo prioritario, de renovación o de futura expansión.

3. Los lotes que se encuentran en las circunstancias anteriores y sólo dispongan de edificaciones transitorias o inestables como cubiertas con ramadas, sin pisos definitivos, lotes cercados por muros y similares, se considera también, como lotes urbanizados no construidos.

❖ **LOTES URBANIZABLES NO URBANIZADOS:** Son aquellos terrenos libres, ubicados dentro del perímetro urbano, sobre los cuales no se haya otorgado aprobación para adelantar obras de urbanización por parte de la Dirección Municipal de Planeación, o que habiéndose otorgado, el urbanizador no haya ejecutado más del 50% de estas obras; que no se encuentren vinculados a la malla urbana vial y de servicios públicos, pero estén habilitados física y normativamente para hacerlo en forma directa, o en forma indirecta a través de otros terrenos que hayan sido desmembrados de ellos y que además se encuentren en una o varias de las siguientes situaciones:

1. Que estén localizados dentro de los perímetros urbano y sanitario definidos por la Dirección de Planeación Municipal.
2. Que pertenezcan a zonas determinadas por el Plan de Ordenamiento territorial, como de desarrollo prioritario de renovación o de futura expansión.

❖ **MALLA URBANA:** Es el área urbana provista de red articulada e interconectada de vías y de redes de servicios públicos, desarrollada y construida con un tejido vial denso y continuo.

❖ **MANZANA:** Es la unidad de división convencional de superficie en un área urbana, delimitada por los alineamientos de las vías o de espacios de uso público.

❖ **MARQUESINA:** Elemento sobresaliente de una fachada que sirve de cubierta de protección y cuya estructura en voladizo hace parte de la edificación.

❖ **MEZANINE O MANSARDA:** Es el nivel intermedio integrado al piso inmediatamente inferior de una edificación y cuyo acceso se logra a través de éste.

❖ **MODIFICACIÓN:** Es cambiar un espacio construido, conservando sus elementos fundamentales para conseguir una transformación en su capacidad, funcionamiento o expresión ambiental.

❖ **MULTIFAMILIAR:** Es el conjunto de más de dos unidades de vivienda.

- ❖ **NOMENCLATURA:** Es el sistema a través del cual se identifica en una malla urbana o rural, las vías vehiculares, peatonales y los predios y construcciones.
- ❖ **NÚCLEOS URBANOS:** Son asentamientos ubicados fuera del perímetro urbano con características similares a los sectores que conforman el área urbana.
- ❖ **OBRAS DE URBANISMO:** Son todas las obras físicas necesarias para adecuar un terreno hasta dejarlo completamente dotado de la infraestructura vial y de servicios públicos para hacerlo utilizable, de tal forma que se pueda legalmente edificar sobre los lotes resultantes del proceso de urbanización.
- ❖ **OBRAS MÍNIMAS DE URBANIZACIÓN:** Son las obras básicas que permitan hacer habitable en condiciones precarias un terreno, dejándolo con posibilidades de lograr un mejoramiento sustancial en el futuro, por medio de un desarrollo evolutivo de la urbanización.
- ❖ **OCHAVA:** Esquina de una manzana o de una edificación recortada en ángulo o en forma curva.
- ❖ **PARAMENTO:** Es la línea que determina el límite de construcción permitida en el frente de un lote.
- ❖ **PARQUEADERO:** Es el área cubierta o descubierta que se destina al estacionamiento de vehículos.
- ❖ **PATIO:** Espacio descubierta en una edificación destinado a proporcionar iluminación y ventilación naturales.
- ❖ **PAVIMENTO:** Es la capa de rodadura de la calzada de una vía o del espacio destinado al parqueo de vehículos.
- ❖ **PERALTE:** Inclinación transversal de una calzada, con el propósito de contrarrestar la fuerza centrífuga que sobre el vehículo se ejerce en las curvas.
- ❖ **PERÍMETRO URBANO:** Es la línea que delimita y separa el suelo urbano, del resto del territorio Municipal establecido legalmente.
- ❖ **PERÍMETRO DE SERVICIOS:** Es la cota municipal hasta donde es factible la prestación de servicios públicos de abastecimiento y evacuación.

❖ **PERMISO:** Es el acto administrativo por el cual la Oficina de Planeación, autoriza la ampliación, modificación, adecuación, reparación y demolición de edificaciones localizadas en las áreas urbanas, suburbanas o rurales.

❖ **PLANTEAMIENTO ARQUITECTÓNICO:** Es la propuesta arquitectónica que en términos generales establezca fachadas, alturas, distribución de los espacios internos de las unidades de vivienda, volumétricas y cubiertas; sin que se constituya en el proyecto arquitectónico.

❖ **PROYECTO ARQUITECTÓNICO:** Es el diseño definitivo y la representación gráfica mediante planos arquitectónicos y técnicos de una edificación que se proyecta construir en un terreno previamente urbanizado, de conformidad con las normas arquitectónicas vigentes.

❖ **PROYECTO DE PARCELACIÓN:** Es el planteamiento general del desarrollo de un globo de terreno suburbano o rural, donde el parcelador propone obras para dotarlo de servicios públicos, infraestructura de las cesiones de uso públicos y comunitarias, de conformidad con las normas de parcelación vigentes.

❖ **PROYECTO URBANÍSTICO:** Es el planteamiento general del desarrollo de un globo de terreno urbano, localizado dentro del perímetro de servicios, donde el urbanizador propone obras para dotarlo de servicios públicos, infraestructura, vías y cesiones de uso público y comunitarias, de conformidad con las normas urbanísticas vigentes. En el Municipio de San Andrés de Cuerquia, todo proyecto urbanístico debe contemplar el planteamiento arquitectónico, estructural, hidráulico, sanitario, eléctrico y de red de gas.

❖ **RECIBO DE CONSTRUCCIÓN:** Permiso que concede la Dirección de Planeación Municipal, por medio del cual se legaliza en forma definitiva una edificación construida de conformidad con las disposiciones vigentes sobre la materia.

❖ **REFORMA:** Es la modificación de un espacio construido, conservando sus elementos fundamentales para conseguir una transformación en su capacidad, funcionamiento y expresión ambiental.

❖ **REFORMA MENOR:** Comprende la reforma de interiores con redistribución parcial de los espacios, sin ocasionar nuevas destinaciones, o el cambio del techo existente por otro de estructura y diseño similares.

❖ **REFORMA PARCIAL:** Es la que implica redistribución o modificación de los espacios interiores, para obtener nuevas destinaciones, y con la cual se

ocasiona modificación en la fachada con cambio de las correspondientes cerraduras, o el cambio del techo existente por losa.

❖ **REFORMA TOTAL:** Entiéndase por tal, todo cambio en las estructuras que represente la sustitución de muros portantes por vigas, columnas y elementos similares, o que implique demolición y redistribución de los espacios para procurar nuevas destinaciones con las cuales se ocasione una modificación o rediseño de la fachada.

❖ **REMODELACIÓN:** Es el reordenamiento o reforma de un edificio, o espacio urbano para modificar sustancialmente su destinación, volumetría, arquitectura, conservando sus elementos constructivos iniciales.

❖ **REPARACIÓN:** Componer los elementos constitutivos de una obra civil volviéndolos a su estado original.

❖ **RESTAURACIÓN:** Reconstrucción o adecuación de una edificación o espacio urbano para recuperar su aspecto original y sus valores arquitectónicos, urbanísticos y culturales.

❖ **RETIRO:** Es el desplazamiento de una edificación hacia el interior del lote en cualquiera de sus lados, con relación a los linderos de éste.

❖ **SATURACIÓN:** Entiéndase como tal el grado máximo de concentración de una misma actividad o uso cualquiera.

❖ **SECCIÓN DE VÍA:** Es el área conformada y contenida en los paramentos de construcción y / o por los elementos naturales, que constituyen el espacio público, en el cual se identifican diversos elementos fijos, constitutivos de las vías. Los elementos fijos de la sección vial son: Las calzadas, los separadores, las zonas verdes, los andenes, las bahías de parqueo y las franjas de control ambiental.

❖ **SECCIÓN PÚBLICA DE VÍA:** Es la distancia transversal total de una vía comprendida entre límites con la propiedad privada colindante.

❖ **SEPARADOR:** Es el elemento organizador verde o en ocasiones especiales duro de la vía pública, situado en la calzada y en dirección paralela a su eje. Su función es canalizar los flujos de tráfico. Controlar maniobras inadecuadas y proporcionar protección a los peatones. El separador contiene un mobiliario que forma parte de los servicios de calzada (Señalización, Arborización e iluminación).

❖ **SERVITECA:** Es el establecimiento destinado al mantenimiento menor y suministro de insumos para los vehículos.

- ❖ **SEMISÓTANO:** Piso de una edificación que no sobresale más de uno con cincuenta metros (1.50m) sobre el nivel del andén.
- ❖ **SÓTANO:** Es la parte de una edificación que está totalmente embebida en el terreno.
- ❖ **TAPASOL- PARASOL:** Elemento adosado a la fachada, que sirve de cubierta de protección y cuyas características constructivas son en materiales livianos.
- ❖ **UNIDAD DE VIVIENDA:** Entiéndase como tal una casa o apartamento para una familia.
- ❖ **URBANIZACIÓN:** Es un proceso por medio del cual un lote de terreno de cualquier extensión se vincula plenamente a la malla urbana, dotándolo de servicios públicos, de infraestructura vial, de zonas libres comunales y/o recreativas; y habilitando en él lotes o sectores específicos para edificaciones que cumplan con las normas de construcción vigentes en el momento de aprobación del proceso. A éste proceso también se le llama “desarrollo urbanístico”.
- ❖ **URBANIZACIÓN COMERCIAL:** Es todo terreno que de acuerdo con el concepto general de urbanización se adecua específicamente para el uso principal de las actividades comerciales de compraventa e intercambio de mercancías o de servicios.
- ❖ **URBANIZACIÓN INDUSTRIAL:** Es todo terreno que de acuerdo con el concepto general de urbanización se adecua específicamente para uso principal de las actividades industriales de transformación de materias primas y elaboración de productos.
- ❖ **URBANIZACIÓN RESIDENCIAL:** Es todo terreno que de acuerdo con el concepto general de urbanización se adecua específicamente para uso principal de la vivienda, pudiendo tener además usos complementarios y compatibles con ésta.
- ❖ **URBANIZACIÓN RESIDENCIAL CON OBRAS MÍNIMAS O DE INTERÉS SOCIAL:** Es aquella que se destina a dar soluciones de vivienda de interés social mediante la habilitación de terrenos con las obras mínimas de infraestructura vial y de servicios públicos pero con previsión de un espacio público adecuado para su futuro mejoramiento.
- ❖ **VÍA:** Es la superficie destinada a la circulación de vehículos y/o peatones.

- ❖ **VÍA OBLIGADA:** Es aquella que se considera necesaria para el desarrollo urbano del municipio y rige por consiguiente con carácter obligatorio tanto en el proyecto como en la construcción.
- ❖ **VÍA PÚBLICA:** Es la separación total en metros, comprendida entre los bordes interiores de andenes o entre los linderos con la propiedad privada. Permite el libre acceso y circulación a las personas y vehículos y que es propiedad de la comunidad en general representada en el Estado.
- ❖ **VIVIENDA:** Es la edificación o parte de ésta, destinada exclusivamente para ser habitada y servir como alojamiento a familias y a personas en particular.
- ❖ **VIVIENDA APAREADA:** Son aquellas edificaciones que al unirse una con otra forman par y dan continuidad al desarrollo de la infraestructura física.
- ❖ **VIVIENDA BIFAMILIAR:** Es la edificación diseñada para residencias independientes de dos (2) familias.
- ❖ **VIVIENDA CAMPESINA:** Es la vivienda habitada generalmente en forma permanente y con las comodidades propias del pequeño aparcerero, agricultor, agregado o empresario del campo.
- ❖ **VIVIENDA CAMPESTRE:** Es el tipo de vivienda aislada, con características fundamentales de recreo y generalmente no habitada en forma permanente. Se incluyen todas las construcciones complementarias destinadas a su operación, tales como zonas deportivas cubiertas, o casas de vigilancia o mayordomía.
- ❖ **VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL:** Es el programa de vivienda adelantado por la administración municipal a través del establecimiento público FOVIS, destinado a la población de escasos recursos. Esta tiene leyes independientes que la regulan, las cuales deben articularse con la reglamentación del presente estatuto.
- ❖ **VIVIENDA MULTIFAMILIAR:** Es el edificio diseñado para residencia independiente de tres (3) familias o más.
- ❖ **VIVIENDA UNIFAMILIAR:** Es la edificación diseñada como residencia de una sola familia.
- ❖ **VOLADIZO:** Es la parte de los pisos superiores de una edificación que sobresale de la línea de paramento.

❖ **ZONA:** Es un área determinada del territorio municipal cuyo concepto se determina por la conformación socioeconómica y las posibilidades geoambientales y urbanísticas.

❖ **ZONAS DE CONTROL AMBIENTAL:** Son las franjas de terreno no edificable que se extienden a lado y lado de determinadas vías del Plan Vial Municipal o de zonas destinadas a tratamiento especial, previstas con el objeto principal de aislar el impacto generado por la misma vía y dotar al Municipio de áreas públicas con fines paisajísticos y ambientales. Pueden eventualmente tener un carácter de Alameda, Bulevar, Jardín o Bosque.

❖ **ZONA VERDE:** Espacio abierto engramado de uso público, comunal o privado, destinado a la ornamentación y control ambiental.

❖ **ZONA VERDE PRIVADA:** Es la zona verde de propiedad de una o varias personas, o entidades particulares, con acceso restringido o controlado y de usufructo exclusivo de sus propietarios.

❖ **ZONA VERDE PÚBLICA:** Es la zona verde libre de acceso para todas las personas por ser de propiedad común.

❖ **ZONAS VIALES:** Son las áreas destinadas para lograr mediante su utilización por uso o afectación, el correcto funcionamiento de los sistemas vehiculares y peatonales que concurren en el Municipio, así como la utilización de los espacios creados por las mismas.

❖ **ZONAS VIALES DE USO RESTRINGIDO:** Son las vías privadas comunales de las agrupaciones y conjuntos, las plazoletas, los accesos, las bahías, las áreas de circulación peatonal y de estacionamiento privado, exceptuando garajes.

❖ **ZONIFICACIÓN:** División de un área territorial en subáreas o zonas caracterizadas por una función o actividad determinada, con el fin de regular en forma ordenada los usos a que se destine el terreno, las construcciones, y las densidades.

#### **4.5.2.1.4.2 Normas urbanísticas y de construcción para las áreas construidas y a construir o desarrollar.**

Las normas contenidas en éste Esquema tienen el propósito de regular las actividades de construcción, reconstrucción, remodelación y demolición de inmuebles y/o terrenos localizados dentro del perímetro urbano del municipio.

En aquellas zonas sin ningún nivel de amenaza o riesgo, todo proceso de construcción debe observar las siguientes exigencias:

**Parámetros:** han de preservarse los parámetros dominantes existentes.

**Voladizos:** No se admitirá bajo ningún criterio voladizos cerrados.

**Balcones:** No se permite balcones en voladizos que sobrepasen el 80% del respectivo andén.

**Techos:** Una de las aguas de la cubierta ha de disponerse sobre la correspondiente vía.

**Dimensiones mínimas de lote:** El área mínima de cada lote, independientemente del uso, será de 62 metros cuadrados y el frente mínimo de 5 metros. La oficina de Planeación podrá utilizar dimensiones menores cuando las circunstancias particulares del desarrollo urbanístico del sector lo permita. Para la vivienda unifamiliar en dos pisos la dimensión mínima del lote será de 49 metros cuadrados, con un frente mínimo de 7 metros.

**Índices:** El índice de construcción para vivienda y /o uso mixto será del 77% del total del área.

**Alturas:** La altura permitida para las construcciones será de tres pisos. Sin embargo la oficina de Planeación autorizará las construcciones que sobrepasen la altura señalada, siempre y cuando por cada piso adicional se deje un retiro mínimo de un metro de la línea de paramento utilizando dicho retiro como terraza sin cubierta. La junta de Planeación tendrá en cuenta para cada proyecto específico no sólo las dimensiones del lote, sino también su ubicación y calidad de los suelos.

**Antejardines:** El propietario de la vivienda dejará un retiro igual a un metro para el antejardín, éste será de carácter ornamental y de protección, por consiguiente no se podrá autorizar la ocupación de éste con ningún elemento construido, como rampas o escaleras.

**Cerramiento de los lotes sin edificar:** Los lotes que se encuentren sin edificar dentro del perímetro urbano, deberán disponer de un muro de cerramiento, de 2.50 metros de altura mínima debidamente revocado y pintado.

**Patios:** Los patios destinados a iluminación y ventilación deben tener un lado mínimo de 2 metros. A través de tales áreas se podrá iluminar únicamente y proporcionar ventilación a las zonas de servicio de varias unidades, siempre que se utilice vidrio opaco y en caso de que se emplee celosías, deberán localizarse a una altura mínima de 1.60 metros, con respecto al nivel de piso acabado. De ninguna manera se permitirán construcciones que propicien o faciliten el registro visual a otras viviendas.

**Escaleras:** La pendiente máxima de las escaleras se determinará así: dos contrahuellas más una huella: 0.64m. Contrahuella máxima de 0.18m.

Huella mínima de 30cm. Ancho mínimo de la escalera un metro. Los descansos y circulares mantendrán la misma sección de las escaleras.

**Andenes:** Toda urbanización o edificio que se proyecte deberá construir todos los tramos correspondientes con respecto a vías obligadas, peatonales o de servicio, conservando las especificaciones que permitan continuidad al trazo general del andén. El cual deberá tener una sección mínima de 1 metro, estos no podrán ser cerrados por ningún motivo.

**Iluminación y ventilación:** Los espacios necesarios para iluminación y ventilación de las respectivas construcciones, serán determinadas para cada caso por la oficina de planeación.

**Redes domiciliarias de energía:** Si la dimensión del proyecto no permite una conexión directa a las redes eléctricas domiciliarias, se deberá adecuar interiormente los espacios exigidos por la entidad prestadora de este servicio, para instalaciones especiales.

**Construcción en esquina:** Cuando la construcción haya de localizarse sobre una esquina, el paramento se continuará con un radio de ochava de 2.50 metros en ambas direcciones y en la totalidad de su altura.

**Altura mínima de vivienda de un piso:** La altura mínima de enrase para viviendas de un piso será de 3 metros, tomadas desde el piso acabado.

**Aguas lluvias:** Las aguas colectadas en azoteas, balcones o en el interior de edificaciones deberá conducirse por medio de bajantes hasta el alcantarillado. En consecuencia no se permitirá su disposición sobre la vía pública.

#### **4.5.2.1.4.3 Exigencias Básicas**

Toda construcción que se proyecte en cualquiera de las zonas del área urbana, deberá cumplir con lo siguiente:

1. Estudio de suelos.
2. Retiros a corrientes de agua
3. Áreas de cesión: debe ser como mínimo el 30% del área bruta para vías públicas, parqueadero de visitantes, plazoletas y senderos. 10% mínimo para zonas verdes y destinar además, el 5% a servicios comunales.
4. Vías de servicio.
5. Pendientes de la vía: la vía de tránsito automotor no podrá tener pendientes inferiores al 0.5% ni superior al 15%
6. Localización de andenes: los andenes localizados al borde de la calzada se ubicarán a 0.20 metros sobre el nivel de ellas, serán construidos por el urbanizador.

7. Vías principales

8. Sección de vías de servicio: estas tendrán como mínimo 9 metros, distribuidos así: calzada 7 metros y andes a ambos lados 2 metros.

9. Cierre de urbanizaciones: bajo ningún criterio se permitirá el cierre de urbanizaciones.

#### **4.5.2.1.4.4 Niveles de intervención y tratamiento para los bienes de valor patrimonial arquitectónico, histórico y cultural.**

Los bienes de valor patrimonial arquitectónico, histórico y cultural que se ubican en las diferentes zonas del área urbana tendrán las siguientes intervenciones y tratamientos, entendidos como:

**1. Conservación integral:** actividades dirigidas a la protección del inmueble o del conjunto de inmuebles de carácter monumental. Tales acciones buscan preservar los inmuebles que revisten interés histórico o artístico en su espacialidad y materialidad originales, al igual que en los agregados o transformaciones posteriores a la construcción inicial.

Las intervenciones están dirigidas a proteger el bien cultural en su totalidad (volumen edificado, distribución espacial, sistema estructural portante y elementos arquitectónicos como las decoraciones).

En casos en que la supervivencia del edificio implique cambiar su uso, se permite la realización de pequeñas obras de adecuación como la creación de núcleos de servicios o comunicaciones verticales que no alteren la volumetría, o la ocupación originales o de sus elementos arquitectónicos relevantes.

Estas obras deben ser en todos los casos ampliamente justificadas, al igual que la inserción de sistemas mecánicos e instalaciones especiales. Las obras permitidas son: Mantenimiento, reparaciones locativas y liberación.

**2. Por intervención restringida:** se entiende las obras que tienen como objeto a los inmuebles o a su conjunto, que conforman costados de manzana y que por sus valores deben ser conservados o recuperados.

Estas intervenciones asegurarán su finalidad por medio de un conjunto de acciones que adaptan los inmuebles a condiciones de habitabilidad normales, sin llegar a intervenir en los elementos típicos (formales, estructurales y volumétricos), que hacen homogéneo un sector de manzana, es decir tratándose de un conjunto sistemático de obras que partiendo del respeto por los elementos tipológicos formales y estructurales del edificio mismo (muros principales, subdivisiones, elementos de comunicación

vertical, vanos, puertas, pórticos), permiten su adecuación a las exigencias de uso contemporáneo.

La intervención restringida comprende acciones de consolidación y reintegración de elementos constitutivos del edificio, la inserción de accesorios e instalaciones requeridas para su adecuación funcional, así como, la eliminación de elementos extraños al inmueble. Puede también implicar una ampliación de la superficie útil, mediante intervenciones de adecuación de cuerpos agregados al edificio, la implementación de otros pisos, manzanas o buhardillas en fin, por condiciones constructivas que en todo caso correspondan a la evolución lógica de la tipología y no desfiguren su organización espacial.

Estas acciones sobre lo existente, provendrán del respeto sustancial a la implantación original del edificio; y, deben permitir que la misma acción, después de realizar las modificaciones sea legible, de modo que sus características sean fácilmente diferenciables en el conjunto del inmueble.

Las obras permitidas son : Mantenimiento, reparaciones locativas, adecuación funcional, consolidación, ampliación, subdivisión.

En ambos casos las obras permitidas, se definen como:

**Mantenimiento:** son las obras relacionadas con la reparación de los elementos existentes. No se debe afectar la estructura portante, la distribución espacial, las características formales y funcionales, ni los usos existentes.

- a) Saneamiento de las estructuras: contra el ataque de humedades ya sean ascendentes (por capilaridad desde el terreno) o descendentes (por infiltraciones desde las cubiertas, fachadas y ventanas).
- b) Contra la flora invasiva en ellas mismas o en sus inmediaciones

**Reparaciones locativas:** Son aquellas obras a realizar tales como: reparación, sustitución o ampliación de tuberías, drenajes o instalaciones eléctricas, debido a taponamientos, obsolescencia, fracturas y otros.

Deben conservarse los elementos de pisos existentes o el piso original de la construcción y explorar los pañetes de los muros por donde se piensa incrustar la tubería nueva, buscando pinturas murales que por supuesto deben ser conservadas.

**Adecuación funcional:** Son las obras dirigidas a la adaptación o actualización funcional del inmueble en relación con el uso asignado, ya sea

el original o uno diferente pero compatible con aquel o con la tipología espacial y la vocación original del inmueble. Es un proceso de diseño orientado a la conservación y por lo tanto respeta los elementos contenidos originalmente. Pueden realizarse las siguientes obras:

- a) Construcción de baños y servicios que permitan una normal habitabilidad.
- b) Apertura de vanos de puertas o comunicaciones, relaciones interiores, de forma excepcional siempre y cuando se hagan evidentes las modificaciones mediante vestigios y huellas en pisos, paredes o entrepisos.
- c) Subdivisiones espaciales con carácter reversible que mantengan la lectura y percepción del espacio original (divisiones transparentes, divisiones bajas) o se diferencien por el material, color, entre otros, en cuyo caso el espacio resultante no debe afectar el tipo o proporción original del edificio. Sin embargo se debe mantener la unidad de los espacios de carácter singular como la crujía la calle, se debe conservar igualmente las circulaciones de galerías, pasillos, zaguanes y escaleras.
- d) Incorporación de sistemas técnicos y equipos que por el uso se consideren necesarios: agua, luz, teléfono, drenajes, gas, sonido, aire acondicionado, sistema contra incendios.
- e) Construcción de mezanines aislados en madera que no impidan la lectura y percepción completa del espacio original interesado en esta acción.

**Consolidación:** Son las obras que van dirigidas a la conservación de la totalidad o de una parte del inmueble cuando presenta alguna afectación.

**Estructural:** Cuando los elementos intervenidos son de competencia de la estructura como:

- Cimientos, muros
- Entrepisos
- Cubiertas
- Circulaciones verticales

**Formal:** Pañetes, Molduras, Cornisas, Muros divisorios, elementos decorativos, Yeserías, pinturas.

**Liberación:** Son las obras que van dirigidas a remover adiciones que ocultan valores sustanciales de la tipología espacial y/o del deterioro formal del hecho urbano, distorsionándolos o que afectan su estabilidad estructural de materiales y espacios que lo conforman.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

- a) Remoción de muros en cualquier material construidos para subdividir espacios originales que han afectado a las proporciones, así como a sus tratamientos formales.
- b) Demolición de agregados adosados a los volúmenes originales del inmueble.
- c) Remoción de construcción que origina sobrepeso o potencial deterioro de la estructura original.
- d) Retiro de pañetes en cemento sobre muros, trabajados con pañetes de cal o tierra.
- e) Retiro de pisos que acotan a los originales.
- f) Reapertura de vanos originales de ventanas, puertas, nichos etc.

**Cuadro 2. Intervención y tratamiento a los bienes de valor patrimonial**

BIEN	INTERVENCIÓN	OBRAS PERMITIDAS
La Iglesia central y la imagen del Santo Cristo	Conservación Integral	Mantenimiento.
Casa Cural	Conservación Integral	Mantenimiento.
Casa de la Cultura " Andrés de Valdivia"	Conservación Integral	Mantenimiento.
Casa de la familia Bolívar Pérez	Conservación integral	Mantenimiento, reparaciones locativas
Casa de la familia López Palacio	Conservación integral	Mantenimiento, reparaciones locativas
Casa de Apolinia Echavarría	Conservación Integral	Mantenimiento.
Casa de Adela Serna	Conservación integral	Mantenimiento, reparaciones locativas
Casa de Cecilia Uribe	Conservación integral	Mantenimiento, reparaciones locativas
Casa de Elvia Orrego	Conservación Integral	Mantenimiento.
Casa de Rafael Valencia	Conservación integral	Mantenimiento, reparaciones locativas
Fachada de la casa de Manuel Ruiz	Conservación integral	Mantenimiento, reparaciones locativas
Casa de Fabio Londoño T.	Intervención restringida	Mantenimiento, reparaciones locativas, adecuación funcional, consolidación
Fachada de la casa de Roberto Zapata	Conservación Integral	Mantenimiento.
Casa de Alejandro López	Conservación integral	Mantenimiento, reparaciones locativas

**Cuadro 2 (Continúa). Intervención y tratamiento a los bienes de valor patrimonial**

BIEN	INTERVENCIÓN	OBRAS PERMITIDAS
Antiguo Palacio Municipal	Intervención restringida	Mantenimiento, reparaciones locativas, adecuación funcional, consolidación
Casa de Alfonso López	Conservación Integral	Mantenimiento.
Casa de Eduardo Calle E.	Conservación Integral	Mantenimiento.
Busto de Monseñor Guillermo González	Conservación Integral	Mantenimiento.
Estatua de Simón Bolívar	Conservación Integral	Mantenimiento.
Monumentos a la virgen de las Misericordias	Conservación integral	Mantenimiento y reparación
Monumento a la Madre	Conservación integral	Mantenimiento, reparaciones locativas
Cementerio y su capilla	Conservación integral	Mantenimiento, reparaciones locativas
Fachada del Hogar Juvenil Campesino "El Sagrado Corazón"	Conservación Integral	Mantenimiento.
Escuela Ángela Lopera Bedoya	Conservación integral	Mantenimiento, reparaciones locativas
Casa de Arturo Correa	Conservación integral	Mantenimiento, reparaciones locativas

#### 4.5.2.2 Áreas expuestas a amenaza y riesgo

La Amenaza ayuda a evaluar las condiciones físicas en las que se encuentra el municipio, así como sus potencialidades y restricciones. El análisis de amenazas se realiza tanto para el área urbana como la rural y es definido como la probabilidad de ocurrencia de un evento con cierta intensidad potencialmente destructivo, ya sea de origen natural o antrópico, en un sitio específico y durante un periodo de tiempo determinado. Considerando que cada evento de magnitud deja un registro sobre el terreno, se realizó un análisis de los depósitos formados por eventos naturales, en este caso, depósitos coluviales, torrenciales y aluviales que corresponden a deslizamientos y fenómenos de transporte de masas ocurridos en el pasado y que son la clave para encontrar la posibilidad de que se vuelvan a presentar en el futuro, así como la evaluación de taludes, de cerros y colinas.

En el caso de la jurisdicción de San Andrés de Cuerquia, se puede inferir que en orden de importancia las amenazas naturales y antrópicas más importantes son los movimientos gravitacionales.

#### **4.5.2.2.1 Amenaza**

(Ver mapa diagnóstico de amenazas y riesgos en el suelo urbano).

##### **1) Amenaza alta:**

**a) Por inundación:** la cabecera municipal está expuesta a amenaza alta por inundación especialmente influenciada por el Río San Andrés y las quebradas Piedecuesta y Canalón.

**b) Por movimiento en masa:** se evidencia la desestabilización de taludes en frente de la cabecera municipal, en la zona oriental, y entre la vía que conduce a Ituango y la quebrada Canalón. En la margen occidental de la vía que conduce a Medellín y el río San Andrés, se presentan problemas de socavamiento.

**c) Por movimiento sísmicos:** la cabecera municipal que se encuentra ubicada adyacente a la falla Romeral o Espíritu Santo.

**2) Amenaza Media por Movimiento en Masa:** se localiza al oriente del Municipio, en terrenos con una pendiente de moderada a fuerte, sobre depósitos de flujo de escombros, particularmente donde se ubicará el Coliseo municipal.

**3) Amenaza Baja por Avalancha:** se ubica en la zona central y hacia el sector del hospital.

#### **4.5.2.2.2 Riesgo**

Entendido como el sometimiento del hombre y sus bienes ante una amenaza.

##### **1) Riesgo alto:**

**a) Por Movimiento en Masa:** Entre la vía que conduce a Medellín o Carrera 32 en el sitio denominado el Guaje y el Río San Andrés. En la carrera 29, contiguo a la Escuela Alberto Tobón.

**b) Por Inundación:** en las márgenes izquierda y derecha de la quebrada Piedecuesta. Y en las márgenes izquierda y derecha de la quebrada El Canalón.

**2) Riesgo Medio por Movimiento en Masa :** En el sector de Piedecuesta, ladera occidental del Río San Andrés, donde se ubica la infraestructura de servicios públicos.

#### **4.5.2.3 Infraestructura para vías y transporte**

La propuesta vial consiste en generar un sistema de vías que se articule a las necesidades actuales y futuras del municipio, pero a la vez logrando integrarlas como parte del espacio público y como solución a los problemas que existen actualmente debido a que no es suficiente el espacio para dos vehículos, ni mucho menos para el peatón.

El sistema contempla la terminación de vías en conformación de manzana, para lograr articular y organizar mejor la retícula arquitectónica de la cabecera. Además se pretende que zonas que tienen un desarrollo futuro alto como es el caso del Recreo, puedan ser planificadas ordenadamente.

En este sentido se presenta como vías proyectadas a corto, mediano y largo plazo las siguientes:

- ❖ Continuación de la carrera 27 (Baldomero Jaramillo), hacia la manzana 08 o área proyectada para vivienda de interés social, interceptando la calle 27, de ahí hacia la manzana 16 donde empalma con la calle 28 (Ayacucho) y el acceso al polideportivo, continuando a conformar la manzana 17 y empalmado con la calle 29 (Sucre), que finalmente llega también al Polideportivo proyectado.
- ❖ Continuación de la calle 24 para caer a la carrera 27 (Baldomero Jaramillo).
- ❖ Conformación de la calle 24A en la manzana 03.
- ❖ Construcción de la vía Barrio Nuevo – Cementerio.
- ❖ Sistema vial proyectado del Recreo, de acuerdo con las zonas y usos establecidos, según mapa anexo.

Para los nuevos desarrollos urbanísticos en la cabecera municipal tales como los planteados anteriormente y los proyectados posteriormente, se plantean las siguientes secciones viales:

#### **A. Vía Arteria:**

- Calzada: 6.00 m.
- Anden: 1.50 m. (2)
- Zona Verde: 1.00 m. (2).

- Sección Total: 10.00 m.

**B. Vía Colectora:**

- Calzada: 5.00 m.
- Anden: 1.00 m. (2).
- Zona Verde: 1.00 m. (2).
- Sección Total: 9.00 m.

**C. Vía Residencial o de Servicio.**

- Calzada: 4.00 m..
- Anden: 1.00 m. (2)
- Zona Verde: 1.00 m. (2).
- Sección Total: 8.00 m.

Se contemplará la reposición de vías deterioradas a mediano plazo, previa evaluación.

**4.5.2.4 Servicios Públicos**

Para que el municipio de San Andrés de Cuerquia presente unos servicios públicos acordes con las necesidades poblacionales, debe cumplir con la normatividad vigente, de acuerdo con la resolución 0822 de 1998 conocido como el RAS (Reglamento del Sector de Agua potable y Saneamiento básico, sus actividades complementarias señaladas en el artículo 14 de la ley 142 de 1994 y los lineamientos que establezca el Esquema de Ordenamiento Territorial. Es necesario que mediante estos instrumentos se garantice la calidad del bien objeto del servicio público y su disposición final, se asegure el mejoramiento de la calidad de vida de los usuarios, se amplíe permanentemente la cobertura mediante sistemas que compensen la insuficiencia de capacidad de pago, atención prioritaria de las necesidades básicas insatisfechas en materia de agua potable y saneamiento básico y la prestación continua e ininterrumpida de estos servicios. Estas necesidades se solucionarán planificando adecuadamente y poniendo en marcha los programas prioritarios en el área urbana tales como el Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado y el Manejo Integrado de los Residuos Sólidos (MIRS), de acuerdo a sus necesidades e intervenciones en el área urbana y rural.

**4.5.2.4.1 Acueducto:**

El diseño del Plan Maestro de Acueducto y alcantarillado, va encaminado a realizar una evaluación de alternativas con respecto a los sistemas existentes para que mejoren o se cambien si esa sería la pertinencia de las condiciones a desarrollar.

Aunque el servicio de acueducto cubre un porcentaje muy alto en el área urbana, es necesario priorizar una serie de acciones encaminadas a cambiar y mejorar la infraestructura actual. Estas acciones son las siguientes:

Protección de la microcuenca y regulación de los usos del suelo en el nacimiento de la quebrada. Como la microcuenca presenta pendientes muy altas, se debe reforestar con especies que permitan la recuperación de áreas susceptibles a erodabilidad.

Evaluar el sitio de captación de la fuente de abastecimiento actual, de tal manera que se identifique otro posible lugar para garantizar protección, acceso a factores antrópicos que contaminen la fuente, control de la infraestructura por topografía y estabilidad del suelo, entre otros. Si no hay otro sitio mas adecuado, se debe mejorar la infraestructura física del sitio de captación, implementarle un desarenador y rejillas de acuerdo a condiciones de diseño del caudal y mejorar las condiciones hidráulicas y constructivas del sistema.

Una vez el agua de abastecimiento haya sido conducida por la red hasta los desarenadores posteriores, se deberá pensar en la pertinencia de disipadores de energía para mejorar las condiciones de sedimentabilidad que existen actualmente.

Así mismo se deberá especificar en dicho estudio la pertinencia de readecuar la planta de tratamiento compacta que existe actualmente o si por el contrario, debido a las condiciones hidráulicas, hidrológicas, topográficas y demás, se deba implementar una planta de tratamiento convencional que satisfaga la adecuada calidad de agua .

Debe hacerle un seguimiento a la red de distribución del acueducto aunque se hayan hecho reposiciones en 1995, para descartar posibles tramos que necesiten incremento de diámetro y/o estado físico de deterioro, además de los nuevos tramos de tubería que se deben instalar para conectar a nuevos usuarios que no tienen el servicio.

Dentro de la planificación para entregar un servicio sostenible y autocosteable, se instalarán los macro y micromedidores necesarios, los cuales podrán regular el consumo y las pérdidas de agua, acorde con las políticas que exigen el manejo integral de ésta. Así mismo, se debe instalar los contadores a los usuarios, previa concientización, educación y estudio tarifario.

#### **4.5.2.4.2 Alcantarillado**

Por su topografía, el sistema de alcantarillado a gravedad en el municipio no ha presentado condiciones de taponamiento, obstrucción, empozamientos o inundaciones y las reposiciones de 1995 pudieron mejorar las anomalías, pero aun así, se debe actualizar las redes del sistema y la infraestructura complementaria a ella tales como sumideros, cajas de inspección, aliviaderos, entre otros. Este levantamiento de información incluirá topografía, censo de usuarios y necesidades reales del sistema actual y futura para poder ofrecer una mayor cobertura.

Se deberá buscar la mejor alternativa para seleccionar el sitio donde se ubicaría la Planta de Tratamiento para la disposición de las aguas residuales antes de depositarlas al río San Andrés, este proyecto debe estar enmarcado dentro del diseño del Plan Maestro, para así satisfacer completamente los vertimientos de toda la zona urbana.

Debido a que la actividad porcícola es alta en la cabecera, se debe regular los usos del suelo por este concepto o en su defecto, exigir tratamientos adecuados para que no se depositen directamente las aguas de las estercoleras al alcantarillado.

Para realizar el Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado, el municipio y/o el contratista en la etapa de prediagnóstico, debe emprender una campaña de motivación, información y sensibilización con la comunidad, para que entiendan las bondades del proyecto, respondan a la información consultada y sean tolerantes a los contratiempos que acarrearán este tipo de obras.

#### **4.5.2.4.3 Aseo**

Debido a las condiciones de mal manejo y deterioro actuales en el municipio de San Andrés de Cuerquia con respecto a los residuos sólidos, es necesario y urgente implementar una eficiente prestación del servicio de aseo, realizando el programa de Manejo Integrado de Residuos sólidos (MIRS), ya que es la disciplina asociada al control de generación, separación, almacenamiento, tratamiento (reciclaje y compostaje) y disposición de los residuos sólidos, con la cual se armonizan los recursos económicos, sociales y ambientales.

La cultura de la comunidad actual, se ha convertido en limitante para implementar estos procesos, por lo cual se requiere adelantar campañas de educación y sensibilización desde las instituciones educativas, las organizaciones comunitarias y la administración municipal, que redunden en la construcción de una cultura limpia, así alternamente se podrán empezar a desarrollar cada uno de los proyectos a saber:

❖ Realizar seguimiento y control por parte de la oficina de Planeación municipal, al proyecto “Relleno Sanitario Regional” que permitirá la disposición de los residuos sólidos de los municipios de San Andrés de Cuerquia, San José de la Montaña y Toledo. El terreno adquirido para éste, que se encuentran en el municipio de Toledo, corregimiento del Valle, deberá ser declarado como suelo de protección para aprovisionamiento de servicio público, y por lo tanto su pertinencia para adelantar las obras debe considerarse en un corto plazo. En caso de que este terreno no sea viable y se presenten otras alternativas lideradas por Corantioquia, el municipio también deberá acompañar en este proceso para determinar su viabilidad y ejecución. Alternamente se deben realizar los siguientes proyectos:

- ❖ Recolección de material reciclable desde la fuente una vez por semana.
- ❖ Centro de acopio y comercializadora del material reciclado.
- ❖ Rutas de recolección que garanticen una mayor cobertura de la actual.
- ❖ Disposición en el relleno sanitario proyectado.
- ❖ Implementación del compostaje y la lombricultura.
- ❖ Dotar de recipientes en sitios estratégicos en todo el municipio, especialmente en las zonas del centro, en los corredores institucionales, deportivos y recreativos, previo estudio de cantidad y volumen arrojado por el MIRS.

#### **4.5.2.4.4 Energía**

Se le dará prioridad al programa de mantenimiento y reposición de las redes primarias y secundarias, de transformadores y circuitos en la zona urbana. De igual manera se hará un estudio que diagnostique las necesidades del alumbrado público en los diferentes sectores de la cabecera.

#### **4.5.2.4.5 Telefonía**

Mantenimiento y reposición de las redes deterioradas evaluadas por EDATEL.

#### **4.5.2.5 Servicios complementarios**

Los servicios complementarios al igual que los servicios públicos, se encuentran con deficiencias o no reúnen las condiciones sanitarias suficientes para entregar un buen servicio y para ello debe invertir en:

#### **4.5.2.5.1 Matadero:**

El matadero actual presenta problemas constructivos y de adecuación de infraestructura necesaria en este tipo de servicios, por lo tanto se hace necesario realizar el proyecto de Adecuación del matadero y construcción del sistema de pretratamiento y tratamiento de las aguas residuales producto del sacrificio del ganado y el manejo adecuado de los residuos sólidos.

#### **4.5.2.5.2 Plaza de mercado:**

Como el municipio no posee plaza de mercado es importante y necesario realizar una infraestructura propia para dicha actividad, que se ubicará en la manzana 24, en un lote que presenta aproximadamente un área de 250 m<sup>2</sup> y su vía de acceso permite el cargue y descargue de los productos, ya que es una de las vías mas amplias de la cabecera, además la infraestructura da para satisfacer las necesidades de la población.

#### **4.5.2.6 Espacio Público y equipamiento colectivo**

El artículo 2 del Decreto 1504 de 1998, define el espacio público como: *" el conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados destinados por naturaleza, usos o afectación a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden los límites de los intereses individuales de los habitantes."*

Dadas las condiciones geomorfológica, ambientales y de población del municipio, el espacio público se conformará de la siguiente manera:

1. La zona recreativa (zona 1 en los usos del suelo).
2. Las áreas de protección por conservación ambiental delimitadas por la margen derecha de la vía a Medellín y la margen izquierda del Río San Andrés y las ubicada entre la zona 1, en el sector de las manzanas 8, 16, 17 y 26 (parte posterior del hogar juvenil Campesino y la actual Alcaldía) y el perímetro urbano.
3. El parque central y el atrio de la iglesia
4. La cancha de fútbol ubicada en la manzana 36, contigua a la escuela John Jairo Tejada y en el interior del Liceo Juan XXIII.
5. El área libre ubicada entre la parte posterior al Hogar Juvenil Campesino "El Sagrado Corazón" y la actual alcaldía.

#### **4.5.2.6.1 Sistema de articulación y enlace**

Para asociar el espacio público a las vías municipales se desarrollan los siguientes proyectos:

1. Construcción y adecuación de senderos peatonales en las áreas de protección por conservación ambiental.
2. Continuación de la sección vial: Carrera 27 hasta las manzanas 8, 16 y 17 para darle acceso vehicular al polideportivo, interceptando las calles 27, 28 y 29. Esta vía debe tener un andén de 2 metros a lado y lado.
3. Las vías proyectadas en el sector del recreo según mapa vial, de tal manera que se vuelvan parte del espacio público, ya que serán conformadas con calzada, andén y zona verde y con una sección que permita que el peatón se apropie y disfrute de estos espacios.

#### **4.5.2.6.2 Inventario de los elementos constitutivos del espacio público**

Los elementos constitutivos del espacio, además del sistema vehicular y peatonal (vías y andenes), son:

1. El parque principal y el atrio de la iglesia.
2. La cancha de fútbol contigua a la escuela John Jairo Tejada.
3. La placa polideportiva, ubicada en la manzana 1.

#### **4.5.2.6.3 Déficit cuantitativo y cualitativo de espacio público**

Como se planteaba en el diagnóstico, el espacio público efectivo (solo el parque principal) es bastante reducido, corresponde a 0.001 metros cuadrados por habitantes, lo que equivale a un déficit de 14.999 metros cuadrados por habitante para cumplir con la exigencia mínima de norma, 15 metros cuadrados por habitante. Sin embargo con la implementación de senderos ecológicos en los suelos de protección por conservación ambiental y la construcción de un coliseo en el sector centro oriental, que tiene un área de 2.700 metros cuadrados, reduciría inicialmente el déficit actual en un 0.33 metros cuadrados por habitante, posteriormente, los senderos permitirían incrementar más el espacio público.

#### **4.5.2.6.4 Áreas de cesión**

Son definidas como las áreas que todo urbanizador cede al municipio o a cualquier entidad sin ánimo de lucro, previo concepto de la oficina de planeación, para la circulación vehicular y peatonal, recreación, zonas verdes y los servicios comunales. Estas áreas hacen parte integral del sistema de espacio público.

Las áreas de cesión se aplicarán a todo proyecto urbano, incluidos los desarrollos individuales y los proyectos rurales, están dadas respecto al área bruta del lote. Estas se establecen de la siguiente forma:

### A) Vivienda individual

**Cuadro 3. Áreas de cesión para espacio público en vivienda individual**

<b>Espacio Público</b>	<b>Metro cuadrado por vivienda</b>
Zonas verde y parques	5
Vías	12
<b>TOTAL</b>	<b>17</b>

### B) Urbanizaciones y vivienda multifamiliar

**Cuadro 4. Áreas de cesión para espacio público en urbanizaciones y vivienda multifamiliar**

<b>Espacio Público</b>	<b>Metro cuadrado por vivienda</b>
Zonas verde y parques	20
Vías	12
Parqueaderos Públicos	4
Servicios Comunes	10
<b>TOTAL</b>	<b>48</b>

Los parqueaderos privados se resolverán de acuerdo al tipo de urbanización, al interior de la edificación y/o en espacio público, en cuyo caso serán adicionados a las áreas de cesión obligada. Las áreas destinadas a servicios comunes de no ser necesarios en el proyecto urbanístico, podrán ser compensados por parte del urbanizador en otro sitio de la zona o pagadas en dinero, el cual irá al fondo de compensación y serán destinadas a equipamientos de servicio y uso comunitario de la zona homogénea o la comunidad donde se ubica el proyecto.

#### 4.5.2.6.5 Áreas de cesión para corredores viales

Las áreas de cesión para corredores viales, se clasifican de la siguiente forma:

**A) Área de cesión construida:** Cada asentamiento industrial ó comercial deberá aportar como cesión obligatoria construida el equivalente al 1% del área construida del lote, incluso cuando se hagan adiciones y reformas, que serán revertidas en equipamiento comunitario.

**B) Áreas de cesión bruta:** En las áreas de cesión equivalente al 10% del área bruta del lote, se contabilizarán los retiros a fuentes de agua.

#### **4.5.2.7 Políticas y Estrategias del Mediano Plazo para Vivienda de Interés Social**

Como era planteado en el diagnóstico, el municipio requiere 104 viviendas para cubrir su déficit actual, 20 más para reubicar aquellas que se encuentran en áreas de amenaza y riesgo alto no mitigable y 475 que requieren mejoramiento (piso, muros, techos, unidades sanitarias y cocina).

Las políticas estarán orientadas a reducir el déficit cuantitativo y cualitativo, a elevar el nivel de vida de la población y a desestimular el asentamiento en zonas de riesgo y/o de protección; para ello se adelantarán estrategias como el establecimiento de alianzas con entidades que financien la construcción de vivienda de interés social, la adjudicación de subsidios para construcción, ampliación o mejoramiento y la capacitación en procesos de autoconstrucción y mejoramiento.

#### **4.5.2.8 Unidades de Actuación Urbanística**

Se entiende por Unidad de Actuación Urbanística al área conformada por uno o varios inmuebles, explícitamente delimitada en el Esquema de Ordenamiento Territorial o en un Plan Parcial, que debe ser urbanizada o construida como una unidad de planeamiento, con el objeto de promover el uso racional del suelo, garantizar el cumplimiento de las normas urbanísticas y facilitar la dotación, con cargo a sus propietarios, de la infraestructura necesaria para el transporte, los servicios públicos domiciliarios y los equipamientos colectivos, mediante el reparto equitativo de las cargas y los beneficios.

##### **4.5.2.8.1 Condiciones Básicas**

Las siguientes son las condiciones mínimas básicas necesarias para la determinación de una unidad de actuación urbanística:

1. Coherente con los propósitos establecidos para ella en la estrategia del Esquema de Ordenamiento Territorial y el plan parcial para la zona delimitada.
2. Debe contar con una solución urbanística y arquitectónica acorde con los criterios que la enmarcan.
3. Debe estar sustentada en estudios de factibilidad técnica, financiera, económica y social que establezcan su viabilidad y conveniencia desde los puntos de vista privado y público.
4. Debe contar con el respaldo institucional adecuado, ya sea público o privado, para asegurar su ejecución.

5. Debe incorporar en su delimitación, además de las áreas privadas que puedan ser objeto de urbanización o construcción, las de los sistemas estructurantes del espacio público y de los equipamientos colectivos.
- 6 Debe identificar con precisión los inmuebles vinculados y comprender un área total consistente con las exigencias de la modalidad de la intervención prevista.

#### **4.5.2.8.2 Reparto equitativo de cargas y beneficios**

El reparto equitativo de cargas y beneficios se ajustará a lo dispuesto en los artículos 22, 23 y 24 del Decreto 1507 de 1998.

#### **4.5.2.8.3 Tipos de gestión**

Las actuaciones urbanísticas se enmarcan en la iniciativa para la gestión, la cual puede ser pública, privada o mixta. Comprenden los siguientes procedimientos de gestión y formas de ejecución.

##### **A) Gestión Privada:**

Es la tramitación que debe realizar toda persona natural o jurídica interesada en llevar a cabo un proyecto de edificación en zonas urbanizadas, o de urbanización, o parcelación o desarrollo urbanístico, o rural, o en zonas por desarrollar. Los trámites necesarios se establecen en el Capítulo IV de las normas urbanísticas complementarias.

##### **B) Gestión Asociativa o Mixta:**

Son las operaciones conjuntas necesarias que puede llevar a cabo la administración pública, generalmente por iniciativa de la oficina de Planeación, con personas naturales o jurídicas, para la planificación, el diseño, la aprobación y, si es el caso la ejecución de proyectos de edificación, erradicación y renovación o reubicación, rehabilitación de edificaciones o áreas subnormales, urbanización o parcelación de terrenos eriales o sin urbanizar, conservación de edificaciones y zonas de interés histórico, arquitectónico o ambiental y otras similares, encaminadas al mejor ordenamiento de la estructura territorial en el área municipal generalmente mediante la utilización de Unidades de Actuación Urbanística.

Las personas que pueden tomar parte en estos proyectos pueden ser: Individuos, asociaciones de dueños o propietarios de la tierra, grupos organizados que tienen interés en desarrollos urbanísticos o rurales, cooperativas, y en general, todo tipo de entidades privadas o públicas.

#### **4.5.2.8.4 Procedimientos y delimitación de las unidades de actuación urbanística**

Las unidades de actuación urbanística se delimitarán de forma que permitan el cumplimiento conjunto de las cargas de cesión y urbanización de la totalidad de su superficie mediante el reparto equitativo de cargas y beneficios y su constitución seguirá el siguiente procedimiento:

1. El proyecto de delimitación podrá ser elaborado por el municipio o por los particulares interesados, de acuerdo con los parámetros previstos en las presentes normas, siempre y cuando medie la formulación y aprobación del correspondiente plan parcial.
2. La Oficina de Planeación abrirá en su despacho el expediente respectivo y pondrá el proyecto en conocimiento de los titulares de derechos reales sobre la superficie de la unidad de actuación propuesta y sus vecinos.
3. El anuncio del proyecto se publicará por dos veces, a costa de los interesados, con intervalos de una semana, en un periódico o emisora de amplia circulación local y por medio de edicto, citando a una audiencia pública que se llevará a cabo a más tardar dentro de los quince (15) días siguientes a la fecha de la última publicación, para exponer allí el proyecto de unidad de actuación urbanística y la delimitación propuesta. Así mismo, durante el tiempo en que surten las publicaciones, se instalará una valla en una de las vías principales del área objeto de la unidad, en la cual se anunciará el proyecto y se citará a la audiencia pública.
4. La notificación a los titulares de derechos reales y sus vecinos se entenderá surtida con la audiencia pública. Estos podrán formular sus objeciones y observaciones en la sesión pública o mediante comunicación escrita dirigida a la oficina de planeación dentro de los treinta (30) días siguientes, contados a partir de la finalización de la audiencia.
5. La Oficina de Planeación contará con un plazo de máximo de quince (15) días, contados a partir del vencimiento del término anterior, para tramitar las objeciones y definir las modificaciones a que hubiere lugar, luego de lo cual presentará en debida forma el proyecto de delimitación al alcalde municipal para su aprobación.
6. El Alcalde municipal, en un plazo máximo de tres meses, impartirá su aprobación definitiva mediante acto administrativo.
7. En los casos de iniciativa particular de los interesados, si transcurrido este plazo no se hubiere notificado la decisión correspondiente, la delimitación se entenderá aprobada, siempre y cuando se haya realizado el trámite de citación. En ningún caso se aplicará el silencio

administrativo positivo si la propuesta de delimitación no se acoge a las determinaciones del Esquema de Ordenamiento Territorial.

8. Una vez cumplido todo el procedimiento de los numerales anteriores el acto administrativo de delimitación será inscrito por el municipio o por los particulares interesados en el Registro de Instrumentos Públicos, en cada uno de los folios de Matrícula Inmobiliaria de los inmuebles que conforman la unidad.

Los inmuebles afectados no podrán ser objeto de licencias de urbanización o construcción por fuera de las normas específicas aplicables a las unidades de actuación urbanística.

El Alcalde municipal queda facultado para el desarrollo de unidades de actuación urbanística durante la vigencia del Esquema de Ordenamiento Territorial, sobre cualquier área del suelo urbano y de expansión urbana, previa la formulación del respectivo plan parcial.

Dentro del Programa de Desarrollo que presente cada uno de los alcaldes elegidos durante la vigencia del Esquema de Ordenamiento Territorial podrán incluir en su programa de ejecución las declaratorias de desarrollo prioritario de unidades de actuación urbanística a que haya lugar, de acuerdo a lo establecido por el Plan de Ordenamiento, la Ley 388 de 1998 y el Decreto 1507 de 1998.

#### **4.5.2.8.5 Ejecución de las unidades de actuación urbanística**

El desarrollo de las unidades de actuación urbanística implica la gestión asociada de los propietarios de los predios que conforman su superficie mediante sistemas de reajuste de tierras, integración inmobiliaria o cooperación, según lo determine el correspondiente plan parcial.

La ejecución de la unidad de actuación urbanística se iniciará una vez se definan las bases para la actuación, mediante el voto favorable de los propietarios que representen el cincuenta y uno por ciento (51%) del área comprometida. Los inmuebles de los propietarios renuentes serán objeto, por parte del municipio, de los procesos de enajenación voluntaria y expropiación previstos en la ley quienes entrarán a formar parte de la asociación gestora de la actuación, sin perjuicio de que puedan transferir tales derechos a la misma.

En los casos de unidad de actuación de desarrollo prioritario, si en un plazo de seis (6) meses, contados a partir de la delimitación de la unidad de actuación urbanística, no se hubiere logrado el acuerdo de que trata el aparte anterior, la administración municipal podrá optar por la expropiación

administrativa de los inmuebles correspondientes o por la enajenación forzosa de los mismos, de conformidad con lo previsto en la ley 388 de 1997. Los inmuebles expropiados podrán formar parte de la asociación gestora de la actuación y los recursos para su adquisición podrán provenir de esta.

#### **4.5.2.8.6 Reajuste de tierras, integración inmobiliaria o cooperación entre partícipes**

Para la aplicación de estos instrumentos de desarrollo de las unidades de actuación urbanística el municipio se ceñirá a lo dispuesto en los artículos 45,46 y 47 de la Ley 388 de 1997.

#### **4.5.2.8.7 Participación en plusvalía**

El municipio de San Andrés de Cuerquia participará de los beneficios que genere para los particulares, toda acción urbanística de acuerdo al estatuto específico que reglamente la materia, el cual se expedirá dentro de los cuatro meses siguientes a la expedición de este acuerdo con sujeción a lo establecido por la ley 388 de 1997, el decreto 1599 de 1998 o aquel que lo modifique o sustituya.

El Concejo Municipal fijará el monto de la participación del municipio de San Andrés de Cuerquia en el efecto plusvalía, así como el proceso para su liquidación e implementación, mediante Estatuto General que reglamente la materia.

El Estatuto general de Plusvalía tendrá como fundamento, el resultado del estudio al cual se refiere el art. 80 de la ley 388 de 1997, el cual tendrá como alcance fijar los avalúos y valores por metro cuadrado y recomendar el monto de la tasa de participación.

#### **4.5.2.8.8 Hechos generadores de plusvalía**

1. La incorporación del suelo rural a suelo de expansión urbana o la consideración de parte del suelo rural como suburbano.
2. El establecimiento o modificación del régimen o zonificación de uso del suelo urbano y rural.
3. La autorización de un mayor aprovechamiento del suelo en edificaciones, bien sea elevando el índice de ocupación o el índice de construcción o ambos a la vez, tanto en suelo urbano como rural.

#### **4.5.2.8.9 Destinación de los recursos provenientes de la participación en plusvalía**

El producto de la participación en la plusvalía a favor del Municipio de San Andrés de Cuerquia se destinará a los siguientes fines:

1. Compra de predios o inmuebles para desarrollar planes o proyectos de vivienda de interés social.
2. Construcción o mejoramiento de infraestructuras viales, de servicios públicos domiciliarios, áreas de recreación y equipamientos sociales para la adecuación de asentamientos urbanos en condiciones de desarrollo incompleto o inadecuado.
3. Ejecución de proyectos y obras de recreación, parques y zonas verdes y expansión y recuperación de los centros y equipamientos que conforman la red del espacio público urbano.
4. Financiamiento de infraestructura vial y de sistemas de transporte masivo de interés general.
5. Actuaciones urbanísticas en macroproyectos, programas de renovación urbana u otros proyectos que se desarrollen a través de unidades de actuación urbanística.
6. Pago de precio o indemnizaciones por acciones de adquisición voluntaria o expropiación de inmuebles, para programas de renovación urbana.
7. Fomento de la creación cultural y mantenimiento del patrimonio cultural.

El Esquema de Ordenamiento o los instrumentos que lo desarrollen, definirán las prioridades de inversión de los recursos recaudados, provenientes de la participación en la plusvalía.

#### **4.5.2.8.10 Enajenación forzosa, enajenación voluntaria y expropiación**

##### **A) Enajenación Forzosa**

Con el fin de garantizar el cumplimiento de la función social y ecológica de la propiedad y especialmente que los propietarios de la tierra utilicen el suelo de acuerdo al uso establecido en los componentes respectivos, la administración podrá ejercer el proceso de enajenación forzosa.

El proceso de enajenación forzosa puede ser iniciado cuando conste el incumplimiento de la función social y ecológica de la propiedad, en el recibo de obra que debe expedir la administración con base en el artículo. 81 del decreto 1052 de 1998 o por la iniciación de un procedimiento de sanción por

violación de las normas contenidas en el Esquema de Ordenamiento Territorial.

El procedimiento de la enajenación forzosa se adelantará según lo establecido en los artículos 55 y 56 de la ley 388 de 1997.

### **B) Adquisición de inmuebles por enajenación voluntaria y expropiación judicial**

Por medio del Esquema de Ordenamiento Territorial para el municipio de San Andrés de Cuerquia se declara de utilidad pública o interés social, la adquisición de inmuebles para destinarlos a los siguientes fines:

1. Ejecución de proyectos de construcción de infraestructura social en los sectores de la salud, educación, recreación, centrales de abasto y seguridad ciudadana.
2. Desarrollo de proyectos de vivienda de interés social, incluyendo legalización de títulos en urbanizaciones de hecho o ilegales diferentes a las contempladas en el artículo 53 de la ley 9ª de 1989, la rehabilitación de inquilinatos y la reubicación de asentamientos humanos ubicados en sectores de alto riesgo.
3. Ejecución de programas y proyectos de renovación urbana y provisión de espacios públicos urbanos.
4. Ejecución de proyectos de producción, ampliación, abastecimiento y distribución de servicios públicos domiciliarios.
5. Ejecución de programas y proyectos de infraestructura vial y de sistemas de transporte masivo.
6. Ejecución de proyectos de ornato, turismo y deportes.
7. Funcionamiento de las sedes administrativas de las entidades públicas, con excepción de las empresas industriales y comerciales del estado y las de las sociedades de economía mixta, siempre y cuando su localización y la consideración de utilidad pública estén claramente determinadas en los planes de ordenamiento o en los instrumentos que los desarrollan.
8. Preservación del patrimonio cultural y natural de interés nacional, regional y local, incluidos el paisajístico, ambiental, histórico y arquitectónico.
9. Constitución de zonas de reserva para la expansión futura de las ciudades.
10. Constitución de las zonas de reserva para la protección del medio ambiente y los recursos hídricos.

11. Ejecución de proyectos de urbanización y de construcción prioritarios en los términos previstos en los planes de ordenamiento, de acuerdo con lo dispuesto en la presente ley.
12. El traslado de poblaciones por riesgos físicos inminentes.

### **C) Expropiación por vía administrativa**

Se consideran que existen motivos de utilidad pública o de interés social para expropiar por vía administrativa el derecho de propiedad y los demás derechos reales sobre terrenos e inmuebles, cuando, conforme a las reglas señaladas por la ley 388 de 1997, la respectiva autoridad administrativa competente considere que existen especiales condiciones de urgencia, siempre y cuando la finalidad corresponda a lo señaladas en los parámetros para la formulación del Plan Parcial para desarrollo de áreas no urbanizadas.

Las condiciones de urgencia que autorizan la expropiación por vía administrativa serán declaradas por la instancia o autoridad competente, según lo determine el concejo municipal, mediante acuerdo. Esta instancia tendrá la competencia general para todos los eventos. Las condiciones de urgencia se referirán exclusivamente a:

1. Precaver la elevación excesiva de los precios de los inmuebles, según las directrices y parámetros que para el efecto establezca el reglamento que expida el Gobierno Nacional.
2. El carácter inaplazable de las soluciones que se deben ofrecer con ayuda del instrumento expropiatorio.
3. Las consecuencias lesivas para la comunidad que se producirían por la excesiva dilación en las actividades de ejecución del plan, programa, proyecto u obra.
4. La prioridad otorgada a las actividades que requieren la utilización del sistema expropiatorio en los planes y programas de la respectiva entidad territorial o metropolitana, según sea el caso.

El procedimiento de enajenación voluntaria y expropiación se regirán por los procedimientos establecidos en los artículos 63 y siguientes de la ley 388 de 1997.

#### **4.5.2.9 Programas y Proyectos para el largo, mediano y corto plazo del contenido estructurante en el área urbana.**

Los Programas y proyectos para el largo, mediano y corto plazo del contenido estructurante en el área urbana son:

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<p><b>Políticas:</b> <b>Para la articulación y mejoramiento del espacio público</b>  Corto: Articular las áreas de protección ambiental al espacio público  Mediano: Reducir el déficit cuantitativo y cualitativo de espacio público</p> <p><b>Estrategias</b>  Corto: Gestionar la cofinanciación en proyectos de infraestructura deportiva y espacio público  Mediano: Garantizar el desarrollo deportivo a través de la construcción de infraestructuras deportivas</p>					
PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>Articulación y mejoramiento del espacio público</b>	Elevar la calidad de vida y el uso adecuado del tiempo libre	Construcción y dotación de un coliseo cubierto	2	Oficina de Planeación	Este proyecto se inicia en este período de gobierno del actual alcalde. Se ubicará en el sitio señalado por el capítulo de usos del suelo y zonas homogéneas.
		Mejoramiento de espacios deportivos	3	Oficina de Planeación	Se inicia con este período de gobierno
	Adecuación de senderos ecológicos	Construcción sendero ecológico Piedecuesta parte baja, sector la virgen.	3	Oficina de Planeación	Se inicia con este período de gobierno
		Construcción sendero ecológico la Cancha - Puente (Don Bernardo Pino).	3	Oficina de Planeación	Se inicia con este período de gobierno
		Implementación del turismo ecológico	3	Secretaría de Educación Oficina de Planeación	Se inicia con la construcción de los senderos ecológicos.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<p><b>Políticas:</b> <b>Para la gestión ambiental</b></p> <p>Corto: Proteger y recuperar las fuentes hídricas del área urbana Proteger y recuperar las laderas</p> <p>Mediano: Conservar los recursos naturales (agua, tierra, flora y fauna)</p> <p><b>Estrategias</b></p> <p>Corto: Adelantar campañas de divulgación sobre el medio ambiente los recursos naturales Involucrar a la comunidad en la conservación de las laderas y áreas de retiro</p> <p>Mediano: Adelantar campañas de reforestación en las áreas de amenaza y riesgo por deslizamiento y retiro a las Fuentes hídricas y en las laderas.</p>					
PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>Recuperación, protección y conservación del medio ambiente y los recursos naturales</b>	Mitigar el riesgo por deslizamiento	Revegetalización de taludes	3	Secretarías de Salud, Educación, UMATA y Oficina de Planeación	Este proyecto es permanente para que se pueda garantizar el cumplimiento del objetivo
	Proteger y conservar los recursos naturales	Reforestación de las áreas de protección por conservación ambiental	3	Secretarías de Salud, Educación, UMATA y Oficina de Planeación	Este proyecto es permanente para que se pueda garantizar el cumplimiento del objetivo

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<p><b>Políticas: Para Vivienda de interés social</b>  Corto: Disminuir el déficit cualitativo y cuantitativo  Mediano: Mejoramiento del nivel de vida de la población</p> <p><b>Estrategias</b>  Corto: Vincular a la población a programas de autoconstrucción  Establecer convenios con entidades que subsidien vivienda de interés social  Controlar el asentamiento en áreas de riesgo y/o protección  Mediano: Fortalecer la capacidad técnica, financiera del FOVIS</p>					
PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>CONSTRUCCIÓN Y ADECUACIÓN DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL</b>	Eleva el nivel de vida de la población	Construcción de 124 vivienda	6	Oficina de Planeación	La construcción de éstas viviendas se debe realizar por etapas, iniciando en el corto plazo y finalizando al cabo de el mediano. Aquí se incluyen las viviendas que necesitan ser reubicadas. Los sitios destinados para vivienda de interés social se encuentran establecidos en las zonas homogéneas
		Adecuación de 475 viviendas	3	Oficina de Planeación	Esta adecuación debe iniciarse en los primeros meses de este período de gobierno.
<b>FORTELECIMIENTO INSTITUCIONAL</b>	Dotar a las dependencias responsables del desarrollo urbano y la vivienda de interés social de instrumentos adecuados para desarrollar su función	Fortalecer Administrativo y Financiero del FOVIS	3	Alcaldía. Oficina de Planeación	Este proyecto va acompañado de acciones administrativas que garanticen el cumplimiento del objetivo.
		Creación del Banco de Tierras	3	Alcaldía Oficina de Planeación	Este proyecto es de permanente control y ejecución.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<p><b>Políticas:</b>      <b>Para la infraestructura vial</b>  Corto:            Mejoramiento del sistema vial  Mediano:        Ampliación del sistema vial</p> <p><b>Estrategias</b>  Corto:            Articular el sistema vial al espacio público  Mediano:        Construcción de vías urbanas</p>					
PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>CONSTRUCCIÓN, AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA VIAL URBANO</b>	Propiciar condiciones de accesibilidad, movilidad y desplazamiento tanto a peatones como a vehículo	Construcción de vía en el sector el Recreo parte baja	9	Oficina de Planeación	Este proyecto una vez ejecutado exigen mantenimiento constante
		Construcción de la vía al coliseo	3	Oficina de Planeación	Este proyecto de debe iniciar conjuntamente con la construcción del coliseo.
		Construcción de vías en los sectores Calle Nueva-Calle vieja (Carreras Santander y Nariño)	6	Oficina de Planeación	Este proyecto se iniciaría en el corto plazo para ser terminado en el mediano, al cabo de seis años.
		Construcción vías sector Barrio Nuevo-Cementerio viejo	6	Oficina de Planeación	Este proyecto se iniciaría en el corto plazo para ser terminado en el mediano, al cabo de seis años.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<p><b>Políticas:</b> Para el saneamiento básico, la prestación de servicios públicos y los servicios complementario</p> <p>Corto: Mejorar la prestación de los servicios públicos domiciliarios</p> <p>Mediano: Proteger y recuperar las fuentes hídricas</p> <p><b>Estrategias</b></p> <p>Corto: Educación y sensibilización en el manejo de residuos</p> <p>Mediano: Promover los procesos de producción limpia</p>					
PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>MEJORAMIENTO DE LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICO</b>	Elevar el nivel de vida de la población y garantizar condiciones de salubridad.	Diseño y construcción del Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado	9	Oficina de Planeación	Este proyecto debe iniciarse en el corto plazo, para finalizarse en el largo
	Ofrecer a la comunidad mejores condiciones en la prestación de los servicios complementarios	Mejoramiento de la infraestructura física y construcción de la planta de tratamiento de aguas residuales del Matadero	6	Oficina de Planeación	Este proyecto se debe iniciar con la construcción de la planta de tratamiento como acción prioritaria.
<b>MEJORAMIENTO Y ADECUACIÓN DE LOS SERVICIOS COMPLEMENTARIO</b>	Estimular la producción diversificada y generar alternativas laborales	Construcción y adecuación de la plaza de mercado	5	Oficina de Planeación	Para desarrollar este proyecto es necesario emprender campañas de sensibilización sobre el beneficio de la diversificación productiva.
		Construcción de un centro de acopio	6	Oficina de Planeación	Para desarrollar este proyecto es necesario emprender campañas de sensibilización sobre el beneficio de la diversificación productiva

### **4.5.3 Componente Rural**

#### **Escenario Posible, Línea estratégica de desarrollo, Políticas y Estrategias**

Según lo establecido por el Decreto 879 de 1998, la prospectiva territorial y la línea estratégica de desarrollo para el mediano y corto plazo del contenido estructurante en el área rural, serán:

#### **Escenario Posible**

"El área rural de San Andrés de Cuerquia, se caracterizará por su producción sostenible y diversificada, obtenida gracias al fortalecimiento de su identidad y sentido de pertenencia campesina y a procesos educativos orientados a la producción agrícola, con vías de penetración que permitan tanto el transporte de productos como el turismo ecológico"

#### **Línea estratégica de desarrollo**

San Andrés de Cuerquia, posee una riqueza en zonas de vida que es necesario potenciar, para constituir la en ventaja comparativa y competitiva con el resto de los municipios del norte.

#### **4.5.3.1 Zonificación y usos del suelo**

El proceso de zonificación rural, tiene por objeto delimitar el territorio en zonas homogéneas a partir de características similares, que permitan definir sus usos. Así mismo, los usos del suelo en el área rural, están definidos como las diferentes actividades que realiza la comunidad diariamente y que tienen relación directa con las condiciones climáticas, geográficas, geológica, ambientales, culturales y económicas. Estos usos pueden ser: agropecuarios, agroforestales, forestales, paisajístico, mineros, acuiculturales, de turístico y recreación.

Según lo anterior, se definieron las siguientes zonas o áreas:

#### **1. Áreas para la recuperación de los recursos naturales (Rrn)**

Son áreas que están conformadas por zonas que albergan vegetación en estados sucesionales, bien sea en sus primeros estadios y en las cuales se encuentran masas homogéneas de especies pioneras o bien en estadios

más avanzados de sucesión en los cuales son comunes los bosques mixtos. Así mismo estos recursos naturales por su belleza escénica, conformada por especies animales y vegetales propias de la región, se ofrece como alternativa turística para la población municipal y de los municipios vecinos. (Ver mapa de Uso Potencial del Suelo Rural)

**a. Uso Principal:**

1. Forestal.

**b. Uso complementario**

1. Investigación sobre los recursos naturales en general con fines educativos y de recuperación.
2. Turismo y recreación pasiva.

**c. Uso restringido**

1. Producción agropecuaria de subsistencia.

**d. Uso prohibido**

1. Todas las actividades que impidan cumplir con el uso principal propuesto.
2. Disposición de residuos tóxicos y/o altamente contaminantes.
3. Producción agropecuaria extensiva.
4. Construcción de nuevos equipamientos comunitarios.
5. Usos destinados a dotación de infraestructura de servicios públicos.
6. Actividades comerciales y de servicios.
7. Construcción de centros de acopio para la distribución de productos agrícolas.
8. Producción agroindustrial.
9. Construcción de infraestructura vial y de transporte.
10. Actividades de servicios como mataderos, relleno sanitario.
11. Explotación de materiales de construcción.

**2. Áreas para la recuperación y los retiros de los recursos hídricos (Rh)**

Hacen parte de los recursos hídricos todas las fuentes de abastecimiento de agua y por ello los nacimientos de estas fuentes deben estar protegidas en una extensión de 100 metros a la redonda, medidos a partir de su periferia (al borde de su nacimiento) y al lado de los cauces de los ríos, quebradas y arroyos, sean permanentes o no, una faja no inferior a 30 metros de ancho paralela a la cota de máxima inundación. La recuperación y protección de los recursos hídricos se hace necesaria entre otras razones por la pérdida de la cobertura vegetal que acelera los procesos de erosión y sedimentación. Al igual de las áreas para la recuperación de los recursos naturales, el recurso hídrico se ofrece como una de las más hermosas miradas a los que son los recursos de municipio, caídas de agua, como la de la chorrera, la chorrerita y el mismo salto del Río San Andrés brindan el mejor espectáculo que la naturaleza haya creado, constituyendo en sitios de un gran atractivo turístico.

**a. Uso Principal:**

1. Forestal.

**b. Uso complementario**

1. Recreación y turismo asociados al paisaje y a los recursos naturales y donde se construyan senderos ecológicos que permitan una recreación pasiva.

**c. Uso restringido**

1. Producción agroforestal con fines de protección y para uso doméstico.
2. Extracción materiales de construcción previos estudios técnicos y de impacto ambiental.

**d. Uso prohibido**

1. Todas las actividades que impidan cumplir con el uso principal propuesto.
2. Producción agropecuaria.
4. Disposición de residuos tóxicos y/o altamente contaminantes.

**3. Áreas de producción diversificada (Apd).**

Definidas como aquellas zonas o áreas donde es posible combinar varios tipos de producción, incluidos los cultivos permanentes. Si bien en el municipio, se presenta una fuerte tendencia a la ganadería, la existencia de cultivos permanentes como el café, el plátano, la yuca y el cacao, hablan de un mínimo nivel de diversificación productiva.

**a. Uso principal**

1. Agropecuario bajo prácticas de producción limpia
2. Forestal
3. Agroforestal

**b. Uso complementario**

1. Turismo y recreación.
2. Extracción minerales previos estudios técnicos y de impacto ambiental.
3. Extracción de materiales de construcción previo estudio técnico y de impacto ambiental.
4. Actividades de servicios como mataderos, relleno sanitario previo estudio de impacto ambiental.
5. Construcción de centros de acopio para la distribución de productos agrícolas.
6. Usos destinados a dotación de infraestructura de servicios públicos.

**c. Uso prohibido**

1. Todas las actividades que impidan cumplir con el uso principal propuesto.
2. Disposición de residuos tóxicos y/o altamente contaminantes.

**4. Áreas de suelo erosionado (Ase).**

En el municipio se presentan evidencias de degradación del suelo producto de la ganadería y la explotación minera, en consecuencia éstas áreas deben ser objeto de protección, estableciendo los siguientes usos.  
(ver mapa de Uso Potencial del Suelo Rural)

**a) Uso principal:**

Forestal

**b) Uso complementario**

Producción agroforestal y forestal con fines de protección y para uso doméstico.

**c) Uso restringido**

Cultivos semestrales y permanentes en zonas que no presentan alta susceptibilidad a la erosión.

**d) Uso prohibido**

1. Todas las actividades que impidan cumplir con el uso principal propuesto.
2. Extracción de fauna y flora para el autoconsumo y con fines comerciales.
3. Construcción de infraestructura vial y de transporte.
4. Producción agroindustrial
5. Explotación de materiales de construcción y de playas de las quebradas.
6. Recreación activa
7. Todo tipo de actividades extractivas
8. Disposición de residuos tóxicos y/o altamente contaminantes..
9. Actividades extractivas o de otro tipo que perturben el avance de la sucesión natural o que alteren las dinámicas propias de flora y fauna.
10. Cualquier tipo de actividad que pueda implicar el deterioro de los procesos biológicos, físicos, químicos o de cualquier otra naturaleza.

**5. Para el establecimiento de infraestructura eléctrica**

Se ubica en el sitio denominado el Salto del Río San Andrés

**a. Uso Principal:**

Infraestructura eléctrica

**b. Uso Complementario:**

1. Forestal

## 2. Turismo

### **c. Restringido**

1. Construcción de infraestructura vial y de transporte, previo estudio de impacto ambiental.

### **d. Uso Prohibido**

1. Todas las actividades que impidan cumplir con el uso principal propuesto.
2. Disposición de residuos tóxicos y/o altamente contaminantes.
3. Producción agropecuaria
4. Construcción de nuevos equipamientos comunitarios.
5. Actividades comerciales y de servicios.
6. Construcción de centros de acopio para la distribución de productos agrícolas.
7. Producción agroindustrial.
8. Actividades de servicio como mataderos, rellenos sanitarios.
9. Explotación de materiales de construcción.

### **6. Áreas para la explotación minera**

La actividad minera que se realiza en el municipio es de carácter artesanal, basada en la extracción de materiales para la construcción. Sin embargo, se encuentran minerales como el oro y otros materiales como la arcilla. Existe potencial para la explotación minera en:

**1. Oro:** Un depósito de placer sobre la margen derecha del río San Andrés de potencial bajo, un depósito en vetas y zonas cizalladas en la vereda Montañadentro sobre un cuerpo de esquistos cuarzo sericíticos de potencial bajo.

**2. Arcilla:** En el área norte del municipio, sobre terrenos del batolito Antioqueño se extraen Arcillas para elaboración de tejas y adobes.

#### **3. Para materiales de construcción:**

La actividad minera del municipio, sólo se limita a explotaciones para el suministro de materiales de construcción de manera artesanal, por lo tanto es necesario normatizar dicha actividad para que no ocasione socavamientos y cambios hidráulicos en las corrientes hídricas. Los sitios con potencial para la extracción de estos materiales son:

❖ La Balastrera y Marquetalia donde se extraen gravas.

❖ El río San Andrés se extrae material para construcción (gravilla, arena gruesa), en el sitio denominado Taque al norte del municipio.

❖ En la vereda el Filo donde se explota arena y piedra en las quebradas San Antonio y la Libia, en la vereda Cordillera en la quebrada de Jesús y la Cañada del Hoyo y en las veredas Travesías, Las Cruces y Loma Grande.

❖ En la Vereda Cienaga hay mina de piedra no explotada.

❖ En el Peñol se saca arena del río y en la vereda Atezal, se extrae de la quebrada Guayabal.

Los usos del suelo para estas áreas son:

**a) Uso principal:**

Explotación minera

**b) Uso complementario**

Forestal con fines de protección.

**c) Uso restringido**

Actividad agrícola, bajo prácticas de producción limpia.

**d) Uso prohibido**

1. Todas las actividades que impidan cumplir con el uso principal propuesto.
2. Producción pecuaria
3. Extracción de fauna y flora para el autoconsumo y con fines comerciales.
4. Construcción de infraestructura vial y de transporte.
5. Producción industrial.
6. Disposición de residuos tóxicos y/o altamente contaminantes.
7. Construcción de equipamientos comunitarios.
8. Usos destinados a dotación de infraestructura de servicios públicos.
9. Actividades comerciales y de servicios.
10. Construcción de centros de acopio para la distribución de productos agrícolas.
11. Actividades de servicios como mataderos, relleno sanitario.

#### **4.5.3.2 Áreas expuestas a amenaza y riesgo**

(Ver mapa de amenazas y riesgos)

**A. Áreas expuestas a amenazas:** Se consideran áreas expuestas a amenaza, las siguientes:

**1) Amenaza alta:** Se consideran los siguientes sectores:

**a) Por movimiento en masa:** Se presenta en la cuenca del Río San Andrés, localizadas en:

1. Parte alta y media de la quebrada Cantagallo (Afluente margen derecha), en la vereda El Vergel.
2. Parte media de quebrada San Antonio (afluente margen derecha), en la vereda El Filo.
3. Parte alta de dos quebradas sin nombre (afluente margen izquierda), en la vereda El Morro.
4. Parte alta quebrada Loma Grande (afluente margen izquierda), en la vereda Loma Grande.
5. Parte alta quebrada El Indio (afluente margen izquierda), en la vereda Atezal
6. Parte alta quebrada El Pilón (afluente margen izquierda), en la vereda Atezal
7. Parte alta quebrada Cañaduzalez (afluente margen derecha), en la vereda Cañaduzalez.
8. Frente a la desembocadura de la quebrada Chorrerita, en la vereda El Roble.
9. Al norte del municipio, en la vía que conduce al municipio de Ituango, hacia la vereda Montañadentro.
10. Cañón de la quebrada La Porquera, en límites de la vereda Montebello y el municipio de Toledo.
11. Parte baja y media de la quebrada El Loro en la vereda Llanadas.
12. Parte media de quebrada de Jesús en la vereda San Miguel.
13. Entre las veredas El Filo, el Morro y el Vergel

Los usos del suelo para éstas áreas son:

**1. Uso Principal:**

Forestal

**2. Uso Prohibido:**

Residencial, Todo tipo de actividades comerciales, industriales y de servicio.

En este tipo de suelos no es posible establecer usos complementarios y restringidos, pues se trata de proteger a las personas y bienes de la amenaza y de recuperar los suelos degradados o afectados por las avenidas torrenciales.

**2) Amenaza Baja**

**a) Por inundación:** Se considera la amenaza como baja en la desembocadura de la quebrada Castrillón al Río San Andrés.

**b) Por movimiento en masa:** Se presenta en las veredas Cántaro, Santa Gertrudis, Loma Grande, Alto Seco, El Peñol, Cordilleras, Aguacatal, El Morro, El Filo, Loma Grande, El Vergel, Alto Seco, Atezal, Montebello, La Ciénaga, El Barro y parte de San Antonio.

Las demás veredas no presentan ningún tipo de amenazas, con excepción de aquellas que presentan amenaza alta y media por movimiento en masa y por inundación.

Los usos del suelo en éstas áreas son:

**1. Uso Principal:**

Forestal

**2. Uso Complementario**

Recreativo

**3. Restringido**

1. Actividades extractiva de todo tipo
2. Actividades comerciales, industriales y de servicios
3. Residencial
5. Establecimiento de infraestructura de apoyo al sector agropecuario
6. Establecimiento de infraestructura de equipamiento comunitario

**4. Uso Prohibido:**

1. Todas las actividades que impidan cumplir con el uso principal propuesto.
2. Producción agropecuaria extensiva
3. Disposición de residuos tóxicos y/o altamente contaminantes.

**B) Áreas expuestas a riesgo:** Se consideran áreas expuestas a riesgo en el suelo rural, las siguientes:

**Riesgo Alto por Movimiento en Masa:** Existe riesgos en viviendas o escuelas ubicadas en algunas veredas susceptibles a sufrir erosión o deslizamiento, ellas son:

1. Vergel (5 viviendas)
2. Cordilleras (la escuela). Deslizamiento por mal manejo de las aguas de vertimiento.
3. El Cántaro (la escuela) y cuatro viviendas
4. La Lejía (5 viviendas)

5. Loma Grande (4 viviendas), viviendas en mal estado por temblores pasados.
6. En la vereda San Miguel existen antecedentes de hundimientos constantes del terreno, poniendo en riesgo la estabilidad de las viviendas y de la escuela, presentándose agrietamiento de muros.

Los usos del suelo para estas áreas son:

#### **E) Riesgo Alto no mitigable**

##### **1. Uso Principal:**

Forestal

##### **2. Uso Prohibido:**

Residencial, Todo tipo de actividades comerciales, industriales y de servicio.

En este tipo de suelos no es posible establecer usos complementarios y restringidos, pues se trata de proteger a las personas y bienes del riesgo para mitigar y de recuperar los suelos degradados o afectados por las diferentes causas que lo ocasionan.

#### **4.5.3.3 Área de Manejo Especial de Sistema Páramos y Bosques Altoandinos del Noroccidente Medio Antioqueño.**

Dentro del sistema de páramo y bosques altoandinos, en el cual se encuentra una porción del territorio rural de San Andrés de Cuerquia, CORANTIOQUIA estableció la siguiente zonificación y usos del suelo:

##### **4.5.3.3.1 Zona de Preservación (ZPV)**

Se considera como preservación: "La acción encaminada a garantizar la intangibilidad y perpetuación de los recursos naturales dentro de los espacios específicos del Distrito de Manejo Integrado de los Recursos Naturales Renovables ". Esta zona se encuentra ubicada en la vereda Llanadas, parte alta del municipio, posee coberturas boscosas en diferentes estados de conservación, rastrojos altos y bajos asociados a las corrientes de agua, lo que los hace muy valiosos en su papel de reguladores hídricos.

Los usos del suelo en esta zona son:

##### **1. Uso Permitido:**

Investigaciones y actividades con carácter científico previa autorización de la entidad competente.

##### **3. Uso Prohibido:**

1. Actividades extractivas, o de otro tipo que perturben el avance de la sucesión natural..
2. Actividades que impliquen el deterioro de los procesos biológicos, físicos, químicos o de cualquier otra naturaleza, típicos de éste ecosistema.

#### **4.5.3.3.2 Zona de Recuperación (ZR)**

Esta zona comprende los suelos y cuerpos de agua que presentan procesos de contaminación por manejo inadecuado de agroquímicos o usos domésticos; las zonas boscosas con ecosistemas altamente degradados en su flora, fauna y suelos y cuencas en deterioro. Con base en el Decreto 1954 de 1989, se pueden presentar dos clases de zonas de recuperación:

**A) Recuperación para la preservación (zrpv):** son las actividades humanas orientadas al restablecimiento de las condiciones naturales primigenias. Estas se encuentran por encima de los 2.800 m.s.n.m.

Los usos del suelo en esta zona son:

##### **1. Uso Permitido:**

Forestal

Así mismo, se podrán establecer corredores biológicos que conecten los machones de bosques, rastrojos o potreros enmalezados, permitiendo el flujo de información genética, mediante el manejo de la regeneración natural y enriquecimiento vegetal.

##### **3. Uso Prohibido:**

1. Actividades extractivas, o de otro tipo que perturben el avance de la sucesión natural.
2. Actividades agropecuarias de ningún tipo.
3. Ninguna otra actividad o uso diferente a la protección y recuperación.

**B) Recuperación para la producción (zrpd):** son las actividades humanas orientadas al restablecimiento de las condiciones naturales que permitan el aprovechamiento sostenible de los recursos de la zona. Se encuentra constituida por las áreas de potreros manejados y enmalezados dentro del Área de Manejo Especial, se caracteriza por tener cobertura vegetal predominante de potreros y estar en altas pendientes.

Los usos del suelo en esta zona son:

**1. Uso Permitido:**

1. Producción agrícola compatible con las potencialidades de uso de los suelos.
2. Actividades que reporten ingresos a los pobladores y que no deterioren las condiciones naturales de los recursos naturales.

**3. Uso Prohibido:**

1. Actividades extractivas, o de otro tipo que perturben el avance de la sucesión natural..
2. Actividades que impliquen el deterioro de los procesos biológicos, físicos, químicos o de cualquier otra naturaleza, típicos de éste ecosistema.
3. Actividades extractivas y productivas que sobrepasen los usos potenciales del suelo.
4. Actividades agrícolas, bajo práctica inadecuadas o con elementos contaminantes, que deterioren las condiciones naturales de los suelos y aguas.

**4.5.3.4 Aprovechamiento de los servicios público**

El sector de saneamiento y de agua potable en el municipio de San Andrés de Cuerquia, ha tenido grandes necesidades, que no se han podido subsanar con las inversiones que hasta el momento se han realizado. Para que este oscuro panorama se mejore, se deben ejecutar los siguientes proyectos:

**4.5.3.4.1 Acueducto**

Diseñar y construir los acueductos de las veredas La Lejía, Aguacatal, El Filo, El Roble, San Julián, La Chorrera, Las Cruces, Atezal, Alto Seco, Guayabal, Cañaduzales. Para ello se debe hacer el estudio de prefactibilidad para poder incluir al mayor número de usuarios, ya que son veredas donde la dispersión de viviendas es grande y las distancias encarecen los proyectos.

Se deben reforestar microcuencas tales como las de las veredas de Loma Grande, El Morro, Travesías, El Cántaro y el Morrete.

**4.5.3.4.2 Disposición de residuos líquidos**

En veredas donde las viviendas son un núcleo se puede garantizar el alcantarillado, pero específicamente en las del municipio debido a que no cuentan con dichas características, se debe recurrir a los sistemas de pretratamiento y tratamientos tradicionales, tales como pozos sépticos, tanques imhof, UASB, entre otros, pues son sistemas individuales o en

conjunto, para descargar los desechos líquidos tratados y así descontaminar las corrientes hídricas que tanto han sufrido por estas descargas. Para ello se debe implementar unisafas (unidades sanitarias familiares) y pozos sépticos de acuerdo a un censo sanitario previo en cada vereda, de tal manera que se pueda definir el número de viviendas a satisfacer.

Para la vereda San Miguel que ya posee sistema de alcantarillado, es necesario realizar una evaluación del estado actual y así poder reponer redes o expandir los tramos a nuevos usuarios.

#### **4.5.3.4.3 Disposición de los residuos sólidos**

Para realizar una buena disposición de los residuos sólidos, es indispensable contar con la comunidad, ya que por las difíciles vías de acceso y las distancias a las cuales se encuentran algunas veredas de la cabecera municipal, no hace posible adelantar ningún proyecto para cambiar las condiciones. Por lo tanto como proyecto prioritario se tienen los siguientes:

Realizar trabajos de capacitación y sensibilización en el manejo de los residuos sólidos, de tal manera que por medio de las juntas de acción comunal se puedan dirigir. En éstos se incluyen las técnicas de disposición tales como pequeñas fosas para enterrar los desechos, previa selección de los materiales reciclables y los orgánicos. Así mismo, se debe dar a conocer las alternativas de lombricultivos y compostaje.

Para aquellas veredas donde se cultiva el café (El Morro, Alto Seco, El Morrete, Aguacatal, La Lejía, El Cántaro, El Vergel, Santa Gertrudis, Travesías, Loma del Indio, Cordilleras, San Miguel entre otros), se debe intervenir con programas educativos para el manejo de la pulpa de café y el mucílago que ocasiona gran contaminación tanto al recurso hídrico, como a los suelos, especialmente en áreas de riqueza hídrica que surten acueductos.

Se debe comprar contenedores y ubicarlos en sitios estratégicos para aquellas viviendas que se encuentren en la ruta del relleno sanitario regional

#### **4.5.3.4.4 Electrificación**

El municipio deberá invertir en proyectos de electrificación en conjunto con EADE para las veredas que actualmente no cuentan con este servicio. Entre ellas deberá beneficiar las veredas: El Filo, El Cántaro (7 viviendas), El Vergel, San Antonio (2 viviendas). Así mismo se debe realizar reposición de redes secundarias y mantenimiento en la mayoría de las veredas ya que el servicio de energía presenta cortes frecuentes.

#### **4.5.3.4.5 Telefonía**

Se debe buscar alternativas de implementación de la telefonía en la zona rural, dándole prioridad a aquellas veredas que se encuentran a distancias mayores de la cabecera. Además se debe instalar teléfonos públicos que satisfagan la necesidad de la comunidad.

#### **4.5.3.5 Equipamiento en salud y educación**

Es de fundamental importancia, mejorar las condiciones en la prestación y accesibilidad a los servicios sociales del municipio en el área rural. Esta meta se lograría a través de ejecución de proyectos tendientes al mejoramiento de la infraestructura educativa y a la construcción y dotación de puestos de salud.

#### **4.5.3.6 Tipología de vivienda rural**

En el suelo rural por su características geomorfológicas, económicas y culturales el tipo de vivienda predominante, es la vivienda aislada.

##### **4.5.3.6.1 Densidades e índices de ocupación**

**1. Densidades máximas y mínimas:** 5.000 metros cuadrados por vivienda y 10.000 metros cuadrados en zonas de protección. Una vez se apruebe el Esquema de Ordenamiento Territorial, en un término máximo de un año se debe realizar la unidad agrícola familiar (UAF) y ajustar las condiciones de densidades tan desfavorables que se manejan actualmente.

**2. Índice de ocupación:** El 15% del área del predio, deberá incluir vivienda, vías y construcciones complementarias. El 85% restante deberá destinarse al uso potencial del suelo.

**3. Área mínima de la vivienda:** 60 metros cuadrados.

##### **4.5.3.6.2 Requisitos especiales para la partición de lotes**

En caso que se desee realizar una partición de predios en las áreas que se consideran como de producción diversificada, esta deberá cumplir con los siguientes requisitos:

Toda partición o subdivisión de un predio original entre uno y cuatro lotes deberá contar con aprobación escrita por parte de la Oficina de Planeación Municipal y para obtenerla cada lote resultante deberá cumplir con las siguientes condiciones:

1. Que cada lote disponga de acceso directo por vía pública, privada o servidumbre de tránsito con sección transversal según Plan vial.

2. Que cada lote tenga factibilidad de prestación de servicios públicos, energía, agua, alcantarillado y aseo o autoabastecimiento de los mismos, para lo cual deben presentar certificación de la entidad prestadora del servicio público y en caso de poseer concesión de aguas ante la Autoridad Ambiental deberá anexar la autorización de transferencia o cesión de la concesión para cada uno de los lotes resultantes.
3. Contar con sistemas de tratamiento secundario de aguas servidas de acuerdo a las normas técnicas establecidas.
4. Que cada lote individual este en posibilidad de cumplir las normas de retiro, índices de ocupación, construcción y densidades establecidas.
5. Que el área de los lotes originales y resultantes sean iguales o mayores según las normas establecida.
6. Los lotes que sobrepasen la pendiente del 50% o que se encuentren definidos como áreas de protección no podrán construirse
7. No se admitirá que un lote resultante de una subdivisión quede afectado al punto de no poder ser construido

Así mismo todo terreno que se adecuó para uso de vivienda en el área rural y sobre el cual se realicen particiones, se desarrollará acorde con las restricciones que se establezca para cada zona sobre todo las que tenga que ver con aspectos tales como inestabilidad, seguridad, ambiental, paisajismo y patrimonial.

#### **4.5.3.6.2.1 Vías y retiros**

1. Retiro a linderos: 10 metros y serán manejados con barreras vivas o vegetales, sin que impidan la visibilidad hacia el interior de la parcela o condominio. No se exigirá retiro mínimo a lindero cuando se trate de vivienda aislada, pero el propietario debe abstenerse de colocar cualquier elemento que perturbe la tranquilidad entre vecinos o afecte el medio ambiente, además quedará sujeto al cumplimiento de las condiciones para la conservación y mejoramiento de las áreas de protección ubicadas en el predio.
2. El cerramiento deberá ubicarse a una distancia mínima de 5 metros a partir del eje de la vía. La franja ubicada entre el borde de la calzada y el cerco, se destinara a cuneta y/o andén, de acuerdo a la conformación de la zona, topografía o proximidad a la malla urbana.
3. El proyecto urbanístico, como requerimiento mínimo, deberá desarrollar una vía principal con afirmado debidamente compactado.
4. La sección de la vía será de 10 metros.

5. Retiro al eje de servidumbre: 4 metros.
6. La ubicación de caballerizas, porcícolas, avícolas, pozos sépticos o cualquier otro elemento contaminante, no podrá estar a menos de 10 metros del lindero y tampoco podrá ubicarse ninguna actividad porcícola o utilizar excretas como abono por aspersión o por gravedad, a menos de 200 metros de fuentes de agua.
7. Retiro a nacimientos de agua será de 100 metros, procurando una cobertura vegetal arbórea.
8. Retiro a cuencas y microcuencas: La franja de retiro de toda fuente de agua tendrá un ancho de 30 metros a lado y lado, medido a partir de la orilla, referida a la época invernal en momentos en que haya transcurrido siquiera un día sin llover.
9. Retiro a líneas de alta tensión: El que exija la empresa prestadora del servicio.

#### **4.5.3.6.2.2 Áreas de cesión**

Este tipo de desarrollos urbanísticos esta exento de la cesión de áreas verdes y de la cesión de las fajas correspondientes a las vías, salvo en aquellos casos en que se requiera para lograr la continuidad del plan vial. Tampoco se exigirá área libre para servicios comunes, pero si deberán cumplir con la exigencia de la construcción de servicios colectivos del uno por ciento (1%) del área construida total, tratándose de desarrollos por construcción simultánea; o de tres metros cuadrados (3m<sup>2</sup>) por lote para vivienda unifamiliar, en desarrollos por loteo, con el fin de adecuar, construir o adicionar áreas para mejorar el equipamiento de la vereda o sector. Esta obligación puede cumplirse también mediante el pago en dinero, equivalente al avalúo catastral actualizado del terreno y el valor de la construcción de los servicios colectivos, al momento del pago, en procedimiento similar al que rige para el pago de las áreas verdes a ceder.

#### **4.5.3.6.2.3 Servicios públicos**

Cuando se realice una partición, en las áreas resultantes donde no existan servicios públicos, se deben implementar según las necesidades de la población a servir, sistemas de pretratamientos, tratamientos primarios y secundarios, de tal forma que la eficiencia de éstos sean las estipuladas en el decreto 1594 de 1984.

**4.5.3.7 Programas y Proyectos para el largo, mediano y corto plazo del contenido estructurante en el área rural.**

Los Programas y proyectos para el largo, mediano y corto plazo del contenido estructurante en el área rural son:

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<p><b>Políticas:</b> <b>Para la articulación y mejoramiento del espacio público</b>  Corto: Articular las áreas de protección ambiental al espacio público  Mediano: Reducir el déficit cuantitativo y cualitativo de espacio público</p> <p><b>Estrategias</b>  Corto: Gestionar la cofinanciación en proyectos de infraestructura deportiva y espacio público  Mediano: Garantizar el desarrollo deportivo a través de la construcción de infraestructuras deportivas</p>					
PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>CONSTRUCCIÓN, MEJORAMIENTO Y DOTACIÓN DE ESCENARIOS DEPORTIVOS</b>	Elevar la calidad de vida y el uso adecuado del tiempo libre	Construcción de placas polideportivas	3	Oficina de Planeación	Este proyecto se inicia en el corto plazo, pero debe concluirse en el mediano
		Mejoramiento de las placas polideportivas existentes	3	Oficina de Planeación, INDER	Se iniciará en el próximo período de gobierno

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<p><b>Políticas:</b> <b>Para la gestión ambiental</b></p> <p>Corto: Proteger y recuperar las fuentes hídricas del área urbana Proteger y recuperar las laderas</p> <p>Mediano: Conservar los recursos naturales (agua, tierra, flora y fauna)</p> <p><b>Estrategias</b></p> <p>Corto: Adelantar campañas de divulgación sobre el medio ambiente los recursos naturales Involucrar a la comunidad en la conservación de las laderas y áreas de retiro</p> <p>Mediano: Adelantar campañas de reforestación en las áreas de amenaza y riesgo por deslizamiento y retiro a las Fuentes hídricas y en las laderas.</p>					
PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>Recuperación, protección y conservación del medio ambiente y los recursos naturales</b>	Mitigar el riesgo por deslizamiento	Revegetalización de taludes en las veredas San Gertrudis, El Barro, La Chorrera (sector el Bocadillo)	3	Secretarías de Salud, Educación, UMATA y Oficina de Planeación	Este proyecto es permanentes, con el fin de garantizar el objetivo propuesto
	Proteger y conservar los recursos naturales	Reforestación de las áreas de protección por conservación ambiental y recuperación de los recursos hídricos	3	Secretarías de Salud, Educación, UMATA y Oficina de Planeación	Este proyecto es permanentes, con el fin de garantizar el objetivo propuesto

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<p><b>Políticas: Para Vivienda de interés social</b>  Corto: Disminuir el déficit cualitativo y cuantitativo  Mediano: Mejoramiento del nivel de vida de la población</p> <p><b>Estrategias</b>  Corto: Vincular a la población a programas de autoconstrucción  Establecer convenios con entidades que subsidien vivienda de interés social  Controlar el asentamiento en áreas de riesgo y/o protección  Mediano: Fortalecer la capacidad técnica, financiera del FOVIS</p>					
PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>CONSTRUCCIÓN Y ADECUACIÓN DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL</b>	Eleva el nivel de vida de la población	Mejoramiento de viviendas 1094	6	Oficina de Planeación	Este proyecto se inicia en el corto plazo, debe finalizarse en el mediano..
		Construcción de 161 viviendas dispersas	6	Oficina de Planeación	Este proyecto se inicia en el corto plazo, debe finalizarse en el mediano. Se trata de ejecutar el proyecto por el sistema de autoconstrucción.
		Realizar un censo de viviendas	1	Oficina de Planeación	

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<p><b>Políticas:</b> <b>Para la infraestructura vial</b>  Corto: Mejoramiento del sistema vial  Mediano: Ampliación del sistema vial</p> <p><b>Estrategias</b>  Corto: Articular el sistema vial al espacio público  Mediano: Construcción de vías urbanas</p>					
PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>CONSTRUCCIÓN, AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA VIAL RURAL</b>	Propiciar condiciones de accesibilidad, movilidad y desplazamiento a los pobladores del área rural	Mejoramiento de caminos veredales	3	Oficina de Planeación	Si bien se establece este proyecto para el corto plazo requiere de acciones permanentes que mantengan en buenas condiciones estos caminos,
		Construcción y mejoramiento de las vías interveredales	9	Oficina de Planeación	Este proyecto se inicia en el corto plazo. Requiere además de permanente mantenimiento a las vías
		Construcción de Puente veredal Río Arriba Santa Inés	9	Oficina de Planeación	
		Implementación de cables	9	Oficina de Planeación	Estos proyectos por el costo que puedan tener, es posible desarrollarlo por etapas, pero teniendo como condicionante que en cada período de gobierno se debe adelantar.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<p><b>Políticas:</b> <b>Para el saneamiento básico y la prestación de servicios públicos</b></p> <p>Corto: Incrementar el nivel de inversión en saneamiento básico</p> <p>Mediano: Proteger y recuperar las fuentes hídricas Satisfacer la demanda de saneamiento básico en el área rural.</p> <p><b>Estrategias</b></p> <p>Corto: Educación y sensibilización en el manejo de residuos Educación y sensibilización en la protección del recurso hídrico Promover los procesos de producción limpia</p> <p>Mediano: Vincular las autoridades ambientales, de planeación y servicios públicos en la ejecución de proyectos.</p>					
PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>CONSTRUCCIÓN Y MEJORAMIENTO DE ACUEDUCTOS VEREDALES</b>	Mejorar las condiciones de salubridad de la comunidad	Construcción de acueductos veredales en: Loma del Indio y San Antonio	2	Oficina de Planeación	Se iniciará en la primera fase el estudio de factibilidad y diseño de los acueductos en las veredas señaladas, para continuar con la construcción de éstos.
		Construcción de acueductos veredales en: El Roble, Montebello, La Lejía, Guayabal	3	Oficina de Planeación	Se iniciará en la primera fase el estudio de factibilidad y diseño de los acueductos en las veredas señaladas, para continuar con la construcción de éstos.
<b>ELECTRIFICACIÓN RURAL</b>	Mejorar el nivel de vida de los pobladores	Electrificar las veredas El Vergel, El Filo y Montebello	3	Alcaldía, Oficina de Planeación	Se deberá realizar los proyectos paralelamente con EADE.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<p><b>Políticas:</b> <b>Para el saneamiento básico y la prestación de servicios públicos</b>  Corto: Incrementar el nivel de inversión en saneamiento básico  Mediano: Proteger y recuperar las fuentes hídricas  Satisfacer la demanda de saneamiento básico en el área rural.</p> <p><b>Estrategias</b>  Corto: Educación y sensibilización en el manejo de residuos  Educación y sensibilización en la protección del recurso hídrico  Promover los procesos de producción limpia  Mediano: Vincular las autoridades ambientales, de planeación y servicios públicos en la ejecución de proyectos.</p>					
PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>TELEFONÍA RURAL</b>	Comunicar la población de las veredas	Conectar el servicio de telefonía rural	9	Alcaldía, Oficina de Planeación	Se realizara el proyecto paralelamente con EDATEL,
<b>RELLENO SANITARIO</b>	Ubicación de posibles sitios para el relleno sanitario.	Localización del relleno sanitario	0.6 (meses)	Alcaldía, Oficina de Planeación	Este proyecto deberá iniciarse inmediatamente. En un término de seis meses debe estar identificado y evaluado el sitio escogido para iniciar los estudios respectivos.
<b>MANEJO DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS</b>	Mejorar el nivel de vida de los pobladores.	Implementación del manejo integrado de los residuos sólidos en las veredas Santa Gertrudis, La Cordillera, El Cántaro, Loma Grande y Atezal.	6	Alcaldía, Oficina de Planeación, UMATA, Secretaría de Salud.	Se deberá realizar un programa piloto para cada una de estas veredas empezando en el corto plazo.

#### **4.5.3.8 Programas y proyectos que se integran con la planeación física**

Conforme a los objetivos, políticas y estrategias del Esquema de Ordenamiento Territorial, se establecen los siguientes programas y proyectos que integran la planificación física del territorio con la económica, social y cultural.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<p><b>Políticas:</b> <b>Para la prestación de los servicios sociales</b>  Corto: Incrementar los niveles de salud, física y mental, así como el educativo en la población rural  Mediano: Posibilitar a toda la comunidad del área rural servicios sociales eficientes</p> <p><b>Estrategias</b>  Corto: Vincular a la comunidad en proyectos educativos por una vida sana  Mediano: Concertar con la comunidad proyectos de diversificación productiva, educativos y de salud</p>					
PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>COMUNICACIÓN PARA TODOS</b>	Mantener en permanente contacto al municipio con el resto de la región y el país	Implementación de la Emisora Local	3	Alcaldía, Secretaría de Educación, Casa de la Cultura	Se inicia en el primer año y al finalizar el corto plazo debe estar terminada y en operación.
<b>LOS SENDEROS ECOLÓGICO</b>	Articular el espacio público a las áreas de protección y conservación	Implementar el turismo ecológico	3	Oficina de Planeación, UMATA, Secretaría de Educación, Dirección Local de Salud	Una vez se ejecute el proyecto se debe mantener permanente control.
<b>MEJORAMIENTO EN LA CALIDAD EDUCATIVA</b>	Elevar el nivel educativo de la población municipal	Implementación de Biblioteca Rural	3	Secretaría de Educación, Casa de la Cultura	Este proyecto se debe iniciar en el corto plazo pero debe ser permanente
		Implementación de Instituto Técnico con énfasis en educación agropecuaria	6	Alcaldía, Secretaría Educación UMATA	Para ejecutar este proyecto se debe iniciar por establecer alianzas estratégicas para obtener apoyo financiero

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<p><b>Políticas:</b> <b>Para la prestación de los servicios sociales</b>  Corto: Incrementar los niveles de salud, física y mental, así como el educativo en la población rural  Mediano: Posibilitar a toda la comunidad del área rural servicios sociales eficientes</p> <p><b>Estrategias</b>  Corto: Vincular a la comunidad en proyectos educativos por una vida sana  Mediano: Concertar con la comunidad proyectos de diversificación productiva, educativos y de salud</p>					
PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>MEJORAMIENTO EN LA CALIDAD EDUCATIVA</b>	Elevar el nivel educativo de la población municipal	Cerramiento en malla de los patios y escuelas rurales: El Vergel, Media Loma, Loma Grande, El Morro y El Filo.	1	Secretaría de Educación, Oficina de Planeación	Para ejecutar este proyecto se debe iniciar por establecer alianzas estratégicas para obtener apoyo financiero
		Construcción de dos escuelas rurales en la vereda El Cántaro	2	Oficina de Planeación	Para ejecutar este proyecto se debe iniciar por establecer alianzas estratégicas para obtener apoyo financiero, así mismo, se trata de reubicar la existente y construir además una nueva.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<p><b>Políticas:</b> <b>Para la prestación de los servicios sociales</b>  Corto: Incrementar los niveles de salud, física y mental, así como el educativo en la población rural  Mediano: Posibilitar a toda la comunidad del área rural servicios sociales eficientes</p> <p><b>Estrategias</b>  Corto: Vincular a la comunidad en proyectos educativos por una vida sana  Mediano: Concertar con la comunidad proyectos de diversificación productiva, educativos y de salud</p>					
PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>MEJORAMIENTO EN LA CALIDAD EDUCATIVA</b>	Elevar el nivel educativo de la población municipal	Reparación, adecuación y dotación de la sala de cómputo en el Liceo XXII	3	Oficina de Planeación, Secretaría de Educación	Para ejecutar este proyecto se debe iniciar por establecer alianzas estratégicas para obtener apoyo financiero
<b>MEJORAMIENTO EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD</b>	Mejorar la prestación de los servicios de salud, en especial en el área rural	Construcción y dotación de puestos de salud en las veredas San Antonio y Llanadas	6	Alcaldía. Dirección Local de Salud, Hospital, Oficina de Planeación	Este proyecto se debe iniciar en el corto plazo y ser finalizado en el mediano, la ubicación de los puestos de salud debe realizarse en puntos estratégicos donde varias veredas se puedan beneficiar.
<b>PROTECCIÓN AL ADULTO MAYOR</b>	Reconocer y valorar al adulto mayor como parte importante de la sociedad	Construcción y puesta en funcionamiento del centro del anciano	3	Alcaldía, Dirección Local de Salud	
<b>DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA</b>	Aprovechar las ventajas comparativas y competitivas del municipio	Estímulo a la producción diversificadas	3	Alcaldía, UMATA	Este proyecto debe ser permanente
		Capacitación para la productividad	3	Alcaldía, UMATA	Alcaldía, UMATA

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<b>Políticas:</b>	Políticas para la recuperación, preservación y conservación patrimonio arquitectónico, histórico y cultural
Corto:	Consolidar los referentes de identificación territorial expresados en prácticas culturales propias del municipio Identificar y valorar las cualidades patrimoniales que hacen parte de la vida municipal.
Mediano:	Preservar el patrimonio natural, arquitectónico, histórico y cultural del municipio Definir propuestas de intervención para la preservación y conservación del patrimonio.
<b>Estrategias</b>	
Corto:	Sensibilización, promoción y difusión de los valores patrimoniales del municipio Promoción de actividades culturales.
Mediano:	Investigación participativa de los recursos y potencialidades culturales Reglamentar la intervención sobre los bienes patrimoniales del municipio.

PROGRAMA	OBJETIVO	PROYECTO	PLAZO (Años)	DEPENDENCIA	OBSERVACIONES
<b>RECUPERACIÓN Y CONSERVACIÓN DEL PATRIMONIO ARQUITECTÓNICO, HISTÓRICO Y CULTURAL</b>	Fortalecer los referentes de identidad a través de la recuperación, conservación y preservación del patrimonio arquitectónico, histórico y cultural	Restauración y adecuación del antiguo Palacio Municipal	3	Alcaldía, Casa de la Cultura, Oficina de Planeación	
		Mantenimiento y adecuación de la casa de la cultura	2	Alcaldía, Casa de la Cultura, Oficina de Planeación	
		Motivación por la conservación del patrimonio arquitectónico	2	Alcaldía, Casa de la Cultura, Oficina de Planeación, Secretaría de Educación.	
		Implementación e institucionalización de las fiestas de identidad cultura	3	Alcaldía, Secretaría de Educación, Casa de la Cultura	

#### **4.5.3.9 Programa de Ejecuciones**

Conforme los artículos 18 de la Ley 388 de 1997 y 7 del Decreto 879 de 1998, el Esquema de Ordenamiento Territorial tendrán un programa de ejecución que define con carácter obligatorio las actuaciones sobre el territorio prevista en dicho esquema y que serán ejecutadas en lo que resta del periodo correspondiente a la actual administración municipal, de acuerdo con lo definido en el Plan de Desarrollo, el Plan de Inversiones de la actual vigencia y las propuestas del mismo Esquema de Ordenamiento Territorial, señalando los proyectos prioritarios, las entidades responsables y los recursos respectivos.

Sin embargo, dado que la vigencia de la actual administración se encuentra en su última fase, a escasos dos meses de terminar, se define como programa de ejecuciones los siguientes proyectos de carácter prioritario y de inmediato cumplimiento, que serán iniciados en los primeros meses de la siguiente administración; así mismo, los recursos destinados a éstos proyectos serán el punto de partida para realizar el plan de inversiones del próximo año. En todo caso, estos recursos podrán ser modificados en su justo valor, si las exigencias económicas lo ameritan.

Los programas y proyectos establecidos en los componentes urbano y rural, así como aquellos que se integran con la planeación física del territorio, definidos para el corto, mediano y largo plazo, corresponde a cada una de las administraciones precedentes a su ejecución, por tanto los próximos Planes de Desarrollo que se adelanten en el municipio se sujetarán a las propuestas del Esquema de Ordenamiento Territorial hasta agotar la vigencia de éste, caso en el cual se deberá realizar un nuevo Plan o Esquema de Ordenamiento.

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<b>Programa o Proyecto Prioritario</b>	<b>Entidad o Dependencia Responsable</b>	<b>Valor presupuestado</b>	<b>Fuentes de financiación</b>	<b>Observaciones</b>
Construcción y Dotación de establecimiento educativos: Liceo Juan XXIII, Guayabal, El Vergel, Media Loma, Loma Grande, El Morro y El Filo	Oficina de Planeación Secretaría de Educación	210.000.000	Recursos propios, Aportes del Departamento I.C.N.	Este proyecto corresponde a la propuesta del Esquema de Ordenamiento Territorial
Reubicación de la escuela rural El Cántaro	Oficina de Planeación Secretaría de Educación	15.000.000	I.C.N.	Este proyecto corresponde a la propuesta del Esquema de Ordenamiento Territorial
Construcción de acueductos veredales en: Loma del Indio y San Antonio	Oficina de Planeación	75.000.000	I.C.N.	Este proyecto corresponde a la propuesta del Esquema de Ordenamiento Territorial
Electrificar las veredas El Vergel, El Filo y Montebello	Oficina de Planeación	75.000.000	Recursos propios, Aportes del Departamento I.C.N.	Este proyecto corresponde a la propuesta del Esquema de Ordenamiento Territorial

ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
SAN ANDRÉS DE CUERQUIA  
FORMULACIÓN

<b>Programa o Proyecto Prioritario</b>	<b>Entidad o Dependencia Responsable</b>	<b>Valor presupuestado</b>	<b>Fuentes de financiación</b>	<b>Observaciones</b>
Mejoramiento de caminos veredales	Oficina de Planeación	80.000.000	Recursos propios, Aportes del Departamento I.C.N.	Este proyecto corresponde a la propuesta del Esquema de Ordenamiento Territorial
Mejoramiento de la vía que conduce a Medellín	Oficina de Planeación	140.000.000	Recursos propios, Aportes del Departamento convenio con los demás municipios que hacen uso de ésta vía	Este proyecto es prioritario, toda vez que en el estado en que se encuentra esta vía se está poniendo en peligro la vida.
Mejoramiento de las placas polideportivas existentes	Oficina de Planeación, Secretaría de Educación, INDER	50.000.000	Recurso Propios. I.C.N.	Este proyecto corresponde a la propuesta del Esquema de Ordenamiento Territorial