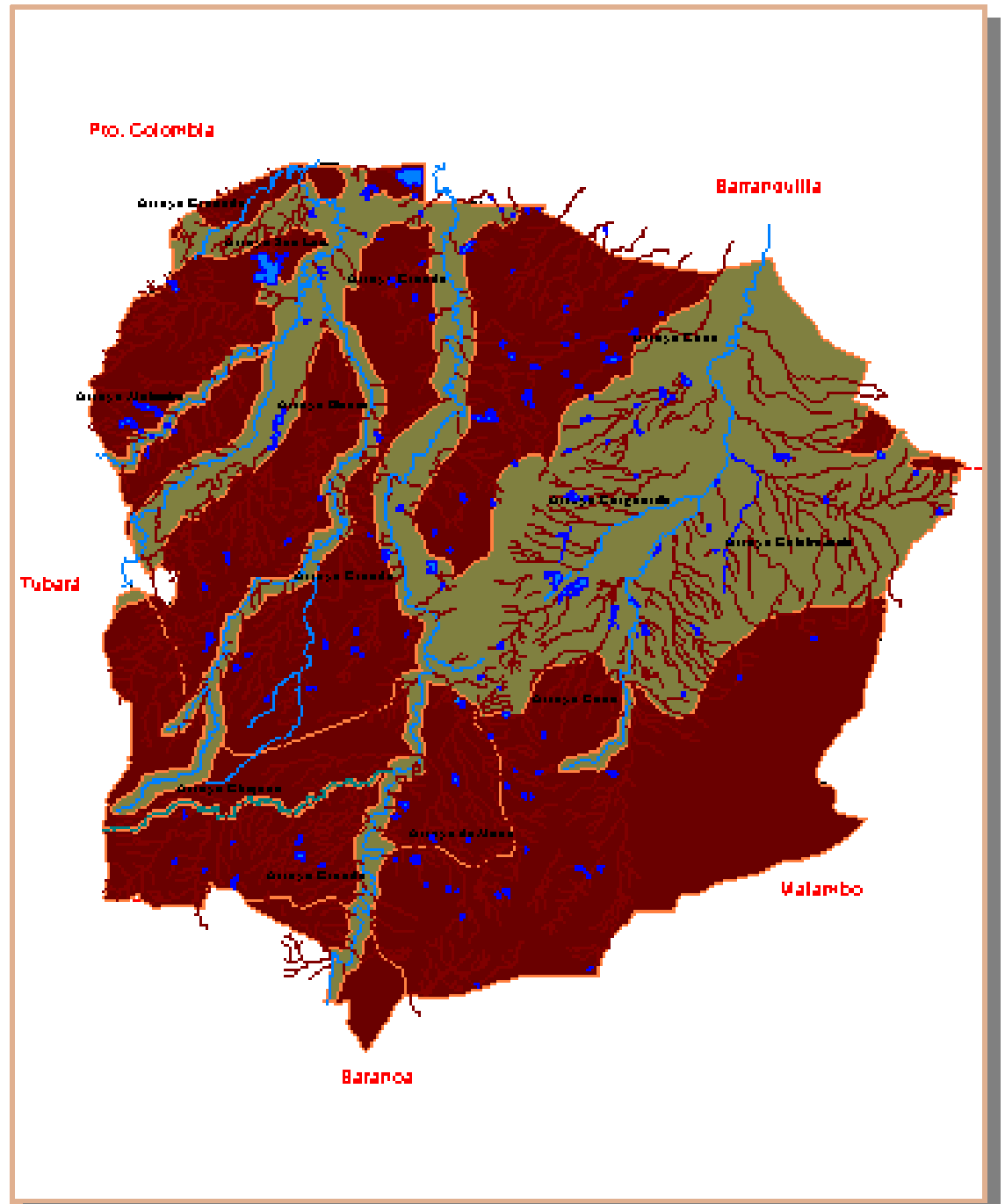


ASÍ MISMO SUMINISTRA INFORMACIÓN SOBRE LAS CARACTERÍSTICAS, PROPIEDADES, CAPACIDAD DE SOPORTAR LAS ACTIVIDADES HUMANAS Y LA FORMA DE UTILIZACIÓN MÁS ADECUADA DEL SUBSUELO.

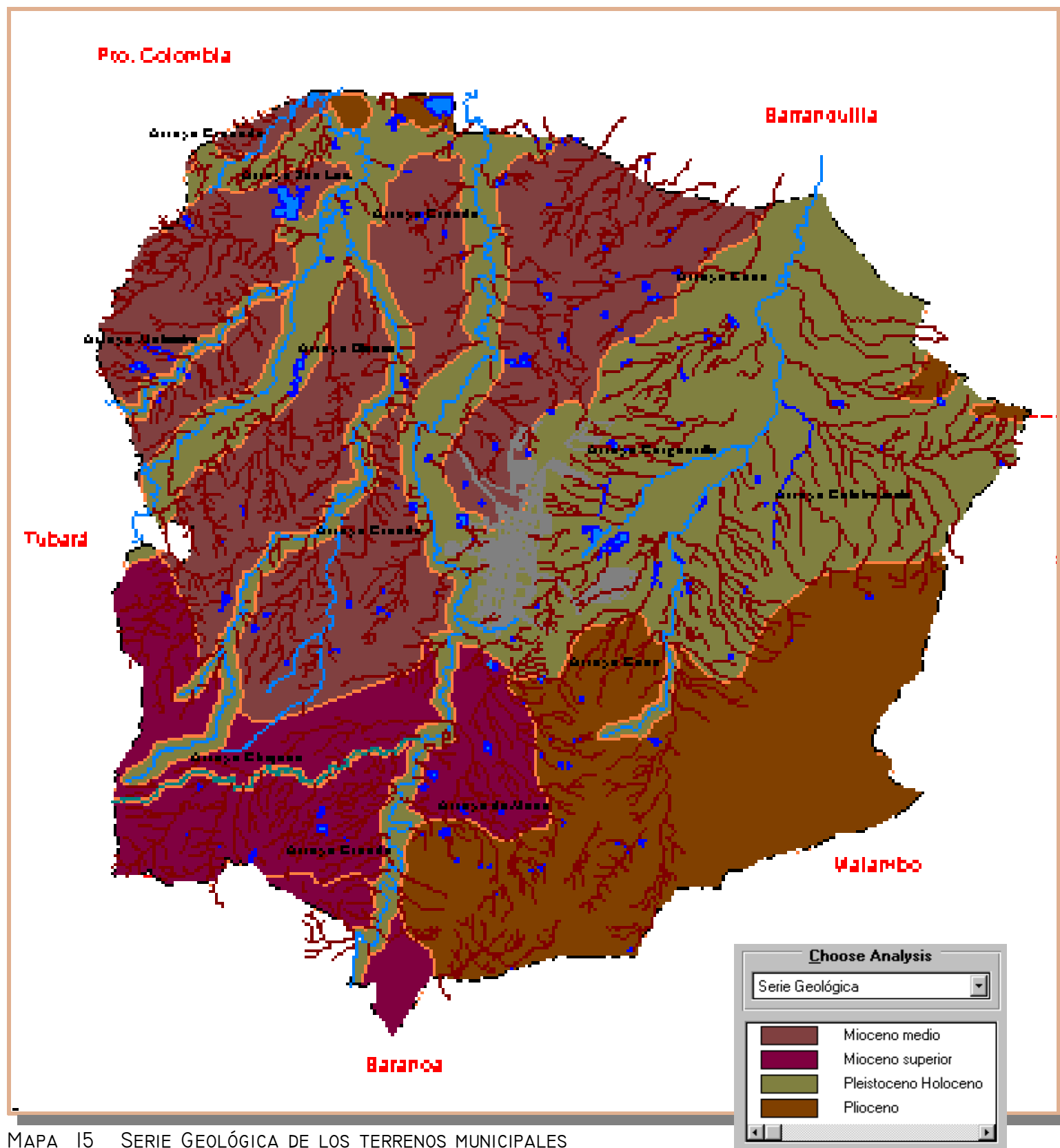
LA GEOLOGÍA TAMBIÉN SUMINISTRA INFORMACIÓN RELACIONADA CON LA OCURRENCIA DE DESASTRES NATURALES, BIEN SEA POR LAS CARACTERÍSTICAS TECTÓNICAS O ESTRUCTURALES, POR SISMICIDAD, O POR LA NATURALEZA LITOLÓGICA (COMPOSICIÓN Y ESTADO DE LAS ROCAS). LA GEOLOGÍA DEL ÁREA DEL MUNICIPIO PRESENTA AFLORAMIENTOS DEL TERCIARIO CONSTITUYÉNDOSE EN LOS MÁS ANTIGUOS DEL MUNICIPIO, TAMBIÉN SE PRESENTAN LOS DEPÓSITOS DEL CUATERNARIO ASOCIADOS A LOS ARROYOS Y CAÑOS QUE CORREN POR EL MUNICIPIO.

SISTEMA



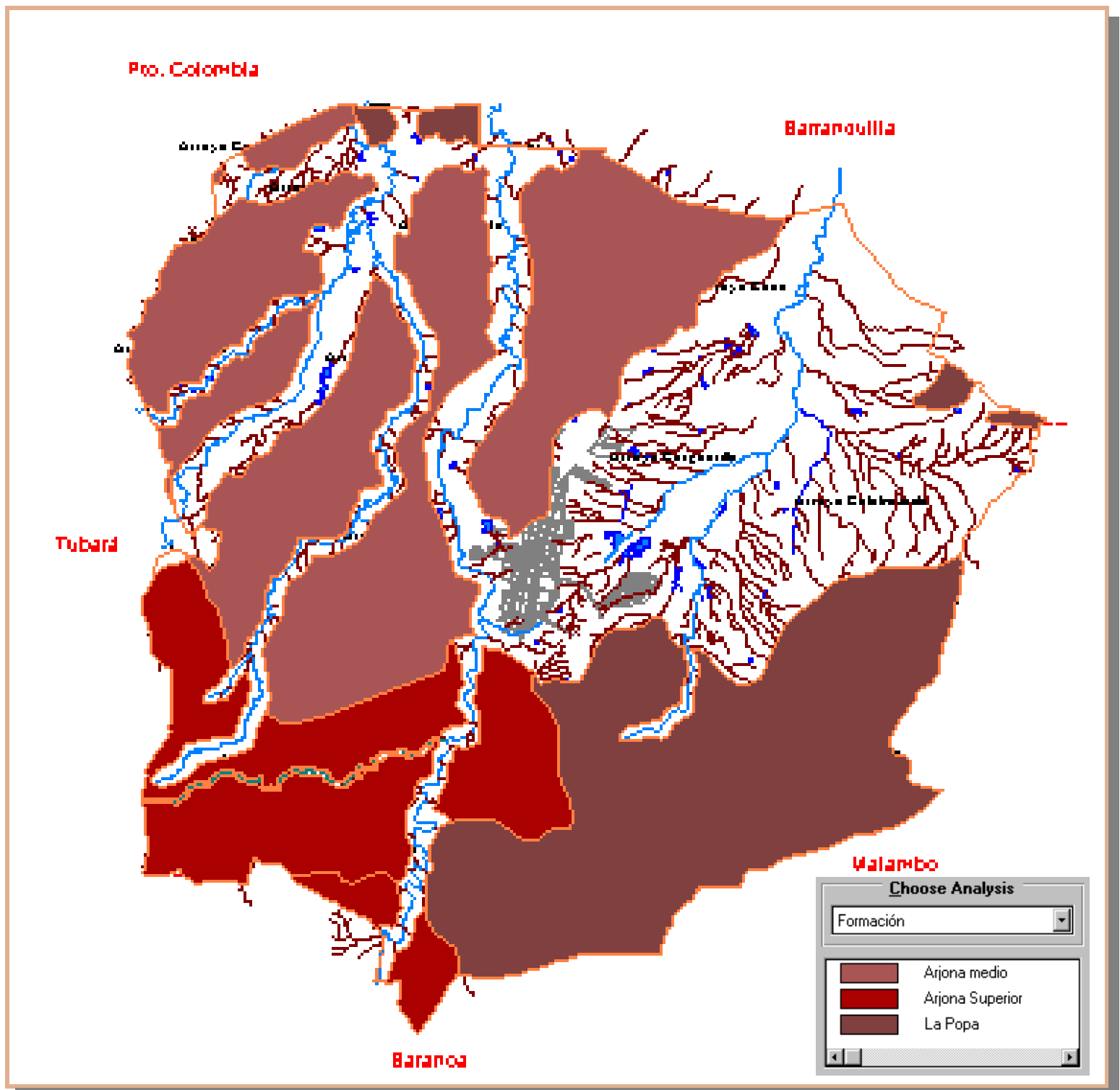
MAPA 14 SISTEMA GEOLÓGICO

SERIE GEOLÓGICA



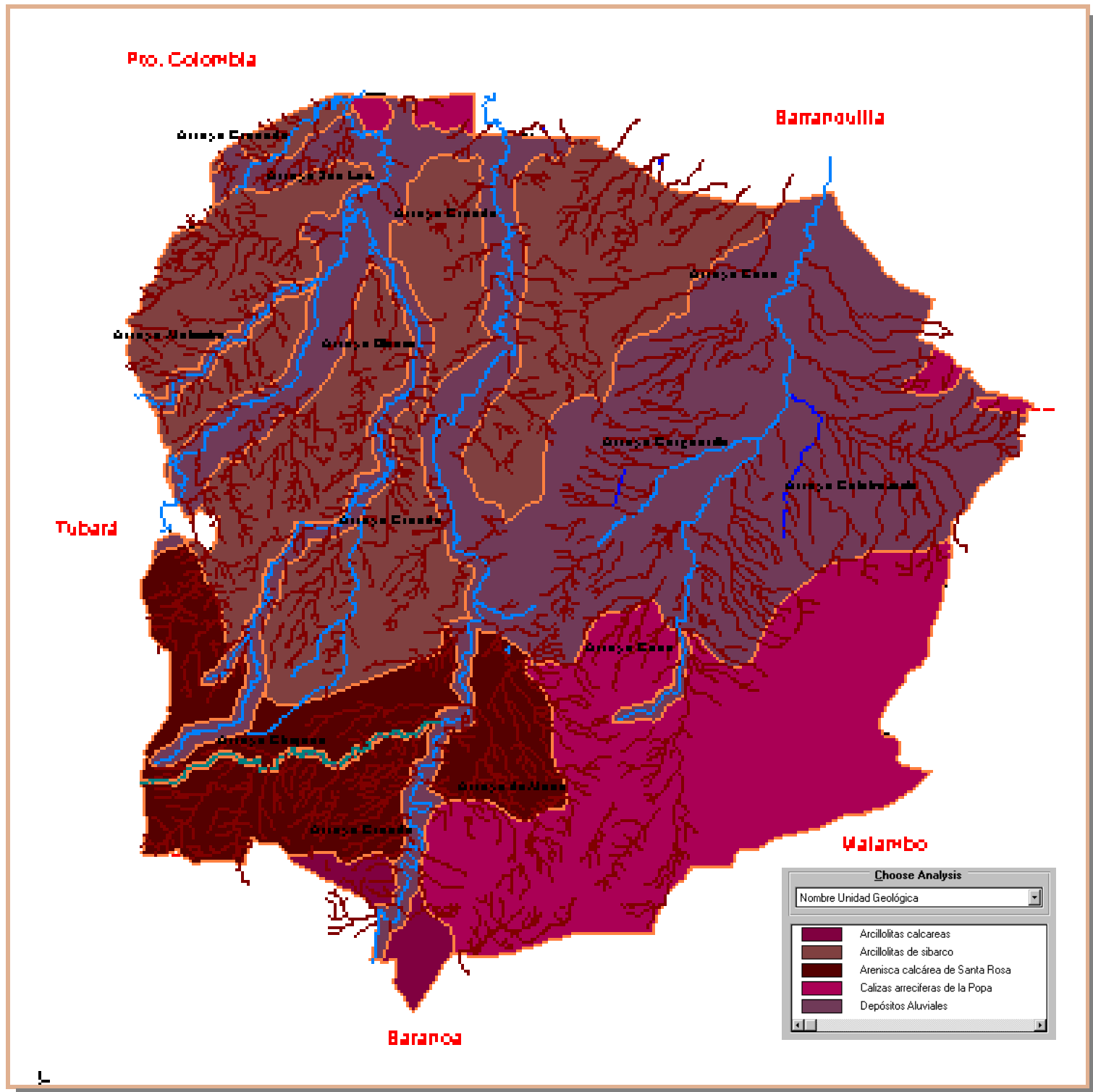
MAPA 15 SERIE GEOLÓGICA DE LOS TERRENOS MUNICIPALES

FORMACIÓN GEOLÓGICA



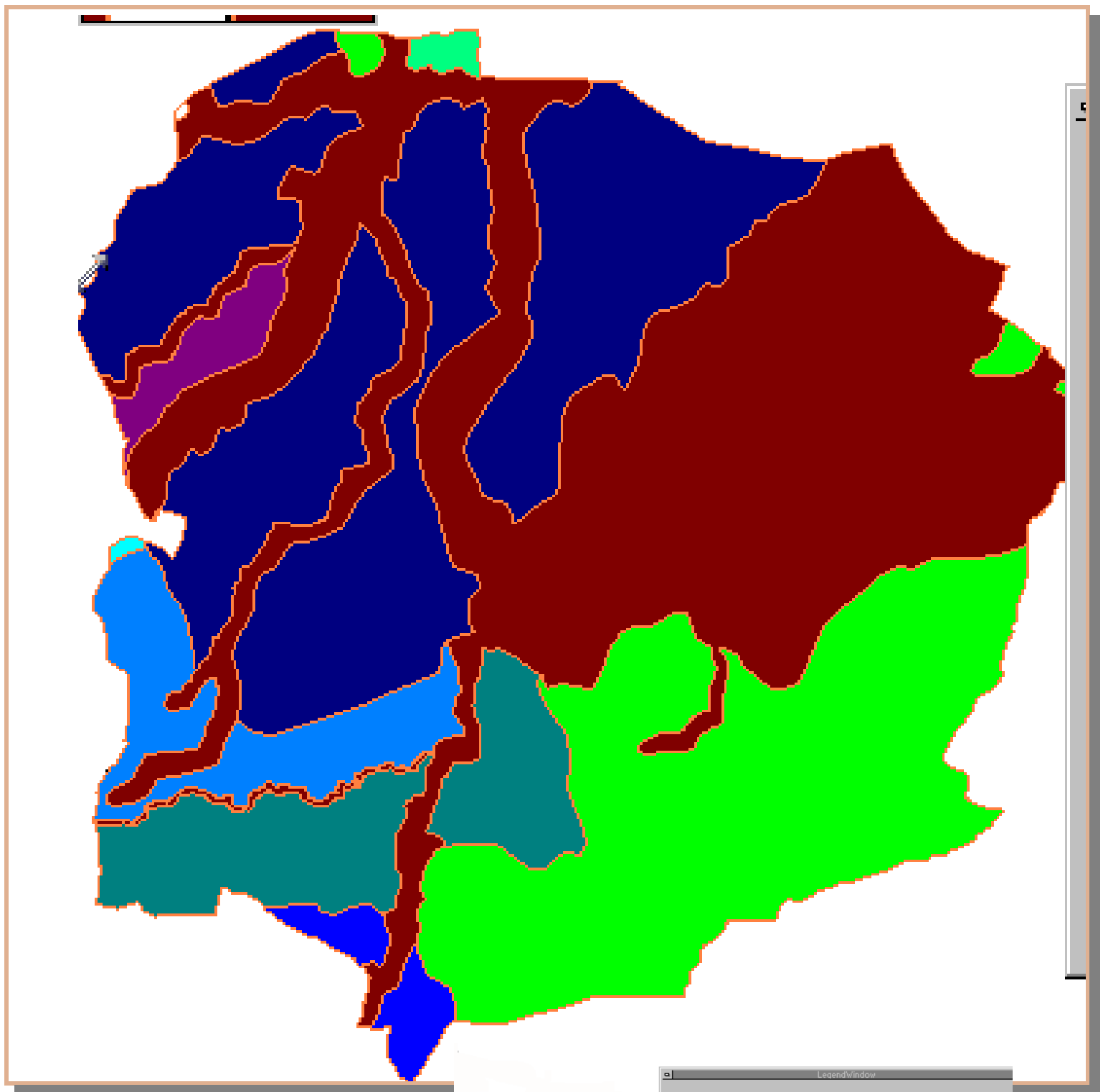
MAPA 16 FORMACIÓN GEOLÓGICA

NOMBRE DE LA UNIDAD GEOLÓGICA



MAPA 17 NOMBRE DE LA UNIDAD GEOLÓGICA

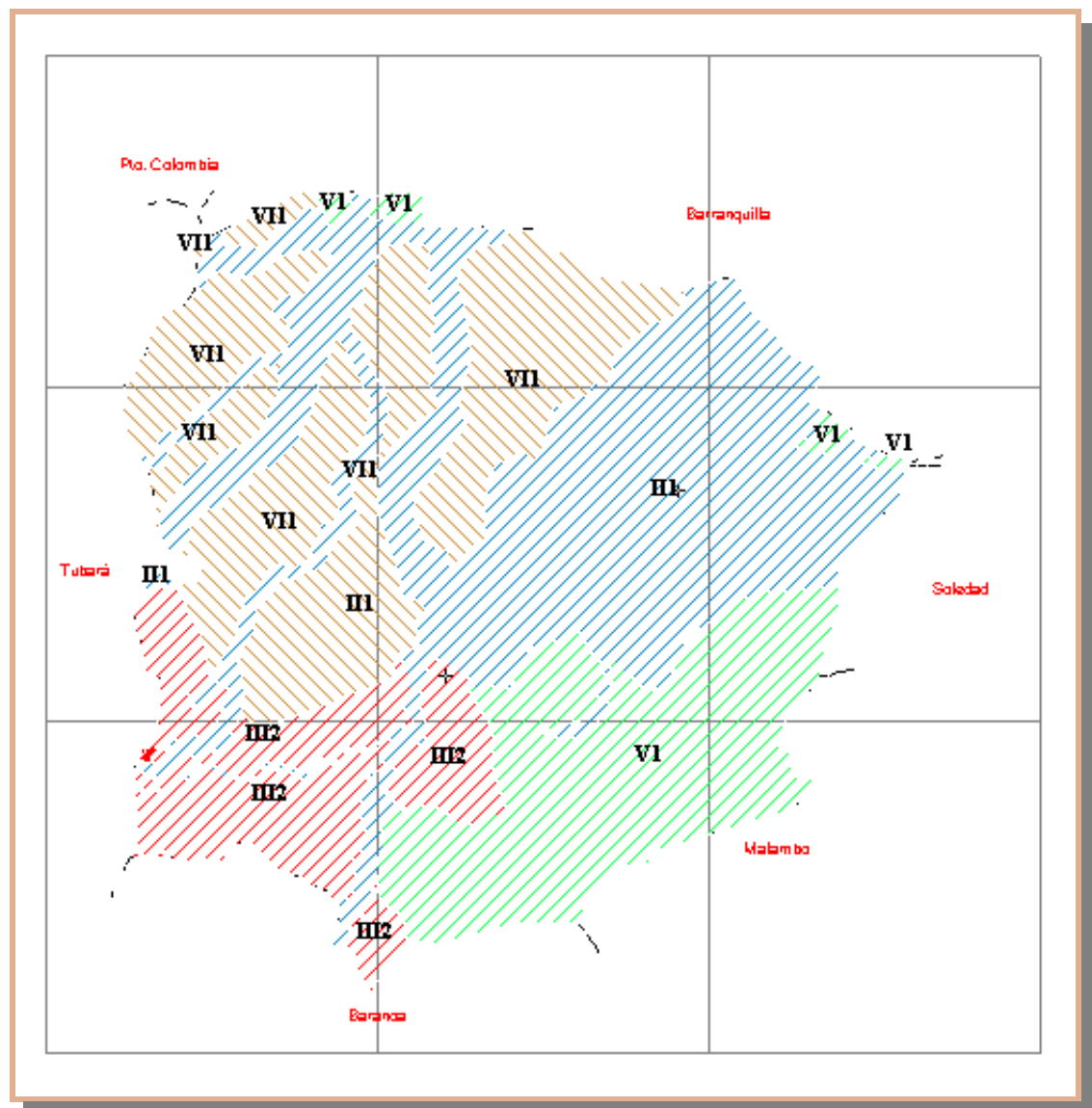
LITOLOGÍA



MAPA 18 LITOLOGÍA

## HIDROGEOLOGÍA

PARA LA CARACTERIZACIÓN HIDROLÓGICA DEL MUNICIPIO SE TOMÓ COMO BASE EL PLAN DEL ATLÁNTICO. EL CUAL A SU VEZ SE REALIZÓ DE ACUERDO CON EL ESTUDIO ADELANTADO POR INGEOMINAS (1988) EL ÁREA DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO FUE DIVIDIDA EN ONCE UNIDADES HIDROGEOLÓGICAS, DISTINGUIDAS CON LAS SIGLAS II, I2, III, IIII, III2, III3, IVI, IV2, VI, V2 Y VII, CORRESPONDIENDO CADA UNA DE ELLAS A UNIDADES GEOLÓGICAS, LAS CUALES DE ACUERDO CON SU POSICIÓN ESTRUCTURAL, PODRÍAN ESTAR CONECTADAS HIDRÁULICAMENTE Y PERTENECER AL MISMO AMBIENTE DE DEPOSITACIÓN. CON BASE EN ESTE ESTUDIO SE ELABORÓ EL SISTEMA HIDROGEOLÓGICO MUNICIPAL.



MAPA 19 UNIDADES HIDROGEOLÓGICAS

### UNIDADES HIDROGEOLÓGICAS

#### UNIDAD HIDROGEOLÓGICA II-I

ESTÁ REPRESENTADA PRINCIPALMENTE POR LA UNIDAD GEOLÓGICA DENOMINADA DEPÓSITOS ALUVIALES (Q3), DE ORIGEN CONTINENTAL Y TRANSICIONAL. CONSTA DE SEDIMENTOS INCONSOLIDADOS POCO PERMEABLES, TAMAÑO FINO A GRUESO Y DE POCO ESPESOR. LA UNIDAD SE CONSIDERA COMO ACUITARDOS Y ACUÍFEROS POBRES.

LAS CARACTERÍSTICAS QUÍMICAS DEL AGUA SUBTERRÁNEA DE ESTA UNIDAD VARÍAN, DEPENDIENDO DE SU CERCANÍA A LA LÍNEA DE COSTA Y DE LA COMPOSICIÓN LITOLÓGICA DE LAS UNIDADES HIDROGEOLÓGICAS ADYACENTES, YA QUE SU MAYOR RECARGA PROVIENE DE LA ESCORRENTÍA SUPERFICIAL. EL AGUA ES CLORURADA Y NO ES RECOMENDABLE PARA CONSUMO HUMANO.

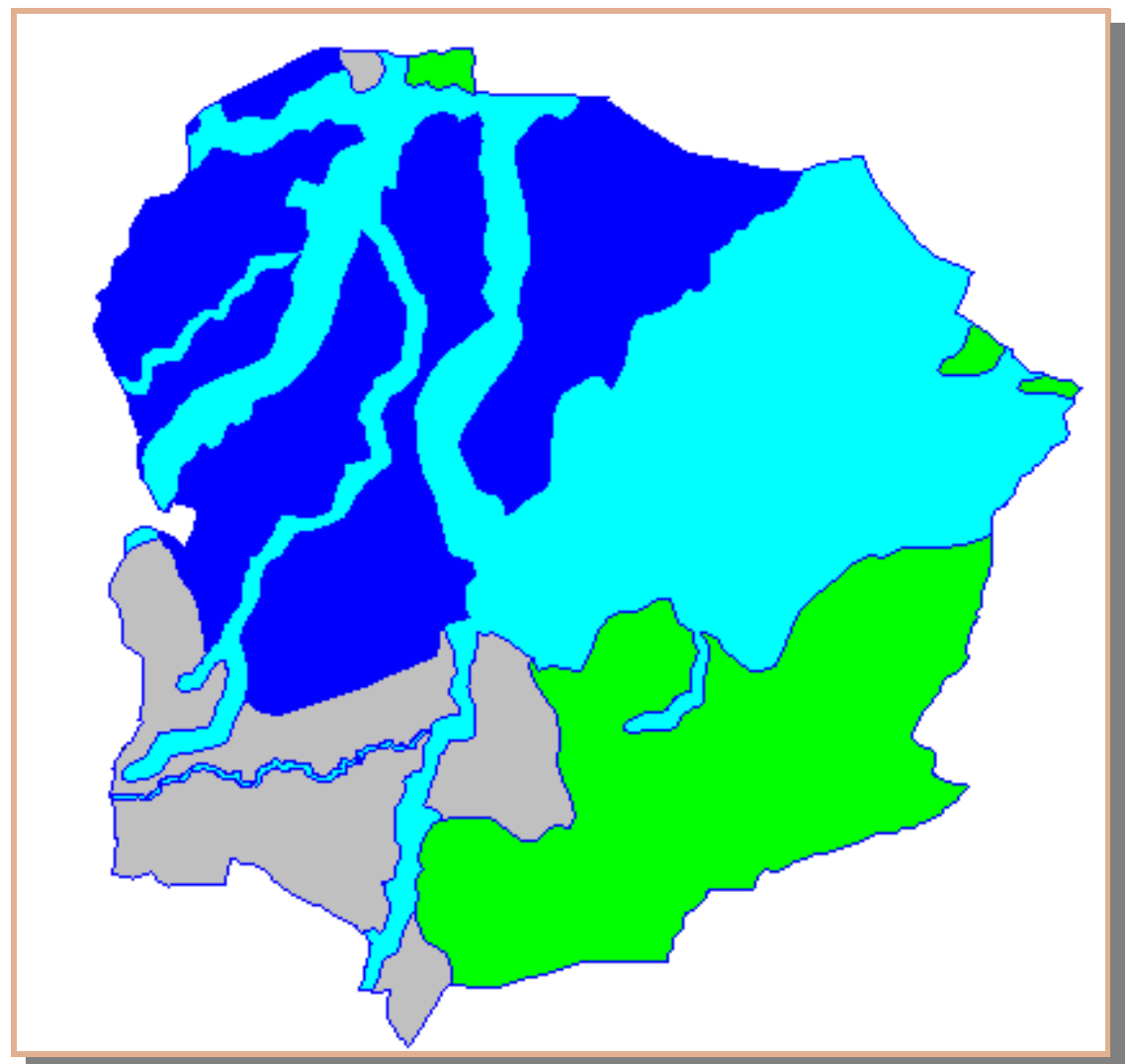
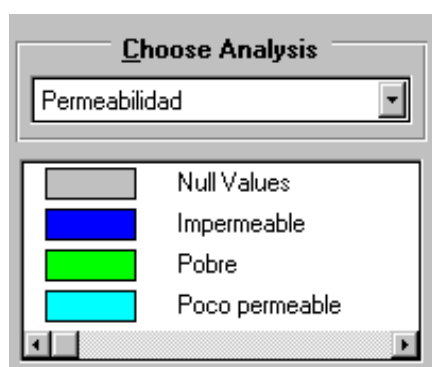
UNIDAD HIDROGEOLÓGICA  
III2

INCLUYE TRES UNIDADES GEOLÓGICAS, ARCILLOLITAS CALCÁREAS (T4), ARENISCA CALCÁREA DE SANTA ROSA (T5) Y CONGLOMERADO DE ISABEL LÓPEZ ( T6), LAS CUALES EN CONJUNTO CORRESPONDEN A UN ACUÍFERO DE REGULAR A BUENO. EN EL ÁREA DEL SINCLINAL DE TUBARÁ LOS NIVELES DE ARENISCAS Y CONGLOMERADOS MUESTRAN RESISTIVIDADES DEL ORDEN DE 20 OHM/M, INDICANDO UNA SATURACIÓN CON AGUA POCO SALOBRE.

EL AGUA SUBTERRÁNEA DE ESTA UNIDAD SE CARACTERIZA POR SER SALOBRE, MODERADAMENTE DURA A MUY DURA, DE TIPO BICARBONATADA, CÁLCICA O SÓDICA Y CLORURADA SÓDICA Y SE CONSIDERA APTA PARA CONSUMO HUMANO.

UNIDAD HIDROGEOLÓGICA  
III3

BAJO ESTE NOMBRE SE AGRUPAN LAS ARENISCAS, ARCILLOLITAS Y BANCOS CALCÁREOS EXPUESTOS EN EL FLANCO OCCIDENTAL DEL SINCLINAL DE TUBARÁ Y DEPOSITADOS EN UN AMBIENTE MARINO DE PLATAFORMA. ESTÁ CONFORMADA POR LAS UNIDADES GEOLÓGICAS ARENISCA DE PAJUANCHO (T8) Y ARENISCA DEL CERRO DE LAS VIUDAS (T9), DONDE SE DESARROLLAN ACUÍFEROS POBRES A REGULARES, DE TIPO MULTICAPA, PRESENTÁNDOSE VALORES DE RESISTENCIA ENTRE 10 Y 20 OHM/M, PARA LOS NIVELES ARENOSOS SATURADOS CON AGUA SALOBRE (DÍAZ GRANADOS Y OTROS. 1985). EL VALOR DE LA TRANSMISIVIDAD EN LOS ALREDEDORES DE SACO ES DE 13 M<sup>2</sup>/DÍA, CON UN COEFICIENTE DE ALMACENAMIENTO DE 8.7 \* 10<sup>-5</sup> Y UN CAUDAL DE EXPLOTACIÓN DE 4 L/S. EL AGUA SUBTERRÁNEA SE CARACTERIZA POR SER SALOBRE, MUY DURA Y DE TIPO SULFATADA SÓDICA, CON BAJA CONCENTRACIONES DE IONES, LO CUAL LA HACE APTA PARA CONSUMO HUMANO.



MAPA 20 PERMEABILIDAD

UNIDAD HIDROGEOLÓGICA  
VI

SE DESIGNA ASÍ A LA UNIDAD CONSTITUIDA POR LAS CALIZAS ARRECIFALES DE LA POPA (T1) Y CALIZA DE ARROYO DE PIEDRA (T15), LITOLÓGICAMENTE COMPUESTAS POR CALIZAS Y MARGAS CORALINAS, DEPOSITADAS EN UN AMBIENTE MARINO DE AGUAS SOMERAS. ESTA UNIDAD DESARROLLA ACUÍFEROS POBRES MUY LOCALES, SUPEDITADOS AL GRADO DE FRACTURAMIENTO DE

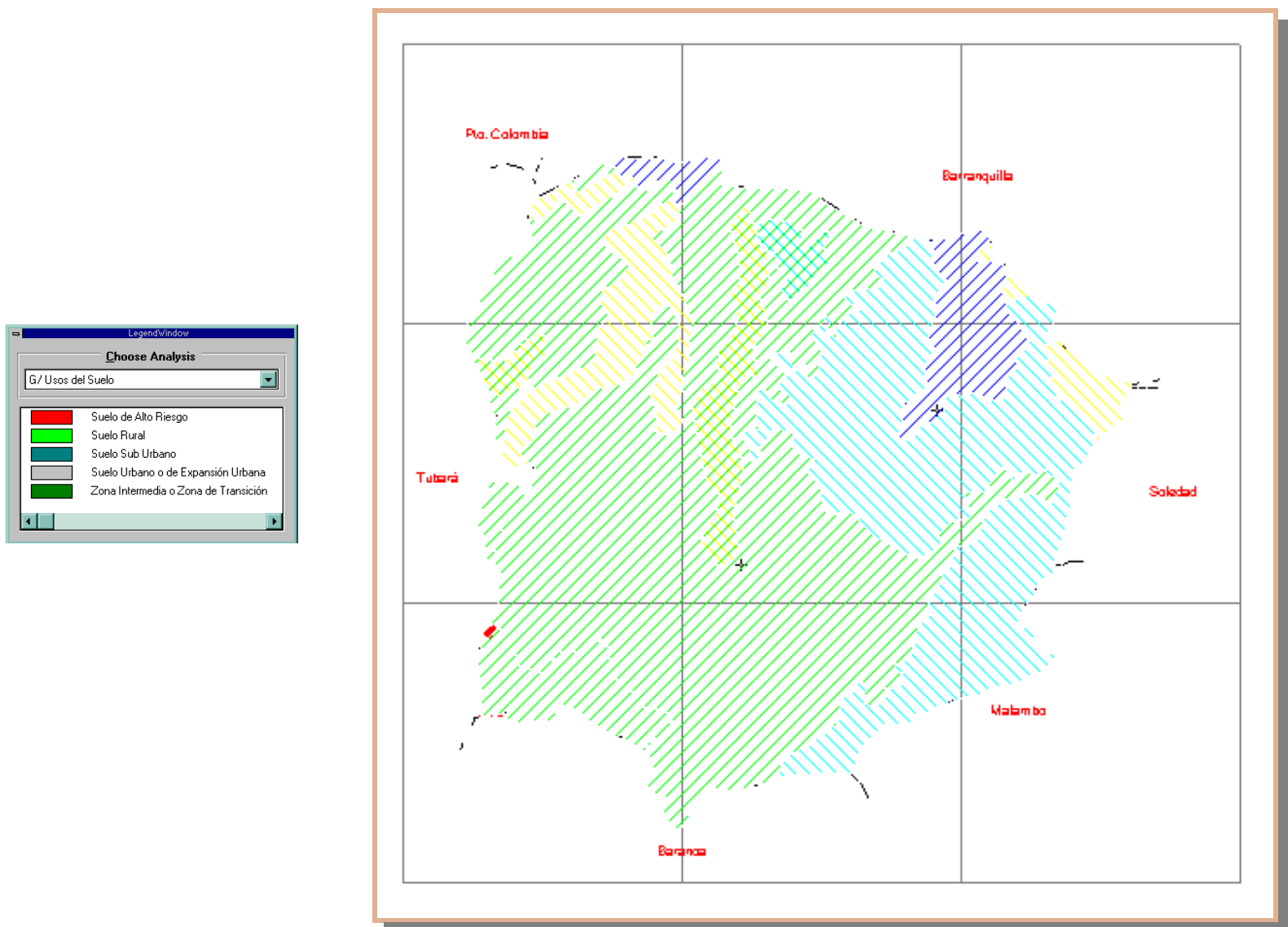
LA ROCA. SU ESPESOR VARÍA ENTRE 40 Y 70 M, CON VALORES DE RESISTENCIA ENTRE 30 Y 360 OHM/M. VALORES DE RESISTENCIA MAYORES A 100 OHM/M SE INTERPRETAN COMO EQUIVALENTES A ZONAS SECAS Y ENTRE 30 Y 100 OHM/M A ZONAS PARCIALMENTE SATURADAS CON AGUAS SALOBRES.

EL AGUA SUBTERRÁNEA ES POCO DULCE A SALOBRE, MODERADAMENTE DURA A MUY DURA, DE TIPO BICARBONATADA CÁLCICA. EN GENERAL SE CONSIDERA APTA PARA CONSUMO HUMANO, EXCEPTO EN ALGUNOS SITIOS CERCANOS A LA COSTA, DONDE LA CONCENTRACIÓN DE IONES AUMENTA CONSIDERABLEMENTE.

UNIDAD HIDROGEOLÓGICA  
VI-I

ESTA UNIDAD ENLOBA UN GRUPO DE UNIDADES GEOLÓGICAS QUE POR SU CARÁCTER LITOLÓGICO IMPERMEABLE SE COMPORTAN COMO ACUICLUDOS, ES DECIR, SIN NINGUNA POSIBILIDAD DE EXPLOTACIÓN DE AGUAS SUBTERRÁNEAS. LAS UNIDADES GEOLÓGICAS SON: VOLCANES DE LODO (Q4), ARCILLOLITAS DE SIBARCO (T7), ARCILLOLITAS DE FURÚ (T10), LIMOLITAS FERRUGINOSAS (T12) Y ARCILLOLITAS DE BOCATOCINO (T13).

GEOMORFOLOGÍA



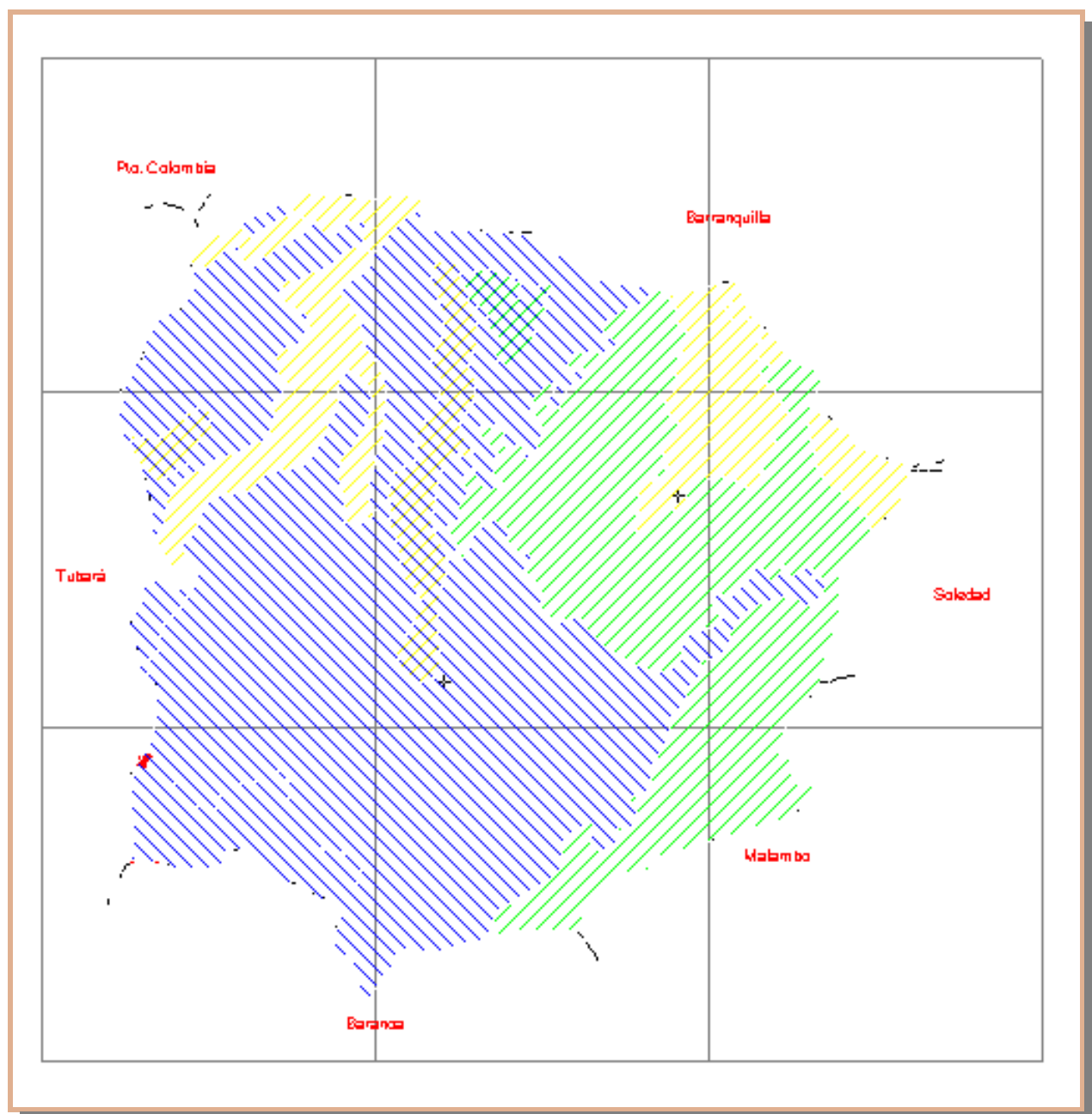
MAPA 21 GEOMORFOLOGÍA -ORIGEN-

EL POTENCIAL ENERGÉTICO ES FUNCIÓN DEL GRADO DE LA PENDIENTE, ESPECIALMENTE EN AQUELLOS PROCESOS EN LOS QUE INTERVIENE LA GRAVEDAD TERRESTRE. LA TECTÓNICA ES LA RESPONSABLE DE LAS DESNIVELACIONES Y DE LA CREACIÓN DE LAS PENDIENTES INICIALES, LAS CUALES SON MODIFICADAS POR LOS PROCESOS MORFOGÉNICOS DESENCADENADOS POR EL POTENCIAL ENERGÉTICO. LA GRAVEDAD, POR SÍ SOLA, GENERA LOS MOVIMIENTOS DE TIPO PURAMENTE GRAVITACIONAL; JUNTO CON EL AGUA, ES EL MOTOR QUE PONE EN FUNCIONAMIENTO LAS DIFERENTES FORMAS DE ESCURRIMIENTOS: SÓLIDO, PLÁSTICO, LÍQUIDO Y LOS MOVIMIENTOS EN MASA HIDROGRAVITACIONALES.

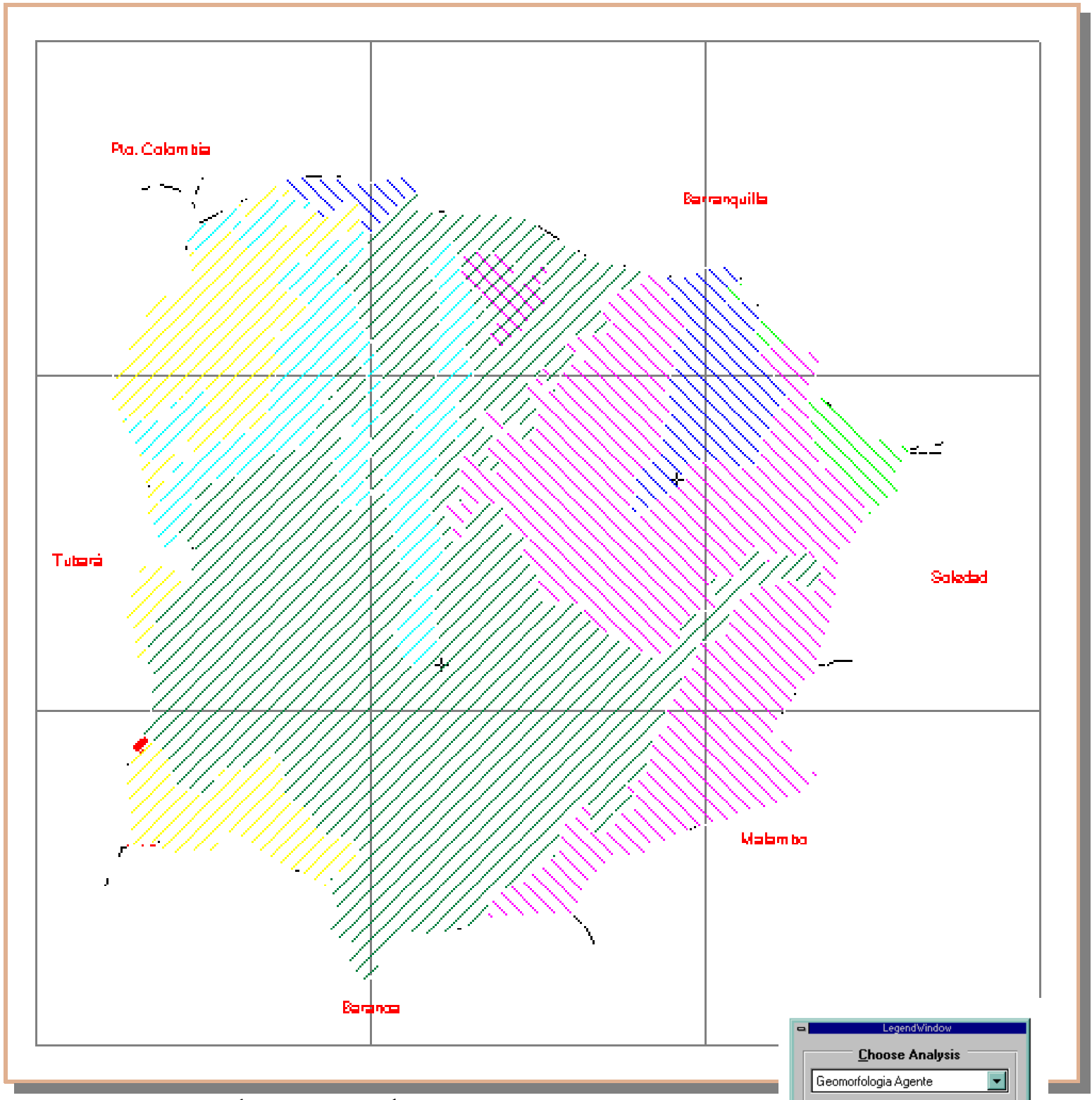


LAS GEOFORMAS DEL MUNICIPIO ESTÁN ASOCIADAS A LA DINÁMICA DEL LITORAL CARIBE MODELADOS POR LA INFLUENCIA MARINA Y EÓLICA, TAMBIÉN SE ENCUENTRA LA PRESENCIA DE UN MODELADO POR LOS ARROYOS Y UN MODELADO DENUDATIVO EROSIONAL, EN RELIEVES DE ORIGEN SEDIMENTARIO.

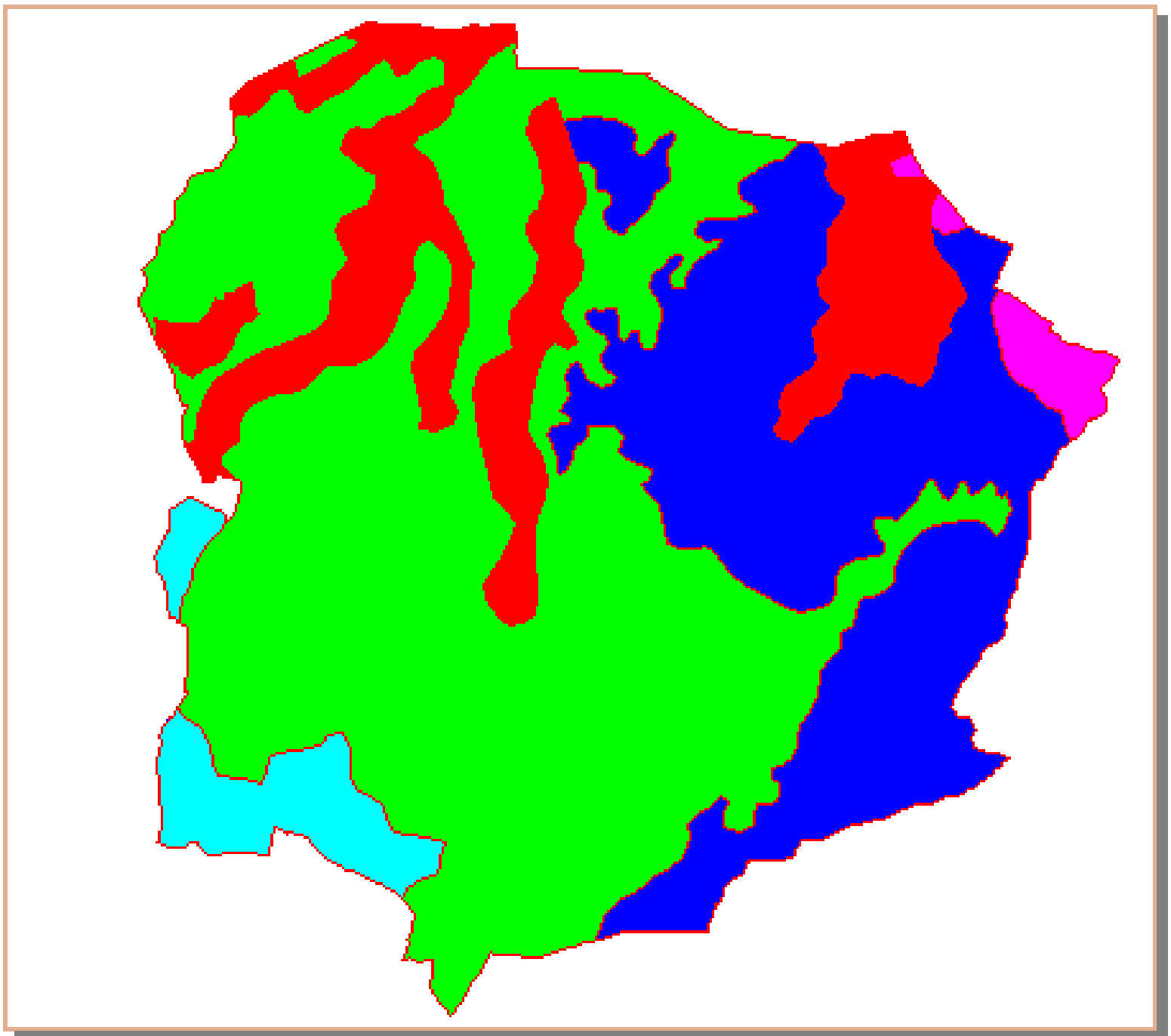
EN LA GÉNESIS DE LAS GEOFORMAS MUNICIPALES TIENEN GRAN IMPORTANCIA LAS UNIDADES MORFOESTRUCTURALES DENOMINADAS LLANURAS CUATERNARIAS, ORIGINADAS POR EVENTOS FLUVIOMARINOS DEL CUATERNARIO QUE GENERARON ESPESAS CAPAS DE SEDIMENTOS SUPRAYACENTES A LAS FORMACIONES DEPOSICIONALES DEL TERCIARIO EN LAS PLANICIES DE LAS COSTAS CARIBE Y PACÍFICA.



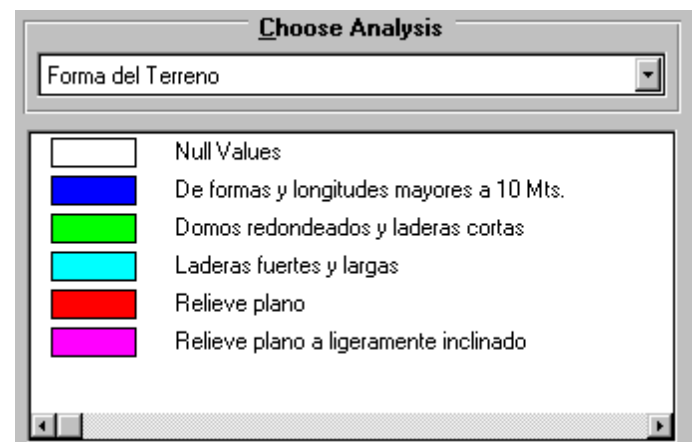
MAPA 22 GEOMORFOLOGÍA AGENTE

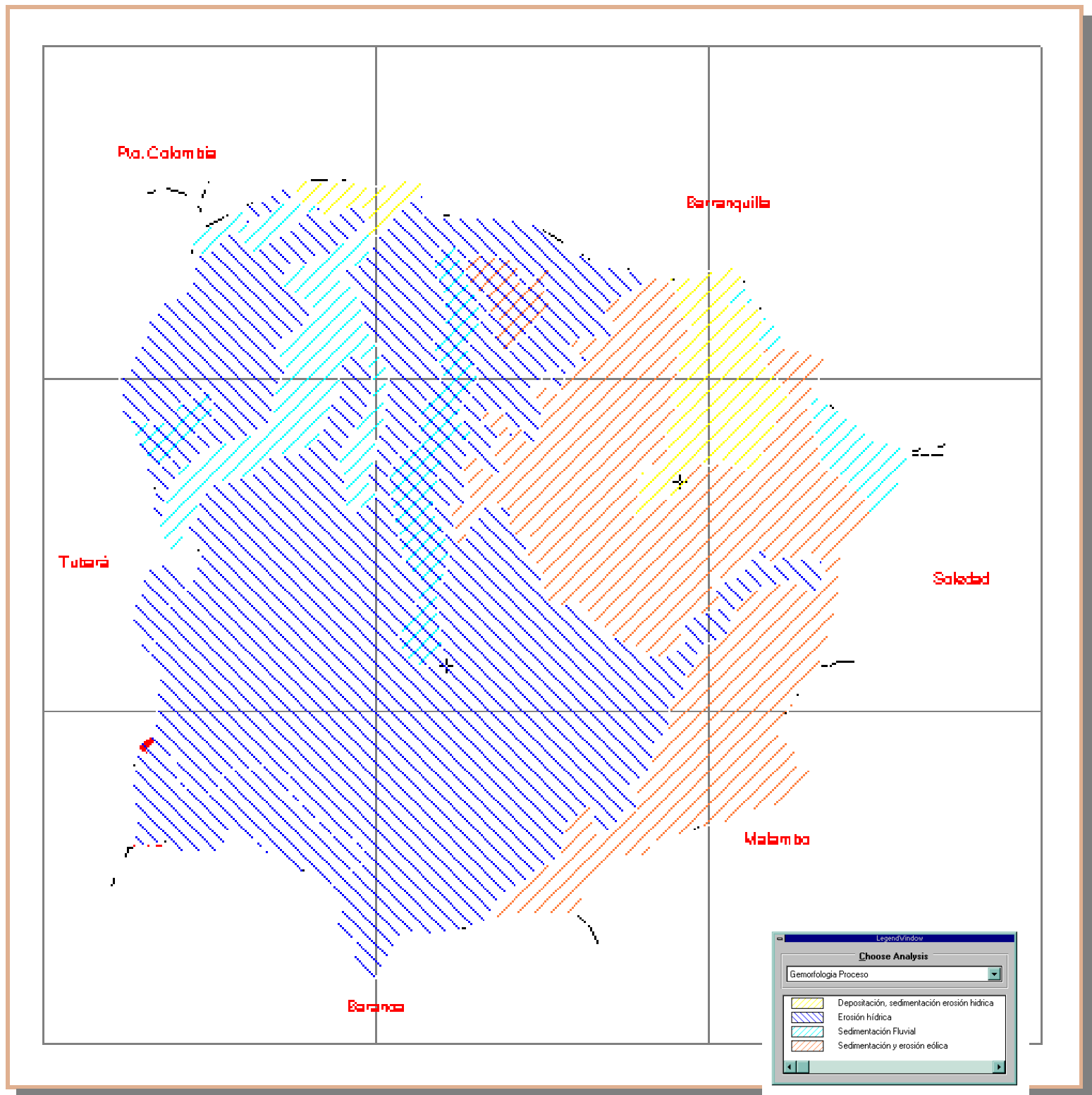


MAPA 23 GEOMORFOLOGÍA -UNIDAD GENÉTICA-



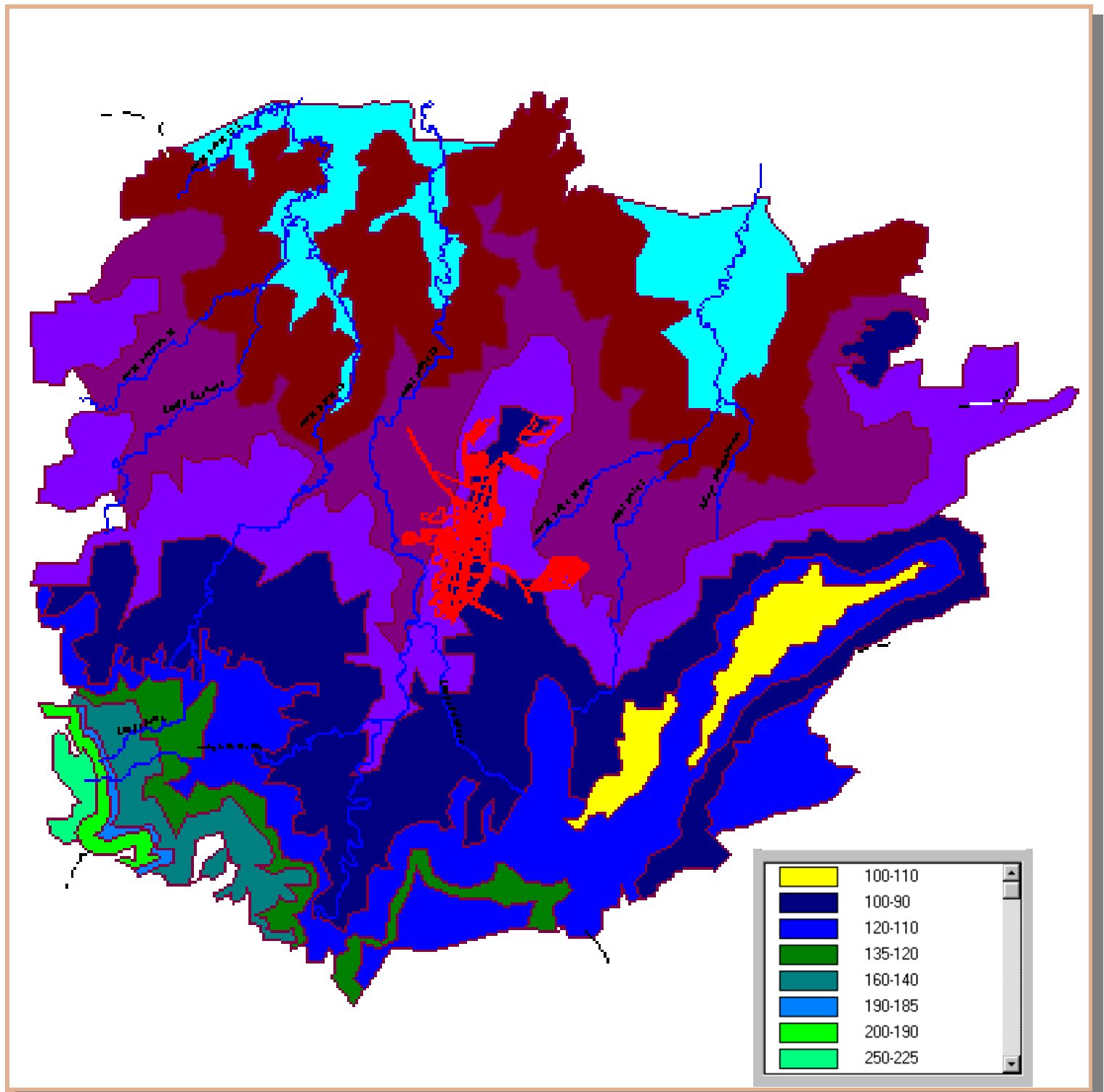
MAPA 24 GEOMORFOLOGÍA -FORMA DEL TERRENO -



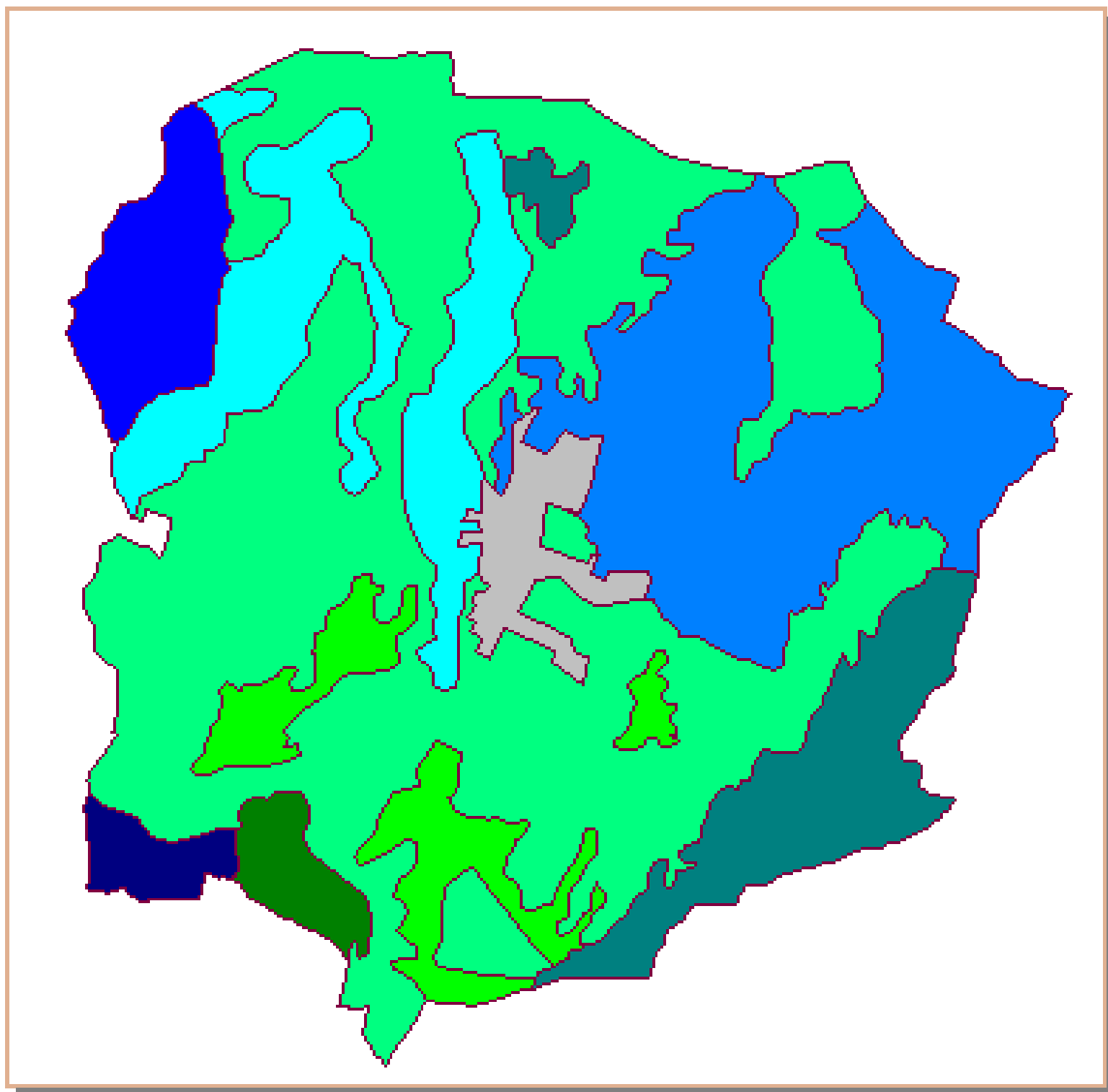


MAPA 25 GEOMORFOLOGÍA -PROCESO -

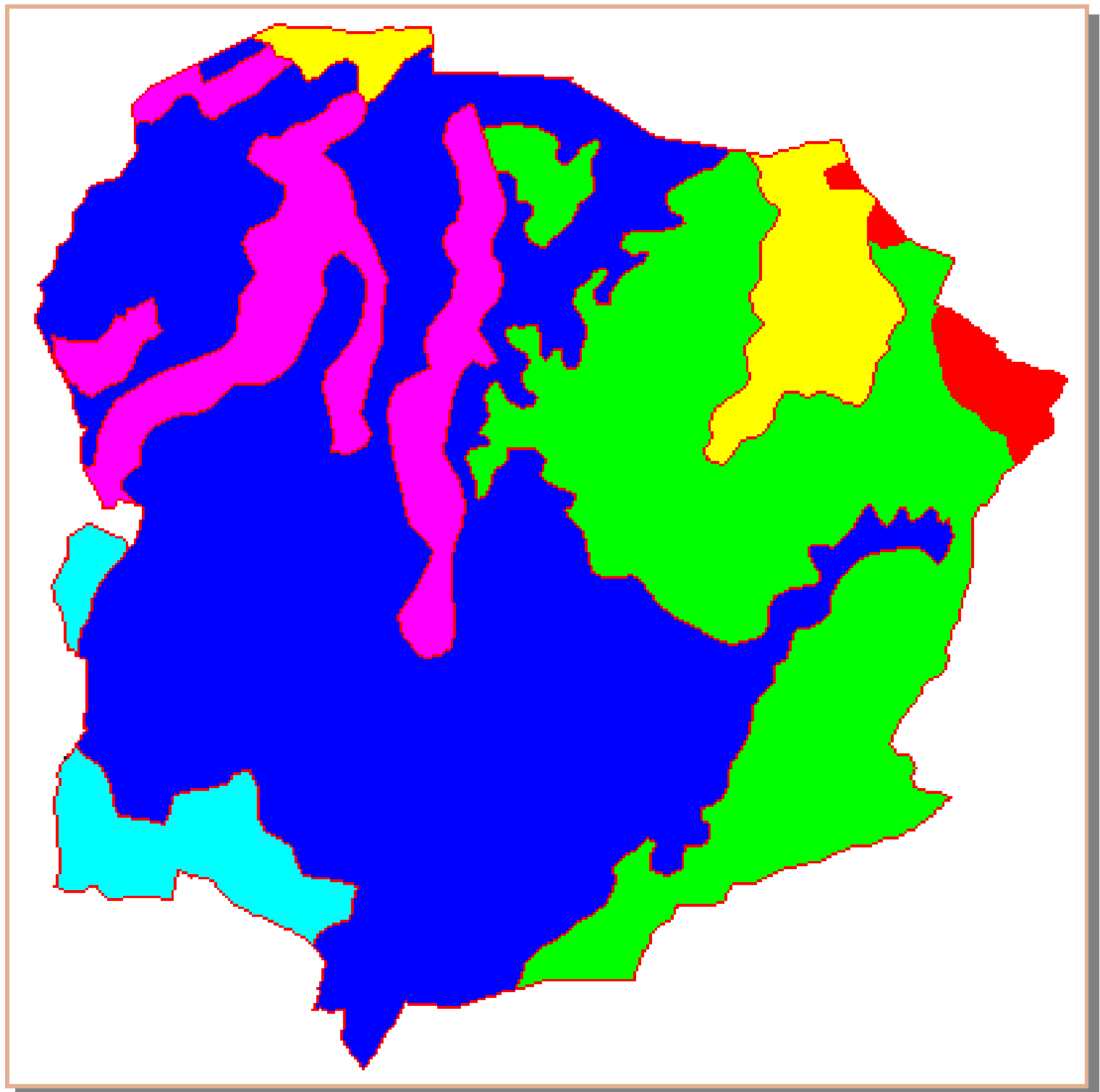
PISOS ALTITUDINALES



MAPA 26 PISOS ALTITUDINALES









MAPA 27 ÁREAS HOMOGÉNEAS



MAPA 28 PAISAJE

**Choose Analysis**

Paisaje

	Basín con deficiente drenaje
	Colinas monoclinales
	Dunas antiguas
	Espinazos
	Terrazas Aluviales
	Valles estrechos

SUELOS

EN EL MUNICIPIO EXISTEN VARIAS CLASES DE SUELOS COMO PRODUCTO DE LAS DIFERENTES CONDICIONES DE RELIEVE, CLIMA, MATERIAL PARENTAL Y MICROORGANISMOS.

LOS SUELOS SE CLASIFICAN DE ACUERDO CON EL SISTEMA TAXONÓMICO AMERICANO, SEGÚN DICHO SISTEMA, SE DETERMINARON PARA COLOMBIA NUEVE UNIDADES DE PAISAJE GEOMORFOLÓGICO CON CARACTERÍSTICAS DE HUMEDAD, RELIEVE, PROFUNDIDAD, FERTILIDAD, EVOLUCIÓN Y DRENAJE. LA DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS SUELOS EN EL MUNICIPIO SE PUEDE CONSULTAR EN EL ANEXO - SIG- EN EL PROJECT GALAPA, THEME SUELOS. LAS BASES DE DATOS PLANAS CONTIENEN SÍMBOLO, ÁREA, GEOFORMA PAISAJE, MATERIAL PARENTAL. CARACTERÍSTICAS DEL RELIEVE, CARACTERÍSTICAS DE LOS SUELOS Y LA UNIDAD TAXONÓMICA, LAS BASES DE DATOS ESPACIALES ESTÁN GEORREFERENCIADAS Y DIGITALIZADAS A ESCALA 1:10.000. LA FUENTE DE CONSULTA FUE ESTUDIO DE SUELOS REALIZADO POR EL IGAC

TABLA 9 TIPOS DE SUELO DEL MUNICIPIO DE GALAPA						
Símbolo	Geoforma	Paisaje	Material Parental	Características del relieve	Características del Suelo	taxoica
MBbc2	Colinas Estructura l Denudativas	Colinas con domos redondeados y laderas cortas.	Shales poco estratificados y con altas concentraciones de yeso.	Relieve ondulado y fuertemente ondulado, pendiente 7-12 y 25%.	Bien drenados, reacción muy ácida a ligeramente ácida, limitados por sales, sodio y yeso en profundidad, presentan procesos denudativos de grado ligero a severo de tipo escurrimiento concentrado y carvanas.	Vertic ustropeptsustic torriorthents ustollic camborthids
MAab1	Planicie eólica	Dunas Antiguas	Arena cuarcítica de grano medio a fino.	Relieve plano a ligeramente inclinado pendiente 1 a 7%.	Superficiales, bien drenados, reacción ligaremente ácida a casi neutra, limitados por propiedades físicas y déficit hídrico, presentan procesos denudativos de grado ligero a moderado.	Typic ustisammments
BAa	Colinas, estructura l denudativas	Colinas con domos redondeados y laderas cortas.	Lutitas poco consolidadas con módulos de areniscas calcáreas.	Relieve ondulado y fuertemente ondulado pendiente 7 a 12%.	Bien a moderadamente bien drenados, reacción ácida a casi neutra, limitados por sales y sodio en profundidad, presentan procesos denudativos de grado moderado.	Typic y vertic ustropepts
TBef2	Colinas Estructura l Denudativas	Espinazos en laderas fuertes y largas.	Lutitas arenosas, shales, areniscas fosilíferas y calcáreas y calizas de arrecifes.	Relieve fuertemente quebrado, pendiente 25 a 50% y > 50%.	Muy superficiales a moderadamente profundos, bien a excesivamente drenados, reacción casi neutra a alcalina, limitados por sales, sodio y pendiente, presentan procesos denudativos de grado ligero a moderado, tipo escurrimiento difuso y concentrado.	Typic, lythic vertic ustor thenst y picustropepts
MAbc2	Planicie Eólica	Dunas Antiguas.	Arena Cuarcítica de grano medio a fino.	Relieve plano a ligeramente inclinado, pendiente 1 a 7%.	Poco evolucionados, superficiales, bien drenados, reacción ligeramente ácida a casi neutra, limitados por propiedades físicas y déficit hídrico, presentan procesos denudativos de grado ligero a moderado.	Typic ustisammments
SAab1	Planicie o llanura aluvial de desborde fluvio-deltaica.	Terrazas en clima con déficit hídrico	Fluvio lacustre de naturaleza motmorillonítica.	Relieve plano a ligeramente inclinado, pendiente 1 a 7%.	Superficiales a moderadamente profundos, bien a moderada mente bien drenados, reacción muy ácida a alcalina, limitados por drenaje sales y sodio, arcillas expansibles encharcamiento.	Entic pellusterths y chromustertstypic ustropepts fluventic camborthids.
BAa	Colinas estructura l es denudativas	Colinas con domos redondeados y laderas cortas.	Lutitas poco consolidadas con módulos de areniscas calcáreas	Relieve ondulado y fuertemente ondulado, pendiente 7 a 12%.	Bien a moderadamente bien drenados, reacción ácida a casi neutra, limitados por sales y sodio en profundidad, presentan procesos denudativos de grado moderado.	Typic y vertic ustropepts.
ACa	Llanura de piedemonte	Valles estrechos de origen coluvio aluvial	Materiales de arcilla, grava y arena	Relieve plano, pendiente 1 a 3%.	Moderadamente profundos, moderadamente bien drenados, ligeramente ácidos a alcalinos, limitados por grietas y sales en profundidad	Vertic ustropepts Fluventic haplusyolls typic ustorthents

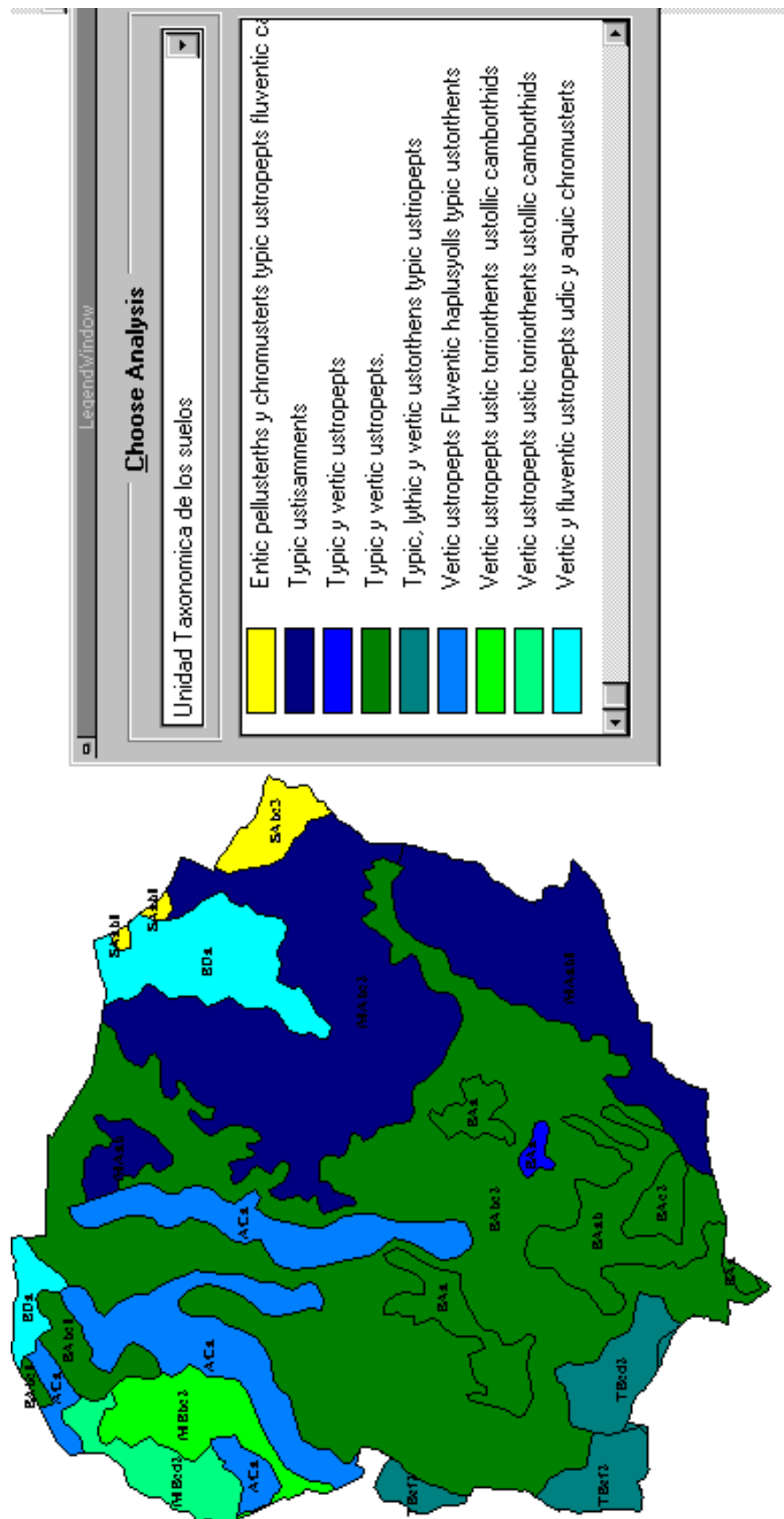


TABLA 9 TIPOS DE SUELO DEL MUNICIPIO DE GALAPA

Símbolo	Geoforma	Paisaje	Material Parental	Características del relieve	Características del Suelo	taxoica
BAbc2	Colinas estructural denudativas	Colinas estructural denudativas	Lutitas poco consolidadas con módulos de areniscas calcáreas.	Relieve ondulado y fuertemente ondulado, pendiente 7 a 12%.	Bien a moderadamente bien drenados, reacción ácida a casi neutra, limitados por sales y sodio en profundidad, presentan procesos denudativos de grado moderado.	Typic y vertic ustropepts.
BAbc1	Colinas estructural denudativas	Colinas con domos redondeados y laderas cortas.	Lutitas poco consolidadas con módulos de areniscas calcáreas	Relieve ondulado y fuertemente ondulado, pendiente 7 a 12%.	Bien a moderadamente bien drenados, reacción ácida a casi neutra, limitados por sales y sodio en profundidad, presentan procesos denudativos de grado moderado.	Typic y vertic ustropepts
SAbc3	Planicie o llanura aluvial de desborde fluvio-deltaica.	Terrazas en clima con déficit hídrico.	Fluvio lacustre de naturaleza motmorillonítica	Relieve plano a ligeramente inclinado, pendiente 1 a 7%.	Superficiales a moderadamente profundos, bien a moderadamente bien drenados, reacción muy ácida a alcalina, limitados por drenaje sales y sodio, arcillas expansibles encharcamiento.	Entic pellusterths y chromusterts typic ustropepts fluventic camborthids
TBcd2	Colinas Estructural Denudativas	Espinazos en laderas fuertes y largas	Lutitas arenosas, shales, areniscas fosilíferas y calcáreas y calizas de arrecifes	Relieve fuertemente quebrado, pendiente 25 a 50% y > 50%.	Muy superficiales a moderadamente profundos, bien a excesivamente drenados, reacción casi neutra a alcalina, limitados por sales, sodio y pendiente, presentan procesos denudativos de grado ligero a moderado, tipo escurrimiento difuso y concentrado	Typic, lithic y vertic ustorthens typic ustropepts
BAab	Colinas estructural denudativas	Colinas con domos redondeados y laderas cortas.	Lutitas poco consolidadas con módulos de areniscas calcáreas.	Relieve ondulado y fuertemente ondulado, pendiente 7 a 12%.	Bien a moderadamente bien drenados, reacción ácida a casi neutra, limitados por sales y sodio en profundidad, presentan procesos denudativos de grado moderado.	Typic y vertic ustropepts.
SAab1	Llanura aluvial de desborde fluvio-deltaica.	Terrazas en clima con déficit hídrico.	Fluvio lacustre de naturaleza motmorillonítica	Relieve plano a ligeramente inclinado, pendiente 1 a 7%.	Iniciales a moderadamente profundos, bien a moderadamente bien drenados, reacción muy ácida a alcalina, limitados por drenaje sales y sodio, arcillas expansibles encharcamiento	Entic pellusterths y chromusterts typic ustropepts fluventic camborthids.
TBcd2	Colinas Estructural Denudativas	Espinazos en laderas fuertes y largas	Lutitas poco consolidadas con módulos de areniscas calcáreas.	Relieve fuertemente quebrado, pendiente 25 a 50% y > 50%.	Muy superficiales a moderadamente profundos, bien a excesivamente drenados, reacción casi neutra a alcalina, imitados por sales, sodio y pendiente, presentan procesos denudativos de grado ligero a moderado, tipo escurrimiento difuso y concentrado	Typic, lithic y vertic ustorthens typic ustropepts
BAbc2	Colinas estructural denudativas	Colinas con domos redondeados y laderas cortas	Lutitas poco consolidadas con módulos de areniscas calcáreas	Relieve ondulado y fuertemente ondulado, pendiente 7 a 12%.	Bien a moderadamente bien drenados, reacción ácida a casi neutra, limitados por sales y sodio en profundidad, presentan procesos denudativos de grado moderado.	Typic y vertic ustropepts
ACa	Llanura de piedemonte	Valles estrechos de origen coluvio-aluvial	Materiales de arcilla, grava y arena.	Relieve plano, pendiente 1 a 3%.	Moderadamente profundos, moderadamente bien drenados, ligeramente ácidos a alcalinos, limitados por grietas y sales en profundidad.	Vertic ustropepts Fluventic haplusyolls typic ustorthens
ACa	Llanura de piedemonte	Valles estrechos de origen coluvio aluvial	Materiales de arcilla, grava y arena	Relieve plano, pendiente 1 a 3%.	Moderadamente profundos, moderadamente bien drenados, ligeramente ácidos a alcalinos, limitados por grietas y sales en profundidad.	Vertic ustropepts Fluventic haplusyolls typic ustorthens

TABLA 9 TIPOS DE SUELO DEL MUNICIPIO DE GALAPA

Símbolo	Geoforma	Paisaje	Material Parental	Características del relieve	Características del Suelo	taxoica
MAab	Planicie Eólica	Dunas Antiguas	Arena Cuarcítica de grano medio a fino.	Relieve plano a ligeramente inclinado, pendiente 1 a 7%.	Poco evolucionados, superficiales, bien drenados, reacción ligeramente ácida a casi neutra, limitados por propiedades físicas y déficit hídrico, presentan procesos denudativos de grado ligero a moderado..	Typic ustisamments
BAa	Colinas estructuradas y laderas denudativas	Colinas con domos redondeados y laderas cortas.	Lutitas poco consolidadas con módulos de areniscas calcáreas.	Relieve ondulado y fuertemente ondulado, pendiente 7 a 12%.	Bien a moderadamente bien drenados, reacción ácida a casi neutra, limitados por sales y sodio en profundidad, presentan procesos denudativos de grado moderado.	Typic y vertic ustropepts.

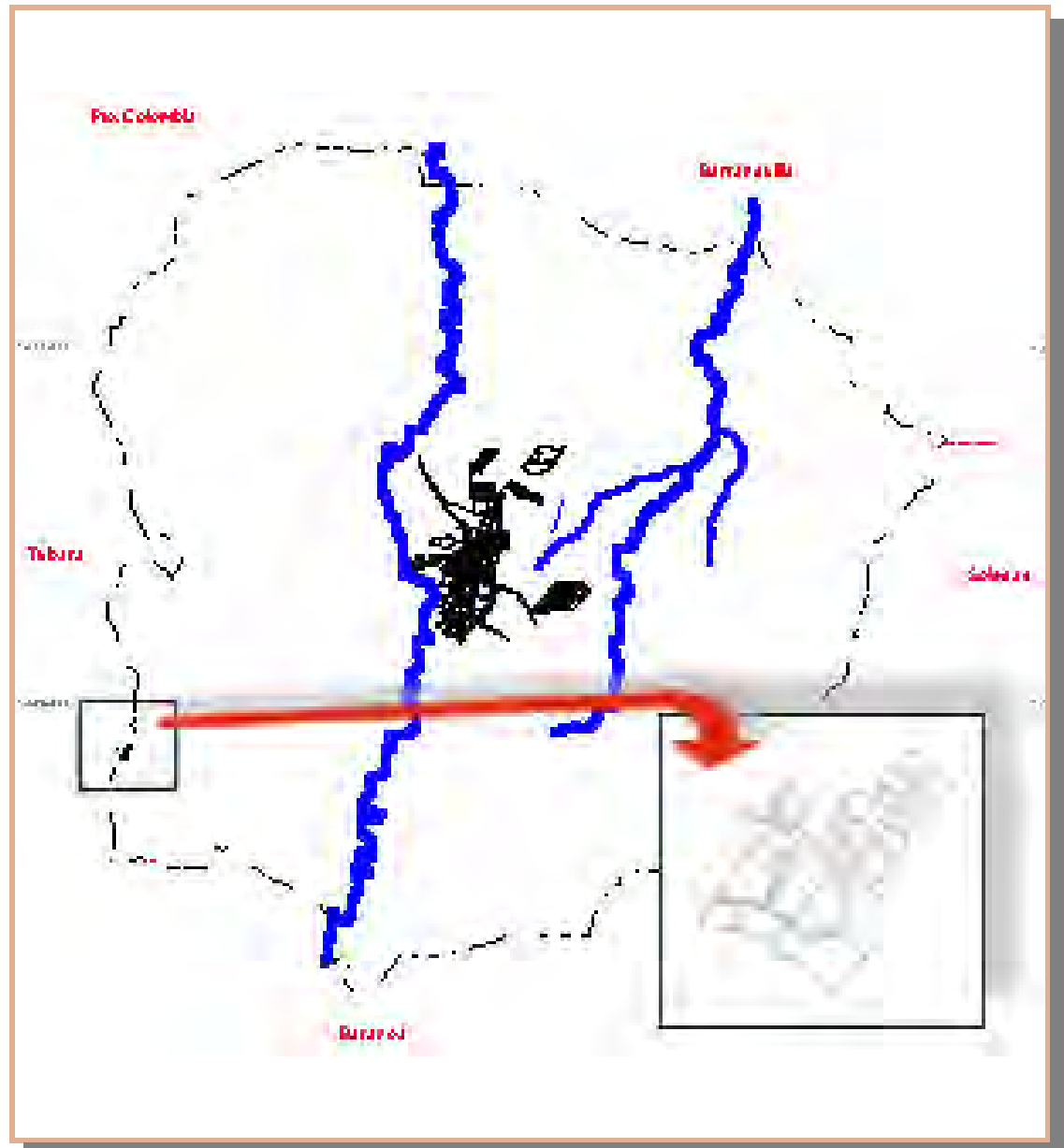


MAPA 29 TIPOS DE SUELO

CORREGIMIENTO DE PALUATO

LOCALIZACIÓN EL CORREGIMIENTO DE PALUATO SE ENCUENTRA LOCALIZADO EN EL SUR- OCCIDENTE DE MUNICIPIO, EN EL LÍMITE CON EL MUNICIPIO DE TUBARÁ.

## HISTORIA



MAPA 30 CORREGIMIENTO DE PALUATO

SU NOMBRE PRIMITIVO ERA IPARUATU QUE EN LENGUA ARAWAC SIGNIFICA “LA PIEDRA EN LA LADERA”<sup>20</sup> FUE DESCUBIERTO POR PEDRO DE HEREDIA EN EL VIAJE DE RECONOCIMIENTO DE LAS TIERRAS DE LOS MOKANÁ, LA TRAVESÍA LA REALIZÓ POR EL LITORAL PARTIENDO EL DÍA 14 DE MARZO Y RECORRIÓ GUASPATE, TURIPANÁ, Y MAJATE, ATRAVESÓ EL VALLE QUE LLAMÓ DE SANTIAGO DONDE SE HALLA LA CIÉNAGA DEL TOTUMO, EL PUEBLO DE SACO, EL CASERIO DE TOFIERRO Y LA COSTA DE SAN VICENTE, Y LLEGÓ A OCA DEJANDO LA COSTA CARIBE TORCIÓ AL ORIENTE Y SUBIÓ A TUBARÁ, EN DONDE LLEGO EL DÍA DE SAN JOSÉ. VISITÓ LUEGO LOS PUEBLOS VECINOS DE CIPACUA Y CUERNUPACUA Y MARCHÓ AL NORDESTE EN BUSCA DEL RÍO MAGDALENA, EN EL TRÁNSITO DESCUBRIÓ A PALUATO Y GALAPA.<sup>21</sup>

## CAPÍTULO 2 SUBSISTEMA SOCIAL

LA ESTRUCTURA SOCIAL ES UNO DE LOS ELEMENTOS QUE CONFIGURAN LA HABITABILIDAD DEL MUNICIPIO. LA PROSPERIDAD ECONÓMICA EN LA GRAN MAYORÍA DE LOS MODELOS INCLUIDO EL DE LIBRE MERCADO, SE LOGRA A COSTA DE SACRIFICAR LA ARTICULACIÓN DEL TEJIDO SOCIAL. LA CONSECUENCIA A LARGO PLAZO ES LA GENERACIÓN DE CONFLICTOS. EL EQUILIBRIO CONSEGUIDO ES INESTABLE, EL PLAN ESTRATÉGICO DEBE ANALIZAR LA ACTUAL ESTRUCTURA SOCIAL DIAGNOSTICANDO SU VITALIDAD DE CARA AL FUTURO PARA AFRONTAR LOS RETOS PREVISIBLES.

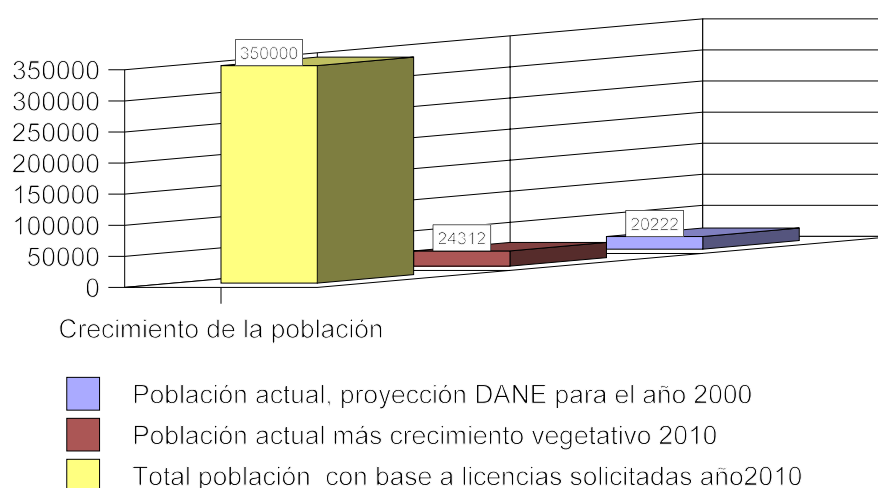
### ASPECTOS DEMOGRÁFICOS

LOS DATOS DEMOGRÁFICOS QUE PRESENTAMOS A CONTINUACIÓN SE BASAN EN LOS PRESENTADOS POR EL DANE PARA EL MUNICIPIO DE GALAPA

AÑO	TOTAL	CABECERA	RESTO
1995	18325	16055	2270
1996	18695	16402	2293
1997	19069	16753	2316
1998	19448	17110	2483
1999	19832	17473	2359
2000	20222	17841	2381
2001	20618	18215	2403
2002	21020	18596	2424
2003	21426	18981	2445
2004	21832	19368	2464
2005	22237	19754	2483

DE ACUERDO CON EL DANE, EL MUNICIPIO REGISTRA UNA POBLACIÓN QUE CORRESPONDE AL 1% DE LA POBLACIÓN DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO Y AL 1.17% DEL ÁREA METROPOLITANA.

### MEGAEXPLOSION DEMOGRAFICA



### CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN

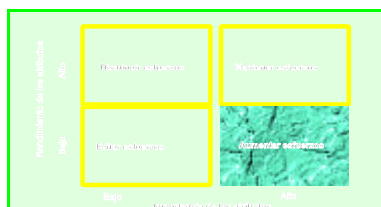
EL ANÁLISIS DE LAS PROYECCIONES DANE SE PRESENTA COMO PUNTO DE REFERENCIA COMPARATIVO PARA EL FENÓMENO MIGRATORIO PRODUCTO DE LA METROPOLINIZACIÓN MUNICIPAL QUE ESTÁ OCURRIENDO EN EL MUNICIPIO CON BASE A LAS LICENCIAS DE CONSTRUCCIÓN, EL PLAN DE DESARROLLO TRAZA QUE EN EL MUNICIPIO OCURRIRÁ UNA MEGAEXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA

PRODUCTO DE SU ENTRADA AL ÁREA METROPOLITANA. CONSIDERANDO A ESTA MEGAEXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA EL PRINCIPAL PROBLEMA MUNICIPAL.

RECOMENDACIÓN

ESTABLECIMIENTO DE UN MODELO DEMOGRÁFICO Y ESTABLECIMIENTO DE LOS MONITOREOS PARA SU CONTROL .

CONOCIMIENTO DEL  
PROCESO  
TRANSCULTURACIÓN  
URBANA.



EN EL PARADIGMA DEL MODELO SOCIAL ACTUAL SE PLANTEÓ PARA LA CULTURA: "POR TRATARSE DE CONOCIMIENTOS Y PATRONES DE COMPORTAMIENTO SOCIAL, QUE SON TRANSMITIDOS DE UNA GENERACIÓN A OTRA, EN OTRAS PALABRAS, CADA GENERACIÓN RECREA O REPRODUCE ACTITUDES Y VALORES CULTURALES, HEREDADOS DE LA GENERACIÓN ANTERIOR, TODO ESTO OCURRE INCONSCIENTEMENTE, SIN QUE LA VOLUNTAD DE LA PERSONA TENGA ALGO QUE VER, PARTICULARMENTE A LO LARGO DE LOS PRIMEROS AÑOS DE SOCIALIZACIÓN DEL INFANTE".

LO CUAL NOS PRODUCE A PENSAR QUE EL CONGLOMERADO QUE FORMA LA COMUNIDAD GALAPERA ES UNA UNIDAD ACTIVA CONSCIENTE DE SÍ MISMA FORJADA A PARTIR DEL VÍNCULO DE LA COSMOVISIÓN INDÍGENA CON SU ECOSISTEMA. PERO, EL PROCESO DE METROPOLINIZACIÓN MUNICIPAL A PARTIR DEL REFERÉNDUM TROCARÁ LA PEQUEÑA Y TRADICIONAL CABECERA MUNICIPAL CON UNA POBLACIÓN POR DEBAJO DE LOS 22.000 HABITANTES EN UN ÁREA DE 2.1 KM<sup>2</sup> ;MEDIANTE UN ACELERADO TRÁNSITO QUE TRAERÁ CONSIGO LA MUTACIÓN CULTURAL PARA LA CIUDAD Y LOS CIUDADANOS, EMERGERÁ DEL PAISAJE MUNICIPAL LA CIUDAD DE CONCRETO Y LA CIUDAD DE LAS MASAS HUMANAS, QUE SE ESTABLECERÁN MEDIANTE PROCESOS SEMIURBANOS, SEMIRURALES, SEMIINDUSTRIALES QUE ESTABLECERÁN COMPORTAMIENTOS Y HÁBITOS INDIVIDUALES TÍPICOS DE LA VIDA URBANA.

LA CULTURA URBANA SE CARACTERIZA POR MANIFESTACIONES ANTAGÓNICAS Y DESINTEGRADAS, IMPACIENCIA, INCONFORMIDAD, DESORDEN Y SOBRE TODO LA FALTA DE SENTIDO DE PERTENENCIA; SU HETEROGENEIDAD SOCIAL, ECONÓMICA, POLÍTICA IDEOLÓGICA Y CULTURAL. LA REALIDAD URBANA GENERA LA HIBRIDACIÓN CULTURAL COMO RESULTADO DE LOS MODOS DE PERCEPCIÓN DE VIDA Y EL CONTEXTO EN QUE TIENE LUGAR. LA CREACIÓN DE PEQUEÑOS GRUPOS O SEGMENTOS CULTURALES AISLADOS Y SEGREGADOS, EMERGE LA CIUDAD DE LAS MASAS, LA CIUDAD DE POBREZA Y MISERIA COHABITANDO NO CONVIVIENDO CON LA CIUDAD LUZ DE LOS SEÑORES, DE LOS DUEÑOS DE LA CIUDAD, DEL EMPLEO, DEL ALIMENTO, DE LA RECREACIÓN, DEL CONOCIMIENTO, DE LA TECNOLOGÍA, DEL SABER. EL PROCESO DE MASIFICACIÓN SE ORIGINA EN LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN, INFORMACIÓN Y ENTRETENIMIENTO, DESAPARECERÁN LAS TRADICIONES -BUENAS Y MALAS- Y APARECERÁN LAS PAUTAS DE COMERCIO MASIVO, LA CIUDAD MASA DE CONSUMO EMERGE COMO FACTOR INDISPENSABLE PARA LA ACUMULACIÓN DE RIQUEZA DE LOS ELEGIDOS.

EL ACTUAR COLECTIVO DE LA GÉNESIS MUNICIPAL EN LA COSMOVISIÓN INDÍGENA, SERÁ REEMPLAZADO POR PROCESOS DE INDIVIDUALIZACIÓN QUE SE TRADUCEN EN COMPORTAMIENTOS COLECTIVOS DE AGRESIVIDAD EN EL TRATO, LA VIOLENCIA COMO FORMA DE COMUNICACIÓN. LA MARGINACIÓN SOCIAL CONFLUYE EN LA INSTALACIÓN DE LAS CONOCIDAS FORMAS MARGINALES DE LA VIDA URBANA, MENDICIDAD, VAGANCIA ASOCIADA DE DELINCUENCIA.

A PESAR DE TODO LO ANTERIOR, NO SE PUEDE DESCONOCER QUE LA CIUDAD ES LA BASE DEL DESARROLLO MODERNO, ES UNA REALIDAD QUE CRECE DE MANERA INCONTENIBLE, ES EL CENTRO DE LA INDUSTRIA, EL COMERCIO, LA EDUCACIÓN, EL GOBIERNO Y POR LO TANTO REQUIERE QUE EL PLAN DE DESARROLLO PREVEA LA CONSTRUCCIÓN DE ESTRATEGIAS PARA LA CONVIVENCIA CIUDADANA, PREVINIENDO Y SANCIONANDO COMPORTAMIENTOS QUE LESIONEN EL BIENESTAR DE LOS CIUDADANOS E IMPULSANDO AQUELLOS QUE PROMUEVAN LA SOLIDARIDAD Y LA PERTENENCIA A LO LOCAL AL MUNICIPIO DE GALAPA.

RECOMENDACIÓN:

CREACIÓN DE UN PROCESO CULTURAL

SEGREGACIÓN ESPACIAL  
ENTRE LOS GRUPOS  
SOCIALES DEL MUNICIPIO.

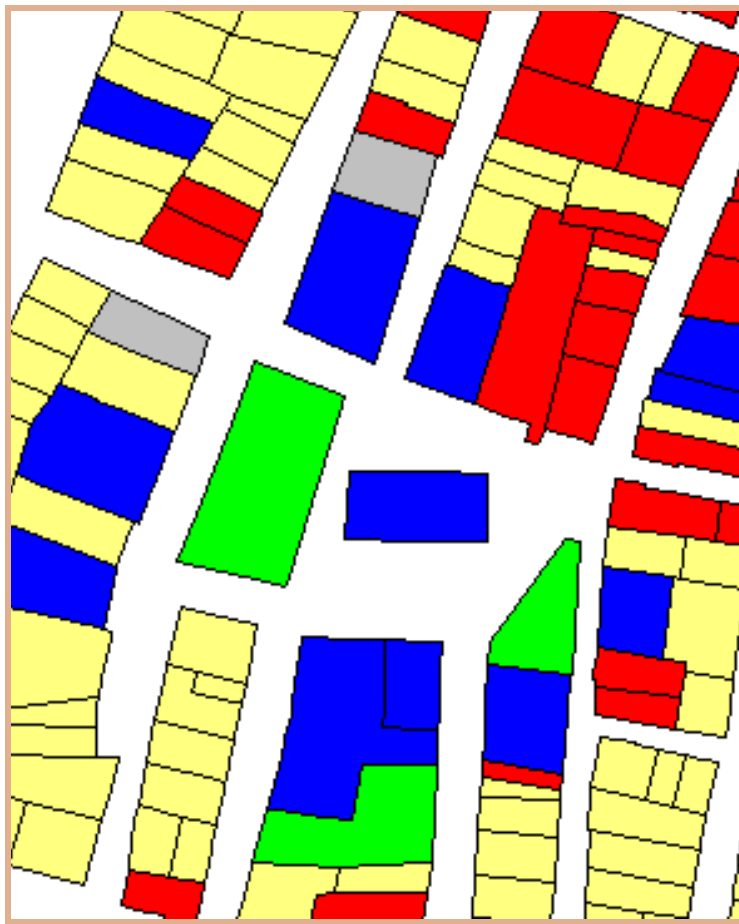
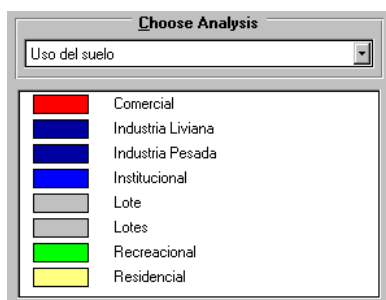
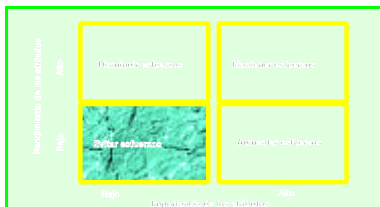
LA CABECERA MUNICIPAL REPRODUCE EN SU ESTRUCTURA ESPACIAL, SOCIAL Y PRODUCTIVA LAS RELACIONES DOMINANTES EN LA SOCIEDAD. LA CABECERA MUNICIPAL REFLEJA EL DESARROLLO SOCIAL Y DESNUDA LAS CONTRADICCIONES EN QUE SE MUEVE. MAS DEL 90% POR NO DECIR TODA LA EXPANSIÓN URBANA DE LA CABECERA MUNICIPAL SE HA REALIZADO ESPONTÁNEAMENTE AL MARGEN DE REGULACIONES URBANÍSTICAS DE LA PLANEACIÓN MUNICIPAL.

EN TRES GRANDES FACTORES PODRÍAMOS ADJUDICAR COMO CAUSA-ORIGEN DE LA ACTUAL SEGREGACIÓN ESPACIAL DE LOS GRUPOS SOCIALES DE LA CABECERA MUNICIPAL:

MODELO ENCOMENDERO

EL PRIMERO AL QUE SE HA DENOMINADO EN EL PLAN, EL MODELO ENCOMENDERO, DE

CARACTERÍSTICAS IMPUESTAS POR LA CORONA ESPAÑOLA. EL NÚCLEO URBANO INDEPENDIENTE DE SU TAMAÑO, LA POBREZA DE SUS CONSTRUCCIONES Y EL NÚMERO DE VECINOS GOZABA DEL PRIVILEGIO DE LA INVULNERABILIDAD CONSIDERÁNDOSE COMO UN ASPECTO SAGRADO. LO URBANO Y LO RURAL SE ESTABLECÍAN EN DOS DIMENSIONES SEGREGADAS.



EL ESPACIO INTERIOR LA CABECERA MUNICIPAL SIGUIÓ LA TRAZA DE LA CIUDAD HISPANOAMERICANA, EN ESTE MODELO, LA PLAZA MAYOR ERA EL ELEMENTO FUNDAMENTAL QUE ESTRUCTURABA EL ESPACIO URBANO. ERA EL CENTRO GEOMÉTRICO, SIMBÓLICO Y VITAL, TODA LA CABECERA SE ORGANIZÓ A PARTIR DE ÉL.

EN UNA SOCIEDAD CULTURAL DE ORIGEN MEDITERRÁNEO EL CONTACTO PERSONAL ERA FUNDAMENTAL Y LA PLAZA SE CONSTITUÍA EN EL LUGAR DE ENCUENTRO PARA TODAS LAS FUNCIONES SOCIALES PÚBLICAS. POR LO TANTO EN EL MARCO DE LA PLAZA SE UBICAN LOS EDIFICIOS DE PODER CIVIL Y RELIGIOSO, ALLÍ SE ADMINISTRA, SE HACE JUSTICIA Y SE CELEBRAN LAS FIESTAS .

MAPA 31 USOS DEL SUELO EN EL MARCO DE LA PLAZA

LA SEGREGACIÓN ESPACIAL COMIENZA CON LAS INSTRUCCIONES DE FERNANDO EL CATÓLICO A PEDRARIAS DÁVILA, DADAS EN VALLADOLID EL 2 DE AGOSTO DE 1513, DECÍA: "HABRÉIS DE REPARTIR LOS SOLARES DEL LOGAR PARA HACER LAS CASAS, Y ESTOS HAN DE SER REPARTIDOS SEGÚN LAS CALIDADES DE LAS PERSONAS E SEAN DE COMIENZO DADOS POR ORDEN, POR MANERA QUE FECHOS LOS SOLARES PARA PLAZA, COMO EL LUGAR QUE HUBIERE LA IGLESIA, COMO EN EL ORDEN QUE HUBIEREN LAS CALLES..."<sup>22</sup>.

DE ESTA FORMA EL CENTRO DE LA CABECERA MUNICIPAL QUEDÓ DEFINIDO COMO EL ÁREA CON UN DESTINO TRAZADO. ES EL ELEMENTO RECONOCIDO DENTRO DE LA ESTRUCTURA ESPACIAL DE LA CABECERA MUNICIPAL, DE GRAN VALOR CULTURAL.

### RECOMENDACIÓN

#### SUSTITUCIÓN DEL MODELO

### MANGAS



EL SEGUNDO FACTOR DE SEGREGACIÓN ESPACIAL SON LAS MANGAS. EN LAS VÍAS DE PENETRACIÓN A LA CABECERA DESDE EL ÁREA RURAL DEL MUNICIPIO APARECEN LAS "MANGAS" QUE SE CONVIERTEN EN LOS LÍMITES ARTIFICIALES DEL PERÍMETRO URBANO DE LA CABECERA MUNICIPAL; SE CARACTERIZAN POR UN TIPO DE ALOJAMIENTO MUY PRECARIO. NO ES NECESARIO ENTRAR A ANALIZAR LAS CONSIDERACIONES DE LAS RAZONES SOCIO-ECONÓMICAS QUE SE ENCUENTRAN DETRÁS DE LA CONSTRUCCIÓN DE LAS MANGAS . UNA POBLACIÓN SOMETIDA A MUY BAJOS INGRESOS, QUE SE VE OBLIGADA A INVADIR LOTES DE TERRENO DE LAS VÍAS PÚBLICAS PERIMETRALES PARA CONSTRUIR CON SUS PROPIOS RECURSOS SU NECESIDAD DE ALOJAMIENTO.

UNA DE LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LAS "MANGAS" ES SU DISPERSIÓN, SU TENDENCIA LÓGICA ES LA BÚSQUDA DE LOS TERRENOS NO OCUPADOS CON LO CUAL LA CABECERA SE HA IDO EXTENDIENDO. ESTA DISPERSIÓN HACE MÁS DIFÍCIL LA TRANSFORMACIÓN DE ESTOS BARRIOS SUBNORMALES EN ÁREAS DOTADAS DE LOS SERVICIOS MÍNIMOS, IGUALMENTE LA

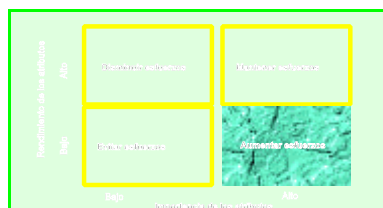
DIFICULTAD DE SERVICIO DE TRANSPORTE, PRODUCE UN RESULTADO CONTRADICTORIO EN DONDE EL TRANSPORTE SE HACE MÁS CARO PARA LAS ÁREAS DE MÁS BAJOS INGRESOS.

RECOMENDACIÓN

NORMALIZACIÓN DE LAS EXISTENTES Y CREACIÓN DE BARRIOS DE DESARROLLO PROGRESIVO

CORDIALIDAD

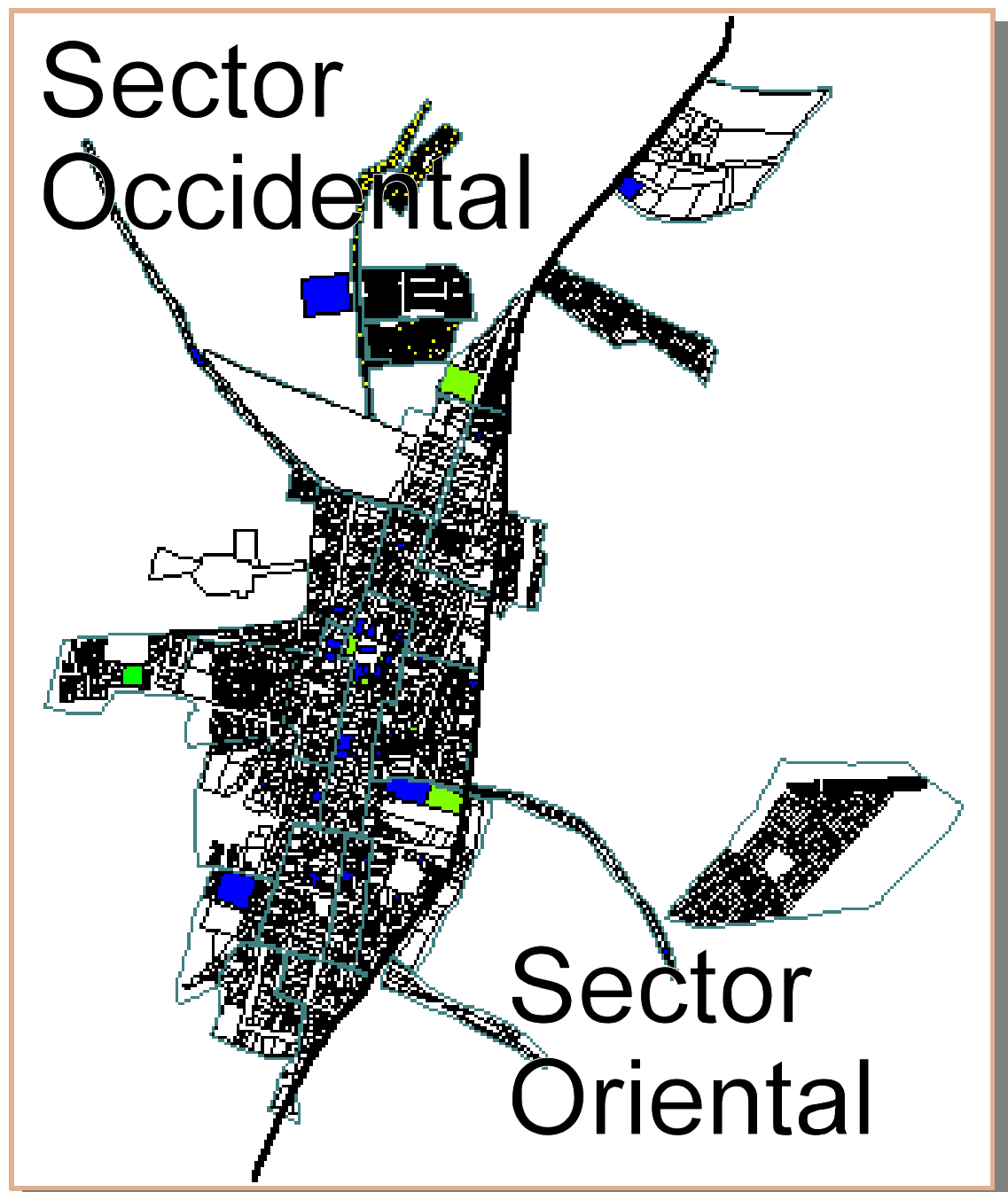
EL TERCER FACTOR DE LA SEGREGACIÓN ESPACIAL Y EL MÁS IMPORTANTE POR LOS CONFLICTOS QUE PUEDE OCASIONAR LO CONSTITUYE LA VÍA LA CORDIALIDAD. DESPUÉS DE SU CONSTRUCCIÓN EN LA DÉCADA DE LOS 50 SE EMPIEZA A CONCRETAR MORFOLÓGICAMENTE LA CIUDAD LINEAL SOBRE EL ÁREA OCCIDENTAL DE LA VÍA.



MAPA 32 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LAS MANGAS

LA CORDIALIDAD SE CONSTITUYE EN EL ELEMENTO CONECTOR CENTRAL DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO, PERO A ESCALA LOCAL SE CONSTITUYE EN UNA BARRERA ESPACIAL DE LA PARTE ORIENTAL Y OCCIDENTAL. LA SEGREGACIÓN ESPACIAL ES EVIDENTE, TODA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL E INSTITUCIONAL SE ENCUENTRA EN EL COSTADO OCCIDENTAL.





MAPA 33 SEGREGACIÓN ESPACIAL POR LA CORDIALIDAD

EL MODELO FÍSICO DEBE INICIAR UN PROCESO DE ESTRUCTURACIÓN EN DONDE LA CORDIALIDAD SE CONVIERTA EN UN ELEMENTO EMPLAZADOR Y NO EN UN CONECTOR DESPLAZADOR<sup>23</sup>.

RECOMENDACIÓN:

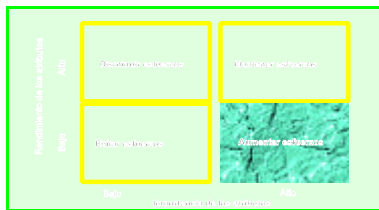
ESTABLECIMIENTO DE UN CORREDOR DE TRANSPORTE.

**COBERTURA DE LOS  
GRUPOS MARGINALES POR  
PARTE DE LOS SERVICIOS  
SOCIALES.**

EN LAS ÁREAS DE LOS SECTORES POPULARES ES DONDE EL DÉFICIT DE SERVICIOS Y EQUIPAMIENTOS SON MÁS PRONUNCIADOS. LAS ADMINISTRACIONES MUNICIPALES AL IGNORAR POR TANTO TIEMPO LOS ASENTAMIENTOS ESPONTÁNEOS Y CONSIDERARLOS COMO ASENTAMIENTOS TRANSITORIOS, ACUMULARON UN DÉFICIT EN LA DOTACIÓN DE LOS SERVICIOS.

EL DETERIORO DE LA CALIDAD VIDA EN ESTOS “ASENTAMIENTOS HUMANOS” FACILITA LA PRESENCIA DE CONDICIONES SANITARIAS INFRAHUMANAS HASTA DARSE EL CASO DE LA AUSENCIA TOTAL DE SISTEMAS DE ELIMINACIÓN DE EXCRETAS Y LA LEJANÍA A LOS CENTROS ASISTENCIALES LOCALIZADOS EN EL MARCO DE LA PLAZA.

LAS CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS EN QUE VIVE ESTA POBLACIÓN, AUNADA A LA CARENCIA DE SERVICIOS Y EQUIPAMIENTOS SE VEN REFLEJADAS EN LAS ESTADÍSTICAS DE ENFERMEDAD, PARTICULARMENTE DE LA POBLACIÓN INFANTIL.



EL HECHO QUE EL PROCESO CONSTRUCTIVO DE ESTOS BARRIOS TENGA UNA SECUENCIA DIFERENTE A LA DE OTRAS ZONAS DE LA CABECERA, EN EL SENTIDO EN QUE PRIMERO SE LEVANTAN LAS VIVIENDAS Y MUCHO TIEMPO DESPUÉS SE BUSCA LA OBTENCIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS PROVOCA PROBLEMAS SUPLEMENTARIOS COMO LA DIFICULTAD Y COSTO DE DOTACIÓN DE LOS SERVICIOS EN UN ÁREA YA CONSTRUIDA. LA PRECARIEDAD DE LAS INSTALACIONES DE LOS SERVICIOS DOMICILIARES SE VE INCREMENTADA POR LA MISMA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL, YA QUE SE APOYA EN EL TRABAJO GRATUITO DE LOS POBLADORES DE ESTOS BARRIOS E INCENTIVA FORMAS ATRASADAS DE CONSTRUCCIÓN DE LOS SERVICIOS Y AUN DE LAS MISMAS VIVIENDAS.

LA CREENCIA “ LOS POBLADORES HAN LOGRADO OCUPAR UN TERRENO YA RESOLVIERON SU PROBLEMA” ES SÓLO UNA ILUSIÓN. LA FALTA DE ACONDICIONAMIENTO DEL TERRENO Y LA CARENCIA DE LOS SERVICIOS BÁSICOS NO IMPLICA SÓLO UNA ESTADÍSTICA, UN DÉFICIT; ES LA FUENTE DE FUTUROS PROBLEMAS. TERRENOS APTOS PARA CONSTRUIR, HAN SIDO CONVERTIDOS EN TERRENOS INESTABLES POR LA FALTA DE DRENAJES DE AGUAS LLUVIAS Y LAS FILTRACIONES DE LAS AGUAS NEGRAS. CUANDO NO SE ACTÚA A TIEMPO SOBRE ESTOS PROBLEMAS ES LA APARICIÓN DE NUEVOS INCONVENIENTES Y MÁS GRAVES.

LAS AGUAS NEGRAS, LA BASURA, LOS EXCREMENTOS DE LOS PROPIOS HABITANTES CONTAMINAN SU MEDIO AMBIENTE. LOS POBLADORES DE ESTOS BARRIOS SON OBLIGADOS A AUTOCONTAMINAR SU PROPIO HÁBITAT. ANTE LA INEXISTENCIA DE UN SISTEMA DE RECOLECCIÓN DE BASURAS, SISTEMAS DE ELIMINACIÓN DE EXCRETAS Y AUSENCIA DE SERVICIO DE AGUA. Y AUN DENTRO DEL PERÍMETRO URBANO DE LA CABECERA MUNICIPAL EN BARRIOS QUE SE PODRÍAN “CATALOGAR DE NORMALES” LOS HABITANTES TIENEN QUE SOPORTAR LA CONTAMINACIÓN PROVENIENTE DE BASUREROS.

ESTOS BARRIOS SUBNORMALES SON UN COMPONENTE DE LA MORFOLOGÍA DE LA CABECERA MUNICIPAL. CONSTITUYÉNDOSE EN UN FENÓMENO DURADERO QUE IMPLICA ACCIONES SOBRE EL PROBLEMA MÁS ALLÁ DE SU ACEPTACIÓN. EL PASO DE UNA POLÍTICA DE DESALOJO A UNA POLÍTICA PERMISIVA NO ES SUFICIENTE. LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL NO PUEDE SEGUIR CREYENDO QUE LAS MISMAS COMUNIDADES PUEDEN ACONDICIONAR SU HÁBITAT LA ACCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL ES NECESARIA E INDISPENSABLE Y ES SU RAZÓN DE SER EN UN ESTADO SOCIAL DE DERECHO.

SE PLANTEA POR PARTE DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL LAS DIFICULTADES ECONÓMICAS PARA DOTAR DE SERVICIOS A ESTOS BARRIOS POR TRATARSE DE ÁREAS YA CONSTRUIDAS, PERO NO SE TIENE LA CLARIDAD PARA DOTAR A LA CABECERA MUNICIPAL DE TERRENOS QUE PERMITAN LOS DESARROLLOS PROGRESIVOS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS. HAY QUE OFRECER OPCIONES PORQUE LAS FAMILIAS REQUIEREN ASENTARSE EN ALGÚN LUGAR Y SI NO LO TIENEN LO HARÁN EN CUALQUIER TERRENO LIBRE O NO INDEPENDIENTE DE SU CALIDAD.

EN EL MISMO ORDEN, VEMOS COMO LOS BARRIOS DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL QUE SE ESTÁN CONSTRUYENDO EN EL MUNICIPIO NO ESTÁN APOYADOS EN PROCESOS CONSTRUCTIVOS QUE INCORPORAN LOS AVANCES TECNOLÓGICOS., QUE PERMITAN MEJORAR LA CALIDAD DE VIDA DE LOS BARRIOS DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL. LOS ANTIGUOS PROCESOS CONSTRUCTIVOS SE REPITEN Y DE ESTA FORMA LA VIVIENDA CARECE DE HABITABILIDAD POR LA FALTA DE EXPERIENCIA EN CONSTRUCCIÓN EN SERIE, DE LAS PERSONAS QUE ESTÁN MANEJANDO LOS PLANES DE VIVIENDA SUBSIDIADA. EL BENEFICIARIO VE COMO SU SUBSIDIO SE ESFUMA ANTE LA POCA O NINGUNA CAPACIDAD TÉCNICA DEL CONSTRUCTOR.

LA BUENAS INTENCIONES DEL GOBIERNO EN LA SOLUCIÓN DEL PROBLEMA DE LA VIVIENDA IMPLICA UNA RESPUESTA DE LOS SECTORES DE LOS ADJUDICATARIOS DE LOS SUBSIDIOS, EN DEFENSA DE LA CALIDAD DE VIDA. LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DEBE CREAR UNA INTERVENTORÍA QUE SE RESPONSABILICE POR LA CALIDAD DE LOS PROYECTO DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL Y CONSTATE QUE LO QUE RECIBEN LOS BENEFICIARIOS DE LOS SUBSIDIOS CORRESPONDE AL VALOR DADO POR EL GOBIERNO. EL COSTO DE LAS SOLUCIONES DE LAS VIVIENDA NO TIENE QUE SER CASTIGADO POR LA INEPTITUD, FALTA DE CAPACIDAD TÉCNICA, OPERATIVA Y ECONÓMICA DEL CONSTRUCTOR. ÉSTA DEBE SER UNA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL FRENTE A LOS HABITANTES DEL MUNICIPIO.

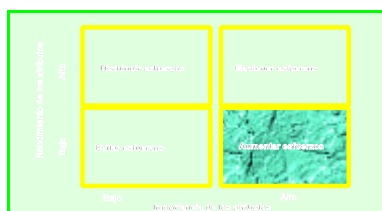
#### RECOMENDACIÓN

CREACIÓN DE UNA UNIDAD INTERVENTORA MUNICIPAL PARA LOS PROYECTOS DE VIS.

#### GESTIÓN SOCIAL

LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DEBE GARANTIZAR COMO DERECHO CIUDADANO FUNDAMENTAL LA SATISFACCIÓN PROGRESIVA DE LAS DEMANDAS VITALES DE LAS COMUNIDADES DEL MUNICIPIO EN MATERIA DE SALUD, VIVIENDA, EDUCACIÓN Y SERVICIOS PÚBLICOS EN BÚSQUEDA DE UNA MEJOR

CALIDAD DE VIDA.



EN CUMPLIMIENTO DE LA ANTERIOR DISPOSICIÓN CONSTITUCIONAL SE JUSTIFICA UNA INVERSIÓN MUNICIPAL EN EL SOSTENIMIENTO DE UNA OFICINA DE GESTIÓN SOCIAL. DESAFORTUNADAMENTE LOS DIRECTORES DE LA ANTERIOR Y DE ESTA ADMINISTRACIÓN NO HAN PODIDO DIMENSIONAR LO QUE POR LEY DEBEN SER SUS FUNCIONES, LO QUE ES Y LO QUE DEBIERA SER LA OFICINA DE GESTIÓN SOCIAL.

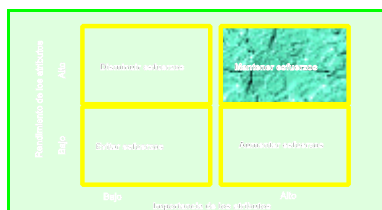
1. NO EXISTE UN SISTEMA QUE PERMITA IDENTIFICAR LOS RECEPTORES DE LA ACCIÓN ECONÓMICA DE LA ADMINISTRACIÓN.
2. NO SE HAN ESTABLECIDO LAS DIMENSIONES CUANTITATIVAS Y CUALITATIVAS DE LA PROBLEMÁTICA SOCIAL DEL MUNICIPIO Y NO SE HAN DETERMINADO LOS FINES SOCIALES QUE DEBEN CUMPLIR CADA UNA DE LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL.
3. NO EXISTE UNA METODOLOGÍA CON UN SISTEMA DE INDICADORES QUE PERMITA CUANTIFICAR LOS RESULTADOS DE LA GESTIÓN SOCIAL DE CADA UNA DE LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL Y SI REALMENTE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL CUMPLE SU COMPROMISO SOCIAL.
4. NO EXISTE UN BALANCE SOCIAL COMO INSTRUMENTO DE GESTIÓN Y RESULTADOS DE LA ADMINISTRACIÓN, EN DONDE SE IDENTIFIQUEN LAS VARIABLES Y SU COMPORTAMIENTO EN LA PROBLEMÁTICA SOCIAL MUNICIPAL.
5. NO EXISTE UN DIAGNÓSTICO SOCIAL PARA LA IDENTIFICACIÓN DE LOS PROBLEMAS; POBLACIÓN QUE DEMANDA SERVICIOS Y UBICACIÓN GEOGRÁFICA.

COMO RESULTADO DE LO ANTERIOR SE PUEDE AFIRMAR, QUE PESE A LAS BUENAS INTENCIONES DE LOS DIRECTORES DE LA OFICINA, SUS ACCIONES SE LIMITAN A RESPONDER A EXIGENCIAS COYUNTURALES E INMEDIATAS DE LOS PROBLEMAS SOCIALES SIN DARLES UN TRATAMIENTO INTEGRAL NI RECONOCERLES SU DIMENSIÓN Y CONTEXTO ESPACIAL, ECONÓMICO Y SOCIAL.

RECOMENDACIÓN

1. ELABORACIÓN DE UNA POLÍTICA SOCIAL
2. REORGANIZACIÓN DE LA OFICINA DE GESTIÓN SOCIAL O SU CIERRE INMEDIATO.

SALUD



CON RESPECTO A LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE SALUD QUE SE ESTÁN INSTRUMENTANDO EN EL MUNICIPIO SE PUEDE AFIRMAR QUE SE CENTRA FUNDAMENTALMENTE EN EL ASPECTO ASISTENCIAL, SE TRATA DE MITIGAR EL IMPACTO PRODUCIDO POR LAS DEFICIENCIAS EN EL SANEAMIENTO AMBIENTAL MUNICIPAL, ES DECIR SE ESTÁ TRABAJANDO SOBRE VARIABLES DE SALIDA Y NO DE PODER, DE ESTA FORMA LOS RECURSOS ASÍ INVERTIDOS SON DEFICITARIOS Y SOLAMENTE SIRVEN PARA JUSTIFICAR UNA BUROCRACIA, EL GIRO DEBE REALIZARSE A LOS FACTORES CAUSALES QUE SE CONSTITUYEN EN LAS VARIABLES DE PODER. RECIENTEMENTE EN EL MUNICIPIO EXISTIERON DOS CASOS DE LEPTOPIROSIS, LA SECRETARÍA DE SALUD INICIÓ UNA CAMPAÑA DE DESRATIZACIÓN CON BASE A VENENO DADO EN CADA UNA DE LAS CASAS DEJANDO A UN LADO EL ATAQUE FRONTAL CONTRA LOS BASUREROS QUE SE ENCUENTRAN EN EL PERÍMETRO URBANO. ESTOS PALIATIVOS INDICAN LA NEGLIGENCIA O DESCONOCIMIENTO QUE TIENE EL PERSONAL QUE DIRIGE LA SALUD EN EL MUNICIPIO. EL PLAN LOCAL DE SALUD, RESUME EN ESTADÍSTICAS EL PANORAMA QUE GUARDA EN LA ACTUALIDAD EL MUNICIPIO, DESDE ESTA ÓPTICA ES BASTANTE OBJETIVO, PERO REALMENTE ES DEFICITARIO EN LA COMPRENSIÓN Y EN EL PLANTEAMIENTO DE LAS ESTRATEGIAS PARA EL ACOMPAÑAMIENTO DE LAS ACTUALES POLÍTICAS NACIONALES EN SALUD.

EL PROCESO DE REORGANIZACIÓN DE LA SALUD TRANSFORMÓ EL CENTRO DE SALUD MUNICIPAL EN UNA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO Y CAMBIÓ LA ORIENTACIÓN DEL SUBSIDIO A LA OFERTA POR EL SUBSIDIO A LA DEMANDA. EN ESTE PLANTEAMIENTO LA POSICIÓN CÓMODA DE LA FINANCIACIÓN DEL SISTEMA DE SALUD SE LE OBLIGÓ A ENTRAR EN LA LINEA DE COMPETITIVIDAD.

LA LEY 100 DE 1993 AMPLIÓ LA PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PRIVADO EN LOS SERVICIOS DE SALUD PÚBLICA, INCORPORANDO LA POLÍTICA DE MERCADO EN LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS. DE ESTA FORMA EL NUEVO PAPEL QUE DEBE ASUMIR Y NO HA ASUMIDO LA SECRETARÍA DE SALUD MUNICIPAL ES LA DE COMPRA DE SERVICIOS DE SALUD PARA LA POBLACIÓN MÁS POBRE Y REGULAR LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS.

ACTUALMENTE BASTA UN TECHO Y UN CERRAMIENTO LATERAL, UNAS CAMAS PARA QUE PUEDA FUNCIONAR UNA INSTITUCIÓN PRESTADORA DE SERVICIOS DE SALUD -IPS- O UNA DROGUERÍA. ES NULA LA ACTUAL CAPACIDAD DE LAS IPS MUNICIPALES PARA ADMINISTRAR Y PRODUCIR CON EFICIENCIA LOS PROCESOS DE CAMBIO NECESARIOS. LA SECRETARÍA DE SALUD MUNICIPAL NO HA

PROPUESTO, NI MUCHO MENOS DEFINIDO LAS REGLAS DE JUEGO Y LOS ELEMENTOS PARA LA COMPRA DE LOS SERVICIOS DE SALUD A ESCALA MUNICIPAL, SE AMPARA EN LINEAMIENTOS GENERALES, PERMITIENDO DE ESTA FORMA QUE LAS EMPRESAS ADMINISTRADORA DE RÉGIMEN SUBSIDIADO -ARS- Y LAS EMPRESAS PROMOTORAS DE SALUD PRESTEN ESTOS SERVICIOS POR FAX U OBLIGANDO A LOS RESIDENTES A VIAJAR A BARRANQUILLA PARA SER ATENDIDOS. LOS CONTRATOS DE COMPRA LOS REALIZA EN CUMPLIMIENTO DE LAS PROGRAMACIONES DE DASALUD, PERO NO SABE QUÉ COMPRA, CÓMO Y EN DÓNDE SE VAN A PRESTAR ESTOS SERVICIOS Y SI LO SABE CON SU OMISIÓN ESTÁ PERMITIENDO LA PRESTACIÓN DE UN MAL SERVICIO QUE SOLO BENEFICIA A LOS MERCADERES DE LA SALUD QUE OBTIENEN GRANDES GANANCIAS.

LA FALTA DE CAPACIDAD TÉCNICA DE LA DIRECCIÓN DE LA SECRETARÍA DE SALUD Y SU FALTA DE CAPACIDAD OPERATIVA EN LOS FACTORES CAUSALES, ES LA DIRECTA RESPONSABLE EN EL DETERIORO DE LA SALUD EN EL MUNICIPIO:

1. EL INCREMENTO DE LA MORBI-MORTALIDAD POR CAUSAS ASOCIADAS A LA CONTAMINACIÓN AMBIENTAL, AL IGUAL QUE LAS PRINCIPALES CAUSAS DE MORBILIDAD QUE ESTÁN ORIGINADAS EN PROBLEMAS MEDIOAMBIENTALES COMO LAS ENFERMEDADES DIARREICAS Y LAS ENFERMEDADES DE LA PIEL. AL IGUAL, SON ESCASAS Y CON MUY POCOS RESULTADOS LAS ACCIONES EMPRENDIDAS, EN LOS HÁBITOS DE CONSUMO, ALCOHOLISMO, DROGADICCIÓN, INSEGURIDAD, VIOLENCIA CALLEJERA E INTRAFAMILIAR,
2. NO SE EJERCE CONTROL SOBRE LAS CONDICIONES HIGIÉNICO SANITARIAS DE LOS SITIOS EN DONDE SE VENDEN O ALMACENAN ALIMENTOS, DE LOS COLEGIOS Y DE LOS SITIOS DE TRABAJO.

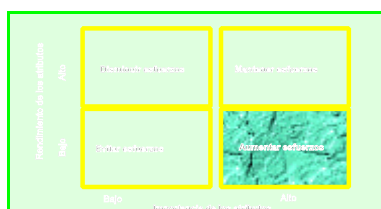
AUNQUE SI BIEN ES CIERTO QUE LAS CAUSAS DE MORBI-MORTALIDAD SE SALEN DEL DOMINIO DE LA RED DE SALUD, ES EN ESTAS CAUSAS EN DONDE DEBE ACTUAR LA SECRETARÍA DE SALUD, Y AL UBICARSE EL PROBLEMA DE LA SALUD EN LAS VARIABLES POLÍTICAS, ECONÓMICAS Y SOCIALES DEL MUNICIPIO, DEMANDA DE LA SECRETARIA DE SALUD UNA INTERRELACIÓN DIRECTA CON TODAS LAS DEMÁS SECRETARIAS MUNICIPALES Y ESTO SOLO PUEDE LOGRARSE CON CAPACIDAD TÉCNICA Y OPERATIVA. LA SECRETARIA DE SALUD MUNICIPAL NO PUEDE COMPORTARSE COMO UNA ISLA CON UN PUENTE AÉREO CON DASALUD Y DESCONOCER LA REALIDAD MUNICIPAL, SU FUNCIÓN NO ES SOLAMENTE LA DE LLEVAR LAS ESTADÍSTICAS EN SALUD. NO ES ESA LA FUNCIÓN QUE ELLA TIENE, NI LA MISMA DASALUD Y/O EL MINISTERIO DE SALUD LE HAN DADO Y EL MUNICIPIO NECESITA.

EL RESULTADO DE LA POLÍTICA EN SALUD NO ES SATISFACTORIO:

LA SECRETARÍA COMO ENTIDAD RESPONSABLE DE LA APLICACIÓN DEL SISTEMA DE SALUD EN EL MUNICIPIO SUS LOGROS DEBEN ESTAR EXPRESADOS EN AUMENTO DE LA COBERTURA Y LA CALIDAD DEL SERVICIO, LA MEJORÍA Y LA AMPLIACIÓN DE LA RED HOSPITALARIA, LA AMPLIACIÓN DE LOS RECURSOS PARA LA SALUD PÚBLICA -PAB-

1. LA OFERTA DE SERVICIOS -RED PÚBLICA Y PRIVADA- NO GARANTIZA A LA POBLACIÓN DEL MUNICIPIO LA PRESTACIÓN DE LOS MISMOS EN EL RÉGIMEN SUBSIDIADO Y VINCULADO, NO HAY RECURSOS PARA RESPALDAR LA ATENCIÓN Y ENTREGA DE ALIMENTOS, NI PARA PREVENIR Y PROMOCIONAR LA SALUD PUBLICA.
2. LA POBLACIÓN VINCULADA ESTÁ PRÁCTICAMENTE A LO QUE PUEDA HACER LA ESE Y EL FINANCIAMIENTO DEL CENTRO DE SALUD ES MUY PRECARIO Y LA CALIDAD DEL SERVICIO ESTÁ AMENAZADA.

#### SISTEMA DE SALUD MUNICIPAL



EL SISTEMA DE SALUD MUNICIPAL ESTÁ CONFORMADO POR LA SECRETARÍA DE SALUD, POR LA EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO CENTRO DE SALUD DE PRIMER NIVEL DE ATENCIÓN, POR LA UNIDAD SAN FRANCISCO, UNIDAD MÉDICA LA CANDELARIA, MULTOASER Y LA UNIDAD MÉDICA UMANE

DE ACUERDO CON LA PERSONA ENCARGADA DEL MANEJO DEL SISBEN EL PORCENTAJE DE PERSONAS IDENTIFICADAS EN LOS NIVELES 1 Y 2 ESTARÍA EN 18187. EL FONDO DE SALUD MUNICIPAL REALIZÓ LA SUSCRIPCIÓN DE LOS CONTRATOS CON LAS ARS CAPRECON, UNIMEC Y MULTIASER DIRIGIDOS A GARANTIZAR LOS SERVICIOS DE SALUD DEL PLAN OBLIGATORIO DE SALUD, POS SUBSIDIADO, PERSONAL CARNETIZADO SON 4882 Y LA POBLACIÓN VINCULADA 13305. LO CUAL NOS DARÍA UNA COBERTURA DEL 28%. LA AMPLIACIÓN DE COBERTURA DE 350 CUPOS INDICA LA CALIDAD DE GESTIÓN DE LA DIRECCIÓN LOCAL DE SALUD.

RECOMENDACIONES

REORGANIZACIÓN DEL SISTEMA DE SALUD MUNICIPAL.

COBERTURA DE LAS INSTITUCIONES

EN LO QUE SE REFIERE A LA COBERTURA DE LAS INSTITUCIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL LAS ENCUESTAS REALIZADAS POR EL PLAN DE DESARROLLO DEMUESTRAN QUE CUBREN UN GRAN PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN PRODUCTIVA Y QUE TIENE EMPLEO PERO ES MUY DEFICITARIA EN RECURSOS FÍSICOS Y HUMANOS CALIFICADOS PARA LA POBLACIÓN DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO Y LA POBLACIÓN VINCULADA.

IGUALMENTE ES PREOCUPANTE LA ACTITUD PERMISIVA DE LA SECRETARÍA DE SALUD EN LA CONCENTRACIÓN ESPACIAL DE LA OFERTA DE DROGUERÍAS EN LAS INMEDIACIONES DE LA ESE DEJANDO SIN CUBRIMIENTO LA MAYOR ÁREA DE LA CABECERA MUNICIPAL.

PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS



EL MUNICIPIO NO SE ENCUENTRA PREPARADO PARA AFRONTAR UNA EMERGENCIA. NO EXISTE UN PROGRAMA DIRIGIDO A LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS. LA PROBLEMÁTICA URBANA Y AMBIENTAL DEL MUNICIPIO CADA DÍA SE HACE MÁS COMPLEJA REPERCUTIENDO SOBRE LA GESTIÓN DE POSIBLES RIESGOS, EL DESCONOCIMIENTO EN EL MUNICIPIO SOBRE EL TEMA ES PREOCUPANTE, LA ACCIÓN MUNICIPAL NO PUEDE ESTAR DIRECCIONADA POR LA EVENTUALIDAD DE LA EXISTENCIA DE UN EVENTO, DEBE IR MAS ALLA: EN LA PREVENCIÓN DE LOS MISMOS.

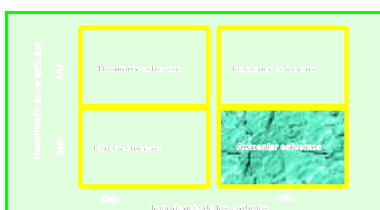
LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DEBE TENER CLARA CONCIENCIA QUE EL AUMENTO DE LA POBLACIÓN URBANA EN LAS CONDICIONES EN QUE SE ESTÁ PRESENTANDO, POR EL AUJE INCONTROLADO DE LAS URBANIZACIONES, SE CREARON ALTOS FACTORES DE VULNERABILIDAD FRENTE A LA OCURRENCIA DE AMENAZAS NATURALES COMO DERRUMBES, DESLIZAMIENTOS E INUNDACIONES.

LA CARENCIA DE DRENAJES SUPERFICIALES, EL TAPONAMIENTO DE LOS DRENAJES NATURALES PARA LAS EXPLANACIONES ANTITÉCNICAS QUE SE REALIZARON PARA LA VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL HACEN MÁS VULNERABLES LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS CUYA CALIDAD DE VIDA ES MUY PRECARIA EN ESTAS NUEVAS URBANIZACIONES. LO QUE SE EVIDENCIA ES UNA CARENCIA DE POLÍTICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN FAVOR DEL NEGOCIADO QUE RODEA LAS SOLUCIONES DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL.

RECOMENDACIONES

1. CREACIÓN DEL FONDO DE ATENCIÓN Y PREVENCIÓN DE EMERGENCIAS
2. CREACIÓN DE UN COMITÉ OPERATIVO PARA ATENDER DIRECTAMENTE UNA EMERGENCIA.
3. CREACIÓN DE COMITÉS DE EMERGENCIA DE BARRIO

INSEGURIDAD DE LA CABECERA MUNICIPAL



LA MEGAEXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA DESBORDARA AÚN MÁS EL DESEMPLEO, POBREZA, MARGINALIDAD ALCOHOLISMO, DROGADICCIÓN ANALFABETISMO Y PROSTITUCIÓN EN EL MUNICIPIO, TODAS SON VARIABLES QUE GENERAN VIOLENCIA E INSEGURIDAD.

EN EL MUNICIPIO YA EXISTEN LAS BANDAS DE DELINCUENCIA ORGANIZADA Y LAS BANDAS JUVENILES QUE CREAN PÁNICO Y TERROR EN LOS RESIDENTES. LA CABECERA MUNICIPAL DESAFORTUNADAMENTE SE TIENE QUE CATALOGAR COMO UNA CIUDAD INSEGURA. Y ESTE CLIMA DE INSEGURIDAD AUMENTARÁ A MEDIDA QUE EL PROCESO DE METROPOLINIZACIÓN AUMENTE.

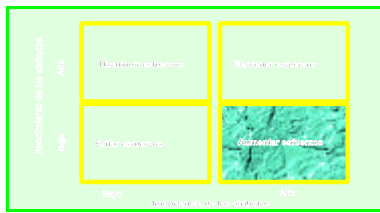
YA SON NOTARIAS LAS ESTADÍSTICAS DE LA POLICÍA MUNICIPAL EN: LESIONES PERSONALES, EL ATRACO CALLEJERO, EL HURTO A RESIDENCIAS Y LOCALES COMERCIALES Y DEBEMOS PREGUNTARNOS ¿CUÁL ES LA CAUSA POR QUÉ SE PRESENTAN? MUY SEGURAMENTE LAS CAUSAS LAS PODEMOS ENCONTRAR EN LA MIGRACIÓN, EL DESEMPLEO, LA MISERIA, LA FALTA DE EDUCACIÓN, LA DESIGUALDAD SOCIAL, LA VIOLENCIA INTRAFAMILIAR, EL ALCOHOLISMO Y LA DROGADICCIÓN. EL COMÚN DENOMINADOR DE TODAS ELLAS ES SU CARÁCTER SOCIAL.

LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DEBE EMPRENDER ESTRATEGIAS Y ADOPCIÓN DE CORRECTIVOS PARA QUE LOS EFECTOS NEGATIVOS DE LA METROPOLINIZACIÓN NO SE INCREMENTEN Y SE RETORNE A LA CONFIANZA, SEGURIDAD Y TRANQUILIDAD.

ENTIDAD ENCARGADA

LAS ENTIDADES ENCARGADAS DE LA SEGURIDAD MUNICIPAL SON LA INSPECCIÓN Y LA ESTACIÓN DE POLICÍA.

LA POLICÍA MUNICIPAL PARA ATENDER LA SEGURIDAD DEL MUNICIPIO CUENTA CON 13 EFECTIVOS QUE PRESTAN SU SERVICIO EN UNA ESTACIÓN LOCALIZADA EN LAS INMEDIACIONES DEL MARCO DE LA PLAZA. LO CUAL QUIERE DECIR QUE SE TIENE UN POLICÍA POR MÁS DE 500 HABITANTES. ESTUDIOS AL RESPECTO INDICAN QUE EL IDEAL ES UN POLICÍA POR CADA 100 HABITANTES.



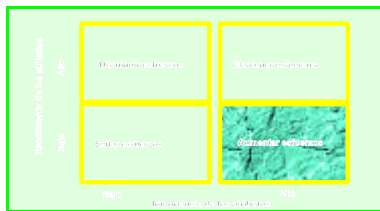
LOS FRENTES DE SEGURIDAD SON ORGANIZACIONES DE CARÁCTER COMUNITARIO, LIDERADOS POR LA POLICÍA MUNICIPAL CON EL FIN DE CREAR CULTURA SOBRE LA SEGURIDAD CIUDADANA, CONFIGURANDO CONVIVENCIA PACÍFICA ENTRE LA COMUNIDAD MEDIANTE LA INTEGRACIÓN DE LOS VECINOS POR CUADRAS, SECTORES, BARRIOS DE TAL FORMA QUE CONTRARRESTEN LOS PROBLEMAS DE INSEGURIDAD Y DISEÑANDO MECANISMOS PARA COMBATIRLOS OPORTUNAMENTE.

EN EL MUNICIPIO SE HAN CREADO FRENTES DE SEGURIDAD, LA POLICÍA MUNICIPAL CON UNA DOTACIÓN ESCASA QUE NO LE PERMITE A LA POLICÍA TENER PRESENCIA EFECTIVA EN TODO EL TERRITORIO Y PARA COMPLETAR EL PANORAMA EXISTEN SITIOS EN DONDE LA POLICÍA NO EJERCE SU ACCIÓN EN HORAS DE LA NOCHE .

#### RECOMENDACIONES

1. SUPLIR LA INSUFICIENCIA DEL PERSONAL POLICIVO
2. IMPLEMENTAR ACCIONES DE CARÁCTER LOGÍSTICO E INFRAESTRUCTURA QUE LE PERMITA A LA POLICÍA TENER UNA PRESENCIA EFECTIVA
3. CONSTRUCCIÓN DE DOS CAI AL NORTE Y AL SUR DE LA CABECERA MUNICIPAL.

#### FORMACIÓN Y EDUCACIÓN



LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN PÚBLICA EN EL MUNICIPIO NO OBEDECE A UNA POLÍTICA EDUCATIVA MUNICIPAL Y NO OBEDECE A FACTORES SOCIALES, LO CUAL NO LE PERMITE A LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL CUMPLIR CON LOS POSTULADOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO.

ES URGENTE QUE EL MUNICIPIO TOMÉ CONCIENCIA SOBRE LA NECESIDAD Y LA IMPORTANCIA DE LA EDUCACIÓN, LA EDUCACIÓN CUESTA Y LE CUESTA MUCHO MÁS AL MUNICIPIO POR LO INEFICIENTE QUE ES. LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL NO PUDO NI PUEDE COMPROMETER AL MUNICIPIO EN UN PROCESO DE METROPOLIZACIÓN SIN EDUCACIÓN.

LA EDUCACIÓN ES EL PRINCIPAL PROBLEMA SOCIAL DEL MUNICIPIO Y DEL PAÍS; POR LO TANTO DEBE SER UN TEMA DE LA SOCIEDAD MUNICIPAL Y DE TODOS LOS COLOMBIANOS NO SOLAMENTE DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL, DEL ESTADO COLOMBIANO Y DE LOS PROFESORES Y SUS SINDICATOS. ES NECESARIO QUE LA SOCIEDAD MUNICIPAL SE APROPIE DEL TEMA DE LA EDUCACIÓN, EL TEMA DE LA EDUCACIÓN ES MUY IMPORTANTE PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL, PARA QUE SEA MANEJADO COMO UNA EXCLUSIVIDAD DEL MAGISTERIO MUNICIPAL. HAY QUE METERLE LA SOCIEDAD CIVIL AL PROBLEMA DE LA EDUCACIÓN MUNICIPAL, LA EDUCACIÓN DEBE SER CONSIDERADA COMO UN BIEN MUNICIPAL Y NO SOLAMENTE COMO UNA FORMA DE EMPLEO DE UN SECTOR DE LA POBLACIÓN BIEN O MAL REMUNERADO.

LA INIQUIDAD DEL SISTEMA EDUCATIVO MUNICIPAL QUEDA EVIDENCIADA EN LA BAJA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN BÁSICA Y MEDIA. LOS ESTUDIANTES MUESTRAN UN ESCASO DOMINIO DE COMPETENCIAS ESENCIALES COMO LENGUAJE, MATEMÁTICAS, CIENCIAS Y ES MUY ESCASA SU CAPACIDAD EN LA UTILIZACIÓN DE LA TECNOLOGÍA, DE LA INFORMACIÓN Y DE COMUNICACIÓN, NO EXISTE UN VÍNCULO QUE LES PERMITA ASOCIAR LOS POCOS CONOCIMIENTOS ADQUIRIDOS CON LA RESOLUCIÓN DE LOS PROBLEMAS DE SU COTIDIANIDAD.

#### FACTORES DE INIQUIDAD EDUCATIVA

LA INIQUIDAD EDUCATIVA MUNICIPAL ESTÁ ASOCIADA A LOS SIGUIENTES FACTORES:

1. DEFICIENTE INFRAESTRUCTURA FÍSICA Y DE DOTACIÓN
2. POCO TIEMPO DEDICADO AL APRENDIZAJE. FACTOR QUE SE AGRAVA POR LOS CONSTANTES PAROS DEL MAGISTERIO EN DEFENSA Y AUMENTO DE SUS CONQUISTAS SALARIALES Y PRESTACIONALES.
3. ESCASAS O NINGUNA OPORTUNIDAD EDUCATIVA PARA COMPLEMENTAR LA ACTIVIDAD ESCOLAR.
4. DEFICIENCIAS EN LA GESTIÓN A NIVEL DE INSTITUCIÓN POR LA FALTA DE CLARIDAD DE COMPETENCIAS Y FUNCIONES DE LOS NIVELES DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL.
5. AUSENCIA DE UN SISTEMA DE INFORMACIÓN EDUCATIVO PARA UNA ADECUADA ASIGNACIÓN DE RECURSOS.

#### CALIDAD DE LA OFERTA

A LA FECHA LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL NO SE HA DISEÑADO NINGÚN PROGRAMA PARA EL MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD EDUCATIVA. LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DEBE EMPRENDER ACCIONES ENCAMINADAS A MEJORAR LAS PRÁCTICAS DOCENTES Y LA CALIDAD DEL PROCESO ENSEÑANZA APRENDIZAJE Y EL DESEMPEÑO Y LA FORMACIÓN DE LOS DOCENTES DEL MUNICIPIO A TRAVÉS DE INVESTIGACIÓN.

LA CRISIS DE LA EDUCACIÓN PÚBLICA EN EL MUNICIPIO, SE ORIGINA EN LA FALTA DE UNA PEDAGOGÍA MUNICIPAL. LOS CONTENIDOS, EL PAPEL DEL EDUCADOR Y DEL ALUMNO EN EL PROCESO EDUCATIVO ESTÁN DISOCIADOS DE UNA NORMATIVA SOCIAL Y CULTURAL DEL MUNICIPIO. EL CONTEXTO EDUCATIVO SE ENCUENTRA EN EL MARCO NACIONAL Y UN POCO EN EL DEPARTAMENTAL. EL NIÑO Y EL JOVEN NO ENCUENTRAN LOS CONTACTOS NECESARIOS EN EL PROCESO DE APRENDIZAJE ENTRE LOS CONCEPTOS ADQUIRIDOS Y SU COTIDIANIDAD.

LA PAIDEIA GRIEGA ESTABA MÁS ENFOCADA A LA FORMACIÓN GENERAL DEL HOMBRE Y DEL CIUDADANO QUE A LA TRANSMISIÓN Y AL CONTENIDO DE LOS CONOCIMIENTOS EN EL SENTIDO ESTRICTO DE LA PALABRA. EN TIEMPOS MODERNOS ÉMILE DURKHEIM, AFIRMABA QUE LA PEDAGOGÍA ERA UN PRODUCTO DE UN DETERMINADO MOMENTO DE LA HISTORIA, LE ASIGNÓ COMO MISIÓN CONSTITUIR UN PROYECTO SUSCEPTIBLE DE PREPARAR AL NIÑO PARA LA SOCIEDAD EN LA QUE ESTÁ LLAMADO A EVOLUCIONAR.

CADA INSTITUCIÓN EDUCATIVA HA PREPARADO SU PROYECTO EDUCATIVO INSTITUCIONAL DENTRO DE UN MARCO DEMASIADO ESTRECHO EN DONDE EN LOS MEJORES CASOS LAS RELACIONES ESCUELA-SOCIEDAD QUEDAN DETERMINADAS EN EL CONTEXTO DE LA COMUNIDAD EDUCATIVA DE LA INSTITUCIÓN QUE DISEÑA EL PEI. NO EXISTE UN PROYECTO EDUCATIVO MUNICIPAL -PEM- CAPAZ DE DIRECCIONAR LOS PEI.

ES EL PEM EL QUE PERMITE INTEGRAR EN UN MARCO MUNICIPAL LOS ESFUERZOS PEDAGÓGICOS DE CADA INSTITUCIÓN EDUCATIVA, PERO LAMENTABLEMENTE LA EDUCACIÓN PÚBLICA SE ENCUENTRA EXCESIVAMENTE NORMALIZADA, Y EL MAGISTERIO ES UN GRUPO DE PODER NACIONAL, QUE LE HA PERMITIDO CONSTITUIRSE EN UNA REPÚBLICA INDEPENDIENTE, RECHAZANDO LA EVALUACIÓN DE SUS SINDICALIZADOS Y CON RÉGIMENES SALARIALES Y PRESTACIONALES DIFERENTES AL RESTO DE LA NACIÓN COLOMBIANA Y LOGRA IMPONER SUS CONDICIONES, BAJO EL SUPUESTO: QUE SU LUCHA SINDICAL SE BASA EN EL MEJORAMIENTO DE LA EDUCACIÓN PÚBLICA. SU CAPACIDAD DE NEGOCIACIÓN HA PERMITIDO QUE CADA INSTITUCIÓN EDUCATIVA SE CONSTITUYE EN UNA PARCELA, EN DONDE SU "DIRECTOR" RESPONDE AL ENGRANAJE NACIONAL Y NO AL MUNICIPAL, Y EL ALCALDE MUNICIPAL LE QUEDA IMPOSIBLE DIRECCIONAR LO QUE DE ACUERDO A SU CONCEPCIÓN POLÍTICA HISTÓRICA DEL MOMENTO MUNICIPAL CONSIDERA QUE DEBEN SER LAS DIRECTRICES DE LA EDUCACIÓN PÚBLICA EN EL MUNICIPIO.

EN ESTE CONTEXTO DE LA EDUCACIÓN, EN DONDE EL BINOMIO GOBIERNO- SINDICATOS DE EDUCADORES APARENTEMENTE ENFRENTADOS EN POSICIONES IRRECONCILIABLES -OBIAMENTE NO SE ACEPTA QUE ESTAS LUCHAS SON SOLAMENTE SALARIALES- SE CONFIRMAN LAS TESIS DEL SICOANALISTA OCTAVE MANNONI QUE LA PEDAGOGÍA ACTUAL TIENE COMO OBJETIVO CONSERVAR LAS ESTRUCTURAS DEL ACTUAL MODELO DE PODER, INCUESTIONABLEMENTE TENEMOS QUE ACEPTAR QUE EL MODELO EDUCATIVO IMPUESTO POR EL GOBIERNO-SINDICATOS DEL MAGISTERIO NO PERMITE LA MOVILIDAD SOCIAL DEL PUEBLO COLOMBIANO Y POR EL CONTRARIO CONSERVA Y PROMUEVE LA ACTUAL ESTRUCTURA DE DOMINACIÓN.

CASI EN TODOS LOS PEI Y EN LAS ACTUACIONES DE LOS "POLÍTICOS" SE PLANTEA LA TOLERANCIA, Y ESTA SE ENCUENTRA DEFINIDA COMO "ACTITUD Y COMPORTAMIENTO, INDIVIDUAL, SOCIAL O INSTITUCIONAL, CARACTERIZADO POR LA CONSCIENTE PERMISIVIDAD HACIA LOS PENSAMIENTOS Y ACCIONES DE OTROS INDIVIDUOS, SOCIEDADES O INSTITUCIONES, PESE A QUE LOS VALORES MORALES O ÉTICOS DE AQUÉLLOS NO COINCIDAN, O INCLUSO DESAPRUEBEN, LOS DE ÉSTOS. LA TOLERANCIA SE PUEDE MANIFESTAR PRÁCTICAMENTE EN TODAS LAS ACTIVIDADES HUMANAS, PERO MUY ESPECIALMENTE EN LOS ASPECTOS RELIGIOSOS, CULTURALES, POLÍTICOS Y EN LAS RELACIONES DE GÉNERO. LOS PRINCIPALES ACTORES Y RECEPTORES DE LA TOLERANCIA (EN SU RECÍPROCA ESENCIA, TOLERAR Y SER TOLERADO) SON EL INDIVIDUO Y EL ESTADO".

LOS IDEALES MASÓNICOS DE TOLERANCIA RELIGIOSA Y LA IGUALDAD FUNDAMENTAL DE TODAS LAS PERSONAS ESTABAN EN ARMONÍA CON EL CRECIENTE ESPÍRITU DE LIBERALISMO DURANTE EL SIGLO XVIII A TRAVÉS DE UNA MANIPULACIÓN IDEOLÓGICA, LA TOLERANCIA RELIGIOSA SE RELACIONÓ CON EL PRINCIPIO DE LIBERTAD: EL RESPETO HACIA LAS IDEAS O ACTUACIONES NO COMPARTIDAS. LOS SISTEMAS POLÍTICOS MÁS VINCULADOS A LA TOLERANCIA SON LOS QUE HOY REGULAN EL ORDENAMIENTO DEL ESTADO, POSICIÓN MUY LÓGICA, PREDICAN UNA TOLERANCIA, PARA QUE EL PUEBLO ACEPTÉ Y TOLERE SUS ACTOS DE GOBIERNO, PARA LA NUEVA CONTEXTUALIZACIÓN DE LA TOLERANCIA DEL BINOMIO GOBIERNO- SINDICATOS DE MAGISTERIO, HOY ENSEÑA AL PUEBLO COLOMBIANO QUE LA TOLERANCIA ES EL PRINCIPIO BÁSICO Y ESENCIAL DE SU FUNCIONAMIENTO SOCIAL Y POLÍTICO DEMOCRÁTICO. PARA EL BINOMIO LA ANTÍTESIS DE LA TOLERANCIA ESTARÍA REPRESENTADA POR LOS SISTEMAS POLÍTICOS TEÑIDOS POR EL TOTALITARISMO O POR ACTITUDES PERSONALES O SOCIALES RELACIONADAS CON EL RACISMO, LA

XENOFOBIA O EL TERRORISMO, PERO NADA SE DICE ACERCA QUE ESTE MODELO INDUCE A LA "TOLERANCIA" DE LOS ACTOS DE CORRUPCIÓN DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS, A LA TOLERANCIA A QUE LA CLASE DOMINANTE QUE ES LA MINORÍA IMPONGA UNILATERALMENTE SUS CONDICIONES, A LA TOLERANCIA DEL MODELO ECONÓMICO DE LIBRE MERCADO QUE OLVIDA AL HOMBRE COMO SUJETO Y CONDICIONA A CALIDAD DE OBJETO, A LA TOLERANCIA A LOS VIOLENTOS DE UNO Y OTRO EXTREMO, A LA TOLERANCIA DE LOS ALUMNOS A SOPORTAR QUE LOS PROFESORES SE DEDIQUEN MÁS A SUS LUCHAS SINDICALES QUE A CUMPLIR SUS LABORES COMO EDUCADORES DE UN NUEVO COLOMBIANO.

EL MODELO EDUCACIÓN PÚBLICA O SEA EL QUE LE CORRESPONDE A LOS NIÑOS Y JÓVENES DE LOS NIVELES MÁS BAJOS DEL "ESCALAFÓN" ECONÓMICO NO PUEDE ESTAR BASADO EN UN ACONDICIONAMIENTO MEDIANTE PROCESOS EDUCATIVOS PARA QUE ESTOS ESTRATOS SOCIALES BAJOS MANTENGAN ACTITUDES, COMPORTAMIENTOS Y MODOS DE VIDA PECULIARES QUE DAN COMO RESULTADO FORMAS Y VALORES CULTURALES DE SUMISIÓN. EL ANTROPÓLOGO ESTADOUNIDENSE OSCAR LEWIS DENOMINÓ 'CULTURA DE LA POBREZA' A LAS FORMAS CULTURALES DE LA CLASE BAJA; EL MODELO EDUCATIVO DE LA TOLERANCIA TIENE COMO OBJETIVO SUBLIMINAL QUE UNA LAS CARACTERÍSTICAS DE LA 'CULTURA DE LA POBREZA' - EL 70% DEL PUEBLO COLOMBIANO SE ENCUENTRA EN CONDICIONES DE POBREZA- SEAN LOS COMPORTAMIENTOS DE SUMISIÓN Y TOLERANCIA.

LOS PEI MUNICIPALES SE APOYAN EN EL CURRÍCULO NACIONAL TÁCITO PROVENIENTE DEL BINOMIO QUE CONSISTE EN UNA RELACIÓN DE TEMAS Y LOGROS PRESCRITOS PARA CADA NIVEL Y GRADO DE ENSEÑANZA, CON UN AJUSTADO NÚMERO DE HORAS POR SEMANA Y AÑO. EN DONDE EXISTEN OBJETIVOS PREDEFINIDOS PARA LOS DISTINTOS NIVELES, IGUALMENTE LOS CONTENIDOS PARA CADA ASIGNATURA.

LA MAYORÍA DE LA INSTITUCIONES EDUCATIVAS MUNICIPALES CUENTAN CON UN PEI; EL PEI O EL CUMPLIMIENTO A LA NORMA NO ES UNA CONSTRUCCIÓN COLECTIVA DE LA COMUNIDAD EDUCATIVA, EN DONDE LOS PADRES TIENEN EL DERECHO A ESCOGER EL TIPO DE EDUCACIÓN DE SUS HIJOS, SU ELABORACIÓN QUEDÓ RELEGADA A UN RITUAL, QUE MÁS TARDE PERMITIRÁ DECIR A LOS DIRECTIVOS QUE FUE PRODUCTO DE LA PARTICIPACIÓN Y DELIBERACIÓN DE LOS DIFERENTES ESTAMENTOS DE LA COMUNIDAD EDUCATIVA, EL RITUAL COMIENZA POR SEPARAR BRUSCAMENTE A LOS INICIADOS DE SU POSICIÓN SOCIAL ANTERIOR, ES DECIR, DE SUS MADRES, SUS HOGARES Y SIMBÓLICAMENTE, DE SU INFANCIA Y ENTORNO, EL ACTO DE LA MATRÍCULA SE CONVIERTE EN UN CONTRATO DE ADHESIÓN A UN MANUAL DE CONVIVENCIA ELABORADO POR LA ADMINISTRACIÓN DEL COLEGIO Y SUSCRITO POR UN PERSONERO ESTUDIANTIL QUE NO PARTICIPÓ EN SU ELABORACIÓN Y UNA SOCIEDAD DE PADRES FAMILIA QUE IGUALMENTE NO PARTICIPÓ EN EL Y LO DESCONOCE. EL SIGUIENTE ACTO DE ADHESIÓN, ES LA ADOPCIÓN DEL PEI PREPARADO POR LA ADMINISTRACIÓN DE LA INSTITUCIÓN CON LA COLABORACIÓN DE SUS PROFESORES MÁS ALLEGADOS Y QUE ES ADOPTADO SIN NINGUNA DELIBERACIÓN DE LA COMUNIDAD EDUCATIVA . EL PLAN OPERATIVO DE LOS PEI ASÍ ELABORADO, SE PUEDE SINTETIZAR EN UNA SERIE DE ACCIONES Y PRUEBAS DENTRO DE UN CONTEXTO INSTITUCIONAL ENMARCADO EN EL CERRAMIENTO LATERAL DE LA INSTITUCIÓN ALGO MÁS MOLESTAS Y DOLOROSAS QUE PLACENTERAS PARA LOS ESTUDIANTES, QUE PONEN DE MANIFIESTO DE FORMA DRAMÁTICA SU SUMISIÓN A LOS ORGANIZADORES DEL RITUAL, QUE A SU VEZ OFICIAN COMO REPRESENTANTES DEL BINOMIO GOBIERNO- SINDICATO QUE A SU VEZ SON LOS REPRESENTANTES DE LA FUERZA DE LA SOCIEDAD POLÍTICAMENTE ORGANIZADA; AL MISMO TIEMPO, DICHAS PRUEBAS OFRECEN LA OPORTUNIDAD A LOS INICIADOS -LÉASE ESTUDIANTES DE LOS ESTRATOS ECONÓMICOS BAJOS- DE MOSTRAR SU VALENTÍA Y DE ASUMIR LAS RESPONSABILIDADES DE LA EXISTENCIA ADULTA. EN LA FASE FINAL DEL RITUAL, LOS INICIADOS VUELVEN A SER ACEPTADOS FORMALMENTE POR LA SOCIEDAD Y SE REINCORPORAN A LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS EN CALIDAD DE ADULTOS PARA ENGROSAR LAS FILAS DE FUERZA DE TRABAJO- CUANDO LO CONSIGUEN-. DE ESTA FORMA EL PROCESO EDUCATIVO SE CARACTERIZA POR LA SUMISIÓN DEL MENOR A LA PATRIA POTESTAD DE LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA CON UNA NOTABLE LIMITACIÓN DE SU CAPACIDAD DE OBRAR, LO CUAL NO QUIERE DECIR QUE CAREZCAN POR COMPLETO DE ELLA. SE LE RECONOCE -TENIENDO PRESENTE SU CAPACIDAD NATURAL DE ENTENDER Y QUERER.

SE HAN DADO DIFERENTES ENFOQUES A LA PSICOLOGÍA DE LAS RELACIONES INTER-GRUPALES. UNO DE ELLOS, QUE SE REMONTA A LOS ORÍGENES DE LA PSICOLOGÍA SOCIAL, SUGIERE QUE EL CONFLICTO INTER-GRUPAL ES EL RESULTADO DE LA PÉRDIDA DE LA IDENTIDAD INDIVIDUAL ABSORBIDA POR LA ATMÓSFERA CONTAGIOSA DE LAS MASAS. AQUÍ, LA PÉRDIDA DEL CONTROL PERSONAL CONDUCE A LA AGRESIÓN Y LA VIOLENCIA. DENTRO DE ESTE ESQUEMA EN DONDE EL MODELO EDUCATIVO ACTUAL EN LUGAR DE SU OBJETIVO DE UNA MASA TOLERANTE Y SUMISA LOGRA SU ANTÍTESIS EN LA PREDISPOSICIÓN A LOS PREJUICIOS, O EN LA PERSONALIDAD



AUTORITARIA QUE SUPONE TOLERANCIA Y SUMISIÓN ANTE LA AUTORIDAD, CONFORMIDAD CON LAS REGLAS Y CONVENCIONES SOCIALES, CREENCIAS DOMINADAS POR LA SUPERSTICIÓN Y LOS ESTEREOTIPOS, Y AGRESIVIDAD HACIA LOS INDIVIDUOS QUE SE PERCIBEN COMO DÉBILES.

EL PLAN CAMINO DEL DESARROLLO PLANTEA ANTE SU INCAPACIDAD DE DIRECCIONAR A LOS EDUCADORES MUNICIPALES UNA REFLEXIÓN SOBRE LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PEI Y DEL PEM A PARTIR DE LA TEORÍA DE LA IDENTIDAD SOCIAL. LA MAYOR INNOVACIÓN METODOLÓGICA DE ESTA TEORÍA ES EL DESARROLLO DE UN MÉTODO EXPERIMENTAL PARA EXAMINAR SISTEMÁTICAMENTE LAS CONDICIONES QUE LLEVAN AL CONFLICTO INTER-GRUPAL.

PARECE SER QUE LOS SUJETOS QUE ASUMEN UNA IDENTIDAD GRUPAL, AUNQUE ÉSTA SEA ARBITRARIA Y LA PERTENENCIA A UN GRUPO DETERMINADO CAREZCA EN ABSOLUTO DE SIGNIFICADO, SE COMPORTAN DE FORMA COMPETITIVA CON LOS DEMÁS SIMPLEMENTE POR PERTENECER A UN GRUPO DIFERENTE AL SUYO. EL RETO PARA LOS EDUCADORES MUNICIPALES CONSISTE EN CONFORMAR UN PEM EN DONDE EL SENTIDO DE PERTENENCIA SOCIAL SEA EL MUNICIPIO.

UNO DE LOS ARGUMENTOS FUNDAMENTALES DE NIETZSCHE ERA QUE LOS VALORES TRADICIONALES HABÍAN PERDIDO SU PODER EN LAS VIDAS DE LAS PERSONAS, LO QUE LLAMABA NIHILISMO PASIVO. ÉSTABA CONVENCIDO QUE LOS VALORES TRADICIONALES REPRESENTABAN UNA “MORALIDAD ESCLAVA”, UNA MORALIDAD CREADA POR PERSONAS DÉBILES Y RESENTIDAS QUE FOMENTABAN COMPORTAMIENTOS COMO LA SUMISIÓN, EL CONFORMISMO PORQUE LOS VALORES IMPLÍCITOS EN TALES CONDUCTAS SERVÍAN A SUS INTERESES. NIETZSCHE AFIRMÓ EL IMPERATIVO ÉTICO DE CREAR VALORES NUEVOS QUE DEBÍAN REEMPLAZAR LOS TRADICIONALES, Y SU DISCUSIÓN SOBRE ESTA POSIBILIDAD EVOLUCIONÓ HASTA CONFIGURAR SU RETRATO DEL HOMBRE POR VENIR, EL ‘SUPERHOMBRE’ (ÜBERMENSCH).

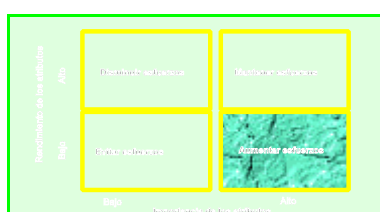
SIN PRETENDER Y MUCHO MENOS SUGERIR QUE ADOpte UN ESQUEMA COMO EL DE NIETZSCHE SOLAMENTE PARODIÁNDOLO ES UN IMPERATIVO ÉTICO PARA EL PEM CREAR VALORES NUEVOS PARA LOS NIÑOS Y JÓVENES DE GALAPA, PORQUE ELLOS VIVIRÁN EN UNA NUEVA GALAPA.

DE ACUERDO CON NIETZSCHE, LAS MASAS -A QUIEN DENOMINABA “REBAÑO”, “MANADA” O “MUCHEDUMBRE”- SE ADAPTAN A LA TRADICIÓN, MIENTRAS SU SUPERHOMBRE UTÓPICO ES SEGURO, INDEPENDIENTE Y MUY INDIVIDUALISTA. EL SUPERHOMBRE SIENTE CON INTENSIDAD, PERO SUS PASIONES ESTÁN FRENADAS Y REPRIMIDAS POR LA RAZÓN. CENTRÁNDOSE EN EL MUNDO REAL, MÁS QUE EN LAS RECOMPENSAS DEL MUNDO FUTURO PROMETIDAS POR LAS RELIGIONES EN GENERAL, EL SUPERHOMBRE AFIRMA LA VIDA, INCLUSO EL SUFRIMIENTO Y EL DOLOR QUE CONLLEVA LA EXISTENCIA HUMANA. SU SUPERHOMBRE ES UN CREADOR DE VALORES, UN EJEMPLO ACTIVO DE “ETICIDAD MAESTRA” QUE REFLEJA LA FUERZA E INDEPENDENCIA DE ALGUIEN QUE ESTÁ EMANCIPADO DE LAS ATADURAS DE LO HUMANO “ENVILECIDO” POR LA DOCILIDAD.

#### RECOMENDACIÓN

LOS INDICADORES DE LA CALIDAD EDUCATIVA MUNICIPAL NO PUEDEN SEGUIR SIENDO EL NÚMERO DE ALUMNOS/PROFESOR Y/O NÚMERO DE TIZAS/CLASE. SE DEBEN CREAR PARA EL MUNICIPIO UNOS INDICADORES DE CALIDAD DE LA EDUCACIÓN.

#### DIFUSIÓN Y APRENDIZAJE DE NUEVAS TECNOLOGÍAS



LA CAPACIDAD INNOVADORA, LA INSTRUCCIÓN DE LA POBLACIÓN Y SU CALIFICACIÓN PROFESIONAL SON ASPECTOS CLAVES EN EL DESARROLLO MUNICIPAL. LA RÁPIDA ADAPTACIÓN DE LA POBLACIÓN A LAS EXIGENCIAS CAMBIANTES DEL MERCADO LABORAL OBLIGA A PLANTEAR UN SISTEMA EDUCATIVO INTEGRADO QUE DE RESPUESTA A LAS NECESIDADES DE UNA FORMACIÓN HUMANISTA Y AL MISMO TIEMPO SATISFAGA LAS NECESIDADES DEL DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO DEL MUNICIPIO.

EL ESTUDIO DE LAS RELACIONES MUTUAS ENTRE EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL MUNICIPIO Y LA ATENCIÓN EDUCATIVA, DE CONSTITUIRSE EN FACTOR ESENCIAL DEL CAMINO DE DESARROLLO, LA TECNOLOGÍA NO ES SÓLO UNA CONDICIÓN ESENCIAL, SINO QUE TAMBIÉN LA VELOCIDAD DEL CAMBIO TECNOLÓGICO HA DESARROLLADO SU PROPIO RITMO. LAS INNOVACIONES PARECEN SURGIR A UN RITMO QUE SE INCREMENTA EN PROGRESIÓN GEOMÉTRICA, SIN TENER EN CUENTA LOS LÍMITES GEOGRÁFICOS NI LOS SISTEMAS POLÍTICOS.

LA TECNOLOGÍA ESTÁ TRANSFORMANDO LA CULTURA, LA TECNOLOGÍA DEBE CONCEBIRSE COMO UN PROCESO CREATIVO Y DESTRUCTIVO A LA VEZ. LA TECNOLOGÍA APROPIADA, CONVENIENTE O INTERMEDIA ES PLANTEADA COMO UNA SOLUCIÓN AL PROBLEMA DEL DESEQUILIBRIO SOCIAL PROVOCADO POR LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍAS AVANZADAS A PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO.

SE HA DICHO QUE COLOMBIA PASÓ DE LA ERA DE LA MULA AL JET. ALGO MUY SIMILAR LE PUEDE ACONTECER AL MUNICIPIO DE GALAPA, EL MUNICIPIO NO VIVIRÁ LA ÉPOCA INDUSTRIAL, LA SOCIEDAD POST-INDUSTRIAL ES UNA REALIDAD, LAS REDES COMPLEJAS POSIBLES GRACIAS A LA ELECTRÓNICA HICIERON OBSOLETAS, LAS CIUDADES SUPERPOBLADAS. LA TECNOLOGÍA ES EL MEDIO PARA CREAR ENTORNOS FÍSICOS Y HUMANOS NUEVOS.

ACTUALMENTE EL MUNICIPIO DISPONE DE UNA TECNOLOGÍA MUY BÁSICA.

EN EL MUNICIPIO NINGUNA INSTITUCIÓN CUENTA CON MEDIOS COMO INTERNET, A TRAVÉS DEL CUAL PUEDEN CONECTARSE CON UN COMPUTADOR DE LA NASA EN FLORIDA Y OBTENER INFORMACIÓN SOBRE LA EXPLORACIÓN EN EL ESPACIO BIEN EN TEXTO, EN IMAGEN FIJA O EN VIDEO.

LOS ESTUDIANTES DEBEN CONSIDERAR A LOS COMPUTADORES COMO HERRAMIENTAS QUE PUEDEN UTILIZAR EN TODOS LOS ASPECTOS DE SUS ESTUDIOS. YA NO SE VIVE EN LA ÉPOCA DEL ÁBACO Y LA CARTELETA DE ICOPOR, EL ESTUDIANTE NECESITA LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS MULTIMEDIA PARA COMUNICAR IDEAS, DESCRIBIR OBJETOS Y OTRAS INFORMACIONES EN SUS TRABAJOS ESCOLARES. ESTAMOS EN LA ERA DEL DOCUMENTO ELECTRÓNICO Y ES EL MUNDO EN QUE VIVIRÁN, EL DOCUMENTO ELECTRÓNICO HARÁ OBSOLETAS LA TIZA, MARCADOR Y EL CUADERNO. DESAFORTUNADAMENTE EN LAS INSTITUCIONES QUE CUENTAN CON COMPUTADORES, LA ENSEÑANZA ESTÁ ORIENTADA A SU USO COMO MÁQUINA DE ESCRIBIR SIN NINGUNA APLICACIÓN EN LAS MATEMÁTICAS, LA GEOMETRÍA, EL ÁLGEBRA; EN EL APRENDIZAJE DE UN SEGUNDO IDIOMA, LAS COMUNICACIONES ELECTRÓNICAS DAN ACCESO A LAS RETRANSMISIONES EXTRANJERAS Y OTROS MATERIALES, Y EN LA MÚSICA EL ORDENADOR PERMITE A LOS ALUMNOS COMPONER Y ESTUDIAR SIN TENER QUE APRENDER A TOCAR LOS INSTRUMENTOS TRADICIONALES. PARA QUIENES REQUIEREN ATENCIONES EDUCATIVAS ESPECIALES, PROPORCIONA EL ACCESO A LOS MATERIALES MÁS ÚTILES Y PERMITE A LOS ESTUDIANTES A PESAR DE SUS DIFICULTADES EXPRESAR SUS PENSAMIENTOS EN PALABRAS, DIBUJOS Y ACTIVIDADES.

EL PASO A LA TECNOLOGÍA DIGITAL ESTÁ ELIMINANDO LAS BARRERAS ENTRE LA DIFUSIÓN, LAS PUBLICACIONES Y EL TELÉFONO AL HACER QUE TODOS ESTOS MEDIOS SEAN ACCESIBLES GRACIAS A LOS PROGRAMAS PARA COMPUTADOR. ESTOS DESARROLLOS NO SÓLO DARÁN A LOS ESTUDIANTES ACCESO A AMPLIAS BIBLIOTECAS Y RECURSOS MULTIMEDIA, SINO TAMBIÉN EL ACCESO DIRECTO A TUTORES Y A LOS FENÓMENOS NATURALES EN TODO EL MUNDO.

LA ADMINISTRACIÓN NECESITA EMPRENDER UN PROYECTO EDUCATIVO CON BASE A LA TECNOLOGÍA DE LOS COMPUTADORES, PERO NO UTILIZADOS COMO MÁQUINAS DE ESCRIBIR, ESTE PROCESO PERMITIRÁ UNA ENSEÑANZA MÁS INDIVIDUALIZADA, LO QUE PROVOCARÁ MUCHAS CONSECUENCIAS EN EL SISTEMA EDUCATIVO MUNICIPAL LA META PARA EL AÑO 2010 BIEN PODRÍA SER 1 COMPUTADOR POR CADA 5 ESTUDIANTES DEL SISTEMA PÚBLICO MUNICIPAL.

LA TECNOLOGÍA PROPORCIONA UN FÁCIL ACCESO DE LOS ESTUDIANTES A LOS MATERIALES PREVIAMENTE PREPARADOS POR LOS PROFESORES, EL PAPEL DEL PROFESOR PASARÁ A SER MÁS EL DE UN MENTOR O ANIMADOR DEL APRENDIZAJE Y NO SÓLO LA FUENTE DE LOS CONOCIMIENTOS. EL ACCESO DE LOS ESTUDIANTES A LA INFORMACIÓN HARÁ QUE LA ORIENTACIÓN Y LA EVALUACIÓN PASEN A SER PROCESOS MÁS POSITIVOS Y CERCANOS GRACIAS AL USO DE ESTE TIPO DE HERRAMIENTAS.

PUESTO QUE DICHA TECNOLOGÍA PUEDE AYUDAR A LOS ESTUDIANTES A TRABAJAR EN DIFERENTES NIVELES Y CONTENIDO, SE PODRÁN ATENDER MEJOR LOS APRENDIZAJES DIFERENCIADOS, LO QUE PERMITIRÁ DESARROLLAR LAS CAPACIDADES INDIVIDUALES DE TODOS Y CADA UNO DE LOS ALUMNOS. LA SIMPLICIDAD Y RIGOR DE LA TECNOLOGÍA PARA EVALUAR CONTINUAMENTE LOS AVANCES DE LOS ESTUDIANTES INDIVIDUALMENTE PERMITIRÁ AL SISTEMA MEDIR LA CALIDAD DEL APRENDIZAJE REAL.

EL USO DE LA TECNOLOGÍA PARA PROPORCIONAR ACCESO A LA INFORMACIÓN Y AL MONITOR Y LA POSIBILIDAD DE EVALUAR EL APRENDIZAJE SIGNIFICA QUE ÉSTE PUEDE REALIZARSE EN CUALQUIER MOMENTO Y LUGAR. EL DESARROLLO EN LA TECNOLOGÍA DE LA COMUNICACIÓN Y EL INCREMENTO EN LA PRÁCTICA PERSONAL DE LA TECNOLOGÍA PERMITIRÁN QUE LO APRENDIDO EN LAS ESCUELAS Y COLEGIOS SE INTEGRE CON LO QUE SE APRENDE EN CUALQUIER OTRO LUGAR.

SE ASISTE EN LA ACTUALIDAD A UNA REVOLUCIÓN TECNOLÓGICA EN LA QUE SE PRODUCEN CAMBIOS RÁPIDOS Y BRUSCOS EN LA FORMA COMO LA GENTE VIVE, TRABAJA Y SE DIVIerte. COMO EL RITMO DEL AVANCE TECNOLÓGICO NO PARECE QUE VAYA A FRENARSE, EL RETO ESTÁ EN APRENDER A ADAPTARSE A LOS CAMBIOS CON EL MÍNIMO DE ESFUERZO FÍSICO O MENTAL.

PARA CONSEGUIRLO, LOS SISTEMAS DE APRENDIZAJE Y AQUELLOS QUE LOS MANEJAN DEBEN PREPARAR A LAS PERSONAS A TRABAJAR CON LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS CON SEGURIDAD Y DE FORMA ADECUADA, Y A SUPERAR CON SOLVENCIA LOS CAMBIOS CONSTANTES EN LAS NUEVAS FORMAS DE TRABAJAR, HACIENDO DEL APRENDIZAJE UN PROCESO NATURAL PERMANENTE.<sup>1</sup>

## RECOMENDACIONES

ES URGENTE UNA REESTRUCTURACIÓN DE LA JUME, NO PUEDE SEGUIR SIENDO UNA JUNTA SIN NINGUNA CAPACIDAD OPERATIVA Y DE DIRECCIONAMIENTO DE LA POLÍTICA EDUCATIVA MUNICIPAL, DEBE TENER COMO HERRAMIENTA UN SISTEMA DE CONTROL Y SEGUIMIENTO DEL SECTOR EDUCATIVO MUNICIPAL, PERO DEBE ESTAR PRECEDIDA DE:

6 UNA REFLEXIÓN CUIDADOSA “LA EDUCACIÓN COMO EL INSTRUMENTO DE TRANSFORMACIÓN Y PEDAGÓGICO DE LA LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LOS PROBLEMAS SOCIALES MUNICIPALES”. EL PROCESO DEBE ESTAR LIDERADO POR LA JUME Y DEBE CONDUCIR A LAS SIGUIENTES CONCEPTUALIZACIONES:

- ① LA SOCIEDAD CIVIL DEFINIRÁ: EL MODELO SOCIAL, EL MODELO ECONÓMICO Y LA CLASE DE EDUCACIÓN QUE SE QUIERE PARA EL MUNICIPIO.
- ② LA JUME LIDERARÁ UNA INVESTIGACIÓN SOBRE LA ESTABILIDAD SOCIAL, LOS VALORES DE LA SOCIEDAD, LOS VÍNCULOS DE COHESIÓN QUE MANTIENEN EL ORDEN SOCIAL MUNICIPAL, Y EL PARADIGMA SOCIAL MUNICIPAL; CONTRASTANDO LOS REQUISITOS IMPUESTOS POR LA IMAGEN OBJETIVO DE LA VISIÓN SOCIEDAD CIVIL MUNICIPAL CON LOS RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN POR ELLA LIDERADA ENUNCIARÁ LOS TEMAS CRÍTICOS Y DEFINIRÁ LA ESTRATEGIAS PARA LA FORMACIÓN DEL RECURSO HUMANO MUNICIPAL NECESARIAS PARA CONSEGUIR LA VISIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL.
- ③ LA SOCIEDAD CIVIL EVALUARÁ Y PRIORIZARÁ LAS ESTRATEGIAS DADAS EN EL INFORME DE LA JUME.
- ④ CON BASE A LOS RESULTADOS LA JUME ELABORA LOS PROGRAMAS DE ACTUACIÓN PARA CADA UNA DE LAS ESTRATEGIAS PRIORIZADAS POR LA SOCIEDAD CIVIL.
- ⑤ LA JUME ELABORA EL PLAN DE ACCIÓN.
- ⑥ LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DEPOSITARÁ EN LA JUME LA FUNCIÓN DE AGENTE IMPLANTADOR DEL PLAN DE ACCIÓN.

2 DE UN PACTO ENTRE ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL, EDUCADORES MUNICIPALES Y SOCIEDAD CIVIL MUNICIPAL: EL TEMA DE ESTE PACTO PODRÍA ESTAR RELACIONADO CON:

LA SOCIEDAD CIVIL ESTABLECERÁ LA CLASE DE EDUCACIÓN QUE SE QUIERE PARA LOS NIÑOS Y JÓVENES DE GALAPA, Y ENTALLECERÁ VEEDURÍAS DE CALIDAD EDUCATIVA CON BASE A LOS INDICADORES DEFINIDOS POR LA JUME.

COMPROMISO DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL EN EL APORTE DE LOS RECURSOS PARA LA TRANSFORMACIÓN DEL MODELO EDUCATIVO MUNICIPAL, EN DONDE SE LE APUESTE A UNA CALIDAD EDUCATIVA. LA VALORACIÓN DE RESULTADOS SE REALIZARÁ MEDIANTE INDICADORES PREVIAMENTE DEFINIDOS POR LA JUME.

COMPROMISO DEL MAGISTERIO EN DARLE CONTINUIDAD A LOS ESFUERZOS ECONÓMICOS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL Y COMPROMISO PARA LOGRAR LA EFICIENCIA DE ESOS RECURSOS Y UBICAR ESOS MISMOS RECURSOS DEJANDO POR FUERA LAS EXTERNALIDADES QUE LE ESTÁN PONIENDO TALANQUERAS AL PROCESO EDUCATIVO MUNICIPAL.



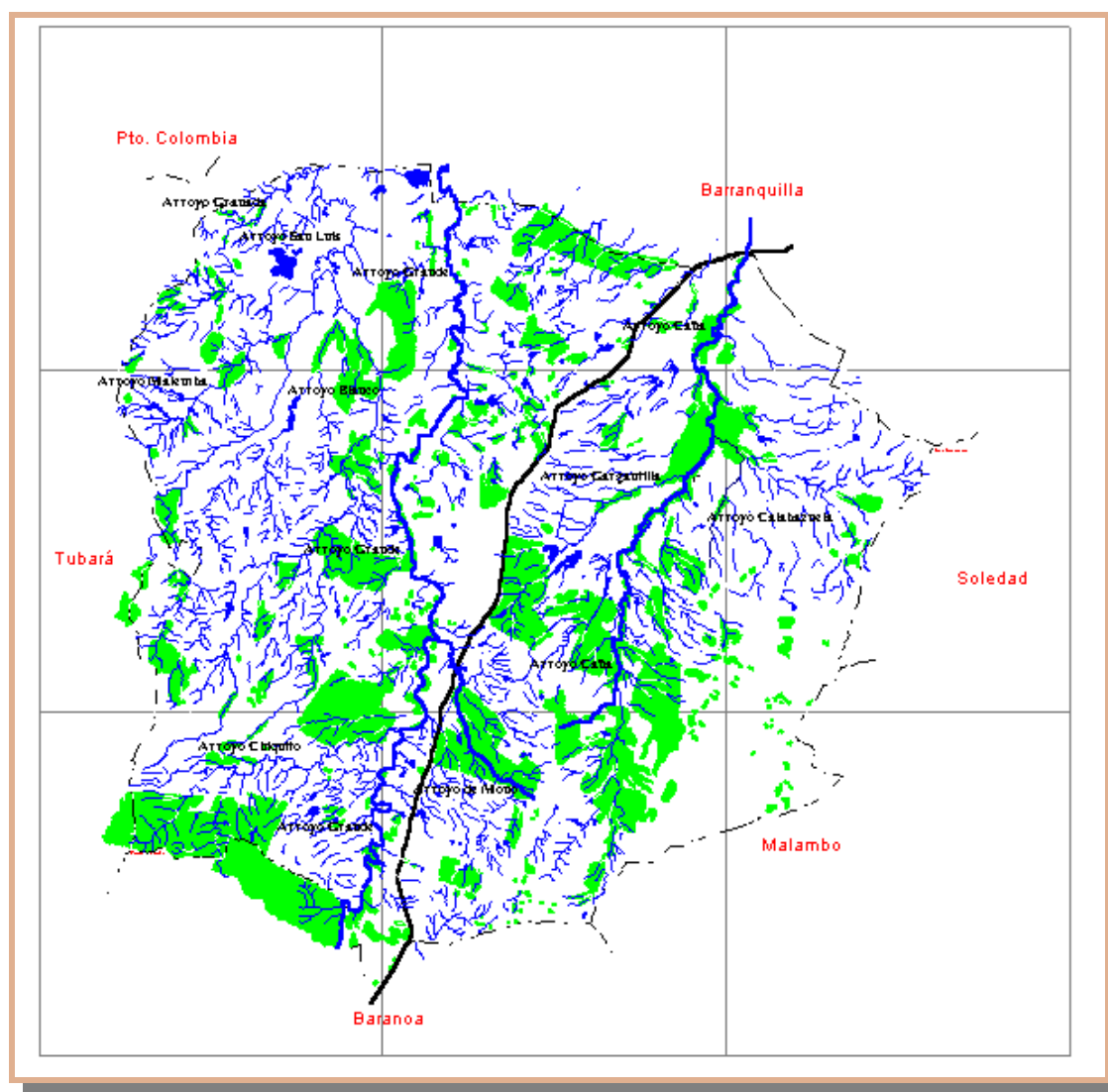
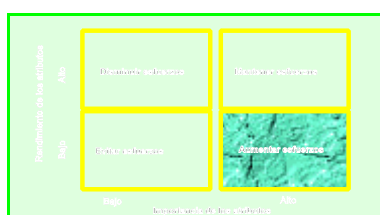
## CAPÍTULO 3 SUBSISTEMA AMBIENTAL MUNICIPAL

### DETERIORO AMBIENTAL

EL MUNICIPIO PERTENECE A LA MICROCUENCA DE ARROYO GRANDE, LA CUAL SE VE AFECTADA POR UN ACELERADO CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN, VÍAS DE COMUNICACIÓN, LOCALIZACIÓN DE INDUSTRIAS DEMANDA DE SERVICIOS PÚBLICOS FACTORES QUE ESTÁN MODIFICANDO SU MORFOLOGÍA; SU USO IRRACIONAL ESTÁ OCASIONANDO SU DETERIORO TOTAL, QUE VA DESDE EL DESECAMIENTO DE LAS FUENTES DE AGUAS, DESECACIÓN DE LA CIÉNAGAS, ANIQUILAMIENTO DE LA BIODIVERSIDAD, LA DEFORESTACIÓN, LA DEGRADACIÓN DEL SUELO. ESTE DETERIORO AMBIENTAL AMENAZA A LA MISMA POBLACIÓN QUE LO CAUSA.

### PÉRDIDA DEL POTENCIAL HÍDRICO

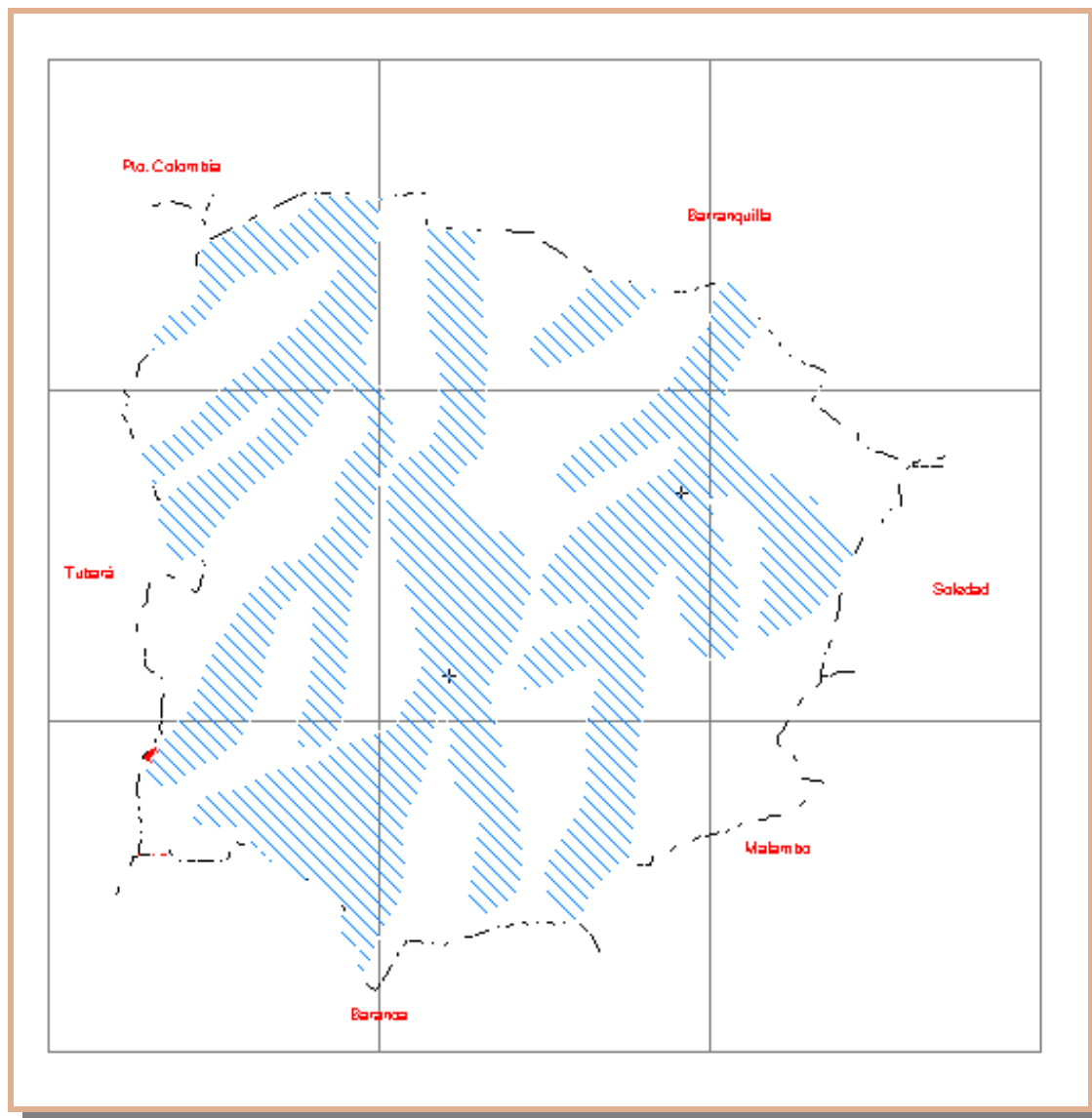
LA PÉRDIDA DEL POTENCIAL HÍDRICO EN EL MUNICIPIO FUE AFECTADO POR LA TALA Y QUEMA INDISCRIMINADA DE BOSQUES,



MAPA 34 COBERTURA DE LA TIERRA Y SISTEMA HÍDRICO

LLEGANDO HASTA EL EXTREMO DE LA TALA DE LOS BOSQUES Y MATORRALES EN LA MISMA RIBERA DE LOS ARROYOS. EL RESULTADO ES; LOS ARROYOS ESTÁN ASOCIADOS AL RÉGIMEN HIDROLÓGICO MUNICIPAL, SUS CURSOS SON INTERMITENTES Y DE MUY Poca DURACIÓN, LA MAYOR PARTE DEL AGUA SE PIERDE POR EVAPORACIÓN, EVAPOTRANSPIRACIÓN E INFILTRACIÓN, INCREMENTÁNDOSE ASÍ LOS PERÍODOS MENOS LLUVIOSOS.

EL VERTIMIENTO DE SÓLIDOS Y LÍQUIDOS ESTÁ OCASIONANDO TAMBIÉN PÉRDIDA DEL POTENCIAL HÍDRICO MUNICIPAL. LAS ZONAS MUNICIPALES MÁS AFECTADAS CORRESPONDEN A LOS CAUSES DE LOS ARROYOS GRANDE, CAÑA, COMO SE PUEDE APRECIAR EN EL MAPA DE ÁREAS SUSCEPTIBLES A LA CONTAMINACIÓN HÍDRICA SIENDO SUSCEPTIBLES TAMBIÉN LAS ÁREAS CORRESPONDIENTES

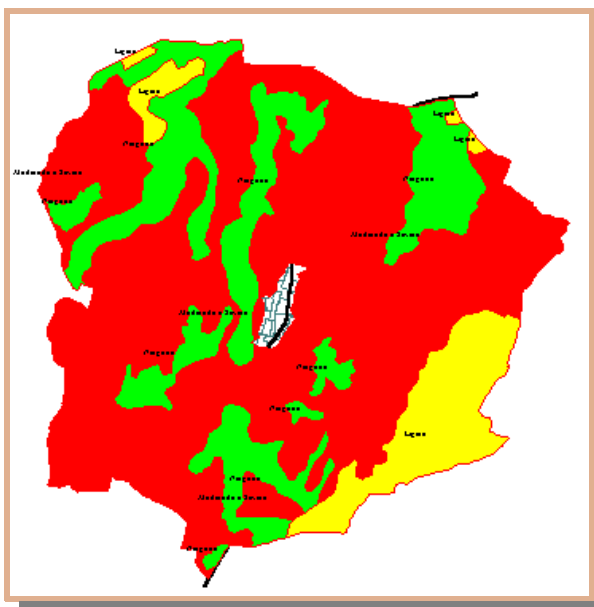
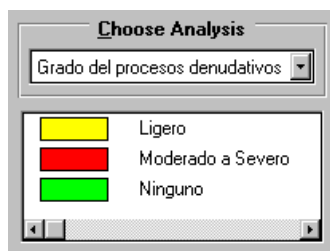


MAPA 35 ÁREAS SUSCEPTIBLES A LA CONTAMINACIÓN HÍDRICA

A LOS ARROYOS SAN LUIS Y BLANCO.

**MODELO INADECUADO DE USOS DEL SUELO.**

EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO NO PLANIFICADO DE LA CABECERA MUNICIPAL ESTÁ GENERANDO UN CAOS URBANÍSTICO QUE INCIDE EN LA CALIDAD DE VIDA DE LOS RESIDENTES Y EN LA DEPREDACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.



MAPA 36 GRADO DEL PROCESO DENUDATIVO

AUNQUE HABLAR DE UN MODELO INADECUADO DE USOS DEL SUELO, NO SERÍA PRECISO, PORQUE HASTA LA FECHA EL MUNICIPIO, SU CABECERA NO HA SEGUIDO UN MODELO Y EL INADECUADO USO DE LA TIERRA, DE LOS RECURSOS NATURALES, DEL PAISAJE ES EL RESULTADO DE LAS FUERZAS DEL MERCADO, SIN LA INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL Y MUY LEJOS DE LA PROTECCIÓN - A VECES CON LA OMISIÓN INTENCIONAL - DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A.

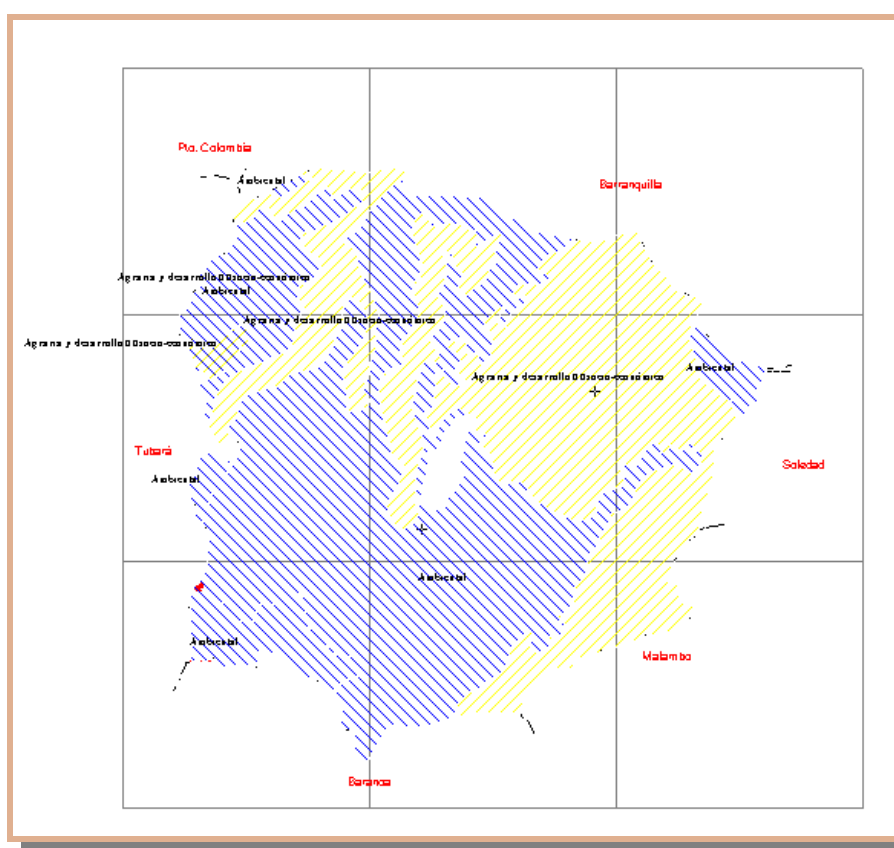
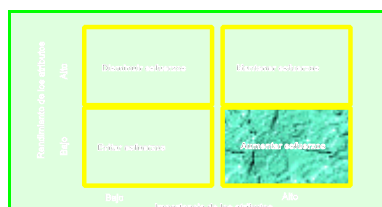
EL PROCESO DE DESTRUCCIÓN ECOLÓGICA MUNICIPAL OBEDECE EN GRAN PARTE A LA INTERVENCIÓN HUMANA PRODUCTO DE PRÁCTICAS INADECUADAS DEL USO DE

SUELOS, PERMITIENDO QUE SUELOS CON GEOFORMAS SUSCEPTIBLES A LA DEGRADACIÓN FUERAN LAVADOS Y LLEVADOS POR LAS CORRIENTES DE DRENAJE NATURALES.

LOS FACTORES QUE ACTÚAN EN LA GENERACIÓN DE LAS PÉRDIDAS DE SUELO SON, BÁSICAMENTE, LA LLUVIA, LA ERODABILIDAD DEL SUELO, LAS CARACTERÍSTICAS TOPOGRÁFICAS DEL TERRENO Y LA COBERTURA VEGETAL.

USOS DE SUELO URBANO  
EN SUELOS DE APTITUD  
AGRARIA

LA OFERTA AMBIENTAL DEL MUNICIPIO QUEDÓ DEFINIDA POR LA C.R.A. DE ACUERDO CON LOS ESTUDIOS REALIZADOS EN EL PLAN DE MANEJO AMBIENTAL DEL ATLÁNTICO SE PRESENTA EN EL PLANO DE APTITUD DE LA OFERTA AMBIENTAL .



MAPA 37 OFERTA AMBIENTAL -APTITUD -

AL REALIZAR EL CRUCE DE INFORMACIÓN DEL MAPA DE LA APTITUD DE LA OFERTA AMBIENTAL CON LA LOCALIZACIÓN DE LAS LICENCIAS PARA URBANIZACIÓN Y QUE CUENTAN CON LICENCIA AMBIENTAL TENEMOS: LAS URBANIZACIONES QUE CUENTAN CON SU RESPECTIVAS “LICENCIAS AMBIENTALES” ESTÁN LOCALIZADAS EN SUELOS DE APTITUD AGRARIA -COLOR VERDE - . EL PLAN DE DESARROLLO DEBE CREAR LA CONCIENCIA EN QUE EL SEGUNDO FACTOR FUNDAMENTAL DEL DESARROLLO MUNICIPAL ES LA CONSERVACIÓN AMBIENTAL.

LA POLÍTICAS DEL PLAN DEBEN ESTAR ORIENTADAS A LA CREACIÓN DE UNA CONCIENCIA SOBRE LOS PROBLEMAS Y LAS POSIBILIDADES AMBIENTALES DEL MUNICIPIO, MITIGAR LOS EFECTOS PRODUCIDOS POR LA INTERVENCIÓN HUMANA.

MODELO INADECUADO DE  
DESARROLLO

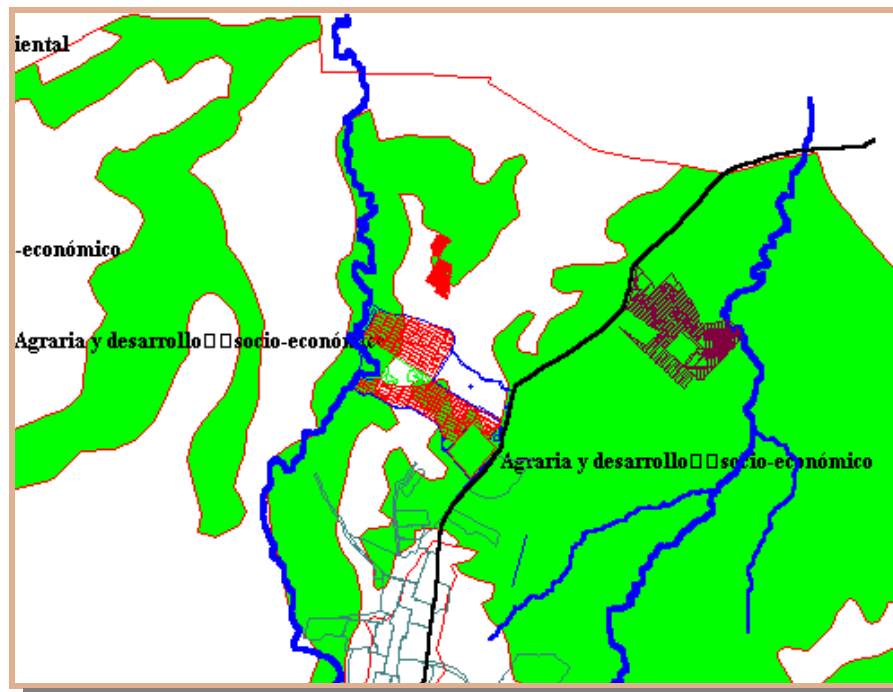
NO SE PUEDE CONSIDERAR LO AMBIENTAL COMO UN PROBLEMA EXCLUSIVO DEL ÁMBITO RURAL Y NATURAL. LA CABECERA MUNICIPAL ES EL MAYOR GENERADOR DE EFECTOS AMBIENTALES NEGATIVOS Y LA ACTUAL CRISIS AMBIENTAL SERÍA INENTENDIBLE SIN EL CONCURSO DE LA CABECERA MUNICIPAL Y EL DISTRITO DE BARRANQUILLA.

TODA ACCIÓN ANTRÓPICA GENERA EFECTOS AMBIENTALES Y SU IMPACTO ESTÁ EN FUNCIÓN DE LOS INSTRUMENTOS TÉCNICOS Y EL TAMAÑO DE LA INTERVENCIÓN Y ESTÁN DADAS POR EL DESARROLLO DE LAS FUERZAS PRODUCTIVAS Y EL TAMAÑO DE LA POBLACIÓN .

LA CIUDAD PUDO EXISTIR A PARTIR DE LA PRIMERA REVOLUCIÓN AGRÍCOLA, CUANDO LAS TÉCNICAS DE CULTIVO PRODUIERON LOS EXCEDENTES MÁS ALLÁ DEL VOLUMEN NECESARIO PARA

LA CONSERVACIÓN DE CADA ESPECIE AGRÍCOLA; DE ESTA FORMA PARTE DE LA SOCIEDAD SE PUDO OCUPAR EN ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS, BUROCRÁTICAS, DE OCIO O GUERRA PERO AGRUPADOS EN ESPACIOS IMPRODUCTIVOS DESDE EL PUNTO DE VISTA AGROPECUARIO.

LA CABECERA MUNICIPAL Y BARRANQUILLA SÓLO SON ENTENDIBLES COMO PARTE DEL ENTORNO



MAPA 38 LICENCIAS AMBIENTALES Y DE URBANISMO EN SUELOS DE APTITUD AGRARIA

QUE LAS NUTRE Y LAS SOPORTA. EL AVANCE DEL CAPITALISMO PERMITIÓ RELATIVIZAR E INDEPENDIZAR A LOS ASENTAMIENTOS DE SU ENTORNO INMEDIATO Y LAS DEMANDAS DEL ASENTAMIENTO SON RESPONDIDAS POR PRODUCTORES LOCALIZADOS A GRANDES DISTANCIAS. LA CIUDAD ACTUAL ES EL PRODUCTO DEL PARADIGMA DE LA

INDUSTRIALIZACIÓN BASADO EN EL CONSUMO DE ENERGÍA, LA PRODUCCIÓN EN MASA, EN CADENAS DE ENSAMBLE Y LA GENERACIÓN DE GRANDES AGLOMERACIONES HUMANAS CONDICIÓN INDISPENSABLES PARA LAS ECONOMÍAS DE ESCALA Y EL CONSUMO MASIVO.

LA CIUDAD ASÍ ESTRUCTURADA ENTRÓ EN CRISIS AMBIENTAL Y SU PROPIO DESARROLLO LLEVÓ A LA DEGRADACIÓN DEL SOPORTE NATURAL DE VIDA. LOS TEÓRICOS CAPITALISTAS BASABAN SUS PROYECCIONES EN LA EXISTENCIA FINITA DE LOS RECURSOS NATURALES NO NATURALES Y EN LA PRODUCCIÓN ALIMENTARIA. LA HUMANIDAD HA RESUELTO CASI TOTALMENTE EL PROBLEMA MEDIANTE EL AVANCE TECNOLÓGICO DE NUEVOS MATERIALES Y LAS PROYECCIONES SE DESPLAZAN DE LOS RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES A LOS RENOVABLES TALES COMO AGUA Y AIRE QUE SON EL SOPORTE DE LA VIDA.

ESTE DESPLAZAMIENTO SE BASA EN LA CONCEPCIÓN CAPITALISTA, QUE EL AMBIENTE NATURAL TENÍA LA CAPACIDAD DE RECICLAJE SUFICIENTE PARA ABSORBER LA CONTAMINACIÓN, PERO LA NATURALEZA MOSTRÓ SUS LIMITANTES Y PUSO EN EVIDENCIA QUE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES NO SON INFINITOS POR LO TANTO DEBEN SER TOMADOS EN CUENTA EN LOS COSTOS DE PRODUCCIÓN.

EN EL DETERIORO AMBIENTAL EL MEDIO URBANO CONTRIBUYE CON TRES FACTORES RELEVANTES EN LA CALIDAD DE VIDA:

1. LA EMISIÓN DE GASES CONTAMINANTES.
2. LA GENERACIÓN DE AGUAS SERVIDAS.
3. LA PRODUCCIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS.

#### EMISIÓN DE GASES CONTAMINANTES

LA EMISIÓN DE GASES CONTAMINANTES TIENE DOS FUENTES BÁSICAS:

1. LOS EMISORES FIJOS ES DECIR LAS EMPRESAS QUE CON PROCESOS TECNOLÓGICOS BASADOS EN EL USO INTENSIVO DE ENERGÍA CONTAMINAN EL AMBIENTE Y DEBEN SER OBJETO DE RECONVERSIÓN TECNOLÓGICA HACIA PRÁCTICAS DE PRODUCCIÓN LIMPIA.



2. LA SEGUNDA FUENTE SON LOS EMISORES DE LOS AUTOMÓVILES PARTICULARMENTE LOS AUTOMÓVILES CUYA DINÁMICA DE USO ESTÁ RELACIONADA CON LAS EXPECTATIVAS DE INGRESO DE LA POBLACIÓN. DE ORGANIZACIÓN ESPACIAL DE LOS ASENTAMIENTOS Y EL ACCESO A LAS FORMAS PRIVADAS O COLECTIVAS DE RESOLVER LA DEMANDA, IGUALMENTE DEL AVANCE TECNOLÓGICO QUE REDUZCA EL EFECTO CONTAMINANTE DE LOS COMBUSTIBLES UTILIZADOS.

A DIFERENCIA DE LOS FIJOS, LOS EMISORES MÓVILES SON PRODUCTO DE PATRONES DE CONSUMO Y DE EXPECTATIVAS CREADAS POR EL PROPIO MODO DE PRODUCCIÓN Y SU RESOLUCIÓN PARTE DE LA TRANSFORMACIÓN DE ASPECTOS PROPIOS DE LA LÓGICA DEL CAPITAL.

CONSTITUYEN, LAS AGUAS SERVIDAS CON LOS BASUREROS UN EFECTO INEVITABLE DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS, SU TRATAMIENTO Y RECUPERACIÓN SON UN RETO PARA LA SOSTENIBILIDAD DEL MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO Y ESPACIAL.

MAGNITUD DEL IMPACTO DE LA CIUDAD SOBRE EL AMBIENTE

TRES SON LOS ELEMENTOS BÁSICOS QUE DEFINEN LA MAGNITUD DEL IMPACTO DE LA CIUDAD SOBRE EL MEDIO AMBIENTE

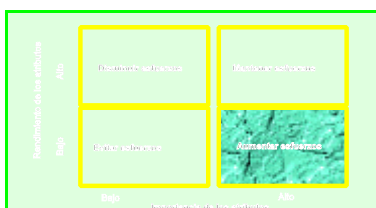
1. EL TAMAÑO, LA TASA DE INCREMENTO, LA CONCENTRACIÓN Y LA DINÁMICA DE LA POBLACIÓN
2. LOS PATRONES DE CONSUMO
3. LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA

OCUPACIÓN DE ESPACIOS

EL PROBLEMA ES LA CAPACIDAD MUNICIPAL PARA SOLUCIONAR LA DEMANDA DE ÁREA URBANIZABLE, EN DONDE SE CALCULA QUE EN 10 AÑOS SE CUADRIPLICARÁ LA ACTUAL ÁREA URBANA DE 2.1 KM<sup>2</sup> Y HACER FRENTE A LAS NECESIDADES Y MODOS DE VIDA DE ESTA POBLACIÓN.

DE NO ADECUARSE LOS ESPACIOS NECESARIOS, EMERGERÁN LOS ASENTAMIENTOS URBANOS IMPROPIOS -TUGURIOS- Y LA OCUPACIÓN DE LOS ESPACIOS NO APTOS, O NO CONVENIENTES PARA EL DESARROLLO URBANO COMO LAS ÁREAS PLANAS APTAS PARA LA AGRICULTURA Y LAS ÁREAS VERDES DE LAS VÍAS PERIMETRALES.

SOSTENIBILIDAD



EL DESARROLLO SOSTENIBLE ES UN MODELO HOLÍSTICO QUE SE BASA EN LA RELACIÓN HOMBRE NATURALEZA EN UN ENFOQUE QUE TRASCIENDE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y SU IMPACTO SOBRE LA RACIONALIDAD AMBIENTAL. EXPLORA TERRENOS COMO EL DE LA EQUIDAD SOCIAL Y DE LAS RESPONSABILIDADES INSTITUCIONALES EN LAS NECESIDADES SOCIO-ECOLÓGICAS DE LAS COMUNIDADES.

LA DEPREDACIÓN Y EL DETERIORO AMBIENTAL MUNICIPAL OBLIGAN AL PLAN DE DESARROLLO A PLANTEAR EL PROBLEMA AMBIENTAL DESDE UNA DIMENSIÓN CULTURAL, EN LA CONCIENCIA COLECTIVA HACIA LA PRESERVACIÓN AMBIENTAL Y LA DISPOSICIÓN ABSOLUTA DE ASUMIR UN MODELO DE DESARROLLO SOSTENIBLE QUE SE ESTABLECIÓ A PARTIR DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA.

LA EQUIDAD SOCIAL ES EL LÍMITE AL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y LAS UNIDADES DE MANEJO AMBIENTAL EL PULSO PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.

UNIDADES DE MANEJO AMBIENTAL

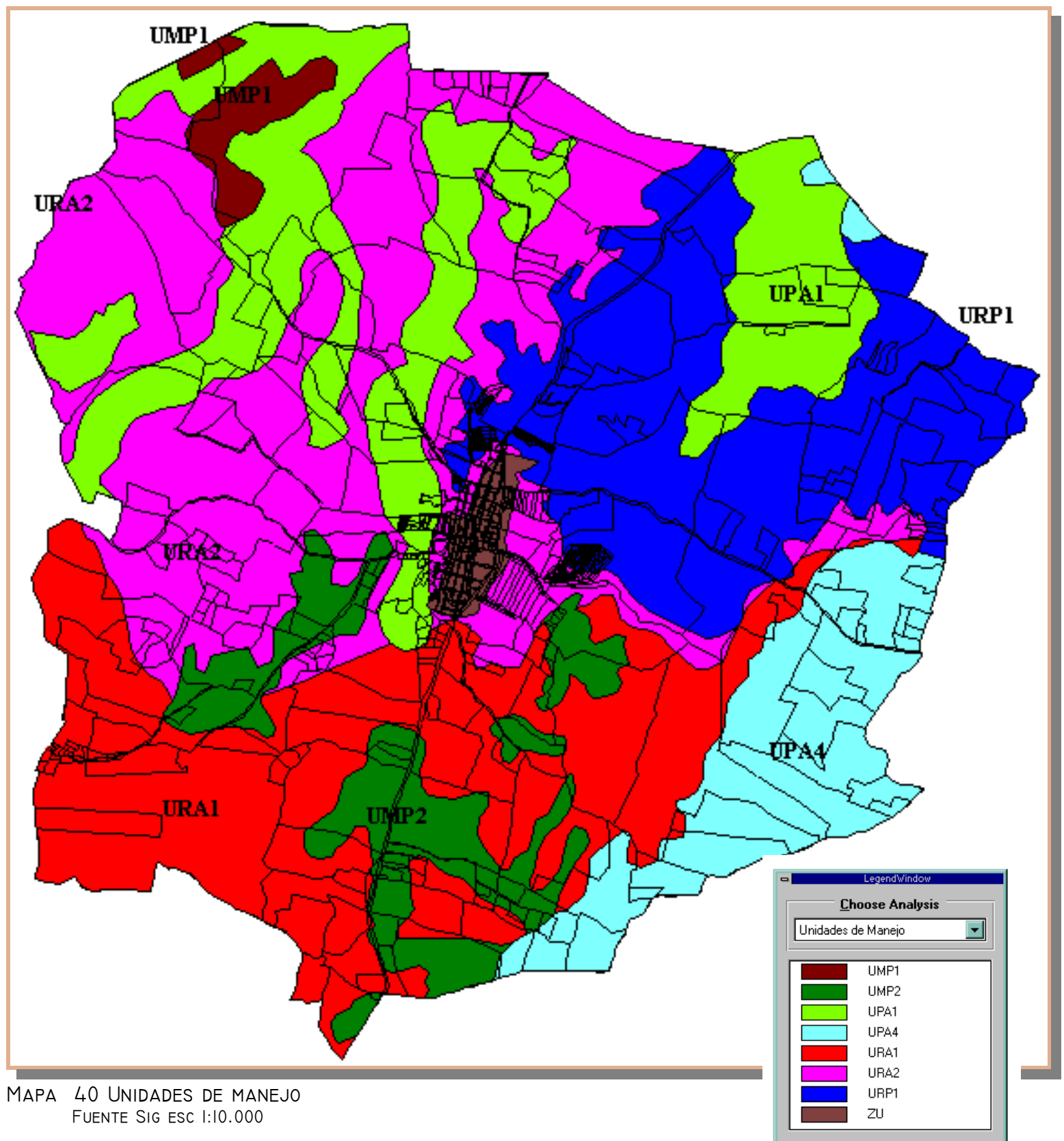
TABLA II UNIDADES DE MANEJO DEL MUNICIPIO DE GALAPA SEGÚN EL PLAN DE MANEJO AMBIENTAL DEL ATLÁNTICO

SÍMBOL	DESCRIPCIÓN	ÁREA HA
0		



ICONOGRAFÍA TIPOLOGÍA  
AMBIENTAL

UMPI	UNIDAD DE MANEJO PARA MITIGAR EL EFECTO DE LOS PROCESOS DEGRADATIVOS. ÁREAS CON GEOFORMAS SUSCEPTIBLES A LA DEGRADACIÓN, AFECTADOS CON PROCESOS DENUDATIVOS DE GRADO LIGERO, EN ZONAS DE APTITUD AMBIENTAL	146.45
UMP2	UNIDAD DE MANEJO PARA MITIGAR LA GEODINÁMICA FLUVIAL ÁREAS SOMETIDAS A PROCESOS DE EROSIÓN FLUVIAL	714.46
UPAI	UNIDAD DE MANEJO AGRARIO CON RESTRICCIONES CLIMÁTICAS	1,590.97
UPA4	UNIDADES DE APTITUD AGRARIA QUE REQUIEREN MANEJOS ESPECIALES Y TECNOLOGÍA APROPIADA.	870.10
URAI	RECUPERACIÓN EN ZONAS DE APTITUD AMBIENTAL RECUPERAR FUNCIÓN AMBIENTAL PORQUE HAY SISTEMAS DE PRODUCCIÓN NO ADECUADOS Y ÁREAS DEGRADADAS EN ZONAS DE RECARGA Y ALMACENAMIENTO HÍDRICO Y FUERTE PENDIENTE.	2,040.07
URA2	ZONAS DE RECUPERACIÓN EN ZONAS DE APTITUD AMBIENTAL CON SISTEMAS DE PRODUCCIÓN NO ADECUADOS A LAS CONDICIONES DEL MEDIO, COMO EN ÁREAS AFECTADAS CON PROCESOS DENUDATIVOS DE GRADO MODERADO A SEVERO	2,589.37
URPI	RECUPERACIÓN EN ZONAS DE APTITUD AGRARIA	1,743.03
ZU	MANEJO ESPECIAL (ÁREA URBANA)	105.75
TOTAL ÁREA MUNICIPAL		9800.2



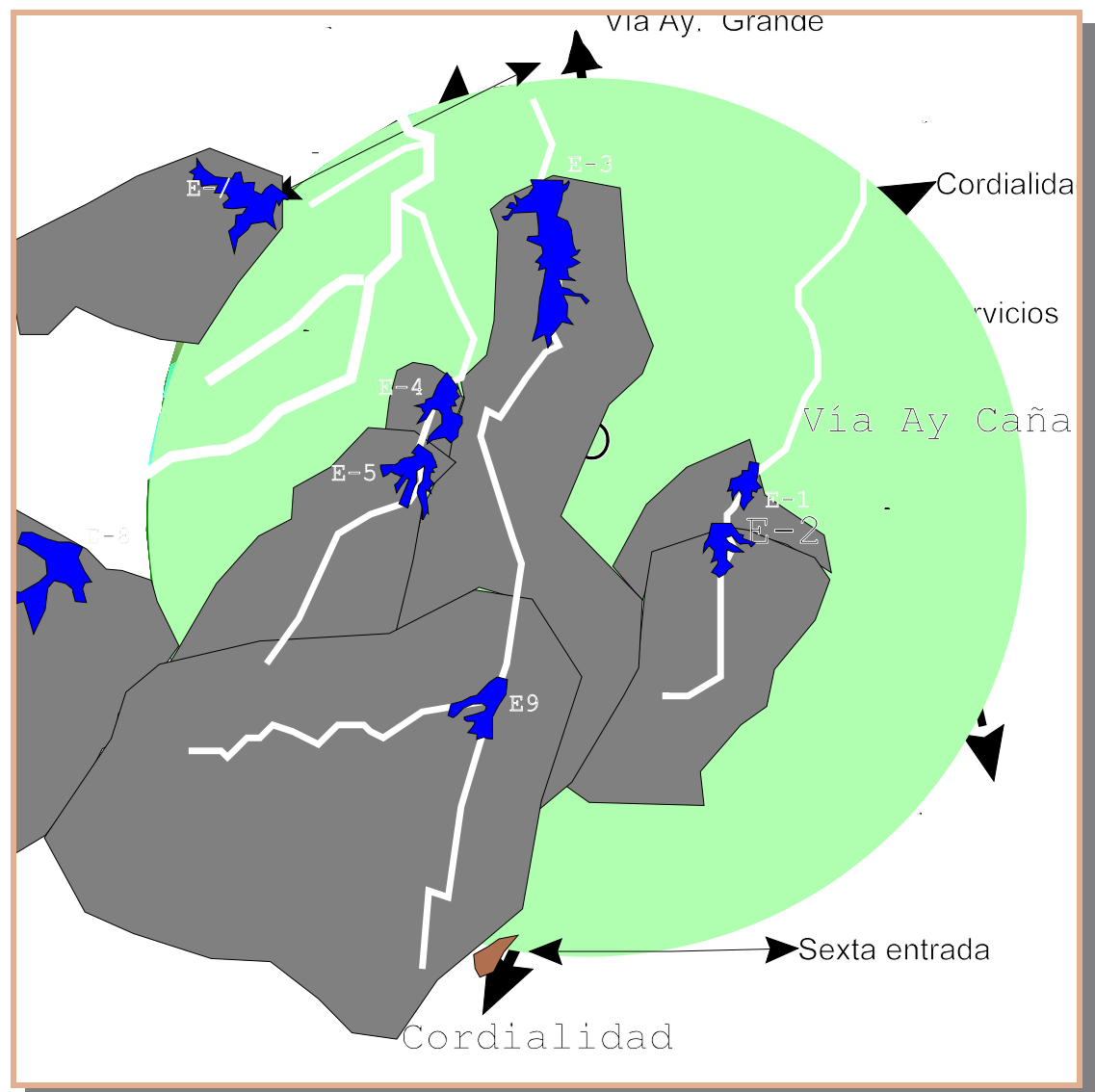
MAPA 40 UNIDADES DE MANEJO  
FUENTE SIG ESC 1:10.000

## REGULACIÓN DE CAUDALES

EL MAPA MUESTRA LAS HOYAS HIDROGRÁFICAS DEL PROYECTO DE REGULACIÓN DE CAUDALES ELABORADO POR LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO. POR EL GRAN IMPACTO BENÉFICO PARA EL MUNICIPIO NOS PERMITIMOS TRASCRIBIR LAS CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DEL PROYECTO.

ÉN GENERAL, LA ZONA DE INFLUENCIA DIRECTA DE LOS ARROYOS GRANDE Y CAÑA PRESENTA

PRECIPITACIONES BAJAS. LAS LLUVIAS SON EN GENERAL DE CARÁCTER CONVECTIVO (TÉRMICO Y DINÁMICO), PRESENTÁNDOSE LA MAYOR INESTABILIDAD ATMOSFÉRICA EN EL PERIODO MAYO A NOVIEMBRE. EL NÚMERO DE DÍAS CON PRECIPITACIONES ES ESCASO, PRESENTÁNDOSE UNA ALTA LLUVIA EN UN CORTO TIEMPO, LO CUAL INDICA QUE LA PRECIPITACIÓN LLEGA A SER TORRENCIAL, CONSTITUYÉNDOSE EN UN ELEMENTO GENERADOR DE PROCESOS EROSIVOS EN LA



MAPA 41 LOCALIZACIÓN DE LOS EMBALSES PARA REGULACIÓN DE CAUDALES  
FUENTE SIG ESCALA 1:10.00

ZONA. EL MAYOR NÚMERO DE DÍAS DE LLUVIA A NIVEL MENSUAL MULTIANUAL SE PRESENTA EN EL MES DE OCTUBRE CON UN NÚMERO DE 16.

SE OBSERVA UN GRAN PERÍODO DE ESTIAJE ENTRE LOS MESES DE DICIEMBRE Y ABRIL, CON EL 42 % DEL TIEMPO, EN DONDE SOLAMENTE SE PRECIPITA EL 6 % DE LA LLUVIA TOTAL ANUAL, MIENTRAS EL RESTO DEL TIEMPO OCURRE EL RESTO DE LA PRECIPITACIÓN. ASÍ MISMO, LOS MESES DE SEPTIEMBRE Y OCTUBRE SE PRESENTAN COMO LOS MÁS LLUVIOSOS.

DENTRO DE LA ZONA SE ENCUENTRAN GRAN CANTIDAD DE CUERPOS DE AGUA CORRIENTES, TIPO ARROYOS Y QUEBRADAS, Y CIÉNAGAS Y EMBALSES. TAMBIÉN ES IMPORTANTE TENER EN CUENTA LA DISPONIBILIDAD DE AGUAS SUBTERRÁNEAS QUE PRESENTA LA ZONA, LAS CUALES SE CONSTITUYEN EN UNA RESERVA PARA EL ABASTECIMIENTO DE AGUA DE LA MISMA ÁREA, SIENDO EXTRAÍDAS A TRAVÉS DE POZOS Y ALJIBES.

EN CUANTO AL RÉGIMEN HIDROLÓGICO, ESTÁ ESPECIALMENTE ASOCIADO A LOS ARROYOS, OFRECIENDO MODALIDADES DE CURSOS INTERMITENTES Y EFÍMEROS, LOS ÚLTIMOS SIENDO PROFUNDOS Y BORRASCOSOS, DEMOSTRANDO DE ESTA FORMA LA TEMPORALIDAD DE LA MAYOR PARTE DE LAS CORRIENTES DE AGUA.

EN PRIMERA INSTANCIA, SE DETERMINÓ EL CAUDAL REGULADO SUPONIENDO UNA DEMANDA CONSTANTE PARA LOS MESES DE DICIEMBRE A ABRIL, DE TAL MANERA QUE CUMPLIERA CON UNA CONFIABILIDAD DEL 95 % DEL TOTAL DE LOS MESES DE LA SIMULACIÓN, SIN CONSIDERAR EL EFECTO DE LA EVAPORACIÓN NETA DEBIDA A LOS EMBALSES. ES EVIDENTE QUE EL EMBALSE NO. 5 PRODUCE UNA MAYOR REGULACIÓN DE CAUDALES CUANDO EL AGUA HA SIDO PREVIAMENTE REGULADA EN EL EMBALSE NO. 4. SE EXIGE, CON TODOS LOS EMBALSES CONSTRUIDOS, UN VOLUMEN DE REGULACIÓN DE 11.171 HM<sup>3</sup> PARA REGULAR UN CAUDAL DE 736.09 LT/S SUPONIENDO UNA DEMANDA CONSTANTE PARA LOS MESES DE DICIEMBRE A ABRIL, DE TAL MANERA QUE SE CUMPLIERA CON UNA CONFIABILIDAD DEL 95 % DEL TOTAL DE LOS MESES DE LA SIMULACIÓN. LA MAXIMIZACIÓN DE LA RELACIÓN ENTRE EL CAUDAL REGULADO Y EL CAUDAL MEDIO MULTIANUAL OFRECE LA BONDAD DE CADA PROYECTO PUES INVOLUCRA DE MANERA INDIRECTA SU VOLUMEN DE REGULACIÓN. DE ACUERDO CON LO ANTERIOR, LOS PROYECTOS, DE SER TÉCNICAMENTE FACTIBLES Y PREVIO UN ANÁLISIS BENEFICIO/COSTO, DEBERÍAN DESARROLLARSE EN EL SIGUIENTE ORDEN: EMBALSES NO. 6, 7, 5 (CON EMBALSE NO. 4 AL MISMO TIEMPO), 8, 9, 3 Y 2. SIN EMBARGO, TAMBIÉN DEBE EVALUARSE LA MAGNITUD DE LA REGULACIÓN, EN CUYO CASO EL ORDEN DE LOS PROYECTOS SERÍA EL SIGUIENTE: EMBALSES NO. 8, 9, 3, 7, 5 (CON EL EMBALSE NO. 4 AL MISMO TIEMPO), 6 Y 2.

ANTES DE LA CONSTRUCCIÓN DE UNA PRESA, UNA PARTE DE LA PRECIPITACIÓN EN EL ÁREA QUE SERÁ INUNDADA POR EL EMBALSE APARECE COMO ESCORRENTÍA EN EL SITIO DE PRESA. LOS CAUDALES DEDUCIDOS SON CAUDALES NATURALES EN EL SITIO DE PRESA, Y POR LO TANTO INCLUYEN LA ESCORRENTÍA DEL ÁREA DEL EMBALSE. LA PRECIPITACIÓN INTERCEPTADA O DETENIDA SUPERFICIALMENTE SE EVAPORA; LA PRECIPITACIÓN ALMACENADA EN EL SUELO SE EVAPORA, ES TRANSPIRADA POR LA VEGETACIÓN O SE MUEVE DESDE EL ÁREA DE DRENAJE COMO CAUDAL DE AGUA SUBTERRÁNEA. EL TÉRMINO "PRECIPITACIÓN CONSUMIDA" SE APLICA A LA PARTE DE LA PRECIPITACIÓN QUE NO APARECE COMO ESCORRENTÍA, Y CORRESPONDE A LA PRECIPITACIÓN INTERCEPTADA, DETENIDA SUPERFICIALMENTE O EVAPOTRANSPIRADA. CON LA FORMACIÓN DEL EMBALSE NO SE PRESENTARÁ EVAPOTRANSPIRACIÓN EN EL ÁREA DEL EMBALSE; HABRÁ, SIN EMBARGO, UNA PÉRDIDA POR EVAPORACIÓN DESDE LA SUPERFICIE DEL AGUA QUE LO FORMA. LA PÉRDIDA NETA EN SUMINISTRO DE AGUA RESULTANTE DE LA CONSTRUCCIÓN DEL EMBALSE SERÁ, POR LO TANTO, LA EVAPORACIÓN DE UNA SUPERFICIE LIBRE DE AGUA (EL EMBALSE) MENOS LA PRECIPITACIÓN CONSUMIDA, LO CUAL SE DENOMINA EVAPORACIÓN NETA. LA EVAPORACIÓN NETA PROMEDIO ANUAL VARÍA ENTRE 591 Y 642 MM. LOS VALORES DE ALTURA DE EVAPORACIÓN NETA HAN SIDO CONVERTIDOS A CAUDAL PROMEDIO ANUAL EVAPORADO.

EN SEGUNDA INSTANCIA, CON BASE EN LOS VOLÚMENES PARA REGULACIÓN DE CAUDALES, SE DETERMINÓ EL CAUDAL REGULADO SUPONIENDO UNA DEMANDA CONSTANTE PARA LOS MESES DE DICIEMBRE A ABRIL, DE TAL MANERA QUE CUMPLIERA CON UNA CONFIABILIDAD DEL 95 % DEL TOTAL DE LOS MESES DE LA SIMULACIÓN. A LOS CAUDALES ENTRANTES A LOS EMBALSES SE LES DESCOTÓ UN VALOR CONSTANTE DE CAUDAL DURANTE TODOS LOS MESES CORRESPONDIENTE AL CAUDAL MEDIO ANUAL DE EVAPORACIÓN DEBIDA AL EMBALSE. ES EVIDENTE QUE EL EMBALSE NO. 5 PRODUCE UNA MAYOR REGULACIÓN DE CAUDALES CUANDO EL AGUA HA SIDO PREVIAMENTE REGULADA EN EL EMBALSE NO. 4. SE EXIGE, CON TODOS LOS EMBALSES CONSTRUIDOS, UN VOLUMEN DE REGULACIÓN DE 11.171 HM<sup>3</sup> PARA REGULAR UN CAUDAL DE 615.03 LT/S SUPONIENDO UNA DEMANDA CONSTANTE PARA LOS MESES DE DICIEMBRE A ABRIL, DE TAL MANERA QUE SE CUMPLIERA CON UNA CONFIABILIDAD DEL 95 % DEL TOTAL DE LOS MESES DE LA SIMULACIÓN. LA MAXIMIZACIÓN DE LA RELACIÓN ENTRE EL CAUDAL REGULADO Y EL CAUDAL MEDIO MULTIANUAL OFRECE LA BONDAD DE CADA PROYECTO PUES INVOLUCRA DE MANERA INDIRECTA SU VOLUMEN DE REGULACIÓN. DE ACUERDO CON LO ANTERIOR, LOS PROYECTOS, DE SER TÉCNICAMENTE FACTIBLES Y PREVIO UN ANÁLISIS BENEFICIO/COSTO, DEBERÍAN DESARROLLARSE EN EL SIGUIENTE ORDEN: EMBALSES NO. 6, 5 (CON EMBALSE NO. 4 AL MISMO TIEMPO), 7, 8, 9, 3 Y 2. SIN EMBARGO, TAMBIÉN DEBE EVALUARSE LA MAGNITUD DE LA REGULACIÓN, EN CUYO CASO EL ORDEN DE LOS PROYECTOS SERÍA EL SIGUIENTE: EMBALSES NO. 8, 9, 3, 7, 5 (CON EL EMBALSE NO. 4 AL MISMO TIEMPO), 6 Y 2.

ES TAN PEQUEÑO EL CAUDAL REGULADO POR EL EMBALSE NO. 2 QUE SE PROPONE DESCARTARLO PARA ESTUDIOS DE MÁS DETALLE. DE ESTA MANERA, EL CAUDAL REGULABLE CON LOS EMBALSES NO. 3 A 9 PARA EL PERÍODO CONSIDERADO DE DICIEMBRE A ABRIL ASCIENDE A 613.69 LT/S.

DETERMINANDO UNA DOTACIÓN DE RIEGO DE 0.50 (LT/S)/HA (LO CUAL IMPLICA UNA EFICIENCIA GLOBAL DE RIEGO DEL 67 %), SE PODRÍAN DESARROLLAR CON EL CAUDAL REGULADO DE 613.69 LT/S UNAS 1230 HA PARA EL PERÍODO DE ESTIAJE DICIEMBRE A ABRIL.

PARA EL ANÁLISIS COSTO BENEFICIO SE HAN TENIDO COMO VARIABLES LOS SIGUIENTES

ASPECTOS: CONTROL DE CRECIENTES, VALOR DE LA OBRA Y VOLUMEN DE AGUA DISPONIBLE PARA IRRIGACIÓN.

DE ACUERDO CON LAS VARIABLES ANALIZADAS SE RECOMIENDA REALIZAR LOS EMBALSES EN EL SIGUIENTE ORDEN DE PRIORIDAD: No. 8, 9, 3 Y 7.

LOS EMBALSES No. 4, 5, 6 Y 2 PRESENTAN UNA ALTA RELACIÓN COSTO-BENEFICIO POR LO QUE NO SE RECOMIENDA SU CONSTRUCCIÓN.

EN LA EJECUCIÓN DE LA ETAPA DE DISEÑOS DEFINITIVOS DE LAS OBRAS CIVILES DE LAS PRESAS QUE PERMITIRÁN LA CREACIÓN DE LOS EMBALSES No. 8, 9, 3 Y 7, SE DEBEN REALIZAR LOS SIGUIENTES ESTUDIOS:

LEVANTAMIENTO TOPOGRÁFICO DETALLADO DEL SITIO DONDE SE CONSTRUIRÁ LA PRESA Y EL EMBALSE.

LEVANTAMIENTO TOPOGRÁFICO DETALLADO DEL SITIO DEL REBOSADERO DE CADA EMBALSE.

ESTUDIO DE SUELOS EN EL SITIO A CONSTRUIRSE CADA PRESA, EMBALSE Y REBOSADERO.

LEVANTAMIENTO TOPOGRÁFICO DETALLADO DE LAS VÍAS DE ACCESO.

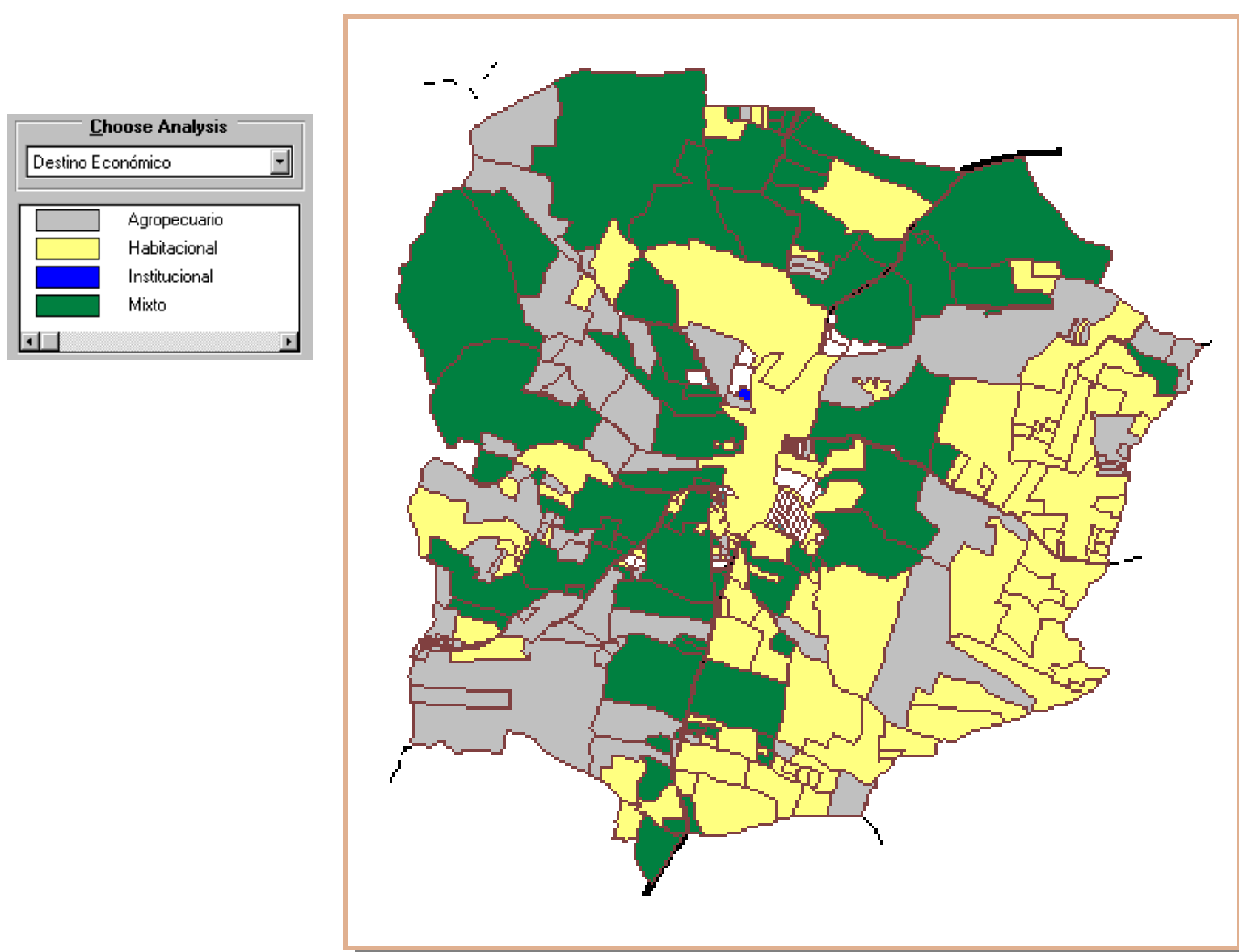
EL ESTUDIO DE FACTIBILIDAD NO CONTEMPLA EL ANÁLISIS DE LAS POSIBLES TOMAS DE AGUA EN CADA EMBALSE, PARA IRRIGACIÓN, POR LO TANTO SE DEBE CONTEMPLAR ESTE ASPECTO EN LA ETAPA DE DISEÑO, PREVIA DETERMINACIÓN DEL ÁREA A SER IRRIGADA.

## CAPÍTULO 4 SUBSISTEMA ECONÓMICO

EN EL ESCENARIO MUNDIAL SIN TEMOR A EQUIVOCARSE SE PUEDE AFIRMAR QUE LA ERA DE LA GLOBALIZACIÓN Y LA COMPETITIVIDAD ES YA UNA REALIDAD IRREVERSIBLE, LO QUE IMPLICA PARA EL MUNICIPIO, QUE DEBE PROMOVER EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE BASE TECNOLÓGICA, CREAR UNA RED DE SERVICIOS AVANZADOS QUE SUSTENTEN LA MODERNIZACIÓN DE ESTRUCTURAS PRODUCTIVAS.

LA DINÁMICA PROPIA DEL DESARROLLO ECONÓMICO ENCONTRARÁ LA MANERA DE ADAPTAR ESPACIOS EN EL MUNICIPIO, QUE PRODUCIRÁN UNA TRANSFORMACIÓN DEL PAISAJE MUNICIPAL QUE EN LA MAYORÍA DE LOS CASOS RESULTARÁ INCONVENIENTE PARA LOS DEMÁS RESIDENTES Y LA CIUDAD.

LA EXCLUSIÓN DE LA DIMENSIÓN ESPACIAL DE LOS PLANES DE DESARROLLO, TIENE COSTOSAS CONSECUENCIAS, EL DESARROLLO ECONÓMICO Y ESPACIAL NO PUEDEN SER DIVERGENTES Y/O ANALIZADOS INDEPENDIENTEMENTE. A ESCALA MUNICIPAL PLAN DE DESARROLLO Y



MAPA 42 DESTINO ECONÓMICO

ORDENAMIENTO TERRITORIAL SE UNEN; COMO SE VERÁ EN EL TOMO DE LAS ESTRATEGIAS EL APALANCAMIENTO DEL DESARROLLO MUNICIPAL SE REALIZARÁ CON BASE A UN MODELO ECONÓMICO DE FINCA RAÍZ.

LA TRANSFORMACIÓN DEL SECTOR URBANO DEL MUNICIPIO, NO ES DE POR SI INCONVENIENTE, PERO DEBE SER EL RESULTADO DE ACCIONES PLANIFICADAS Y CONCERTADAS ENTRE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL Y LOS DIFERENTES GRUPOS QUE ACTÚAN EN ESTE PROCESO.

EN EL ANÁLISIS DEL SISTEMA ECONÓMICO SE PRETENDE REALIZAR UN RECONOCIMIENTO DE LAS ACTUALES CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS DEL MUNICIPIO Y CONFRONTARLAS PARA EL CAMBIO QUE SE AVECINA. EN TÉRMINOS GENERALES SE PUEDE CARACTERIZAR EL PROCESO ECONÓMICO MUNICIPAL EN LOS SIGUIENTES TÉRMINOS:

1. UNA ECONOMÍA MUNICIPAL EMINENTEMENTE AGROPECUARIA.
2. LA CONCENTRACIÓN EN LA PROPIEDAD DE LA TIERRA POR UN LADO RESULTÓ EN UN USO EXTENSIVO EN GANADERÍA, POR EL OTRO RESULTÓ EN UNA ECONOMÍA DE SUBSISTENCIA EN LAS PEQUEÑAS EXPLOTACIONES.
3. LAS ACTIVIDADES DE COMERCIO SE CONCENTRARON EN LA CABECERA MUNICIPAL.

DE ACUERDO CON LA BASE CATASTRAL EL DESTINO ECONÓMICO DE LOS PREDIOS RURALES ES EL PRESENTADO EN EL MAPA DEL MISMO NOMBRE.

### TENENCIA DE LA TIERRA

EN EL ANÁLISIS HISTÓRICO SE HABÍA PLANTEADO QUE EL DESLINDE DE TIERRAS PARA EL RESGUARDO INDÍGENA 1778, LAS TIERRAS Y LA PRODUCCIÓN ERAN COMUNITARIAS, PERO LAS FORMAS DE PRODUCCIÓN DE LA AGRICULTURA, CAZA Y PESCA SÓLO TENÍAN UN VALOR DE USO, LA ORGANIZACIÓN DEL TRABAJO NO ESTABLECÍA DIFERENCIACIÓN ENTRE LOS CACIQUES Y EL RESTO DE LA POBLACIÓN. LA DISTRIBUCIÓN DE LOS PRODUCTOS SE REALIZABA EN EL INTERIOR DEL POBLADO INDÍGENA Y SEGÚN REGLAS DE PARENTESCO Y EL EXCEDENTE SE UTILIZABA PARA ASEGURAR LA FUERZA DE TRABAJO. LA TIERRA COMO INSTRUMENTO DE TRABAJO ERA UNA PROPIEDAD COLECTIVA QUE SE USABA SEGÚN REGLAS PARTICULARES, LA PRIMACÍA DE BARRANQUILLA SOBRE CARTAGENA SE CONSOLIDA A PARTIR DE 1870. Y AUNQUE SUBSISTÍAN LAS DIFICULTADES DEL TRANSPORTE DEL RESGUARDO INDÍGENA, LA DEMANDA DEL PUERTO DE BARRANQUILLA PROPICIÓ QUE SE BUSCARAN EXCEDENTES AGRÍCOLAS PARA ABASTECERLA, EL EXCEDENTE AGRARIO FUÉ APROPIADO POR UNA NUEVA CLASE DOMINANTE BARRANQUILLERA Y LAS TIERRAS DEL RESGUARDO DE INDIOS SE FUERON CONVIRTIENDO POCO A POCO EN COMUNIDAD MESTIZA DE COLONIZACIÓN MARGINAL LIBRE, PARA QUEDAR ASIMILADAS EN UNA FORMA DE PRODUCCIÓN SEMI-CAPITALISTA.

LA HACIENDA SE SITÚA EN LOS LÍMITES DEL RESGUARDO DE INDIOS, A FALTA DE DATOS SOBRE EL PROCESO DE EXTINCIÓN DEL RESGUARDO INDÍGENA QUE PERMITIÓ LA DECLARACIÓN DE VACANCIA DEL MISMO POR PARTE DEL GOBERNADOR EN 1.926, BIEN PODRÍAMOS PENSAR QUE SIGUIÓ LA MISMA LÍNEA HISTÓRICA DE LOS DEMÁS RESGUARDOS; LAS HACIENDAS VECINAS FUERON CARCOMIENDO LA POSICIÓN INDÍGENA Y DIEZMANDO LA POBLACIÓN DEL RESGUARDO. AL SEGUIR AUMENTANDO LA DEMANDA SE COMBINA LA FÓRMULA DEL "CONCIERTO"<sup>3</sup> Y LA ESCLAVITUD<sup>4</sup>.



MAPA 43 CONCENTRACIÓN DE LA TENENCIA DE TIERRA

LAS TIERRAS DEL RESGUARDO EN MANOS DE SUS NUEVOS DUEÑOS, LOS HACENDADOS, MEDIANTE LA TÉCNICA TRADICIONAL DE LA AGRICULTURA DEL FUEGO Y EMPLEANDO DIVERSOS SISTEMAS DE EXPLOTACIÓN FUERON TUMBANDO EL BOSQUE EN DONDE LOS MOZOS SEMBRABAN MAÍZ PARA ELLOS Y POR DEBAJO PASTO PARA EL HACENDADO. CASI SIEMPRE EL TRABAJADOR VENDÍA POR ANTICIPADO SU COSECHA A MAL PRECIO MEDIANTE "AVANCES" QUE MUY GENTILMENTE EL HACENDADO LES OTORGABA PERO AL FINAL EL TRABAJADOR SIEMPRE QUEDABA



ENDEUDADO, DE ESTA FORMA LOS TRABAJADORES QUEDABAN SUJETOS DE POR VIDA A LOS TERRATENIENTES.

ANTE ESTA FORMA DE EXPLOTACIÓN ES POSIBLE PENSAR QUE LOS POCOS DESCENDIENTES QUE AUN QUEDABAN DEL RESGUARDO ORIGINAL EMIGRARAN, DE ESTA FORMA SE CONSOLIDÓ LA VACANCIA DE TIERRAS DEL RESGUARDO DE INDIOS DE GALAPA.

LA EXTINCIÓN DEL RESGUARDO INDÍGENA SIGUIÓ “LA LEY DE TRES PASOS” APROPIACIÓN DE LAS TIERRAS Y DEL EXCEDENTE AGRÍCOLA. SEGÚN ESTA “LEY” EL INDIOS TUMBABA EL MONTE Y EJECUTABA TODAS LAS TAREAS ECONÓMICAS DE HABILITACIÓN DE LA TIERRA, (PRIMER PASO) PERMANECIENDO EN ELLA POR UN TIEMPO RELATIVAMENTE CORTO PARA IR A TUMBAR MONTE EN OTRA PARTE, MALVENDIENDO O CEDIENDO SUS MEJORAS A UN FINQUERO, ESTE A SU VEZ EXPLOTA LA TIERRA DURANTE UN TIEMPO (SEGUNDO PASO) PERO CEDE ANTE LA PRESIÓN DE UN LATIFUNDISTA EMPEÑADO EN AMPLIAR SUS PROPIEDADES O EN CREAR UNA NUEVA HACIENDA (TERCER PASO).

LA MAYOR PARTE DE LAS TIERRAS DEL RESGUARDO INDÍGENA DE GALAPA FUERON ADQUIRIDAS POR TERRATENIENTES Y COMERCIANTES DE RESIDENCIA EN BARRANQUILLA. NO SE ENCUENTRA DOCUMENTADO EL PROCESO DE TITULACIÓN DE TIERRAS QUE DEBIÓ SEGUIR A LA DECLARATORIA DE VACANCIA.

LA EXPANSIÓN TERRATENIENTE SIGNIFICÓ SEGÚN KALMANOVITS/81<sup>5</sup> “... LOS TERRATENIENTES ASENTARON SUS REALES PARASITARIOS SOBRE UNA POBLACIÓN A LA QUE DESPOSEYERON DE DERECHOS DE PROPIEDAD, DE EXPRESIÓN Y ORGANIZACIÓN REDUCIÉNDOLA AL MÁS ÍNFIMO NIVEL POSIBLE DE EXISTENCIA.

A JUICIO DE FALS BORDA SE ABSORBIÓ UN SISTEMA DE PRODUCCIÓN QUE TENÍA UNA FUNCIÓN MUY IMPORTANTE

“ EL APOORTE ECONÓMICO Y FUNCIÓN SOCIAL DE LA PEQUEÑA GENTE LIBRE DE LA ÉPOCA COLONIAL COMO POBLADORES, ESTO ES, COMO FUNDADORES DE PUEBLOS, COMO COLONOS Y CREADORES DE RIQUEZA, NO SE HA DESTACADO SUFICIENTEMENTE EN COLOMBIA ... AQUÍ SE REGISTRA UN CONTRASTE: MIENTRAS LOS LATIFUNDISTAS IMPONÍAN EL MONOPOLIO PRIVADO DE LA TIERRA, CON TODOS LOS INGREDIENTES DE EXPLOTACIÓN, CORRUPCIÓN Y EGOÍSMO, LOS POBLADORES POBRES ORGANIZABAN UNA SOCIEDAD MINIFUNDISTA ... QUE HA CARACTERIZADO A LOS PUEBLOS COSTEÑOS INCONTAMINADOS POR EL PROGRESO MODERNO.

EL PROCESO DE RECUPERACIÓN DE TIERRAS Y/O REFORMA AGRARIA NO LOGRÓ CAMBIAR LAS CONDICIONES DE TENENCIA DE TIERRA EN EL MUNICIPIO. LA LEY 200 DE 1936 SEÑALA EL APOGEO CAMPESINO COLOMBIANO, APARCEROS E INVASORES PUDIERON ASCENDER A PROPIETARIOS. LAS LUCHAS AGRARIAS EN EL MUNICIPIO FUERON DADAS POR NO RESIDENTES EN EL MUNICIPIO.

SE HA RELACIONADO LA LEY 135 DE 1961 CON EL AUGE DE LA LUCHA SOCIAL, LAS SUCESIVAS LEGISLACIONES A ESTA LEY MUESTRAN LA COYUNTURA POLÍTICA POR LA TENENCIA DE TIERRAS:

1. EL DECRETO 755 DE 1967 DE ORGANIZACIÓN DE USUARIOS CAMPESINOS, DE CUYO TRABAJO SOCIAL NACIÓ LA ANUC.
2. LA LEY 1 DE 1968, COMPLEMENTARIA DE LA 135, ORIENTADA AL EMPRESARIADO RURAL A TRAVÉS DE GRANJAS CAMPESINAS; DESARROLLO RURAL FRENTE AL ATRASO LATIFUNDISTA.
3. LEY 4 DE 1973; OBSTACULIZÓ LAS EXPROPIACIONES.
4. DECRETO 100 DE 1980 QUE CASTIGABA LAS INVASIONES.
5. LEY 35 DE 1982 QUE FAVORECIÓ LA ACCIÓN DEL INCORA EN ZONAS DE VIOLENCIA MEDIANTE EL PNR. -PLAN NACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN.
6. LEY 30 DE 1988 QUE CAMBIÓ EL CONCEPTO DE EXPROPIACIÓN POR EL DE MERCADO DE TIERRAS.
7. LEY 160 DE 1964 DE 1994 ORIENTADA A LA DOTACIÓN DE TIERRAS A LOS RESGUARDOS.

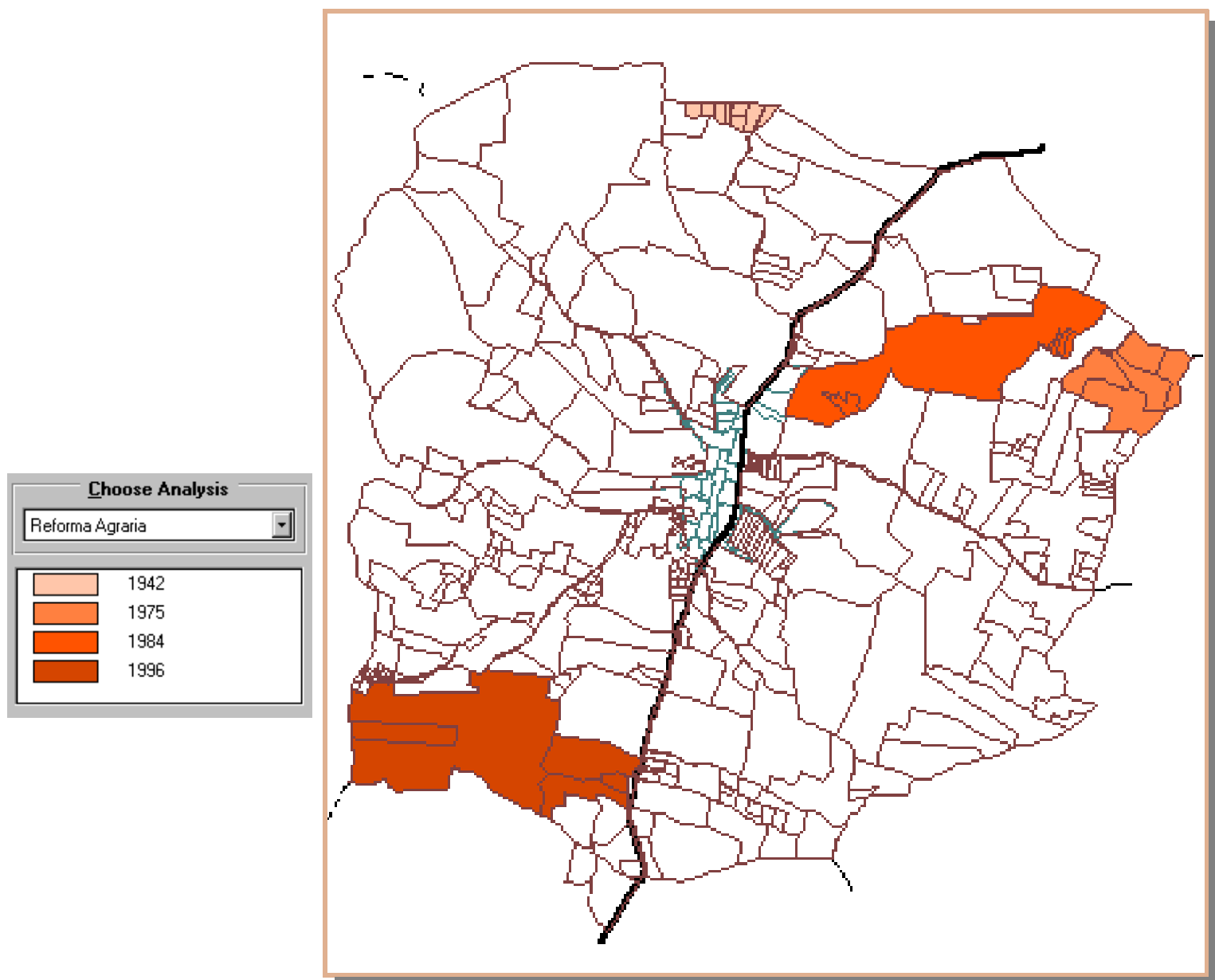
LA REFORMA AGRARIA TRADICIONALMENTE TIENE COMO OBJETIVO EL REPARTO DE TIERRAS EN PEQUEÑAS PROPIEDADES. SE FRAGMENTA LA GRAN PROPIEDAD Y SE CREAN PEQUEÑAS EXPLOTACIONES EN MANOS DE CAMPESINOS; ESTA IDEA ES SUSTENTADA BAJO EL SUPUESTO ECONÓMICO QUE EL IDEAL ES UNA SOCIEDAD AGRARIA, UNA ESTRUCTURA AGRARIA DE PEQUEÑOS AGRICULTORES DONDE DOMINA LA PEQUEÑA PROPIEDAD FRENTE A LA GRANDE.

REFORMA AGRARIA

ES NECESARIO ABRIR UNA DISCUSIÓN SOBRE LA ESTRUCTURA AGRARIA DE PEQUEÑOS AGRICULTORES; ¿SÍ ES LA MÁS ADECUADA EN TÉRMINOS ECONÓMICOS, DE COMPETITIVIDAD Y EN TÉRMINOS DE SOSTENIBILIDAD?. EN NUESTRO ANÁLISIS: HA PRIMADO UN CRITERIO DE FILANTROPÍA APOYADO TEÓRICAMENTE, EN QUE TODO EL QUE NO TIENE TIERRA TIENE QUE ACCEDER A ELLA Y QUE ADEMÁS ESTO ES BUENO Y CONVENIENTE PARA EL DESARROLLO DE LA SOCIEDAD Y DEL SECTOR AGRÍCOLA, DEJANDO DE ESTA FORMA, POR FUERA CRITERIOS SOCIALES Y DE EQUIDAD.

MANEJADO EL PROCESO DE ESTA FORMA, HA CONDUCIDO NO SOLAMENTE EN EL MUNICIPIO SINO EN TODA COLOMBIA, A LA CONFORMACIÓN DE PEQUEÑAS PROPIEDADES QUE UNA VEZ ESTABLECIDAS CON EL CRITERIO DE UNIDADES AGRÍCOLAS FAMILIARES, EMPIEZAN A BAJAR EN EL RANGO DE INGRESOS Y CONDUCEN MÁS A LA POBREZA PORQUE EL MODELO DE DESARROLLO IMPERANTE EN EL PAÍS NO HACE SOSTENIBLE LA PEQUEÑA PROPIEDAD.

EN EL MUNICIPIO PODEMOS OBSERVAR LO QUE HA PASADO CON LOS PREDIOS ENTREGADOS POR INCORA, LA GRAN MAYORÍA SE ENCUENTRA EN PROPIEDAD DE PERSONAS QUE NO FUERON SUS



MAPA 44 FRACCIONAMIENTO DE LATIFUNDIOS POR LA REFORMA AGRARIA EN EL MUNICIPIO

ADJUDICATARIOS INICIALES, POR UNOS POCOS PESOS LE COMPRARON A LOS CAMPESINOS SUS PARCELAS O LAS TIENEN CON FINES DE RECREACIÓN O A LA ESPERA DE SU OPORTUNIDAD DE URBANIZACIÓN; LOS POCOS QUE AÚN CONSERVAN SUS PROPIEDADES PRÁCTICAMENTE NO TIENEN NINGUNA POSIBILIDAD ECONÓMICA DE MANTENERSE EN EL MERCADO.

LAS PARCELACIONES DEL INCORA A ESCALA MUNICIPAL, POR FACTORES DE PODER Y DOMINIO DE LOS TERRATENIENTES MUNICIPALES, POR FACTORES DE PODER POLÍTICO LOCAL, TERMINÓ EN UNA REPRODUCCIÓN DE LOS FACTORES DE LA GRAN HACIENDA. LOS NUEVOS PROPIETARIOS NO VIVEN EN SUS PARCELAS Y NO VIVEN DE SUS PARCELAS, LE PAGAN A UN JORNALERO PARA QUE SE LAS CUIDE Y LOS ATIENDAN CUANDO ELLOS VISITAN SUS PEQUEÑOS FEUDOS O POR EL SISTEMA DE ROSA LES PERMITEN VIVIR A UNA FAMILIA EN SUS PARCELAS, PARA QUE SE LAS CUIDEN. LOS NUEVOS MINI-TERRATENIENTES EN ASOCIO CON LOS GRANDES TERRATENIENTES ACABARON CON LA ESTRUCTURA AGRARIA MUNICIPAL.

EL DESARROLLO MUNICIPAL IMPLICA EL CAMBIO DE LOS INSTRUMENTOS QUE LE HAN PERMITIDO A UNA GRAN MAYORÍA DE LOS ACTUALES PROPIETARIOS DE TIERRAS ADJUDICADAS POR LA REFORMA AGRARIA USUFRUCTUAR ESTAS PROPIEDADES BAJO OTRO DESTINO ECONÓMICO. LA ENTREGA DE TIERRAS DEBE PARTIR DE UN INGRESO ASEGURADO A LOS PARCELEROS MEDIANTE EL DESARROLLO ANTERIOR A LA ENTREGA DE PLANTACIONES COMERCIALES, LA ENTREGA SE REALIZA SIN Y CON LA PROHIBICIÓN DE FRAGMENTAR ESTAS PLANTACIONES. LA REFORMA AGRARIA Y LA ESTRUCTURA DE LA PROPIEDAD NO DEBE TENER COMO OBJETIVO Y FIN EN EL MUNICIPIO EL REPARTO DE TIERRAS PARA RESIDENTES EN OTROS MUNICIPIOS. EN EL NUEVO MODELO EL REPARTO DE TIERRAS DEBE REALIZARSE MEDIANTE UN PAQUETE PRODUCTIVO.

DADAS LAS CONDICIONES DE LA VECINDAD CON EL DISTRITO DE BARRANQUILLA, LA REFORMA AGRARIA EN EL MUNICIPIO NO PUEDE SEGUIR SEPARADA DEL CONCEPTO DE DESARROLLO RURAL, EL PROBLEMA NO PUEDE SER DIMENSIONADO SOLAMENTE COMO ACCESO A LA PROPIEDAD DE LA TIERRA, SINO TAMBIÉN COMO UN PROBLEMA DE ACCESO A OPORTUNIDADES, INGRESOS Y EMPLEO A ESCALA MUNICIPAL.

EL MUNICIPIO NO PUEDE SEGUIR PERMITIENDO EL REPARTO DE TIERRA POR EL REPARTO, LO QUE SE DEBE CREAR Y REPARTIR SON OPORTUNIDADES DE INGRESOS Y DE EMPLEOS REMUNERATIVOS. EL PLAN DE DESARROLLO CONSIDERA QUE NO BASTA CON REPARTIR LA PROPIEDAD DE LA TIERRA, PARA SOLUCIONAR LA PÉRDIDA DEL SECTOR AGRARIO DEL MUNICIPIO, EL PROBLEMA ES MÁS COMPLEJO Y PUEDE ESTAR UBICADO POR FUERA DE LA AGRICULTURA Y SE PUEDE SITUAR EN EL LOGRO DE UNA RELACIÓN ENTRE LO URBANO -PRODUCTO DE LA METROPOLINIZACIÓN MUNICIPAL- Y LO RURAL.

## RECOMENDACIONES

### MODELO ALIMENTARIO

#### DECLARATORIA DE ZONAS DE RESERVA CAMPESINA

LA ENCOMIENDA DE INDIOS FUE CREADA ESENCIALMENTE COMO UNA OBLIGACIÓN INDÍGENA ALIMENTARIA EN FAVOR DEL INVASOR. AL INDIOS Y AL POBRE DEL CAMPO SE LE COMPELE HACIA EL ABASTO DE ALIMENTOS FRESCOS Y DE ESPECIES DE ANIMALES MENORES, SITUACIÓN QUE SE MANTIENE HASTA LA FECHA. LOS RESGUARDOS INDÍGENA FUERON UNA CREACIÓN DE LOS AUSTRIAS ANTE LA CATÁSTROFE DEMOGRÁFICA DE LA CONQUISTA Y SON LOS BORBONES QUIENES DOSCIENTOS CINCUENTA AÑOS DESPUÉS PROMUEVEN LA TRANSFERENCIA DE LOS RESGUARDOS A MESTIZOS Y ESPAÑOLES CREANDO ASÍ UNA BASE DE PEONES, APARCEROS Y ARRENDATARIOS NECESARIA PARA EL DESARROLLO DE LAS HACIENDAS Y PARA MANTENER LA SEGURIDAD ALIMENTARIA.

EL MODELO ALIMENTARIO INDÍGENA DE RAÍCES Y PESCADO, FUE TROCADO POR LOS ESPAÑOLES POR UN RÉGIMEN CARNÍVORO, QUE OBLIGÓ A LA CREACIÓN DE UNA BASE ECONÓMICA EN GANADERÍA VACUNA Y ESTE SE CONSTITUYÓ EN EL INSTRUMENTO MÁS EFICAZ DE POSESIÓN SEÑORIAL CON RESPECTO A LA TIERRA.

SIENDO LA ACTIVIDAD GANADERA, UNA ACTIVIDAD DE LOS SEÑORES, LA PARROQUIA DE INDIOS DE GALAPA SE ESTRUCTURÓ CON BASE A LA ACTIVIDAD AGRÍCOLA Y LA CRIANZA DE LOS CERDOS EN SOLTURA. EL DECRETO DEL 22 DE JUNIO DE 1850 LIBERÓ DE RESTRICCIONES A LOS RESGUARDOS, MEDIDA QUE IMPULSÓ LA TRANSFORMACIÓN DE LA COMUNIDAD DE INDÍGENAS EN ALDEA DE JORNALEROS. LA APROPIACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO POR LAS HACIENDAS SE REALIZA HASTA LA FECHA.

**EL ALIMENTO COMO DERECHO**

ACTUALMENTE TRES FACTORES DOMINAN EL ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS:

1. EL ALIMENTO ES UNA MERCANCÍA.
2. LA AGRICULTURA DEBE SER RENTABLE Y LA PRODUCTIVIDAD ES EL SUBPRODUCTO DE LA TECNOLOGÍA MODERNA.
3. EL ALIMENTO DEBE SER BARATO. CONCEPTO POLÍTICO-ECONÓMICO DE ORDEN PÚBLICO.

**RECOMENDACIONES**

ACTUALMENTE SE ESTÁ ABRIENDO PASO EL CONCEPTO DE ALIMENTO COMO DERECHO HUMANO. LO CUAL LE DARÍA UN GIRO COMPLETO A LA ESTRUCTURA AGRARIA MUNDIAL.

**DESARROLLO AGROPECUARIO MUNICIPAL**

EL TIPO DE PRODUCCIÓN QUE SE DESARROLLÓ HISTÓRICAMENTE FUÉ DE UNA AGRICULTURA DE SUBSISTENCIA PARA DAR PASO EN EL SIGLO XX A LA GANADERÍA.

EN EL DESARROLLO DEL SISTEMA GANADERO MUNICIPAL SE UTILIZÓ EL SISTEMA DE APARCERÍAS DE TIERRAS POR PASTO, CONSISTENTE EN QUE EL CAMPESINO SE COMPROMETE A TUMBAR CIERTA PORCIÓN DE MONTE Y LA USUFRUCTÚA DURANTE UNOS DOS AÑOS PARA DESPUÉS ENTREGARLA SEMBRADA EN PASTOS AL TERRATENIENTE CUYOS GASTOS NO PASAN DE ALGUNOS AVANCES. EL CAMPESINO USUFRUCTÚA LA TIERRA CON SIEMBRAS DE PANCOGER Y VENCIDO EL PERÍODO SE MUEVE A OTRO MONTE. EL CAMPESINO TENÍA SU RESIDENCIA EN LA CABECERA MUNICIPAL Y EL DUEÑO DE LAS TIERRAS EN BARRANQUILLA.

LA EXISTENCIA DE ESTE SISTEMA OCUPACIÓN CAMPESINO PARCELARIO PERMITIÓ QUE LA PARROQUIA DE DOCTRINA SE ERIGIERA EN MUNICIPIO, SIENDO EL PATRÓN ESPACIAL TÍPICO DE UNA ECONOMÍA DE SUBSISTENCIA CON ESCASAS RELACIONES DE INTERCAMBIO Y DE CARÁCTER MUY LOCALIZADO Y AUTÁRQUICO.

EL EQUILIBRIO DE ESTE SISTEMA DE PRODUCCIÓN SE ROMPIÓ POR EL AGOTAMIENTO DE LAS TIERRAS A DESMONTAR. LA GANADERÍA REQUIERE DE POCOS BRAZOS Y DE AMPLIAS REGIONES DESPOBLADAS, LAS PEQUEÑAS PROPIEDADES PRODUCTO DE LAS LUCHAS CAMPESINAS Y/O DE LA REFORMA AGRARIA NO PRODUCEN EXCEDENTES CAPITALIZABLES APROPIABLES POR EL CAMPESINO Y LA CAPACIDAD DE TRANSFORMACIÓN Y DESARROLLO DE LAS PEQUEÑAS PARCELAS QUEDÓ PARALIZADA.

LA GANADERÍA MUNICIPAL NO PRODUCIRÁ CAMBIOS SIGNIFICATIVOS EN EL MUNICIPIO AL DEMANDAR POCA MANO DE OBRA Y POR TANTO POBLACIÓN Y DISTRIBUIR INGRESOS BAJOS E IRREGULARES. EL CRECIMIENTO ORIGINADO COMO RESPUESTA A LA DEMANDA DE SERVICIOS ORIGINADA EN EL PROCESAMIENTO Y COMERCIALIZACIÓN GANADERA DEL FRIGORÍFICO CAMAGÜEY ESTÁ LLEGANDO A SU PUNTO MÁS ALTO.

**FINCA TIPO**

PARA EL MUNICIPIO, LA UNIDAD AGRÍCOLA FAMILIAR UAF ESTÁ ESTABLECIDA EN 26 HECTÁREAS. LO CUAL DENOTA LA POCA PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD DE LAS UNIDADES AGRÍCOLAS.

SEGÚN DATOS SUMINISTRADOS POR LA UMATA MUNICIPAL DE FECHA JUNIO DE 2000 LAS CARACTERÍSTICAS DE LA FINCA TIPO MUNICIPAL SON:

TABLA 12 DESCRIPCIÓN DE LA FINCA TIPO MUNICIPAL			
DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	UNIDAD	%
CULTIVO COMERCIALIZABLE			0.00%
CULTIVO AUTOCONSUMO			0.00%
PASTOS NATURALES	16	HA	41.00%
PASTOS MEJORADOS	6	HA	15.00%
PLANTACIONES FORESTALES			0.00%

EN DESCANSO AGRÍCOLA O PECUARIO			0.00%
BOSQUES	12	HA	31.00%
RASTROJOS	4	HA	10.00%
CONSTRUCCIONES AGRÍCOLAS GALPONES- ESTABLOS-BODEGAS	0.21	HA	0.55%
CONSTRUCCIONES PARA VIVIENDA	0	HA	0.24%
TOTAL	38.3		100.00%

### ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN AGRARIA

#### SISTEMA DE PRODUCCIÓN AGRARIO

EL USO Y MANEJO DEL SUELO SE DIRIGE PRINCIPALMENTE A LA EXPLOTACIÓN GANADERA EN FORMA EXTENSIVA Y EN UNA MUY PEQUEÑA ESCALA UNIDA A LA CRIANZA DE CERDOS Y GALLINAS COMO COMPLEMENTO DE LA ECONOMÍA FAMILIAR.

EL FACTOR QUE MÁS HA INFLUIDO EN EL ESCASO DESARROLLO DEL SECTOR GANADERO SON LOS PASTOS DE BAJA CALIDAD. LOS CULTIVOS MÁS COMUNES SON EL GANDÚL, EL MAÍZ Y LA YUCA.

ACEPTANDO EL TRABAJO DE LA UMATA MUNICIPAL, SOBRE EL ESTUDIO DE UAF, EN DONDE CALCULÓ PARA LA UNIDAD AGRÍCOLA FAMILIAR UN VALOR DE 27 HECTÁREAS.

#### PERFIL DEL PRODUCTOR GALAPERO

EL PRODUCTOR GALAPERO SEGÚN SU ACTIVIDAD ECONÓMICA SE PUEDE AGRUPAR EN LAS SIGUIENTES CATEGORÍAS:

##### AGRICULTOR TRADICIONAL

SE CARACTERIZA POR TENER UNA PARCELA DE TIERRA CON EXTENSIÓN ENTRE 1 Y 3 HECTÁREAS. EN SU ESTADO MÁS DESARROLLADO CONSTA DE:

- 1- CASA EN BLOQUE DE CEMENTO CON LUZ, LETRINA, TEJA DE ASBESTO CEMENTO O TEJA ZINC.
- 2- VACA LECHERA, GALLINAS
- 3-ALGUNOS FRUTALES
- 4-CULTIVO DE YUCA, MAÍZ

POR LO GENERAL LA PARCELA ES TRABAJADA POR JORNALEROS, VIVE EN LA CABECERA MUNICIPAL O EN OTRO MUNICIPIO NO TIENE ORGANIZACIÓN.

##### GANADERO TRADICIONAL MEDIANO Y GRANDE

ES UN GANADERO INQUIETO Y PERSISTENTE EN EL MANTENIMIENTO DE SU HATO LECHERO Y DE CARNE, SE ESFUERZA POR TENER CONOCIMIENTOS, A PESAR DE SU TENACIDAD PRESENTA DEFICIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y FINANCIERAS AGRAVADAS POR LA FIGURA DEL MAYORDOMO O ADMINISTRADOR EN QUIEN RECAE LA RESPONSABILIDAD DEL MANEJO DEL HATO. ES UN DEPREDADOR DEL MEDIO AMBIENTE Y GENERALMENTE VIVE EN BARRANQUILLA. NO VIVE EXCLUSIVAMENTE DE ESTA ACTIVIDAD LA TIENE COMO PASATIEMPO, INVERSIÓN O PRESTIGIO SOCIAL.

**COMERCIANTE** EL COMERCIANTE DEL MUNICIPIO DE GALAPA ESTÁ CONCENTRADO EN LA CABECERA MUNICIPAL POR LO GENERAL NO ES ORIUNDO DEL MUNICIPIO, SU NEGOCIO ES MINORISTA.

**ARTESANO** DE LARGA TRADICIÓN HISTÓRICA, TIENE IMPORTANCIA Y PRESENCIA EN LA ECONOMÍA METROPOLITANA.

**EL TRABAJADOR DEL MUNICIPIO** POR LO GENERAL LA OFERTA DE MANO DE OBRA ES NO CALIFICADA Y SOBREPASA AL IGUAL QUE LA CALIFICADA EN TÉRMINOS ABSOLUTOS Y RELATIVOS LA DEMANDA LABORAL.

**INDUSTRIAL** LA INDUSTRIA DEL MUNICIPIO SE HA DESARROLLADO HACIA EL CONSUMO FINAL EN PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS DE ORIGEN BOBINO Y AVÍCOLA.

### **ADECUACIÓN DE LA ESTRUCTURA EMPRESARIAL AL ENTORNO COMPETITIVO**

EN COLOMBIA SE PUEDEN CITAR TRES ÉPOCAS DE APERTURA AL COMERCIO EXTERNO, TODAS CON RESULTADO DESFAVORABLE PARA LA NACIÓN.

1. LA PRIMERA EN LA ÉPOCA DE LA COLONIA EN LA ADMINISTRACIÓN DE LOS BORBONES HACIA LA SEGUNDA MITAD DEL SIGLO XVIII, SE DESESTIMULARON LAS INCIPIENTES INDUSTRIAS COLONIALES A FAVOR DE LOS ARTÍCULOS TRAIADOR DE ESPAÑA Y FUE ESPECIALIZADA TODA LA COLONIA EN LA PRODUCCIÓN DE ORO. EL CONTRABANDO CON LOS PAÍSES EUROPEOS AUMENTÓ.
2. EN LA PRIMERA ADMINISTRACIÓN DE MOSQUERA SE IMPLANTÓ EL LIBRECAMBISMO QUE ORIGINÓ LA QUIEBRA Y LA AGITACIÓN DE LOS ARTESANOS A LA VEZ QUE FAVORECIÓ EL COMERCIO CON ESTADOS UNIDOS, INLATERRA Y ALEMANIA.
3. EL DESARROLLISMO NEOLIBERAL ESTRUCTURA LA TERCERA APERTURA A PARTIR DE LA ÉPOCA DE 1970 ESTA VEZ LOS PERJUDICADOS SON LOS PEQUEÑOS INDUSTRIALES, EL SECTOR AGROPECUARIO Y EL SECTOR CAMPESINO.

DENTRO DEL ESCENARIO DEL DESARROLLISMO LIBERAL QUE ORIGINA LA APERTURA, EL ENTORNO COMPETITIVO SON LOS MERCADOS MUNDIALES Y DE AQUÍ PARTE EL ANÁLISIS PARA LA ADECUACIÓN Y/O CREACIÓN DE LA ESTRUCTURA EMPRESARIAL AL ENTORNO COMPETITIVO.

### **SECTOR AGROPECUARIO**

LA REVOLUCIÓN VERDE CONSTRUIDA CON HERRAMIENTAS DE GUERRA POTENCIADA POR EL BANCO MUNDIAL Y RESPALDADA POR LAS MAYORES FUNDACIONES INTERNACIONALES - ROCKEFELLER, FORD, KELLOG- CONTROLAN LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA SOBRE LOS 20 CULTIVOS MÁS ESTRATÉGICOS DEL MUNDO ., EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE LOS AGROQUÍMICOS POR EL DE LA BIOTECNOLOGÍA QUE HA DADO LUGAR A UNA SEGUNDA REVOLUCIÓN VERDE. SE DERRUMBA LA AGRICULTURA QUÍMICA CONVENCIONAL.

LA BIOTECNOLOGÍA ES LA PUNTA DE PENETRACIÓN DE LAS MULTINACIONALES, EL AVANCE DE LA BIOTECNOLOGÍA PARECE NO DETENERSE ANTE NINGUNA CONSIDERACIÓN ÉTICA. DE LA CREACIÓN DEL RATÓN SUSCEPTIBLE AL CÁNCER SE PASÓ AL CLONAMIENTO DE SIMIOS Y OVEJAS, AL GENE DE LA ESTERILIDAD EN SEMILLAS. DESDE 1982 SE HAN SOLICITADO MÁS DE 160 PATENTES PARA EL ARROZ, PARA EL TOMATE SE HAN REGISTRADO MÁS DE 150 PATENTES PERO AHÍ NO ACABA TODO YA EXISTEN MÁS DE 400 SOLICITUDES DE PATENTES SOBRE GENES HUMANOS. SI TENEMOS EN CUENTA QUE EL ÁREA SEMBRADA EN LA MAYORÍA DE LOS CULTIVOS CONVENCIONALES ES MAYOR EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS QUE EN LOS INDUSTRIALES: 145 VECES MÁS ARROZ, 3 VECES MÁS ALGODÓN, 2 VECES MÁS MAÍZ Y LA CASI LA TOTALIDAD DE LA YUCA Y LA PAPA, SE PUEDE DEDUCIR QUE EN LOS PRÓXIMOS AÑOS LAS MULTINACIONALES PRODUCTORAS DE SEMILLAS INTENSIFICARÁN SU INTERÉS EN AUMENTAR LA DEMANDA POR SUS TRANSGÉNICOS.

EL DESEMPEÑO DEL AGRO MUNICIPAL ESTÁ DETERMINADO POR LAS CONDICIONES Y EVOLUCIÓN DEL ENTORNO, LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO AGROPECUARIO DEPENDERÁN LA POSICIÓN QUE SE ASUMA ANTE EL CAMBIO EN EL ESCENARIO MUNDIAL DE ESTE SECTOR.

LA LLEGADA DE LA REVOLUCIÓN BIOTECNOLÓGICA A LA AGRICULTURA ALTERARÁ LA COMERCIALIZACIÓN DE LOS PRODUCTOS MODIFICADOS GENÉTICAMENTE POR LAS TÉCNICAS BIOTECNOLÓGICAS, SE AUMENTARÁ LA PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD Y LAS CARACTERÍSTICAS MISMAS DE LA OFERTA AGRÍCOLA, QUE CONDUCIRÁN A DESEQUILIBRIOS DE CARÁCTER ECOLÓGICOS. LA COMUNIDAD INTERNACIONAL RECONOCE QUE NO ES VIABLE DUPLICAR O TRIPLICAR LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA PARA SATISFACER LAS NECESIDADES DE UNA POBLACIÓN DE 11.000

HABITANTES SIN EL USO DE LA BIOTECNOLOGÍA.

FRENTE A ESTE ENTORNO COMPETITIVO, A LA ALIANZA DE GOBIERNOS EMPRESARIOS Y CIENTÍFICOS PARA COMERCIALIZAR LA VIDA SE LEVANTA EL CONCEPTO DE ALIMENTO COMO DERECHO HUMANO FORMANDO PARTE DE UN PROYECTO POLÍTICO DE CONSTRUCCIÓN HACIA UNA SOCIEDAD MÁS SOLIDARIA. LA TECNOCRACIA INSISTE EN LA APLICACIÓN DE LA TECNOLOGÍA MODERNA COMO SOLUCIÓN AL PROBLEMA DEL HAMBRE DESDE LA ÓPTICA DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD DEL SISTEMA DE PRODUCCIÓN AGRARIO.

LA LEY 160 DE 1994 ABRÍÓ UN MARGEN CONSIDERABLE A LA GESTIÓN DE LOS MUNICIPIOS DE LA VISIÓN TERRITORIAL DE LA REFORMA AGRARIA Y HACE POSIBLE SUPERAR LAS ACCIONES PUNTUALES DE LA REFORMA AGRARIA A NIVEL DE FINCA PARA COMENZARLAS A DISEÑAR A ESCALA MUNICIPAL, LA LEY 160 ADQUIERE EL CARÁCTER DE INSTRUMENTO ESTRATÉGICO PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL. EL DESORDEN CARACTERÍSTICO DEL DESARROLLO URBANO PRODUCTO DE LA ENTRADA DEL MUNICIPIO AL ÁREA METROPOLITANA ES EL RESULTADO DE UNA AUSENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL, A LA CARENCIA DE POLÍTICAS PARA LA FORMACIÓN DE LOS NUEVOS ASENTAMIENTOS Y EL ACCESO A LA TIERRA.

LA VERDADERA PRODUCTIVIDAD DEL CAMPO MUNICIPAL, LA ESTRUCTURACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO SE DEBE REALIZAR CON LOS OBJETIVOS DE LA CONSERVACIÓN DE LAS FORMAS NATURALES DE VIDA, EN LA PROTECCIÓN DE LAS FUENTES Y CORRIENTES DE AGUA, EN LA RECONSTRUCCIÓN DE LAS TIERRAS AGOTADAS MUNICIPALES, A LA UTILIZACIÓN DE LAS SEMILLAS NATURALES. EL ALIMENTO COMO BASE DE LA SALUD ESTÁ CREANDO ESCUELAS ALTERNATIVAS FRENTE A LA AGRICULTURA QUÍMICA Y LA BIOTECNOLOGÍA AGRÍCOLA Y DEBE SER PARTE DEL PROYECTO POLÍTICO MUNICIPAL. EL MUNICIPIO NECESITA INICIAR UN AMBICIOSO PLAN DE REFORESTACIÓN Y SE PUEDE APOYAR EN EL CERTIFICADO DE INCENTIVO FORESTAL.

MODELO INMOBILIARIO  
IMPUESTO

DESDE LA ÓPTICA ECONOMISTA SE HA PLANTEADO “ SI EL PIB CRECE A UN RITMO SUPERIOR AL DEL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN, SE DICE QUE EL NIVEL DE VIDA DE ÉSTA AUMENTA. SI POR EL CONTRARIO LA TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN ES MAYOR QUE LA TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB, PODEMOS AFIRMAR QUE EL NIVEL DE VIDA DE LA POBLACIÓN ESTÁ DISMINUYENDO”.

SI SE ACEPTA ESTA HIPÓTESIS EL RETO IMPUESTO POR EL “SI” DEL REFERÉNDUM IMPONE A LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL EL DESARROLLO DE UN MODELO ECONÓMICO QUE LOGRE AUMENTAR EL PIB DEL MUNICIPIO A TASAS SUPERIORES A LAS IMPUESTAS POR LA MEGAEXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA. LO CUAL REPRESENTARÍA QUE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO MUNICIPAL DEBE SER EQUIVALENTE A CINCO VECES EL DE EL PAÍS. RETO QUE EL PLAN CAMINO DEL DESARROLLO CONSIDERA MUY DIFÍCIL DE LOGRAR. LA PREGUNTA OBLIGADA ES ¿SE EVALUARON POR LA ANTERIOR ADMINISTRACIÓN LAS IMPLICACIONES NEGATIVAS DE LA METROPOLINIZACIÓN?

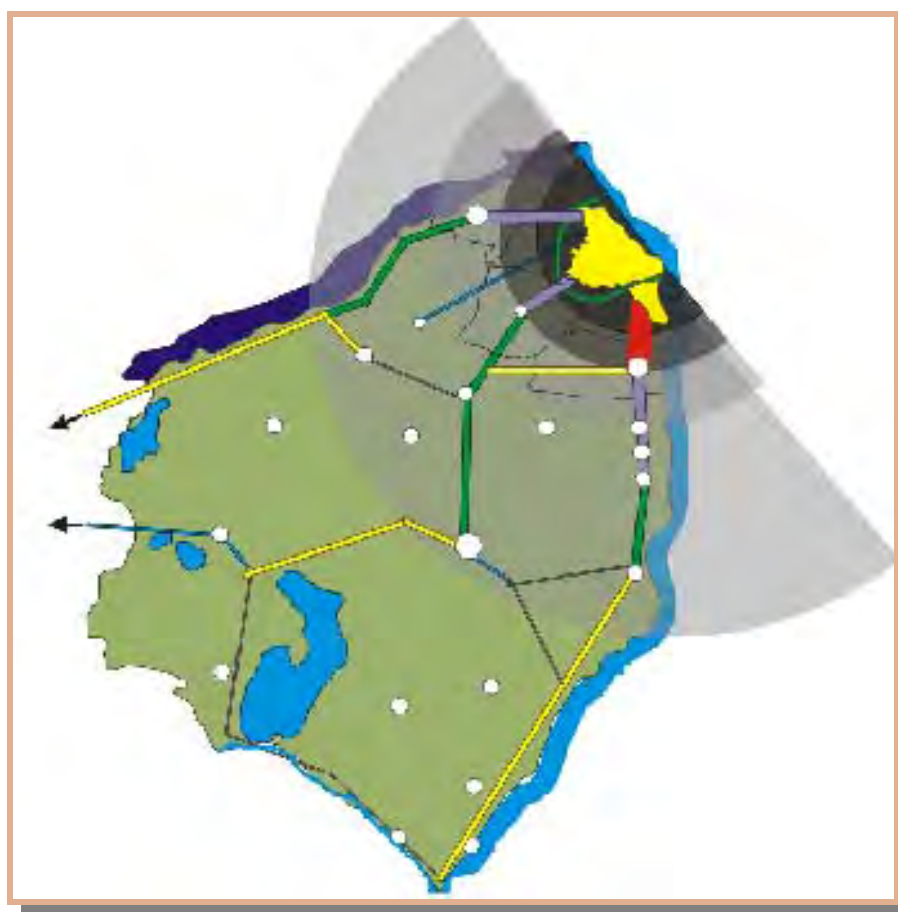
DESAFORTUNADAMENTE CREEMOS QUE SÓLO SE EVALUÓ LA PARTE POSITIVA Y SI EXISTIÓ UN ANÁLISIS SE SUBESTIMARON LAS AMENAZAS QUE REPRESENTABA EL SÍ. NO SE PUEDE ECHAR MARCHA ATRÁS, PERO ES NECESARIO QUE SE CONOZCA Y SE ENTIENDA EL PROBLEMA DESDE EL PUNTO DE VISTA CRECIMIENTO ECONÓMICO - MEGAEXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA - CALIDAD DE VIDA. UNA VEZ ENTENDIDO, SE PUEDE TOMAR CORRECTIVOS NECESARIOS Y FIJAR METAS ECONÓMICAS PARA EL MUNICIPIO QUE PERMITAN NO DETERIORAR MÁS LA CALIDAD DE VIDA MUNICIPAL.

COMO EJEMPLO TOMEMOS EL CASO DE MUNDO FELIZ QUE ES LA URBANIZACIÓN QUE SE ENCUENTRA MÁS PRÓXIMA A ENTREGARSE.

EN SU ETAPA INICIAL ESTA URBANIZACIÓN CONSTA DE 1500 SOLUCIONES DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL VIS DE LAS CUALES 1000 SOLUCIONES SON PARA FAMILIAS QUE ACTUALMENTE TIENEN RESIDENCIA EN BARRANQUILLA LAS 500 RESTANTES SON SOLUCIONES PARA FAMILIAS CON RESIDENCIA EN GALAPA.

LAS SOLUCIONES CON RESIDENCIA EN GALAPA NO AFECTAN PORQUE ESTÁN CONTEMPLADAS

DENTRO DE UNA TASA DE CRECIMIENTO VEGETATIVO. LAS 1000 RESTANTES IMPLICAN UNA MIGRACIÓN HACIA EL MUNICIPIO DE 5000 PERSONAS LO CUAL REPRESENTA APROXIMADAMENTE EL 20% DE LA POBLACIÓN DEL MUNICIPIO DE ACUERDO CON LAS PROYECCIONES DEL DANE, DE SER CIERTA LA HIPÓTESIS DE RELACIÓN DE LA CALIDAD DE VIDA- CRECIMIENTO ECONÓMICO-TASA DEMOGRÁFICA PARA QUE LA CALIDAD DE VIDA DE LOS RESIDENTES DEL MUNICIPIO NO SE VEA AFECTADA, EL MUNICIPIO TENDRÍA QUE CRECER AL 20%, PARA TENER UN VALOR DE REFERENCIA LA META DE CRECIMIENTO ECONÓMICO DEL PAÍS SE ENCUENTRA CERCANA AL 4%, EN PAÍSES DESARROLLADOS COMO ESTADOS UNIDOS Y JAPÓN SU CRECIMIENTO ECONÓMICO NO HA SUPERADO LA MITAD DE LA META IMPUESTA POR LA OFICINA DE PLANEACIÓN MUNICIPAL AL MOMENTO DE



MAPA 45 DEPENDENCIA DE LA CORDIALIDAD

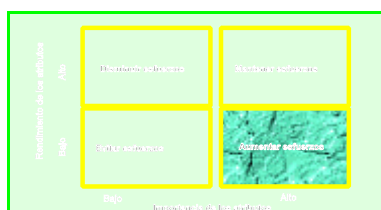
ADJUDICAR LA LICENCIA DE URBANIZACIÓN A MUNDO FELIZ. IGUAL SUCEDE CON LAS LICENCIAS ADJUDICADAS A LA CIUDADELA DISTRICTAL -MÁS DE 3000 SOLUCIONES DE VIVIENDA- SIGLO XXI -MÁS DE 2000 SOLUCIONES DE VIVIENDA. ¿QUÉ ANÁLISIS DE CRECIMIENTO ECONÓMICO MUNICIPAL PODRÍA JUSTIFICAR EL PROYECTO DEL ÁREA METROPOLITANA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE 30.000 VIVIENDAS EN DONDE BARRANQUILLA YA COMPRÓ LOS TERRENOS?.

EL CRECIMIENTO ECONÓMICO INCITA A UN CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN, EN EL MUNICIPIO SUCEDERÁ LO CONTRARIO EL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN OBLIGA Y CONDICIONA AL CRECIMIENTO ECONÓMICO; EL PLAN DE DESARROLLO DEBE PLANTEAR LAS ESTRATEGIAS PARA QUE AL MODELO INMOBILIARIO IMPUESTO SE LE PUEDAN SACAR VENTAJAS QUE PERMITAN UN APALANCAMIENTO PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO MUNICIPAL.

EL TEMA DE TRANSPORTE EN GALAPA ES UNA VARIABLE FUNDAMENTAL EN EL PROPÓSITO DE ERIGIR UN MUNICIPIO COMPETITIVO, MODERNO Y AL ALCANCE DE SUS HABITANTES. PRESENTA MÚLTIPLES ASPECTOS, ES DE ALTO IMPACTO SOCIAL, SU OPERACIÓN REPERCUTE EN LA PRODUCTIVIDAD DEL MUNICIPIO Y EN LA GENERACIÓN DE LA RIQUEZA DE LAS COMUNIDADES MUNICIPALES.

EL PROGRAMA DE GOBIERNO DETERMINA LA ELABORACIÓN DE UN PLAN ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE, ES NECESARIO QUE LAS SOLUCIONES Y PROYECTOS QUE SE FORMULEN TENGAN UNA VISIÓN DE FUTURO QUE NO DESCONOZCA NUESTRA REALIDAD. PARA SU ELABORACIÓN LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL NECESITA CONCERTAR UNAS POLÍTICAS CON LAS ACTUALES ORGANIZACIONES PRESTADORES DE ESTE SERVICIO Y CON LOS HABITANTES DEL MUNICIPIO. DEL

## SISTEMAS DE TRANSPORTE



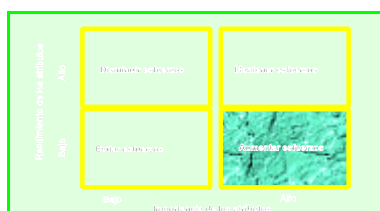


MANEJO DE LA VARIABLE TRANSPORTE DEPENDE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y SOCIAL MUNICIPAL.

ACCESIBILIDAD EXTERIOR POR CARRETERA

ACTUALMENTE EL MUNICIPIO DEPENDE DE LA VÍA LA CORDIALIDAD PARA SU COMUNICACIÓN EXTERIOR POR CARRETERA, POR EL NORTE LO COMUNICA CON BARRANQUILLA Y POR EL SUR CON EL MUNICIPIO DE BARANOA.

ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL Y EL TRANSPORTE



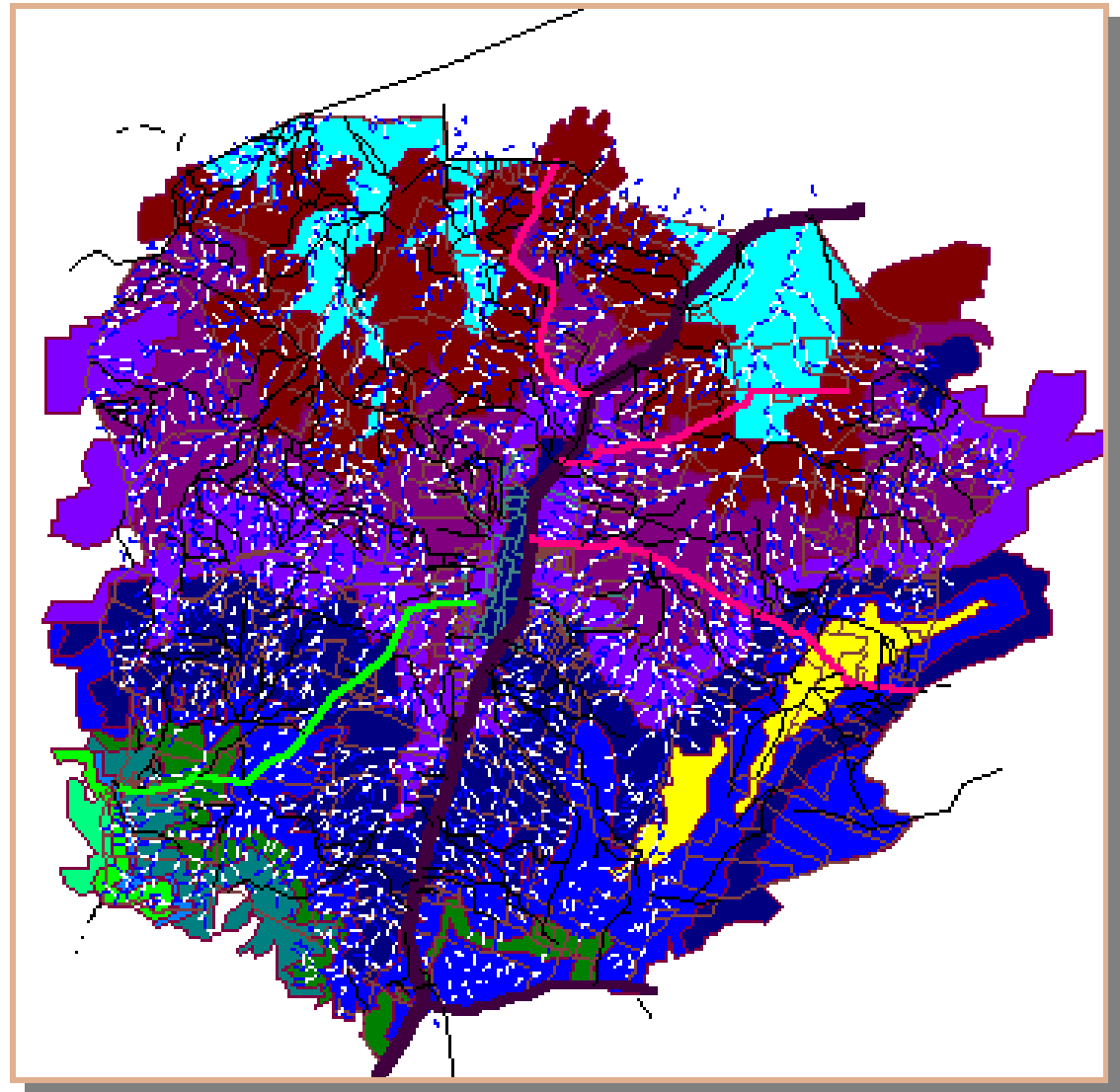
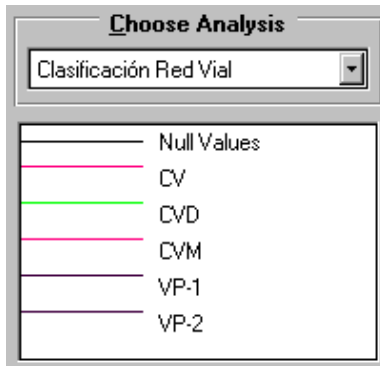
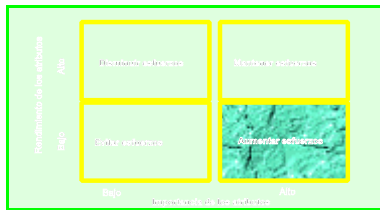
LA DEBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL EN MATERIA DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE ES DEPLORABLE Y ES UNA DE LAS CAUSAS PRINCIPALES DE ATRASO DEL MUNICIPIO, AL IGUAL QUE SE HA REALIZADO ESFUERZOS EN EL SUMINISTRO DE AGUA POTABLE, ELECTRIFICACIÓN ES NECESARIO QUE SE DE UN TRATAMIENTO ADECUADO A UN SERVICIO MÁS COMPLEJO Y CAMBIANTE. FACTOR ESENCIAL DE LA COMPETITIVIDAD MUNICIPAL DE ACUERDO CON LOS ELEMENTOS DEL DIAMANTE PORTER

LA REALIDAD MUNICIPAL EN MATERIA DE TRANSPORTES QUEDA SINTEZADA EN: NO EXISTE UNA CAPACIDAD, CULTURA, PLANIFICACIÓN, RECURSOS TÉCNICOS, FINANCIEROS Y HUMANOS. POR LO QUE SE HACE NECESARIO REITERAR UN CAMBIO INSTITUCIONAL CONSTITUYENDO UNA AUTORIDAD DE TRANSPORTE MUNICIPAL CON CAPACIDAD Y RECURSOS. CON ESTE PROPÓSITO DE DEBE CREAR LA SECRETARÍA DE TRÁNSITO MUNICIPAL Y UN COMITÉ COORDINADOR DE VÍAS, TRÁNSITO Y TRANSPORTE CUYA FUNCIÓN SEA LA DE DEFINIR LAS POLÍTICAS DE TRANSPORTE MUNICIPAL.

LAS NUEVAS SOLICITUDES DE TRANSPORTE METROPOLITANO GENERARÁN INMENSOS PROBLEMAS DE TRÁFICO MUNICIPAL QUE PUEDEN INFARTAR LA POCA MOVILIDAD DE LA CABECERA MUNICIPAL. UNA SECRETARÍA DE TRÁNSITO Y TRANSPORTES CON AYUDA ESPECIALIZADA DEBE ESTAR PREVIENDO ESTOS PROBLEMAS ORGANIZANDO Y DISEÑANDO EL PLAN VIAL MUNICIPAL, PROGRAMANDO EN EL TIEMPO LA EJECUCIÓN DE LAS OBRAS, EJERCER UNA GERENCIA DE TRÁFICO EN EL MUNICIPIO, ACCIONES TODAS ESTAS QUE SE CONOCEN CON EL NOMBRE DE INGENIERÍA DE TRÁNSITO Y QUE SON LA BASE DEL DESARROLLO Y CALIDAD DE VIDA DE UNA CIUDAD.

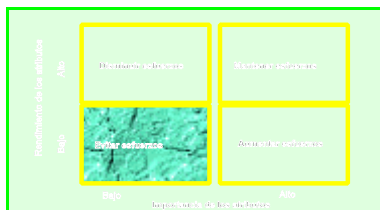
LA RECONTEXTUALIZACIÓN DE LA VIALIDAD, TRÁNSITO Y TRANSPORTE MUNICIPAL PUEDE AFECTAR A ACTUALES TRANSPORTADORES Y PROPIETARIOS DE VIVIENDAS QUE POR OBIAS RAZONES SE CONSTITUIRÁN EN ENEMIGOS DEL CAMBIO; Y HARÁN TODO LO POSIBLE POR DEFENDERSE, SE TRATARÁN DE BLOQUEAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE LOS AFECTAN.

MOVILIDAD MUNICIPAL



MAPA 46 CLASIFICACIÓN RED VIAL

MOVILIDAD EN EL ÁREA URBANA CABECERA



EXISTE UNA ESCALA PARA EL PEATÓN Y UNA PARA EL AUTOMÓVIL, LA VELOCIDAD DEL AUTOMÓVIL IMPONE PARA SU USO EFICIENTE, UNA AMPLIA DISTANCIA ENTRE CRUCES, POR EL CONTRARIO EL PEATÓN EXIGE UNA ESCALA DIFERENTE, CON CRUCES MÁS FRECUENTES. LA RETÍCULA URBANA DE GALAPA FUE CONSTRUIDA CUANDO EL PRINCIPAL MEDIO DE LOCOMOCIÓN ERA PEATONAL, **EL PRIMER AUTOMÓVIL LLEGÓ A GALAPA EN EL AÑO XX**, LA AUSENCIA DE LOS ANDENES SE JUSTIFICABA EN QUE LA CALZADA ERA UTILIZADA PRINCIPALMENTE POR EL TRANSEÚNTE. CON EL PASO DEL TIEMPO LAS VÍAS SE UTILIZARON COMO CANAL DE TRÁFICO VEHICULAR DESPLAZANDO AL PEATÓN; LA PRIMACÍA DEL AUTOMÓVIL SOBRE EL PEATÓN SE DA A PARTIR DE LA CONSIDERACIÓN QUE EL AUTOMÓVIL ES DISTINGUIDO COMO UN SÍMBOLO DEL ESTATUS SOCIAL, MÁS QUE UN MEDIO DE LOCOMOCIÓN, DE ÉSTA FORMA LOS GRUPOS SOCIALES DOMINANTES IMPUSIERON SU ATRIBUTO DE DOMINACIÓN -EL AUTOMÓVIL-, LA CALLE DEJÓ DE SER EL LUGAR AGRADABLE EN DONDE LOS NIÑOS JUGABAN, EL SITIO DE ENCUENTRO CON LOS VECINOS, EL SITIO PÚBLICO POR ANTONOMASIA EN DONDE SE CONSTITUÍA LA COMUNIDAD.

CON EL PASO DEL TIEMPO LAS CALLES SE CONVIRTIERON EN VÍAS VEHICULARES, ESTE CAMBIO IMPLICABA NECESARIAMENTE LA ADOPCIÓN DE UN NUEVO PERFIL VIAL EN DONDE PUDIERA COEXISTIR EL TRÁNSITO PEATONAL Y EL TRÁNSITO EN AUTOMÓVILES, E IGUALMENTE AL PERDER LA CALLE SU FUNCIÓN DE AGLUTINANTE SOCIAL, ESTE ESPACIO PÚBLICO DEBIÓ SER REEMPLAZADO POR ESPACIOS CON UNA DESTINACIÓN IGUAL, ESPACIOS CON EQUIPAMIENTO DE ACTIVIDADES SOCIO-CULTURALES, JUEGOS INFANTILES, EQUIPAMIENTOS DEPORTIVOS, QUE SON CONSIDERADOS IDEALES PARA EL DESARROLLO DE LA COMUNIDAD.

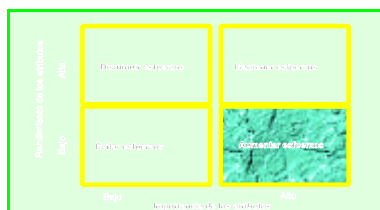
SIN EMBARGO, LOS LIMITADOS PRESUPUESTOS MUNICIPALES Y MÁS QUE TODO POR UNA FALTA DE PLANIFICACIÓN LA REALIDAD ES QUE HOY TENEMOS UNA CIUDAD EN DONDE NO HAY MOVILIDAD URBANA, NO EXISTEN ESPACIOS PARA EL TRÁNSITO PEATONAL, Y LO QUE ES PEOR NO EXISTEN ESPACIOS EN DONDE SE PUEDA CONSTRUIR Y ORGANIZAR LA COMUNIDAD. SI INTENCIONALMENTE SE HUBIERA UTILIZADO EL ACTUAL MODELO FÍSICO DE LA CABECERA MUNICIPAL, COMO ESTRATEGIA PARA EVITAR LA ORGANIZACIÓN SOCIAL, SE PODRÍA DECIR QUE LA META FUE CONSEGUIDA PLENAMENTE.

ESTE PRIMER ANÁLISIS OBLIGA A UNA CATEGORIZACIÓN DEL SISTEMA VIAL MUNICIPAL SEGÚN SU USO O CARÁCTER DE LOS CUALES SE PODRÍA DEFINIR LA SIGUIENTE CLASIFICACIÓN.

- 1- VÍAS DE TRÁFICO PRINCIPALMENTE VEHICULARES.
- 2- VÍAS LOCALES, PARA AUTOMÓVILES Y PARA PEATONES
- 3- VÍAS PEATONALES.

EL MODELO FÍSICO EN DONDE SE PRIVILEGIA LA UTILIZACIÓN DEL AUTOMÓVIL COMO METÁFORA DE DOMINACIÓN, PODRÍA SER CAMBIADO A UNA ESTRUCTURA URBANA QUE OBEDEZCA AL TIPO DE TRAZADO ORIGINAL DE LA CABECERA MUNICIPAL -VÍAS PEATONALES-, EN DONDE LAS VÍAS EXCLUSIVAMENTE DE TRÁNSITO VEHICULAR SE ENCUENTREN EN LA PERIFERIA, EN DONDE LAS VÍAS LOCALES ASUMAN LA DOBLE FUNCIÓN DE TRÁNSITO PEATONAL Y VEHICULAR, Y POR ÚLTIMO REENCONTRARNOS CON LAS VÍAS PEATONALES ESTABLECIENDO UNA RED DE USO EXCLUSIVAMENTE PEATONAL. DE ESTA FORMA ESTARÍAMOS RESPETANDO LA ESCALA DEL AUTOMÓVIL Y LA ESCALA DEL PEATÓN.

#### OFERTA DEL TRANSPORTE COLECTIVO URBANO Y METROPOLITANO



HASTA AHORA, CASI A 500 AÑOS DE SU DESCUBRIMIENTO, GALAPA NO SE HA PLANTEADO EL PROBLEMA DEL TRANSPORTE COLECTIVO URBANO Y METROPOLITANO.

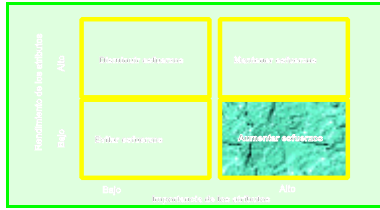
SE ESTIMA QUE SU MALLA VIAL ES UTILIZADA POR UNOS 700 VEHÍCULOS PARTICULARES<sup>7</sup>, LOS CUALES NO MOVILIZAN MAS DE EL 10% DE LAS PERSONAS. EN OPOSICIÓN EL 90% DE LA POBLACIÓN SE TRANSPORTA EN 36 BUSES INTERMUNICIPALES; DESDE FINALES DEL AÑO 2000 SE INICIÓ EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DEL TRANSPORTE COLECTIVO MUNICIPAL PRESTADO POR CARROS PARTICULARES DE MODELOS ANTERIORES AL 70 Y HOY SE VE EN LAS CALLES DE LA CABECERA MUNICIPAL UNA FLOTA DE 15 Busetas afiliadas a LA **COOPERATIVA DE COLECTIVOS DE GALAPA** CON UN PROMEDIO DE USO DE UNOS 10 AÑOS Y QUE FUERON DESCONTINUADAS DEL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO DE BARRANQUILLA.

ESTO NOS PRODUCE UNA DOBLE INEFICIENCIA: POR UNA PARTE EN EL USO DE NUESTRA POCA INFRAESTRUCTURA VIAL Y POR LA OTRA LA INEFICACIA PROPIA DEL ESQUEMA OPERACIÓN. LAS DOS EMPRESAS TRANSPORTADORAS MUNICIPALES EN LUGAR DE SER OPERADORAS SON AFILADORAS, LO CUAL DESEMBOCA EN UNA SOBRE OFERTA DE VEHÍCULOS PARA EL TRANSPORTE PÚBLICO. A PESAR DE SER COOPERATIVAS LAS EMPRESAS PERCIBEN SUS INGRESOS EN FUNCIÓN DEL NÚMERO DE VEHÍCULOS AFILIADOS Y VALOR DE LAS PLANILLAS DE DESPACHO. LOS PROPIETARIOS DE LOS VEHÍCULOS OBTIENEN SUS INGRESOS CON BASE AL NÚMERO DE PASAJEROS TRANSPORTADOS DIRECTAMENTE POR LOS VEHÍCULOS DE SU PROPIEDAD. LO CUAL HACE QUE POR EL EXCESO DE OFERTA Y LA FALTA DE LA INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL CONTROLANDO EL EXCESO, EL NIVEL DE OCUPACIÓN EN LOS VEHÍCULOS ESTÉ POR DEBAJO DEL MÍNIMO REQUERIDO PARA HACER RENTABLE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO Y PERMITIR LA RENOVACIÓN DEL PARQUE AUTOMOTOR.

EL TRANSPORTE MUNICIPAL ENFRENTA SOBRE COSTOS DERIVADOS DEL EXCESIVO CONSUMO DE COMBUSTIBLE, LLANTAS, POR LA CIRCULACIÓN DESORDENADA DE SUS VEHÍCULOS, AL IGUAL QUE SE INCREMENTA SU COSTO DE OPERACIÓN POR LA ANTIGÜEDAD PROMEDIO DE LOS VEHÍCULOS Y SU ESTADO DE CONSERVACIÓN.

LA SOBREFERTA EN EL TRANSPORTE MUNICIPAL SE VE ESTIMULADA POR LA INTERVENCIÓN MUNICIPAL EN SOLICITUD DE INCLUSIÓN DE CUPOS COMO PAGO DE FAVORES POLÍTICOS.

## LA PLANIFICACIÓN DEL TRANSPORTE MUNICIPAL



EL TRANSPORTE DEBE SER PLANIFICADO EN UN SISTEMA INTEGRAL EN DONDE LA PRIMERA VARIABLE ES LA URBANIZACIÓN DE LOS TERRENOS MUNICIPALES, HASTA LA FECHA NO EXISTE NINGÚN CONTROL DEL USO DEL SUELO URBANO, EN COLOMBIA LA PLANIFICACIÓN DEL SUELO ESTÁ EN MANOS DE LAS ADMINISTRACIONES MUNICIPALES. PERO DESAFORTUNADAMENTE EN EL CASO DE GALAPA LOS HAN DEJADO POBLAR EN UNA FORMA IRRESPONSABLE Y AHORA A LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL LE CORRESPONDE SOLUCIONAR EL PROBLEMA DE INFRAESTRUCTURA URBANA Y TRANSPORTE. PERO, LA ADMINISTRACIÓN NO PUEDE SOLUCIONAR EL PROBLEMA DE LA VIALIDAD DE LA CABECERA MUNICIPAL POR LOS COSTOS ECONÓMICOS QUE IMPLICA. SE HACE NECESARIO MANTENER UN EQUILIBRIO ENTRE LA MEGAEXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL. EL DESARROLLO DE LOS TERRENOS URBANIZABLES DEBE SER DRÁSTICAMENTE INTERVENIDO POR LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL, EL ESTADO PERMISIVO CREADO CON LA SIMULTANEIDAD DE LA LICENCIA DE URBANISMO Y LA LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN, PERMITE QUE EL URBANIZADOR, EN UNA GRAN MAYORÍA DE CASOS SE QUEDE CON LA GANANCIA DE URBANIZAR EL CAMPO, DEJANDO GRAN PARTE DE LA CONSTRUCCIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA URBANA AL MUNICIPIO SIN QUE ESTE TENGA FORMA DE OBLIGAR AL URBANIZADOR A CUMPLIR CON LO ESTIPULADO EN LA LICENCIA DE URBANISMO.

EL GRADO DE COMPETITIVIDAD DEL MUNICIPIO DE GALAPA DEPENDE DE LAS SOLUCIONES QUE SE DEN EN EL TEMA DEL TRANSPORTE, MOVILIDAD Y VIALIDAD. CONSIENTES DE LO ANTERIOR, EL PLAN CAMINO DEL DESARROLLO DEBE ESTRUCTURAR UN SUBSISTEMA DE MOVIMIENTO QUE PERMITA UNA SOLUCIÓN INTEGRAL.

## TENDENCIAS DEL TRANSPORTE

1. EN LOS SISTEMAS SE POSICIONARÁ EL TRANSPORTE RÁPIDO DE CERCANÍAS EN AUTOBUSES.
2. LAS ALTERNATIVAS DE BAJO COSTO TENDRÁN UNA MEJOR OPORTUNIDAD DE ADOPTARSE.
3. A CAUSA DE LA GRAN PREOCUPACIÓN MEDIOAMBIENTAL, LOS BUSES ELÉCTRICOS E IMPULSADOS POR METANOL Y LOS AUTOBUSES IMPULSADOS POR COMBUSTIBLES ALTERNATIVOS REEMPLAZARÁN LOS MOTORES DIESEL.
4. LOS SISTEMAS DE ESTRUCTURA ÚNICA HAN SIDO DISEÑADOS PARA PROPORCIONAR CONCEPTOS DE TRANSPORTE AVANZADOS. LOS MONORRAÍLES SUSPENDIDOS CON COLUMNAS MUY ESPACIADAS O SISTEMAS DE CABLE PRETENSIONADO SON EJEMPLOS DE SISTEMAS DE BAJO COSTO POR DESARROLLAR.

## DISTRIBUCIÓN DE LOS USOS DEL SUELO URBANO

AL IGUAL QUE LA RED VIAL MUNICIPAL, QUE SE CONSTITUYE EN EL COMPONENTE PÚBLICO DE LA ESTRUCTURA URBANA, LOS USOS DEL SUELO URBANO QUE ES EL COMPONENTE PRIVADO DE LA ESTRUCTURA, NO PRESENTA UN ESQUEMA, NO HAY JERARQUÍAS, NO HAY VALORES, HA SIDO LA MISMA COMUNIDAD LA QUE HA DEFINIDO LA ESTRUCTURA URBANA PRIVADA DE LA CABECERA MUNICIPAL SIGUIENDO LA MEMORIA COLECTIVA DEL MODELO ENCOMENDERO. EL RESULTADO EVIDENCIA LA AUSENCIA DE LA DIRECCIÓN DE PLANEACIÓN ASUMIENDO LAS FUNCIONES DEL CONTROL URBANO.

LA CENTRALIDAD DE LA CABECERA MUNICIPAL LA ORIGINA LA IGLESIA Y ALREDEDOR DE ELLA SE LOCALIZARON LAS PRINCIPALES INSTITUCIONES MUNICIPALES, UNA MUY BIEN UBICADA LA CASA DE CULTURA, DOS COLEGIOS, ALCALDÍA MUNICIPAL, CANCHAS DEPORTIVAS EN CONCRETO Y ENMALLADAS, CONCEJO MUNICIPAL, UN PEQUEÑO PARQUE TRIANGULAR QUE POR LO REDUCIDO DEL ESPACIO HA LOGRADO CONSERVARSE COMO TAL, EL RESTO DEL SALPICÓN URBANO LO COMPLETAN LOS ESTADEROS, UNA TIENDA Y UNA DROGUERÍA.

EL MODELO ESPACIAL URBANO ADOPTADO POR LA CABECERA MUNICIPAL, REFLEJABA EL CONCEPTO COLONIAL QUE LA DOMINACIÓN DEL ESPACIO IMPLICABA LA DOMINACIÓN DE LAS GENTES, POR ESO EN EL PROCESO ESPAÑOL DE INVENCIÓN DEL ESPACIO FIJO MEDIANTE LEYES LOS LUGARES RESPECTIVOS A LOS DOMINANTES Y A LOS DOMINADOS- LOS DOMINADOS RESIDÍAN EN LOS SITIOS MÁS DISTANTES DE LA PLAZA-EL RESULTADO DE ESTE MODELO SON CIUDADES DISGREGADAS SOCIALMENTE.

CADA SOCIEDAD EN EL MARCO DE UN SISTEMA ECONÓMICO PRODUCE UN ORDENAMIENTO DEL ESPACIO, EN NUESTRO CASO NUESTRO PUEBLO DE INDIOS AL IGUAL QUE EN EL RESTO DE LAS COLONIAS ESPAÑOLAS SIGUIÓ LAS DIRECTRICES DEL REGLAMENTO "INSTRUCCIÓN Y REGLAS PARA POBLAR" DE 1529 Y LAS ORDENANZAS DESCUBRIMIENTO, NUEVA POBLACIÓN Y PACIFICACIÓN DE INDIOS EXPEDIDAS POR FELIPE II EN 1573 EN DONDE SE COMPLETÓ LA LEGISLACIÓN URBANA COLONIAL.

EL TRAZADO DE LA CIUDAD ERA SIMPLE, EL PRINCIPIO URBANO, EL DE LA RETÍCULA FORMADA POR CALLES PARALELAS QUE SE CRUZAN EN ÁNGULO RECTO, CADA CALLE ERA DE APROXIMADAMENTE DE 6 METROS, LOS CRUCES DE LAS CALLES PERPENDICULARES ESTABAN A UNA DISTANCIA APROXIMADA DE 100 VARAS DEPENDIENDO DE LA TOPOGRAFÍA DEL TERRENO. EL CONJUNTO DE LAS CALLES CONFORMABAN EL ESPACIO PÚBLICO, SIENDO LA PLAZA EL NÚCLEO FUNDAMENTAL. EL ESPACIO QUE QUEDABA ENTRE LAS CALLES ERA EL ESPACIO PRIVADO DIVIDIDO EN MANZANAS. EL ESPACIO URBANO QUEDABA DIVIDIDO EN PÚBLICO Y PRIVADO, LAS CALLES DABAN LA INTERRELACIÓN Y MOVILIDAD EN TODA LA CIUDAD Y LAS MANZANAS PREVEÍAN EL ESPACIO PRIVADO POR REPARTIR SEGÚN LAS JERARQUÍAS DE SUS HABITANTES.

LA PLAZA COMO ELEMENTO ESTRUCTURANTE DEL ESPACIO URBANO DE LA CABECERA MUNICIPAL, SE CONSTITUÍA EN EL CENTRO DE LA CIUDAD SIMBÓLICO Y FUNCIONAL, ERA EL ELEMENTO GENERADOR DE LO URBANO Y LA CIUDAD SE ORGANIZÓ A PARTIR DE ÉL, LA PLAZA ES EL LUGAR DE ENCUENTRO PARA TODAS LAS FUNCIONES SOCIALES PÚBLICAS, LAS DE PODER, COMO LAS RELIGIOSAS Y DE DIVERSIÓN.

EN LA NUEVA GALAPA, HACIENDO PARTE DE UNA METRÓPOLIS, TENEMOS LA RESPONSABILIDAD SOCIAL DENTRO DEL CAMBIO POLÍTICO QUE SE LE DIÓ AL MUNICIPIO A TRAVÉS DEL REFERÉNDUM, DE LA BÚSQUEDA DE UNA NUEVA COMPOSICIÓN ESPACIAL. EL REFERÉNDUM POR SÍ SOLO NO VA A CONDUCIR A LOS CAMBIOS CULTURALES Y URBANOS NECESARIOS EN EL CONTEXTO DE ESPACIO DOMINADO A DOMINANTE.

NO PODEMOS SEGUIR AFERRADOS A LAS NORMAS URBANÍSTICAS DEL SIGLO XVI, ASÍ LAS HALLA DICTADO UN FELIPE II. BAJO LAS NUEVAS SOLICITUDES MUNICIPALES LA ORDENACIÓN ESPACIAL EN GEOMETRÍA CONCÉNTRICA ES SÓLO DE VALOR LITERARIO E HISTÓRICO.

## SUELO Y VIVIENDA

LA CABECERA MUNICIPAL SE RESTRINGÍA AL ÁREA DE SU FUNDACIÓN. ESTA PARTE URBANIZADA ESTÁ CIRCUNDADA POR UN CONJUNTO DE FINCAS Y PARCELAS CUYOS PROPIETARIOS TIENEN RESIDENCIA EN BARRANQUILLA.

A PARTIR DEL “SI” DEL REFERÉNDUM, EL MUNICIPIO COMIENZA UNA PROFUNDA TRANSFORMACIÓN Y SE DESENCADENA LA AMPLIACIÓN DE SU REDUCIDA ÁREA URBANA. EN EL ÚLTIMO AÑO, LA OFICINA DE PLANEACIÓN DIO LICENCIAS DE URBANISMO Y CONSTRUCCIÓN PARA MÁS DE 15.000 SOLUCIONES DE VIVIENDA, LO CUAL REPRESENTA DOS VECES LA ACTUAL ÁREA CONSTRUIDA.

LO ANTERIOR DA COMIENZO A UN PROCESO MUY VIGOROSO DE EXPANSIÓN URBANA, QUE REBASA LOS LÍMITES DEL PERÍMETRO URBANO VIGENTE, LA CONFIGURACIÓN ESPACIAL DEL ÁREA URBANA DEL MUNICIPIO SE ALTERA SIGNIFICATIVAMENTE. LOS DUEÑOS DE LA TIERRA ENTRAN AL MAGNÍFICO NEGOCIO DE “URBANIZAR EL CAMPO” A TRAVÉS DE LA SUBDIVISIÓN DE SUS HACIENDAS Y FINCAS SIN OBEDECER A UN PLAN DIRECTOR.

ESTE ESCENARIO NOS MUESTRA LA TENDENCIA A UN PROCESO DE TRANSFORMACIÓN MUNICIPAL DE ÁREA PERIFÉRICA -RURAL- DE LA CIUDAD DE BARRANQUILLA A BARRIO DE ESTRATO 1 Y 2 DE BARRANQUILLA, DE VECINDARIO DE ÁREA CENTRAL A APÉNDICE DE LA CUARTA METRÓPOLIS DE COLOMBIA.

ACTUALMENTE LA CABECERA MUNICIPAL CUMPLE LA FUNCIÓN DE UN BARRIO DE BARRANQUILLA, CONSTITUYÉNDOSE EN UN SUBSISTEMA FUNCIONAL DEL DISTRITO, LOS MOVIMIENTOS ESTÁN DETERMINADOS POR LAS ACTIVIDADES DE RESIDENCIA PARA LA CABECERA MUNICIPAL Y EL TRABAJO Y COMERCIO EN EL NÚCLEO CAPITAL. LA FUNCIÓN RESIDENCIAL DE LA CABECERA ESTÁ ACOMPAÑADA DE UN PEQUEÑO COMERCIO DE TIPO MINORISTA MÚLTIPLE.

## CONFIGURACIÓN ACTUAL



LA CONFIGURACIÓN DEL MUNICIPIO REPRESENTADA COMO UN MODELO ICÓNICO ES UN CÍRCULO.

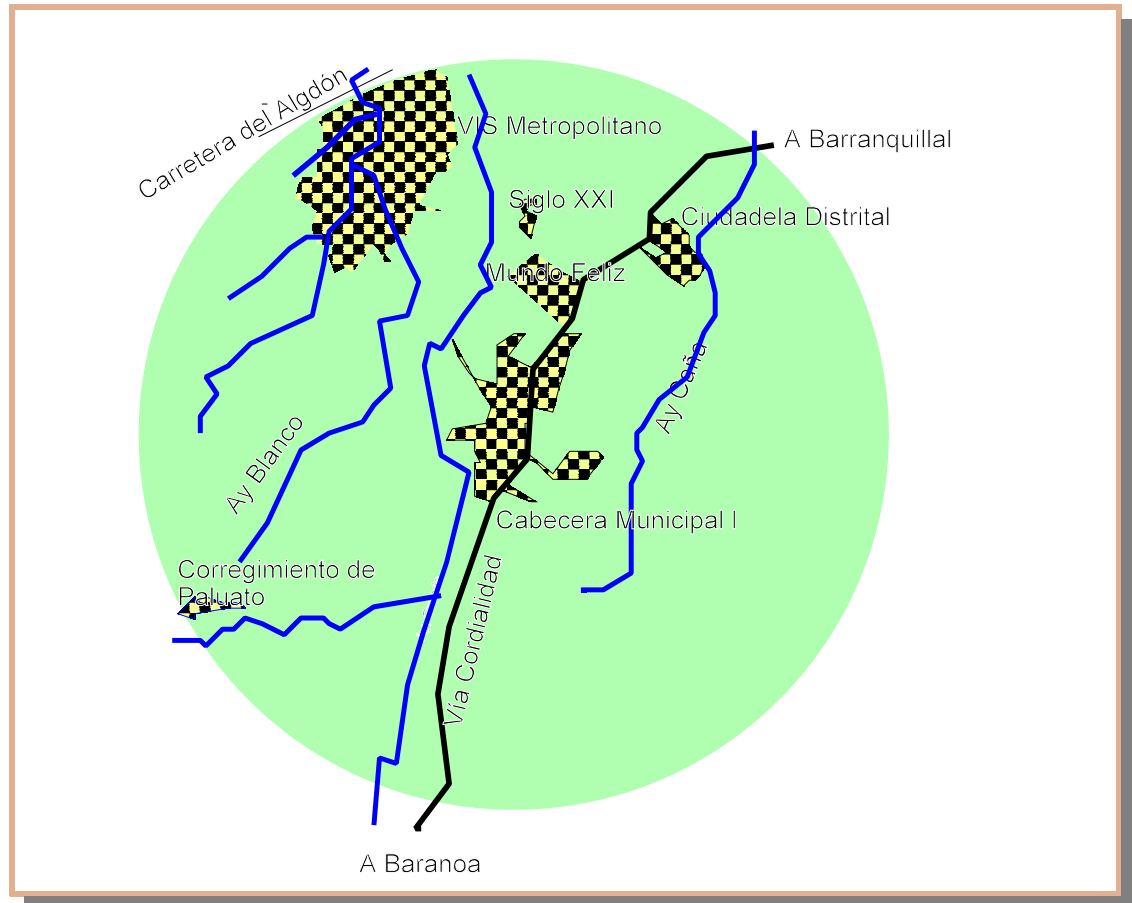
EN ESTE MODELO ICONOGRÁFICO A ESCALA MUNICIPAL, EL CÍRCULO NOS REPRESENTA EL MUNICIPIO, LAS LINEAS AZULES NOS REPRESENTAN LOS ARROYOS EN ÉPOCA DE LLUVIAS, LA LÍNEA NEGRA CENTRAL ES LA CARRETERA LA CORDIALIDAD, LA LÍNEA NEGRA TANGENCIAL AL CÍRCULO REPRESENTA LA CARRETERA DEL ALGODÓN, QUE SE CONVIERTE EN LA 38 DE BARRANQUILLA.

LOS DAMEROS AMARILLOS Y NEGROS REPRESENTAN LOS ACTUALES ASENTAMIENTOS HUMANOS Y LOS PROYECTOS QUE SE ENCUENTRAN EN ETAPA DE CONSTRUCCIÓN O DISEÑO.

LA CABECERA MUNICIPAL OCUPA LA PARTE CENTRAL DEL CÍRCULO MUNICIPAL EN DONDE LA

EXPANSIÓN URBANA SIGUE LA CARRETERA LA CORDIALIDAD Y AL MISMO TIEMPO SE CONSTITUYE EN UN FACTOR BARRERA PARA LA INTEGRACIÓN DE LOS DOS SECTORES.

EL CORREGIMIENTO DE PALUATO, SE ENCUENTRA LOCALIZADO EN EL SUR OCCIDENTE.



ICONOGRAFÍA DEL CAOS DE LA EXPANSIÓN URBANA

EL PROYECTO SIGLO XXI EN CONSTRUCCIÓN. LA CIUADELA DISTRITAL QUE SE ENCUENTRA EN CONSTRUCCIÓN, EL PROYECTO DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL MUNDO FELIZ QUE DEBE SER ENTREGADO PARA DICIEMBRE DEL 2000, A ESTE PROYECTO LE FUERON ADJUDICADOS 1400 SUBSIDIOS DEL INURBE, ADICIONALMENTE EL CONCEJO MUNICIPAL APROBÓ UN SEGUNDO SUBSIDIO PARA LAS 500 FAMILIAS RESIDENTES EN EL MUNICIPIO POR UN VALOR DE UN MILLÓN DE PESOS A CADA BENEFICIARIO. Y FINALMENTE EL DAMERO NOROCCIDENTAL REPRESENTA EL ÁREA COMPRADA POR BARRANQUILLA PARA EL PROYECTO DE LAS 30.000 VIVIENDAS. LA ESTRUCTURA URBANA MUNICIPAL, ASÍ PLANTEADA ES OBSOLETA FUNCIONALMENTE, CON RESTRICCIONES AMBIENTALES Y DE ACCESIBILIDAD Y ORIGINA ADEMÁS UNA PÉRDIDA DE LA IMAGEN MUNICIPAL EN FAVOR DEL MUNICIPIO NÚCLEO.

#### PAPEL DE LA TIERRA EN EL PROCESO DE URBANIZACIÓN MUNICIPAL

UNA DE LAS CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DE LA TIERRA RURAL MUNICIPAL PERIFÉRICA AL DISTRITO DE BARRANQUILLA: O VECINAS DE LA VÍA LA CORDIALIDAD ES LA DE SER UN BIEN CON UNA ALTA EXPECTATIVA DE LUCRO POR SUS DUEÑOS EN LA RÁPIDA CONVERSIÓN A TIERRA URBANA.

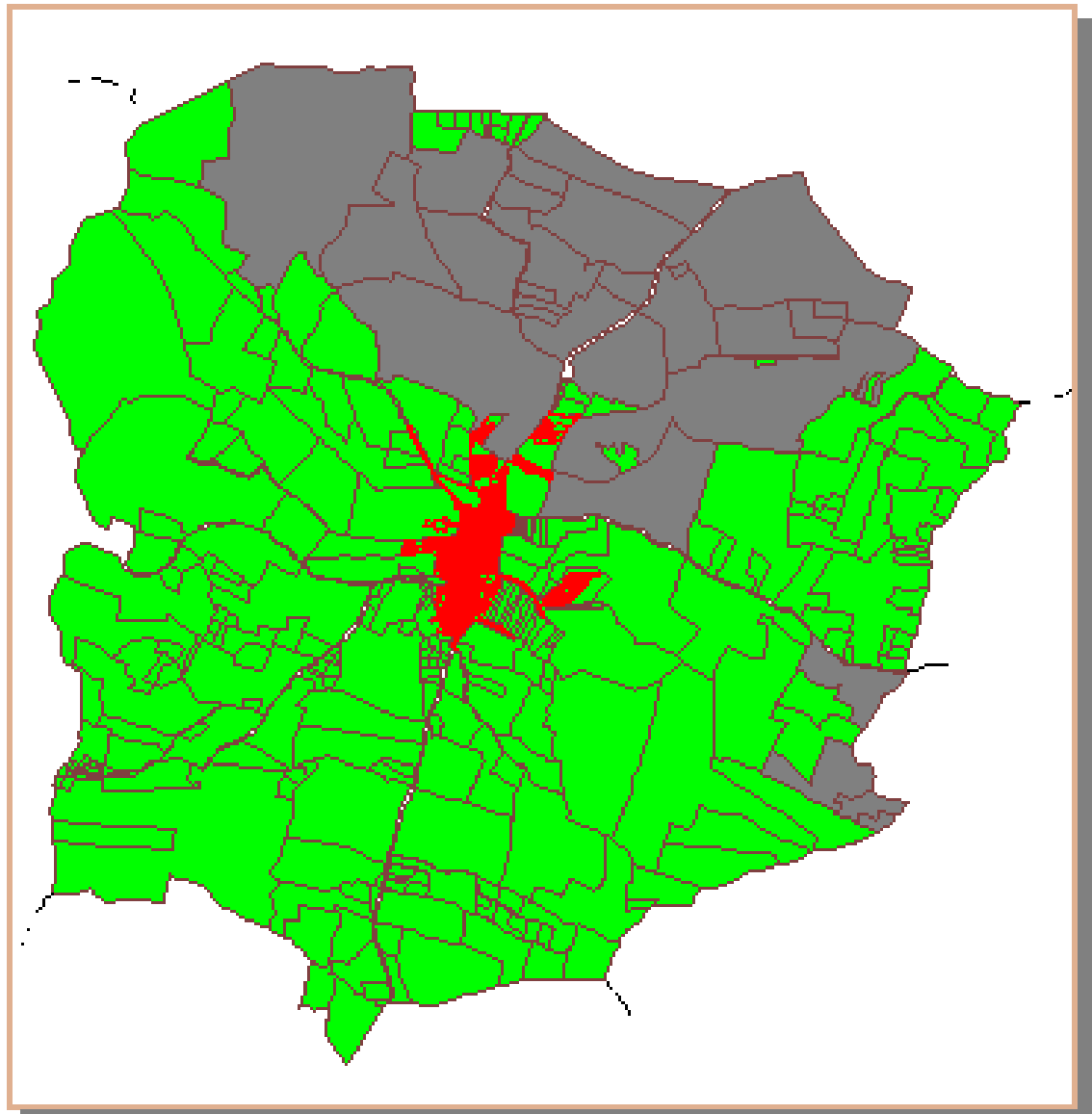
LA CONDICIÓN ANTERIORMENTE DESCRITA IMPLICA PARA LOS PROPIETARIOS DE ESTOS BIENES UNA RESPONSABILIDAD EN CASO DE DESARROLLARSE SOBRE LA TIERRA UN ASENTAMIENTO URBANO.

EN EL MUNICIPIO SE PODRÍAN DEFINIR EN TÉRMINOS GENERALES LA EXISTENCIA DE 3 POSIBLES TIPOS DE TERRATENIENTES URBANOS:

1. LOS GRANDES PROPIETARIOS DE TIERRAS CON EXPECTATIVAS DE URBANIZACIÓN LIGADOS AL SECTOR DE LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCIÓN, EN ESTA TIPOLOGÍA SE INCLUYE AL DISTRITO DE BARRANQUILLA QUE COMPRÓ TERRENOS EN EL MUNICIPIO PARA PROYECTOS DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL DEL DISTRITO.
2. LOS GRANDES PROPIETARIOS DE TIERRAS CON EXPECTATIVAS DE URBANIZACIÓN SIN

- VÍNCULOS CON EL SECTOR DE LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCIÓN.
3. LOS PEQUEÑOS TERRATENIENTES -SECTOR DE LA SUBSISTENCIA- ADJUDICATARIOS O ADQUIRIENTES DE PROPIEDADES CONSEGUIDAS POR LA REFORMA URBANA.

DADA LA AUSENCIA DE POLÍTICAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, SE HIZO COMÚN EN EL MUNICIPIO EN LOS TERRENOS PERIFÉRICOS AL DISTRITO LA OBTENCIÓN DE LA LICENCIA AMBIENTAL, DE URBANIZACIÓN Y CONSTRUCCIÓN EN TERRENOS RURALES -LAS DOS PRIMERAS LICENCIAS DADAS POR EL MUNICIPIO, LA AMBIENTAL ES OTORGADA POR LA CRA.- DE PROGRAMAS DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL -VIS- CAPTURANDO LA PLUSVALÍA PARA SÍ. EL MUNICIPIO DEJÓ DE RECIBIR POR CONCEPTO DE PLUSVALÍA EN MÁS DE 600 HECTÁREAS QUE LE FUERON OTORGADAS LICENCIAS DE URBANIZACIÓN Y CONSTRUCCIÓN MÁS DE TRES MIL MILLONES DE PESOS.



MAPA 48 EXPECTATIVAS DE URBANIZACIÓN

ACTUALMENTE LOS PROYECTOS DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL PARTEN DE LOS GRANDES TERRATENIENTES QUE ASOCIADOS CON UN URBANIZADOR O CONSTRUYENDO DIRECTAMENTE LOGRAN CAPTURAR PARA SÍ LA PLUSVALÍA URBANA POR LA ACTUACIÓN DESARTICULADA DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL.

LOS PEQUEÑOS TERRATENIENTES-SECTOR DE SUBSISTENCIA- PRODUCTO DE LA REFORMA AGRARIA SON MUY VULNERABLES AL PROCESO URBANO, SEA POR LA PRESIÓN QUE EJERCEN SOBRE SUS TERRENOS LOS POSIBLES URBANIZADORES ÁVIDOS DE ENTRAR AL LUCRATIVO NEGOCIO DE URBANIZAR EL CAMPO O POR LA NECESIDAD DE INGRESOS PARA SU SUBSISTENCIA. EL MUNICIPIO DEBE DESESTIMULAR LA COMPRAVENTA DE TIERRAS PROVENIENTES DE LA REFORMA AGRARIA PARA FINES DE URBANIZACIÓN. EL VERDADERO CAMPESINO PERDERÍA SU PARCELA POR UNOS CUANTOS PESOS QUE NO LE DEPARARÁN UNA MEJOR CALIDAD DE VIDA POR EL CONTRARIO CASI

SIEMPRE TERMINAN EN EL DESEMPLEO AGOTANDO LOS POCOS RECURSOS OBTENIDOS POR LA VENTA DE SU PARCELA. COMO POLÍTICA MUNICIPAL SE DEBE INSTAURAR QUE NINGÚN TERRENO QUE ORIGINALMENTE FUERA ADQUIRIDO PRODUCTO DE LA REFORMA AGRARIA SEA DECLARADO ÁREA URBANA O DE EXPANSIÓN URBANA.

MODELO ECONÓMICO FINCA  
RAÍZ

CON BASE A SU LOCALIZACIÓN, SU VECINDAD AL DISTRITO DE BARRANQUILLA EL MUNICIPIO PUEDE PROMOVER EL DESARROLLO DE PROYECTOS DE FINCA RAÍZ COMO CONDUCTOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO PERO ESTE MODELO NO ES SOSTENIBLE A LARGO PLAZO PORQUE LOS PROYECTOS DE FINCA RAÍZ SON EL RESULTADO DE UN DESARROLLO ECONÓMICO Y NO EL CONDUCTOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO.



## CAPÍTULO 5 INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y EQUIPAMIENTOS COLECTIVOS

PARA EL PRESENTE ANÁLISIS EL PLAN DE DESARROLLO ADOPTA LA NOCIÓN DE BARRIO PARA EL EFECTO DE CLASIFICAR Y CALIFICAR LAS ZONAS ANORMALES DE VIVIENDA.

LA NOCIÓN DE ANORMALIDAD SE REALIZARÁ CON BASE A ASPECTOS RELATIVOS A LA DENSIDAD, A LA LEGALIDAD DE LA TENENCIA, AL CUMPLIMIENTO DE LAS REGLAMENTACIONES NACIONALES A LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y COMUNITARIOS Y A LA VIVIENDA.

BARRIOS SUPRANORMALES O ANORMALES POR EXCESO SON AQUELLOS DE MUY BAJAS DENSIDADES Y MUY ALTAS ESPECIFICACIONES DE URBANIZACIÓN, SERVICIOS Y VIVIENDA QUE CORRESPONDEN A NIVELES MUY ALTOS.

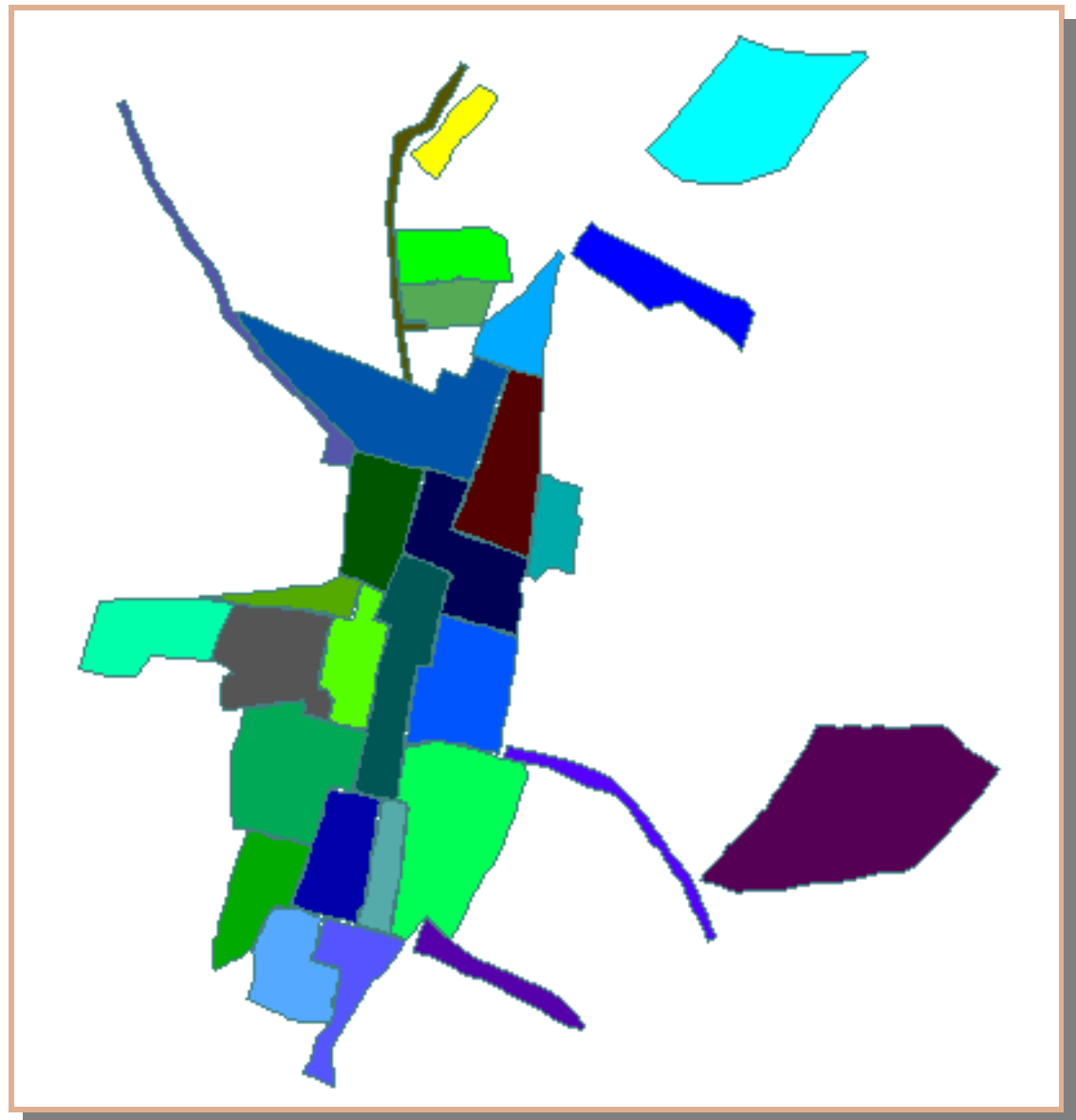
BARRIOS NORMALES: CORRESPONDEN A LOS QUE CUMPLEN CON LOS REQUISITOS DE LOS ASPECTOS ESENCIALES, A SABER: ASPECTOS DE CONCENTRACIÓN -RELATIVO A LA CONCENTRACIÓN HUMANA Y FÍSICA, ASPECTOS JURÍDICOS -RELATIVO A LA TENENCIA Y REGLAMENTACIONES, ASPECTOS FÍSICOS -RELATIVO A LOS SERVICIOS BÁSICOS O INFRAESTRUCTURA Y A LAS VIVIENDAS- Y ASPECTOS COMUNITARIOS- RELATIVOS AL EQUIPAMIENTO TRANSPORTE, COMERCIO, EDUCACIÓN, CULTO DEPORTES ETC -

BARRIOS ANORMALES SON AQUELLOS QUE NO CUMPLEN TOTAL O PARCIALMENTE LOS REQUISITOS DE CONCENTRACIÓN RELATIVOS A LA DENSIDAD HUMANA, SE LLAMARAN BARRIOS SUPERPOBLADOS Y SI RADICA A LA DENSIDAD FÍSICA SE LLAMARÁN BARRIOS DENSOS. SI SE REFIEREN A LAS REGLAMENTACIONES MUNICIPALES SE DENOMINARÁN BARRIOS IRREGULARES, SI CONSISTE EN LA ILEGALIDAD DE LA TENENCIA SE LLAMARÁN ILEGALES, SI SE REFIERE A LOS SERVICIOS BÁSICOS O INFRAESTRUCTURA SE DENOMINARÁN SUBNORMALES EN INFRAESTRUCTURA. SI SE REFIERE A LAS CONDICIONES DE VIVIENDA SE HABLARÁ DE BARRIOS SUBNORMALES EN VIVIENDA Y SI SE REFIERE AL EQUIPAMIENTO SE DENOMINARÁN BARRIOS SUBEQUIPADOS.

DENTRO DE ESTA TERMINOLOGÍA UN BARRIO PUEDE SER ANORMAL EN UN SOLO ASPECTO EN VARIOS O EN TODOS. EN CUANTO A LAS REGLAMENTACIONES TODOS LOS BARRIOS MUNICIPALES SE PODRÍAN CLASIFICAR COMO ANORMALES O NORMALES PORQUE NO EXISTE REGLAMENTACIÓN.

### BARRIOS

LOS BARRIOS MUNICIPALES PARA TODOS LOS EFECTOS DEL PLAN DE DESARROLLO Y DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL QUEDAN LOCALIZADOS:



MAPA 49 LOCALIZACIÓN DE LOS BARRIOS



## POBLACIÓN Y DENSIDAD

LA DENSIDAD POBLACIONAL SE MAPIFICÓ ASOCIANDO EL VALOR DE LA POBLACIÓN A LA UNIDAD ESPACIAL BARRIO, POR REPRESENTAR ZONAS CON PATRONES DE URBANIZACIÓN Y TIPOLOGÍAS DE CONSTRUCCIÓN SIMILARES.

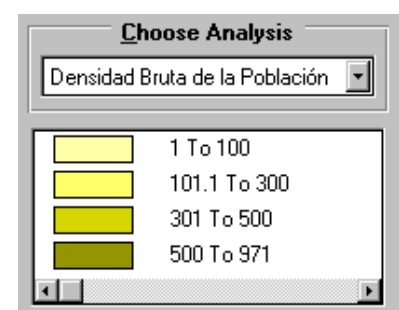
SE CALCULÓ LA DENSIDAD BRUTA, TOTALIZANDO LA POBLACIÓN CORRESPONDIENTE A CADA BARRIO Y DIVIDIENDO EL VALOR OBTENIDO POR EL ÁREA DEL BARRIO.

LOS VALORES DEL INTERVALO DE LA POBLACIÓN QUEDAN CLASIFICADOS DE LA SIGUIENTE MANERA:

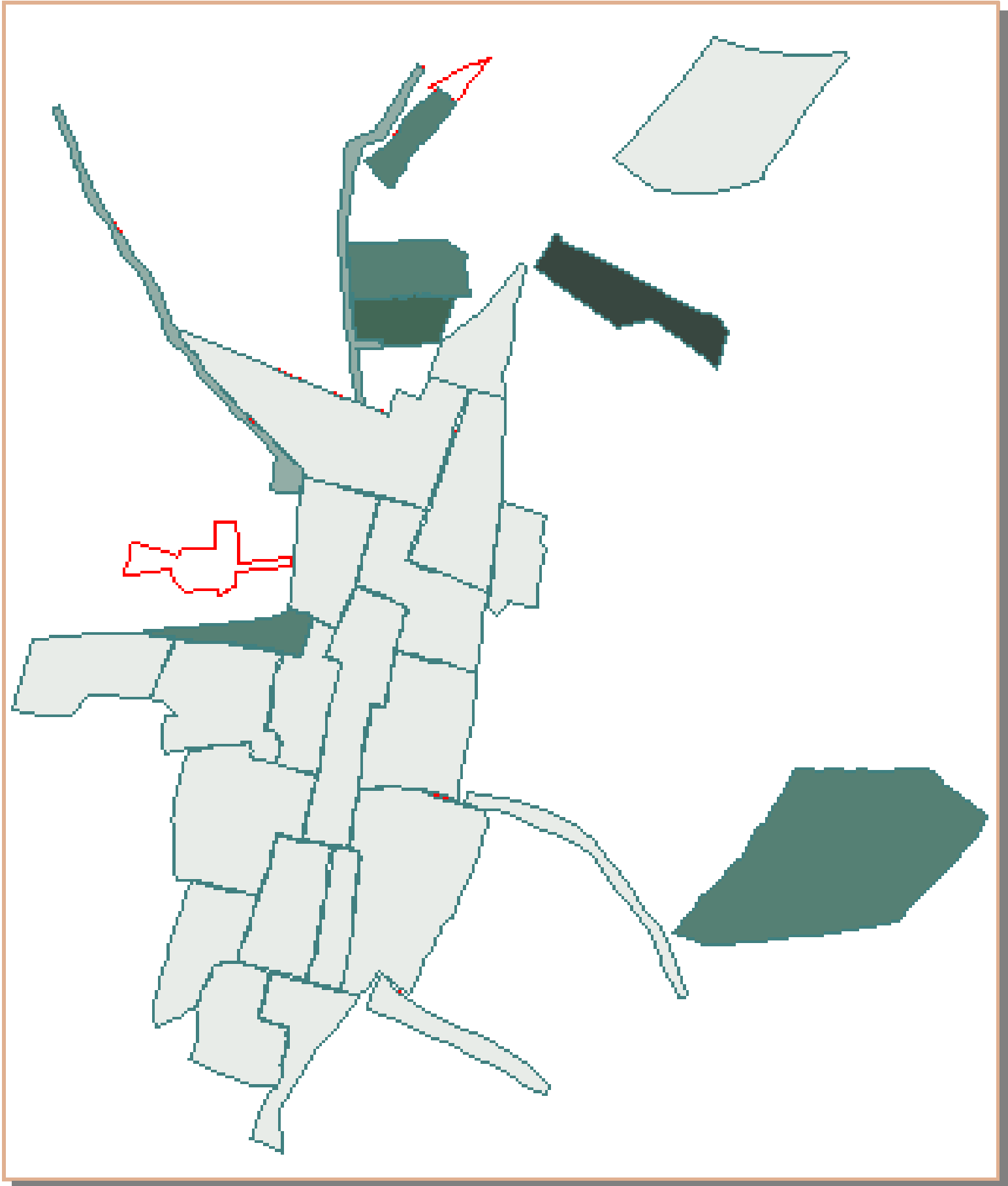
1. DENSIDAD BAJA. PARA VALORES COMPRENDIDOS ENTRE 1-100 PERSONAS /HECTÁREA
2. DENSIDAD MEDIA. PARA VALORES COMPRENDIDOS ENTRE 101-300 PERSONAS /HECTÁREA
3. DENSIDAD MEDIA ALTA. PARA VALORES COMPRENDIDOS ENTRE 301-500 PERSONAS /HECTÁREA
4. DENSIDAD ALTA. PARA VALORES MAYORES DE 500PERSONAS /HECTÁREA .



MAPA 50 DENSIDAD BRUTA DE LA POBLACIÓN/BARRIO



EL ABASTECIMIENTO ACTUAL AGUA POTABLE PARA EL MUNICIPIO SE REALIZA DESDE EL ACUEDUCTO DE LA CIUDAD DE BARRANQUILLA, MEDIANTE REBONBEO DESDE LA ESTACIÓN 20 DE JULIO. SE INSTALARON 4 KM DE TUBERÍA DE 14" HD DESDE LA ESTACIÓN HASTA INTERCEPTAR

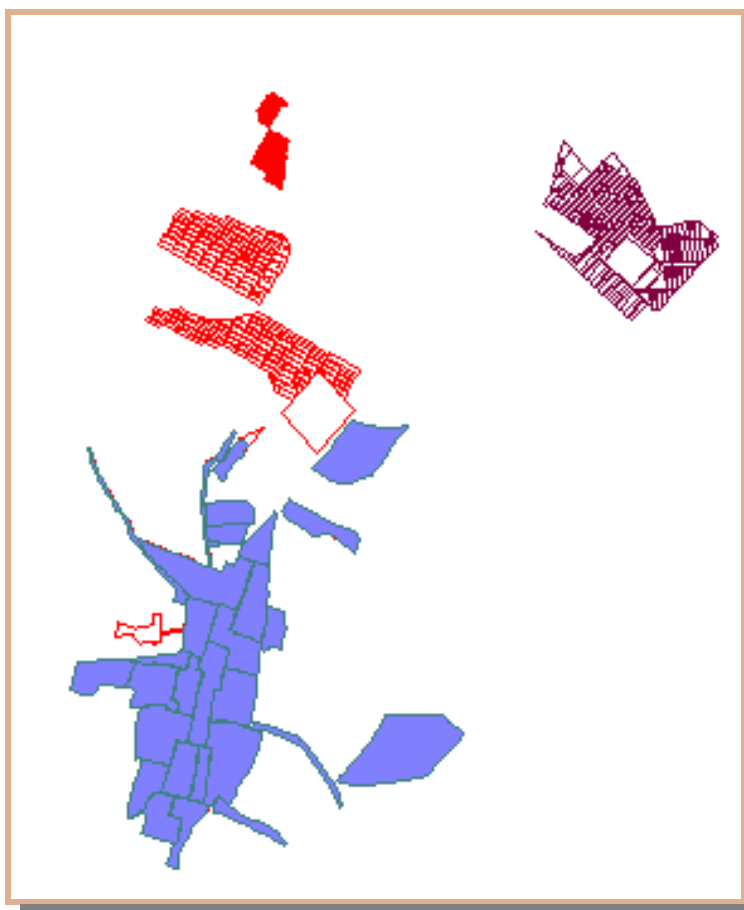


MAPA 51 DENSIDAD FÍSICA VIV/HECTÁREA

SISTEMA DE ACUEDUCTO

LAS DOS LINEAS DE 8 " QUE PERTENECÍAN AL ANTIGUO SISTEMA DE CONDUCCIÓN DESDE LA PLANTA DEL ACUEDUCTO METROPOLITANO DE SOLEDAD 2000. DE ESTAS DOS TUBERÍAS UNA ES DE AC Y LA OTRA DE PVC QUE CONDUCE EL AGUA TRATADA HASTA DOS TANQUES CON CAPACIDAD DE 900 M<sup>3</sup> LOCALIZADOS SOBRE EL ANTIGUO CAMINO A SOLEDAD, AL ORIENTE DE

LA CABECERA MUNICIPAL .



MAPA 52 COBERTURA SERVICIO DE ACUEDUCTO

LA ESTIMACIÓN DE CAUDAL BOMBEADO AL MUNICIPIO ES DE 100 LITROS POR SEGUNDO LO QUE DARÍA UNA CAPACIDAD DE BOMBEO DE 259.200 M<sup>3</sup> MES.

SIN EMBARGO EL PROBLEMA DE FONDO ES EL TRASBASE DEL RIO MAGDALENA A LAS CUENCAS MUNICIPALES, LO QUE IMPLICA ELEVAR EL AGUA POR BOMBEO 80 METROS, LOS CUERPOS Y CORRIENTES DE AGUA SE ENCUENTRAN AGOTADOS, POR LA EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES COMO LOS BOSQUES EN LAS CABECERAS DE LAS MICROCUENCAS LO QUE OCASIONA UN ALTO GRADO DE DEFORESTACIÓN Y DE DISMINUCIÓN DE LOS CAUDALES MEDIOS Y UN INCREMENTO DE LOS CAUDALES PUNTUALES POR LA DISMINUCIÓN DE LA CAPACIDAD DE LOS SISTEMAS NATURALES DE AMORTIGUACIÓN Y RETENCIÓN .

EL BALANCE DEL AGUA PARA LAS FUTURAS NECESIDADES ESTÁ EN DÉFICIT. HOY LA DEMANDA ES DE 200.000 M<sup>3</sup> DE AGUA MES. PARA LLEGAR AL AÑO 2005 CON UNA DEMANDA SUPERIOR A 500.000.

EL MUNICIPIO NO CUENTA CON CONTADORES Y LAS PÉRDIDAS NO ESTÁN SIENDO CONTROLADAS EN LA RED Y EN SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN.

CON LA CONSTRUCCIÓN DEL EMBALSE 9 EL MUNICIPIO PODRÍA CONTAR CON UNA FUENTE DE ABASTECIMIENTO DE AGUA DE 200 LPS. ESTE CAUDAL, SUMADO A LOS 100 LPS DE LA OPERACIÓN ACTUAL, ABASTECERÁ A UNA POBLACIÓN SUPERIOR A LOS 100.000 HABITANTES PROYECTADOS PARA EL AÑO 2003.

LA DEFICIENTE GESTIÓN DE AÑOS PASADOS DE SAGALA; HA ORIGINADO UNA ADMINISTRACIÓN DEL SERVICIO QUE HA SIDO DEFICIENTE Y QUE EN LA ACTUALIDAD SE PRETENDE SOLUCIONAR DESDE LA EMPRESA DE ACUEDUCTO METROPOLITANO TRIPLE AAA.

EL MUNICIPIO DEBE REALIZAR UNA AMPLIACIÓN DEL SISTEMA DE ACUEDUCTO Y UNOS CONTROLES ESTRICTOS EN CUANTO A LAS POLÍTICAS DE URBANIZACIÓN, IGUALMENTE DEBE ESTABLECER UN

PROGRAMA DE REDUCCIÓN DE PÉRDIDAS QUE IMPLICARÍA LA RENOVACIÓN DE REDES EXISTENTES, CONTROL DE PÉRDIDAS EN LA DISTRIBUCIÓN, INSTALACIÓN DE CONTADORES.

#### ALCANTARILLADO

EL MUNICIPIO NO CUENTA CON UN SISTEMA DE ALCANTARILLADO. LA MAYORÍA DE LA POBLACIÓN HACE LA SEPARACIÓN DE LAS AGUAS SERVIDAS EN AGUAS PROVENIENTES DE LOS SANITARIOS QUE SON CONDUCIDAS A POZAS SÉPTICAS, LAS DEMÁS AGUAS SE VIERTEN EN LOS PATIOS O DIRECTAMENTE A LA VÍA OCASIONANDO CONTAMINACIÓN.

LA SOLUCIÓN AL MANEJO DE AGUAS SERVIDAS ES UNA PRIORIDAD. LA LAGUNA DE OXIDACIÓN DE AGUAS NEGRAS SE PIENSA CONSTRUIR EN LOS ALREDEDORES DEL ARROYO GRANDE, SU IMPACTO AMBIENTAL SE INTEGRARÁ CON EL IMPACTO AMBIENTAL CAUSADO POR LA INFILTRACIÓN DE GASES Y LIXIVIADOS EN EL SUBSUELO PROVENIENTES DEL ANTIGUO BOTADERO A CIELO ABIERTO, CREANDO UNA ZONA O CORDÓN DE DIFÍCIL CONTROL POR CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA. AGUAS ABAJO DE LA POSIBLE LOCALIZACIÓN DE LA LAGUNA SE ENCUENTRA LOCALIZADO LA CONSTRUCCIÓN DEL EMBALSE 3 EL CUAL RECIBIRÍA EL IMPACTO NEGATIVO.

ANTES DE REALIZAR LAS INVERSIONES EN EL TRATAMIENTO DE AGUAS NEGRAS EN UN SISTEMA ESPECIFICO EL MUNICIPIO DEBE REALIZAR UN ESTUDIO DE LAS PLANTAS DE TRATAMIENTO EN TÉRMINOS DE CALIDAD DE VERTIMIENTO, COSTOS DE OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO Y DE LA CONSECUCCIÓN DE TECNOLOGÍA EN EL PAÍS. DE LA SELECCIÓN DE LA TECNOLOGÍA DE TRATAMIENTO DEPENDE QUE NO SE OCASIONE UN PROBLEMA AMBIENTAL MÁS GRAVE QUE EL QUE HOY TIENE EL MUNICIPIO.

LAS INVERSIONES EN LA PLANTA DE TRATAMIENTO TENDRÁ UN COSTO ALTO DE INVERSIÓN; EL MUNICIPIO NO PUEDE REPETIR EL MISMO ERROR DEL ACUEDUCTO EN DONDE NO FUE ANALIZADA LA ESTRUCTURA TARIFARIA DE OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DEL SERVICIO. EN EL TRATAMIENTO DE LAS AGUAS SERVIDAS SE LE AGREGA UNA VARIABLE MÁS ES NECESARIO QUE SE ESTRUCTURE CON UNOS BAJOS COSTOS DE INVERSIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO, GUARDANDO EL EQUILIBRIO ENTRE LOS IMPACTOS ECONÓMICOS Y LOS AMBIENTALES.

#### RECOLECCIÓN DE BASURAS

ACTUALMENTE EL MUNICIPIO NO CUENTA CON UN SISTEMA DE RECOLECCIÓN DE BASURAS. LA DISPOSICIÓN FINAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS SE REALIZABA HASTA HACE DOS AÑOS EN UN BOTADERO DE BASURAS SITUADO EN UN SECTOR ALEDAÑO A LA CABECERA. LOS SIGUIENTES SON LOS PUNTOS DE DIAGNÓSTICO SOBRE LOS CUALES DEBEN GIRAR LAS PROPUESTAS DE SOLUCIÓN AL PROBLEMA DEL BOTADERO.

LA DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS DEBE ESTAR LOCALIZADA EN EL SECTOR ORIENTAL DEL MUNICIPIO POR ENCONTRARSE LOS POSIBLES SITIOS DE CONSTRUCCIÓN DE LOS EMBALSES EN EL SECTOR OCCIDENTAL Y POR EL MISMO SISTEMA DE LAS MICROCUENCAS MUNICIPALES SE PODRÍA OCASIONAR LA CONTAMINACIÓN DE LOS EMBALSES SITUADOS AGUAS ABAJO.

DE LOCALIZARSE EL RELLENO SANITARIO EN EL SECTOR OCCIDENTAL SE HACE NECESARIO UN PROGRAMA PARA LA CONSTRUCCIÓN Y MONTAJE DE UNA PLANTA DE MANEJO DE LOS LIXIVIADOS

#### SERVICIO DE ENERGÍA

LA COBERTURA DEL SERVICIO DE ENERGÍA EN EL MUNICIPIO ES BUENA, YA QUE SUPERA EL 95 % EN LAS ZONAS URBANAS.

#### SERVICIO DE TELECOMUNICACIONES

EL SERVICIO DE TELECOMUNICACIONES PÚBLICA CONMUTADA SE REALIZA A TRAVÉS DE TELECOM. SI SE QUIERE QUE ESTE SERVICIO MEJORE ES NECESARIO CAMBIAR EL ESQUEMA ADMINISTRATIVO DE OPERACIÓN. LA ENTRADA DE LA FIRMA METROTEL ES UNA NECESIDAD, HARÁ QUE LA EFICIENCIA EN LA COMPETENCIA DE INSTALACIÓN DE REDES TELEFÓNICAS Y SERVICIO SEA MUCHO MAYOR.

NO EXISTE UN SISTEMA DE TELÉFONOS PÚBLICOS, SE REQUIERE QUE ESTE SERVICIO SEA PRESTADO A LAS ZONAS RURALES.

GAS DOMICILIARIO	<p>EL SERVICIO ES PRESTADO POR LA EMPRESA GASES DEL CARIBE SE CONSTITUYE EN LA ÚNICA FORTALEZA EN SERVICIOS PÚBLICOS QUE POSEE EL MUNICIPIO DE GALAPA, POR SUS BAJOS COSTOS DE INSTALACIÓN Y UNAS TARIFAS QUE HACEN ATRACTIVO SU CONSUMO.</p>
PRIORIDADES EN LA NORMALIZACIÓN	<p>DESDE EL PUNTO DE VISTA ESTRICTAMENTE ECONÓMICO, LAS PRIORIDADES DEBERÍAN ESTABLECERSE PARA CADA PROYECTO ESPECÍFICO DE MEJORAMIENTO, PREFIRIENDO AQUELLOS DE MAYORES BENEFICIOS RESPECTO A LOS COSTOS.</p> <p>PERO TRATÁNDOSE DE PROBLEMAS SOCIALES, ES INDISPENSABLE INTRODUCIR UN CRITERIO DE PRIORIDADES QUE CONTEMPLA LOS ASPECTOS DE BENEFICIO SOCIAL-COSTO ECONÓMICO. DENTRO DE LA METODOLOGÍA DE PLANEACIÓN ESTRATÉGICA PRIMA LA RELACIÓN COSTO ECONÓMICO - BENEFICIO ECONÓMICO, PERO ESTARÍAMOS DENTRO DE LAS TENDENCIAS NEOLIBERALES QUE CONDENARON AL OSTRACISMO A LA POBLACIÓN MÁS VULNERABLE DEL PAÍS.</p> <p>EN COLOMBIA COMO ESTADO SOCIAL DE DERECHO DEBE PRIMAR EL BENEFICIO SOCIAL COMPARADO CON EL COSTO ECONÓMICO, BIEN PODRÍAMOS FIJAR COMO POLÍTICA PARA EL MUNICIPIO QUE SE DEBEN MANEJAR LOS ASUNTOS ECONÓMICOS CON CRITERIO SOCIAL.</p> <p>UNA COMBINACIÓN DE LOS CRITERIOS ANTES SEÑALADOS PODRÍA DAR EL ESTABLECIMIENTO PARA EL MUNICIPIO UNA PRIORIZACIÓN EN PROYECTOS DE MEJORAMIENTO DE BARRIO DE LA SIGUIENTE MANERA:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. PRIMERA PRIORIDAD: PROYECTOS QUE SATISFAGAN NECESIDADES BÁSICAS EN SOLUCIONES MÍNIMAS, PARA BARIOS SUBNORMALES.</li> <li>2. SEGUNDA PRIORIDAD: PROYECTOS QUE SATISFAGAN NECESIDADES BÁSICAS EN SOLUCIONES MÍNIMAS, EN PROYECTOS LOCALIZADOS EN LAS ÁREAS DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL MUNICIPAL</li> </ol>
ESPACIO PÚBLICO	<p>EL MODELO DE URBANIZACIÓN ENCOMENDERO PLANTEABA LA ESTRUCTURA DEL ESPACIO PÚBLICO COMO LAS VÍAS CON UN CENTRO VIARIO QUE ERA LA PLAZA, ESTE MODELO NO PERMITE LA CONSTRUCCIÓN DE UN ENTORNO URBANO COHESIONADO LO QUE FUE ANALIZADO COMO UN FACTOR DE SEGREGACIÓN SOCIAL, EN 1573, CUANDO FELIPE II DIO SUS ORDENANZAS DE POBLACIÓN, LA NORMATIVA DETERMINABA EL TAMAÑO DE LOS LOTES QUE DEBÍAN CORRESPONDER A LOS COLONOS, ASÍ COMO LOS DE USO PÚBLICO, LA SITUACIÓN DE LOS EDIFICIOS, EL TAMAÑO DE LAS PLAZAS, LA ORIENTACIÓN DE LAS CALLES.</p> <p>LA TIPOLOGÍA URBANA COLONIAL, PLANTEÓ EL MODELO DE CUADRÍCULA O DAMERO, MÁS O MENOS IRREGULAR, QUE HA SIDO SEGUIDO POR LA CABECERA MUNICIPAL, MODELO QUE SE ADAPTABA PERFECTAMENTE A LAS NECESIDADES DE LA JERARQUIZACIÓN ESPACIAL SOCIAL DE AYER Y DE HOY DE UNA DETERMINADA CLASE.</p> <p>EL ELEMENTO URBANO FUNDAMENTAL DE LA CABECERA MUNICIPAL ES LA PLAZA, QUE CUMPLE UNA DOBLE FUNCIÓN AL SERVIR DE PUNTO GENERADOR DEL ESQUEMA VIARIO Y ACTUAR COMO SEDE DE LAS INSTITUCIONES CIVILES Y ECLESIASTICAS, ACOGIENDO LOS EDIFICIOS MÁS SIGNIFICATIVOS DE AMBOS PODERES: ALCALDÍA, JUZGADO, CASA CURAL.</p> <p>AL CRECER LA EXTENSIÓN URBANA DE LA CABECERA MUNICIPAL, EL ESQUEMA BÁSICO NO SE REPITIÓ Y CADA BARRIO NO CUENTA CON SU PROPIA PLAZA, EN TORNO A LA CUAL SE GENERE UNA ACTIVIDAD LOCAL MARCADA POR LAS CARACTERÍSTICAS ESPECÍFICAS DE LOS HABITANTES DEL BARRIO. LA ACTUAL EXPANSIÓN URBANA DE LA CABECERA DEJÓ DE LADO LAS CONSIDERACIONES FÍSICAS Y ESTÉTICAS. LA CASI INEXISTENCIA DE PARQUES QUE PERMITAN AL CIUDADANO CONSTRUIR Y ASIMILAR SU NUEVA REALIDAD URBANA.</p> <p>HOY SE TIENE EN LA CABECERA MUNICIPAL UNA MALA COPIA DE 'LA CIUDAD IDEAL' RENACENTISTA, UNA CUADRÍCULA ABIERTA EN TORNO A UN ESPACIO CENTRAL O PLAZA MAYOR, Y LA PERIFERIA CONSTRUIDA PREDIO A PREDIO QUE NO PERMITE DAR EN ESPACIO PÚBLICO IMPORTANTES APORTES PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA CIUDAD CON NIVELES DE HABITABILIDAD.</p>

RECOMENDACIÓN

LA ELEVACIÓN DE LOS ESTÁNDARES DE ESPACIO PÚBLICO POR HABITANTE EN ESPECIAL DE PARQUES Y ZONAS RECREATIVAS ACTUANDO TANTO EN UNA PLANIFICACIÓN Y EXIGENCIAS A LA URBANIZACIÓN.

LA CREACIÓN DE UN PARQUE METROPOLITANO, DE MANERA QUE SE CONSTITUYA EN HERRAMIENTA TANTO DE COHESIÓN SOCIAL, REPRESENTATIVIDAD, COMO DE SOSTENIBILIDAD TANTO AMBIENTAL COMO PRODUCTIVA ABRIENDO EL SECTOR TURÍSTICO.

LA RECUALIFICACIÓN DE LOS PARQUES EXISTENTES Y DE LAS ZONAS PEATONALES DE MANERA QUE LA TRADICIÓN DURAMENTE GANADA Y RECONOCIDA A NIVEL NACIONAL, TAN IMPORTANTE PARA LA COMPETITIVIDAD, NO SE PIERDA.



## ORGANIZACIÓN Y GESTIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

### ESTADO

EL MODELO DE DESARROLLO TÁCITO DEL MUNICIPIO SE CIMIENTA EN DOS INSTITUCIONES FUNDAMENTALMENTE: EL ESTADO Y LA EMPRESA CAPITALISTA .

EL ESTADO MODERNO SURGE COMO CONTRAPOSICIÓN A LA CIUDAD FEUDAL DE EUROPA EN DONDE LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA PARTÍA DEL FRACCIONAMIENTO Y JERARQUIZACIÓN DEL PODER POLÍTICO, ECONÓMICO Y JURÍDICO. EL SISTEMA FEUDAL IMPLICA UNA DESCENTRALIZACIÓN, CON AUSENCIA DE UN PODER FUERTE CENTRAL Y MAYOR CONTROL POR PARTE DE LA LOCALIDAD. EL ACTUAL ESTADO CENTRALIZA LAS RELACIONES SOCIALES, ECONÓMICAS Y POLÍTICA. EN LA CONSTITUCIÓN DEL ESTADO SE ORGANIZAN LOS TRES ELEMENTOS NACIÓN, TERRITORIO Y PODER ESTATAL.

LA ESCUELA DE DERECHO NATURAL -IUSNATURALISTA- ES LA BASE DEL LIBERALISMO, ESTA ESCUELA SE OPONE AL DERECHO CONSUECUDINARIO DEL SISTEMA FEUDAL Y FUNDAMENTA TODO EL PENSAMIENTO EN EL MÉTODO RACIONAL. LA CONDUCTA HUMANA ANALIZADA BAJO EL MÉTODO RACIONAL O DERECHO NATURAL, AL IGUAL QUE EL DERECHO, LA MORAL Y LA POLÍTICA SE CONVIERTEN EN UNA CIENCIA DEMOSTRATIVA.

EL MÉTODO RACIONAL SE CONTRAPONA TAMBIÉN AL MODELO ARISTOTÉLICO. LA LEGITIMIDAD, LA ORGANIZACIÓN Y LA EXISTENCIA DE UNA SOCIEDAD, NO SE FUNDA EN EL PRINCIPIO DEL CONSENTIMIENTO BASADO EN UNA TRADICIÓN HISTÓRICA, SE LOGRA MEDIANTE UN PROCESO RACIONAL.

EL MODELO ARISTOTÉLICO PLANTEA LA EXISTENCIA DE NUMEROSAS FASES ENTRE LA SOCIEDAD ORIGINARIA -FAMILIA - A LA CONSECUICIÓN DE LA COMUNIDAD PERFECTA -POLIS- . POR EL CONTRARIO LOS SEGUIDORES DE LA CORRIENTE IUSNATURALISTA PLANTEAN UN MODELO EN DOS FASES: EL ESTADO NATURAL O EL ESTADO CIVIL, EL ESTADO NATURAL -INDIVIDUO AISLADO, ES MÁS UN CONCEPTO LÓGICO QUE UN ESTADO, QUE HAYA EXISTIDO EN LA HISTORIA DEL HOMBRE-.

LA CARACTERIZACIÓN DEL ESTADO NATURAL Y DEL ESTADO CIVIL HA SIDO PRESENTADA POR DIVERSAS FORMAS: LOKE CONCIBE EL ESTADO NATURALEZA COMO ESTADO DE PAZ O SEA "AQUEL ESTADO DE NATURALEZA EN QUE VIVEN O PODRÍAN VIVIR LOS HOMBRES SI FUERAN LO SUFICIENTEMENTE RAZONABLES COMO PARA RESPETAR LAS LEYES NATURALES"; PARA HOBBS EL ESTADO NATURALEZA ES DIMENSIONADO COMO UN ESTADO DE GUERRA EN EL CUAL PREDOMINA EL INTERÉS INDIVIDUAL POR LA PROPIA SUPERVIVENCIA SOBRE LA ARTICULACIÓN REGULADA ENTRE LOS HOMBRES, CONSIDERA EL ESTADO CIVIL COMO PRODUCTO DE Y COMO FORMA DE ORGANIZACIÓN DE LA VIDA POLÍTICA DE LA SOCIEDAD.

EL ESTADO DE PAZ ES UN ESTADO HIPOTÉTICO PORQUE DEPENDE LA RACIONALIDAD DE LOS HOMBRES. EN LA PRÁCTICA SERÍA MÁS FACTIBLE QUE EL ESTADO NATURAL FUERA LA GUERRA POR EL PREDOMINIO QUE TIENE EL INSTINTO DE CONSERVACIÓN SOBRE LOS DEMÁS INSTINTOS. EL ESTADO CIVIL ES, EL QUE PERMITE LA CONSOLIDACIÓN Y LA PRESERVACIÓN DE LAS LEYES NATURALES, DE LA RAZÓN. ROUSEAU A LOS CONCEPTOS DE ESTADO DE NATURALEZA Y ESTADO CIVIL LE ADICIONÓ EL CONCEPTO DE REPÚBLICA, EL CUAL PERMITE UNA DIFERENCIACIÓN ADICIONAL ENTRE SOCIEDAD CIVIL Y SOCIEDAD POLÍTICA -ESTADO- .

LA SOCIEDAD CIVIL SURGE DE LA PROPIEDAD PRIVADA, GENERATRIZ DE LOS CONFLICTOS POR LA POSESIÓN DE LOS BIENES, QUE EL PROGRESO TÉCNICO Y LA DIVISIÓN DEL TRABAJO HABÍAN AUMENTADO ENORMEMENTE. ESTE SERÍA EL ESCENARIO IMAGINADO POR HOBBS DEL ESTADO NATURALEZA. LA REPÚBLICA APARECE COMO EL PARAÍSO, LA UTOPIA, ES EL ESTADO DE LA RAZÓN, LOS "MUCHOS YO" TRANSFORMADOS EN UN ÚNICO "YO COMÚN" MEDIANTE EL CONTRATO SOCIAL.

PARA HOBBS MEDIANTE EL CONTRATO SOCIAL SE TRANSFIEREN TODOS LOS DERECHOS, MENOS EL DERECHO A LA VIDA, POR CONSIGUIENTE CUANDO EL ESTADO NO PUEDE GARANTIZAR LA VIDA DE LOS MIEMBROS DE LA SOCIEDAD SE ROMPE EL PACTO.

DENTRO DE ESTE ESQUEMA SE VE EN EL ESTADO NATURALEZA, AL INDIVIDUO CON TODOS SUS INSTINTOS Y SUS INTERESES, CON SUS DERECHOS Y DEBERES RELACIONADOS DIRECTAMENTE CON LA NATURALEZA DE LA QUE OBTIENE LOS ELEMENTOS PARA SU SUBSISTENCIA. LO SOCIAL DEL HOMBRE NO ES UN APETITO NATURAL DEL HOMBRE A CONFORMARSE EN GRUPOS, LA RELACIÓN

GRUPAL NACE DEL INSTINTO DE LA CONSERVACIÓN Y VEMOS COMO EN LA GRAN MAYORÍA DE LAS ESPECIES ANIMALES EL NÚMERO SE CONVIERTE EN UN FACTOR PREPONDERANTE EN SU EXISTENCIA COMO INDIVIDUO Y COMO ESPECIE.

LA SOCIEDAD MODERNA SE FORMA A PARTIR DE UNA CONSTRUCCIÓN RACIONAL DEL ESTADO QUE VA DE LA MANO DEL MODO DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA. LA ORGANIZACIÓN DEL PODER PRECAPITALISTA Y CAPITALISTA ASUMEN CAMINOS DIFERENTES.

- 1- LA TEORÍA BURGUESA CLÁSICA - PENSAMIENTO LIBERAL - DIFERENCIA POR PRIMERA VEZ LOS CONCEPTOS DE SOCIEDAD CIVIL Y SOCIEDAD POLÍTICA O ESTADO. EN LA TEORÍA PRECAPITALISTA NO EXISTEN LOS CONCEPTOS DE ESTADO Y SOCIEDAD PROPIAMENTE DICHOS. EL CONCEPTO DE CIVITAS DEFINE AL MISMO TIEMPO LA COMUNIDAD CIVIL Y LA COMUNIDAD POLÍTICA.
- 2- EN LA TEORÍA LIBERAL EL CONCEPTO DE LIBERTAD APARECE COMO UN DERECHO UNIVERSAL, EN LA CONCEPCIÓN FEUDAL LA LIBERTAD ERA UN PRIVILEGIO PRIVADO Y UN DERECHO NATURAL.
- 3- LA ORGANIZACIÓN DEL PODER EN LOS FEUDOS IMPLICABA UNA AUTONOMÍA LOCAL EN POLÍTICA Y ECONÓMICO CUAL ORIGINABA UN AISLAMIENTO Y FRAGMENTACIÓN DE LA SOBERANÍA.

LA TEORÍA BURGUESA CLÁSICA PLANTEA LA EXISTENCIA DE UN PODER POLÍTICO SOBERANO, ABSOLUTO E INDIVISIBLE, EN MANOS DEL ESTADO. EL CONCEPTO DE SOBERANÍA NO DELIMITA COMPETENCIAS ENTRE PODERES PÚBLICOS, SE APLICA SOLAMENTE AL CENTRO DE PODER EXISTENTE: EL ESTADO. REFIRIÉNDOSE A LA SOBERANÍA FEUDAL HEGUEL ESCRIBIÓ: "EN LA ANTIGUA MONARQUÍA FEUDAL, EL ESTADO EXISTÍA DE CARA AL EXTERIOR, PERO DE CARA AL INTERIOR EL ESTADO NI EL MONARCA MISMO ERAN SOBERANOS. LAS FUNCIONES Y PODERES DEL ESTADO Y LA SOCIEDAD CIVIL ESTABAN AGRUPADOS EN TORNOS A CIUDADES INDEPENDIENTES Y EL TODO SE CONSTITUÍA EN UN AGREGADO Y NO EN UN ORGANISMO. LOS PODERES Y FUNCIONES DE CADA UNO ERAN PROPIEDAD PRIVADA DE INDIVIDUOS Y LO QUE HACÍAN EN FUNCIÓN DEL TODO ERA DE SU VOLUNTAD. EL CONCEPTO DE SOBERANÍA FEUDAL PRESUPONE LA PREEXISTENCIA DE MÚLTIPLES PODERES POLÍTICOS JERARQUIZADOS, LA SOBERANÍA SE CONSTITUÍA EN EL INSTRUMENTO UTILIZADO PARA ESTABLECER UNA DIFERENCIA JERÁRQUICA ENTRE DICHOS PODERES. EN EL PENSAMIENTO PRECAPITALISTA EL CONCEPTO DE SOBERANÍA SE UTILIZABA PARA DELIMITAR EL PODER POLÍTICO DEL SOBERANO DE OTROS PODERES NO SOBERANOS.

LA VINCULACIÓN DEL ESTADO AL MODO DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA SE PUEDE VER DESDE UN ANÁLISIS DE LOS CAMBIOS EN LAS RELACIONES SOCIALES DE PRODUCCIÓN Y LAS DOMINACIONES EN LAS ÉPOCAS PRECAPITALISTAS Y CAPITALISTAS. EL STATUS DEL TRABAJADOR PRECAPITALISTA ESTÁ DETERMINADO POR LAS RELACIONES POLÍTICAS, DE ESTA FORMA EL ROL QUE ASUME EL TRABAJADOR EN LAS RELACIONES DE PRODUCCIÓN CORRESPONDE A UN ESTATUS JURÍDICO. CON EL DESARROLLO DE LAS FUERZAS DEL MERCADO SE "LIBERÓ" A LOS TRABAJADORES DE SUS RELACIONES DE DEPENDENCIA PERSONAL LOGRANDO UN STATUS JURÍDICO PARA TODOS LOS INDIVIDUOS: EL TRABAJADOR RELACIONADO AL MERCADO, EL CIUDADANO EN SU RELACIÓN CON EL ESTADO. DE ESTA FORMA SE SEPARÓ POR PRIMERA VEZ LA CADENA DE PRODUCCIÓN DE LA ESFERA POLÍTICA. EN LA PRODUCCIÓN CAPITALISTA NO ES UNA RELACIÓN DE PRODUCCIÓN Y ES EL RESULTADO DE RELACIONES CONSENSUALES EFECTUADAS A TRAVÉS DEL MERCADO.

EL DERECHO O LIBERTAD NATURAL COMO EL DE IGUALDAD HA SIDO DEFINIDO COMO UN CONCEPTO UNIVERSAL. LA UNIVERSALIZACIÓN DE LA LIBERTAD INDIVIDUAL Y LA UNIVERSALIZACIÓN DE LA IGUALDAD IMPLICA UN CONFLICTO ENTRE INDIVIDUOS Y ENTRE INDIVIDUOS Y LA SOCIEDAD. EL LÍMITE IMPUESTO A LA LIBERTAD PUEDE PROMOVER LA IGUALDAD PERO VIOLA EL DERECHO DEL INDIVIDUO. DENTRO DEL LIBERALISMO SE PUEDEN IDENTIFICAR DOS MEDIADORES: EL ESTADO QUE GARANTIZA LA INSTITUCIONALIZACIÓN DEL ORDEN, Y LA ÉTICA BASADA EN LA RACIONALIDAD DEL SER HUMANO LA CUAL SIRVE PARA PROMOVER LA RESPONSABILIDAD INDIVIDUAL.

EN EL SISTEMA CAPITALISTA LA LIBERTAD INDIVIDUAL PERMITE LA LIBERACIÓN DEL TRABAJADOR Y EL DERECHO A LA PROPIEDAD PRIVADA Y LA APARIENCIA DE UNA IGUALDAD SOCIAL GRACIAS A LA MANO INVISIBLE DEL MERCADO-IGUALDAD- Y LA TENDENCIA A LA CONCENTRACIÓN EN MANOS DE UNA MINORÍA -LIBERTAD-, EL CONFLICTO ES MEDIADO POR EL ORDEN -ESTADO- Y LA ÉTICA DE LA RESPONSABILIDAD INDIVIDUAL.

EL ESTADO LIBERAL SE RELACIONA CON LA SOBERANÍA Y LA NEUTRALIDAD DE LA AUTORIDAD. SIENDO EL ESTADO UN PODER SOBERANO EL ESTADO MANTIENE UNA NEUTRALIDAD FRENTE A LOS

INTERESES DE LOS INDIVIDUOS, GRUPOS Y CLASES SOCIALES, NO SE ADMITE LA EXISTENCIA DE UN PODER PARALELO AL ESTADO NI TAMPOCO LA MATERIALIZACIÓN DE UN PODER PARTICULAR DENTRO DEL ESTADO. EL HECHO QUE “NINGÚN GRUPO O CLASE PUEDA APODERARSE” DEL ESTADO IMPLICA NEUTRALIDAD DE ESTE FRENTE A LA SOCIEDAD. IGUALMENTE EL PENSAMIENTO LIBERAL SUPONE QUE EL ESTADO TIENE UNA AUTONOMÍA DE ACCIÓN EN LA SOCIEDAD. AL CONCEBIR EL ESTADO COMO UN PODER SOBERANO SE CREA COMO UNA SUPERESTRUCTURA SOBRE LA SOCIEDAD CIVIL. AL SEPARAR LA ESFERA ECONÓMICA DE LA POLÍTICA, SE LE DIO A LA ESFERA POLÍTICA UN ORDEN SUPERIOR, DÁNDOLE LA FUNCIÓN DE COLECTIVIZAR EL INTERÉS PÚBLICO Y POR LO TANTO PUEDE ACTUAR EN FUNCIÓN DEL BIEN COMÚN.

EN ALGUNOS PENSADORES LIBERALES ES MOTIVO DE PREOCUPACIÓN LA SOBERANÍA ILIMITADA DEL ESTADO YA QUE CONSIDERAN QUE LA SOBERANÍA ILIMITADA DEL ESTADO GENERARÍA UNA TENDENCIA HACIA EL DESPOTISMO VIOLANDO EL PRINCIPIO DE AUTONOMÍA Y NEUTRALIDAD.

SE PUEDE AFIRMAR QUE MÁS QUE CONSTRUIR UNA TEORÍA DE ESTADO EL PENSAMIENTO LIBERAL “IDEALIZA” EL PODER ESTATAL Y TERMINA PROMOVRIENDO UNOS PRINCIPIOS IDEOLÓGICOS PARA LA ORGANIZACIÓN DEL PODER EN UNA SOCIEDAD CAPITALISTA. CON BASE EN UN MÉTODO RACIONAL, SE PROMUEVE UN ORDEN ESPECÍFICO, QUE APARENTA LA NEUTRALIDAD Y LA AUTONOMÍA DE LA AUTORIDAD FRENTE A LA SOCIEDAD PERO GARANTIZA LAS RELACIONES DE DOMINACIÓN CAPITALISTAS. POR QUÉ EL ORDEN REAL ESTABLECIDO POR LA RELACIÓN ENTRE EL ESTADO COMO PODER SOBERANO SE DISFRAZA CON UN ORDEN APARENTE EN EL CUAL EL PUEBLO ES SOBERANO.

## BUROCRACIA

LA CONSTRUCCIÓN DEL ESTADO Y SU RELACIÓN CON LA SOCIEDAD OBLIGA A ANALIZAR ASPECTOS HACIA EL INTERIOR DEL ESTADO, ES DECIR COMO ESTE SE MATERIALIZA. PARA EL ANÁLISIS NOS BASAREMOS EN LA OBRA DE MAX WEBER, POR LA INFLUENCIA QUE HA TENIDO EN PROMOVER LA TEORÍA Y LA PRÁCTICA DE LA BUROCRACIA RACIONAL LEGAL.

PARA COMPRENDER EL ESTADO Y LA BUROCRACIA EN WEBER SE DEBEN TENER EN CUENTA LOS CONCEPTOS COMO POLÍTICA, DOMINACIÓN, LEGITIMIDAD, ASOCIACIÓN DE DOMINACIÓN Y MONOPOLIO DE LA FUERZA LEGÍTIMA.

LA ASOCIACIÓN SE DEFINE COMO UNA RELACIÓN SOCIAL CON UNA REGULACIÓN LIMITADORA HACIA FUERA CUANDO EL MANTENIMIENTO DE SU ORDEN ESTÁ GARANTIZADO POR LA CONDUCTA DE DETERMINADOS HOMBRES DESTINADA A ESTE PROPÓSITO. DE ESTA FORMA LA ASOCIACIÓN DEBE CONTAR CON UN DIRIGENTE Y EVENTUALMENTE CON UN CUADRO ADMINISTRATIVO QUIENES IMPLANTAN Y MANTIENEN EL ORDEN DE LA ASOCIACIÓN. EL CUADRO ADMINISTRATIVO CONSISTE EN “LA PROBABILIDAD, EN LA QUE SE PUEDE CONFIAR QUE SE DARÁ UNA ACTIVIDAD, DIRIGIDA A LA EJECUCIÓN DE SUS ÓRDENES GENERALES Y MANDATOS CONCRETOS POR PARTE DE UN GRUPO DE HOMBRES CUYA OBEDIENCIA SE ESPERA”. LA ASOCIACIÓN PUEDE TENER UNA GRAN VARIEDAD DE SIGNIFICADOS DESDE UNA FAMILIA, UNA COMUNIDAD, IGLESIA O ESTADO. LAS ASOCIACIONES COMO IGLESIA Y ESTADO SE CARACTERIZAN COMO ASOCIACIONES DE DOMINACIÓN YA QUE SUS MIEMBROS ESTÁN SOMETIDOS A RELACIONES DE DOMINACIÓN EN VIRTUD DE UN ORDEN VIGENTE.

WEBER DEFINE PODER COMO LA PROBABILIDAD DE IMPONER LA PROPIA VOLUNTAD DENTRO DE UNA RELACIÓN SOCIAL. Y LA DOMINACIÓN LA DEFINE COMO LA PROBABILIDAD DE ENCONTRAR OBEDIENCIA A UN MANDATO DE DETERMINADO CONTENIDO ENTRE UN DETERMINADO GRUPO DE PERSONAS. LA DISCIPLINA ES LA PROBABILIDAD DE ENCONTRAR OBEDIENCIA PARA UN MANDATO POR PARTE DE UN DETERMINADO GRUPO DE PERSONAS, QUE EN VIRTUD DE ACTITUDES ARRAIGADAS SEA PRONTA, SIMPLE Y AUTOMÁTICA. WEBER DIFERENCIA TRES TIPOS DE DOMINACIÓN: LA DOMINACIÓN TRADICIONAL, LA DOMINACIÓN CARISMÁTICA Y LA DOMINACIÓN RACIONAL-LEGAL. LOS TRES TIPOS IMPLICAN DIFERENCIAS EN LA CARACTERIZACIÓN DEL CUADRO ADMINISTRATIVO Y EN EL CONCEPTO DE LEGITIMIDAD.

PARA WEBER TODAS LAS ASOCIACIONES PROCURAN DESPERTAR Y FOMENTAR LA CREENCIA DE LEGITIMIDAD Y SEGÚN SEA LA CLASE DE LEGITIMIDAD PRETENDIDA SE PLANTEA LA OBEDIENCIA Y EL CUADRO ADMINISTRATIVO DESTINADO A GARANTIZARLA, Y EL CUADRO QUE TOMA EL EJERCICIO DE LA DOMINACIÓN. TODA DOMINACIÓN SOBRE UNA PLURALIDAD DE HOMBRES REQUIERE DE UN CUADRO ADMINISTRATIVO, ESTE CUADRO ADMINISTRATIVO PUEDE ESTAR LIGADO A LA OBEDIENCIA DE SU SEÑOR POR LA COSTUMBRE, DE UN MODO PURAMENTE AFECTIVO, POR INTERESES MATERIALES O POR MOTIVOS IDEALES DE ACUERDO A VALORES. LA NATURALEZA DE LOS MOTIVOS DETERMINA EN GRAN MEDIDA EL GRADO DE DOMINACIÓN.

LA LEGITIMIDAD DE UNA DOMINACIÓN SÓLO SE CONSIDERA COMO UNA PROBABILIDAD, LA DE SER TRATADA COMO DOMINANTE Y MANTENIDA EN UNA PROPORCIÓN IMPORTANTE. LA OBEDIENCIA A

UNA DOMINACIÓN NO SE DA SIEMPRE POR LA CREENCIA EN LA LEGITIMIDAD DE LA DOMINACIÓN. LOS INDIVIDUOS O GRUPOS PUEDEN FINGIR SU ADHESIÓN POR RAZONES DE OPORTUNIDAD, INTERESES MATERIALES, O SOLO ACEPTARLA A FALTA DE OTRA DEFENSA.

EN EL ESTADO MODERNO CUYO SURGIMIENTO ESTÁ LIGADO A LA AFIRMACIÓN DEL MODO DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA, SE BASA EN UNA RELACIÓN DE DOMINACIÓN RACIONAL LEGAL EN LA CUAL LA LEGITIMIDAD DE LA ACCIÓN SE SUSTENTA EN LA CREENCIA EN LA LEGALIDAD DE ORDENACIONES ESTATUIDAS Y DE DERECHOS DE MANDO DE LOS LLAMADOS POR ESTAS ORDENACIONES A EJERCER AUTORIDAD LEGAL. PARA GARANTIZAR Y EJERCER LA CONTINUIDAD LA DOMINACIÓN MANTIENE EL MONOPOLIO DE LA FUERZA LEGÍTIMA. WEBER DE ESTA FORMA DEFINE EL ESTADO COMO UN MEDIO Y NO CON BASE EN LOS FINES PERSEGUIDOS POR EL ESTADO. SITUACIÓN SIMILAR A LA PLANTEADA EN EL PROGRAMA DE GOBIERNO "CAMINO DEL DESARROLLO" EN DONDE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL SE CONSTITUYE EN EL MEDIO INSTRUMENTO DEL DESARROLLO.

UN ESTADO PUEDE RENUNCIAR AL MONOPOLIO DEL PODER IDEOLÓGICO, COMO HISTÓRICAMENTE HA SUCEDIDO CON LA SEPARACIÓN DE IGLESIA Y ESTADO; IGUALMENTE EL ESTADO PUEDE RENUNCIAR AL MONOPOLIO DEL PODER ECONÓMICO, COMO SUCEDER CON EL RECONOCIMIENTO DE LA LIBERTAD DE EMPRESA QUE CARACTERIZA LA FORMACIÓN DEL ESTADO LIBERAL COMO EL ESTADO DEL LAISSEZ FAIRE, PERO NO PUEDE RENUNCIAR AL MONOPOLIO DEL PODER COACTIVO SIN DEJAR DE SER UN ESTADO. LA DESMONOPOLIZACIÓN DEL PODER COACTIVO SERÁ LA VUELTA AL ESTADO DE NATURALEZA HOBBSIANO, AL ESTADO DE LA CONCURRENCIA SIN REGLAS DE LAS FUERZAS INDIVIDUALES, A LA GUERRA DE TODOS CONTRA TODOS.

PARA EL ANÁLISIS DE LA BUROCRACIA SE DEBE TENER PRESENTE LA RELACIÓN ENTRE EL ESTADO MODERNO Y EL MODO DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA. LA BUROCRACIA SE CONTRAPONA A LA ADMINISTRACIÓN DE LA SOCIEDAD FEUDAL, QUE SE CARACTERIZA POR UN EQUIPO HUMANO QUE POSEE EN PROPIEDAD LOS MEDIOS DE ADMINISTRACIÓN. EN EL ÁMBITO DE LAS CARACTERÍSTICAS ESTRUCTURALES DE LA BUROCRACIA CONCEBIDA COMO ADMINISTRACIÓN POR PARTE DE FUNCIONARIOS ASALARIADOS ES DONDE SITUÁ WEBER EL "MODELO BUROCRÁTICO" EL TIPO IDEAL DE BUROCRACIA LEGAL-RACIONAL.

CUANDO WEBER DESARROLLA EL CONCEPTO DE BUROCRACIA EN SU SENTIDO TÍPICO-IDEAL SE REFIERE A UN APARATO ADMINISTRATIVO RACIONAL-LEGAL Y LIGA SU EXISTENCIA AL NACIMIENTO Y DESARROLLO DEL ESTADO Y DEL CAPITALISMO LOS CUALES REQUIEREN DE UN CRECIENTE PROCESO DE RACIONALIZACIÓN EN LAS ESFERAS POLÍTICAS, SOCIALES Y ECONÓMICAS. LA BUROCRACIA RACIONAL-LEGAL SE CARACTERIZA POR:

1. LA EXISTENCIA DE UN SISTEMA DE REGLAS GENERALES QUE VINCULAN DEL MISMO MODO A LOS DETENTADORES DEL PODER, AL APARATO ADMINISTRATIVO Y AQUELLOS SOBRE LOS CUALES SE EJERCE EL PODER. LA LEGITIMIDAD DEL MANDATO DEPENDE DEL HECHO QUE EL PROPIO MANDATO NO TRASPASE LOS LÍMITES DESIGNADOS POR LAS REGLAS Y QUE SE EJERCITE SEGÚN PROCEDIMIENTOS LEGALMENTE ESTABLECIDOS.
2. LA BUROCRACIA IMPLICA UNA ORGANIZACIÓN JERÁRQUICA Y MONOCRÁTICA; EXISTE UNA CADENA DE MANDO EN LA CUAL LAS DIVERSAS POSICIONES ESTÁN OCUPADAS POR PARTICULARES Y NO POR ESTRUCTURAS COLEGIADAS.
3. MANTENER UN SISTEMA DE DIVISIÓN DEL TRABAJO FORMALIZADO, LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS ESTANDARIZADOS Y REALIZAR LA SELECCIÓN DE LOS FUNCIONARIOS POR MEDIO DE CONCURSOS QUE ASEGUREN SU COMPETENCIA.
4. DESVINCULAR A LOS FUNCIONARIOS DE LOS MEDIOS DE ADMINISTRACIÓN.
5. MANTENER LA DISCIPLINA DEL PUESTO, EL EJERCICIO DE LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS SOBRE BASES CONTINUADAS, Y EL PRINCIPIO DE LA OFICIALIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.
6. ASEGURAR UNA "DESPERSONALIZACIÓN" DE LA ACTITUD DEL FUNCIONARIO CON EL FIN DE QUE ACTÚE DE UN MODO FORMALMENTE IGUAL PARA CUALQUIERA. ESTO SIGNIFICA QUE TODAS LAS PERSONAS TIENEN EL MISMO ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN.
7. TENER "SUPERIORIDAD TÉCNICA" RESPECTO A LAS DEMÁS FORMAS DE ADMINISTRACIÓN. EN LA ADMINISTRACIÓN BUROCRÁTICA CONFIADA A FUNCIONARIOS INDIVIDUALES CUALIFICADOS, LA PRECISIÓN, RAPIDEZ, LO UNÍVOCO, LA PUBLICIDAD DE LAS ACCIONES, LA CONTINUIDAD, LA DISCRECIÓN, LA COHESIÓN, LA RÍGIDA SUBORDINACIÓN, LA REDUCCIÓN DE LOS CONTRASTES, LOS GASTOS OBJETIVOS Y PERSONALES, ESTÁN PRODUCIDOS MEJOR QUE CUALQUIER FORMA COLEGIADA O DE PUESTOS HONORARIOS O ASUMIDO COMO PROFESIÓN SECUNDARIA.
8. ESTAR SIEMPRE SUBORDINADOS A UNA AUTORIDAD NO BUROCRÁTICA.

9. ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL
10. LA CAPACIDAD DE GOBIERNO MUNICIPAL PRESENTA GRANDES DEBILIDADES EN LO REFERENTE A MÉTODOS DE GOBIERNO, LA DIRECCIÓN MUNICIPAL ESTÁ REPRESENTADA EN LOS SIGUIENTES ORGANISMOS:

GOBIERNO, DESPACHO DEL ALCALDE. INCLUYE SECRETARÍA GENERAL Y SECRETARÍA DE  
CONSEJO DE GOBIERNO  
EDUCACIÓN DIFERENTES DIRECCIONES, PLANEACIÓN, HACIENDA, LOCAL DE SALUD,  
INSTITUTO DE DEPORTES

LAS PRINCIPALES FALLAS ADMINISTRATIVAS DEL MUNICIPIO SE ENCUENTRAN EN:

- 1- NO EXISTE PLANIFICACIÓN DE LA ACCIÓN DE GOBIERNO
- 2- NO EXISTE PLANIFICACIÓN DE CONTINGENCIA
- 3- NO EXISTE RESPONSABILIDAD DE OPERACIONES
- 4- NO EXISTE PETICIÓN Y PRESTACIÓN DE CUENTAS POR RESULTADOS
- 5- NO EXISTE MONITOREO DE LAS ACCIONES DE GOBIERNO

LA MAYOR DEBILIDAD DEL DESPACHO DEL ALCALDE NO ESTÁ EN LA FALTA DE LOS RECURSOS ECONÓMICOS DEL MUNICIPIO, -SIEMPRE SERÁN DEFICITARIOS-, SINO EN LAS CIRCUNSTANCIAS EN QUE TIENE QUE TOMAR SUS DECISIONES, PROPICIANDO CAER EN EL INMEDIATISMO, PRESIONADO POR LAS URGENCIAS. SE AFERRA A SU INTUICIÓN POLÍTICA PRODUCTO DE DESTREZAS EMPÍRICAS. DE ESTA FORMA GRAN PARTE DE LAS DECISIONES TOMADAS SON INFLUIDAS POR EL AMIGUISMO.

LOS CONSEJOS DE GOBIERNO Y LOS DIRECTORES O SECRETARIOS LES FALTAN CONOCIMIENTOS PARA UN BUEN ACOMPAÑAMIENTO AL ALCALDE EN SU GESTIÓN DE GOBIERNO. EN ESTE ESCENARIO EL ALCALDE, INCURSIONA EN UNA "CEGUERA SITUACIONAL", LA REALIDAD MUNICIPAL ES PRODUCTO DE LA VISIÓN DEL CÍRCULO DE FUNCIONARIOS Y AMIGOS ALLEGADOS, Y ESTOS A SU VEZ, ACTÚAN EN LA BÚSQUEDA DE LA CONFIANZA DEL ALCALDE - DE ELLO DEPENDE SU POSICIÓN-, Y LA CONFIANZA DEL ALCALDE DEPENDE MÁS DEL AGRADO DEL EMPLEADO QUE DE LA EFICIENCIA EN EL CUMPLIMIENTO DE LAS FUNCIONES. EL FUNCIONARIO CRÍTICO ES EL PRIMERO QUE PIERDE LA CONFIANZA Y EL PUESTO DENTRO DE LA BUROCRACIA MUNICIPAL.

LOS ALCALDES NO SON NECESARIAMENTE TÉCNICOS, POR LO TANTO NO PUEDEN VALORAR LAS PROPUESTAS QUE SE LE HACEN, EN ESTOS CASOS LO QUE HACEN ES VALORAR LA PERSONA O EL CANAL DE COMUNICACIÓN QUE SE UTILIZÓ PARA LA PRESENTACIÓN DE LA PROPUESTA Y DEPENDIENDO DE ÉL, TOMAN SU DECISIÓN. EL ALCALDE NO TIENE UN SOPORTE QUE DIRECCIONE SUS ACCIONES ESTRATÉGICAMENTE, QUE PERMITA LA ORGANIZACIÓN DE SU GESTIÓN PÚBLICA Y EL MONITOREO DE SUS ACCIONES.

LA PLANTA DE PERSONAL DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL GUARDA UNA ESTRUCTURA DE CARGOS PROPIA DE LAS OFICINAS BUROCRÁTICAS DEL DEPARTAMENTO O LA NACIÓN. ESTA COPIA NO CORRESPONDE A LA REALIDAD MUNICIPAL. EL MODELO DE LA PLANTA DE PERSONAL DEBE SER UN MODELO FLEXIBLE EN DONDE LA MISMA PERSONA PUEDA EJECUTAR VARIAS FUNCIONES,.EL MODELO ACTUAL ES DEMASIADO HOLGADO Y TODAVÍA CREA MUCHA GENTE DE PASILLOS, Y LOS PROCESOS ADMINISTRATIVOS EN LUGAR DE AGILIZARSE SE ENTORPECEN.

ES NECESARIO HACER UN TRATAMIENTO DE REINGENIERÍA, PARA LA SIMPLIFICACIÓN DE LOS PROCESOS Y SU SISTEMATIZACIÓN PARA DISMINUIR PERSONAL. LA TECNOLOGÍA EMPLEADA EN LA ADMINISTRACIÓN DE GALAPA ES LA MISMA DE HACE 20 AÑOS, SALVO UNOS COMPUTADORES QUE REEMPLAZARON LAS MÁQUINAS DE ESCRIBIR Y LOS FUNCIONARIOS SÓLO SABEN UTILIZARLOS COMO PROCESADORES DE TEXTOS CON BASTANTES LIMITACIONES.

EL CAMBIO TECNOLÓGICO DE LA ADMINISTRACIÓN ES UNA NECESIDAD, SE DEBEN PLANTEAR METODOLOGÍAS Y SISTEMAS QUE PERMITAN EL MONITOREO DE LAS ACCIONES DE GOBIERNO. MEJORAR LA CAPACIDAD DE GOBIERNO IMPLICA LA REDUCCIÓN Y EL CONTROL DE LOS COSTOS. EL MUNICIPIO, POR MEDIO DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DEBE OBTENER UNA CLARA VENTAJA COMPARATIVA PARA CON LOS DEMÁS MUNICIPIOS DEL ÁREA Y DEL DEPARTAMENTO, EN LA ACTITUD PROFESIONAL DE SUS FUNCIONARIOS, LOS MODALES, LA CORTESÍA . SE DEBE LOGRAR UNA ACTITUD COLECTIVA. LAS ENCUESTAS REALIZADAS INDICAN QUE LOS FUNCIONARIOS DIFERENCIAN A LAS PERSONAS ENTRE "IMPORTANTES" Y COMUNES ASUMIENDO CON LOS PRIMEROS

ACTITUDES QUE CATALOGARON DE SERVILES Y CON LOS SEGUNDOS ACTITUDES DESPÓTICAS.

ES AQUÍ DONDE SE PERCIBE LA NECESIDAD DE PLANTEAR UNA ESTRATEGIA QUE ESTRUCTURE UN SISTEMA DE QUEJAS Y RECLAMOS QUE APOYE UNA VEEDURÍA DE CALIDAD EN LOS SERVICIOS DE LOS FUNCIONARIOS MUNICIPALES. EL DESPACHO DEL ALCALDE DEBE ASUMIR UNA ACTITUD POSITIVA DE ACEPTAR Y PEDIR SUGERENCIAS A LAS COMUNIDADES, MENTALIZAR A TODOS LOS FUNCIONARIOS PARA RESPONDER COMO UNA SOLA PERSONA: A LA CALIDAD EN LOS SERVICIOS DE LA ADMINISTRACIÓN.

LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DEBE FIJARSE COMO OBJETIVO UNA NORMALIZACIÓN Y CERTIFICACIÓN DE CALIDAD DE LA SERIE ISO 9000. LA APLICABILIDAD DE DICHA CERTIFICACIÓN A UNA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL ES MUY COMPLEJA Y EL MUNICIPIO DEBE CONTRIBUIR CON APORTES TÉCNICOS Y CONCEPTUALES. LAS NORMAS ISO SE FUNDAMENTAN EN LA MENSURABILIDAD Y CALIBRACIÓN CON ESTÁNDARES UNIVERSALMENTE ADMITIDOS Y SOMOS CONSCIENTES DEL GRADO DE DIFICULTAD EN LA IMPLEMENTACIÓN A NIVEL DE ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL. A PESAR DE LA DIFICULTAD, LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL SI QUIERE SACAR ADELANTE EL MUNICIPIO, NECESITA DESARROLLAR UNAS NORMAS DE CALIDAD, RESPECTO A LOS SERVICIOS QUE PRESTA, Y ESTAS PUEDEN SER ISO O CUALQUIER OTRA, PERO SE HACE NECESARIO ADOPTAR, ADAPTAR O CREAR UN MODELO, BUSCAR SU IMPLEMENTACIÓN Y HOMOLOGACIÓN.

UNA VEZ QUE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL ESTÉ COMPROMETIDA CON LA CALIDAD DE SERVICIOS, SE DARÍA UN SALTO QUE COMPROMETA A OTRAS ACTIVIDADES DEL MUNICIPIO SECTOR COMERCIAL, SECTOR TRANSPORTADOR, SERVICIOS EDUCATIVOS, SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARES , ETC.

ESTA ACCIÓN COMPROMETE TODOS LOS NIVELES DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL Y EL ALCALDE ASUME SU PAPEL DE PROMOTOR, SE DEBE BUSCAR UN ÁMBITO DE TRABAJO PROPIO DEL SECTOR PRIVADO. LA PRODUCTIVIDAD, LA EFICIENCIA Y LA EFICACIA SON MANDATOS DE LEY .

---

## CAPÍTULO 6 ANÁLISIS DE POSICIONAMIENTO

NO ES UNA COINCIDENCIA QUE LOS CENTROS DE PROSPECTIVA DE JAPÓN, ESTADOS UNIDOS EUROPA Y UNOS POCOS DE AMÉRICA LATINA SEÑALEN QUE BÁSICAMENTE SON TRES LAS FUERZAS QUE ESTÁN FORMANDO EL MUNDO DEL SIGLO XXI.

1. LA ECONOMÍA MUNDIAL
2. LOS MOVIMIENTOS GEOPOLÍTICOS PARA FORMAR ALIANZAS COMERCIALES, ECONÓMICAS Y ESTRATÉGICAS ENTRE GRUPOS DE PAÍSES.
3. EL CONOCIMIENTO HUMANO POR MEDIO DE LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA.

ESTA TENDENCIA MUNDIAL DEBE ESTAR PRESENTE PARA EL ANÁLISIS DE POSICIONAMIENTO MUNICIPAL. PODEMOS CONSIDERAR QUE EL DESARROLLO MUNICIPAL CONSISTE EN VARIOS ASPECTOS INTER-RELACIONADOS QUE OCURREN DENTRO DEL MARCO ESPACIO-TIEMPO. LAS INNOVACIONES QUE SERÁN INTRODUCIDAS POR LOS ACTORES METROPOLITANOS, EN PRIMERA INSTANCIA, DEBEN SER ANALIZADAS SUS VIABILIDADES DENTRO DE UN CONTEXTO DE ESPACIO FUNCIONAL A ESCALA MUNICIPAL Y EN SEGUNDO TÉRMINO A ESCALA METROPOLITANA. NO PODEMOS PERMITIR QUE LA VIABILIDAD METROPOLITANA CONDICIONE A LA VIABILIDAD MUNICIPAL.

LAS TRAYECTORIAS PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL SE PUEDEN PLANTEAR:

- EN UN PROYECTO LIBERADOR CULTURAL CON BASE A UN ÁMBITO DE VALORES EN DONDE LA MUJER Y EL HOMBRE GALAPEREN ENGRANDEZCAN SU REALIDAD HUMANA, COMO SUJETOS QUE TRANSFORMANDO LA REALIDAD EXTERIOR SE TRANSFORMAN ASÍ MISMOS.
- LA CONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL MUNICIPAL, EN DONDE SE INCITE UNA CRECIENTE DEMANDA POR ESPACIOS DE AUTORREALIZACIÓN Y LA CREACIÓN DE DIFERENTES GRUPOS EN PRO DE LA CONSERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE, LA REIVINDICACIÓN DEL GÉNERO, LA JUVENTUD, EL DERECHO A LA RECREACIÓN, ETC., CON CAPACIDAD DE DIRECCIONAR POLÍTICAS MUNICIPALES. LA APARICIÓN DE ESTOS MOVIMIENTOS SOCIALES VINCULADOS CON LA CALIDAD DE VIDA, SENTIDO DE PERTENENCIA Y LA LUCHA POR LA DEMOCRACIA, OBLIGARÁ A LA REFORMA DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL
- EN UN PROCESO EDUCATIVO QUE LUCHE POR EL CAMBIO DE LAS CONDICIONES ECONÓMICAS, SOCIALES Y POLÍTICAS QUE LE PERMITAN AL HOMBRE Y A LA MUJER LLEVAR A CABO SU HUMANIZACIÓN SIN DISCRIMINACIÓN MEDIANTE LA JUSTICIA Y EL BIEN COMÚN.
- EN UNA PROMOCIÓN TECNOLÓGICA Y CIENTÍFICA MUNICIPAL PARA QUE A TRAVÉS DE SUS EFECTOS EN LA PRODUCCIÓN, LA INFORMACIÓN Y EL TRANSPORTE GENERE UN NUEVO PAISAJE MUNICIPAL. EL MUNICIPIO DEBE PROPICIAR Y ESTIMULAR UN PROCESO DE RELOCALIZACIÓN DE UNIDADES PRODUCTIVAS, BARRANQUILLA COMO MUNICIPIO NÚCLEO SE ENCUENTRA EN UN CRECIENTE PROCESO DE DESTERRITORIALIDAD, LA ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA TIENDE A SUPERAR LAS FRONTERAS DEL MUNICIPIO NÚCLEO DE TAL FORMA QUE EL DESARROLLO SE PUEDA DAR EN CUALQUIER PARTE DEL ÁREA METROPOLITANA.
- LA PRIVATIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PUEDE CONTRIBUIR A LA CONFORMACIÓN DE UN ESCENARIO PROPICIO PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL, EN LA MEDIDA EN QUE SE TRASLADEN LAS DECISIONES POLÍTICAS AL SISTEMA ECONÓMICO.

EN CONSECUENCIA, EL POSICIONAMIENTO MUNICIPAL NO PUEDE SER PLANTEADO SIMPLEMENTE EN TÉRMINOS DE MEDIOS Y FINES, EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL RECONOCE QUE EL DESARROLLO ES UN PROCESO GOBERNADO POR NUMEROSOS MECANISMOS DE REACCIÓN, DE CARÁCTER NO LINEAL, QUE NO TIENEN UN CARÁCTER TOTALMENTE DETERMINADO NI TOTALMENTE ABIERTO AL CONTROL, PERO QUE PUEDEN DIRIGIRSE HASTA CIERTO PUNTO MEDIANTE LA MOVILIZACIÓN SOCIAL DE ACUERDO CON METAS DE DESARROLLO PRECONCEBIDAS, ESTRATEGIAS FLEXIBLES Y LA NORMATIVIDAD.

EL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA PRESENTA UN ESTANCAMIENTO Y LA DIFERENCIACIÓN DE LAS ECONOMÍAS MUNICIPALES. ES EVIDENTE EL FRACASO DE LA PLANIFICACIÓN METROPOLITANA EN SUS CASI 20 AÑOS DE EXISTENCIA, EL VERTIGINOSO CRECIMIENTO DEL ÁREA VA DE LA MANO CON EL INCREMENTO DE LA POBREZA EN EL SECTOR

PERIFÉRICO SUR, LA INSEGURIDAD, LA DELINCUENCIA, DEPREDACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE, LA FALTA DE ESPACIOS LIBRES Y DE RECREACIÓN PONE DE MANIFIESTO EL DESEQUILIBRIO DEL PROCESO DE URBANIZACIÓN Y LAS CONTRADICCIONES DE LA VIDA URBANA.

EL PROCESO DE RELOCALIZACIÓN Y LOCALIZACIÓN POR LA DESTERRITORIALIDAD DE BARRANQUILLA Y EL INAPLAZABLE PROCESO DE DESCONCENTRACIÓN DEL DISTRITO OBLIGAN A LA SOCIEDAD MUNICIPAL Y LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL A REALIZAR UNA "APERTURA SELECTIVA A LAS ACTIVIDADES QUE SE PLANEAN INTRODUCIR AL MUNICIPIO".

ESTA JUGADA ES UNA MODIFICACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE "CERRAMIENTO ESPACIAL SELECTIVO" COMO UNA FORMA DE PROTEGER A LOS PEQUEÑOS CENTROS Y A LA POBLACIÓN RURAL DE LOS EFECTOS POTENCIALMENTE ADVERSOS DE LA INTERACCIÓN ENTRE ÁREAS RURALES Y GRANDES CIUDADES PLANTEADA POR STOHR Y TODLING. EN LA APERTURA SELECTIVA EL MUNICIPIO SELECCIONA ACTIVIDADES Y SALE EN SU BÚSQUEDA EN EL CERRAMIENTO LA ACTITUD ES PASIVA Y NORMATIVA.

LA APERTURA SELECTIVA IMPLICA LA ELABORACIÓN POR PARTE DE LA SOCIEDAD MUNICIPAL DE ACUERDO CON SU TABLA DE VALORES, -LA CUAL NECESARIAMENTE SE TRANSFORMARÁ PRODUCTO DE LA PERMEABILIZACIÓN CULTURAL- LA ACEPTACIÓN O EL RECHAZO DE CIERTAS ACTIVIDADES O FUNCIONES QUE PUEDEN INTRODUCIRSE POR PARTE DE LOS ACTORES METROPOLITANOS. MUY PROBABLEMENTE ACTIVIDADES QUE EN EL CORTO PLAZO SERÁN RECHAZADAS DENTRO DE 10 O 15 AÑOS SERÁN DESEABLES.

EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DEBE PLANTEAR EN EL ESPACIO GEOGRÁFICO MUNICIPAL LA REGIONALIZACIÓN MUNICIPAL, SIGUIENDO ESTA LÍNEA, EL MUNICIPIO SE DIVIDIRÍA EN ÁREAS FUNCIONALES: LA PRIMERA EN INMEDIACIONES CON EL DISTRITO DE BARRANQUILLA, SE ENCONTRARÍA EL ÁREA METROPOLITANA MUNICIPAL, EN ESTE ESPACIO SE LOCALIZARÍAN LAS DE ÁREAS DE INNOVACIÓN DESDE DONDE SE DIFUNDIRÁN LAS INNOVACIONES A NIVEL METROPOLITANO, ESTA ÁREA SE CONFIRMARÍA A PARTIR DEL DINAMISMO DEMOGRÁFICO PRODUCTO DEL PROCESO MIGRATORIO; LA SEGUNDA ÁREA FUNCIONAL CORRESPONDERÍA AL ACTUAL ASENTAMIENTO URBANO DE LA CABECERA MUNICIPAL EN DONDE SERÍA FACTIBLE, SI ES SU DESEO, PRESERVAR SU ACTUAL FORMA DE VIDA COLECTIVA; LA TERCERA ZONA ESTARÍA COMPUESTA POR ASENTAMIENTOS URBANOS CUYA FUNCIÓN PRINCIPAL ES LA RESIDENCIAL PERO PRODUCTO DE LA MIGRACIÓN METROPOLITANA. LA CUARTA ZONA CORRESPONDE A LA PARTE SUR DEL MUNICIPIO QUE SE CONSERVARÁ RURAL

EL CONCEPTO SUBYACENTE DEL MODELO FÍSICO ES EL DE CREAR UN ÁREA QUE SIRVA COMO PRIMER TAMIZ AL PROCESO DE DIFUSIÓN DE CAMBIO METROPOLITANO, CONCENTRANDO ESPACIALMENTE EN UN ÁREA LA PRESELECCIÓN DE LAS ACTIVIDADES ACEPTADAS POR LA APERTURA SELECTIVA. LA FUNCIÓN DE ESTA ÁREA ES LA DE ABSORBER Y DIRIGIR LAS INTERRELACIONES GENERADAS POR LAS ASOCIACIONES DE RELACIÓN Y DEPENDENCIA METROPOLITANAS. AL IGUAL ESTA ÁREA CREARÁ RELACIONES DE INTERDEPENDENCIA DADAS POR LAS REDES DE COMUNICACIONES SOCIALES CON EL ÁREA DENOMINADA EN LAS MESAS DE CONCERTACIÓN GALAPA MOKANÁ, A TRAVÉS DE LAS CUALES SE DIFUNDIRÁ LA INFORMACIÓN A CERCA DE LAS INNOVACIONES METROPOLITANAS PRESELECCIONADAS. SIN EMBARGO, SU ACEPTACIÓN Y SU ADOPCIÓN SERÁ A CRITERIO DE LA COMUNIDAD RAIZAL.

LA ACEPTACIÓN DE LAS INNOVACIONES REQUIERE A MENUDO SU INTRODUCCIÓN EN CONJUNTOS QUE INCLUYAN INNOVACIONES TÉCNICAS, CULTURALES E INSTITUCIONALES. ASÍ PUES, LAS INTERDEPENDENCIAS DE DIVERSOS TIPOS DE INNOVACIÓN REPRESENTAN UN ASPECTO FUNDAMENTAL DE SU DIFUSIÓN, POR QUE LA ACEPTACIÓN DE UN TIPO O CIERTO CONJUNTO PUEDE ALLANAR EL CAMINO PARA LA ACEPTACIÓN DE OTROS. LA APERTURA SELECTIVA SE REALIZARÁ EN LAS ACTIVIDADES DE USOS DE SUELOS DE TIPO RESIDENCIAL, DE SERVICIOS E INDUSTRIAL.

LOS ASPECTOS A CONSIDERAR EN LA APERTURA SELECTIVA SON:

ASPECTOS URBANÍSTICOS, ASPECTOS AMBIENTALES, ASPECTOS ENERGÉTICOS Y DE PRODUCCIÓN, Y ASPECTOS SOCIO-ECONÓMICOS.

PARA EL CORREDOR URBANO DE LA CORDIALIDAD PUEDE RESULTAR ÚTIL LA FORMULACIÓN DE UN MARCO MODELO MUY AGREGADO QUE ESTABLEZCA LAS DIMENSIONES Y LOS ASPECTOS DEL DESARROLLO MUNICIPAL QUE PAREZCAN FUNDAMENTALES. ESTA FORMULACIÓN DEL MARCO MODELO CONSTITUYE LA APERTURA SELECTIVA. PARA EL RESTO DEL MUNICIPIO SE PROPONE LA



#### PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DEL SUELO DE LOS BIENES Y MALES DE LA VIDA URBANA METROPOLITANA

LA PRIMEA OBSERVACIÓN A PROPÓSITO DEL MODELO DE DESARROLLO PARA EL POSICIONAMIENTO PROPUESTO ES QUE EL DESARROLLO OCURRE, POR SU PROPIA NATURALEZA, EN EL TIEMPO Y EL ESPACIO. LA SEGUNDA ES QUE EL DESARROLLO NO SE DISTRIBUYE PAREJAMENTE EN EL TIEMPO Y EL ESPACIO, Y QUE LOS PATRONES DE DISTRIBUCIÓN EXISTENTES A LO LARGO DE ESTAS DIMENSIONES INFLUYEN SOBRE EL PROCESO DE DESARROLLO, QUE A SU VEZ INFLUYE SOBRE LAS DISTRIBUCIONES Y ORGANIZACIONES MEDIANTE MECANISMOS DE REACCIÓN. LA VARIABLE DE SELECCIÓN DE LOCALIZACIÓN ES UNA VARIABLE MUY INDEPENDIENTE POR LA LIBERTAD DE ELECCIÓN RESPECTO DE LA LOCALIZACIÓN EN EL ESPACIO Y EN EL TIEMPO POR EL INVERSIONISTA.

EL NIVEL DE AGREGACIÓN ESCOGIDO RECONOCE EN FORMA EXPLÍCITA CUATRO SUB PROCESOS QUE PUEDEN CONSIDERARSE DENTRO DE UN CONJUNTO DE ESPACIOS FUNCIONALES CORRESPONDIENTES: ECONÓMICO, SOCIAL, CULTURAL Y POLÍTICO-ADMINISTRATIVO. ESTOS SUB PROCESOS SE CONCIBEN COMO UNIDOS EN UN SISTEMA DE RELACIONES MUTUAS Y RECÍPROCAS DE INTER-RELACIÓN E INTER-DEPENDENCIA.

EL PROCESO DE DESARROLLO COMPUESTO POR LOS CUATRO SUB PROCESOS QUEDA ENCERRADO EN EL MARCO TIEMPO Y ESPACIO, CON EL QUE SIN EMBARGO SE INTER RELACIONA COMO SE MANIFIESTA EN LOS PATRONES CAMBIANTES DE DISTRIBUCIÓN A LO LARGO DE ESTAS DIMENSIONES.

ADEMÁS, EL DESARROLLO DEL CENTRO DE SERVICIOS SE INTER RELACIONA CON SU AMBIENTE EXTERNO METROPOLITANO ES DECIR, CON OTRA SOCIEDAD .

EL PROCESO DE DESARROLLO DESCRIBIRSE BREVEMENTE COMO SIGUE, SUBRAYANDO EN ESPECIAL SU CARÁCTER INNOVADOR.

LA FUERZA DINÁMICA DETRÁS DE UN PROCESO DE DESARROLLO ECONÓMICO PUEDE IDENTIFICARSE COMO LA INTRODUCCIÓN DE OLEADAS SUCEASIVAS DE INNOVACIÓN TECNOLÓGICA QUE GENERAN UN INCREMENTO RÁPIDO DE LA PRODUCTIVIDAD GENERAL Y ESTIMULAN MAYOR ESPECIALIZACIÓN Y DIVISIÓN DEL TRABAJO, LO QUE GRADUALMENTE CREA INDUSTRIAS Y SERVICIOS. TIENEN IMPORTANCIA PARTICULAR EL SURGIMIENTO DE INDUSTRIAS INTERMEDIARIAS Y SERVICIOS QUE GRADUALMENTE LLENAN EL CUADRO INTER INDUSTRIAL. OTRO TIPO DE INNOVACIÓN QUE CONSTITUYE UNA FUERZA DE IMPULSO ES LA INTRODUCCIÓN DE NUEVOS BIENES DE CONSUMO QUE, AUNADA A LAS DIFERENTES ELASTICIDADES-INGRESO Y LAS ELASTICIDADES-PRECIO DE LOS BIENES YA INTRODUCIDOS, ALTERA LA COMPOSICIÓN DE LA DEMANDA FINAL Y CONTRIBUYE ASÍ AL CRECIMIENTO DIFERENCIAL DE LAS INDUSTRIAS. ADEMÁS LA ORGANIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA SE MEJORA DESDE LA EMPRESA HASTA LAS INDUSTRIAS. Y LLEGA INCLUSO AL SISTEMA ECONÓMICO NACIONAL. POR ÚLTIMO, DEBE HACERSE DESCARTAR QUE EL PROCESO DEL DESARROLLO ECONÓMICO SUELE RELACIONARSE ESTRECHAMENTE CON LA PLANEACIÓN Y AL ELABORACIÓN DE POLÍTICAS, CUYA INTRODUCCIÓN PUEDE CONSIDERARSE INNOVACIÓN IMPORTANTE. EN LA CONCEPCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO Y EN LA EVALUACIÓN DE LOS RESULTADOS DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO PREVALECE COMO PREMISA DE VALOR UNA GRAN APRECIACIÓN DEL BIENESTAR MATERIAL QUE DA PRIORIDAD AL CRECIMIENTO ECONÓMICO COMO META DEL DESARROLLO, Y TAMBIÉN A LA JUSTICIA SOCIAL EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y DE OTROS FRUTOS DEL DESARROLLO

EN LA BÚSQUEDA DE DESARROLLO MUNICIPAL ESTRUCTURADO SE PONE DE RELIEVE EL ÉXITO QUE HAN TENIDO LOS CENTROS DE INVESTIGACIÓN. LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA Y TECNOLÓGICA ORIGINA UNA DENSIDAD DE LAS INTERRELACIONES Y UN BASTO CONJUNTO DE ORGANIZACIONES DE SERVICIOS, PRODUCTIVAS, SOCIALES Y CULTURALES QUE ESTABLECIDAS EN UN MUNICIPIO PARECEN CONSTITUIR UNA CONDICIÓN NECESARIA PARA GENERAR ENDOGENIDAD E INFRAESTRUCTURA URBANA.

## FACTORES DE POSICIONAMIENTO DEL MUNICIPIO

EL PROCESO DE PLANEACIÓN ESTRATÉGICA SITUACIONAL IMPLICA EL CONOCIMIENTO DEL ENTORNO PARAMÉTRICO, EL CUAL FUE DESARROLLADO EN EL ANÁLISIS EXTERNO. EN EL ANÁLISIS INTERNO SE IDENTIFICARÁN LOS FACTORES DE POSICIONAMIENTO QUE PERMITIRÁN LA DEFINICIÓN DE LAS DECISIONES ESTRATÉGICAS DEL PLAN.

### FACTORES DE CONDICIÓN

TABLA 13 FACTORES DE CONDICIÓN

- EL MUNICIPIO DEBE CONSTITUIRSE EN EL PUNTO NODAL DE LAS COMUNICACIONES TERRESTRES DEL EJE SANTA MARTA, BARRANQUILLA Y CARTAGENA.
- PUNTO NODAL DE LA CONECTIVIDAD DE LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS DEL ÁREA - PUERTO COLOMBIA, SOLEDAD Y MALAMBO
- LA CONECTIVIDAD CON AEROPUERTO METROPOLITANO SIN ENTRAR A BARRANQUILLA.
- LA CONECTIVIDAD CON EL SUPERPUERTO,
- LA CONECTIVIDAD A LAS ÁREAS DE DEMANDA DEL MUNICIPIO NÚCLEO.
- LA SEGURIDAD
- EXCELENTES CONDICIONES SANITARIAS

### FACTORES AVANZADOS

TABLA 14 FACTORES AVANZADOS

- LA FORMACIÓN LOS RECURSOS GERENCIALES Y HUMANOS SOBRE QUIENES DEBE DESCANSAR LA CONFORMACIÓN DE LA SINERGIA MUNICIPAL Y OPERACIÓN DEL CENTRO DE SERVICIOS
- LA PROMOCIÓN Y LA CAPACITACIÓN DE MANDOS MEDIOS Y DE BASE,
- LA INTEGRACIÓN DE LAS EMPRESAS QUE PRESTEN SUS SERVICIOS EN EL MUNICIPIO
- EL FORTALECIMIENTO DEL PATRIMONIO ÉTNICO-CULTURAL DEL MUNICIPIO,
- EL MANEJO DE LAS VARIABLES AMBIENTALES,
- LA SEGURIDAD Y LA IMAGEN DEL MUNICIPIO EN EL ENTORNO.

## CONDICIONANTES DE UN MODELO ECONÓMICO INMOBILIARIO

LAS CARACTERÍSTICAS DE LA DEMANDA URBANÍSTICA DE TIERRAS EN EL MUNICIPIO, SON DETERMINANTES EN LA COMPETITIVIDAD DEL MISMO.

TABLA 15 POLÍTICA DE LA COMPOSICIÓN DE LA DEMANDA

EN LA MEDIDA EN QUE EL MUNICIPIO PROCURE DISTRIBUIR LA ACTIVIDAD CONSTRUCTORA EN DIFERENTES TIPOS DE DEMANDA Y A SU VEZ EN DIFERENTES TIPOS DE MOTIVACIÓN PODRÁ TENER MAYOR ESTABILIDAD Y SOLIDEZ EN SU COMPETITIVIDAD.

### CRECIMIENTO DE LA DEMANDA DE TIERRAS PARA LA VIS EN EL ÁREA

LA DEMANDA DE TIERRA PARA LA VIS ESTÁ CONCENTRADA EN LAS ÁREAS CON HORIZONTE DE CONURBACIÓN COMO SON LOS LÍMITES CON EL MUNICIPIO DE MALAMBO, ÁREA DE LA CORDIALIDAD EN INMEDIACIONES CON BARRANQUILLA Y ÁREA LÍMITROFE CON EL CORREGIMIENTO DE JUAN MINA.

EL ORDENAMIENTO METROPOLITANO PLANTEA UN DÉFICIT DE VIS DE 150.000 SOLUCIONES. CON UN SUPUESTO QUE DE ESTA DEMANDA SE LOCALICEN EN EL MUNICIPIO EL 50% TENDRÍAMOS 75.0000 SOLUCIONES PARA LOS SIGUIENTES 10 AÑOS, LO QUE EQUIVALE A DECIR QUE LA

POBLACIÓN DEL MUNICIPIO PARA ESE HORIZONTE DE TIEMPO ESTARÍA EN LOS 400.000 HABITANTES CIFRA MUY SIMILAR A LA ANALIZADA CON BASE EN LA SOLICITUDES DE LICENCIAS DE URBANISMO.

SI APLICAMOS A CADA HECTÁREA UNA DENSIDAD HABITACIONAL DE 65 SOLUCIONES/HECTÁREA TENDRÍAMOS UNA DEMANDA DE 1153 HECTÁREAS , ESTA DEMANDA ESTARÍA CONCENTRADA EN LAS ÁREAS MUNICIPALES RELACIONADAS CON LA CONURBACIÓN COMO LO ESTABLECIMOS ANTERIORMENTE.

#### POTENCIAL DE TIERRA PARA OFERTA DE URBANIZACIÓN

EL MUNICIPIO TIENE LA LEGITIMIDAD POLÍTICA Y JURÍDICA PARA ESTABLECER RESPONSABILIDADES Y NEGOCIARLAS CON EL ÁREA METROPOLITANA EN PROCURA DE SU DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO CON BASE EN LA APERTURA DE TIERRAS PARA LA URBANIZACIÓN PARA SATISFACER EL DÉFICIT DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL DEL ÁREA. LA APERTURA DEL MUNICIPIO HACIA LA URBANIZACIÓN DE PARTE DE SUS TIERRAS, COMO ESTRATEGIA DE DESARROLLO ECONÓMICO DEBE CONDUCIRSE EN ETAPAS, GRADOS Y ÁREAS. NUESTRA VULNERABILIDAD ESTÁ EN LA NECESIDAD DE INVERSIÓN EXÓGENA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA URBANA.

LA AUTOPISTA METROPOLITANA DARÍA LA VIABILIDAD DESDE LA PERSPECTIVA DE CONECTIVIDAD CON LA CABECERA MUNICIPAL DE LAS TIERRAS URBANIZABLES EN LOS LÍMITES MUNICIPALES CON JUAN MINA Y MALAMBO.

#### DIFERENCIAS METROPOLITANAS

LOS MUNICIPIOS DEL ÁREA, ESTÁN DESAPROVECHANDO LA VENTAJA ESTRATÉGICA DE LA ALIANZA METROPOLITANA, NO SE HA PODIDO MIRAR A LA CIUDAD METROPOLITANA COMO UN TODO Y LAS FUNCIONES DEL ÁREA METROPOLITANA, DECLINAN AL SERVICIO DEL MUNICIPIO NÚCLEO, A PESAR DE LOS ESFUERZOS, EL CENTRALISMO COMO FORMA IMPERANTE DEL GOBIERNO NACIONAL SE REPITE Y SE APLICA EN EL ÁMBITO METROPOLITANO EN FAVOR DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA.

LA FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO METROPOLITANO SE HA CONSTITUIDO EN LA PRINCIPAL HERRAMIENTA PARA QUE LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS PUEDAN PRESENTAR SUS "SÚPLICAS" CON EL OBJETIVO DE PROCURAR UNA IGUALDAD DE CALIDAD DE VIDA PARA TODOS LOS HABITANTES METROPOLITANOS. PERO LA CAPACIDAD OPERATIVA DEL ÁREA ES MUY REDUCIDA. EL ÁREA METROPOLITANA DEBE ASUMIR SU LIDERAZGO FRENTE A TODOS LOS MUNICIPIOS METROPOLITANOS, SUPERAR LA IMPRESIÓN Y LA FUNCIÓN DE UNA SECRETARÍA MÁS DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA. EL INSIPIENTE PROCESO PLANIFICADOR QUE SE INICIA CON EL PLAN DE ORDENAMIENTO METROPOLITANO DEBE SERVIR PARA QUE EMERJA LA AUTORIDAD METROPOLITANA CON UNA DIMENSIÓN SUPRAMUNICIPAL, PLANTEANDO UNA VISIÓN DE CONJUNTO CON BASE A UNA RACIONALIDAD URBANA DE UNA URBE.

EN PRIMERA INSTANCIA LAS INVERSIONES METROPOLITANAS TIENEN QUE IR MÁS ALLÁ DE LA FUERZA POLÍTICA DEL MUNICIPIO PROMOTOR, DE LO CONTRARIO NO TENDRÍAMOS UNA RELACIÓN DE INTERDEPENDENCIA, EN SEGUNDA INSTANCIA EL REPARTO PROPORCIONAL DE LAS INVERSIONES ENTRE LOS MUNICIPIOS, ATOMIZA EL PRESUPUESTO E IMPIDE EL EJERCICIO DE LAS FUNCIONES METROPOLITANAS.

**LA CONSTRUCCIÓN DE LA CIUDAD METROPOLITANA DEBE SER UNA TAREA DE TODOS SUS MUNICIPIOS, LA CONCEPCIÓN DEL ÁREA METROPOLITANA CENTRADA EN EL MUNICIPIO NÚCLEO, DEBE CORRESPONDER AL PASADO**

#### PROBLEMAS AMBIENTALES

EL MUNICIPIO PRESENTA PROBLEMAS AMBIENTALES DE ATENCIÓN PRIORITARIA CON MIRAS A ATENDER EL DESARROLLO URBANÍSTICO DE PARTE DEL MUNICIPIO.

LA CABECERA MUNICIPAL NO CUENTA CON UN BUEN SERVICIO DE ACUEDUCTO Y LA AUSENCIA TOTAL DEL ALCANTARILLADO. ES ABSURDO EMPRENDER NUEVOS PROYECTOS URBANÍSTICOS EN EL MUNICIPIO Y/O CONCEDER LICENCIAS DE URBANISMO SIN QUE MEDIE LA CULMINACIÓN DE LOS ACTUALES PROYECTOS DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO POR LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL. NO OLVIDEMOS QUE LA SOBRECARGA DEL ALCANTARILLADO DE BOCA GRANDE EN CARTAGENA Y LA FALTA TERMINACIÓN DEL ALCANTARILLADO URBANO DE SAN ANDRÉS ISLAS ORIGINARON TUTELAS VIGENTES POR LAS CUALES NO ES POSIBLE ADELANTAR NUEVOS PROYECTOS DE CONSTRUCCIÓN.

LA PROTECCIÓN DEL ÁREA DE RECARGA DE ACUÍFEROS Y DE LOS HUMEDALES DE LA ZONA EN INMEDIACIONES DEL CORREGIMIENTO DE JUAN MINA DEBE SER REQUISITO IMPRESCINDIBLE Y OBLIGATORIO PARA EL OTORGAMIENTO DE LA LICENCIA AMBIENTAL POR PARTE DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO -C.R.A.-.ESTAS ZONAS ESTÁN

LOCALIZADAS EN EL PLAN DE MANEJO AMBIENTAL DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO. EL AVANCE DE LA CUÑA SALINA DEBE SER UN PROBLEMA PRIORITARIO PARA LA CRA

**ENTORNO BASE PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO.**

VARIABLES EXÓGENAS  
FAVORABLES

TABLA 16 VARIABLES EXÓGENAS FAVORABLES	
<input type="checkbox"/>	EL MODELO LINEAL DE MALAMBO, SOLEDAD-BARRANQUILLA-PUERTO COLOMBIA ES INSOSTENIBLE FUNCIONAL Y ECONÓMICAMENTE, MUY A PESAR DE LOS ESFUERZOS TÉCNICOS DE LA MISIÓN JAPONESA Y EDUBAR.
<input type="checkbox"/>	LA CRISIS DE LAS GRANDES URBES HA CREADO UNA TENDENCIA A LA DESCENTRALIZACIÓN DE LAS GRANDES ÁREAS URBANAS.
<input type="checkbox"/>	EL PROCESO DE DIFUSIÓN TERRITORIAL METROPOLITANO OBLIGA A INTERVENCIONES EN LA PERIFERIA, EN FUNCIONES DE CALIDAD, DE ESTA FORMA LAS RELACIONES DE DEPENDENCIA CON LA CIUDAD CENTRAL SE TRANSFORMARÁN A INTERDEPENDENCIA.
<input type="checkbox"/>	EL MODELO METROPOLITANO SEGREGADO Y JERARQUIZADO TIENDE A REEMPLAZARSE EN UNA ESTRUCTURA POLICÉNTRICA, QUE CONDUCE A LA CREACIÓN DE NUEVAS CENTRALIDADES.
<input type="checkbox"/>	EL NUEVO MODELO TERRITORIAL METROPOLITANO OBLIGARÁ A CAMBIAR LA ESTRUCTURA VIAL; LA ESTRUCTURA DE TRANSPORTE RADIAL CON CENTRO EN LA CIUDAD DE BARRANQUILLA A UNA ESTRUCTURA EN DAMERO QUE PERMITA LA AMPLIACIÓN DE LA MOVILIDAD METROPOLITANA Y CONSTRUCCIÓN DE UNA CIUDAD DIFUSA.
<input type="checkbox"/>	EN EL MUEVO SISTEMA VIAL, EL MUNICIPIO ES EL NODO OBLIGADO PARA LA CONECTIVIDAD DE LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS DEL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA
<input type="checkbox"/>	IGUALMENTE SE CONVIERTE EN EL NODO DEL TRANSPORTE ENTRE SANTA MARTA Y CARTAGENA.

VARIABLES EXÓGENAS  
NEGATIVAS

TABLA 17 VARIABLES EXÓGENAS NEGATIVAS	
<input type="checkbox"/>	PROLONGACIÓN DEL SUR DE BARRANQUILLA
<input type="checkbox"/>	LA IMAGEN DE “ MUNICIPIO DORMITORIO”
<input type="checkbox"/>	MUNICIPIO DE LA VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL

VARIABLES INTERNAS  
NEGATIVAS

TABLA 18 VARIABLES INTERNAS NEGATIVAS	
<input type="checkbox"/>	LA MAYORÍA DE LAS TIERRAS PRESENTAN UNA ALTA FRAGILIDAD AMBIENTAL, CON PROCESOS DENUDATIVOS DE GRADO MEDIANO A SEVERO.
<input type="checkbox"/>	LA VEGETACIÓN ES ESCASA, EL CLIMA CÁLIDO SEMISECO, BALANCE HÍDRICO NEGATIVO LA MAYOR PARTE DEL AÑO.
<input type="checkbox"/>	EL MUNICIPIO POSEE POCAS TIERRAS DE SU PROPIEDAD. LA PROPIEDAD DEL SUELO ESTÁ EN MANOS PARTICULARES, EL SUBSUELO ES DEL MUNICIPIO.
<input type="checkbox"/>	SÓLO UNA PEQUEÑA PORCIÓN DEL TERRITORIO CUENTA CON UNA BUENA INFRAESTRUCTURA VIAL, EL RESTO EN ÉPOCA DE INVIERNO SE VUELVE PRÁCTICAMENTE INTRANSITABLE PARA LOS VEHÍCULOS.
<input type="checkbox"/>	EN EL MUNICIPIO NO HAY UNA CULTURA PAISAJÍSTICA, REINA LA POBREZA DEL ESPACIO PÚBLICO, LAS “ÁREAS VERDES” NO EXISTEN Y A NIVEL DOMÉSTICO SE CARECE DE HÁBITOS DE JARDINERÍA.
<input type="checkbox"/>	NO EXISTEN ESPACIOS COMUNITARIOS.
<input type="checkbox"/>	CARENCIA DE ANDENES CON EL RESULTADO DEL RIESGO DEL PEATÓN.

ACTITUD CULTURAL  
RESPECTO AL FORASTERO.

AL IGUAL QUE EN TODA LA COSTA ATLÁNTICA EXISTE UNA HOSPITALIDAD ABIERTA, ALEGRE Y DESCOMPLICADA, QUE VA ACOMPAÑADA DESARFORTUNADAMENTE DE UNA INFORMALIDAD E IMPUNTUALIDAD QUE SE CONSTITUYE EN DESESTÍMULO PARA AVENTURARSE EN LA BÚSQUEDA DE POSIBLES NEGOCIOS DE INVERSIÓN.

## MATRIZ TOWS

LA IDENTIFICACIÓN DE LAS FORTALEZAS Y DEBILIDADES MUNICIPALES, ASÍ COMO LAS OPORTUNIDADES Y AMENAZAS PRESENTES EN LAS CONDICIONES EXTERNAS SE COMBINAN EN LA MATRIZ TOWS<sup>□</sup>

TABLA 19 CARACTERÍSTICAS DE MATRIZ TOWS		
FACTORES INTERNOS \ FACTORES EXTERNOS	FORTALEZAS INTERNAS (S)	DEBILIDADES INTERNAS (W)
OPORTUNIDADES EXTERNAS (O)	ESTRATEGIA SO. POTENCIALMENTE LA ESTRATEGIA MÁS EXITOSA, QUE SE SIRVE DE LAS FORTALEZAS DEL MUNICIPIO PARA APROVECHAR LAS OPORTUNIDADES.	ESTRATEGIA WO. ESTRATEGIA DE DESARROLLO PARA SUPERAR DEBILIDADES A FIN DE APROVECHAR OPORTUNIDADES.
AMENAZAS EXTERNAS (T)	ESTRATEGIA ST. SE BASA EN LAS FORTALEZAS DEL MUNICIPIO PARA ENFRENTAR AMENAZAS EN SU ENTORNO. EL PROPÓSITO ES OPTIMIZAR LAS PRIMERAS Y MINIMIZAR LAS SEGUNDAS.	ESTRATEGIA WT. ESTRATEGIA QUE PERSIGUE LA REDUCCIÓN AL MÍNIMO TANTO DE DEBILIDADES COMO DE AMENAZAS.

NOTAS FINALES







## MODELO

### CAPÍTULO I FORMULACIÓN DE ESCENARIOS

#### DELIMITACIÓN DEL FENÓMENO

LA DIMENSIÓN Y COMPLEJIDAD DEL DESARROLLO MUNICIPAL HACEN NECESARIA UNA DELIMITACIÓN DE LAS PROPUESTAS DE INTERVENCIÓN. LA MULTIPLICIDAD DE CONDICIONANTES CON QUE INTERACTÚAN OBLIGAN A EXPLICITAR UN MARCO DE REFERENCIA EN DONDE SE INCLUYAN LAS ACTIVIDADES QUE APARECEN EN EL DESARROLLO MUNICIPAL, LOS PROCESOS DE DISEÑO, GESTIÓN, PLANIFICACIÓN Y CONSTRUCCIÓN. EL MARCO DE REFERENCIA DE LOS ASPECTOS ANALÍTICOS Y OPERACIONALES PLANTEADOS ES:

- ❑ **EL ESCENARIO.** CONSTITUYE EL CONTEXTO ÉTICO, TÉCNICO Y POLÍTICO DE LAS ESTRATEGIAS EN REFERENCIA AL MUNICIPIO DE GALAPA PARA UN PERÍODO DE 9 AÑOS.
- ❑ **LAS ESTRATEGIAS.** ACCIONAN LAS POLÍTICAS DE PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO MUNICIPAL. SE CONCRETAN EN UNA SECUENCIA LAS OPERACIONES CON OBJETIVOS ESTRUCTURALES Y ESPACIALES DETERMINADOS.
- ❑ **ESTRUCTURA Y LOS PATRONES.** PERMITE ESTABLECER TIPOLOGÍAS SEGÚN ESCALA Y MORFOLOGÍA DE LAS DIFERENTES ESTRATEGIAS.
- ❑ **ELEMENTOS DE CONFIGURACIÓN.** SON UNIDADES OPERACIONALES QUE ESTABLECEN RELACIONES Y PATRONES MORFOLÓGICOS

#### LOS ESCENARIOS

EL MUNICIPIO APARTE DE SUS CARACTERÍSTICAS ESPECIFICAS, SE ENCUENTRA INMERSO DENTRO DE UN CONTEXTO MAYOR DEL QUE NO SE PUEDE APARTAR. EN EL PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO SE ENTIENDE POR ESCENARIO A ESTE CONTEXTO DE ORDEN TERRITORIAL, VALÓRICO, GEOPOLÍTICO Y ECONÓMICO, QUE DETERMINARÁ O EXPLICARÁ LA EXISTENCIA DE DETERMINADA ESTRATEGIA Y QUE IMPLICA LA DEFINICIÓN DE UNA POLÍTICA MUNICIPAL.

EL ESCENARIO INCLUYE LAS CONDICIONES IDEOLÓGICAS, HISTÓRICAS, GEOGRÁFICAS Y CULTURALES QUE AFECTAN LA POSIBLE INTERVENCIÓN Y QUE EN UN ESTUDIO AUTÓNOMO SECTORIAL, NO EXPLICARÍA SU ORIGEN, LAS CONDICIONES DE SU GESTIÓN, NI LAS VIRTUDES O RESTRICCIONES DE UN PLANTEAMIENTO FORMAL O ESPACIAL.

#### LAS ESTRATEGIAS

EL ESCENARIO INCLUYE LO GENERAL QUE OBLIGA A UNA POLÍTICA DE DESARROLLO; LA ESTRATEGIA ES LA ALTERNATIVA ESPECÍFICA DE RESPUESTA OPERACIONAL A UN DETERMINADO ESCENARIO. INCLUYE LAS OPERACIONES MÁS GLOBALES DE FUNDACIÓN, PRESERVACIÓN E INTERVENCIÓN EN EL DESARROLLO MUNICIPAL Y CONCLUYE CON UNA PROPUESTA COHERENTE DE OBJETIVOS Y MEDIOS DE DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, PROGRAMACIÓN Y GESTIÓN DEL DESARROLLO.

LA ESTRATEGIA SE ESTABLECE EN LOS MÉTODOS Y MARCOS INSTITUCIONALES DE LA PLANIFICACIÓN, CONSTITUYENDO UN CONJUNTO COHERENTE DE OPERACIONES ESPECÍFICAS QUE CONCLUYEN EN LA CONSTRUCCIÓN DEL CAMINO DEL DESARROLLO MUNICIPAL A LARGO PLAZO. CONSIDERA EN EL PLANO POLÍTICO Y TÉCNICO UNA SERIE DE PROCEDIMIENTOS:

- ❑ MARCO DE OBJETIVOS E IDEAS FUERZA.

- DIFERENCIACIÓN DE ESCALA Y DE COMPONENTES ESPACIALES Y SECTORIALES.
- AGENTES, FACTIBILIDAD Y RECURSOS PÚBLICOS Y PRIVADOS.
- ETAPAS ESPECIFICAS DE GESTIÓN.

LA RELACIÓN DIRECTA ENTRE ESCENARIO-ESTRATEGIA SE HACE EVIDENTE EN LAS MÚLTIPLES DECISIONES QUE SE PUEDEN TOMAR EN UNA POLÍTICA O PROGRAMA DE ACCIÓN.

#### ESPACIALIZACIÓN DESARROLLO MUNICIPAL

DEL POR LA MISMA METODOLOGÍA Y ANTE LA AUSENCIA DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DIMENSIONA LAS POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS DESDE UN DIAGNÓSTICO DE LOS PRINCIPALES ASPECTOS QUE AFECTAN EL DESARROLLO DEL MUNICIPIO Y DEL SISTEMA METROPOLITANO. EL TERRITORIO MUNICIPAL SE ORGANIZA EN UN SISTEMA ESPACIAL QUE INCLUYE:

- UN SISTEMA DE CENTROS URBANOS Y ÁREAS DE INFLUENCIA Y SU INFRAESTRUCTURA.
- ÁREA METROPOLITANA Y CONURBACIÓN. ESPACIOS RESIDUALES O INTER METROPOLITANOS. ÁREAS NATURALES. INFRAESTRUCTURA.
- ÁREAS URBANAS
- ÁREAS FUNCIONALES ESPECIALES
- ÁREAS GEOGRÁFICAS ESPECIALES.

LA POLÍTICA DE DESARROLLO MUNICIPAL ESTÁ DETERMINADA POR LAS CARACTERÍSTICAS DEL MUNICIPIO, LAS ACTIVIDADES Y LA POBLACIÓN. LOS ASPECTOS CLAVES DEL DESARROLLO MUNICIPAL, EL SISTEMA URBANO, EL ESPACIO EXPLOTADO Y EL ESPACIO NATURAL, LOS ASENTAMIENTOS RURALES Y LOS CENTROS FUNCIONALES ESPECIALES

#### IDENTIFICACIÓN DE VARIABLES CLAVES

PARA IDENTIFICAR Y RELACIONAR LAS VARIABLES CLAVES ESTABLECEMOS UNA MATRIZ QUE NOS PERMITE PRESENTAR UN ORDEN Y DISTINGUIR INTERDEPENDENCIAS. LO CUAL NO PERMITIRÁ ABORDAR EL ANÁLISIS DE ESCENARIOS, ESTRATEGIAS, INSTRUMENTOS Y PROGRAMAS DE ACCIÓN QUE ENMARCAN EL PLAN CAMINO DEL DESARROLLO Y EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

TABLA 20 SECTORES FUNCIONALES DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL

	I SECTORES FUNCIONALES DE PLANIFICACIÓN *					III PROCESOS DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN					
	NACIÓN	ÁREA	CRA	DEPARTAMENTO	MUNICIPI	PROGRAMA DE	NORMATIVA Y REGLAMENTACIÓN	UNIDAD DE GESTIÓN	ESTRATEGIA DEL POT	ESTRATEGIA DEL PLAN	FACTIBILIDAD COSTO BENEFICIO
1. MEDIO AMBIENTE	X		X		X	X					
2. TEJIDO SOCIAL	X			X	X						
3. INFRAESTRUCTURA SOCIAL	X			X	X						
4. ORGANIZACIÓN TERRITORIAL	X	X		X	X						
5. INFRAESTRUCTURA URBANA	X	X		X	X						
X PRIORIDADES											
	NIVELES TERRITORIALES Y/O DE GESTIÓN					*PARA LOS OBJETIVOS FUNCIONALES DE PLANIFICACIÓN SE TOMARON LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS PLANTEADOS EN EL PROGRAMA DE GOBIERNO "CAMINO DEL DESARROLLO".					

### GENERACIÓN DE ESCENARIOS POTENCIALES

EN ESTE PASO DEL PLAN DE DESARROLLO PLANEAREMOS LOS ESCENARIOS POTENCIALES EN LOS QUE SE IMPLEMENTARÁ EL PLAN Y QUE PREVISIBILMENTE SE ENFRENTARÁ EL MUNICIPIO.

INDEPENDIEMENTE DE LAS BUENAS INTENCIONES DE LOS LINEAMIENTOS METROPOLITANOS DEL ÁREA DE BARRANQUILLA, QUE NO PASARÁN DE SER SINO BUENAS INTENCIONES; EN EL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA EL ESCENARIO TENDENCIAL ES.

### ESCENARIO TENDENCIAL METROPOLITANO

- CONURBACIÓN DEL SUR-ORIENTE DE BARRANQUILLA CON SOLEDAD-MALAMBO
- CONURBACIÓN DEL SUROCCIDENTE DE BARRANQUILLA CON JUAN MINA Y GALAPA.
- FRACASO DEL MODELO INDUSTRIAL DE BARRANQUILLA
- CREACIÓN DE UNA CIUDAD PARALELA AL NORTE DE BARRANQUILLA CON CARACTERÍSTICAS DE SER LUGAR DE INTERCAMBIO, VENTA DE TECNOLOGÍA (PARQUE TECNOLÓGICO) QUE SE CONSTITUIRÁ EN UNA ENCRUCIJADA DE VIALIDAD Y TRANSPORTE Y FINALMENTE EMERGERÁ COMO LA CIUDAD DE LA BUENA VIDA Y SUFICIENTE, CON LA FUNCIÓN DE SERVICIOS.
- FRACASO DEL RECICLAJE URBANO DEL CENTRO DE BARRANQUILLA.
- EL ROL DISTRITO CENTRAL CARACTERIZARÁ EL ROL METROPOLITANO Y ESTA QUEDARÁ PLENAMENTE SUBORDINADO AL PRIMERO.

ESCENARIO TENDENCIAL  
DEPARTAMENTAL

- LA CARRETERA DE LA CORDIALIDAD SE POSICIONA DEFINITIVAMENTE COMO LA ESPINA DORSAL DE VIALIDAD, TRANSPORTE Y PLANIFICACIÓN DEPARTAMENTAL.
- SE ACENTUÁ LA CONCENTRACIÓN Y FUNCIONES DE SERVICIO Y COMERCIO EN LA CABECERA DEL MUNICIPIO DE BARANOA.
- AUMENTO DEL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO DEPARTAMENTAL CON ASENTAMIENTOS PRINCIPALMENTE EN EL ÁREA METROPOLITANA.
- FRACASO DE LA INTEGRACIÓN DE UN EJE SANTA MARTA-BARRANQUILLA-CARTAGENA AUNQUE SE CONSTITUIRÁ COMO EJE DE EXPANSIÓN Y DESARROLLO SIN LA INTERVENCIÓN DE SUS ADMINISTRACIONES MUNICIPALES.
- LA PLANIFICACIÓN DEPARTAMENTAL SEGUIRÁ CON LOS EJES SUR NORTE Y EL MODELO CENTRO PERIFERIA

ESCENARIO TENDENCIAL  
CABECERA MUNICIPAL

EL MUNICIPIO SOPORTA LA CONTRADICCIÓN ENTRE LA TRADICIONAL CULTURA RURAL Y LA IMPOSICIÓN POLÍTICA DE UNA CULTURA METROPOLITANA-URBANA.

- MEGAEXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA. CRECIMIENTO POR MIGRACIÓN CON TASAS POR ENCIMA DEL 25% EL MÁS ALTO DEL ÁREA METROPOLITANA.
- LA DESARTICULACIÓN ENTRE LAS ÁREAS LOCALIZADAS AL ORIENTE Y AL OCCIDENTE DE LA CORDIALIDAD.
- FUERTE CONFLICTO ENTRE LA VIALIDAD Y EL TRANSPORTE RESULTADO DE LA INSUFICIENTE INFRAESTRUCTURA PARA CONTENER LA CRECIENTE DEMANDA DE MOVILIDAD.
- DESAPARICIÓN DEL PAISAJE NATURAL.
- CREACIÓN DE NUEVOS "BARRIOS DE BARRANQUILLA" LOCALIZADOS AL NORTE DEL MUNICIPIO. ORIENTADOS A ABSORBER LA POBLACIÓN DE VIS DE BARRANQUILLA.
- LA GRAN DIMENSIÓN DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA SE FUSIONA CON LA CABECERA MUNICIPAL
- PÉRDIDA DE LA IDENTIDAD MUNICIPAL
- CONSOLIDACIÓN DEL PARASITISMO DEL MUNICIPIO PARA CON EL ÁREA Y CON LA NACIÓN.

IDENTIFICACIÓN DE LOS TEMAS  
CRÍTICOS

1. COMURBACIÓN DEL ÁREA DE BARRANQUILLA.
2. MUNICIPIO DORMITORIO DEL ÁREA METROPOLITANA
3. PÉRDIDA DE LA IDENTIDAD MUNICIPAL
4. DETERIORO DEL MEDIO AMBIENTE MUNICIPAL
5. MOVILIDAD Y TRANSPORTE
6. GENERACIÓN DE EMPLEO
7. INFRAESTRUCTURA SOCIAL
8. INFRAESTRUCTURA URBANA

ESCENARIO TENDENCIAL

EL PROCESO DE URBANIZACIÓN DEL MUNICIPIO DE GALAPA PRODUCTO DE LA CONURBACIÓN CON EL ÁREA METROPOLITANA CONVERTIRÁ AL MUNICIPIO EN UN BARRIO SUB-NORMAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA, - EN UN HORIZONTE DE TIEMPO INFERIOR A 20 AÑOS-, EN DONDE EL MODO DE VIDA Y LOS ELEMENTOS DE LA ESTRUCTURA ESPACIAL SE INTEGRARÁN CON BARRANQUILLA, AL IGUAL, LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS DESARROLLARÁN UN SENTIDO DE PERTENENCIA CON EL MUNICIPIO NÚCLEO DEL ÁREA METROPOLITANA. COMO CONSECUENCIA DE LA MEGAEXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA EL MUNICIPIO NO TENDRÁ LA CAPACIDAD DE ATENDER LAS DEMANDAS EN INFRAESTRUCTURA URBANA E INFRAESTRUCTURA SOCIAL, LA CONURBACIÓN ORIGINARÁ UN IMPACTO AMBIENTAL NEGATIVO Y SU INCIDENCIA EN LA POLUCIÓN ATMOSFÉRICA, HÍDRICA Y SUS EFECTOS EN LA CALIDAD DE VIDA DE LOS HABITANTES MÁS POBRES.

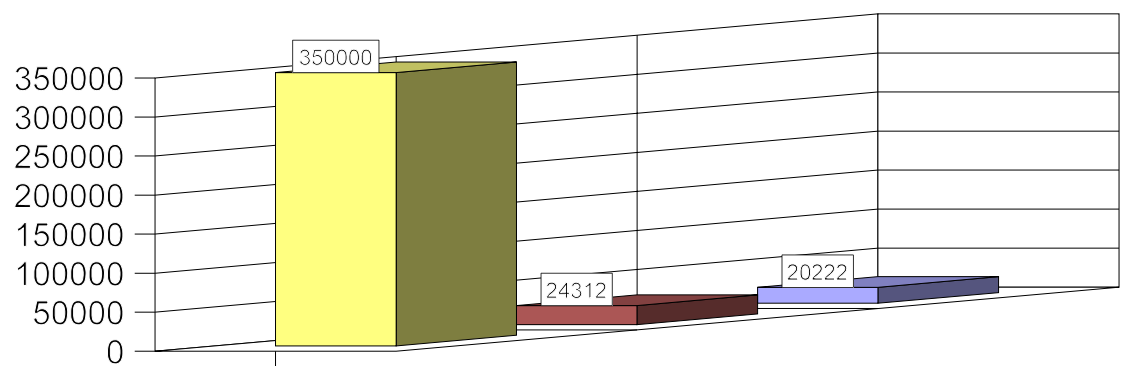
EVALUACIÓN DE LAS IMPLICACIONES

EN UN PLAZO NO MAYOR DE TRES AÑOS LA POBLACIÓN MUNICIPAL PASARÁ DE 22.000 A 140.000 HABITANTES -ESTIMATIVO CON BASE EN EL NÚMERO DE LICENCIAS DE

CONSTRUCCIÓN, EN LA PASADA ADMINISTRACIÓN SE APROBARON APROXIMADAMENTE 60.000 SOLICITUDES DE LICENCIA DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL-.

PARA EL AÑO 2010 LA POBLACIÓN DE GALAPA SUPERARÁ LOS 350.000 HABITANTES; UN BUEN PORCENTAJE DE LA MIGRACIÓN HACIA EL ÁREA METROPOLITANA TENDRÁ SU ASENTAMIENTO EN EL MUNICIPIO. EL CRECIMIENTO VEGETATIVO DE LA ACTUAL POBLACIÓN EN EL MISMO PERÍODO NO SUPERA LOS 30.000 HABITANTES. UN DIAGNÓSTICO Y PROSPECTIVA SOBRE LAS NECESIDADES DE LA ACTUAL POBLACIÓN ES IRRELEVANTE; EL PROBLEMA A RESOLVER EN ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPAL ES LA CONURBACIÓN.

### MEGAEXPLOSION DEMOGRAFICA

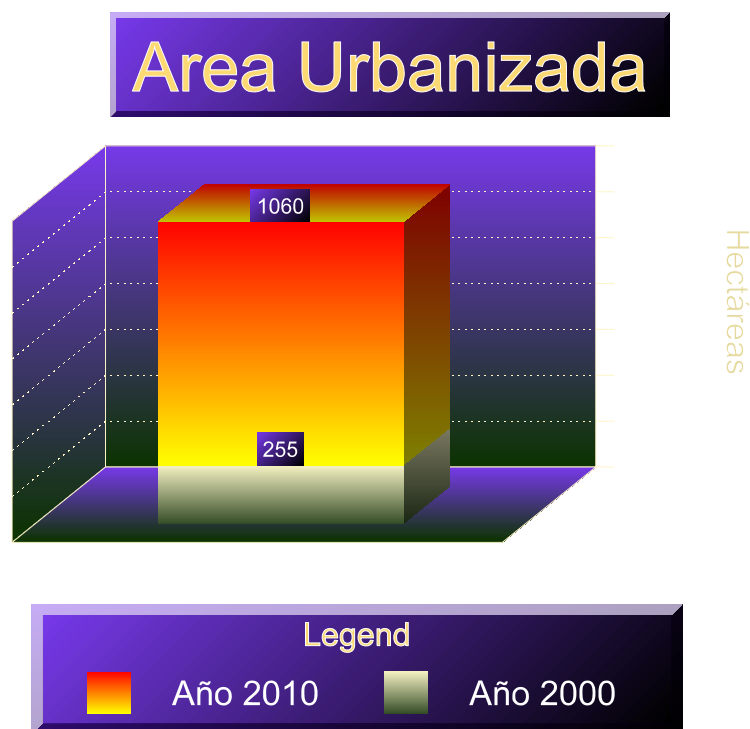


Crecimiento de la población

- Población actual, proyección DANE para el año 2000
- Población actual más crecimiento vegetativo 2010
- Total población con base a licencias solicitadas año 2010

CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN

DEMANDA EN ÁREA URBANIZADA



PROYECCIÓN DE LA DEMANDA DEL ÁREA URBANIZADA

DEMANDA EN MALLA VIAL

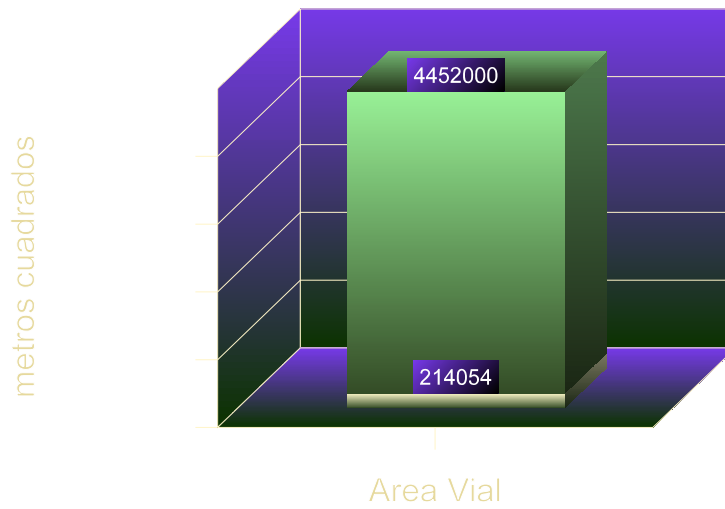
La malla vial municipal pasará de 214.054 m<sup>2</sup> a 4.452.000 m<sup>2</sup> incremento equivalente al 2000 % -Se utilizó para el cálculo un índice de 70 metros cuadrados de vías / por solución de vivienda-

El pro... para la OT debe

DEMANDA DE AGUA TRATADA

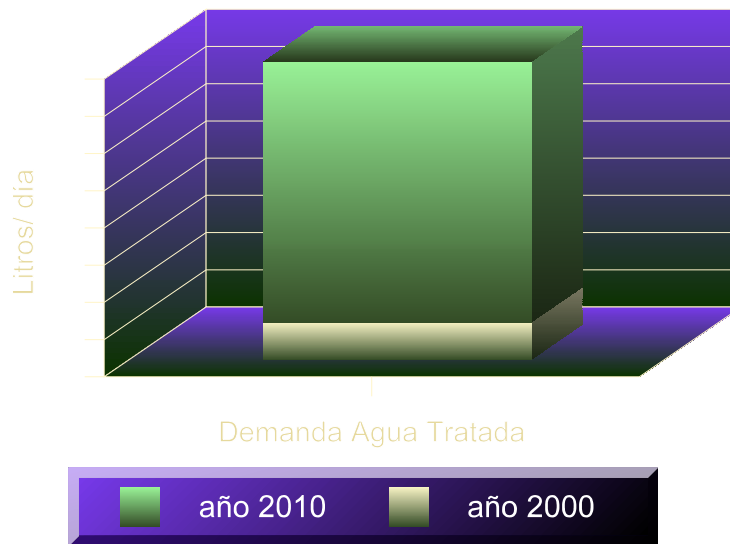
70.000.0000

## Malla Vial Urbana



PROYECCIÓN DE LA DEMANDA DEL ÁREA VIAL

## Demanda Agua tratada



PROYECCIÓN DE LA DEMANDA DE AGUA TRATADA

DEMANDA DE  
EQUIPAMIENTO SOCIAL

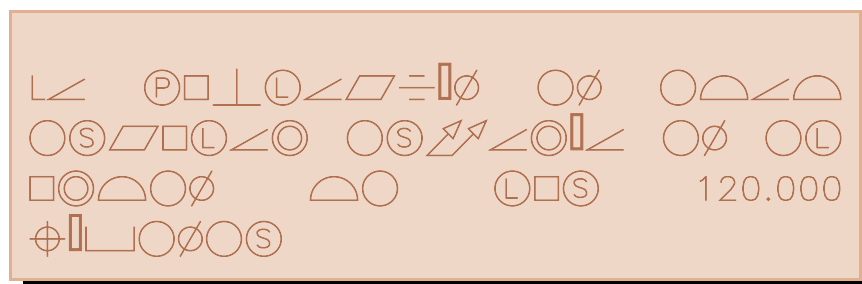
LA DEMANDA DE EQUIPAMIENTO SOCIAL ES PROPORCIONAL A LAS PROYECCIONES DEMOGRÁFICAS

POBLACIÓN PROYECTADA  
POR GRUPOS ETÁREOS.

TABLA 21 POBLACIÓN PROYECTADA POR GRUPOS ETÁREOS

GRUPO ETÁREO	PORCENTAJE /ETÁREO	AÑO 2010
0-4	11,87%	41538
5-9	11,33%	39656
10-14	9,89%	34600
15-19	11,99%	41959
20-24	13,17%	46100
25-29	9,72%	34022
30-34	7,13%	24967
35-39	5,72%	20022
40-44	4,09%	14329
45-49	3,57%	12481
50-54	3,12%	10921
55-59	2,47%	8628
60-64	2,00%	701
65-69	1,47%	5137
70-74	1,03%	3618
75-79	69	2424
80 Y MÁS	0.74	2586
		345699

POBLACIÓN ESCOLAR



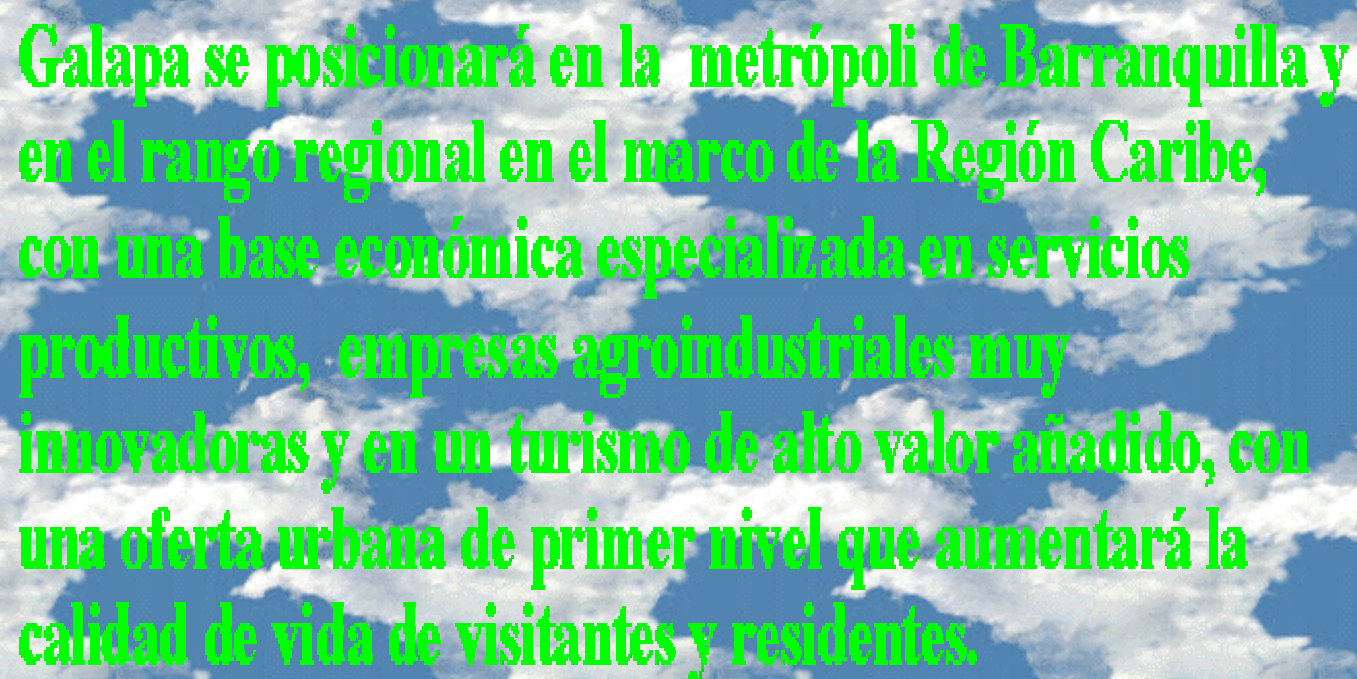




---

CAPÍTULO 2 FORMULACIÓN DE LA VISIÓN ESTRATÉGICA

VISIÓN ESTRATÉGICA



**Galapa se posicionará en la metrópoli de Barranquilla y en el rango regional en el marco de la Región Caribe, con una base económica especializada en servicios productivos, empresas agroindustriales muy innovadoras y en un turismo de alto valor añadido, con una oferta urbana de primer nivel que aumentará la calidad de vida de visitantes y residentes.**

### IDEAS- FUERZA DE LA VISIÓN ESTRATÉGICA

LA VISIÓN SE PUEDE SINTETIZAR EN 6 IDEAS-FUERZA

- ❶ INNOVACIÓN. DETONANTE DEL DESARROLLO MUNICIPAL DE GALAPA METROPOLITANA.
- ❷ URBANIDAD Y NATURALEZA. UNA NUEVA PROPUESTA DE URBANIDAD A ESCALA METROPOLITANA BASADA EN UNA MEJOR CALIDAD DE VIDA PARA SUS HABITANTES Y LA PRESERVACIÓN DEL CAPITAL NATURAL MUNICIPAL SIN EL CUAL LA CALIDAD DE VIDA NO SERÍA POSIBLE.
- ❸ AUTARQUÍA Y DESARROLLO. UN MODELO DE UN NUEVO MUNICIPIO QUE GENERE FUENTES DE TRABAJO, DE RECURSOS Y POTENCIE LOS PROPIOS DEL LUGAR.
- ❹ MODERNIDAD Y ESTILO DE VIDA. UNA VISIÓN INNOVATIVA DE LA MODERNIZACIÓN DEL MUNICIPIO QUE COMO CONTEXTO REFLEJE UNA MAYOR CALIDAD DE VIDA Y DIFERENTES ESTILOS.
- ❺ AUTONOMÍA Y PARTICIPACIÓN. UN NUEVO MODO DE GESTIÓN DEL DESARROLLO MUNICIPAL EN DONDE LAS COMUNIDADES SON EL RECURSO PRINCIPAL DEL DESARROLLO.
- ❻ IDENTIDAD PROPIA. UNA PROPUESTA DE MODELO DE DESARROLLO MUNICIPAL QUE RESALTE LA IDENTIDAD MUNICIPAL.

### OBJETIVOS MODELO MUNICIPAL DE DESARROLLO

EL PLAN ESTRATÉGICO CAMINO DEL DESARROLLO CONCLUYE QUE EL MUNICIPIO DE GALAPA DEBE ASPIRAR A UN MODELO DE MUNICIPIO QUE RESPONDA A LOS OBJETIVOS SIGUIENTES:

- ❶ LA CONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL A PARTIR:
    - DE LA CONFORMACIÓN DE GRUPOS.
    - LAS COMUNIDADES COMO MEDIO PROCESO DEL DESARROLLO MUNICIPAL
    - LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL COMO MEDIO INSTRUMENTO
  - ❷ ASUMIR EL PAISAJE Y LOS ELEMENTOS AMBIENTALES COMO VALORES PRIORITARIOS MUNICIPALES Y COMO FACTOR DE EQUILIBRIO DE LA VIDA URBANA Y DISFRUTE COMO UN DERECHO CIUDADANO.
  - ❸ EL ORDENAMIENTO DEL ESPACIO GEOGRÁFICO MUNICIPAL A PARTIR DE LAS RELACIONES SOCIALES Y DE PRODUCCIÓN DEL MODELO DE DESARROLLO.
    - DEFINICIÓN DE UN PROYECTO DE CIUDAD METROPOLITANA.
    - CONSOLIDAR UNA ESTRUCTURA COHERENTE DE ASENTAMIENTOS URBANOS EN LOS QUE SE EQUILIBREN USOS Y ACTIVIDADES Y SE GENEREN ELEMENTOS ESTRUCTURANTES CON CAPACIDAD PARA CONVOCAR LA IDENTIDAD DE LOS RESIDENTES CON SU TERRITORIO.
  - ❹ CONSOLIDAR Y COMPLEMENTAR LA CABECERA MUNICIPAL COMO NÚCLEO METROPOLITANO Y ASEGURAR QUE LOS DESARROLLOS FUTUROS SE ARTICULEN A LA ESTRUCTURA POR MEDIO DE:
    - CONSOLIDAR UNA RED DE CORREDORES DE TRANSPORTE Y DE SERVICIOS PÚBLICOS DE LARGO PLAZO.
    - ASEGURAR LA PROVISIÓN DE ÁREAS ADECUADAS PARA LOS USOS COLECTIVOS Y LOS PROGRAMAS DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL A TRAVÉS DE POLÍTICAS DE GESTIÓN DE SUELOS.
    - CREAR Y FORTALECER CENTRALIDADES METROPOLITANAS MUNICIPALES A
-

PARTIR DE UNA DOTACIÓN DE EQUIPAMIENTOS CÍVICOS, SOCIALES Y COLECTIVOS.

- 5 LA CREACIÓN DE ESPACIOS QUE APOYEN LOS PROGRAMAS DE CONVIVENCIA CIUDADANA
- 6 EL MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA.
- 7 UN INCREMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD

## TEMAS CRÍTICOS

LOS TEMAS CRÍTICOS SON LAS PALANCAS DE CAMBIO QUE POSIBILITAN ALCANZAR LA VISIÓN ESTRATÉGICA DEL MUNICIPIO. PARA LA IDENTIFICACIÓN DE LOS TEMAS CRÍTICOS EL PLAN DE DESARROLLO PROCEDE DE LA SIGUIENTE MANERA:

1- IDENTIFICACIÓN DE LOS REQUISITOS IMPUESTOS POR LA VISIÓN ESTRATÉGICA. EN PRIMER LUGAR SE DETERMINAN CUÁLES SON LOS REQUISITOS CRÍTICOS QUE IMPONE LA VISIÓN ESTRATÉGICA FORMULADA.

2- CRUCE CON LOS REQUERIMIENTOS DE COMPETITIVIDAD Y HABITABILIDAD. LOS REQUISITOS CRÍTICOS SE CRUZAN CON LA VALORACIÓN DE LOS REQUERIMIENTOS DE COMPETITIVIDAD Y HABITABILIDAD EFECTUADOS EN EL ANÁLISIS INTERNO

3- AGRUPACIÓN DE DISPARIDADES EN ACTUACIONES CRÍTICAS. UNA VEZ ENUNCIADOS SE AGRUPAN LAS DISPARIDADES EN FAMILIAS LAS CUALES CONSTITUIRÁN LOS TEMAS CRÍTICOS

## DETERMINACIÓN DE LOS REQUISITOS IMPUESTOS POR LA VISIÓN ESTRATÉGICA

POSICIONAMIENTO DEL MUNICIPIO COMO ÁREA METROPOLITANA, CON UN SENTIDO INTEGRADO DE VALORES Y CARACTERÍSTICAS RECONOCIDAS POR TODOS LOS RESIDENTES Y FORÁNEOS.

CONSTRUCCIÓN DE UN SISTEMA DE TRANSPORTE Y LA CREACIÓN DE UNA SERIE DE EQUIPAMIENTOS QUE AUMENTARÁN LA CAPACIDAD DE ATRACCIÓN Y EL NUEVO ESTATUS COSMOPOLITA DEL MUNICIPIO.

CREAR UNA BASE ECONÓMICA Y UNA OFERTA URBANA CAPAZ DE ATRAER ACTIVIDADES PRODUCTIVAS INNOVADORAS.

CONSTRUIR UN SECTOR TURÍSTICO Y ATRAER LOS SEGMENTOS DE DEMANDA CON MAYOR ÍNDICE DE CRECIMIENTO QUE APORTEN UN VALOR AÑADIDO A LA ECONOMÍA LOCAL.

CONSTRUIR UN SECTOR AGROINDUSTRIAL COMPETITIVO EN EL MERCADO METROPOLITANO DE BARRANQUILLA FUERTEMENTE ARTICULADO CON LAS EXPLOTACIONES AGRÍCOLAS DEL DEPARTAMENTO Y DE LA REGIÓN CARIBE Y CAPAZ DE CREAR CANALES DE COMERCIALIZACIÓN METROPOLITANOS.

ALCANZAR UNA CALIDAD DE VIDA, SUSTENTADA POR UNA SOCIEDAD DIVERSA PERO COHESIONADA, CON UNOS SERVICIOS PÚBLICOS EFICIENTES Y POR UNA ESTRUCTURA URBANA MODERNA PERO RESPETUOSA DE SU PASADO INDÍGENA.

TRANSFORMAR LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL EN UN ORGANISMO MODERNO EFICIENTE Y EFICAZ EN EL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DEL MUNICIPIO.

## TEMAS CRÍTICOS

1. CONURBACIÓN DEL ÁREA DE BARRANQUILLA.
2. MUNICIPIO DORMITORIO DEL ÁREA METROPOLITANA
3. PÉRDIDA DE LA IDENTIDAD MUNICIPAL
4. DETERIORO DEL MEDIO AMBIENTE MUNICIPAL
5. MOVILIDAD Y TRANSPORTE
6. GENERACIÓN DE EMPLEO
7. INFRAESTRUCTURA SOCIAL

8. INFRAESTRUCTURA URBANA

## FORMULACIÓN DEL CAMINO DEL DESARROLLO

### CAPÍTULO I ESTRATEGIAS PARA FRENAR LA CONURBACIÓN

TABLA 22 MATRIZ DE ESTRATEGIAS "PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LA CONURBACIÓN "

I ESTRATEGIAS	III PROCESOS DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN				
	NORMATIVA Y REGLAMENTACIÓN	UNIDAD DE GESTIÓN	ESTRATEGIA DEL POT	ESTRATEGIA DEL PLAN	FACTIBILIDAD COSTO BENEFICIO
1. ESTRATEGIA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL CONURBACIÓN					
1.1 ESTRATEGIA PROTECCIÓN AMBIENTAL A LA CONURBACIÓN.					
1.1.1 Operación 1 Demarcación Metropolitana de la Zona Ambiental	X	X		X	X
1.1.2 Operación 2 Demarcación Zona Ambiental Municipal	X	X		X	X
2. CONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL					
3 DESARROLLO INFRAESTRUCTURA SOCIAL					
4 ORGANIZACIÓN TERRITORIAL	X	X		X	X
5 INFRAESTRUCTURA URBANA					
X PRIORIDADES RESALTADAS SE ENCUENTRAN LAS ACTIVIDADES CORRESPONDIENTES A ESTA ESTRATEGIA	NACIÓN	ÁREA	CRA	DEPARTAMENTO	MUNICIPI
	NIVELES TERRITORIALES Y/O DE GESTIÓN				

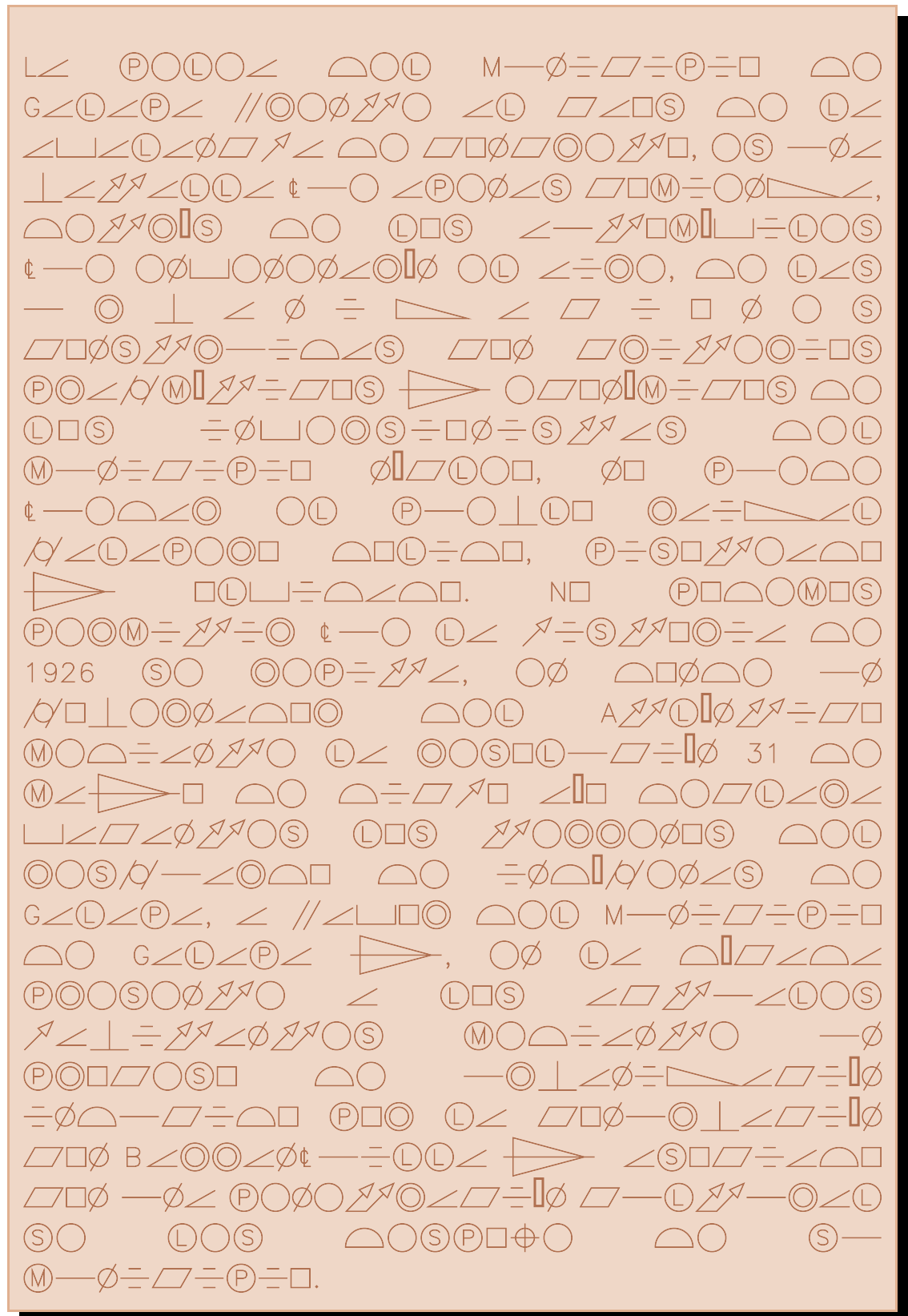
#### CONTEXTO DE LAS ESTRATEGIAS

DEBEMOS ROMPER CON EL PARADIGMA: EN ARAS DE LA "INVERSIÓN" EN NUESTRO MUNICIPIO,

DEBEMOS DARLE AL DISTRITO, A LAS EMPRESAS DE SERVICIOS DOMICILIARES METROPOLITANAS Y A LOS URBANIZADORES, TODO LO QUE PIDAN.

EL MODELO TERRITORIAL METROPOLITANO PRODUCTO DE UNA NEGOCIACIÓN DEBE PRESERVAR EL TERRITORIO MUNICIPAL DE LA CONURBACIÓN CON LOS MUNICIPIOS VECINOS.

CONSCIENTES DE NUESTRA CULTURA POLÍTICA Y POR LA EXPERIENCIA RECIENTE DEL MUNICIPIO EN LAS ADJUDICACIONES DE LAS LICENCIAS DE URBANIZACIONES, LA OPOSICIÓN A LA CONURBACIÓN NO SE PUEDE REALIZAR ÚNICAMENTE A ESCALA MUNICIPAL. SE



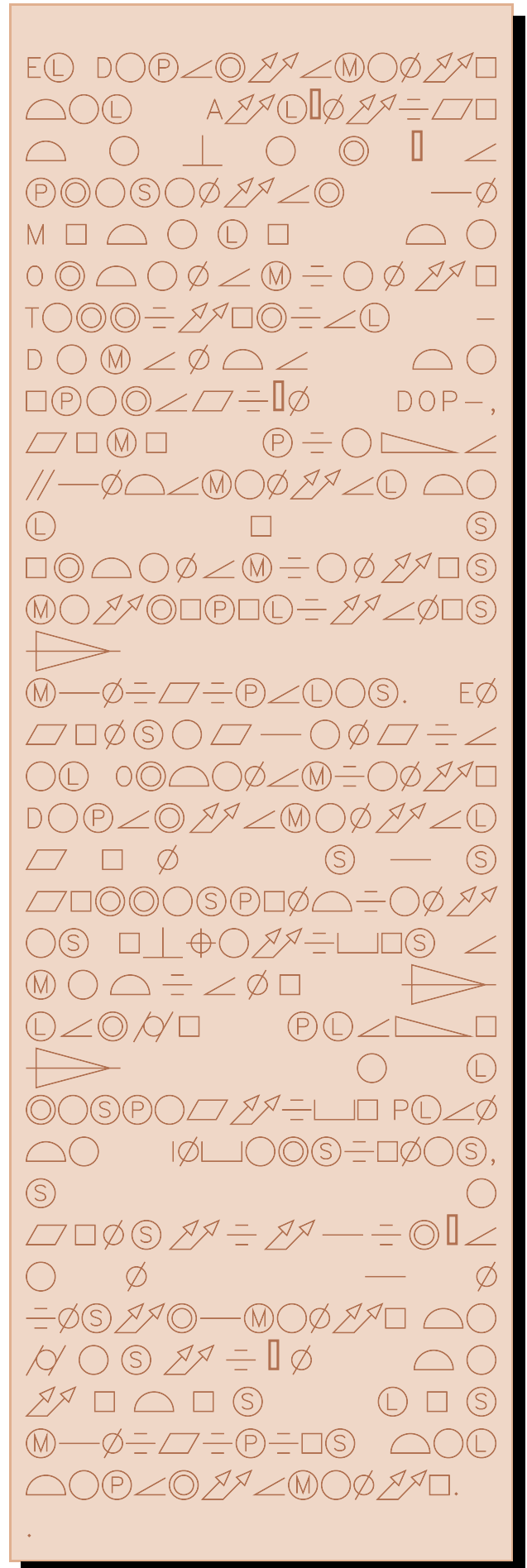
FRACASA ANTE LAS PRESIONES ECONÓMICAS Y/O POLÍTICAS. EL MUNICIPIO DEBE FRENAR

LA CONURBACIÓN EN LA CONCERTACIÓN DEL MISMO MODELO DE ORDENAMIENTO METROPOLITANO MEDIANTE UN PROCESO DE NEGOCIACIÓN.

LA RESISTENCIA AL EMBATE DE LA CONURBACIÓN CON BARRANQUILLA, ES LA RESISTENCIA AL MODELO URBANO DEL SUR DE BARRANQUILLA Y SOLEDAD QUE SE PUEDE DEFINIR COMO: MERCANTIL, ESPECULADOR Y TECNOCRÁTICO QUE BORRARÁ LA DIGNIDAD HUMANA Y AMBIENTAL DE NUESTRO MUNICIPIO.

LA PELEA DEL MUNICIPIO DE GALAPA FRENTE AL CAOS DE LA AVALANCHA DE CONCRETO, ES UNA BATALLA QUE APENAS COMIENZA, DETRÁS DE LOS AUTOMÓVILES QUE ENVENENARÁN EL AIRE, DE LA URBANIZACIONES CONSTRUIDAS CON CRITERIOS PRAGMÁTICOS Y ECONÓMICOS DE LOS INVERSIONISTAS DEL MUNICIPIO NÚCLEO, NO PUEDE QUEDAR EL PUEBLO RAIZAL GALAPERO DOLIDO, PISOTEADO Y OLVIDADO. NO PODEMOS PERMITIR QUE LA HISTORIA DE 1926 SE REPITA, EN DONDE UN GOBERNADOR DEL ATLÁNTICO MEDIANTE LA RESOLUCIÓN 31 DE MAYO DE DICHO AÑO DECLARA VACANTES LOS TERRENOS DEL RESGUARDO DE INDÍGENAS DE GALAPA, A FAVOR DEL MUNICIPIO DE GALAPA Y, EN LA DÉCADA PRESENTE A LOS ACTUALES HABITANTES MEDIANTE LA URBANIZACIÓN INDUCIDA POR LA CONURBACIÓN CON BARRANQUILLA Y ASOCIADO CON UNA PENETRACIÓN CULTURAL SE LES DESPOJE DE SU MUNICIPIO.

LA IDEA FUNDAMENTAL DEL FRENO A LA CONURBACIÓN ES LA PRESERVACIÓN DE LA IDENTIDAD MUNICIPAL. EL MUNICIPIO DE GALAPA PRECEDE HISTÓRICAMENTE AL DE BARRANQUILLA, LA DINÁMICA DEL DESARROLLO FAVORECIÓ EL PROGRESO DE LA SEGUNDA POR SU POSICIÓN GEOGRÁFICA Y POR EL IMPULSO EN EL DESARROLLO QUE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS LOGRARON IMPRIMIRLE, CON EL PASO DEL TIEMPO LA DIFERENCIA SE HIZO ABISMAL. GALAPA DEBE DESPERTAR, BUSCAR UN ENTORNO GEOGRÁFICO MÁS AMPLIO EN EL CUAL SE ENMARQUE Y SE ORGANICE; EL EMPLAZAMIENTO PRIMITIVO ES INCAPAZ



DE ALBERGAR LOS HABITANTES PROVENIENTES DE LA CONURBACIÓN Y DESEMPEÑAR LAS NUEVAS FUNCIONES QUE LE PERMITAN EL AUMENTO DE LA CALIDAD DE VIDA DE SUS HABITANTES. EL PLAN DEBE BUSCAR EL CAMBIO DE LA MEGAEXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA A UN DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA POBLACIÓN

### ESTRATEGIA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL CONURBACIÓN

ESTA ESTRATEGIA ESTÁ PLANTEADA EN DOS ETAPAS:

- EN EL CONTROL DE LA ZONA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL METROPOLITANA PRODUCTO DE LOS DE LA NEGOCIACIÓN DE LOS LINEAMIENTOS METROPOLITANOS.
- LA CREACIÓN DE UNA ZONA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL QUE SE INCORPORA A LA ZONA METROPOLITANA EVITANDO LA CONURBACIÓN Y DE TOTAL RESPONSABILIDAD MUNICIPAL.

### OBJETIVO

1. LA ESTRUCTURACIÓN DE GALAPA COMO UN MUNICIPIO PERIFÉRICO DEL ÁREA DE BARRANQUILLA NO CONURBADO.
2. LA DEFINICIÓN DENTRO DEL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA, Y DEL MUNICIPIO DE UN CORREDOR AMBIENTAL.
3. LA DEFINICIÓN DE LÍMITES CLAROS Y PUNTOS FRONTERIZOS DEL CORREDOR AMBIENTAL MUNICIPAL Y METROPOLITANO .
4. LA FRAGMENTACIÓN DEL ÁREA METROPOLITANA EN DONDE SE INTENTA PRESERVAR Y UN ÁREA HOMOGÉNEA -MUNICIPIO DE GALAPA- EN SUS ASPECTOS FUNCIONALES SEMIOLÓGICO Y MORFOLÓGICO.

### Operación 1 Demarcación Metropolitana de la Zona Ambiental

NOMBRE: DEMARCACIÓN METROPOLITANA DEL CORREDOR AMBIENTAL DENOMINADO ZONA AMBIENTAL Y DE SERVICIOS CULTURALES Y RECREATIVOS EN LOS LINEAMIENTOS METROPOLITANOS

DESCRIPCIÓN : LA DIRECCIÓN MUNICIPAL DE PLANEACIÓN DEBE SOLICITAR AL ÁREA METROPOLITANA LA GEOREFERENCIACIÓN DE LA ZONA AMBIENTAL Y DE SERVICIOS CULTURALES Y RECREATIVOS QUE SE ENCUENTRA DEFINIDA EN LOS LINEAMIENTOS METROPOLITANOS.

RESPONSABLE: DIRECTOR DE PLANEACIÓN

FECHA DE INICIO: APROBACIÓN PLAN DE DESARROLLO

FECHA FINAL 3 MESES A PARTIR DE LA APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO.

METAS: 1- GEOREFERENCIACIÓN DEL ÁREA METROPOLITANA DENOMINADA ZONA AMBIENTAL Y DE SERVICIOS CULTURALES.

2- VERIFICACIÓN SI EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE BARANQUILLA CUMPLE CON LAS ESPECIFICACIONES METROPOLITANAS PARA ESTA ZONA.

3- ESTABLECIMIENTO DE LAS ACCIONES NECESARIAS EN CASO QUE EL DISTRITO DE BARRANQUILLA OMITA EN SU ORDENAMIENTO LA ZONA AMBIENTAL.

4- ESTABLECIMIENTO DE UN SISTEMA DE MOMITOREO TRIMESTRAL PARA LA VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE ESTA ZONA.

VERIFICA CUMPLIMIENTO: PERSONARÍA MUNICIPAL, OFICINA DE CONTROL INTERNO, DESPACHO DEL ALCALDE.

### OPERACIÓN 2 DEMARCACIÓN ZONA AMBIENTAL MUNICIPAL

NOMBRE: DEMARCACIÓN MUNICIPAL DEL CORREDOR AMBIENTAL DENOMINADO ZONA AMBIENTAL Y DE SERVICIOS CULTURALES Y RECREATIVOS EN LOS LINEAMIENTOS METROPOLITANOS

DESCRIPCIÓN : LA DIRECCIÓN MUNICIPAL DE PLANEACIÓN GEORREFERENCIARÁ EL ÁREA CORRESPONDIENTE AL MUNICIPIO DE LA ZONA AMBIENTAL METROPOLITANA Y SU INCLUSIÓN EN EL ÁREA METROPOLITANA.

RESPONSABLE: DIRECTOR DE PLANEACIÓN

FECHA DE INICIO: APROBACIÓN PLAN DE DESARROLLO



FECHA FINAL 3 MESES A PARTIR DE LA APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO.

METAS:

- 1- GEOREFERENCIACIÓN DEL ÁREA MUNICIPAL QUE PERTENECE AL ÁREA METROPOLITANA DENOMINADA ZONA AMBIENTAL Y DE SERVICIOS CULTURALES.
- 2- INCLUIR EL ÁREA AMBIENTAL EN LA ZONIFICACIÓN MUNICIPAL DEL POT.
- 3- ESTABLECIMIENTO DE LA NORMATIVIDAD URBANÍSTICA PARA LA ZONA EN CONCORDANCIA CON LOS LINEAMIENTOS METROPOLITANOS
- 4- ESTABLECIMIENTO DE UN SISTEMA DE MONITOREO TRIMESTRAL PARA LA VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTOS DE LOS OBJETIVOS DE ESTA ZONA.

VERIFICA CUMPLIMIENTO: PERSONARÍA MUNICIPAL, OFICINA DE CONTROL INTERNO, DESPACHO DEL ALCALDE

CAPÍTULO 2 ESTRATEGIA DE MODERNIZACIÓN MUNICIPAL .

TABLA 23 MATRIZ DE ESTRATEGIAS MODERNIZACIÓN MUNICIPAL

	III PROCESOS DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN					NORMATIVA Y REGLAMENTACIÓN	UNIDAD DE GESTIÓN	ESTRATEGIA DEL POT	ESTRATEGIA DEL PLAN	FACTIBILIDAD COSTO BENEFICIO
I ESTRATEGIAS										
1 . MEDIO AMBIENTE										
2. CONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL										
2.1. CARACTERIZACIÓN DE UN SUBSISTEMA SOCIO DEMOGRÁFICO		X					X	X	X	
2.2 ESTRATEGÍA DE LIBERACIÓN CULTURAL					X			X	X	
<i>Operación 3 Proyecto liberador cultural</i>					X					
3 DESARROLLO INFRAESTRUCTURA SOCIAL										
4 ORGANIZACIÓN TERRITORIAL										
4.1 CONFIGURACIÓN MORFOLÓGICA		X				X		X	X	
4.1.1 DEFINICIÓN TIPOLOGÍA MORFOLÓGICA		X				X		X	X	
4.2 CONFIGURACIÓN FUNCIONAL		X				X		X	X	
4.2.1 CARACTERIZACIÓN DEL SUBSISTEMA MOVIMIENTO		X				X		X	X	
4.2.2 CARACTERIZACIÓN DEL SUBSISTEMA LOCALIZACIÓN		X				X		X	X	
4.2.4 DEFINICIÓN DE SECTORES FUNCIONALES						X		X	X	
5 INFRAESTRUCTURA URBANA										
5.1 CARACTERIZACIÓN DE UN SUBSISTEMA DE INFRAESTRUCTURA	X	X		X	X	X		X	X	
X PRIORIDADES RESALTADAS SE ENCUENTRAN LAS ACTIVIDADES CORRESPONDIENTES A ESTA ESTRATEGIA	NACIÓN	ÁREA	CRA	DEPARTAMENTO	MUNICIPI					
	NIVELES TERRITORIALES Y/O DE GESTIÓN									

## CONFIGURACIÓN ACTUAL

LA CONFIGURACIÓN DEL MUNICIPIO REPRESENTADA COMO UN MODELO ICÓNICO ES UN CÍRCULO.

EN ESTE MODELO ICONOGRÁFICO A ESCALA MUNICIPAL, EL CÍRCULO NOS REPRESENTA EL MUNICIPIO, LAS LINEAS AZULES NOS REPRESENTAN LOS ARROYOS EN ÉPOCA DE LLUVIAS, LA LÍNEA NEGRA CENTRAL ES LA CARRETERA LA CORDIALIDAD, LA LÍNEA NEGRA TANGENCIAL AL CÍRCULO REPRESENTA LA CARRETERA DEL ALGODÓN, QUE SE CONVIERTE EN LA 38 DE BARRANQUILLA.

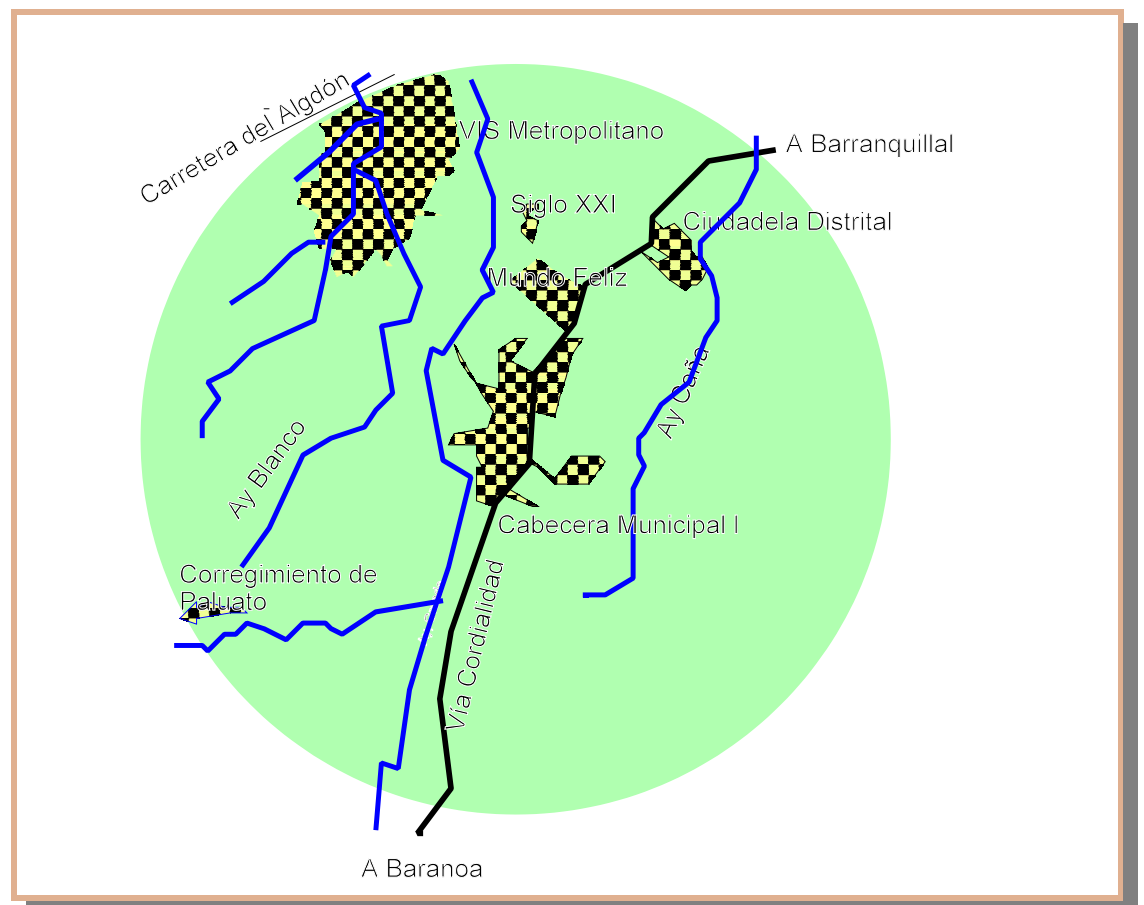
LOS DAMEROS AMARILLOS Y NEGROS REPRESENTAN LOS ACTUALES ASENTAMIENTOS HUMANOS Y LOS PROYECTOS QUE SE ENCUENTRAN EN ETAPA DE CONSTRUCCIÓN O DISEÑO.

LA CABECERA MUNICIPAL OCUPA LA PARTE CENTRAL DEL CÍRCULO MUNICIPAL EN DONDE LA EXPANSIÓN URBANA SIGUE LA CARRETERA LA CORDIALIDAD Y AL MISMO TIEMPO SE CONSTITUYE EN UN FACTOR BARRERA PARA LA INTEGRACIÓN DE LOS DOS SECTORES.

EL CORREGIMIENTO DE PALUATO, SE ENCUENTRA LOCALIZADO EN EL SUR OCCIDENTE.

EL PROYECTO SIGLO XXI EN CONSTRUCCIÓN. LA CIUDADELA DISTRIITAL QUE SE ENCUENTRA EN CONSTRUCCIÓN, EL PROYECTO DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL MUNDO FELIZ QUE DEBE SER ENTREGADO PARA DICIEMBRE DEL 2000, A ESTE PROYECTO LE FUERON ADJUDICADOS 1400 SUBSIDIOS DEL INURBE, ADICIONALMENTE EL CONCEJO MUNICIPAL APROBÓ UN SEGUNDO SUBSIDIO PARA LAS 500 FAMILIAS RESIDENTES EN EL MUNICIPIO POR UN VALOR DE UN MILLÓN DE PESOS A CADA BENEFICIARIO. Y FINALMENTE EL DAMERO NOROCCIDENTAL REPRESENTA EL ÁREA COMPRADA POR BARRANQUILLA PARA EL PROYECTO DE LAS 30.000 VIVIENDAS.

LA ESTRUCTURA URBANA MUNICIPAL, ASÍ PLANTEADA ES OBSOLETA FUNCIONALMENTE,



ICONOGRAFÍA DEL CAOS DE LA EXPANSIÓN URBANA

CON RESTRICCIONES AMBIENTALES Y DE ACCESIBILIDAD Y ORIGINA ADEMÁS UNA PÉRDIDA

## CONTEXTO DE LAS ESTRATEGIAS

DE LA IMAGEN MUNICIPAL EN FAVOR DEL MUNICIPIO NÚCLEO.

EL PRIMER ESCENARIO PARA EL DESARROLLO E IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL IMPLICA EL SUPUESTO QUE EL ENTORNO PARAMÉTRICO, EN ESPECIAL EL DISTRITO DE BARRANQUILLA ESTÉ DISPUESTO A NEGOCIAR; POR LA DISPAR RELACIÓN DE PODER ENTRE EL DISTRITO Y EL MUNICIPIO, EL PRIMERO SÓLO ESTARÁ DISPUESTO A NEGOCIAR CUANDO LA RELACIÓN BENEFICIO-COSTO DE LA NEGOCIACIÓN SEA SUPERIOR A LA RELACIÓN BENEFICIO COSTO DE UNA IMPOSICIÓN AUTORITARIA A TRAVÉS DEL ÁREA METROPOLITANA, LA CUAL CONSIDERA PARTE DE SU GABINETE DISTRITAL. LO ANTERIOR IMPLICA PARA EL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA, UNA DEFINICIÓN EN ESTE CAMPO CON EL CORRESPONDIENTE ACOMPAÑAMIENTO DE LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS Y AÚN DEL MISMO MUNICIPIO NÚCLEO.

UN ASPECTO RELEVANTE DE ESTE ESCENARIO, ES LA REPRESENTATIVIDAD DEL ÁREA METROPOLITANA PARA CONDUCIR LOS PROCESOS DE PLANEACIÓN. ¿A QUIÉN REPRESENTA ESTA AUTORIDAD?, ¿SERÁ ACASO PARTE DEL GABINETE DISTRITAL COMO QUEDÓ PLANTEADO EN EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, ELEMENTOS BÁSICOS, RESUMEN EJECUTIVO DE LA ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA?. LA REPRESENTATIVIDAD DE LA AUTORIDAD METROPOLITANA SERÍA MÁS FUERTE SI VINIERA DE UN CONSENSO ELECTORAL, LA AUTORIDAD METROPOLITANA ACTUALMENTE "DESIGNADA" DEBE LEGITIMARSE ANTE LA COMUNIDAD METROPOLITANA Y REPRESENTAR AL ÁREA METROPOLITANA ENTENDIDA COMO REGIÓN ANTE LOS PODERES EJECUTIVOS MUNICIPALES.

LA ESTRUCTURA DE PODER DEL RÉGIMEN POLÍTICO METROPOLITANO CONDICIONA EL POT METROPOLITANO; DEPENDE DIRECTAMENTE DE LA CAPACIDAD DE TOMA DE DECISIONES DE LOS PODERES EJECUTIVOS MUNICIPALES.

PRODUCTO DEL PLANTEAMIENTO ANTERIOR APARECEN DOS ESCENARIOS PROBABLES QUE SE DISEÑAN CON BASE EN LA MOTIVACIÓN QUE PARA EL ÁREA METROPOLITANA Y SU SOCIO MAYORITARIO TENGAN PARA INVERTIR EN PROYECTOS PRODUCTIVOS EN LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS O QUE EL INTERÉS DE LOS MISMOS SEA SOLAMENTE DE ACOGERLOS COMO MUNICIPIOS DORMITORIOS DEL DISTRITO.

EL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO DEBERÍA PRESENTAR UN MODELO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL - DEMANDA DE OPERACIÓN -, COMO PIEZA FUNDAMENTAL DE LOS ORDENAMIENTOS METROPOLITANO Y MUNICIPALES. EN CONSECUENCIA EL ORDENAMIENTO DEPARTAMENTAL CON SUS CORRESPONDIENTES OBJETIVOS A MEDIANO Y LARGO PLAZO Y EL RESPECTIVO PLAN DE INVERSIONES, SE CONSTITUIRÍA EN UN INSTRUMENTO DE GESTIÓN DE TODOS LOS MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO.

EN NUESTRO JUICIO SITUACIONAL -CREEMOS QUE MÁS TEMPRANO QUE TARDE- ENTENDERÁN EL DEPARTAMENTO DE PLANEACIÓN METROPOLITANA -DESAFORTUNADAMENTE PRÁCTICAMENTE LIQUIDADO- Y EL DISTRITAL QUE ES MÁS RENTABLE INVERTIR EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DE LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS QUE INTENTAR DESTINARLOS ACTIVIDADES RESIDENCIALES ÚNICAMENTE, CON LO CUAL SE LES ESTARÍA CONDENANDO AL PARASITISMO CON EL ÁREA Y POR ENDE AL DISTRITO DE BARRANQUILLA.

EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL CONSIDERA COMO PRIMER ESCENARIO LA POSIBILIDAD DEL ACOMPAÑAMIENTO Y COMPROMISO DEL ÁREA CON EL DESARROLLO PRODUCTIVO DEL MUNICIPIO, CATALOGÁNDOLO COMO ESCENARIO DE TECHO. EL ESCENARIO DE PISO ES: "EL ÁREA METROPOLITANA SÓLO PRETENDA DARLE AL MUNICIPIO LA CALIDAD DE "MUNICIPIO DORMITORIO" ESTE ESCENARIO DE PRESENTARSE SERÁ MANEJADO DENTRO DE UN PLAN DE CONTINGENCIA. ENTRE LOS DOS ESCENARIOS SE PUEDEN DISEÑAR MÚLTIPLES ESCENARIOS PRODUCTO DE LA COMBINACIÓN DE LOS ANTERIORES, COMO ESCENARIO DE CENTRO EL PLAN HA ESCOGIDO EL DE UN ACOMPAÑAMIENTO SIN COMPROMISO.

LOS ESCENARIOS DE TECHO Y DE PISO SE LES ASIGNA UNA PROBABILIDAD DE OCURRENCIA BAJA, DÁNDOLE UNA ALTA PROBABILIDAD AL ESCENARIO DE CENTRO DE UN ACOMPAÑAMIENTO SIN COMPROMISO.

EL ESCENARIO DEPARTAMENTAL DE LA SITUACIÓN Y LA FUNCIÓN DEL DEPARTAMENTO, SE PODRÍA DECIR QUE ES CADUCA, NO SE HA AJUSTADO A LA CONSTITUCIÓN DEL 91, LOS GOBERNADORES DEL DEPARTAMENTO EN EL ÁMBITO GENERAL Y PARTICULAR PIERDEN GOBERNABILIDAD FRENTE A SUS ALCALDES, EL DEPARTAMENTO DEBERÍA ESTRUCTURARSE ADMINISTRATIVAMENTE PARA CUMPLIR SU FUNCIÓN DE PLANIFICACIÓN.

EL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO DEBERÍA PRESENTAR UN MODELO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL - DEMANDA DE OPERACIÓN-, COMO PIEZA FUNDAMENTAL DE LOS ORDENAMIENTOS METROPOLITANO Y MUNICIPALES. EN CONSECUENCIA EL ORDENAMIENTO DEPARTAMENTAL CON SUS CORRESPONDIENTES OBJETIVOS A MEDIANO Y LARGO PLAZO Y EL RESPECTIVO PLAN DE INVERSIONES SE CONSTITUIRÍA EN UN INSTRUMENTO DE GESTIÓN DE TODOS LOS MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO BASE DE LOS PLANES DE DESARROLLO MUNICIPALES.

LA GESTIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO MUNICIPALES DEBE DESCANSAR EN UN PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL EN DONDE SE LE ATRIBUYAN RESPONSABILIDADES ESPECÍFICAS A CADA UNA DE LAS SECRETARÍAS DEPARTAMENTALES EN PROCURA DE LA COORDINACIÓN, CONCURRENCIA Y SUBSIDIARIDAD DE LOS PLANES DE DESARROLLO DE LOS MUNICIPIOS. SE HACE IMPERATIVO LA CREACIÓN DE UN SISTEMA DEPARTAMENTAL DE PLANEACIÓN CON BASE A LOS PRINCIPIOS DEL ARTÍCULO 288 DE LA C.P. MUNICIPALES SIN AFECTAR SU AUTONOMÍA MUNICIPAL.

LAS NEGOCIACIONES Y CONCERTACIÓN DEL ORDENAMIENTO METROPOLITANO DEBEN IR MÁS ALLÁ DE LAS ADECUACIONES O RE-ADECUACIONES DE LA FORMA Y ORGANIZACIÓN ESPACIAL DE LOS ASENTAMIENTOS Y USOS DEL SUELO. EL ORDENAMIENTO METROPOLITANO DEBE SER MÁS QUE LA APARIENCIA FÍSICA. DE SEGUIR ESTA LÍNEA POCO O NADA SE HA CONSEGUIDO EN LA FORMULACIÓN DE UN ORDENAMIENTO TERRITORIAL METROPOLITANO PARA EL MUNICIPIO.

SE HACE NECESARIO DOTAR AL MUNICIPIO DE UNA PLANEACIÓN QUE REFUERCE LA ACCIÓN DE LA GESTIÓN POLÍTICA DE LOS ALCALDES, DE MANERA QUE LAS NEGOCIACIONES CON EL ÁREA METROPOLITANA, EL DEPARTAMENTO Y LA NACIÓN PUEDAN Y DEBAN REALIZARSE EN UN PLANO DE IGUALDAD INTELLECTUAL Y DE CONSEGUIR ESTE RESULTADO, SE ESTARÍA CONSIGUIENDO LA MODIFICACIÓN DEL PATRÓN DE LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS Y EL MUNICIPIO PODRÁ INICIAR UN DESARROLLO ECONÓMICO.

EL ESCENARIO PLANTEADO EN EL PLAN DE DESARROLLO NACIONAL, PARA EL CAMBIO DEL PATRÓN DE TRANSFERENCIAS CON BASE EN EL DESARROLLO DE UNA LEY ORGÁNICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL OBLIGA A GRANDES CONSENSOS A NIVEL NACIONAL QUE DIFÍCILMENTE SE DARÁN EN EL HORIZONTE DEL PLAN DE DESARROLLO Y AÚN DE LOS PLANES DE ORDENAMIENTO PRODUCTO DE UNA LEY DE REFORMA URBANA.

DESASFORTUNADAMENTE LOS ORDENAMIENTOS TERRITORIALES FRUTO DE LA LEY URBANA, SE ESTÁN PLANEANDO DESDE LA ÓPTICA DE ORGANIZACIÓN FÍSICA DEL TERRITORIO, EL EJERCICIO DE PLANEACIÓN ASÍ REALIZADO POCO APORTA A LOS CONSENSOS NACIONALES, EN PROCURA DE SU LEY ORGÁNICA DE ORDENAMIENTO, LA PRÁCTICA DE LA PLANEACIÓN PARA EL ORDENAMIENTO SE DEBE PROPONER EN LA POLÍTICA NACIONAL DE DESCENTRALIZACIÓN, LA DEFINICIÓN DE UN NUEVO PERFIL MUNICIPAL DENTRO DEL CONTEXTO DE LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO, CON LA CAPACIDAD DE PLANIFICAR E IMPLEMENTAR ACCIONES PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL- LA CRISIS MUNICIPAL ES PRODUCTO DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO COLOMBIANO.

EL ACTUAL MODELO DE UNA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL CON BASE A FUNCIONES ADMINISTRATIVAS NO POSIBILITA EL DESARROLLO MUNICIPAL. UN ASPECTO MERECE

DESTACARSE, LA DESCENTRALIZACIÓN SE DEBE INTENTAR SOBRE LA BASE DE UNA REAL AUTONOMÍA DE LOS MUNICIPIOS EN EL MANEJO DE LOS RECURSOS Y LA FIJACIÓN DE SUS PROPIOS TRIBUTOS E INGRESOS NO TRIBUTARIOS. EL DESARROLLO MUNICIPAL DEBE BUSCARSE Y SE ENCONTRARÁ EN LA DESCENTRALIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS.

LA NEGOCIACIÓN DEL MODELO DE OCUPACIÓN METROPOLITANO DEBE PROPICIAR UN CAMBIO EN LA FUNCIÓN DE RESIDENCIA -ESCENARIO TENDENCIAL- DEL MUNICIPIO DE GALAPA A ESCALA METROPOLITANA Y PROPICIAR UN DESARROLLO ECONÓMICO MUNICIPAL. LOS OBJETIVOS DEL PROCESO DE NEGOCIACIÓN FUERON:

- ❑ LA CONSTRUCCIÓN DE UNA MALLA VIAL METROPOLITANA Y MUNICIPAL CON LA INCORPORACIÓN DE LAS PREEXISTENCIAS, DE LA ACTUAL MALLA VIAL, COMPUESTA PRINCIPALMENTE POR EL CARRETEABLE AL CORREGIMIENTO DE JUAN MINA Y EL DE LAS PETRONITAS QUE COMUNICA AL MUNICIPIO CON SOLEDAD Y BARRANQUILLA Y LA VÍA LA CORDIALIDAD. -SIG PROJECT GALAPA, THEME RED VIAL.
- ❑ LA CONFORMACIÓN DE UNA ZONA SUB-URBANA Y/O DE PROTECCIÓN AMBIENTAL EN EL ÁREA METROPOLITANA CUYA FUNCIÓN PROTEJA AL MUNICIPIO DE LA CONURBACIÓN CON BARRANQUILLA.
- ❑ LA DECLARACIÓN DE UNA NORMATIVIDAD METROPOLITANA SOBRE LOS USOS DEL SUELO QUE ORGANICE A FUTURO LAS EDIFICACIONES QUE SE CONSTRUIRÁN.
- ❑ EL CENTRO TERCIARIO DEL MUNICIPIO DE GALAPA ES UN ELEMENTO DE TRANSFORMACIÓN DE LAS RELACIONES ESPACIALES DEL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA.
- ❑ CONSECUCIÓN DE INTERVENCIONES PUNTUALES URBANAS PARA IR EN POS DE LA CONSTRUCCIÓN DE UNA CENTRALIDAD A NIVEL METROPOLITANO.

LA NEGOCIACIÓN CON EL ÁREA METROPOLITANA, QUEDA DIRECCIONADA POR LAS JUGADAS EN PROCURA DE LA CONSECUCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE LA APUESTA MODIFICACIÓN DEL ESCENARIO TENDENCIAL .

DE NO CONSEGUIRSE ESTE OBJETIVO EL MUNICIPIO DEBE IMPLEMENTAR UN PLAN DE CONTINGENCIA QUE SE ESTRUCTURA CON BASE AL CIERRE TOTAL DEL MUNICIPIO PARA LA VIVIENDA DE INTERÉS METROPOLITANA, PERMITIENDO SOLAMENTE LAS RESULTANTES DEL CRECIMIENTO VEGETATIVO DE LA POBLACIÓN ACTUAL MUNICIPAL, UNA DE LAS OPCIONES SERÍA LA DE NO MODIFICAR EL ACTUAL PERÍMETRO URBANO Y NO DECLARAR PARA LA VIGENCIA DEL PLAN DE ORDENAMIENTO, SUELOS DE EXPANSIÓN URBANA; EL DESARROLLO DEPENDERÁ DE MEDIOS ENDÓGENOS. LA DIFICULTADES DE UN CIERRE MUNICIPAL CON BASE A LA NORMATIVIDAD DEBEN SER SUPERADAS CON ESTRATEGIAS DE MOVILIZACIÓN SOCIAL Y LA CREACIÓN DE UN FUERTE SENTIDO DE PERTENENCIA QUE SUPERE LA ACTUAL CONCEPCIÓN GEOGRÁFICA MUNICIPAL. EN ESTE ESCENARIO SERÍA CONSECUENTE LA FRASE DE “GALAPA PARA LOS GALAPEROS”

#### ENUNCIADO DEL PROBLEMA

LA CABECERA MUNICIPAL SE RESTRINGÍA AL ÁREA DE SU FUNDACIÓN. ÉSTA PARTE URBANIZADA ESTÁ CIRCUNDADA POR UN CONJUNTO DE FINCAS Y PARCELAS EN DONDE UN BUEN PORCENTAJE TIENE LA FUNCIÓN DE CASAS DE CAMPO, PARA FAMILIAS CON RESIDENCIA EN BARRANQUILLA.

A PARTIR DEL “SI” DEL REFERÉNDUM, EL MUNICIPIO COMIENZA UNA PROFUNDA TRANSFORMACIÓN Y COMIENZA LA AMPLIACIÓN DE SU REDUCIDA ÁREA URBANA.

EN EL AÑO ANTERIOR, LA OFICINA DE PLANEACIÓN DIÓ LICENCIAS DE URBANISMO Y CONSTRUCCIÓN PARA MÁS DE 15.000 SOLUCIONES DE VIVIENDA, LO CUAL REPRESENTA DOS VECES LA ACTUAL ÁREA CONSTRUIDA.

LO ANTERIOR DA COMIENZO A UN PROCESO MUY VIGOROSO DE EXPANSIÓN URBANA, QUE REBASA LOS LIMITES DEL PERÍMETRO URBANO VIGENTE, LA CONFIGURACIÓN ESPACIAL DEL ÁREA URBANA DEL MUNICIPIO SE ALTERA SIGNIFICATIVAMENTE. LOS DUEÑOS DE LA TIERRA ENTRAN AL MAGNÍFICO NEGOCIO DE “URBANIZAR EL CAMPO” A TRAVÉS DE LA SUBDIVISIÓN DE SUS HACIENDAS Y FINCAS SIN OBEDECER A UN PLAN DIRECTOR.

ESTE ESCENARIO NOS MUESTRA LA TENDENCIA A UN PROCESO DE TRANSFORMACIÓN MUNICIPAL DE ÁREA PERIFÉRICA -RURAL- DE LA CIUDAD DE BARRANQUILLA A BARRIO DE ESTRATO I DE BARRANQUILLA, DE VECINDARIO DE ÁREA CENTRAL A APÉNDICE DE LA CUARTA METRÓPOLIS DE COLOMBIA.

ACTUALMENTE LA CABECERA MUNICIPAL CUMPLE LA FUNCIÓN DE UN BARRIO DE BARRANQUILLA, CONSTITUYÉNDOSE EN UN SUBSISTEMA FUNCIONAL DEL DISTRITO, LOS MOVIMIENTOS ESTÁN DETERMINADOS POR LAS ACTIVIDADES DE RESIDENCIA PARA LA CABECERA MUNICIPAL Y TRABAJO Y COMERCIO EN EL NÚCLEO CAPITAL. LA FUNCIÓN RESIDENCIAL DE LA CABECERA ESTÁ ACOMPAÑADA DE UN PEQUEÑO COMERCIO DE TIPO MINORISTA MÚLTIPLE.

## PROPUESTA URBANA

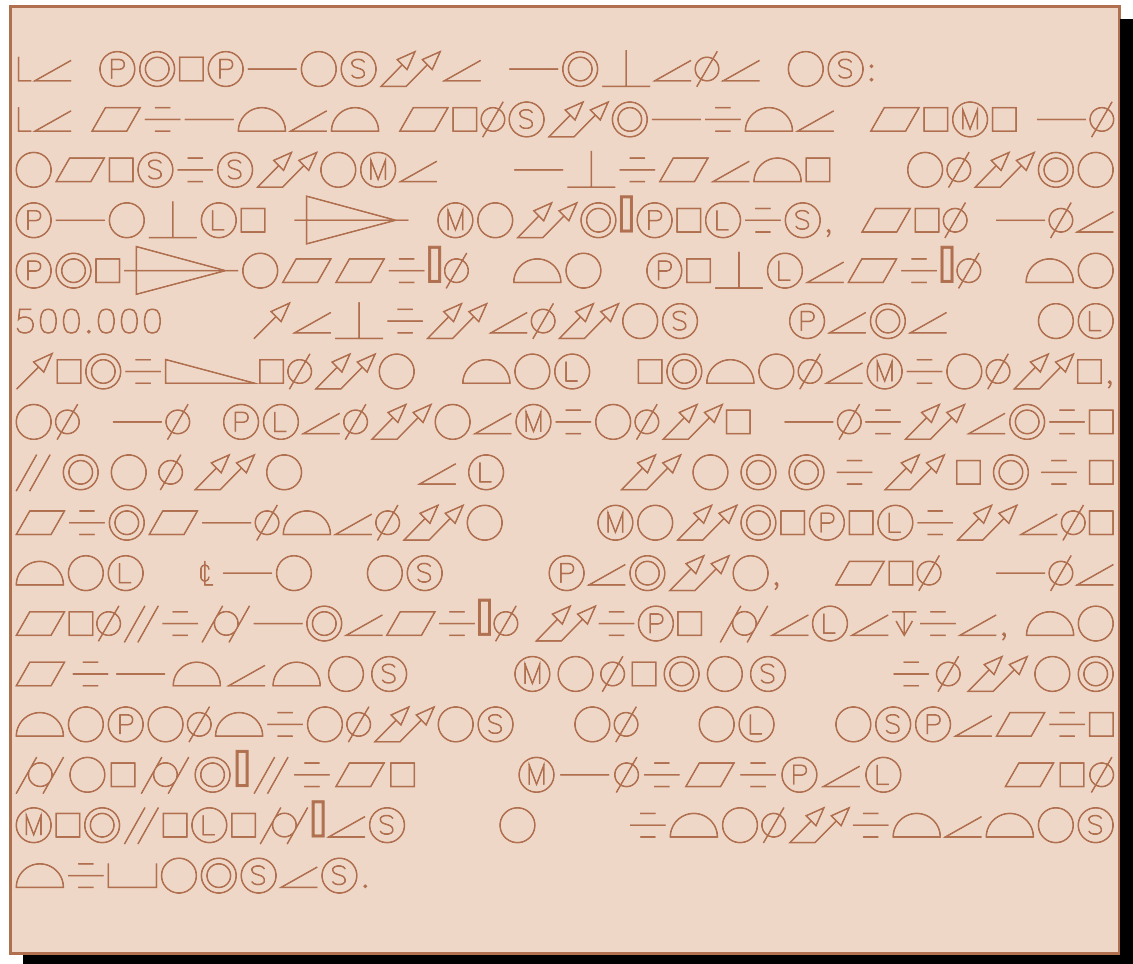
LA PROPUESTA DE INTERVENCIÓN URBANA ES PARTE DEL PROGRAMA DE GOBIERNO Y EL PLAN DE DESARROLLO RESUME OBJETIVOS Y MODOS DE JUGAR EN FUNCIÓN DE LAS POTENCIALIDADES Y RESTRICCIONES MUNICIPALES ENUMERADAS EN EL ANÁLISIS INTERNO, SE PLANTEA COMO UNA SECUENCIA GLOBAL DE APUESTAS PARCIALES EN PROCURA DE CUMPLIR LOS OBJETIVOS DEL PLAN DE DESARROLLO. ESTA PROPUESTA SERÁ CONCRETIZADA EN MÓDULOS DE PROGRAMAS Y PROYECTOS. DE ACUERDO CON LA ESTRATEGIA Y LAS CONDICIONES DEL MOMENTO ESTOS MÓDULOS SE REORDENARÁN O SE IMPLEMENTARÁN; LAS ESTRATEGIAS, TENDRÁN COMO OBJETIVO LA CONFIGURACIÓN DEL MUNICIPIO METROPOLITANO, LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS SERÁN CONSECUENTES CON ESTE OBJETIVO.

LA HIPÓTESIS BÁSICA, PUNTO DE PARTIDA DE LA PROPUESTA, RADICA EN LAS NUEVAS POSIBILIDADES DE EMPLAZAMIENTO, DENSIDAD Y MOVIMIENTO PERMITIDAS POR LA ACTUAL TECNOLOGÍA. DENTRO DE NUESTRO MARCO METODOLÓGICO, LA PROPUESTA URBANA SE CONSTITUYE EN UN PROCESO DE JUGADAS-OPERACIONES-

## ESTRATEGIA CONFIGURACIÓN MORFOLÓGICA

LA CONFIGURACIÓN MORFOLÓGICA TIPO GALAXIA DE LA PROPUESTA URBANA, ES LA RESPUESTA AL CAOS DE LA ACTUAL EXPANSIÓN URBANA, EN DONDE SE LE APUESTA A UNA CONFIGURACIÓN POLICÉNTRICA Y RETICULAR, DE MALLA COMPLEJA CON RELATIVA HOMOGENEIDAD, LA TRAMA VIAL INCLUYE A NÚCLEOS DIFERENTES, ENTIDADES FUNCIONALES Y EL PAISAJE.

LAS UNIDADES DE ESCALA MENOR SON AUTÓNOMAS EN UN TERRITORIO INTERSTICIAL Y SE VINCULAN POR LOS SISTEMAS DE MOVIMIENTO. EL CRECIMIENTO SE PLANTEA POR REPETICIÓN Y EXPANSIÓN DE LA RETÍCULA Y CENTROS. LA CONFIGURACIÓN ES MULTI DIRECCIONAL ILIMITADA Y BIDIMENSIONAL. EL DESARROLLO ES POR EXTENSIÓN Y AGREGACIÓN. LOS ESPACIOS INTERSTICIALES TENDRÁN FUNCIÓN AMBIENTAL RECREATIVA Y PAISAJÍSTICA.



LA CONFIGURACIÓN DEL ESPACIO GEOGRÁFICO DEL MUNICIPIO SE REALIZARÁ CON BASE A DOS CONECTORES LINEALES QUE RELACIONARÁN EN SUS EXTREMOS NODOS.

EL PRIMER CONECTOR ES LA CORDIALIDAD, Y EN SUS EXTREMOS TENDRÁ LOS NODOS DEL CENTRO DE SERVICIO Y COMERCIO Y LA CABECEA MUNICIPAL.

EL SEGUNDO CONECTOR ES LA AUTOPISTA METROPOLITANA, ES SUS ENSEREMOS TENDRÁ LOS NODOS DEL PROYECTO DE VIVIENDA METROPOLITANO EN INMEDIACIONES DE JUAN MINA Y EN EL EXTREMO ORIENTAL EL PROYECTO DE VIVIENDA DE MALAMBO.

LA CONSTRUCCIÓN DE LOS NODOS ES POSTERIOR AL CONECTOR. LAS LICENCIAS DE URBANISMO PARA LOS PROYECTOS EN LAS INMEDIACIONES DE JUAN MINA Y MALAMBO TIENEN COMO CONDICIONANTE LA CONSTRUCCIÓN DE CADA TRAMO DEL CONECTOR ENTRE EL NODO Y LA CABECERA MUNICIPAL.

POR NINGÚN MOTIVO EL MUNICIPIO ACEPTARÁ QUE SE INICIEN LOS TRABAJOS DE URBANIZACIÓN DE ESTOS SECTORES SIN LA CONSTRUCCIÓN DE LA AUTOPISTA METROPOLITANA. ESTAS ZONAS DE EXPANSIÓN URBANA ESTÁN CONDICIONADAS SI Y SOLO SI, SE CONSTRUYE LA AUTOPISTA METROPOLITANA. EN CASO CONTRARIO EL MUNICIPIO TRABAJARÁ CON EL CONECTOR DE LA CORDIALIDAD.

TIPOLOGÍA MORFOLÓGICA .



**La tipología de la configuración morfológica propuesta por el Plan de desarrollo es el denominado CONSTELACIÓN -GALAXIA.**

**Su organización es polinuclear de sistemas relativamente autónomos pero interconectados por una red de vialidad o transporte. -Líneas de color azul-**

**Los núcleos son de diferente jerarquía y presentan configuraciones focales y radiales de mayor densidad que pueden ser superpuestos en su crecimiento más complejo.**

## CONFIGURACIÓN FUNCIONAL

### SUBSISTEMA DE MOVIMIENTO

EL SISTEMA DE MOVIMIENTO SERÁ DELIMITADO Y JERARQUIZADO CUALITATIVAMENTE Y CUALITATIVAMENTE SERÁ ORGANIZADO COMO UNA CONFIGURACIÓN SUBYACENTE.

CON EL PLANTEAMIENTO DE TOMAR COMO EJES ESTRUCTURANTES MUNICIPALES LOS EJES VIALES DE LA CORDIALIDAD Y LA AUTOPISTA METROPOLITANA SE PRETENDE MODELAR CORREDORES DE TRANSPORTE, PARA CONFIGURAR UNA ESTRUCTURA ABIERTA, QUE PERMITA CONFIGURACIONES MÚLTIPLES, INTERDEPENDIENTES Y RELATIVAMENTE AUTÓNOMAS A TRAVÉS DE CONECTORES Y PUNTOS DE INTERCAMBIO .

EL SUBSISTEMA DE MOVIMIENTO INCLUYE VÍAS, MEDIOS DE TRANSPORTE MUNICIPALES, LOS NODOS ARTICULADORES DE CAMBIO DE MEDIO, LOS ACCESOS Y CRUCES DIFERENCIADOS Y LOS FLUJOS.

### SUBSISTEMA DE LOCALIZACIÓN.

EN EL SUBSISTEMA DE LOCALIZACIÓN SE PLANTEAN EL CONJUNTO DE FUNCIONES LOCALIZADAS COMO USOS DEL SUELO EN EL ESPACIO GEOGRÁFICO MUNICIPAL. NO TIENEN UNA FORMA DETERMINADA OPERAN COMO UNA RELACIÓN E INTERDEPENDENCIA UN ÁREA DE INFLUENCIA DENSIDAD Y FLUJOS. FORMARÁN CONFIGURACIONES NODALES, LINEALES DIRECCIONALES O RETICULARES. LOS COMPORTAMIENTOS SERÁN DINÁMICOS, VARIARÁN POR LA DEMANDA O INTENSIDAD DE USOS.

LA CONFIGURACIÓN DEL SISTEMA LOCACIONAL PRESENTA:

- 10 CONFIGURACIÓN RURAL
- 11 CONFIGURACIÓN DE PROTECCIÓN
- 12 CONFIGURACIÓN SUBURBANA
- 13 CONFIGURACIÓN URBANA
- 13.1 CONFIGURACIÓN NODAL. EQUIPAMIENTO SOCIAL-VIVIENDA ALTA DENSIDAD-COMERCIO LOCAL.
- 13.2 CONFIGURACIONES LINEALES CORREDORES DE TRANSPORTE, COMERCIO ESPARCIMIENTO E INDUSTRIA
- 13.3 CONFIGURACIONES RETICULARES. ÁREAS CENTRALES, ÁREAS RESIDENCIALES, ÁREAS DE SERVICIO Y COMERCIO.

### SUBSISTEMA SOCIO DEMOGRÁFICO.

SE REFIERE A LAS CONDICIONES DE LA POBLACIÓN , LOS GRADOS DE CONCENTRACIÓN O DENSIDAD DE OCUPACIÓN, LAS CARACTERÍSTICAS DE HETEROGENEIDAD O SEGREGACIÓN SOCIO-ECONÓMICA Y LA RELACIÓN CON LOS SISTEMAS DE LOCALIZACIÓN TERRITORIAL.

LA FUNCIONALIDAD TERRITORIAL SE EXPRESA A TRAVÉS DE ORGANIZACIONES DE ACCIONES COMUNALES, COMUNAS, ETC.

### SUBSISTEMA DE

LA INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS SE CONFIGURA POR LOS TRAZADOS FLUJOS,

INFRAESTRUCTURA.

ELEMENTOS Y SISTEMAS DE CONEXIÓN Y TRANSMISIÓN DE LAS REDES DE SERVICIOS PÚBLICOS.

LA CONFIGURACIÓN TERRITORIAL ESTARÁ DETERMINADA CUALITATIVAMENTE POR LOS TRAZADOS DE LOS DIFERENTES SISTEMAS Y SUS INTEDEPENDENCIAS. CUANTITATIVAMENTE POR SUS ÁREAS DE SERVICIO, CAPACIDAD DE FLUJOS, INTENSIDAD DE REDES Y CONECTORES.

VARIABLES DE LA CONFIGURACIÓN FUNCIONAL

TABLA 24 VARIABLES PARA LA CONFIGURACIÓN FUNCIONAL	
SUBSISTEMA DE MOVIMIENTO	VÍAS, FLUJOS E INTENSIDAD DE USOS DE VÍAS
	TRANSPORTE PÚBLICO
	PUNTOS DE INTERCAMBIO. PARADEROS ESTACIONAMIENTOS, ESTACIONES Y TERMINALES.
	FLUJOS PEATONALES
SUBSISTEMA DE LOCALIZACIÓN USOS DEL SUELO	SISTEMA AMBIENTAL
	VIVIENDA
	SERVICIO Y COMERCIO METROPOLITANO
	EQUIPAMIENTO Y COMERCIO LOCAL DE BARRIO
	SEGURIDAD, EDUCACIÓN, HOSPITALES Y ÁREAS FUNCIONALES ESPECIFICAS
	INDUSTRIA BODEGAS TRANSPORTE Y ZONAS ESPECIALES
SUBSISTEMA SOCIO DEMOGRÁFICO	RECREACIÓN Y ÁREAS VERDES
	DENSIDAD DE POBLACIÓN
	ESTRATIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA
	ORGANIZACIÓN SOCIAL
SUBSISTEMA DE INFRAESTRUCTURA	ORGANIZACIÓN TERRITORIAL
	ALCANTARILLADO
	AGUAS LLUVIAS
	AGUA POTABLE
	ELECTRICIDAD
	GAS
TELÉFONOS	

ESTRATEGIA DE CLASIFICACIÓN DEL ECOSISTEMA MUNICIPAL

ESCALA DE ORGANIZACIÓN

PARA EL PLAN DE DESARROLLO EL MUNICIPIO ES ENTENDIDO COMO UNA REALIDAD UNITARIA A PARTIR DE UN SISTEMA DE CENTROS URBANOS Y ÁREAS RURALES.

A SU VEZ CADA CENTRO URBANO SERÁ ENTENDIDO COMO UNA REALIDAD UNITARIA A

PARTIR DE LA AGREGACIÓN DE BARRIOS, LOS BARRIOS SERÁN ENTENDIDOS COMO UNA REALIDAD UNITARIA A PARTIR DE LA AGREGACIÓN DE ÁMBITOS. LOS ÁMBITOS CONSTITUYEN LA UNIDAD BÁSICA DE ASENTAMIENTOS.

LA CLASIFICACIÓN DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS MUNICIPALES SE REALIZA SEGÚN DOS ESCALAS: ESCALA DE POBLACIÓN Y LA ESCALA DE TERRITORIALIDAD. LA ESCALA DE POBLACIÓN ES CUANTITATIVA Y COMIENZA CON LA PERSONA Y LA ESCALA TERRITORIAL COMIENZA CON LA PIEZA HASTA LLEGAR AL MUNICIPIO.

ESCALAS DE ASENTAMIENTOS  
HUMANOS DEL MUNICIPIO

TABLA 25 ESCALAS DE ASENTAMIENTOS HUMANOS DEL MUNICIPIO				
ESCALA DE POBLACIÓN		ESCALA DE TERRITORIALIDAD		
UNIDAD	HABITANTES	UNIDAD DE ECOSISTEMA		
1	1 PERSONA GRUPO SOCIAL		0	HABITANTES
2 PIEZA	4-5 PERSONAS	ÁMBITOS I	1	ÁMBITOS RECINTOS EDIFICIOS
3 CASA	6-PERSONAS			
4 GRUPO DE CASAS	APROX. 40 PERSONAS	BARRIO II	2	BARRIOS
5 BARRIO	APROX. 1500 PERSONAS			
6 SECTOR	APROX. 65.000 PERSONAS	SECTORES III	3	SECTORES
7 MUNICIPIO	APROX. 500.000 PERSONAS	MUNICIPIO IV	3	MUNICIPIO

NOTA: ADAPTACIÓN DE LA CLASIFICACIÓN DE LAS ESCALAS DE ASENTAMIENTOS HUMANOS POR EL MÉTODO EKÍSTICO

UNIDADES ESCALARES DEL  
ECOSISTEMA MUNICIPAL

EL PLAN DE DESARROLLO PLANTEA CUATRO ESCALONES DE ECOSISTEMAS: ÁMBITOS, BARRIOS SECTORES Y MUNICIPIO. (I,II,III,IV) CORRESPONDIENTES A LA ESCALA DE TERRITORIALIDAD. SE PLANTEAN 7 UNIDADES DE ECOSISTEMA, UNO DE ORGANIZACIÓN SOCIAL (PERSONA, GRUPO) Y 6 QUE SON PROPIAMENTE ECOSISTEMAS.

MUNICIPIO(IV)

EL MUNICIPIO CONCEBIDO COMO UN ECOSISTEMA ES LA MAYOR DIMENSIÓN Y COMPLEJIDAD DEL PLAN DE DESARROLLO, SE PLANTEA COMO UN ESCALÓN RELATIVAMENTE UNITARIO FRENTE AL ÁREA METROPOLITANA Y LOS MUNICIPIOS VECINOS. SE PREVÉE UNA POBLACIÓN DE 500.000 HABITANTES PARA DENTRO DE 5 AÑOS

SE PRESENTA BAJO LA TIPOLOGÍA DE GALAXIA DE SECTORES URBANOS INDEPENDIENTES EN EL ÁREA MUNICIPAL, DE CONFIGURACIÓN POLICÉNTRICA Y RETICULAR. INCLUYE EN LA TRAMA VIAL 5 SECTORES URBANOS, ENTIDADES FUNCIONALES Y EL PAISAJE.

EL CRECIMIENTO SE PLANTEA POR EXPANSIÓN DE LA RETÍCULA Y CENTROS. ESTA CONFIGURACIÓN ORIGINA BAJAS DENSIDADES.

SECTORES(III)

SON LOS NIVELES DE INCLUSIÓN Y AGREGACIÓN DE MAYOR TAMAÑO EN EL MUNICIPIO, SU CONFIGURACIÓN ES COMPLEJA Y ABARCA LOS ESPACIOS EXTERNOS, LA SUBDIVISIÓN PREDIAL, LOS SISTEMAS DE CONEXIÓN Y ELEMENTOS HETEROGÉNEOS EN ÁREAS MUNICIPALES Y CON FUNCIONES MÚLTIPLES.

SU ESCALÓN SOCIAL VA DESDE BARRIO APROXIMADAMENTE DE LOS 10.000 A LOS 65.000 HABITANTES. LA MORFOLOGÍA Y LA IDENTIDAD CON EL PAISAJE ES DIVERSA, SE PLANTEA BAJO TRAMA Y BORDES RECONOCIBLES.

#### BARRIOS

ES LA DIVISIÓN TERRITORIAL DE LA ZONA URBANA INTEGRADA POR UNA POBLACIÓN DE SIMILAR CATEGORÍA SOCIOECONÓMICA DEPENDIENTE EN SUS SERVICIOS Y EN LA QUE EL USO RESIDENCIAL ES PREDOMINANTE, AUNQUE ADMITE OTROS USOS COMPLEMENTARIOS.

#### ÁMBITOS

SE CONSTRUYEN SOBRE LA BASE DE ELEMENTOS REDUCIDOS, CON SISTEMAS DE AGREGACIÓN ELEMENTALES (PIEZA, GRUPO DE RECINTOS, CASA, TIENDA, ETC.). ÁMBITO ES CUALQUIER RECINTO O ESPACIO ELEMENTAL DELIMITADO EN CUALQUIERA DE SUS TRES DIMENSIONES, EN LA TERMINOLOGÍA EKÍSTICA ESTOS ESPACIOS SE DENOMINAN "CÁSCARAS" POR SUS CARACTERÍSTICAS DE ENVOLVENTE, MEMBRANA O CUBIERTA SOBRE EL ESPACIO POR SOBRE EL ESPACIO CIRCUNSCRITO.

### CATEGORÍAS OPERACIONALES Y ELEMENTOS DE CONFIGURACIÓN

LA PROPUESTA URBANA DEFINE LAS JUGADAS DE LAS ACCIONES DE DISEÑO EN CUANTO A LA DISPOSICIÓN ESPACIAL DE LOS ELEMENTOS QUE LA CONSTITUYEN. LAS ALTERNATIVAS DE LAS ACCIONES Y LOS PATRONES DE CONFIGURACIÓN SE ESTABLECEN POR LAS CATEGORÍAS DE CONFIGURACIÓN Y SE EFECTUARÁN MEDIANTE ELEMENTOS DE CONFIGURACIÓN MORFOLÓGICA QUE SON: LA TOPOGRAFÍA, LOS RÍOS, LA OFERTA Y DEMANDA AMBIENTAL, LA VIALIDAD, EL EQUIPAMIENTO, ETC.

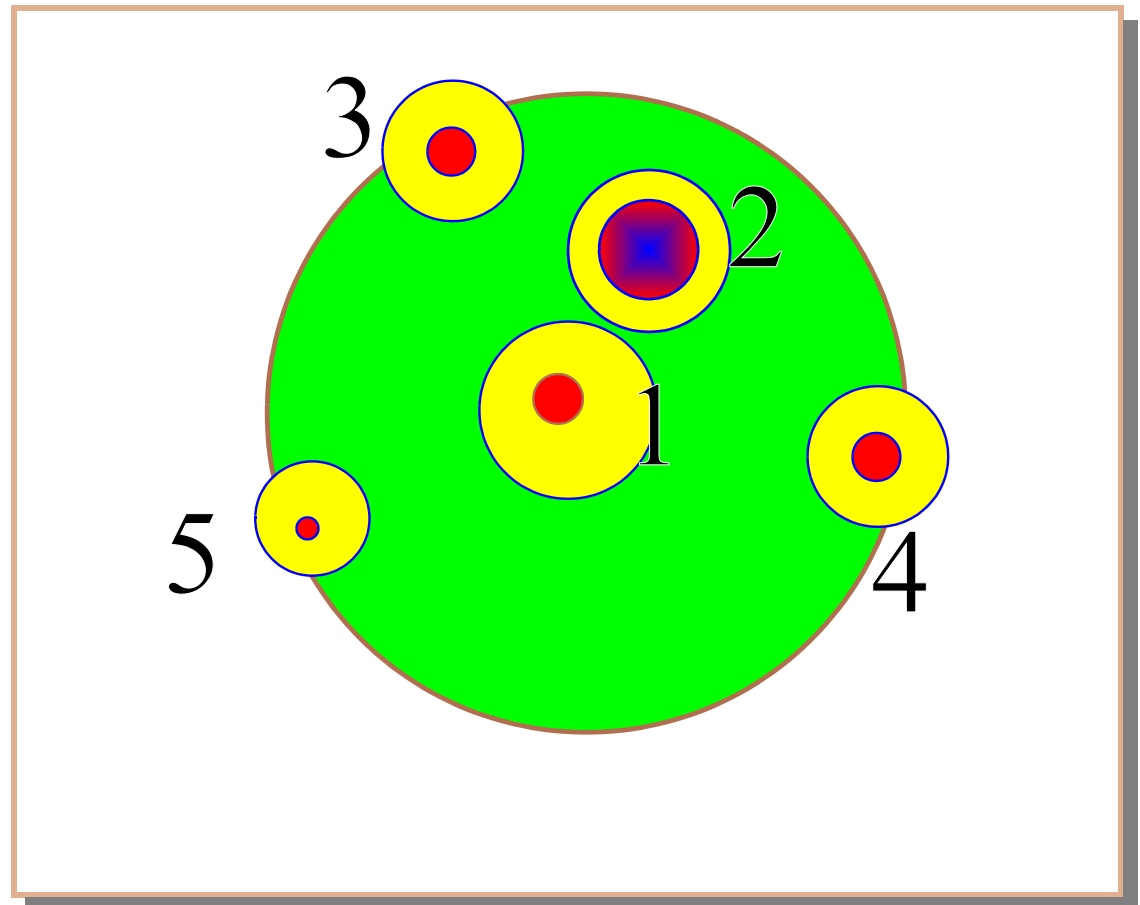
EN FUNCIÓN DE LOS OBJETIVOS OPERACIONALES Y DE LA CONDICIÓN MORFOLÓGICA (ESCALA, ESPACIALIDAD, FORMA, ESTADO), LA CONDICIÓN FUNCIONAL (LOCALIZACIÓN Y FLUJOS DE ACTIVIDADES) Y LA CONDICIÓN SEMIOLÓGICA (IDENTIDAD Y SIGNIFICADO) SE ESTABLECEN LOS PATRONES DE CONFIGURACIÓN PARA LA PROPUESTA MUNICIPAL.

### ESCALA MUNICIPAL

#### SECTORES FUNCIONALES

EL PLAN DE DESARROLLO PLANTEA PARA EL MUNICIPIO LOS SIGUIENTES SECTORES:

- 1- SECTOR CENTRO DE SERVICIOS Y COMERCIO(2)
- 2- TRES CENTROS DE FRONTERA, DE JERARQUÍA INFERIOR AL CENTRO DE SERVICIOS Y COMERCIO CON LA FUNCIÓN Y FINALIDAD DE LA DISTRIBUCIÓN DE BIENES Y SERVICIOS A UN CONJUNTO DE BARRIOS Y ÁREAS RURALES EN LAS INMEDIACIONES DE LOS LÍMITES MUNICIPALES .



TIPOLOGÍA DE LOS SECTORES FUNCIONALES

SECTOR CENTRO DE  
SERVICIOS Y COMERCIO (2)

SU CONSTRUCCIÓN ES EL OBJETIVO DE LA APUESTA PRINCIPAL. SE BUSCA LA CREACIÓN DE UNA CENTRALIDAD DE ACTIVIDADES A NIVEL REGIONAL, CON UNA GRAN AMPLITUD DE FUNCIONES BÁSICAS Y DE SERVICIOS, SU RADIO DE ACCIÓN DEBE TRASCENDER LOS LÍMITES MUNICIPALES. SU UBICACIÓN ESPACIAL ES PRODUCTO DE UN ANÁLISIS ESPACIAL DEL MUNICIPIO Y LAS TENDENCIA DEL DESARROLLO URBANO DEL ÁREA METROPOLITANA.

SECTOR FRONTERA JUAN  
MINA (3)

EL PROYECTO RESIDENCIAL METROPOLITANO EN INMEDIACIONES DEL CORREGIMIENTO DE JUAN MINA CON MÁS DE 30.000 VIVIENDAS SUSTENTARÁ EL PRIMER CENTRO DE FRONTERA MUNICIPAL. POR SU TAMAÑO SE CONSTITUYE EN LA SEGUNDA ESTRUCTURA PERICÉNTRICA AL MUNICIPIO NÚCLEO. EL NÚCLEO JERÁRQUICO SUPERIOR ES EL CENTRO DE SERVICIOS Y COMERCIO.

SECTOR FRONTERA  
MALAMBO (4)

AL IGUAL QUE EL NUMERAL ANTERIOR EL CENTRO DE FRONTERA CON MALAMBO APROVECHA EL PROYECTO RESIDENCIAL DE MÁS DE 20.000 VIVIENDAS DE INTERÉS SOCIAL METROPOLITANA EN VECINDAD CON EL MUNICIPIO DE MALAMBO Y CONFORMA LA SEGUNDA ESTRUCTURA PERICÉNTRICA AL MUNICIPIO NÚCLEO. EL NÚCLEO JERÁRQUICO SUPERIOR ES EL CENTRO DE SERVICIOS Y COMERCIO.

SECTOR PALUATO (5)

LA CONFORMACIÓN DEL TERCER CENTRO DE FRONTERA SE PRETENDE LOGRAR MEDIANTE ESTRATEGIAS DE CONSTRUCCIÓN DE FUNCIONES URBANAS A PARTIR DEL NÚCLEO DEL CORREGIMIENTO DE PALUATO. SU FUNCIÓN PRINCIPAL LA DE CENTRO AGRÍCOLA. EL PUNTO DE PARTIDA ES LA CAPACITACIÓN PARA EL INCREMENTO DE LAS CAPACIDADES DEL ASENTAMIENTO PARA SOPORTAR NUEVAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y SOCIALES. EL NÚCLEO JERÁRQUICO SUPERIOR ES EL CENTRO DE SERVICIOS Y COMERCIO.

SECTOR CABECERA MUNICIPAL (I) EL SECTOR DE LA CABECERA MUNICIPAL COMPRENDE EL ACTUAL PERÍMETRO URBANO.

## ESTRATEGIA DE LIBERACIÓN SOCIOCULTURAL

### ENUNCIADO DEL PROBLEMA

LA IDENTIDAD MUNICIPAL SE ENCUENTRA EN PELIGRO, LA CONURBACIÓN EXTENDERÁ LA CULTURA Y VALORES PROPIOS DE BARRANQUILLA AL MUNICIPIO DE GALAPA Y, POR ACUMULACIÓN IRÁ ASIMILÁNDOLOS PARA TERMINAR POR ADHESIÓN CREYENDO QUE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO, LOS DIRIGENTES POLÍTICOS, LOS SÍMBOLOS SON LOS DEL MUNICIPIO NÚCLEO Y SIN IR MÁS LEJOS SE INICIARÁ UNA PÉRDIDA DE LA CONFIANZA EN EL POTENCIAL MUNICIPAL DE “SALIR ADELANTE”, SE ALIMENTARÁ EL CONCENSO DE SU INCAPACIDAD POLÍTICA Y SOCIAL, EN CONSECUENCIA SE IRÁ CONDICIONANDO SU CRECIMIENTO ECONÓMICO PARA TERMINAR CON LA DENOMINACIÓN CUALITATIVA DE MUNICIPIO DORMITORIO Y/O BARRIO DE BARRANQUILLA.

EN EL ESCENARIO PROBABLE DEL PLAN DESARROLLO DE UN ACOMPAÑAMIENTO SIN COMPROMISO DEL ÁREA METROPOLITANA SE PARTE DE LA HIPÓTESIS DE QUE AL MUNICIPIO NÚCLEO NO LE INTERESA EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL MUNICIPIO DE GALAPA, EN PRIMER LUGAR NO EXISTE LA VOLUNTAD POLÍTICA, EN SEGUNDO LUGAR PARA SUS PROPIOS INTERESES ES MEJOR NO HACER NADA, DE TAL FORMA QUE PREDOMINEN LA FUERZAS DEL MERCADO, Y GALAPA SEA LA PROLONGACIÓN DEL SUR DE BARRANQUILLA ASIENTO DE LA VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL. Y EL MUNICIPIO DEBERÁ ASUMIR EL COSTO SOCIAL QUE ESTO IMPLICA.

LOS POSIBLES AGENTES DEL DESARROLLO MUNICIPAL SOSTIENEN PRINCIPALMENTE CONFLICTOS ENTRE ELLOS MISMOS. LA ESTRATEGIA DEBE PARTIR DE LA CONCERTACIÓN Y ESTA A SU VEZ DEBE DELINEAR EL PROYECTO POLÍTICO DEL MUNICIPIO. LA LIBERACIÓN SOCIO-CULTURAL DEBE EN PRIMERA INSTANCIA IDENTIFICAR EL COMÚN DENOMINADOR DE LOS PROBLEMAS EXTERNOS PARA DESPUÉS PLANTEAR LA CONCERTACIÓN HACIA LOS PROBLEMAS DENTRO DEL MUNICIPIO. LA IDENTIFICACIÓN DE LOS PROBLEMAS EXTERNOS PERMITIRÁ DIBUJAR UN FRENTE COMÚN HACIA LOS AGENTES EXTERNOS, PROPICIANDO EL CRECIMIENTO DEL SENTIDO DE PERTENENCIA MUNICIPAL.

EL MUNICIPIO CUENTA CON UNA IDENTIDAD HISTÓRICA Y A PARTIR DE ELLA SE DEBE CONSTRUIR UN PROYECTO SOCIAL Y CULTURAL. ESTA CONSTRUCCIÓN IMPLICA EL CONOCIMIENTO DE LOS AGENTES DEL DESARROLLO MUNICIPAL Y LA ARTICULACIÓN ENTRE ELLOS, ESTO ENLAZA CON LA ESTRATEGIA DE INFORMACIÓN - SISTEMA DE INFORMACIÓN- AL CUAL SE LE ADICIONA EL MÓDULO DE IDENTIFICACIÓN DE LOS AGENTES DEL DESARROLLO MUNICIPAL.

EL PRINCIPIO DE IDENTIDAD, DEBE SER LA BASE DEL MOVIMIENTO SOCIAL MUNICIPAL, Y DEBE SER APOYADO DESDE EL PROYECTO EDUCATIVO MUNICIPAL -PEM - LOS SÍMBOLOS Y VALORES MUNICIPALES DEBEN MODELAR LA COTIDIANIDAD Y FORMAR PARTE DE SU PAISAJE. EL PROCESO CULTURAL SE DEBE PLANTEAR COMO UNA ESTRATEGIA PARA LA REIVINDICACIÓN MUNICIPAL ASIGNÁNDOLE EL OBJETIVO DE CONFIGURANTE DE SU IDENTIDAD.

EL PROYECTO POLÍTICO DEBE SER COMPLEMENTARIO AL PROCESO CULTURAL. EL PROYECTO POLÍTICO SE DEBE BASAR EN UN CONJUNTO DE VALORES Y CREENCIAS CON RESPECTO A LA ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DE LA SOCIEDAD- IMAGEN OBJETIVO- Y EN ÉL ESTÁN CONTENIDOS LOS OBJETIVOS DEL CAMBIO SOCIAL MUNICIPAL.

EL PROYECTO POLÍTICO DEBE IDENTIFICAR LOS FINES SOCIALES Y LOS MEDIOS QUE HAN DE UTILIZARSE PARA ALCANZARLOS. QUEDA CLARO QUE EL PROYECTO POLÍTICO PRESUPONE LA CONSOLIDACIÓN DE LA SOCIEDAD EMBRIONARIA EN UNA SOCIEDAD MUNICIPAL MADURA. EL PROYECTO POLÍTICO Y EL PROYECTO SOCIAL SON DOS ACCIONES SIMULTÁNEAS E INTER ACTUANTES.

LA ORGANIZACIÓN SOCIAL IMPLICA: UNA IDENTIDAD-IDEOLÓGICA MUNICIPAL, UNA SOCIEDAD MUNICIPAL, Y UN MOVIMIENTO SOCIAL, LA SOCIEDAD MUNICIPAL IMPLICA LA CONSTRUCCIÓN DEL ESPACIO SOCIAL PROPIO; EL ESPACIO SOCIAL Y EL ESPACIO GEOGRÁFICO PLANTEA LA RELACIÓN BIDIRECCIONAL AUTO-MODULANTES.

EL MOVIMIENTO SOCIAL, DEBE SER LA ACCIÓN DE LA PLANIFICACIÓN MUNICIPAL, LA REIVINDICACIÓN MATERIALIZADA EN UN PROCESO, LA IDENTIDAD MUNICIPAL EN LA BÚSQUEDA DE CONSOLIDAR EL PROYECTO POLÍTICO DE CONSTRUIR SU AUTONOMÍA CULTURAL Y ECONÓMICA MUNICIPAL, CON LA CAPACIDAD DE DEFENDER SU BASE TERRITORIAL DE CUALQUIER AGENTE PERTURBADOR EXTERNO.

#### CONTEXTO DE LA ESTRATEGIA

"EL CENTRO DEL DESARROLLO ES LA PERSONA HUMANA Y ÉSTA ES Y DEBE SER LIBRE".  
-P.G.-

EL PROGRAMA DE GOBIERNO REITERADAMENTE PLANTEA QUE "SOLAMENTE MEDIANTE UN PROCESO ORGANIZADO Y CONSCIENTE LOGRARÁ CONVERTIR A LA COMUNIDAD EN EL MEDIO PROCESO DE SU DESARROLLO. LA ORGANIZACIÓN Y EL ACUERDO DE VOLUNTADES PARA LA CONSECUCCIÓN DE SUS OBJETIVOS Y PROPÓSITOS SERÁ PROYECTADA POR LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL COMO EL MOTOR DEL DESARROLLO.

DENTRO DE ESTA POLÍTICA DEL PROGRAMA DE GOBIERNO, SE HACE EVIDENTE QUE LA CONCEPCIÓN DEL CAMINO DEL DESARROLLO, EL ACCESO A LAS OPORTUNIDADES DEPENDE DE SU UBICACIÓN EN LA TRAMA SOCIAL, Y NOS OBLIGA A DESARROLLAR ESTRATEGIAS PARA QUE LOS GRUPOS CON MENOS INGRESOS PUEDAN INTERACTUAR O AL MENOS INTENSIFICAR LAS RELACIONES CON LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL, DANDO ORIGEN A UNA PLANIFICACIÓN INCLUYENTE QUE SIRVA DE MEDIO PARA PROMOVER EL DESARROLLO MUNICIPAL.

EL OBJETIVO DE LA ORGANIZACIÓN SOCIAL PERMITE QUE LA IMAGEN- OBJETIVO DEL MUNICIPIO; ENTENDIENDO LA IMAGEN-OBJETIVO COMO UN MODELO ASUMIDO VOLUNTARIAMENTE DE LA REALIDAD SUJETA A LA PLANIFICACIÓN, SEA DISEÑADO POR LAS MISMAS COMUNIDADES ORGANIZADAS, DE ESTA FORMA LAS COMUNIDADES SE CONSTITUYEN COMO EL RECURSO PRINCIPAL PARA EL DESARROLLO, MÁS QUE COMO UN OBJETO DE LOS ESFUERZOS DEL DESARROLLO O COMO SIMPLES RECEPTORES DE LOS BENEFICIOS, ACATANDO LA VOLUNTAD DEL VOTO PROGRAMÁTICO, EN DONDE LA COMUNIDADES DEBEN ASUMIR LA CONDICIÓN DEL MEDIO PROCESO. LA META ES MOVILIZAR Y MOTIVAR LA POBLACIÓN PARA LLEVAR EL LIDERAZGO EN PLANEAR E IMPLEMENTAR SU PROPIO DESARROLLO.

EL HOMBRE ES EL PROTAGONISTA DE LA HISTORIA. ÉSTO QUIERE DECIR QUE LO QUE ACONTECE Y SUCEDERÁ, OCURRE ÚNICAMENTE PORQUE EL HOMBRE LO HA REALIZADO.

TENIENDO EN CUENTA LOS LINEAMIENTOS TRAZADOS POR EL PROGRAMA DE GOBIERNO, LAS DIMENSIONES DEL DESARROLLO SOCIAL ACONTECE EN TRES DIMENSIONES:

A- DIMENSIÓN DE LO MUNICIPAL. SON LAS CONDICIONES POLÍTICAS, ECONÓMICAS Y CULTURALES PREVALECIENTES EN NUESTRO MUNICIPIO, CONDICIONES QUE EL HOMBRE CONSTRUYE PARA FACILITAR SU DESARROLLO. EN ESTA DIMENSIÓN SE DESARROLLARÁN LAS POLÍTICAS SOCIALES Y EL MANEJO DEL CARÁCTER Y EL TAMAÑO DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL.

B- DIMENSIÓN DE LO SOCIAL QUE HACE REFERENCIA A LOS ASPECTOS:

1. DESARROLLO DE NUEVAS Y MEJORES FORMAS DE SOCIEDAD.
2. CONSTRUCCIÓN DE NUEVAS FORMAS DE SOCIALIZACIÓN.
3. PROMOCIÓN HACIA UN INTERCAMBIO SOCIAL BASADO EN LA RECIPROCIDAD, IGUALDAD, EQUIDAD Y EN LA DIGNIFICACIÓN HUMANA.

4. EL ACCESO A BIENES Y SERVICIOS QUE TODAS LAS PERSONAS DEBEN TENER Y QUE POSIBILITAN EL DESARROLLO DEL POTENCIAL HUMANO. (SALUD, EDUCACIÓN, ALIMENTO, AGUA POTABLE, SANEAMIENTO AMBIENTAL ETC...)
- 5- A LA UTILIZACIÓN QUE LAS PERSONAS HACEN DE SU POTENCIAL HUMANO COMO EMPLEO, DEPORTE, RECREACIÓN ETC.

C- DIMENSIÓN DE LO INDIVIDUAL. ES EL PLANO DE LA PERSONA HUMANA COMO TAL, HACE ALUSIÓN AL PROCESO DE CONVERTIRSE EN PERSONA Y AL PROPIO NIVEL DE BIENESTAR INDIVIDUAL QUE ENTIENDE LA VIVENCIA DE SER PERSONA LIBRE.

EL PROGRAMA DE GOBIERNO PLANTEA EL CAMBIO EN LA DIMENSIÓN MUNICIPAL, EN LA DIMENSIÓN SOCIAL Y EN LA DIMENSIÓN INDIVIDUAL ,

POR ESTA RAZÓN AL PLAN SE DIO EL NOMBRE DEL "CAMINO DEL DESARROLLO", CUYA SÍNTESIS ES EL DESARROLLO SOCIAL EN CADA UNA DE LAS DIMENSIONES CITADAS DE LAS COMUNIDADES DE NUESTRO MUNICIPIO.

DIMENSIÓN DE LO MUNICIPAL

EL CONCEPTO DE DESARROLLO BASADO EN EL MODELO OCCIDENTAL Y EN SU IDEA DE PROGRESO HUMANO CONCIBEN EL DESARROLLO COMO UN PROCESO DE MODERNIZACIÓN Y TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA, CUYO OBJETIVO BÁSICO ES LA OBSESIÓN POR MULTIPLICAR LOS PRODUCTOS Y ESTIMULAR EL CONSUMISMO CON EL FALSO IDEAL DEL CRECIMIENTO PERPETUO, ES (EN ESTE SENTIDO) EL "CONTINUM" DE PASOS ASCENDENTES QUE TODOS LOS PUEBLOS DEBEN EMPRENDER HACIA UN MODELO EXTERNO DE "SOCIEDAD DESARROLLADA", CARACTERIZADA POR TERRITORIOS ALTAMENTE URBANIZADOS, TECNOLOGÍA SOFISTICADA, INSTITUCIONES POLÍTICAS MODERNAS, Y SOBRE TODO ALTO INGRESO PER CÁPITA Y UN CRECIENTE PRODUCTO INTERNO BRUTO.

SIN EMBARGO, INNEGABLES CRISIS DE LOS MODELOS DE DESARROLLO IMPLEMENTADOS A PARTIR DE MEDIADOS DEL SIGLO XX FUERON DEMOSTRANDO QUE EL DESARROLLO ERA MUCHO MÁS QUE EL INCREMENTO DE LA PRODUCCIÓN Y EL CONSUMO COMO SE VENÍA SUPONIENDO, A PESAR DE LA JUICIOSA APLICACIÓN DE LAS FÓRMULAS DE DESARROLLO, MUCHAS DE LAS COMUNIDADES FAVORECIDAS VEÍAN CÓMO SU BIENESTAR ESTABA CADA VEZ MÁS DETERIORADO Y LEJANO, COMO EN VIRTUD DEL PROGRESO PRETENDIDO, EMPEZARON A TENER PROBLEMAS SOCIALES QUE ANTES NO TENÍAN Y A LA DESTRUCCIÓN DEL ECOSISTEMA. TALES FRACASOS SE DEBIERON AL NO TENER EN CUENTA LAS COSTUMBRES Y LA VISIÓN DE LA REALIDAD DE ESTOS GRUPOS HUMANOS "OBJETOS DE DESARROLLO" ASÍ COMO FUERON ROTOS LOS FRÁGILES EQUILIBRIOS DE SU MEDIO AMBIENTE.

ESTOS PROCESOS DE IMPLEMENTACIÓN, E INCLUSO DE IMPOSICIÓN, DE DICHS MODELOS DE DESARROLLO, POR NO CONSIDERAR LAS REALIDADES CULTURALES Y AMBIENTALES, HAN VENIDO GENERANDO EN EL PATRIMONIO CULTURAL DE LAS COMUNIDADES, DAÑOS IRREPARABLES TALES COMO DESMEMBRACIÓN GENERACIONAL, DESTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL, DESAPARICIÓN DE TRADICIONES ANCESTRALES, DEVASTACIÓN DE TERRITORIOS Y ESPACIOS SIGNIFICATIVOS Y LO MÁS GRAVE: ANIQUILACIÓN DE MÚLTIPLES IDIOMAS Y COSMOVISIONES, E INCLUSO LA DESTRUCCIÓN DE INFINIDAD DE RIQUEZAS NATURALES (ECOSISTEMAS Y ESPECIES DE FAUNA Y FLORA).

NO PUEDE EXISTIR UN DESARROLLO REALMENTE SATISFACTORIO Y SOSTENIBLE QUE NO RECONOZCA Y UTILICE LA FUERZA VITALIZADORA DE LA CULTURA Y HAGA CASO OMISO DE LOS ESTILOS DE VIDA, SISTEMA DE VALORES, TRADICIONES, CREENCIAS, CONOCIMIENTOS Y APTITUDES.

CASI DOS SIGLOS DE LA ENCOMIENDA MUNICIPAL CONFORMAN LA ORDENACIÓN SOCIAL EN EL MUNICIPIO DE GALAPA, CON UNA ORGANIZACIÓN MUY PARECIDA A LA SERVIDUMBRE FEUDAL, CARACTERIZADA POR SU MARCADA DIFERENCIACIÓN SOCIAL: LOS ENCOMENDEROS POR UNA PARTE Y EN LA OTRA LOS INDIOS Y LIBRES, CREANDO UNA RELACIÓN



PATERNALISTA QUE HA LLEGADO A NUESTROS DÍAS SIGUIENDO UN DERROTERO SEÑALADO POR LA INERCIA SOCIAL; LA DEPENDENCIA HA SIDO HEREDADA.

LA ECONOMÍA DE LA ENCOMIENDA Y DEL PUEBLO DE INDIOS GIRÓ EN TORNO A LA AGRICULTURA Y EN MENOR PROPORCIÓN A LA GANADERÍA, LA POSICIÓN GEOGRÁFICA DE LA ENCOMIENDA DADA A LOS DE BARROS, QUEDÓ EN UN PUNTO MUERTO PARA EL TRANSPORTE COMERCIAL, SITUADA ENTRE DOS PUERTOS MARÍTIMOS DOMINANTES DE LA COLONIA (SANTA MARTA Y CARTAGENA). MUY LEJOS DE LAS LÍNEAS COMERCIALES LEGALES Y AÚN DE LAS LÍNEAS DE CONTRABANDO.

EL MUNICIPIO CONTINUÓ CON LA ESTRUCTURA CERRADA PROPIA DE LA ÉPOCA COLONIAL, QUE FUE PRODUCIDA ENTRE OTROS FACTORES POR EL AISLAMIENTO, EL OLVIDO Y LAS FORMAS DE TRABAJO SEMISERVIL. EN 1998 SE PRODUJO EL CAMBIO AL DECIR EL "SI" AL REFERÉNDUM DEL ÁREA METROPOLITANA, LO CUAL IMPLICA, EL PASO DE UN ESPACIO DOMINADO A UN ESPACIO DOMINANTE, DE MUNICIPIO RURAL A MUNICIPIO URBANO, DE SOCIEDAD CERRADA A UNA SOCIEDAD ABIERTA.

ES, ENTONCES EN ESTE CONTEXTO DEL DESARROLLO SOCIAL, LA CULTURA UNA "PIEDRA ANGULAR", PUES EL DESARROLLO PUEDE PROGRESAR CABALMENTE CUANDO ESTÁ ARRAIGADO EN LA CULTURA DE LA COMUNIDAD GALAPERERA, ES UN PROCESO QUE VINCULA A CADA UNO DE LOS INDIVIDUOS GALAPEROS, QUE SON TANTO LOS AUTORES COMO LOS BENEFICIARIOS DE ESTE PROCESO, EN ESTE SENTIDO LA COMUNIDAD ES UN MEDIO-PROCESO SOCIAL, CUYO DESARROLLO ES IMPULSADO POR LA POBLACIÓN Y CONSTITUYEN EL CONJUNTO DE POSIBILIDADES Y VÍAS PARA ACCEDER A MEJORES FORMAS DE VIDA HUMANA.

TODO DESARROLLO IMPLICA CAMBIOS; CAMBIOS PROFUNDOS EN LAS ESTRUCTURAS SOCIOCULTURALES Y ECONÓMICAS QUE SERÁN EL RESULTADO DE FUERZAS INTERNAS DE LA SOCIEDAD. EL PROCESO DE APERTURA INTERNA Y EXTERNA DE LA SOCIEDAD MUNICIPAL PRODUCTO DE SU INCLUSIÓN EN EL ÁREA METROPOLITANA OBLIGA UN REPLANTEAMIENTO DE LA TABLA DE VALORES IMPLÍCITA DE NUESTRA SOCIEDAD MUNICIPAL, A SU CAMBIO ESTRUCTURAL PREPARANDO A LA SOCIEDAD MUNICIPAL PARA LAS NUEVAS SOLICITUDES QUE SE IMPUSIERON CON EL "SI" EN EL REFERÉNDUM. ÉSTA CONCEPCIÓN SE BASA EN UN ENFOQUE ENDÓGENO DE DESARROLLO, CUYO OBJETIVO ES SATISFACER LAS NECESIDADES REALES DE LA COMUNIDAD, UTILIZANDO LA PROPIA CAPACIDAD CREADORA, LOS VALORES, LAS POTENCIALIDADES Y LAS FORMAS DE EXPRESIÓN CULTURAL.

LA REFORMA DE LA SOCIEDAD NO DEBE SER CONFUNDIDA CON EL PROCESO DE VOLVER A DARLE LA MISMA FORMA DE ANTES. DEBIERA SIGNIFICAR RE-FORMARLA EN EL SENTIDO DE VOLVER A CREARLA. NO SE TRATARÍA DE REPARTIR MÁS DE LO MISMO Y DE VOLVER A REALIZAR HOY LO MISMO DE ANTES. NI DE REPETIR LA HISTORIA, SINO DE GESTAR LA HISTORIA QUE NO SE HA HECHO.

CONCEBIR EL DESARROLLO SOCIAL DESDE UNA DIMENSIÓN CULTURAL IMPLICA ASUMIR EL DESARROLLO VINCULADO A LA CIENCIA, LA TECNOLOGÍA, LA SALUD, LA EDUCACIÓN, LAS ARTES, LA ECOLOGÍA, LAS RELACIONES SOCIALES, LA CALIDAD DE VIDA.

BAJO ESTA PERSPECTIVA SE INTEGRAN LOS FACTORES ECONÓMICOS, POLÍTICOS, SOCIALES Y ECOLÓGICOS, TOMANDO COMO EJE AL HOMBRE Y SU CULTURA.

#### DIMENSIÓN DE LO SOCIAL

"EL VERDADERO CENTRO DE DESARROLLO SOCIAL ES LA PERSONA HUMANA Y ÉSTA ES Y DEBE SER LIBRE".P.G.

ES EN ESTE ASPECTO DONDE LA "ESTRATEGIA DE LIBERACIÓN CULTURAL" TOMA SENTIDO, AL TRATARSE DE LA FORMULACIÓN DE NUESTRA VISIÓN DEL SER HUMANO QUE NECESITA EL MUNICIPIO DE GALAPA DE ACUERDO CON SU REALIDAD Y SU MODELO DE SOCIEDAD, YA ANALIZADA EN EL CAPITULO DE ANÁLISIS DEL MODELO SOCIAL (TOMO I.).

PARA LA FORMULACIÓN DE NUESTRO MODELO DE SER HUMANO, ES NECESARIO SITUAR NUESTRA PROPUESTA TENIENDO EN CUENTA LOS SIGUIENTES ASPECTOS:

## I. CULTURA

DESDE UNA PERSPECTIVA ANTROPOLÓGICA, PUEDE DECIRSE QUE EL SER HUMANO SE DEFINE ANTE LAS DEMÁS ESPECIES POR SU CAPACIDAD DE ESTRUCTURAR LA REALIDAD EN SÍMBOLOS QUE LE PERMITEN RE-PRESENTARLA Y EN CONSECUENCIA NOMBRARLA, CLASIFICARLA Y SISTEMATIZARLA; POR LO TANTO CONOCERLA Y COMPRENDERLA Y, ASÍ Y SOLO ASÍ, TRANSFORMARLA Y CREAR REALIDADES NUEVAS. SURGE ENTONCES LA CULTURA, COMO EL UNIVERSO DE TODAS LAS REALIDADES NUEVAS QUE EL SER HUMANO LE AGREGA A LA NATURA. ES, ENTONCES EL SER HUMANO LA ÚNICA ESPECIE CONOCIDA QUE VIVE EN LA DIMENSIÓN DE LO NATURAL Y LO CULTURAL. LA CULTURA, ES, SEGÚN ESTA PERSPECTIVA, LA FORMA HUMANA DE HABITAR AL MUNDO.

DE ESTE MODO, LA CULTURA COMO UN CONJUNTO DE ACCIONES SOCIALES, SE ASUME COMO UN "SISTEMA HISTÓRICAMENTE TRANSMITIDO DE SIGNIFICACIONES REPRESENTADAS EN SÍMBOLOS, EN SISTEMAS DE CONCEPCIONES HEREDADOS Y EXPRESADOS EN FORMA SIMBÓLICAS Y MEDIOS CON LOS CUALES LOS HOMBRES SE COMUNICAN Y DESARROLLAN SUS CONOCIMIENTOS FRENTE A LA VIDA". LO ANTERIOR CONNOTA RECONOCIMIENTO DE QUE EL CONGLOMERADO QUE CONFORMA LA COMUNIDAD, ES UNA ENTIDAD SOCIAL ACTIVA, CONSCIENTE DE SI MISMA, FORJADA A PARTIR DE VÍNCULOS ENTRE EL CAMPO Y CIUDAD, FAMILIAS NUEVAS Y VIEJAS, RICOS Y POBRES .

CADA GRUPO CREA Y VIVE SUS PROPIOS VALORES CULTURALES. DICHOS VALORES ESTÁN RELACIONADOS CON LA VIDA DEL GRUPO: LA REGULAN, LA POTENCIAN, LA EXPRESAN EN DIVERSAS FORMAS. PERO LOS VALORES NO SON ABSOLUTOS NI INVARIABLES. SU POSITIVIDAD DEPENDE DE QUE EN UN MOMENTO DADO EXPRESEN UNA RELACIÓN POSITIVA DE LA VIDA DEL GRUPO.

ASUMIDA ESTA PERSPECTIVA EN LA "ESTRATEGIA DE LIBERACIÓN CULTURAL", EL PLAN DE DESARROLLO COMPRENDE LA CULTURA, NO COMO COMPLEJOS DE ESQUEMAS CONCRETOS DE CONDUCTA - COSTUMBRES, USANZAS, TRADICIONES, CONJUNTOS DE HÁBITOS -, COMO HA OCURRIDO EN GENERAL HASTA AHORA, SINO COMO UNA SERIE DE MECANISMOS DE CONTROL - PLANES, RECETAS, FÓRMULAS, REGLAS, INSTRUCCIONES (LO QUE LOS INGENIEROS DE COMPUTACIÓN LLAMAN "PROGRAMAS")- QUE GOBIERNAN LA CONDUCTA. TENIENDO EN CUENTA QUE EL HOMBRE ES PRECISAMENTE EL ANIMAL QUE MÁS DEPENDE DE ESTOS MECANISMOS DE CONTROL EXTRAGENÉTICOS, QUE ESTÁN FUERA DE SU PIEL, DE ESOS PROGRAMAS CULTURALES PARA ORDENAR SU CONDUCTA .

ESTAS CONCEPCIONES BASADAS EN PUNTOS DE VISTA RECIENTES, REGISTRADOS TANTO EN LA ANTROPOLOGÍA COMO EN OTRAS CIENCIAS (CIBERNÉTICA, TEORÍA DE LA INFORMACIÓN, NEUROLOGÍA, GENÉTICA MOLECULAR), PONEN DE MANIFIESTO LA REFORMULACIÓN DEL CONCEPTO DE CULTURA Y DEL PAPEL DE ESTA EN LA VIDA HUMANA, QUE PONE EL ACENTO NO TANTO EN LOS CARACTERES EMPÍRICAMENTE COMUNES DE SU CONDUCTA A TRAVÉS DEL TIEMPO DE UN LUGAR A OTRO, COMO SOBRE LOS MECANISMOS POR CUYA AMPLITUD Y LA INDETERMINACIÓN DE LAS FACULTADES INHERENTES AL HOMBRE QUEDAN REDUCIDAS A LA ESTRECHEZ Y AL CARÁCTER ESPECÍFICO DE SUS REALIZACIONES AFECTIVAS.

## 2. PAPEL DE LOS SÍMBOLOS:

UN SÍMBOLO ES UNA PARTE DEL MUNDO HUMANO DEL SENTIDO, POSEEN ÚNICAMENTE UN VALOR FUNCIONAL. SIN ESTA CAPACIDAD SIMBÓLICA EL HOMBRE SEGUIRÍA SIENDO PRISIONERO DE LA CAVERNA DEL ÁMBITO ESTIMÚLICO EN LA QUE VIVE EL ANIMAL. LO SIMBÓLICO, ES EN ESTE SENTIDO EL COMÚN DENOMINADOR DE OBJETIVAR, DE DAR SENTIDO A LA REALIDAD Y EN CONSECUENCIA, LA MEDIACIÓN UNIVERSAL DEL ESPÍRITU ENTRE NOSOTROS Y LO REAL. DENTRO DEL MUNDO HUMANO TODO ESTÁ TOCADO DE

SENTIDO, TODO ES SIMBÓLICO, PERO HAY QUE SUBRAYAR QUE EL LUGAR PRIVILEGIADO DEL SIMBOLISMO ES EL LENGUAJE, LA PALABRA. EN EL CASO DE CUALQUIER INDIVIDUO ESOS SÍMBOLOS YA ESTÁN DADOS EN GRAN MEDIDA, YA LOS ENCUENTRA CORRIENTEMENTE EN LA COMUNIDAD EN QUE NACIÓ. EL HOMBRE NECESITA TANTO DE ESAS FUENTES SIMBÓLICAS DE ILUMINACIÓN PARA ORIENTARSE EN EL MUNDO. EN ESTE CASO LO QUE ESTÁ DADO INNATAMENTE SON FACULTADES DE RESPUESTAS EN EXTREMOS GENERALES QUE, SI BIEN HACE POSIBLE MAYOR PLASTICIDAD, MAYOR COMPLEJIDAD Y, EN LAS DISPERSAS OCASIONES EN QUE TODO FUNCIONA COMO DEBERÍA, MAYOR EFECTIVIDAD DE CONDUCTA, ESTÁN MUCHO MENOS PRECISAMENTE REGULADAS.

SI NO ESTUVIERA DIRIGIDA POR CONDUCTAS CULTURALES - POR SISTEMAS ORGANIZADOS DE SÍMBOLOS SIGNIFICATIVOS- LA CONDUCTA DEL HOMBRE SERÍA VIRTUALMENTE INGOVERNABLE, SERÍA UN PURO CAOS DE ACTOS SIN FINALIDAD, Y DE ESTALLIDOS DE EMOCIONES, DE SUERTE, QUE SU EXPERIENCIA SERÍA VIRTUALMENTE AMORFA. LA CULTURA, LA TOTALIDAD ACUMULADA DE ESTOS ESQUEMAS O ESTRUCTURAS, NO ES SOLO UN ORNAMENTO DE LA EXISTENCIA HUMANA, SINO QUE ES UNA CONDICIÓN ESENCIAL DE ELLA.

LOS OBJETOS CULTURALES, SON REALIDADES HUMANIZADAS QUE SE INTERPONEN ENTRE LO MERAMENTE CULTURAL Y EL HOMBRE. LO CULTURAL, POR LO MISMO, ES FORMALMENTE UN SISTEMA DE SÍMBOLOS. EL MUNDO HUMANO ES UN MUNDO SIMBÓLICO. EL HOMBRE, ES UN ANIMAL QUE YA NO VIVE EN UN PURO UNIVERSO FÍSICO SINO EN UN MUNDO SIMBÓLICO (...). NO PUEDE ENFRENTARSE YA CON LA REALIDAD DE UN MODO INMEDIATO; NO PUEDE VERLA, COMO SI DIJÉRAMOS, CARA A CARA. LA REALIDAD FÍSICA PARECE RETROCEDER EN LA MISMA PROPORCIÓN EN LA QUE AVANZA SU REALIDAD SIMBÓLICA. EN LUGAR DE TRATAR CON LAS COSAS MISMAS, EN CIERTO SENTIDO CONVERSA CONSTANTEMENTE CONSIGO MISMO. SE HA ENVUELTO EN FORMAS LINGÜÍSTICAS, EN IMÁGENES ARTÍSTICAS. EN SÍMBOLOS MÍTICOS, O EN RITOS RELIGIOSOS, EN TAL FORMA QUE NO PUEDE VER O CONOCER NADA SINO A TRAVÉS DE LA INTERPOSICIÓN DE ESTE MEDIO ARTIFICIAL. (CASSIRER, ANTROPOLOGÍA FILOSÓFICA, II)

HABLAMOS, ENTONCES DE LA APLICACIÓN DE UNA SERIE DE MECANISMOS DE CONTROL, EN EL INDIVIDUO GALAPERO, UTILIZANDO SISTEMAS ORGANIZADOS DE SÍMBOLOS SIGNIFICATIVOS, QUE SE ASOCIEN CON LA CONSTRUCCIÓN DE VALORES QUE RESPONDAN A LAS NECESIDADES PLANTEADAS, EN LA CONSTRUCCIÓN DE LA IDENTIDAD DE NUESTRO SER HUMANO, CONSTRUCTOR DE SU PROPIO DESARROLLO Y DEL TEJIDO SOCIAL DEL MUNICIPIO DE GALAPA.

EL MUNICIPIO CUENTA CON UNA IDENTIDAD HISTÓRICA Y A PARTIR DE ELLA SE CONSTRUYE LA ESTRATEGIA DE LIBERACIÓN CULTURAL. ESTA ESTRATEGIA IMPLICA EL CONOCIMIENTO DE LOS AGENTES DEL DESARROLLO MUNICIPAL Y LA ARTICULACIÓN ENTRE ELLOS.

EL PRINCIPIO DE IDENTIDAD, DEBE SER LA BASE DEL MOVIMIENTO SOCIAL MUNICIPAL, Y DEBE SER APOYADO DESDE EL PROYECTO EDUCATIVO MUNICIPAL -PEM - LOS SÍMBOLOS Y VALORES MUNICIPALES DEBEN MODELAR LA COTIDIANIDAD Y FORMAR PARTE DE SU PAISAJE. LA ESTRATEGIA DE LIBERACIÓN CULTURAL SE PLANTEA, COMO ESTRATEGIA PARA LA REIVINDICACIÓN MUNICIPAL ASIGNÁNDOLE EL OBJETIVO DE CONFIGURANTE DE SU IDENTIDAD, EN TORNOS A LA SOCIEDAD QUE DESEAMOS Y QUE NECESITA EL MUNICIPIO.

EL PUNTO DE PARTIDA DE LAS BÚSQUEDAS IDENTITARIAS INDIVIDUALES O COLECTIVAS CONSISTE EN QUE SIEMPRE SE ES EL OTRO DE ALGUIEN. DEBE, POR TANTO, PENSARSE A SÍ MISMO A PARTIR DE LA MIRADA EXTERNA, QUE PUEDE INCLUSO SER EL CRUCE DE VARIAS MIRADAS. DESDE ESTE PUNTO DE VISTA, LOS MEDIOS URBANOS PUEDEN SER FACTOR DE ENGRANAJE O DE AFIANZAMIENTO DE PROCESOS IDENTITARIOS. AL MULTIPLICARSE LOS CONTACTOS DE INDIVIDUOS QUE CONLLEVAN PERTENENCIAS ÉTNICAS,

REGIONALES O A REDES, LOS MEDIOS URBANOS FAVORECEN LA PUESTA EN RELACIÓN DE LA IDENTIDAD. A SU VEZ, ESTAS INTERACCIONES AFECTAN LOS REFERENTES DE PERTENENCIAS INICIALES -ÉTNICOS, REGIONALES O FACCIÓNES- Y, POR TANTO, LOS CÓDIGOS DE CONDUCTA, LAS REGLAS DE LA VIDA SOCIAL, LOS VALORES MORALES E, INCLUSO, LAS LENGUAS, LA EDUCACIÓN Y OTRAS FORMAS CULTURALES QUE ORIENTAN LA EXISTENCIA DE CADA UNO EN EL MUNDO. DICHO DE OTRO MODO, EN LA MEDIDA EN QUE LA IDENTIDAD EMANA DE LA RELACIÓN CON LOS OTROS, PROBLEMATIZA Y TERMINA POR TRANSFORMAR LA CULTURA .

A RAÍZ DE ESTE PLANTEAMIENTO, EL PLAN DE DESARROLLO SE CUESTIONA: ¿CUÁL ES EL MODELO DE SOCIEDAD QUE DEBEMOS CONSTRUIR?, ¿CUÁL ES LA TABLA DE VALORES QUE NECESITA LA COMUNIDAD GALAPERA?.

AL INTENTAR DARLE RESPUESTA A ESTOS CUESTIONAMIENTOS, SE DEBE TENER EN CUENTA AL INDIVIDUO GALAPERO COMO SER HUMANO SITUADO EN ESPACIO Y TIEMPO DETERMINADO.

PODEMOS COMPRENDER AL HOMBRE COMO PROYECTO. ENTRE LO QUE ES Y LO QUE PUEDE LLEGAR A SER, SURGE LA POSIBILIDAD COMO ASPIRACIÓN DINÁMICA. EL HOMBRE SE ENCUENTRA LANZADO POR NATURALEZA A SER MÁS, SE ENCUENTRA PROYECTADO SOBRE EL HORIZONTE O LOS HORIZONTES DE SUS POSIBILIDADES. NO SE QUIERE SIMPLEMENTE AFIRMAR CON ESTO QUE LOS GALAPEROS TIENE UN FUTURO Y QUE ESTE FUTURO ESTÁ ABIERTO (ESTÁTICAMENTE) A NUMEROSAS POSIBILIDADES. SER PROYECTO SIGNIFICA SER LANZADO HACIA ALGO. EL HOMBRE GALAPERO COMO PROYECTO ESTÁ LANZADO (DINÁMICAMENTE) HACIA EL CAMPO DE POSIBILIDADES QUE LE OFRECEN SU SER Y SUS CIRCUNSTANCIAS.

EXISTE HOY UNA CRISIS HISTÓRICA PERMANENTE. SE CUESTIONA TODA UNA SOCIEDAD EN VISTA DE POSIBILIDADES NUEVAS Y NO SE TRATA SIMPLEMENTE DE UN GRAVE CRISIS POLÍTICA O ECONÓMICA QUE URGE UN REORDENAMIENTO DE LAS ESTRUCTURAS VIGENTES.

EL ESCENARIO TENDENCIAL DEL MUNICIPIO DE GALAPA FUE DEFINIDO:

EL PROCESO DE URBANIZACIÓN DEL MUNICIPIO DE GALAPA PRODUCTO DE LA CONURBACIÓN CON EL ÁREA METROPOLITANA CONVERTIRÁ AL MUNICIPIO EN UN BARRIO SUB-NORMAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA, EN UN HORIZONTE DE TIEMPO INFERIOR A 20 AÑOS, EN DONDE EL MODO DE VIDA Y LOS ELEMENTOS DE LA ESTRUCTURA ESPACIAL SE INTEGRARÁN CON BARRANQUILLA, AL IGUAL LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS DESARROLLARÁN UN SENTIDO DE PERTENENCIA CON EL MUNICIPIO NÚCLEO DEL ÁREA METROPOLITANA.

COMO CONSECUENCIA DE LA MEGAEXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA DEL MUNICIPIO NO TENDRÁ LA CAPACIDAD DE ATENDER LAS DEMANDAS EN INFRAESTRUCTURA URBANA E INFRAESTRUCTURA SOCIAL, LA CONURBACIÓN ORIGINARÁ UN IMPACTO AMBIENTAL NEGATIVO Y SU INCIDENCIA EN LA POLUCIÓN ATMOSFÉRICA, HÍDRICA Y SUS EFECTOS EN LA CALIDAD DE VIDA DE LOS HABITANTES MÁS POBRES ".

EL PLAN ESTRATÉGICO CAMINO DEL DESARROLLO, CONCLUYE QUE EL MUNICIPIO DE GALAPA DEBE ASPIRAR A UN MODELO DE MUNICIPIO QUE RESPONDA A LA "FORMULACIÓN DE LA VISIÓN ESTRATÉGICA", DE LOS CUALES LA "ESTRATEGIA DE LIBERACIÓN CULTURAL" APUNTA A LA CONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL, PARTIENDO DE LA CONSTRUCCIÓN DE VALORES DE LOS HABITANTES DEL MUNICIPIO.

### 3. VALORES EN LA CONSTRUCCIÓN DE LA VISIÓN ESTRATEGICA

SE HABLA, ENTONCES DE LA APLICACIÓN DE UNA SERIE MECANISMOS DE CONTROL, EN

EL INDIVIDUO GALAPERO, UTILIZANDO SISTEMAS ORGANIZADOS DE SÍMBOLOS SIGNIFICATIVOS, QUE SE ASOCIEN CON LA CONSTRUCCIÓN DE VALORES QUE RESPONDA A LAS NECESIDADES PLANTEADAS, EN LA CONSTRUCCIÓN DE LA IDENTIDAD DEL SER HUMANO, CONSTRUCTOR DE SU PROPIO DESARROLLO Y DE LA VISIÓN ESTRATÉGICA DEL MUNICIPIO DE GALAPA.

EL HOMBRE, EN LA TENSIÓN DE SU VIDA INDIVIDUAL Y EN EL COMPROMISO CON OTRAS VIDAS DENTRO DEL CONTEXTO SOCIAL Y EL DEVENIR HISTÓRICO DE UN PUEBLO, ES EL PUNTO DE REFERENCIA DE TODO VALOR. LOS VALORES TIENEN HISTORIA COMO LA TIENE EL HOMBRE Y TODAS SUS OBRAS, LOS VALORES COBRAN O PIERDEN FUERZA DE ACUERDO AL NIVEL HISTÓRICO Y CULTURAL DE LOS PUEBLOS. EL HOMBRE DESCUBRE LOS VALORES CUANDO TOMA CONCIENCIA DE NUEVAS RELACIONES ENTRE LAS COSAS Y SU PROPIA REALIDAD HUMANA.

CADA GRUPO CREA Y VIVE SUS PROPIOS VALORES CULTURALES. DICHOS VALORES ESTÁN RELACIONADOS CON LA VIDA DEL GRUPO: LA REGULAN, LA POTENCIAN, LA EXPRESAN EN DIVERSAS FORMAS. PERO LOS VALORES NO SON ABSOLUTOS NI INVARIABLES. SU POSITIVIDAD DEPENDE DE QUE EN UN MOMENTO DADO EXPRESEN UNA REALIZACIÓN POSITIVA DE LA VIDA DEL GRUPO.

TRAS EL ANÁLISIS DE LOS MODELOS DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO Y DEL ESCENARIO TENDENCIAL DEL MUNICIPIO DE GALAPA, Y, TENIENDO EN CUENTA LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE VALORES QUE PARTE DE LA DEPENDENCIA Y LA SUMISIÓN, QUE LA COMUNIDAD, EN SU GRAN MAYORÍA NO TIENE CONCIENCIA DE ELLO, NI MUCHO MENOS DEL DEVENIR DE NUESTRO MUNICIPIO Y DE SUS HABITANTES, EN EL CUAL PRÁCTICAMENTE LA IDENTIDAD CULTURAL GALAPERA ESTARÁ MODELADA Y SUGERIDA POR INTERESES Y VALORES FORÁNEOS QUE TRAERÁ LA CONURBACIÓN; EL GALAPERO SERÁ, ENTONCES UN CONJUNTO MÁS DE PERSONAS, SOMETIDAS A VIVIR OTROS MODOS DE VIDA SIN TENER SIQUIERA CONCIENCIA DE ELLO.

LA TABLA DE VALORES QUE DEBE SER CONSTRUIDA EN NUESTROS INDIVIDUOS, Y SU PRINCIPAL FUENTE DE FORMACIÓN DEBE SER LA ESCUELA, ESTÁ BASADA EN TORNO A:

- VALORES ÉTICOS
- VALORES SOCIOPOLÍTICOS
- VALORES RELIGIOSOS
- VALORES ECONÓMICOS
- VALORES ESTÉTICOS

EL OBJETIVO FUNDAMENTAL ES ESTABLECER Y CONCRETIZAR UNA IDENTIDAD GALAPERA, A TRAVÉS DE SÍMBOLOS Y VALORES -NO COMO RUEDAS SUELTAS- SINO COMO PIEZAS DE UN SISTEMA: EL DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE GALAPA.

LOS VALORES CONSISTEN EN CUALIDADES QUE EXPRESAN RELACIONES DE SENTIDO QUE EL HOMBRE DESCUBRE EN LOS SERES. PODRÍAMOS DEFINIR EL VALOR COMO LA CONCEPTUALIZACIÓN DE UNA RELACIÓN DE SENTIDO POSITIVO EXISTENTE ENTRE LAS COSAS Y ALGÚN CAMPO DE REALIZACIÓN HUMANA. NO RESULTA ASÍ DIFÍCIL DISTINGUIR EL VALOR DE UNA COSA, QUE SERÍA SU CUALIDAD DE TENER SENTIDO PARA ALGO, EL CONCEPTO DE VALOR, QUE SERÍA LA IDEA QUE UNA INTELIGENCIA POSEE DE ESA CUALIDAD UNIVERSALIZADA, Y EL ACTO DE VALORACIÓN, O SEA LA OPERACIÓN DE UNA MENTE AL DESCUBRIR UNA RELACIÓN DE SENTIDO ENTRE LAS COSAS Y LA REALIZACIÓN DEL PROPIO SER. EN EL PRIMER CASO SE TRATA DE ALGO OBJETIVO, EN EL SEGUNDO DE ALGO IDEAL Y EN EL TERCERO DE ALGO SUBJETIVO.

EN EL TERRENO PERSONAL Y VITAL, SOBRE TODO EN EL SISTEMA DE VALORES DE MUCHAS PERSONAS, EN NUESTROS DÍAS, SE IMPONE CADA VEZ MÁS OTRO CONCEPTO DE SUJETO Y DE SUBJETIVIDAD: LA DEL INDIVIDUO MISMO, EL CUAL, DE ACUERDO CON LA SICOLOGÍA

HUMANISTA Y SU IDEA CENTRAL DE "AUTORREALIZACIÓN", HACE DE LO PROPIO LA MEDIDA DE TODAS LAS COSAS, EL NORTE (AÚN A SABIENDAS DE SU FRAGILIDAD) DEL CONOCER, DEL OBRAR, DEL ESPERAR: EL PROPIO PUNTO DE VISTA A LA HORA DE CONOCER; LA PROPIA CONCIENCIA A LA HORA DE ACTUAR, LA PROPIA BIOGRAFÍA, CON SU SENSIBILIDAD VITAL PROPIA Y SU PROPIO ESTILO DE VIDA, A LA HORA DE TRAZAR UN PROYECTO GLOBAL .

### 3.1 VALORES ÉTICOS

AL CONCEBIR LA CULTURA COMO UNA SERIE DE DISPOSITIVOS SIMBÓLICOS PARA CONTROLAR LA CONDUCTA, COMO UNA SERIE DE FUENTES EXTRASOMÁTICAS DE INFORMACIÓN, ESTA SUMINISTRA EL VÍNCULO ENTRE LO QUE LOS HOMBRES SON INTRÍNSECAMENTE CAPACES DE LLEGAR A SER Y LO QUE REALMENTE LLEGAN A SER UNO POR UNO (OTRIDAD). LLEGAR A SER HUMANO ES LLEGAR A SER UN INDIVIDUO Y SE LLEGA A SER INDIVIDUOS GUIADOS POR ESQUEMAS CULTURALES, POR SISTEMAS DE SIGNIFICACIONES HISTÓRICAMENTE CREADOS EN VIRTUD DE LOS CUALES NOS FORMAMOS, ORDENAMOS, SUSTENTAMOS Y DIRIGIMOS NUESTRAS VIDAS. Y LOS ESQUEMAS CULTURALES NO SON GENERALES SINO ESPECÍFICOS, NO SE TRATA DEL "MATRIMONIO" SINO QUE SE TRATA DE UNA SERIE PARTICULAR DE NOCIONES ACERCA DE LO QUE SON LOS HOMBRES Y LAS MUJERES, ACERCA DE CÓMO DEBERÍAN TRATARSE LOS ESPOSOS O ACERCA DE CON QUIEN CORRESPONDERÍA PROPIAMENTE CASARSE.

AUNQUE SE PUEDA DEFINIR LA ÉTICA COMO LA PARTE DE LA FILOSOFÍA QUE TRATA DE LOS ACTOS MORALES, LO QUE REALMENTE IMPORTA A LA ÉTICA ES EL HOMBRE MISMO EN CUANTO QUE SE EXPRESA EN UNA CONDUCTA RESPONSABLE. ES EL HOMBRE SUJETO DE CONDUCTA, Y NO UN SIMPLE REALIZADOR DE ACTOS INSTINTIVOS COMO EL ANIMAL, EL QUE NOS INTERESA EN NUESTRAS REFLEXIONES ÉTICAS. DE AHÍ QUE SE PONGA EL ÉNFASIS SIEMPRE EN EL HOMBRE TOTAL, EN SU PERSONALIDAD MORAL. LOS ACTOS SON ACTOS DE UN SUJETO. Y ES EL SUJETO, DUEÑO DE SUS ACTOS, QUIEN SE HACE ACREEDOR DE SANCIÓN MORAL.

NOS HABITUAMOS DESDE PEQUEÑOS A INTERESARNOS POR DETERMINADOS VALORES Y EN LA EDAD ADULTA VIVIMOS RUTINARIAMENTE TRATANDO DE ALCANZARLOS, SIN OTRA RAZÓN CONSCIENTE QUE LA COSTUMBRE O LA IMITACIÓN SOCIAL. EL HOMBRE MASA DE NUESTRA SOCIEDAD DE CONSUMO ES UN BRILLANTE EJEMPLO DE ESTE FENÓMENO. EL HOMBRE MASIFICADO, EL HOMBRE PERDIDO EN LA DISTRACCIÓN COTIDIANA, EL HOMBRE SOMETIDO A LA RUTINA DE LA PRODUCCIÓN Y EL CONSUMO LLEVA UNA VIDA IRRESPONSABLE. DE POCO SIRVE QUE SUS ACTOS AISLADOS APAREZCAN COMO MORALES E INMORALES. HAY EN ELLOS UNA CARENCIA DE MORALIDAD FUNDAMENTAL (A-MORALIDAD), DE MAYOR GRAVEDAD HUMANA QUE LA MISMA INMORALIDAD.

UNA ÉTICA QUE PRETENDA PONERSE AL SERVICIO DEL HOMBRE LIBRE Y RESPONSABLE DEBERÁ ADOPTAR UNA NUEVA POSTURA. EL ACTO HUMANO ES LA EXPRESIÓN DEL CHOQUE DE UN SER PERSONAL COMPLEJO CON UNA SITUACIÓN O REALIDAD DETERMINADA. LO IMPORTANTE ENTONCES, MORALMENTE, NO ES EL ACTO CONCRETO, SINO EL MODO DE ENFRENTARSE DE ESA PERSONA. DE AHÍ EL ORDEN QUE EL PLAN DE DESARROLLO PARA LA REFLEXIÓN SOBRE ESTE TEMA BUSCANDO UN ENFOQUE PERSONALISTA Y DINÁMICO:

- OPCIÓN FUNDAMENTAL
- ACTITUDES
- COMPROMISOS
- ACTOS
- SITUACIONES
- ESTRUCTURA BIOSÍQUICA

LA LIBERTAD Y LA RESPONSABILIDAD DISMINUYEN EN ESE MISMO ORDEN. A NIVEL DE LA OPCIÓN FUNDAMENTAL SON MÁXIMAS, MIENTRAS QUE A NIVEL DE LA ESTRUCTURA BIOSÍQUICA SON MÍNIMAS.

POR SER LA OPCIÓN FUNDAMENTAL UNA DECISIÓN DE TODA LA PERSONA, SÓLO PUEDE DARSE CUANDO SE HA ALCANZADO UNA MADUREZ SUFICIENTE, ES DECIR DESPUÉS DE LA ADOLESCENCIA. SIN EMBARGO SE VA GESTANDO DESDE LOS PRIMEROS AÑOS DE LA INFANCIA. EL DESARROLLO DE LA PERSONALIDAD EN EL NIÑO CONDICIONA PAULATINAMENTE SU OPCIÓN. ES EN FUNCIÓN DE ELLA, ES DECIR EN FUNCIÓN DE QUE EL NIÑO Y EL ADOLESCENTE DESCUBRAN SU FIN ÚLTIMO, COMO SE DEBE ORIENTAR LA COMPLEJA LABOR EDUCATIVA DE ÍNDOLE MORAL.

AL PROPONER VALORES AL PUEBLO, SE DEBE SER CONCRETO, SE DEBE UBICAR EN LA SITUACIÓN CONDICIONANTE, SIN PERDER DE VISTA EL IDEAL DE PLENITUD HUMANA. ES PRECISAMENTE LA TENSIÓN ENTRE SITUACIÓN Y PLENITUD LA QUE DA LA PAUTA PARA DEFINIR EL CRITERIO DE CONCRECIÓN. SE SABE QUE LO DE MAÑANA PUEDE SER DISTINTO DE LO DE HOY; SE SABE QUE LO DADO NO ANULA NI ES IDÉNTICO A LO PORVENIR. HAY ALGO DISTINTO, HAY OTRA POSIBILIDAD. DE AHÍ QUE OPTEMOS POR SUGERIR AL PUEBLO GALAPERO A COBRAR UNA NUEVA CONCIENCIA: LA CONCIENCIA DE ALTERIDAD . EL VALOR DE LA PERSONA PUEDE CONCRETARSE EN EL VALOR DE LA ALTERIDAD.

EL DESPERTAR DE LA CONCIENCIA INDIVIDUAL CONSTITUYE UN PROCESO SUMAMENTE LENTO EN LA HISTORIA DE LA HUMANIDAD, QUE COINCIDE CON EL DESPERTAR DEL SENTIDO DE LA LIBERTAD. EL HOMBRE QUE SE LIBERA EN SENTIDO DE LA LIBERTAD. EL HOMBRE QUE SE LIBERA EN LA MEDIDA EN QUE COBRA CONCIENCIA DE SUS POSIBILIDADES, VALORES Y DERECHOS EN LOS DIVERSOS ÁMBITOS DE LA VIDA. EL HOMBRE ACTUAL SE SABE SUJETO DE UN SIN NÚMERO DE LIBERTADES (POLÍTICAS, RELIGIOSAS, ECONÓMICAS, MORALES, ETC.) Y, POR LO MISMO, SE SIENTE ORGULLOSAMENTE LIBRE.

HABLAR DE UNA CONCIENCIA LIBERADA ES LO MISMO QUE HABLAR DE UN HOMBRE LIBRE. Y EL HOMBRE LIBRE NO ES PRECISAMENTE EL EXPONENTE TÍPICO DE NUESTRA SOCIEDAD SUBDESARROLLADA Y DEPENDIENTE. NI LO ES TAMPOCO DE LA SOCIEDAD DESARROLLADA DE CONSUMO. EL HOMBRE DE LA SOCIEDAD DE CONSUMO VIVE OPRIMIDO POR LOS MECANISMOS DE ESTANDARIZACIÓN Y MASIFICACIÓN.

PARA PODER CALIFICAR COMO LIBERADA UNA CONCIENCIA ES NECESARIO QUE SUS CONTENIDOS MORALES HAYAN SIDO ASUMIDOS EN LIBERTAD. EL HOMBRE MASA QUE VIVE EN EL ANONIMATO DE LA IMITACIÓN Y LA ADAPTACIÓN SOCIAL, CARECE DE CONCIENCIA LIBRE; PORQUE CARECE DE VALORES PROPIOS, DE MOTIVACIONES SINGULARES, DEL HÁBITO DE LA OPCIÓN RESPONSABLE. CREE QUE ES LIBRE; PERO NO LO ES: PIENSA COMO LOS DEMÁS Y PROCLAMA LIBERTAD COMO LOS DEMÁS.

LA LIBERACIÓN DE LAS CONCIENCIA EXIGE UN LARGO PROCESO DE EDUCACIÓN (EL CUAL, TIENE SU CENTRO EN LAS ESCUELAS DE NUESTRO MUNICIPIO). DICHA EDUCACIÓN TIENE VARIAS FACETAS. SE LOGRA MEDIANTE LA IDENTIFICACIÓN DE TODAS LAS MOTIVACIONES, LOS HÁBITOS, LAS COSTUMBRES, LAS LEYES, ETC, QUE SE HAN IDO ACUMULANDO EN LA CONCIENCIA DESDE LA INFANCIA. SE LOGRA TAMBIÉN MEDIANTE EL ANÁLISIS DE TODOS ESOS ELEMENTOS CON EL FIN DE DESCUBRIR EL VALOR MORAL QUE POSEEN. EXIGE ADEMÁS, LA OPCIÓN Y PURIFICACIÓN PERMANENTE DE LOS VALORES QUE GUÍAN NUESTRA CONDUCTA. Y NO PUEDE FALTAR LA REVISIÓN CONTINUA DE LA ACTIVIDAD MISMA DE LA CONCIENCIA, CON EL FIN DE MANTENER LA RECTITUD. SÓLO ASÍ PODRÁ PERMANECER LA CONCIENCIA POR ENCIMA DE TODOS LOS CONDICIONAMIENTOS SOCIALES, ECONÓMICOS, RELIGIOSOS, TEMPERAMENTALES, ETC. Y SERÁ POSIBLE DE HABLAR DE UNA CONCIENCIA LIBERADA.

PROGRAMA EN LAS ESCUELAS DE CONCIENCIACIÓN Y APLICACIÓN DE VALORES ÉTICOS. CENTRO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO DE GALAPA. FORMULACIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LOS PROYECTOS Y PROGRAMAS PARA LA RECONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL

### 3.2 VALORES SOCIOPOLITICOS

---

EL ANÁLISIS DE LA SOCIEDAD GALAPERA REVELA UNA CRISIS GENERALIZADA DE VALORES, MÁS AUN EN EL PLANTEAMIENTO DE UN ESCENARIO TENDENCIAL DE LA CONURBACIÓN EN UN HORIZONTE DE TIEMPO INFERIOR A 20 AÑOS, "EN DONDE EL MODO DE VIDA Y LOS ELEMENTOS DE LA ESTRUCTURA ESPACIAL SE INTEGRARÁN A LOS DE BARRANQUILLA, AL IGUAL LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS DESARROLLARÁN UN SENTIDO DE PERTENENCIA CON EL MUNICIPIO NÚCLEO DEL ÁREA METROPOLITANA".

EXISTE UN PUNTO COMÚN AL SEÑALAR LA RELACIÓN ENTRE VALOR Y SOCIEDAD, PERO AÚN EL MODO DE ENTENDER ESTA RELACIÓN NO ES EXACTAMENTE LA MISMA. CONVIENE, POR TANTO, SEÑALAR EL MARCO QUE NOS GUÍA LA EXIGENCIA DE UN REPLANTEAMIENTO DE LOS VALORES SOCIOPOLÍTICOS: AL ENFATIZAR LA ESTRECHA RELACIÓN ENTRE LOS VALORES Y LA SOCIEDAD SIN QUE ESTOS SE LLEVEN A POSTURAS RELATIVISTAS O HISTORICISTAS. CIERTOS ENFOQUES DE LOS VALORES LOS HACEN APARECER COMO VERDADES EN SÍ, SIN CONEXIÓN CON LA HISTORIA Y LA SUBJETIVIDAD, TENIENDO POR TANTO UNA VIGENCIA ETERNA, INMODIFICABLE, INDEPENDIENTE DE LOS CONDICIONAMIENTOS ESTRUCTURALES O DE LAS SITUACIONES CONCRETAS DE LOS INDIVIDUOS.

COMO PUNTO DE PARTIDA LO SOCIAL Y LO POLÍTICO LO ENTENDEMOS EN SU GENERALIDAD Y EN SU CONCEPCIÓN MÁS AMPLIA: LO SOCIAL COMO EL CONJUNTO, EL TEJIDO DE LAS RELACIONES QUE SE ESTABLECEN ENTRE LOS INDIVIDUOS EN SU PRÁCTICA PRODUCTIVA, POLÍTICA, CIENTÍFICA, Y CULTURAL; LO POLÍTICO COMO TODO AQUELLO ENCAMINADO A MANTENER O CAMBIAR LAS ESTRUCTURAS BÁSICAS DE PODER O DE REGULACIÓN DE UNA SOCIEDAD Y, POR TANTO, LO QUE ATAÑE AL CONJUNTO DE LAS DECISIONES FUNDAMENTALES POR LAS CUALES SE ORGANIZA Y SE DESENVUELVE UNA SOCIEDAD DETERMINADA. DE AHÍ QUE LO SOCIOPOLÍTICO SEA UNA INSTANCIA NO SEPARABLE Y QUE PUEDE FORMULARSE CONJUNTAMENTE EN CUANTO A SUS FUNDAMENTOS Y SUS IMPLICACIONES.

DURANTE MUCHO TIEMPO SE HA PENSADO QUE EL INDIVIDUO PARA SER TAL DEBE DISTANCIARSE, DEBE Oponerse A LOS DEMÁS Y, COMO FRUTO DE ESTE ANTAGONISMO, SE CONSTRUIRÍA EN SU OPOSICIÓN COMO ENTE AUTÓNOMO, DISTINTO, ORIGINAL, INCLUSO CIERTA CONCEPCIÓN DE LA PERSONALIDAD, DE LA MADUREZ, ESTÁ REFERIDA EN ESE MARCO CONFLICTIVO ENTRE INDIVIDUO Y SOCIEDAD, LA IDEOLOGÍA LIBERAL LLEGA A CONTRAPONER EL INDIVIDUO A LA SOCIEDAD, LA CUAL SE CONSTITUYE COMO UN FRUTO DE UN ARTIFICIO VOLUNTARIO DE LOS INDIVIDUOS. ESTO SIGNIFICA QUE MUCHAS TEORÍAS POLÍTICAS TIENEN PRESUPUESTOS INDIVIDUALISTAS -AUTONOMISTAS DE LA PERSONA.

PARA EL PLAN DE DESARROLLO, UNA REFORMULACIÓN DE DICHS VALORES DEBE CONTAR CON LA PROFUNDA REVISIÓN DEL CONCEPTO DE INDIVIDUO, ESPECIALMENTE DE TODAS AQUELLAS CONCEPCIONES QUE LO COLOCAN COMO UN OBSTÁCULO O COMO ANTERIOR A LA SOCIEDAD, SIN RAÍCES ORGÁNICAS. EL PUNTO DE PARTIDA DE UNA FUNDAMENTACIÓN DE LO SOCIOPOLÍTICO COMO ESFERA DE VALORES ES LA REALIDAD ORGÁNICA, RELACIONAL DEL INDIVIDUO, SU CARÁCTER ESTRUCTURALMENTE SOLIDARIO, SOCIAL. -

CONVIENE PROFUNDIZAR ESTA CONCEPCIÓN DEL INDIVIDUO COMO SER-RELACIONAL ORGÁNICAMENTE UNIDO AL MUNDO Y A LOS DEMÁS. SE TRATA EN EFECTO DE UNA CAPTACIÓN DE LA ESTRUCTURA MISMA DEL SER HUMANO, CUYOS VÍNCULOS NO SON ALGO ACCIDENTAL FRENTE A UNA REALIDAD PRIMIGENIA.

EL CARÁCTER RELACIONAL NOS INDICA ALGO MÁS RADICAL: SON PRECISAMENTE LAS RELACIONES SOCIALES LAS QUE CONFORMAN LA EXISTENCIA DE TODOS Y CADA UNO DE LOS INDIVIDUOS CONCRETOS. SI SE QUIERE HABLAR DE LA ESENCIA DEL HOMBRE, ÉSTA NO PUEDE ENTENDERSE FUERA DE DICHAS RELACIONES. EL INDIVIDUO, POR TANTO, NO ANTECEDE O PREEXISTE A LA SOCIEDAD; AL CONTRARIO ÉSTE SÓLO SE ENTIENDE DENTRO DE UNA SOCIEDAD DETERMINADA; Y NO ES LA SUMA DE INDIVIDUOS LO QUE CONFORMA LA SOCIEDAD SINO ES ÉSTA LA QUE CONFORMA A LOS INDIVIDUOS.

LO SOCIOPOLÍTICO GIRA EN TORNO A LA AFIRMACIÓN DE LO COMUNITARIO COMO VALOR



PRIORITARIO Y REGULADOR DE LA ACCIÓN DE LOS INDIVIDUOS EN LA SOCIEDAD. SE CONSTITUYE EN SU INSTANCIA CRÍTICA, PUES UNA POLÍTICA QUE OBEDEZCA A CRITERIOS DE GRUPOS REDUCIDOS Y QUE VAYA EN DETRIMENTO DE LO COMUNITARIO EN SU TOTALIDAD NO PUEDE CONSIDERARSE VÁLIDA SI ADMITIMOS LA ORIENTACIÓN SOCIAL DE LA ACTIVIDAD DE LOS INDIVIDUOS.

ESTO HACE QUE LA CONCEPCIÓN MISMA DE LA FAMILIA, DE LA EDUCACIÓN, DEL ESTADO, SE ORIENTE EN ÚLTIMO TÉRMINO AL FIN SOCIAL, COMUNITARIO, AL BIEN COMÚN DE LOS INDIVIDUOS. LO COMUNITARIO IMPONE POR LO TANTO QUE DESDE LA MISMA ESTRUCTURA DE LA SOCIEDAD LA FORMACIÓN DE LOS INDIVIDUOS Y SU ACTIVIDAD TENGAN UN CARÁCTER BÁSICAMENTE COMUNITARIO, HACIENDO REFERENCIA A LA AFIRMACIÓN DEL VALOR DE LA JUSTICIA.

LA EXIGENCIA COMUNITARIA Y DE JUSTICIA SE ASUME EN SU RADICALIDAD EN EL IDEAL DE LA LIBERTAD, QUE DENOTA UN DISTANCIAMIENTO FRENTE A LA SITUACIÓN DE ALINEACIÓN EN QUE VIVEN LA MAYORÍA DE INDIVIDUOS DEL MUNICIPIO.

EN SÍNTESIS: UNA DESCRIPCIÓN DE LA ESFERA AXIOLÓGICA DE LO SOCIOPOLÍTICO MANIFIESTA CUATRO ELEMENTOS SOLIDARIOS QUE SE CONSTITUYEN EN PRINCIPIOS NORMATIVOS DE LA ACCIÓN SOCIOPOLÍTICA DE LOS INDIVIDUOS:

LO COMUNITARIO, LA JUSTICIA, LA LIBERTAD Y EL CARÁCTER PARTICIPANTE EN SU CONJUNTO SE DERIVAN Y SE FUNDAMENTAN EN EL CARÁCTER SOCIAL, RELACIONAL DEL INDIVIDUO, POR TANTO DEBEN SER TEMAS CLAVES EN LOS PEI DE LAS ESCUELAS Y COLEGIOS DEL MUNICIPIO Y EN LOS PROYECTOS DE CARÁCTER SOCIAL QUE SE EJECUTEN.

A ESTO SE LE AGREGA

EL CARÁCTER GLOBAL: LA ACCIÓN POLÍTICA, AL ESTAR ORIENTADA A LA ORGANIZACIÓN Y DERECHOS POLÍTICOS.

EL CARÁCTER DE RACIONALIDAD: ORGANIZACIÓN RACIONAL DE SOCIEDAD, PENSAMIENTO LIBRE RACIONAL. EL CARÁCTER DE UTOPIA: VOLUNTARISTA, ESPERANZA, OPOSICIÓN A TODA ACTITUD CONFORMISTA Y PENSAMIENTO QUE CLAUDIQUE ANTE LO EXIGENTE.

EL CARÁCTER PERSONALISTA: LA CONCIENCIA, EL REORDENAMIENTO DE LA PERSONA, DE SUS VALORES, DE SU CULTURA; EL PERSONALISMO PLANTEA UNA SOCIEDAD NUEVA A PARTIR DE UN HOMBRE NUEVO.

### 3.5 VALORES ESTÉTICOS

EL CONOCIMIENTO REPRESENTA TODO UN PROCESO DINÁMICO, DONDE LA PASIVIDAD NO TIENE CABIDA, MUCHO MENOS EL MECANICISMO. SI TENEMOS EN CUENTA QUE EN EL PROCESO DEL CONOCIMIENTO INTERVIENEN TODAS NUESTRAS FACULTADES, ENTENDEREMOS MEJOR LA VIVACIDAD Y DINAMICIDAD DE NUESTRA CONCIENCIA. ÉSTA SE VA ESTRUCTURANDO EN DETERMINADOS SISTEMAS DE PENSAMIENTOS DENOMINADOS COSMOVISIONES, UNA DE ELLAS CORRESPONDE A LA ESTÉTICA, LA CUAL GIRA EN TORNO A LAS VALORACIONES ARTÍSTICAS.

LA ESTÉTICA, CONSIDERADA COMO UNA MODALIDAD ESPECÍFICA DE LA CONCIENCIA HUMANA, SURGE DE LA RELACIÓN ANÍMICA QUE PRODUCE EL CONTACTO CON LA REALIDAD. ÉSTA RELACIÓN CON EL MUNDO EXTERIOR NO NOS DEJA INDIFERENTES NI ESTÁTICOS, SINO QUE NOS MUEVE AL INTERÉS, A LA PREOCUPACIÓN, A LA PASIÓN, AL AGRADO, EN UNA PALABRA, NOS PROBLEMATIZA. LA SENSIBILIDAD, LA EMOTIVIDAD, LA AFECTIVIDAD, LA INTUICIÓN Y LA IMAGINACIÓN INTERVIENEN DE TAL MANERA QUE AL

LADO DE LA INTELIGENCIA Y LA RAZÓN SUSCITAN SENTIMIENTOS Y CONTEMPLACIONES DE GRAN ALTURA Y PROFUNDIDAD, QUE PRODUCEN AGRADO Y SATISFACCIÓN. ESTOS SENTIMIENTOS SE DERIVAN DE LAS VALORACIONES ESTABLECIDAS SOBRE LAS PROPIEDADES DE LOS OBJETOS. A LA VEZ ESTAS VALORACIONES LAS CONSTITUIMOS EN VALORES, FUNDAMENTO DE LOS SENTIMIENTOS ESTÉTICOS Y DE LA CONFIGURACIÓN DE TODA LA ESTÉTICA.

LA CONCIENCIA ESTÉTICA CORRESPONDE AL PRODUCTO DEL LARGO PROCESO HISTÓRICO EN EL CUAL LOS HOMBRES VAN PERCIBIENDO LAS CUALIDADES ÚTILES DEL MUNDO CIRCUNDANTE, A FIN DE SATISFACER SUS NECESIDADES BÁSICAS Y GARANTIZAR LA SUBSISTENCIA. ESTE PROCESO DE APROBACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES FUE GENERANDO PAULATINAMENTE EL NIVEL TEÓRICO. ES DECIR, LOS HOMBRES EN ESTE SENTIDO COMIENZAN A ESTRUCTURAR SUS CONOCIMIENTOS EN LOS SISTEMAS DE PENSAMIENTO: MÍTICO, RELIGIOSO, FILOSÓFICO, CIENTÍFICO-TÉCNICO Y ESTÉTICO.

EN EFECTO, EN EL HOMBRE FUERON TRANSFORMÁNDOSE PROGRESIVAMENTE SUS FACULTADES COGNOSCITIVAS. LOS SENTIDOS SE FUERON AFINANDO PARA PERMITIRLE UNA MAYOR PERCEPCIÓN DEL MUNDO OBJETIVO, NO SÓLO EN LA SATISFACCIÓN DE SUS NECESIDADES ELEMENTALES, SINO TAMBIÉN DE LA CAPTACIÓN DE SATISFACCIONES Y DELEITES PRODUCIDOS POR LA REALIDAD EN SU ÁNIMO. DE ESTA MANERA SURGEN EN LA VIDA HUMANA NUEVAS Y DIFERENTES NECESIDADES QUE LAS ANTERIORES. LOS HOMBRES SE PREOCUPAN POR CULTIVAR SUS FACULTADES SUPERIORES QUE LES PERMITEN SABOREAR LOS GOCES PRODUCIDOS POR LA ADMIRACIÓN Y CONTEMPLACIÓN DE LAS CUALIDADES DE LAS COSAS. LAS VALORAN DE TAL FORMA QUE YA NO PODRÁN PRESCINDIR DE ELLAS EN SU VIDA.

LOS HOMBRES, ENTONCES, INCREMENTAN MEDIANTE DEL PROCESO DEL TRABAJO SOCIAL LA TRANSFORMACIÓN DE LA NATURALEZA, Y CON ELLO SU PROPIA HUMANIZACIÓN, POCO A POCO SE VAN LIBERANDO DE LA ABRUMADORA OPRESIÓN DE LA NATURALEZA, AL CONSIDERARLA EN FORMA DIFERENTE. YA NO SOLAMENTE LES RESULTA ÚTIL, SINO TAMBIÉN BELLA, FASCINANTE, SUBLIME, TERRIBLE. LLEGA EL MOMENTO EN QUE LOS HOMBRES NO SÓLO APREHENDEN Y REFLEJAN EL MUNDO OBJETIVO, SINO QUE TAMBIÉN LO CREAN Y LO RECREAN. DE AQUÍ LA ACTIVIDAD ARTÍSTICA.

LA VALORACIÓN ESTÉTICA REVELA ASÍ LA EXISTENCIA DE UNA CONCIENCIA ESTÉTICA, CONSTITUIDA GRADUALMENTE EN EL CURSO DE LA HISTORIA. LA COMPRENSIÓN DE ESTA CONCIENCIA ESTÉTICA NO DEPENDE ÚNICAMENTE DE SU RELACIÓN CON LAS PROPIEDADES MATERIALES DE LAS COSAS. INFLUYE TAMBIÉN EL RÉGIMEN ECONÓMICO-SOCIAL DE LAS DISTINTAS ÉPOCAS. EN REALIDAD, LOS VALORES ESTÉTICOS SON VIVIDOS DENTRO DE UNA SOCIEDAD CARACTERIZADA POR UN DETERMINADO SISTEMA SOCIO-ECONÓMICO-CULTURAL-POLÍTICO. TALES VALORES, EN CONSECUENCIA, NO SE DAN EN ABSTRACTO NI AL MARGEN DE LA SOCIEDAD, SINO EN SU INTERIOR Y COMO EXPRESIÓN DE LA MISMA.

EL ARTE REPRESENTA UNA MODALIDAD DE LA CONCIENCIA SOCIAL. PERO EL ARTE NO ES LA ÚNICA MODALIDAD Y NO PUEDE DESLIGARSE DE LAS DEMÁS. LA DETERMINACIÓN DEL CARÁCTER OBJETIVO DE LOS VALORES ESTÉTICOS NO ES PROPIAMENTE UN PROBLEMA AISLADO DE LA VIDA SOCIAL. RESPECTO A LA FUNCIÓN SOCIAL DEL ARTE, ENCONTRAMOS HOY DOS POSICIONES SUGERIDAS DE DOS SISTEMAS SOCIOECONÓMICOS OPUESTOS. UNA SOSTIENE QUE EL ARTE DEBE REFLEJAR LA BELLEZA DE LA VIDA, ASOMÁNDOSE APENAS A LOS PROBLEMAS SOCIALES. LE INTERESA LA BELLEZA EN SÍ ABSTRACTA Y DEENCARNADA, QUE ALUDE A LA AGUDA PROBLEMÁTICA DE NUESTRA SOCIEDAD. A LA OTRA POSICIÓN TAMBIÉN LE INTERESA LA BELLEZA, PERO ENCARNADA EN LA PROBLEMÁTICA SOCIAL. PROPUGNA LA NECESIDAD DE UN ARTE QUE REFLEJE CON VERDAD LOS PROBLEMAS CANDENTES DE NUESTRA ÉPOCA.

LA VALORACIÓN DE LA REALIDAD MEDIANTE LA ESTÉTICA IMPLICA OTROS TIPOS DE VALORACIÓN, TALES COMO LA POLÍTICA Y LA ÉTICA; PRECISAMENTE POR QUE LA VALORACIÓN ESTÉTICA NADA TIENE QUE VER CON LAS PREFERENCIAS INDIVIDUALISTAS.

AL RESPECTO DURCKEIM NOS CLARIFICA QUE "UN CIERTO JUICIO DE VALOR SUPONE NO LA CONFIRMACIÓN DE CIERTAS PREFERENCIAS SINO DE UNA APRECIACIÓN BASADA EN UN CRITERIO". EL VALOR, ENTONCES APARECE DETERMINANDO DE ACUERDO A ESTE CRITERIO, MIENTRAS QUE LA PREFERENCIA SE BASA EN ESTADOS SICOLÓGICOS QUE SE ESFUMAN. EL CRITERIO, POR SU PARTE, SE PRESENTA CIERTA ESTABILIDAD, RIGE A TODA UNA ÉPOCA Y CUENTA CON EL APOYO DE GRUPOS SOCIALES NUMEROSOS.

OPERACIÓN 3 PROGRAMA  
COMUNIDADES COMO MEDIO  
PROCESO

NOMBRE: FORMULACIÓN DEL PROGRAMA COMUNIDADES COMO MEDIO PROCESO  
DESCRIPCIÓN : LA CONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL; CON BASE A: UNA IDENTIDAD-IDEOLÓGICA MUNICIPAL, UNA SOCIEDAD MUNICIPAL, Y UN MOVIMIENTO SOCIAL,

RESPONSABLE: DIRECTOR DE CASA DE CULTURA

FECHA DE INICIO: APROBACIÓN PLAN DE DESARROLLO

FECHA FINAL 3 MESES A PARTIR DE LA APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO.

METAS:  
1-. CARACTERIZACIÓN PARADIGMA SOCIAL  
2-. CONCEPTUALIZACIÓN DEL MODELO SOCIAL PROSPECTIVO  
3-. DEFINICIÓN DE LOS VALORES MUNICIPALES  
4. DEFINICIÓN DE UN PLAN DE ACCIÓN

VERIFICA CUMPLIMIENTO PERSONARÍA MUNICIPAL, OFICINA DE CONTROL INTERNO, DESPACHO DEL ALCALDE.

**PROGRAMA COMUNIDADES  
COMO MEDIO PROCESO**

LA ESTRATEGIA DE LIBERACIÓN SOCIO CULTURAL INICIA UN PROCESO MUNICIPAL. SOLAMENTE UN PROCESO ORGANIZADO Y CONSCIENTE LOGRARÁ CONVERTIR A LA COMUNIDAD EN EL MEDIO PROCESO DE SU DESARROLLO. LA ORGANIZACIÓN Y ACUERDO DE VOLUNTADES PARA LA CONSECUCIÓN DE SUS OBJETIVOS Y PROPÓSITOS SERÁ PROYECTADA POR LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL COMO EL MOTOR DEL DESARROLLO. EL PLAN DE DESARROLLO CREA LA SINERGIA DEL PROCESO DE LIBERACIÓN CON LOS SIGUIENTES PROYECTOS:

CAPÍTULO 3 ESTRATEGIA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN ESPACIO ECONÓMICO

TABLA 26 MATRIZ DE ESTRATEGIAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN ESPACIO ECONÓMICO.

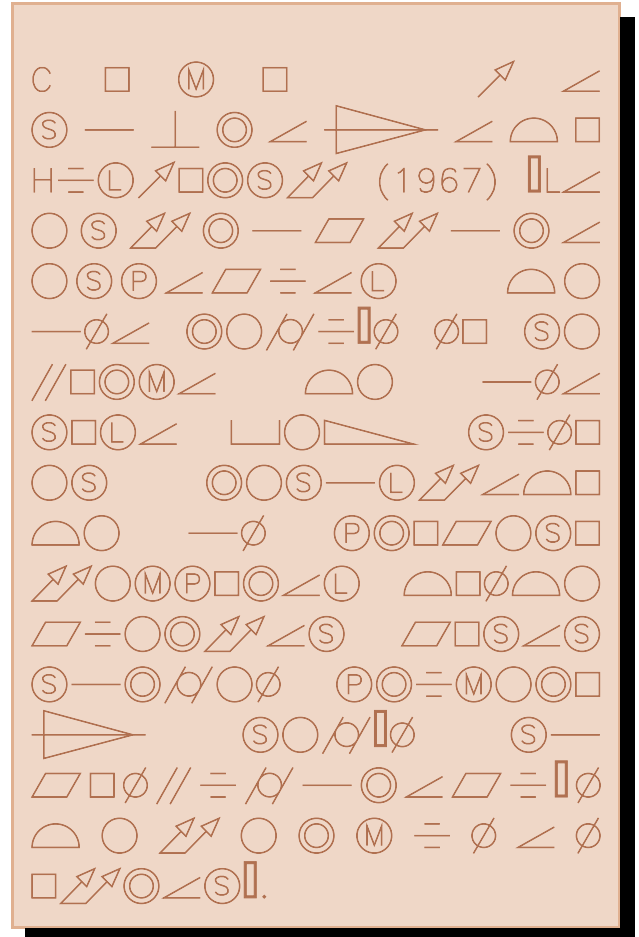
I ESTRATEGIAS	III PROCESOS DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN					NORMATIVA Y REGLAMENTACIÓN	UNIDAD DE GESTIÓN	ESTRATEGIA DEL POT	ESTRATEGIA DEL PLAN	FACTIBILIDAD COSTO BENEFICIO
	NACIÓN	ÁREA	CRA	DEPARTAMENTO	MUNICIPI					
1 .MEDIO AMBIENTE										
2. CONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL										
3 DESARROLLO INFRAESTRUCTURA SOCIAL										
4 ORGANIZACIÓN TERRITORIAL										
4.1 CONFIGURACIÓN MORFOLÓGICA										
4.1.1 DEFINICIÓN TIPOLOGÍA MORFOLÓGICA										
4.2 CONFIGURACIÓN FUNCIONAL										
4.2.1 CARACTERIZACIÓN DEL SUBSISTEMA MOVIMIENTO										
4.2.1.1 AUTOPISTA METROPOLITANA	X	X			X	X		X	X	
4.2.2 CARACTERIZACIÓN DEL SUBSISTEMA LOCALIZACIÓN										
4.2.2.1 MODIFICACIÓN CUALITATIVA DEL CORREDOR VIAL DE LA CORDIALIDAD		X			X	X		X	X	
4.2.2.2 DESPLAZAMIENTO DEL CENTRO DE GRAVEDAD MUNICIPAL					X	X		X	X	
4.3 CREACIÓN DE LA CENTRALIDAD										
5 INFRAESTRUCTURA URBANA										
5.1 CARACTERIZACIÓN DE UN SUBSISTEMA DE INFRAESTRUCTURA										
X PRIORIDADES RESALTADAS SE ENCUENTRAN LAS ACTIVIDADES CORRESPONDIENTES A ESTA ESTRATEGIA	NACIÓN	ÁREA	CRA	DEPARTAMENTO	MUNICIPI	*PARA LOS OBJETIVOS FUNCIONALES DE PLANIFICACIÓN SE TOMARON LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS PLANTEADOS EN EL PROGRAMA DE GOBIERNO "EL CAMINO DE DESARROLLO".				
	NIVELES TERRITORIALES Y/O DE GESTIÓN									

PLANTEAMIENTO

COMO LO HA SUBRAYADO HILHORST (1967) "LA ESTRUCTURA ESPACIAL DE UNA REGIÓN NO SE FORMA DE UNA SOLA VEZ SINO QUE ES EL RESULTADO DE UN PROCESO TEMPORAL DONDE CIERTAS COSAS SURGEN PRIMERO Y SEGÚN SU CONFIGURACIÓN DETERMINAN OTRAS".

EL NUEVO MODELO PARA EL ÁREA QUE SE DESARROLLARÁ A CONSECUENCIA DEL PLAN DE ORDENAMIENTO METROPOLITANO, EN DONDE APARENTEMENTE SE LE APUESTA A UN MODELO PERIURBANO POLICÉNTRICO ENCUADRA PERFECTAMENTE CON LA PROPUESTA MUNICIPAL DE LA CONSTRUCCIÓN DEL MUNICIPIO METROPOLITANO; LA NUEVA PERIFERIA METROPOLITANA DE LA CUAL EL MUNICIPIO DE GALAPA ES PARTE Y RESPONSABLE DE SU ESTRUCTURACIÓN; DEBE DIFUMINAR LOS LÍMITES ENTRE LA CIUDAD Y EL CAMPO.

SE DICE APARENTEMENTE, PORQUE PARADÓJICAMENTE A PESAR DEL ACUERDO METROPOLITANO SOBRE LA DIFUSIÓN TERRITORIAL, EL DISTRITO PRETENDE SEGUIR CONCENTRANDO LAS ACTIVIDADES EN EL ESTRECHO MARCO DE LA CIUDAD CENTRAL, ASFIXIADA POR ENCLAVES EN DECLIVE QUE SE CONSTITUYEN EN BARRERAS FÍSICAS CON LA ACTUAL PERIFERIA Y EL RESTO DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO.



EL PLAN DE ORDENAMIENTO METROPOLITANO PLANTEA UN NUEVO PROCESO DE DIFUSIÓN TERRITORIAL SUPERANDO EL ESTRECHO MARCO DE LA CIUDAD DE BARRANQUILLA Y SALE EN PROCURA DE EXTENDER LA ACTIVIDAD AL CONJUNTO DEL TERRITORIO METROPOLITANO. A ESTE MODELO DESCENTRALIZADOR MEDIANTE ESTRUCTURAS ESPACIALES POLICÉNTRICAS SE OPONE EL MODELO DE LA CIUDAD DE BARRANQUILLA; EN DONDE SU ORDENAMIENTO SE CIRCUNSCRIBE PRINCIPALMENTE A UN PROYECTO DE RECONVERSIÓN DE SU ÁREA CENTRAL, PARA CONSOLIDAR SU MODELO HISTÓRICO DE CIUDAD SEGREGADA SOCIAL Y FUNCIONALMENTE, DENTRO DE ESTA DOCTRINA PLANIFICADORA SE LE ASIGNA A LA PERIFERIA DE BARRANQUILLA Y A LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS DEL DISTRITO LA FUNCIÓN DE ACOGER LOS ASENTAMIENTOS POPULARES Y ASENTAMIENTOS PRODUCTIVOS. DE ESTA FORMA LA DISTRIBUCIÓN ESPACIAL QUEDA PLANTEADA EN LA UBICACIÓN DE LAS CLASES Y FUNCIONES MÁS BAJAS A LAS CORONAS MÁS ALEJADAS.

MODIFICACIÓN CUALITATIVA DEL  
CORREDOR VIAL DE LA  
CORDIALIDAD

EL MUNICIPIO DEBE PLANTEAR PARA EL CORREDOR URBANO DE LA CORDIALIDAD LOCALIZADO EN SU JURISDICCIÓN, LA MODIFICACIÓN SOBRE LA FUNCIONALIDAD QUE ACTUALMENTE CUMPLE EN LA PERIFERIA SUR-OCCIDENTAL DE LA CIUDAD DE BARRANQUILLA. Y LO DEBE HACER EN TÉRMINOS DE LA NATURALEZA MISMA DE LA OPERACIÓN MODIFICATIVA.

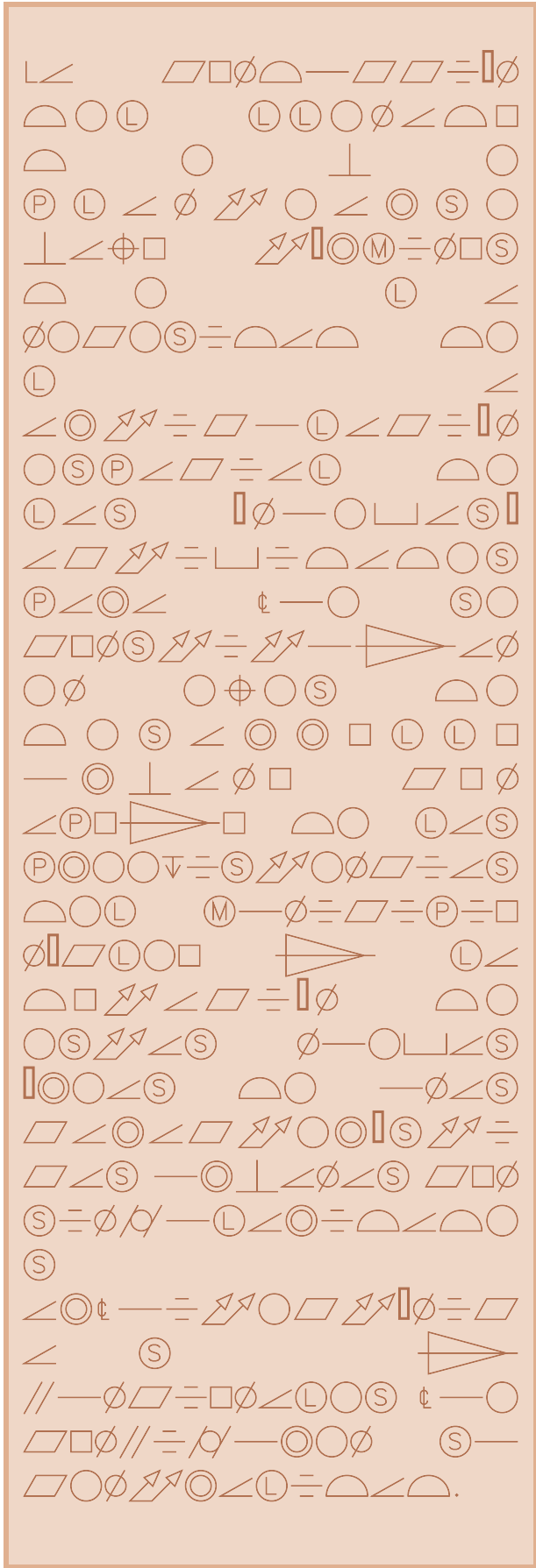
LA CUALIFICACIÓN DEL CORREDOR DE LA CORDIALIDAD, DEBE SER MODIFICADA, AÚN ANTES DE ENTRAR AL MUNICIPIO DE GALAPA, EN NUESTRO CONCEPTO LA CONFIGURACIÓN DEBE EMPEZAR A PARTIR DE LA CIRCUNVALAR. ESTA CONFIGURACIÓN DEBE IR MÁS ALLÁ DE LA NORMATIVIDAD URBANÍSTICA, Y DEBE SER PLANTEADA COMO INTERPRETACIÓN ESTRATÉGICA DEL PROCESO URBANO PARA LA CONSOLIDACIÓN DEL MODELO TERRITORIAL METROPOLITANO

LA MODIFICACIÓN DEL USO DEL SUELO EN EL CORREDOR VIAL DE DEBE SER NEGOCIADO Y REGLAMENTADO EN EL MODELO METROPOLITANO, EL MUNICIPIO CARECE DE LA FUERZA POLÍTICA Y/O SOCIAL PARA EMPRENDER SÓLO LA MODIFICACIÓN. ES EVIDENTE EL FRACASO DE LA DIRECCIÓN DE PLANEACIÓN MUNICIPAL EN ESTE SENTIDO.

ANTE LA INCAPACIDAD TÉCNICA Y OPERATIVA DE LA DIRECCIÓN DE PLANEACIÓN, MEDIANTE ESTA ESTRATEGIA EL PLAN DE DESARROLLO COMPARTIENDO CON EL NIVEL SUPERIOR METROPOLITANO LA RESPONSABILIDAD DE DETENER LA CONURBACIÓN POR EL EJE DE LA CORDIALIDAD. POR LO ANTERIOR NO SE PUEDE SEGUIR PERMITIENDO QUE CON LA COMPLICIDAD DE UN DIRECTOR DE PLANEACIÓN ALGÚN "CURADOR DE BARRANQUILLA", INDEPENDIEMENTE DE SU "FRANCO" ALTRUISMO Y SUS "BUENAS" INTENCIONES, SIGA DETERMINANDO LOS USOS DEL SUELO EN LA JURISDICCIÓN DEL MUNICIPIO DE GALAPA.

EL USO PRINCIPAL DEL CORREDOR VIAL DE LA CORDIALIDAD, ES EL DE ASUMIR UNA FUNCIÓN PREDOMINANTEMENTE ECONÓMICA, PARALELAMENTE PRESTAR SERVICIOS DE SALUD, CON EL HOSPITAL METROPOLITANO, DE ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL, SERVICIOS BANCARIOS, NOTARÍAS, Y SERVICIOS CULTURALES

EL NUEVO POLO FUNCIONAL METROPOLITANO DENOMINADO CENTRO DE SERVICIOS DEBE SER PLANTEADO COMO UNA ESTRATEGIA PARA LA CONSOLIDACIÓN DEL ORDENAMIENTO METROPOLITANO. ESTA ESTRATEGIA ES UNA ALTERNATIVA RACIONAL A CONTRARRESTAR LA TENDENCIA DEL MODELO DE BARRANQUILLA CENTRO-PERIFERIA, ANTES MENCIONADO.



ES NUESTRA ÚNICA ALTERNATIVA PARA CONSTRUIR NUESTRO ESPACIO ECONÓMICO. LA DESCENDENCIA CULTURAL DEBE SER CAMBIADA.

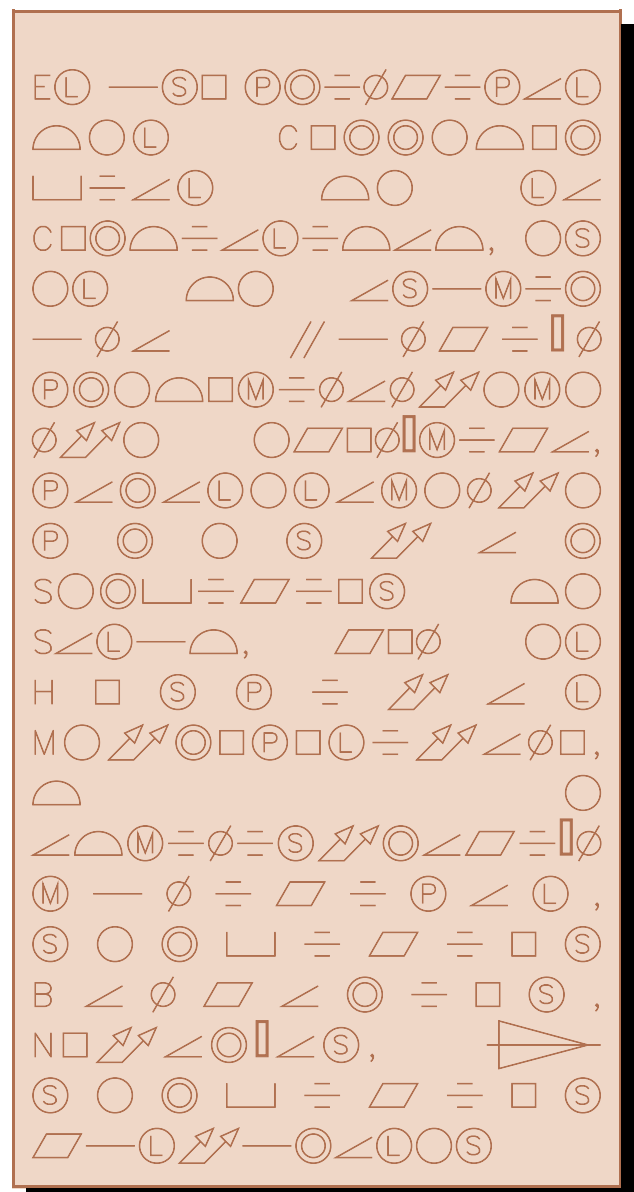
CON LA CONSTRUCCIÓN DE LA AUTOPISTA METROPOLITANA, QUE INTEGRA FUNCIONALMENTE LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS DE MALAMBO, GALAPA Y PUERTO COLOMBIA SE TRANSFORMARÁ LA CONCEPCIÓN FUNCIONAL DEL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA. EL CENTRO DE GRAVEDAD SE DESPLAZARÁ HACIA EL SUR PRODUCIENDO EL LLENADO DEL ESPACIO VACÍO DE LA ACTUAL PERIFERIA, SIENDO EL SOPORTE A FUNCIONES URBANAS QUE PERMITIRÁN DIVERSIFICACIÓN DEL SUELO EN ÁREAS EMPRESARIALES E INSTITUCIONALES Y ASENTAMIENTOS DE VIVIENDA.

LA CREACIÓN DEL POLO DE CENTRALIDAD PERIURBANOS, PODRÁ PLANTEAR EL EQUILIBRIO URBANO DE LA METRÓPOLIS CON EL MUNICIPIO. PERO SE HACE NECESARIO PARA QUE ESTO SEA UNA REALIDAD QUE ÁREA Y MUNICIPIO INTERVENGAN Y CONDUZCAN EL PROCESO LLENADO DE LA PERIFERIA A PARTIR DE LA AUTOPISTA METROPOLITANA.

LA CONDUCCIÓN DEL LLENADO DEBE PLANTEARSE BAJO TÉRMINOS DE LA NECESIDAD DE LA ARTICULACIÓN ESPACIAL DE LAS NUEVAS ACTIVIDADES PARA QUE SE CONSTITUYAN EN EJES DE DESARROLLO URBANO CON APOYO DE LAS PREEXISTENCIAS DEL MUNICIPIO NÚCLEO Y LA DOTACIÓN DE ESTAS NUEVAS ÁREAS DE UNAS CARACTERÍSTICAS URBANAS CON SINGULARIDADES ARQUITECTÓNICAS Y FUNCIONALES QUE CONFIGUREN SU CENTRALIDAD.

DE ESTA FORMA EL ESCENARIO TENDENCIAL DE MUNICIPIO DORMITORIO TIENE UNA BUENA POSIBILIDAD PARA SU MODIFICACIÓN, LA NEGOCIACIÓN EN EL CONSENSO PARA EL PLAN DE ORDENAMIENTO METROPOLITANO DIO BUENOS RESULTADOS PARA EL MUNICIPIO. PERO ES NECESARIO ABORDAR EL ANÁLISIS DESDE EL NIVEL MUNICIPAL SI QUEREMOS LOGRAR LA MODIFICACIÓN DEL ESCENARIO TENDENCIAL.

LA IGLESIA MARCÓ EL CENTRO DEL CÍRCULO DEL TERRITORIO DEL PUEBLO DE INDIOS DE GALAPA, -DESLINDE EFECTUADO EN 1778 POR LAS AUTORIDADES ESPAÑOLAS-. SE HABLA DE QUE LAS TIERRAS DEL RESGUARDO INDÍGENA QUEDARON ABANDONADAS -FOLIO 17 DE LA SENTENCIA DEL JUICIO ORDINARIO DEL MUNICIPIO DE GALAPA CONTRA LA NACIÓN SOBRE LA PROPIEDAD PRIVADA DEL SUELO DEL PREDIO DENOMINADO GALAPA, EN JURISDICCIÓN DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO. LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA FECHA 21 DE OCTUBRE DE 1952 -



**DESPLAZAMIENTO DEL  
CENTRO DE GRAVEDAD  
MUNICIPAL**

HASTA QUE EN EL AÑO 1926 EL MUNICIPIO DE GALAPA SOLICITÓ DE LA GOBERNACIÓN DEL ATLÁNTICO LA ADJUDICACIÓN DEL INMUEBLE, CUYA DECLARACIÓN DE VACANTE FUE HECHA POR RESOLUCIÓN DEL 31 DE MAYO DEL MISMO AÑO, PROFERIDA POR EL GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO Y EL FISCAL DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE BARRANQUILLA OTORGÓ LA ESCRITURA DE CESIÓN # 1447. AL PREDIO DENOMINADO GALAPA LE CORRESPONDE UN DESLINDE DE TIERRAS SIMILAR A LA JURISDICCIÓN DEL MUNICIPIO.

LA CORDIALIDAD, ELEMENTO IMPORTANTE DEL PAISAJE URBANO DE LA CABECERA, TIENDE A CONVERTIRSE EN UN ELEMENTO BARRERA PARA LA INTEGRACIÓN DE LOS SECTORES QUE HAN CRECIDO A LADO Y LADO DE LA VÍA, SITUACIÓN QUE SE HARÁ MÁS EVIDENTE CUANDO SE CONSTRUYA LA SEGUNDA CALZADA. LA VÍA HA CREADO DOS SECTORES DE CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS MUY DIFERENTES, LA POCA INFRAESTRUCTURA SOCIAL EXISTENTE SE ENCUENTRA LOCALIZADA EN EL SECTOR OCCIDENTAL Y SE HACE EVIDENTE UNA SEGREGACIÓN SOCIAL.

AL ANALIZAR LO INTRÍNSECO - CARACTERÍSTICAS Y CUALIDADES INHERENTES AL LUGAR- DE LA CENTRALIDAD DE LA CABECERA MUNICIPAL, SE PLANTEABA QUE ÉSTA ERA MÁS FORMAL QUE FUNCIONAL Y SE POSESIONABA COMO UNA EXPERIENCIA CULTURAL. EN DONDE LA PRINCIPAL EXPECTATIVA DE LA GENTE, ES VER Y DEJARSE VER.

LA CENTRALIDAD DE LA CABECERA MUNICIPAL LA ORIGINA LA IGLESIA Y ALREDEDOR DE ELLA SE LOCALIZARON LAS PRINCIPALES INSTITUCIONES MUNICIPALES, UNA MUY BIEN UBICADA CASA DE CULTURA, DOS COLEGIOS ALCALDÍA MUNICIPAL, CANCHAS DEPORTIVAS EN CONCRETO Y ENMALLADAS, CONCEJO MUNICIPAL, UN PEQUEÑO PARQUE TRIANGULAR QUE POR LO REDUCIDO DEL ESPACIO HA LOGRADO CONSERVARSE COMO TAL, EL RESTO DEL SALPICÓN URBANO LO COMPLETAN LOS ESTADEROS, UNA TIENDA Y UNA DROGUERÍA.

LA CONSTRUCCIÓN DE UNA ARMONÍA IMPLICA EL RESPETO POR LO QUE ALLÍ EXISTE, LOS ALREDEDORES DE LA IGLESIA ORIGINARON UN CÚMULO DE DESACIERTOS EN LAS INTERVENCIONES URBANAS QUE PREFERIMOS SUPONER QUE SON EL PRODUCTO DE LOCALIZACIONES DETERMINADAS POR LA PRISA DE TENERLAS CONSTRUIDAS ANTES DE QUE CAMBIARA UNA ADMINISTRACIÓN.

LA LOCALIZACIÓN ACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN Y CONCEJO MUNICIPALES ES INSOSTENIBLE EN EL TIEMPO, EL COSTO ECONÓMICO QUE IMPLICA AMPLIAR LAS VÍAS, LA CREACIÓN DE LOS PARQUEADEROS QUE DESDIBUJARÍA AÚN MÁS LA CENTRALIDAD CULTURAL QUE REPRESENTA LA IGLESIA Y LA CASA DE CULTURA. NO PODEMOS AFERRARNOS A UN ROMANTICISMO HISTÓRICO QUE SÓLO BENEFICIA A LOS PROPIETARIOS DE LOS LOCALES Y VIVIENDAS QUE ESTÁN EN LAS INMEDIACIONES DEL MARCO DE LA PLAZA. SIENDO EL BENEFICIO MÁS CUALITATIVO QUE CUANTITATIVO.

EL MODELO ESPACIAL URBANO ADOPTADO, REFLEJABA EL CONCEPTO COLONIAL QUE LA DOMINACIÓN DEL ESPACIO IMPLICABA LA DOMINACIÓN DE LAS GENTES, POR ESO EN EL PROCESO ESPAÑOL DE INVENCIÓN DEL ESPACIO FIJO MEDIANTE LEYES LOS LUGARES RESPECTIVOS A LOS DOMINANTES Y A LOS DOMINADOS- LOS DOMINADOS RESIDÍAN EN LOS SITIOS MÁS DISTANTES DE LA PLAZA-ÉL RESULTADO DE ESTE MODELO SON CIUDADES DISGREGADAS SOCIALMENTE.

CADA SOCIEDAD EN EL MARCO DE UN SISTEMA ECONÓMICO PRODUCE UN ORDENAMIENTO DEL ESPACIO, EN NUESTRO CASO NUESTRO PUEBLO DE INDIOS AL IGUAL QUE EN EL RESTO DE LAS COLONIAS ESPAÑOLAS SIGUIÓ LAS DIRECTRICES DEL REGLAMENTO "INSTRUCCIÓN Y REGLAS PARA POBLAR" DE 1529 Y LAS ORDENANZAS DESCUBRIMIENTO, NUEVA POBLACIÓN Y PACIFICACIÓN DE INDIOS EXPEDIDAS POR FELIPE II EN 1573 EN DONDE SE COMPLETÓ LA LEGISLACIÓN URBANA COLONIAL.

EL TRAZADO DE LA CIUDAD ERA SIMPLE, EL PRINCIPIO URBANO, EL DE LA RETÍCULA FORMADA POR CALLES PARALELAS QUE SE CRUZAN EN ÁNGULO RECTO, CADA CALLE ERA



DE APROXIMADAMENTE DE 6 METROS, LOS CRUCES DE LAS CALLES PERPENDICULARES ESTABAN A UNA DISTANCIA APROXIMADA DE 100 VARAS DEPENDIENDO DE LA TOPOGRAFÍA DEL TERRENO. EL CONJUNTO DE LAS CALLES CONFORMABAN EL ESPACIO PÚBLICO, SIENDO LA PLAZA EL NÚCLEO FUNDAMENTAL. EL ESPACIO QUE QUEDABA ENTRE LAS CALLES ERA EL ESPACIO PRIVADO DIVIDIDO EN MANZANAS. EL ESPACIO URBANO QUEDABA DIVIDIDO EN PÚBLICO Y PRIVADO, LAS CALLES DABAN LA INTERRELACIÓN Y MOVILIDAD EN TODA LA CIUDAD Y LAS MANZANAS PREVEÍAN EL ESPACIO PRIVADO POR REPARTIR SEGÚN LAS JERARQUÍAS DE SUS HABITANTES.

LA PLAZA COMO ELEMENTO ESTRUCTURANTE DEL ESPACIO URBANO, SE CONSTITUÍA EN EL CENTRO DE LA CIUDAD SIMBÓLICO Y FUNCIONAL, ERA EL ELEMENTO GENERADOR DE LO URBANO Y LA CIUDAD SE ORGANIZABA A PARTIR DE ÉL, LA PLAZA ERA EL LUGAR DE ENCUENTRO PARA TODAS LAS FUNCIONES SOCIALES PÚBLICAS, LAS DE PODER, COMO LAS RELIGIOSAS Y DE DIVERSIÓN.



MAPA 55 ALTERNATIVA 3 VIAL

EL MODELO ESPACIAL URBANO ADOPTADO, REFLEJABA EL CONCEPTO COLONIAL QUE LA DOMINACIÓN DEL ESPACIO IMPLICABA LA DOMINACIÓN DE LAS GENTES, POR ESO EN EL PROCESO ESPAÑOL DE INVENCION DEL ESPACIO FIJO MEDIANTE LEYES LOS LUGARES RESPECTIVOS A LOS DOMINANTES Y A LOS DOMINADOS- LOS DOMINADOS RESIDÍAN EN LOS SITIOS MÁS DISTANTES DE LA PLAZA-EL RESULTADO DE ESTE MODELO SON CIUDADES DISGREGADAS SOCIALMENTE.

EN LAS MESAS DE CONCERTACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO SE ANALIZÓ SI CONTINUAMOS CON EL MODELO ESPACIAL ENCOMENDERO DE CONCENTRAR EN EL MARCO DE LA PLAZA LOS PODERES POLÍTICOS, RELIGIOSOS Y SOCIALES. EN PRIMERA INSTANCIA ANALIZAMOS LA INFRAESTRUCTURA VIAL NECESARIA PARA CONTINUAR CON DICHO MODELO.

SE DISEÑÓ UN SISTEMA VIAL DESARROLLADO TOMANDO COMO ORIGEN LA PLAZA, DE TAL FORMA QUE COLECTE EL TRÁFICO PEATONAL Y VEHICULAR HACIA PUENTES VEHICULARES Y PEATONALES QUE UNIERAN LOS DOS SECTORES.

ESTA SOLUCIÓN IMPLICA LA TRANSFORMACIÓN DEL EQUILIBRIO NATURAL DE LA CABECERA MUNICIPAL, EN DONDE SU RITMO SUR-NORTE SE TRANSFORMARÍA EN ORIENTE-OCCIDENTE. UN PRIMER ANÁLISIS ECONÓMICO A MANO ALZADA DE LO QUE COSTARÍA LA AMPLIACIÓN DE LA CALLE 10 DESDE LA PLAZA HASTA LA CORDIALIDAD POR EL NORTE, IMPLICARÍA LA CREACIÓN DE UNA ZONA DE RETROCESO DE LOS PARAMENTOS DE LAS VIVIENDAS Y LOCALES COMERCIALES DE 3 METROS A LADO Y LADO DE LA CALLE. SUPONIENDO QUE CONTAMOS CON EL ALTRUISMO DE TODOS LOS PROPIETARIOS GALAPEROS EN DICHO SECTOR, CALCULAMOS UNA CIFRA MODESTA POR EL PAGO DE LA FRANJA DE TRES METROS Y LA RECONSTRUCCIÓN DE LAS FACHADAS A LOS 152 PROPIETARIOS DE CONSTRUCCIONES SOBRE EL SECTOR DE AMPLIACIÓN Y NOS DA DOS MIL DOSCIENTOS

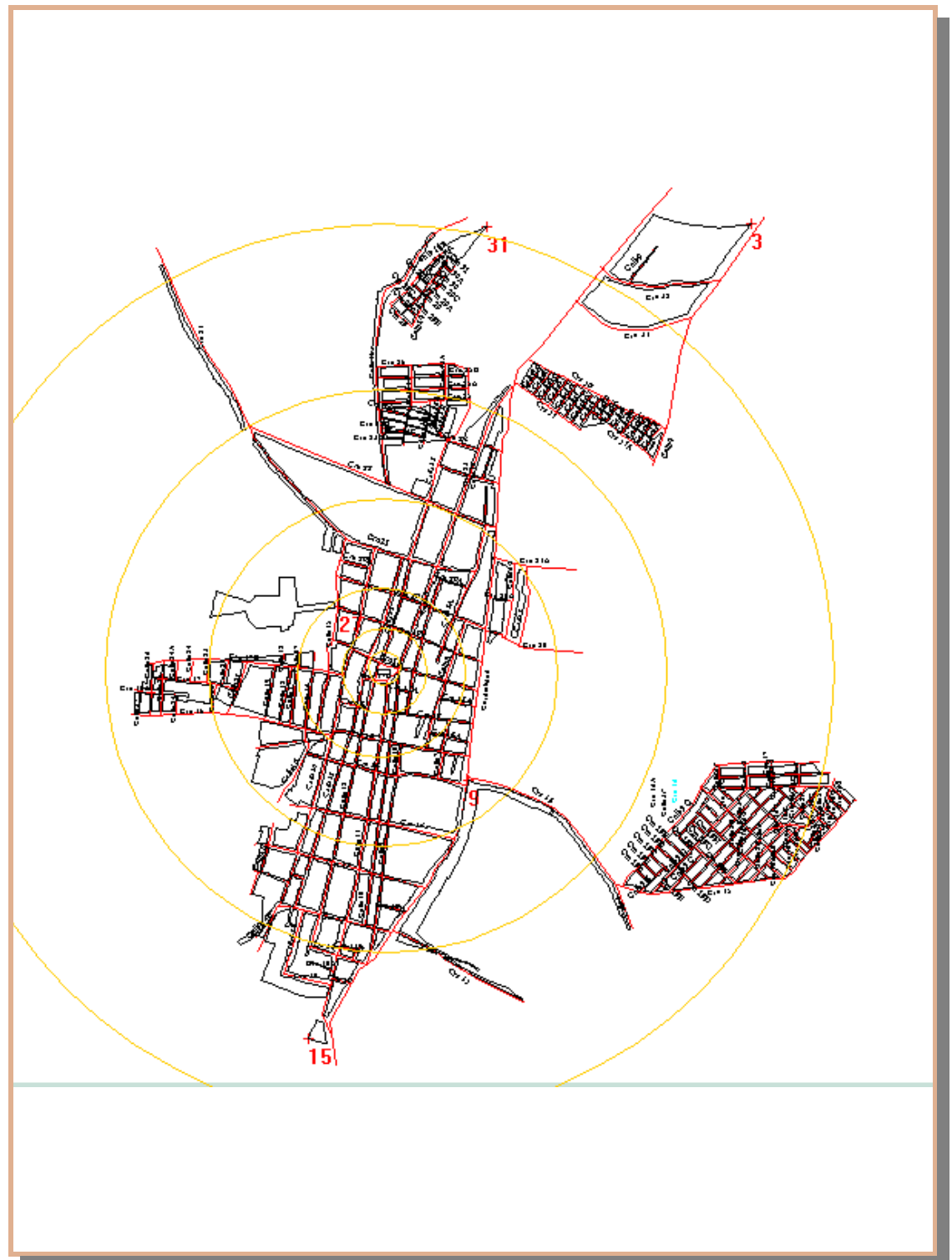
OCHENTA MILLONES. LA AMPLIACIÓN DE LA SEGUNDA ETAPA QUE SERÍA LA AMPLIACIÓN DE LA CALLE 10 DESDE LA PLAZA HASTA LA CORDIALIDAD POR EL SUR, NOS DA EN PAGO DE LOS RETROCESOS APROXIMADAMENTE EN EL DOBLE DE LA CIFRA ANTERIOR. LOS PAGOS POR LOS RETROCESOS DE LOS COLECTORES VIALES TRANSVERSALES PODRÍAMOS TASARLOS POR ENCIMA DE LOS CUATRO MIL MILLONES DE PESOS, EN TOTAL ESTARÍAMOS EN UNA CIFRA SUPERIOR A LOS 10.000 MILLONES DE PESOS. EN DONDE NO SE HA PRESUPUESTADO LAS OBRAS DE INGENIARÍA.

LA VIABILIDAD ECONÓMICA CONDICIONA NEGATIVAMENTE SEGUIR CON EL MODELO COLONIAL, PERO INDEPENDIENTEMENTE DEL ANÁLISIS ECONÓMICO, ESTE MODELO ESPACIAL SEGREGA LA CIUDAD Y LA INTEGRACIÓN DE LOS SECTORES A LADO Y LADO DE LA CORDIALIDAD. ANALIZAMOS ENTRE OTRAS POSIBILIDADES TÉCNICAS, LA VIABILIDAD DE INTEGRAR LA VÍA REGIONAL, LA CORDIALIDAD CON SUS CONDICIONANTES DE VÍA RÁPIDA Y SIN INTERSECCIONES A NUESTRA ESCALA MUNICIPAL, DOTÁNDOLA DE ELEMENTOS QUE LE PERMITAN ASUMIR UN ROL URBANO.

EL NUEVO ROL URBANO MUNICIPAL SÓLO SERÁ POSIBLE CONFIGURARLO HACIENDO DE LA CORDIALIDAD SU COLUMNA VERTEBRAL, LA VÍA LA CORDIALIDAD SE HA CONSTITUIDO PARA EL MUNICIPIO EN EL GENERADOR DE LO URBANO REEMPLAZANDO EN SU PARTE FUNCIONAL A LA PLAZA, EL PREDICAMENTO DEL PLAN DE DESARROLLO ES QUE EL MUNICIPIO DEBE TRASCENDER LOS LÍMITES CULTURALES Y POLÍTICOS DE LA PLAZA-CENTRISMO, REZAGO DEL MODELO ESPACIAL DE LA DOMINACIÓN DE LA CONQUISTA Y LA COLONIA . .

EN LA NUEVA GALAPA, HACIENDO PARTE DE UNA METRÓPOLIS, TENEMOS LA RESPONSABILIDAD SOCIAL DENTRO DEL CAMBIO POLÍTICO QUE SE LE DIO AL MUNICIPIO A TRAVÉS DEL REFERÉNDUM, DE LA BÚSQUEDA DE UNA NUEVA COMPOSICIÓN ESPACIAL. EL REFERÉNDUM POR SÍ SOLO NO VA A CONDUCIR A LOS CAMBIOS CULTURALES Y URBANOS NECESARIOS EN EL CONTEXTO DE ESPACIO DOMINADO A DOMINANTE.

NO PODEMOS SEGUIR AFERRADOS A LAS NORMAS URBANÍSTICAS DEL SIGLO XVI, ASÍ LAS HALLA DICTADO UN FELIPE II. BAJO LAS NUEVAS SOLICITUDES MUNICIPALES LA



MAPA 56 PLAZA CENTRISMO MUNICIPAL

ORDENACIÓN ESPACIAL EN GEOMETRÍA CONCÉNTRICA ES SÓLO DE VALOR LITERARIO E

#### HISTÓRICO .

UTILIZANDO COMO EJE ESTRUCTURANTE LA CORDIALIDAD Y NO LA PLAZA, SE DIMINUYE LA TENSIÓN EN UN SOLO CENTRO PERMITIENDO LA APARICIÓN DE MÚLTIPLES CENTROS Y COMO RESULTADO ACTIVAMOS ENTRE LOS MISMOS ESPACIOS PÚBLICOS PARA RECREACIÓN ACTIVA Y PASIVA, ES LA BÚSQEDA DE UN ENTORNO CON MÁS NATURALEZA, UNA ADECUADA ORDENACIÓN URBANÍSTICA EN DONDE LAS ZONAS VERDES TENGAN EL LUGAR Y EL TRATAMIENTO QUE SE MERECE.

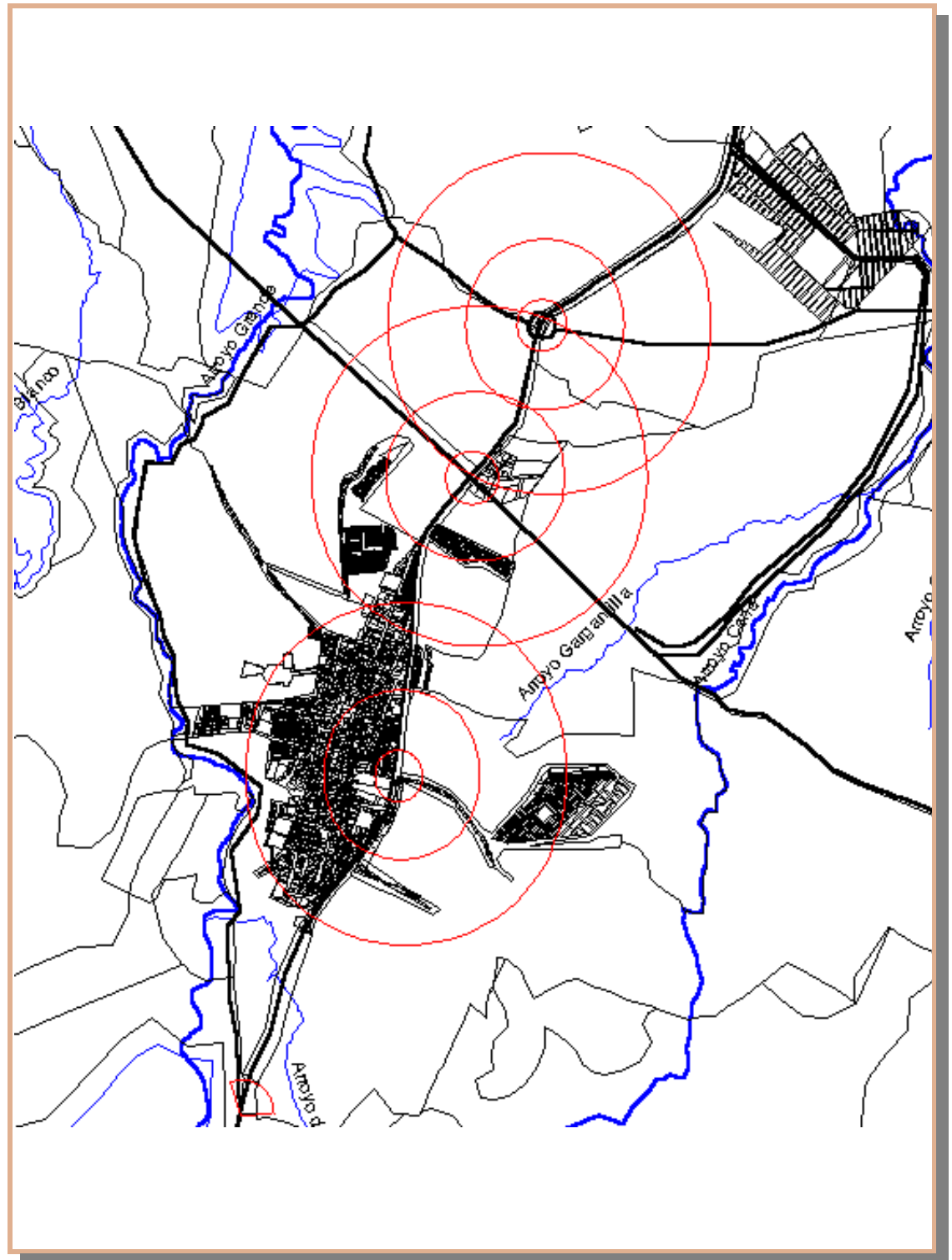
PERO A NUESTRO ANÁLISIS LE DEBEMOS ADICIONAR LAS VARIABLES QUE NOS UBICAN EL ENTORNO EN EL CONTEXTO METROPOLITANO.

EN EL ORDENAMIENTO METROPOLITANO SE PLANTEÓ UNA ZONA DE FUTURO DESARROLLO O ZONA PERIURBANA CUYO FACTOR ESTRUCTURANTE ES EL PROYECTO DENOMINADO AUTOPISTA METROPOLITANA. CREEMOS QUE LA TOTALIDAD DEL PROYECTO SERÁ CONSTRUIDO EN UN TIEMPO DE 20 A 30 AÑOS, PERO SOMOS CONSCIENTES QUE SU VIABILIDAD DEPENDE DE LAS PREVISIONES DE ESPACIO QUE HOY HAGAMOS PARA DENTRO DE 20 AÑOS. LA SOCIEDAD CIVIL DEBE ESTAR VIGILANTE PARA QUE LOS CORREDORES VIALES QUE SE DEJEN HOY NO SEAN UTILIZADOS A CAMBIO DE DÁDIVAS POLÍTICAS O ECONÓMICAS DE ALGUNOS URBANIZADORES A DIRECTORES DE PLANEACIÓN INESCRUPULOSOS. ESTE EJE VIAL SE CONSTITUYE EN EL OTRO EJE ESTRUCTURANTE MUNICIPAL.

PUNTUALMENTE EL CRUCE DE LA CORDIALIDAD CON LA AUTOPISTA METROPOLITANA, SE CONSTITUIRÁ EN UNA CONTRALIDAD, Y POR EL TRÁFICO QUE LAS DOS VÍAS GENERAN, EL CRUCE VIAL IMPLICA LA CONSTRUCCIÓN DE UN VIADUCTO. ESTE VIADUCTO DEL ORDEN METROPOLITANO Y/O REGIONAL LO UTILIZAREMOS PARA INTEGRAR LOS SECTORES QUE SEPARAN LA DOBLE CALZADA DE LA CORDIALIDAD.

LA ESTRUCTURACIÓN MUNICIPAL CON BASE A EJES VIALES IMPLICA:

1. DISEÑO DE DOS VÍAS COLECTORAS A LADO Y LADO DE LA CORDIALIDAD
2. LAS VÍAS COLECTORAS RECOGERÁN EL TRÁFICO ORIGINADO O CON DESTINO A LA CABECERA MUNICIPAL Y LA CONDUCIRÁN AL VIADUCTO METROPOLITANO, EL CUAL A SU VEZ PERMITE EL CRUCE DE LA CORDIALIDAD HACIA EL SECTOR OPUESTO O EL TRÁFICO SOBRE LA MISMA CORDIALIDAD.
3. IGUAL ESTRATEGIA VIAL SE UTILIZARÁ EN LA ZONA MUNICIPAL METROPOLITANA DONDE EL CORREDOR ES DE 35 METROS A LADO Y LADO. LA DISTRIBUCIÓN SE ENCUENTRA EN LOS LINEAMIENTOS ESTRUCTURANTES DEL PLAN VIAL.
4. EL CORREDOR VIAL DE LA AUTOPISTA METROPOLITANA TENDRÁ EL MISMO MANEJO QUE EL DE LA CORDIALIDAD.
5. EL ESCENARIO PROSPECTIVO DEL DESARROLLO URBANO, NOS OBLIGA A RE-LOCALIZAR EL CENTRO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL EN UN PUNTO CERCANO AL CENTRO DE GRAVEDAD ORIGINADO POR LAS NUEVAS ÁREAS DE EXPANSIÓN URBANA Y LAS ÁREAS DE LA ACTUAL CABECERA MUNICIPAL. ESTE CENTRO DE GRAVEDAD QUEDA SITUADO GEOGRÁFICAMENTE AL NORTE DEL CRUCE DE LA AUTOPISTA METROPOLITANA CON LA CORDIALIDAD.
6. DESPLAZAMIENTO DEL CENTRO ADMINISTRATIVO HACIA EL NUEVO CENTRO GEOGRÁFICO. EVITANDO DE ESTA FORMA LA PRESIÓN DEL TRÁFICO VEHICULAR SOBRE VÍAS URBANAS DE LA CABECERA MUNICIPAL.



MAPA 57 DIVERSIFICACIÓN DE LOS PUNTOS DE TENSIÓN

7. EL COSTO DEL PROYECTO, COMPRA DE 4 HECTÁREAS, MÁS CONSTRUCCIÓN DE UN NUEVO CENTRO ADMINISTRATIVO PODRÍA ESTAR POR DEBAJO DE LOS 1.200.000 MILLONES DE PESOS CIFRA QUE ABARCA LA TOTALIDAD DEL PROYECTO QUE COMPARADA CON EL COSTO DEL PAGO DE LOS PERJUICIOS PARA EL ACONDICIONAMIENTO VIAL NECESARIO PARA SOSTENER EL CENTRO ADMINISTRATIVO EN EL LUGAR DONDE SE ENCUENTRA REPRESENTA MENOS DE LA DÉCIMA PARTE.

8. EL CENTRO ADMINISTRATIVO CREARÁ UN ÁREA DE OPORTUNIDAD PARA EL MUNICIPIO. LA INVERSIÓN SERÁ RECUPERABLE POR VALORIZACIÓN O POR PLUSVALÍA.

LOS EJES VIALES ESTRUCTURARÁN EL ESPACIO DEL CENTRO DE SERVICIOS..PERMITIRÁN LA CONECTIVIDAD DENTRO Y FUERA DEL CENTRO CON EL ENTORNO. EL PRIMER EJE VIAL SERÁ LA CORDIALIDAD -VÍA REGIONAL- A LA CUAL SE LE ADICIONARÁ LA VÍA DE LAS PETRONITAS - VÍA COLECTORA MUNICIPAL, ESTA VÍA EN PRIMERA INSTANCIA DEBE SER MANEJADA A NIVEL MUNICIPAL PERO POR SU POSICIÓN PUEDE ADQUIRIR LA DIMENSIÓN DE METROPOLITANA O DEPARTAMENTAL- TRANSVERSAL A LA ANTERIOR, DE ESTA FORMA SE CONSEGUIRÁ DESPLAZAR EL CENTRO DE GRAVEDAD MUNICIPAL MÁS AL NORTE; PARALELAS A LA CORDIALIDAD Y A LOS ARROYOS GRANDE Y CAÑA SE CONSTRUIRÁN DOS VÍAS COLECTORAS PERIFÉRICAS AL CLUSTER. LA VÍA PARALELA A AY GRANDE QUEDÓ DEFINIDA COMO HECHO METROPOLITANO. LA VÍA PARALELA DE AY CAÑA DEBE SER MANEJADA COMO UNA VÍA COLECTORA MUNICIPAL.

LA CORDIALIDAD HACIA EL NORTE COMUNICA EL CENTRO CON EL SUROCCIDENTE DE BARRANQUILLA (12 KM), HACIA EL SUR CON LOS MUNICIPIOS DE BARANOA (12 KM), SABANALARGA (25 KM), POLONUEVO Y DEMÁS QUE ESTÁN SITUADOS POR LA CARRETERA LA CORDIALIDAD HACIA CARTAGENA.

LA PARALELA ARROYO GRANDE COMUNICARÁ AL CENTRO CON EL ÁREA NORTE DE EXPANSIÓN URBANA DE BARRANQUILLA Y TERMINARÁ EN EL SUPERPUERTO (25 KM), COMO PUNTO INTERMEDIO (15 KM) TENDRÁ LA ZONA DE UNIVERSIDADES LOCALIZADAS AL NORTE DE LA CIUDAD .- UNIVERSIDADES ATLÁNTICO, SAN MARTÍN, LIBRE, ANTONIO NARIÑO Y NORTE -LA TRANSVERSAL DE LAS PETRONITAS CRUZA EL CENTRO DE SERVICIOS EN SU PARTE CENTRAL DE ORIENTE A OCCIDENTE, POR SU UBICACIÓN GEOGRÁFICA ACORTA LA DISTANCIA ENTRE CARTAGENA Y SANTA MARTA POR LA VÍA AL MAR Y POR LA CORDIALIDAD. ESTA VÍA LE DA AL CENTRO DE SERVICIOS LA VENTAJA COMPETITIVA DE SITUARSE COMO PUNTO NODAL DEL TRANSPORTE,.SANTA MARTA - CARTAGENA, PARA FORTALECER SU FUNCIÓN DEBE SER COMPLEMENTADA CON UNA VÍA QUE PARTIENDO DEL CORREGIMIENTO DEL SANTA VERÓNICA, UTILIZANDO LAS PREEXISTENCIAS DE LA CARRETERA DEL ALGODÓN ENTRE AL MUNICIPIO POR EL CORREGIMIENTO DE PALUATO Y SIGUIENDO EL CARRETEABLE PREEXISTENTE SE UNIRÍA A LA PARALELA DE ARROYO GRANDE. A LA ENTRADA DE LA CABECERA MUNICIPAL.

LA AUTOPISTA METROPOLITANA SE CONSTITUYE EN EL LÍMITE SUR DANDO LA CONECTIVIDAD CON LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS DEL ÁREA: PUERTO COLOMBIA POR EL OCCIDENTE (12 KM ) Y MALAMBO (18 KM)

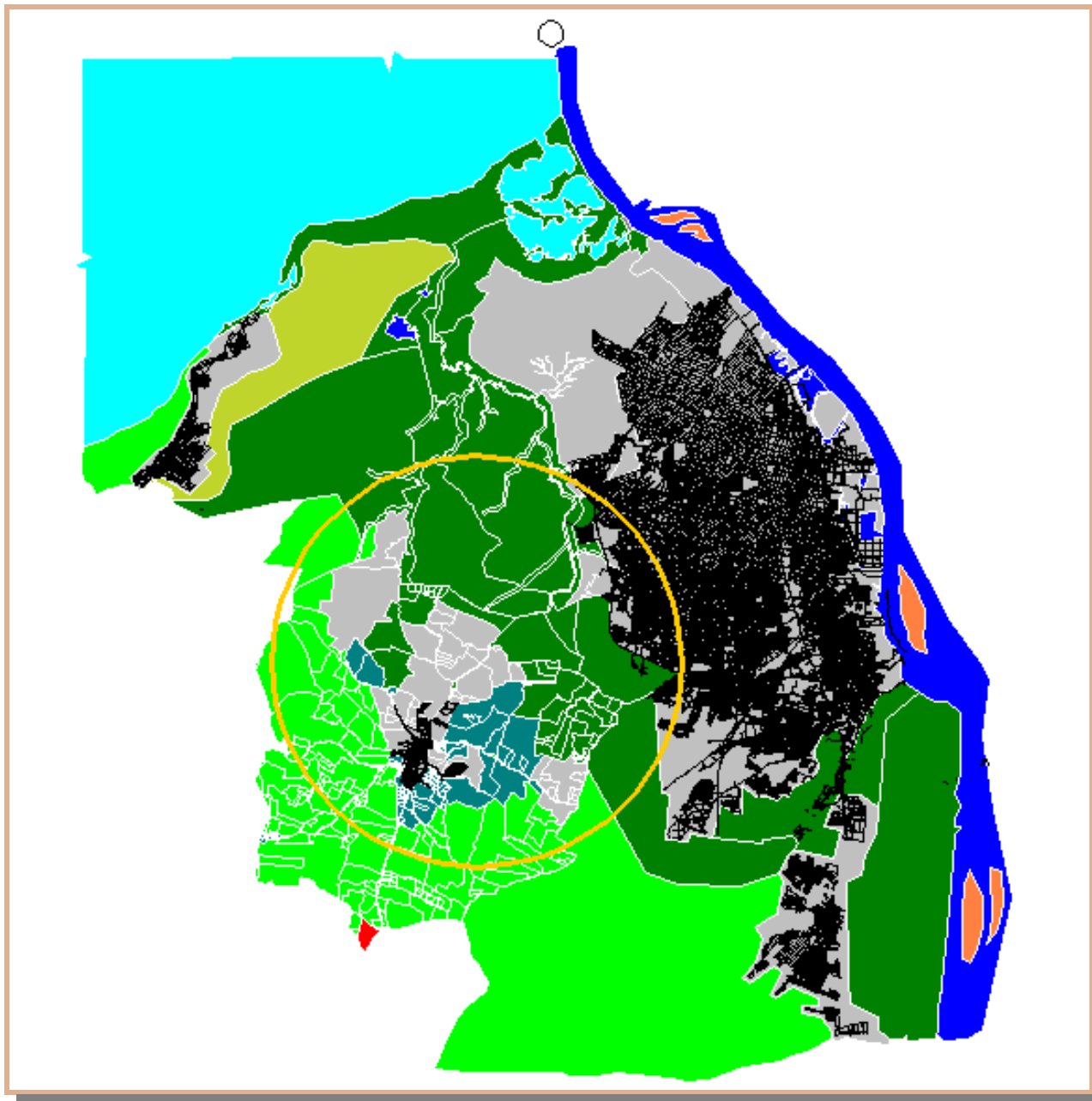
EL LÍMITE NORTE DE LA ZONA METROPOLITANA MUNICIPAL LO CONSTITUYE LA FRANJA ZONA INTERMEDIA O DE TRANSICIÓN QUE SE CONVIERTE EN UNA FRONTERA CON LA CONURBACIÓN CON LA CIUDAD DE BARRANQUILLA, ESTA FRANJA TIENE UN ANCHO DE 1.6 KM MEDIDOS SOBRE LA CORDIALIDAD Y 6.5 KM EN EL SENTIDO DEL LÍMITE.

LOCALIZACIÓN PARA EL  
DESPLAZAMIENTO

SI TOMAMOS DE PUNTO DE PARTIDA EL CRUCE DE LA VÍA LA CORDIALIDAD CON EL CORTE DEL TRAZADO DE LA AUTOPISTA METROPOLITANA, LUGAR DE UBICACIÓN DEL CENTRO DE SERVICIOS DEL MUNICIPIO DE GALAPA TENDRÍAMOS LAS SIGUIENTES DISTANCIAS VÍA TERRESTRE.

TABLA 27 VENTAJAS COMPARATIVAS POR LOCALIZACIÓN				
ORIG EN	DESTINO	RUTA	DISTANCIA POR LA VÍA KM	POBLACIÓN 2005

TABLA 27 VENTAJAS COMPARATIVAS POR LOCALIZACIÓN				
CENTRO SERVICIOS	PROYECTO JUAN MINA-GALAPA	AUTOPISTA METROPOLITANA	4.48	150,000
	CIUDELA DISTITAL (GALAPA)	CORDIALIDAD	2.2	10,000
	URB. SIGLO XXI (GALAPA)	URBANA GALAPA	2	10,000
	CABECERA MUNICIPAL GALAPA	CORDIALIDAD	2.04	35,000
	EUROPA 2000(MALAMBO-GALAPA)	AUTOPISTA METROPOLITANA	5.4	120,000
<b>TOTAL POBLACIÓN</b>			<b>EN UN RADIO DE 6 KM</b>	<b>325,000</b>
DISTANCIAS COMPARATIVAS CON MUNICIPIOS VECINOS				
BARANOA- CS GALAPA	CORDIALIDAD	17.09	44,119	
BARANOA -CENTRO LA MACARENA	CORDIALIDAD-VÍAS URBANAS	28.49		
BARANOA -CENTRO DE BARRANQUILLA	CORDIALIDAD-VÍAS URBANAS	35.97		
SANTA VERÓNICA- MAKRO	VÍA MAR	29.51	3,542	
SANTA VERÓNICA -CS GALAPA	BARANOA-CORDIALIDAD	30.19		
SANTA VERÓNICA- CENTRO DE BARRANQUILLA	VÍA AL MAR-VÍAS URBANAS	38.31		
JUAN DE ACOSTA-MAKRO	VÍA AL MAR	33	8,663	
JUAN DE ACOSTA-CS GALAPA	BARANOA- CORDIALIDAD	27.98		
JUAN DE ACOSTA-CENTRO BARRANQUILLA	VIA AL MAR-VÍAS URBANAS	41.8		
POLONUEVO-METRO CENTRO	VÍA ORIENTAL	63.16	11,732	
POLONUEVO-CS GALAPA	CORDIALIDAD	24.78		
MALAMBO-CS GALAPA	AUTOPISTA METROPOLITANA	18.1	101,629	
MALAMBO-CENTRO DE BARRANQUILLA	VÍA ORIENTAL- URBANAS BQUILLA	20.63		
SANTO TOMÁS-METRO CENTRO	VÍA ORIENTAL	43.45	25,882	
SANTO TOMAS-CENTRO BARRANQUILLA	ORIENTAL-VÍAS URBANAS BQUILLA	52.16		
SANTO TOMÁS - CS GALAPA	BQUILLA	44.76		
SANTO TOMÁS- CS GALAPA	BARANOA-CORDIALIDAD	47.10		
	ORIENTAL-A. METROPOLITANA			
PUERTO COLOMBIA-MAKRO	VÍA AL MAR	14.84	26,251	
PUERTO COLOMBIA- CENTRO BARRANQUILLA	VÍA AL MAR-VÍAS URBANAS	25.04		
PUERTO COLOMBIA- CENTRO VILLA COUNTRY	BQUILLA	22.54		
PUERTO COLOMBIA-CS GALAPA	VÍA AL MAR-VÍAS URBANAS	11.47		
	AUTOPISTA METROPOLITANA			
<b>POBLACIÓN DE LOS MUNICIPIOS CON VENTAJA DE LOCALIZACIÓN PARA EL CS GALAPA</b>				<b>221,818</b>
<b>TOTAL POBLACIÓN</b>				<b>546,818</b>



MAPA 58 ÁREA DE INFLUENCIA MEDIATA DEL CENTRO DE SERVICIOS

MAKRO PRIMER CENTRO COMERCIAL QUE SE ENCUENTRA POR LA VÍA AL MAR  
CENTRO LA MACARENA PRIMER CENTRO COMERCIAL QUE SE ENCUENTRA POR LA VÍA LA CORDIALIDAD  
METROCENTRO PRIMER CENTRO COMERCIAL QUE SE ENCUENTRA POR LA VÍA ORIENTAL

EL ANTERIOR CUADRO DE DISTANCIAS NOS DA LAS VENTAJAS TEÓRICAS POR LOCALIZACIÓN QUE PRESENTA EL CLUSTER URBANO DE LA CORDIALIDAD, PERO ESTA VENTAJA DE LOCALIZACIÓN NO NOS PERMITE SUPONER INGENUAMENTE QUE LOS SERVICIOS TENDERÁN A SITUARSE EN ESTE ESPACIO GEOGRÁFICO CREANDO UN POLO FUNCIONAL.

EL CORREDOR URBANO DE LA CORDIALIDAD POR LA CARACTERÍSTICA DE SU POSICIÓN GEOGRÁFICA SE PUEDE CONSTITUIR EN EL ESPACIO SÍNTESIS DEL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA, Y OBLIGA AL MUNICIPIO A ASUMIR UNA POSICIÓN CON RESPECTO AL PROCESO DE URBANIZACIÓN DE ESTA ÁREA DE OPORTUNIDAD PARA EL MUNICIPIO Y PARA EL ÁREA METROPOLITANA



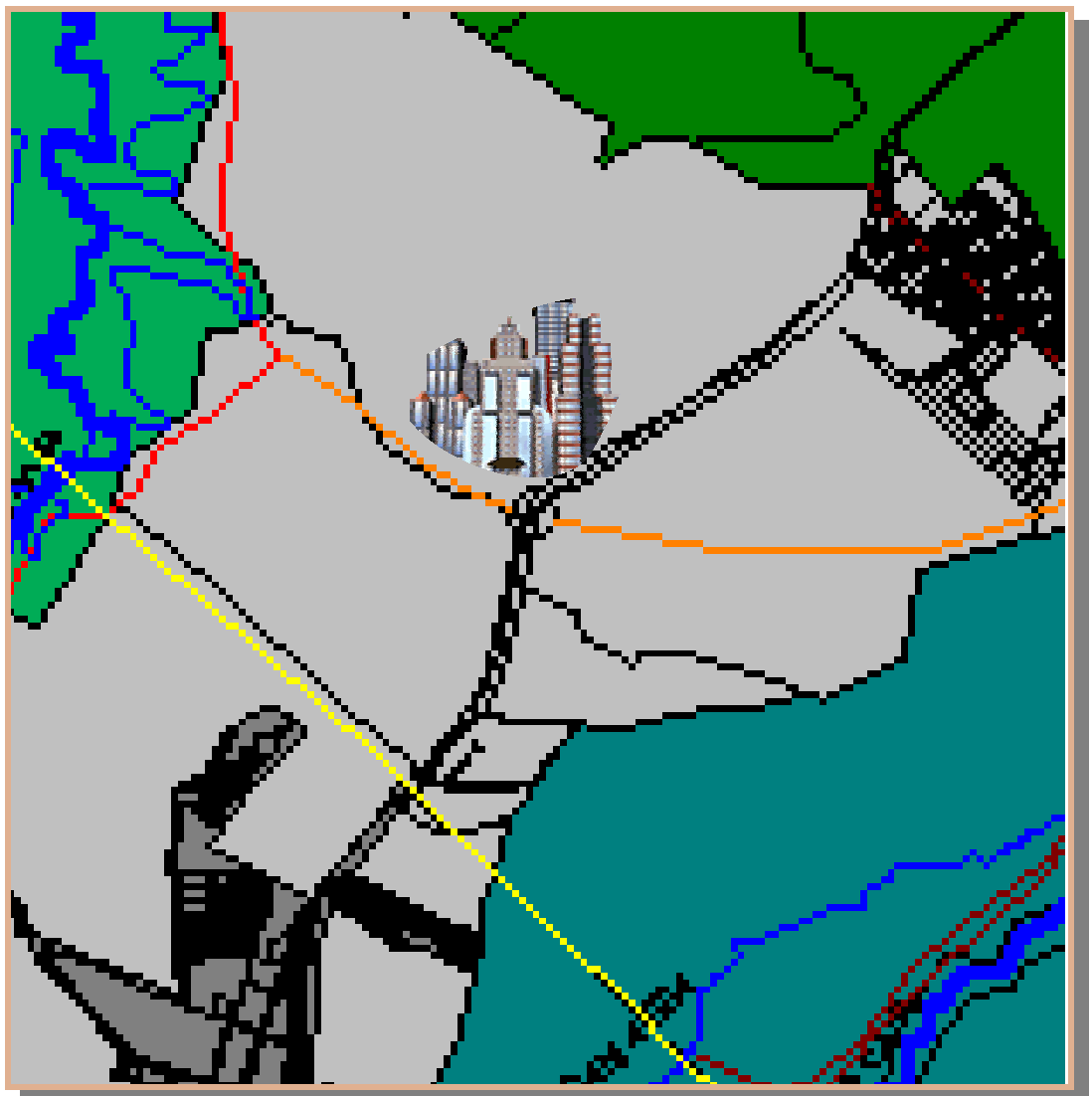
## CREACIÓN DE LA CENTRALIDAD

LA CREACIÓN DE UN NUEVO POLO DE CENTRALIDAD METROPOLITANO SE APOYA EN LA POSIBILIDAD DE INTEGRACIÓN DE TRES ÁREAS: PLAZA PARQUE VIAL, CENTRO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL Y HOSPITAL METROPOLITANO

LA VÍA DE LAS PETRONITAS ESTÁ PLANTEADA PARA CONSTITUIRSE EN EL ELEMENTO ESTRUCTURANTE FORMAL Y FUNCIONAL DEL CENTRO DE SERVICIOS, DE ESTA FORMA LA RELACIÓN VÍA-CENTRO DE SERVICIOS SE CONSTITUYE EN UN ELEMENTO CARACTERÍSTICO DEL CENTRO DE SERVICIOS, LE IMPRIMIRÁ LA SINGULARIDAD URBANA, UNO DE LOS FACTORES POTENCIALES PARA LA INDUCCIÓN A LA CREACIÓN DE UNA CENTRALIDAD.

ESTA JUGADA EN PROCURA DE LA CONSECUCCIÓN DE LA APUESTA MUNICIPAL, IMPLICA LA SOLUCIÓN A PROBLEMAS IMPLÍCITOS DE UNA ESTRUCTURA VIAL EN LA CUAL LOS ENLACES, PUENTES, VIADUCTOS RAMPAS DEBEN SER ANALIZADOS Y DISEÑADOS DESDE LA ÓPTICA URBANA.

CENTRO DE SERVICIOS  
ADMINISTRATIVOS



MAPA 59 LOCALIZACIÓN CENTRO DE SERVICIOS ADMINISTRATIVOS

OPERACIÓN 4 CENTRO DE  
SERVICIOS

NOMBRE: CENTRO DE SERVICIOS

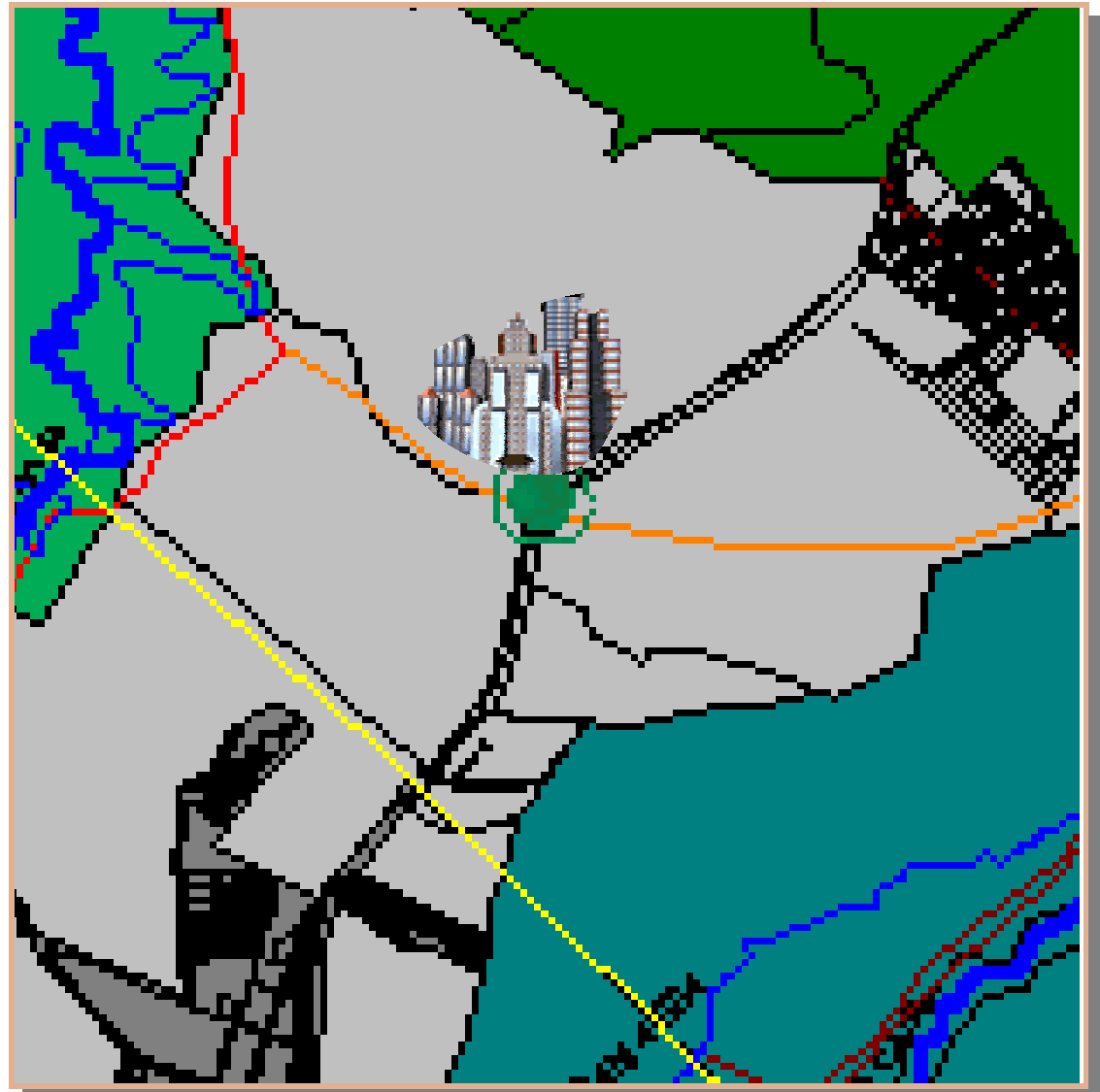
DESCRIPCIÓN : LA CREACIÓN DE UN NUEVO POLO DE CENTRALIDAD METROPOLITANO SE APOYA EN LA POSIBILIDAD DE INTEGRACIÓN DE TRES ÁREAS: PLAZA PARQUE VIAL, CENTRO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL Y HOSPITAL METROPOLITANO

RESPONSABLE: DIRECTOR DE PLANEACIÓN  
FECHA DE INICIO: APROBACIÓN PLAN DE DESARROLLO  
FECHA FINAL: 3 MESES A PARTIR DE LA APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO.

METAS: 1-. CARACTERIZACIÓN PARADIGMA SOCIAL  
2-. CONCEPTUALIZACIÓN DEL MODELO SOCIAL PROSPECTIVO  
3-. DEFINICIÓN DE LOS VALORES MUNICIPALES  
4. DEFINICIÓN DE UN PLAN DE ACCIÓN

VERIFICA CUMPLIMIENTO: PERSONARÍA MUNICIPAL, OFICINA DE CONTROL INTERNO,  
DESPACHO DEL ALCALDE

#### PLAZA PARQUE VIAL



MAPA 60 LOCALIZACIÓN PLAZA PARQUE VIAL

EL PLAN VIAL MUNICIPAL TIENE DISEÑADA LA VÍA COLECTORA DE LAS PETRONITAS, CUYA FUNCIONALIDAD SE ESBOZARÁ EN EL PLAN VIAL. EL NUDO VIAL ORIGINADO EN EL CRUCE DE LA VÍA LAS PETRONITAS CON LA CORDIALIDAD SE DEBE PLANTEAR COMO LA PUERTA DE LA CIUDAD DE GALAPA Y SE DEBE CONSTITUIR EN UN HITO MUNICIPAL. SE DEBE DISEÑAR COMO UN ESPACIO DE ARTICULACIÓN DE LA ESCALA REGIONAL CON LA METROPOLITANA Y DE LA METROPOLITANA CON LA URBANA DEL MUNICIPIO, SE HACE NECESARIO EVIDENCIAR EL CAMBIO DE ESCALA, EL DISEÑO NO PUEDE RESPONDER EXCLUSIVAMENTE A SOLICITUDES VIALES QUE DESARTICULEN EL ESPACIO CIRCUNDANTE CONVIRTIENDO EL "ESPACIO DEL CRUCE VIAL" EN UN ESPACIO RESIDUAL DE LA CIUDAD.

LA ORDENACIÓN DE ESTE ESPACIO SE DEBE PLANTEAR EN TÉRMINOS DE : 1-EL MUNICIPIO DEBERÁ DESTINAR PARA LA CONSTRUCCIÓN DE ESTE PARQUE-PLAZA UN ÁREA DE 300 METROS EN SENTIDO DE LA CORDIALIDAD Y DE 200 METROS EN EL DE LA VÍA DE LAS PETRONITAS. 2-ÁNILLOS CONCÉNTRICOS DE ESPACIO LIBRE AL CENTRO DE 150 METROS. 3-ZONA DE JARDÍN EN EL ESPACIO LIBRE LIBERADO AL CENTRO. EL PROYECTO ARQUITECTÓNICO Y VIAL, DEBE SER ESCOGIDO MEDIANTE CONCURSO NACIONAL AL IGUAL QUE EL MONUMENTO CENTRAL.

OPERACIÓN 5 PARQUE PLAZA VIAL

NOMBRE: PARQUE PLAZA VIAL

DESCRIPCIÓN : LA CREACIÓN DE UN NUEVO POLO DE CENTRALIDAD METROPOLITANO SE APOYA EN LA POSIBILIDAD DE INTEGRACIÓN DE TRES ÁREAS: PLAZA PARQUE VIAL, CENTRO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL Y HOSPITAL METROPOLITANO

RESPONSABLE: DIRECTOR DE PLANEACIÓN

FECHA DE INICIO: APROBACIÓN PLAN DE DESARROLLO

FECHA FINAL.

METAS: 1-.

2-.

3-.

4. DEFINICIÓN DE UN PLAN DE ACCIÓN

VERIFICA CUMPLIMIENTO PERSONARÍA MUNICIPAL, OFICINA DE CONTROL INTERNO, DESPACHO DEL ALCALDE

PROYECTO CENTRO DE SERVICIOS DE SALUD

EL PLAN DE ORDENAMIENTO METROPOLITANO DEFINIÓ COMO HECHO METROPOLITANO UN HOSPITAL DE TERCER NIVEL EN EL MUNICIPIO DE GALAPA, ESTA DECISIÓN METROPOLITANA SE CONSTITUYE EN UNA INTERVENCIÓN DE GRAN POTENCIAL EN LA CONSECUCCIÓN DE LA APUESTA MUNICIPAL Y ADEMÁS PUEDE UTILIZARSE POR EL MUNICIPIO PARA TRASCENDER SUS PROPIOS LÍMITES CULTURALES.

GALAPA, DESDE LOS PRIMEROS ASENTAMIENTOS HUMANOS POR LOS ABORÍGENES HA CONOCIDO EL CHOQUE DE LA CONQUISTA ESPAÑOLA, LA CONDICIÓN DE ENCOMIENDA Y RESGUARDO INDÍGENA QUE HIZO TRÁNSITO A UNA PECULIAR SITUACIÓN SUMISIÓN A LA REGIÓN DOMINANTE - BARRANQUILLA -. ACTUALMENTE NOS ENCONTRAMOS EN UN ESTADO LETÁRGICO DE UNA PRÁCTICAMENTE TOTAL DEPENDENCIA ECONÓMICA DE LA NACIÓN, DEPARTAMENTO Y ÁREA.

NO PODEMOS SEGUIR PRACTICANDO EL ESCEPTICISMO, EN EL CUAL SE HA CAÍDO O HAN EMPUJADO AL MUNICIPIO. ES NECESARIA "... LA CONSTRUCCIÓN SOCIAL DE LA EMBRIONARIA SOCIEDAD MUNICIPAL POTENCIALIZANDO SU CAPACIDAD DE ORGANIZACIÓN, TRANSFORMANDO UNA COMUNIDAD PASIVA Y SEGMENTADA, POR OTRA UNIDAD CON LA CAPACIDAD DE EMPRENDER EL PROYECTO POLÍTICO DE SU PROPIO DESARROLLO" PRESENTA UNA PRIMERA VIABILIDAD CON LA CONSTRUCCIÓN DEL HOSPITAL METROPOLITANO.

ES EL MOMENTO DE EMPEZAR A ASUMIR LA RESPONSABILIDAD SOCIAL QUE IMPLICA UN PLAN DE DESARROLLO.

EL PROYECTO DEL HOSPITAL METROPOLITANO DEBE CONVERTIRSE EN UN PROTOTIPO, DEBE PRODUCIR MODIFICACIONES A LA ESCALA METROPOLITANA, LA LOCALIZACIÓN DEL HOSPITAL ES UNA ESTRATEGIA CONSISTENTE Y JUEGA EN FAVOR DE LA DIFUSIÓN DE LAS CENTRALIDADES DE LA METRÓPOLI Y EN SU DETERIORADO BALANCE URBANO.

APROVECHANDO LA LOCALIZACIÓN DE ESTA INFRAESTRUCTURA PRODUCTO DEL PLAN CONCERTADO METROPOLITANO, EL MUNICIPIO PLANTEA LA SIGUIENTE APUESTA: LA CONSTRUCCIÓN DE LA CIUDADELA DE LA SALUD.

SU UBICACIÓN ES EN LAS AFUERAS DEL ACTUAL PERÍMETRO URBANO DE LA CABECERA MUNICIPAL Y EN LA ZONA METROPOLITANA MUNICIPAL, SE SITÚA ENTRE LA VÍA LA CORDIALIDAD Y LA VÍA COLECTORA PAISAJÍSTICA AY. CAÑA POR EL NORTE EL LÍMITE

LO FORMA LA VÍA LAS PETRONITAS; EL LÍMITE SUR, LA AUTOPISTA METROPOLITANA,

LA CIUADELA DEBE TENER TODAS LAS CARACTERÍSTICAS DE UN ESPACIO MODERNO: GRANDES ÁREAS LIBRES, APERTURAS, FLUIDEZ Y CONTINUIDAD. LA INTERVENCIÓN URBANÍSTICA, SIGUIENDO LAS POLÍTICAS PLANTEADAS OBLIGA A UN DISEÑO DEL SUELO; LA ZONA PRESENTA UN PAISAJE DE DUNAS ANTIGUAS - SIG- EN EL PROJECT GALAPA, THEME GEOMORFOLOGÍA -, QUE MEDIANTE UN DISEÑO DEL SUELO SE LE PUEDE DAR UN TRATAMIENTO DE TERRAZAS QUE SERVIRÁN DE EJES DE COMPOSICIÓN,.



MAPA 61 LOCALIZACIÓN CENTRO DE SERVICIOS DE SALUD

**ESTRUCTURANTES DEL  
ORDENAMIENTO DE LA  
CIUADELA DE LA SALUD.**

LOS FACTORES ESTRUCTURANTES DEL PROYECTO CIUADELA DE SALUD SERÍAN

- 3 CIRCULACIONES VEHICULARES, ACCESOS PEATONALES,
- 4 EL HOSPITAL METROPOLITANO,
- 5 EL INSTITUTO TÉCNICO EN SALUD,
- 6 ACTIVIDADES DEPORTIVAS,
- 7 VECINOS
- 8 Y EL RELIEVE MANEJADO CON UN TRATAMIENTO PAISAJÍSTICO

EL PROYECTO TENDRÁ UNA ÓPTIMA LOCALIZACIÓN A NIVEL MUNICIPAL Y METROPOLITANO, CON UNA EXCELENTE COMUNICACIÓN VIAL, FACILIDAD DE CONEXIÓN A LOS PROYECTOS EN EJECUCIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO. EN LAS ÁREAS PERIMETRALES SITUADAS SOBRE LAS VÍAS LAS PETRONITAS, AY CAÑA Y AUTOPISTA METROPOLITANA SE DEBEN DEJAR ÁREAS DE AMORTIGUAMIENTO AMBIENTAL CONTRA EL RUIDO Y LOS HUMOS DE LAS VÍAS PERIFÉRICAS.

EL ACCESO PRINCIPAL A LA CIUDADELA SE DEBE LOCALIZAR SOBRE LA VÍA LAS PETRONITAS, SOBRE LA AUTOPISTA METROPOLITANA SE DEBE CONSTRUIR EL INSTITUTO TÉCNICO EN SALUD, EL OBJETIVO ES CONFERIR UNA FUERTE IDENTIDAD A ESTA ÁREA DE 260 HECTÁREAS. LOS SISTEMAS DE MOVIMIENTO VEHICULAR Y PEATONAL SE DEBEN PLANTEAR SEPARADAMENTE, IMPONIÉNDOLE UNA JERARQUÍA AL SISTEMA PEATONAL SOBRE EL VEHICULAR.

OPERACIÓN 6 CIUDADELA DE LA SALUD

NOMBRE: CIUDADELA DE LA SALUD

DESCRIPCIÓN : APROVECHANDO LA LOCALIZACIÓN DE ESTA INFRAESTRUCTURA PRODUCTO DEL PLAN CONCERTADO METROPOLITANO, EL PLAN DE DESARROLLO PLANTEA LA SIGUIENTE APUESTA: LA CONSTRUCCIÓN DE LA CIUDADELA DE LA SALUD.

RESPONSABLE: DIRECTOR DE PLANEACIÓN

FECHA DE INICIO: APROBACIÓN PLAN DE DESARROLLO

FECHA FINAL.

METAS: 1-.

2-.

3-.

4. DEFINICIÓN DE UN PLAN DE ACCIÓN

VERIFICA CUMPLIMIENTO PERSONARÍA MUNICIPAL, OFICINA DE CONTROL INTERNO, DESPACHO DEL ALCALDE

PROYECTO HOSPITAL METROPOLITANO

POR EXCELENCIA ES UNA DE LAS JUGADAS CLAVES PARA EL DESARROLLO DEL CENTRO DE SERVICIOS Y LA TRANSFORMACIÓN DEL ESPACIO PERIFÉRICO DEL ÁREA METROPOLITANA.

EL MUNICIPIO DESTINA EL ÁREA LOCALIZADA ENTRE LA VÍA LAS PETRONITAS Y EL CARRETEABLE EXISTENTE -- SIG- EN EL PROJECT GALAPA, THEME USOS DEL SUELO-, DE APROXIMADAMENTE 30 HECTÁREAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO MÉDICO QUE ALBERGARÁ AL HOSPITAL METROPOLITANO.

DE ESTA ÁREA SE DESTINARÁN 10 HECTÁREAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA FACULTAD DE MEDICINA, LAS CUALES SE DEJARÁN EN RESERVA Y PODRÁN SER DONADAS O DADAS EN COMODATO EXCLUSIVAMENTE A UNA RECONOCIDA Y PRESTIGIOSA FACULTAD CON RENOMBRE A NIVEL NACIONAL, CON EL COMPROMISO DE CONSTRUIR Y PONER EN SERVICIO UNA FACULTAD DE MEDICINA.

OPERACIÓN 7 HOSPITAL METROPOLITANO

NOMBRE: HOSPITAL METROPOLITANO

DESCRIPCIÓN : POR EXCELENCIA ES UNA DE LAS JUGADAS CLAVES PARA EL DESARROLLO DEL CENTRO DE SERVICIOS Y LA TRANSFORMACIÓN DEL ESPACIO PERIFÉRICO DEL ÁREA METROPOLITANA.

RESPONSABLE: DIRECTOR DE PLANEACIÓN

FECHA DE INICIO: APROBACIÓN PLAN DE DESARROLLO

FECHA FINAL.

METAS: 1-. COMPRA DEL LOTE

2-.CREACIÓN DE LA UNIDAD DE GESTIÓN

3-. DEFINICIÓN DE UN PLAN DE ACCIÓN

VERIFICA CUMPLIMIENTO PERSONARÍA MUNICIPAL, OFICINA DE CONTROL INTERNO, DESPACHO DEL ALCALDE

PROYECTO INSTITUTO TÉCNICO EN SALUD

EL INSTITUTO TÉCNICO ES PARTE DEL CONJUNTO DE LAS ESTRATEGIAS Y ACCIONES PARA EL DESARROLLO DE LA "SOCIEDAD EMBRIONARIA" MUNICIPAL. EL PROYECTO DEL HOSPITAL METROPOLITANO CARACTERIZA PARA EL MUNICIPIO UNA NUEVA ÁREA DE OPORTUNIDAD Y EL PLAN DE ORDENAMIENTO DEBE SUPERAR COMO HA QUEDADO ESTABLECIDO REITERADAMENTE EN ARTÍCULOS ANTERIORES, LA VISIÓN INFRA-ESTRUCTURAL O NORMATIVA, A LA DE UNA CONCEPCIÓN QUE APUNTA AL ORDENAMIENTO AL SERVICIO DE LOS PROCESOS SOCIALES ACTUALMENTE IMPERANTES Y QUE DEFINIERON LA ORGANIZACIÓN ESPACIAL ACTUAL DEL MUNICIPIO.

ENMARCADO EL ORDENAMIENTO EN UN PROCESO SOCIAL, LA EDUCACIÓN EMERGE COMO LA PRINCIPAL ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO DE SU SOCIEDAD Y CONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL. DE ESTA FORMA LA INTERVENCIÓN SINGULAR URBANA DEL HOSPITAL

METROPOLITANO ES DOTADA DE ESTRATEGIAS SOCIALES - INSTITUTO TÉCNICO-FACULTAD DE MEDICINA- QUE POSIBILITAN UN PROCESO DE RECONVERSIÓN MUNICIPAL, PLANTANDO LAS BASES DE DINÁMICAS SUSCEPTIBLES DE CONSTITUIRSE EN LA SINERGIA MUNICIPAL PARA SU DESARROLLO. EL INSTITUTO TÉCNICO EN SALUD QUEDÓ DEFINIDO COMO HECHO METROPOLITANO. LA PROPUESTA DEL INSTITUTO DEBE DESARROLLAR UN PROCESO DE RECONVERSIÓN MUNICIPAL, BIEN SEA DESDE SU ÉNFASIS EDUCATIVO EN SALUD, O BIEN DENTRO DE UN MARCO MUCHO MÁS AMPLIO QUE IMPLICA DECISIÓN POLÍTICA DE CONVERTIR LA SALUD MUNICIPAL EN UN "SERVICIO DOMICILIAR". DE ESTA FORMA LOS SERVICIOS SOCIALES DE EDUCACIÓN Y SALUD SE TRABAJARÍAN EN UNA MISMA ESTRATEGIA EN DONDE EL RECURSO HUMANO QUE SE CAPACITA AL MISMO TIEMPO GENERA TRABAJO SOCIAL, EL PLAN DE ATENCIÓN BÁSICA EN SALUD PUEDE SER CONTRATADO CON EL INSTITUTO.

BAJO ESTE ESQUEMA EL PROYECTO DEL INSTITUTO, SUPONE UNA OPCIÓN RADICAL EN EL PROCESO DE TRANSFORMACIÓN MUNICIPAL Y SE EMPRENDE ACCIONES ENCAMINADAS A UNA REVOLUCIÓN TECNOLÓGICA Y CIENTÍFICA QUE NOS SAQUEN DE NUESTRO LETARGO Y A TRAVÉS DE SUS EFECTOS GENEREN UN NUEVO PAISAJE MUNICIPAL.

EL INSTITUTO ESTARÁ LOCALIZADO EN UN LOTE QUE PARA TAL FIN COMPRE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL NO MENOR A 10 HECTÁREAS SOBRE LA AUTOPISTA METROPOLITANA - SIG- EN EL PROYECTO GALAPA, TEME USOS DEL SUELO -, VECINO DE LAS ÁREAS DESTINADAS POR EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL PARA LA VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL -APROXIMADAMENTE 80 HECTÁREAS - . CONCENTRACIÓN SUFICIENTEMENTE GRANDE DE POBLACIÓN QUE PERMITIRÁ SOPORTARLO ECONÓMICAMENTE Y DE GRAN EQUIDAD SOCIAL, IGUALMENTE LOS RESIDENTES DE LAS ÁREAS RURALES DEL ORIENTE DEL MUNICIPIO TIENEN FÁCIL ACCESO.

EL INSTITUTO SE DEBE CONFORMAR A PARTIR DE:

1.- CONVENIO CON EL SENA

2.- HECHO METROPOLITANO

OPERACIÓN 8 INSTITUTO  
TÉCNICO EN SALUD

NOMBRE: INSTITUTO TÉCNICO EN SALUD

DESCRIPCIÓN: ENMARCADO EL ORDENAMIENTO EN UN PROCESO SOCIAL, LA EDUCACIÓN EMERGE COMO LA PRINCIPAL ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO DE SU SOCIEDAD Y CONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL. DE ESTA FORMA LA INTERVENCIÓN SINGULAR URBANA DEL HOSPITAL METROPOLITANO ES DOTADA DE ESTRATEGIAS SOCIALES - INSTITUTO TÉCNICO- FACULTAD DE MEDICINA- QUE POSIBILITAN UN PROCESO DE RECONVERSIÓN MUNICIPAL, PLANTANDO LAS BASES DE DINÁMICAS SUSCEPTIBLES DE CONSTITUIRSE EN LA SINERGIA MUNICIPAL PARA SU DESARROLLO. EL INSTITUTO TÉCNICO EN SALUD QUEDÓ DEFINIDO COMO HECHO METROPOLITANO. LA PROPUESTA DEL INSTITUTO DEBE DESARROLLAR UN PROCESO DE RECONVERSIÓN MUNICIPAL, BIEN SEA DESDE SU ÉNFASIS EDUCATIVO EN SALUD, O BIEN DENTRO DE UN MARCO MUCHO MÁS AMPLIO QUE IMPLICA DECISIÓN POLÍTICA DE CONVERTIR LA SALUD MUNICIPAL EN UN "SERVICIO DOMICILIAR". DE ESTA FORMA LOS SERVICIOS SOCIALES DE EDUCACIÓN Y SALUD SE TRABAJARÍAN EN UNA MISMA ESTRATEGIA EN DONDE EL RECURSO HUMANO QUE SE CAPACITA AL MISMO TIEMPO GENERA TRABAJO SOCIAL, EL PLAN DE ATENCIÓN BÁSICA EN SALUD PUEDE SER CONTRATADO CON EL INSTITUTO.

RESPONSABLE: DIRECTOR DE PLANEACIÓN

FECHA DE INICIO: APROBACIÓN PLAN DE DESARROLLO

FECHA FINAL.

METAS: 1-.

2-.

3-.

4. DEFINICIÓN DE UN PLAN DE ACCIÓN

VERIFICA CUMPLIMIENTO PERSONARÍA MUNICIPAL, OFICINA DE CONTROL INTERNO,

---