

# PLAN ESTRATÉGICO “CAMINO DE DESARROLLO”

*Tomo I*  
**Análisis**  
Galapa, 2001



“No hagas planes pequeños. No tienen magia para agitar la sangre de los hombres y probablemente no serán realizados. Haz grandes planes; apunta alto en esperanza y trabajo, recordando que un esquema noble y lógico, una vez plasmado, nunca morirá, sino que mucho tiempo después de desaparecido permanecerá vivo, sosteniéndose con creciente insistencia. Recuerda que nuestros hijos y nietos van a hacer cosas que nos asombrarán. Deja que tu santo y seña sea el orden y tu faro la belleza.

Daniel H. Burnham



Andrés Pastrana Arango  
Presidente de la República

Ventura Emilio Díaz Mejía  
Gobernador del Departamento

Régulo Pascual Matera García  
Alcalde Municipal

Lilia Escorcía Márquez

Director del estudio

Hermes Mujica Duarte

Asesor de Planeación

Omar Escorcía Márquez

Asesor Sistemas de Información

Joset Venegas Lascar

Asesor Sistemas Geográficos

Ingrid Barrios Gómez

Asesor en Filosofía Política

Hernando Arteta

Técnico en Gestión Cultural

Armada e impresión

Grupo Asesor

## Consejo Territorial de Planeación Municipal

NOMBRE	ORGANIZACIÓN	CARGO
Auxiliadora de Alba	Comité Cívico San Roque	Consejera
Astrid Ahumada	Rte. Casa de Cultura	Consejera
Carmen Castillo	Asoc. Alpes de Cevilla	Consejera
Carlos Mendoza	Acc. Comunal los Carruajes	Consejero
Emerson de la Hoz	ONG Jov. Emprendedores	Consejero
Edinson Salcedo	Grupo Folklórico	Consejero
Estela Rico	Acc. Comunal Salón Azul	Vice-presidenta
Edgardo Molinares	Cooperativa las Petronitas	Consejero
Edgardo Estrada	Consejo Rural Urbano	Consejero
Francisco Padilla	Cooperativa de Artesanos	Consejeros
Gustavo Paternina	Soldados de Jesús	Consejero
Gloria Cano	Tercera Edad	Consejera
Guillermo Navarro	Acc. Comunal Alpes de Cevilla	Consejero
Humberto Blanco	Acc. Comunal Petronitas	Consejero
Hernando Arteta	Casa de Cultura	Consejero
Ignacio Rubio Gómez	Rte. de los Docentes	Consejero
Jairo Neira Samper	Rte. Jóvenes	Secretario
Jayler Gravier	Vocal de control	Consejero
Jose Vidal Castro	Co. Cívico Barrio Libertador	Consejero
José García	Acc. Comunal Alpes de Cevilla	Consejero
José Varón Dávila	Aso. Vivienda Popular	Consejero
Jorge Carpio	Coop. Pro-Desarrollo Galapa	Consejero
Luz Marina Murcia	La Mujer	Consejera
Luis López Meza	Micro Empresarios	Consejero
Luis Carlos Velazco	Coartegal	Consejero
Meira Garavito	Rte. Sector Campesino	Consejera
Nancy Arango	Madre Comunitaria	Consejera
Nurys Molina	Acc. Comunal 3 de Mayo	Consejera
Osiris García	Acc. Comunal salón Azul	Consejero
Pedro Castañeda	Veedores Ciudadanos	Consejero
Pedro Rico	Micro Empresarios	Consejero
Rafael Villadiego	Grupo Karate-Do	Consejero
Ricardo Rueda	Acc. Comunal Petronitas	Presidente
Romelio Orellano	Org. Indígena Mokaaná	Consejero
Silena Arregoces	Madre Comunitaria	Consejera
Sobeida Jiménez	Sociedad de Agricultores	Consejera





# CONTENIDO

ENFOQUE CONCEPTUAL Y METODOLÓGICO PARA LA PLANIFICACIÓN . . . . .	1
EL CAMINO DEL DESARROLLO . . . . .	1
SELECCIÓN DEL ENFOQUE METODOLÓGICO. . . . .	2
PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA . . . . .	4
ENFOQUE METODOLÓGICO ADOPTADO . . . . .	6
ALCANCE DEL PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO . . . . .	8
INTERACCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL . . . . .	8
PARADIGMAS DEL DESARROLLO MUNICIPAL . . . . .	
MODELO DE DESARROLLO . . . . .	11
MODELO SOCIAL . . . . .	12
DIMENSIÓN DE LO SOCIAL . . . . .	13
PARADIGMA DEL MODELO SOCIAL ACTUAL . . . . .	17
PARADIGMA POLÍTICO MUNICIPAL . . . . .	21
FACTORES ÉTNICOS . . . . .	23
MODELO ECONÓMICO . . . . .	28
CARACTERIZACIÓN DEL MODELO ECONÓMICO NACIONAL . . . . .	28
MODELO FÍSICO . . . . .	31
CONFIGURACIONES . . . . .	32
CONFIGURACIÓN FUNCIONAL. . . . .	34
TIPOS BÁSICOS DE ESPECIALIZACIÓN Y MORFOLOGÍA . . . . .	35
PARADIGMA DEL MODELO FÍSICO ACTUAL . . . . .	40
ANÁLISIS EXTERNO . . . . .	
ANÁLISIS DEL ENTORNO . . . . .	43
ÁREA METROPOLITANA A ESCALA NACIONAL . . . . .	43
EJES DE CONEXIÓN. . . . .	43
ÁREAS DE INFLUENCIA . . . . .	44
DINÁMICA DEL DESARROLLO URBANO DEL ÁREA METROPOLITANA . . . . .	0
ORGANIZACIÓN ACTUAL Y FUNCIONAL DEL ESPACIO DEPARTAMENTAL . . . . .	48
BARRANQUILLA Y SU ÁREA DE INFLUENCIA ESCALA DEPARTAMENTAL . . . . .	48
ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA A ESCALA DEPARTAMENTAL . . . . .	49
ANÁLISIS DE LA DEMANDA . . . . .	
CAPÍTULO 1 FACTORES LIGADOS A COSTOS . . . . .	54
REQUERIMIENTOS DE LOCALIZACIÓN DE SERVICIOS . . . . .	54
EXIGENCIAS DE LA SOCIEDAD CIVIL . . . . .	56
TURISMO . . . . .	57
ANÁLISIS DE COMPETIDORES . . . . .	
CAPÍTULO 1 JERARQUÍA URBANA A ESCALA NACIONAL . . . . .	59
CARACTERIZACIÓN DE LOS NIVELES DE LOS CENTROS URBANOS . . . . .	59
NIVELES DE LOS CENTROS . . . . .	59
LAS METRÓPOLIS NACIONAL Y REGIONALES. . . . .	59
LOS CENTROS SUBREGIONALES. . . . .	60
CENTROS SUBREGIONALES DE PRIMER ORDEN. . . . .	60
CENTROS SUBREGIONALES DE SEGUNDO ORDEN. . . . .	0
CENTROS SUREGIONALES DE TERCER ORDEN . . . . .	61
CENTROS DE RELEVO . . . . .	61
CENTROS LOCALES. . . . .	62
CENTROS URBANOS BÁSICOS. . . . .	62
CAPÍTULO 2 TIPOLOGÍA FUNCIONAL DE LAS CIUDADES COLOMBIANAS - 1995 . . . . .	63
FUNCIONES URBANAS . . . . .	63
CLASIFICACIÓN DE LOS CENTROS URBANOS - TIPOLOGÍA URBANA- . . . . .	63
CAPÍTULO 3 MALLA URBANA . . . . .	64
METRÓPOLI NACIONAL Y REGIONAL . . . . .	65
SANTAFÉ DE BOGOTÁ D.C. . . . .	65
METRÓPOLIS REGIONALES . . . . .	66
MEDELLÍN . . . . .	66
CALI . . . . .	66
BARRANQUILLA . . . . .	67
CAPÍTULO 4 SÍNTESIS DE LA ORGANIZACIÓN URBANO-REGIONAL DE COLOMBIA . . . . .	67
REGIÓN DE LA METRÓPOLI NACIONAL, SANTAFÉ DE BOGOTÁ . . . . .	67
REGIÓN DE LA METRÓPOLI DE MEDELLÍN . . . . .	69
REGIÓN DEL ÁREA METROPOLITANA DE CALI . . . . .	71
REGIÓN DE LA METRÓPOLI DE BARRANQUILLA . . . . .	72

JERARQUÍA URBANA DEPARTAMENTAL	74
DINÁMICA DEL SISTEMA URBANO DEPARTAMENTAL	76
ANÁLISIS PROSPECTIVO EXTERNO.	77
ESCENARIO NACIONAL	77
ESCENARIO METROPOLITANO	78
ESCENARIO DEPARTAMENTAL	78
IDENTIFICACIÓN DE OPORTUNIDADES Y AMENAZAS	80
IDENTIFICACIÓN DE TENDENCIAS EXTERNAS	82
EVALUACIÓN DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS Y COMPETITIVAS	83
MATRIZ SÍNTESIS DEL ANÁLISIS EXTERNO	84
ANÁLISIS INTERNO	
COMPONENTES BÁSICOS DE LA OFERTA MUNICIPAL.	86
CAPÍTULO 1 GEOSISTEMA EN EL MUNICIPIO DE GALAPA, CUENCA MEDIA DE ARROYO GRANDE.	88
DESARROLLO POLÍTICO ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE GALAPA	88
LOCALIZACIÓN EN EL PAÍS	88
LOCALIZACIÓN EN EL DEPARTAMENTO	89
ÁREA DEL MUNICIPIO	89
LÍMITES GEOGRÁFICOS DEL MUNICIPIO	89
LÍMITES CON LOS MUNICIPIOS VECINOS	89
LÍMITES CON BARRANQUILLA	90
LÍMITES GEOGRÁFICOS DEL MUNICIPIO DE GALAPA CON SOLEDAD.	90
LÍMITES GEOGRÁFICOS DEL MUNICIPIO DE GALAPA CON BARANOA	90
EXAMEN DE LOS LÍMITES MUNICIPALES	90
DOMINIO DEL SUELO Y SUBSUELO	90
VERIFICACIÓN DE LOS LÍMITES DE DOMINIO	90
TÍTULOS	91
DESLINDE DEL MUNICIPIO DE GALAPA	91
DESLINDE DE LOS TERRENOS PARA EL RESGUARDO 1778	92
CUENCA DE ARROYO GRANDE	93
CARACTERÍSTICAS CLIMÁTICAS	94
PARÁMETROS CLIMATOLÓGICOS	94
BALANCE HÍDRICO MUNICIPIO DE GALAPA	97
ZONIFICACIÓN CLIMÁTICA	97
HIDROLOGÍA	99
MICROCUENCAS	100
GEOLOGÍA	101
SISTEMA	101
SERIE GEOLÓGICA	102
FORMACIÓN GEOLÓGICA	103
NOMBRE DE LA UNIDAD GEOLÓGICA	104
LITOLOGÍA	105
HIDROGEOLOGÍA	106
UNIDADES HIDROGEOLOGÍCAS	106
GEOMORFOLOGÍA	108
PISOS ALTITUDINALES	113
SUELOS	116
HISTORIA	120
CAPÍTULO 2 SUBSISTEMA SOCIAL	121
ASPECTOS DEMOGRÁFICOS	121
CONOCIMIENTO DEL PROCESO TRANSCULTURACIÓN URBANA.	122
SEGREGACIÓN ESPACIAL ENTRE LOS GRUPOS SOCIALES DEL MUNICIPIO.	123
MODELO ENCOMENDERO	123
MANGAS	124
COBERTURA DE LOS GRUPOS MARGINALES POR PARTE DE LOS SERVICIOS SOCIALES.	126
GESTIÓN SOCIAL	128
SALUD	128
PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS	130
INSEGURIDAD DE LA CABECERA MUNICIPAL	130
FORMACIÓN Y EDUCACIÓN	131
FACTORES DE INEQUIDAD EDUCATIVA	132
RECOMENDACIONES	136
CAPÍTULO 3 SUBSISTEMA AMBIENTAL MUNICIPAL	138
DETERIORO AMBIENTAL	138
PÉRDIDA DEL POTENCIAL HÍDRICO	138
MODELO INADECUADO DE USOS DEL SUELO.	139
MODELO INADECUADO DE DESARROLLO	140
OCUPACIÓN DE ESPACIOS	142
SOSTENIBILIDAD	142
UNIDADES DE MANEJO AMBIENTAL	143
REGULACIÓN DE CAUDALES	144
CAPÍTULO 4 SUBSISTEMA ECONÓMICO	148
TENENCIA DE LA TIERRA	149
REFORMA AGRARIA	151
EL ALIMENTO COMO DERECHO	153
DESARROLLO AGROPECUARIO MUNICIPAL	153

FINCA TIPO . . . . .	153
<b>ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN AGRARIA . . . . .</b>	<b>154</b>
SISTEMA DE PRODUCCIÓN AGRARIO . . . . .	154
<b>PERFIL DEL PRODUCTOR GALAPERO . . . . .</b>	<b>154</b>
<b>ADECUACIÓN DE LA ESTRUCTURA EMPRESARIAL AL ENTORNO COMPETITIVO . . . . .</b>	<b>155</b>
SECTOR AGROPECUARIO . . . . .	155
<b>SISTEMAS DE TRANSPORTE . . . . .</b>	<b>157</b>
ACCESIBILIDAD EXTERIOR POR CARRETERA . . . . .	158
ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL Y EL TRANSPORTE . . . . .	158
MOVILIDAD MUNICIPAL . . . . .	159
MOVILIDAD EN EL ÁREA URBANA CABECERA . . . . .	159
OFERTA DEL TRANSPORTE COLECTIVO URBANO Y METROPOLITANO . . . . .	160
LA PLANIFICACIÓN DEL TRANSPORTE MUNICIPAL . . . . .	161
TENDENCIAS DEL TRANSPORTE . . . . .	161
<b>DISTRIBUCIÓN DE LOS USOS DEL SUELO URBANO . . . . .</b>	<b>161</b>
SUELO Y VIVIENDA . . . . .	162
PAPEL DE LA TIERRA EN EL PROCESO DE URBANIZACIÓN MUNICIPAL . . . . .	163
<b>CAPÍTULO 5 INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y EQUIPAMIENTOS COLECTIVOS . . . . .</b>	<b>166</b>
BARRIOS . . . . .	166
POBLACIÓN Y DENSIDAD . . . . .	167
SISTEMA DE ACUEDUCTO . . . . .	0
ALCANTARILLADO . . . . .	171
PRIORIDADES EN LA NORMALIZACIÓN . . . . .	172
ESPACIO PÚBLICO . . . . .	172
<b>ORGANIZACIÓN Y GESTIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA . . . . .</b>	<b>174</b>
ESTADO . . . . .	174
<b>CAPÍTULO 6 ANÁLISIS DE POSICIONAMIENTO . . . . .</b>	<b>180</b>
<b>FACTORES DE POSICIONAMIENTO DEL MUNICIPIO . . . . .</b>	<b>183</b>
FACTORES DE CONDICIÓN . . . . .	183
FACTORES AVANZADOS . . . . .	183
<b>CONDICIONANTES DE UN MODELO ECONÓMICO INMOBILIARIO . . . . .</b>	<b>183</b>
CRECIMIENTO DE LA DEMANDA DE TIERRAS PARA LA VIS EN EL ÁREA . . . . .	183
POTENCIAL DE TIERRA PARA OFERTA DE URBANIZACIÓN . . . . .	184
DIFERENCIAS METROPOLITANAS . . . . .	184
PROBLEMAS AMBIENTALES . . . . .	184
<b>ENTORNO BASE PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO. . . . .</b>	<b>185</b>
VARIABLES INTERNAS NEGATIVAS . . . . .	185
<b>MATRIZ TOWS . . . . .</b>	<b>186</b>
<b>MODELO . . . . .</b>	<b>.</b>
<b>CAPÍTULO 1 FORMULACIÓN DE ESCENARIOS . . . . .</b>	<b>191</b>
<b>DELIMITACIÓN DEL FENÓMENO . . . . .</b>	<b>191</b>
LOS ESCENARIOS . . . . .	191
LAS ESTRATEGIAS . . . . .	191
ESPACIALIZACIÓN DEL DESARROLLO MUNICIPAL . . . . .	192
<b>IDENTIFICACIÓN DE VARIABLES CLAVES . . . . .</b>	<b>192</b>
<b>GENERACIÓN DE ESCENARIOS POTENCIALES . . . . .</b>	<b>193</b>
ESCENARIO TENDENCIAL METROPOLITANO . . . . .	193
ESCENARIO TENDENCIAL DEPARTAMENTAL . . . . .	194
ESCENARIO TENDENCIAL CABECERA MUNICIPAL . . . . .	194
IDENTIFICACIÓN DE LOS TEMAS CRÍTICOS . . . . .	194
<b>ESCENARIO TENDENCIAL . . . . .</b>	<b>194</b>
<b>EVALUACIÓN DE LAS IMPLICACIONES . . . . .</b>	<b>195</b>
DEMANDA EN ÁREA URBANIZADA . . . . .	195
DEMANDA DE AGUA TRATADA . . . . .	197
<b>DEMANDA DE EQUIPAMIENTO SOCIAL . . . . .</b>	<b>197</b>
<b>CAPÍTULO 2 FORMULACIÓN DE LA VISIÓN ESTRATÉGICA . . . . .</b>	<b>199</b>
<b>VISIÓN ESTRATÉGICA . . . . .</b>	<b>199</b>
<b>IDEAS- FUERZA DE LA VISIÓN ESTRATÉGICA . . . . .</b>	<b>200</b>
<b>OBJETIVOS MODELO MUNICIPAL DE DESARROLLO . . . . .</b>	<b>200</b>
<b>TEMAS CRÍTICOS . . . . .</b>	<b>201</b>
DETERMINACIÓN DE LOS REQUISITOS IMPUESTOS POR LA VISIÓN ESTRATÉGICA . . . . .	201
<b>TEMAS CRÍTICOS . . . . .</b>	<b>201</b>
<b>FORMULACIÓN DEL CAMINO DEL DESARROLLO . . . . .</b>	<b>.</b>
<b>CAPÍTULO 1 ESTRATEGIAS PARA FRENAR LA CONURBACIÓN . . . . .</b>	<b>203</b>
<b>CONTEXTO DE LAS ESTRATEGIAS . . . . .</b>	<b>0</b>
<b>ESTRATEGIA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL CONURBACIÓN . . . . .</b>	<b>205</b>
OBJETIVO . . . . .	205
<b>CAPÍTULO 2 ESTRATEGIA DE MODERNIZACIÓN MUNICIPAL . . . . .</b>	<b>207</b>
<b>CONFIGURACIÓN ACTUAL . . . . .</b>	<b>208</b>

<b>CONTEXTO DE LAS ESTRATEGIAS</b> . . . . .	209
ENUNCIADO DEL PROBLEMA . . . . .	211
<b>PROPUESTA URBANA</b> . . . . .	212
<b>ESTRATEGIA CONFIGURACIÓN MORFOLÓGICA</b> . . . . .	212
<b>TIPOLOGÍA MORFOLÓGICA</b> . . . . .	213
<b>CONFIGURACIÓN FUNCIONAL</b> . . . . .	213
. . . . .	214
SUBSISTEMA DE MOVIMIENTO . . . . .	214
SUBSISTEMA DE LOCALIZACIÓN. . . . .	214
SUBSISTEMA SOCIO DEMOGRÁFICO. . . . .	214
SUBSISTEMA DE INFRAESTRUCTURA. . . . .	214
VARIABLES DE LA CONFIGURACIÓN FUNCIONAL . . . . .	214
. . . . .	215
<b>ESTRATEGIA DE CLASIFICACIÓN DEL ECOSISTEMA MUNICIPAL</b> . . . . .	215
ESCALA DE ORGANIZACIÓN . . . . .	215
ESCALAS DE ASENTAMIENTOS HUMANOS DEL MUNICIPIO . . . . .	216
UNIDADES ESCALARES DEL ECOSISTEMA MUNICIPAL . . . . .	216
<b>CATEGORÍAS OPERACIONALES Y ELEMENTOS DE CONFIGURACIÓN</b> . . . . .	217
<b>ESCALA MUNICIPAL</b> . . . . .	217
<b>SECTORES FUNCIONALES</b> . . . . .	217
<b>ESTRATEGIA DE LIBERACIÓN SOCIOCULTURAL</b> . . . . .	219
ENUNCIADO DEL PROBLEMA . . . . .	219
. . . . .	219
CONTEXTO DE LA ESTRATEGIA . . . . .	220
<b>PROGRAMA COMUNIDADES COMO MEDIO PROCESO</b> . . . . .	232
<b>CAPÍTULO 3 ESTRATEGIA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN ESPACIO ECONÓMICO</b> . . . . .	234
PLANTEAMIENTO . . . . .	235
MODIFICACIÓN CUALITATIVA DEL CORREDOR VIAL DE LA CORDIALIDAD . . . . .	235
<b>DESPLAZAMIENTO DEL CENTRO DE GRAVEDAD MUNICIPAL</b> . . . . .	237
LOCALIZACIÓN PARA EL DESPLAZAMIENTO . . . . .	243
<b>CREACIÓN DE LA CENTRALIDAD</b> . . . . .	246
CENTRO DE SERVICIOS ADMINISTRATIVOS . . . . .	246
PLAZA PARQUE VIAL . . . . .	247
PROYECTO HOSPITAL METROPOLITANO . . . . .	250
PROYECTO INSTITUTO TÉCNICO EN SALUD . . . . .	251
OPERACIÓN 8 INSTITUTO TÉCNICO EN SALUD . . . . .	251
PROYECTO “PARQUE RECREATIVO METROPOLITANO” . . . . .	252
ESTRATEGIA DE LLENADO . . . . .	254
<b>ESTRATEGIA DE CONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL</b> . . . . .	256
<b>ESTRATEGIA DE SEGURIDAD</b> . . . . .	257
OPERACIÓN II PROYECTO CONSTRUCCIÓN DE CAIS . . . . .	258
<b>CAPÍTULO 4 ESTRATEGIA DE MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD</b> . . . . .	259
<b>PLANTEAMIENTO</b> . . . . .	260
<b>CONECTORES</b> . . . . .	261
<b>CONECTORES VIALES</b> . . . . .	263
<b>ADOPCIÓN DE LA ESTRUCTURA DEL SISTEMA VIAL DEL MUNICIPIO.</b> . . . . .	264
FUNCIÓN URBANA DE LAS VÍAS. . . . .	264
CONCEPTUALIZACIÓN DE LOS TIPOS DE VÍAS . . . . .	264
<b>SECCIÓN PÚBLICA DE LAS VÍAS</b> . . . . .	265
<b>ELEMENTOS DE LAS SECCIONES VIALES</b> . . . . .	265
RETIROS O ANTEJARDINES PARA EL SISTEMA VIAL . . . . .	266
PENDIENTES VIALES . . . . .	266
SECCIONES TRANSVERSALES DE LAS VÍAS. . . . .	267
INTERSECCIÓN VIAL. . . . .	267
<b>PUNTOS DE INTERCAMBIO</b> . . . . .	267
ARTICULACIÓN NODAL DEL SISTEMA PRIMARIO . . . . .	268
ESTACIONES . . . . .	268
BAHÍAS . . . . .	270
<b>FLUJOS PEATONALES</b> . . . . .	271
PUENTES PEATONALES . . . . .	271
ANDENES. . . . .	273
TERMINALES. . . . .	274
<b>SISTEMA VIAL PRIMARIO</b> . . . . .	274
IDENTIFICACIÓN DEL SISTEMA VIAL PRIMARIO . . . . .	274
<b>CORREDORES DE TRANSPORTE</b> . . . . .	275
CORREDOR MULTIMODAL DE TRANSPORTE DE LA CORDIALIDAD. . . . .	275
CORREDOR MULTIMODAL D E TRANSPORTE DE LA AUTOPISTA METROPOLITANA . . . . .	276
CORREDOR PAISAJÍSTICO DE TRANSPORTE DE AY . GRANDE Y AY CAÑA. . . . .	276
CORREDOR COMERCIAL DEL CENTRO DE SERVICIOS . . . . .	277
VÍAS PARA TRANSPORTE PÚBLICO COLECTIVO. . . . .	278
ORGANIZACIÓN DE LAS RUTAS DE TRANSPORTE URBANO. . . . .	278
TRÁNSITO DE CAMIONES Y VEHÍCULOS PESADOS . . . . .	278
<b>NORMAS PARA DISEÑO DE VÍAS POR PARTE DE LOS URBANIZADORES</b> . . . . .	278
RADIO MÍNIMO DE GIRO. . . . .	279
RADIO DE OCHAVA. . . . .	279
VÍAS SIN SALIDA. . . . .	280
PUNTOS Y ZONAS DE CONFLICTO VIAL . . . . .	281

MODIFICACIONES AL PLAN VIAL . . . . .	281
<b>SISTEMA VIAL SECUNDARIO . . . . .</b>	<b>282</b>
ESTRATEGIA DE DISEÑO PARA EL TRAZADO VIAL SECUNDARIO . . . . .	282
SISTEMA VIAL TERCIARIO . . . . .	283
<b>OCUPACIÓN DE VÍAS PÚBLICAS. . . . .</b>	<b>284</b>
SANCIONES . . . . .	284
OTORGAMIENTO DEL PERMISO . . . . .	284
<b>CAPÍTULO 5 ESTRATEGIA DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL . . . . .</b>	<b>285</b>
<b>SUBSISTEMA AMBIENTAL . . . . .</b>	<b>285</b>
GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL. . . . .	286
IDENTIFICACIÓN DE LA GESTIÓN . . . . .	286
UNIDADES DE PLANIFICACIÓN AMBIENTAL. . . . .	286
MICROCUENCAS DE 1 <sup>ER</sup> ORDEN . . . . .	287
MICROCUENCAS DE SEGUNDO ORDEN . . . . .	288
CONDICIONANTES PARA EL DESARROLLO URBANÍSTICO DEL SECTOR 3 . . . . .	292
DEGRADACIÓN AYS GRANDE Y CAÑA . . . . .	296
<b>ESTRATEGIAS PARA LA CONSERVACIÓN AMBIENTAL . . . . .</b>	<b>297</b>
PARQUES LINEALES . . . . .	298
CONSERVACIÓN AMBIENTAL EN LOS DESARROLLOS URBANÍSTICOS . . . . .	299
PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DE LAS CORRIENTES DE AGUA. . . . .	299
<b>PLAN ORDENAMIENTO FÍSICO AMBIENTAL . . . . .</b>	<b>301</b>
OBJETIVO . . . . .	301
PRINCIPIOS . . . . .	301
<b>PLAN DE ORDENAMIENTO PAISAJÍSTICO . . . . .</b>	<b>301</b>
SISTEMA ESTRUCTURAL VERDE . . . . .	301
UNIDADES DE MANEJO . . . . .	304
EXPLORACIÓN DE CANTERAS . . . . .	305
PROGRAMAS Y PROYECTOS ESPECÍFICOS . . . . .	306
<b>CLASIFICACIÓN DE LOS SUELOS MUNICIPALES . . . . .</b>	<b>314</b>
<b>DIVISIÓN DE LA CLASIFICACIÓN CON BASE A UNIDADES ESCALARES DEL ECOSISTEMA MUNICIPAL . . . . .</b>	<b>315</b>
SUELO URBANO . . . . .	315
SECTORES FUNCIONALES . . . . .	316
<b>DELIMITACIONES DE LA CLASIFICACIÓN Y LA DIVISIÓN. . . . .</b>	<b>317</b>
DELIMITACIÓN SUELOS URBANOS . . . . .	317
DELIMITACIÓN SUELOS DE EXPANSIÓN URBANA . . . . .	320
DELIMITACIÓN DEL SUELO SUBURBANO . . . . .	320
DELIMITACIÓN DEL SUELO RURAL . . . . .	320
DELIMITACIÓN DEL SUELO DE PROTECCIÓN . . . . .	321
. . . . .	321
DELIMITACIÓN DE LOS BARRIOS DE LA CABECERA MUNICIPAL. . . . .	327
DELIMITACIÓN DE LOS BARRIOS DE CENTRO DE SERVICIOS . . . . .	331
<b>NOMENCLATURA . . . . .</b>	<b>331</b>
IDENTIFICACIÓN DE LAS VÍAS. . . . .	331
NUMERACIÓN DE LAS VÍAS. . . . .	331
CARRERAS . . . . .	331
CALLES . . . . .	331
TRANSVERSALES . . . . .	332
DIAGONALES . . . . .	332
AVENIDAS . . . . .	332
NUMERACIÓN DE CALLES. . . . .	332
NUMERACIÓN DE AVENIDAS . . . . .	332
NUMERACIÓN DE MANZANAS . . . . .	332
NUMERACIÓN DE LOTES . . . . .	332
NUMERACIÓN DE LAS EDIFICACIONES . . . . .	332
CRITERIOS PARA LA ASIGNACIÓN DE NOMENCLATURA. . . . .	332
TASA DE NOMENCLATURA . . . . .	332
COBRO DE LA TASA . . . . .	332
COMPETENCIA . . . . .	333
ESPECIFICACIONES DE LAS PLACAS . . . . .	333
SEÑALIZACIÓN URBANA . . . . .	333
COLOCACIÓN DE LAS PLACAS PARA EDIFICACIONES . . . . .	333
AJUSTES Y CAMBIOS DE LA NOMENCLATURA . . . . .	333
CAMBIOS DE NOMENCLATURA . . . . .	333
<b>PLAN DE USOS DEL SUELO . . . . .</b>	<b>334</b>
<b>CAPÍTULO 6 ASPECTOS GENERALES . . . . .</b>	<b>334</b>
<b>OBJETO Y ÁMBITO DEL PLAN DE USO DEL SUELO . . . . .</b>	<b>334</b>
<b>NORMAS QUE LO CONFORMAN . . . . .</b>	<b>334</b>
<b>APLICACIÓN DE ACUERDO AL SUJETO . . . . .</b>	<b>334</b>
<b>CONCEPTO DE URBANISMO . . . . .</b>	<b>334</b>
<b>CONCEPTO DE CONSTRUCCIÓN . . . . .</b>	<b>334</b>
<b>DEFINICIONES Y CONCEPTOS . . . . .</b>	<b>334</b>
<b>CLASIFICACIÓN GENERAL DE LOS USOS DEL SUELO . . . . .</b>	<b>335</b>

<b>CODIFICACIÓN Y CLASIFICACIÓN PARA LA IDENTIFICACIÓN DE ACTIVIDADES</b>	<b>335</b>
CRITERIOS APLICABLES A LOS USOS RESTRINGIDOS	336
<b>PLAN DE USOS DEL SUELO</b>	<b>336</b>
DE LOS USOS YA ESTABLECIDOS.	337
<b>MORFOLOGÍA DEL USO DEL SUELO</b>	<b>338</b>
MORFOLOGÍA VOLUMÉTRICA DEL USO DEL SUELO	338
USO DE SUELO RESIDENCIAL	340
<b>CAPÍTULO 7 DESARROLLOS URBANÍSTICOS</b>	<b>341</b>
<b>DESARROLLO URBANÍSTICOS</b>	<b>341</b>
CLASES DE URBANIZACIONES	341
<b>CAPÍTULO 8 NORMAS BÁSICAS PARA TODO PROCESO DE DESARROLLO</b>	<b>341</b>
<b>REQUISITOS GENERALES</b>	<b>341</b>
ESTUDIOS TÉCNICOS	342
CARACTERÍSTICAS Y OBLIGATORIEDAD DE LOS ESTUDIOS GEOLÓGICOS Y GEOTÉCNICOS.	342
CONTENIDO DEL ESTUDIO.	342
IDONEIDAD PARA EJECUTAR LOS ESTUDIOS	343
REDES DE SERVICIOS PÚBLICOS	343
VINCULACIÓN A LA MALLA URBANA	344
VÍAS DE ACCESO	344
TRAZADO DE VÍAS	344
ACCESO DIRECTO A LOS LOTES	344
RELACIÓN DE LOTES CON EL TRANSPORTE PÚBLICO	344
CESIÓN DE ÁREAS AL MUNICIPIO	344
RETIROS EN CORRIENTES NATURALES DE AGUA	346
RELLENO Y ADECUACIONES EN RETIROS DE QUEBRADAS	346
AFECTACIÓN POR SERVIDUMBRE	347
TRATAMIENTOS ESPECIALES A LAS CORRIENTES NATURALES DE AGUA	347
CANALIZACIÓN Y SUS VARIANTES	347
RETIRO DE PROTECCIÓN A ESTRUCTURAS HIDRÁULICAS	347
PROTECCIÓN FORESTAL Y ZONA DE PRESERVACIÓN ECOLÓGICA.	347
PERMISO PARA URBANIZAR O CONSTRUIR	348
CONSTRUCCIÓN SIMULTÁNEA	348
CONSTRUCCIÓN POR ETAPAS	348
TRÁMITE DE EXCEPCIÓN	348
VÍAS EN LOS DESARROLLOS URBANÍSTICOS	348
CONSTRUCCIÓN PARCIAL DE VÍAS	348
VÍAS OBLIGADAS	349
CARACTERÍSTICAS ESPECÍFICAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE VÍAS	349
VÍAS DE SERVICIO	349
DISPOSICIÓN Y ACCESO A PARQUEADEROS	349
DISEÑOS DE VÍAS COLECTORAS Y DE SERVICIO	349
DISEÑO DE RASANTES	350
ACTA DE INVENTARIO DE ESPACIO PÚBLICO	350
<b>CAPÍTULO 9 NORMAS ESPECÍFICAS DE CONSTRUCCIÓN</b>	<b>350</b>
<b>DE LAS EDIFICACIONES EN GENERAL</b>	<b>350</b>
LOTES SIN EDIFICAR	350
LOTES EN PROCESO DE CONSTRUCCIÓN O DEMOLICIÓN	350
TRATAMIENTO DE LOS MUROS Y FACHADAS	350
VENTANA EN MUROS SOBRE LINDEROS	350
PATIOS Y VACÍOS	351
FACHADAS SEMICERRADAS	351
<b>VOLADIZOS</b>	<b>352</b>
EMPATES ENTRE FACHADAS	352
OCHAVAS	352
MARQUESINAS Y TAPASOLES.	353
PARTICIÓN E INTEGRACIÓN DE LOTES	354
DEMOLICIÓN DE EDIFICACIONES	354
CAUSALES DE DEMOLICIÓN	354
REFORMAS Y ADICIONES	355
CONSTRUCCIÓN DE ANDENES	355
ANTEJARDINES	355
ALTURA MÁXIMA DE LAS EDIFICACIONES	355
RETIRO FRONTAL MÍNIMO A EJE DE VÍAS	356
ÍNDICE DE CONSTRUCCIÓN. EXONERACIONES	356
AMOBILIAMIENTO URBANO	356
ACCESIBILIDAD A LOS LIMITADOS FÍSICOS	356
ESTRUCTURAS SISMO RESISTENTES	357
ESCALERAS	357
SALIDAS Y CIRCULACIONES INTERNAS	358
ASCENSORES	359
PARQUEADEROS	359
PORTERÍA Y ÁREAS DE MANTENIMIENTO	359
TANQUES DE AGUA	360
CANALIZACIONES PARA TELÉFONOS, PARARRAYOS, CITÓFONOS Y ANTENAS	360
CUARTO PARA SUBESTACIONES DE ENERGÍA	360
SEGURIDAD CONTRA INCENDIOS	360
DE LOS CASILLEROS POSTALES	361
<b>DISPOSICIONES SOBRE BASURAS</b>	<b>361</b>
APLICABILIDAD	361

ÁREAS PARA EL ALMACENAMIENTO DE BASURAS . . . . .	361
DUCTOS DE BASURA . . . . .	362
OTRAS DISPOSICIONES SOBRE BASURAS . . . . .	362
ÁREAS EXTERIORES PARA RECOLECCIÓN DE BASURAS . . . . .	363
TRITURADORES DE BASURA EN INSTALACIONES INDUSTRIALES. . . . .	363
<b>NORMAS PARA EL CERRAMIENTO DE DESARROLLOS URBANÍSTICOS RESIDENCIALES Y EDIFICIOS AISLADOS . . . . .</b>	<b>363</b>
CERRAMIENTOS . . . . .	363
CONDICIONES Y REQUISITOS BÁSICOS PARA EL CERRAMIENTO. . . . .	363
CERRAMIENTO FRENTE A VÍAS PÚBLICAS. . . . .	364
ACCESOS A ZONAS COMUNES Y PARQUEADEROS . . . . .	364
SOBRE SEÑALIZACIÓN DE LA URBANIZACIÓN . . . . .	365
<b>DESARROLLOS URBANÍSTICOS RESIDENCIALES . . . . .</b>	<b>366</b>
<b>CAPÍTULO 10 PROCESOS DE DESARROLLO PARA EL USO RESIDENCIAL. . . . .</b>	<b>366</b>
<b>DESARROLLOS URBANÍSTICOS RESIDENCIALES . . . . .</b>	<b>366</b>
DESARROLLOS URBANÍSTICOS RESIDENCIALES. . . . .	366
LOCALIZACIÓN DE NUEVOS DESARROLLOS URBANÍSTICOS RESIDENCIALES . . . . .	366
CLASIFICACIÓN SEGÚN SU LOCALIZACIÓN. . . . .	366
CLASIFICACIÓN DE LA VIVIENDA SEGÚN SU TIPOLOGÍA . . . . .	367
CLASIFICACIÓN DE LA VIVIENDA SEGÚN SU PROXIMIDAD . . . . .	367
SECCIÓN MÍNIMA DE LAS VÍAS. . . . .	367
.ÁREAS VERDES LIBRES RECREACIONALES. . . . .	367
CESIÓN DE ÁREAS VERDES . . . . .	367
SERVICIOS COLECTIVOS . . . . .	368
CONSTRUCCIÓN DE LOS SERVICIOS COLECTIVOS . . . . .	369
ÁREAS MÍNIMAS DE VIVIENDA . . . . .	369
NORMAS DE URBANIZACIÓN . . . . .	370
DESARROLLOS URBANÍSTICOS PARA LA VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL . . . . .	372
<b>NORMAS DE CONSTRUCCIÓN PARA VIVIENDA MULTIFAMILIARES . . . . .</b>	<b>379</b>
CONCEPTO . . . . .	379
ÁREA MÍNIMA DEL LOTE . . . . .	379
LOCALIZACIÓN . . . . .	379
INDICES DE CONSTRUCCIÓN . . . . .	380
PARQUEADEROS . . . . .	380
RETIRO FRONTAL . . . . .	380
RETIRO ENTRE FACHADAS . . . . .	380
RETIROS A MEDIANERÍA . . . . .	380
<b>DESARROLLOS URBANÍSTICOS EN EL ÁREA SUBURBANA . . . . .</b>	<b>380</b>
CONCEPTO . . . . .	380
NORMAS ESPECÍFICAS . . . . .	380
LOTES INDEPENDIENTES EN ZONA SUBURBANA . . . . .	381
<b>DE LOS USOS PERMITIDOS EN LAS ZONAS RESIDENCIALES . . . . .</b>	<b>381</b>
ASIGNACIÓN DE USOS . . . . .	381
<b>USO COMERCIAL . . . . .</b>	<b>383</b>
<b>CAPÍTULO 11 DE LAS ZONAS COMERCIALES O DE ACTIVIDAD MÚLTIPLE . . . . .</b>	<b>383</b>
<b>ORGANIZACIÓN . . . . .</b>	<b>383</b>
<b>DEFINICIÓN. . . . .</b>	<b>383</b>
TIPOLOGÍAS . . . . .	383
<b>CAPÍTULO 12 NORMAS URBANÍSTICAS Y DE CONSTRUCCIÓN PARA ÁREAS DE SERVICIOS Y ÁREAS COMERCIALES. . . . .</b>	<b>383</b>
DIMENSIÓN ANDENES . . . . .	384
TRATAMIENTO DE ANDENES . . . . .	384
ALTURA MÁXIMA EN SERVICIOS, COMERCIO. . . . .	384
ÍNDICE DE OCUPACIÓN . . . . .	385
ÍNDICE DE CONSTRUCCIÓN . . . . .	385
<b>CAPÍTULO 13 NORMAS DE CONSTRUCCIÓN PARA EL SUBSECTOR METROPOLITANO . . . . .</b>	<b>385</b>
<b>I. NORMAS GENERALES Y COMPLEMENTARIAS . . . . .</b>	<b>385</b>
CONCEPTO GENERAL . . . . .	385
APLICABILIDAD DE LA PRESENTE NORMA . . . . .	385
INDICES DE OCUPACIÓN, CONSTRUCCIÓN Y ALTURAS. . . . .	386
VOLADIZOS . . . . .	386
ÁREA MÍNIMA DE LOTES . . . . .	387
ALTURA DE LAS EDIFICACIONES . . . . .	387
PARQUEADEROS . . . . .	387
LOTES DE MAYOR EXTENSIÓN . . . . .	387
PROCESO PARCIAL DE OBRAS DE URBANISMO . . . . .	388
ÁREA DE REGLAMENTACIÓN ESPECIAL . . . . .	388
<b>CAPÍTULO 14 NORMAS DE CONSTRUCCIÓN PARA EL CENTRO DE SERVICIO Y CENTROS DE SECTOR Y SUBSECTORES, CORREDORES DE ACTIVIDAD MÚLTIPLE, AGREGADOS COMERCIALES Y COMERCIO DE BARRIO. . . . .</b>	<b>388</b>
CENTROS DE SERVICIOS . . . . .	388
CENTRO DE SECTOR Y SUBSECTORES . . . . .	390
CENTRO DE SECTOR CON REGLAMENTACIÓN ESPECIAL CEMENTERIO MUNICIPAL DE GALAPA . . . . .	390

TALLERES EN EL CENTRO DE SERVICIO Y CENTROS DE SECTOR Y SUBSECTORES. . . . .	391
CORREDOR MINORISTA MÚLTIPLE . . . . .	391
CORREDOR DE COMERCIO BÁSICO . . . . .	392
CORREDOR INDUSTRIAL . . . . .	393
CORREDOR DE COMERCIO ESPECIAL . . . . .	393
CORREDOR DE COMERCIO LINEAL. . . . .	395
CORREDOR TURÍSTICO . . . . .	396
CORREDOR RECREATIVO Y TURÍSTICO . . . . .	396
AGREGADO COMERCIAL . . . . .	397
<b>CAPÍTULO 15 NORMAS URBANÍSTICAS Y DE CONSTRUCCIÓN PARA CONGLOMERADOS COMERCIALES . . . . .</b>	<b>397</b>
DEFINICIONES Y CONCEPTOS . . . . .	397
ÁREAS PARA RECREACIÓN Y SERVICIOS COLECTIVOS . . . . .	398
ÁREAS PARA SERVICIOS DE ADMINISTRACIÓN. . . . .	398
CANTIDAD Y ÁREAS DE LOCALES. . . . .	399
CIRCULACIONES. . . . .	399
ILUMINACIÓN Y VENTILACIÓN. . . . .	399
ESCALERAS . . . . .	400
ÍNDICES DE CONSTRUCCIÓN Y ALTURAS. . . . .	400
PARQUEADEROS. . . . .	400
CARGUE Y DESCARGUE . . . . .	401
SERVICIOS SANITARIOS . . . . .	401
UBICACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE ESTABLECIMIENTOS DE ESPARCIMIENTO PÚBLICO (RESTAURANTES, CAFETERÍAS, SIMILARES, ETC.). . . . .	401
SEGURIDAD . . . . .	401
<b>CAPÍTULO 16 DESARROLLOS URBANÍSTICOS PARA COMERCIO Y/O SERVICIOS . . . . .</b>	<b>402</b>
CONCEPTO. . . . .	402
LOCALIZACIÓN DE LOS DESARROLLOS URBANÍSTICOS PARA COMERCIO Y/O SERVICIOS. . . . .	402
NORMAS GENERALES PARA DESARROLLOS URBANÍSTICOS DE COMERCIO Y/O SERVICIOS. . . . .	402
<b>DEL USO INDUSTRIAL . . . . .</b>	<b>404</b>
<b>CAPÍTULO 1 TIPOLOGÍA INDUSTRIAL . . . . .</b>	<b>404</b>
. . . . .	410
<b>CAPÍTULO 2 NORMAS GENERALES Y DE CONSTRUCCIÓN PARA EDIFICACIONES INDUSTRIALES . . . . .</b>	<b>412</b>
<b>NORMA GENERAL. . . . .</b>	<b>412</b>
OCUPACIÓN Y ALTURA . . . . .	412
LOCALES INDUSTRIALES, COMERCIALES O DE SERVICIO. . . . .	412
RETIRO FRONTAL . . . . .	412
LOTES INDEPENDIENTES EN ÁREAS INDUSTRIALES. . . . .	412
OTRAS REGLAMENTACIONES COMPLEMENTARIAS. . . . .	413
<b>CAPÍTULO 3 DESARROLLOS URBANÍSTICOS INDUSTRIALES . . . . .</b>	<b>413</b>
DESARROLLOS URBANÍSTICOS ABIERTOS. . . . .	413
<b>CAPÍTULO 4 UNIDADES INDUSTRIALES CERRADAS . . . . .</b>	<b>414</b>
UNIDADES INDUSTRIALES CERRADAS . . . . .	414
<b>CAPÍTULO 5 DE LOS USOS PERMITIDOS EN LAS ZONAS INDUSTRIALES . . . . .</b>	<b>414</b>
ASIGNACIÓN DE USOS . . . . .	414
CERTIFICADO DE UBICACIÓN INDUSTRIAL . . . . .	416
<b>DEL USO DE SERVICIOS . . . . .</b>	<b>417</b>
<b>CAPÍTULO 6 DISPOSICIONES GENERALES . . . . .</b>	<b>417</b>
CONCEPTO . . . . .	417
LOCALIZACIÓN DEL USO DE SERVICIOS. . . . .	417
NORMA GENERAL . . . . .	417
. . . . .	417
<b>SERVICIOS HOTELEROS . . . . .</b>	<b>417</b>
DE LA CLASIFICACIÓN. . . . .	417
DE LA CATEGORÍA . . . . .	418
DE LA LOCALIZACIÓN . . . . .	418
<b>TEATROS, SALAS DE CINE Y ESPECTÁCULOS OCASIONALES . . . . .</b>	<b>418</b>
UBICACIÓN Y REQUISITOS DE CONSTRUCCIÓN . . . . .	418
ESPECTÁCULOS OCASIONALES . . . . .	419
. . . . .	419
<b>ESTABLECIMIENTOS DE ESPARCIMIENTO PÚBLICOS, VENTA DE VÍVERES, ALIMENTOS, BEBIDAS Y LICOR. . . . .</b>	<b>419</b>
NORMATIVIDAD Y CLASIFICACIÓN. . . . .	419
LOCALIZACIÓN, SATURACIÓN. . . . .	419
ÁREAS MÍNIMAS . . . . .	420
SERVICIOS SANITARIOS . . . . .	420
PARQUEADERO PARA VISITANTES . . . . .	420
<b>SERVICIOS DE SALUBRIDAD . . . . .</b>	<b>420</b>
CONCEPTO . . . . .	420
CLÍNICAS, CENTROS MÉDICOS, LABORATORIOS CLÍNICOS Y AFINES. . . . .	420
CONSULTORIOS INDIVIDUALES. . . . .	421
HOSPITAL BÁSICO. . . . .	421
SERVICIOS SANITARIOS . . . . .	421
CONDICIONES SANITARIAS . . . . .	421



PARQUEADEROS . . . . .	421
<b>SERVICIOS RELIGIOSOS . . . . .</b>	<b>421</b>
LOCALIZACIÓN. . . . .	421
PORCENTAJE DE OCUPACIÓN . . . . .	421
RETIROS DE AISLAMIENTO . . . . .	422
ÁREA MÍNIMA. . . . .	422
CERRAMIENTO. . . . .	422
PARQUEADERO PARA VISITANTES. . . . .	422
NORMAS DE SEGURIDAD . . . . .	422
<b>FUNERARIAS . . . . .</b>	<b>422</b>
DEFINICIÓN . . . . .	422
LOCALIZACIÓN . . . . .	423
REQUISITOS . . . . .	423
DISPOSICIONES PARA SU FUNCIONAMIENTO. . . . .	423
<b>SERVICIOS DE SALA DE VELACIÓN. . . . .</b>	<b>423</b>
DEFINICIÓN. . . . .	423
LOCALIZACIÓN . . . . .	423
REQUISITOS PARA LAS CONSTRUCCIONES . . . . .	424
. . . . .	425
<b>CEMENTERIOS CON BÓVEDAS Y JARDINES-CEMENTERIOS . . . . .</b>	<b>426</b>
CRITERIOS PARA SU LOCALIZACIÓN. . . . .	426
NORMAS DE URBANIZACIÓN Y CONSTRUCCIÓN PARA JARDINES-CEMENTERIOS. . . . .	426
HORNOS CREMATORIOS . . . . .	427
NORMAS DE URBANIZACIÓN Y CONSTRUCCIÓN PARA CEMENTERIOS CON BÓVEDAS . . . . .	427
BASURAS . . . . .	427
REMODELACIÓN, ADICIONES Y REFORMAS. . . . .	428
<b>USO INSTITUCIONAL . . . . .</b>	<b>428</b>
PROYECTOS PARA EL USO INSTITUCIONAL. . . . .	428
ÁREA LIBRE. . . . .	428
CAMBIO DE USO . . . . .	428
<b>Uso EDUCATIVO . . . . .</b>	<b>428</b>
NORMAS GENERALES. . . . .	428
LOCALIZACIÓN. . . . .	428
RETIROS DE AISLAMIENTO. . . . .	428
PARQUEADEROS. . . . .	428
EDIFICACIONES EN ALTURA. . . . .	429
AULAS . . . . .	429
OCUPACIÓN EN AULAS. . . . .	429
CIRCULACIONES. . . . .	429
ÁREAS LIBRES PARA RECREACIÓN. . . . .	429
SERVICIOS SANITARIOS. . . . .	429
<b>GIMNASIOS . . . . .</b>	<b>429</b>
LOCALIZACIÓN. . . . .	429
ÁREA MÍNIMA DE LOCAL. . . . .	429
INSTALACIONES. . . . .	429
SALONES DE GIMNASIA. . . . .	430
PARQUEADEROS PARA VISITANTES. . . . .	430
<b>DEL USO SOCIAL OBLIGADO (O) . . . . .</b>	<b>431</b>
<b>CAPÍTULO 7 DISPOSICIONES GENERALES . . . . .</b>	<b>431</b>
CONCEPTO. . . . .	431
CLASIFICACIÓN. . . . .	431
ASIGNACIÓN DE LOS USOS. . . . .	432
PROCEDIMIENTO PARA LA DESTINACIÓN, CAMBIO O ANULACIÓN DEL USO SOCIAL OBLIGADO. . . . .	432
ESTÍMULOS. . . . .	433
PROCEDIMIENTO PARA LA ADQUISICIÓN DE BIENES POR ENAJENACIÓN VOLUNTARIA Y POR EXPROPIACIÓN. . . . .	433
<b>DE LOS USOS ESPECIALES. . . . .</b>	<b>434</b>
<b>CAPÍTULO 8 NOCIONES GENERALES. . . . .</b>	<b>434</b>
CONCEPTO. . . . .	434
CLASIFICACIÓN. . . . .	434
<b>CAPÍTULO 9 DE LOS TIPOS DE AFECTACIÓN. . . . .</b>	<b>434</b>
DE LA AFECTACIÓN ESPECIAL. . . . .	434
PROCEDIMIENTO. . . . .	434
DE LA DESTINACIÓN TRANSITORIA. . . . .	434
DE LA DESTINACIÓN ESPECÍFICA. . . . .	434
ESPECIFICACIONES PARA LOS LOCALES EN MULTIFAMILIARES. . . . .	434
<b>CAPÍTULO 10 PLAN DE ACTUALIZACIÓN DE LA CABECERA MUNICIPAL . . . . .</b>	<b>436</b>
CONCEPTO . . . . .	436
PREDIOS QUE DEBEN ADELANTAR PROCESOS DE URBANIZACIÓN . . . . .	436
NORMAS EN CASOS DE ENGLONES . . . . .	437
PREVALENCIA DE LA NORMA PREDIO ESQUINERO . . . . .	437
LIMITES DE LOS POLÍGONOS DE REGLAMENTACIÓN Y ÁREAS DE TRANSICIÓN . . . . .	437

<b>NORMAS COMUNES PARA OBRAS NUEVAS</b> .....	<b>438</b>
EDIFICACIONES PERMANENTES .....	438
DETERMINACIÓN Y DIMENSIONAMIENTO DE ANTEJARDINES .....	438
RETROCESO Y AISLAMIENTO CONTRA ZONAS VERDES .....	439
DETERMINACIONES Y DIMENSIONAMIENTO DE LOS RETROCESOS Y AISLAMIENTOS CONTRA ZONAS VERDES .....	439
TRATAMIENTO DE LAS ÁREAS PRIVADAS RELACIONADAS CON EL ESPACIO PÚBLICO .....	439
ESTACIONAMIENTO DE VEHÍCULOS EN ANTEJARDINES O ÁREAS PRIVADAS INTEGRADAS AL ESPACIO PÚBLICO .....	441
PARAMENTACIÓN .....	442
DENSIDAD HABITACIONAL .....	442
ALTURAS .....	443
ALTURA .....	443
CERRAMIENTOS .....	444
USO DE SÓTANOS Y SEMISÓTANOS .....	444
SUBDIVISIÓN PREDIAL .....	444
<b>NORMAS COMUNES PARA ADECUACIONES, MODIFICACIONES Y AMPLIACIONES</b> .....	<b>445</b>
MANEJO Y TRATAMIENTO DE LAS ÁREAS PRIVADAS RELACIONADAS CON EL ESPACIO PÚBLICO .....	445
PARAMENTACIÓN PARA ADECUACIONES Y MODIFICACIONES .....	445
VOLUMETRÍA .....	445
ESTACIONAMIENTO Y EQUIPAMIENTO COMUNAL .....	445
DIMENSIONAMIENTO DE ANTEJARDINES, RETROCESOS Y AISLAMIENTO CONTRA ZONAS VERDES PARA AMPLIACIONES .....	446
MANEJO Y TRATAMIENTO DE LAS ÁREAS PRIVADAS RELACIONADAS CON EL ESPACIO PÚBLICO PARA AMPLIACIONES .....	446
PARAMENTACIÓN .....	447
ESTACIONAMIENTO Y EQUIPAMIENTO COMUNAL PARA AMPLIACIONES .....	447
COMBINACIÓN DE INTERVENCIONES .....	447
<b>NORMAS ESPECÍFICAS PARA OBRA NUEVAS, ADECUACIONES, AMPLIACIONES O MODIFICACIONES</b> .....	<b>448</b>
Usos .....	448
RETIROS FRONTALES .....	450
VOLADIZOS .....	450
PARQUEADEROS .....	450
<b>ÁREAS DE REGLAMENTACIÓN ESPECIAL</b> .....	<b>450</b>
POLÍGONOS DE REGLAMENTACIÓN .....	450

<b>GLOSARIO</b> .....	<b>460</b>
-----------------------	------------

<b>PROGRAMA DE ACTUACIÓN</b> .....	<b>476</b>
<b>PERFIL DE LOS PROYECTOS</b> .....	<b>476</b>
PROGRAMA: COMUNIDADES MEDIO PROCESO .....	478
PROYECTO I LIBERADOR CULTURAL .....	518

ANEXO I ANTEPROYECTO DE ACUERDO PLAN DE DESARROLLO

ANEXO II ANTEPROYECTO DE ACUERDO ORDENAMIENTO TERRITORIAL

## LISTA DE TABLAS

TABLA 1 COMPARACIÓN DEL ENFOQUE METODOLÓGICO .....	4
TABLA 2 PLANEACIÓN ESTRATÉGICA PARA CIUDADES VS EMPRESAS .....	5
TABLA 3 TIPOLOGÍAS DE CIUDADES .....	38
TABLA 4 CLASIFICACIÓN DE LOS CENTROS URBANOS SEGÚN LA ESTRUCTURA DE EMPLEO .....	64
TABLA 5 CATEGORÍAS DEL NIVEL JERÁRQUICO DE LOS CENTROS URBANOS .....	65
TABLA 7 JERARQUÍA, NIVEL Y CENTRALIDAD DE LOS MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO .....	74
TABLA 8 LÍMITES CON LOS MUNICIPIOS VECINOS .....	89
TABLA 9 TIPOS DE SUELO DEL MUNICIPIO DE GALAPA .....	116
TABLA 10 PROYECCIONES DANE PARA EL MUNICIPIO DE GALAPA .....	121
TABLA 11 UNIDADES DE MANEJO DEL MUNICIPIO DE GALAPA SEGÚN EL PLAN DE MANEJO AMBIENTAL DEL ATLÁNTICO .....	143
TABLA 13 FACTORES DE CONDICIÓN .....	183
TABLA 14 FACTORES AVANZADOS .....	183
TABLA 15 POLÍTICA DE LA COMPOSICIÓN DE LA DEMANDA .....	183
TABLA 16 VARIABLES EXÓGENAS FAVORABLES .....	185
TABLA 17 VARIABLES EXÓGENAS NEGATIVAS .....	185
TABLA 18 VARIABLES INTERNAS NEGATIVAS .....	185
TABLA 19 CARACTERÍSTICAS DE MATRIZ TOWS .....	186
TABLA 20 SECTORES FUNCIONALES DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL .....	193
TABLA 21 POBLACIÓN PROYECTADA POR GRUPOS ETÁREOS .....	197
TABLA 22 MATRIZ DE ESTRATEGIAS "PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LA CONURBACIÓN "	203
TABLA 23 MATRIZ DE ESTRATEGIAS MODERNIZACIÓN MUNICIPAL .....	207
TABLA 24 VARIABLES PARA LA CONFIGURACIÓN FUNCIONAL .....	214
TABLA 25 ESCALAS DE ASENTAMIENTOS HUMANOS DEL MUNICIPIO .....	216
TABLA 26 MATRIZ DE ESTRATEGIAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN ESPACIO ECONÓMICO. ....	234
TABLA 27 VENTAJAS COMPARATIVAS POR LOCALIZACIÓN .....	244
TABLA 32 ALTURA DE LOS GÁLIBOS .....	272
TABLA 33 IDENTIFICACIÓN DEL SISTEMA VIAL PRIMARIO .....	274
TABLA 39 TASA SOBRE LA OCUPACIÓN DE VÍAS PÚBLICAS .....	285
TABLA 40 MICROCUENCAS DE 1 <sup>ER</sup> ORDEN EN EL MUNICIPIO DE GALAPA .....	287

TABLA 41	MICROCUENCAS DE 1 <sup>ER</sup> Y 2 <sup>DO</sup> ORDEN EN EL MUNICIPIO DE GALAPA	288
TABLA 42	UNIDADES DE MANEJO DEL MUNICIPIO DE GALAPA	304
TABLA 43	CODIFICACIÓN Y CLASIFICACIÓN PARA LA IDENTIFICACIÓN DE ACTIVIDADES DE LOS USOS DEL SUELO	335
TABLA 44	FRANJAS DE DENSIDAD	338
TABLA 45	CLASIFICACIÓN PARA LA IDENTIFICACIÓN DE LAS TIPOLOGÍAS DE ACTIVIDAD DE USO DE SUELO DE DESARROLLO RESIDENCIAL	340
TABLA 46	NÚMERO DE OCUPANTES POR SUPERFICIE DE PISO	357
TABLA 47	CLASIFICACIÓN POR LOCALIZACIÓN DE LOS DESARROLLOS URBANÍSTICOS RESIDENCIALES	366
TABLA 48	PORCENTAJES DE ÁREAS VERDES LIBRES RECREACIONALES SEGÚN EL PALELOGRAMO DE DEMARCACIÓN SE LOCALICE EN LA FRANJA DE DENSIDAD Y LA TIPOLOGÍA DE LA VIVIENDA	367
TABLA 49	PORCENTAJES DE ÁREAS PARA SERVICIOS COLECTIVOS Y ÁREA CONSTRUIDA SEGÚN LA FRANJA DE DENSIDAD EN LA CUAL SE UBIQUE EL LOTE	368
TABLA 50	ÁREA MÍNIMA DE VIVIENDA	369
TABLA 51	NORMAS PARA DESARROLLOS URBANÍSTICOS RESIDENCIALES PARA TODAS LAS TIPOLOGÍAS EN EL CENTRO DE SERVICIOS	370
TABLA 52	NORMAS PARA DESARROLLOS URBANÍSTICOS RESIDENCIALES PARA TODAS LAS TIPOLOGÍAS	370
TABLA 53	NORMAS PARA DESARROLLOS URBANÍSTICOS RESIDENCIALES EN ZONA MOKANÁ	371
TABLA 54		379
TABLA 55		379
TABLA 56	INDICES DE CONSTRUCCIÓN	380
TABLA 57	PARQUEADEROS	380
TABLA 58	DIMENSIONES MÍNIMAS DE ANDENES	384
TABLA 59	ALTURA MÁXIMA EN SERVICIO, COMERCIO E INDUSTRIA	384
TABLA 60	ÍNDICE DE CONSTRUCCIÓN CENTRO DE SERVICIOS	386
TABLA 61	DISTRIBUCIÓN DEL PUNTAJE BASE PARA ESTABLECER LAS TIPOLOGÍAS DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL	404
TABLA 62	FRENTE MÍNIMO E ÍNDICE DE CONSTRUCCIÓN	435

## LISTA DE MAPAS

MAPA 1	EJES DE INTERCAMBIO SIGLO XV COSTA CARIBE	11
MAPA 2	CÍRCULO DEL RESGUARDO INDÍGENA	17
MAPA 3	PLAZA CENTRISMO MUNICIPAL	41
MAPA 4	DINÁMICA DEL DESARROLLO DEL ÁREA METROPOLITANA	47
MAPA 5	JERARQUÍA URBANA DEPARTAMENTAL	75
MAPA 6	LOCALIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN EL PAÍS	88
MAPA 7	LOCALIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN EL DEPARTAMENTO	89
MAPA 8	CÍRCULO LÍMITE DEL RESGUARDO INDÍGENA	92
MAPA 9	LOCALIZACIÓN CUENCA AY. GRANDE	93
MAPA 10	BRILLO SOLAR EN COLOMBIA	95
MAPA 11	CLIMA DEL MUNICIPIO DE GALAPA	98
MAPA 12	ARROYOS Y CUERPOS DE AGUA	99
MAPA 13	MICROCUENCAS MUNICIPALES	100
MAPA 14	SISTEMA GEOLÓGICO	101
MAPA 16	FORMACIÓN GEOLÓGICA	103
MAPA 17	NOMBRE DE LA UNIDAD GEOLÓGICA	104
MAPA 18	LITOLOGÍA	105
MAPA 19	UNIDADES HIDROGEOLÓGICAS	106
MAPA 20	PERMEABILIDAD	107
MAPA 21	GEOMORFOLOGÍA -ORIGEN-	108
MAPA 22	GEOMORFOLOGÍA AGENTE	109
MAPA 23	GEOMORFOLOGÍA -UNIDAD GENÉTICA-	110
MAPA 24	GEOMORFOLOGÍA -FORMA DEL TERRENO -	111
MAPA 25	GEOMORFOLOGÍA -PROCESO -	112
MAPA 26	PISOS ALTITUDINALES	113
MAPA 27	ÁREAS HOMOGÉNEAS	114
MAPA 28	PAISAJE	115
MAPA 29	TIPOS DE SUELO	119
MAPA 30	CORREGIMIENTO DE PALUATO	120
MAPA 31	USOS DEL SUELO EN EL MARCO DE LA PLAZA	123
MAPA 32	DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LAS MANGAS	125
MAPA 33	SEGREGACIÓN ESPACIAL POR LA CORDIALIDAD	126
MAPA 34	COBERTURA DE LA TIERRA Y SISTEMA HÍDRICO	138
MAPA 35	ÁREAS SUSCEPTIBLES A LA CONTAMINACIÓN	139
MAPA 37	OFERTA AMBIENTAL -APTITUD -	140
MAPA 40	UNIDADES DE MANEJO	144
MAPA 41	LOCALIZACIÓN DE LOS EMBALSES PARA REGULACIÓN DE CAUDALES FUENTE SIG ESCALA 1:10.00	145
MAPA 42	DESTINO ECONÓMICO	148
MAPA 43	CONCENTRACIÓN DE LA TENENCIA DE TIERRA	149
MAPA 44	FRACCIONAMIENTO DE LATIFUNDIOS POR LA REFORMA AGRARIA EN EL MUNICIPIO	151
MAPA 46	CLASIFICACIÓN RED VIAL	159
MAPA 48	EXPECTATIVAS DE URBANIZACIÓN	164
MAPA 49	LOCALIZACIÓN DE LOS BARRIOS	167
MAPA 50	DENSIDAD BRUTA DE LA POBLACIÓN/BARRIO	168
MAPA 51	DENSIDAD FÍSICA VIV/HECTÁREA	169
MAPA 52	COBERTURA SERVICIO DE ACUEDUCTO	170
MAPA 55	ALTERNATIVA 3 VIAL	238
MAPA 56	PLAZA CENTRISMO MUNICIPAL	240
MAPA 57	DIVERSIFICACIÓN DE LOS PUNTOS DE TENSIÓN	242

MAPA 58	ÁREA DE INFLUENCIA MEDIATA DEL CENTRO DE SERVICIOS	244
MAPA 59	LOCALIZACIÓN CENTRO DE SERVICIOS ADMINISTRATIVOS	246
MAPA 60	LOCALIZACIÓN PLAZA PARQUE VIAL	247
MAPA 62	LOCALIZACIÓN PARQUE RECREATIVO METROPOLITANO	253
MAPA 63	CENTRALISMO VIAL DE LA CABECERA MUNICIPAL	259
MAPA 70	PLAN VIAL PRIMARIO	275
MAPA 73	TIPOLOGÍA AMBIENTAL VS PROPUESTA URBANA	291
MAPA 74	CONFLICTO AMBIENTAL VIS METROPOLITANA DE JUAN MINA FUENTE SIG ESCALA 1:10.000	292
MAPA 75	LOCALIZACIÓN DE POSIBLES EMBALSES DEL MUNICIPIO	294
MAPA 76	ÁREA DECLARADA ZONA DE RIESGO POR AMENAZA DE INUNDACIÓN	295
MAPA 77	SUELOS DE PROTECCIÓN A LA CONURBACIÓN FUENTE - SIG- EN EL PROJECT GALAPA ESCALA 1:10.000	302
MAPA 78	SISTEMA ESTRUCTURAL VERDE	303
MAPA 79	UNIDADES DE MANEJO	305
MAPA 80	LOCALIZACIÓN DE LOS EMBALSES PARA REGULACIÓN DE CAUDALES FUENTE SIG ESCALA 1:10.00	307
MAPA 81	ORDENAMIENTO FÍSICO AMBIENTAL A ESCALA MUNICIPAL FUENTE SIG ESC 1:10.000	313
MAPA 82	SECTORES FUNCIONALES	316
MAPA 83	PERÍMETRO URBANO DEL MUNICIPIO DE GALAPA FUENTE SIG ESCALA 1:500	319
MAPA 84	SECTOR FUNCIONAL CENTRO DE SERVICIOS FUENTE - SIG- EN EL PROJECT GALAPA ESCALA 1:10.000	321
MAPA 85	SECTOR FUNCIONAL CENTRO DE SERVICIOS FUENTE - SIG- EN EL PROJECT GALAPA ESCALA 1:10.000	322
MAPA 86	SECTOR DE FRONTERA JUAN MINA FUENTE - SIG- EN EL PROJECT GALAPA ESCALA 1:10.000	323
MAPA 87	SECTOR FUNCIONAL FRONTERA DE MALAMBO FUENTE - SIG- EN EL PROJECT GALAPA, THEME ZONIFICACIÓN ESC 1:10.000	324
MAPA 88	SECTOR FUNCIONAL CENTRO DE FRONTERA PALUATO FUENTE - SIG- EN EL PROJECT GALAPA, THEME ZONIFICACIÓN ESC 1:10.000	325
MAPA 89	SECTOR FUNCIONAL CENTRO DE FRONTERA PALUATO FUENTE - SIG- EN EL PROJECT GALAPA, THEME ZONIFICACIÓN ESC 1:10.000	326
MAPA 90	DELIMITACIÓN DE LOS BARRIOS MUNICIPALES FUENTE - SIG- EN EL PROJECT SUELO URBANO Esc 1:500	330
MAPA 91	FRANJAS DE DENSIDADES	339

## FIGURAS

METODOLOGÍA SIMPLIFICADA	7
MODELO DE INTERACCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y EL PLAN DE ORDENAMIENTO	8
GRUPO SOCIAL EXPRESADO COMO SISTEMA	13
CRONOLOGÍA DEL DESARROLLO POLÍTICO-ADMINISTRATIVO	22
MATRIZ SÍNTESIS DEL ANÁLISIS EXTERNO	84
GRÁFICO ÁREAS DE MICROCUENCAS	100
CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN	121
TIPOLOGÍA AMBIENTAL	143
ICONOGRAFÍA DEL CAOS DE LA EXPANSIÓN URBANA	163
CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN	195
PROYECCIÓN DE LA DEMANDA DEL ÁREA URBANIZADA	196
PROYECCIÓN DE LA DEMANDA DEL ÁREA VIAL	196
PROYECCIÓN DE LA DEMANDA DE AGUA TRATADA	197
ICONOGRAFÍA DEL CAOS DE LA EXPANSIÓN URBANA	208
TIPOLOGÍA DE LOS SECTORES FUNCIONALES	218
LOCALIZACIÓN CENTRO DE SERVICIOS DE SALUD	249
EJES VIALES ESTRUCTURANTES DEL MUNICIPIO DE GALAPA	261
CONECTORES VIALES PRINCIPALES	262
ICONOGRAFÍA NODOS ARTICULADORES	268
ICONOGRAFÍA PUNTOS DE CAMBIO DE MEDIO (ESTACIONES) SOBRE LA CORDIALIDAD	269
BAHÍA DE PARADA DE BUSES	270
BAHÍA PARA ESTACIONAMIENTO	270
BAHÍA PARA ESTACIONAMIENTO	271
PERFIL CORREDORES PAISAJÍSTICOS	277
PERFIL VÍA CENTRO DE SERVICIOS	277
DISEÑO DE VOLTEADEROS	280
PERFIL Vía V-4	283
PERFIL Vía V-5	283
PERFIL Vía V-6	283
PERFIL Vía V-7	284
PERFIL Vía V-8	284

# PRESENTACIÓN

REPENSAR LA ESTRUCTURACIÓN DEL ESTADO PARTIENDO DE LOS PRINCIPIOS CONTENIDOS EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA Y EN ESPECIAL DE LA NECESARIA ADECUACIÓN DEL MUNICIPIO PARA SATISFACER LAS NECESIDADES GENERALES DE SUS HABITANTES, ES UNA TAREA QUE SE EMPRENDE CON MUCHAS DIFICULTADES PERO QUE A MEDIDA QUE AVANZA EL PROCESO, SE CONVIERTE EN UN PRINCIPIO NECESARIO PARA QUE EL PREÁMBULO DE LA CARTA TENGA PLENA APLICABILIDAD.

NO ES POSIBLE ASEGURAR A LOS CIUDADANOS LA VIDA, LA CONVIVENCIA, EL TRABAJO, LA JUSTICIA, LA IGUALDAD, EL CONOCIMIENTO, LA LIBERTAD Y LA PAZ DENTRO DE UN MARCO JURÍDICO , DEMOCRÁTICO Y PARTICIPATIVO QUE GARANTICE UN ORDEN POLÍTICO, ECONÓMICO Y SOCIAL JUSTO SIN QUE EN EL TERRITORIO MUNICIPAL SE DIAGNOSTIQUE Y ENCUENTREN A TRAVÉS DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DEL PLAN PLURIANUAL DE DESARROLLO.

LOS PROPÓSITOS Y OBJETIVOS DEL MUNICIPIO DE GALAPA A LARGO PLAZO, LAS METAS Y PRIORIDADES DE LA ACCIÓN MUNICIPAL A MEDIANO PLAZO Y LAS ESTRATEGIAS Y ORIENTACIONES GENERALES DE LA POLÍTICA ECONÓMICA SOCIAL Y AMBIENTAL QUE SERÁ ADOPTADA POR EL GOBIERNO MUNICIPAL PREVIA PARTICIPACIÓN DEL CONCEJO MUNICIPAL Y DEL CONSEJO DE PLANEACIÓN A TRAVÉS DE LOS MECANISMOS QUE REGULAN LA CONSTITUCIÓN, QUEDAN PLASMADOS EN LOS VOLÚMENES Y ESTUDIOS QUE TRAS PROLONGADOS MESES, SE PRESENTAN A LA APROBACIÓN FINAL DE LA COMUNIDAD.

EN EL AMPLIO PROGRAMA DE GOBIERNO QUE LA CIUDADANÍA DE GALAPA APROBÓ CON MI ELECCIÓN COMO ALCALDE, SE REFLEJÓ TODO ESTE ENTORNO QUE HOY COBRA VIDA EN LOS DOS PROCESOS DE PLANEACIÓN MÁS IMPORTANTES PARA TODO MUNICIPIO COLOMBIANO. EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y EL PLAN PLURIANUAL DE DESARROLLO DE GALAPA.

RÉGULO PASCUAL MATERA GARCÍA  
ALCALDE MUNICIPAL DE GALAPA



## ENFOQUE CONCEPTUAL Y METODOLÓGICO PARA LA PLANIFICACIÓN

### EL CAMINO DEL DESARROLLO

A PARTIR DE LA CONSTITUCIÓN DEL 91 LA PLANIFICACIÓN TOMÓ UN IMPORTANTE LUGAR EN LA AGENDA POLÍTICA, ECONÓMICA Y ACADÉMICA DEL PAÍS Y SUS ENTES TERRITORIALES. SE HAN FORMULADO TEORÍAS, MODELOS Y ESTRATEGIAS; SE HAN IMPLEMENTADO REFORMAS POLÍTICAS Y LEGISLATIVAS PARA GARANTIZAR SU APLICACIÓN. SE HAN CREADO INSTITUCIONES, LUEGO SE MODIFICAN SE REESTRUCTURAN O LAS SUPRIMEN PARA CREAR OTRAS CON EL MISMO OBJETIVO ESTUDIO, DISEÑO EJECUCIÓN Y EVALUACIÓN DE TODA CLASE DE PROYECTOS Y PROGRAMAS. LAS INSTITUCIONES ACADÉMICAS SE ESFUERZAN EN PLANTEAR SOLUCIONES, IGUALMENTE EN FORMAR PROFESIONALES REQUERIDOS POR EL PAÍS.

PERO, ANTE ESTE DESPLIEGUE DE ESFUERZOS RESULTA CONTRADICTORIO LOS POCOS ESFUERZOS QUE SE ESTÁN REALIZANDO PARA ENTENDER EL DESARROLLO COMO TAL, IGUALMENTE LOS ESFUERZOS PARA EL CONOCIMIENTO OBJETIVO DE LAS FUERZAS QUE DETERMINAN LA ORGANIZACIÓN SOCIAL Y QUE MOTIVAN EL COMPORTAMIENTO SOCIAL COLOMBIANO SON ESCASOS.

EL PAÍS HA ACEPTADO QUE EL PROCESO DE DESARROLLO ES NECESARIO, POSIBLE Y QUE SE DEBEN PROMOVER LOS CAMBIOS Y TRANSFORMACIONES NECESARIOS PARA SUPERAR LOS OBSTÁCULOS IDENTIFICADOS EN LOS MÚLTIPLES DIAGNÓSTICOS. ACTUALMENTE EL PAÍS SUFRE DEL FERVOR DEL DIAGNÓSTICO Y DE LA ENCUESTA-, Y DE ESTA FORMA TRATAR DE REPRODUCIR, IMITAR Y/O EMULAR ESTRUCTURAS Y PRÁCTICAS DE SOCIEDADES QUE SE CONSIDERAN AVANZADAS. ÉSTA CONCEPCIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS CON BASE A LA EMULACIÓN DE LOS PROCESOS DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS HA TRAÍDO GRANDES CONSECUENCIAS PARA EL PROCESO DE DESARROLLO COLOMBIANO:

EXISTE UNA DISTORSIÓN DE TIEMPO Y OPORTUNIDAD EN LA EMULACIÓN DE LOS PROCESOS DE DESARROLLO DE OTRAS SOCIEDADES, DIFÍCILMENTE LOS PROCESOS DEL PASADO DE UNA SOCIEDAD SE PUEDEN JUSTIFICAR COMO VÁLIDOS EN LA ACTUALIDAD. SOCIEDADES DIFERENTES AISLADAMENTE NO PUEDEN EMPRENDER PROCESOS DE CAMBIO SOCIAL IGUALES Y CREAR CAMINOS DE DESARROLLO IGUALES EN TIEMPOS DIFERENTES.

OTRA DE LAS CONSECUENCIAS SURGE DE LAS TENDENCIAS A SOBRE VALORAR LAS CAPACIDADES TÉCNICAS PARA INTRODUCIR Y DIRECCIONAR LOS CAMBIOS, SE ENMARCO LA PLANIFICACIÓN COMO UNA ACTIVIDAD TÉCNICA Y APOLÍTICA QUE SE REALIZA POR PARTE DE EXPERTOS, SITUANDO LA PLANIFICACIÓN COMO UN CONOCIMIENTO CIENTÍFICO DISPONIBLE PARA SER APROPIADO POR LAS INSTITUCIONES OFICIALES PARA LEGITIMAR SUS ACCIONES. SE SUBESTIMA LA IMPORTANCIA DE LOS VALORES CULTURALES SUBYACENTES EN LOS PARADIGMAS DEL DESARROLLO Y LA PLANIFICACIÓN, LA MAYORÍA DE LOS PARADIGMAS UTÓPICOS DEL DESARROLLO OFRECEN UN CAMBIO SOCIAL, ECONÓMICO, LA DISTRIBUCIÓN GENERAL DE LOS BENEFICIOS PERO MUY RARAS VECES MUESTRAN LAS RELACIONES DE DOMINACIÓN INHERENTES AL SISTEMA CAPITALISTA PROMOVIDO COMO INSTRUMENTO PRINCIPAL PARA ALCANZAR LA UTOPIA PRETENDIDA, OCULTANDO DE ESTA FORMA LAS LIMITACIONES EN LA IMPLANTACIÓN DE LA PROPUESTA.

EL PLAN CAMINO DEL DESARROLLO BUSCA “ESTIMULAR EN LAS COMUNIDADES UN PROCESO DE DESARROLLO ECONÓMICO, MEDIANTE SU PARTICIPACIÓN EN ACTIVIDADES PRODUCTIVAS, PARA QUE EN UN PROCESO ARMÓNICO CON LA NATURALEZA, LA COMUNIDAD MISMA SEA LA GESTORA DE SU DESARROLLO Y BIENESTAR”.

“ NO PODEMOS SEGUIR IMPROVISANDO, GALAPA NECESITA DE UNA MOVILIZACIÓN DE SU SOCIEDAD ALREDEDOR DE UNA PROPUESTA DE GOBIERNO CONSTRUIDA POR LA MISMA SOCIEDAD GALAPERA, COMO ÚNICA OPORTUNIDAD PARA TOMAR LA SENDA DE SU DESARROLLO, REDEFINIENDO EL ROL DE LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA Y A TRAVÉS DE ELLA, CONSTRUIR LOS OBJETIVOS, LAS ESTRATEGIAS Y SU PLAN DE DESARROLLO.

## SELECCIÓN DEL ENFOQUE METODOLÓGICO.

PARA LA SELECCIÓN DEL ENFOQUE METODOLÓGICO PARA LA FORMULACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE GALAPA, SE TOMA COMO CONDICIONANTE PRINCIPAL EL PROGRAMA DE GOBIERNO "EL CAMINO DEL DESARROLLO" DEL ALCALDE MUNICIPAL RÉGULO PASCUAL MATERA GARCÍA.

LOS OBJETIVOS PLANTEADOS EN EL PROGRAMA DE GOBIERNO Y ACEPTADOS POR LAS COMUNIDADES DEL MUNICIPIO MEDIANTE SU VOTO PROGRAMÁTICO NOS PLANTEAN EN PRIMER LUGAR:

"EL PROCESO DE URBANIZACIÓN METROPOLITANA DEL MUNICIPIO, DARÁ LUGAR AL SURGIMIENTO DE UNA SUBCULTURA URBANA MUNICIPAL CON CARACTERÍSTICAS DIFERENTES A SU FORMA RURAL ACTUAL, ES DECIR, EN EL MUNICIPIO SUBSISTIRÁN DIFERENTES TIPOS Y FORMAS DE EXPRESIÓN, REPRESENTACIÓN Y RELACIONES HUMANAS. EL ANTERIOR PROCESO ENDÓGENO DE EVOLUCIÓN A TRAVÉS DEL CUAL EL MUNICIPIO EVOLUCIONÓ A NUEVAS FORMAS A PARTIR DE ANTIGUAS FORMAS, CON ESCASA O NINGUNA INTERFERENCIA EXÓGENA, VA A SER TROCADO POR UN PROCESO DE CAMBIO EXÓGENO. EL PROGRAMA DE GOBIERNO QUE DOY A SU CONSIDERACIÓN, SE BASA EN LA PREPARACIÓN DE NUESTRAS COMUNIDADES PARA EL CAMBIO SOCIAL QUE SE AVECINA Y CAPITALIZAR ESTA MEGAEXPLOSIÓN DEMOGRÁFICA EN DESARROLLO MUNICIPAL, MEDIANTE CAMBIOS ENMARCADOS Y GENERADOS EN UN PROCESO CULTURAL CONSCIENTE<sup>1</sup>,".-P.G-

ANTE ESTOS OBJETIVOS DEL PROGRAMA DE GOBIERNO, QUE SE CONVIERTEN EN UN MANDATO PARA RÉGULO MATERA DE LAS COMUNIDADES QUE LO ELIGIERON. CABE PLANTEARSE EN LA SELECCIÓN DEL ENFOQUE METODOLÓGICO PARA LA FORMULACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO UNA SERIE DE PREGUNTAS RELEVANTES.

- ¿LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN TRADICIONALES SON CAPACES DE HACER REALIDAD EL COMPROMISO ADQUIRIDO EN EL PROGRAMA DE GOBIERNO -P.G.-?

- ¿ESTOS SISTEMAS DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN TRADICIONALES SON CAPACES DE DAR LA RESPUESTA ADECUADA A LOS CAMBIOS DEL ENTORNO QUE FUERON SEÑALADOS Y CUALIFICADOS EN EL P.G. ?

-¿CUÁLES SON LAS LIMITANTES DE LOS SISTEMAS TRADICIONALES DE PLANEACIÓN PARA QUE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL PUEDA CUMPLIR CON SU COMPROMISO DEL P.G.?

LA CONSTITUCIÓN Y ENTORNO METROPOLITANO DEL MUNICIPIO DE GALAPA PRODUCE UNA SERIE DE CAMBIOS EN LA OPERATIVA DE LA PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN MUNICIPAL, ESTOS CAMBIOS PUEDEN SINTETIZARSE EN LOS SIGUIENTES PUNTOS:

- **IRRUPCIÓN DE AGENTES METROPOLITANOS EN EL DESARROLLO ECONÓMICO MUNICIPAL.** LOS AGENTES DEL DESARROLLO METROPOLITANO SEAN PÚBLICOS O PRIVADOS QUE ACTÚAN EN EL ÁMBITO ECONÓMICO, MEDIANTE SUS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS O INDIRECTAMENTE, MEDIANTE EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURAS INFLUENCIARÁN EN FORMA RELEVANTE LAS DECISIONES MUNICIPALES.

-**LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.** LA CONSTITUCIÓN AL IGUAL QUE LOS AGENTES ECONÓMICOS, LA SOCIEDAD CIVIL EXIGEN INTERVENIR EN EL PROCESO DE DESARROLLO MUNICIPAL.

-**RIVALIDAD ENTRE CIUDADES.** A ESCALA MUNDIAL E IGUALMENTE EN EL PAÍS YA SE MUESTRA UNA CRECIENTE RIVALIDAD ENTRE CIUDADES PARA ATRAER O RETENER ACTIVIDAD ECONÓMICA, ESTO OBLIGA A LOS DIRIGENTES DE LOS MUNICIPIOS A UTILIZAR TODOS LOS INSTRUMENTOS A SU DISPOSICIÓN, INCLUIDOS LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN PARA AUMENTAR LA COMPETITIVIDAD Y ATRACTIVO DEL MUNICIPIO.

-**INCORPORACIÓN DE INNOVACIONES TECNOLÓGICAS A LA GESTIÓN MUNICIPAL.** LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICA -SIG- Y LA AUTOMATIZACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS PERMITEN GESTIONAR EL PROCESO DEL DESARROLLO MUNICIPAL CON INSTRUMENTOS CADA VEZ MÁS SOFISTICADOS QUE FACILITAN LA TOMA DE DECISIONES SOBRE LAS OPERACIONES PARA EL DESARROLLO QUE TENGAN UN GRADO DE COMPLEJIDAD.

-**MAYOR EXIGENCIA DE TRANSPARENCIA.** LA COMUNIDAD NO ADMITE QUE EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN MUNICIPAL SEA EJECUTADO A PUERTA CERRADA, ESTE



SISTEMA DE PLANIFICACIÓN TRANSMITE UN AMBIENTE DE OSCURANTISMO Y DISCRECIONALIDAD QUE DIFÍCILMENTE TIENE ESPACIO EN UNA SOCIEDAD DEMOCRÁTICA.

LO ANTERIOR ES SÍNTESIS DE PUNTOS QUE ESTÁN ESBOZADOS EN EL PROGRAMA DE GOBIERNO CAMINO DEL DESARROLLO, Y PONEN DE MANIFIESTO QUE EL DESARROLLO MUNICIPAL NO PUEDE SEGUIR EL DERROTERO MARCADO POR LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN TRADICIONALES QUE SE CARACTERIZAN POR:

DIFICULTAD PARA CONTROLAR LAS FUERZAS EXTERNAS AL PROCESO DE PLANIFICACIÓN; NINGUNA O LENTA ASIMILACIÓN DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS;

DÉBIL CONOCIMIENTO DE LA EVOLUCIÓN DE LOS PROCESOS SOCIALES Y DIFICULTAD PARA INTEGRAR EFICIENTE Y EFICAZMENTE A LOS EQUIPOS INTERDISCIPLINARES.

LA SITUACIÓN ANTERIORMENTE DESCRITA PROPONE UN NUEVO ENFOQUE METODOLÓGICO E INSTRUMENTOS DE ANÁLISIS QUE ENFATICEN LOS SIGUIENTES ASPECTOS:

**PREDOMINIO DEL PROCESO.** LA PLANIFICACIÓN TRADICIONAL SEPARA DISEÑO Y EJECUCIÓN Y NO ESTABLECE UN CAMINO PARA GESTIONAR LA EVOLUCIÓN DEL MUNICIPIO. HOY EN DÍA SE TRATA DE RESTAR IMPORTANCIA AL PLAN COMO PRODUCTO PARA VOLCAR LA ATENCIÓN AL PLAN COMO PROCESO FACILITADOR DE LA GESTIÓN MUNICIPAL.

**ENFOQUE INTEGRADO Y COORDINADO.** LA PLANIFICACIÓN SECTORIAL HA IMPEDIDO LA OBTENCIÓN DE UNA VISIÓN GLOBAL DE LA PROBLEMÁTICA Y LA FORMULACIÓN DE UN MODELO INTEGRADO PARA SU DESARROLLO FUTURO. CON EL FIN DE SUPERAR LA PLANIFICACIÓN SECTORIZADA Y DESCOORDINADA DEL PASADO, EN EL PRESENTE SE PERSIGUE LA INTEGRACIÓN DE LAS PLANIFICACIONES SECTORIALES ASÍ COMO LA COORDINACIÓN HORIZONTAL Y VERTICAL ENTRE LOS DIVERSOS NIVELES TERRITORIALES Y ADMINISTRATIVOS DE PLANIFICACIÓN.

**ENFOQUE ESTRATÉGICO .** LA PLANIFICACIÓN NORMATIVA Y CENTRALIZADA PROPIA DE LAS DÉCADAS PASADAS HA ENTRADO EN CRISIS DEBIDO A SU CUESTINAMIENTO TECNÓCRATA, LA TENDENCIA ACTUAL SE ORIENTA HACIA LOS CONCEPTOS Y LAS TÉCNICAS BASADAS EN LA REFLEXIÓN Y GESTIÓN ESTRATÉGICA.

**ORIENTACIÓN AL COSTO-BENEFICIO.** FRENTE AL ENFOQUE TRADICIONAL EN DONDE EL PLAN SE LIMITA A LA FIJACIÓN DE OBJETIVOS, EN LA ACTUALIDAD SE TIENDE A ESTABLECER CRITERIOS DE COSTO-BENEFICIO, QUE EVALÚAN Y PRIORIZAN SUS DETERMINACIONES.

**ORIENTACIÓN HACIA LA DEMANDA.** EN EL PASADO LOS PLANES REALIZABAN SUS PROPOSICIONES CON EL FIN DE SATISFACER LAS EXIGENCIAS DE LOS ELEMENTOS DE LA OFERTA URBANA -SUELO, PAVIMENTACIONES, INFRAESTRUCTURAS, EQUIPAMIENTOS ETC- ; POR EL CONTRARIO, EN EL MOMENTO PRESENTE SE DETECTA UNA CRECIENTE CONSIDERACIÓN HACIA LAS NECESIDADES DE LA DEMANDA - CIUDADANOS, COMUNIDADES, EMPRESAS, VISITANTES ETC-.

**SUPERACIÓN DE LOS LÍMITES ADMINISTRATIVOS.** HOY EN DÍA, LA IMPLANTACIÓN DE LAS POLÍTICAS TERRITORIAL NACIONAL REQUIERE CONFORMAR AUTÉNTICAS REGIONES, CONCEBIDAS CON AMPLIOS CRITERIOS, DE FORMA QUE PUEDAN DESBORDAR LOS RÍGIDOS MARCOS IMPUESTOS POR LAS DELIMITACIONES ADMINISTRATIVAS.

**PARTICIPACIÓN FOCALIZADA.** EL PROGRESIVO ENTENDIMIENTO DE LA COMPLEJIDAD DE LOS INTERESES Y ACTORES INVOLUCRADOS EN EL DESARROLLO MUNICIPAL CONDUCE A FOCALIZAR EL PROCESO PARTICIPATIVO, FRENTE A FÓRMULAS DE TIPO MÁS ABIERTO Y ASAMBLEARIO EXPERIMENTADAS EN LOS PLANES PASADOS. - INCLUYE EL INTENTO DE FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPAL- .

A MANERA DE CONCLUSIÓN “LA TRANSFORMACIÓN DE NUESTRO MUNICIPIO EN UN ESPACIO DOMINANTE NO PUEDE ATRIBUIRSE A JUGADAS SINGULARES SINO A GRUPOS COMPLEJOS DE ESTRATEGIAS MEZCLADAS QUE GENEREN PROCESOS Y ESTRUCTURAS QUE CONSOLIDEN UN SISTEMA SOCIAL QUE CONFLUYA EN LA CREACIÓN DE UN ESPACIO

ECONÓMICO”. ESTE PLANTEAMIENTO DEL PROGRAMA DE GOBIERNO “EL CAMINO DEL DESARROLLO” DETERMINA EL ENFOQUE METODOLÓGICO PARA LA FORMULACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO. LOS PROBLEMAS ACTUALES Y LAS AMENAZAS FUTURAS PARA EL MUNICIPIO NO PUEDEN RESOLVERSE ÚNICAMENTE DESDE LAS ARQUEOLÓGICAS PROPUESTAS DE METODOLOGÍAS TRADICIONALES. PARA HACER VIABLE EL PROGRAMA DE GOBIERNO Y LAS OPERACIONES REESTRUCTURADORAS DEL TEJIDO FÍSICO, ECONÓMICO Y SOCIAL DEL MUNICIPIO SE HACE NECESARIO UNA POLÍTICA MÁS AMPLIA CON OBJETIVOS ESTRATÉGICOS INTER SECTORIALES. EN OTROS TÉRMINOS SE NECESITA UN PLAN DE DESARROLLO AMBICIOSO QUE CUMPLA COMO MÍNIMO LOS DOS OBJETIVOS BÁSICOS:

- 1- ORIENTAR Y ARTICULAR LAS ACCIONES SECTORIALES QUE DEBAN EMPRENDERSE DESDE UN PROGRAMA GLOBAL Y
- 2.- ESTIMULAR AL CONJUNTO DE LA SOCIEDAD MUNICIPAL HACIA LA CONSECUCCIÓN DE UN HORIZONTE DEFINIDO.

LA VIALIDAD Y LA CONSECUCCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE SU PROGRAMA DE GOBIERNO PUEDE ALCANZARSE MEDIANTE EL ENFOQUE DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA.

ENFOQUE METODOLÓGICO TRADICIONAL	ENFOQUE ESTRATÉGICO
PREDOMINIO DEL PLAN COMO PRODUCTO	PREDOMINIO DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN.
SECTORIAL	INTEGRADO Y COORDINADO
NORMATIVO	ESTRATÉGICO
ORIENTADO A OBJETIVOS	ORIENTADO A COSTO-BENEFICIO
ORIENTADO A LA OFERTA URBANA	ORIENTADO A LA DEMANDA URBANA
SUJECIÓN A LOS LÍMITES ADMINISTRATIVOS	SUPERACIÓN DE LOS LÍMITES ADMINISTRATIVOS
PARTICIPACIÓN ABIERTA	PARTICIPACIÓN FOCALIZADA

## PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA PUEDE DEFINIRSE COMO UNA FORMA SISTÉMICA DE MANEJAR EL CAMBIO Y CREAR EL MEJOR FUTURO POSIBLE PARA EL MUNICIPIO. MAS ESPECÍFICAMENTE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA ES UN PROCESO CREATIVO QUE SIENTA LAS BASES DE UNA ACTUACIÓN INTEGRADA A LARGO PLAZO, ESTABLECE UN SISTEMA CONTINUO DE TOMA DE DECISIONES QUE COMPORTA RIESGO, IDENTIFICA CURSOS DE ACCIÓN ESPECÍFICOS, FORMULA INDICADORES DE SEGUIMIENTO SOBRE LOS RESULTADOS E INVOLUCRA A LOS AGENTES SOCIALES Y ECONÓMICOS LOCALES A LO LARGO DE TODO EL PROCESO

GRAN PARTE DE ESTOS CONCEPTOS PROCEDEN DE LA PLANIFICACIÓN EMPRESARIAL DEBIDO AL PARALELISMO EXISTENTE ENTRE EL SISTEMA EMPRESA Y EL SISTEMA MUNICIPIO.

ASPECTOS	EMPRESA	MUNICIPIO
PROPIEDAD	ACCIONISTAS	CIUDADANOS Y EMPRESAS
ALTA DIRECCIÓN	CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN	ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL
PRODUCTOS	MANUFACTURAS O SERVICIOS	SERVICIOS, ATRACTIVOS Y PUESTOS DE TRABAJOS
CLIENTES	CONSUMIDORES	CIUDADANOS, INVERSIONISTAS Y VISITANTES

**TABLA 2 PLANEACIÓN ESTRATÉGICA PARA CIUDADES VS EMPRESAS**

ASPECTOS	EMPRESA	MUNICIPIO
<b>COMPETIDORES</b>	OTRAS EMPRESAS	OTRAS CIUDADES

LAS CARACTERÍSTICAS MÁS SIGNIFICATIVAS DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA SON:

**VISIÓN A LARGO PLAZO Y CARÁCTER PLURI LEGISLATIVO.** UNA DECISIÓN ESTRATÉGICA QUE IMPLICA MODIFICAR EL RUMBO DE UNA COMUNIDAD RESULTA COSTOSA EN TIEMPO Y RECURSOS; SU MARCO TEMPORAL PUEDE LLEGAR A EXTENDERSE DÉCADAS ENTERAS. POR ESTA RAZÓN UN PLAN ESTRATÉGICO NO ES UN PLAN DE UN EQUIPO MUNICIPAL DETERMINADO SINO QUE DEBE SER UN PROYECTO COMÚN DE TODA LA COMUNIDAD PARA QUE PUEDA DESARROLLARSE A LO LARGO DE VARIAS ADMINISTRACIONES CON INDEPENDENCIA DE LOS AVATARES POLÍTICOS.

**CONSIDERACIÓN DEL ENTORNO.** LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA AYUDA A UNA COMUNIDAD A IDENTIFICAR SUS VENTAJAS EN RELACIÓN AL ENTORNO EXTERIOR -EL DEPARTAMENTO, LA REGIÓN, LA NACIÓN-. ESTE ÉNFASIS EN LOS FACTORES EXTERNOS QUE SON A MENUDO PASADOS POR ALTO EN LA PLANIFICACIÓN TRADICIONAL, EVITA EL CLÁSICO ERROR DE CONCENTRARSE EN LO QUE SE DEBERÍA HACER EN LUGAR DE PRESTAR ATENCIÓN A LO QUE SE PUEDE HACER.

**IDENTIFICACIÓN DE LA VENTAJA COMPETITIVA.** LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA TRATA DE MEJORAR LA POSICIÓN COMPETITIVA DEL MUNICIPIO EVALUANDO LOS CAMBIOS EN SUS MERCADOS Y COMPETENCIA, Y A PARTIR DE ESTA EVALUACIÓN, TOMANDO MEDIDAS PARA MEJORAR SUS POSICIONES APOYÁNDOSE EN SUS PUNTOS FUERTES Y ATENUANDO LOS DÉBILES.

**VISIÓN INTEGRAL DE LA REALIDAD MUNICIPAL.** MIENTRAS QUE UN PLAN DE DESARROLLO SE PREOCUPA FUNDAMENTALMENTE DE PLANIFICAR FUNDAMENTALMENTE LAS INFRAESTRUCTURAS URBANAS, EL OBJETIVO ÚLTIMO DE UN PLAN ESTRATÉGICO ES ALCANZAR UNA MAYOR COMPETITIVIDAD ECONÓMICA Y UNA MAYOR CALIDAD DE VIDA. EN OTROS TÉRMINOS EL PLAN ESTRATÉGICO CONTEMPLA LA COMPETITIVIDAD SOCIO-ECONÓMICA Y POLÍTICA DE LA COMUNIDAD, MINIMIZANDO LAS CONTRADICCIONES Y FRACTURAS OPERATIVAS DE LAS PLANIFICACIONES SECTORIALES.

**FLEXIBILIDAD DECISIONAL.** LOS PLANES DE DESARROLLO CONVENCIONALES SUELEN ESTAR DISEÑADOS PARA AFRONTAR EL REQUISITO LEGAL DE SU ADOPCIÓN, Y SON FORMULADOS DE ACUERDO A UN PROCESO Y A UN CONTENIDO PRESCRITO LEGALMENTE. COMO CONSECUENCIA, LOS PLANES DE DESARROLLO PRESENTAN UNA RIGIDEZ QUE CHOCA CON EL PROCESO POLÍTICO QUE REQUIERE FLEXIBILIDAD PARA ABORDAR PROBLEMAS COMPLEJOS CON UN ALTO GRADO DE INCERTIDUMBRE. POR EL CONTRARIO LOS PLANES ESTRATÉGICOS PUEDEN PROVEER UN PUENTE ENTRE LOS REQUERIMIENTOS LEGALES RELATIVAMENTE RÍGIDOS Y LAS DECISIONES POLÍTICAS QUE DEMANDAN FLEXIBILIDAD.

**CONCENTRACIÓN EN TEMAS CRÍTICOS.** LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA SE CENTRA EN TEMAS CRÍTICOS, OPORTUNIDADES Y PROBLEMAS QUE ENFRENTA UNA COMUNIDAD. OFRECE A LOS LÍDERES UNA OPORTUNIDAD PARA OBSERVAR MÁS ALLÁ DE LAS PREOCUPACIONES DEL DÍA. UNO DE SUS ASPECTOS MÁS ATRACTIVOS ES QUE AYUDA A DISTINGUIR LAS DECISIONES VERDADERAMENTE IMPORTANTES DE AQUELLAS QUE TIENEN UN IMPACTO SOLO TEMPORAL.

**ORIENTADA A LA ACCIÓN.** EN MUCHAS OCASIONES LA PLANIFICACIÓN TRADICIONAL INCLUYE ACCIONES Y LUGARES PERO DEJA FUERA DE SUS DETERMINACIONES A LOS ACTORES DE LAS MISMAS, POR LO CUAL EL PLAN TERMINA SIENDO BUENAS INTENSIONES, IRREALIZABLES. LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA ESTÁ ORIENTADA A LA ACCIÓN, PERSIGUE DESDE EL PRIMER MOMENTO ASEGURAR LA VIALIDAD DE SUS PROPUESTAS, IDENTIFICAR RECURSOS PARA SU EJECUCIÓN E INVOLUCRAR A LOS RESPONSABLES DE TOMAR DECISIONES.

**FOMENTO Y COORDINACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE TODOS LOS AGENTES SOCIALES.** MIENTRAS QUE LA PLANIFICACIÓN TRADICIONAL CONFINA SU AGENDA A ALGUNO DE LOS ACTORES DEL DESARROLLO, EL ÉXITO DEL PLAN ESTRATÉGICO DEPENDE DE LA PARTICIPACIÓN DE TODOS LOS AGENTES SOCIALES Y ECONÓMICOS DE LA COMUNIDAD. LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA CONSTRUYE UN PROCESO DE ASOCIACIÓN ENTRE EL SECTOR PÚBLICO Y LA INICIATIVA PRIVADA.

**MODERNIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN.** LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA EXIGE UNA NUEVA CULTURA DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL, DE LOS POLÍTICOS, DE LOS TÉCNICOS, REPRESENTADO POR UN ALTO GRADO DE MOTIVACIÓN Y CALIFICACIÓN, UN TALANTE POCO BUROCRÁTICO Y CAPACIDAD PARA COORDINAR LAS FUERZAS DEL

MUNICIPIO.

LA ADOPCIÓN DE LA METODOLOGÍA DE LA PLANEACIÓN ESTRATÉGICA PARA EL MUNICIPIO NOS PODRÍA PERMITIR LA OBTENCIÓN DE LOS SIGUIENTES BENEFICIOS.

- 1- VISIÓN GLOBAL E INTER SECTORIAL DEL SISTEMA MUNICIPAL A LARGO PLAZO
- 2- IDENTIFICAR LAS TENDENCIAS Y ANTICIPAR OPORTUNIDADES
- 3- FORMULACIÓN DE OBJETIVOS PRIORITARIOS Y CONCENTRACIÓN DE RECURSOS LIMITADOS EN TEMAS CRÍTICOS.
- 4- ESTIMULACIÓN DEL DIÁLOGO Y EL DEBATE INTERNO.
- 5- GENERACIÓN DE CONSENSOS Y COMPROMISOS COMUNITARIOS PARA LA ACCIÓN
- 6- FORTALECIMIENTO DEL TEJIDO SOCIAL Y FAVORECE LA MOVILIZACIÓN SOCIAL.
- 7- PROMOCIÓN DE LA COORDINACIÓN ENTRE LAS ADMINISTRACIONES.
- 8- IMPLICA A LA INICIATIVA PRIVADA.
- 9- AMPLIA PERSPECTIVA POLÍTICA Y SOCIAL.

### ENFOQUE METODOLÓGICO ADOPTADO

EL ENFOQUE METODOLÓGICO QUE ADOPTAMOS PARA LA FORMULACIÓN DEL PLAN INCLUYE: TÉCNICA DE PROSPECTIVA, APLICACIÓN DEL ENFOQUE SISTÉMICO Y DESARROLLO DE UNA PARTICIPACIÓN FOCALIZADA OPERATIVA.

CONTEMPLA SIETE PASOS; LOS SEIS PRIMEROS CORRESPONDEN A LA FORMULACIÓN Y EL RESTANTE A LA IMPLEMENTACIÓN. CADA PASO ES SECUENCIAL COMO SE MUESTRA EN LA FIGURA Y SE DESCRIBEN A CONTINUACIÓN:

- 1 PASO 1 ARRANQUE DEL PLAN.  
ESTA TAREA SUPONE:

PROGRAMACIÓN DE LA FORMULACIÓN DEL PLAN DESARROLLO, CONFORMACIÓN SECRETARÍA TÉCNICA, ESTABLECIMIENTO DE LA POLÍTICA DE PLANIFICACIÓN, IMPLANTACIÓN OPERATIVA DEL MODELO ORGANIZATIVO.

DE ESTA FORMA SE FIJA UN LIDERAZGO DEL PROCESO, SE CONSIGUE LA INVOLUCRACIÓN DE LOS PRINCIPALES AGENTES SOCIOECONÓMICOS, SE ESTABLECE UNA ESTRUCTURA ORGANIZATIVA Y PARTICIPATIVA Y SE DISEÑA UNA POLÍTICA DE COMUNICACIÓN PARA DIFUNDIR PÚBLICAMENTE LOS OBJETIVOS DEL PLAN.

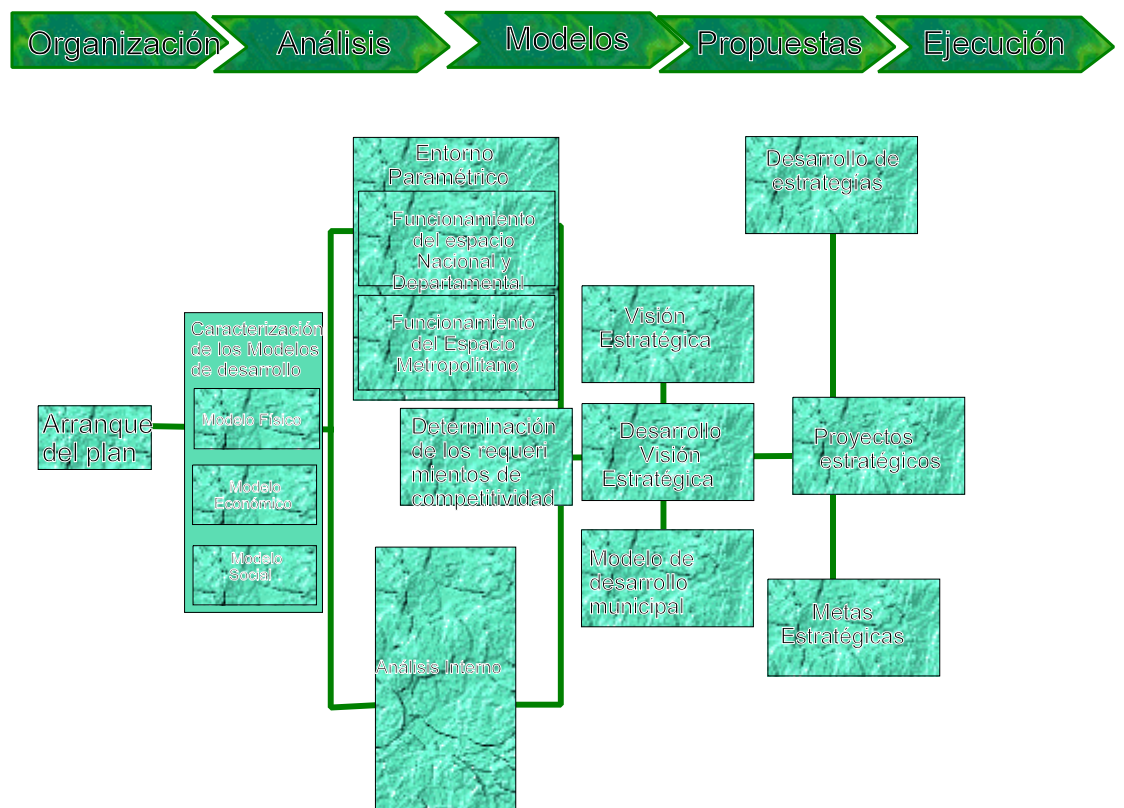
- 2 PASO 2- CARACTERIZACIÓN DE LOS MODELOS DE DESARROLLO. ESTOS MODELOS DE DESARROLLO EN PRIMER LUGAR NOS UBICAN EN LA TEORÍAS DE LO QUE ACTUALMENTE SE ENTIENDE EN PLANEACIÓN POR LOS MODELOS FÍSICO, ECONÓMICO Y SOCIAL Y EN SEGUNDO LUGAR MEDIANTE UNA TRAYECTORIA HISTÓRICA MEDIANTE PARADIGMAS SE PLANTEAN LAS HIPÓTESIS QUE NOS HAN CONDUCIDO A LA SITUACIÓN ACTUAL DEL MUNICIPIO.
- 3 PASO 3 - ANÁLISIS EXTERNO. RELACIONA LAS OPORTUNIDADES Y AMENAZAS DERIVADAS DE LOS ACONTECIMIENTOS EXTERNOS QUE AFECTAN AL MUNICIPIO PERO QUE ESTÁN FUERA DE SU CONTROL, ESTA TAREA CONSTA DE TRES SUBANÁLISIS ANÁLISIS DEL ENTORNO, ANÁLISIS DE LA DEMANDA Y ANÁLISIS DE COMPETIDORES.
- 4 PASO 4 - ANÁLISIS INTERNO. EN PARALELO AL ANÁLISIS EXTERNO SE DIAGNOSTICAN LOS PRINCIPALES ELEMENTOS DEL MUNICIPIO, DEMOGRAFÍA E INFRAESTRUCTURA SOCIAL, EDUCACIÓN, MEDIO AMBIENTE, AGRICULTURA, BASE ECONÓMICA., SISTEMAS DE TRANSPORTE, SISTEMAS DE TELECOMUNICACIONES, SUELO Y VIVIENDA, INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y EQUIPAMIENTOS COLECTIVOS, Y ORGANIZACIÓN Y GESTIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PARA CADA ELEMENTO SE ENCUENTRAN RELACIONADOS CADA UNO DE LOS SUBTEMAS A ANALIZAR.
- 5 PASO 5 -6 FORMULACIÓN DE LA VISIÓN ESTRATÉGICA Y DESARROLLO DE ESTRATEGIAS. LA VISIÓN ESTRATÉGICA CORRESPONDE AL MODELO DE FUTURO CONCERTADO PARA EL MUNICIPIO. LOS DESAJUSTES ENTRE LA VISIÓN DESEADA PERMITIRÁ IDENTIFICAR LOS TEMAS FUNDAMENTALES PARA EL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DEL MUNICIPIO. LA CONFORMACIÓN DEL MODELO MUNICIPAL COMPRENDE CINCO SUBTAREAS: FORMULACIÓN DE ESCENARIOS; FORMULACIÓN DE LA VISIÓN; FORMULACIÓN DE ESTRATEGIAS; FIJACIÓN PRELIMINAR DE LAS METAS Y PROYECTOS; REALIZACIÓN DE ENTREVISTAS CON AGENTES

IMPLANTADORES.

UNA VEZ FORMULADAS LAS ESTRATEGIAS PARA CADA TEMA CRÍTICO, CUYA FINALIDAD ES EL AUMENTO DE LA COMPETITIVIDAD Y HABITABILIDAD DEL MUNICIPIO SE PROCEDE A DESARROLLAR LOS PROGRAMAS DE ACTUACIÓN Y A ELABORAR EL PLAN DE ACCIÓN. LOS CUALES SE ENCUENTRAN RELACIONADOS EN LOS ITEMS 599 A 675.

POR ÚLTIMO SE PROCEDE A LA IMPRESIÓN DEL PLAN COMO UN DOCUMENTO CONSOLIDADO, EL CONSTARÁ DE TRES DOCUMENTOS: EL DOCUMENTO GENERAL, UN PROYECTO DE ACUERDO PARA LA ADOPCIÓN DEL PLAN Y EL DOCUMENTO RESUMEN DEL PLAN DE DESARROLLO.

- 6 PASO 7 IMPLANTACIÓN. EL PASO 7 ABORDA LA DIFUSIÓN DEL PLAN, SU IMPLANTACIÓN Y SU ULTERIOR REVISIÓN.



#### METODOLOGÍA SIMPLIFICADA

#### ALCANCE DEL PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO

ANTE EL VACÍO DE UN PLAN DE ORDENAMIENTO MUNICIPAL Y TENIENDO EN CUENTA QUE EL ARTÍCULO 41 DE LA LEY 152 DE 1994, ORGÁNICA DEL PLAN DE DESARROLLO ESTIPULA. "PARA EL CASO DE LOS MUNICIPIOS, ADEMÁS DE LOS PLANES DE DESARROLLO REGULADOS POR ESTA LEY, CONTARÁN CON UN PLAN DE ORDENAMIENTO ...

EL MUNICIPIO EN SU PROCESO DE PLANIFICACIÓN PARA LA FORMULACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO INCLUIRÁ POR METODOLOGÍA Y EN CUMPLIMIENTO DE LAS DISPOSICIONES LEGALES EL COMPONENTE FÍSICO MUNICIPAL. EN EL CUAL SE ADOPTAN LAS POLÍTICAS A LARGO PLAZO PARA LA DEBIDA OCUPACIÓN, USO Y MANEJO DEL SUELO Y LOS RECURSOS NATURALES. POSTERIOR A LA APROBACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y EN UN PLAZO NO MAYOR DE 60 DÍAS LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL PRESENTARÁ PARA LAS RESPECTIVAS APROBACIONES UN PROYECTO DE ACUERDO DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPAL CON BASE A LAS CONCERTACIONES Y FORMULACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO.

BAJO LA ANTERIOR CONSIDERACIÓN LA INTERACCIÓN Y COMPLEMENTARIEDAD ENTRE EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y EL PLAN DE DESARROLLO SE LOGRAN.

EL MODELO DE INTERACCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y EL PLAN DE ORDENAMIENTO

TERRITORIAL QUEDARÁ:



MODELO DE INTERACCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y EL PLAN DE ORDENAMIENTO

#### INTERACCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

DE ESTA FORMA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL ES UNA FIGURA INTERMEDIA ENTRE EL PLAN DE DESARROLLO Y LA GESTIÓN, A MANERA DE INSTRUMENTO GUÍA PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL TERRITORIO.

#### CONCEPCIÓN DE ESPACIO Y TERRITORIO.

1 EL TERRITORIO PARA EL PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE GALAPA, SE ENTENDERÁ COMO EL ESPACIO SOCIALIZADO Y CULTURIZADO, BASE INDISPENSABLE DE LA RELACIÓN HUMANA

2 EL ESPACIO FORMA PARTE DEL SISTEMA SOCIAL Y CONDICIONA SU FUNCIONAMIENTO, CONSTITUYÉNDOSE EN EL MARCO DE LAS DOMINACIONES, SOBRE LA CUAL SE CONSTRUYEN LAS RELACIONES SOCIALES Y DE PRODUCCIÓN QUE SE CONCRETAN EN FORMAS DE DOMINACIÓN Y DISPOSICIÓN DEL ESPACIO, DE TAL MANERA QUE A CADA MODELO DE PRODUCCIÓN LE CORRESPONDE UN MODELO DE ORDENACIÓN DEL ESPACIO.

3 LOS PROCESOS SOCIALES IMPERANTES SON LOS QUE DEFINEN LOS TIPOS DE ORGANIZACIÓN ESPACIAL Y LAS FORMAS DE APROPIACIÓN DEL TERRITORIO.

4 EL TERRITORIO TIENE UN COMPONENTE TEMPORAL Y DEBE SER ANALIZADO EN SU PERSPECTIVA HISTÓRICA COMO UN PROCESO A LARGO PLAZO. TIEMPO Y ESPACIO SON LOS EJES DE LA ACTIVIDAD HUMANA. A PARTIR DE LAS RELACIONES ESPACIO-TIEMPO SE ENTENDERÁN LAS ESTRUCTURAS ESPACIALES. EL PLAN DE DESARROLLO, SE PLANTEA COMO LA ORGANIZACIÓN DE LA SOCIEDAD A LO LARGO DE LOS EJES, ESPACIO-TIEMPO.

ESTA CONCEPCIÓN SE ENCUENTRA EN CONTRA VÍA, DE LA LÓGICA IMPERANTE DEL ACTUAL PROCESO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL PRODUCTO DE UNA LEY DE REFORMA URBANA, EN DONDE LA ORGANIZACIÓN ESPACIAL SE CONFUNDE CON EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL. EN NUESTRO PLANTEAMIENTO, EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE NUESTRO MUNICIPIO PARTE DE LA HIPÓTESIS:

LA ESTRUCTURACIÓN DEL ESPACIO DEPENDE DE LAS RELACIONES SOCIALES Y DE PRODUCCIÓN EN UN PERÍODO DETERMINADO.

LA ORGANIZACIÓN ESPACIAL TIENE ANTE TODO UNA DIMENSIÓN GEOGRÁFICA, RESULTADO DE LA ACTIVIDAD HUMANA SOBRE EL ESPACIO O COMO ARREGLO DE LAS ESTRUCTURAS ESPACIALES. EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEBE SER PLANTEADO EN UNA DIMENSIÓN POLÍTICA.

EN ESTE ORDEN DE IDEAS TENDRÍAMOS:

1 LA ESTRUCTURA SOCIAL DETERMINA QUE EL TERRITORIO FUNCIONE COMO UN SISTEMA ESPACIAL, EN DONDE LOS SUBSISTEMAS BIOFÍSICO, ECONÓMICO, POLÍTICO-ADMINISTRATIVO DEPENDEN DE LA ESTRUCTURA SOCIAL.

2 LOS AGENTES SOCIALES EN FUNCIÓN DE INTERESES ESPECÍFICOS CONFIGURAN LA ORDENACIÓN Y ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO.

## PARADIGMAS DEL DESARROLLO MUNICIPAL

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DISEÑADA DURANTE LA COLONIA HA DEJADO HUELLAS HASTA EL PRESENTE, LAS LEYES ESPAÑOLAS CONSTRUYERON DOS ESPACIOS: LA "REPÚBLICA DE BLANCOS", LA CIUDAD Y LA "REPÚBLICA DE INDIOS"EL CAMPO. LA DOMINACIÓN DEL ESPACIO IMPLICABA LA DOMINACIÓN DE SUS GENTES. LA JERARQUIZACIÓN DEL ESPACIO ERA UN ELEMENTO CLAVE EN EL ESTABLECIMIENTO DE LAS RELACIONES DE DOMINACIÓN, SU JERARQUIZACIÓN ESTABA EN FUNCIÓN DEL PODER.

EN 1525 RODRIGO DE BATIDAS FUNDA A SANTA MARTA, LA PROVINCIA SE EXTENDÍA DESDE EL CABO DE LA VELA HASTA EL RÍO MAGDALENA, LA FUNCIÓN ASUMIDA POR EL PUERTO FUE MÁS DE ÍNDOLE ESTRATÉGICO MILITAR PARA EL SAQUEO QUE EL DE LA VÍA DE ENTRADA DE LA CONQUISTA Y COLONIZACIÓN, ESTA POLÍTICA PRODUJO EN SANTA MARTA UNA CARESTÍA DE ALIMENTOS Y HOSTILIDAD DE LA POBLACIÓN INDÍGENA. ESPAÑA CAMBIA SU POLÍTICA Y DECIDE COLONIZAR LAS TIERRAS DESCUBIERTAS, EL ESPACIO GEOGRÁFICO ENTRE LAS DESEMBOCADURAS DE LOS RÍOS MAGDALENA Y DARIÉN -URABÁ- LE FUE ENTREGADO EN GOBERNACIÓN -18 DE MARZO DE 1525- A GONZALO FERNÁNDEZ DE OVIEDO; PEDRO DE HEREDIA TENIENTE DE LOS EJÉRCITOS MEDIANTE EL NEGOCIO DE "RESCATE" CON LOS INDIOS, REUNIÓ 4000 PESOS ORO, CON ELLOS SE TRASLADÓ A ESPAÑA Y A PRINCIPIOS DE 1532 LOGRÓ UNA LICENCIA REAL PARA CONQUISTAR EL TRECHO COSTERO ENTRE EL MAGDALENA Y EL URABÁ CON LA CORRESPONDIENTE TIERRA ADENTRO. EN 1533 PEDRO DE HEREDIA FUNDA LA CIUDAD DE CARTAGENA HIZO POSTERIORMENTE SALIDAS DE RECONOCIMIENTO ENCONTRANDO UNA GENERAL ENEMISTAD INDÍGENA.

LA PRINCIPAL ACTIVIDAD DE HEREDIA LA REALIZÓ EN LA REGIÓN DEL SINÚ, EL SAQUEO DE LAS TUMBAS FUERON LA BASE INICIAL DEL PROGRESO ECONÓMICO DE LA PROVINCIA Y DEL PUERTO DE CARTAGENA. EL PROGRESO ECONÓMICO PROVOCA UNA SUPERPOBLACIÓN DE GENTE SIN MEDIOS DE SUBSISTENCIA QUE INDIRECTAMENTE INCITÓ EL DESCUBRIMIENTO DE NUEVAS TIERRAS DEL INTERIOR. EN 1533 EL 23 DE MARZO DON PEDRO DE HEREDIA, DESCUBRE UN NÚCLEO DE POBLACIÓN INDÍGENA DENOMINADO GALAPA.

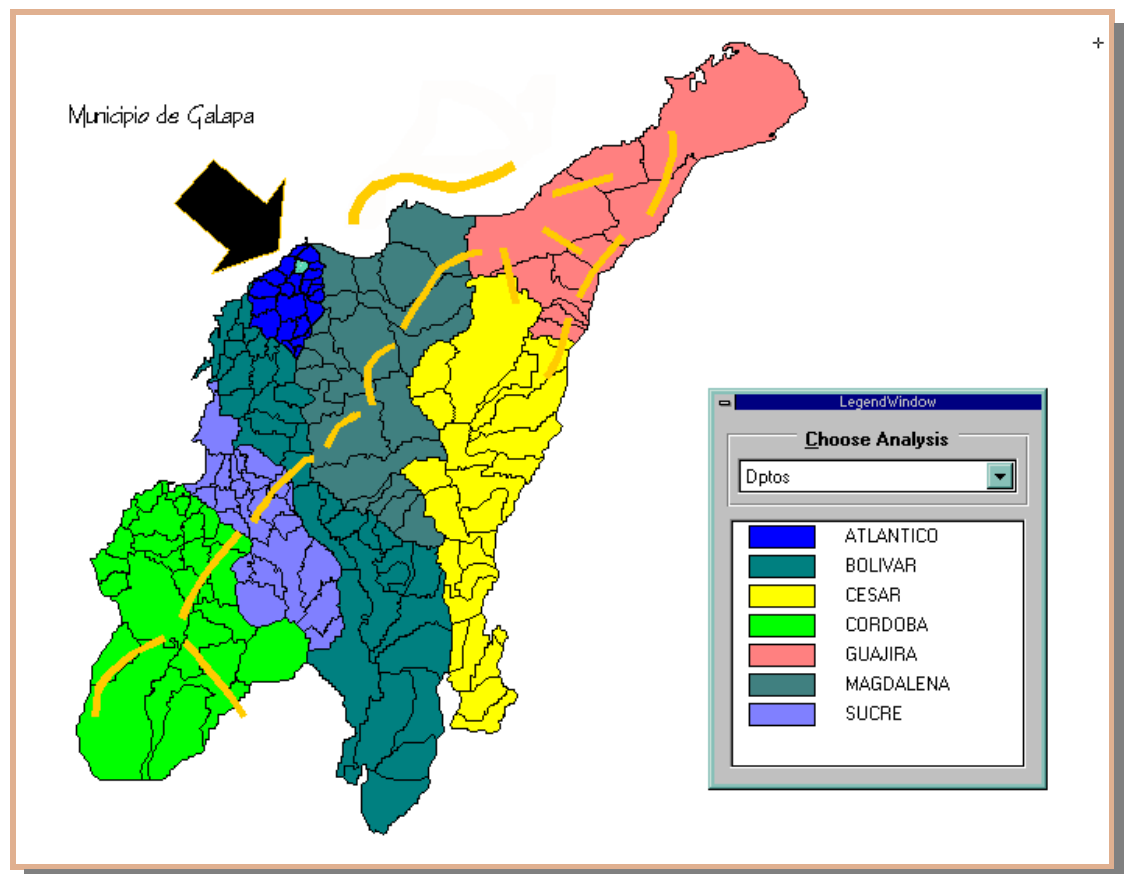
LA CONQUISTA ESPAÑOLA IMPLANTA UNA NUEVA ORGANIZACIÓN ESPACIAL, MEDIANTE REDES DE TRANSPORTE QUE UNÍAN LOS PUERTOS MARÍTIMOS CON EL INTERIOR EN DONDE RESIDÍA LA MAYOR PARTE DE LA POBLACIÓN EN SENTIDO NORTE- SUR. POR OTRA PARTE, EL CONTRABANDO SEGÚN AFIRMAN QUE LLEGÓ A REPRESENTAR EL 40% DEL COMERCIO, SE ORGANIZA EN DOS VÍAS: EL CAMINO DE JERUSALÉN -RIOHACHA-TOMARRAZÓN-SAN JUAN-VALLEDUPAR-VALENCIA-PASO DEL ADELANTADO-EL DOCE Y LA VILLA DE MOMPOX, LOS COMIENZOS DE ESTA RUTA SON PREHISPÁNICOS , ESTA RUTA FUE UTILIZADA PARA EL COMERCIO DE LA SAL POR LOS INDIOS CUANAOS, Y LA OTRA JAMAICA-URABÁ Y BAJO CAUCA ANTIOQUEÑO, Y SU SENTIDO ERA TRANSVERSAL. LA ORGANIZACIÓN ESPACIAL DE ESPAÑA TIENE COMO OBJETIVO IMPLEMENTAR UN MODELO ECONÓMICO EXPORTADOR.

LA COLONIA EN NUESTRO MUNICIPIO COMIENZA CON EL NOMBRAMIENTO COMO ENCOMENDERO REAL A DON JUAN DE ESCALANTE EN 1538 EN 1558 POR MUERTE DEL TITULAR LA ENCOMIENDA PASA A MANOS DE DON PEDRO DE BARROS PARA SER HEREDADA POR 4 GENERACIONES, CON LA MUERTE DE JOSEPH DE BARROS EN 1746 TERMINA ESTE PERÍODO. PARA ESTA ÉPOCA LA POBLACIÓN SE CLASIFICABA EN POBLACIÓN BLANCA, EN DONDE SE LE ATRIBUÍA UN ORIGEN ESPAÑOL, LA POBLACIÓN INDÍGENA, LA MESTIZA PROVENIENTE DEL CRUCE DE LAS DOS RAZAS ANTERIORES QUE RECIBÍA EL NOMBRE DE "LIBRE" Y LA NEGRA EN ESTADO DE ESCLAVITUD.

PODEMOS AVENTURARNOS A SACAR UN PRIMER JUICIO, EL ELEMENTO INDÍGENA; EL FACTOR ETNO-DEMOGRÁFICO Y EL FACTOR SOCIAL SON VARIABLES MUY IMPORTANTES EN EL MARCO ESCÉNICO DEL MUNICIPIO DE GALAPA, CIERTAMENTE LOS ACTORES HAN CAMBIADO SUS VESTIMENTAS Y SU APARIENCIA, PERO SIGUEN LATENTES SUS DESEOS Y COSTUMBRES, LA NATURALEZA DE NUESTRO SISTEMA SOCIAL ES INDÍGENA Y FÁCILMENTE PODEMOS ENCONTRAR CORRESPONDENCIA EN LA NATURALEZA BIOLÓGICA Y SICOLÓGICA DE LOS INDIVIDUOS QUE LO COMPONEN. Y ES ESTE EL PUNTO DE PARTIDA, PARA EL ANÁLISIS DE LO QUE INTRÍNSECAMENTE PODEMOS LLEGAR A SER Y LO QUE REALMENTE LLEGUEMOS A SER.

ESPAÑA A TRAVÉS DE SUS ENCOMIENDAS Y LA EVANGELIZACIÓN IMPONE LA LENGUA Y LA





MAPA | EJES DE INTERCAMBIO SIGLO XV COSTA CARIBE

RELIGIÓN COMO FORMA DE CONTROL POLÍTICO Y DOMINACIÓN, A LA VEZ LA POBLACIÓN INDÍGENA GALAPA "SE APROPIA" DE LOS ELEMENTOS FUNCIONALES DE LA CULTURA ESPAÑOLA, GANADO VACUNO, EL BURRO, EL CABALLO Y LA GALLINA, LA RUEDA Y EL CARRO. EN EL PROCESO DE TRANSCULTURIZACIÓN EN EL MUNICIPIO NO PRIMÓ LA CONTIENDA MILITAR, DE HABERSE DADO, NO HUBIERAN EXISTIDO LOS 188 AÑOS DE LA ENCOMIENDA POR LA SUSTRACCIÓN DE LA RAZA INDÍGENA E IGUALMENTE NO HUBIERA SIDO POSIBLE SU CONFORMACIÓN COMO TERRITORIO INDÍGENA HASTA EL AÑO DE 1926.

#### MODELO DE DESARROLLO

LA ACTUAL CONCEPCIÓN DEL DESARROLLO ESTÁ BASADA EN EL MODELO OCCIDENTAL, EN SU IDEA DE PROGRESO HUMANO SE CONCIBE EL DESARROLLO COMO UN PROCESO DE MODERNIZACIÓN Y TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA, CUYO OBJETIVO BÁSICO ES LA OBSESIÓN POR MULTIPLICAR LOS PRODUCTOS Y ESTIMULAR EL CONSUMISMO CON EL FALSO IDEAL DEL CRECIMIENTO PERPETUO, ES EL "CAMINO ASCENDENTE" QUE TODOS LOS PUEBLOS DEBEN EMPRENDER HACIA UN MODELO EXTERNO DE "SOCIEDAD DESARROLLADA", CARACTERIZADA POR TERRITORIOS ALTAMENTE URBANIZADOS, TECNOLOGÍA SOFISTICADA, INSTITUCIONES POLÍTICAS MODERNAS, Y SOBRE TODO ALTO INGRESO PER CÁPITA Y UN CRECIENTE PRODUCTO INTERNO BRUTO.

SIN EMBARGO, INNEGABLES CRISIS DE LOS MODELOS DE DESARROLLO IMPLEMENTADOS A PARTIR DE MEDIADOS DEL SIGLO XX FUERON DEMOSTRANDO QUE EL DESARROLLO ERA MUCHO MÁS QUE EL INCREMENTO DE LA PRODUCCIÓN Y EL CONSUMO COMO SE VENÍA SUPONIENDO, A PESAR DE LA JUICIOSA APLICACIÓN DE LAS FÓRMULAS DE DESARROLLO, MUCHAS DE LAS COMUNIDADES FAVORECIDAS VEÍAN CÓMO SU BIENESTAR ESTABA CADA VEZ MÁS DETERIORADO Y LEJANO, COMO EN VIRTUD DEL PROGRESO PRETENDIDO, EMPEZARON A TENER PROBLEMAS SOCIALES QUE ANTES NO TENÍAN Y A LA DESTRUCCIÓN DEL ECOSISTEMA. TALES FRACASOS SE DEBIERON AL NO TENER EN CUENTA LAS COSTUMBRES Y LA VISIÓN DE LA REALIDAD DE ESTOS GRUPOS HUMANOS "OBJETOS DE DESARROLLO" ASÍ COMO FUERON ROTOS LOS FRÁGILES EQUILIBRIOS DE SU MEDIO AMBIENTE.

ESTOS PROCESOS DE IMPLEMENTACIÓN, E INCLUSO DE IMPOSICIÓN, DE DICHS MODELOS DE DESARROLLO, POR NO CONSIDERAR LAS REALIDADES CULTURALES Y AMBIENTALES, HAN VENIDO GENERANDO EN EL PATRIMONIO CULTURAL DE LAS COMUNIDADES, DAÑOS IRREPARABLES TALES COMO DESMEMBRACIÓN GENERACIONAL, DESTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL, DESAPARICIÓN DE TRADICIONES ANCESTRALES, DEVASTACIÓN DE TERRITORIOS Y ESPACIOS SIGNIFICATIVOS Y LO MÁS GRAVE: ANIQUILACIÓN DE MÚLTIPLES IDIOMAS Y COSMOVISIONES, E INCLUSO LA DESTRUCCIÓN

DE INFINIDAD DE RIQUEZAS NATURALES (ECOSISTEMAS Y ESPECIES DE FAUNA Y FLORA).

NO PUEDE EXISTIR UN DESARROLLO REALMENTE SATISFACTORIO Y SOSTENIBLE QUE NO RECONOZCA Y UTILICE LA FUERZA VITALIZADORA DE LA CULTURA Y HAGA CASO OMISO DE LOS ESTILOS DE VIDA, SISTEMA DE VALORES, TRADICIONES, CREENCIAS, CONOCIMIENTOS Y APTITUDES.

## MODELO SOCIAL

LAS CONDICIONES SOCIALES IMPERANTES CON INFLUENCIA EN EL DESARROLLO MUNICIPAL SON DIFÍCILES DE SEPARAR DE LAS CONDICIONES POLÍTICAS, ECONÓMICAS Y ÉTICAS. LAS CONDICIONES SOCIALES SE COMPONEN DE LAS ACTITUDES, DESEOS, EDUCACIÓN CREENCIAS Y COSTUMBRES DE LOS GRUPOS DE UNA SOCIEDAD .

LAS FUERZAS SOCIALES, INCLUIDA LA ÉTICA APARECE AUN ANTES DE LAS LEYES Y DE LA NORMATIVIDAD, CASI SIEMPRE LA EMISIÓN DE LAS LEYES Y DE LAS NORMAS ES POSTERIOR A LAS CRISIS PERO RARA VEZ LAS ANTECEDEN. DE AQUÍ PARTE LA IMPORTANCIA DEL ANÁLISIS SOCIAL PARA EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICO MUNICIPAL.

EL PROGRAMA DE GOBIERNO REITERADAMENTE PLANTEA QUE "SOLAMENTE MEDIANTE UN PROCESO ORGANIZADO Y CONSCIENTE SE LOGRARÁ CONVERTIR A LA COMUNIDAD EN EL MEDIO PROCESO DE SU DESARROLLO. LA ORGANIZACIÓN Y EL ACUERDO DE VOLUNTADES PARA LA CONSECUCCIÓN DE SUS OBJETIVOS Y PROPÓSITOS SERÁ PROYECTADA POR LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL COMO EL MOTOR DEL DESARROLLO.

DENTRO DE ESTA POLÍTICA DEL PROGRAMA DE GOBIERNO, SE HACE EVIDENTE QUE LA CONCEPCIÓN DEL CAMINO DEL DESARROLLO, EL ACCESO A LAS OPORTUNIDADES DEPENDE DE SU UBICACIÓN EN LA TRAMA SOCIAL, Y NOS OBLIGA A DESARROLLAR ESTRATEGIAS PARA QUE LOS GRUPOS CON MENOS INGRESOS PUEDAN ÍNTER ACTUAR O AL MENOS INTENSIFICAR LAS RELACIONES CON LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL, DANDO ORIGEN A UNA PLANIFICACIÓN INCLUYENTE QUE SIRVA DE MEDIO PARA PROMOVER EL DESARROLLO MUNICIPAL.

EL OBJETIVO DE LA ORGANIZACIÓN SOCIAL PERMITE QUE LA IMAGEN-OBJETIVO DEL MUNICIPIO; ENTENDIENDO LA IMAGEN-OBJETIVO COMO UN MODELO ASUMIDO VOLUNTARIAMENTE DE LA REALIDAD SUJETA A LA PLANIFICACIÓN, SEA DISEÑADO POR LAS MISMAS COMUNIDADES ORGANIZADAS, DE ESTA FORMA LAS COMUNIDADES SE CONSTITUYEN COMO EL RECURSO PRINCIPAL PARA EL DESARROLLO, MÁS QUE COMO UN OBJETO DE LOS ESFUERZOS DEL DESARROLLO O COMO SIMPLES RECEPTORES DE LOS BENEFICIOS, ACATANDO LA VOLUNTAD DEL VOTO PROGRAMÁTICO, LAS COMUNIDADES DEBEN ASUMIR LA CONDICIÓN DEL MEDIO PROCESO. LA META EN EL PLAN ES MOVILIZAR Y MOTIVAR LA POBLACIÓN PARA LLEVAR EL LIDERAZGO EN PLANEAR E IMPLEMENTAR SU PROPIO DESARROLLO.

EL HOMBRE ES EL PROTAGONISTA DE LA HISTORIA. ESTO QUIERE DECIR QUE LO QUE ACONTECE Y SUCEDERÁ, OCURRE ÚNICAMENTE PORQUE EL HOMBRE LO HA REALIZADO.

TENIENDO EN CUENTA LOS LINEAMIENTOS TRAZADOS POR EL PROGRAMA DE GOBIERNO, LAS DIMENSIONES DEL DESARROLLO SOCIAL ACONTECE EN TRES DIMENSIONES:

A- DIMENSIÓN DE LO MUNICIPAL. SON LAS CONDICIONES POLÍTICAS, ECONÓMICAS Y CULTURALES PREVALECIENTES EN NUESTRO MUNICIPIO, CONDICIONES QUE EL HOMBRE CONSTRUYE PARA FACILITAR SU DESARROLLO. EN ESTA DIMENSIÓN SE DESARROLLARÁN LAS POLÍTICAS SOCIALES Y EL MANEJO DEL CARÁCTER Y EL TAMAÑO DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL.

B- DIMENSIÓN DE LO SOCIAL QUE HACE REFERENCIA A LOS ASPECTOS:

1. DESARROLLO DE NUEVAS Y MEJORES FORMAS DE SOCIEDAD.
2. CONSTRUCCIÓN DE NUEVAS FORMAS DE SOCIALIZACIÓN.
3. PROMOCIÓN HACIA UN INTERCAMBIO SOCIAL BASADO EN LA RECIPROCIDAD, IGUALDAD, EQUIDAD Y EN LA DIGNIFICACIÓN HUMANA.
4. EL ACCESO A BIENES Y SERVICIOS QUE TODAS LAS PERSONAS DEBEN TENER Y QUE POSIBILITAN EL DESARROLLO DEL POTENCIAL HUMANO. (SALUD, EDUCACIÓN, ALIMENTO, AGUA POTABLE, SANEAMIENTO AMBIENTAL ETC...)
5. A LA UTILIZACIÓN QUE LAS PERSONAS HACEN DE SU POTENCIAL HUMANO COMO EMPLEO, DEPORTE, RECREACIÓN ETC.

C- DIMENSIÓN DE LO INDIVIDUAL. ES EL PLANO DE LA PERSONA HUMANA COMO TAL, HACE ALUSIÓN AL PROCESO DE CONVERTIRSE EN PERSONA Y AL PROPIO NIVEL DE BIENESTAR INDIVIDUAL

QUE ENTIENDE LA VIVENCIA DE SER PERSONA LIBRE.

EL PROGRAMA DE GOBIERNO PLANTEA EL CAMBIO DE ESTAS TRES DIMENSIONES, POR ESTA RAZÓN AL PROGRAMA SE LE HA DADO EL NOMBRE DEL "CAMINO DEL DESARROLLO" CUYA SÍNTESIS ES EL DESARROLLO SOCIAL EN CADA UNA DE LAS DIMENSIONES CITADAS DE LAS COMUNIDADES DE NUESTRO MUNICIPIO.

UN SISTEMA IMPLICA LA OBTENCIÓN DE UNA FINALIDAD ESPECÍFICA, CUANDO SE APLICA AL SISTEMA SOCIAL SE COMPRENDE QUE ESE SISTEMA ESTÁ COMPUESTO POR CUANDO MENOS DOS PERSONAS QUE INTERACTÚAN EN UN MEDIO DETERMINADO Y CON UN OBJETIVO DADO. LA NOCIÓN DE SISTEMA SOCIAL ES IGUALMENTE APLICABLE A GRUPOS, SOCIEDADES, INSTITUCIONES Y COLECTIVIDADES EN LAS QUE EXISTEN ESTRUCTURAS, ACTIVIDADES, OPINIONES O POSTURAS INTER RELACIONADAS. DENTRO DE UN SISTEMA SOCIAL ES PRECISO TOMAR EN CONSIDERACIÓN QUE EXISTEN FRONTERAS O LÍMITES QUE FAVORECEN EL EQUILIBRIO O ESTABILIDAD INTERNOS Y QUE ENTRE SUS COMPONENTES HAY UNA ACTIVIDAD DE INTERCAMBIO QUE, COMO EN LA CIBERNÉTICA, IMPLICA LA ENTRADA, PROCESAMIENTO Y SALIDA DE LA INFORMACIÓN.

LOS GRUPOS SON LA BASE QUE SUSTENTA EL ESTUDIO DE LOS DATOS DE UNA SOCIEDAD, YA QUE LO PRIMERO QUE ES PRECISO DEFINIR ES LA NATURALEZA DE LOS COMPONENTES DE UN GRUPO SOCIAL Y LA RELACIÓN QUE ÉSTOS MANTIENEN, ES DECIR, LO QUE TIENEN EN COMÚN.

#### DIMENSIÓN DE LO SOCIAL

"EL VERDADERO CENTRO DEL DESARROLLO ES LA PERSONA HUMANA Y ÉSTA ES Y DEBE SER LIBRE".<sup>2</sup>

BAJO ESTA PREMISA DEL PROGRAMA DE GOBIERNO, LA FORMULACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO DEBE INCLUIR LA "ESTRATEGIA DE LIBERACIÓN CULTURAL", AL TRATARSE DE LA FORMULACIÓN DE LA VISIÓN DEL SER HUMANO QUE NECESITA EL MUNICIPIO DE GALAPA DE ACUERDO CON SU REALIDAD Y SU SISTEMA SOCIAL.

UN SISTEMA SOCIAL U ORGANIZACIÓN HUMANA CONSTA DE UN NÚMERO DE INDIVIDUOS, DONDE CADA UNO DE LOS CUALES ES UN SUBSISTEMA DENTRO DE UN SISTEMA TOTAL. LA EXISTENCIA DE LOS SUBSISTEMAS ES LA CAUSA DE LA COMPLEJIDAD DE UNA ORGANIZACIÓN SOCIAL.

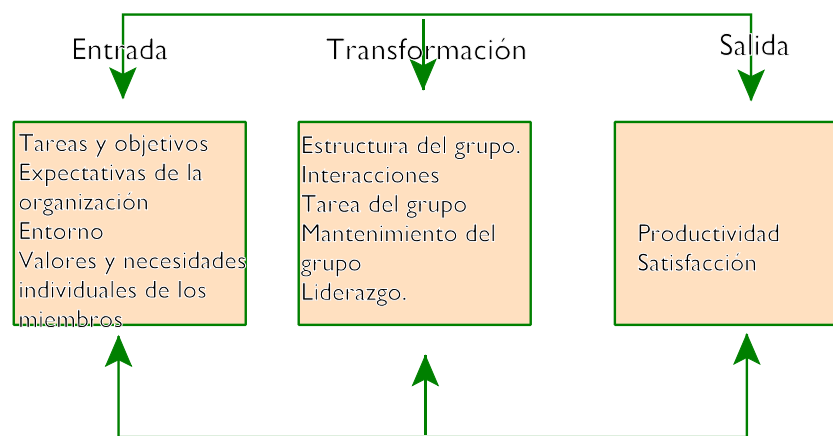
EN TODO SISTEMA SOCIAL EXISTEN DOS FUERZAS OPUESTAS: UNA TIENDE AL MANTENIMIENTO DEL STATUS QUO; Y LA OTRA HACIA EL CAMBIO Y EL CRECIMIENTO. LA RELACIÓN DE ESTAS FUERZAS SE HA DENOMINADO ENTROPÍA Y HOMEOSTASIS, EL PLAN DE DESARROLLO UTILIZA PARA DESCRIBIR LA RELACIÓN ENTRE ESTAS FUERZAS EL TÉRMINO EQUILIBRIO QUE NO IMPLICA ESTATISMO YA QUE UNA ORGANIZACIÓN PUEDE MANTENER UN EQUILIBRIO EN DIFERENTES LUGARES A LO LARGO DE UN TIEMPO.

EN EL EQUILIBRIO DEBE DISTINGUIRSE ENTRE UN EQUILIBRIO DE PUNTO Y EL EQUILIBRIO DE ESTADO ESTABLE. LA TEMPERATURA DEL CUERPO HUMANO ES DE 37 GRADOS Y EL CUERPO SE OPONE A LOS INTENTOS DE ELEVAR O DISMINUIR ESTA TEMPERATURA. LA EXPRESIÓN ESTADO ESTABLE CORRESPONDE A UN EQUILIBRIO QUE NO DEPENDE DE UN PUNTO O NIVEL FIJO.

LA TENDENCIA DEL SISTEMA ES A BUSCAR EL EQUILIBRIO, PERO UN SISTEMA SE PUEDE ENCONTRAR EN DIFERENTES ESTADOS DE EQUILIBRIO. LAS DIFERENTES ORGANIZACIONES SOCIALES TENDERÁN Y OBTENDRÁN UN PUNTO DE EQUILIBRIO, LA LABOR DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DEBE BASARSE EN CREAR LOS CAMINOS, EN ABRIR LOS ESPACIOS PARA QUE LAS DIFERENTES ORGANIZACIONES PUEDAN ENCONTRAR EL PUNTO DE EQUILIBRIO ÓPTIMO.

LA INVESTIGACIÓN Y OBSERVACIÓN HAN PUESTO DE MANIFIESTO QUE DENTRO DE LA ESTRUCTURA FORMAL EXISTE UN PATRÓN DE RELACIONES SOCIALES O GRUPOS INFORMALES QUE INFLUYEN CONSIDERABLEMENTE DENTRO DEL SISTEMA SOCIAL. DAVIS<sup>5</sup> DEFINE EL GRUPO COMO « UN CONJUNTO DE PERSONAS ENTRE QUIENES POR DEFINICIÓN U OBSERVACIÓN, EXISTE UN CONJUNTO DE RELACIONES DEFINIBLES U OBSERVABLES». EN LA TERMINOLOGÍA DE LOS SISTEMAS UN GRUPO ES UN CONJUNTO DE SISTEMAS DE COMPORTAMIENTO MUTUAMENTE INTERDEPENDIENTES QUE NO

### Realimentación positiva: ejecución de cambios



### Realimentación negativa: mantenimiento del equilibrio

#### GRUPO SOCIAL EXPRESADO COMO SISTEMA

SÓLO SE AFECTAN ENTRE SI SINO QUE RESPONDEN A INFLUENCIAS DE RELACIONES EXTERIORES.

SE PUEDE CONTEMPLAR AL GRUPO COMO UN SISTEMA SOCIAL DENTRO DE UN SISTEMA MAYOR, LA ORGANIZACIÓN SOCIAL. EXISTEN TRES CLASES DE VARIABLES QUE AFECTAN LA ACTUACIÓN Y EL COMPORTAMIENTO DE LOS GRUPOS

- 1- LOS FACTORES PERSONALES TALES COMO LOS MOTIVOS, LAS PERCEPCIONES, LAS APTITUDES Y LOS RASGOS DE LA PERSONALIDAD.
- 2- EL ENTORNO ESPACIAL Y SOCIAL EN QUE TIENE LUGAR LA ACCIÓN DEL GRUPO.
- 3- LAS VARIABLES RELACIONADAS CON LAS TAREAS Y METAS INMEDIATAS DEL GRUPO.

AL AÑADIR LA TERMINOLOGÍA DE LOS SISTEMAS A LA DESCRIPCIÓN DE UN GRUPO COMO SISTEMA SOCIAL SE OBTIENE UNA DEFINICIÓN DE GRUPO LIGERAMENTE DIFERENTE, MAS SICOLOGICA: UN GRUPO ES UN CONJUNTO DE PERSONAS, QUE TIENEN UN FIN , UN OBJETIVO COMÚN, INTERACTÚAN UNA CON OTRAS PARA LOGAR DICHS OBJETIVOS, SE PERCIBEN RECÍPROCAMENTE Y SE PERCIBEN ASÍ MISMAS COMO PARTE DEL GRUPO. EL GRUPO FORMADO A TRAVÉS Y MEDIANTE UNA ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL FORMAL SE DENOMINA GRUPO FORMAL; EL FORMADO PARA REALIZAR TAREAS EN EL PUESTO DE TRABAJO ES UN GRUPO DE TRABAJO O DE TAREA, EL FORMADO DENTRO DE UNA ESTRUCTURA DE ORGANIZACIÓN PERO SIN SER SANCIONADO OFICIALMENTE ES UN GRUPO INFORMAL; EL FORMADO POR RAZONES PURAMENTE SOCIALES ES UN GRUPO SOCIAL. ADEMÁS EXISTEN OTROS GRUPOS SOCIALES TALES COMO LA FAMILIA Y LOS DE INTERÉS.

#### GÉNESIS SOCIAL

ANTES DE INICIAR ES NECESARIO RECORDAR QUE UNA DE LAS CONCLUSIONES MÁS IMPORTANTES A QUE HA LLEGADO LA SICOLOGÍA MODERNA, EN LO REFERENTE A DIFERENCIA ENTRE EL COMPORTAMIENTO INNATO Y EL COMPORTAMIENTO APRENDIDO EN LO QUE HA SICOLOGÍA HUMANA SE REFIERE, RECONOCE “ QUE SERÍA DIFÍCIL EXAGERAR LA IMPORTANCIA QUE TIENE EL APRENDIZAJE EN EL DESARROLLO DE LA SICOLOGÍA HUMANA, PERO QUE LA HERENCIA BIOLÓGICA LIMITA LAS CLASES DE RESPUESTAS QUE EL HOMBRE PUEDE APRENDER, ASÍ COMO LA CANTIDAD DE LO QUE PUEDE APRENDER.

DESDE UNA PERSPECTIVA ANTROPOLÓGICA, PUEDE DECIRSE QUE EL SER HUMANO SE DEFINE ANTE

LAS DEMÁS ESPECIES POR SU CAPACIDAD DE ESTRUCTURAR LA REALIDAD EN SÍMBOLOS QUE LE PERMITEN RE-PRESENTARLA Y EN CONSECUENCIA NOMBRARLA, CLASIFICARLA Y SISTEMATIZARLA; POR LO TANTO CONOCERLA Y COMPRENDERLA Y, ASÍ Y SOLO ASÍ, TRANSFORMARLA Y CREAR REALIDADES NUEVAS.

SURGE ENTONCES NUEVAMENTE LA CULTURA COMO EL UNIVERSO DE TODAS LAS REALIDADES NUEVAS QUE EL SER HUMANO LE AGREGA A LA NATURA. ES, ENTONCES EL SER HUMANO LA ÚNICA ESPECIE CONOCIDA QUE VIVE EN LA DIMENSIÓN DE LO NATURAL Y LO CULTURAL. LA CULTURA, ES, SEGÚN ESTA PERSPECTIVA, LA FORMA HUMANA DE HABITAR AL MUNDO.

DE ESTE MODO, LA CULTURA COMO UN CONJUNTO DE ACCIONES SOCIALES, SE ASUME COMO UN "SISTEMA HISTÓRICAMENTE TRANSMITIDO DE SIGNIFICACIONES REPRESENTADAS EN SÍMBOLOS, EN SISTEMAS DE CONCEPCIONES HEREDADOS Y EXPRESADOS EN FORMA SIMBÓLICAS Y MEDIOS CON LOS CUALES LOS HOMBRES SE COMUNICAN Y DESARROLLAN SUS CONOCIMIENTOS FRENTE A LA VIDA". LO ANTERIOR CONNOTA RECONOCIMIENTO DE QUE LOS GRUPOS QUE CONFORMAN LA COMUNIDAD, ES UNA ENTIDAD SOCIAL ACTIVA, CONSCIENTE DE SÍ MISMA, FORJADA A PARTIR DE VÍNCULOS ENTRE EL CAMPO Y CIUDAD, FAMILIAS NUEVAS Y VIEJAS, RICOS Y POBRES.

CADA GRUPO CREA Y VIVE SUS PROPIOS VALORES CULTURALES. DICHS VALORES ESTÁN RELACIONADOS CON LA VIDA DEL GRUPO: LA REGULAN, LA POTENCIAN, LA EXPRESAN EN DIVERSAS FORMAS. PERO LOS VALORES NO SON ABSOLUTOS NI INVARIABLES. SU POSITIVIDAD DEPENDE DE QUE EN UN MOMENTO DADO EXPRESEN UNA RELACIÓN POSITIVA DE LA VIDA DEL GRUPO. TENIENDO EN CUENTA QUE EL HOMBRE ES PRECISAMENTE EL ANIMAL QUE MÁS DEPENDE DE LOS MECANISMOS DE CONTROL EXTRA GENÉTICOS, QUE ESTÁN FUERA DE SU PIEL, DE ESOS PROGRAMAS CULTURALES PARA ORDENAR SU CONDUCTA.

CASI DOS SIGLOS DE LA ENCOMIENDA MUNICIPAL CONFORMAN LA ORDENACIÓN SOCIAL EN EL MUNICIPIO, CON UNA ORGANIZACIÓN MUY PARECIDA A LA SERVIDUMBRE FEUDAL, CARACTERIZADA POR SU MARCADA DIFERENCIACIÓN SOCIAL: LOS ENCOMENDEROS POR UNA PARTE Y EN LA OTRA LOS INDIOS Y LIBRES, CREANDO UNA RELACIÓN PATERNALISTA QUE HA LLEGADO A NUESTROS DÍAS SIGUIENDO UN DERROTERO SEÑALADO POR LA INERCIA SOCIAL; LA DEPENDENCIA HA SIDO HEREDADA.

LA ECONOMÍA DE LA ENCOMIENDA Y DEL PUEBLO DE INDIOS GIRÓ EN TORNO A LA AGRICULTURA Y EN MENOR PROPORCIÓN A LA GANADERÍA, LA POSICIÓN GEOGRÁFICA DE LA ENCOMIENDA DADA A LOS DE BARROS, QUEDÓ EN UN PUNTO MUERTO PARA EL TRANSPORTE COMERCIAL, SITUADA ENTRE DOS PUERTOS MARÍTIMOS DOMINANTES DE LA COLONIA (SANTA MARTA Y CARTAGENA). MUY LEJOS DE LAS LÍNEAS COMERCIALES LEGALES Y AÚN DE LAS LÍNEAS DE CONTRABANDO.

EL MUNICIPIO CONTINUÓ CON LA ESTRUCTURA CERRADA PROPIA DE LA ÉPOCA COLONIAL, QUE FUE PRODUCIDA ENTRE OTROS FACTORES POR EL AISLAMIENTO, EL OLVIDO Y LAS FORMAS DE TRABAJO SEMISERVIL.

EN 1998 SE PRODUJO EL CAMBIO AL DECIR EL "SI" AL REFERÉNDUM DEL ÁREA METROPOLITANA, LO CUAL IMPLICA, EL PASO DE UN ESPACIO DOMINADO A UN ESPACIO DOMINANTE, DE MUNICIPIO RURAL A MUNICIPIO URBANO, DE SOCIEDAD CERRADA A UNA SOCIEDAD ABIERTA.

ES, ENTONCES EN ESTE CONTEXTO DEL DESARROLLO SOCIAL, EN DONDE LA CULTURA ES LA "PIEDRA ANGULAR", PUES EL DESARROLLO SÓLO PUEDE PROGRESAR CABALMENTE CUANDO ESTÉ ARRAIGADO EN LA CULTURA DE LA COMUNIDAD GALAPERA, ES UN PROCESO QUE VINCULA A CADA UNO DE LOS INDIVIDUOS, QUE SON TANTO LOS AUTORES COMO LOS BENEFICIARIOS DE ESTE PROCESO, EN ESTE SENTIDO LA COMUNIDAD SE CONVIERTE EN EL MEDIO-PROCESO SOCIAL, CUYO DESARROLLO ES IMPULSADO POR LA POBLACIÓN Y CONSTITUYEN EL CONJUNTO DE POSIBILIDADES Y VÍAS PARA ACCEDER A MEJORES FORMAS DE VIDA HUMANA.

TODO DESARROLLO IMPLICA CAMBIOS; CAMBIOS PROFUNDOS EN LAS ESTRUCTURAS SOCIOCULTURALES Y ECONÓMICAS QUE SERÁN EL RESULTADO DE FUERZAS INTERNAS DE LA SOCIEDAD. EL PROCESO DE APERTURA INTERNA Y EXTERNA DE LA SOCIEDAD MUNICIPAL PRODUCTO DE SU INCLUSIÓN EN EL ÁREA METROPOLITANA OBLIGA UN REPLANTEAMIENTO DE LA TABLA DE VALORES IMPLÍCITA DE NUESTRA SOCIEDAD MUNICIPAL, A SU CAMBIO ESTRUCTURAL PREPARANDO A LA SOCIEDAD MUNICIPAL PARA LAS NUEVAS SOLICITUDES QUE SE IMPUSIERON CON EL "SÍ" EN EL REFERÉNDUM.

ESTA CONCEPCIÓN SE BASA EN UN ENFOQUE ENDÓGENO DE DESARROLLO, CUYO OBJETIVO ES

SATISFACER LAS NECESIDADES REALES DE LAS COMUNIDADES, UTILIZANDO SU PROPIA CAPACIDAD CREADORA, LOS VALORES, LAS POTENCIALIDADES Y LAS FORMAS DE EXPRESIÓN CULTURAL.

CONCEBIR EL DESARROLLO DESDE UNA DIMENSIÓN CULTURAL IMPLICA ASUMIR EL DESARROLLO VINCULADO A LA CIENCIA, LA TECNOLOGÍA, LA SALUD, LA EDUCACIÓN, LAS ARTES, LA ECOLOGÍA, LAS RELACIONES SOCIALES, LA CALIDAD DE VIDA.

BAJO ESTA PERSPECTIVA SE INTEGRAN LOS FACTORES ECONÓMICOS, POLÍTICOS, SOCIALES Y ECOLÓGICOS, TOMANDO COMO EJE AL HOMBRE Y SU CULTURA.

#### CREACIÓN DEL RESGUARDO DE GALAPA

LA CREACIÓN DEL RESGUARDO INDÍGENA DEL MUNICIPIO DE GALAPA, PARTE DE LA ENTREGA DEL ASENTAMIENTO INDÍGENA QUE CONSTABA DE 37 INDIOS “ÚTILES” EN ENCOMIENDA EN EL AÑO 1538

EN 1778 LAS AUTORIDADES ESPAÑOLAS EN ORDEN “AL REPARO A LOS AGRAVIOS QUE SE HAN HECHO A DICHOS NATURALES” DESLINDAN UN GLOBO DE TERRENO PARA EL ESTABLECIMIENTO DEL RESGUARDO DE INDÍGENAS DE GALAPA.

#### TERRITORIO DEL RESGUARDO DESLINDADO EN 1778

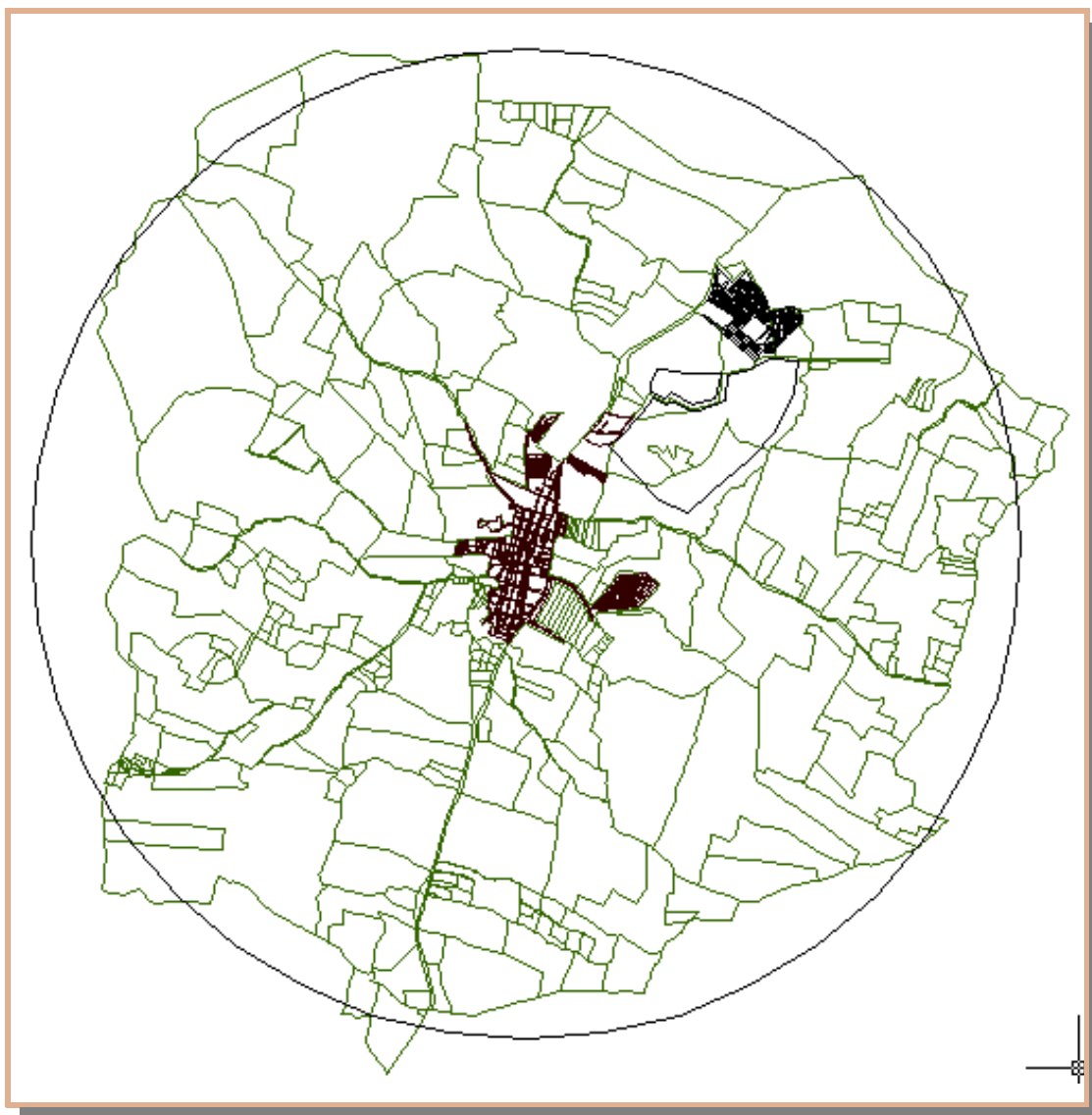
“DEL PUNTO O PARAJE LLAMADO “FILA DE CACARAMOA” Y CON RUMBO PARA EL LADO DE ARRIBA SE PASÓ POR UN PALO DE DIVIDIVI EN EL CAMINO PARA EL PUEBLO DE TUBARÁ DONDE SE FIJÓ UNA CRUZ, PASANDO LUEGO POR LA LÍNEA DE LAS TIERRAS DE MALEMBÁ Y LAS DE JUAN DE LA HOZ DE MEQUEJO, A LLEGAR A LA ORILLA DE LA ALDEA DE JUAN MINA, PASANDO DE ALLÍ A UN ÁRBOL DE TAMARINDO Y POLVILLO EN EL CAMINO DE GALAPA PARA BARRANQUILLA. DE LOS ÁRBOLES DE TAMARINDO Y POLVILLO, COGIENDO EL RUMBO POR DONDE SALE EL SOL SE LLEGA AL PUNTO CONOCIDO CON EL NOMBRE DE SIERRA DEL INDIO EN EL CAMINO DE GALAPA PARA SOLEDAD, DE ALLÍ EN RUMBO DERECHO A LOMAS DE SEVILLA, DONDE LINDA CON LAS TIERRAS DEL RESGUARDO DE INDÍGENAS DE MALAMBO, Y EN RUMBO PARA ABAJO A ENCONTRAR LAS TIERRAS DE SAN JOSÉ DE PROPIEDAD PARTICULAR, EN RUMBO DERECHO A ENCONTRAR LA LOMA DE CHUPA CHUPA. DE LA LOMA DE CHUPA CHUPA, EN DIRECCIÓN PARA LA PARROQUIA DE BARANOA SE LLEGA A LOS PALOS DE LA MADERA QUE LLAMAN OLIVO, EN EL CAMINO DE BARANOA PARA GALAPA. Y DE ALLÍ TOMANDO EL RUMBO POR DONDE SALE EL SOL, SE LLEGA A LAS TIERRAS DE SAN FRANCISCO DE ASÍS DE PALATINO PASANDO POR LOMA DE PITAL, Y RUMBO AL CERRO DE LA MOJANA, PASANDO POR ENCIMA DE ESTE CERRO, SE LLEVA A LAS CEIBAS BLANCAS LIMITANDO CON LAS TIERRAS DE TUBARÁ O DEL RESGUARDO DE INDÍGENAS DE ESTE NOMBRE. DEL PARAJE DE LAS CEIBAS BLANCAS RUMBO DE ABAJO PARA ARRIBA DEL LADO DEL PONIENTE SE PASA POR LOMA O FILA DE GUAIMARAL, LINDEROS DEL RESGUARDO DE INDÍGENAS DE TUBARÁ, Y SE LLEGA EN RUMBO RECTO A LA FILA DE CACARAMOA, DONDE SE COMENZÓ LA DILIGENCIA”.

SE AGREGA QUE LOS TERRENOS DE GALAPA SE CONOCEN TAMBIÉN CON ESTOS LINDEROS: “TENIENDO LA FIGURA DE UN CÍRCULO CUYO RADIO ES DE UNA LEGUA CASTELLANA MEDIDA DESDE LA PUERTA DE LA IGLESIA DE GALAPA, Y CUYO DIÁMETRO ES DE DOS LEGUAS CON CENTRO EN LA MISMA PUERTA DE LA IGLESIA, SE PRECISAN LOS SIGUIENTES PUNTOS: CAMINO DE GALAPA A SOLEDAD SOBRE EL PLAN DE LA SIERRA, UN ÁRBOL DE CAÑAHUATE ANTIGUO; DE ESTE PUNTO SIGUIENDO PARA EL NORTE SE LLEGA A LA FALDA DEL PONIENTE DEL CERRO DE SEVILLA E INCLINANDO EL RUMBO PARA LA POSTURA DEL SOL, SE PASA POR LO QUE FUE SABANA DE LA CRUZ; SE SALE AL CAMINO QUE VA PARA BARRANQUILLA, SE SIGUE PASANDO POR EL JAGÜEY DE LOMA ARENA CABECERA DE ARROYO PIEDRA, BAJOS DE MAMONAL A SALIR AL CAMINO DE GALAPA PARA JUAN MINA EN EL PUNTO DE LA CRUZ DE DIVIDIVI Y POZA DE REGALADO; DE ALLÍ INCLINANDO A LA IZQUIERDA SE PASA EN MEDIO DE LOS ACHIOTES Y LOMA DE ALMAGRE; ADELANTE(SIC) DEJANDO ADENTRO LA CIÉNAGA DE AGUADULCE Y A LA DERECHA LA DEL SALADO, SE LLEGA A LA ANTIGUA POSESIÓN DE CANTILLO EN EL PAJAL. DE ALLÍ YA EN RUMBO PARA EL SUR Y LINDANDO CON LAS TIERRAS DE EL CARMEN O MALEMBÁ DE PROPIEDAD PARTICULAR SE PASA POR UN MONTÓN DE PIEDRAS, ANTIGUO O MOJÓN, EN CUATRO BOCAS, HASTA LLEGAR A LA CRUZ DEL CARMEN EN EL CAMINO DE TUBARÁ PARA GALAPA, DONDE SE TOCAN EL RESGUARDO DE LOS ANTIGUOS INDÍGENAS DE AQUEL PUEBLO CON EL DE LOS DE ÉSTE. DE ALLÍ LINDANDO CON LAS TIERRAS DE MEGUA DE PROPIEDAD PARTICULAR Y TIRANDO A LA IZQUIERDA, SE PASA POR ABAJO DE CAMPO ALEGRE, POR BONGO CHIQUITO, LA ANTIGUA CASA DE ARROYO CHIQUITO YA EN RUMBO PARA EL ORIENTE Y SE LLEGA AL OLIVO CAMINO DE BARANOA PARA GALAPA. DE ALLÍ INCLINANDO SIEMPRE A LA IZQUIERDA Y LIMITANDO CON TIERRAS DE SAN BLAS PROPIEDAD DE LOS COMAS SE PASA POR LOS POTRERITOS, EL CHUPA CHUPA, VOLTEANDO AL NORTE; SE PASA POR DETRÁS DE LAS PALMAS DE SEGOVIA DEJÁNDOLAS ADENTRO Y LINDANDO CON EL RESGUARDO DE MALAMBO VIEJO SE LLEGA POR ARRIBA DE LA SIERRA AL PUNTO DE PARTIDA CAÑAHUATE Y CAMINO DE SOLEDAD”. ESTOS LINDEROS CORRESPONDEN A LA SIGUIENTE ALINDERACIÓN GENERAL DEL MISMO GLOBO: “POR EL NORTE, CON

TIERRAS DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA; POR EL SUR CON TERRENOS DE PROPIEDAD PARTICULAR DENOMINADOS MEGUA Y SAN BLAS: POR EL ESTE CON TERRENOS DE MALAMBO Y SOLEDAD; Y POR EL OESTE, CON TERRENOS DE DISTRITO DE TUBARÁ, O SEA DEL ANTIGUO RESGUARDO DE INDÍGENAS DEL MISMO NOMBRE”<sup>4</sup>.

LA COMUNIDAD INDÍGENA DE GALAPA FUE DUEÑA DE SUS TIERRAS HASTA EL DÍA QUE POR CAUSA DE LA DECLARACIÓN DE VACANCIA QUE REALIZA EL GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO ATLÁNTICO EN EL AÑO 1926 CON ARREGLO A LA LEY 55 DE 1905, SE LAS CEDE AL MUNICIPIO DE GALAPA.

#### TERRITORIO DEL RESGUARDO INDÍGENA



MAPA 2 CÍRCULO DEL RESGUARDO INDÍGENA DE GALAPA.

#### PARADIGMA DEL MODELO SOCIAL ACTUAL

CASI DOS SIGLOS DE LA ENCOMIENDA MUNICIPAL CONFORMAN LA ORDENACIÓN SOCIAL DEL MUNICIPIO, CON UNA ORGANIZACIÓN MUY PARECIDA A LA SERVIDUMBRE FEUDAL, CARACTERIZADA POR SU MARCADA DIFERENCIACIÓN SOCIAL: LOS ENCOMENDEROS POR UNA PARTE Y EN LA OTRA LOS INDIOS Y LIBRES, CREAN UNA RELACIÓN PATERNALISTA QUE HA LLEGADO A NUESTROS DÍAS SIGUIENDO UN DERROTERO SEÑALADO POR LA INERCIA SOCIAL; LA DEPENDENCIA HA SIDO HEREDADA POR LOS CAMPESINOS INDÍGENAS Y LOS MESTIZOS. LA LÍNEA DE DOMINACIÓN APARENTEMENTE TRUNCADA CON LA MUERTE DE JOSEPH DE BARROS EN 1746, ES ADQUIRIDA POR LOS HACENDADOS Y POLÍTICOS.

POR SU POSICIÓN GEOGRÁFICA LA ENCOMIENDA DADA A LOS DE BARROS, QUEDA EN UN PUNTO MUERTO PARA EL TRANSPORTE COMERCIAL, SITUADA ENTRE LOS DOS PUERTOS MARÍTIMOS

DOMINANTES DE LA COLONIA SANTA MARTA Y CARTAGENA. MUY LEJOS, DE LAS LÍNEAS COMERCIALES LEGALES Y AÚN DE LAS MISMAS LÍNEAS DEL CONTRABANDO FACTORES QUE COADYUVARON A IMPRIMIRLE UNA ESCASA MOVILIDAD SOCIAL Y SU CARÁCTER CERRADO. EL MUNICIPIO CONTINUÓ CON LA ESTRUCTURA CERRADA PROPIA DE LA ÉPOCA COLONIAL, QUE FUE PRODUCIDA ENTRE OTROS FACTORES POR EL AISLAMIENTO, EL OLVIDO Y LAS FORMAS DE TRABAJO SEMISERVIL.

LA ECONOMÍA DE LA ENCOMIENDA Y DEL PUEBLO DE INDIOS GIRÓ EN TORNO A LA AGRICULTURA, CONTRARIO DEL CAMINO ECONÓMICO DE LA GRAN HACIENDA COSTEÑA EN DONDE EXISTÍA EL PREDOMINIO DE LA GANADERÍA. EN 1778 SE VERIFICA EL DESLINDE DE LOS TERRENOS DEL RESGUARDO DE INDÍGENAS DE GALAPA, FORMANDO UNA CIRCUNFERENCIA DE DOS LEGUAS DE DIÁMETRO CON CENTRO EN LA IGLESIA. EL DESLINDE IMPLICA UNA CESIÓN DEL "DERECHO DE DOMINIO EJERCIDO POR LA CORONA ESPAÑOLA EN FAVOR DE LOS NATURALES." EL GLOBO DE TIERRA DENOMINADO "RESGUARDO INDÍGENA DE GALAPA SALIÓ DEL DOMINIO DEL ESTADO."<sup>5</sup>

EL ACTUAL TERRITORIO DEL MUNICIPIO IRRUMPE EN EL CONTEXTO NACIONAL COMO UN ESPACIO POLÍTICO Y JURÍDICO SIN LA DIMENSIÓN DE UN ESPACIO ECONÓMICO, SITUACIÓN QUE HASTA LA FECHA PRESENTA POCAS MODIFICACIONES. EN LA HISTORIA DE UN PUEBLO POCO INFLUYE EL REEMPLAZO DE SUS DIRIGENTES MIENTRAS PERSISTAN LAS CONDICIONES SOCIALES Y ECONÓMICAS CREADAS. DEBIDO A ESTE CARÁCTER COLONIAL, EL MUNICIPIO ASUME SU PAPEL Y SUS OBJETIVOS DE DESARROLLO -CUANDO EXISTEN-, POR LAS NECESIDADES DE LAS CIUDADES -CARTAGENA HASTA EL AÑO 1870 Y BARRANQUILLA-, LA FUNCIÓN DESEMPEÑADA POR EL MUNICIPIO ES EL CORRESPONDIENTE RURAL DE LA CIUDAD, CONTROLADO POR PROPIETARIOS DE RESIDENCIA URBANA -EN LA ACTUALIDAD MÁS DEL 70% DE LA TIERRA DEL MUNICIPIO SON DE PROPIEDAD DE PERSONAS CON DOMICILIO POR FUERA DEL MUNICIPIO-.

DENTRO DE ESTE CONTEXTO SITUACIONAL EL MUNICIPIO DESARROLLÓ UNA SOCIEDAD RURAL DISPERSA POCO TUTELADA POR LAS AUTORIDADES DE LA COLONIA, LOS PROPIETARIOS O LA IGLESIA.-DON ROQUE MARIANO ACOSTA EN SU LIBRO "GÉNESIS Y ACTUALIDAD DE GALAPA" ANOTA PARA EL AÑO 1902: "LOS CURAS QUE VENÍAN A OFICIAR, VENÍAN SÓLO DE VEZ EN CUANDO, PORQUE NO VIVÍAN EN EL LUGAR Y CUANDO SE QUEDABAN LO HACÍAN EN CASA DE VECINOS AMIGOS DE ELLOS..."- ESTE MARCO PROPICIÓ QUE LA HERENCIA INDÍGENA MARCARA LA VIDA SOCIAL DEL PUEBLO GALAPERO Y LA CONFORMACIÓN DE UNA SOCIEDAD JERARQUIZADA, CON ESCASA MOVILIDAD SOCIAL Y DINAMISMO PARA EL CAMBIO.

EN 1998 SE DIJO "SI" EN EL REFERÉNDUM DEL ÁREA METROPOLITANA; DE ESPACIO DOMINADO, POR DECISIÓN POLÍTICA NOS CONVERTIMOS EN ESPACIO DOMINANTE, DE HINTERLAND RURAL A METRÓPOLIS, DE MUNICIPIO RURAL A MUNICIPIO URBANO, DE SOCIEDAD CERRADA DEBEMOS PASAR A SOCIEDAD ABIERTA...

LA ACEPTACIÓN DEL REFERÉNDUM IMPLICA EL REEMPLAZO DE ANTIGUAS FORMAS, TRADICIONES Y MANERAS DE HACER LAS COSAS EN EL MUNICIPIO, EL LENTO PROCESO DE EVOLUCIÓN MUNICIPAL DEBE SER TRANSFORMADO POR UN ACELERADO CAMBIO SOCIAL, AL ESTILO DE UNA MUTACIÓN GENÉTICA INDUCIDA, LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DEBE EMPRENDER UN PROCESO DE REINGENIERÍA SOCIAL, - EL MUNICIPIO CONTEMPLARÁ LA INTRODUCCIÓN DE ESPECIALIDADES NUEVAS EN LA PRODUCCIÓN Y EL CONSUMO, EL SURGIMIENTO DE INDUSTRIAS NUEVAS, TIPOS NUEVOS DE ORGANIZACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA PARA QUE LA ACTUAL SOCIEDAD PUEDA APROPIARSE DE LA DINÁMICA DEL FENÓMENO URBANO.

EL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA PRESENTA LA TIPOLOGÍA PROPIA DE UNA REGIÓN METROPOLITANA CON VARIOS CENTROS DE CONTROL CARACTERIZADOS POR UNA ZONA URBANA DENSAMENTE POBLADA RODEADOS POR UNOS CINTURONES EN DONDE LA DENSIDAD DECAE A MEDIDA QUE AUMENTA LA DISTANCIA AL CENTRO Y LAS VÍAS DE TRANSPORTE QUE EMANAN DEL CENTRO EN FORMA RADIAL. LAS CABECERAS MUNICIPALES DE LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS FUNCIONAN COMO POBLACIONES SATÉLITES UNIDOS PRINCIPALMENTE A TRAVÉS DE INTERCAMBIO ENTRE EL LUGAR DE RESIDENCIA Y EL DE TRABAJO.

EL MUNICIPIO DE GALAPA HA PRESENTADO UN PROCESO DE EVOLUCIÓN -DESDE LAS ESTRUCTURAS E INTERCAMBIOS PRIMITIVOS PRECOLOMBINOS HASTA LA ÉPOCA RECIENTE. LA TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA ENTRE 1533 Y 1951 ES EL RESULTADO DE UN PROCESO DE CAMBIO GRADUAL, TIPO EVOLUCIÓN, GENERADO ENDOGÉNAMENTE, EL MUNICIPIO CRECIÓ HASTA EL AÑO 1951 CON UNA TASA POR DEBAJO DEL 1%; EN EL PERÍODO INTER CENSAL 1951-1963 LA TASA SE SITUÓ EN EL 2.5% ,PARA DUPLICARLA EN EL PERÍODO 1964-1973 Y DESDE ESA FECHA LA TASA SE ENCUENTRA EN EL ORDEN DEL 3%. DEL 51 HASTA LA FECHA EL CAMBIO EN LA



ESTRUCTURA DE LA SOCIEDAD ADQUIERE LAS SIGUIENTES CARACTERÍSTICAS:

EL AUMENTO DE LA TASA 0.8% AL 2.5% DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN A PARTIR DEL AÑO 51 ESTÁ ASOCIADO A LA APERTURA DE LA VÍA LA CORDIALIDAD QUE CONECTÓ A LA CABECERA MUNICIPAL CON LA CIUDAD DE BARRANQUILLA, LA INCIDENCIA DE LA MEJORA EN LA INFRAESTRUCTURA VIAL DESESTIMULÓ LA MIGRACIÓN MUNICIPAL A LA CIUDAD E INVIRTIÓ EL PROCESO, ADQUIRIENDO EL MUNICIPIO LA FUNCIÓN RESIDENCIAL: TRABAJO EN BARRANQUILLA Y RESIDENCIA EN EL MUNICIPIO, ESTE AUMENTO DE LA TASA DEMOGRÁFICA MUNICIPAL COINCIDE CON EL AUMENTO DE LA TASA EN EL RESTO DEL PAÍS EN DONDE PARA EL MISMO PERÍODO AUMENTA DEL 1% AL 3,19% PERO EN EL PAÍS ESTE VALOR SE REDUJO AL 2% EN 1978, Y EN EL MUNICIPIO, POR EL CONTRARIO LA TASA AUMENTA AL 5.3% , CIFRA ATRIBUIBLE A LA CONSOLIDACIÓN DE LA FUNCIÓN MUNICIPIO DORMITORIO.

OTRAS VARIABLES QUE INCIDEN EN EL COMPORTAMIENTO DE LA TASA DEMOGRÁFICA MUNICIPAL, SON LA MORTALIDAD Y LA ESPERANZA DE VIDA QUE MUESTRA UNA PROGRESIVA Y SENSIBLE REDUCCIÓN DE LA MORTALIDAD. EN DONDE SIN LUGAR A DUDAS PUDRÍAMOS JUSTIFICAR UNA PEQUEÑA PARTE DEL AUMENTO DE LAS TASAS.

LA OTRA VARIABLE QUE TIENE INJERENCIA EN LOS CAMBIOS DEL PATRÓN DE COMPORTAMIENTO ES LA FECUNDIDAD. EN 1968, LA TASA GENERAL DEL PAÍS DE FECUNDIDAD URBANA FUE DE 159 Y LA RURAL DE 281; DIEZ AÑOS MÁS TARDE PASÓ A SER DE 96 EN EL SECTOR URBANO Y 160 EN EL RURAL, CON UNA VARIACIÓN DEL 60% Y 57% RESPECTIVAMENTE. ESTO EQUIVALE A DECIR QUE LA MUJER DE LA CIUDAD, EN 1968, TUVO 4 HIJOS MENOS QUE LA DEL CAMPO Y EN 1978, SE REDUJO A 2,3 EL NÚMERO DE HIJOS, DEMOSTRANDO QUE EN EL ÁREA RURAL TAMBIÉN SE OPERA UN DESCENSO MARCADO DE LA FECUNDIDAD, ESTE COMPORTAMIENTO DE LA FECUNDIDAD NO DESVIRTÚA NUESTRO ANÁLISIS, POR EL CONTRARIO, LO AFIRMA.

LOS PROBLEMAS ECONÓMICOS ASOCIADOS AL PROCESO MIGRATORIO, SE TRADUCE EN ALTAS TASAS DE DESEMPLEO, DETERIORO AMBIENTAL, ESCASEZ DE VIVIENDA, ASÍ COMO SUS EFECTOS SOBRE OTRAS VARIABLES SOCIOECONÓMICAS Y DEMOGRÁFICAS COMO ESCOLARIDAD, MORBILIDAD, MORTALIDAD, SANEAMIENTO AMBIENTAL, FECUNDIDAD Y NATALIDAD, ENTRE OTRAS.

LA MIGRACIÓN HACIA EL MUNICIPIO, ES UN PROCESO DINÁMICO, QUE AUMENTARÁ CONSIDERABLEMENTE CON LA INCLUSIÓN DE ÉSTE EN EL ÁREA METROPOLITANA. NO VA A SER SÓLO UN CAMBIO CUANTITATIVO, POR INCREMENTO DEMOGRÁFICO DE LA POBLACIÓN, EXISTIRÁ UNA CAMBIO CUALITATIVO EN DONDE LA SOCIEDAD MUNICIPAL DEBE HACER UNA PRESENCIA EFECTIVA.

EL PROCESO DE URBANIZACIÓN METROPOLITANA DEL MUNICIPIO, DARÁ LUGAR AL SURGIMIENTO DE UNA SUBCULTURA URBANA MUNICIPAL CON CARACTERÍSTICAS DIFERENTES A SU FORMA RURAL ACTUAL, ES DECIR, EN EL MUNICIPIO SUBSISTIRÁN DIFERENTES TIPOS Y FORMAS DE EXPRESIÓN, REPRESENTACIÓN Y RELACIONES HUMANAS. EL ANTERIOR PROCESO ENDÓGENO DE EVOLUCIÓN A TRAVÉS DEL CUAL EL MUNICIPIO EVOLUCIONÓ A NUEVAS FORMAS A PARTIR DE ANTIGUAS FORMAS, CON ESCASA O NINGUNA INTERFERENCIA EXÓGENA, VA SER TROCADO POR UN PROCESO DE CAMBIO EXÓGENO.

CUANDO LA COMUNIDAD MUNICIPAL ACEPTÓ LA INCLUSIÓN DEL MUNICIPIO EN EL ÁREA METROPOLITANA, OBLIGÓ A LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL Y A SU SISTEMA POLÍTICO A PREPARARSE PARA UNA APERTURA EXTERNA METROPOLITANA Y A SU APERTURA INTERNA DE SU SOCIEDAD, MEDIANTE UN PROCESO DE INGENIERÍA SOCIAL DELIBERADO. ÉL "SI", DESENCADENA UN CAMBIO EN LOS ESPACIOS FUNCIONALES MUNICIPALES: ECONÓMICOS, SOCIALES, CULTURALES E INSTITUCIONALES, AL IGUAL QUE EN EL MISMO ESPACIO GEOGRÁFICO QUE SIN TEMOR A EQUIVOCARNOS PODRÍAMOS DECIR QUE NO FUERON DIMENSIONADOS EN SU MOMENTO. LA REPÚBLICA DE BLANCOS E INDIOS SE HIZO UNA SOLA, LA METROPOLINIZACIÓN MUNICIPAL PONE EN MARCHA EL PROCESO DE URBANIZACIÓN, LA GLOBALIZACIÓN, CUESTIONAMIENTO DE LAS FRONTERAS LOCALES -DESTERRITORIALIDAD- Y LA RELACIÓN ENTRE LUGARES E IDENTIDADES; POR LA OTRA EL PROCESO IDENTITARIO MOKANÁ ES PLANTEADO EN DIRECCIÓN OPUESTA, UN PROCESO CARACTERIZADO DE UNA DINÁMICA DE INTERNALIDAD, UNA COSMOVISIÓN BASADA HOMBRE-NATURALEZA, EL CAMINO DEL DESARROLLO DEL MUNICIPIO DEBE CIMENTARSE EN EL ACERCAMIENTO DE LAS SOCIEDADES URBANA-RURAL, CERRADA Y ABIERTA. LA FORMULACIÓN DEL MODELO SOCIAL DEBE REFLEJAR LA YUXTAPOSICIÓN CULTURAL.

SI LA POBLACIÓN TOTAL QUE ACTUALMENTE VIVE EN EL MUNICIPIO LA DENOMINAMOS RAIZAL Y AL EXTRAPOLAR LAS PROYECCIONES DEL DANÉ PARA ESTA POBLACIÓN AL AÑO 2010 TENEMOS

24.310 HABITANTES QUE BAJO NUESTRA DENOMINACIÓN, EN EL 2010 PODRÍAMOS CONSIDERAR RAIZALES, ESTA POBLACIÓN RAIZAL PARA ESE AÑO REPRESENTARÍA TAN SÓLO EL 9.5 % DE LA POBLACIÓN TOTAL DEL MUNICIPIO CONSTITUYÉNDOSE EN UNA MINORÍA

CONSTITUYE UN PUNTO DE VISTA, ACEPTADO QUE EL ANÁLISIS DE LA POBLACIÓN MIGRANTE ESTÁ RELACIONADO CON LAS CARACTERÍSTICAS DE EDAD, SEXO, PROCEDENCIA ÉTNICO-CULTURAL, EXPERIENCIA Y CAPACIDAD PRODUCTIVA Y, EDUCACIÓN DE LOS INDIVIDUOS DE UNA POBLACIÓN.

CON RELACIÓN AL SEXO, DIFERENTES ESTUDIOS REALIZADOS DEMUESTRAN QUE HAY UN ELEVADO ÍNDICE DE MASCULINIDAD DE LOS MIGRANTES CAMPESINOS, SIN EMBARGO, CADA DÍA AUMENTA EL NÚMERO DE MUJERES SOLAS O CON SUS FAMILIAS QUE LLEGAN A LAS GRANDES CIUDADES. EN NUESTRO JUICIO DEMOGRÁFICO PROSPECTIVO PARTIMOS DE LA HIPÓTESIS QUE LA POBLACIÓN INMIGRANTE AL MUNICIPIO SEGUIRÁ LAS MISMAS PAUTAS DE LA POBLACIÓN MIGRANTE EN COLOMBIA, EN DONDE DEL TOTAL LA ECONÓMICAMENTE ACTIVA ES DEL 46%, EL 6% ESTÁ CONFORMADO POR PROFESIONALES, TÉCNICOS Y TRABAJADORES CALIFICADOS Y REPRESENTAN LOS INMIGRANTES DE CLASE MEDIA; EL 28% CORRESPONDE A EMPLEADOS Y COMERCIANTES, LOS CUALES EJERCEN ACTIVIDADES INTERMEDIAS QUE REQUIEREN Poca CALIFICACIÓN. EXISTE OTRO GRUPO CONFORMADO POR ARTESANOS, MODISTAS, CARPINTEROS, EMPLEADOS DE LA CONSTRUCCIÓN Y OTROS QUE EJECUTAN ACTIVIDADES MANUALES ESPECIALIZADAS; ESTE GRUPO REPRESENTA EL 23%. FINALMENTE, SE ENCUENTRA EL GRUPO DE TRABAJADORES NO CAPACITADOS, SIN EXPERIENCIA ALGUNA Y CON OCUPACIÓN NO IDENTIFICADA; ÉSTOS REPRESENTAN EL 29% Y SON DE EXTRACCIÓN CAMPESINA.

EN ESTE ESCENARIO PROSPECTIVO, PRODUCTO DE LA METROPOLIZACIÓN MUNICIPAL, ES NECESARIO PLANTEARNOS LA PREGUNTA: ¿CUÁL TABLA DE VALORES UTILIZAREMOS PARA DISEÑAR LA TRAYECTORIA DEL DESARROLLO MUNICIPAL?. DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LEGITIMIDAD SERÍA IMPROCEDENTE APLICAR LA TABLA IMPLÍCITA ACTUAL AL 93.5% DE LA POBLACIÓN MUNICIPAL. PERO DE IGUAL FORMA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL NO PUEDE PERMITIR QUE LA MINORÍA DENOMINADA RAIZAL SEA TRATADA COMO FORÁNEA EN SU PROPIO MUNICIPIO.

EL PROCESO DE METROPOLIZACIÓN IMPLICA CONOCER Y TENER MUY CLAROS LOS LÍMITES DE LO QUE SE QUIERE Y SE PUEDE HACER, SIN PERJUDICAR A LA POBLACIÓN QUE ACTUALMENTE VIVE EN EL MUNICIPIO, NO PODEMOS OLVIDAR LAS CARACTERÍSTICAS SOCIALES Y CULTURALES DE LOS HABITANTES MUNICIPALES, LO CUAL NOS IMPONE LA OBLIGACIÓN DE NO SACRIFICARLO TODO EN ARAS DE LA CONURBACIÓN.

EL PROCESO DE APERTURA INTERNA Y EXTERNA DE LA SOCIEDAD MUNICIPAL PRODUCTO DE SU INCLUSIÓN EN EL ÁREA METROPOLITANA OBLIGA A UN REPLANTEAMIENTO DE LA TABLA DE VALORES IMPLÍCITA DE LA SOCIEDAD MUNICIPAL, PLANTEA TAMBIÉN LA INTRODUCCIÓN DE ESPACIOS FUNCIONALES METROPOLITANOS EN EL ESPACIO GEOGRÁFICO MUNICIPAL. ESTAS INCLUSIONES METROPOLITANAS DEBEN SER LOS MECANISMOS QUE UTILICE EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPAL PARA DELINEAR LA TRAYECTORIA DEL DESARROLLO MUNICIPAL Y SU CAMBO ESTRUCTURAL EN SUS DIFERENTES ESPACIOS PREPARANDO A LA SOCIEDAD MUNICIPAL PARA LAS NUEVAS SOLICITUDES QUE SE IMPUSIERON CON ÉL "SI" EN EL REFERÉNDUM.

LAS INNOVACIONES SE INTRODUCIRÁN DESDE AFUERA A ESCALA METROPOLITANA O INTERNAMENTE A ESCALA MUNICIPAL. ES EN ESTE MOMENTO EN DONDE DEBE EMPEZAR A FUNCIONAR UN JUICIO DE VALOR DESDE LA ÓPTICA MUNICIPAL EN DONDE LAS INNOVACIONES QUE PRETENDA INTRODUCIR EL ÁREA METROPOLITANA O ACTORES METROPOLITANOS SEAN O NO CONVENIENTES O INAPROPIADAS PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL.

PODEMOS CONSIDERAR QUE EL DESARROLLO MUNICIPAL CONSISTE EN VARIOS ASPECTOS INTER-RELACIONADOS QUE OCURREN DENTRO DEL MARCO ESPACIO-TIEMPO. LAS INNOVACIONES QUE SERÁN INTRODUCIDAS POR LOS ACTORES METROPOLITANOS, EN PRIMERA INSTANCIA, DEBEN SER ANALIZADAS SUS VIABILIDADES DENTRO DE UN CONTEXTO DE ESPACIO FUNCIONAL A ESCALA MUNICIPAL Y EN SEGUNDO TÉRMINO A ESCALA METROPOLITANA. NO PODEMOS PERMITIR QUE LA VIABILIDAD METROPOLITANA CONDICIONE A LA VIABILIDAD MUNICIPAL.

EN CONSECUENCIA, EL CAMBIO PRODUCTO DE LA METROPOLIZACIÓN, PARA CONVERTIRLO EN DESARROLLO MUNICIPAL NO PUEDE SER PLANTEADO SIMPLEMENTE EN TÉRMINOS DE MEDIOS Y FINES, EL PLAN DE DESARROLLO RECONOCE QUE EL DESARROLLO MUNICIPAL ES UN PROCESO GOBERNADO POR NUMEROSOS MECANISMOS DE REACCIÓN, DE CARÁCTER NO LINEAL, QUE NO

PARADIGMA POLÍTICO  
MUNICIPAL

TIENEN UN CARÁCTER TOTALMENTE DETERMINADO NI TOTALMENTE ABIERTO AL CONTROL, PERO QUE PUEDEN DIRIGIRSE HASTA CIERTO PUNTO MEDIANTE LA MOVILIZACIÓN SOCIAL DE ACUERDO CON METAS DE DESARROLLO PRECONCEBIDAS, ESTRATEGIAS FLEXIBLES Y LA NORMATIVIDAD.

EL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA PRESENTA UN ESTANCAMIENTO Y LA DIFERENCIACIÓN DE LAS ECONOMÍAS MUNICIPALES. ES EVIDENTE EL FRACASO DE LA PLANIFICACIÓN METROPOLITANA EN SUS CASI 20 AÑOS DE EXISTENCIA, EL VERTIGINOSO CRECIMIENTO DEL ÁREA VA DE LA MANO CON EL INCREMENTO DE LA POBREZA EN EL SECTOR PERIFÉRICO SUR, LA INSEGURIDAD, LA DELINCUENCIA, DEPRDACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE, LA FALTA DE ESPACIOS LIBRES Y DE RECREACIÓN PONE DE MANIFIESTO EL DESEQUILIBRIO DEL PROCESO DE URBANIZACIÓN Y LAS CONTRADICCIONES DE LA VIDA URBANA.

EL CAMBIO DEL ESCENARIO TENDENCIAL, PARA CONVERTIRLO EN DESARROLLO MUNICIPAL NO PUEDE SER PLANTEADO SIMPLEMENTE EN TÉRMINOS DE MEDIOS Y FINES, EL PLAN DE DESARROLLO RECONOCE QUE EL DESARROLLO MUNICIPAL ES UN PROCESO GOBERNADO POR NUMEROSOS MECANISMOS DE REACCIÓN, DE CARÁCTER NO LINEAL, QUE NO TIENEN UN CARÁCTER TOTALMENTE DETERMINADO NI TOTALMENTE ABIERTO AL CONTROL, PERO QUE PUEDEN DIRIGIRSE HASTA CIERTO PUNTO MEDIANTE LA MOVILIZACIÓN SOCIAL DE ACUERDO CON METAS DE DESARROLLO PRECONCEBIDAS, ESTRATEGIAS FLEXIBLES Y LA NORMATIVIDAD.

LOS ARQUETIPOS SOCIALES<sup>6</sup> DISCRIMINATORIOS QUE RIGUROSAMENTE LOS ESPAÑOLES INTRODUIERON EN EL MUNICIPIO, QUE FUERON HEREDADOS Y SE HAN SEGUIDO CULTIVANDO, SE CONSTITUYEN EN UN FENÓMENO EN DONDE INFLUYE LA CULTURA POR TRATARSE DE CONOCIMIENTOS Y PATRONES DE COMPORTAMIENTO SOCIAL, QUE SON TRANSMITIDOS DE UNA GENERACIÓN A OTRA, EN OTRAS PALABRAS, CADA GENERACIÓN RECREA O REPRODUCE ACTITUDES Y VALORES CULTURALES, HEREDADOS DE LA GENERACIÓN ANTERIOR, TODO ESTO OCURRE INCONSCIENTEMENTE, SIN QUE LA VOLUNTAD DE LA PERSONA TENGA ALGO QUE VER, PARTICULARMENTE A LO LARGO DE LOS PRIMEROS AÑOS DE SOCIALIZACIÓN DEL INFANTE.

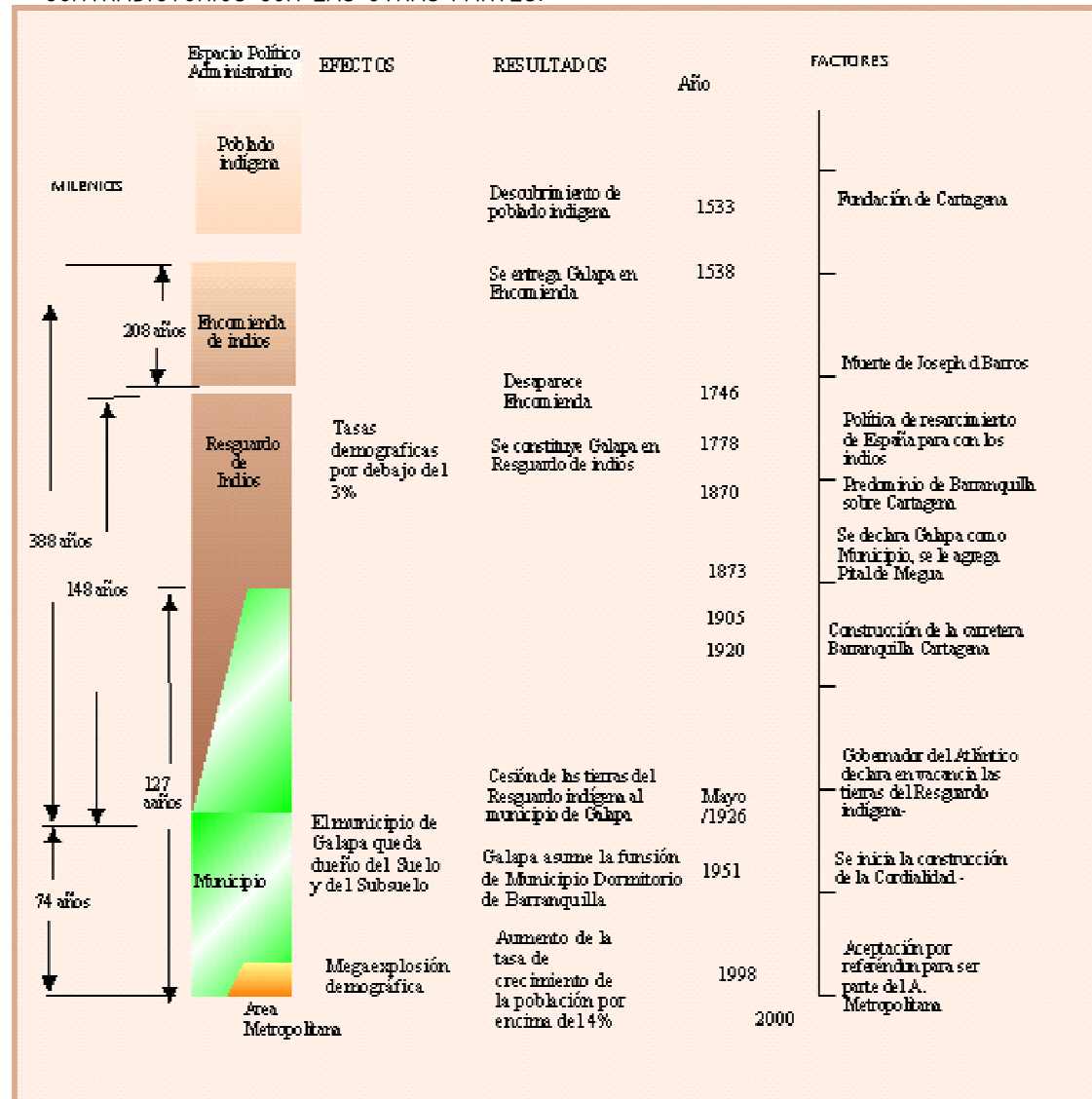
DESDE ESTE PUNTO DE VISTA, SE PUEDE SEÑALAR LA HIPÓTESIS QUE LOS GRUPOS ÉTNICOS, QUE SE MEZCLARON PARA FORMAR LA CONFIGURACIÓN SOCIAL GALAPERANA, SE RELACIONAN EN CUANTO A L ORIGEN SE REFIERE CON LOS ACTUALES PATRONES DEL COMPORTAMIENTO POLÍTICO. PARA OBSERVAR Y DISTINGUIR EL AGRUPAMIENTO POLÍTICO O FORMAS DE GOBIERNO MUNICIPAL, SE DESCRIBIRÁN LOS SISTEMAS POLÍTICOS ESPAÑOL, AMERICANO Y AFRICANO. CUALQUIER PARECIDO NO ES SIMPLE COINCIDENCIA.

A PESAR QUE LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA SE BASA EN PRINCIPIOS DEMOCRÁTICOS, LA DEMOCRACIA EN EL MUNICIPIO AVANZA MUY LENTAMENTE. A ESTA CIRCUNSTANCIA CONTRIBUYE EN GRAN MEDIDA LA TRADICIONALMENTE BAJA ASIMILACIÓN DE LOS PRINCIPIOS ESENCIALES DE LA VIDA DEMOCRÁTICA POR PARTE DE LA CLASE DIRIGENTE MUNICIPAL Y HOY SE HACE EVIDENTE LA NECESIDAD DE UNA ESTRUCTURA POLÍTICA MUNICIPAL QUE PUEDA, ADMINISTRAR Y RESOLVER LOS PROBLEMAS ELEMENTALES DE UN ESTILO DE VIDA COLECTIVO EN UN CONTEXTO MULTIÉTNICO, DONDE SE AVANCE HACIA UNA UNIDAD MUNICIPAL CON BASE EN EL CONOCIMIENTO Y RESPETO A LA VARIEDAD CULTURAL EXISTENTE EN EL MUNICIPIO, LA CUAL TENDERÁ A INCREMENTARSE POR LA METROPOLINIZACIÓN MUNICIPAL.

LA AUSENCIA DE PRINCIPIOS DEMOCRÁTICOS REALES Y NO DE FORMALIDADES, ES LA HERENCIA ESPAÑOLA Y GUARDA ESTRECHA RELACIÓN CON ESTE HECHO QUE EN EL MUNICIPIO LOS GRUPOS SOCIALES, LAS CLASES Y LOS PARTIDOS TIENDEN A CONSIDERARSE ASÍ MISMO COMO EL MUNICIPIO. TODOS LOS DEMÁS EXISTEN POR EL AZAR: NO NECESITAN SER TENIDOS EN CUENTA. CADA GRUPO ENCERRADO DENTRO DE LOS CONFINES DE SU INTERÉS PARTICULAR SE DEDICA A ORGANIZAR SUS PROPIOS ASUNTOS. DE ESTA MANERA EN EL MUNICIPIO NO HA TOMADO FORMA O SUSTANCIA UNA CONCIENCIA COMÚN. CONSECUENTEMENTE, NO EXISTE NI SIQUIERA UN ACUERDO FUNDAMENTAL , DE TODAS LAS CLASES Y/O GRUPOS ÉTNICOS SOBRE LOS OBJETIVOS COMUNES, TAN NECESARIO PARA UNA ATMÓSFERA DEMOCRÁTICA.

LA FALTA DE UN ESTILO DE VIDA COLECTIVO ESTÁ OBTIAMENTE. RELACIONADO CON , LA AUSENCIA DE UN PENSAMIENTO COLECTIVO, LA MAYORÍA DE LOS ESTAMENTOS DE LA CLASE DIRIGENTE MUNICIPAL, SE RESISTE AL CAMBIO SOCIAL Y AL DESARROLLO SOCIO ECONÓMICO, DENTRO DE UN MARCO "DE DEMOCRACIA PARTICIPATIVA". LA AUSENCIA DE UN DESARROLLO DEMOCRÁTICO EN EL MUNICIPIO HA TENIDO COMO CONSECUENCIA QUE HASTA EL PRESENTE EL MUNICIPIO SE MUESTRE COMO UNA COLECTIVIDAD DE GRUPOS FRAGMENTADOS. LA TENDENCIA EXCLUSIVA Y/O PARTICULARISTA QUE CARACTERIZA EL COMPORTAMIENTO POLÍTICO, CONDUCE A INTERPRETAR LA DEMOCRACIA COMO UNA LIBERTAD MÁXIMA DEL

INDIVIDUO. ENTONCES, AL PRACTICAR LO QUE CONSIDERAN DEMOCRACIA CREAN SU ANTÍTESIS. EMERGE LA PARADOJA MUNICIPAL DEL ANARQUISMO PERSONAL ACOMPAÑADO POR LA TENDENCIA DEMOCRÁTICA, QUE ES UNA PARTE DE LA PARADOJA INTEGRAL DE TODO EL HISPANISMO; EN EL MUNICIPIO CADA CLASE ES EL MUNICIPIO EN SI MISMA Y CON PUNTOS DE VISTA QUE SON CONTRADICTORIOS CON LAS OTRAS PARTES.



#### CRONOLOGÍA DEL DESARROLLO POLÍTICO-ADMINISTRATIVO

DE ESTA FORMA ENCONTRAMOS QUE REALMENTE: EL INDIVIDUALISMO EN EL MUNICIPIO DE GALAPA NO RAYA EN UN ANARQUISMO, TODO LO CONTRARIO, SE MUESTRA UN PROFUNDO RESPETO POR EL AUTORITARISMO EN POLÍTICA Y RELIGIÓN, LA IGNOMINIA DOGMÁTICA DE LA INQUISICIÓN, SON LA HERENCIA DE LA ENCOMIENDA DE INDIOS. EL AUTORITARISMO TRADICIONAL DE LOS 208 AÑOS DE LA ENCOMIENDA DE INDIOS EVOLUCIONÓ CONVIRTIÉNDOSE EN CACIQUISMO, Y LA ARROGANCIA NATURAL DE LA EGOCENTRICIDAD SE REVELÓ EN UN DESEO DESORDENADO DE TENER PODER SOBRE OTROS, LA ARROGANCIA ESPAÑOLA SE CONVIRTIÓ EN ARROGANCIA EN ALGUNOS LÍDERES POLÍTICOS MUNICIPALES Y ESTA ATMÓSFERA MUY DIFÍCILMENTE PROSPERARÁ EL ESFUERZO COMÚN.

ESTA FORMA DE PENSAR Y ACTUAR EN POLÍTICA HA TRAÍDO COMO CONSECUENCIA QUE LAS "CLASES ALTAS MUNICIPALES" TENGAN SU PROPIO MITO SOCIAL; LAS MASAS DE LA CABECERA MUNICIPAL TENGAN OTRO, Y LOS DEMÁS GRUPOS OTROS. DENTRO DE ESTE CONTEXTO VALE LA PENA CREAR INTERROGANTES ADECUADOS, ¿CÓMO Y BAJO QUÉ CIRCUNSTANCIAS PODRÁN ENCONTRARSE TODOS LOS GRUPOS Y CLASES MUNICIPALES?. ¿SERÁ QUE SE DEBE ESPERAR QUE GALAPA SEA UN BARRIO SUBNORMAL MÁS DE BARRANQUILLA PARA EMPEZAR A RECOGER Y/O CREAR LA IDENTIDAD MUNICIPAL PERDIDA?.

#### FACTORES ÉTNICOS

SI SE DA UNA VERDADERA IMPORTANCIA A LOS ELEMENTOS ÉTNICOS QUE COMPONEN AL GALAPERO EXISTEN MUY POCOS FACTORES QUE FAVOREZCAN UNA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA.

LOS AFRICANOS, LOS FENICIOS Y LOS CARTAGINENSES, LOS JUDÍOS, LOS GRIEGOS, LOS CELTAS, LOS ROMANOS LOS GODOS Y LOS ÁRABES FUNDIERON SUS SANGRES PARA FORMAR EL ESPAÑOL, Y SU PRIMO COLOMBIANO SE FORMÓ DEL MESTIZAJE ENTRE EL BLANCO E INDÍGENA EN LA REGIÓN ANDINA Y EN LA COSTA ATLÁNTICA SE SUMÓ AL PROCESO DE MESTIZAJE EL NEGRO, POR ENDE EN GALAPA BLANCO, INDÍGENA Y NEGRO.

#### COMPONENTE AFRICANO

A ESTA ALTURA DE LA CARACTERIZACIÓN POLÍTICA DEL MUNICIPIO DE GALAPA CABE CITAR EL PENSAMIENTO DE SIMÓN BOLÍVAR SOBRE LAS CONDICIONES SOCIOCULTURALES DE LOS PUEBLOS AMERICANOS A PRINCIPIO DEL SIGLO XIX, LAS CUALES LE ERAN BIEN CONOCIDAS Y PRODUJERON EN EL UN PROFUNDO PESIMISMO EN RELACIÓN CON LAS POSIBILIDADES POLÍTICAS HISPANOAMERICANAS.

BOLÍVAR DIRIGIÉNDOSE AL CONGRESO DE ANGOSTURA, INDICÓ A MANERA DE ADVERTENCIA:

"TENGAMOS EN CUENTA QUE NUESTRO PUEBLO NO ES EL DE EUROPA O NORTEAMÉRICA; ES UNA MEZCLA DE ÁFRICA Y AMÉRICA MÁS QUE DE EUROPA, PUESTO QUE ESPAÑA MISMA DEJA DE SER EUROPEA POR RAZÓN DE SU SANGRE AFRICANA, DE SUS INSTITUCIONES Y DE SU CARÁCTER.

LOS REVELADORES ESTUDIOS SOBRE CUESTIONES POLÍTICAS DE ÁFRICA<sup>8</sup> MOSTRARON DE MANERA CONCLUYENTE QUE LA IMAGEN TRADICIONAL, QUE EXISTÍA EN OCCIDENTE, DE LOS GOBIERNOS AFRICANOS ERA UNA SIMPLIFICACIÓN. EN EFECTO, ESTOS AUTORES ENCONTRARON QUE EN LA HISTORIA DE ÁFRICA EXISTIERON PODEROSAS MONARQUÍAS, PERO AL ESTE DE NÍGER, EN LA REGIÓN DEL ALTO VOLTA Y EN EL SUDAN ANGLO-EGIPCIO, LAS TRIBUS SE RESISTEN A LA INTEGRACIÓN CON TANTA FUERZA COMO CUALQUIER PUEBLO DE MUNDO. ESTOS DOS MODELOS POLÍTICOS DE ORGANIZACIÓN CONFORMAN PARA SU ESTUDIO LAS SOCIEDADES DE "GRUPO A" Y "GRUPO B"

#### SOCIEDADES DEL "GRUPO A"

'LOS ANTROPÓLOGOS OBSERVARON QUE LOS AFRICANOS RECONOCEN DE FORMA TAN CLARA COMO NOSOTROS QUE EL PODER CORROMPE Y QUE LOS HOMBRES TIENDEN A ABUSAR DE ÉL!.

TANTO LOS DIRIGENTES COMO LOS SÚBDITOS, MOVIDOS POR INTERESES PRIVADOS, INFRINGEN LAS NORMAS DE LA CONSTITUCIÓN. SI BIEN LA MAYOR PARTE DE LAS CONSTITUCIONES ESTÁN CONCEBIDAS CON CIERTOS FRENOS PARA EVITAR LA TENDENCIA HACIA EL DESPOTISMO ABSOLUTO NINGUNA CONSTITUCIÓN AFRICANA PUEDE PREVENIR QUE UN DIRIGENTE SE TRANSFORME EN TIRANO.

EN LOS ESTADOS DEL "GRUPO A", NO EXISTE MÁS QUE UNA TEORÍA DE GOBIERNO. EN EL CASO DE UNA REBELIÓN EL OBJETIVO Y EL RESULTADO ES CAMBIAR LA PERSONA O PERSONAS QUE OCUPAN CIERTOS CARGOS, PERO NUNCA SUPRIMIR LOS CARGOS O INTRODUCIR UNA NUEVA FORMA DE GOBIERNO. CUANDO LOS JEFES SUBORDINADOS A MENUDO PARIENTES DEL REY SE REVELAN CONTRA EL, LO HACEN EN DEFENSA DE LOS VALORES VIOLADOS POR SUS ABUSOS DE AUTORIDAD. ESTÁN MÁS INTERESADOS QUE NINGUNA OTRA SECCIÓN DE LA POBLACIÓN EN MANTENER LA MONARQUÍA. EL MODELO CONSTITUCIONAL IDEAL SIGUE SIENDO LA NORMA VÁLIDA A PESAR DE LA INFRACCIÓN DE LAS NORMAS.

SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DE LAS SOCIEDADES DEL "GRUPO A", EL ANTROPÓLOGO BAQUERO SOSTIENE QUE LAS DIVISIONES ADMINISTRATIVAS ERAN MONEDA CORRIENTE. LAS RIVALIDADES DE LOS JEFES SUBORDINADOS Y OTROS FUNCIONARIOS POLÍTICOS, SON A MENUDO PERSONALES O DEBIDAS A SUS RELACIONES CON EL REY O CON LA ARISTOCRACIA GOBERNANTE, EXPLOTAN CON FRECUENCIA ESTAS LEALTADES LOCALES DIVERGENTES PARA SUS PROPIOS FINES. PERO LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA CANALIZA Y FRENA A ESTE TIPO DE CONTIENDAS DE LOS CACIQUES REGIONALES.

#### SOCIEDADES DEL "GRUPO B"

LA ANTROPOLOGÍA, CARACTERIZA A LAS SOCIEDADES DEL "GRUPO B", CON EL SIGUIENTE EJEMPLO, QUE SIRVE PARA RESALTAR UNA DE LAS CARACTERÍSTICAS MAS SOBRESALIENTES DEL COMPORTAMIENTO INSTITUCIONAL! POLÍTICO AFRICANO, DE ESTE GRUPO DE SOCIEDADES.

EN 1931, LOS 69.484 LOBI DEL TERRITORIO FRANCÉS DEL ALTO VOTA ESTABAN REPARTIDOS ENTRE 1252 FALSAS ALDEAS (ORETENDUS VILLAGES); SÓLO UNA TENÍA ALREDEDOR DE 600

HABITANTES, MIENTRAS QUE 44 DE ELLAS CONTABAN CON MENOS DE 100 DE MODO QUE H. LUBOURET HABLA CON RAZÓN DE "PARTICULARISME ACCUSÉ". EXPLICAN QUE EN NINGUNA UNIDAD HABÍA JEFE Y LAS ASAMBLEAS REUNIDAS PARA DECIDIR SOBRE ASUNTOS CONCRETOS NO TENÍAN NINGUNA CLASE DE MEDIOS PARA LLEVAR A CABO SUS DECISIONES.

EN LAS SOCIEDADES DEL "GRUPO B", LOS INVESTIGADORES ENCONTRARON UN TIPO DE EQUILIBRIO MUY DISTINTO. DICEN AL RESPECTO QUE SE TRATA DE UN EQUILIBRIO ENTRE UN CIERTO NÚMERO DE SEGMENTOS, ESPACIALMENTE YUXTAPUESTOS Y ESTRUCTURALMENTE EQUIVALENTES, QUE NO SE DEFINEN ADMINISTRATIVAMENTE SINO EN FUNCIÓN DEL LINAJE Y DE LA LOCALIDAD. CADA SEGMENTO TIENE IDÉNTICOS A LOS SEGMENTOS DEL MISMO ORDEN. EL CONJUNTO DE RELACIONES QUE EXISTEN ENTRE LOS SEGMENTOS, ES DECIR, LA ESTRUCTURA POLÍTICA ES UN EQUILIBRIO DE LEALTADES LOCALES OPUESTAS Y DE LAZOS RITUALES Y DE LINAJE DIVERGENTES.

EN ESTAS SOCIEDADES SIN ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA, LA DIVERGENCIA DE INTERESES ENTRE LOS SEGMENTOS LOCALES SIGNIFICAN NECESARIAMENTE CONFLICTOS ENTRE LOS SEGMENTOS DEL LINAJE YA QUE AMBOS ESTÁN ESTRECHAMENTE ENLAZADOS; EL FACTOR ESTABILIZANTE NO ES UNA ORGANIZACIÓN JURÍDICA O MILITAR POR ENCIMA DE LOS SEGMENTOS, SINO SIMPLEMENTE LA SUMA TOTAL DE LAS RELACIONES INTER-SEGMENTALES.

SOBRE LO ANTERIOR, UTILIZANDO PARA ELLO EL LENGUAJE DE LA FILOSOFÍA POLÍTICA, COMENTAN QUE SE PUEDE DECIR QUE LA SOBERANÍA NO RESIDE EN NINGÚN INDIVIDUO NI EN NINGÚN GRUPO. EN DICHO SISTEMA LA ESTABILIDAD SE MANTIENE MEDIANTE UN EQUILIBRIO EN CADA LÍNEA DIVISORIA Y EN CADA PUNTO DONDE EXISTEN INTERESES DIVERGENTES EN LA ESTRUCTURA SOCIAL. ESTE EQUILIBRIO SE MANTIENE MEDIANTE UNA DISTRIBUCIÓN DEL MANDO DE LA FUERZA QUE CORRESPONDE A UNA DISTRIBUCIÓN DE INTERESES IGUALES PERO COMPETITIVOS ENTRE LOS SEGMENTOS HOMÓLOGOS DE LA SOCIEDAD. SI EN LAS SOCIEDADES DEL "GRUPO A" NO SÓLO ES POSIBLE, SINO QUE EXISTE SIEMPRE, ORGANIZACIÓN JUDICIAL CONSTITUIDA (YA QUE ESTÁ RESPALDADA POR LA FUERZA ORGANIZADA), LAS INSTITUCIONES JURÍDICAS DE LOGOLI, TALLENSI Y NUER RESIDEN EN EL DERECHO DE DEFENSA PROPIA.

A CONTINUACIÓN SE QUIERE ANALIZAR UN ASPECTO EN LA CULTURA POLÍTICA AFRICANA QUE LLAMÓ PROFUNDAMENTE LA ATENCIÓN POR SU SIMILITUDES CON EL MUNICIPIO, SE TRATA DE LA IMPORTANCIA DE LOS SÍMBOLOS EN LA POLÍTICA, TANTO EN LAS SOCIEDADES DEL "GRUPO A" COMO DEL "GRUPO B". A ESTE RESPECTO COMENTAN LOS ANTROPÓLOGOS INGLESES QUE LOS MIEMBROS DE UNA SOCIEDAD AFRICANA SIENTEN SU UNIDAD Y PERCIBEN SUS INTERESES COMUNES EN LOS SÍMBOLOS, Y ES PRECISAMENTE SU VINCULACIÓN A ESTOS SÍMBOLOS LO QUE CONTRIBUYE EN MAYOR MEDIDA A DAR A LA SOCIEDAD SU COHESIÓN Y PERSISTENCIA. ESTOS SÍMBOLOS, QUE TOMAN LA FORMA DE MITOS, CUENTOS, DOGMAS, RITUALES Y LUGARES Y PERSONAS SAGRADAS, REPRESENTAN LA UNIDAD Y LA EXCLUSIVIDAD DE LOS GRUPOS QUE LOS RESPETAN,. NO OBSTANTE NO SON MEROS SÍMBOLOS, SINO QUE SON CONSIDERADOS VALORES FINALES EN SÍ MISMOS.

PARA EXPLICARLOS SOCIOLÓGICAMENTE, ESTOS SÍMBOLOS, AGREGAN LOS AUTORES, TIENEN QUE SER TRADUCIDOS AL LENGUAJE DE LA FUNCIÓN SOCIAL Y DE LA ESTRUCTURA SOCIAL QUE AYUDAN A MANTENER. *LOS AFRICANOS CARECEN DE UN CONOCIMIENTO OBJETIVO DE LAS FUERZAS QUE DETERMINAN SU ORGANIZACIÓN SOCIAL Y QUE MOTIVAN SU COMPORTAMIENTO SOCIAL.* Y SIN EMBARGO, NO PODRÍAN CONTINUAR SU VIDA COLECTIVA SI NO PUDIERAN PENSAR Y SENTIR SOBRE LOS INTERESES QUE LOS MOTIVAN, LAS INSTITUCIONES MEDIANTE LAS CUALES ORGANIZAN LA ACCIÓN COLECTIVA Y LA ESTRUCTURA DE LOS GRUPOS EN LOS QUE ESTÁN ORGANIZADOS. SON PRECISAMENTE LOS DOGMAS Y LAS ACTIVIDADES Y CREENCIAS RITUALES QUE PERMITEN AL AFRICANO VER A SU SISTEMA SOCIAL DE UNA FORMA INTELECTUALMENTE TANGIBLE Y COHERENTE, A LA VEZ QUE LE PERMITEN PENSARLO Y SENTIRLO.

ADÉMÁS ARGUMENTAN QUE LOS SÍMBOLOS SAGRADOS, QUE REFLEJAN EL SISTEMA SOCIAL, CONFIEREN UNOS VALORES MÍSTICOS QUE EVOCAN LA ACEPTACIÓN DEL ORDEN SOCIAL Y QUE VAN MUCHO MÁS LEJOS QUE LA OBEDIENCIA QUE PUEDA IMPONER LA SANCIÓN SECULAR DE LA FUERZA. DE ESTA FORMA, EL SISTEMA SOCIAL ES, POR ASÍ DECIRLO, TRASLADADO A UN PLANO MÍSTICO EN EL QUE VIENE A SER COMO UN SISTEMA DE VALORES SAGRADOS QUE NO PUEDE CRITICARSE O MODIFICARSE. DE AHÍ QUE EL PUEBLO PUEDE DERROCAR A UN MAL REY, PERO LA MONARQUÍA NUNCA SE PONE EN TELA DE JUICIO.

LOS INGLESES REFIRIÉNDOSE A LA INFLUENCIA DE LOS SÍMBOLOS SOBRE LA POBLACIÓN, COMENTAN QUE EL AFRICANO NO VE MÁS ALLÁ DE LOS SÍMBOLOS. SERÍA POSIBLE ADUCIR QUE SE COMPRENDIERA SU SIGNIFICADO OBJETIVO, ESTOS SÍMBOLOS PERDERÍAN SU PODER SOBRE ÉL. ESTE PODER RESIDE EN EL CONTENIDO SIMBÓLICO Y EN LA ASOCIACIÓN DE ESTE CON LAS

INSTITUCIONES CLAVES DE LA ESTRUCTURA SOCIAL, TALES COMO LA MONARQUÍA. LOS RITUALES Y LAS IDEAS MÍSTICAS QUE EXPRESAN LOS VALORES QUE UNEN A LOS MIEMBROS DE LA SOCIEDAD UNOS CON OTROS Y QUE CONCENTRAN LA LEALTAD Y LA DEVOCIÓN DE SUS MIEMBROS CON RESPECTO A LOS DIRIGENTES, ESTOS RITUALES E IDEAS NO PUEDEN SER DE CUALQUIER TIPO. POR EJEMPLO, LAS SOCIEDADES DEL "GRUPO A", LOS VALORES MÍSTICOS ASOCIADOS CON LA REALEZA SE REFIEREN A LA FERTILIDAD, LA SALUD, LA PROSPERIDAD, LA PAZ Y LA JUSTICIA; EN OTRAS PALABRAS, A TODO AQUELLO QUE DA VIDA Y FELICIDAD A UN PUEBLO.

SE PUEDE RESUMIR EL PRESENTE ANÁLISIS DICHIENDO QUE LOS ANTROPÓLOGOS INGLESES ENCONTRARON QUE LOS INTERESES MATERIALES QUE MOTIVAN A LOS INDIVIDUOS O A LOS GRUPOS EN LAS SOCIEDADES AFRICANAS ACTÚAN EN EL MARCO DE LAS NORMAS MORALES Y LEGALES INTERCONECTADAS, CUYO ORDEN Y ESTABILIDAD ES MANTENIDO POR, LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA. TAMBIÉN DICEN QUE LOS AFRICANOS NO ANALIZAN SUS SISTEMAS SOCIALES; SIMPLEMENTE VIVEN EN ELLOS. PIENSAN Y SIENTEN SOBRE ELLOS EN FUNCIÓN DE LOS VALORES QUE REFLEJAN, EN LAS DOCTRINAS Y EN LOS SÍMBOLOS, PERO QUE NO EXPLICAN LAS FUERZAS QUE CONTROLAN REALMENTE SU COMPORTAMIENTO SOCIAL. ACLARAN QUE ENTRE ESTOS VALORES LOS MÁS DESTACADOS SON LOS VALORES MÍSTICOS ESCENIFICADOS EN LAS GRANDES CEREMONIAS PÚBLICAS Y QUE ESTÁN ENLAZADOS INSTITUCIONALMENTE.

COMO LA INFORMACIÓN LO SUGIERE EXISTE MÁS DE UNA SEMEJANZA ENTRE LA FORMACIÓN POLÍTICA DEL MUNICIPIO DE GALAPA Y LAS FORMAS ESTATALES DE LAS SOCIEDADES AFRO-ÁRABES, HECHO QUE SE REFLEJA EN CIERTOS CONDICIONAMIENTOS SOCIALES Y POLÍTICOS, QUE LLEGARON AL PAÍS Y AL MUNICIPIO A TRAVÉS DE LA HERENCIA ESPAÑOLA. DE ESTA MANERA LA INFORMACIÓN PERMITE ESTABLECER UN PARALELISMO ENTRE EL FUNCIONAMIENTO DE LAS SOCIEDADES DEL "GRUPO A", CON EL FUNCIONAMIENTO DEL MUNICIPIO, HACIENDO LA SALVEDAD, CLARO ESTÁ, QUE COLOMBIA NO POSEE NINGUNA MONARQUÍA PERO EL PODER ES HEREDITARIO.

#### COMPONENTE INDÍGENA

EL COMPONENTE INDÍGENA SE ANALIZARÁ A TRAVÉS DEL COMENTARIO DEL ANTROPÓLOGO ROBERT LOWIE ((1246) 1979:167), QUIEN SOSTIENE QUE A GRANDES RASGOS, PARA LA MAYOR PARTE DEL CONTINENTE, LOS ABORÍGENES AMERICANOS APARECEN COMO SEPARATISTAS Y DEMOCRÁTICOS EN COMPARACIÓN A LOS AFRICANOS, CON LA NOTABLE EXCEPCIÓN DEL ESTADO INCA. PARA EL CASO DEL MUNICIPIO DE GALAPA SE TRAE EL COMENTARIO PROVENIENTE DEL TRABAJO DE MOMIL, ESCRITO POR LOS ANTROPÓLOGOS GERARDO REICHEL Y ALICIA DE REICHEL.

"EN COLOMBIA NO ENCONTRAMOS DURANTE EL PERIODO PRE-HISPÁNICO FORMACIONES DE GRANDES ESTADOS, AMPLIOS COMPLEJOS RELIGIOSOS, NI HUBO ALGUNA PAUTA SOCIAL O ECONÓMICA ORGANIZADA Y DE VALIDEZ PARA UNA GRAN ZONA DE TERRITORIO. LOS DESARROLLOS DE TIPO FORMATIVO, QUE FUE LO QUE PREDOMINÓ EN EL TERRITORIO COLOMBIANO SE DESARROLLARON APARENTEMENTE EN EL SENTIDO DE QUE ALLÍ NO SE LOGRÓ UNA FASE URBANA, ARQUITECTÓNICA, NI UN RÉGIMEN TEOCRÁTICO UNIFICADOR NI UN ESTADO ORGANIZADO. LA EXCEPCIÓN LA FORMAN LOS TAIRONAS DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA Y LOS CHIBCHAS DE ALTIPLANO DE CUNDINAMARCA Y BOYACÁ, PERO EN AMBOS CASOS SE TRATA DE GRUPOS PEQUEÑOS DE ESTADOS INCIPIENTES Y AÚN ESTABILIZADOS, Y DE DESARROLLOS MUY RECIENTES".

SIN EMBARGO, A PESAR DE QUE NO EXISTIERON GRANDES ESTADOS, CIERTAS TRADICIONES Y/O CREENCIAS DE ORIGEN PRECOLOMBINO LOGRARON READAPTARSE A LAS CONDICIONES IMPUESTAS POR LOS ESPAÑOLES, E INFLUIR DE MANERA DECISIVA, MUCHAS VECES EN LA FORMACIÓN DE LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS CONTEMPORÁNEAS.

EL AUTOR RESALTA, EN PRIMER LUGAR, UNA IMPORTANTE CRECENCIA INDÍGENA CONSISTENTE EN PRESENTAR, A CIERTOS HÉROES CIVILIZADORES, COMO MESÍAS O SALVADORES NECESARIOS PARA LA LUCHA CONTRA LOS CATACLISMOS Y LA CONDUCCIÓN DE LOS PUEBLOS HACIA LA META DE LA SOCIEDAD IDEAL. EN OTRO TRABAJO DE LOS ANTROPÓLOGOS GERARDO REICHEL Y ALICIA DE REICHEL (1977), QUE HACE REFERENCIA A ESTE FENÓMENO, DESCRIBEN UN MOVIMIENTO APOCALÍPTICO OCURRIDO EN EL CHOCÓ, A ORILLA DEL RÍO ATRATO EN AÑO DE 1960. LOS AUTORES DICEN QUE SE TRATA DE UN TIPO DE MESIANISMOS POPULAR EN ÉPOCAS DE ANGUSTIA Y TENSIÓN EN UNA DE LAS ZONAS SUBDESARROLLADAS DE MAYOR PROBLEMÁTICA ECONÓMICA Y SOCIAL DE COLOMBIA.

COMENTABAN LOS AUTORES QUE EN ALGUNOS PUEBLOS DEL CHOCÓ, LAS GENTES SE MOVILIZARON CON LAS PREDICACIONES DEL "HERMANO DEL ECCE HOMO" JESÚS MARÍA CRISTO, EL HERMANITO QUIEN SEGUIDO DE UNA MULTITUD DE INDÍGENAS Y NEGROS HACIA LAS CURACIONES Y

PROFETIZABA EL “FIN DEL MUNDO”, QUE SERÍA EN SEMANA SANTA UN CASTIGO PARA LOS RICOS, SACERDOTES Y GENTES DE LAS GRANDES CIUDADES, Y UNA SALVACIÓN PARA LOS NEGROS E INDÍGENAS QUE SIGUIERON SU EJEMPLO EN LAS PREDICACIONES Y CURACIONES SE PRESENTARON ESCENAS DIFÍCILES: CANOAS LLENAS DE ENFERMOS TULLIDOS Y PARALÍTICOS, SORDOMUDOS Y OTROS ENFERMOS EN LA SOLUCIÓN DE SUS PROBLEMAS; UN FIN QUE NO LLEGÓ EN LA SEMANA SANTA ANUNCIADA Y REFLEJÓ UN ANHELO POR LLEGAR A LA TIERRA SIN MAL Y EVADIR LAS DIFICULTADES DEL PRESENTE ANGUSTIOSO.

LOS REICHEL SEÑALAN MOVIMIENTOS DE ESTE TIPO QUE HAN TENIDO LUGAR ENTRE LOS INDÍGENAS DEL VALLE DEL CAUCA EN LOS AÑOS DE 1546 Y 1576 Y EN 1603 ENTRE LOS EMBERAS, EN 1927, AMENAZADOS POR UN SUPUESTO ATAQUE DE LOS CUNA Y, ENTRE LOS GRUPOS DE HABLA ARAWAK EN LA REGIÓN DE GUAINÍA ( EN 1850,1857 Y1880) SEÑALADOS POR LOS KOCH GRUMBERG, ASÍ COMO ENTRE LOS PUINAVE DE LA MISMA REGIÓN EN 1887.

DE ESTA MANERA EN COLOMBIA SE ENCUENTRAN CASOS DE MOVIMIENTOS MESEÁNICOS QUE SURGEN COMO REACCIÓN DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS CONTRA LOS BLANCOS EXPLOTADORES.

EL INVESTIGADOR JAVIER OCAMPO L. REFIRIÉNDOSE DEL MITO EN LA SOCIEDAD ANOTA: EL MITO DE LA SOCIEDAD IDEAL, O “TIERRA SIN MAL” ESTÁ GENERALIZADO EN TODAS LAS SOCIEDADES Y REPRESENTA LA UTOPIA Y LA META DEFINITIVA DE LOS HOMBRES SE VERÁN LIBRES DE LOS PROBLEMAS, Y DONDE SEA TONO DE VIDA LA FELICIDAD CONSTANTE, LA IGUALDAD, LA JUSTICIA LA PROSPERIDAD EN TODOS LOS ÓRDENES. UNA SOCIEDAD IDEAL EN DONDE LAS FUERZAS SOBRENATURALES INTERVENDRÁN EN LA TRANSFORMACIÓN DE LA NATURALEZA Y PROPORCIONARÁN LA FELICIDAD; SERÁ UNA UNIÓN ENTRE LO NATURAL Y SOBRENATURAL LO ANTERIOR SEÑALA LA IMPORTANCIA DEL ESTUDIO DE LOS MITOS DE LOS HÉROES CIVILIZADORES PARA PODER COMPRENDER LOS HECHOS DE LAS MASAS DE LOS INDÍGENAS AMERICANOS ALREDEDOR DE SUS CAUDILLOS. DE LA TRADICIÓN MITOLÓGICA SE PASA A LA ACCIÓN Y A MOVIMIENTOS DE LOS NATIVOS EN DEFENSA DE LA INDIGNIDAD DE SUS PROPIOS DERECHOS SOCIALES, POLÍTICOS Y ECONÓMICOS

ESTE PLANTEAMIENTO CONDUCE DIRECTAMENTE A LAS CREENCIAS MÁGICAS Y A LAS INFLUENCIAS SOBRE EL COMPORTAMIENTO SOCIAL Y POLÍTICO DE LOS INDÍGENAS Y DE MAYOR PARTE DEL PUEBLO COLOMBIANO CONTEMPORÁNEO A ESTE RESPECTO DE ANTROPOLOGÍA SABE QUE LA MAGIA NEGRA (QUE INCLUYE EL ENVENENAMIENTO) ERA PRACTICADA EN ÉPOCAS PRECOLOMBINAS. Y PUESTO QUE SABE TAMBIÉN QUE LOS DOCTORES HERBOLARIOS EN MUCHOS PUEBLOS DE AMÉRICA ERAN TAMBIÉN CONDENADOS A MUERTE SI FRACASABAN AL INTENTAR UNA CURACIÓN, Y QUE LADRONES Y ADÚLTEROS ERAN TAMBIÉN CONDENADOS A MUERTE, PARECE MUY DUDOSO QUE LA SUERTE DE UN HECHICERO PROBADO PUDIERA HABER SIDO MEJOR, SE SABE, QUE LA MAYORÍA DE LOS PUEBLOS AMERICANOS CONSIDERABAN LA HECHICERÍA COMO UNO DE LOS CRÍMENES MAS NEFASTOS Y PUNIBLE CON LA MUERTE DEL FALSO HECHICERO Y DE TODA SU FAMILIA.

EN LOS SISTEMAS DE GOBIERNOS AMERICANOS ERA TAL LA INFLUENCIA DE LA RELIGIÓN Y LA MAGIA EN LA POLÍTICA AMERICANA QUE LOS ESPAÑOLES, DURANTE LA CONQUISTA PRONTO DESCUBRIERON LA PROFUNDA RELACIÓN QUE EXISTÍA ENTRE ESTAS INSTITUCIONES, HECHO QUE SE REFLEJABA PRINCIPALMENTE EN LA PARTICIPACIÓN ACTIVA DE CHAMANES EN LA TOMA DE DECISIONES AL LADO DE LOS JEFES POLÍTICOS DE TAL MANERA QUE LOS ESPAÑOLES PRONTO APRENDIERON A DIRIGIR SUS GUERRAS DE LA CONQUISTA, A LA ANIQUILACIÓN DE LOS CHAMANES JUNTO CON LOS GRANDES JEFES POLÍTICOS.

ANTE ESTE HECHO HISTÓRICO, SURGEN LOS SIGUIENTES INTERROGANTES A LOS QUE LA ANTROPOLOGÍA LE HA TOCADO RESPONDER: ¿CÓMO FUE QUE LA HECHICERÍA SE VOLVIERA PREDOMINANTE ENTRE LA MAYOR PARTE DE LOS INDÍGENAS Y DE LAS CLASES SOCIALES BAJAS DE COLOMBIA? Y ¿CÓMO INFLUYE ESTO EN LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS? LA RESPUESTA LA PROPORCIONA EL ANTROPÓLOGO NORTEAMERICANO GEORGE KUBLER, QUIEN AFIRMA QUE LA PROLIFERACIÓN DE LOS HECHOS QUE PRACTICABAN UNA MAGIA INFRA SOCIAL O ANTISOCIAL FUE UN FENÓMENO COLONIAL LA CANTIDAD DE HECHICEROS AUMENTÓ CONSIDERABLEMENTE, Y POLO DE ONDERGADO (CORREGIDOR DE CUZCO A MEDIADOS DEL SIGLO XVI) ATRIBUYE ESE AUMENTO A LA EXTENSIÓN GENERAL DE LA INDIGENCIA EN LAS COMUNIDADES COLONIALES “(1946).

DE ESTA MANERA, LAS COMUNIDADES AMERICANAS SE VOLVIERON CIERTAMENTE EMPOBRECIDAS DESPUÉS DE LA CONQUISTA. ADEMÁS DE SUFRIR TODA UNA GENERACIÓN DE REVOLUCIONES Y PILLAJES POR PARTE DE LOS CONQUISTADORES, LOS INDIOS FUERON CRUELMENTE EXPLOTADOS A TRAVÉS DE UN SISTEMA DE TRIBUTOS EXCESIVOS (ENCOMIENDAS) APAREJANDO CON EL



TRABAJO FORZOSO (MITA) Y LA EXPANSIÓN DE LA INSTITUCIÓN NATIVA DE SIRVIENTES PERSONALES A LA PÉRDIDA CRECIENTE DE LAS TIERRAS COMUNALES Y FINALMENTE AL SURGIMIENTO DE PROPIEDADES INDIVIDUALES DE LOS ESPAÑOLES (HACIENDA) COMO CONSECUENCIA SURGIÓ UNA VASTA POBLACIÓN SIN HOGAR, CONSTANTEMENTE AL BORDE DE LA INANICIÓN. ESTA POBLACIÓN DESARRAIGADA SE ENCONTRABA ASENTADA EN LAS CIUDADES Y ALDEAS.

LA POLÍTICA COLONIAL ESPAÑOLA TENDENTE AL ABUSO Y MALTRATO DE LOS INDÍGENAS, TUVO TIEMPO DE HACER SENTIR TODO SU EFECTO. LA PERSECUCIÓN RELIGIOSA SOLO EXACERBÓ LAS CONDICIONES SOCIALES QUE ESTIMULABAN LA PRÁCTICA DE LA MAGIA MALIGNA. ASÍ, HACIA EL SIGLO XVII LAS SEMILLAS DEL DESCONTENTO ESTABAN SEMBRADAS Y ESTABAN DANDO FRUTO; LA BRUJERÍA SE HABÍA VUELTO PARTE DE LA VIDA COTIDIANA, LA CUAL A SU VEZ HABÍA SIDO FOMENTADA POR LA OPRESIÓN Y LA INTOLERANCIA RELIGIOSA LA IGNORANCIA Y LA POBREZA (SHARON DOUGLAS 1980:46).

LOS HABITANTES RURALES Y/O URBANOS DE ESTRATOS SOCIALES BAJOS (Y NO SIEMPRE TAN BAJOS) ENCONTRABAN EN EL CURANDERISMO UNA ALTERNATIVA ASÍ ESTE FUE ADOPTADO POR MAYOR PARTE DE LOS HABITANTES. LA GENTE DE SANTA FE DE BOGOTÁ Y DE LAS GRANDES CIUDADES LATINOAMERICANAS QUE VIVÍAN EN CONDICIONES INFRAHUMANAS DESCUBRIERON EN EL CURANDERISMO MILENARIO, “UN VIEJO REMEDIO” PARA ENFERMEDADES NUEVAS (ASÍ EL CURANDERISMO) TOMA UNA NUEVA VITALIDAD NUTRIDO POR EL CAMPESINO Y LA GRAN CIUDAD, ADAPTÁNDOSE PARA NUEVOS PROBLEMAS, NUEVAS FORMAS CONGRUENTES CON EL MEDIO Y LA ÉPOCA, PERO CON EL MISMO CONTENIDO: LA MAGIA ANCESTRAL ESTOS HALLAZGOS REALIZADOS, ENTRE LOS INVESTIGADORES PERUANOS, POR MARIO CHIAPE EN 1969, CORRIERON PARALELOS CON ALGUNOS DE ROBERT REDFIELD (1941) REVELADOS DURANTE UNO DE LOS PRIMEROS ESTUDIOS DE LA BRUJERÍA EN AMÉRICA LATINA ESTE ÚLTIMO AUTOR AL ESTUDIAR CUATRO COMUNIDADES EN YUCATÁN, DESDE CAMPIRANAS A URBANAS HAYÓ UNA CREENCIA EN LA BRUJERÍA DE TODAS ELLAS. SIN EMBARGO, ANOTA QUE LA FRECUENCIA DE LA ACTIVIDAD AUMENTABA CON EL TAMAÑO DE LA COMUNIDAD. EXPLICACIÓN QUE DA: LA MAGIA NEGRA ES UNA EXPRESIÓN DE LA INSEGURIDAD EN EL INESTABLE MEDIO SOCIAL DE LA CIUDAD. LA VIDA TIENE MAYORES INCREMENTOS DE INCERTIDUMBRES EN LA SOCIEDAD QUE EN EL PUEBLO. LAS FUERZAS DE LA COMPETENCIA ECONÓMICA AFECTA A LA GENTE DE DIFERENTE MODO, Y DE AHÍ QUE TIENDAN A AISLAR AL INDIVIDUO DE SU FAMILIA Y DE SU GRUPO LOCAL ROBERT REDFIELD ARGUMENTA QUE EN LA CIUDAD LA FALTA DE CULTURA INTEGRAL Y LA RUPTURA DE LOS CONTROLES FAMILIARES Y RELIGIOSOS, HACEN DIFÍCIL PREDECIR LA CONDUCTA DE LOS OTROS. EL MUNDO SOCIAL EN EL CUAL SE MUEVE UN INDIVIDUO ES GRANDE Y COMPLEJO Y LOS ROLES DE LOS INDIVIDUOS EN SU INTERIOR SON A MENUDO BORROSOS E INESTABLES. NINGUNO DE LOS CASOS DE MAGIA NEGRA QUE SE ENCONTRABAN EN LOS PUEBLOS APLICABA SU PRÁCTICA POR PARTE DE UN RESIDENTE DEL PUEBLO CONTRA OTRO MISMO PUEBLO. LA SOCIEDAD DEL GRUPO LOCAL Y FAMILIAR ES GRANDE PERO EN LA CIUDAD EL VECINO DE UNO PUEDE SER EL ENEMIGO Y NO ES RARO QUE LO SEA.

EN ESTE ORDEN DE IDEAS CABE RESALTAR LOS TRABAJOS DEL ANTROPÓLOGO NORTEAMERICANO ERIK WOLF (1955:460) ACERCA DE LAS SANCIONES PSICOLÓGICAS INSTITUCIONALES CONTRA LA CONDUCTA NO TRADICIONAL, OPERATIVAS EN UNA “COMODIDAD CORPORATIVA CERRADA” DONDE MUESTRA COMO EL TIPO DE RAZÓN SOCIAL EN CENTRO AMÉRICA FOMENTÓ EL DESARROLLO DE LA BRUJERÍA EN LA SOCIEDAD NORTEAMERICANA DURANTE LA COLONIA: PARALELAMENTE A LOS MECANISMOS DE CONTROL QUE SON FUNDAMENTALMENTE ECONÓMICOS EN SU ORIGEN, ESTÁN LOS MECANISMOS PSICOLÓGICOS COMO LA ENVIDIA INSTITUCIONALIZADA QUE PUEDEN ENCONTRARSE DICE EL AUTOR EN LA EXPRESIÓN DE VARIAS MANIFESTACIONES COMO EL CHISMORREO, ATAQUES DEL MAL DE OJO, O EN EL MIEDO Y LA PRÁCTICA DE LA BRUJERÍA.

ESTE MISMO AUTOR ANOTA QUE LA BRUJERÍA, ASÍ COMO LAS FORMAS TENUES DE “ENVIDIA INSTITUCIONALIZADA” TIENE UN EFECTO INTEGRADOR AL RESTRINGIR LA CONDUCTA NO TRADICIONAL EN LA MEDIDA EN QUE LAS RELACIONES SOCIALES NO SUFRAN UN QUEBRANTO SERIO. MINIMIZA LOS FENÓMENOS DESINTEGRADORES COMO LA MOVILIDAD ECONÓMICA EL ABUSO DEL PODER CONSAGRADO A LA EXPOSICIÓN CONSPICUA DE LA RIQUEZA INDIVIDUAL. EN EL PLANO INDIVIDUAL, ACTÚAN DE MANERA DE MANTENER AL INDIVIDUO EN EL EQUILIBRIO DE SUS VECINOS. Y EN EL PLANO SOCIAL, REDUCE LAS INFLUENCIAS DISGREGADORAS DE LA SOCIEDAD EXTERIOR.

## MODELO ECONÓMICO

HISTÓRICAMENTE LA ECONOMÍA SE HA BASADO EN:

1. TIERRA Y EL TRABAJO AGRÍCOLA.
2. MÁQUINAS Y LAS GRANDES INDUSTRIAS.
3. CONOCIMIENTO.

ACTUALMENTE NOS ENCONTRAMOS EN EL CICLO DE LA ECONOMÍA DEL CONOCIMIENTO QUE COMPRENDE DATOS, IMÁGENES, SÍMBOLOS, CULTURA, IDEOLOGÍA VALORES E INFORMACIÓN. EN EL CAMINO DEL DESARROLLO, LA SOCIEDAD GALAPERA DEBE REPENSAR SU FORMA DE ESTRUCTURACIÓN Y LA MANERA DE ALCANZAR EN ESTAS CONDICIONES UN EQUILIBRIO ENTRE LIBERTAD Y RESTRICCIONES, LA TECNOLOGÍA DEL CONOCIMIENTO CREÓ EL CIBERESPACIO QUE SE CONSTITUYE EN UN ENTORNO BIOELECTRÓNICO EN QUE SE CONJUGAN CABLES TELEFÓNICOS Y COAXIALES, LÍNEAS DE FIBRA ÓPTICA Y ONDAS ELECTROMAGNÉTICAS.

EL CIBERESPACIO TIENDE A LA DESMASIFICACIÓN DE LAS INSTITUCIONES E IMPLICA UN REPLANTEAMIENTO DE LA CENTRALIZACIÓN VS LA DESCENTRALIZACIÓN, LA DESTERRITORIALIDAD Y LA GLOBALIZACIÓN.

#### CARACTERIZACIÓN DEL MODELO ECONÓMICO NACIONAL

LA LIBERACIÓN DE LA ECONOMÍA COLOMBIANA<sup>9</sup> SE ADOPTÓ DENTRO DEL MARCO CONCEPTUAL DEL LIBRE MERCADO DEL CONSENSO DE WASHINGTON. LA LIBERACIÓN SE FUNDAMENTÓ EN UN EQUILIBRIO PARCIAL. LA REGULACIÓN PUNTUAL DE MERCADOS CONTRIBUÍA A MEJORAR EL FUNCIONAMIENTO Y LA EFICIENCIA DE LA ECONOMÍA.

NO PODEMOS DESCONOCER QUE LAS IMPERFECCIONES DE LA ECONOMÍA NO PUEDEN ELIMINARSE POR FACTORES POLÍTICOS Y SOCIALES. EL MODELO IDEAL DE COMPETENCIA DE UN PROTOTIPO DE LIBRE MERCADO DEBE PLANTEARSE TENIENDO EN CUENTA LAS RESTRICCIONES DE LA ECONOMÍA COLOMBIANA. COLOMBIA FUE ADOPTANDO REFORMAS QUE CONDUJERAN A LA CONSTRUCCIÓN DEL MODELO IDEAL DE LIBRE MERCADO, PERO LUEGO DE ADOPTADAS LAS REFORMAS NEOLIBERALES SUS RESULTADOS NO CORRESPONDEN A LAS PREDICIONES DEL MODELO IDEAL. LAS SOLUCIONES NO SON EFICIENTES NI ESTABLES.

HOY PODEMOS OBSERVAR QUE LAS REFORMAS QUE SE IMPLANTARON, POR LAS MISMAS CARACTERÍSTICAS DE LA ECONOMÍA COLOMBIANA QUE FUERON DESCONOCIDAS AL FORMULAR EL MODELO IDEAL, RESULTARON EN UN DÉFICIT DE CUENTA CORRIENTE EN LA BALANZA DE PAGOS QUE NO ES SOSTENIBLE, AL IGUAL LA INTERVENCIÓN FINANCIERA Y MONETARIA PARA SUBSANAR EL EQUILIBRIO SE MANIFIESTA EN TASAS DE INTERÉS REALES DE 20% QUE CONDUCE A LA QUIEBRA DEL SECTOR FINANCIERO. DE ESTA FORMA CUANDO LAS AUTORIDADES MONETARIAS BAJAN LAS TASAS DE INTERÉS LA ECONOMÍA ENTRA EN UNA ESCASEZ DE DIVISAS Y CUANDO LAS SUBEN LA ECONOMÍA ENTRA EN UNA RECESIÓN Y DIFICULTADES EN LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS.

PLANTEA EL AUTOR QUE EL SISTEMA ENTRA EN SERIES DIFICULTADES CUANDO EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE ES MAYOR QUE EL FINANCIABLE. LA RECOMENDACIÓN DEL FMI Y EL BANCO DE LA REPÚBLICA ES UNA ELEVACIÓN DE LAS TASAS DE INTERÉS QUE PROVOQUEN LA CAÍDA DEL PRODUCTO NACIONAL Y POR LO TANTO DE LAS IMPORTACIONES. EL AJUSTE SE EFECTUARÁ POR REVALUACIÓN. EL NUEVO EQUILIBRIO CORRESPONDERÍA A UN NIVEL DE PRODUCCIÓN INFERIOR AL DEL PLENO EMPLEO Y UNA TASA DE INTERÉS QUE PUEDE SER ESCANDALOSA.

LA OTRA POSIBILIDAD ES QUE EL AJUSTE SE HAGA MEDIANTE LA DEVALUACIÓN NOMINAL DEL TIPO DEL CAMBIO, EN ESTE CASO SE PRESENTARÍA UNA EXPANSIÓN DEL GASTO QUE ELEVARÍA LA INFLACIÓN Y SUBIRÍA LA TASA DE INTERÉS. EL EQUILIBRIO CORRESPONDERÍA A UN PUNTO EN QUE LA DIFERENCIA DE LAS TASAS DE INTERÉS EXTERNAS E INTERNAS SERÍAN IGUALES A LAS EXPECTATIVAS DE LA DEVALUACIÓN. LA ECONOMÍA QUEDARÍA EN UN EQUILIBRIO INESTABLE EN QUE LA TASA DE CAMBIO SUBIRÍA Y LA TASA DE INTERÉS BAJARÍA Y VICEVERSA.

EL MODELO ASÍ PLANTEADO SERÍA INEFICIENTE PORQUE CORRESPONDE A UNA SOLUCIÓN POR DEBAJO DEL PLENO EMPLEO Y ADICIONALMENTE ES INESTABLE: LA ECONOMÍA SE MUEVE ENTRE UN DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE QUE GENERA ESCASEZ DE DIVISAS Y ELEVADAS TASAS DE INTERÉS QUE CONDUCE A LA CRISIS FINANCIERA.

EL AUTOR DA COMO RAZONES DE LA DISCREPANCIA ENTRE EL MODELO IDEAL Y EL MUNDO REAL EN UNA SERIE DE ELEMENTOS DE LA ECONOMÍA QUE NO SE AJUSTAN A LOS SUPUESTOS DEL MUNDO IDEAL. EN PRIMER LUGAR LAS ALTAS TASA DE DESCUENTO DE LA ECONOMÍA, EL AHORRO ES BAJO Y POCO SENSIBLE A LAS TASAS DE INTERÉS, INCLUSO LA RELACIÓN ENTRE LAS DOS VARIABLES PUEDE SER INVERSA. SEGUNDO, LA ECONOMÍA ESTÁ EXPUESTA A UNA INFLACIÓN INERCIAL QUE NO ES CAUSADA POR ESCASEZ; LOS AJUSTES TIENDEN A MANIFESTARSE POR CONDUCTO DE LAS CANTIDADES DE LOS PRECIOS. LAS POLÍTICAS RESTRICTIVAS SE MANIFIESTAN EN MAYOR GRADO EN LA CAÍDA DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA QUE EN LA INFLACIÓN. TERCERO, LA ECONOMÍA ESTÁ EXPUESTA A RIGIDEZES Y ACCIONES MONOPÓLICAS QUE DAN LUGAR A

AJUSTES LENTOS DE LOS MERCADOS QUE PUEDEN SER FÁCILMENTE ANTICIPABLES POR LOS AGENTES ECONÓMICOS. LAS ALTERACIONES DE LAS ECONOMÍAS SON AMPLIADAS POR LAS ACCIONES DE LOS ESPECULADORES PARA ANTICIPAR LOS RESULTADOS DE LOS MERCADOS. CUARTO, LA ECONOMÍA COLOMBIANA TIENE VENTAJAS COMPARATIVAS EN PRODUCTOS QUE TIENDEN A SER SOBRE OFRECIDOS EN LOS MERCADOS EXTERNOS, ES DECIR, CARECEN DE DEMANDA. LA LIBERACIÓN COMERCIAL SE MANIFIESTA EN DÉFICIT EN LA BALANZA DE PAGOS QUE NO SON SOSTENIBLES. QUINTO, LOS RECURSOS FINANCIEROS ESTÁN LIMITADOS PARA UN PAÍS COMO COLOMBIA; LA APERTURA DE CAPITALES NO GARANTIZA LA IGUALDAD ENTRE LA TASA DE INTERÉS INTERNA Y EXTERNA E INDUCE A LA ENTRADA DE CAPITALES ESPECULATIVOS PARA SACAR VENTAJA DE LA DIFERENCIA.

LOS FACTORES ANTERIORES DAN LUGAR A UNA ESTRUCTURA DE INELASTICIDADES Y RIGIDECES QUE CONTRADICEN LOS SUPUESTOS FUNDAMENTALES DE ALTA ELASTICIDAD Y FLEXIBILIDAD DE LOS MERCADOS QUE PRESUPONE EL MODELO IDEAL DE COMPETENCIA.

FALLA ESTRUCTURAL DEL  
MODELO ECONÓMICO.

LA PRINCIPAL FALLA MACROECONÓMICA DEL MODELO SE DA EN EL SECTOR EXTERNO Y EN EL SECTOR FINANCIERO. LA LIBERACIÓN COMERCIAL PROPICIA UN CAMBIO DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA HACIA LAS ACTIVIDADES DE VENTAJA COMPARATIVA.

SIN EMBARGO, ESTAS ACTIVIDADES EN EL CASO COLOMBIANO ESTÁN SOBRE OFRECIDAS EN LOS MERCADOS INTERNACIONALES, O SI SE QUIERE, CARECEN DE DEMANDA. EL PAÍS SE ENCUENTRA EN UNA CLARA DESVENTAJA EN ACTIVIDADES DE CIERTA COMPLEJIDAD INTERNACIONAL QUE SON LAS QUE PREDOMINAN EN LOS MERCADOS INTERNACIONALES. LA ECONOMÍA EXPERIMENTA ENTRADAS MASIVAS DE IMPORTACIONES CON RESPECTO A LAS EXPORTACIONES QUE CONDUCEN A UN DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE. ESTE DÉFICIT COMPORTAMIENTO SÓLO PUEDE EVITARSE MEDIANTE UNA REDUCCIÓN DEL SALARIO REAL QUE COMPENSE LA MENOR PRODUCTIVIDAD COLOMBIANA EN LAS ACTIVIDADES EN CIERTA COMPLEJIDAD TECNOLÓGICA. ASÍ CONTRARIO A LO QUE DICEN LAS CONCEPCIONES CLÁSICAS, LAS APERTURAS SIGNIFICAN DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE QUE OBIAMENTE TIENEN LA CONTRAPARTIDA EN EL DESEMPLEO Y SU SOLUCIÓN ESTÁ CONDICIONADA A UNA BAJA DEL SALARIO REAL.

LOS ARANCELES SE HAN CONCEBIDO TRADICIONALMENTE COMO LA RESTRICCIÓN QUE IMPIDE QUE LAS ECONOMÍAS SE CONCENTREN EN ACTIVIDADES DE VENTAJA COMPARATIVA QUE SUPUESTAMENTE PUEDEN SER ELABORADAS CON MAYOR PRODUCTIVIDAD RELATIVA, SE PRESUME QUE LA LIBERACIÓN COMERCIAL SIGNIFICA UN ALZA EN SALARIO REAL. LA REALIDAD ES MUY DISTINTA, LOS ARANCELES SON UNA FORMA DE COMPENSAR LAS DIFERENCIAS ENTRE LA PRODUCTIVIDAD INTERNA Y EXTERNA EN LOS PRODUCTOS QUE CUENTAN CON MERCADO INTERNACIONAL. EL DESMONTE ARANCELARIO DEJA TOTALMENTE DESPROTEGIDOS A LOS PAÍSES DE MENOR PRODUCTIVIDAD ABSOLUTA. LA DIFERENCIA EN PRODUCTIVIDAD SÓLO PUEDE COMPENSARSE CON LA CAÍDA DEL SALARIO REAL O LO QUE ES LO MISMO, CON UNA DEVALUACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO. ASÍ LA PRIMERA FALLA ESTRUCTURAL DEL MODELO DE APERTURA ES LA CONFORMACIÓN DE UN DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE QUE TIENE COMO CONTRAPARTIDA EL DESEMPLEO QUE SOLO PUEDE CORREGIRSE CON UNA REDUCCIÓN DEL SALARIO REAL.

LA OTRA FALLA GRANDE ESTUVO EN EL SECTOR FINANCIERO. EL DESMONTE DE LAS RESTRICCIONES AL CRÉDITO Y A LA TASA DE INTERÉS CREÓ GRANDES FACILIDADES DE FINANCIACIÓN. ALGUNOS GRUPOS QUE ESTÁN DISPUESTOS A GASTAR POR ENCIMA DEL INGRESO CORRIENTE DURANTE CIERTAS ÉPOCAS LOGRARON HACERLO MEDIANTE LA FINANCIACIÓN DEL SISTEMA BANCARIO. LA ADQUISICIÓN DE BIENES DURABLES QUE EN EL PASADO SE REALIZABA CON EL AHORRO, PASÓ A HACERSE CON CRÉDITO. DEL MISMO MODO LAS EMPRESAS PROCEDIERON A FINANCIAR SU ACTIVIDAD CON CRÉDITO Y NO CON LA COLOCACIÓN DE TÍTULOS EN EL MERCADO BURSÁTIL. TODO ESTO CONTRIBUYÓ A TRANSFORMAR EL AHORRO EN CONSUMO. POR LO DEMÁS LA APERTURA FACILITÓ LA ADQUISICIÓN DE UNA SERIE DE BIENES QUE ANTES NO ERAN ACCESIBLES Y PROPICIÓ LA REDUCCIÓN DE LOS PRECIOS DE LOS EXISTENTES. CONTRA TODO LO QUE SE PODÍA PREDECIR LAS REFORMAS DE LIBERACIÓN FINANCIERA ADOPTADAS EN LA ÉPOCA DE LOS 80 Y PROFUNDIZADAS EN LOS 90 PROVOCARON UN DESPLOME DE LAS TASAS DE AHORRO QUE PASÓ DEL 20% A 14%.

LA REDUCCIÓN DEL AHORRO Y LA LIBERACIÓN DEL MERCADO SIGNIFICARON UN ALZA DE LA TASA DE INTERÉS QUE NO CONTRARRESTÓ EL EFECTO DEL DESMONTE DE LAS RESTRICCIONES FINANCIERAS. DEBIDO A LA BAJA ELASTICIDAD DEL AHORRO A LAS TASAS DE INTERÉS PARA TERMINAR CON ELEVADAS TASAS DE INTERÉS Y BAJOS NIVELES DE AHORRO.

LO ANTERIOR ES LA CONSECUENCIA DE LA MAYOR TASA DE DESCUENTO EN LAS SOCIEDADES

POBRES QUE EN LAS RICAS SIGUE PLANTEANDO SERIAS DIFICULTADES DE CONSISTENCIA. EL DIFERENCIAL DE TASAS DE INTERÉS CONSTITUYE UN ESTÍMULO PARA LA ENTRADA DE CAPITALES QUE A SU TURNO CAUSA REVALUACIÓN, ACENTUANDO Y AMPLIANDO EL DÉFICIT DE CUENTA CORRIENTE DE BALANZA DE PAGOS, O LO QUE ES LO MISMO, A LA TASA DE INTERÉS EXTERNA EL EQUILIBRIO DEL MERCADO DE BIENES SE ENCUENTRA EN UN ESTADO EN QUE LA INVERSIÓN SUPERA EL AHORRO Y ESTO TIENE QUE SER COMPENSADO CON UN DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE O UN SUPERÁVIT FISCAL.

LAS DOS FALLAS CENTRALES DE LAS REFORMAS NEOLIBERALES ESTÁN EN EL SECTOR EXTERNO Y EN EL SECTOR FINANCIERO Y CORRESPONDEN A RESULTADOS OPUESTOS A LOS PREVISTOS. LA APERTURA SE ORIENTÓ A AMPLIAR LAS EXPORTACIONES CON RESPECTO A LAS IMPORTACIONES. LA REFORMA FINANCIERA PRESENCIA ELEVAR EL AHORRO. AMBOS RESULTADOS DAN LUGAR A UN EQUILIBRIO DEL SISTEMA QUE NO ES COMPATIBLE CON LA REALIDAD INSTITUCIONAL.

#### CRECIMIENTO ECONÓMICO

EN EL ESTADO DE DESARROLLO DE LA ECONOMÍA COLOMBIANA, EL CRECIMIENTO ESTA DETERMINADO FUNDAMENTALMENTE POR EL AHORRO. LAS ECONOMÍAS DE AMÉRICA LATINA HAN CRECIDO A LAS DOS TERCERAS PARTES DE LAS ASIÁTICAS PORQUE SU TASA DE AHORRO ES LAS DOS TERCERAS PARTES. DENTRO DE ESTA REALIDAD NO ES CLARA LA RELACIÓN DIRECTA QUE USUALMENTE SE PRESENTA ENTRE MERCADO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO. EN UNA ECONOMÍA CON ALTAS TASAS DE DESCUENTO, EL MERCADO REDUNDA EN BAJAS TASAS DE AHORRO Y ELEVADAS TASAS DE INTERÉS. ASÍ MISMO LOS BAJOS NIVELES DE AHORRO SE MANIFIESTAN EN BAJAS TASAS DE CRECIMIENTO.

LA CAPACIDAD DE OBTENER ALTAS TASAS DE CRECIMIENTO DEPENDE DE LA CAPACIDAD DE ELEVAR EL AHORRO POR MEDIOS FORZOSOS. TAL SERÍA EL CASO DE LAS RESTRICCIONES AL CRÉDITO DE CONSUMO Y LA IMPOSICIÓN DE AHORRO OBLIGATORIO COMO SEGURIDAD SOCIAL. LA OTRA ES PROPICIANDO LAS TRANSFERENCIAS EN FAVOR DE LOS SECTORES DE MAYOR CAPACIDAD DE AHORRO COMO SERÍAN LAS EMPRESAS.

LA OTRA FUENTE DE CRECIMIENTO ES EL AVANCE TECNOLÓGICO Y SE DA PRINCIPALMENTE EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS. LOS ELEMENTOS QUE INFLUYEN EN EL AVANCE TECNOLÓGICO, COMO EL CONOCIMIENTO, LA INVESTIGACIÓN NO SURGEN DEL MERCADO. EN GENERAL SE TRATA DE FACTORES EXPUESTOS A EXTERNALIDADES QUE AFECTAN A TODA LA POBLACIÓN Y LOS AGENTES ECONÓMICOS NO ESTÁN EN CAPACIDAD DE APROPIARSE DE SUS BENEFICIOS. EL MERCADO NO FAVORECE EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES DE COMPLEJIDAD TECNOLÓGICA, NI LA INCORPORACIÓN Y DIFUSIÓN TECNOLÓGICA. POR EXCLUSIÓN DE MATERIA, EL AVANCE TECNOLÓGICO ESTÁ CONDICIONADO A LA PRESENCIA ESTRATÉGICA DEL ESTADO EN LA INDUSTRIALIZACIÓN Y EN LAS ÁREAS DEL CONOCIMIENTO.

#### DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

LOS DAÑOS MÁS PROTUBERANTES DE LAS REFORMAS DE LIBRE MERCADO SE DAN EN LA EQUIDAD. EN PRIMER LUGAR, LA LIBERACIÓN CREÓ UN CLARO CONFLICTO ENTRE EL DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE QUE TIENE SU CONTRAPARTIDA EN EL DESEMPLEO Y EN EL SALARIO REAL. LA LIBERACIÓN FINANCIERA SIGNIFICÓ UN ALZA EN LA TASA DE INTERÉS QUE REDUNDA EN EL AUMENTO DE LOS INGRESOS DE CAPITAL SUPERIORES A LOS DEL TRABAJO. ASÍ MISMO GENERÓ GRANDES OPORTUNIDADES ESPECULATIVAS Y TRASLADÓ GRANDES PODERES MONOPÓLICOS A LOS GRUPOS ECONÓMICOS QUE SE MANIFIESTAN EN ELEVADOS MÁRGENES DE INTERMEDIACIÓN Y GRANDES GANANCIAS EN LAS TRANSACCIONES. PARA COMPLETAR LAS PRIVATIZACIONES DEBILITARON LOS SISTEMAS DE TARIFAS DISCRIMINATORIAS QUE EN EL PASADO CONSTITUYERON LOS MEDIOS MÁS EFECTIVOS PARA EFECTUAR LAS TRANSFERENCIAS DE INGRESOS EN FAVOR DE LOS GRUPOS MÁS NECESITADOS.

DEBIDO A LA AVERSIÓN DEL RIESGO Y AL NÚMERO REDUCIDO DE AGENTES QUE ESTÁN EN CAPACIDAD DE PARTICIPAR EN LAS OPERACIONES, LOS COMPRADORES ESTÁN EN CLARA POSICIÓN DE VENTAJA Y DISPONEN DE PODERES MONOPÓLICOS QUE LES PERMITEN ADQUIRIR LAS EMPRESAS POR DEBAJO DEL COSTO DE OPORTUNIDAD. EN COLOMBIA LAS PRIVATIZACIONES DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS SIGNIFICARON LA VENTA DE LOS ACTIVOS A LA TERCERA PARTE DEL COSTO DE OPORTUNIDAD Y EL ALZA DEL PRECIO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS PARA LOS GRUPOS MÁS NECESITADOS.

FINALMENTE ENCONTRAMOS LA DESCENTRALIZACIÓN QUE SE HA PRESENTADO COMO EL CAMINO PARA REDUCIR LAS DIFERENCIAS REGIONALES Y CONDUCIR LOS SERVICIOS BÁSICOS DE EDUCACIÓN PRIMARIA Y SECUNDARIA Y LA SALUD A TODA LA POBLACIÓN INFORTUNADAMENTE EL MERCADO NO CONTRIBUYE A LA REALIZACIÓN DE ESTA TAREA. EL ABANDONO DE LAS REGIONES A SU PROPIO DESTINO COLOCA A LOS MUNICIPIOS MÁS ATRASADOS QUE TIENEN MÁS NECESIDADES

INSATISFECHAS EN POSICIÓN DE DESVENTAJA. LAS ÁREAS QUE REQUIEREN MAYORES RECURSOS PARA SUPERAR LAS DEFICIENCIAS DE COBERTURA Y CALIDAD DISPONEN DE MENORES RECURSOS PARA SUBSANARLAS.

#### OPCIONES DEL MODELO

A ESCALA MUNICIPAL LAS OPCIONES ELEGIBLES SON POCAS, EL MUNICIPIO DEBE EMPRENDER ACCIONES PARA TRANSFORMAR SU ECONOMÍA, EL HIPER CRECIMIENTO POBLACIONAL PRODUCTO DE LA METROPOLINIZACIÓN DEBE ESTAR ACOMPAÑADO DE UN CRECIMIENTO ECONÓMICO EN LA MISMA PROPORCIÓN. EL PLAN ESTRATÉGICO DEBE CREAR OPORTUNIDADES PARA LA CONFIGURACIÓN DE UNA ECONOMÍA MUNICIPAL, CASI TODAS LAS VARIABLES QUE AFECTAN EL CONTROL ECONÓMICO SE ENCUENTRAN POR FUERA DEL ALCANCE DEL CONTROL MUNICIPAL.

EL RETO DEL PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO ESTÁ EN SUPERAR LAS DEFICIENCIAS DEL MUNICIPIO, APROVECHAR LAS OPORTUNIDADES Y ENFRENTAR LAS AMENAZAS; EL PLAN DEBE CREAR LAS OPORTUNIDADES PARA LA CREACIÓN DE UNA ECONOMÍA MUNICIPAL Y HACER FRENTE A LAS FUERZAS SOCIALES QUE DESEAN QUE LAS COSAS CONTINÚEN COMO ESTÁN - CON EL CAMBIO PERDERÍAN SUS POSICIONES Y PRIVILEGIOS- BRINDAR UN NUEVO ENTORNO POLÍTICO Y LEGAL LIBRE DE TRÁFICO DE INFLUENCIAS Y CORRUPCIÓN QUE PUEDA ATRAER INVERSIONISTAS Y DE ESTA FORMA CONVERTIR AL MUNICIPIO EN UNA FUERZA DE LA NACIÓN.

#### MODELO FÍSICO

EL PROCESO DE URBANIZACIÓN MUNICIPAL SE INICIA CON EL "SI" EN EL REFERÉNDUM PARA LA ENTRADA AL ÁREA METROPOLITANA, EL PROCESO YA ES EVIDENTE EN LA ESTRUCTURA URBANA MUNICIPAL. LOS EFECTOS CUANTITATIVOS Y CUALITATIVOS DEPENDERÁN DE LA APERTURA DE VÍAS, LA DIVERSIDAD DE LOS SISTEMAS DE TRANSPORTE Y LOS SISTEMAS DE COMUNICACIÓN, CREACIÓN DE NUEVOS NÚCLEOS FUNCIONALES, LA INCORPORACIÓN DE LA TECNOLOGÍA EN LOS PROCESOS DE PRODUCCIÓN, CONSUMO E INTERCAMBIO, LA RACIONALIZACIÓN Y ESTANDARIZACIÓN DEL PROCESO CONSTRUCTIVO URBANO.

LOS FACTORES ANTES ENUNCIADOS SURGEN COMO NUEVOS REQUERIMIENTOS MUNICIPALES, EL "SI" EN EL REFERÉNDUM GENERA UNA SOCIEDAD ORIENTADA AL CONSUMO Y ES EN UN CONTEXTO DE CONURBACIÓN O MEGALÓPOLIS QUE DEBE SER TRATADO EL TEMA DEL MODELO FÍSICO MUNICIPAL.

LA PARROQUIA DE INDIOS POR DECISIÓN POLÍTICA CAMBIÓ. EL MODELO FÍSICO MUNICIPAL DEBE SER ABORDADO DENTRO DEL CONTEXTO DE UNA CONURBACIÓN O MEGALÓPOLIS. EL FENÓMENO URBANO MUNICIPAL NO PUEDE SER DELIMITADO EN LA FORMULACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO A SU PARTICULAR ESCALA DE TAMAÑO Y/O POBLACIÓN ACTUAL; SU ROL, SUS FUNCIONES Y SIGNIFICADO DEBEN RESPONDER A UN ESCENARIO METROPOLITANO.

LA CABECERA MUNICIPAL, COMO UNA REALIDAD CONCRETA, COMO UNA CONSTRUCCIÓN EN EL ESPACIO TIENE QUE "CONFIGURARSE": ADQUIRIR UNA DETERMINADA FIGURA A TRAVÉS DE LA FORMA. EL ORDENAMIENTO DEL ESPACIO FÍSICO ES UNO DE LOS ASPECTOS MÁS SIGNIFICATIVOS EN EL CAMINO DEL DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE GALAPA: SU CONFIGURACIÓN, FORMAL, FUNCIONAL Y SIGNIFICANTE POR EL DISEÑO.

LA CABECERA MUNICIPAL DEBE SER ASUMIDA COMO UNA SEGUNDA NATURALEZA SÍQUICA Y CULTURAL QUE HAY QUE CUIDAR<sup>10</sup>. EL PLAN DE DESARROLLO ABORDARA EL MODELO FÍSICO MUNICIPAL DENTRO DEL CONTEXTO DE ESTRUCTURA URBANA QUE SE REFIERE A SU ORGANIZACIÓN TOTAL E INTERDEPENDIENTE COMO UN CONJUNTO O SISTEMA.

#### CONFIGURACIONES

EN EL MODELO FÍSICO SE EXPLICITARÁ EL USO DE "CONFIGURACIONES". EN LA APLICACIÓN DE UN MÉTODO ANALÍTICO Y OPERACIONAL URBANO, LA "CONFIGURACIÓN" ES AQUELLA REPRESENTACIÓN QUE PERMITE DISTINGUIR UNA SÍNTESIS ESPACIALIZADA DE DIFERENTES ELEMENTOS LLEVADOS A PLANOS (MODELOS ICÓNICOS).

LA SÍNTESIS DE UN NÚMERO RELATIVO AMPLIO Y COMPLEJO DE CONFIGURACIONES PERMITE DETERMINAR EL ORDEN RELACIONAL, OBSERVABLE Y OPERABLE, AL QUE HEMOS LLAMADO "ESTRUCTURA", LAS CONFIGURACIONES PUEDEN SER "APARENTES" O "SUBYACENTES" Y SON ALTERNATIVAS DE ORGANIZACIONES DE LAS DETERMINADAS ESTRUCTURAS.

ESTOS TÉRMINOS SE PUEDEN REFERIR A UNA ANATOMÍA SISTÉMICA DEL MUNICIPIO. LAS CONFIGURACIONES PERMITE ESTABLECER GÉNEROS Y ORDENES DE RELACIONES. EXPLICITAN LOS MODOS DE ASOCIACIÓN DE LOS DIFERENTES ELEMENTOS Y LOS GRADOS DE INTERDEPENDENCIA QUE SE ESTABLECEN EN DIFERENTES ESCALAS. CONSTITUYEN TAMBIÉN UN MODO DE REPRESENTAR TRES ASPECTOS DE LA ESTRUCTURA: LO MORFOLÓGICO, FUNCIONAL Y SEMIOLÓGICO.

UNA "CONFIGURACIÓN" ES UNA REPRESENTACIÓN QUE APARECE COMO UN MODELO ICÓNICO. LA REPRESENTACIÓN INCLUYE EL ORDEN URBANO DEVELADO POR EL ANÁLISIS O LA PROPUESTA Y QUE POR NECESIDAD METODOLÓGICA SE GRAFICA EN ESQUEMAS, PLANOS, ISOMÉTRICAS, ETC., REPRESENTANDO CONFIGURACIONES QUE TIENEN, POR EJEMPLO, ATRIBUTOS COMO DIMENSIÓN, GRANO, DIRECCIÓN, FIGURA Y LÍMITES.

LAS CONFIGURACIONES PERMITEN ESTABLECER TIPOS FORMALES DE ESCALAS, ORGANIZACIONES Y ESPACIALIDAD DE LA CIUDAD. LA CONFIGURACIÓN COMO RELACIÓN FUNCIONAL ENTRE COMPONENTES EXPLICITARÁ LOS SISTEMAS O SUBSISTEMAS QUE PODRÁN SER DESAGREGADOS TAMBIÉN EN EL ANÁLISIS FUNCIONAL. IGUALMENTE SE PUEDEN ESTABLECER CONFIGURACIONES SEMIOLÓGICAS, PARA ESTABLECER LA NOTACIÓN SIGNIFICANTE EN LAS ESTRUCTURAS URBANAS, A TRAVÉS DE ESQUEMAS MÁS ABSTRACTOS O ALUSIONES FIGURATIVAS, COMO PUEDE SER EL "SISTEMA DE SIGNIFICACIÓN" DE J.P. BONTA, LA "NOTACIÓN URBANA" DE THIEL, LA "IMAGINABILIDAD" DE LYNCH O LA "SINTAXIS ESPACIAL" EN BILL HILLIER.

LAS CONFIGURACIONES SERÁN APARENTES O SUBYACENTES SEGÚN LA CONDICIÓN FENOMENOLÓGICA QUE EL MUNICIPIO PRESENTE Y QUE LA METODOLOGÍA ESTABLEZCA EN UNA SECUENCIA DE LAS OPERACIONES LÓGICAS Y ANALÓGICAS. SU ESTRUCTURA ES UN ORDEN PRESENTE EN TODO ENTE REAL, EN TODA ORGANIZACIÓN ABSTRACTA ( UN MODELO, UN LENGUAJE, O UNA TEORÍA), ESTA ESTRUCTURA INCLUYE A LA VEZ SU CONFIGURACIÓN "APARENTE", -MATERIAL Y OBSERVABLE- Y LA ORGANIZACIÓN "SUBYACENTE", NO PERCEPTIBLE SIEMPRE, PERO AVECES FUNDAMENTAL; LOCALIZACIÓN, MOVIMIENTO ESPACIAL, SIGNIFICACIÓN, REFERENCIAS VALÓRICAS Y ASPECTOS FUNCIONALES DINÁMICOS.

LA ESTRUCTURA SE PUEDE EXPLICITAR, ENTONCES, COMO UN ELEMENTO MEDIADOR ENTRE LOS PLANOS QUE SE LLEVA A SU APLICACIÓN:

DEDUCTIVAMENTE: COMO UNA GRAN TEORÍA DESCRIPTIVA Y EXPLICATIVA DEL MUNICIPIO EN SU CONNOTACIÓN ESENCIAL.

EMPÍRICAMENTE: POR LA OBSERVACIÓN DE ELEMENTOS, PARTES, COMPONENTES Y VARIABLES DE ORDEN CUALITATIVO(CATEGORÍA) Y CUANTITATIVO (INDICADORES) DE SU FENOMENOLOGÍA.

PARADIGMÁTICAMENTE: COMO UN MODELO O REPRESENTACIÓN ICÓNICA, ES DECIR, COMO UN INSTRUMENTO MEDIADOR. SERÍAN EJEMPLOS: LA CONFIGURACIÓN, LOS PATRONES, LA METÁFORA O EL TIPO.

LOS MODELOS ICÓNICOS PERMITEN EXPRESAR LAS CONFIGURACIONES APARENTES Y LOS (TIPOS), PATRONES BÁSICOS DE ORGANIZACIÓN ESTRUCTURAL. ES DECIR, LOS PATRONES DE CONCENTRACIÓN, DISPERSIÓN, SUPERPOSICIÓN, AGREGACIÓN Y TENSIÓN DIRECCIONAL DE CIERTAS CONFIGURACIONES Y QUE SERÁN DETALLADOS MAS ADELANTE.

LAS CONFIGURACIONES SON REALIDADES OBSERVABLES QUE EMPÍRICA Y DEDUCTIVAMENTE SE RELACIONAN COMO REPRESENTACIÓN DE LOS PROCESOS DE LOCALIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE ACTIVIDADES URBANAS, Y EN LA SIGNIFICACIÓN Y LECTURA QUE SE PUEDE HACER DEL STOCK Y LAS ACTIVIDADES. MEDIANTE LA CONFIGURACIÓN POR MEDIOS GRÁFICOS SE REPRESENTA UN "SISTEMA DE ESPACIALIZACIÓN". EL SISTEMA ESPACIAL ESTABLECE RELACIONES ESPACIALES, ESCALAS Y JERARQUÍAS. EL SISTEMA DE ESPACIALIZACIÓN CONDICIONA DIVERSAS CATEGORÍAS COMO " SELECCIÓN, REPETICIÓN, MEDIACIÓN, INCLUSIÓN, CONEXIÓN.

LAS "CATEGORÍAS ESTRUCTURALES" SERÍAN PROPIEDADES QUE CARACTERIZAN A LOS DIFERENTES ELEMENTOS ESTRUCTURALES, ÁREAS, FOCOS O CONECTORES ESPECIALMENTE RELACIONADOS EN DETERMINADAS CONFIGURACIONES.

LOS "ELEMENTOS ESTRUCTURALES" FUNDAMENTALES, LAS ÁREAS HOMOGÉNEAS Y LOS "ELEMENTOS PRIMARIOS" DE EQUIPAMIENTO ASÍ DETERMINADOS, PERMITEN OBSERVAR UN PROCESO COHERENTE Y SUFICIENTEMENTE EXPLÍCITO DE LA ESTRUCTURA URBANA, EN CUANTO A LO QUE ES (ANÁLISIS) Y EN CUANTO A LAS ALTERNATIVAS DE PROYECTO (PROPUESTA).

CONSECUENTEMENTE, SE PUEDE OBSERVAR QUE LAS CATEGORÍAS ANALÍTICAS Y OPERACIONALES DE DISEÑOS URBANOS DESARROLLADAS EN LA INVESTIGACIÓN, DEFINEN PATRONES DE CONFIGURACIONES COMBINABLES.

SON MODELOS O TIPOS CARACTERÍSTICOS, QUE SERÁN UTILIZADOS EN EL ANÁLISIS DE LA CONFIGURACIÓN MORFOLÓGICA Y ESPACIAL, EN LA LOCALIZACIÓN DE ACTIVIDADES, EN LOS

PATRONES DE MOVIMIENTO. EN EL PLANO OPERACIONAL PROCEDEN ALTERNATIVAS DE ESTRUCTURA, ESPACIALMENTE DETERMINADAS EN SU ESCALA Y FORMA COMO PARADIGMA O TIPOLOGÍAS BÁSICAS.

PARA EFECTOS DEL MÉTODO, SE DISTINGUEN TRES TIPOS DE CONFIGURACIÓN QUE INCLUYEN LOS CONJUNTOS RELATIVAMENTE SINGULARES DE LA ESTRUCTURA DEL MUNICIPIO.

LA CONFIGURACIÓN MORFOLÓGICA, LA CONFIGURACIÓN FUNCIONAL Y LA CONFIGURACIÓN SEMIOLÓGICA.

A CONTINUACIÓN SE DESCRIBIRÁN Y EXPLICARÁN ESTOS TRES ÓRDENES BÁSICOS.

#### CONFIGURACIÓN MORFOLÓGICA.

EL MUNICIPIO COMO UNA CONSTRUCCIÓN Y CONFIGURACIÓN MORFOLÓGICA, RECALCA EL HECHO DE QUE ES UNA REALIDAD CONCRETA, FORMAL, FÍSICA Y TÉCNICA, COLOCADA EN EL ESPACIO NATURAL COMO CONTEXTO. LA MORFOLOGÍA ESTABLECE EL ORDEN MATERIAL DE LA FORMA URBANA, VALE DECIR, LA DISPOSICIÓN Y RELACIONES COMO DIMENSIÓN Y COMO FORMA ( LO QUE SE VE Y LO QUE SE MATERIALIZA).

EN EL ANÁLISIS O EN LA PROPUESTA, LAS CONFIGURACIONES SERÁN ESQUEMAS-TIPOS QUE REFIEREN ESPECÍFICAMENTE A LOS MODOS DE ORGANIZACIÓN Y ESCALA QUE ADOPTAN LOS DIFERENTES COMPONENTES DE LA TRAMA URBANA. LA CONFIGURACIÓN MORFOLÓGICA INCORPORA LOS ELEMENTOS NATURALES Y EDIFICADOS, DESTACANDO SUS ASPECTOS DE FORMA Y ESPACIALIDAD, MEDIANTE EL CONTRASTE Y RELACIÓN ENTRE EL ESPACIO POSITIVO Y EL NEGATIVO, EL RELLENO EDIFICADO Y EL VACÍO INTERSTICIAL O RESIDUAL.

LOS ASPECTOS REFERIDOS A LAS CARACTERÍSTICAS TIPOLOGICAS, DE ORDEN Y ESTILO, ADAPTABILIDAD Y CAMBIOS, ASÍ COMO LOS QUE SE REFIEREN A SU ESPACIALIDAD (TENSIÓN/ ARTICULACIÓN/EXTENSIÓN), EXIGEN UNA SEGUNDA LECTURA Y SERÁN VISTOS MAS ADELANTE.

#### CATEGORÍAS Y ELEMENTOS DE ANÁLISIS

LAS CATEGORÍAS MORFOLÓGICAS PERMITEN ESTABLECER UNA COMPRENSIÓN MATERIAL DE LA FORMA URBANA, LOS MODOS DE ORGANIZACIÓN DE SUS ELEMENTOS Y LAS CONDICIONES DEL STOCK FÍSICO. DE AHÍ LA UTILIDAD DE DEFINIR CATEGORÍAS COMO LEYES DE CONFIGURACIÓN, CRECIMIENTO Y CAMBIO (ARTICULACIÓN, CONEXIÓN, MEDIACIÓN INCLUSIÓN, REPETICIÓN); O LA AGREGACIÓN DE ELEMENTOS MORFOLÓGICOS (POR SEMEJANZA, PROXIMIDAD, SELECCIÓN Y DIRECCIÓN). SE IDENTIFICAN LAS SIGUIENTES CATEGORÍAS ANALÍTICAS:

- A. ESPACIALIDAD: NEGATIVA-POSITIVA; CONTRASTE ENTRE LLENO Y EL VACÍO.
- B. HOMOGENEIDAD DEL RELLENO: DENSIDAD DEL GRANO SEGÚN SU GRADO DE CONSOLIDACIÓN; LA CANTIDAD DE LA EDIFICACIÓN, TRIDIMENSIONALIDAD Y TEXTURA.
- C. HOMOGENEIDAD DE TRAMA: SEGÚN EL NIVEL JERÁRQUICO DEL TEJIDO VIAL Y DE LA CONECTABILIDAD DE LA RETÍCULA CON ÁREAS, NODOS Y ELEMENTOS MORFOLÓGICOS SIGNIFICATIVOS . ESTÁ DETERMINADA POR LA FORMA Y TAMAÑO DE LAS MANZANAS Y LAS RELACIONES CON EL RELLENO CIRCUNDANTE.
- D. HOMOGENEIDAD DE ÁREAS : SEGÚN LA SIMILARIDAD DE ÁREAS O "FRAGMENTOS", COMO ESPACIOS ESTRUCTURADOS, O LA CONDICIÓN INVERSA, COMO "ESPACIO INTERSTICIAL".
- E. ESPACIOS PÚBLICOS Y ÁREAS VERDES: COMO VACÍOS ESTRUCTURADORES DE ESPACIO PÚBLICO DE INTERACCIÓN SOCIAL Y COMPLEMENTO A LA MASA EDIFICADA

#### VARIABLES MORFOLÓGICAS

- A. GEOMORFOLOGÍA (TOPOGRAFÍA/HIDROGRAFÍA), (GRANO Y/O TRAMA).
  - \* MASAS, DEPRESIONES, CURVAS Y COTAS DE NIVEL.
  - \* ARROYOS, TRANQUES, CANALES Y LAGUNAS.
- B. ARBORIZACIÓN Y ÁREAS VERDES, (GRANOS).
  - \* PLANTACIONES EN AVENIDAS O CALLES, PARQUES O PLAZAS (LÍNEAS PÚBLICO-PRIVADO).
  - \* RESERVAS NATURALES (PRADERAS/BOSQUES).
- C. EDIFICACIÓN (RELLENO, ESPACIO POSITIVO). (GRANO).
  - \* CALIDAD DE LA EDIFICACIÓN (ESTADO, MATERIALIDAD Y ANTIGÜEDAD).
  - \* TRIDIMENSIONALIDAD Y TEXTURA (ALTURA, DENSIDAD EDIFICATORIA).
  - \* DENSIDAD DE GRANO (SUBDIVISIÓN PREDIAL, DENSIDAD DE ELEMENTOS, TIPOS EDIFICATORIOS).
- D. TRAMAS Y RETÍCULAS (ESPACIO VACÍO. ESPACIO NEGATIVO).
  - \* ESPACIO VIAL Y TRAMA DE AVENIDAS, CALLES Y PAISAJES, PLAZAS, PASEOS Y PARQUES.
  - \* PLANTAS DE ENERGÍA Y FUERZA. INFRAESTRUCTURAS DE SERVICIOS PÚBLICOS Y

COMUNICACIONES.

\* CONFIGURACIONES RETICULARES. LOTEOS, SUBDIVISIONES PARCELARIAS.

#### CONFIGURACIÓN FUNCIONAL.

LA CONFIGURACIÓN FUNCIONAL EXPRESA LOS PROCESOS Y ACTIVIDADES QUE SE LOCALIZAN EN EL MEDIO URBANO Y DEFINEN EL MODO DE OPERAR DE UNA CIUDAD COMO SISTEMA. ACOTA LOS PROCESOS Y FENÓMENOS DINÁMICOS QUE CONDICIONAN A LAS FUNCIONES A LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL URBANA, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE USUARIOS Y SUS ACTIVIDADES, DETERMINANDO LOS PATRONES DE LOCALIZACIÓN Y LOS SISTEMAS DE MOVIMIENTOS URBANOS.

PARA EFECTO DEL ANÁLISIS Y PROPUESTA, ES NECESARIO ESTABLECER QUÉ PROCESOS HAY Y CÓMO OPERAN EN LA CIUDAD, DEFINIR LAS FUNCIONES QUE EN ELLA SE DAN, LOS ELEMENTOS QUE LA DETERMINAN Y LA INTERACCIÓN ENTRE ELLOS. ÉSTOS ELEMENTOS CONSTITUYEN SUBSISTEMAS FUNCIONALES QUE CONDICIONAN LOS PATRONES DE ACTIVIDADES, DE COMUNICACIÓN, MOVIMIENTO Y LOCALIZACIÓN DE UN ÁREA URBANA EN DIFERENTES ESCALAS: EL MUNICIPIO, LA CIUDAD COMO TOTALIDAD, LOS SECTORES Y BARRIOS, LOS EDIFICIOS Y ELEMENTOS FUNCIONALMENTE ESPECÍFICOS (ACTIVIDADES RESIDENCIALES O PRODUCTIVAS, COMUNICACIONES, AUTOPISTAS Y SISTEMAS DE TRANSPORTE).

LA ESTRUCTURA FUNCIONAL DEL MUNICIPIO ES ESENCIALMENTE INTERDEPENDIENTE. NO EXISTEN ELEMENTOS O COMPONENTES DE LA ESTRUCTURA QUE NO TENGAN ALGUNA IMPLICACIÓN DE ORDEN FUNCIONAL. SIN EMBARGO, ES ÚTIL DETERMINAR LA DELIMITACIÓN DE LAS CONFIGURACIONES MAS ESPECÍFICAS. ÉSTAS CONFIGURACIONES LAS LLAMAREMOS "SUBSISTEMAS". LOS SUBSISTEMAS FUNCIONALES NO SE DEFINEN EMPÍRICA NI TEÓRICAMENTE CON FACILIDAD, DADA LA HETEROGENEIDAD DE SUS PARTES Y EL DINAMISMO DE SUS COMPORTAMIENTOS Y RELACIONES. SIN EMBARGO, LA INTERACCIÓN DE ESTOS SUBSISTEMAS ESTÁN DADAS POR LA DISPOSICIÓN ESPACIAL DE LAS ACTIVIDADES QUE REALIZAN (EXTERNALIDADES) EN USOS DEL SUELO Y LAS DIVERSAS RELACIONES O FLUJOS QUE PERMITEN EL DESARROLLO DE LA CIUDAD COMO UN ENTE COHERENTE Y CON FINES ESPECÍFICOS DE ORDEN POLÍTICO, ECONÓMICO, GEOGRÁFICO, CULTURAL Y SOCIAL.

LOS PATRONES DE LOCALIZACIÓN, LOS USOS Y LAS ACCESIBILIDADES, PUEDEN SER EXPLICITADOS EN EL ANÁLISIS ICÓNICO CON RELATIVA FACILIDAD. SIN EMBARGO, LA CONSTITUCIÓN DE LAS ESTRUCTURAS FUNCIONALES ES, POR ESENCIA, COMPLEJA, Y ESTÁ SUJETA A LEYES NO PRECISAS (ECONOMÍA ESPACIAL/TEORÍA DE LOCALIZACIÓN/MODELOS DE TRANSPORTE), DIFÍCILES DE EXPRESAR EN PLANOS Y SUPERPONER A OTROS ASPECTOS DE MODO GRÁFICO. POR SU PARTE, LA "CONFIGURACIÓN SUBYACENTE) SE REFIERE A CATEGORÍAS Y VARIABLES TAN IMPORTANTES COMO LA DENSIDAD DE LOCALIZACIÓN, INTENSIDAD, ADAPTABILIDAD Y HETEROGENEIDAD DE LOS USOS Y LOS FLUJOS (DE MOVIMIENTO Y SERVICIOS), QUE SON FACTORES DINÁMICOS Y NO APARENTES.



**TIPOS BÁSICOS DE ESPECIALIZACIÓN Y MORFOLOGÍA**

SE DIJO QUE LA POSIBILIDAD DE DESCRIBIR LA ESTRUCTURA URBANA ESTÁ RELACIONADA A LA VALIDEZ REPRESENTATIVA Y ANALÍTICA DEL MÉTODO GRÁFICO, Y ES INVERSAMENTE PROPORCIONAL AL TAMAÑO, AL GRADO DE COMPLEJIDAD Y AL METABOLISMO DEL ECOSISTEMA ES POSIBLE ANALIZAR Y DISEÑAR MEDIANTE MODELOS ICÓNICOS, PERO ES DIFÍCIL DE OPERAR EN DISEÑO URBANO MIENTRAS MAS GRANDE, COMPLEJO Y EVOLUCIONADO ES UN ASENTAMIENTO . DE ALLÍ QUE SE UTILIZARÁN CRITERIOS SIMILARES DE REPRESENTACIÓN Y SIMPLIFICACIÓN DE TIPOS PARA CADA ESCALÓN DE ANÁLISIS ABORDADO EN ESTE TEXTO, Y SE EXPLICITAN LAS CONDICIONES DE LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO URBANO PARA ESTABLECER LAS CORRELACIONES CON PATRONES DE ESPECIALIZACIÓN Y MORFOLOGÍA.

PARA DEFINIR LOS “TIPOS BÁSICOS”, SE PARTIÓ DE LA TIPOLOGÍA EXPUESTA POR LYNCH APLICADA A LA MORFOLOGÍA DE LAS METRÓPOLIS, Y DE LAS CUALES SE UTILIZAN VARIOS DE SUS TIPOS . SE AVANZÓ A UNA NUEVA CLARIFICACIÓN EN LA CONFECCIÓN DE 7 TIPOS PARA EL NIVEL DE ÁMBITOS (I), 7 TIPOS A NIVEL DE SECTORES (II), 7 TIPOS A NIVEL DE CIUDADES (III) Y 6 TIPOS A NIVEL DE SISTEMAS URBANOS REGIONALES (IV). SON PRESENTADOS EN CUADROS Y A CONTINUACIÓN DE LA DESCRIPCIÓN DE CADA UNO DE ELLOS.

**TIPOLOGÍA A NIVEL DE ÁMBITOS**

LAS CUESTIONES TOPOLÓGICAS MAS CARACTERIZADORAS EN ESTE NIVEL, SON LAS SIGUIENTES:

- ✓ EL EMPLAZAMIENTO, LA LOCALIZACIÓN
- ✓ PLANOS DE CIERRE Y CONTROL EXTERIOR- INTERIOR (ENVOLVENTE).
- ✓ JERARQUÍAS DE CONTROL O VALVULACIÓN.
- ✓ PERCEPCIÓN DEL ÁMBITO ( EXTERIOR-INTERIOR; ABIERTO-CERRADO).
- ✓ GRADO DE MATERIALIDAD Y TECNOLOGÍA.
- ✓ PERMANENCIA Y/O POSIBILIDADES DE ARTICULACIÓN CON EL TOTAL (METABOLISMO).

LOS SIETE TIPOS CLASIFICADOS SON LOS SIGUIENTES :

0. **MIXTO** : CONSTRUCCIÓN ESPACIAL DETERMINADA POR ELEMENTOS HETEROGÉNEOS, CON CONFIGURACIONES COMBINADAS DE RECINTOS, DE USO, MATERIALIDAD Y FORMA.
1. **CERCO** : CONSTRUCCIÓN ESPACIAL DETERMINADA POR UN PLANO HORIZONTAL Y UNA SUCESIÓN DE ELEMENTOS VERTICALES DE CIERRE QUE DELIMITAN EL ESPACIO INCLUIDO. CONFIGURACIÓN DE BORDE CERRADO Y ABIERTA AL CENTRO.
2. **CUBIERTA** : CONSTRUCCIÓN ESPACIAL DETERMINADA POR UN PLANO DE CIERRE Y POR UNA MEMBRANA HORIZONTAL QUE LA DEFINE. CONFIGURACIÓN LATERAL ABIERTA O CERRADA.
3. **PRISMA** : CONSTRUCCIÓN DETERMINADA POR DIVERSOS PLANOS HORIZONTALES Y VERTICALES CONFIGURANDO UN POLIEDRO DESDE EL EXTERIOR Y UN ÁMBITO CERRADO INTERIOR. CONFIGURACIÓN SEMICERRADA O CERRADA DEL MEDIO EXTERIOR.
4. **CAPSULA** : CONSTRUCCIÓN ESPACIAL CONSTITUIDA POR UNA MEMBRANA TOTAL QUE CONFIGURA UN POLIEDRO EXTERIOR Y UN ÁMBITO CERRADO INTERIOR. CONFIGURACIÓN CERRADA. PROTECCIÓN TOTAL DEL MEDIO.
5. **PIEL** : ENVOLVENTE UNITARIO CONSTITUIDO POR UNO A VARIOS ELEMENTOS QUE FORMAN UNA PROTECCIÓN ANTROPOMÓRFICA TOTAL. CONFIGURACIÓN CERRADA, FLEXIBLE O RÍGIDA. EJEMPLO: TRAJE DE BUCEO, ARMADURA RENACENTISTA.
6. **TRAMA**: CONSTRUCCIÓN ESPACIAL TRIDIMENSIONAL CONSTITUIDA POR DIVERSOS ELEMENTOS MODULARES QUE CONFIGURAN UNA TRAMA O ESQUELETO PORTANTE. ÁMBITO Y CONFIGURACIÓN ABIERTOS. CRECIMIENTO MODULAR.
7. **CAVERNA**: CONSTRUCCIÓN ESPACIAL TRIDIMENSIONAL CONSTITUIDA DESDE UNA MASA HOMOGÉNEA EXCAVADA O AHUECADA QUE DELIMITA Y CONSTITUYE EL ESPACIO INCLUIDO. CONFIGURACIÓN CERRADA.

**TIPOLOGÍA A NIVEL DE SECTORES**

0. **MIXTO**: ÁREA O FRAGMENTO URBANO MORFOLÓGICAMENTE HETEROGÉNEO, ESTABLECIDO A BASE DE COMBINATORIAS DE CONFIGURACIONES LINEALES, FOCALES O RETICULARES, LAS QUE PUEDEN ESTAR SUPERPUESTAS O AGREGADAS. ESPACIO INTERSTICIAL IMPORTANTE.

1. **LINEA:** FRAGMENTO ESTRUCTURADO LONGITUDINALMENTE EN BASE A EN EJE RECTILÍNEO. SE DESARROLLA EN UNA DIRECCIÓN Y EN DOS SENTIDOS POR MEDIO DE UN CONECTOR LINEAL JERÁRQUICO (AVENIDAS, CALLES, PASEO, RAMBLA), A LO LARGO DEL CUAL SE DISPONEN LOS ELEMENTOS SECUNDARIOS(LE CORBUSIER, 1930).
2. **DAMERO:** CONFIGURACIÓN A PARTIR DE UNA RETÍCULA DE PERPENDICULARES, QUE DETERMINAN UNIDADES MODULARES DE FORMA CUADRADA O RECTANGULAR. LA RETÍCULA ES ORTOGONAL, BIDIRECCIONAL E INCREMENTAL. EL RELLENO PUEDE ESTAR EN RELACIÓN CON LA RETÍCULA CONFORMANDO UNA "TRAMA", O SER RELATIVAMENTE AUTÓNOMO. LOS LÍMITES Y PATRÓN DE CRECIMIENTO ESTÁN DETERMINADOS POR LA CONFIGURACIÓN BIDIRECCIONAL DEL TRAZADO, "MANZANAS" O "CUADRAS".
3. **ÁRBOL:** ENTIDAD RELATIVAMENTE AUTÓNOMA, COMO FRAGMENTO DE UNA UNIDAD URBANA MAYOR, QUE SE VINCULA EN ÉSTA MEDIANTE UN ELEMENTO LINEAL JERARQUIZADO DE CONEXIÓN. SE ESTRUCTURA A PARTIR DE UN NÚCLEO CENTRAL Y LA VIALIDAD. SU CONFIGURACIÓN ES POLINUCLEAR Y CUANDO ES REGULAR, RADIOCONCÉNTRICA, DE GRAN AUTONOMÍA FUNCIONAL Y MORFOLÓGICA; PRESENTA NÚCLEOS, SUBSECTORES Y JERARQUÍAS CLARAS. ADAPTABLES A LAS CONDICIONES TOPOGRÁFICAS IRREGULARES. CRECIMIENTO LIMITADO Y POR REPETICIÓN DE NÚCLEOS (ALEXANDER, 1970).
4. **ANILLO:** ENTIDAD RURAL O URBANA ESTRUCTURADA A PARTIR DE "ANILLOS" CONCÉNTRICOS DE CIRCULACIÓN QUE DETERMINAN ÁREAS CIRCULARES A UN ESPACIO O NUEVO CENTRAL. CONFIGURACIÓN MULTI DIRECCIONAL CONCÉNTRICA CON CONEXIONES RADIALES. EL RELLENO SE DISPONE EN TORNO A LOS ANILLOS O A RADIOS. ES COMÚN SU USO EN CIUDADES, PARQUES Y PALACIOS (RESIDENTZ-STATTEN,BARRIOS -GARDINES, GREEN-BEETS ETC.).(LYNCH, 1965).
5. **MANCHA:** ENTIDAD O FRAGMENTO URBANO HETEROGÉNEO SIN ORDEN NI JERARQUÍA APARENTE, QUE SE DESARROLLA EN EXTENSIÓN, ANÁLOGO A UNA AMEBA. SU CRECIMIENTO ES POR AGREGACIÓN Y SUPERPOSICIÓN ,EN CUALQUIER DIRECCIÓN Y DENSIDAD.
- 6 **MEGAFORMA:** (NÚCLEO): ENTIDAD CON ESTRUCTURA COMPACTA, EN LA CUAL LOS ELEMENTOS COMPONENTES RESULTAN PRÁCTICAMENTE INDISOLUBLES. CONFIGURACIÓN MORFOLÓGICA UNITARIA Y MODULAR, QUE INCORPORA LA DIMENSIÓN VERTICAL. FORMA TRIDIMENSIONAL EN CONTRASTE CON EL MEDIO CIRCUNDANTE. CRECIMIENTO RESTRINGIDO POR EL "SOPORTE" (HABRAKEN,1972).
- 7 **CÚPULA:** ENTIDAD TRIDIMENSIONAL A PARTIR DE UNA CUBIERTA O MEMBRANA QUE DELIMITA UN ESPACIO. LA FORMA ES TOTAL Y DEFINE UNA CONFIGURACIÓN MAYOR Y UNITARIA CON TODOS LOS ELEMENTOS MENORES INCLUIDOS EN ELLA. CRECIMIENTO RESTRINGIDO POR LA MEMBRANA (FULLER, 1968).

#### TIPOLOGÍA A NIVEL DE CIUDADES

LA DESARROLLA KEVIN LYCH INICIALMENTE CON LOS SEIS LIBROS DE SU TEXTO. LOS PATRONES DE CONFIGURACIÓN DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA ESCALA Y LA MORFOLOGÍA SERÁN DESARROLLADOS EN LOS DIFERENTES TIPOS. SE PRESENTAN LOS ESQUEMAS Y TIPOS PRINCIPALES EN ESCALA DE CIUDADES PARA EFECTUAR EL ANÁLISIS DE CASOS Y LA DESCRIPCIÓN DE LAS ESTRATEGIAS MAS RELEVANTES. SE ABORDA EL ESTUDIO COMPARATIVO SOBRE LA BASE DE DIFERENTES ESCENARIOS Y ESTRATEGIAS COMPARANDO LAS ALTERNATIVAS DE ESPACIALIZACIÓN A NIVEL DE LAS UNIDADES Y ESCALONES URBANOS QUE AQUÍ SE DESCRIBEN.

LA TIPOLOGÍA DE CIUDADES AQUÍ REPRESENTA LAS SIGUIENTES 8 ALTERNATIVAS:

**0 MANCHA:** TIPOS DE CONFIGURACIÓN EXTENDIDAS SIN UNA MORFOLOGÍA UNITARIA Y HOMOGÉNEA, SINO QUE PATRONES DE CONFIGURACIONES COMBINADOS Y SUPERPUESTOS. REÚNE ELEMENTOS DIFERENTES EN SU MORFOLOGÍA SIN UNA RESOLUCIÓN GEOMÉTRICA REGULAR. PRESENTA BORDES EXTERNOS POCO DEFINIDOS. ES ANÁLOGA A UNA "MANCHA DE ACEITE" Y TIENDE A LA EXPANSIÓN SOBRE UN DETERMINADO TERRITORIO, GENERALMENTE PLANO Y EN LA AGREGACIÓN DE ELEMENTOS PREEXISTENTES Y DISCONTINUOS EN TODAS DIRECCIONES. LA CONFIGURACIÓN ES POLINUCLEAR, BIDIMENSIONAL, MULTIDIRECCIONAL Y EXPANSIVA, SIN LÍMITES. SU DESARROLLO ES POR AGREGACIÓN, EXTENSIÓN O SUPERPOSICIÓN DE ELEMENTOS, GENERALMENTE EN DENSIDADES DISTINTAS (LOS ANGELES, CIUDAD DE MÉXICO, SANTIAGO).

**I- LINEA:** TIPO DE CONFIGURACIÓN LONGITUDINAL- NO NECESARIAMENTE RECTILÍNEA-QUE SE DESARROLLA A LO LARGO DE UN EJE CONECTOR DE VIALIDAD Y/O TRANSPORTE, QUE ES SU

ELEMENTO FUNDAMENTAL. DESDE ESTE EJE Y PERPENDICULARMENTE, SE ANEXAN DIFERENTES ELEMENTOS Y/O ÁREAS DE JERARQUÍAS SECUNDARIAS RESPECTO AL EJE PRINCIPAL. LA CONFIGURACIÓN ES DIRECCIONAL O SECUENCIAL Y POLINUCLEAR, ILIMITADA Y SU DESARROLLO ES POR TENSIÓN DE LÍNEA EN DOS DIRECCIONES Y EN UN SENTIDO PRINCIPAL. LA CONFIGURACIÓN ES MULTIDIRECCIONAL; ORIGINA LA "ESTRELLA" (CIUDAD LINEAL INDUSTRIAL).

**2- DAMERO-TRAMA:** ORGANIZACIÓN RETICULAR, TRAZADA SOBRE LA BASE DE UNA GRILLA CUADRADA O RECTANGULAR DE VÍAS Y SERVICIOS PÚBLICOS. LA MALLA ES BIDIRECCIONAL Y DETERMINA UNIDADES MODULARES (CUADRAS) COMO RELLENO. LOS COMPONENTES, CALLES Y MANZANAS, Y LA SUBDIVISIÓN PREDIAL SON COMPLEMENTARIOS. LA TRAMA PRESENTA LA "RETÍCULA" Y EL "RELLENO" EN CONTRASTE COMO ESPACIO POSITIVO Y NEGATIVO. POR SU CONFIGURACIÓN BIDIRECCIONAL RETICULAR, SU FOCALIDAD ES INDETERMINADA. SU DESARROLLO ES MODULAR Y AGREGATIVO, POR REPETICIÓN DE MANZANAS. (MILETO TENOCHITLAN, SANTAFÉ).

**3- ESTRELLA:** ES UNA CONFIGURACIÓN CENTRÍFUGA MULTIDIRECCIONAL, DESARROLLADA POR EJES RADIALES DESDE UN NÚCLEO CENTRAL. CADA EJE SE ESTRUCTURA CON SUS CENTROS INDEPENDIENTES DE LOS DEMÁS, Y EN RELACIÓN CON EL NÚCLEO. EL ESPACIO ENTRE UN EJE Y OTRO NO PARTICIPA DE LA FUNCIÓN NI DE LA DENSIDAD DE GRANO DE LA FORMA ESTELAR, SIENDO MÁS BIEN UN ELEMENTO DE SEPARACIÓN O RELLENO. LA SUPERFICIE QUE OCUPA NO ES NECESARIAMENTE HOMOGÉNEA EN SU TOTALIDAD, PRESENTA EJES DIFERENCIADOS Y EN EL ESPACIO NO OCUPADO, ENTRE ELLOS ES GENERALMENTE ÁREAS VERDES. LA CONFIGURACIÓN ES FOCAL Y SU DESARROLLO ES POR LA EXTENSIÓN LÍNEA Y MULTI DIRECCIONAL DE LOS CONECTORES VIALES Y DE TRANSPORTE. ES UN ESQUEMA DE GRAN ADAPTABILIDAD (PALMANOVA, COPENHAGUE, MOSCÚ).

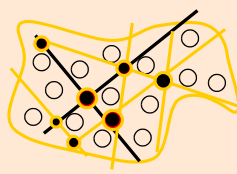

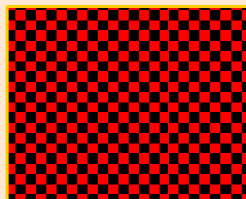
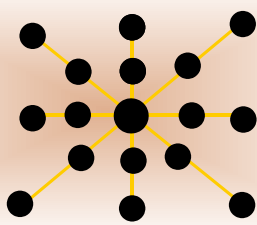
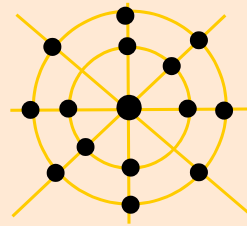
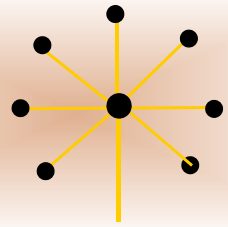
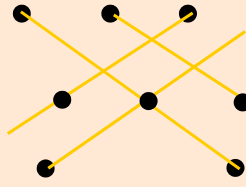
**4- ANILLO:** ORGANIZACIÓN CIRCULAR ESTRUCTURADA SOBRE LA BASE DE ANILLOS CONCÉNTRICOS (Y EJES RADIALES MULTIDIRECCIONALES). LA ESTRUCTURA ANULAR PRESENTA CONEXIONES ENTRE LOS DISTINTOS SECTORES DE CÍRCULO Y LOS RADIOS CONECTAN EL EXTERIOR Y EL NÚCLEO. LOS ANILLOS PUEDEN SER DIFERENCIADOS. GENERALMENTE PRESENTA UN ANILLO EXTERIOR CON UNA ZONA VERDE COMO LÍMITE (ANILLO DE CINTURA, CIRCUNVALACIÓN). LA CONFIGURACIÓN ES FOCAL Y POLINUCLEAR EN LOS CRUCES ENTRE LOS ANILLOS CONCÉNTRICOS Y LOS RADIOS. SU DESARROLLO ES POR EXTENSIÓN CENTRÍFUGA EN ANILLOS (TOLEDO, VIENA, BRASILIA-ROBERTO, LONDRES, MARX).

**5- ÁRBOL:** CONFIGURACIÓN URBANA DESARROLLADA SOBRE LA BASE DE UN SISTEMA JERÁRQUICO DE UNIDADES SATÉLITES, RELATIVAMENTE AUTÓNOMAS DE UN NÚCLEO CENTRAL O DE UNA CIUDAD METRÓPOLIS. SE CONSTITUYE A BASE DE UN CONECTOR PRINCIPAL DE VIALIDAD Y/O TRANSPORTE QUE ACTÚA COMO "TRONCO" Y COMO UNA ESTRUCTURA JERARQUIZADA DE RAMALES SECUNDARIOS Y UNIDADES MENORES TAMBIÉN AUTÓNOMAS. CRECIMIENTO POR REPETICIÓN O AGREGACIÓN DE UNIDADES (GORDEN CITIES, TAPIOLE).

**6- GALAXIA:** CONFIGURACIÓN POLICÉNTRICA Y RETICULAR, DE MALLA COMPLEJA PERO DE RELATIVA HOMOGENEIDAD. INCLUYE EN LA TRAMA VIAL A NÚCLEOS DIFERENTES Y ENTIDADES FUNCIONALES Y EL PAISAJE. LAS UNIDADES DE ESCALA MENOR SON AUTÓNOMAS EN UN TERRITORIO INTERSTICIAL Y SE VINCULAN POR LOS SISTEMAS DE MOVIMIENTOS. CRECIMIENTO POR REPETICIÓN Y EXPANSIÓN DE LA RETÍCULA Y CENTROS. BAJA DENSIDAD. LA CONFIGURACIÓN ES MULTIDIRECCIONAL ILIMITADA Y BIDIMENSIONAL. SU DESARROLLO ES POR EXTENSIÓN Y AGREGACIÓN. DE GRAN ADAPTABILIDAD (BROAD ACRE, TOSCANA).

**7- MEGAFORMA:** (NÚCLEO): ORGANIZACIÓN NUCLEAR Y TRIDIMENSIONAL EN QUE LA FORMA CONSTRUIDA Y LOS SISTEMAS DE MOVIMIENTO Y SERVICIOS CONSTITUYEN LA ESTRUCTURA MATERIAL COMO UN SOPORTE UNITARIO. CRECE EN VOLUMEN Y DENSIDAD. ZONIFICACIÓN VERTICAL. LA CONFIGURACIÓN ES DENSA Y UNITARIA, DIRECCIONAL EN LA VERTICAL Y SU DESARROLLO ES POR REPETICIÓN, O AGREGACIÓN DE LOS MÓDULOS DENTRO DE LA MEGAFORMA (MANHATTAN, HONG KONG).

TABLA 3 TIPOLOGÍAS DE CIUDADES		
TIPO	SIMBOLOGÍA	CARACTERÍSTICAS

TABLA 3 TIPOLOGÍAS DE CIUDADES		
MANCHA		CONFIGURACIÓN EXTENSA SIN ESTRUCTURA COHERENTE APARENTE Y SIN JERARQUÍA
LÍNEA		CONFIGURACIÓN LONGITUDINAL RELATIVAMENTE DENSA Y CON TENSIÓN EN SUS EXTREMOS NO NECESARIAMENTE RECTILÍNEA NI DENSIDAD CONSTANTES
DAMERO		CONFIGURACIÓN RETICULAR BIDIRECCIONAL, CONSTITUIDA POR UNA RETÍCULA ORTOGONAL Y UN RELLENO INCLUIDO
ESTRELLA		CONFIGURACIÓN RADIAL, CONCÉNTRICA Y MULTI DIRECCIONAL DESDE UN NÚCLEO CENTRAL CON ESPACIOS INTERSTICIALES ENTRE LOS EJES LINEALES
ANILLO		CONFIGURACIÓN FOCAL Y ANULAR CONCÉNTRICA COMBINADA CON EJES RADIALES MULTIDIRECCIONALES NÚCLEOS SECUNDARIOS INTERCONECTADOS
ÁRBOL		CONFIGURACIÓN JERÁRQUICA DE UNIDADES SATÉLITES AUTÓNOMAS RESPECTO A UN CENTRO MAYOR.
GALAXIA		CONFIGURACIÓN RETICULAR HOMOGÉNEA QUE CONECTA UNIDADES TERRITORIALES AUTÓNOMAS.

TIPOLOGÍA DE MACRO LOS MACROSISTEMAS SON CONGLOMERADOS URBANO-REGIONALES EN QUE LA TRAMA DE VIALIDAD

SISTEMAS

Y LOS CORREDORES DE TRANSPORTE, LAS CIUDADES PRIMARIAS Y LOS CENTROS SECUNDARIOS, LOS ELEMENTOS FUNCIONALES, SECTORES INDUSTRIALES Y AGRÍCOLAS Y LA TOPOGRAFÍA, CARACTERIZAN LOS TIPOS DE CONFIGURACIONES. SE PRODUCEN TIPOS DE MAYOR COMPLEJIDAD A MEDIDA DEL MAYOR TAMAÑO Y DESARROLLO TECNOLÓGICO. SE PRESENTAN ESQUEMAS EN "LINEA", EN "TRAMA", "MANCHA", "CONSTELACIÓN", -EN QUE EXISTE UN CENTRO SATÉLITE-, "ESTRELLA" EN CORREDORES "CONCÉNTRICOS" Y "NÚCLEOS". EN ESTE NIVEL SE PUEDEN ALCANZAR LA SATURACIÓN Y OCUPACIÓN TOTAL DE UNA REGIÓN Y/O UN CONTINENTE, HASTA LLEGAR EN EL ESCALÓN EKÍSTICO A LA "ECUMENÓPOLIS", A TODO EL PLANETA OCUPADO, O A UN POSIBLE SATÉLITE EXTRATERRESTRE.

TIPOLOGÍAS DE  
CONFIGURACIÓN  
MORFOLÓGICA

LAS TIPOLOGÍAS DE CONFIGURACIÓN MORFOLÓGICA DE LOS MACROSISTEMAS SON:

**0 MIXTOS:** ORGANIZACIÓN TERRITORIAL COMPLEJA Y EXTENDIDA, QUE PRESENTA SISTEMAS DE CONFIGURACIÓN SUPERPUESTOS Y/O COMBINADOS. ESTRUCTURA FÍSICA O FUNCIONAL COMPLEJA, QUE INCLUYE ELEMENTOS HETEROGÉNEOS, LINEALES, FOCALES O RADIOCONCÉNTRICOS Y RETICULARES. EL CRECIMIENTO SUPERPUESTO Y DIFERENCIADO DE LOS COMPONENTES IMPLICA UN SISTEMA DE "TERMINALES ABIERTOS" (MAKI, 1965) O UNA COMBINACIÓN DE FRAGMENTOS Y ESPACIOS VACÍOS.

**1 LINEA:** ORGANIZACIÓN DE GRAN ESCALA DIRECCIONAL Y LONGITUDINAL. ESTRUCTURA A LO LARGO DE UNO O VARIOS EJES PARALELOS DE VIALIDAD Y TRANSPORTE. SU CONFIGURACIÓN ES DENSA EN CONTRASTE AL TERRITORIO, CON ESTRUCTURA EDIFICADA Y/O CON ELEMENTOS AUTÓNOMOS SECUNDARIOS QUE SE CONECTAN A ELLA. EXPANSIÓN DIRECCIONAL EN LOS EJES EN DOS SENTIDOS Y POR AGREGACIÓN DE UNIDADES. APLICACIÓN A NIVEL INTERMETROPOLITANO Y CONTINENTAL (INTERCITY). EN SU MAYOR DESARROLLO SE INTEGRA COMO "ESTRELLA" Y "GALAXIA".

**2 MANCHA:** ORGANIZACIÓN DE MORFOLOGÍA HETEROGÉNEA, COMPLEJA, EXTENSA Y RELATIVAMENTE ESPONTÁNEA, QUE SE DESARROLLA POR AGREGACIÓN DE NÚCLEOS, ÁREAS FUNCIONALES Y DIFERENTES FRAGMENTOS URBANOS. LA EDIFICACIÓN, LA TOPOGRAFÍA, LA VIALIDAD Y TRANSPORTE ESTÁN SUPERPUESTOS. NO PRESENTAN DEFINIDA SU CONFIGURACIÓN Y CRECIMIENTO, EL QUE ES POR EXPANSIÓN. ESPACIO INTERSTICIAL INDEFINIDO (MÉXICO D.F; SAO PAULO, HOKAIDO, BOMBAY).

**3 CONSTELACIÓN-GALAXIA:** ORGANIZACIÓN POLINUCLEAR DE MACROSISTEMAS RELATIVAMENTE AUTÓNOMOS PERO INTERCONECTADOS POR UNA RETÍCULA DE VIALIDAD Y/O TRANSPORTE. LOS NÚCLEOS SON DE DIFERENTES JERARQUÍAS Y PRESENTAN CONFIGURACIONES FOCALES Y RADIALES DE MAYOR DENSIDAD, QUE PUEDEN SER SUPERPUESTAS EN SU CRECIMIENTO MÁS COMPLEJO. ESPACIOS RESIDUALES DE MENOR DENSIDAD. SE PRESENTAN EN CONURBACIONES DE ALTA TECNOLOGÍA. ES CORRIENTE COMO ESTRUCTURA DE UNA CONURBACIÓN O "MEGALÓPOLIS" (WASHINGTON 2000).

**4 ESTRELLA:** ORGANIZACIÓN ESPACIAL QUE PRESENTA CONFIGURACIONES LINEALES Y FOCALES COMPLEMENTARIAS, ESTABLECIENDO UNA ESTRUCTURA MULTIDIRECCIONAL, CON NÚCLEOS JERÁRQUICOS LINEAS CONECTORES MULTIDIRECCIONALES DE MAYOR DENSIDAD Y ESPACIO INTERSTICIALES ENTRE ELLOS. CRECIMIENTO CENTRÍFUGO DE LOS CONECTORES. ES CORRIENTE COMO LA CONFIGURACIÓN DE LAS GRANDES ÁREAS METROPOLITANAS O CONTINENTALES (EUROPA OCCIDENTAL).

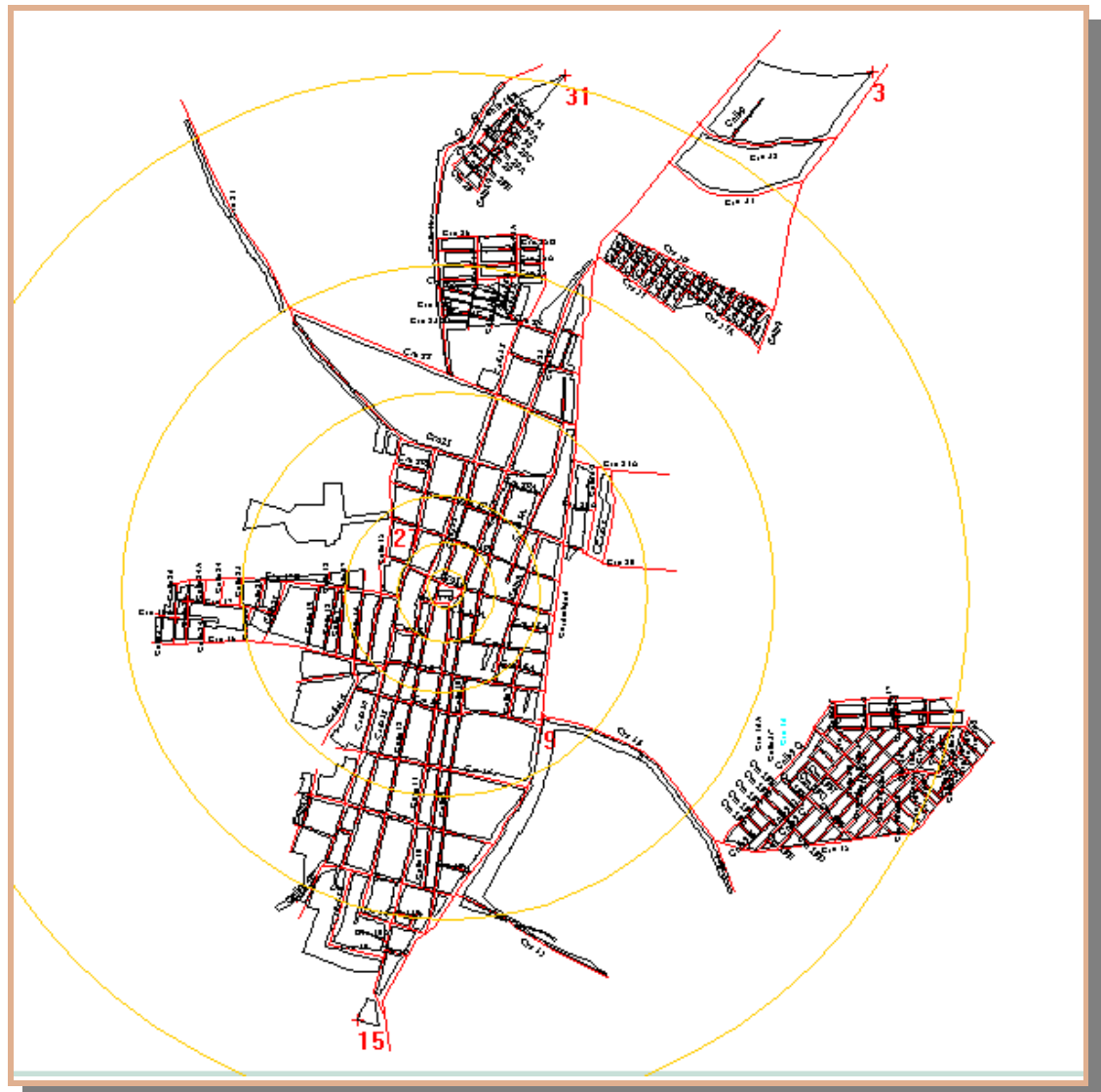
**5 TRAMA:** ORGANIZACIÓN TERRITORIAL RETICULAR MODULAR BIDIRECCIONAL Y EXTENSA, CON RELLENO COMPLEJO RELATIVAMENTE HOMOGÉNEO. PUEDE SER UN SISTEMA POLINUCLEAR, CON ENTIDADES RELATIVAMENTE AUTÓNOMAS, VINCULADAS POR LOS SISTEMAS DE MOVIMIENTO (VIALIDAD Y TRANSPORTE). CRECIMIENTO POR AGREGACIÓN DE LAS UNIDADES Y POR EXTENSIÓN BIDIRECCIONAL DEL SISTEMA RETICULAR. (SU DIVISIÓN DE CONDADOS EN LOS EE.UU. CENTRO OESTE).

**6 NÚCLEO (MEGAFORMA):** POSIBLE FUTURA ORGANIZACIÓN DENSA, NUCLEAR Y UNITARIA. COMO UN FUTURO TERRITORIO EDIFICADO Y HOMOGÉNEO (EPERÓPOLIS), O COMO UN SATÉLITE PLANETARIO DE GRAN TAMAÑO. SU ESTRUCTURA NUCLEAR Y TRIDIMENSIONAL ES ARTIFICIAL. LA FORMA CONSTRUIDA Y LOS SISTEMAS DE COMUNICACIONES, SERVICIOS Y MOVIMIENTOS SE CONSTITUYEN CERRADOS DEL MEDIO EXTERIOR. SU CRECIMIENTO Y CAMBIO POR AGREGACIÓN DE PARTES O DE MÓDULOS ES RESTRINGIDO. APLICADAS PARA UNIDADES EXPERIMENTALES O UNIDADES MARINAS, PARA ESTACIONES ESPACIALES O EN LAS FUTURAS UNIDADES ESPACIALES EXTRATERRESTRE. (SATÉLITE O ESTACIÓN ESPACIAL) (TOKIO).

### PARADIGMA DEL MODELO FÍSICO ACTUAL

CADA SOCIEDAD EN EL MARCO DE UN SISTEMA ECONÓMICO PRODUCE UN ORDENAMIENTO DEL ESPACIO, EN NUESTRO CASO NUESTRO PUEBLO DE INDIOS AL IGUAL QUE EN EL RESTO DE LAS COLONIAS ESPAÑOLAS SIGUIÓ LAS DIRECTRICES DEL REGLAMENTO "INSTRUCCIÓN Y REGLAS PARA POBLAR" DE 1529 Y LAS ORDENANZAS DESCUBRIMIENTO, NUEVA POBLACIÓN Y PACIFICACIÓN DE INDIOS EXPEDIDAS POR FELIPE II EN 1573 EN DONDE SE COMPLETÓ LA LEGISLACIÓN URBANA COLONIAL.

EL TRAZADO DE LA CIUDAD ERA SIMPLE, EL PRINCIPIO URBANO, EL DE LA RETÍCULA FORMADA POR CALLES PARALELAS QUE SE CRUZAN EN ÁNGULO RECTO, CADA CALLE ERA DE APROXIMADAMENTE DE 6 METROS, LOS CRUCES DE LAS CALLES PERPENDICULARES ESTABAN A UNA DISTANCIA APROXIMADA DE 100 VARAS DEPENDIENDO DE LA TOPOGRAFÍA DEL TERRENO. EL CONJUNTO DE LAS CALLES CONFORMABAN EL ESPACIO PÚBLICO, SIENDO LA PLAZA EL NÚCLEO FUNDAMENTAL. EL ESPACIO QUE QUEDABA ENTRE LAS CALLES ERA EL ESPACIO PRIVADO DIVIDIDO EN MANZANAS. EL ESPACIO URBANO QUEDABA DIVIDIDO EN PÚBLICO Y PRIVADO, LAS CALLES DABAN LA INTERRELACIÓN Y MOVILIDAD EN TODA LA CIUDAD Y LAS MANZANAS PREVEÍAN EL ESPACIO PRIVADO POR REPARTIR SEGÚN LAS JERARQUÍAS DE SUS HABITANTES.



MAPA 3 PLAZA CENTRISMO MUNICIPAL

LA PLAZA COMO ELEMENTO ESTRUCTURANTE DEL ESPACIO URBANO, SE CONSTITUYÓ EN EL CENTRO DE LA CABECERA MUNICIPAL SIMBÓLICA Y FUNCIONALMENTE, ERA EL ELEMENTO GENERADOR DE LO URBANO Y LA CIUDAD SE ORGANIZÓ A PARTIR DE ÉL, LA PLAZA ERA EL LUGAR DE ENCUENTRO PARA TODAS LAS FUNCIONES SOCIALES PÚBLICAS, LAS DE PODER, COMO LAS RELIGIOSAS Y DE DIVERSIÓN.

EL MODELO ESPACIAL URBANO MUNICIPAL, REFLEJA EL CONCEPTO COLONIAL QUE LA DOMINACIÓN DEL ESPACIO IMPLICA LA DOMINACIÓN DE LAS GENTES, POR ESO EN EL PROCESO ESPAÑOL DE

INVENCIÓN DEL ESPACIO FIJÓ MEDIANTE LEYES LOS LUGARES RESPECTIVOS A LOS DOMINANTES Y A LOS DOMINADOS- LOS DOMINADOS RESIDÍAN EN LOS SITIOS MÁS DISTANTES DE LA PLAZA-EL RESULTADO DE ESTE MODELO SON CIUDADES DISGREGADAS SOCIALMENTE.

EN LAS MESAS DE CONCERTACIÓN DEL PLAN SE DEBERÁ ANALIZAR SI CONTINUAMOS CON EL MODELO ESPACIAL ENCOMENDERO DE CONCENTRAR EN EL MARCO DE LA PLAZA LOS PODERES POLÍTICOS, RELIGIOSOS Y SOCIALES.

LAS NUEVAS SOLICITUDES METROPOLITANAS CONDICIONAN NEGATIVAMENTE SEGUIR CON EL MODELO COLONIAL, PERO INDEPENDIEMENTE DEL ANÁLISIS LOCACIONAL A ESCALA METROPOLITANO, ESTE MODELO ESPACIAL SEGREGA LA CIUDAD Y LA INTEGRACIÓN DE LOS SECTORES A LADO Y LADO DE LA CORDIALIDAD.

EN LA NUEVA GALAPA, HACIENDO PARTE DE UNA METRÓPOLIS, TENEMOS LA RESPONSABILIDAD SOCIAL DENTRO DEL CAMBIO POLÍTICO QUE SE LE DIO AL MUNICIPIO A TRAVÉS DEL REFERÉNDUM, DE LA BÚSQUEDA DE UNA NUEVA COMPOSICIÓN ESPACIAL. EL REFERÉNDUM POR SI SOLO NO VA A CONDUCIR A LOS CAMBIOS CULTURALES Y URBANOS NECESARIOS EN EL CONTEXTO DE ESPACIO DOMINADO A DOMINANTE.

NO PODEMOS SEGUIR AFERRADOS A LAS NORMAS URBANÍSTICAS DEL SIGLO XVI, ASÍ LAS HALLA DICTADO UN FELIPE II. BAJO LAS NUEVAS SOLICITUDES MUNICIPALES LA ORDENACIÓN ESPACIAL EN GEOMETRÍA CONCÉNTRICA ES SÓLO DE VALOR LITERARIO E HISTÓRICO.

## ANÁLISIS EXTERNO

EL ANÁLISIS EXTERNO ESTABLECE LAS BASES PARA IDENTIFICAR Y COMPRENDER TANTO LAS OPORTUNIDADES COMO LAS AMENAZAS DERIVADAS DE LOS ACONTECIMIENTOS EXTERNOS QUE AFECTAN AL SISTEMA MUNICIPIO DE GALAPA” PERO QUE ESTÁN FUERA DE SU CONTROL.

### ANÁLISIS DEL ENTORNO

EL OBJETIVO DE ESTE ANÁLISIS ES PREVER Y DESCRIBIR LAS MACRO TENDENCIAS MÁS SIGNIFICATIVAS, EXÓGENAS AL MUNICIPIO QUE PUEDAN AFECTAR SU DESARROLLO SOCIOECONÓMICO. ESTE CONOCIMIENTO ES ESENCIAL PARA COMPRENDER Y PREDECIR LOS RETOS QUE EL MUNICIPIO AFRONTARÁ EN EL FUTURO Y CONSTITUIRÁ EL FUNDAMENTO PARA REFLEXIONAR SOBRE POSIBLES ESTRATEGIAS Y CURSO DE ACCIÓN.

EL ESTUDIO DEL ENTORNO SE LIMITARÁ A ALCANZAR UNA VISIÓN GENERAL DE LAS TRANSFORMACIONES MÁS SIGNIFICATIVAS QUE ESTÁN AFECTANDO O PUEDAN AFECTAR EL MUNICIPIO A ESCALA METROPOLITANA Y DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO.

### ÁREA METROPOLITANA ESCALA NACIONAL

A LA METRÓPOLI DE BARRANQUILLA ESTÁ SITUADA HACIA EL NORTE DE LA METRÓPOLI NACIONAL, SOBRE LA MARGEN IZQUIERDA DEL RÍO MAGDALENA, EN LAS CERCANÍAS DE SU DESEMBOCADURA EN EL MAR CARIBE.

SU LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA COLOCA A BARRANQUILLA EN UN LUGAR PRIVILEGIADO DE INTERÉS REGIONAL, NACIONAL E INTERNACIONAL, CONSTITUYÉNDOSE COMO EL PRIMER PUERTO FLUVIAL Y MARÍTIMO DEL PAÍS.

LA INFLUENCIA DE BARRANQUILLA SE EXTIENDE A SIETE SUBSISTEMAS URBANOS REGIONALES ORIENTADOS POR LOS CENTROS SUBREGIONALES DE CARTAGENA, SANTA MARTA, VALLEDUPAR, MONTERÍA, SINCELEJO, RIOHACHA Y EL ÁREA INSULAR DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA.

PARA ATENDER SUS RESPECTIVAS ÁREAS DE INFLUENCIA EN TODA LA REGIÓN, ESTOS SUBSISTEMAS CUENTAN CON 18 CENTROS DE RELEVO QUE SON: MAGANGUÉ, CIÉNAGA, MAICAO, EL BANCO, CERETÉ, SABANALARGA, FUNDACIÓN, PLANETA RICA, EL CARMEN DE BOLÍVAR, PLATO, COROZAL, MONTELÍBANO, SAHAGÚN Y AGUACHICA. ESTOS CENTROS ESTÁN DISTRIBUIDOS EN ZONAS LLANAS, COLINAS, TERRAZAS ALUVIALES Y ONDULACIONES DE RELIEVE SUAVE, PREDOMINANDO EN ALGUNOS SECTORES LAS CIÉNAGAS ALIMENTADAS POR LOS DESBORDAMIENTOS DE LOS RÍOS. ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE LA METRÓPOLI DE BARRANQUILLA

EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE BARRANQUILLA TIENE UN RADIO DE 48 KILÓMETROS. EN ESTA ÁREA SE LOCALIZAN LOS CENTROS SUBURBANOS DE SOLEDAD Y MALAMBO, DE GRAN ACTIVIDAD INDUSTRIAL, DONDE SE HAN INSTALADO LOS COMPLEJOS INDUSTRIALES DE LA METRÓPOLI; TAMBIÉN POSEE LAS PRINCIPALES INSTALACIONES DEPORTIVAS Y EL AEROPUERTO INTERNACIONAL ERNESTO CORTISOZ.

### EJES DE CONEXIÓN.

LA TRANSVERSAL DEL CARIBE UNE A BARRANQUILLA CON LOS CENTROS SUBREGIONALES DE SANTA MARTA Y RIOHACHA Y CON LA REPÚBLICA DE VENEZUELA.

EN LOS LÍMITES DEL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA SE ASIENTA EL CENTRO DE RELEVO DE CIÉNAGA, EPICENTRO DE UNA EXTENSA ZONA AGROPECUARIA DONDE PREDOMINAN LOS CULTIVOS DE BANANO DE EXPORTACIÓN Y PALMA AFRICANA, ADEMÁS DE LA GANADERÍA EXTENSIVA.

SOBRE EL EJE VIAL QUE UNE A BARRANQUILLA CON EL CENTRO SUBREGIONAL DE CARTAGENA, SE ENCUENTRAN LOS CENTROS DE RELEVO DE BARANOA Y SABANALARGA. ESTA ÚLTIMA POBLACIÓN ES UN IMPORTANTE CENTRO DE ACOPIO Y GANADERÍA, ORIGEN DE FERIAS GANADERAS DE TRASCENDENCIA PARA LA REGIÓN Y PRINCIPAL ABASTECEDORA DE LOS MATADEROS DE BARRANQUILLA PARA EL CONSUMO LOCAL Y LA EXPORTACIÓN DE CARNE EN CANAL. ENTRE BARRANQUILLA Y BARANOA SE ENCUENTRA EL MUNICIPIO DE GALAPA.



PUERTO COLOMBIA ES EL LUGAR DE RECREACIÓN Y DE ESPARCIMIENTO DE LA POBLACIÓN METROPOLITANA. DONDE SE INICIA LA VÍA AL MAR, EN EL ÁREA URBANA DE LA METRÓPOLI, SE INSTALAN ALGUNOS COMPLEJOS INDUSTRIALES IMPORTANTES COMO LA PLANTA DE CEMENTOS DEL CARIBE Y MONÓMEROS COLOMBO-VENEZOLANOS.

POR EL OCCIDENTE, LA DENOMINADA "CARRETERA DEL ALGODÓN" UNE A BARRANQUILLA CON UNA AMPLIA ZONA DE TIERRAS AGRÍCOLAS. AL SUR, LA CARRETERA MARGINAL DEL RÍO MAGDALENA LA COMUNICA CON EL CENTRO SUBREGIONAL DE SINCELEJO, EN CUYA REGIÓN SE DESARROLLAN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS Y GANADERAS QUE ABASTECEN EL ÁREA METROPOLITANA.

LAS CONDICIONES NATURALES DEL SITIO DONDE SE LOCALIZA EL CENTRO METROPOLITANO DE BARRANQUILLA HAN FAVORECIDO EL DESENVOLVIMIENTO INDUSTRIAL, COMERCIAL Y RESIDENCIAL, DADA SU PARTICULARIDAD DE SER PUERTO FLUVIAL Y MARÍTIMO DE COLOMBIA SOBRE EL OCÉANO ATLÁNTICO. DICHAS CONDICIONES HAN INFLUENCIADO EL CRECIMIENTO Y LA EXPANSIÓN URBANA DE LA METRÓPOLI, CONVIRTIÉNDOLA EN EL CONGLOMERADO POBLACIONAL MÁS IMPORTANTE DE LA REGIÓN DE LA COSTA ATLÁNTICA O LLANURA DEL CARIBE.

## ÁREAS DE INFLUENCIA

LAS ÁREAS DE INFLUENCIA DE LOS CENTROS SUBREGIONALES DE LA REGIÓN DE BARRANQUILLA SON LAS SIGUIENTES:

CARTAGENA: ES EL PRINCIPAL PUERTO MARÍTIMO SOBRE EL MAR CARIBE Y CENTRO SUBREGIONAL DE LA REGIÓN DE BARRANQUILLA. ALLÍ SE DESARROLLAN IMPORTANTES EVENTOS DE LA VIDA NACIONAL E INTERNACIONAL, ES EL CENTRO TURÍSTICO MÁS DESTACADO A NIVEL NACIONAL Y, A LA VEZ, UN LUGAR DE IMPORTANTES TRANSACCIONES COMERCIALES Y DE TRANSPORTE MARÍTIMO INTERNACIONAL.

EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE CARTAGENA TIENE UN RADIO DE ATRACCIÓN DE 34 KILÓMETROS Y NO CONTIENE CENTROS DEL NIVEL JERÁRQUICO DE RELEVO. EN EL ÁREA DE INFLUENCIA MEDIATA SE ENCUENTRA EL CENTRO DE RELEVO DE CARMEN DE BOLÍVAR, EL CUAL ES UN PUNTO DE ACOPIO DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA DE UNA IMPORTANTE ÁREA DONDE SE DESTACAN LOS CULTIVOS DE TABACO, ARROZ, SORGO Y AJONJOLÍ.

EN EL ÁREA DE INFLUENCIA MARGINAL DE CARTAGENA SE ENCUENTRA MAGANGUÉ, EL CENTRO DE RELEVO MÁS IMPORTANTE DEL BAJO MAGDALENA E IMPORTANTE NODO DE LOS TRANSPORTES TERRESTRES Y FLUVIALES, ESTÁ SITUADO SOBRE UNA LLANURA SOMETIDA CONSTANTEMENTE A INUNDACIONES.

SANTA MARTA: PUERTO MARÍTIMO LOCALIZADO AL NORORIENTE DE LA METRÓPOLI REGIONAL DE BARRANQUILLA, AL NORESTE DE LAS ESTRIBACIONES DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA. SU ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA TIENE DE UN RADIO DE ATRACCIÓN DE 18 KILÓMETROS Y CUBRE LA ZONA DE DESARROLLO TURÍSTICO UBICADA A LO LARGO DE LAS COSTAS.

EN EL ÁREA DE INFLUENCIA INDIRECTA DE SANTA MARTA SE ENCUENTRA EL CENTRO DE RELEVO DE CIÉNAGA, EL CUAL SIRVE COMO CENTRO DE APOYO A GRAN PARTE DE LA ZONA BANANERA DEL MAGDALENA. CIÉNAGA ES EL CENTRO DE LAS COMUNICACIONES TERRESTRES QUE VIENEN DEL SUR DEL PAÍS Y SE CONECTAN CON LA TRANSVERSAL DEL CARIBE; ESTA CARRETERA UNE A LA METRÓPOLI REGIONAL DE BARRANQUILLA CON EL CENTRO SUBREGIONAL DE CARTAGENA, HACIA EL OCCIDENTE, Y HACIA EL ORIENTE CON LOS CENTROS DE SANTA MARTA Y RIOHACHA Y CON EL VECINO PAÍS DE VENEZUELA.

EN EL ÁREA DE INFLUENCIA MARGINAL DE SANTA MARTA SE ENCUENTRA FUNDACIÓN, UN CENTRO DE RELEVO QUE FUNCIONA COMO PUNTO DE ACOPIO DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA DE UNA EXTENSA LLANURA LOCALIZADA EN LA MARGEN ORIENTAL DEL RÍO MAGDALENA.

EN EL ÁREA DE DEPENDENCIA POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DEPARTAMENTAL SE ENCUENTRAN LOS CENTROS DE RELEVO DE PLATO Y EL BANCO, NODOS DE LAS COMUNICACIONES BIMODALES (TERRESTRES-FLUVIALES), QUE CON SUS LIMITADOS EQUIPAMIENTOS URBANOS ATIENDEN A UNA POBLACIÓN IMPORTANTE LOCALIZADA EN EL MEDIO Y EL BAJO MAGDALENA.

VALLEDUPAR: CENTRO SUBREGIONAL UBICADO AL SUR ORIENTE DE LA METRÓPOLI REGIONAL DE BARRANQUILLA, SOBRE UN EXTENSO VALLE LIMITADO POR LAS ESTRIBACIONES DE LA CORDILLERA ORIENTAL Y LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA. SU ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA ALCANZA UN RADIO DE ATRACCIÓN DE 17 KILÓMETROS Y LA POBLACIÓN ALLÍ ASENTADA SE DEDICA PRINCIPALMENTE A LAS ACTIVIDADES AGRÍCOLAS Y GANADERAS; PARA SUPLIR SUS CARENCIAS,

ESTA POBLACIÓN HACE USO DE EQUIPAMIENTOS URBANOS MÁS ESPECIALIZADOS.

EN EL ÁREA DE INFLUENCIA MEDIATA DE VALLEDUPAR SE ENCUENTRA EL CENTRO DE RELEVO AGUSTÍN CODAZZI, CUYA POBLACIÓN SE DEDICA A LA AGRICULTURA COMERCIAL Y A LA GANADERÍA. EN EL ÁREA DE DEPENDENCIA POLÍTICO-ADMINISTRATIVA SE ENCUENTRAN LOS CENTROS DE RELEVO DE BOSCONIA Y AGUACHICA; EL PRIMERO ES UN NODO DE LAS COMUNICACIONES TERRESTRES DE LA RED VIAL NACIONAL, DONDE SE CRUZAN LA TRANSVERSAL CARMEN-BOSCONIA Y EL CORREDOR DEL MAGDALENA DEL SISTEMA SUR-NORTE.

AGUACHICA: ES UN CENTRO DE RELEVO DONDE SE DESARROLLAN IMPORTANTES ACTIVIDADES AGROPECUARIAS QUE INCLUYEN LA AGRICULTURA COMERCIAL, LA CAPITALISTA (PALMA AFRICANA) Y LA GANADERÍA.

MONTERÍA: CENTRO SUBREGIONAL UBICADO AL SUR OCCIDENTE DE LA METRÓPOLI REGIONAL DE BARRANQUILLA, ES UNO DE LOS MÁS REPRESENTATIVOS DE LA ACTIVIDAD GANADERA EN EL PAÍS. SU ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA TIENE UN RADIO DE ATRACCIÓN DE 16 KILÓMETROS.

EN EL ÁREA DE INFLUENCIA INDIRECTA DE MONTERÍA SE ENCUENTRA CERETÉ, UN CENTRO DE RELEVO QUE FUNCIONA COMO LUGAR DE ACOPIO DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA Y PECUARIA COMERCIAL DE LA SUBREGIÓN. EN EL ÁREA DE INFLUENCIA MARGINAL SE ENCUENTRAN LOS CENTROS DE RELEVO DE LORICA, SAHAGÚN Y PLANETA RICA, LOS CUALES FUNCIONAN COMO CENTROS DE APOYO AL CENTRO SUBREGIONAL PARA SERVIR A LA POBLACIÓN DE DICHA ÁREA.

EN EL ÁREA DE DEPENDENCIA POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DEPARTAMENTAL SE ENCUENTRA EL CENTRO DE RELEVO DE MONTELÍBANO, EL CUAL SIRVE COMO PUNTO DE APOYO EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS A LAS ACTIVIDADES DE GANADERÍA Y MINERÍA (NÍQUEL EN CERRO MATOSO).

SINCELEJO: CENTRO SUBREGIONAL LOCALIZADO AL SUR OCCIDENTE DE BARRANQUILLA, EN UNA ZONA DE GRAN DESARROLLO AGRÍCOLA Y GANADERO, DONDE SOBRESALEN LOS CULTIVOS DE TABACO, ARROZ, SORGO Y MAÍZ, ENTRE OTROS. SU ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA ES DE 13 KILÓMETROS Y CONTIENE EL CENTRO DE RELEVO DE COROZAL, CENTRO DE LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS.

EN EL ÁREA DE INFLUENCIA MARGINAL, EN EL LITORAL CARIBEÑO, SE ENCUENTRA EL CENTRO DE RELEVO DE TOLÚ, EL CUAL FUNCIONA COMO LUGAR TURÍSTICO DE ACOGIDA POPULAR DE LA REGIÓN Y ES FRECUENTADO POR TURISTAS DE LAS REGIONES DE MEDELLÍN Y CALI.

RIOHACHA: CENTRO SUBREGIONAL UBICADO AL NOR-ORIENTE DE LA METRÓPOLI REGIONAL DE BARRANQUILLA; ES EL CENTRO POLARIZADOR DE LA GUAJIRA, LUGAR DE ASENTAMIENTOS DE GRAN NÚMERO DE NÚCLEOS DE NATIVOS INDÍGENAS DESCENDIENTES DE LOS ARAWAK Y LOS CHIBCHAS.

EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE RIOHACHA TIENE UN RADIO E ATRACCIÓN DE 12 KILÓMETROS. EN EL ÁREA DE DEPENDENCIA POLÍTICO-ADMINISTRATIVA SE ENCUENTRA EL CENTRO DE RELEVO DE MAICAO, LOCALIZADO EN EL ÁREA DE FRONTERA CON LA REPÚBLICA DE VENEZUELA; MAICAO FUNCIONA COMO CENTRO DE ATRACCIÓN DE LOS ASENTAMIENTOS INDÍGENAS QUE SE LOCALIZAN EN LA ALTA GUAJIRA Y, ADEMÁS, COMO LUGAR DE INTENSA ACTIVIDAD COMERCIAL DE TRASCENDENCIA NACIONAL.

SAN ANDRÉS: CENTRO SUBREGIONAL SITUADO EN EL ÁREA INSULAR DEL MAR CARIBE COLOMBIANO, SU ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA CUBRE CASI LA TOTALIDAD DE LA ISLA. ES UN CENTRO DE GRAN ACTIVIDAD TURÍSTICA Y COMERCIAL A NIVEL NACIONAL E INTERNACIONAL. SAN ANDRÉS ES EL CENTRO DOMINANTE DEL ÁREA DE DEPENDENCIA POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DEL ARCHIPIÉLAGO CONFORMADO POR SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA, ADEMÁS DE UN GRAN NÚMERO DE ISLOTES Y CAYOS.

MODELO TERRITORIAL DEL  
ÁREA METROPOLITANA DE  
BARRANQUILLA II

LUEGO DEL INGRESO DE GALAPA A LA GEOPOLÍTICA METROPOLITANA, EL MAPA DE LA ESTRUCTURA TERRITORIAL DIO UN VIRAJE CONCEPTUAL HACIA EL DESARROLLO DE LA ZONA INTERIOR DEL SEMICÍRCULO IMAGINARIO QUE DIBUJA LA CARRETERA ORIENTAL Y LA AVENIDA OLAYA HERRERA -DESPUÉS CARRETERA AL MAR-. ESTAS DOS ARTERIAS CONSTITUYEN EL EJE DEL DESARROLLO LONGITUDINAL QUE MENCIONAMOS AL INICIO, EL CUAL TIENE A LOS MUNICIPIOS DE MALAMBO Y PUERTO COLOMBIA COMO VÉRTICES OPUESTOS DEL MAPA METROPOLITANO. GALAPA SURGE EN ESTA EQUIDISTANCIA TERRITORIAL Y COMIENZA A DIRECCIONAR DE MANERA CONCÉNTRICA LA TENDENCIA DE UN NUEVO DESARROLLO DE TIPO PERIURBANO, CUYA

ESTRUCTURA SE VISIONA ARTICULADA POR UNA VÍA DE TRÁFICO RÁPIDO -AUTOPISTA METROPOLITANA-, LA CUAL PERMITIRÁ LA CONECTIVIDAD PERIFÉRICA ENTRE LOS MUNICIPIOS DISTINTOS DEL NÚCLEO PRINCIPAL. PARA ESTA NUEVA ETAPA DEL DESARROLLO METROPOLITANO SE HAN INCORPORADO DOS NUEVOS ELEMENTOS ESTRUCTURANTES: LA ZONA PERIURBANA Y LA ZONA DE TRANSICIÓN. ESTAS NUEVAS ZONAS DE LA ESTRUCTURA METROPOLITANA TIENE LA GRAN VENTAJA DE SER ZONAS DE NUEVOS DESARROLLOS, POR LO TANTO, SE CONVIERTEN EN ZONAS PLANIFICADAS QUE GARANTIZAN UN MEJOR MANEJO DEL FUTURO Y UN MEJOR MANEJO DEL CONCEPTO DEL LARGO PLAZO.

SOLEDAD: SU MÁS IMPORTANTE FUNCIÓN EN EL ENGRANAJE METROPOLITANO SERÁ EN EL DESEMPEÑO DE SU PAPEL DE CENTRO INDUSTRIAL, CENTRO EDUCATIVO DEPARTAMENTAL Y CENTRO DE SERVICIOS METROPOLITANOS DE ALTO IMPACTO.

B.- ZONA DE FUTURO DESARROLLO O ZONA PERIURBANA.

ESTA NUEVA ZONA PERMITIRÁ EL DESARROLLO EQUILIBRADO DE LOS CENTROS URBANOS DEL ÁREA METROPOLITANA DISTINTOS DEL MUNICIPIO NÚCLEO, AL TIEMPO QUE POR SER UNA ZONA PLANIFICADA PERMITE LA POSIBILIDAD DE DISEÑAR UNA EFECTIVA CONECTIVIDAD CON EL RESTO DEL DEPARTAMENTO Y ESPECIALMENTE CON LAS CIUDADES DE CARTAGENA Y SANTA MARTA SEGÚN LA ESPECIALIDAD DE CADA MUNICIPIO, ESTOS CUMPLIRÁN LAS SIGUIENTES FUNCIONES BÁSICAS

MALAMBO: CUMPLIRÁ UNA ACTIVIDAD INDUSTRIAL CON CARÁCTER SOSTENIBLE IDENTIFICANDO LOS SECTORES PRODUCTIVOS CLAVES QUE LE GENEREN MAYORES VENTAJAS COMPETITIVAS.

#### ELEMENTOS CLAVES DE LA ESTRUCTURA TERRITORIAL

ADEMAS DEL RÍO, LOS ECOSISTEMAS ESTRATÉGICOS Y OTROS ELEMENTOS CLAVES DEL INVENTARIO METROPOLITANO, TALES COMO VÍAS Y EQUIPAMIENTOS DE ALTO IMPACTO, EL MODELO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL PLANTEADO PARA EL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA CONSTA DE TRES ELEMENTOS CLAVES:

A.- ZONA URBANA ACTUAL CONSOLIDADA, LA CUAL AGRUPA LA CONURBACIÓN DE BARRANQUILLA Y SOLEDAD.

B.- ZONA PERIURBANA COMPRENDIDA EN EL EJE MALAMBO, GALAPA Y PUERTO COLOMBIA, EL CUAL SE DESARROLLARÁ TENIENDO COMO ESTRUCTURA PRINCIPAL LA FUTURA AUTOPISTA METROPOLITANA. ESTA ZONA ARTICULARÁ ADEMÁS A LOS CORREGIMIENTOS DE CARACOLÍ Y JUAN MINA Y A LOS NUEVOS PROYECTOS DE VIVIENDA PROYECTADOS EN LA ZONA.

C.- UNA ZONA AMBIENTAL Y DE SERVICIOS CULTURALES Y RECREATIVOS -ZONA DE TRANSICIÓN- LA CUAL ESTÁ LOCALIZADA ENTRE LAS DOS ANTERIORES Y TIENE LA FUNCIÓN DE INTEGRARLAS Y ENLAZAR ENTRE SI LOS MUNICIPIOS DISTINTOS DEL MUNICIPIO NÚCLEO.

FUNCIONES BÁSICAS DE CADA ELEMENTO

A.- ZONA URBANA ACTUAL CONSOLIDADA.

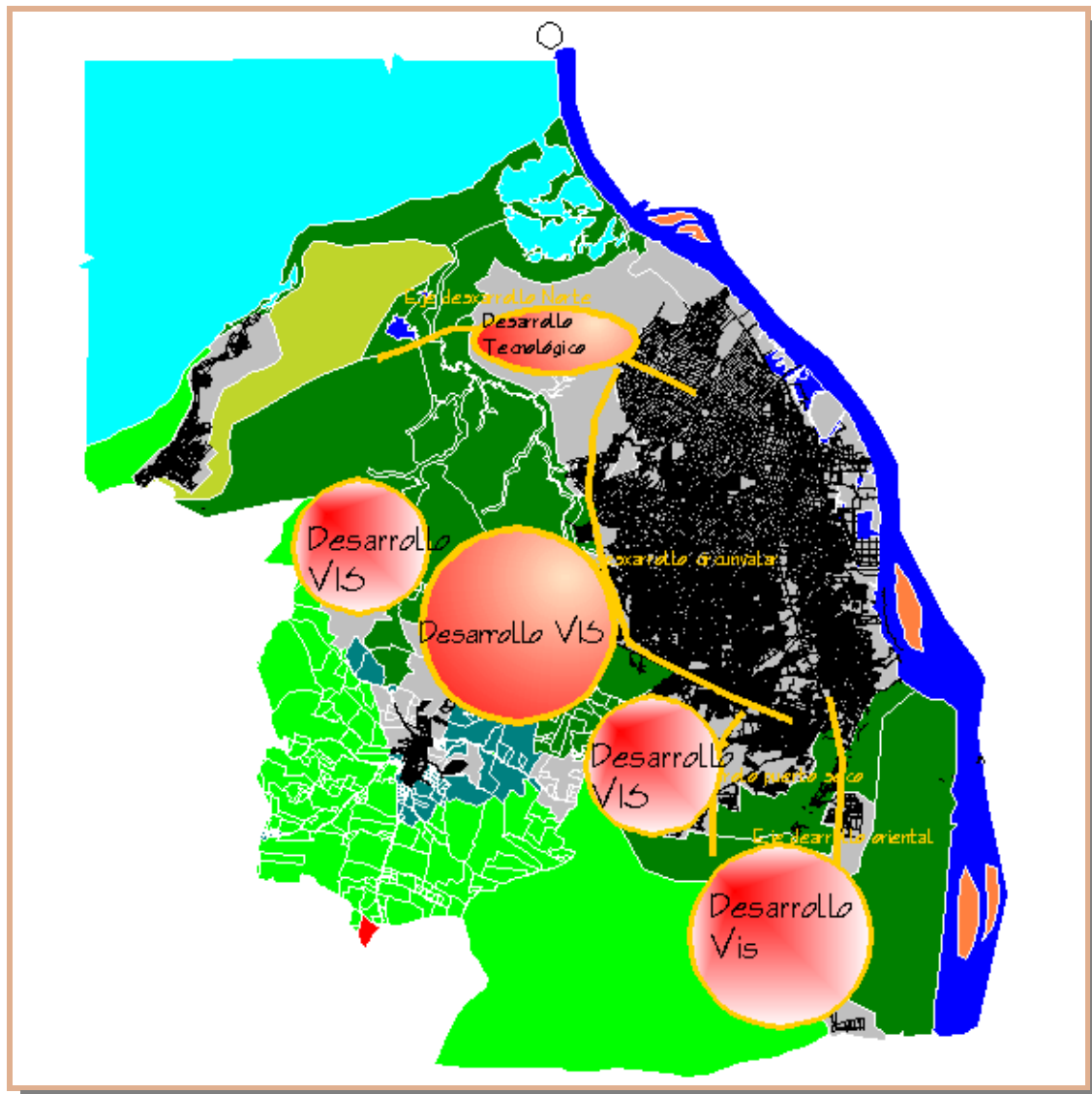
BARRANQUILLA: EL NÚCLEO METROPOLITANO CONTINUARÁ CUMPLIENDO SU FUNCIÓN DE CENTRO INDUSTRIAL, PORTUARIO, COMERCIAL Y DE SERVICIOS. ADEMÁS SEGUIRÁ OSTENTANDO Y MEJORANDO SU CONDICIÓN DE EPICENTRO CULTURAL Y EDUCATIVO DE LA COSTA ATLÁNTICA

GALAPA: SERÁ EL GRAN PROVEEDOR DE SERVICIOS PARA EL ÁREA METROPOLITANA, ESPECIALMENTE LO REFERIDO A LOS SERVICIOS AGROPECUARIOS, SERVICIOS DE SALUD Y SERVICIOS TERCIARIOS. IGUALMENTE SEGUIRÁ MANTENIENDO SU LIDERAZGO DE CULTURA VERNÁCULA EN EL NIVEL DEPARTAMENTAL.

PUERTO COLOMBIA: SERÁ EL MUNICIPIO LLAMADO A PROVEER LOS SERVICIOS DE RECREACIÓN Y TURISMO EN EL NIVEL METROPOLITANO Y REGIONAL. TAMBIÉN CUMPLIRÁ LAS FUNCIONES DE ALBERGAR EN SU TERRITORIO EL PARQUE TECNOLÓGICO Y BRINDAR SERVICIOS DE EDUCACIÓN SUPERIOR ESPECIALIZADA.

C.- ZONA INTERMEDIA O ZONA DE TRANSICIÓN:

ADEMÁS DE CUMPLIR LA FUNCIÓN ESENCIAL DE SER UNA ESPACIALIDAD DESTINADA A LA SOSTENIBILIDAD DEL TERRITORIO METROPOLITANO, LA ZONA DE TRANSICIÓN CUMPLIRÁ UNA FUNCIÓN ESTRATÉGICA DE TIPO FUNCIONAL CUYO OBJETIVO APUNTA A ELEVAR EL NIVEL DE VIDA DE LA POBLACIÓN METROPOLITANA Y DE PASO CONVERTIRSE EN UN FACTOR COMPETITIVO PARA



MAPA 4 DINÁMICA DEL DESARROLLO DEL ÁREA METROPOLITANA

LA LOCALIZACIÓN DE INDUSTRIAS O SERVICIOS DEL PLANO MULTINACIONAL. ADEMÁS ESTA ZONA DE CONVIERTE EN UN EFECTIVO SUBSIDIO DE ÁREAS Y FUNCIONES ACTUALMENTE DEFICIENTES EN LA ZONA URBANA CONSOLIDADA TALES COMO PARQUES RECREACIONALES, JARDINES BOTÁNICOS Y ZOOLOGICOS, ZONAS DEPORTIVAS Y ALGUNAS ÁREAS DESTINADAS A PROYECTOS DE ALTO IMPACTO METROPOLITANO.

FINALMENTE, LA ZONA DE TRANSICIÓN CUMPLE LA FUNCIÓN DE ACTUAR COMO UN IMPORTANTE CATALIZADOR SOCIAL, EN LA MEDIDA EN QUE CONTRIBUYE A DIRECCIONAR UNA ZONIFICACIÓN MÁS EQUITATIVA DE VIVIENDA Y EQUIPAMIENTO

**DINÁMICA DEL DESARROLLO URBANO DEL ÁREA METROPOLITANA**

LA TOPOLOGÍA DEL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA, PRESENTA LAS CARACTERÍSTICAS DE UNA ENTIDAD URBANA HETEROGÉNEA, RELATIVAMENTE ESPONTÁNEA SIN ORDEN NI JERARQUÍA APARENTE , QUE SE DESARROLLA EN EXTENSIÓN , ANÁLOGO A UNA AMEBA. SU CRECIMIENTO ES POR AGREGACIÓN Y SUPERPOSICIÓN EN CUALQUIER DIRECCIÓN. NO PRESENTA UNA CONFIGURACIÓN DEFINIDA. LOS EJES VIALES CREAN TENDENCIAS DE DESARROLLO, PERO LA VIALIDAD, TRANSPORTE, EDIFICACIÓN Y TOPOGRAFÍA ESTÁN SUPERPUESTOS.

**ORGANIZACIÓN ACTUAL Y FUNCIONAL DEL ESPACIO DEPARTAMENTAL**

EL ESPACIO DEPARTAMENTAL DEL ATLÁNTICO SE ORGANIZA ECONÓMICA Y SOCIALMENTE ALREDEDOR DE LA CIUDAD DE BARRANQUILLA, EN DONDE LA INTERACCIÓN DE DIVERSOS FACTORES TANTO URBANOS COMO RURALES, LE DAN UN ALTO GRADO DE FUNCIONALIDAD,

COHESIÓN Y DEPENDENCIA RECÍPROCA CON LAS OTRAS LOCALIDADES.

EL PAISAJE REGIONAL DEPARTAMENTAL LO CONFORMAN LAS CIUDADES Y AGLOMERACIONES URBANAS Y LOS SECTORES RURALES, DENTRO DE LAS ÁREAS DE INFLUENCIA DE LOS CENTROS URBANOS.

BARRANQUILLA Y SU ÁREA DE  
INFLUENCIA A ESCALA  
DEPARTAMENTAL

BARRANQUILLA CONCENTRA (NIVEL LOCAL Y REGIONAL) LAS ACTIVIDADES TANTO DE CARÁCTER POLÍTICO-ADMINISTRATIVO COMO ECONÓMICA E INDUSTRIAL, ES DECIR, CUMPLE UNA FUNCIÓN DIVERSIFICADA COMO CENTRO PRINCIPAL EN LA GENERACIÓN DE EMPLEO EN EL SECTOR INDUSTRIAL; EN EL INTERCAMBIO Y CONSUMO DE BIENES Y SERVICIOS Y ES SEDE DE LAS ACTIVIDADES BANCARIAS Y FINANCIERAS E INSTITUCIONALES; ADEMÁS, ALLÍ SE CONCENTRA EL MAYOR NÚMERO DE HABITANTES DE LA REGIÓN CARIBE.

LA POSICIÓN GEOGRÁFICA DE BARRANQUILLA EN LA DESEMBOCADURA DEL RÍO MAGDALENA Y EN EL LITORAL DEL CARIBE, LE PERMITE SER PUERTO FLUVIAL Y MARÍTIMO DE GRAN IMPORTANCIA ECONÓMICA DEPARTAMENTAL, NACIONAL E INTERNACIONAL. ESTA CONDICIÓN HA INCIDIDO PARA QUE ÉSTA CIUDAD TENGA UNA DE LAS INFRAESTRUCTURAS VIALES, AÉREA, FLUVIAL, MARÍTIMA Y TERRESTRE MÁS COMPLETA DEL PAÍS.

EL ÁREA DE INFLUENCIA INMEDIATA DE BARRANQUILLA SE ESTABLECE GRACIAS A LA EXISTENCIA DE LA RED DE CARRETERAS (PRINCIPAL Y SECUNDARIAS) QUE POSIBILITAN EL INTERCAMBIO E INTERRELACIÓN CON OTROS MUNICIPIOS; TALES VÍAS CORRESPONDEN MÁS O MENOS AL RECORRIDO DE LOS TRES CAMINOS COLONIALES: EL CAMINO GRANDE QUE EQUIVALE A LA CARRETERA DE LA CORDIALIDAD, EL CAMINO DE SANAGUARE, QUE CORRESPONDE A LA POSICIÓN MERIDIONAL DE LA CARRETERA ORIENTAL Y EL CAMINO DEL LITORAL QUE HACE RECORDAR LA LLAMADA CARRETERA DEL ALGODÓN, BLANCO (1987).

- CARRETERA DE LA CORDIALIDAD

FORMA PARTE DE LA TRANSVERSAL DEL CARIBE QUE COMUNICA A BARRANQUILLA CON CARTAGENA, PASA POR GALAPA, BARANOA Y SABANALARGA. ESTA VÍA ES LA QUE SOPORTA LOS MAYORES VOLÚMENES DE TRÁNSITO DE PASAJEROS Y CARGA.

- CARRETERA DEL ALGODÓN

UNE LOS MUNICIPIOS DE TUBARÁ, JUAN DE ACOSTA Y PIOJÓ, LOS QUE SE DESTACAN POR SU BUENA ACTIVIDAD AGRÍCOLA; ÉSTA CARRETERA ARTICULA TODA LA ZONA Y FACILITA EL INTERCAMBIO DE PRODUCTOS.

- CARRETERA MARGINAL AL RÍO MAGDALENA

DESDE BARRANQUILLA, EN DIRECCIÓN SUR, UNE LOS MUNICIPIOS DE SOLEDAD, MALAMBO, SABANAGRANDE, SANTO TOMÁS, PALMAR DE VARELA, PONEDERA, CAMPO DE LA CRUZ Y SUÁN, LLEGANDO HASTA EL CANAL DEL DIQUE, EN LÍMITES CON EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR.

- CARRETERA PARALELA AL MAR

ESTA VÍA BORDEA EL LITORAL DEPARTAMENTAL, UNIENDO SITIOS DE TRACCIÓN TURÍSTICA COMO PUERTO COLOMBIA, SANTA VERÓNICA Y SALINAS DEL REY; A ELLA CONVERGEN OTRAS VÍAS QUE FACILITAN EL ACCESO HASTA LAS DIFERENTES PLAYAS DE INTERÉS TURÍSTICO.

POR ESTA CARRETERA SE UNE A BARRANQUILLA CON CARTAGENA; SU EXCELENTE ACABADO EN PAVIMENTACIÓN, OBRAS ADICIONALES Y SEÑALIZACIÓN FAVORECEN EL INCREMENTO EN VOLUMEN DE TRANSPORTE DE PASAJEROS, EN BENEFICIO DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS.

ÁREA METROPOLITANA DE  
BARRANQUILLA A ESCALA  
DEPARTAMENTAL

ES EL ÁREA CONFORMADA POR EL MUNICIPIO DE BARRANQUILLA, A LA CUAL SE HAN INTEGRADO LOS MUNICIPIOS DE SOLEDAD, MALAMBO Y GALAPA POR SU VECINDAD, Y ASPECTOS ESPACIALES, ECONÓMICOS Y DEMOGRÁFICOS QUE LE DAN A CADA UNO PARTICIPACIÓN DIFERENCIADA, DENTRO DEL PROCESO DE METROPOLIZACIÓN.

SE CONSIDERA QUE EL ÁREA METROPOLITANA TIENE UNA EXISTENCIA DE HECHO, ES DECIR, SE CONFORMÓ MEDIANTE VÍNCULOS ESTABLECIDOS LENTAMENTE A LO LARGO DE LOS AÑOS; ALLÍ SE HAN CONCENTRADO SERVICIOS BÁSICOS REGIONALES COMO EL COMERCIO, TRANSPORTE ADEMÁS SERVICIOS DE TRASCENDENCIA NACIONAL.

DESDE EL SECTOR CENTRAL DE BARRANQUILLA, HACIA LA PERIFERIA, SE ESTRUCTURAN DIVERSAS ACTIVIDADES, INDUSTRIALES, COMERCIALES, EDUCATIVAS Y ARTESANALES, QUE HAN ADQUIRIDO GRAN DINAMISMO DEBIDO A LA POSICIÓN GEOGRÁFICA DE LA CIUDAD, AL CARÁCTER DE PUERTO FLUVIAL Y MARÍTIMO Y POR TENER EXCELENTES CONEXIONES TERRESTRES Y AÉREAS CON TODA LA REGIÓN DEL CARIBE Y EL INTERIOR DEL PAÍS; EN LO INTERNACIONAL CON NORTEAMÉRICA, CON LOS MERCADOS DE CENTROAMÉRICA Y EUROPA.

EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE LA METRÓPOLI PRODUCE DIFERENTES TIPOS DE BIENES ENTRE LOS QUE DESTACAN PRINCIPALMENTE: LA CONFECCIÓN DE PRENDAS, PRODUCTOS METÁLICOS, ALIMENTOS, PRODUCTOS QUÍMICOS, BEBIDAS, ETC.

CON RESPECTO AL COMERCIO ORGANIZADO, LAS MISMAS RAZONES QUE EXPLICAN EL DESARROLLO INFLUYEN PARA IMPRIMIRLE A ÉSTE UN GRAN DINAMISMO, CON UN VOLUMEN CRECIENTE EN SUS OPERACIONES, EN LAS CUALES SE HAN INTRODUCIDO SISTEMAS MODERNOS (CENTROS COMERCIALES, AUTOMATIZACIÓN EN BANCOS, ETC.).

COMO PARTE DE LA INFRAESTRUCTURA DE LA CIUDAD, SE CONSTRUYÓ EL TERMINAL FLUVIAL Y MARÍTIMO SOBRE LA MARGEN IZQUIERDA DEL RÍO; SUS INSTALACIONES CUENTAN CON ADELANTOS MODERNOS, PARA PRESTAR UN EFICIENTE SERVICIO (GRÚAS, MALACATES, TRANSPORTES, VIGILANCIA, ETC.), CON ZONAS DE FONDEO A DONDE PUEDEN ARRIBAR BARCOS DE GRAN CAPACIDAD Y REALIZAR OPERACIONES DE CARGUE Y DESCARGUE CON FACILIDAD Y SEGURIDAD.

EN LA PARTE SUR DE LA CIUDAD SE HALLA EL SECTOR INDUSTRIAL Y COMERCIAL CONOCIDO COMO ZONA FRANCA, LA CUAL SE HALLA ENMARCADA POR EL RÍO MAGDALENA Y EL CAÑO DE LA AUYAMA; ES UN SECTOR URBANO DE GRAN ACTIVIDAD ECONÓMICA, GENERA EMPLEOS Y GRAN DINAMISMO AL COMERCIO EXTERIOR, ALLÍ SE PROMUEVE Y FACILITA EL COMERCIO INTERNACIONAL DE TODOS LOS ARTÍCULOS PRODUCIDOS EN EL TERRITORIO NACIONAL. EN LA PARTE CONOCIDA COMO CENTRO HISTÓRICO DE LA CIUDAD, TIENEN ASIENTO POR SU FUNCIONALIDAD, LA SEDE DEL GOBIERNO, CONSULADOS DE LOS PAÍSES DEL ÁREA DEL CARIBE; ADEMÁS, LA CIUDAD CUENTA CON INFRAESTRUCTURA HOTELERA Y TURÍSTICA, TERMINALES DE BUSES Y UN GRAN PARQUE INDUSTRIAL.

SOBRE LA AVENIDA BOYACÁ, SE HAN INSTALADO CENTROS QUE TIENEN QUE VER CON LA SALUD COMO: EL HOSPITAL DE BARRANQUILLA, LA CLÍNICA DE LOS SEGUROS SOCIALES, EL ANCIANATO Y CENTROS DE REHABILITACIÓN; CON RESPECTO A LA EDUCACIÓN, ESTÁN EL INSTITUTO POLITÉCNICO SUPERIOR Y EL SENA. LA INDUSTRIA SE HACE PRESENTE CON INSTALACIONES TEXTILERAS, METALMECÁNICAS, DE ENVASES, DE ALIMENTOS Y BODEGAS PARA PRODUCTOS AGRÍCOLAS. ESTA VÍA CONDUCE AL AEROPUERTO INTERNACIONAL EN EL MUNICIPIO DE SOLEDAD, POR LO QUE MANTIENE UN ALTO FLUJO VEHICULAR.

CENTRO SUBURBANO: ES LA CATEGORÍA DEFINIDA PARA EL ÁREA URBANA DEL MUNICIPIO DE SOLEDAD, QUE SE HALLA UNIDA A LA DE BARRANQUILLA. EL CENTRO URBANO DE SOLEDAD SE HA IDO CONGESTIONANDO POR EL VERTIGINOSO DESARROLLO DE SUS ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y LA INSTALACIÓN DE INDUSTRIAS PERIFÉRICAS QUE DEPENDEN DE UN FLUJO CONSTANTE DE MERCANCÍAS, APOYADO EN UN VOLUMEN DE TRÁNSITO DE GRAN IMPORTANCIA PARA EL FUNCIONAMIENTO DEL ÁREA URBANA.

ADEMÁS DE LAS URBANIZACIONES RESIDENCIALES Y LOS BARRIOS POPULARES, EN SUS INMEDIACIONES ESTÁ EL SENA, EN EL CUAL SE PREPARA LOCALMENTE LA MANO DE OBRA CALIFICADA.

DESDE EL PUNTO DE VISTA DE SU CRECIMIENTO URBANO, ÉSTE SE VIENE DANDO EN FORMA HORIZONTAL, PERO LIMITADO POR LA BARRERA FÍSICA DEL RÍO, EXCEPTO CON DIRECCIÓN AL AEROPUERTO, CON LOS CONSABIDOS PROBLEMAS QUE ESTA SITUACIÓN ACARREA PARA UN NORMAL FUNCIONAMIENTO AEROPORTUARIO, ÉSTA ES UNA BUENA RAZÓN PARA REGULAR EL CRECIMIENTO DE ÉSTA LOCALIDAD. LA CERCANÍA Y LA INCIDENCIA QUE EJERCE EL ÁREA METROPOLITANA, CON SUS MÚLTIPLES ACTIVIDADES, DETERMINA QUE ESTE CENTRO HAGA PARTE INTEGRAL DEL ÁREA METROPOLITANA.

CENTROS PERIURBANOS: SE HAN CLASIFICADO ASÍ A LOS MUNICIPIOS DE MALAMBO Y GALAPA POR ESTAR DENTRO DEL ÁREA DE INFLUENCIA METROPOLITANA. EL PRIMERO DE ELLOS, SE LOCALIZA AL SUR DE BARRANQUILLA Y SOLEDAD Y AUNQUE NO REPRESENTA, EN EL CONTEXTO METROPOLITANO, UN CENTRO IMPORTANTE EN CUANTO A LA GENERACIÓN DE EMPLEO, SÍ LO ES DE ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO DEL ÁREA, LA

INDUSTRIA QUE ALLÍ SE LOCALIZA ES DE TIPO INTERMEDIO, LA CUAL ACTIVA UN COMERCIO LOCAL QUE SE PUEDE CONSIDERAR PEQUEÑO, DERIVADO DE LA GANADERÍA Y LA AGRICULTURA.

MALAMBO, EN LOS ÚLTIMOS AÑOS HA AUMENTADO CONSIDERABLEMENTE SU POBLACIÓN DEBIDO A LA PROXIMIDAD CON BARRANQUILLA, AL DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL Y A SU CERCANÍA AL AEROPUERTO, CONDICIONES QUE FAVORECEN EL DESPLAZAMIENTO DIARIO DE PERSONAS QUE VAN A TRABAJAR O ESTUDIAR A BARRANQUILLA, POR LO CUAL MALAMBO ADEMÁS DE SER CENTRO PERIURBANO, SE LE CONSIDERA CENTRO DORMITORIO PARA LA METRÓPOLI.

GALAPA, LOCALIZADO AL SUR OCCIDENTE DE BARRANQUILLA, SOBRE LA CARRETERA DE LA CORDIALIDAD, VÍA QUE LE HA FACILITADO ESTRECHAR LOS VÍNCULOS DE TRABAJO, COMERCIO Y DE ABASTECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA DEL MUNICIPIO CON EL NÚCLEO CENTRAL. A LA VEZ, ESTE EJE HA FAVORECIDO EL PROCESO DE CONURBACIÓN (BARRANQUILLA-GALAPA) CON UNA MAYOR PRESIÓN DE USO DEL SUELO RURAL, DEBIDO A LA PROXIMIDAD E INCIDENCIA DE BARRANQUILLA, LA QUE DE ESTA MANERA HA INTEGRADO A GALAPA A SU ÁREA METROPOLITANA, OTORGÁNDOLE LA CONDICIÓN DE CENTRO PERIURBANO.

#### - ÁREA PERIFÉRICA

SE DEFINE ASÍ EL ÁREA INTEGRADA POR LOS MUNICIPIOS, CUYOS NÚCLEOS TIENEN ALGÚN GRADO DE AFECTACIÓN URBANA POR EL NÚCLEO CENTRAL (BARRANQUILLA), ENTRE ELLOS ESTÁN: PUERTO COLOMBIA, BARANOA, SABANAGRANDE, SANTO TOMÁS Y POLONUEVO.

EN PUERTO COLOMBIA LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS SON MÁS DE ORDEN TURÍSTICO Y COMERCIAL; EN LOS OTROS MUNICIPIOS SE DESARROLLAN ACTIVIDADES AGROPECUARIAS PRINCIPALMENTE.

#### - CENTROS PERIFÉRICOS

PUERTO COLOMBIA EN LA ACTUALIDAD PERDIÓ TODO MOVIMIENTO COMERCIAL MARÍTIMO Y FLUVIAL, UNA VEZ QUE SE DIO AL SERVICIO LA ENTRADA DE BARCOS POR BOCAS DE CENIZA, CON LO CUAL SE CONVIRTIÓ A BARRANQUILLA EN EL PRIMER PUERTO EN ESTAS DOS MODALIDADES.

LA ECONOMÍA DE PUERTO COLOMBIA SE HA VISTO REDUCIDA A ALGUNAS ACTIVIDADES DE TIPO INDUSTRIAL Y COMERCIAL, EN EL CAMPO TURÍSTICO PRESENTA UNA GRAN REACTIVACIÓN, EN LA CUAL HA JUGADO PAPEL IMPORTANTE EL ANTIGUO MUELLE, ÚNICO TESTIGO DE UNA ÉPOCA DE GRAN MOVIMIENTO COMERCIAL POR LA ACTIVIDAD PORTUARIA.

LAS COSTAS DE ESTE MUNICIPIO, POR SUS CARACTERÍSTICAS NATURALES, OFRECEN CONDICIONES PROPICIAS PARA LA RECREACIÓN Y EL TURISMO, PUES SU CERCANÍA A LA CAPITAL LE DA MÁS ATRACTIVO POR LA FACILIDAD DE DESPLAZAMIENTO, CIRCUNSTANCIA QUE APROVECHA LA POBLACIÓN METROPOLITANA, LOS VISITANTES DEL INTERIOR DEL PAÍS Y LOS EXTRANJEROS QUE VAN A DISFRUTAR EN LOS BALNEARIOS QUE SE LOCALIZAN A LO LARGO DE SUS PLAYAS.

- BARANOA: ESTE MUNICIPIO ESTÁ UBICADO AL SUR OCCIDENTE DE BARRANQUILLA, EN UN ÁREA DE RELIEVE ONDULADO; TANTO EN LA LOCALIDAD COMO EN EL RESTO DEL MUNICIPIO, CUENTA CON UNA INFRAESTRUCTURA VIAL LA CUAL PERMITE UN FÁCIL DESPLAZAMIENTO DE LA POBLACIÓN ASÍ COMO EL TRANSPORTE DE SUS PRODUCTOS AGRÍCOLAS, DE ESTA MANERA SE VE UNA DINÁMICA INTERACCIÓN ENTRE LA FUERZA DE TRABAJO LOCAL Y LA ECONOMÍA METROPOLITANA.

ESTE CENTRO PERIFÉRICO CONCENTRA ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS QUE DEMANDAN CONSTANTE ADECUACIÓN DE SU INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS PARA QUE CUMPLA EN MEJOR FORMA SU FUNCIÓN DE CENTRO AGRÍCOLA, LA CUAL SE BASA, PRIMORDIALMENTE, EN LOS CULTIVOS DE MAÍZ, MILLO Y YUCA Y LA GANADERÍA EN LA PRODUCCIÓN DE CARNE Y LECHE.

- POLONUEVO: SE LOCALIZA AL SUR DEL MUNICIPIO DE BARRANQUILLA EN SUELOS DE PLANICIE EÓLICA. SU COMUNICACIÓN CON LA CAPITAL DEPARTAMENTAL SE REALIZA ESPECIALMENTE A TRAVÉS DE LOS MUNICIPIOS DE BARANOA Y DE SANTO TOMÁS, YA QUE EL TRAMO DE CARRETERA PITALITO-VERACRUZ QUE DISMINUIRÍA TIEMPO Y DISTANCIA; SE HALLA EN REGULAR ESTADO. AÚN ASÍ EXISTE UN SERVICIO DE TRANSPORTE QUE DIARIAMENTE FACILITA EL MOVIMIENTO DE PERSONAS, DE VÍVERES Y

DE PRODUCTOS DERIVADOS DE LA ACTIVIDAD GANADERA, PRINCIPALMENTE LACTEOS.

- SABANAGRANDE Y SANTO TOMÁS: ESTOS CENTROS SE HALLAN AL SUR DE BARRANQUILLA SOBRE LA CARRETERA MARGINAL DEL RÍO MAGDALENA, PREDOMINAN LAS ACTIVIDADES AGRÍCOLAS Y EL COMERCIO. LA MAYOR PARTE DE SUS ÁREAS RURALES, ESPECIALMENTE LAS MÁS BAJAS, ES DECIR, LAS INUNDABLES POR SU CERCANÍA AL RÍO MAGDALENA, SE DESTINAN AL CULTIVO DE PRODUCTOS COMO EL MAÍZ Y EL BANANO; EN SANTO TOMÁS ADEMÁS SE CULTIVA ALGODÓN, AJONJOLÍ Y YUCA; EN AMBOS MUNICIPIOS SE DESARROLLA LA GANADERÍA.

DENTRO DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE SABANAGRANDE, SE DESTACA LA ARTESANÍA DE JUGUETES DE MADERA.

- ÁREA SATÉLITE: EL ÁREA SATÉLITE ES UNA FRANJA ENVOLVENTE QUE FORMA PARTE DEL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE BARRANQUILLA.

ESTA FRANJA SE ORGANIZA EN DOS SENTIDOS, EL PRIMERO SOBRE EL EJE VIAL DENOMINADO CARRETERA DEL ALGODÓN, LA CUAL UNE LAS CABECERAS MUNICIPALES DE TUBARÁ, JUAN DE ACOSTA Y PIOJÓ, ÉSTA ÚLTIMA ES LA POBLACIÓN LOCALIZADA A LA MAYOR ALTURA EN EL DEPARTAMENTO 314 MSNM; EN EL ÁREA CERCANA AL LITORAL EN PRINCIPIO SE DESARROLLA UNA ACTIVIDAD AGRÍCOLA EN LA QUE SE DESTACAN CULTIVOS DE MAÍZ, YUCA, MILLO Y ALGUNOS FRUTALES, ADEMÁS PRESENTA ATRACTIVOS TURÍSTICOS POR LA MORFOLOGÍA EXISTENTE A LO LARGO DE LA COSTA (PUNTAS, ENSENADAS, CABOS, ETC.) QUE CONTRASTA CON LA TOPOGRAFÍA CIRCUNDANTE. ESTE SECTOR DEBIDO A LA RECIENTE CONSTRUCCIÓN DE LA CARRETERA AL MAR TIENE UN FUTURO PROMISORIO PARA LA RECREACIÓN Y EL TURISMO DE LA POBLACIÓN METROPOLITANA. LA SEGUNDA SECCIÓN DE LA FRANJA SATÉLITE, SE ORGANIZA EN SENTIDO ESTE-OESTE POR MEDIO DE LA VÍA MOLINERO-SABANALARGA-PONEDERA, SOBRE UNA TOPOGRAFÍA SUAVE Y ONDULADA, CONFORMADA POR EL ÁREA DE LOS MUNICIPIOS DE USIACURÍ, PALMAR DE VARELA, PONEDERA Y LA MAYOR PARTE POR SABANALARGA. EN GENERAL ÉSTAS CUATRO UNIDADES TIENEN COMO ACTIVIDADES ECONÓMICAS, LA AGRICULTURA Y LA GANADERÍA, SIENDO UNA DE LAS ÁREAS MÁS PRODUCTIVAS DEL DEPARTAMENTO.

- CENTROS SATÉLITES:
- SABANALARGA: LOCALIZADA SOBRE LA CARRETERA DE LA CORDIALIDAD, ES LA DE MAYOR CONCENTRACIÓN URBANA, DENTRO DEL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE LA METRÓPOLI. ESTE MUNICIPIO PRESENTA CONDICIONES ESPECIALES EN CUANTO A QUE TIENE UNA MAYOR PROPORCIÓN DE TIERRAS DE LABOR Y PASTOS (NATURALES Y CULTIVADOS) QUE PERMITEN DESARROLLAR UNA ECONOMÍA AGROPECUARIA.

LA DEMANDA INDUSTRIAL GENERADA EN LA METRÓPOLI EN EL RENGLÓN ALIMENTARIO, DE CONCENTRADOS Y TEXTILES, HAN INCENTIVADO LA EXPANSIÓN DE CULTIVOS TECNIFICADOS COMO EL AJONJOLÍ, EL MAÍZ Y EL ARROZ; ADEMÁS SE HA DESARROLLADO LA INDUSTRIA GANADERA SEMI-INTENSIVA CON RAZAS GANADERAS SELECCIONADAS PARA PRODUCCIÓN DE LECHE Y CARNE.

ÉSTAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS QUE SE LLEVAN A CABO ALREDEDOR Y AL INTERIOR DEL CENTRO URBANO, LE DAN AL MUNICIPIO VIDA ECONÓMICA PROPIA LA CUAL LE PERMITE GENERAR EMPLEO Y RETENER LOCALMENTE A SU POBLACIÓN, AUNQUE UN BUEN NÚMERO DE HABITANTES SE DESPLAZA DIARIAMENTE O POR LO MENOS UNA VEZ A LA SEMANA, CON EL FIN DE HACER INTERCAMBIOS COMERCIALES CON LA METRÓPOLI.

EN SABANALARGA SE REALIZA LA PRINCIPAL FERIA GANADERA DEL DEPARTAMENTO Y DE LA REGIÓN CARIBE, QUE LE REPORTA IMPORTANTES INGRESOS DEL MUNICIPIO.

- USIACURÍ: ES UN CENTRO DE FUNCIÓN AGRÍCOLA, LA MAYOR PARTE DE SU TERRITORIO ES LIGERAMENTE QUEBRADO Y CON ELEVACIONES QUE NO EXCEDEN LOS 250 MSNM. SU ECONOMÍA DEPENDE PRINCIPALMENTE DE LA AGRICULTURA Y LA GANADERÍA; SOBRESALEN LOS CULTIVOS DE YUCA, MAÍZ, AJONJOLÍ Y MILLO. ADEMÁS, SE DESTACA ESTE MUNICIPIO POR SU HERMOSA Y FINA ARTESANÍA EN IRACA, DE LA CUAL PARTE DE SU PRODUCCIÓN SE EXPORTA.



- PALMAR DE VARELA Y PONEDERA: ESTOS DOS MUNICIPIOS SE LOCALIZAN AL SUR DE BARRANQUILLA, SOBRE LA MARGEN IZQUIERDA (AGUAS ARRIBA) DEL RÍO MAGDALENA. LA CARRETERA MARGINAL AL RÍO LES FACILITA UNA RÁPIDA COMUNICACIÓN CON LA METRÓPOLI, FAVORECIENDO EL FLUJO DE PERSONAS Y CARGA. LA FISIOGRAFÍA EN GENERAL ES PLANA, CUBIERTA DE PASTOS NATURALES Y CULTIVADOS QUE LE HAN DADO A ESTOS MUNICIPIOS VOCACIÓN GANADERA.

- ÁREA DE INFLUENCIA INDIRECTA:

DENTRO DE ESTE ÁREA DE INFLUENCIA INDIRECTA DE LA METRÓPOLI, DEFINIDA ASÍ EN PRIMER TÉRMINO POR LA DISTANCIA, SE INCLUYEN LOS MUNICIPIOS DE LURUACO, REPELÓN, MANATÍ, CANDELARIA, CAMPO DE LA CRUZ, SANTA LUCÍA Y SUÁN.

ES EL ESPACIO OCUPADO POR ESTOS MUNICIPIOS, SE APRECIAN DOS ÁREAS BIEN DIFERENCIADAS, TOMANDO COMO PUNTO DE DIVISIÓN EL EMPALME DE GUÁJARO, HACIA EL ORIENTE ESTA ÁREA QUE FUE DESECADA PARA CONSTRUIR EL DISTRITO DE RIEGO, CON EL CUAL SE DARÍA PASO A UNA FUERTE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA; HOY DÍA SE COMBINA ESE PRIMER USO CON LA ACTIVIDAD GANADERA Y LA PESCA. HACIA EL OCCIDENTE EL ÁREA ES MONTAÑOSA EN DONDE SE APRECIA UN FUERTE PROCESO EROSIVO POR ACCIÓN ANTRÓPICA; A PESAR DE ESTO ALLÍ SE PUEDE IDENTIFICAR UN USO MISCELÁNEO: PASTOS PARA GANADERÍA, ACTIVIDAD AGRÍCOLA ESPECIALMENTE DE MAÍZ Y YUCA Y CULTIVO DE ALGUNOS FRUTALES.

LA ARTICULACIÓN DE ESTE ÁREA DE INFLUENCIA CON LA METRÓPOLI, SE REALIZA EN GRAN MEDIDA A TRAVÉS DE SABANALARGA, QUE ADEMÁS ES LA SEGUNDA CIUDAD DE IMPORTANCIA EN EL DEPARTAMENTO, PUES HA LOGRADO UN VIGOROSO DESARROLLO ECONÓMICO, LO CUAL LE PERMITE PRESTAR SERVICIOS BANCARIOS, DE ASISTENCIA TÉCNICA Y DE FOMENTO A ESTOS MUNICIPIOS DEL SUR; POR OTRA PARTE, SU ACTIVIDAD AGROPECUARIA ABSORBE PARTE DE LA POBLACIÓN FLOTANTE DE LOS MUNICIPIOS VECINOS, EXTENDIENDO ASÍ A TODA LA REGIÓN DE ESTE TRIÁNGULO MERIDIONAL, SU RADIO DE INFLUENCIA.

## ANÁLISIS DE LA DEMANDA

LOS PARADIGMAS DE LOS MODELOS FÍSICO, ECONÓMICO Y SOCIAL DEL MUNICIPIO DE GALAPA, NOS DA UNA IDEA DE LA FORMA COMO EL MUNICIPIO HA IDO ADQUIRIENDO SUS ACTUALES CARACTERÍSTICAS. EL “PLAN CAMINO DEL DESARROLLO” PARTE DE LA CAPACIDAD QUE TIENE EL HOMBRE DE ESTRUCTURAR LA REALIDAD EN SÍMBOLOS QUE LE PERMITEN REPRESENTARLA Y EN CONSECUENCIA NOMBRARLA, CLASIFICARLA Y SISTEMATIZARLA, LO CUAL IMPLICA NECESARIAMENTE SU CAPACIDAD DE CONOCERLA Y COMPRENDERLA Y ASÍ Y SÓLO ASÍ TRANSFORMARLA, CREAR NUEVAS REALIDADES Y SOÑAR CON UNA NUEVA UTOPIA.

PARA LA FORMULACIÓN DEL ESCENARIO PROSPECTIVO -LA UTOPIA-; EN TÉRMINOS OPERATIVOS DEBEMOS DETERMINAR LOS REQUERIMIENTOS DE COMPETITIVIDAD Y HABITABILIDAD EN DONDE SE LE APOSTARÁ A SU TRANSFORMACIÓN PARA CREAR LA NUEVA REALIDAD. LA SECUENCIA ES LA SIGUIENTE

1- **DEFINICIÓN DE LAS ÁREAS DE ANÁLISIS.** DE LOS MODELOS FÍSICO, ECONÓMICO Y SOCIAL SE DERIVAN UNA SERIE DE RASGOS CARACTERÍSTICOS DEL MUNICIPIO DE GALAPA, QUE PERMITEN DEFINIR LAS ÁREAS SECTORIALES SOBRE LAS QUE EL PLAN CONCENTRARÁ LAS TAREAS DE ANÁLISIS.

2- **IDENTIFICACIÓN DE LAS MEJORES PRÁCTICAS.** DEFINIDAS LAS ÁREAS SECTORIALES SE DEFINEN LAS ESTRATEGIAS MÁS EFICIENTES.

3- **ENUNCIACIÓN DE REQUERIMIENTOS.** FINALMENTE SE TRADUCE LAS EXPERIENCIAS DE ÉXITO DE CADA SECTOR A UN CONJUNTO DE REQUERIMIENTOS QUE DEBE SATISFACER EL MUNICIPIO.

COMO ALCALDE MUNICIPAL RÉGULO P. MATERA GARCÍA Y EN CUMPLIMIENTO DEL VOTO PROGRAMÁTICO ELABORA SU PLAN DE DESARROLLO CONFORME A SU PROGRAMA DE GOBIERNO <sup>12</sup> POR LO CONSIGUIENTE PARA LAS ÁREAS DE ANÁLISIS Y LAS ESTRATEGIAS QUE FUERON PLANTEADAS EN EL PROGRAMA DE GOBIERNO PRIMAN SOBRE LAS DEMÁS.

DE ESTA FORMA LA ÁREAS DE ANÁLISIS QUEDAN DELIMITADAS POR LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS PROPUESTOS POR EL PROGRAMA DE GOBIERNO:

1. CONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL.
2. DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL
3. GENERACIÓN DE EMPLEO.
4. INFRAESTRUCTURA URBANA

LAS PRIORIDADES DE LOS OBJETIVOS FUERON FIJADOS EN EL PROGRAMA DE GOBIERNO Y CORRESPONDEN AL ORDEN EN QUE ESTÁN ENUNCIADOS. LOS ANÁLISIS DEL PLAN DE DESARROLLO BUSCARÁN ESTABLECER LOS ELEMENTOS DE JUICIO PARA LA CONSECUCIÓN DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PROGRAMA DE GOBIERNO.

PARA LA ENUNCIACIÓN DE LOS REQUERIMIENTOS UTILIZAREMOS LA METODOLOGÍA DEL DIAMANTE UTILIZADA POR MICHEL PORTER EN EL ANÁLISIS COMPETITIVO DE LAS NACIONES” QUE NOS PERMITIRÁ TENER UNA VISIÓN MÁS CLARA DEL ENTORNO COMPETITIVO DEL MUNICIPIO. EN EL DIAMANTE DE PORTER SE EVALÚAN LOS PRINCIPALES ELEMENTOS DEL ENTORNO QUE DARÁN LUGAR A UNA POSICIÓN MÁS COMPETITIVA DEL MUNICIPIO -MUNICIPIO CONSIDERADO COMO EMPRESA-

### ELEMENTOS DEL DIAMANTE

FACTORES:

PORTER PLANTEA QUE EXISTEN DOS TIPOS DE FACTORES: LOS BÁSICOS Y LOS AVANZADOS.

LOS FACTORES BÁSICOS DE MÁS IMPORTANCIA SON LOS RELACIONADOS CON LA INFRAESTRUCTURA DE VÍAS DE COMUNICACIÓN Y TRANSPORTE, LA INFRAESTRUCTURA EN COMUNICACIONES, LAS INSTALACIONES DEPORTIVAS Y RECREATIVAS.

LOS FACTORES AVANZADOS, SON LOS RECURSOS GERENCIALES, Y HUMANOS, EL NIVEL DE CAPACITACIÓN Y EXPERIENCIA DE LOS MANDOS MEDIOS, LA EFICIENCIA DE LAS ORGANIZACIONES

Y GREMIOS DEL MUNICIPIO, EL GRADO DE INTEGRACIÓN Y DESARROLLO DE LAS EMPRESAS ASÍ COMO SU PRESENCIA Y ACTIVIDAD EN EL MUNICIPIO, EL PATRIMONIO ÉTNICO-CULTURAL, EL MANEJO DE LAS VARIABLES AMBIENTALES, EL GRADO DE EDUCACIÓN, EL DOMINIO DE VARIOS IDIOMAS, LA SEGURIDAD Y LA IMAGEN MUNICIPAL.

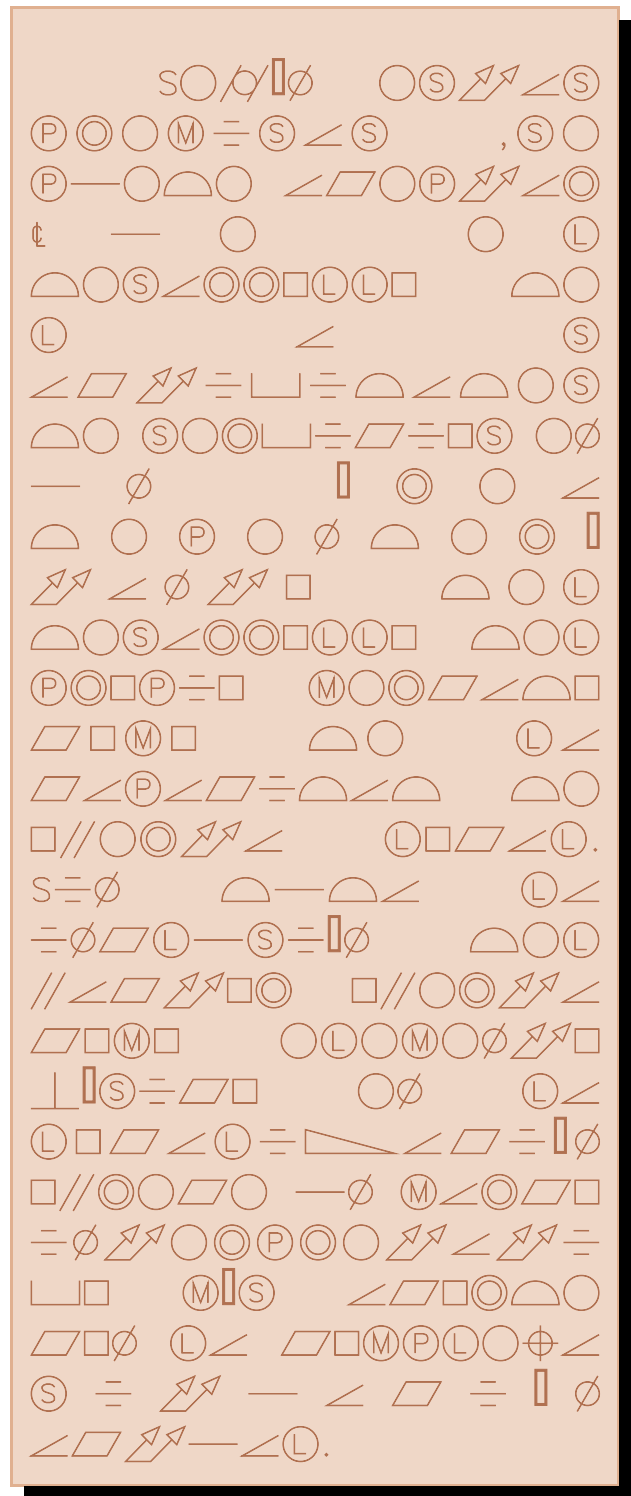
**CADENA DE SUMINISTROS**

CUANDO EL MUNICIPIO MUESTRA UN ADECUADO NIVEL DE DESARROLLO SE GENERAN NEGOCIOS PERIFÉRICOS QUE CONSTITUYEN LA CADENA DE SUMINISTROS. EL CONTEXTO ECONÓMICO GEOGRÁFICO DE LA CADENA TRASCIENDE EL ESPACIO GEOGRÁFICO MUNICIPAL. LOS BIENES Y SERVICIOS SE LOCALIZAN EN UNA ESCALA SUPERIOR A LA MUNICIPAL Y SE DESARROLLAN ENLACES ENTRE DIFERENTES LOCALIDADES.

**COMPOSICIÓN DE LA DEMANDA**

LAS CARACTERÍSTICAS DE LA DEMANDA ACTUAL DEL MUNICIPIO SON DETERMINANTES EN LA COMPETITIVIDAD DEL MISMO. LA DEMANDA INTERNA DEL MUNICIPIO ES IMPORTANTE, SI LOS ACTUALES RESIDENTES RECLAMAN UNA MEJOR CALIDAD DE VIDA Y SON CONOCEDORES Y EXIGENTES, EL MUNICIPIO PODRÁ COMPETIR CON MAYOR ÉXITO EN EL MERCADO METROPOLITANO Y NACIONAL.

EL MUNICIPIO DEBE CONSTITUIR DIFERENTES TIPOS DE DEMANDA Y A SU VEZ DIFERENTES TIPOS DE MOTIVACIÓN DE ESTA FORMA PODRÁ TENER MAYOR ESTABILIDAD Y SOLIDEZ EN SU COMPETITIVIDAD.



**CAPÍTULO I FACTORES  
LIGADOS A COSTOS**

**REQUERIMIENTOS DE LOCALIZACIÓN DE SERVICIOS**

LOS FACTORES QUE INTERVIENEN EN LA LOCALIZACIÓN DE LOS SERVICIOS Y SUS IMPLICACIONES TERRITORIALES CENTRAN ACTUALMENTE LOS ESTUDIOS SOBRE ESTE SECTOR. TANTO ES ASÍ, DE HECHO, SE PUEDE AFIRMAR QUE A PARTIR DE LOS AÑOS CINCUENTA LOS PROCESOS DE TERCIARIZACIÓN CONSTITUYEN LA BASE DE LA URBANIZACIÓN Y A LA VEZ EL OBJETIVO PREFERENCIAL DE LA PLANIFICACIÓN URBANA EN LAS SOCIEDADES AVANZADAS.

LA NUEVA ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN HA GENERADO GRANDES CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA ESPACIAL A FIN DE ADAPTARLA A LAS NUEVAS NECESIDADES DE PRODUCCIÓN, DESARROLLANDO DE ESTA FORMA LA IMPLANTACIÓN DE UN NUEVO MODELO TERRITORIAL. LA VARIEDAD DE ACTIVIDADES QUE ENGOBA EL TÉRMINO SERVICIOS SE VE REFLEJADO TAMBIÉN EN UNA HETEROGENEIDAD DE COMPORTAMIENTOS ESPACIALES, HECHO QUE IMPOSIBILITA CUALQUIER

GENERALIZACIÓN, TANTO EN LO QUE A SU DISTRIBUCIÓN ESPACIAL SE REFIERE COMO A SUS IMPLICACIONES TERRITORIALES.

LA LOCALIZACIÓN CON CRITERIOS DE DEMANDA, SE BASA EN QUE ESTAS SE REALIZAN A PARTIR DE LA HIPÓTESIS DE QUE A CADA SERVICIO LE CORRESPONDÍA UN UMBRAL MÍNIMO EN FUNCIÓN DE LA DEMANDA. ÉSTA TEORIZACIÓN PERMITE EXPLICAR LA TENDENCIA A LA CONCENTRACIÓN URBANA DE LOS SERVICIOS. SEGÚN EL MISMO RAZONAMIENTO SE DARÍA EXPLICACIÓN A LOS FENÓMENOS OBSERVADOS DE DESCONCENTRACIÓN DE LOS SERVICIOS A PARTIR DE LOS CAMBIOS ESPACIALES DE LOS DEMANDANTES. SIN DUDA ESTAS INTERPRETACIONES SE VEN FAVORECIDAS POR EL CARÁCTER INTRÍNSECO DE LOS SERVICIOS DADA LA IMPORTANCIA DEL CONTACTO EN EL ACTO DE REALIZACIÓN DE LOS MISMOS.

UN ESTUDIO, REALIZADO EN EL MARCO DEL PROGRAMA FAST-II DE LA COMUNIDAD EUROPEA (1987) PONE EN EVIDENCIA LA DISPARIDAD DE PAUTAS LOCACIONALES DE LOS DIFERENTES SERVICIOS, ASÍ COMO LA NECESIDAD DE REALIZAR ESTUDIOS DESAGREGADOS QUE EVIDENCIE LA COMPLEJIDAD DE SITUACIONES OBSERVADAS.

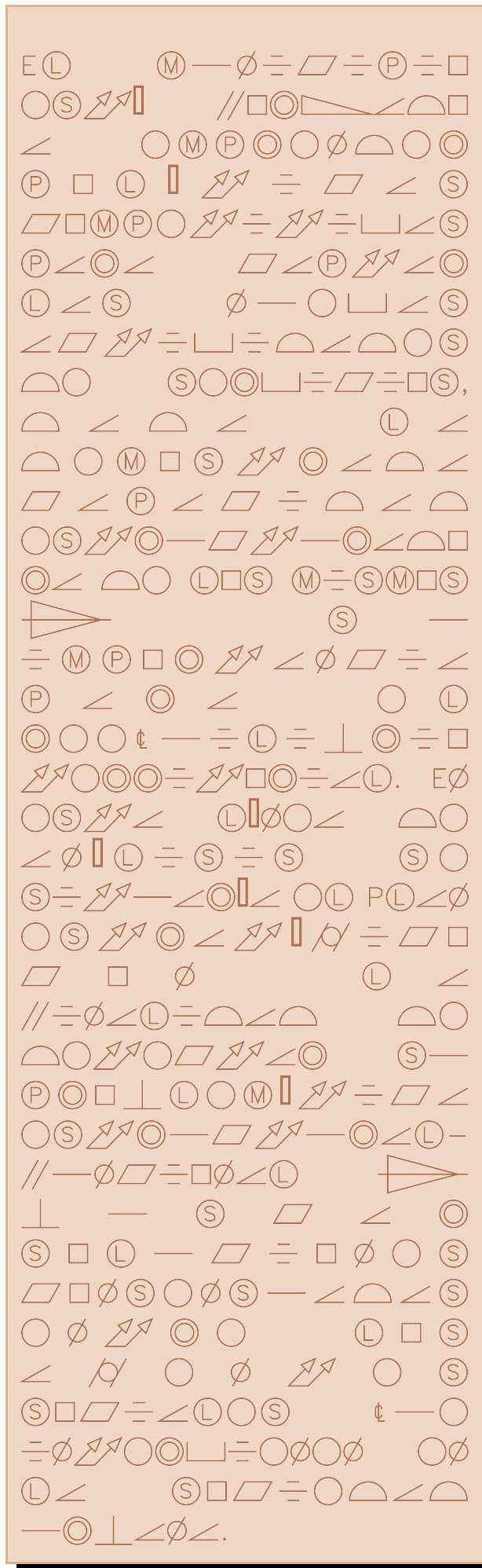
DEL ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL, Y SIN CUESTIONAR LA IMPORTANCIA DEL FACTOR DEMANDA EN LA LOCALIZACIÓN DE LOS SERVICIOS, COBRA CADA VEZ MÁS IMPORTANCIA EL ESTUDIO DEL FACTOR OFERTA. LA INCIDENCIA DE LA OFERTA ES ESPECIALMENTE RELEVANTE EN LOS SERVICIOS ASOCIADOS A LAS EMPRESAS, LOS CUALES APROVECHAN VENTAJAS ESPECÍFICAS EN SUS LOCALIZACIONES TALES COMO LOS COSTOS Y CALIDAD DE LOS FACTORES DE PRODUCCIÓN, LAS ECONOMÍAS DE AGLOMERACIÓN, ACCESO A LA INFORMACIÓN, CAPACIDAD DE INNOVACIÓN Y EMPRESARIAL DE LA ZONA, ETC. SEGÚN ESTAS PREMISAS, SE PUEDE ACEPTAR QUE EL DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS EN UN ÁREA DEPENDERÁ TANTO DEL DESARROLLO DEL PROPIO MERCADO COMO DE LA CAPACIDAD DE OFERTA LOCAL. SIN DUDA LA INCLUSIÓN DEL FACTOR OFERTA COMO ELEMENTO BÁSICO EN LA LOCALIZACIÓN OFRECE UN MARCO INTERPRETATIVO MÁS ACORDE CON LA COMPLEJA SITUACIÓN ACTUAL.

LA FUNCIONALIDAD DE LOS PROCESOS DE TERCIARIZACIÓN DE LA ECONOMÍA SE FUNDAMENTAN EN UNA ESTRATEGIA TERRITORIAL BASADA PRINCIPALMENTE EN LA POLARIDAD. EN TÉRMINOS GENERALES EXISTE UN CONSENSO A LA HORA DE ACEPTAR QUE CIERTOS SERVICIOS (FINANCIEROS, DESTINADOS A LA PRODUCCIÓN O A LAS EMPRESAS, Y LOS RELATIVOS AL COMERCIO AL POR MAYOR) SE CONCENTRAN EN LAS GRANDES CIUDADES. POR CONTRA, EL COMERCIO AL POR MENOR, ASÍ COMO LOS SERVICIOS PÚBLICOS, SE DISTRIBUYEN EN EL ESPACIO DE UNA MANERA MÁS DIFUSA SIGUIENDO LA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN. ASÍ LAS CIUDADES, EN ESTE NUEVO MODELO DE CRECIMIENTO ECONÓMICO, ADQUIEREN UN PAPEL FUNDAMENTAL, HECHO QUE SE HA MANIFESTADO EN UN INCREMENTO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS DE LOS ESTUDIOS QUE RESALTAN SU IMPORTANCIA (POR EJEMPLO EL MOVIMIENTO EUROCIUDADES). ES EN ESTE CONTEXTO QUE SURGEN GRAN NÚMERO DE ANÁLISIS URBANOS QUE SE CARACTERIZAN POR PONER DE MANIFIESTO LOS GRANDES DESEQUILIBRIOS FUNCIONALES QUE SUFREN LAS CIUDADES, HEREDADOS DEL ANTERIOR MODELO ECONÓMICO, ASÍ COMO LAS DIFICULTADES QUE SURGEN PARA ADAPTARSE AL NUEVO MODELO SOCIO-ESPACIAL.

LOS DESAJUSTES ENTRE LA NUEVA DEMANDA DE ESPACIO E INFRAESTRUCTURA Y LA OFERTA REAL. DESAJUSTES QUE PODRÍAN ENCUADRARSE EN CUATRO ASPECTOS FUNDAMENTALES:

1. VERTEBRACIÓN TERRITORIAL INADECUADA,
2. DÉFICIT DE SUELO,
3. DÉFICIT EN LA REDES DE COMUNICACIONES Y TELECOMUNICACIONES,
4. FALTA DE ESPACIOS LIBRES Y PROBLEMÁTICA MEDIOAMBIENTAL.

UNA APUESTA MUNICIPAL PARA LA TERCIARIZACIÓN DE LA ECONOMÍA MUNICIPAL OBLIGA A EMPRENDER POLÍTICAS COMPETITIVAS PARA CAPTAR LAS NUEVAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS, DADA LA DEMOSTRADA CAPACIDAD ESTRUCTURADORA DE LOS MISMOS Y SU IMPORTANCIA PARA EL REEQUILIBRIO TERRITORIAL, DETECTAR LA PROBLEMÁTICA ESTRUCTURAL-FUNCIONAL Y BUSCAR SOLUCIONES CONSENSUADAS ENTRE LOS AGENTES SOCIALES QUE INTERVIENEN EN LA SOCIEDAD URBANA.



LA PARTICULAR CONFIGURACIÓN DE LOS SERVICIOS EN REDES ESTABLECE UNA FUERTE JERARQUIZACIÓN ENTRE LAS CIUDADES, FAVORECIENDO LAS QUE SE ESCRIBEN EN UN CONTEXTO REGIONAL DINÁMICO, CON UNA BUENA DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS, ASÍ COMO BUEN EQUIPAMIENTO DE SERVICIOS DE ALTA CALIFICACIÓN. PARALELAMENTE A LA CONSTATAción DE LA CONCENTRACIÓN DE LAS ACTIVIDADES ALTAMENTE PRODUCTIVAS EN LAS CIUDADES Y LOS IMPORTANTES DESEQUILIBRIOS QUE ESTA DINÁMICA IMPLICA, COBRAN ESPECIAL INTERÉS LAS TEORIZACIONES EN RELACIÓN CON LAS POSIBILIDADES DE DESCENTRALIZACIÓN FUNCIONAL Y TERRITORIAL ASOCIADAS AL NUEVO MODELO DE PRODUCCIÓN. LA REORGANIZACIÓN DE LAS EMPRESAS, EN ESTE MODELO NEO-INDUSTRIAL, SE CARACTERIZA POR LA SEPARACIÓN ENTRE LAS UNIDADES DE PRODUCCIÓN Y LAS DE DECISIÓN. SEPARACIÓN QUE TIENE SU FUNDAMENTO EN LA GENERALIZACIÓN DE LOS NUEVOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN.

ESTOS SISTEMAS IMPLICAN UNA REFORMULACIÓN DE LA VARIABLE ESPACIO QUE TIENE COMO CARACTERÍSTICA MÁS NOTORIA EL DEBILITAMIENTO DEL EFECTO DISTANCIA Y LA DESVIRTUALIZACIÓN DE LA PROXIMIDAD GEOGRÁFICA. COMO AFIRMA CASTELLS: "LA CONTIGÜIDAD FUNCIONALMENTE NO ES NECESARIA, LO CUAL NO QUIERE DECIR QUE CULTURALMENTE O POLÍTICAMENTE NO SEA NECESARIA. CAMBIAMOS EL ORDEN DE DETERMINACIÓN".

FRUTOS DE ESTAS CONSTATAciones SON LAS PROPUESTAS DE CREACIÓN DE ESTRUCTURAS URBANAS POLICÉNTRICAS QUE PERMITAN LA DESCONGESTIÓN DE LOS ESPACIOS CENTRALES.

**EXIGENCIAS DE LA  
SOCIEDAD CIVIL**

ASÍ, EN LA TERCIARIZACIÓN DE LA ECONOMÍA MUNICIPAL TENEMOS UNA POSIBILIDAD DE REORGANIZACIÓN DEL SISTEMA URBANO MUNICIPAL Y REGIONAL, CON EL OBJETIVO PRIORITARIO DE ATENUAR LOS GRANDES DESEQUILIBRIOS EXISTENTES, APUESTA QUE SE PUEDE PLANTEAR CON BASE EN LAS CARACTERÍSTICAS DE LOS NUEVOS MODELOS DE PRODUCCIÓN, CARACTERIZADOS POR LA SEGMENTACIÓN Y LA ESPECIALIZACIÓN FLEXIBLE.

ESTA TEORIZACIÓN SOBRE LA REORGANIZACIÓN TERRITORIAL MUNICIPAL NOS CONDUCE A UNA CONFIGURACIÓN CON BASE A FACTORES DE DEMANDA Y OFERTA PARA CAPTAR LAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS.

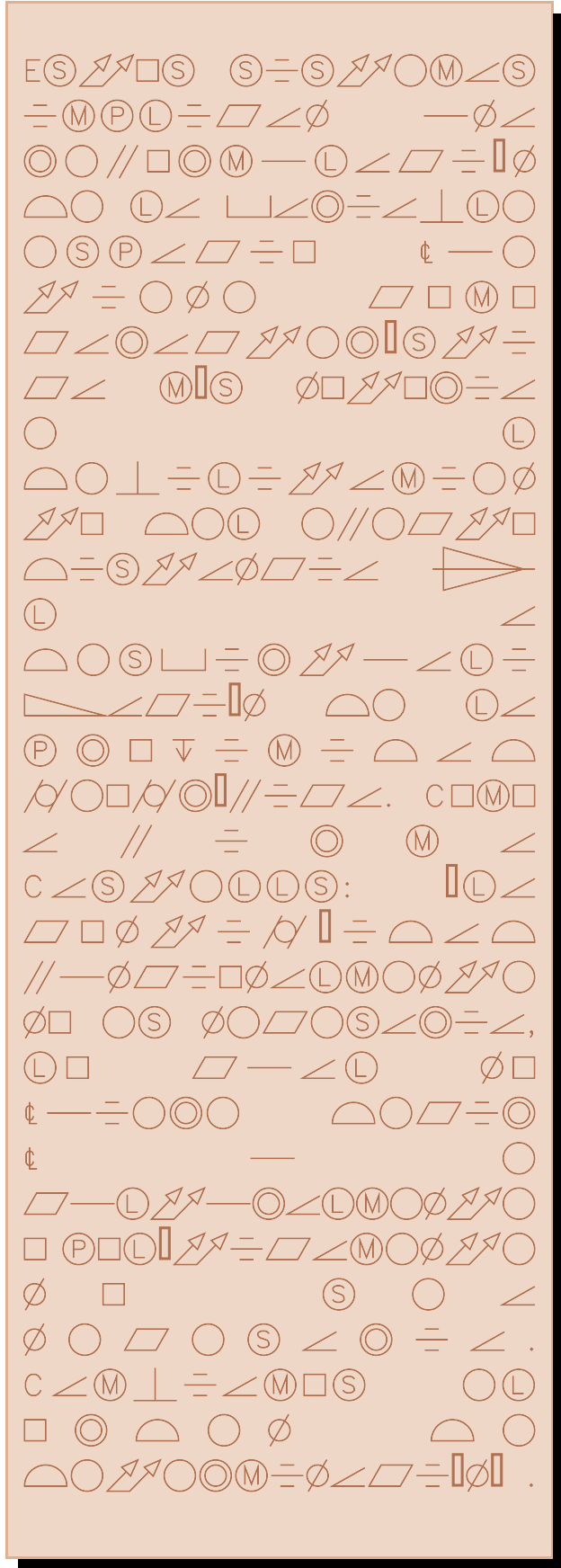
LA SITUACIÓN DE NUESTRO MUNICIPIO HA SIDO CARACTERIZADA CON EL NOMBRE GENÉRICO DE SUBDESARROLLO. HA SIDO INTERPRETADA POR EL PLAN CAMINO DEL DESARROLLO COMO UN PROCESO HISTÓRICO SURGIDO A PARTIR DEL RESGUARDO INDÍGENA.

EL PROCESO ESTABLECIÓ UNA ESTRUCTURA DE DEPENDENCIA Y DOMINIO A NIVEL ECONÓMICO, POLÍTICO E IDEOLÓGICO QUE GENERÓ CONTRADICCIONES SOCIALES QUE SE AGUDIZAN CADA DÍA MÁS. EL NÚCLEO PRINCIPAL DE LAS EXIGENCIAS DE LA SOCIEDAD CIVIL ESPECIALMENTE DENTRO DEL SECTOR JUVENIL Y ESTUDIANTIL QUEDA PLANTEADO:

EL GALAPERO Y SU LIBERTAD, EL GALAPERO Y SU REALIZACIÓN, EL GALAPERO Y SUS POSIBILIDADES.

EN EL MUNICIPIO ACTUAL PREDOMINA LA ESCLAVITUD PERO EN FORMAS MÁS REFINADAS, MÁS SUTILES, MÁS ACEPTABLES Y DESEABLES. ÉSTE ES EL MUNICIPIO QUE LOS JÓVENES GALAPEROS NO QUIEREN ACEPTAR Y SU DESCONTENTO QUEDA MANIFIESTO EN LAS SIGUIENTES AFIRMACIONES:

1. LA ACTUAL ESTRUCTURA ECONÓMICA Y POLÍTICA MUNICIPAL PERMITE LAS DIFERENCIAS EXISTENTES ENTRE RICOS Y POBRES.
2. LAS ESTRUCTURAS DE PODER MUNICIPAL SON EL RESULTADO DE DECISIONES Y APOYOS DE LAS ESTRUCTURAS DE PODER DE BARRANQUILLA CON LA CONSECUENCIA QUE LOS MISMOS GALAPEROS AFECTADOS Y QUEDAN EXCLUIDOS DEL PROCESO DE DECISIÓN.
3. AL MANEJO DEL PODER MUNICIPAL A CONTROL REMOTO DESDE BARRANQUILLA SE SUMA QUE LA ELABORACIÓN DE LAS DECISIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES MUNICIPALES SON TOMADAS POR RESIDENTES EN BARRANQUILLA PAGADOS CON PRESUPUESTO MUNICIPAL.
4. LOS JÓVENES GALAPEROS QUE HOY SE ESTÁN CAPACITANDO NO PUEDEN ENCONTRAR



EMPLEO EN EL MUNICIPIO SINO SE SOMETEN A LAS ESTRUCTURAS POLÍTICAS ACTUALES.

REQUERIMIENTOS DE LA  
SOCIEDAD CIVIL

UN PROFUNDO CAMBIO EN LA ESTRUCTURA POLÍTICA Y ECONÓMICA MUNICIPAL, A FIN DE QUE SE LOGRE LA PARTICIPACIÓN DE LOS GALAPEROS EN LA DETERMINACIÓN DE LOS OBJETIVOS QUE LOS AFECTAN.

ESTE REQUERIMIENTO IMPLICA UNA REALIZACIÓN PLENA DE LA MUJER Y EL HOMBRE GALAPERO, UNA VERDADERA DEMOCRACIA DONDE LOS GALAPEROS PUEDAN DECIDIR SUS VIDAS Y SUS DESTINOS. LOS REQUERIMIENTOS DE LA SOCIEDAD CIVIL EN ESPECIAL DEL NÚCLEO JUVENIL QUEDAN CENTRADOS EN VALORES SOCIOPOLÍTICOS, LOS CUALES PODEMOS RESUMIR EN:

1. RECHAZO A LA MUJER Y AL HOMBRE CONFORME, EDUCADO PARA LA MANIPULACIÓN.
2. RECHAZO AL HOMBRE SUBLIMADO -ESCLAVO- DENTRO DE UNA SOCIEDAD AUTORITARIA, SIN HISTORIA Y REDUCIDO A LA PELEA POR LA SUBSISTENCIA.
3. RECHAZO A LA SOCIEDAD BUROCRATIZADA DIRIGIDA Y CONTROLADA POR UNA ÉLITE MUNICIPAL QUE A SU VEZ ES DEPENDIENTE DE LOS INTERESES DE LA ÉLITE BARRANQUILLERA.
4. SE RECHAZA A UNA SOCIEDAD URBANIZADA.
5. SE BUSCA UNA LIBERACIÓN, BASADA EN UNA LIBERTAD DE UN PROYECTO PERSONAL Y NO ENTENDIDA COMO UN QUERER.
6. LOS JÓVENES BUSCAN LA CONSTRUCCIÓN DE UNA NUEVA SOCIEDAD GALAPERA, EN DONDE SEA POSIBLE EL DESARROLLO DE TODA MUJER U HOMBRE, UNA ESTRUCTURA SOCIAL Y POLÍTICA EN DONDE LAS PERSONAS SEAN SUJETOS Y NO OBJETOS.

ESTOS REQUERIMIENTOS DE LA SOCIEDAD CIVIL CONDUCEN A QUE LA PRINCIPAL LÍNEA DE ACCIÓN DEL PLAN CAMINO DEL DESARROLLO SE SITÚE EN LA MUJER Y EN EL HOMBRE GALAPERO, EN SU ESTRUCTURA SOCIAL Y EN SUS VALORES SOCIOPOLÍTICOS.

TURISMO

EN COLOMBIA<sup>13</sup> EL MOTIVO DE VIAJE DE LOS TURISTAS MUESTRA QUE LOS NEGOCIOS REPRESENTAN EL 70% Y EL RESTO EN TURISMO DE SOL Y PLAYA, SEGÚN ELLOS LA COSTA CARIBE RECIBE EN CONJUNTO ALREDEDOR DEL 31% DEL TRÁFICO GLOBAL RECEPTIVO HACIA COLOMBIA, CONTRA UN 56% DE BOGOTÁ, UN 6 % DEL SUROCCIDENTE DE CALI Y UN 5% DE ANTIOQUIA. EN BARRANQUILLA DE SU PROPIO VOLUMEN RECEPTIVO, EL 34% VIENE POR NEGOCIOS Y CONVENCIONES; NO TIENE TURISMO DE SOL Y PLAYA; RECIBE UN COMPONENTE DE TURISMO ÉTNICO DEL 59 % Y OTRO DE 6 % POR MOTIVOS DIVERSOS. LA PARTICIPACIÓN DE BARRANQUILLA EN EL VOLUMEN GLOBAL ES DEL 6%.

EN EL ESTUDIO CITADO DE COMPETITIVIDAD DEL SECTOR TURISMO SE PARTE DE LA PREMISA CENTRAL:

*LA COSTA EN CONJUNTO ESTÁ LLEGANDO A UN IMPRATIVO DE INTERNACIONALIZACIÓN DE SU OFERTA TURÍSTICA EN EL CONTEXTO CARIBE. ESTE IMPERATIVO DE INTERNACIONALIZACIÓN DEVIENE DE NIVELES DE CANTIDAD Y CALIDAD DE OFERTA -CASO DE CARTAGENA Y ÁREAS VECINAS-; O DE LA NECESIDAD ABSOLUTA DE REPOSICIONARSE PARA EL MERCADO CENTROAMERICANO Y DE OTRAS PROCEDENCIAS, EN VISTA DEL MARCHITAMIENTO DE LA DEMANDA INTERNA -CASO SAN ANDRES- O, EN FIN, DE LA INEVITALIDAD DE ABRIRSE AL MERCADO VENEZOLANO Y A OTROS FRENTES COMO EL ARGENTINO Y EL EUROPEO - CASO DE SANTA MARTA- PERO AL MISMO TIEMPO, LA COSTA ENFRENTA EL PROBLEMA DE QUE EL PRODUCTO BASE DE LA COMPETITIVIDAD DE LA REGIÓN ES SOL Y PLAYA. EN TANTO ESTE PRODUCTO COMO LA ZONA RECEPTORA , HAN EMPEZADO A ATRAVESAR EN EL MERCADO INTERNACIONAL UN PERIODO DE CRISIS POR SOBREFERTA Y BAJOS PRECIOS.*

TENDENCIAS DEL MERCADO  
TURÍSTICO

- ❑ EL TURISMO URBANO AUMENTA POR EL ATRACTIVO DE TIPO CULTURAL Y DE DIVERSIÓN DE CORTA ESTANCIA.
- ❑ EL TURISMO URBANO SE DESARROLLARÁ MÁS RÁPIDO QUE LAS VACACIONES DE VERANO Y EL MERCADO DE SOL Y PLAYA.
- ❑ EN EL MERCADO URBANO SE FORTALECERÁ EL TURISMO INDIVIDUAL O DE PAREJAS.
- ❑ CARECERÁN MÁS LOS PAQUETES EN LA FRANJA DE LA TERCERA EDAD QUE LOS DISEÑADOS PARA GENTE JOVEN.
- ❑ LA SEGMENTACIÓN DEL MERCADO TURÍSTICO, SERÁ CADA VEZ MÁS INTENSA POR LO QUE LOS PRODUCTOS DEBERÁN ADAPTARSE MÁS A LAS NECESIDADES DE CADA SEGMENTO.

#### REQUERIMIENTOS DE LOS TURISTAS

CON MIRAS AL DESARROLLO FUTURO DEL TURISMO NACIONAL INTERNACIONAL, DEBEMOS PENSAR Y GESTAR UN “MODELO DE ÁREAS TURÍSTICAS MUNICIPAL”. LAS ÁREAS TURÍSTICAS DEBEN SATISFACER LOS SIGUIENTES REQUERIMIENTOS

1. LAS ÁREAS TURÍSTICAS DEBEN TENER GRANDES ATRACCIONES Y ENCANTOS PARTICULARMENTE EN LAS ÁREAS DE NATURALISMO Y CULTURA. GRAN FAVORITISMO TIENEN LOS PARQUES NATURALES QUE OFRECEN SITIOS DE OBSERVACIÓN PARA FOTOGRAFIAR, FILMAR Y GRABAR SONIDOS.
2. DEBEN DE DISPONER DE UN SISTEMA DE TRANSPORTE PÚBLICO MUY BIEN DESARROLLADO O AL MENOS DE TRANSPORTE TURÍSTICO DE PRIMERA CALIDAD.
3. DEBEN MOSTRAR NIVELES DE EXCELENCIA EN EL CAMPO DE LA ATENCIÓN MÉDICA, CON BUENOS ARREGLOS EN MATERIA DE COBERTURA DE SEGUROS DE SALUD PARA LOS VIAJEROS.
4. DEBEN OFRECER EXCELENTE ACOMODACIÓN HOTELERA, DEBEN MOSTRAR UN GRADO DE SOFISTICACIÓN IMPORTANTE EN LOS ASPECTOS DECORATIVOS, CON BUENA PRESENCIA DE ARTE PICTÓRICO Y ESCULTÓRICO LOCAL, ANTIGÜEDADES Y ARTESANÍAS DE GRAN CALIDAD.
5. DEBEN EXISTIR CENTROS DE INFORMACIÓN TURÍSTICA LOCALES MUY EFICIENTES Y ABUNDANTE MATERIAL IMPRESO EN DIFERENTES IDIOMAS.
6. LA POBLACIÓN DEBE MOSTRAR UN FUERTE INTERÉS POR ACOGER LOS VISITANTES EXTRANJEROS.
7. DEBE EXISTIR UN FUERTE SOPORTE DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL PARA RESOLVER SITUACIONES CONTINGENTES DE LOS GRUPOS DE TURISTAS O EMERGENCIAS INDIVIDUALES.
8. LOS LUGARES SELECCIONADOS DEBEN ESTAR EN ÁREAS FÁCILES DE RECORRER, CUYA CULTURA Y GEOGRAFÍA PUEDAN SER GOZADAS PLENAMENTE, SIN RIESGOS DE VIAJE, DE SALUD O DE SEGURIDAD.
9. DEBE HABER UNA GASTRONOMÍA BIEN DESARROLLADA, COMIDA DE EXCELENTE CALIDAD Y SABOR, ESTABLECIMIENTOS ESMERADAMENTE LIMPIOS Y CON MENÚ INTERNACIONAL.
10. EL MUNICIPIO DEBE MOSTRAR UN ALTO GRADO DE ORGANIZACIÓN Y LIMPIEZA, SE DEBE TENER EN CUENTA QUE EL TURISTA DESEA PARTICULARMENTE GOZAR DE LA NATURALEZA, LA CULTURA Y LA HISTORIA DE LA REGIÓN QUE VISITA, CON POSIBILIDAD DE COMUNICARSE CON LA GENTE LOCAL Y DE SER POSIBLE EXPERIMENTAR EL ESTILO DE VIDA DE LAS GENTES DE LA REGIÓN.



## ANÁLISIS DE COMPETIDORES

EL PLAN ESTRATÉGICO DEL MUNICIPIO NECESITA IDENTIFICAR LOS LUGARES CON LOS CUALES EL MUNICIPIO TIENE UNA RIVALIDAD O COMPLEMENTARIEDAD EN TÉRMINOS DE ÁREAS ESPECÍFICAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA O EN ASPECTOS DE HABITABILIDAD.

EL PROBLEMA CLAVE RESIDE EN IDENTIFICAR COMO MEJORAR LAS OPORTUNIDADES DE VENCER A LOS COMPETIDORES EQUIVALENTES<sup>14</sup> Y DE ALCANZAR A LARGO PLAZO LOS COMPETIDORES SUPERIORES.

EN EL ANÁLISIS URBANO DE COMPETIDORES SE MANEJAN TRES CONCEPTOS BÁSICOS ÍNTIMAMENTE UNIDOS ENTRE SÍ. JERARQUÍA Y SISTEMA URBANO, EJE DE DESARROLLO Y CENTRALIDAD

### CAPÍTULO I JERARQUÍA URBANA A ESCALA NACIONAL

LA JERARQUÍA URBANA SE HA DETERMINADO TENIENDO EN CUENTA LA TALLA DE LOS CENTROS Y LA IMPORTANCIA DE LOS EQUIPAMIENTOS MÁS ESPECIALIZADOS PARA EL EJERCICIO DE LAS FUNCIONES TERCIARIAS PROPIAS DE LA ACTIVIDAD URBANA EN LA PROVISIÓN DE BIENES Y SERVICIOS. EN EL ALCANCE DE LOS TRABAJOS DEL PLAN DE DESARROLLO SE CONSIDERÓ PERTINENTE DAR UNA MIRADA A ESCALA NACIONAL, LA FUENTE DE ESTE ESTUDIO ES "ATLAS DE COLOMBIA, VERSIÓN MULTIMEDIA, INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI"

#### CARACTERIZACIÓN DE LOS NIVELES DE LOS CENTROS URBANOS

EN COLOMBIA SE HAN DISTINGUIDO 386 CENTROS URBANOS QUE CUMPLEN ESTA FUNCIÓN DE SERVICIOS TERCIARIOS, CUYO COEFICIENTE DE CENTRALIDAD SEGÚN LOS EQUIPAMIENTOS SUPERA LOS 10 PUNTOS Y LA TALLA DE POBLACIONES MAYORES DE 2.500 HABITANTES.

SE HAN DETERMINADO NUEVE NIVELES DE CENTROS URBANOS QUE CONFORMAN LA MALLA URBANA NACIONAL, MÁS UN GRUPO DE NÚCLEOS POBLACIONALES DENOMINADOS "CENTROS DE SERVICIOS RURALES" QUE CORRESPONDEN AL RESTO DE CABECERAS MUNICIPALES QUE TIENEN LA CATEGORÍA DE ENTES TERRITORIALES EN LA DIVISIÓN POLÍTICO- ADMINISTRATIVA DEL PAÍS.

#### NIVELES DE LOS CENTROS

LAS METRÓPOLIS NACIONAL Y REGIONALES. LOS CENTROS SUBREGIONALES DE PRIMER ORDEN. LOS CENTROS SUBREGIONALES DE SEGUNDO ORDEN. LOS CENTROS SUBREGIONALES DE TERCER ORDEN. LOS CENTROS DE RELEVO PRINCIPALES. LOS CENTROS DE RELEVO SECUNDARIOS. LOS CENTROS LOCALES PRINCIPALES. LOS CENTROS LOCALES SECUNDARIOS. LOS CENTROS URBANOS BÁSICOS.

#### LAS METRÓPOLIS NACIONAL Y REGIONALES.

SON LOS CENTROS MÁS IMPORTANTES DEL PAÍS, POR DONDE CIRCULAN EN GRAN MEDIDA LA DIFUSIÓN DE INNOVACIONES, LOS FLUJOS DE CONTROL DE DECISIONES, LAS MIGRACIONES Y LOS MOVIMIENTOS DE INVERSIÓN DE CAPITAL.

A SU VEZ, ESTOS CENTROS ESTRUCTURAN LAS FORMAS DE COMPORTAMIENTO SOCIOCULTURAL Y LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL PODER E INFLUYEN SOBRE LAS TRAMAS DE ASENTAMIENTO DE LA POBLACIÓN Y LA LOCALIZACIÓN DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS.

TODOS ESTOS FACTORES GENERAN EN ESTE GRUPO DE CIUDADES UN PROCESO DE URBANIZACIÓN, CUYA DIRECCIÓN Y MAGNITUD TIENE INFLUENCIA SOBRE LAS TENDENCIAS DE DESARROLLO NACIONAL, CONSTITUYÉNDOSE EN LOS CENTROS DE PODER POLÍTICO, ECONÓMICO Y SOCIAL DEL PAÍS.

ADEMÁS DE ESTAS CARACTERÍSTICAS, LAS METRÓPOLIS SE HAN DEFINIDO POR UN DOBLE CRITERIO:

- ▶ LA OFERTA DE LOS INVENTARIOS DE SUS EQUIPAMIENTOS URBANOS: LA GAMA DE SERVICIOS ES PROPIA DE UNA GRAN CIUDAD Y ÉSTA PUEDE SUMINISTRAR A LAS RESPECTIVAS ÁREAS DE INFLUENCIA TODOS LOS SERVICIOS DE LOS CUALES CARECEN OTROS CENTROS DE MENOR CATEGORÍA; SU EXPRESIÓN SE SINTETIZA EN EL COEFICIENTE

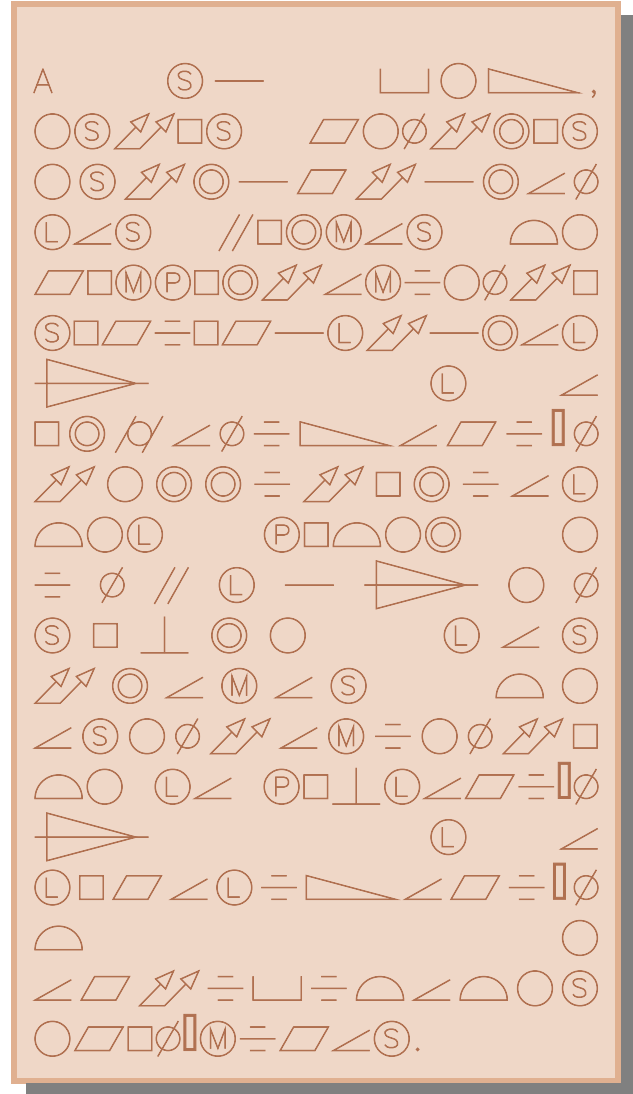
DE CENTRALIDAD.

- ▶ LA IMPORTANCIA DE LA POBLACIÓN CONCENTRADA: ESTA CONDICIÓN PERfila A LA METRÓPOLI COMO EL EPICENTRO ORGANIZADOR DE UNA GRAN REGIÓN.

LA TRADUCCIÓN DE ESTOS CRITERIOS PARA LA CLASIFICACIÓN DE LOS CENTROS EN NIVELES JERÁRQUICOS SE HACE POR MEDIO DE UNA ESCALA DE VALORES OBTENIDA DE LA APLICACIÓN ADOPTADA DEL MÉTODO GUTMAN, EL CUAL DEFINE COMO LÍMITES PARA CONSIDERAR UN CENTRO COMO METRÓPOLI, LOS SIGUIENTES: COEFICIENTE DE CENTRALIDAD SUPERIOR A 6.000 PUNTOS, - POBLACIÓN DEL ÁREA INTEGRADA DEL NÚCLEO SUPERIOR A 1'000.000 DE HABITANTES. EN EL NIVEL JERÁRQUICO DE METRÓPOLI SE CLASIFICAN LAS SIGUIENTES CIUDADES:

METRÓPOLI NACIONAL, SANTAFÉ DE BOGOTÁ, D.C.. METRÓPOLIS REGIONALES DE EQUILIBRIO: MEDELLÍN, CALI Y BARRANQUILLA.

TODAS ESTAS METRÓPOLIS SE ENCUENTRAN BIEN CONECTADAS ENTRE SÍ, TANTO POR VÍA TERRESTRE COMO POR VÍA AÉREA; LA RED VIAL NACIONAL LAS UNE EN LOS PUERTOS MÁS IMPORTANTES DEL PAÍS AL COMERCIO INTERNACIONAL Y CUENTAN CON TERMINALES AÉREAS INTERNACIONALES PARA PASAJEROS Y CARGA. LAS METRÓPOLIS SON SEDE DE LAS EMPRESAS EDITORIALES QUE PUBLICAN LOS PERIÓDICOS DE MAYOR CIRCULACIÓN A NIVEL REGIONAL, NACIONAL E INTERNACIONAL, Y CUENTAN CON CANALES DE RADIO Y TELEVISIÓN REGIONALES.



ESTAS CIUDADES CONCENTRAN TODA CLASE DE SERVICIOS FINANCIEROS, GRANDES EMPRESAS DE TRANSPORTE Y EMPRESAS COMERCIALES DESTACADAS, ADEMÁS DE UN RENGLÓN INDUSTRIAL DE TRANSCENDENCIA NACIONAL PARA LA EXPORTACIÓN.

LOS CENTROS METROPOLITANOS CONCENTRAN EL 58,20% DE LA POBLACIÓN QUE VIVE EN LOS CENTROS URBANOS MAYORES DE 20.000 HABITANTES Y OCUPAN EL 75% DEL TOTAL DE LA MANO DE OBRA NACIONAL EMPLEADA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA.

#### LOS CENTROS SUBREGIONALES.

ESTA CATEGORÍA CORRESPONDE A LAS CAPITALES DEPARTAMENTALES DE LA DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DEL TERRITORIO NACIONAL.

#### CENTROS SUBREGIONALES DE PRIMER ORDEN.

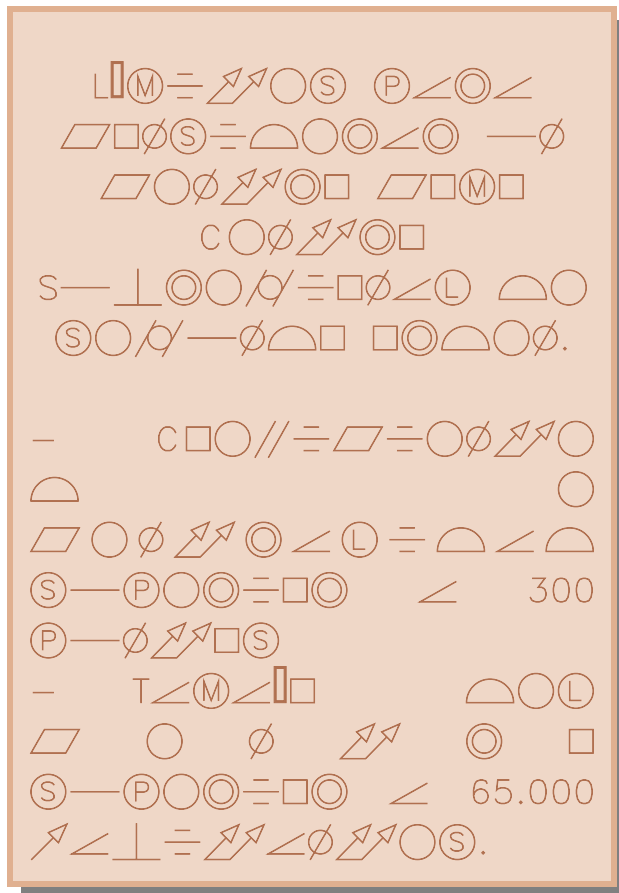
CONCENTRAN UN IMPORTANTE EQUIPAMIENTO ESPECIALIZADO DE SERVICIOS PÚBLICOS, ADMINISTRATIVOS, FINANCIEROS, COMERCIALES, TURÍSTICOS E INDUSTRIALES, QUE APOYAN EN UN ALTO GRADO A LAS METRÓPOLIS DE EQUILIBRIO EN SUS RESPECTIVAS ÁREAS DE INFLUENCIA REGIONAL.

LOS CENTROS SUBREGIONALES DE PRIMER ORDEN SE HAN AGRUPADO, SEGÚN SU COEFICIENTE DE CENTRALIDAD Y SU TALLA POBLACIONAL, DENTRO DE LOS SIGUIENTES LÍMITES:

COEFICIENTE DE CENTRALIDAD SUPERIOR A 900 PUNTOS, TAMAÑO DEL CENTRO SUPERIOR A 200.000 HABITANTES.

EN ESTA CATEGORÍA SE CLASIFICAN LAS CAPITALES DEPARTAMENTALES: BUCARAMANGA, CARTAGENA, PEREIRA, MANIZALES, CÚCUTA, PASTO, IBAGUÉ, ARMENIA, SANTA MARTA, VILLAVICENCIO, NEIVA Y VALLEDUPAR.

CENTROS SUBREGIONALES DE SEGUNDO ORDEN.



SON LAS CAPITALES DEPARTAMENTALES QUE CUENTAN CON IMPORTANTES EQUIPAMIENTOS URBANOS DE SERVICIOS ESPECIALIZADOS, ADMINISTRATIVOS, ECONÓMICOS, SOCIOCULTURALES Y TURÍSTICOS. ESTOS CENTROS ESTÁN BIEN CONECTADOS POR VÍA TERRESTRE, VÍA AÉREA Y RED DE TELECOMUNICACIONES CON LA CAPITAL NACIONAL Y LAS CIUDADES MÁS IMPORTANTES DEL PAÍS, ADEMÁS, CONFORMAN UN ÁREA DE INFLUENCIA PROPIA DENTRO DEL ORDEN JERÁRQUICO. SEGÚN EL COEFICIENTE DE CENTRALIDAD Y EL TAMAÑO DE LOS CENTROS, SE CLASIFICAN DENTRO DE LOS SIGUIENTES VALORES:

- COEFICIENTE DE CENTRALIDAD SUPERIOR A 300 PUNTOS Y - TAMAÑO DEL CENTRO SUPERIOR A 65.000 HABITANTES.

EN ESTE GRUPO ESTÁN LAS CIUDADES DE POPAYÁN, TUNJA, MONTERÍA, SINCELEJO,

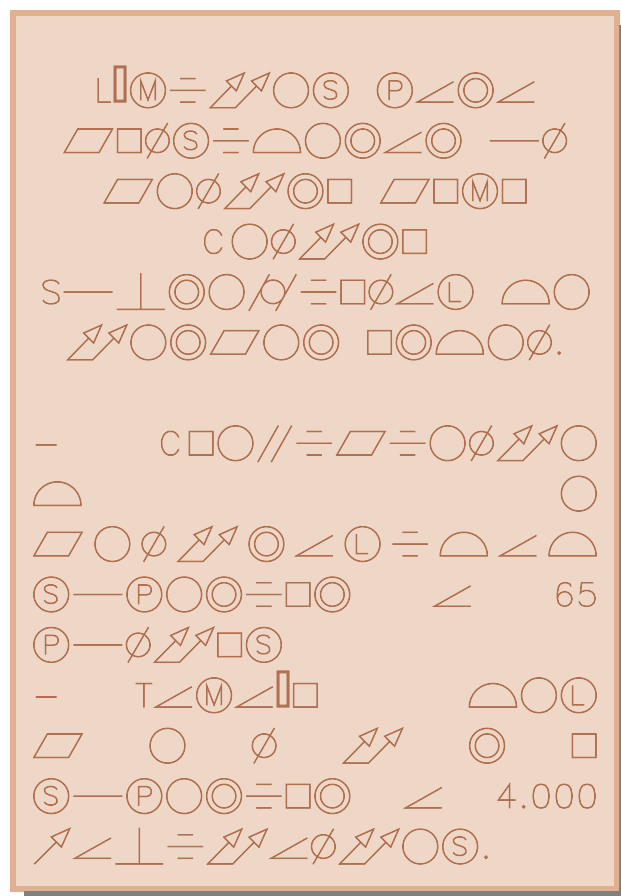
RIOHACHA, FLORENCIA Y QUIBDÓ.

CENTROS SUREGIONALES DE TERCER ORDEN

LAS CAPITALES DE LOS DEPARTAMENTOS RECIENTEMENTE CREADOS POR LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA DE 1991, CUYOS APARATOS ADMINISTRATIVOS E INFRAESTRUCTURA POLÍTICA Y ECONÓMICA ESTÁN EN PROCESO DE ESTRUCTURACIÓN.

LA MAYORÍA DE ESTAS CIUDADES SE ENCUENTRAN DESCONECTADAS DE LA RED VIAL NACIONAL; SON LAS ORIENTADORAS, EN SU JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA, DE GRANDES ÁREAS QUE SE ENCUENTRAN POCO POBLADAS, ÁREAS DE INTERÉS ECOLÓGICO Y CON EXTENSOS RECURSOS NATURALES CONSIDERADOS VULNERABLES AL DETERIORO AMBIENTAL POR LA FUERTE ACTIVIDAD COLONIZADORA. EN GENERAL SON ÁREAS RELATIVAMENTE MARGINADAS DE LA VIDA ECONÓMICA NACIONAL Y CUENTAN CON UNOS EQUIPAMIENTOS URBANOS INCIPIENTES.

LOS VALORES PARA ESTA AGRUPACIÓN SON LOS SIGUIENTES: COEFICIENTE DE

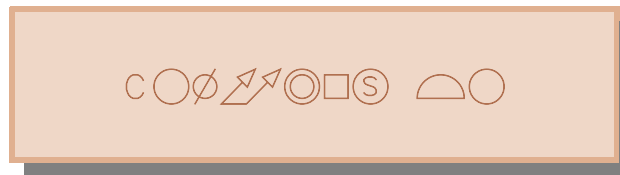


CENTRALIDAD MAYOR DE 65 PUNTOS Y - POBLACIÓN SUPERIOR A 4.000 HABITANTES.

EN ESTA CATEGORÍA SE ENCUENTRAN ARAUCA, YOPAL, SAN ANDRÉS, LETICIA, MOCOA, SAN JOSÉ DEL GUAVIARE, PUERTO CARREÑO, MITÚ E INÍRIDA.

#### CENTROS DE RELEVO

PERTENECEN A ESTA CATEGORÍA LAS CIUDADES INTERMEDIAS MÁS IMPORTANTES DEL PAÍS, QUE NO SON CAPITALES DEPARTAMENTALES, PERO QUE EJERCEN UNA VERDADERA DIRECCIÓN REGIONAL COMO APOYO AL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DE LAS DIFERENTES UNIDADES REGIONALES.



ALGUNOS DE ESTOS CENTROS SON LUGARES DE ACOPIO DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DE UN ÁREA ESPECÍFICA DE LA REGIÓN, O SE CONSTITUYEN EN CENTROS DE SERVICIOS DE APOYO A LOS CENTROS DE MAYOR JERARQUÍA EN ACTIVIDADES COMERCIALES, TURÍSTICAS, DE EDUCACIÓN,

DE SALUD, O COMO CENTROS DE UNA ACTIVIDAD INDUSTRIAL INTENSIVA.

ESTOS CENTROS ALCANZAN LOS EQUIPAMIENTOS URBANOS INDISPENSABLES PARA EL SERVICIO DE LA POBLACIÓN QUE SE CONCENTRA EN EL CORRESPONDIENTE NÚCLEO URBANO Y EN LAS PROXIMIDADES INMEDIATAS A SU RESPECTIVA ÁREA DE INFLUENCIA.

LOS CENTROS DE RELEVO SE DIVIDEN EN PRINCIPALES Y SECUNDARIOS, SEGÚN SU NIVEL DE EQUIPAMIENTO URBANO Y LA TALLA DEL CENTRO, RESPECTIVAMENTE. LOS PARÁMETROS DE ESTA VALORACIÓN JERÁRQUICA SON LOS SIGUIENTES:

CENTROS DE RELEVO PRINCIPALES

- ▶ COEFICIENTE DE CENTRALIDAD SUPERIOR A 200 PUNTOS.
- ▶ POBLACIÓN DE AL MENOS 35.000 HABITANTES.

CENTROS DE RELEVO SECUNDARIOS.

- ▶ COEFICIENTE DE CENTRALIDAD MAYOR DE 80 PUNTOS.
- ▶ POBLACIÓN DE AL MENOS 15.000 HABITANTES.

LAS CIUDADES DE LOS GRUPOS ANTES DESCRITOS SE PUEDEN CONSULTAR EN EL SISTEMA DE INFORMACIÓN TABLA DE JERARQUÍA URBANA DE COLOMBIA 1995.

#### CENTROS LOCALES.

LOS CENTROS LOCALES ESTÁN DOTADOS DE LOS SERVICIOS MÍNIMOS NECESARIOS PARA ATENDER A LA POBLACIÓN RESIDENTE EN SU NÚCLEO Y EN LAS PROXIMIDADES INMEDIATAS, SEAN DE TIPO ADMINISTRATIVO, PÚBLICO, COMERCIAL, BANCARIO, DE EDUCACIÓN, SALUD O CULTURALES. ESTA CATEGORÍA DE CENTROS SE SUBDIVIDE EN PRINCIPALES Y SECUNDARIOS, DE ACUERDO CON LOS PARÁMETROS DE VALORACIÓN JERÁRQUICA SIGUIENTE:  
CENTROS LOCALES PRINCIPALES.

- ▶ COEFICIENTE DE CENTRALIDAD MAYOR A 50 PUNTOS.
- ▶ POBLACIÓN DEL CENTRO MAYOR DE 10.000 HABITANTES.

CENTROS LOCALES SECUNDARIOS.

- ▶ COEFICIENTE DE CENTRALIDAD SUPERIOR A 30 PUNTOS.
- ▶ POBLACIÓN DE AL MENOS 6.000 HABITANTES.

#### CENTROS URBANOS BÁSICOS.

SON CENTROS QUE TIENEN SERVICIOS MÍNIMOS PARA ATENDER SU POBLACIÓN CONCENTRADA Y LA DEL ÁREA MUNICIPAL. EN MUCHOS CASOS SON CENTROS DE EXPANSIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA O NODOS DE COMUNICACIONES DEL SECTOR RURAL CON OTROS CENTROS DE NIVEL JERÁRQUICO SUPERIOR, INCORPORÁNDOSE COMO PARTE FUNCIONAL DE SUS ESPACIOS POLARIZADOS.

AUNQUE ALGUNOS DE LOS CENTROS URBANOS BÁSICOS CUENTAN CON SERVICIOS QUE SOBREPASAN SUS NECESIDADES MUNICIPALES Y ATIENDEN ÁREAS DE OTROS MUNICIPIOS RURALES, GENERALMENTE LOS SERVICIOS PARA ATENDER A LA POBLACIÓN SON AÚN ESCASOS; CUENTAN CON CENTROS DE SALUD, EDUCACIÓN SECUNDARIA, OFICINA DE TELECOMUNICACIONES Y COMERCIOS MINORISTAS, CASI TODOS TIENEN CAJA ÁGRARIA Y UNO QUE OTRO TIENE SUCURSALES BANCARIAS Y OTROS SERVICIOS.

LOS PARÁMETROS DE VALORACIÓN JERÁRQUICA PARA LOS CENTROS URBANOS BÁSICOS SON LOS SIGUIENTES:

- ▶ COEFICIENTE DE CENTRALIDAD DE AL MENOS 10 PUNTOS.
- ▶ POBLACIÓN CONCENTRADA DE AL MENOS 2.500 HABITANTES.

## CAPÍTULO 2 TIPOLOGÍA FUNCIONAL DE LAS CIUDADES COLOMBIANAS - 1995

FUENTE: ATLAS DE COLOMBIA, VERSIÓN MULTIMEDIA, INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI

#### FUNCIONES URBANAS

LOS CENTROS URBANOS DEBEN SU EXISTENCIA A LA CONCENTRACIÓN DE PERSONAS, EDIFICIOS, INSTRUMENTOS Y MÁQUINAS DE TRABAJO EN ÁREAS RELATIVAMENTE REDUCIDAS Y A LAS OCUPACIONES A LAS QUE SE DEDICAN SUS HABITANTES, REPRESENTADAS POR LOS TIPOS DE EMPLEO QUE DESEMPEÑAN. EL CONJUNTO DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS Y DE SERVICIOS QUE PREDOMINAN ES EL QUE DETERMINA LA FUNCIONALIDAD DE UN CENTRO URBANO.

LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON EL INTERCAMBIO DE BIENES Y SERVICIOS CONSTITUYEN LA BASE ECONÓMICA DE TODAS LAS CIUDADES, TANTO ANTIGUAS COMO MODERNAS; ESTAS ACTIVIDADES SE REFLEJAN EN LA PRODUCCIÓN DE BIENES, MANUFACTURAS, ACOPIO Y TRANSFORMACIÓN DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS Y PECUARIOS, COMERCIALIZACIÓN, SERVICIOS FINANCIEROS Y BANCARIOS, SERVICIOS PÚBLICOS, SOCIALES Y DE TRANSPORTE, INNOVACIONES TECNOLÓGICAS, ETC.

#### CLASIFICACIÓN DE LOS CENTROS URBANOS - TIPOLOGÍA URBANA-

AUNQUE LA MAYORÍA DE LAS ÁREAS URBANAS DISPONEN POR LO MENOS DE UN MÍNIMO DE TRABAJADORES EN UNA AMPLIA GAMA DE PROFESIONES, EL EQUILIBRIO ENTRE LAS DIFERENTES ACTIVIDADES VARÍA CONSIDERABLEMENTE DE UNA CIUDAD A OTRA. EN CONSECUENCIA, LAS PROFESIONES URBANAS SE HAN UTILIZADO A MENUDO PARA LA CLASIFICACIÓN DE LAS CIUDADES EN DIFERENTES TIPOS FUNCIONALES.

EN EL CASO COLOMBIANO, LAS CIUDADES SE HAN CLASIFICADO SEGÚN LA METODOLOGÍA DE C.D. HARRIS, LA CUAL SE CARACTERIZA POR ESTABLECER COMPARACIONES ENTRE LOS PORCENTAJES DE CADA UNA DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS AGRUPADAS, CON LOS PARÁMETROS FIJADOS, UTILIZANDO PARA ELLO LAS ESTADÍSTICAS DEL DANE CORRESPONDIENTES AL II CENSO ECONÓMICO NACIONAL Y MULTISECTORIAL 1990.

LOS RESULTADOS OBTENIDOS INDICAN QUE LA DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DEL TOTAL DEL PERSONAL OCUPADO, EN LAS PRINCIPALES SECCIONES DEL PAÍS, ES LA SIGUIENTE:

SANTAFÉ DE BOGOTÁ 30,5%, ANTIOQUIA 14,4%, VALLE DEL CAUCA 13,1%, ATLÁNTICO 5,6%

ESTAS ENTIDADES TERRITORIALES RECOGEN, EN CONJUNTO, EL 63,9% DEL PERSONAL OCUPADO A NIVEL NACIONAL, EL CUAL SE AGRUPA EN CUATRO ACTIVIDADES ECONÓMICAS, COMO SIGUE:

1. COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR. TIENE EL SEGUNDO LUGAR EN CUANTO A PERSONAL OCUPADO, REPRESENTA EL 32,9% EN EL TOTAL DEL PAÍS.

2. INDUSTRIA MANUFACTURERA. TIENE EL TERCER LUGAR EN LOS NIVELES DE OCUPACIÓN EN EL PAÍS, CON EL 22,7% DE PERSONAS OCUPADAS.

3. LOS SERVICIOS. ESTOS INCLUYEN LAS SIGUIENTES ACTIVIDADES: A) HOTELES Y RESTAURANTES; B) INTERMEDIACIÓN FINANCIERA; C) ACTIVIDADES INMOBILIARIAS, EMPRESARIALES Y DE ALQUILER; D) ENSEÑANZA; E) ACTIVIDADES DE SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD; F) OTRAS ACTIVIDADES COMUNITARIAS DE TIPO SERVICIOS SOCIALES Y PERSONALES. LOS SERVICIOS OCUPAN EL PRIMER LUGAR EN LA GENERACIÓN DE EMPLEO, CON EL 38,9% DEL TOTAL.

4. OTRAS ACTIVIDADES. EN ESTE RUBRO SE AGRUPAN LAS SIGUIENTES: G) TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES, Y H) CONSTRUCCIÓN. CONCENTRAN EL 5,6% DEL EMPLEO TOTAL.

SE DISTINGUEN DIEZ CLASES DE CENTROS URBANOS, SEGÚN LA ESTRUCTURA DEL EMPLEO Y SU RESPECTIVO NIVEL JERÁRQUICO, PARTIENDO DESDE LOS CENTROS URBANOS BÁSICOS, ASÍ:

TABLA 4 CLASIFICACIÓN DE LOS CENTROS URBANOS SEGÚN LA ESTRUCTURA DE EMPLEO

CENTRO URBANO	TIPOLOGÍA
1. Ciudades con función diversificada.	Corresponden a centros cuyos porcentajes de ocupación, en las ramas más importantes de la actividad, representan un porcentaje igual o superior al 80% del personal ocupado. Los porcentajes mínimos de ocupación son los del comercio 25%, industria 20% y servicios 35%.
2. Ciudades con función industrial.	Centros cuya participación industrial es superior al 17% del total ocupado, y el empleo industrial es superior al 30%, con personal ocupado en industria y comercio.
3. Ciudades con función comercial.	Son aquellas donde el empleo en el comercio, al por mayor y al por menor, representa más del 40% del total, y el total comercial es mayor que el 75% del empleo en la industria y comercio.
4. Ciudades con función de servicios.	Son aquellas donde el empleo en la actividad de servicios es mayor al 50% del total ocupado, y el volumen de personal empleado en las actividades de transporte, comunicaciones y construcción es mayor que el 1% del personal ocupado en industria y comercio.
5. Ciudades con función comercial de servicios y transporte.	Son centros cuya actividad de comercio y servicios es superior al 75% del personal total ocupado y donde el volumen de personal empleado en el transporte, comunicaciones y construcción, es superior al 20% del personal ocupado en la industria y transporte.
6. Ciudades con función de servicios y transporte.	Son centros donde el volumen de empleo en servicios y transporte es superior al 45% del total del personal ocupado, y donde la actividad del transporte representa más del 5% del total ocupado.
7. Ciudades con función industrial y de servicios.	Son las ciudades que cumplen, a la vez, con las condiciones dadas para los centros con función industrial y de servicios, conforme a los numerales dos y cuatro.

TABLA 4 CLASIFICACIÓN DE LOS CENTROS URBANOS SEGÚN LA ESTRUCTURA DE EMPLEO	
8. Ciudades con función de servicios, transporte y comercio.	Su función principal son los servicios y el transporte, con intensiva actividad comercial; por esta razón, deben cumplir con las condiciones dadas para las ciudades de los puntos cinco y seis.
9. Ciudades con función comercial, con intensiva actividad en servicios y transporte.	Son los centros que cumplen con las condiciones dadas en los puntos tres y cinco.
10. Ciudades con función de servicios y transporte, con intensiva actividad comercial.	Cumplen, a la vez, con las condiciones dadas en el numeral cuatro y en el numeral cinco.

### CAPÍTULO 3 MALLA URBANA

EL DESARROLLO DESIGUAL DE COLOMBIA, INFLUENCIADO POR EL PROCESO DE OCUPACIÓN ESPACIAL DEL TERRITORIO DESDE LA ÉPOCA DE LA CONQUISTA ESPAÑOLA, HA SUSCITADO CIERTOS PUNTOS DE CONCENTRACIÓN DE LA POBLACIÓN Y DE SUS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS MIENTRAS QUE OTROS SE VEN PROGRESIVAMENTE DEBILITADOS.

EL ESTADO TRADICIONAL DE LA ECONOMÍA DEL PAÍS DA COMO RESULTADO UNA ORGANIZACIÓN URBANA DERIVADA DEL PROCESO HISTÓRICO DE LAS ACTIVIDADES DE TIPO AGRÍCOLA, QUE HAN VENIDO EVOLUCIONANDO HACIA OTROS SECTORES POR UNA COMPLEJIDAD DE CAUSAS QUE EN MUCHOS CASOS NO ESTÁN DEL TODO DE ACUERDO CON LA VOCACIÓN ECONÓMICA QUE PODRÍA DESARROLLAR DE UNA MANERA MÁS EFICAZ. EL MEDIO FÍSICO Y ECOLÓGICO PARTICULARMENTE EL RELIEVE Y LOS SUELOS HAN INFLUENCIADO MUCHO EN LA REPARTICIÓN DE LAS GRANDES CIUDADES Y EN EL GRADO DESIGUAL DE AVANCE DE LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN REGIONAL DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.

LA ESTRUCTURA DE LA MALLA URBANA ACTUAL REVELA UNA IMAGEN APROXIMADA DEL PAÍS SOBRE LA BASE DE LA RED DE COMUNICACIONES EXISTENTE Y DE LA FORMACIÓN DE UNA COMBINACIÓN DE CRITERIOS NUMÉRICOS ELEGIDOS Y PONDERADOS DE TAL SUERTE QUE EL ÍNDICE ATRIBUIDO A CADA UNO DE LOS CENTROS URBANOS EXISTENTES EXPRESA A LA VEZ SU IMPORTANCIA EN EL TERRITORIO NACIONAL Y EL PAPEL QUE DESEMPEÑAN EN LA REGIÓN DONDE SE ENCUENTRAN LOCALIZADOS.

LA MALLA URBANA SE OBTIENE COMO RESULTADO DE CLASIFICAR EN CATEGORÍAS JERARQUIZADAS LOS PRINCIPALES CENTROS DEL PAÍS, PONDERADOS POR LA CONCENTRACIÓN DE LA POBLACIÓN Y POR UNA GAMA DE EQUIPAMIENTOS URBANOS, CUYOS ÍNDICES CLASIFICAN LOS CENTROS URBANOS EN UN NIVEL Y UN RANGO DE IMPORTANCIA JERÁRQUICA EN EL CONTEXTO NACIONAL. ESTE ANÁLISIS PERMITE OBTENER UNA APRECIACIÓN GENERAL DEL FUNCIONAMIENTO, LA RELACIÓN Y LA FORMA DE INTEGRACIÓN DE LOS DISTINTOS NÚCLEOS DE POBLACIÓN CONCENTRADA EN EL PAÍS.

CON ESTE ENFOQUE SE HAN DISTINGUIDO 386 CENTROS URBANOS QUE CUMPLEN LAS FUNCIONES PROPIAS DE LA ACTIVIDAD URBANA EN LA PROVISIÓN DE BIENES Y SERVICIOS. LAS FUNCIONES Y ACTIVIDADES URBANAS PUEDEN APARECER A LA VEZ TANTO EN EL SECTOR TERCIARIO, COMO EN EL SECUNDARIO, QUE ES LA RAZÓN DE SER UN CENTRO URBANO: LA CIUDAD FUNCIONA COMO UN ÓRGANO QUE EJERCE LAS ACTIVIDADES, ADMINISTRATIVAS, COMERCIALES, INDUSTRIALES, DE SERVICIOS Y TRANSPORTE, SE DIFERENCIAN ENTRE ELLOS POR LA IMPORTANCIA DE SU POBLACIÓN Y EL NIVEL DE SERVICIOS MÁS ESPECIALIZADOS QUE CARACTERIZAN A CADA UNO DE ELLOS EN SUS DIFERENTES SECTORES Y QUE PERMITEN DETERMINAR UNA CIERTA JERARQUÍA.

LOS 386 CENTROS URBANOS DEL PAÍS SE HAN DIVIDIDO SEGÚN SU NIVEL JERÁRQUICO EN CINCO CATEGORÍAS, QUE A SU VEZ SE SUBDIVIDEN EN 10 GRUPOS ASÍ:

TABLA 5 CATEGORÍAS DEL NIVEL JERÁRQUICO DE LOS CENTROS URBANOS

<p>I Metrópolis Nacional y Regionales (4) 1 Nacional y regional 3 Regionales</p>	<p>II Centros Subregionales (28) 12 de primer orden 7 de segundo orden 9 de tercer orden</p>
<p>III Centros de relevo (78) 27 principales 51 secundarios</p>	<p>IV Centros urbanos básicos 109 básicos</p>

## METRÓPOLI NACIONAL Y REGIONAL

### SANTAFÉ DE BOGOTÁ D.C.

LA CAPITAL DE LA REPÚBLICA, SANTAFÉ DE BOGOTÁ, D.C., ES LA CIUDAD MÁS IMPORTANTE DEL PAÍS. SU PAPEL ES CONSIDERABLE EN LA FUNCIÓN URBANA, ELLA CONCENTRA LAS ACTIVIDADES DE DECISIÓN Y COMANDA TAMBIÉN LA INDUSTRIA, EL COMERCIO, LOS SERVICIOS Y TRANSPORTES. EN ELLA SE AGRUPAN LAS PRINCIPALES INSTITUCIONES POLÍTICO-ADMINISTRATIVAS A NIVEL NACIONAL, Y DE SERVICIO EXTERIOR, LA DIRECCIÓN DE GRANDES EMPRESAS NACIONALES Y TRANSNACIONALES, CONSEJERÍAS Y LOS SERVICIOS MÁS ESPECIALIZADOS QUE LA CLASIFICAN EN UNA FUNCIÓN DIVERSIFICADA, ALLÍ SE CONCENTRA UN NÚMERO CONSIDERABLE DE EMPLEOS Y DE ACTIVIDADES QUE PROVOCAN UNA CIRCULACIÓN QUE AFECTA EL ESPACIO URBANO A DOS ESCALAS GEOGRÁFICAS LOS DESPLAZAMIENTOS INTERNOS Y LAS COMUNICACIONES CON EL EXTERIOR A CORTA Y GRANDES DISTANCIAS DANDO LUGAR A UN MEDIO DE COMUNICACIONES FUNDAMENTAL PARA EL PAÍS.

LA METRÓPOLI DISPONE DE UNA NUMEROSA RED DE TELÉFONOS Y TELE-INFORMACIÓN, RED DE TRANSPORTE TERRESTRE, FÉRREA, AEROPUERTO INTERNACIONAL, ETC., QUE FACILITAN LAS CONEXIONES CON TODAS LAS CAPITALES DEPARTAMENTALES, LOS PUERTOS MÁS IMPORTANTES DEL PAÍS Y DEMÁS ÁREAS DEL TERRITORIO NACIONAL Y EL EXTERIOR.

ADEMÁS DE SER EL CENTRO POLÍTICO, ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA NACIÓN, TIENE SU PROPIA ÁREA DE INFLUENCIA A NIVEL METROPOLITANO Y REGIONAL.

COMO ÁREA METROPOLITANA DE HECHO, AGRUPA LOS CENTROS URBANOS DE CHÍA, COTA, FUNZA, MOSQUERA Y SOACHA, CON LOS QUE TIENE RELACIONES MUY ESTRECHAS EN TODOS LOS ÓRDENES DE LA ACTIVIDAD URBANA.

COMO METRÓPOLI REGIONAL, ESTÁN BAJO SU ÁREA DE ATRACCIÓN LOS CENTROS SUBREGIONALES DE: BUCARAMANGA, CÚCUTA, IBAGUÉ, VILLAVICENCIO, NEIVA, TUNJA, FLORENCIA, ARAUCA, YOPAL, LETICIA, MOCOA, SAN JOSÉ DEL GUAVIARE, PUERTO CARREÑO, MITÚ, INÍRIDA, CADA UNO DE ESTOS CENTROS SUBREGIONALES, CON SUS RESPECTIVAS ÁREAS DE INFLUENCIA DONDE SE ENCUENTRAN LOS CENTROS DE RELEVO, LOCALES Y BÁSICOS.

## METRÓPOLIS REGIONALES

### MEDELLÍN

MEDELLÍN, CALI Y BARRANQUILLA, CONFORMAN DESPUÉS DE LA CAPITAL DE LA REPÚBLICA LAS TRES MÁS GRANDES CIUDADES DEL PAÍS QUE CONCENTRAN IMPORTANTES SERVICIOS FINANCIEROS, LAS GRANDES EMPRESAS DE TRANSPORTE TANTO DE CARGA COMO DE PASAJEROS, EMPRESAS COMERCIALES DESTACÁNDOSE, ADEMÁS DE UN RENGLÓN INDUSTRIAL DE TRASCENDENCIA NACIONAL PARA LA EXPORTACIÓN; OFRECEN TODA GAMA DE SERVICIOS PROPIOS DE UNA GRAN CIUDAD Y ADEMÁS PUEDEN SUMINISTRAR A SUS RESPECTIVAS REGIONES TODOS LOS SERVICIOS DE LOS CUALES CARECEN OTROS CENTROS DE MENOR JERARQUÍA. SU INFLUENCIA TRANSCIENDE A NIVEL NACIONAL EN LOS ÁMBITOS POLÍTICO, ECONÓMICO Y CULTURAL.

LA METRÓPOLI DE MEDELLÍN, TIENE SU PROPIA ÁREA METROPOLITANA CONSTITUIDA LEGALMENTE POR DIEZ MUNICIPIOS, INCLUIDA EL MUNICIPIO DE MEDELLÍN, ESTOS SON: BARBOSA, BELLO, CALDAS, COPACABANA, ENVIGADO, GIRARDOTA, ITAGÜÍ, LA ESTRELLA Y SABANETA.

COMO METRÓPOLI REGIONAL, EXTIENDE SU ÁREA DE INFLUENCIA SOBRE LOS CENTROS SUBREGIONALES DE MANIZALES Y QUIBDÓ.

TIENE ESTRECHAS COMUNICACIONES TERRESTRES Y AÉREAS CON LA CAPITAL DE LA REPÚBLICA, CALI Y BARRANQUILLA Y CON LOS PRINCIPALES PUERTOS DEL PAÍS, COMO BUENAVENTURA EN EL PACÍFICO Y EN EL ATLÁNTICO CON CARTAGENA, BARRANQUILLA Y SANTA MARTA, CON ESTE ÚLTIMO SE CONECTA ADEMÁS POR VÍA FÉRREA. ADEMÁS DE LOS PUERTOS PARA SUS



INTERCAMBIOS CON EL EXTERIOR, CUENTA CON AEROPUERTO INTERNACIONAL QUE LE PERMITE LA CONEXIÓN CON LAS PRINCIPALES CIUDADES DEL MUNDO. LAS CONDICIONES FISIAGRÁFICAS DE LA REGIÓN NO HAN PERMITIDO LA ARTICULACIÓN Y LA CONFORMACIÓN DE CENTROS IMPORTANTES DE APOYO DE LA METRÓPOLI PARA SERVIR A LA REGIÓN, PRESENTANDO EN ESTE TERRITORIO UNA RED URBANA DÉBIL.

#### CALI

EL ÁREA METROPOLITANA DE CALI ES UN ÁREA DE HECHO, QUE NO ESTÁ LEGALMENTE CONSTITUIDA PERO QUE GUARDA UNA ESTRECHA RELACIÓN CON LOS MUNICIPIOS VECINOS COMO SON YUMBO Y JAMUNDÍ, EN EL PRIMERO SE LOCALIZAN LAS PRINCIPALES INDUSTRIAS Y EN EL SEGUNDO LAS ÁREAS DE ESPARCIMIENTO Y RECREACIÓN DEL NÚCLEO PRINCIPAL.

CALI CUENTA CON UN SISTEMA DE COMUNICACIONES BIEN CONECTADO POR CARRETERA, VÍA AÉREA Y DE TELECOMUNICACIONES CON LA CAPITAL DE LA REPÚBLICA, LOS CENTROS METROPOLITANOS DE MEDELLÍN Y BARRANQUILLA Y CON LAS PRINCIPALES CAPITALES DEPARTAMENTALES, ADEMÁS SE COMUNICA POR VÍA FÉRREA CON EL PUERTO MARÍTIMO DE BUENAVENTURA EN EL OCEANO PACÍFICO Y CON LA CAPITAL FRONTERIZA DE PASTO POR LA CARRETERA PANAMERICANA QUE LA COMUNICA CON LOS PAÍSES SURAMERICANOS. EL AEROPUERTO INTERNACIONAL LOCALIZADO EN EL MUNICIPIO DE PALMIRA, LE PERMITE LAS COMUNICACIONES CON LAS PRINCIPALES CIUDADES DEL EXTERIOR.

SU ÁREA DE INFLUENCIA REGIONAL ABARCA LOS CENTROS SUB-REGIONALES DE PEREIRA, ARMENIA, POPAYÁN Y PASTO, DONDE SE LOCALIZA UNA RED DE CENTROS URBANOS IMPORTANTES DEL NIVEL DE RELEVO LOCAL Y BÁSICO QUE CONFORMAN LA RED URBANA REGIONAL Y LA MEJOR ESTRUCTURADA DEL PAÍS.

#### BARRANQUILLA

EL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA ESTÁ CONFORMADA, POR LOS MUNICIPIOS DE BARRANQUILLA, SOLEDAD, MALAMBO, PUERTO COLOMBIA Y GALAPA, TODOS ESOS MUNICIPIOS INTEGRADOS POR UNA SERIE DE ACTIVIDADES QUE LES CONFIERE UNAS FUNCIONES MUY ESPECÍFICAS, COMO SON LAS INDUSTRIALES, DE COMERCIO Y SERVICIOS DE TRANSPORTES, ESPARCIMIENTO Y RECREACIÓN PARA LA POBLACIÓN METROPOLITANA.

EN BARRANQUILLA CONVERGEN TODOS LOS SISTEMAS DE COMUNICACIÓN, TERRESTRES, AÉREAS, FLUVIAL Y MARÍTIMO, LA LÍNEA FÉRREA QUE VIENE DEL INTERIOR DEL PAÍS, LLEGA A CIÉNAGA CENTRO DE RELEVO, PRÓXIMO A LA METRÓPOLI. ADEMÁS ES UN CENTRO DE TELECOMUNICACIONES, A LA CIUDAD LLEGA EN EL CABLE ÓPTICO SUBMARINO, QUE ENTRELAZA LAS TELECOMUNICACIONES NACIONALES CON ESTADOS UNIDOS Y EUROPA.

ESTA METRÓPOLI CONCENTRA EL MAYOR VOLUMEN DE POBLACIÓN DE LA REGIÓN DE LA COSTA CARIBE Y SE PERFILO COMO EL PRINCIPAL CENTRO DE ESTA REGIÓN EN LA GENERACIÓN DE EMPLEO INDUSTRIAL, INTERCAMBIO Y CONSUMO DE BIENES Y SERVICIOS Y SEDE DE LA ACTIVIDAD BANCARIA, FINANCIERA E INSTITUCIONAL.

LA PREPONDERANCIA DE SER EL PUERTO FLUVIAL Y MARÍTIMO MÁS IMPORTANTE SOBRE LA COSTA ATLÁNTICA HA INCIDIDO EN EL DESARROLLO DE LA AVIACIÓN COMERCIAL QUE LO CONVIERTE EN UN GRAN CENTRO DE OPERACIONES AÉREAS NACIONALES E INTERNACIONALES.

BARRANQUILLA, ES POR CONSIGUIENTE EL CENTRO DOMINANTE DE UNA EXTENSA REGIÓN QUE CUBRE TODOS LOS DEPARTAMENTOS DEL LITORAL ATLÁNTICO, ADEMÁS DEL CESAR Y EL ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA, ELLOS CONTIENEN LAS CABECERAS DE LOS CENTROS SUBREGIONALES COMO CARTAGENA, SANTA MARTA, MONTERÍA, SINCELEJO, RIOHACHA, VALLEDUPAR Y SAN ANDRÉS, LOS QUE CONGREGAN UNA SERIE DE CENTROS DE APOYO PARA ATENDER LA REGIÓN PARA LA PROVISIÓN DE BIENES Y SERVICIOS ESCASOS. AUNQUE LAS CONDICIONES FISIAGRÁFICAS DE SU ÁREA REGIONAL FACILITAN LA INSTALACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA LA COMUNICACIÓN ENTRE LOS CENTROS URBANOS, CON FINES DE UNA MEJOR ATENCIÓN DE SU POBLACIÓN A NIVEL DE EQUIPAMIENTOS URBANOS EN SUS NÚCLEOS POBLADOS NO SON SUFICIENTES PARA CONFORMAR UNA MALLA REGIONAL MÁS SÓLIDA PARA EL BUEN DESARROLLO FUNCIONAL.

## CAPÍTULO 4 SÍNTESIS DE LA ORGANIZACIÓN URBANO-REGIONAL DE COLOMBIA

EN ESTE PUNTO SE CONSIDERAN LAS ÁREAS DE INFLUENCIA DE LA METRÓPOLI NACIONAL, DE LAS METRÓPOLIS REGIONALES Y LOS CENTROS SUBREGIONALES, Y ALGUNOS ELEMENTOS DE LA ESTRUCTURA ESPACIAL.

TABLA 6 PARÁMETROS PARA LA ORGANIZACIÓN DE LOS CENTROS URBANOS DE COLOMBIA
1. LA JERARQUÍA DE LOS CENTROS URBANOS (EN LOS NIVELES SUPERIORES AL DE RELEVO).
2. EL SISTEMA BÁSICO DE LA RED VIAL NACIONAL,
3. LA DETERMINACIÓN EMPÍRICA DEL ÁREA DE INFLUENCIA DE LAS METRÓPOLIS NACIONAL Y REGIONALES.

POR MEDIOS EMPÍRICOS SE DETERMINAN, A PARTIR DE LA METRÓPOLI NACIONAL Y LAS METRÓPOLIS REGIONALES, LAS ÁREAS DE INFLUENCIA DIRECTA, INDIRECTA Y MEDIATA. LAS ÁREAS DE INFLUENCIA DE LAS METRÓPOLIS PRESENTAN LAS SIGUIENTES CARACTERÍSTICAS:

### REGIÓN DE LA METRÓPOLI NACIONAL, SANTAFÉ DE BOGOTÁ

LA METRÓPOLI NACIONAL OCUPA APROXIMADAMENTE EL CENTRO GEOGRÁFICO DEL PAÍS Y ESTÁ SITUADA EN LA VÍA DE CONEXIÓN AÉREA QUE UNE A SURAMÉRICA CON CENTROAMÉRICA, AMÉRICA DEL NORTE Y EL CONTINENTE EUROPEO.

LA COMPLEJA TOPOGRAFÍA DE LA REGIÓN HA CREADO UNA SERIE DE BARRERAS NATURALES, CONFIGURANDO EL CARÁCTER BÁSICO DEL PATRÓN DE ASENTAMIENTO ESPACIAL DE SU POBLACIÓN.

LA METRÓPOLI NACIONAL, ADEMÁS DE SU INFLUENCIA SOBRE EL TERRITORIO NACIONAL, TIENE SU ÁREA PROPIA DE INFLUENCIA REGIONAL QUE LIMITA CON LAS DE LAS METRÓPOLIS DE EQUILIBRIO.

HACEN PARTE DE ESTA REGIÓN CINCO SUBSISTEMAS REGIONALES COMANDADOS POR LAS CIUDADES DE BUCARAMANGA, CÚCUTA, TUNJA, IBAGUÉ, NEIVA, VILLAVICENCIO, FLORENCIA Y YOPAL. CADA UNO DE ESTOS SUBSISTEMAS GENERA, A SU VEZ, SU PROPIA ÁREA DE INFLUENCIA.

POR EL NORTE Y NOROCCIDENTE, LA INFLUENCIA REGIONAL DE SANTAFÉ DE BOGOTÁ LLEGA HASTA LOS LÍMITES INTERNACIONALES CON VENEZUELA Y HASTA LAS ÁREAS DE INFLUENCIA DE BARRANQUILLA Y MEDELLÍN; POR EL SUR OCCIDENTE LIMITA CON EL ÁREA DE INFLUENCIA DE CALI, SEPARADA POR LA ZONA MONTAÑOSA QUE CONFORMA LA CORDILLERA CENTRAL DE LOS ANDES; POR EL ORIENTE Y EL SUR ORIENTE LIMITA CON EL ÁREA CASI INHABITADA DE LAS REGIONES NATURALES DE LA ORINOQUÍA Y LA AMAZONÍA .

### ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE LA METRÓPOLI NACIONAL.

EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE SANTAFÉ DE BOGOTÁ TIENE UN RADIO DE ATRACCIÓN DE APROXIMADAMENTE 84 KILÓMETROS, CUYA CORRESPONDENCIA EN LA RED VIAL NACIONAL ES LA ISÓCRONA DE DOS HORAS. ABARCA LA SABANA DE BOGOTÁ, EL PIEDEMONTE DE LA CORDILLERA ORIENTAL QUE DRENA SUS AGUAS AL RÍO MAGDALENA Y LA PARTE DEL PIEDEMONTE LLANERO PRÓXIMO A VILLAVICENCIO.

### EJES DE CONEXIÓN.

LA TENDENCIA NATURAL DEL DESARROLLO DE LA METRÓPOLI NACIONAL SE ESTRUCTURA A PARTIR DE SU NÚCLEO CENTRAL, DONDE CONVERGEN CUATRO GRANDES EJES DE CIRCULACIÓN. LOS EJES SON LOS SIGUIENTES:

- EJE SUR OCCIDENTE, VÍA A LA REGIÓN DE CALI. SE BIFURCA EN EL CENTRO DE RELEVO DE EL ESPINAL Y SIGUE HACIA EL SUBSISTEMA DE NEIVA.
- EJE OCCIDENTAL, VÍA A LA REGIÓN DE MEDELLÍN.
- EJE NORORIENTAL. SE BIFURCA EN EL SITIO LA CARO Y CONECTA CON LA REGIÓN DE BARRANQUILLA Y LOS SUBSISTEMAS DE BUCARAMANGA Y CÚCUTA.
- EJE SUR ORIENTE, VÍA A LOS LLANOS ORIENTALES. COMUNICA CON EL SUBSISTEMA DE VILLAVICENCIO, EL CUAL ES UNA DE LAS ÁREAS ABASTECEDORAS DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS

PARA LA METRÓPOLI.

EL MEJORAMIENTO DE LAS VÍAS Y EL INCREMENTO DEL TRANSPORTE HACIA LAS ÁREAS DE INFLUENCIA HAN INCREMENTADO LOS VOLÚMENES DE TRANSPORTE, CONVIRTIENDO LOS CENTROS DE ESTAS ÁREAS EN LUGARES NEURÁLGICOS DE COMUNICACIÓN Y TRANSPORTES. EL PROCESO DE EXPANSIÓN DEL ÁREA METROPOLITANA DE SANTAFÉ DE BOGOTÁ HACE QUE LAS ZONAS CIRCUNVECINAS ESTÉN CONTINUAMENTE AMENAZADAS POR EL DINAMISMO DE LA METRÓPOLI, EL CUAL SE REFLEJA EN LOS DISTINTOS USOS DEL SUELO EN DICHAS ÁREAS.

LA RED FÉRREA QUE OPERA ACTUALMENTE, Y QUE ESTÁ EN PROCESO DE REHABILITACIÓN, COMUNICA A LA METRÓPOLI NACIONAL, EN SENTIDO NORORIENTAL, CON LA ZONA MINERA E INDUSTRIAL DEL CENTRO DE RELEVO DE SOGAMOSO (PRODUCTORA DE HIERRO Y CEMENTO); EN SENTIDO DEL CURSO DEL RÍO MAGDALENA SE CONECTA CON LA REGIÓN DE BARRANQUILLA, POR ESTA VÍA SE MOVILIZAN CARBÓN, CAFÉ, CEREALES, FERTILIZANTES, PAPEL, HIERRO Y CHATARRA, Y DERIVADOS DEL PETRÓLEO.

#### CENTROS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA

EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE SANTAFÉ DE BOGOTÁ, D.C. SE LOCALIZAN LOS SIGUIENTES CENTROS URBANOS:

UN CENTRO SUBREGIONAL DE PRIMER ORDEN, VILLAVICENCIO, Y CUATRO CENTROS DE RELEVO PRINCIPAL: GIRARDOT, FUSAGASUGÁ, FACATATIVÁ Y ZIPAQUIRÁ. TAMBIÉN HAY TRES CENTROS DE RELEVO SECUNDARIOS QUE SON MADRID, CAJICÁ Y PACHO.

ESTOS CENTROS URBANOS, UNIDOS CON LA METRÓPOLI NACIONAL POR EL DESARROLLO DE LOS TRANSPORTES RÁPIDOS, TIENEN CON ELLA UNA RELACIÓN MÁS FRECUENTE Y PERMANENTE MEDIANTE LOS SUMINISTROS DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS ACOPIADOS EN SUS RESPECTIVAS ÁREAS, DICHS PRODUCTOS ESTÁN DESTINADOS A ABASTECER LAS NECESIDADES INMEDIATAS DE LA METRÓPOLI.

CENTROS DE RELEVO DE ZIPAQUIRÁ Y CAJICÁ.

HACIA EL NORORIENTE DE LA CAPITAL, SOBRE LA RED VIAL NACIONAL, SE ENCUENTRAN CAJICÁ Y ZIPAQUIRÁ. EN EL TRAYECTO HACIA ESOS MUNICIPIOS SE FORMA UN CORREDOR DONDE SE HAN INSTALADO UN GRAN NÚMERO DE ESTADEROS, RESTAURANTES Y SITIOS DE RECREACIÓN APROVECHADOS POR LA POBLACIÓN METROPOLITANA DURANTE LOS FINES DE SEMANA.

LA ZONA DONDE SE UBICAN CAJICÁ Y ZIPAQUIRÁ ES, ADEMÁS, UN ÁREA DE GRAN ACTIVIDAD AGROPECUARIA, CON PREDOMINIO DE CULTIVOS DE FLORES Y HORTALIZAS, Y HATOS GANADEROS. IGUALMENTE, SE HAN INSTALADO COMPLEJOS INDUSTRIALES EN LOS RENGLONES DE VIDRIO, MALTAS, CERVEZAS, PRODUCTOS LÁCTEOS Y ALMACENES DE DEPÓSITO.

CENTROS DE RELEVO DE FACATATIVÁ Y MADRID.

SOBRE EL EJE NOROCCIDENTAL QUE UNE A LA CAPITAL CON LA REGIÓN DE MEDELLÍN, SE LOCALIZAN MADRID Y FACATATIVÁ. EN ESTE TRAYECTO SE UBICAN GRAN NÚMERO DE EMPRESAS CULTIVADORAS DE FLORES, GANADERÍAS DE LECHE, PROCESADORAS DE LÁCTEOS E INSTALACIONES DE UN TERMINAL DE POLIDUCTOS PARA EL ALMACENAMIENTO DE GAS Y DERIVADOS DEL PETRÓLEO.

HACIA EL OESTE DE FACATATIVÁ, EN EL DESCENSO DE LA SABANA DE BOGOTÁ, EN UNA ZONA DE CLIMA TEMPLADO, SE DESARROLLA UNA ACTIVIDAD AGRÍCOLA DE ECONOMÍA CAMPESINA QUE INCLUYE EL CAFÉ, LA HORTICULTURA, LA FRUTICULTURA Y LA INDUSTRIA PANELERA, ADEMÁS DE LA UBICACIÓN DE RESIDENCIAS SECUNDARIAS PARA EL DESCANSO DE LA POBLACIÓN METROPOLITANA.

CENTROS DE RELEVO DE FUSAGASUGÁ, MELGAR Y GIRARDOT.

EN EL CORREDOR DEL EJE VIAL SUROCCIDENTAL QUE CONDUCE HACIA LAS REGIONES DE CALI Y NEIVA, SE LOCALIZAN LOS CENTROS DE RELEVO DE FUSAGASUGÁ, MELGAR Y GIRARDOT. ESTOS MUNICIPIOS, ADEMÁS DE SER CENTROS DE ACOPIO DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, PECUARIA Y AVÍCOLA, SE CONVIERTEN EN LAS ÁREAS DE RECREACIÓN Y DESCANSO PREFERIDAS POR LA POBLACIÓN METROPOLITANA DE SANTAFÉ DE BOGOTÁ; EN DICHS CENTROS SE ASIENTAN RESIDENCIAS SECUNDARIAS Y UNA DIVERSIFICADA INFRAESTRUCTURA TURÍSTICA DE HOTELERÍA Y BALNEARIOS PARA EL ESPARCIMIENTO.

ADEMÁS, SOBRE LA VÍA QUE CONDUCE A GIRARDOT ESTÁN LAS ÁREAS SUBURBANAS DE BOSA Y SOACHA, DONDE SE HAN DESARROLLADO COMPLEJOS INDUSTRIALES QUE OCUPAN UNA PROPORCIÓN IMPORTANTE DE LA MANO DE OBRA METROPOLITANA.

CENTRO SUBREGIONAL DE VILLAVICENCIO.

EN EL CORREDOR DEL EJE VIAL ORIENTAL QUE CONDUCE A VILLAVICENCIO Y COMUNICA CON LA REGIÓN NATURAL DE LA ORINOQUÍA, SE DESARROLLA EN EL PIEDEMONTE UNA ACTIVIDAD AGRÍCOLA Y PECUARIA DE ECONOMÍA CAMPESINA. VILLAVICENCIO ES EL CENTRO SUBREGIONAL DE UNA IMPORTANTE ÁREA DEDICADA A LA AGRICULTURA Y GANADERÍA, ES EL PRINCIPAL ABASTECEDOR DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS PARA EL CONSUMO DE LA POBLACIÓN METROPOLITANA Y EN SU TERRITORIO, DURANTE LA ÚLTIMA DÉCADA, SE HAN VENIDO DESARROLLANDO PROYECTOS DE EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE HIDROCARBUROS.

### REGIÓN DE LA METRÓPOLI DE MEDELLÍN

LA METRÓPOLI DE MEDELLÍN SE SITÚA HACIA EL NOROCCIDENTE DE LA METRÓPOLI NACIONAL, EN LAS ESTRIBACIONES DE LA CORDILLERA CENTRAL, SOBRE UNA ZONA PLANA QUE CONSTITUYE EL VALLE DE ABURRÁ.

EN ESTE VALLE SE LOCALIZAN EL NÚCLEO PRINCIPAL DE LA CIUDAD DE MEDELLÍN Y LOS CENTROS PERIFÉRICOS QUE CONFORMAN EL ÁREA METROPOLITANA, A SABER: BELLO, BARBOSA, CALDAS, COPACABANA, ENVIGADO, GIRARDOTA, ITAGÜÍ, LA ESTRELLA Y SABANETA.

LA CONFIGURACIÓN TOPOGRÁFICA DE LA REGIÓN PRESENTA DIFICULTADES DE ACCESIBILIDAD, DETERMINANDO LAS ÁREAS ACTUALES Y POTENCIALES DE INTERACCIÓN Y ACONDICIONANDO LOS FLUJOS SOCIOECONÓMICOS, EN GRAN MEDIDA, HACIA LA AGLOMERACIÓN DEL VALLE DE ABURRÁ. EN CONSECUENCIA, SE PRESENTA EN LA REGIÓN UNA MALLA URBANA DÉBIL, CON POCO APOYO DE CENTROS DE LOS NIVELES INTERMEDIO Y DE RELEVO QUE SIRVAN FUNCIONALMENTE EN SU ÁREA DE INFLUENCIA.

SIN EMBARGO, EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE MEDELLÍN HAY 13 CENTROS DE RELEVO QUE LE SIRVEN DE APOYO A LA POBLACIÓN ASENTADA EN TAN ACCIDENTADAS CONDICIONES FISIAGRÁFICAS, ELLOS SON LOS SIGUIENTES: RIONEGRO, APARTADÓ, MARINILLA, LA CEJA, YARUMAL, CAUCASIA, SONSON, PUERTO BERRÍO Y TURBO, EN ANTIOQUIA, Y EN EL SUBSISTEMA DE MANIZALES, CHINCHINÁ, LA DORADA, RIOSUCIO Y ANSERMA.

SUBSISTEMA DE MANIZALES Y QUIBDÓ.

AUNQUE LA MALLA URBANA ES DÉBIL, LA REGIÓN DE INFLUENCIA DE MEDELLÍN CUENTA CON DOS SUBSISTEMAS URBANOS COMANDADOS POR LOS CENTROS SUBREGIONALES DE QUIBDÓ Y MANIZALES.

EL SUBSISTEMA DE MANIZALES HACE PARTE DE LA MALLA TRIPOLAR DE LA ZONA CAFETERA Y REPARTE SUS INTERCAMBIOS ENTRE LAS METRÓPOLIS DE MEDELLÍN, CALI Y SANTAFÉ DE BOGOTÁ, D.C.; SE SITÚA DENTRO DEL ÁREA DE INFLUENCIA DE MEDELLÍN, MÁS POR SU RAIGAMBRE ANCESTRAL Y AFINIDAD DENTRO DE LA ECONOMÍA CAFETERA, QUE POR EL GRUESO DEL NIVEL DE INTERCAMBIO INTERREGIONAL E INTRARREGIONAL.

### ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE MEDELLÍN.

EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE MEDELLÍN TIENE UN RADIO DE ATRACCIÓN DE 58 KILÓMETROS, EQUIVALENTE A LA ISÓCRONA DE UNA HORA Y 20 MINUTOS POR LAS VÍAS TRONCALES PRINCIPALES. EN ESTA ÁREA SE LOCALIZAN TRES CENTROS DE RELEVO, ELLOS SON RIONEGRO, MARINILLA Y LA CEJA.

EL SECTOR DEL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE MEDELLÍN SE CARACTERIZA POR SU CONTINUA INTERACCIÓN DE ACTIVIDADES INDUSTRIALES Y AGROINDUSTRIALES.

### EJES DE CONEXIÓN.

CINCO EJES PRINCIPALES DE COMUNICACIÓN TERRESTRE PARTEN DEL ÁREA METROPOLITANA DE MEDELLÍN, CONECTÁNDOLA CON LAS METRÓPOLIS DE SANTAFÉ DE BOGOTÁ, D.C., CALI Y BARRANQUILLA, LA ZONA DE DESARROLLO AGROPECUARIO DE URABÁ Y EL ÁREA EN PROCESO DE POLARIZACIÓN DEL MAGDALENA MEDIO.

DOS EJES PARTEN EN SENTIDO NORORIENTAL, UNO DE ELLOS SE DIRIGE HACIA EL NORTE, HACIA LA REGIÓN DE BARRANQUILLA, SE UNE CON LA TRANSVERSAL DEL CARIBE Y LOS PUERTOS SOBRE LA COSTA ATLÁNTICA. PASA POR EL ÁREA SUBURBANA E INDUSTRIAL DE BELLO Y UNE A

MEDELLÍN CON LOS CENTROS DE RELEVO DE YARUMAL Y CAUCASIA. POR ESTA VÍA SE HACEN LOS MAYORES INTERCAMBIOS DE PRODUCTOS CON LA REGIÓN DE BARRANQUILLA, TANTO DE PROCEDENCIA NACIONAL COMO INTERNACIONAL.

EL OTRO EJE CON DIRECCIÓN NORORIENTAL ES EL DE LA MARGEN DERECHA DEL RÍO MEDELLÍN, VÍA DENOMINADA TRONCAL MEDELLÍN-CÚCUTA, EL CUAL ENCUENTRA TRES CENTROS DEL ÁREA METROPOLITANA: COPACABANA, GIRARDOTA Y BARBOSA. EN ESTOS MUNICIPIOS SE HAN INSTALADO COMPLEJOS INDUSTRIALES, PRINCIPALMENTE DEL RENGLÓN TEXTIL Y DE LA CONFECCIÓN, LOS CUALES OCUPAN UNA PROPORCIÓN DE MANO DE OBRA MANUFACTURERA IMPORTANTE.

HACIA EL SUR SE DESARROLLA EL DENOMINADO "CORREDOR DE OCCIDENTE", EL CUAL SE BIFURCA EN EL MUNICIPIO DE AMAGÁ, DE LA SIGUIENTE FORMA:

EL RAMAL QUE SIGUE AL CHOCÓ UNE A MEDELLÍN CON EL CENTRO SUBREGIONAL DE QUIBDÓ, EPICENTRO DE UNA AMPLIA ZONA DE INTERÉS ECOLÓGICO, FRÁGIL ANTE LAS AMENAZAS DE DEFORESTACIÓN Y DE CONTAMINACIÓN POR LA EXPLOTACIÓN DE MINERALES PRECIOSOS; ESTE RAMAL TAMBIÉN COMUNICA A MEDELLÍN CON EL ÁREA AGROPECUARIA DEL CENTRO LOCAL DE LOS ANDES.

OTRO RAMAL INTEGRA A MEDELLÍN CON LA CARRETERA PANAMERICANA Y CON LA VÍA MARÍTIMA DEL PACÍFICO, HACIA EL PUERTO DE BUENAVENTURA, PASANDO ANTES POR EL CENTRO SUBREGIONAL DE PEREIRA Y POR UNA CADENA DE CENTROS DE RELEVO QUE CONFORMAN UNA MALLA URBANA BIEN ESTRUCTURADA PERTENECIENTE A LA REGIÓN DE CALI, DONDE ESTÁN CARTAGO, TULUÁ Y BUGA.

ESTE MISMO RAMAL, EN SUS COMIENZOS, ATRAVIESA LA ZONA INDUSTRIAL DEL ÁREA METROPOLITANA DE MEDELLÍN, PASANDO POR LOS CENTROS DE ITAGÜÍ, ENVIGADO, LA ESTRELLA, SABANETA Y CALDAS; LUEGO DESCENDE HASTA EL CAÑÓN DEL RÍO CAUCA, CUYAS MÁRGENES HACEN PARTE DEL EJE CAFETERO INTEGRADO POR LOS DEPARTAMENTOS DE CALDAS, RISARALDA Y VALLE DEL CAUCA.

OTRO EJE, EL NOROCCIDENTAL, UNE A MEDELLÍN CON LA REGIÓN DE URABÁ, DONDE SE HAN DESARROLLADO EXTENSAS ÁREAS PARA EL CULTIVO DEL BANANO CON FINES DE EXPORTACIÓN; ESTE MISMO EJE CONECTA A MEDELLÍN CON LOS CENTROS DE RELEVO DE APARTADÓ Y TURBO.

EL EJE QUE COMUNICA A MEDELLÍN CON LA METRÓPOLI NACIONAL TIENE UNA SERIE DE VARIANTES EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA, UNA DE ELLAS, EN SENTIDO SURORIENTE, LA CONECTA CON LOS CENTROS DE RELEVO DE RIONEGRO, LA CEJA Y SONSÓN. RIONEGRO SE HA CONVERTIDO EN UN NODO DE COMUNICACIONES POR ESTAR LOCALIZADO ALLÍ EL AEROPUERTO INTERNACIONAL JOSÉ MARÍA CÓRDOVA. OTRA VARIANTE ES LA QUE CONECTA LA METRÓPOLI DE MEDELLÍN CON EL CENTRO DE RELEVO DE MARINILLA Y CONTINÚA HACIA LA METRÓPOLI NACIONAL.

## REGIÓN DEL ÁREA METROPOLITANA DE CALI

EL CENTRO METROPOLITANO DE CALI SE LOCALIZA AL SUR DE LA AMPLIA PLANICIE DEL VALLE DEL RÍO CAUCA Y AL SUROCCIDENTE DE LA METRÓPOLI NACIONAL.

LOS SUELOS FÉRTILES SOBRE LOS QUE SE ENCUENTRA UBICADA LA METRÓPOLI DE CALI LE HAN FACILITADO LA RECONVERSIÓN DE TIERRAS, PASANDO DE LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS TRADICIONALES A LAS DE TIPO AGROINDUSTRIAL. ESTOS FACTORES, SUMADOS A LA ECONOMÍA DE LAS VERTIENTES CORDILLERANAS DEL VALLE, DONDE PREDOMINA EL CULTIVO DEL CAFÉ, HAN DADO PASO A UNA CONCENTRACIÓN POBLACIONAL DE NÚCLEOS URBANOS DE DIFERENTE MAGNITUD Y A LA FORMACIÓN DE UNA MALLA URBANA BIEN ESTRUCTURADA.

EN ESTA REGIÓN SE DESARROLLAN CUATRO SUBSISTEMAS URBANOS REGIONALES, LOS DE PEREIRA, ARMENIA, POPAYÁN Y PASTO. ESTOS SUBSISTEMAS ESTÁN APOYADOS POR 20 CENTROS DE RELEVO, TODOS ELLOS PROVISTOS DE EQUIPAMIENTOS URBANOS SUFICIENTES PARA ATENDER LAS RESPECTIVAS POBLACIONES Y LAS DE SUS ÁREAS DE INFLUENCIA.

LOS CENTROS DE RELEVO SON LOS SIGUIENTES: PALMIRA, BUGA, TULUÁ, BUENAVENTURA, CARTAGO, TUMACO, IPIALES, CALARCÁ, EL CERRITO, FLORIDA, ZARZAL, CANDELARIA, SEVILLA, SANTANDER DE QUILICHAO, ROLDANILLO, PUERTO TEJADA, CAICEDONIA, PRADERA, MONTENEGRO Y QUIMBAYA.

ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA  
DE LA METRÓPOLI DE CALI.

EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE LA METRÓPOLI DE CALI SE EXTIENDE EN UN RADIO DE 50 KILÓMETROS Y EN ELLA SE ENCUENTRAN LOS SIGUIENTES CENTROS SUBURBANOS: YUMBO, ASIENTO DEL GRUESO DE LAS INSTALACIONES INDUSTRIALES DE LA METRÓPOLI, Y JAMUNDÍ, DONDE CONVERGEN LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS DE NIVEL SUPERIOR Y LOS CENTROS VACACIONALES, ESTADEROS Y RESTAURANTES PARA LA RECREACIÓN Y ESPARCIMIENTO DE LA POBLACIÓN METROPOLITANA.

LA METRÓPOLI CUENTA CON LOS CENTROS DE RELEVO DE PALMIRA Y SANTANDER DE QUILICHAO. PALMIRA SE APOYA EN LOS CENTROS DE RELEVO SECUNDARIOS DE EL CERRITO, PRADERA, FLORIDA Y CANDELARIA, DEDICADOS PRINCIPALMENTE A LOS CULTIVOS DE CAÑA DE AZÚCAR CON LOS QUE SE ABASTECEN LOS MAYORES INGENIOS AZUCAREROS DEL PAÍS. EN PALMIRA SE ENCUENTRAN TAMBIÉN LAS INSTALACIONES DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL VÍCTOR BONILLA ARAGÓN.

SANTANDER DE QUILICHAO ESTÁ APOYADO POR EL CENTRO DE RELEVO SECUNDARIO DE PUERTO TEJADA, EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA, CUYAS ÁREAS DEPENDEN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LA METRÓPOLI.

EJES VIALES.

EN CALI CONVERGE EL EJE VIAL DEL CORREDOR OCCIDENTAL QUE HACE PARTE DE LA CARRETERA PANAMERICANA; DICHO EJE SE BIFURCA EN EL MUNICIPIO DE BUGA, HACIA BUENAVENTURA Y CALI, DESCONGESTIONANDO LA CARRETERA PANAMERICANA Y FACILITANDO EL ACCESO A LA METRÓPOLI.

HACIA EL SURORIENTE, LAS VÍAS UNEN LA METRÓPOLI CON EL CENTRO DE RELEVO DE CANDELARIA, SEDE DE LA CENTRAL DE ABASTOS, Y CON LAS ÁREAS AGROINDUSTRIALES DE LOS INGENIOS AZUCAREROS DE LOS MUNICIPIOS DE PRADERA, FLORIDA, PUERTO TEJADA Y MIRANDA.

DE CALI PARTE HACIA EL OCCIDENTE UNA VÍA FÉRREA QUE LA UNE AL PUERTO DE BUENAVENTURA Y A LA VÍA MARÍTIMA DEL PACÍFICO, Y HACIA EL NORTE, OTRA VÍA QUE FINALIZA EN EL CENTRO SUBREGIONAL DE ARMENIA, EN LA ZONA CAFETERA.

REGIÓN DE LA  
METRÓPOLI DE  
BARRANQUILLA

LA METRÓPOLI DE BARRANQUILLA ESTÁ SITUADA HACIA EL NORTE DE LA METRÓPOLI NACIONAL, SOBRE LA MARGEN IZQUIERDA DEL RÍO MAGDALENA, EN LAS CERCANÍAS DE SU DESEMBOCADURA EN EL MAR CARIBE.

SU LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA COLOCA A BARRANQUILLA EN UN LUGAR PRIVILEGIADO DE INTERÉS REGIONAL, NACIONAL E INTERNACIONAL, CONSTITUYÉNDOSE COMO EL PRIMER PUERTO FLUVIAL Y MARÍTIMO DEL PAÍS.

LA INFLUENCIA DE BARRANQUILLA SE EXTIENDE A SIETE SUBSISTEMAS URBANOS REGIONALES ORIENTADOS POR LOS CENTROS SUBREGIONALES DE CARTAGENA, SANTA MARTA, VALLEDUPAR, MONTERÍA, SINCELEJO, RIOHACHA Y EL ÁREA INSULAR DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA.

PARA ATENDER SUS RESPECTIVAS ÁREAS DE INFLUENCIA EN TODA LA REGIÓN, ESTOS SUBSISTEMAS CUENTAN CON 18 CENTROS DE RELEVO QUE SON: MAGANGUÉ, CIÉNAGA, MAICAO, EL BANCO, CERETÉ, SABANALARGA, FUNDACIÓN, PLANETA RICA, EL CARMEN DE BOLÍVAR, PLATO, COROZAL, MONTELÍBANO, SAHAGÚN Y AGUACHICA. ESTOS CENTROS ESTÁN DISTRIBUIDOS EN ZONAS LLANAS, COLINAS, TERRAZAS ALUVIALES Y ONDULACIONES DE RELIEVE SUAVE, PREDOMINANDO EN ALGUNOS SECTORES LAS CIÉNAGAS ALIMENTADAS POR LOS DESBORDAMIENTOS DE LOS RÍOS. ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE LA METRÓPOLI DE BARRANQUILLA

EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE BARRANQUILLA TIENE UN RADIO DE 48 KILÓMETROS. EN ESTA ÁREA SE LOCALIZAN LOS CENTROS SUBURBANOS DE SOLEDAD Y MALAMBO, DE GRAN ACTIVIDAD INDUSTRIAL, DONDE SE HAN INSTALADO LOS COMPLEJOS INDUSTRIALES DE LA METRÓPOLI; TAMBIÉN POSEE LAS PRINCIPALES INSTALACIONES DEPORTIVAS Y EL AEROPUERTO INTERNACIONAL ERNESTO CORTISOZ.

EJES DE CONEXIÓN.

LA TRANSVERSAL DEL CARIBE UNE A BARRANQUILLA CON LOS CENTROS SUBREGIONALES DE SANTA MARTA Y RIOHACHA Y CON LA REPÚBLICA DE VENEZUELA.

EN LOS LÍMITES DEL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA SE ASIENTA EL CENTRO DE RELEVO DE CIÉNAGA, EPICENTRO DE UNA EXTENSA ZONA AGROPECUARIA DONDE PREDOMINAN LOS CULTIVOS

DE BANANO DE EXPORTACIÓN Y PALMA AFRICANA, ADEMÁS DE LA GANADERÍA EXTENSIVA.

SOBRE EL EJE VIAL QUE UNE A BARRANQUILLA CON EL CENTRO SUBREGIONAL DE CARTAGENA, SE ENCUENTRAN LOS CENTROS DE RELEVO DE BARANOA Y SABANALARGA. ESTA ÚLTIMA POBLACIÓN ES UN IMPORTANTE CENTRO DE ACOPIO Y GANADERÍA, ORIGEN DE FERIAS GANADERAS DE TRASCENDENCIA PARA LA REGIÓN Y PRINCIPAL ABASTECEDORA DE LOS MATADEROS DE BARRANQUILLA PARA EL CONSUMO LOCAL Y LA EXPORTACIÓN DE CARNE EN CANAL.

PUERTO COLOMBIA ES EL LUGAR DE RECREACIÓN Y DE ESPARCIMIENTO DE LA POBLACIÓN METROPOLITANA. DONDE SE INICIA LA VÍA AL MAR, EN EL ÁREA URBANA DE LA METRÓPOLI, SE INSTALAN ALGUNOS COMPLEJOS INDUSTRIALES IMPORTANTES COMO LA PLANTA DE CEMENTOS DEL CARIBE Y MONÓMEROS COLOMBO-VENEZOLANOS.

POR EL OCCIDENTE, LA DENOMINADA "CARRETERA DEL ALGODÓN" UNE A BARRANQUILLA CON UNA AMPLIA ZONA DE TIERRAS AGRÍCOLAS. AL SUR, LA CARRETERA MARGINAL DEL RÍO MAGDALENA LA COMUNICA CON EL CENTRO SUBREGIONAL DE SINCELEJO, EN CUYA REGIÓN SE DESARROLLAN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS Y GANADERAS QUE ABASTECEN EL ÁREA METROPOLITANA.

LAS CONDICIONES NATURALES DEL SITIO DONDE SE LOCALIZA EL CENTRO METROPOLITANO DE BARRANQUILLA HAN FAVORECIDO EL DESENVOLVIMIENTO INDUSTRIAL, COMERCIAL Y RESIDENCIAL, DADA SU PARTICULARIDAD DE SER PUERTO FLUVIAL Y MARÍTIMO DE COLOMBIA SOBRE EL OCÉANO ATLÁNTICO. DICHAS CONDICIONES HAN INFLUENCIADO EL CRECIMIENTO Y LA EXPANSIÓN URBANA DE LA METRÓPOLI, CONVIRTIÉNDOLA EN EL CONGLOMERADO POBLACIONAL MÁS IMPORTANTE DE LA REGIÓN DE LA COSTA ATLÁNTICA O LLANURA DEL CARIBE.

## CAPÍTULO 5 DINÁMICA DEL SISTEMA URBANO A ESCALA DEPARTAMENTAL

### JERARQUÍA URBANA DEPARTAMENTAL

CON BASE A LOS ANÁLISIS GEOGRÁFICOS<sup>15</sup> SE IDENTIFICARON CUATRO NIVELES JERÁRQUICOS, QUE EN ORDEN DESCENDENTE SON:

- ▶ METRÓPOLI REGIONAL: CATEGORÍA QUE SÓLO SE APLICA A BARRANQUILLA Y SUS MUNICIPIOS ANEXOS SOLEDAD, MALAMBO Y PUERTO COLOMBIA<sup>16</sup> SU ÁREA DE INFLUENCIA CUBRE LA TOTALIDAD DEL DEPARTAMENTO, PUESTO QUE LA MAYORÍA DE LAS ACTIVIDADES TIENEN QUE VER DE UNA U OTRA FORMA CON LA CAPITAL.

EL ÁREA METROPOLITANA DEFINIDA, SE EXTIENDE HASTA LOS MUNICIPIOS CONTIGUOS, DONDE UN PORCENTAJE IMPORTANTE DE LA POBLACIÓN DESARROLLA ACTIVIDADES NO AGRÍCOLAS Y LA CIRCULACIÓN AUTOMOTRIZ ES FACTOR INTEGRANTE DE LA VIDA METROPOLITANA.

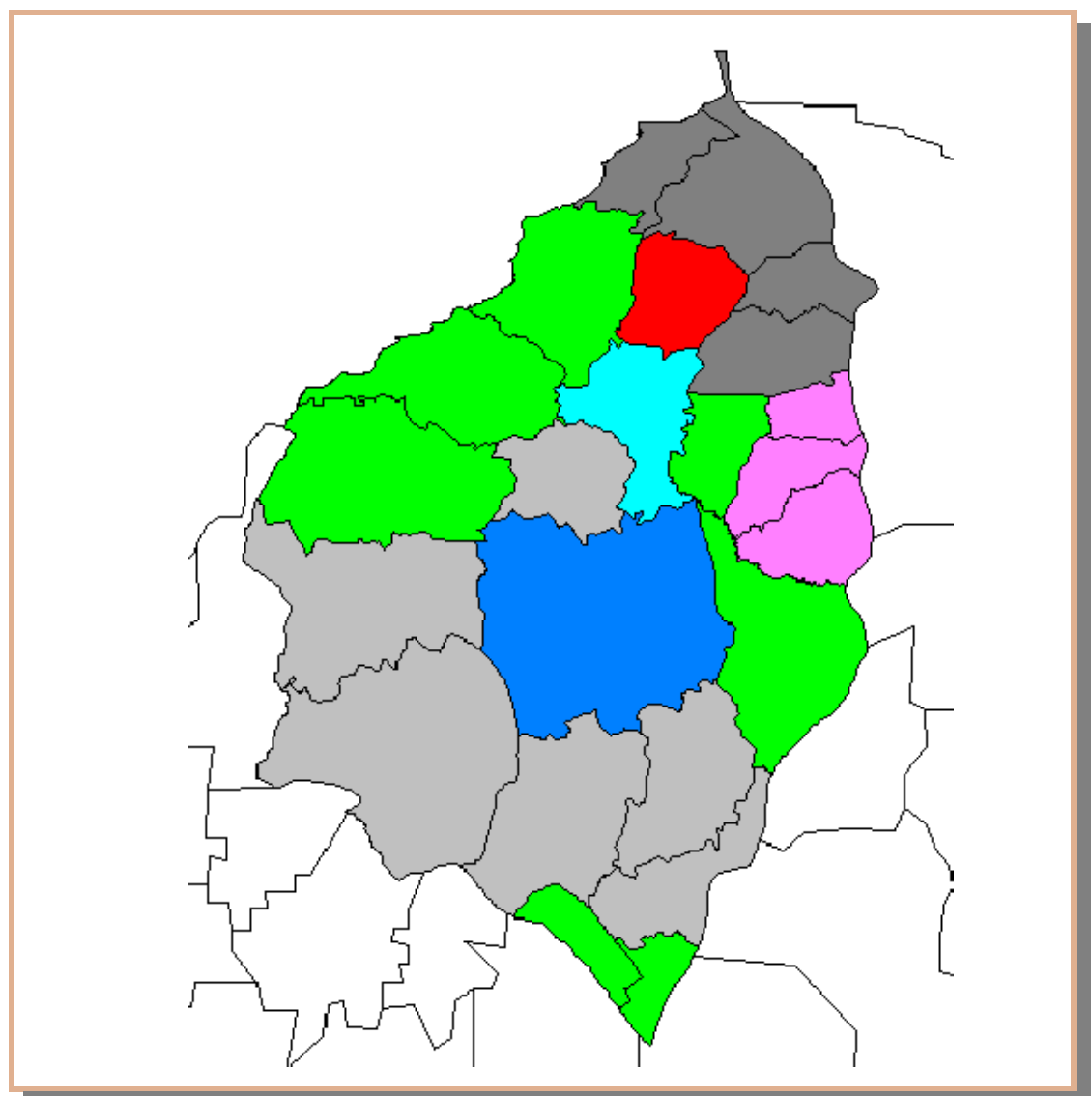
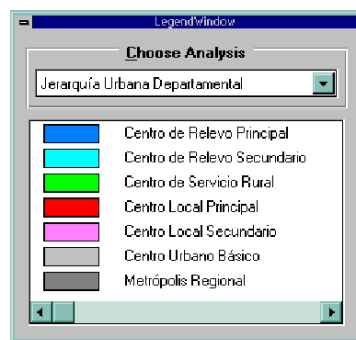
- CENTRO DE RELEVO PRINCIPAL: SE DEFINEN A LAS LOCALIDADES DE SABANALARGA Y CENTRO DE RELEVO SECUNDARIO A BARANOA, LAS CUALES RESPECTO A LOS DEMÁS NÚCLEOS DEPARTAMENTALES, CUENTAN CON MAYORES Y MEJORES SERVICIOS EN CUANTO A CANTIDAD Y CALIDAD Y ADEMÁS CUMPLEN FUNCIONES COMO CENTROS DE ACOPIO. LA ACTIVIDAD PREDOMINANTE ES LA AGROPECUARIA (SECTOR PRIMARIO) PERO EL DESARROLLO EN LA PRESTACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS (SECTOR TERCIARIO) ES NOTABLE CON RESPECTO AL RESTO DE LOCALIDADES, EXCEPTO, COMO ES OBVIO BARRANQUILLA.
- CENTRO LOCAL PRINCIPAL: EL ESTUDIO DANE DEFINIÓ AL MUNICIPIO DE GALAPA EN ESTA CATEGORÍA
- CENTROS LOCALES SECUNDARIOS: SE CLASIFICARON EN ESTA DENOMINACIÓN PALMAR DE VARELA, SABANAGRANDE, REPELÓN, MANATÍ Y LURUACO.
- CENTRO DE SERVICIOS RURALES: POLONUEVO, SANTA LUCIA, SUÁN YPIOJÓ.

### COEFICIENTE DE CENTRALIDAD

TABLA 7 JERARQUÍA, NIVEL Y CENTRALIDAD DE LOS MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO			
JERARQUÍA URBANA	CENTRO URBANO	NIVEL DE LOS CENTROS URBANOS	COEFICIENTE DE CENTRALIDAD
4	BARRANQUILLA- SOLEDAD, MAMBO Y PUERTO COLOMBIA-	METRÓPOLIS REGIONAL	6,541.79
76	SABANA LARGA	CENTRO DE RELEVO PRINCIPAL	159.02
110	BARANOA	CENTRO DE RELEVO SECUNDARIO	80.12
163	GALAPA	CENTRO LOCAL PRINCIPAL	55.15
211	PALMAR DE VARELA	CENTRO LOCAL SECUNDARIO	44.35
222	SABANAGRANDE	CENTRO LOCAL SECUNDARIO	35.53
232	SANTO TOMAS	CENTRO LOCAL SECUNDARIO	31.81
283	REPELÓN	CENTRO URBANO BÁSICO	28.45
286	MANATÍ	CENTRO URBANO BÁSICO	26.43



TABLA 7 JERARQUÍA, NIVEL Y CENTRALIDAD DE LOS MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO			
296	LURUACO	CENTRO URBANO BÁSICO	20.77
393	PONEDERA	CENTRO DE SERVICIO RURAL	
396	SANTA LUCIA	CENTRO DE SERVICIO RURAL	
397	SUÁN	CENTRO DE SERVICIO RURAL	
402	POLONUEVO	CENTRO DE SERVICIO RURAL	
494	JUAN DE ACOSTA	CENTRO DE SERVICIO RURAL	
641	TUBARÁ	CENTRO DE SERVICIO RURAL	
709	PIOJÓ	CENTRO DE SERVICIO RURAL	



MAPA 5 JERARQUÍA URBANA DEPARTAMENTAL

DINÁMICA DEL SISTEMA URBANO  
DEPARTAMENTAL

EL MUNICIPIO DE GALAPA SE ENCUENTRA SITUADA EN LA JERARQUÍA URBANA DE LA NACIÓN EN EL PUESTO 163 CON UN COEFICIENTE DE CENTRALIDAD DE 55.15 CON UN RANGO DE CENTRO LOCAL PRINCIPAL<sup>17</sup>. ESTE RANGO DE CENTRO DE MENOR JERARQUÍA (CENTRO LOCAL) INDICA QUE EL MUNICIPIO FUNDAMENTALMENTE TIENE UNA FUNCIÓN DE SERVICIO A LA COMUNIDAD CONCENTRADA EN SU NÚCLEO Y ASÍ LO DEMUESTRAN LOS VALORES MÍNIMOS DE EQUIPAMIENTO. LOS EQUIPAMIENTOS QUE SE DESTINAN PARA EL SERVICIO DE LA GENTE QUE PROVIENE DE FUERA DEL MUNICIPIO SON PRÁCTICAMENTE INEXISTENTES NO EXISTEN: HOTELES, MUSEOS Y LOS SERVICIOS QUE EXPRESAN UN DINAMISMO QUE SOBREPASA LAS FRONTERAS MUNICIPALES COMO SON: LOS MOVIMIENTOS BANCARIOS, SERVICIOS MÉDICOS O TELECOMUNICACIONES REGISTRAN VALORES MUY BAJOS, LO QUE INDICAN QUE SOLO EXISTEN PARA SUPLIR UNA DEMANDA INTERNA.

BARRANQUILLA COMO METRÓPOLIS REGIONAL CUENTA EN EL DEPARTAMENTO CON DOS MUNICIPIOS, SABANALARGA Y BARANOA CATALOGADOS COMO CENTROS DE RELEVO PRINCIPAL Y SECUNDARIO RESPECTIVAMENTE; DENTRO DEL ORDEN JERÁRQUICO, SOLAMENTE SE LE RECONOCE LA CAPACIDAD DE ORGANIZAR EN TORNO DE SI ESPACIOS DETERMINADOS COMO CENTROS DE DESARROLLO A LOS PRINCIPALES NIVELES: METRÓPOLIS REGIONALES, LOS CENTROS SUBREGIONALES Y LOS CENTROS DE RELEVO TANTO PRINCIPALES COMO SECUNDARIOS.

LOS CENTROS DE RELEVO PRINCIPALES Y SECUNDARIOS, GOZAN DE UN AUTONOMÍA CENTRALISTA TERRITORIAL, SUS ACTIVIDADES SE INCREMENTAN ESENCIALMENTE CON EL FIN DE SERVIR A OTRO CENTRO DE MAYOR PROYECCIÓN REGIONAL.

HISTÓRICAMENTE SALANALARGA POR LA FERTILIDAD DE SUS TIERRAS, A DENOTADO UNA FUNCIÓN REGIONAL DE SERVICIO AGRÍCOLA, SU UBICACIÓN GEOGRÁFICA RESPECTO A BARRANQUILLA Y CARTAGENA UNIDAS POR LA TRANSVERSAL DEL CARIBE LA SITÚA EN EL NUDO DE EQUILIBRIO ENTRE LAS DOS ÁREAS DE INFLUENCIA<sup>18</sup> LO CUAL LE HA PERMITIDO UN POSICIONAMIENTO POR SU SITUACIÓN GEOGRÁFICA.

EL CENTRO DE RELEVO SECUNDARIO DE BARANOA SE ENCUENTRA EN UN PROCESO DINÁMICO DE CAMBIO TRANSICIONAL DE SU NIVEL DE CENTRO LOCAL PRINCIPAL A CENTRO DE RELEVO PRINCIPAL, SE SUSTENTA ESTE HECHO LA IMPORTANCIA QUE ESTÁ ADQUIRIENDO MEDIANTE EL EQUIPAMIENTO DE COMERCIOS MINORISTAS. ESTA ESPECIALIZACIÓN COMO UNA CIUDAD CON UNA FUNCIÓN COMERCIAL LE DA UNA MAYOR COMPETITIVIDAD SOBRE SABANALARGA CON UNA FUNCIÓN PRIMORDIALMENTE AGRÍCOLA. EL DINAMISMO QUE PRESENTA BARANOA SE DEBE A SU SECTOR PRIVADO QUE SE ENCUENTRA DIVORCIADO DEL SECTOR PÚBLICO. UNA CARACTERÍSTICA RELEVANTE DEL PROCESO COMERCIAL DE BARANOA ES EL HECHO DE QUE UN BUEN PORCENTAJE DE LOS LOCALES MINORISTAS TAMBIÉN LO SON DE LOCALES EN SABANALARGA; LO CUAL IMPLICARÍA QUE SE ESTARÍA CON LOS DOS CENTROS DE RELEVO DEPARTAMENTAL EN UNA ALIANZA ECONÓMICA ENTRE CIUDADES PERO FRAGMENTADA POLÍTICAMENTE. LAS DECISIONES POLÍTICAS TIENEN UNOS OBJETIVOS EN CADA UNA DE LAS CIUDADES Y LAS DECISIONES ECONÓMICAS VAN EN OTRO SENTIDO. UNA ALIANZA ESTRATÉGICA ENTRE LAS DOS CIUDADES QUE A NUESTRO CRITERIO NOS PARECE MUY DIFÍCIL DE LOGRAR, COLOCARÍA CON UNA OFERTA URBANA QUE LOS DIFERENCIARÍA DE SU COMPETIDOR BARRANQUILLA.

EL DINAMISMO DE BARANOA EN SERVICIOS COMERCIALES CONSTITUYE UNA FUERTE COMPETENCIA PARA EL SURGIMIENTO DE GALAPA COMO ESPACIO ECONÓMICO CON JERARQUÍA DEPARTAMENTAL. AL NORTE DEL MUNICIPIO DE GALAPA, A 8 KM POR LA CARRETERA LA CORDIALIDAD TENEMOS LA METRÓPOLIS DE BARRANQUILLA CON UN COEFICIENTE DE CENTRALIDAD DE 354.2 PUNTOS Y AL SUR SOBRE LA MISMA CARRETERA DE COMUNICACIÓN, APROXIMADAMENTE A 20 KM DE DISTANCIA DE BARRANQUILLA TENEMOS AL CENTRO DE RELEVO DE BARANOA CON UN COEFICIENTE DE CENTRALIDAD DE 80.12 PUNTOS. LA DINÁMICA DEL ÁREA METROPOLITANA NOS INDICA QUE EL ESCENARIO TENDENCIAL DEL MUNICIPIO DE GALAPA ES SU CONURBACIÓN CON BARRANQUILLA ADQUIRIENDO LA FUNCIÓN DE BARRIO DE LA GRAN CIUDAD.

EL ELEVADO COSTO DE LA CONURBACIÓN PARA GALAPA, OBLIGA A LA ADMINISTRACIÓN LOCAL A UNA POLÍTICA DE PREVENCIÓN Y ANTICIPACIÓN DE LOS PROBLEMAS INTERVIENIENDO Y CONTROLANDO DIRECTAMENTE EN EL DESARROLLO URBANO DEL MUNICIPIO.

LOS DEMÁS MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO SE ENCUENTRAN EN LA JERARQUÍA DE CENTROS

BÁSICOS Y RURALES EN ESTE NIVEL Y CATEGORIZACIÓN INFERIOR LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS CORRIENTES ES MUY LIMITADA, LA DOTACIÓN EN LA MAYORÍA DE LAS CASAS NO RESPONDE A LA DEMANDA DE SUS MISMOS HABITANTES.

## ANÁLISIS PROSPECTIVO EXTERNO.

### ESCENARIO NACIONAL

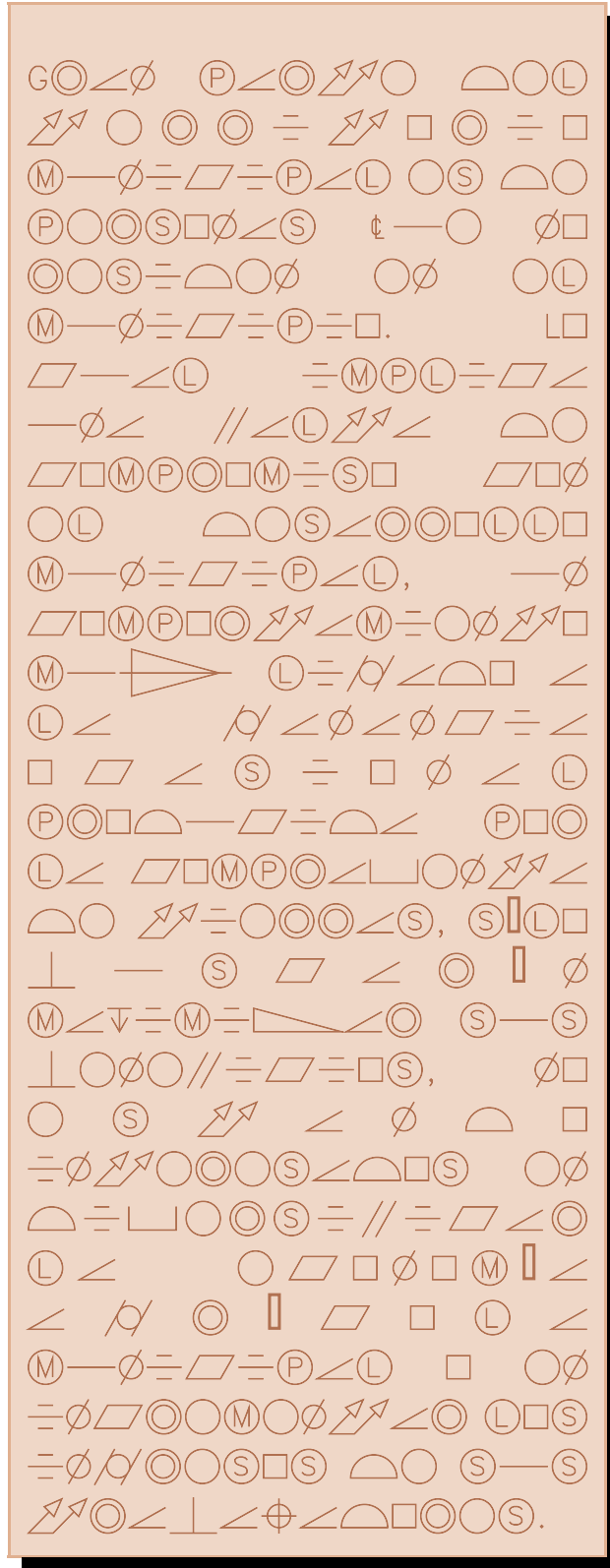
EL ESCENARIO NACIONAL ESTARÁ ENMARCADO EN EL PLAN DE DESARROLLO NACIONAL - CAMBIO PARA CONSTRUIR LA PAZ - IDENTIFICA COMO LOS DOS PROBLEMAS MÁS GRAVES DEL PAÍS: EL CONFLICTO SOCIAL Y EL DESEMPEÑO ECONÓMICO INSATISFACTORIO Y PLANTEA LA CONSTRUCCIÓN DE UN NUEVO MODELO PARA LA PAZ, EN DONDE A LAS EXPORTACIONES LE DA LA ASIGNACIÓN DE LA SUSTENTABILIDAD DEL MODELO ECONÓMICO DE CRECIMIENTO.

EL PLAN FUNDAMENTA SU VISIÓN GLOBAL DEL DESARROLLO EN CUATRO CAPITALES BÁSICOS Y ESTRATÉGICOS: EL CAPITAL NATURAL O CAPITAL INICIAL REPRESENTADO POR TODA LA RIQUEZA DE LOS RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES DE LA SOCIEDAD. EL CAPITAL FÍSICO ENTENDIDO COMO “EL CONJUNTO DE LOS INSTRUMENTOS PRODUCIDOS POR LA MANO DEL HOMBRE QUE MULTIPLICAN SU CAPACIDAD PRODUCTIVA. EL CAPITAL HUMANO DEFINIDO COMO “LA APROPIACIÓN DE CONOCIMIENTO QUE HACEN LOS INDIVIDUOS A LO LARGO DE SUS VIDAS Y LAS CONDICIONES DEL ENTORNO PERSONAL QUE PERMITEN EXPLOTAR PROVECHOSAMENTE ESE CONOCIMIENTO, COMO LA SALUD, LA EDUCACIÓN”. EL CAPITAL SOCIAL ENTENDIDO COMO “UNA DE CIERTAS CARACTERÍSTICAS DE LA ORGANIZACIÓN SOCIAL, TODAS CON LA CONFIANZA, LAS NORMAS, LAS REDES DE CONTACTO Y CON LA MEJOR GENERALIDAD, LAS RELACIONES DE LARGO PLAZO QUE PUEDEN MEJORAR LA EFICACIA COLECTIVA DE UNA COMUNIDAD, NO SÓLO FACILITANDO LA ACCIÓN COORDINADA, SINO TAMBIÉN PERMITIÉNDOLE A LA GENTE LLEVAR A CABO ACCIONES COOPERATIVAS PARA EL BENEFICIO MUTUO”

EL PLAN PROPONE CUATRO ESTRATEGIAS FUNDAMENTALES: LA ADECUACIÓN DE LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS Y DE GOBIERNO PARA CONSTRUIR UN ESTADO PARTICIPATIVO, EL FORTALECIMIENTO DEL TEJIDO SOCIAL A TRAVÉS DE COMPROMISOS DE LA SOCIEDAD COLOMBIANA EN TORNO DE LA EDUCACIÓN Y LA NUTRICIÓN, EL DESARROLLO Y LA PAZ Y, LA PROMOCIÓN DE LAS EXPORTACIONES COMO MOTOR DEL CRECIMIENTO.

LA DESCENTRALIZACIÓN ES EL CORAZÓN DEL PLAN Y SE PLANTEAN CINCO ASPECTOS: IMPULSAR EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL, PROMOVER UNA ACTIVA PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL EN LA GESTIÓN PÚBLICA, DE MANERA QUE SE LOGRE UNA MAYOR EFECTIVIDAD EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS LOCALES Y MAYOR RESPONSABILIDAD DE PARTE DE LOS GOBERNANTES: GENERAR CONDICIONES QUE PERMITAN A CADA NIVEL DE GOBIERNO SU AJUSTE INSTITUCIONAL Y FISCAL, PARA CUMPLIR SUS RESPONSABILIDADES; ADELANTAR CAMBIOS EN EL RÉGIMEN DE TRANSFERENCIAS PARA HACERLO UN VERDADERO INSTRUMENTO DISTRIBUTIVO, Y REALIZAR UN SEGUIMIENTO MÁS CUIDADOSO AL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN.

ESCENARIO METROPOLITANO



EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL ES EL OBJETIVO CENTRAL DE LA ESTRATEGIA DE LA PROFUNDIZACIÓN DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN EL PLAN DE DESARROLLO NACIONAL Y RECONOCE QUE LA LEY 60 DE 1993 SE APROPIÓ DEL TEMA DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS PROPIO DE UNA LEY ORGÁNICA EN DONDE SE ASUMIÓ QUE TODAS LAS ENTIDADES GOZAN DE LA MISMA CAPACIDAD DE GESTIÓN.

EL PLAN PLANTEA LA IMPORTANCIA DE IMPULSAR UNA LEY ORGÁNICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL COMO INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN QUE PROPENDA POR UNA ADECUADA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS Y RECURSOS Y GARANTICE MAYOR RESPONSABILIDAD DEL GOBIERNO FRENTE A LA SOCIEDAD CIVIL; REVISE EL PAPEL DEL DEPARTAMENTO, ETC.

EN NUESTRO CRITERIO EL FUTURO DEL PAÍS SEGUIRÁ LIGADO A SUS RECURSOS MINEROS Y LA ACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA SEGUIRÁ DEPENDIENDO DE LAS INVERSIONES PÚBLICAS EN INFRAESTRUCTURA FÍSICA EN ESPECIAL LA REDUCCIÓN DEL DÉFICIT DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL; A PESAR DE QUE LOS ESFUERZOS DEL GOBIERNO ESTARÁN ENCAMINADOS A LA POSIBILIDAD DE AMPLIAR LAS EXPORTACIONES.

EL DESARROLLO INDUSTRIAL -MODELO DE LA POSGUERRA- NO SERÁ UN OBJETIVO FÁCIL PARA BARRANQUILLA. LA OFERTA INDUSTRIAL, NO CREA SU PROPIA DEMANDA Y EN EL PAÍS EL DESARROLLO INDUSTRIAL HA SIDO DETERMINADO TRADICIONALMENTE POR FACTORES DE DEMANDA. EL OBJETIVO DEL DESARROLLO INDUSTRIAL DE BARRANQUILLA DEBE IMPLICAR UN PLAN DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIÓN Y NECESARIAMENTE ESTARÍA ACOMPAÑADO POR LA PROMOCIÓN DE EXPORTACIÓN DE

MANUFACTURAS, OTRO POSIBLE ESCENARIO EN EL CUAL SERÍA FACTIBLE EL DESARROLLO INDUSTRIAL SERÍA EL DE LA EXPANSIÓN DEL MERCADO QUE DARÍA COMO UNA CONSECUENCIA DIRECTA UNA EXPANSIÓN GENERALIZADA DE LA DEMANDA, PERO ENCONTRARÍA LIMITACIONES EN SECTORES QUE ENFRENTAN RESTRICCIONES DE OFERTA COMO LA AGRICULTURA.

EXISTE UNA HIPÓTESIS DE CORRELACIÓN DEL DESARROLLO INDUSTRIAL, CON LA AGRICULTURA BASADA EN EL ALTO CRECIMIENTO INDUSTRIAL DEL 1968-1978 QUE ESTUVO ACOMPAÑADO DE UN ALTO CRECIMIENTO DE LA AGRICULTURA AL IGUAL QUE EL BAJO CRECIMIENTO HASTA EL AÑO 1985 QUE TAMBIÉN LO ACOMPAÑÓ UN BAJO CRECIMIENTO AGRÍCOLA. EN AÑOS POSTERIORES LOS VALORES HAN FLUCTUADO CON UNA EXTRAÑA, PERO NO ANALIZADA E IDENTIFICADA COINCIDENCIA.

LA POLÍTICA ECONÓMICA DEPARTAMENTAL, SI APOYA EL OBJETIVO DE BARRANQUILLA, PODRÍA SITUARSE EN SECTORES EXTERNOS Y COMO UNA PARADOJA, ESTE APOYO A LA PROMOCIÓN INDUSTRIAL SE DEBE REALIZAR EN LA AGRICULTURA. DE PRESENTARSE ESTE CASO, EL MUNICIPIO DE SANTO TOMÁS ESTARÍA EN UNA GRAN VENTAJA COMPETITIVA RESPECTO A LOS DEMÁS MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO. PERO A NUESTRO JUICIO EL DEPARTAMENTO SEGUIRÁ APOYANDO DIRECTAMENTE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DE BARRANQUILLA.

NATURALMENTE, AUN SIN CONOCERLO, ESTAMOS SEGUROS QUE EL MODELO DE INDUSTRIALIZACIÓN DE LA CIUDAD DE BARRANQUILLA ESTARÁ EQUIPADO PARA NAVEGAR EN AGUAS TURBULENTAS. EL DEBATE ENTRE LA RELACIÓN DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES Y LA PROMOCIÓN DE EXPORTACIONES NO MUESTRA UN GANADOR, EL PAPEL QUE DESEMPEÑAN LAS PRINCIPALES VARIABLES NO SE HAN PRECISADO Y LAS INVERSIONES SE REALIZAN CON MUCHA CAUTELA.

LA DINÁMICA DE DESARROLLO DE BARRANQUILLA, A PESAR DE LAS BUENAS INTENCIONES DEL POT METROPOLITANO, SEGUIRÁ CON LA LOCALIZACIÓN DE LA VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL AL SUR DEL ÁREA METROPOLITANA, EN DETRIMENTO DE LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS, CONFORMANDO UN ÁREA QUE TIENDE A LA MARGINALIDAD.

EL EJE DE DESARROLLO NORTE DEL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA, PRESENTA CARACTERÍSTICAS TOTALMENTE DIFERENTES, CON UNOS MUY BUENOS INDICADORES DE DESARROLLO Y ACTIVIDAD ECONÓMICA Y MUY PROBABLEMENTE SE CONSOLIDARA COMO UNA CIUDAD PARALELA.

EL CENTRO DE BARRANQUILLA ES UN ENFERMO TERMINAL CARACTERIZADO POR SECTORES COMERCIALES EN DECLIVE CON BAJO DESARROLLO PRODUCTIVO Y MALA ACCESIBILIDAD.

#### ESCENARIO DEPARTAMENTAL

LA GRAN MAYORÍA DE ESTUDIOS SOBRE EL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO REDUCEN EL DEPARTAMENTO A LA GRAN METRÓPOLI QUE SUPUESTA Y REALMENTE POLARIZA TODO EL DEPARTAMENTO. LA GRAN CIUDAD DE BARRANQUILLA HA LLEGADO A SER EL ELEMENTO DE REFERENCIA QUE PERMITE ENTENDER EL ESPACIO DEPARTAMENTAL. ESTA CONCEPCIÓN SE FUNDAMENTA EN EL DESCONOCIMIENTO DEL TERRITORIO DEPARTAMENTAL, DE SU REALIDAD Y SE HA CONSTITUIDO EN EL FRACASO DE LA PLANIFICACIÓN DEPARTAMENTAL.

LA DINÁMICA DE LA PLANIFICACIÓN DEPARTAMENTAL, SIGUE COPIANDO LA OCUPACIÓN Y ORDENAMIENTO HISPÁNICO QUE A SU VEZ DUPLICÓ LA OCUPACIÓN PREHISPÁNICA. LOS ESPAÑOLES SE ESTABLECIERON EN LAS COMUNIDADES INDÍGENAS QUE PUDIERON DOMINAR. ESTABLECIERON REDES ORIENTADAS A FAVORECER EL INTERCAMBIO CON LA METRÓPOLIS LEJANA. ESTA ORGANIZACIÓN ESPACIAL PRIVILEGIÓ EL SENTIDO NORTE-SUR Y SIGUIENDO ESTE SENTIDO SE ORGANIZARON LAS VÍAS DE INTERCAMBIO DEJANDO A UN LADO LOS CORREDORES TRANSVERSALES. ESTA ORGANIZACIÓN ESPACIAL ESTABA ACOMPAÑADA DE LA CONCEPCIÓN DE QUE LA REGIÓN DEBERÍA ESTAR EN FUNCIÓN DE LA METRÓPOLIS. PARECE SER QUE LA PLANIFICACIÓN DEPARTAMENTAL, ORIENTADA DESDE BARRANQUILLA Y POR RESIDENTES EN BARRANQUILLA SIGUE FUNCIONANDO CON LA CONSTITUCIÓN DE 1886, EN DONDE UNO DE LOS 34 DEPARTAMENTOS ERA BARRANQUILLA, LA CAPITAL DEL MISMO NOMBRE Y COMPRENDÍA LAS PROVINCIAS DE BARRANQUILLA Y SABANALARGA. AUNQUE SI BIEN ES CIERTO, QUE LA CREACIÓN DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO EN 1910 TUVO COMO OBJETIVO PRINCIPAL LA CONSOLIDACIÓN DE LA IMPORTANCIA DE BARRANQUILLA, ESTA POR SU UBICACIÓN ESTRATÉGICA SOBRE EL RÍO CRECIÓ SÓLO EN FUNCIÓN DEL PUERTO FLUVIAL Y MARÍTIMO, A LO CUAL SE LE SUMÓ LA AVIACIÓN COMERCIAL QUE LA CONVIRTIÓ EN EL CENTRO DE MAYOR VOLUMEN DE TRANSACCIONES ECONÓMICAS.

ACTUALMENTE LA PLANEACIÓN Y LA DINÁMICA URBANA DEPARTAMENTAL SIGUE LOS OBJETIVOS DE LA CREACIÓN DEL DEPARTAMENTO. SE SIGUE PRIVILEGIANDO LOS EJES NORTE-SUR, QUE DETERMINAN QUE LAS CABECERAS MUNICIPALES SE CONVIERTAN EN POBLACIONES DORMITORIO DE BARRANQUILLA. ESTOS FACTORES GENERAN UN DESEQUILIBRIO ENTRE LA CAPITAL DEL DEPARTAMENTO CUYOS OBJETIVOS ESTÁN ENFOCADOS AL PUERTO Y EL RESTO DE MUNICIPIOS.

LA DINÁMICA URBANA Y LAS TRES ÁREAS DE PLANEACIÓN DEPARTAMENTAL SIGUEN EL DERROTERO MARCADO POR:

- I. LA CARRETERA MARGINAL AL RÍO MAGDALENA -CARRETERA ORIENTAL-, DESDE BARRANQUILLA EN DIRECCIÓN SUR, UNE LOS MUNICIPIO DE SOLEDAD, MALAMBO, SABANAGRANDE, SANTO TOMÁS, PALMAR DE VARELA, PONEDERA, CAMPO DE LA CRUZ Y SUÁN LLEGANDO HASTA EL CANAL DEL DIQUE EN LÍMITES CON EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR.

2. CARRETERA LA CORDIALIDAD, FORMA PARTE DE LA TRANSVERSAL DEL CARIBE, COMUNICA A BARRANQUILLA CON CARTAGENA, PASANDO POR LOS MUNICIPIOS DE GALAPA, BARANOA, SABANALARGA Y LURUACO.
3. CARRETERA PARALELA AL MAR. ESTA VÍA DESDE BARRANQUILLA UNE SITIOS DE ATRACCIÓN TURÍSTICA COMO PUERTO COLOMBIA, SANTA VERÓNICA, DE LA COSTA, DE ESTA FORMA TODO EL DEPARTAMENTO SE ORDENA EN FUNCIÓN DE LA METRÓPOLIS DE BARRANQUILLA. IGUALMENTE EL ACTUAL PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL QUE SE ESTÁ FORMULANDO, MUESTRA CLARAMENTE QUE TODA LA PROPUESTA IDENTIFICA PRIORITARIAMENTE EL GRAN CENTRO URBANO Y CONSIDERA QUE TODA EL ÁREA CIRCUNDANTE A LA METRÓPOLIS ES MERCADO PARA SU PRODUCCIÓN Y A LA VEZ ZONA DE ABASTECIMIENTO PARA SU DEMANDA. EL GIGANTISMO DEL ÁREA FÍSICA DE BARRANQUILLA NO LE SIRVE NI A LA MISMA BARRANQUILLA, E IGUALMENTE, SI EL SACRIFICIO DE LA “PROVINCIA OLVIDADA” LE SIRVIERA A BARRANQUILLA SE PODRÍA SEGUIR CONSIDERANDO CONTINUAR CON LA PLANIFICACIÓN DE LA DINÁMICA DEL DESARROLLO DEPARTAMENTAL BAJO LA ÓPTICA DE DEPARTAMENTO POLARIZADO, PERO BARRANQUILLA NO HA NECESITADO PARA SU CRECIMIENTO DEL RESTO DEL DEPARTAMENTO.

PERO, SI SE QUIERE UN CAMBIO EN LA ORIENTACIÓN DEL DESARROLLO DEPARTAMENTAL PRIORIZANDO EL DESARROLLO DE “LA PROVINCIA OLVIDADA DEL DEPARTAMENTO”<sup>19</sup> LA METODOLOGÍA DE PLANIFICACIÓN DEPARTAMENTAL DEBERÍA TAMBIÉN CAMBIAR. BIEN PODRÍA ANALIZARSE EL DE UNA PLANIFICACIÓN CON BASE A CORREDORES TRANSVERSALES.

1. CORREDOR PERIFÉRICO METROPOLITANO. ESTA UNIDAD DE PLANIFICACIÓN ESTARÍA COMPUESTA POR LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS DEL ÁREA METROPOLITANA. PUERTO COLOMBIA, GALAPA, MALAMBO Y SE LE ANEXARÁ A ESTA UNIDAD DE PLANEACIÓN EL MUNICIPIO DE TUBARÁ . EL EJE DE DESARROLLO ESTARÍA EN LA AUTOPISTA METROPOLITANA.
2. BARRANQUILLA METROPOLITANA. EL DISTRITO ESPECIAL DE BARRANQUILLA A ESCALA DEPARTAMENTAL DEBE TENER SU PROPIA UNIDAD DE PLANIFICACIÓN. ESTARÍA COMPUESTA ESTA REGIÓN DE PLANIFICACIÓN POR LA CONURBACIÓN BARRANQUILLA - SOLEDAD. .
3. CORREDOR TRANSVERSAL CENTRAL. ESTA ÁREA DE PLANIFICACIÓN ESTARÍA COMPUESTA POR LOS MUNICIPIOS DE JUAN DE ACOSTA, BARANOA-USIACURI, POLONUEVO Y SABANAGRANDE-SANTO TOMAS-PALMAR DE VARELA.
4. CORREDOR TRANSVERSAL. ESTA UNIDAD DE PLANIFICACIÓN OCUPARÁ LOS MUNICIPIOS DE LURUACO, SABANA LARGA, CANDELARIA Y PONEDERA. EL EJE DE DESARROLLO LO CONSTITUIRÍA LA CARRETERA LA CORDIALIDAD DESDE SU ENTRADA AL DEPARTAMENTO POR BOLÍVAR HASTA SABANALARGA PARA SEGUIR A CASCAJAL Y PONEDERA O CANDELARIA.
5. CORREDOR TRANSVERSAL DEL CANAL DEL DIQUE. ESTARÍA CONFORMADO POR LOS MUNICIPIOS DE REPELÓN, MANATÍ, SANTA LUCÍA Y SUÁN.

LA DINÁMICA URBANA DEPARTAMENTAL SERÍA CLASIFICADA EN ÁREAS EMISORAS Y RECEPTORAS DE POBLACIÓN. LAS ÁREAS EMISORAS DE POBLACIÓN TENDRÍAN LA PRIORIDAD DE LA INVERSIÓN PARA CONVERTIRLAS EN ÁREAS RECEPTORAS DE POBLACIÓN. EL OBJETIVO INICIAL DE LA CREACIÓN DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO FUE OBTENIDO HACE MUCHO TIEMPO, AHORA ES NECESARIO PRIORIZAR LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DE LA PROVINCIA DEL DEPARTAMENTO.

#### IDENTIFICACIÓN DE OPORTUNIDADES Y AMENAZAS

LAS POLÍTICAS NACIONAL, DEPARTAMENTAL Y METROPOLITANA SEGUIRÁN MANEJANDO LA PLANIFICACIÓN DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO BAJO LA CONCEPCIÓN DE DEPARTAMENTO POLARIZADO, CUYO POLO DE DESARROLLO ES EL MUNICIPIO DE BARRANQUILLA. LA EXPLICACIÓN DEL PROBLEMA DESDE LA ÓPTICA DEL MUNICIPIO DE GALAPA TRATARÁ DE INTERPRETAR ESAS POLÍTICAS EN TÉRMINOS TEÓRICOS Y MOSTRAR SUS INCONVENIENTES O VENTAJAS EN EL ÁMBITO MUNICIPAL.

LAS REGIONES CENTRALES O MUNICIPIO NÚCLEO EN NUESTRO CASO, SE CARACTERIZAN POR LA

ESCASEZ DE RECURSOS NATURALES Y DE MANO DE OBRA, MIENTRAS QUE EN EL ÁREA PERIFÉRICA SUFREN DE ESCASEZ DE CAPITAL Y TECNOLOGÍA. DENTRO DE LA TEORÍA ECONÓMICA LA ESCASEZ INDUCE A VALORES ALTOS EN LA RETRIBUCIÓN Y BAJOS EN LAS ÁREAS DE ABUNDANCIA. LAS ÁREAS CENTRALES PAGARÍAN PRECIOS ALTOS POR LOS RECURSOS NATURALES Y MANO DE OBRA Y LAS PERIFERIAS LO HARÍAN EN LOS CASOS DE CAPITAL Y TECNOLOGÍA.

SEGÚN LOS SUPUESTOS NEOCLÁSICOS EN DONDE PODEMOS ENMARCAR LA PLANEACIÓN NACIONAL Y DEPARTAMENTAL, SE ESPERA QUE LOS FACTORES SE TRASLADEN DESDE LAS ÁREAS DE BAJA RETRIBUCIÓN A LOS DE ALTA. LOS RECURSOS NATURALES Y LA MANO DE OBRA SE DEBERÍAN TRASLADAR DESDE LA PERIFERIA AL LUGAR CENTRAL Y LA TECNOLOGÍA Y EL CAPITAL SE DEBE TRASLADAR DESDE EL LUGAR CENTRAL A LA PERIFERIA. PERO ESTO NO OCURRE, PORQUE TODOS LOS FACTORES DE LA PRODUCCIÓN NO TIENDEN A UN EQUILIBRIO ESPACIAL DE LA OFERTA Y DE LA DEMANDA.

LA MIGRACIÓN DE LA MANO DE OBRA SE REALIZA DE UNA FORMA SELECTIVA Y SON LOS TRABAJADORES MÁS PRODUCTIVOS LOS QUE ADQUIEREN LA MOVILIDAD, POR LO QUE SE REDUCE EL NIVEL SALARIAL EN LA PERIFERIA Y ESTA PIERDE SU POTENCIAL PRODUCTIVO. ESTUDIOS EMPÍRICOS HAN DEMOSTRADO QUE EL FLUJO DE CAPITAL, NO TIENDE A UN EQUILIBRIO ENTRE LA OFERTA Y LA DEMANDA, ES DE LA PERIFERIA -ALTO COSTO- HACIA LA REGIÓN CENTRAL CON UN COSTO DE CAPITAL MENOR QUE EXISTE LA MIGRACIÓN DE LOS CAPITALES, LA RAZÓN ES LA MAYOR PRODUCTIVIDAD DEL CAPITAL EN EL MUNICIPIO NÚCLEO DEBIDO A LA EXISTENCIA DE VENTAJAS COMPARATIVAS EN CUANTO A ECONOMÍAS EXTERNAS Y DE ESCALA. DE TAL FORMA EL MUNICIPIO DE GALAPA -PERIFÉRICO- PIERDE ANTE EL MUNICIPIO DE BARRANQUILLA -CENTRAL- SU MEJOR RECURSO HUMANO Y EL CAPITAL, QUE SERÍAN LOS PRINCIPALES FACTORES DE UNA ACTIVACIÓN ECONÓMICA.

EL DEPARTAMENTO Y EL ÁREA, ESTÁN REALIZANDO INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA DEL MUNICIPIO. ESTA TRANSFERENCIA DE INVERSIONES PÚBLICAS PUEDE SER UN INSTRUMENTO DE POLÍTICA IMPORTANTE EN LA REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD EN EL MUNICIPIO. PERO LOS DINEROS DEPARTAMENTALES Y DEL ÁREA SON MANEJADOS DIRECTAMENTE POR EL ÁREA METROPOLITANA O POR EL DEPARTAMENTO, SE CONTRATA CON LAS FIRMAS DEL ÁREA CENTRAL, AL IGUAL LOS MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN SON EXPORTADOS AL MUNICIPIO DESDE EL MUNICIPIO NÚCLEO, DE ESTA FORMA EL MUNICIPIO QUEDA REDUCIDO EN SU CAPACIDAD PARA MANEJAR Y MOVILIZAR RECURSOS, SE REDUCEN LOS EFECTOS POTENCIALES EN LA GENERACIÓN DE EMPLEO MUNICIPAL, INCREMENTANDO LOS FACTORES DEL MUNICIPIO DORMITORIO.

LA INFRAESTRUCTURA DEL TRANSPORTE Y LA MALLA VIAL SE PLANTEA PARA INCREMENTAR LA ACCESIBILIDAD DESDE LOS MUNICIPIOS DE LA PERIFERIA, AL MUNICIPIO NÚCLEO, DE ESTA FORMA SE SIGUEN LAS PAUTAS DE TRÁFICO Y DEMANDA. LA INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE QUE UNE LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS DEL ÁREA ES NULA. LOS FLUJOS DE COMUNICACIÓN NACEN EN EL MUNICIPIO NÚCLEO Y PENETRAN A LA PERIFERIA RADIALMENTE AUMENTANDO SU DEPENDENCIA CON EL MUNICIPIO NÚCLEO.

LA CONURBACIÓN INCREMENTA LA PENETRACIÓN DE LOS SISTEMAS DE VALORES BASADOS EN EL MUNICIPIO NÚCLEO, ESTO HA SIDO DENOMINADO POR FRIEDMAN "EXTENSIÓN SOBRE UN TERRITORIO DADO DE UNA BASE COMÚN PARA LA VIDA SOCIAL... UN MARCO COMPARTIDO DE EXPECTATIVAS SOCIOCULTURALES." EL SENTIDO DE PERTENENCIA MUNICIPAL SE ACABA, EL MUNICIPIO NECESITA CONSERVAR UN SISTEMA DE VALORES Y DE ESTILO DE VIDA DIFERENTE AL DEL MUNICIPIO NÚCLEO DEL ÁREA METROPOLITANA LO CUAL LE PERMITIRÍA DESARROLLAR SUS PROPIOS POTENCIALES Y NO SER EL PATIO TRASERO DE BARRANQUILLA.

EL PARADIGMA DOMINANTE DEL DESARROLLO METROPOLITANO, ESTÁ ENMARcado POR SU INCLINACIÓN INDUSTRIALIZANTE, SU CONCOMITANTE SESGO URBANIZADOR Y SU NOTORIA TENDENCIA CENTRALIZADORA EN SUS SISTEMAS DECISIONALES Y ADMINISTRATIVOS.

A ESTA ALTURA DEL ANÁLISIS DEBEMOS RECORDAR QUE LA ESENCIA DEL ANÁLISIS SISTÉMICO RADICA: EN QUE LO MEJOR PARA EL TODO, NO NECESARIAMENTE ES LO MEJOR PARA CADA COMPONENTE DEL SISTEMA, PREMISA VÁLIDA PARA EL ÁREA METROPOLITANA. Y EN ESTE PUNTO DEBEMOS SER MUY CLAROS, LA TAREA DEL ÁREA METROPOLITANA DEBE ESTAR ENCAMINADA A DESARROLLAR EL CONJUNTO DE MUNICIPIOS QUE LA INTEGRAN Y PARA PODER LOGRAR SU OBJETIVO EL ÁREA PUEDE PRETENDER SUBOPTIMIZAR UNO O VARIOS MUNICIPIOS. EL ÁREA PODRÁ SOSTENER, MUY ACERTADAMENTE, QUE SU RAZÓN DE SER ES EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS METROPOLITANOS Y SUS POLÍTICAS ESTÁN DISEÑADAS CON BASE AL BIEN COMÚN METROPOLITANO.

DESDE LA ÓPTICA DE LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS TENDRÍAMOS QUE DECIR: LA OPTIMIZACIÓN DEL MODELO DESARROLLO DEL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA Y SU SOCIO MAYORITARIO, NO DEBE IMPLICAR LA SUB-UTILIZACIÓN DEL POTENCIAL DE LOS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS DEL ÁREA.

LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO METROPOLITANO Y DISTRITAL NO NECESARIAMENTE SERVIRÁN A LOS OBJETIVOS DEL DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE GALAPA O LOS OTROS MUNICIPIOS PERIFÉRICOS, Y EN ARAS DEL DESARROLLO METROPOLITANO Y/O DISTRITAL, EL ÁREA INTENTARÁ LIMITAR O NO COOPERAR CON EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL MUNICIPIO IMPONIÉNDOLE LA DOMINACIÓN CUALITATIVA DE MUNICIPIO DORMITORIO.

LA DOMINACIÓN DE BARRANQUILLA SOBRE EL MUNICIPIO DE GALAPA NO NACE CON LA INCLUSIÓN DE ÉSTE AL ÁREA METROPOLITANA, ESTA DOMINACIÓN DATA DE MUCHOS AÑOS Y FUE INSTITUCIONALIZADA CON LA INCLUSIÓN DEL MUNICIPIO EN EL ÁREA.

LA ACTUAL DENOMINACIÓN CUALITATIVA, QUEDA DEMOSTRADA, EN MÁS DE 60.000 SOLICITUDES DE LICENCIA PARA VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL -INCLUYENDO LAS 30.000 DEL DENOMINADO PROYECTO JUAN MINA LIDERADO POR EL DISTRITO DE BARRANQUILLA Y QUE SE ENCUENTRA EN TERRITORIO DEL MUNICIPIO DE GALAPA-.

LA NECESIDAD DEL MUNICIPIO NÚCLEO EN LA SATISFACCIÓN DE LA VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL IMPONE SU EXPANSIÓN TERRITORIAL A LAS ÁREAS METROPOLITANAS.

EL MUNICIPIO DE GALAPA NECESITA LIBERAR SU POTENCIAL DE CRECIMIENTO ECONÓMICO Y ESTE DEBE SER UN OBJETIVO DEL PLAN DE DESARROLLO Y DE TODAS LAS ESTRATEGIAS PLANIFICADORAS DEL MUNICIPIO. EL MUNICIPIO DE GALAPA "NO QUIERE SER EL MUNICIPIO DORMITORIO DEL ÁREA METROPOLITANA. NO QUIERE SER EL MUNICIPIO DE LA VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL, LO CUAL IMPLICARÍA NECESARIAMENTE UN PARASITISMO DEL MUNICIPIO PARA CON EL ÁREA".

UNA OPORTUNIDAD PARA EL MUNICIPIO SE PODRÍA ENCONTRAR EN LA AUTONOMÍA DEL SISTEMA SOCIO-POLÍTICO EN EL CUAL SE INSCRIBE EL MUNICIPIO, PERO RECONOCIENDO LA NECESIDAD DE UNA COHERENCIA METROPOLITANA QUE PUEDA IDENTIFICAR LOS GRADOS DE LIBERTAD EN MATERIA DE POLÍTICAS Y OBJETIVOS MUNICIPALES, EL ÁREA DEBE OFRECER Y ACOMPAÑAR ECONÓMICAMENTE LA POSIBILIDAD MUNICIPAL DE MODIFICAR EL PARADIGMA METROPOLITANO PREDOMINANTE, DE ESTA FORMA ESTARÍAMOS REEMPLAZANDO LA RELACIÓN DE SUBORDINACIÓN POR UNA INTERDEPENDENCIA. EL MUNICIPIO NECESITA SUPERAR SU VISIÓN DE UNIDAD POLÍTICO-ADMINISTRATIVA Y ENCARAR LA DE SUJETO DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y SOCIAL, LIBERANDO SU POTENCIAL DE DESARROLLO ECONÓMICO.

GALAPA, CREARÍA OPORTUNIDADES CON UN ESFUERZO INTENSIVO EN LA CREACIÓN DE UN SISTEMA DE MOVIMIENTO QUE LE PERMITA SU POSICIONAMIENTO COMO PUNTO NODAL DE LAS COMUNICACIONES TERRESTRES DEL ÁREA METROPOLITANA Y DEL EJE SANTA MARTA-BARRANQUILLA Y CARTAGENA Y ANTE TODO CON UN RECURSO HUMANO BIEN CAPACITADO Y EMPRENDEDOR.

EL MUNICIPIO TENDRÍA UNA BUENA OPORTUNIDAD CON UN INCREMENTO DE LA ACCESIBILIDAD ENTRE LAS ÁREAS PERIFÉRICAS AL DISTRITO DE BARRANQUILLA.

#### IDENTIFICACIÓN DE TENDENCIAS EXTERNAS



1. MIGRACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS Y MANO DE OBRA CALIFICADA MUNICIPAL.
2. LA INFRAESTRUCTURA DEL TRANSPORTE Y LA MALLA VIAL METROPOLITANA SE PLANTEA PARA INCREMENTAR LA ACCESIBILIDAD DESDE LOS MUNICIPIOS DE LA PERIFERIA, AL MUNICIPIO NÚCLEO, SIGUIENDO LAS PAUTAS DE TRÁFICO Y DEMANDA DE BARRANQUILLA.
3. CONURBACIÓN DEL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA.
4. PÉRDIDA DEL SENTIDO DE PERTENENCIA MUNICIPAL.
5. A PESAR DE LA APUESTA PARA EL RECICLAJE URBANO DEL CENTRO DE BARRANQUILLA ESTE CEDERÁ SU CENTRALIDAD; ES EVIDENTE LA PRESIÓN CONCENTRADORA DE LA CREACIÓN DE UNA “NUEVA BARRANQUILLA” EN EL NORTE DE LA CIUDAD.
6. CRECIMIENTO SUBNORMAL -ASENTAMIENTOS ILEGALES- DE LAS ÁREAS URBANAS METROPOLITANAS.
7. EL PARADIGMA DEL DESARROLLO METROPOLITANO, ESTÁ ENMARCADO POR SU INCLINACIÓN INDUSTRIALIZANTE, SU CONCOMITANTE SESGO URBANIZADOR Y SU NOTORIA TENDENCIA CENTRALIZADORA EN SUS SISTEMAS DECISIONALES Y ADMINISTRATIVOS.
8. CONSOLIDACIÓN A ESCALA METROPOLITANA DEL MODELO DE DESARROLLO DE LIBRE MERCADO.
9. LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO METROPOLITANO Y DISTRITAL NO SERVIRÁN A LOS OBJETIVOS DEL DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE GALAPA, Y EN ARAS DEL DESARROLLO DISTRITAL, EL ÁREA INTENTARÁ LIMITAR O NO COOPERAR CON EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL MUNICIPIO IMPONIÉNDOLE LA DOMINACIÓN CUALITATIVA DE MUNICIPIO DORMITORIO.
10. GALAPA MUNICIPIO DORMITORIO Y DE LA VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL DEL ÁREA METROPOLITANA .

### EVALUACIÓN DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS Y COMPETITIVAS

EL MODELO ADOPTADO POR BARRANQUILLA SUGIERE UNA FUERTE INVERSIÓN EN INDUSTRIAS MOTRICES E INTENSIVAS EN CAPITAL, EN DONDE EL GOBIERNO NACIONAL LE APUESTA A LA DIFUSIÓN HACIA EL EXTERIOR DE BARRANQUILLA PARA GENERAR EL DESARROLLO REGIONAL. DE ESTA FORMA LAS ECONOMÍAS DE ESCALA PRESENTES EN EL ÁREA METROPOLITANA Y EN SU ZONA DE INFLUENCIA, SOSTENDRÍAN LOS SERVICIOS COMERCIALES Y DE INFRAESTRUCTURA NECESARIAS PARA QUE LAS INDUSTRIAS OPEREN EFICIENTEMENTE Y PROPORCIONAR LA TASA DE RETORNO DE LA INVERSIÓN REALIZADA. SOBRA ANALIZAR QUE LOS BIENES PRODUCIDOS EN EL ÁREA PODRÍAN SER EXPORTADOS Y QUE A SU VEZ, OTROS BIENES INGRESARAN AL ÁREA, LO CUAL INICIARÍA LO QUE LOS ECONOMISTAS LLAMAN “TRANSMISIÓN POR GOTEO” QUE ESTIMULARÍA EL CRECIMIENTO EN TODA LA REGIÓN, DENTRO DE ESTE PLANTEAMIENTO LAS INVERSIONES EN LA INDUSTRIA SERÍAN EL MOTOR, PARA ACTIVIDADES COMERCIALES Y AGRÍCOLAS.

LA LITERATURA SOBRE PLANIFICACIÓN SUGIERE QUE LOS EFECTOS DE LA TRANSMISIÓN POR GOTEO “NO SON SUFICIENTES PARA GENERAR UN DESARROLLO GENERAL” Y CON FRECUENCIA SUSTRAN FUERZA DE TRABAJO Y TALENTO EMPRESARIAL DE LAS ÁREAS CIRCUNDANTES, DE ESTA FORMA NO PODRÍAMOS PLANTEAR NUESTRA APUESTA A UNA CONVERGENCIA CON EL MODELO ECONÓMICO INDUSTRIAL DE BARRANQUILLA, POR EL CONTRARIO, POR ESTE MODELO, BARRANQUILLA SE CONVERTIRÍA EN UN CENTRO DE EXTRACCIÓN QUE SUCCIONARÁ LOS RECURSOS HUMANOS DE LOS MUNICIPIOS VECINOS.

GRAN PARTE DEL TERRITORIO MUNICIPAL ES DE PERSONAS QUE NO RESIDEN EN EL MUNICIPIO. LO CUAL IMPLICA UNA FALTA DE COMPROMISO CON EL DESARROLLO MUNICIPAL, UN COMPORTAMIENTO MUY LIGADO A LA GANANCIA OCASIONAL PRODUCIDA POR LA COMPRAVENTA DE TIERRAS, SÓLO BUSCARÁN MAXIMIZAR SUS BENEFICIOS, NO ESTANDO INTERESADOS EN DIVERSIFICAR LA ECONOMÍA AGRÍCOLA MUNICIPAL O EN INCREMENTAR LOS INGRESOS DE SUS TRABAJADORES. EL CAPITAL Y EL CRÉDITO ESTÁN EN MANOS DE GENTE QUE VIVE EN LA CIUDAD DE BARRANQUILLA; REFORZAR EL MODELO INDUSTRIAL DE BARRANQUILLA, DEJA OCIOSOS A

MUCHOS TRABAJADORES AGRÍCOLAS, SOCAVARÍA LA INCIPIENTE RED COMERCIAL MUNICIPAL HACIENDO AL MUNICIPIO CADA VEZ MÁS DEPENDIENTE DE LA ECONOMÍA DEL MUNICIPIO NÚCLEO.

NECESARIAMENTE, LA APUESTA MUNICIPAL, DEBE ESTAR DIRIGIDA A BENEFICIAR A LOS RESIDENTES EN LA CABECERA MUNICIPAL, A LOS PEQUEÑOS AGRICULTORES DE LAS PARCELAS Y A LAS PERSONAS CON PEQUEÑAS EMPRESAS COMERCIALES.

EN ESTE PUNTO NOS DEBERÍAMOS DECLARAR IMPOTENTES LOS MUNICIPIOS AGROPECUARIOS, PORQUE NADA DE LO QUE REALICEMOS A ESCALA MUNICIPAL SERÁ EFECTIVO HASTA QUE NO SEA CAMBIADO EL ORDEN ECONÓMICO MUNDIAL QUE PROPICIA LA EXPLOTACIÓN DE LA RIQUEZA RURAL.

“EN LA CORRELACIÓN ENTRE LA PROMOCIÓN INDUSTRIAL DE LA CIUDAD DE BARRANQUILLA CON LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA A NIVEL DEPARTAMENTAL O METROPOLITANO QUE SE DEBE IMPLEMENTAR”. SABEMOS QUE LA ACTIVIDAD AGRÍCOLA A DIFERENCIA DE LA INDUSTRIAL ESTÁ DETERMINADA POR FACTORES DE OFERTA. LA REDUCCIÓN DE INVERSIÓN EN EL SECTOR AGRÍCOLA APARECE COMO LA PRINCIPAL CAUSA DEL DETERIORO DE ESTE SECTOR. EL ESFUERZO FINANCIERO DE BARRANQUILLA Y EL APOYO QUE RECIBA DEL DEPARTAMENTO, DEL ÁREA METROPOLITANA Y DE LA NACIÓN, ESTARÁN DIRIGIDAS AL SECTOR INDUSTRIAL Y A LA INFRAESTRUCTURA PORTUARIA.

UNA VEZ ADECUADO SU ENTORNO PARAMÉTRICO ENTRARÍAMOS AL ANÁLISIS DE LA VIABILIDAD INTERNA DE NUESTRO MUNICIPIO. EN DONDE EL MUNICIPIO POSEE 24.61 KM<sup>2</sup> CON SUELOS QUE PUEDEN SER UTILIZADOS EN LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, CIFRA QUE REPRESENTA EL 25% DEL TERRITORIO MUNICIPAL. DE ESTOS SUELOS TENEMOS 8.7 KM<sup>2</sup> QUE DEBEN SER MANEJADOS CON TECNOLOGÍA APROPIADA, LA GRAN RESTRICCIÓN INTERNA SERÍA EL DÉFICIT HÍDRICO QUE SE SOLUCIONARÍA EN PARTE CON EL PROYECTO DE REGULACIÓN DE CAUDALES DE LA CUENCA DE ARROYO GRANDE.

DENTRO DE ESTE CONTEXTO SITUACIONAL, CON BASE A LA VISIÓN INTEGRAL DEL ÁREA, EL DESARROLLO URBANO DE GALAPA, DEBE APOSTARLE A LA *TERCIARIZACIÓN DE SU ECONOMÍA*. LA APUESTA DEL MUNICIPIO SE PODRÍA REALIZAR EN EMPRESAS AGROINDUSTRIALES, CONSTITUIDAS AL AMPARO DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DEL UVITO Y DE OTROS MUNICIPIOS DE LA REGIÓN CARIBE E IGUALMENTE CON LA PRECARIA OFERTA MUNICIPAL. LAS EMPRESAS AGROINDUSTRIALES EXIGEN FUNDAMENTALMENTE ACCESIBILIDAD AL MERCADO, COMPETITIVIDAD DE LOS FACTORES DE PRODUCCIÓN -MANO DE OBRA, ENERGÍA, Y DEMÁS SERVICIOS DOMICILIARIOS- Y UN BUEN SERVICIO DE TRANSPORTE.

UNA SEGUNDA APUESTA SE PUEDE REALIZAR CON BASE AL PROCESO DE DESTERRITORIALIDAD DEL ÁREA METROPOLITANA. EL EFECTO POSITIVO DE ESTE PROCESO PODRÍA SER CAPITALIZADO POR EL MUNICIPIO EN PRIMERA PARTE MEDIANTE INSTRUMENTOS DE POLÍTICA TRADICIONAL MEDIANTE MEDIDAS DE “APERTURA ESPACIAL SELECTIVA” EN DONDE EN DONDE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL INTERVIENE MEDIANTE NORMATIVIDAD, SERVICIOS E INDUSTRIALES LAS NUEVAS LOCALIZACIONES EN EL MUNICIPIO. LA APERTURA ESTARÍA EN LA BÚSQUEDA DE PROYECTOS QUE MOVILICEN LOS RECURSOS MUNICIPALES -HUMANOS, NATURALES- Y SIRVAN PARA LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES BÁSICAS. IGUALMENTE LA APERTURA ESPACIAL SELECTIVA DEBE ESTAR FUNDAMENTADA EN ASPECTOS CUANTITATIVOS Y ESTRUCTURALES DEL DESARROLLO MUNICIPAL CREANDO DIVERSIDAD DE OPORTUNIDADES DE EMPLEO.

## MATRIZ SÍNTESIS DEL ANÁLISIS EXTERNO

Probabilidad de ocurrencia	Alto			<ul style="list-style-type: none"> <li>Conurbación con Barranquilla</li> <li>Oleadas Migratorias por metropolización municipal</li> </ul>
	Medio	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ley Organica Territorial</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Oleadas tecnológica por metropolización municipal</li> <li>Capital departamental en el municipio de Sabanalarga</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Modificación de la Ley de transferencias</li> </ul>
	Bajo		<ul style="list-style-type: none"> <li>Compromiso del Área Metropolitana en el desarrollo municipal</li> <li>Cumplimiento del Pot Metropolitano</li> <li>Construcción de un Pot Cocertado departamental</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aparición del conflicto armado en el Municipio</li> <li>Cambio del Modelo educativo nacional</li> <li>Construcción autopista Metropolitana</li> </ul>
		Bajo	Medio	Alto
		Nivel de Impacto		

MATRIZ SÍNTESIS DEL ANÁLISIS EXTERNO

## NOTAS FINALES

## ANÁLISIS INTERNO

EL PROPÓSITO DEL ANÁLISIS INTERNO ES IDENTIFICAR LOS PUNTOS FUERTES Y DÉBILES QUE PRESENTA EL MUNICIPIO EN CADA UNO DE LOS COMPONENTES DE LA OFERTA DEL SISTEMA FUNCIONAL, EN ESTE ANÁLISIS EXPLORAREMOS EL MUNICIPIO DESDE LA ÓPTICA DE LA OFERTA CON EL OBJETO DE CONTRASTAR EL GRADO DE CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS PARA QUE EL MUNICIPIO LLEGUE A SER MÁS COMPETITIVO Y HABITABLE.

EN EL ANÁLISIS INTERNO DEL MUNICIPIO SE TENDRÁN EN CUENTA LOS ASPECTOS POSITIVOS Y NEGATIVOS QUE MÁS PUEDAN AFECTAR EL DESARROLLO SOCIO ECONÓMICO. EL PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO NO BUSCA CORREGIR TODAS LAS DEBILIDADES NI POTENCIAR TODOS LOS PUNTOS FUERTES, YA QUE ALGUNOS DE LOS ATRIBUTOS ANALIZADOS PUEDEN RESULTAR POCO RELEVANTES PARA ALCANZAR LOS REQUISITOS DE COMPETITIVIDAD Y HABITABILIDAD.

DENTRO DE ESTE CONTEXTO EL OBJETIVO ÚLTIMO DEL ANÁLISIS INTERNO ES RELACIONAR LOS PUNTOS FUERTES DEL MUNICIPIO CON LOS PUNTOS FUERTES DE LOS COMPETIDORES. EN ESTE MARCO PUEDE AFIRMARSE QUE TODOS LOS ATRIBUTOS NO PRESENTAN EL MISMO GRADO DE SIGNIFICACIÓN EN EL MOMENTO DE FIJAR LOS PUNTOS FUERTES Y DÉBILES DEL MUNICIPIO. DE ESTA MANERA PODEMOS OBTENER UNA MATRIZ EN LA CUAL EMERGEN CUATRO POSIBILIDADES:

- 6 ATRIBUTOS IMPORTANTES EN LOS CUALES EL MUNICIPIO OBTIENE UN RENDIMIENTO BAJO. AQUÍ LAS MEJORES CRÍTICAS NO SON NECESARIAS.
- 7 ATRIBUTOS IMPORTANTES, DONDE EL MUNICIPIO ES FUERTE, POR LO TANTO HAY QUE MANTENER ESFUERZOS.
- 8 ATRIBUTOS POCO IMPORTANTES, DONDE EL RENDIMIENTO ES BAJO. CONSECUENTEMENTE LOS ATRIBUTOS PRESENTAN BAJA PRIORIDAD.
- 9 ATRIBUTOS POCO IMPORTANTES DONDE EL MUNICIPIO OBTIENE UN ALTO RENDIMIENTO. QUIZÁS SE ESTÁ SOBRE INVIRTIENDO EN ESTOS ATRIBUTOS.

LOS PUNTOS FUERTES Y DÉBILES DEL MUNICIPIO SE RELACIONARÁN CON LAS TENDENCIAS DEL ENTORNO, LAS EXIGENCIAS DE LA DEMANDA Y EL POSICIONAMIENTO DE LOS COMPETIDORES. DE ESTA FORMA SE VALORAN LAS APORTACIONES OBTENIDAS A LO LARGO DEL ANÁLISIS EXTERNO PARA OBTENER EL MÁXIMO PROVECHO DEL ANÁLISIS INTERNO.

### COMPONENTES BÁSICOS DE LA OFERTA MUNICIPAL.

LOS COMPONENTES DE LA OFERTA DEL MUNICIPIO DE GALAPA, SON AQUELLOS ELEMENTOS DEL SISTEMA FUNCIONAL DEL MUNICIPIO SOBRE LOS CUALES SE TIENE LA CAPACIDAD DE ACTUACIÓN DIRECTA, EN CONTRAPOSICIÓN CON LOS COMPONENTES DE LA DEMANDA Y DEL ENTORNO SOBRE LOS CUALES LAS POSIBILIDADES DE MANIPULACIÓN SON LIMITADAS O INEXISTENTES. A CONTINUACIÓN SE DESCRIBEN LOS ASPECTOS DE LOS COMPONENTES BÁSICOS DE LA OFERTA SOBRE LOS CUALES EL PLAN ESTRATÉGICO PRESTARÁ MAYOR ATENCIÓN.

1. SISTEMA FÍSICO-BIÓTICO MUNICIPAL. ANTE LA AUSENCIA DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EL PLAN DE DESARROLLO ABORDA ESTE COMPONENTE QUE SERVIRÁ PARA LA CONFORMACIÓN DEL MODELO FÍSICO MUNICIPAL.
2. INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y DEMOGRAFÍA.
3. FORMACIÓN Y EDUCACIÓN.
4. MEDIO AMBIENTE.
5. BASE ECONÓMICA.
6. SISTEMAS DE TRANSPORTE
7. SISTEMAS DE TELECOMUNICACIONES.

## CAPÍTULO I GEOSISTEMA EN EL MUNICIPIO DE GALAPA, CUENCA MEDIA DE ARROYO GRANDE.

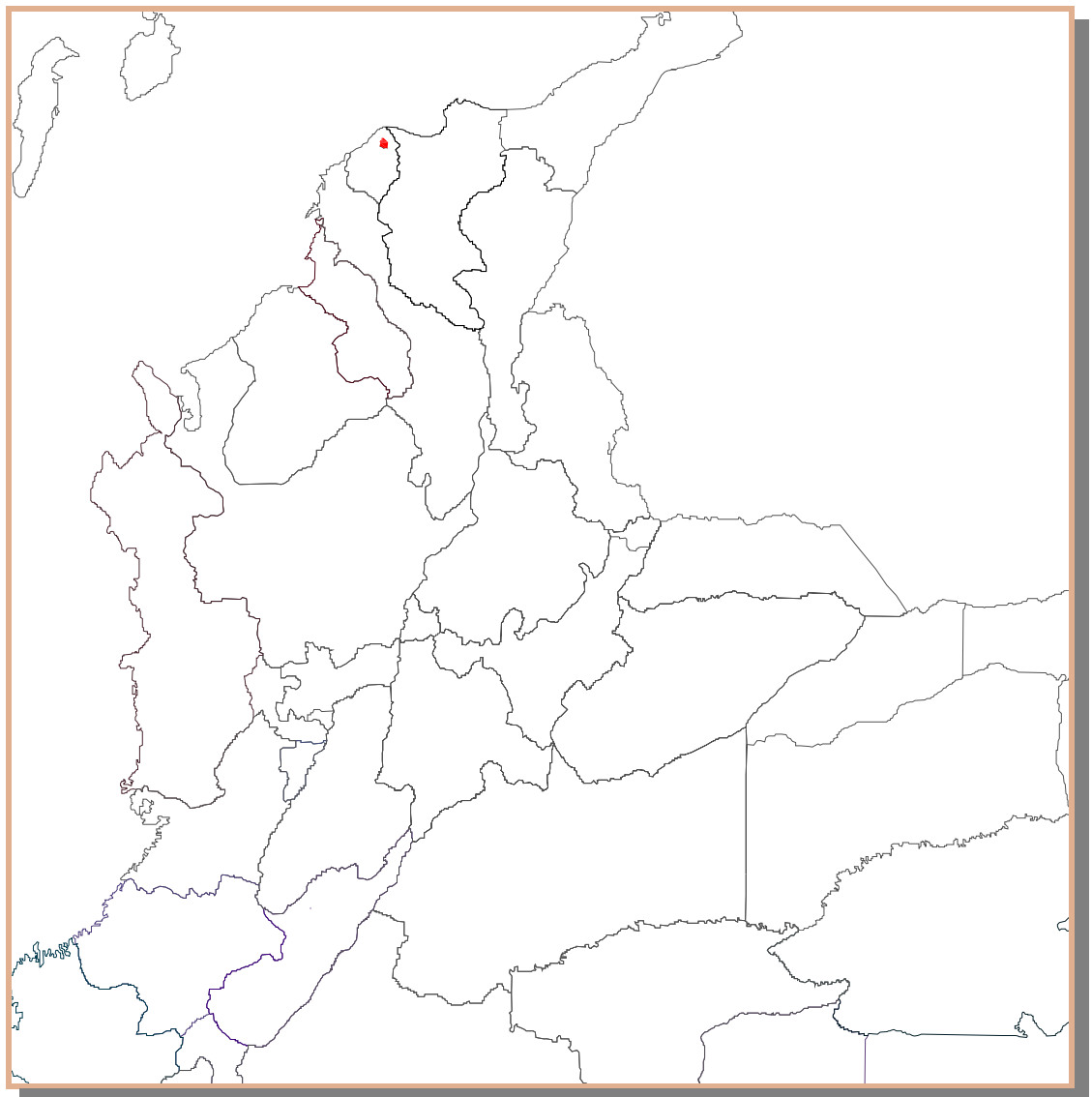
### DESARROLLO POLÍTICO ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE GALAPA

PORTE DE LA ENTREGA DEL ASENTAMIENTO INDÍGENA QUE CONSTABA DE 37 INDIOS “ÚTILES” EN ENCOMIENDA EN EL AÑO 1538, POR DISPOSICIÓN DE LA CORONA ESPAÑOLA Y EN ORDEN “AL REPARO A LOS AGRAVIOS QUE SE HAN HECHO A DICHS NATURALES” LAS AUTORIDADES ESPAÑOLAS DESLINDAN UN GLOBO DE TERRENO PARA EL ESTABLECIMIENTO DEL RESGUARDO DE INDÍGENAS DE GALAPA, EN 1873 ES DECLARADO MUNICIPIO, EN 1926 EL MUNICIPIO DE GALAPA TRASLADÓ A SU PATRIMONIO LAS TIERRAS DEL ANTIGUO RESGUARDO INDÍGENA OBTENIENDO EL TÍTULO DE PROPIEDAD DE LA SUPERFICIE Y EL SUBSUELO MEDIANTE LA DECLARACIÓN DE VACANCIA DEL RESGUARDO POR EL “ABANDONO Y DESAPARICIÓN DE LAS FAMILIAS INDÍGENAS QUE LO COMONÍAN”.

LA DECLARACIÓN DE VACANCIA LA REALIZA EL GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO DEL AÑO 1926 CON ARREGLO A LA LEY 55 DE 1905, Y POR ÚLTIMO EN EL AÑO 1998 POR MEDIO DE UN REFERÉNDUM, POLÍTICAMENTE EL MUNICIPIO DE GALAPA ES PARTE DEL ESPACIO DOMINANTE - ÁREA METROPOLITANA-.

### LOCALIZACIÓN EN EL PAÍS

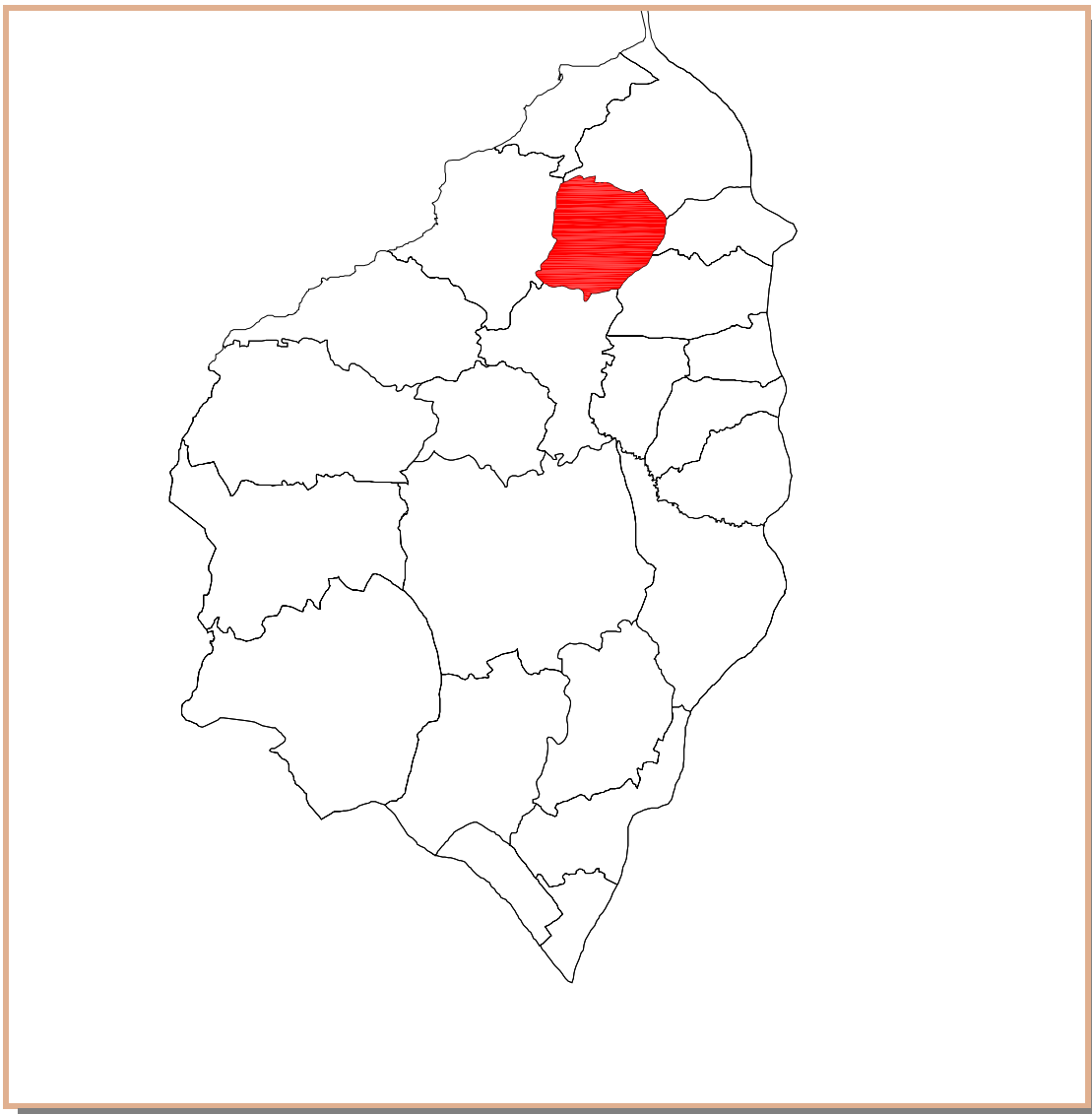
EL MUNICIPIO SE ENCUENTRA LOCALIZADO EN EL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO, SU CABECERA ESTÁ LOCALIZADA A LOS 10º 53' 30" DE LATITUD NORTE Y 74º 53' 15" DE LONGITUD OESTE. ALTURA SOBRE EL NIVEL DEL MAR: 50 M. TEMPERATURA MEDIA: 26,6º C. DISTA DE BARRANQUILLA 13 KM.



MAPA 6 LOCALIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN EL PAÍS

**LOCALIZACIÓN EN EL DEPARTAMENTO**

EL MUNICIPIO ESTÁ SITUADO EN EL ÁREA CENTRAL Y NORTE DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO.



MAPA 7 LOCALIZACIÓN DEL MUNICIPIO EN EL DEPARTAMENTO

**ÁREA DEL MUNICIPIO**

EL MUNICIPIO DE GALAPA OCUPA UNA EXTENSIÓN TOTAL DE 98 KM<sup>2</sup>.

**LÍMITES GEOGRÁFICOS DEL MUNICIPIO**

**LÍMITES CON LOS MUNICIPIOS VECINOS**

DE ACUERDO CON LA DIVISIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO, EL MUNICIPIO DE GALAPA LIMITA:

TABLA 8 LÍMITES CON LOS MUNICIPIOS VECINOS	
AL NORTE:	BARRANQUILLA
AL SUR:	BARANOA Y MALAMBO
AL ORIENTE:	MALAMBO Y SOLEDAD
AL OCCIDENTE:	TUBARÁ

LÍMITES CON BARRANQUILLA

LÍMITES GEOGRÁFICOS DEL MUNICIPIO DE GALAPA CON BARRANQUILLA. PARTIENDO DEL LUGAR DENOMINADO LAS TRES CRUCES EN LOS TERRENOS DEL SEÑOR PEDRO DE AVILA, DONDE CONCURREN LOS TERRITORIOS DE LOS MUNICIPIOS DE BARRANQUILLA, GALAPA Y SOLEDAD, SE SIGUE EN DIRECCIÓN GENERAL NOROESTE (NO) POR EL BORDE OCCIDENTAL DEL CAMINO DE "EL LIMÓN" , QUE MÁS ADELANTE TOMA EL NOMBRE DE "CAMINO DE SAN JOSÉ", HASTA ENCONTRAR EL BORDE SUR (S) DE LA CARRETERA DE LA CORDIALIDAD, PUNTO SITUADO A TRES MILÍMETROS AL ORIENTE DEL ARROYO CAÑA MEDIDOS EN LA AEROFOTOGRAFÍA DEL VUELO -R 48 NÚMERO II DE LA FAJA 6. DONDE SE COLOCARÁ UN MOJÓN, SE CONTINÚA AL OCCIDENTE POR EL BORDE Y CARRETERA MENCIONADOS HASTA ENCONTRARSE FRENTE AL CAMINO QUE DE EL TAMARINDO CONDUCE A GUACAMAYA, LUGAR QUE SE AMOJONARÁ; SE ATRAVIESA LA CARRETERA Y SE SIGUE EN DIRECCIÓN GENERAL NOROESTE (NO) POR EL BORDE SUR (S) DE ÉSTE ÚLTIMO CAMINO HASTA ENCONTRAR EL SITIO DENOMINADO LA CRUZ DEL DIVIDIVI, DONDE SE COLOCARÁ UN MOJÓN, NORTE (N) POR EL BORDE OCCIDENTAL (O) DEL CAMINO QUE CONDUCE AL CASERÍO DE JUAN MINA, HASTA ENCONTRAR LA LOMA DE "LOS CHIVOS", SITIO QUE SE AMOJONARÁ; SE SIGUE AL OCCIDENTE (O) POR TODO EL DIVORCIO DE AGUAS DE ESTA LOMA HASTA ENCONTRAR EL BORDE SUR (S) DEL CAMINO DE SANTA RITA ENCONTRÁNDOSE POR DICHO BORDE Y EN LA MISMA DIRECCIÓN OCCIDENTAL HASTA ENCONTRAR EL BORDE SUR (S) DE LA CARRETERA A TUBARÁ; SE SIGUE AL SUROESTE (SO) MUY CERCA DE LA CIÉNAGA DE EL SALADO, PUNTO DE CONCURSO DE LOS TERRITORIOS DE LOS MUNICIPIOS DE BARRANQUILLA, GALAPA, PUERTO COLOMBIA Y TUBARÁ, FINAL DE LA LÍNEA LIMÍTROFE DESCRITA Y QUE SE AMOJONARÁ". -ORDENANZA 15 DE 1961-

LÍMITES GEOGRÁFICOS DEL MUNICIPIO DE GALAPA CON SOLEDAD.

PARTIENDO DEL SITIO DENOMINADO ESQUINA DE "EL UVERO", LUGAR DONDE CONCURREN LOS TERRITORIOS DE LOS MUNICIPIOS DE SOLEDAD, GALAPA Y BARANOA, SE SIGUE EN DIRECCIÓN GENERAL NORDESTE (NE), POR EL BORDE OCCIDENTAL (O) DEL CAMINO DE "EL UVERO", PASANDO POR EL PUNTO DENOMINADO "EL CARIÑO" HASTA ENCONTRAR UN AFLUENTE DEL ARROYO CARACOLÍ, QUE VIENE EN DIRECCIÓN GENERAL NORTE (N) Y NACE DEL CAMINO CORRAL NUEVO, CONTINUÁNDOSE POR DICHO ARROYO, AGUAS ARRIBA, HASTA ENCONTRAR EL CAMINO CORRAL NUEVO, QUE MÁS ADELANTE TOMA EL NOMBRE DE "EL ANON", EN DIRECCIÓN GENERAL NOROESTE (NE) HASTA ENCONTRAR EL LUGAR LLAMADO LAS TRES CRUCES, PUNTO DE CONCURSO DE LOS TERRITORIOS DE LOS MUNICIPIOS DE SOLEDAD, GALAPA Y BARRANQUILLA. ORDENANZA 15 DE 1961

LÍMITES GEOGRÁFICOS DEL MUNICIPIO DE GALAPA CON BARANOA

PARTIENDO DEL SITIO DENOMINADO CEIBA DE LECHE, EN LA LOMA DE LOS LECHOSOS Y POR DONDE PASA EL CAMINO DE LOS LECHOSOS, LUGAR DONDE CONCURREN LOS TERRITORIOS DE LOS MUNICIPIOS DE GALAPA, BARANOA Y TUBARÁ, CUYAS COORDENADAS SON: X:1.692. 705 MTS Y: 905.170 MTS., DONDE SE COLOCARÁ UN MOJÓN, SE SIGUE EN DIRECCIÓN GENERAL SURESTE (SE), POR EL BORDE SUR (S) DEL CAMINO CITADO, HASTA ENCONTRAR EL BORDE SUR (S) DEL CAMINO DE MEGUA, DONDE SE COLOCARÁ UN MOJÓN; SE SIGUE EL BORDE SUR (S) Y EN DIRECCIONES SURESTE (SE), NORDESTE (NE) Y SURESTE (SE) DE ESTE ÚLTIMO CAMINO HASTA ENCONTRAR EL BORDE OCCIDENTAL (O) DE LA CARRETERA DE LA CORDIALIDAD, PUNTO QUE SE AMOJONARÁ CUYAS COORDENADAS SON X: 1,691.060 MTS. Y: 910.110.MTS. SE CONTINÚA EN DIRECCIÓN GENERAL NOROESTE (NE) POR EL BORDE Y CARRETERA MENCIONADOS HASTA ENCONTRAR EL BORDE NORTE (N) DEL ANTIGUO CAMINO.

EXAMEN DE LOS LÍMITES MUNICIPALES

NUEVAMENTE ANTE LA AUSENCIA DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPAL EL PLAN DE DESARROLLO ACOMETE ESTE ANÁLISIS.

DOMINIO DEL SUELO Y SUBSUELO

MEDIANTE ESCRITURA N° 1447 DEL 15 DE JUNIO DE 1926 OTORGADA EN LA NOTARÍA SEGUNDA DE BARRANQUILLA, EN LA CUAL CONSTA QUE EL MUNICIPIO DE GALAPA CUMPLIÓ CON LAS EXIGENCIAS DE LA LEY 55 DE 1905 Y SE HIZO TITULAR DE LA SUPERFICIE Y DEL SUBSUELO DE LAS TIERRA DEL ANTIGUO RESGUARDO DE INDÍGENAS DE GALAPA.

VERIFICACIÓN DE LOS LÍMITES DE DOMINIO

LA VERIFICACIÓN DE LOS LÍMITES DE DOMINIO, PROPIEDAD DEL SUELO Y SUBSUELO REALIZADA POR EL MAGISTRADO ANÍBAL CARDOSO GAITÁN, LOS PERITOS PRINCIPALES SANTIAGO GUARÍN Y CARLOS H. LACOUTURE DURANTE LOS DÍAS 30 Y 31 DE ENERO Y 12 Y 3 DE FEBRERO DE 1947 EN DONDE EN EL DICTAMEN PERICIAL SE IDENTIFICARON Y VERIFICARON LOS LINDEROS DEL DESLINDE DE LOS TERRENOS A NOMBRE DEL RESGUARDO INDÍGENA EN 1778. IGUALMENTE QUE LOS LINDEROS DE LAS ESCRITURAS 443 DE 1945 Y 1447 DE 1926 FUERON IDENTIFICADOS PLENAMENTE Y COMPROBARON QUE FORMA UNA FIGURA GEOMÉTRICA PERFECTAMENTE CERRADA EN FORMA DE CIRCUNFERENCIA A UNA DISTANCIA DE UNA LEGUA DE LA CABECERA MUNICIPAL.

TÍTULOS

LOS TÍTULOS DEL MUNICIPIO DE GALAPA SON 2 :

- I. LA ESCRITURA 443 DE 2 DE JUNIO DE 1944 DE LA NOTARIA SEGUNDA DE CARTAGENA



2. ESCRITURA N 1447 OTORGADA ANTE EL NOTARIO SEGUNDO DE BARRANQUILLA EL 15 DE JUNIO DE 1926.

EL MUNICIPIO DE GALAPA FUE EL ADQUIRIENTE MEDIANTE LA ESCRITURA 1447 DE LOS DERECHOS DEL RESGUARDO INDIGNA DESCRITO EN LA ESCRITURA 443 DE 2 DE JUNIO DE 1944. LA LEY 55 DE 1905 ADSCRIBIÓ A LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS -GOBERNADORES DE LOS DEPARTAMENTOS- LA FACULTAD DE HACER LAS DECLARACIONES DE VACANCIA EN FAVOR DE LOS MUNICIPIO Y DE OTORGAR EL TITULO CORRESPONDIENTE.

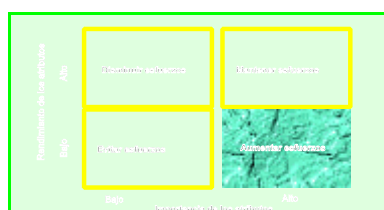
EN ESTE ORDEN DE IDEAS: LOS LÍMITES DE LAS TIERRAS DEL RESGUARDO DE INDÍGENAS DESLINDADAS POR LAS AUTORIDADES ESPAÑOLAS EN 1778 Y QUE QUEDARON ABANDONADAS POR EXTINCIÓN DE LAS FAMILIAS QUE COMPOÑÍAN LA PARCIALIDAD INDÍGENA Y QUE CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO EN LA LEY 55 DE 1905 Y QUE MEDIANTE LA RESOLUCIÓN DEL 31 DE MAYO DE 1926 PROFERIDA POR EL GOBERNADOR DEL ATLÁNTICO GENERAL EPARQUIO GONZÁLEZ Y QUE CON BASE A DICHA RESOLUCIÓN EL FISCAL DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE BARRANQUILLA, OTORGÓ LA ESCRITURA N 1447 OTORGADA ANTE EL NOTARIO SEGUNDO DE BARRANQUILLA EL 15 DE JUNIO DE 1926; NOS PERMITE SACAR UNA PRIMERA CONCLUSIÓN

**LOS LIMITES DE LA ESCRITURA 1447 Y LOS LIMITES DEL DESLINDE DE 1778 SON COINCIDENTES Y LA CESIÓN LE CONFIRIÓ A MUNICIPIO DE GALAPA DERECHOS SOBRE SUELO Y SUBSUELO.**

POR LAS LEYES REGULADORAS DE LAS PROPIEDADES ABANDONADAS POR SUS DUEÑOS Y QUE EN NUESTRO CASO CORRESPONDEN A LAS TIERRAS DEL RESGUARDO INDÍGENA DE GALAPA Y QUE FUERON TRASLADADAS AL PATRIMONIO DE MUNICIPIO DE GALAPA EN 1926 NOS PERMITE SACAR UNA SEGUNDA CONCLUSIÓN:

**DESDE QUE LAS TIERRAS SE ADJUDICARON A LA PARCIALIDAD INDÍGENA LLAMADA RESGUARDO INDÍGENA DE GALAPA EN 1778, LA CORONA ESPAÑOLA Y DESPUÉS LA NACIÓN SE DESPRENDIÓ DE LA PROPIEDAD DE LAS MISMAS.**

#### DESLINDE DEL MUNICIPIO DE GALAPA



LA ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DEL ATLÁNTICO MEDIANTE LA ORDENANZA N 15 DE 1961 RATIFICÓ EL DESLINDE DE LOS MUNICIPIOS DE BARRANQUILLA, SOLEDAD, MALAMBO, SABANAGRANDE Y PALMAR DE VARALA Y SE DICTARON OTRAS DISPOSICIONES DESCONOCIÓ LA TITULARIDAD DEL MUNICIPIO DE GALAPA SOBRE EL SUELO Y EL SUBSUELO.

LAS FACULTADES LEGALES DE LA ASAMBLEA DEPARTAMENTAL NO LA FACULTABAN A ORDENAR Y FIJAR LOS LÍMITES DE ALGÚN MUNICIPIO O MUNICIPIOS DENTRO DE UN TERRITORIO QUE DESDE EL AÑO 1778 LA NACIÓN SE DESPRENDIÓ DE LA PROPIEDAD DE LOS MISMOS. LO CUAL NOS PERMITE SACAR UNA TERCERA CONCLUSIÓN

**LAS FACULTADAS OTORGADAS POR LOS ARTÍCULOS 12 Y 17 DEL DECRETO 803 DE 1940 REGLAMENTARIO DE LA LEY 62 DE 1939 NO LE OTORGABA FACULTADES LEGALES A LA ASAMBLEA DEL ATLÁNTICO, PARA FIJAR LOS LÍMITES DE UNO O VARIOS DE LOS MUNICIPIOS VECINOS AL MUNICIPIO DE GALAPA DENTRO DE LO QUE FUERA EL RESGUARDO INDÍGENA DE GALAPA, POR LO QUE ESTE GLOBO DE TERRENO ES PROPIEDAD PRIVADA DEL MUNICIPIO DE GALAPA, Y EL GOBERNADOR CON FUNDAMENTO EN LA LEY 55 DE 1905 ADJUDICÓ O CEDIÓ MEDIANTE RESOLUCIÓN DEL 31 DE MAYO DE 1926 Y CON BASE A ESTA RESOLUCIÓN EL FISCAL DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE BARRANQUILLA OTORGÓ LA ESCRITURA DE CESIÓN N 1447.**

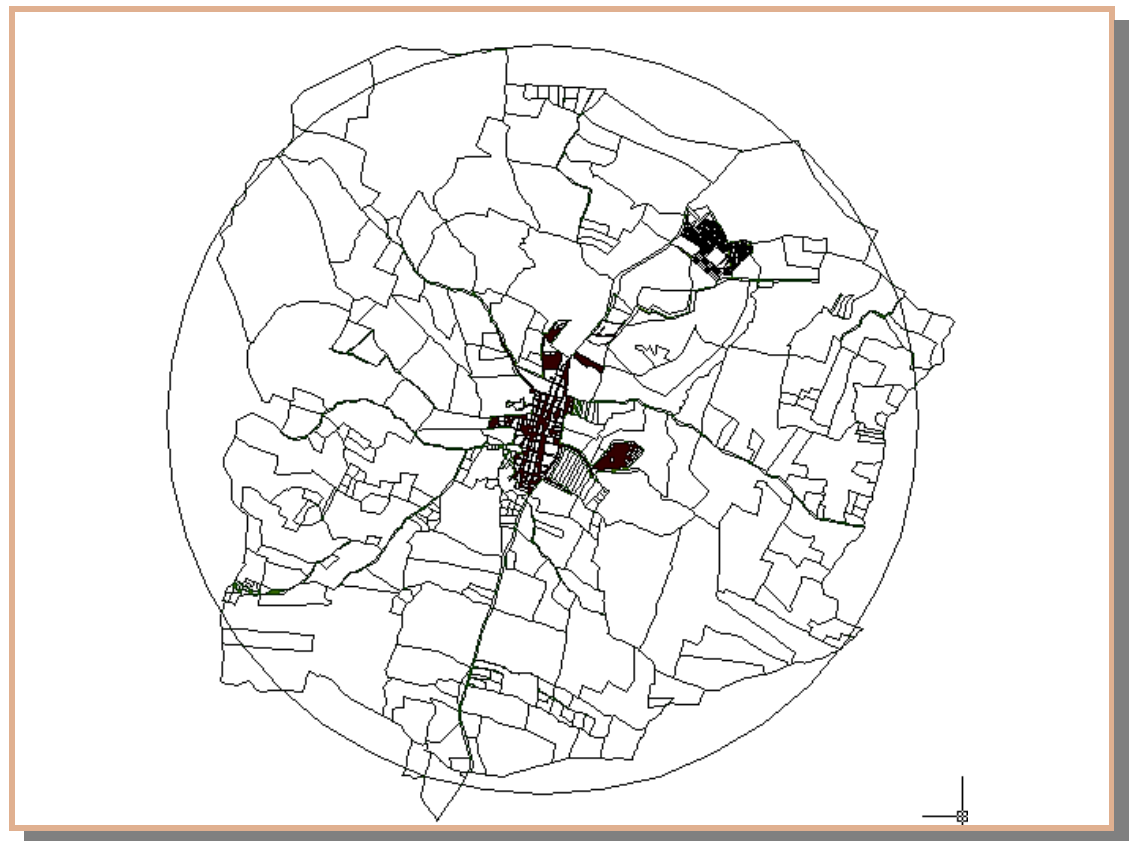
POR LO TANTO LOS LIMITES DEL MUNICIPIO DE GALAPA DEBEN SER COMO MÍNIMO LOS LÍMITES DEL RESGUARDO DE INDIOS.

#### DESLINDE DE LOS TERRENOS

CONSTA DE LA DILIGENCIA DE DESLINDE VERIFICADA EN 1778 EN LOS TERRENOS DEL PRECITADO

PARA EL RESGUARDO 1778

RESGUARDO, QUE ELLOS FUERON ENTREGADOS A LOS NATURALES BAJO ESTOS LINDEROS: “DEL PUNTO O PARAJE LLAMADO “FILA DE CACARAMOA” Y CON RUMBO PARA EL LADO DE ARRIBA SE PASÓ POR UN PALO DE DIVIDIVI EN EL CAMINO PARA EL PUEBLO DE TUBARÁ DONDE SE FIJÓ UNA CRUZ, PASANDO LUEGO POR LA LÍNEA DE LAS TIERRAS DE MALEMBY Y LAS DE JUAN DE LA HOZ DE MEQUEJO, A LLEGAR A LA ORILLA DE LA ALDEA DE JUAN MINA, PASANDO DE ALLÍ A UN ÁRBOL DE TAMARINDO Y POLVILLO EN EL CAMINO DE GALAPA PARA BARRANQUILLA. DE LOS ÁRBOLES DE TAMARINDO Y POLVILLO, COGIENDO EL RUMBO POR DONDE SALE EL SOL SE LLEGA AL PUNTO CONOCIDO CON EL NOMBRE DE SIERRA DEL INDIO EN EL CAMINO DE GALAPA PARA SOLEDAD, DE ALLÍ EN RUMBO DERECHO A LOMAS DE SEVILLA, DONDE LINDA CON LAS TIERRAS DEL RESGUARDO DE INDÍGENAS DE MALAMBO, Y EN RUMBO PARA ABAJO A ENCONTRAR LAS TIERRAS DE SAN JOSÉ DE PROPIEDAD PARTICULAR, EN RUMBO DERECHO A ENCONTRAR LA LOMA DE CHUPA CHUPA. DE LA LOMA DE CHUPA CHUPA, EN DIRECCIÓN PARA LA PARROQUIA DE BARANOA SE LLEGA A LOS PALOS DE LA MADERA QUE LLAMAN OLIVO, EN EL CAMINO DE BARANOA PARA GALAPA. Y DE ALLÍ TOMANDO EL RUMBO POR DONDE SALE EL SOL, SE LLEGA A LAS TIERRAS DE SAN FRANCISCO DE ASÍS DE PALATINO PASANDO POR LOMA DE PITAL, Y RUMBO AL CERRO DE LA MOJANA, PASANDO POR ENCIMA DE ESTE CERRO, SE LLEVA A LAS CEIBAS BLANCAS LIMITANDO CON LAS TIERRAS DE TUBARÁ O DEL RESGUARDO DE INDÍGENAS DE ESTE NOMBRE. DEL PARAJE DE LAS CEIBAS BLANCAS RUMBO DE ABAJO PARA ARRIBA DEL LADO DEL PONIENTE SE PASA POR LOMA O FILA DE GUAIMARAL, LINDEROS DEL RESGUARDO DE INDÍGENAS DE TUBARÁ, Y SE LLEGA EN RUMBO RECTO A LA FILA DE CACARAMOA, DONDE SE COMENZÓ LA DILIGENCIA”.

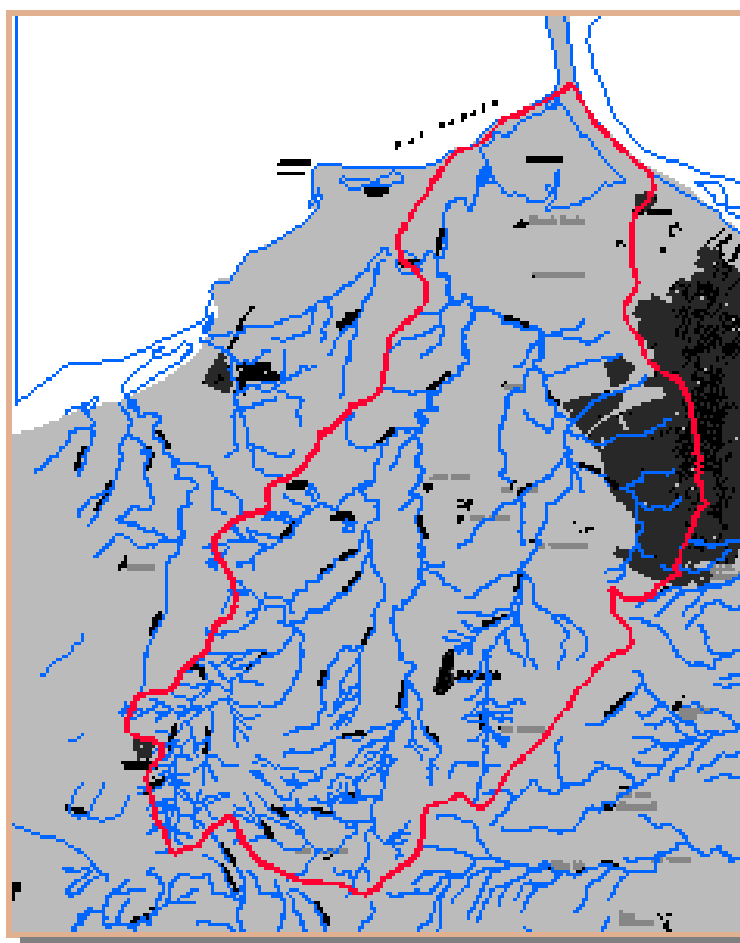


MAPA 8 CÍRCULO LÍMITE DEL RESGUARDO INDÍGENA

SE AGREGA QUE LOS TERRENOS DE GALAPA SE CONOCEN TAMBIÉN CON ESTOS LINDEROS: “TENIENDO LA FIGURA DE UN CÍRCULO CUYO RADIO ES DE UNA LEGUA CASTELLANA MEDIDA DESDE LA PUERTA DE LA IGLESIA DE GALAPA, Y CUYO DIÁMETRO ES DE DOS LEGUAS CON CENTRO EN LA MISMA PUERTA DE LA IGLESIA, SE PRECISAN LOS SIGUIENTES PUNTOS: CAMINO DE GALAPA A SOLEDAD SOBRE EL PLAN DE LA SIERRA, UN ÁRBOL DE CAÑAHUATE ANTIGUO; DE ESTE PUNTO SIGUIENDO PARA EL NORTE SE LLEGA A LA FALDA DEL PONIENTE DEL CERRO DE SEVILLA E INCLINANDO EL RUMBO PARA LA POSTURA DEL SOL, SE PASA POR LO QUE FUE SABANA DE LA CRUZ; SE SALE AL CAMINO QUE VA PARA BARRANQUILLA, SE SIGUE PASANDO POR EL JAGÜEY DE LOMA ARENA CABECERA DE ARROYO PIEDRA, BAJOS DE MAMONAL A SALIR AL CAMINO DE GALAPA PARA JUAN MINA EN EL PUNTO DE LA CRUZ DE DIVIDIVI Y POZA DE REGALADO; DE ALLÍ INCLINANDO A LA IZQUIERDA SE PASA EN MEDIO DE LOS ACHIOTES Y LOMA

DE ALMAGRE; ADELANTE(SIC) DEJANDO ADENTRO LA CIÉNAGA DE AGUADULCE Y A LA DERECHA LA DEL SALADO, SE LLEGA A LA ANTIGUA POSESIÓN DE CANTILLO EN EL PAJAL. DE ALLÍ YA EN RUMBO PARA EL SUR Y LINDANDO CON LAS TIERRAS DE EL CARMEN O MALEMBÁ DE PROPIEDAD PARTICULAR SE PASA POR UN MONTÓN DE PIEDRAS, ANTIGUO O MOJÓN, EN CUATRO BOCAS, HASTA LLEGAR A LA CRUZ DEL CARMEN EN EL CAMINO DE TUBARÁ PARA GALAPA, DONDE SE TOCAN EL RESGUARDO DE LOS ANTIGUOS INDÍGENAS DE AQUEL PUEBLO CON EL DE LOS DE ÉSTE. DE ALLÍ LINDANDO CON LAS TIERRAS DE MEGUA DE PROPIEDAD PARTICULAR Y TIRANDO A LA IZQUIERDA, SE PASA POR ABAJO DE CAMPO ALEGRE, POR BONGO CHIQUITO, LA ANTIGUA CASA DE ARROYO CHIQUITO YA EN RUMBO PARA EL ORIENTE Y SE LLEGA AL OLIVO CAMINO DE BARANOÁ PARA GALAPA. DE ALLÍ INCLINANDO SIEMPRE A LA IZQUIERDA Y LIMITANDO CON TIERRAS DE SAN BLAS PROPIEDAD DE LOS COMAS SE PASA POR LOS POTRERITOS, EL CHUPA CHUPA, VOLTEANDO AL NORTE; SE PASA POR DETRÁS DE LAS PALMAS DE SEGOVIA DEJÁNDOLAS ADENTRO Y LINDANDO CON EL RESGUARDO DE MALAMBO VIEJO SE LLEGA POR ARRIBA DE LA SIERRA AL PUNTO DE PARTIDA CAÑAHUATE Y CAMINO DE SOLEDAD”. ESTOS LINDEROS CORRESPONDEN A LA SIGUIENTE ALINDERACIÓN GENERAL DEL MISMO GLOBO: “POR EL NORTE, CON TIERRAS DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA; POR EL SUR CON TERRENOS DE PROPIEDAD PARTICULAR DENOMINADOS MEGUA Y SAN BLAS; POR EL ESTE CON TERRENOS DE MALAMBO Y SOLEDAD; Y POR EL OESTE, CON TERRENOS DE DISTRITO DE TUBARÁ, O SEA DEL ANTIGUO RESGUARDO DE INDÍGENAS DEL MISMO NOMBRE”.

### CUENCA DE ARROYO GRANDE



MAPA 9 LOCALIZACIÓN CUENCA AY. GRANDE  
FUENTE C.R.A.

LA CUENCA DE ARROYO GRANDE COMPRENDE UN ÁREA APROXIMADA DE 250 KM<sup>2</sup>, ENTRE LAS COORDENADAS 900.897 E Y 1.688.897 N Y 919.750 E Y 1.716.536 N, Y PERTENECE A LOS MUNICIPIOS DE BARRANQUILLA, PUERTO COLOMBIA, TUBARÁ, GALAPA Y BARANOA.

EL ÁREA DE LA CUENCA, QUEDA DEFINIDA A PARTIR DEL NACIMIENTO DEL ARROYO GRANDE A LA ALTURA DEL CORREGIMIENTO DE PITAL DE MEGUA EN EL MUNICIPIO DE BARANOA, EXTENDIÉNDOSE HACIA EL NORTE HASTA DESEBOCAR EN LA MARGEN SUROCCIDENTAL DE LA CIÉNAGA DE MALLORQUÍN.

## CARACTERÍSTICAS CLIMÁTICAS

EL CLIMA ES DETERMINANTE EN LA EVOLUCIÓN DEL PAISAJE, HA SIDO DEFINIDO COMO EL CONJUNTO DE FENÓMENOS METEOROLÓGICOS QUE CARACTERIZAN EL ESTADO MEDIO DE LA ATMÓSFERA EN UN LUGAR DETERMINADO DE LA SUPERFICIE TERRESTRE.

EL TIEMPO ES EL ESTADO DE LA ATMÓSFERA EN UN LUGAR Y MOMENTO DETERMINADOS. POR LO TANTO, EL CLIMA DE UNA REGIÓN RESULTA DEL CONJUNTO DE CONDICIONES ATMOSFÉRICAS QUE SE PRESENTAN TÍPICAMENTE A LO LARGO DE LOS AÑOS. INFLUYE EN TODOS LOS ASPECTOS DE LA VIDA VEGETAL, ANIMAL Y HUMANA.

LAS UNIDADES DE PAISAJE QUEDAN DEFINIDAS EN PARTE POR LA MORFOLOGÍA DE LA SUPERFICIE TERRESTRE QUE A SU VEZ ES MODIFICADA POR LOS PROCESOS ORIGINADOS POR LOS FENÓMENOS CLIMATOLÓGICOS. LA TEMPERATURA Y LA PRECIPITACIÓN, SON LOS DOS PRINCIPALES FACTORES FORMADORES DEL CLIMA, DE CUYA DISTRIBUCIÓN DEPENDE EN GRAN PARTE EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DE UNA REGIÓN.

## PARÁMETROS CLIMATOLÓGICOS

PARA EL ANÁLISIS CLIMÁTICO EN LA ZONIFICACIÓN ECOLÓGICA REQUIERE CONSIDERAR ASPECTOS COMO LA TEMPERATURA, PRECIPITACIÓN DISTRIBUCIÓN DE LLUVIAS, ALTITUD Y/O PISOS BIOCLIMÁTICOS, RÉGIMEN DE HUMEDAD O DISPONIBILIDAD DE AGUA.

### TEMPERATURA

LA TEMPERATURA ES EL GRADO DE CALENTAMIENTO DEL AIRE. EN EL MUNICIPIO EL COMPORTAMIENTO DE LA TEMPERATURA ES DE RÉGIMEN ISOTÉRMICO, CON UN PROMEDIO DE 26.6° C. EL RÉGIMEN DIARIO DE LA CIRCULACIÓN DEL VIENTO, QUE SE MANIFIESTA EN LAS BRISAS DE MAR-TIERRA, MODIFICA FAVORABLEMENTE LA TEMPERATURA.

### PRECIPITACIÓN

OTRO DE LOS FACTORES QUE MODIFICAN EL ESTADO CLIMÁTICO ES LA PRECIPITACIÓN, CUYA DISTRIBUCIÓN DEBE SER ESTUDIADA CON EL FIN DE CONOCER SU RESPECTIVO RÉGIMEN DURANTE EL AÑO, Y ASÍ PODER REALIZAR ANÁLISIS ESPACIALES QUE LLEVEN AL MEJOR APROVECHAMIENTO DE NUESTRO MUNICIPIO.

LA PRECIPITACIÓN ES LA CAÍDA DE AGUA SOBRE LA SUPERFICIE, ES PRODUCIDA POR LA CONDENSACIÓN O PASO DEL AGUA DEL ESTADO GASEOSO AL LÍQUIDO. LA PRECIPITACIÓN ES UNO DE LOS PARÁMETROS MÁS IMPORTANTES QUE DETERMINAN EL ESTADO CLIMÁTICO DE UNA REGIÓN; DE SU DISTRIBUCIÓN DEPENDE TODA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y SOCIAL.

LA PRECIPITACIÓN PROMEDIO ANUAL EN EL DEPARTAMENTO SE ENCUENTRA ENTRE 650 Y 1100 MM. DICIEMBRE Y ABRIL SON LOS MESES DE MENOR LLUVIA Y LOS DE MAYOR PRECIPITACIÓN DE MAYO A NOVIEMBRE, LOS MESES DE AGOSTO, SEPTIEMBRE Y OCTUBRE LOS DE MAYOR INTENSIDAD.

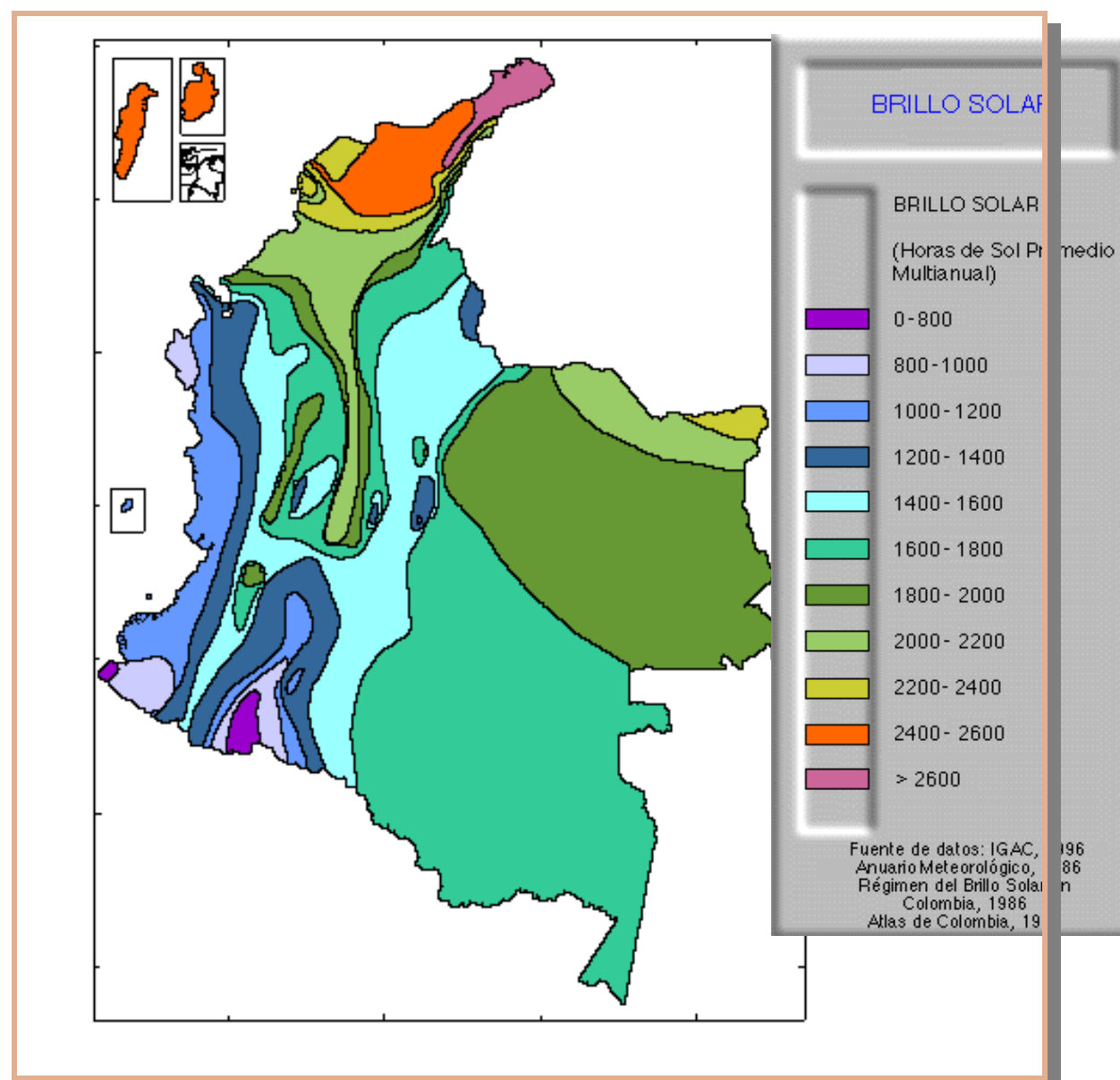
LA PRECIPITACIÓN ANUAL PROMEDIO PARA EL MUNICIPIO DE GALAPA ES DE 980 MM. SU PRESENTACIÓN OBEDECE A UN PATRÓN BIMODAL, LOS MÁXIMOS VOLÚMENES DE PRECIPITACIÓN SE PRESENTAN EN EL SEGUNDO PERÍODO CORRESPONDIENTE A LOS MESES DE SEPTIEMBRE Y OCTUBRE SIENDO ESTE ÚLTIMO EL QUE PRESENTA EL MÁXIMO CON UN VALOR POR DEBAJO A LOS 200MM EN EL PRIMER PERÍODO QUE COMPRENDE LOS MESES DE ABRIL, MAYO Y JUNIO NO SUPERA LOS 150MM. LA PRECIPITACIÓN ES TORRENCIAL Y FUERTEMENTE EROSIVA. LA LLUVIA CAE EN FORMA DE FUERTES AGUACEROS A VECES DE VARIAS HORAS DE DURACIÓN. EN LA PARTE ORIENTAL PREDOMINAN LOS CHAPARRONES DE RELATIVA CORTA DURACIÓN.

DÍAS CON LLUVIA

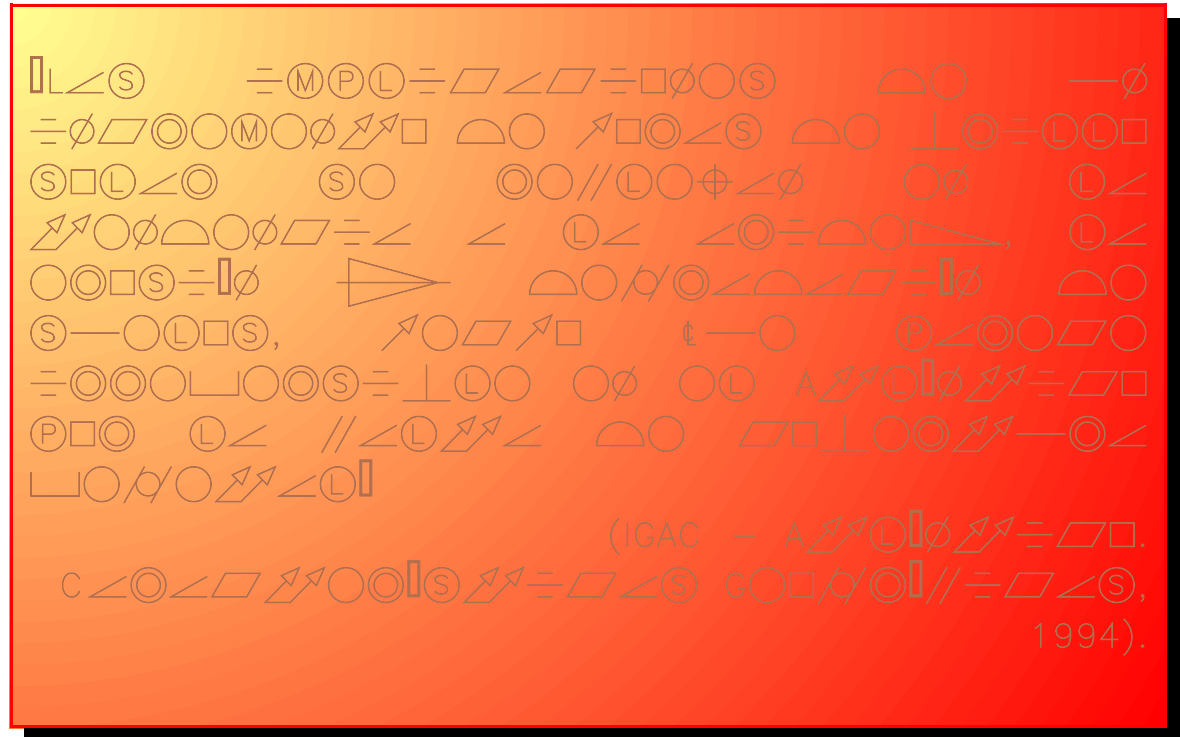
ES DE GRAN IMPORTANCIA CONOCER EL VOLUMEN DE PRECIPITACIÓN, ASÍ COMO LA CANTIDAD TOTAL DE DÍAS QUE LLUEVE EN EL AÑO, PARA PODER REALIZAR UN BUEN APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS QUE PERMITA EL MEJOR DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DE UNA REGIÓN. EL NÚMERO DE DÍAS CON LLUVIA ESTÁ ESTRECHAMENTE LIGADO CON EL VOLUMEN DE PRECIPITACIÓN, VARIANDO DE FORMA SIMILAR SU DISTRIBUCIÓN ENTRE LAS REGIONES. DICHA VARIACIÓN SE DEBE FUNDAMENTALMENTE A LA DISPOSICIÓN DEL TERRITORIO FRENTE A LAS MASAS DE AIRE Y A LA INTERACCIÓN DE ÉSTAS CON LAS CORDILLERAS. LAS ÁREAS CON MAYOR RÉGIMEN DE PRECIPITACIONES CORRESPONDEN A LAS QUE MÁS DÍAS CON LLUVIA ANUAL PRESENTAN.

BRILLO SOLAR

EL BRILLO SOLAR ESTÁ DETERMINADO POR LA CANTIDAD DE RADIACIÓN SOLAR QUE LLEGA A LA SUPERFICIE DE LA TIERRA. LA MEDIDA SE REGISTRA EN HORAS-SOL, CON AYUDA DE UNOS INSTRUMENTOS LLAMADOS HELIÓGRAFOS, LOS CUALES CONSTAN DE UNA ESFERA DE VIDRIO SOBRE UNA CARTULINA GRADUADA Y COLOCADA SOBRE UNA SUPERFICIE CURVA. LA SUMA DE LAS LONGITUDES QUEMADAS CORRESPONDEN A LAS HORAS DE BRILLO.



MAPA 10 BRILLO SOLAR EN COLOMBIA  
FUENTE ATLAS DE COLOMBIA IGAC.



EL BRILLO SOLAR ESTÁ CONDICIONADO POR LA RADIACIÓN SOLAR, LA CUAL EMPIEZA AL SALIR EL SOL, ALCANZA SU MÁXIMO VALOR HACIA EL MEDIO DÍA Y CESA AL ANOCHECER. LA RADIACIÓN SOLAR NO LLEGA TOTALMENTE A LA SUPERFICIE TERRESTRE DEBIDO AL FENÓMENO DE DEPLECIÓN, MEDIANTE EL CUAL SE PRESENTA UNA PÉRDIDA DE RADIACIÓN CUANDO ESTA ATRAVIESA LA ATMÓSFERA. LA DEPLECIÓN ES PRODUCIDA POR ABSORCIÓN, PUES LOS GASES DE LA ATMÓSFERA ABSORBEN Y TRANSFORMAN LOS RAYOS SOLARES, Y POR DIFUSIÓN, O SEA POR LA DISPERSIÓN DE LOS RAYOS SOLARES PRODUCIDA POR PARTÍCULAS EN SUSPENSIÓN EN LA ATMÓSFERA. DEL TOTAL DE LA RADIACIÓN EMITIDA POR EL SOL, SÓLO EL 45% LLEGA A LA SUPERFICIE. LA RADIACIÓN O BRILLO SOLAR EN EL MUNICIPIO ESTÁ EN RELACIÓN INDIRECTA CON LOS VALORES DE PRECIPITACIÓN; DE AHÍ QUE LA MENOR RADIACIÓN COINCIDE CON EL PERÍODO MÁS LLUVIOSO Y LA MAYOR RADIACIÓN CON LA ÉPOCA MENOS LLUVIOSA Y SECA. LOS MESES DE MAYOR BRILLO SOLAR CORRESPONDEN A DICIEMBRE Y ENERO, CON 228.4 Y 238.5 HORAS/MES RESPECTIVAMENTE Y LOS MENORES REGISTROS SE PRESENTAN EN SEPTIEMBRE Y OCTUBRE CON 130.9 Y 127.0 HORAS/MES (IGAC, 1994).

**HUMEDAD RELATIVA.**

ES EL PORCENTAJE DE VAPOR ATMOSFÉRICO, CONSIDERADO COMO UNA FRACCIÓN DE LA CANTIDAD MÁXIMA QUE EL AIRE PUEDE SOPORTAR, BAJO CIERTAS CONDICIONES DE TEMPERATURA Y PRESIÓN.

EL AGUA QUE SE ENCUENTRA EN LA ATMÓSFERA EN FORMA DE VAPOR DE AGUA, NORMALMENTE ES PRODUCIDA POR LA EVAPORACIÓN DE LA SUPERFICIE DE LA TIERRA; SIN EMBARGO, EN EL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO LA MAYOR PARTE DEL VAPOR PROCEDE DEL PASO DE LAS CORRIENTES DE AIRE SOBRE LOS OCÉANOS. DICHO VAPOR DE AGUA O HUMEDAD ATMOSFÉRICA VARÍA CON LA TEMPERATURA DEL AIRE, CON LA ALTURA SOBRE EL NIVEL DEL MAR Y CON EL TIEMPO (RIEL Y SACHAR, 1984).

EL MUNICIPIO NO CUENTA CON UN ESTUDIO PARA LA HUMEDAD RELATIVA. EN EL DEPARTAMENTO LA HUMEDAD RELATIVA ES ALTAMENTE FLUCTUANTE, ENTRE 68 Y 86 %, SIENDO LAS ESTACIONES MANATÍ Y BASE NAVAL LAS QUE MUESTRAN MAYOR HUMEDAD RELATIVA, CON VALORES ENTRE 81 Y 85% ANUAL. LA ESTACIÓN REPELÓN REGISTRA PROMEDIOS ANUALES DE 75 % Y PROMEDIOS MENSUALES MÍNIMOS DE 68 %, SEGÚN LOS REGISTROS CLIMÁTICOS DE ESTAS ESTACIONES DURANTE 24 AÑOS.

**EL VIENTO**

LOS VIENTOS PREDOMINANTES EN EL MUNICIPIO SON LOS ALISIOS DEL NORESTE; TIENEN UNA DIRECCIÓN NORTE Y SU MAYOR INTENSIDAD SE PRESENTA EN LOS MESES DE FEBRERO Y MARZO.

DURANTE LOS MESES DE NOVIEMBRE Y MAYO, EL VIENTO PROVENIENTE DEL MAR, SOBREPASA LAS BAJAS SERRANÍAS, ARRASTRA LA HUMEDAD SIN PERMITIR LA FORMACIÓN DE NUBES LO QUE

ORIGINA UN PERÍODO SECO. EL ARRASTRE DE LA HUMEDAD DE LA ZONA COSTERA, FAVORECE LAS PRECIPITACIONES, EN EL PIEDEMONTE DE LAS CORDILLERAS CENTRAL Y ORIENTAL.

A NIVEL LOCAL, EL RÉGIMEN DIARIO DE LA CIRCULACIÓN DEL VIENTO SE MANIFIESTA EN LAS BRISAS DE MAR-TIERRA, LAS CUALES BENEFICIAN DIRECTAMENTE LA FAJA ALEDAÑA AL LITORAL.

#### EVAPOTRANSPIRACIÓN

LA EVAPOTRANSPIRACIÓN CORRESPONDE A LA PÉRDIDA DE HUMEDAD DEL SUELO Y EL AIRE ADYACENTE A LA SUPERFICIE POR DOS PROCESOS, LA EVAPORACIÓN Y LA TRANSPIRACIÓN. LA EVAPORACIÓN ES EL "MOVIMIENTO DE MOLÉCULAS LIBRES DE AGUA DE UNA SUPERFICIE HÚMEDA HACIA UNA MASA DE AIRE MENOS SATURADA"; LA EVAPORACIÓN TAMBIÉN PUEDE SUCEDER DESDE EL SUELO, A TRAVÉS DE LOS POROS DEL MISMO, CUANDO POR ELLOS EL VAPOR DE AGUA ASCIENDE LENTAMENTE. LA TRANSPIRACIÓN ES EL MOVIMIENTO DE LAS MOLÉCULAS DE AGUA A TRAVÉS DE LOS ESTOMAS DE LAS PLANTAS.

LA CUANTIFICACIÓN DE LA EVAPOTRANSPIRACIÓN ES FUNDAMENTAL EN EL BALANCE HÍDRICO, YA QUE DE SU INTENSIDAD Y RELACIÓN CON OTROS PARÁMETROS, COMO LA PRECIPITACIÓN Y LA CAPACIDAD DE INFILTRACIÓN DEL SUELO, DEPENDE LA DISPONIBILIDAD DE HUMEDAD PARA EL CONSUMO DE LAS PLANTAS, ELEMENTO FUNDAMENTAL EN APLICACIONES AGRÍCOLAS.

LA EVAPOTRANSPIRACIÓN POTENCIAL O ETP TAMBIÉN DETERMINA LAS CONDICIONES DE HUMEDAD Y TEMPERATURA DE LA ATMÓSFERA Y POR TANTO MODIFICA EL BALANCE ENERGÉTICO DE LA MISMA, MIENTRAS LA CONDENSACIÓN SUPONE UNA LIBERACIÓN DE ENERGÍA, LA EVAPOTRANSPIRACIÓN Y PRECIPITACIÓN LA CONSUMEN.

LA EVAPOTRANSPIRACIÓN ES DE DOS TIPOS, POTENCIAL Y REAL. LA EVAPOTRANSPIRACIÓN POTENCIAL CORRESPONDE A LA DEMANDA DE AGUA POR EL SUELO Y REPRESENTA LA CANTIDAD DE AGUA QUE PUEDE EVAPOTRANSPIRARSE BAJO UNAS CONDICIONES DE HUMEDAD ÓPTIMAS, ADECUADA PRECIPITACIÓN Y UN SUELO A CAPACIDAD DE CAMPO, ES DECIR, CON EL CONTENIDO MÁXIMO DE HUMEDAD QUE PUEDE RETENER. LA EVAPOTRANSPIRACIÓN POTENCIAL O ETP PUEDE SER SATISFECHA CON LA PRECIPITACIÓN O LOS EXCEDENTES ALMACENADOS POR EL SUELO, CUANDO ESTAS FUENTES NO SON SUFICIENTES SE PRESENTA UN DÉFICIT HÍDRICO. EL RESULTADO DE LA ETP, MENOS EL DÉFICIT, ES LA EVAPOTRANSPIRACIÓN REAL (ÉR), QUE BAJO CONDICIONES IDEALES DEBERÍA SER IGUAL A LA ETP Y SUCEDE CUANDO LA PRECIPITACIÓN ES MAYOR A LA EVAPOTRANSPIRACIÓN POTENCIAL.

#### BALANCE HÍDRICO MUNICIPIO DE GALAPA

PARA ESTE PARÁMETRO ASUMIMOS LOS CÁLCULOS DEL PLAN DE MANEJO AMBIENTAL DE LA C.R.A, PARA LA ESTACIÓN DE LA BASE NAVAL EN DICHO ESTUDIO NO SE TUVO EN CUENTA LA VELOCIDAD DEL VIENTO PARA EL CÁLCULO.

SEGÚN LOS DATOS DEL ESTUDIO EL MUNICIPIO PRESENTA ALMACENAMIENTO PARA LOS MESES DE SEPTIEMBRE, OCTUBRE Y NOVIEMBRE, REGISTRÁNDOSE PARA LOS DOS PRIMEROS MESES UN EXCESO DE 104.29 MM EN TOTAL; EN LOS DEMÁS MESES DEL AÑO PRESENTA UN DÉFICIT SIGNIFICATIVO, SIENDO LOS MESES DE MARZO Y ABRIL LOS DE MAYOR DÉFICIT CON 103.66 Y 102.63 MM RESPECTIVAMENTE.

SEGÚN LOS DATOS DEL ESTUDIO EL MUNICIPIO PRESENTA ALMACENAMIENTO PARA LOS MESES DE SEPTIEMBRE, OCTUBRE Y NOVIEMBRE, REGISTRÁNDOSE PARA LOS DOS PRIMEROS MESES UN EXCESO DE 104.29 MM EN TOTAL; EN LOS DEMÁS MESES DEL AÑO PRESENTA UN DÉFICIT SIGNIFICATIVO, SIENDO LOS MESES DE MARZO Y ABRIL LOS DE MAYOR DÉFICIT CON 103.66 Y 102.63 MM RESPECTIVAMENTE.

#### ZONIFICACIÓN CLIMÁTICA

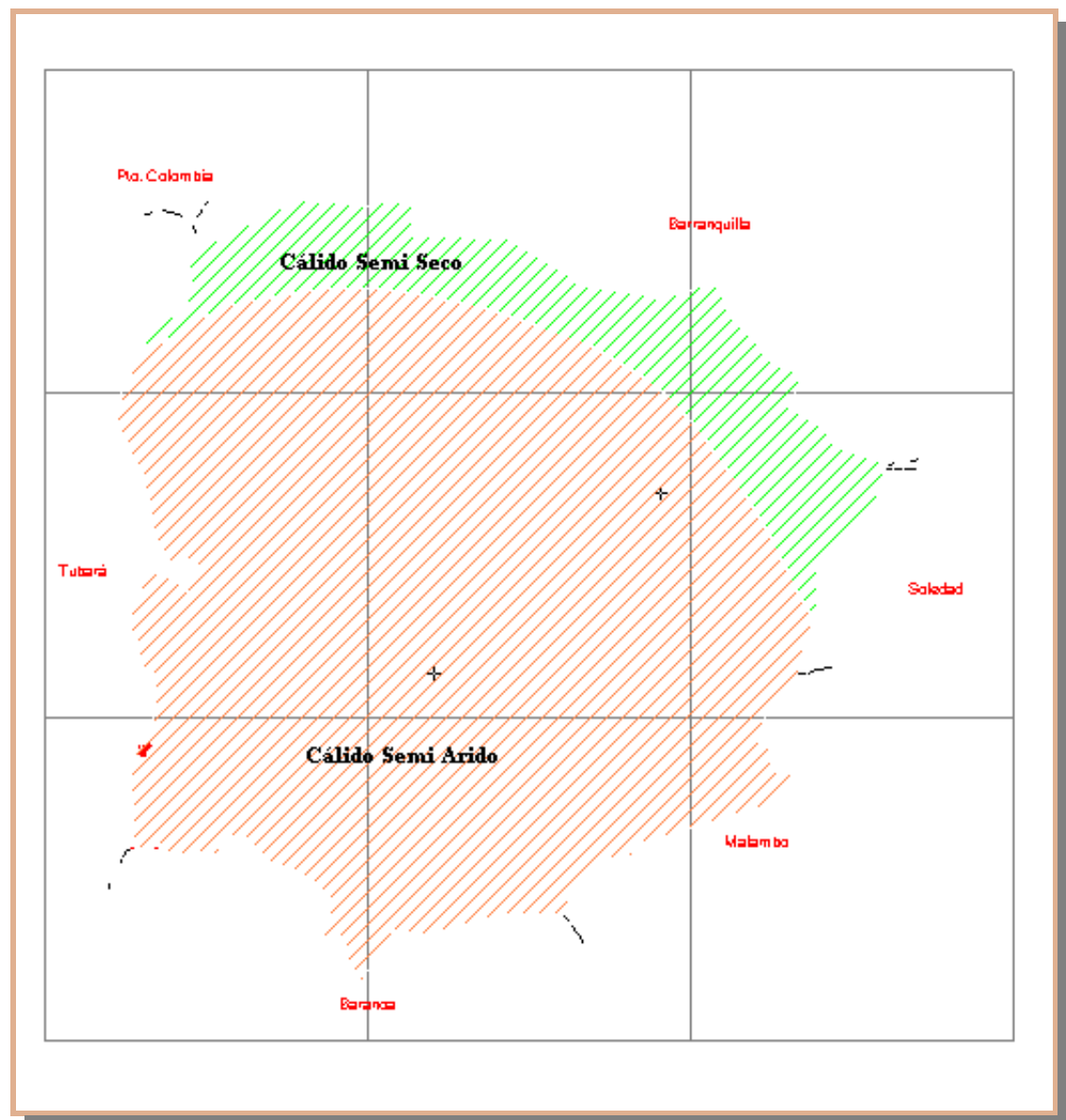
EL CLIMA SE DEFINE, SEGÚN MAX SORRE, COMO EL "AMBIENTE ATMOSFÉRICO CONSTITUIDO POR UNA SERIE DE ESTADOS DE LA ATMÓSFERA INFERIOR DE UN LUGAR EN UNA SUCESIÓN HABITUAL".

EN TÉRMINOS DE STRAHLER, ES "LA SUMA DE LAS CONDICIONES ATMOSFÉRICAS PARA UN LUGAR". UNA DISTINCIÓN FUNDAMENTAL DEBE HACERSE ENTRE TIEMPO METEOROLÓGICO Y CLIMA; EL TIEMPO METEOROLÓGICO SE REFIERE AL COMPORTAMIENTO DE LOS ELEMENTOS ATMOSFÉRICOS (TEMPERATURA, PRECIPITACIÓN, HUMEDAD Y VIENTOS), EN UN MOMENTO Y LUGAR, ES DECIR, QUE HAY UNA VARIACIÓN TEMPORAL DÍA A DÍA O AÚN, HORA A HORA. EL CLIMA, EN CAMBIO, ES UNA GENERALIZACIÓN DEL COMPORTAMIENTO DE LOS ELEMENTOS METEOROLÓGICOS PARA UN PERÍODO LARGO, 30 AÑOS O MÁS, QUE PERMITA IDENTIFICAR LOS UMBRALES O LÍMITES DENTRO DE LOS CUALES SE COMPORTAN LOS FENÓMENOS DE TEMPERATURA, HUMEDAD Y PRECIPITACIÓN.

SOBRE EL CLIMA NO SE HACEN PREDICCIONES, SE INTENTA ANALIZAR, DEFINIR Y EXPLICAR LOS CLIMAS EN UN MARCO GEOGRÁFICO. PARA CARACTERIZAR EL CLIMA DE UNA REGIÓN SE PARTE DE LOS VALORES MEDIOS ANUALES DE LOS FACTORES CLIMÁTICOS, SIN EMBARGO, TAMBIÉN ES NECESARIA UNA EVALUACIÓN DE LAS DESVIACIONES PERIÓDICAS DE LAS MEDIAS QUE IMPLICAN COMPORTAMIENTOS IRREGULARES, COMO EL FENÓMENO DEL NIÑO, CON FUERTES IMPACTOS SOBRE EL SISTEMA CLIMÁTICO.

LA IDENTIFICACIÓN DE LAS CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL CLIMA PARA UNA REGIÓN TIENE FUNDAMENTAL IMPORTANCIA PARA LA AGRICULTURA, LA VEGETACIÓN Y, EN GENERAL, PARA LA COMPRESIÓN DEL FUNCIONAMIENTO DE LOS SISTEMAS BIOFÍSICOS, DADO EL IMPACTO QUE TIENEN LA TEMPERATURA, LA HUMEDAD Y LA PRECIPITACIÓN EN EL COMPORTAMIENTO DE LOS PROCESOS EDAFOLÓGICOS, BIOLÓGICOS Y GEOMORFOLÓGICOS. DE ACUERDO CON LA CLASIFICACIÓN DE ZONIFICACIÓN CLIMÁTICA DE COLOMBIA (THORNTHWAITE) REALIZADA POR ESLAVA LÓPEZ OLAYA -1986- EL MUNICIPIO DE GALAPA FUÉ CLASIFICADO EN D 20-40 SEMIÁRIDO.

SEGÚN LA CLASIFICACIÓN DE W. KÖPPEN REALIZADA POR ESLAVA, LÓPEZ Y OLAYA 1986 EL MUNICIPIO PERTENECERÍA A UN PISO CLIMÁTICO AW1.  
EN EL PLAN DE MANEJO AMBIENTAL DEL ATLÁNTICO REALIZADO POR LA C.R.A EL MUNICIPIO ESTÁ EN CÁLIDO SEMISECO Y SECO (CSS) Y CÁLIDO SEMIÁRIDO (CSA)



MAPA II CLIMA DEL MUNICIPIO DE GALAPA  
FUENTE SISTEMA DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICO ESCALA 1: 10.000

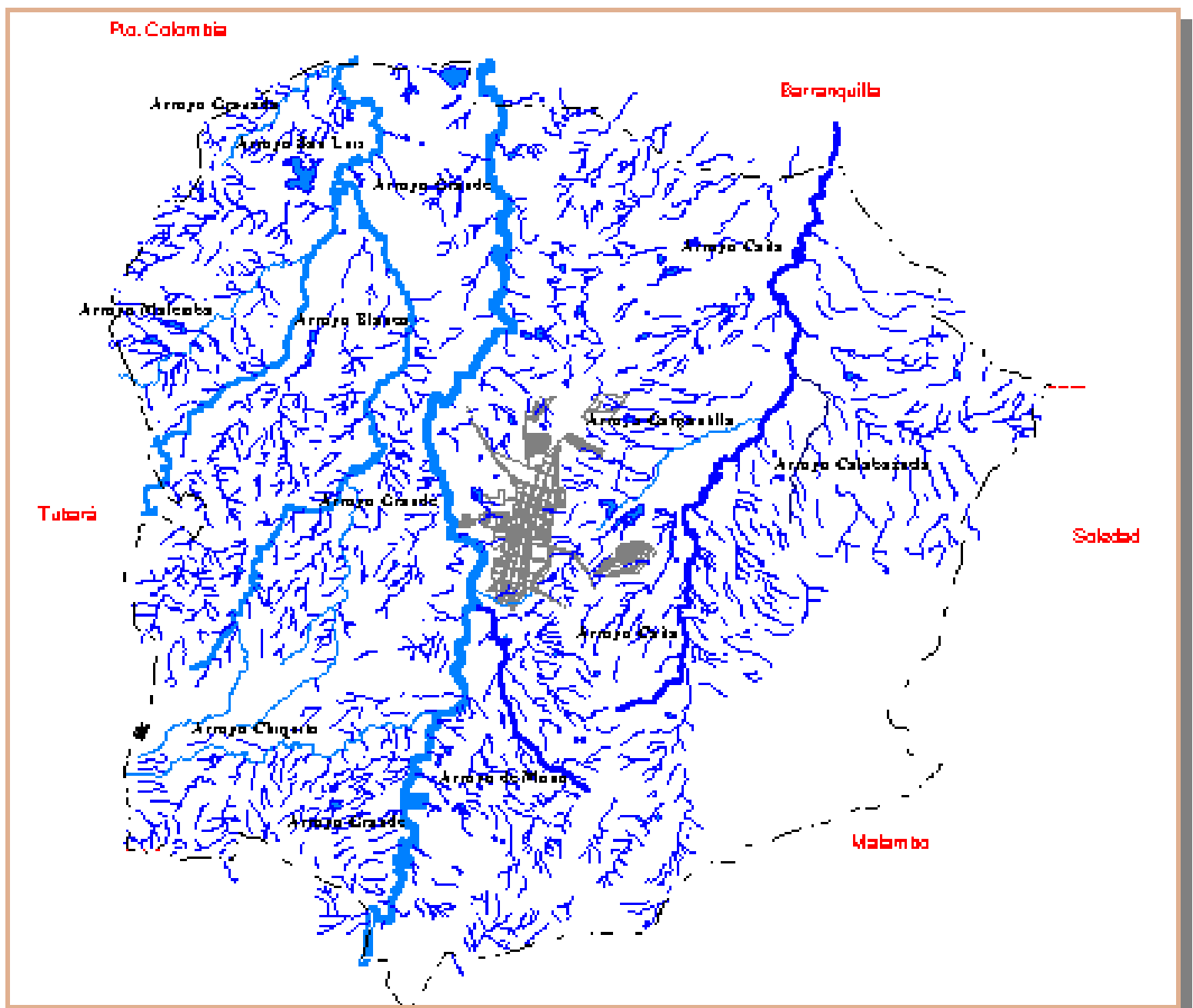


## HIDROLOGÍA

LA HIDROLOGÍA ESTUDIA LAS PROPIEDADES, DISTRIBUCIÓN Y CIRCULACIÓN DEL AGUA EN LA SUPERFICIE TERRESTRE Y EN EL SUBSUELO. EL AGUA FORMA PARTE DE TODOS LOS PROCESOS PRODUCTIVOS Y EXTRACTIVOS.

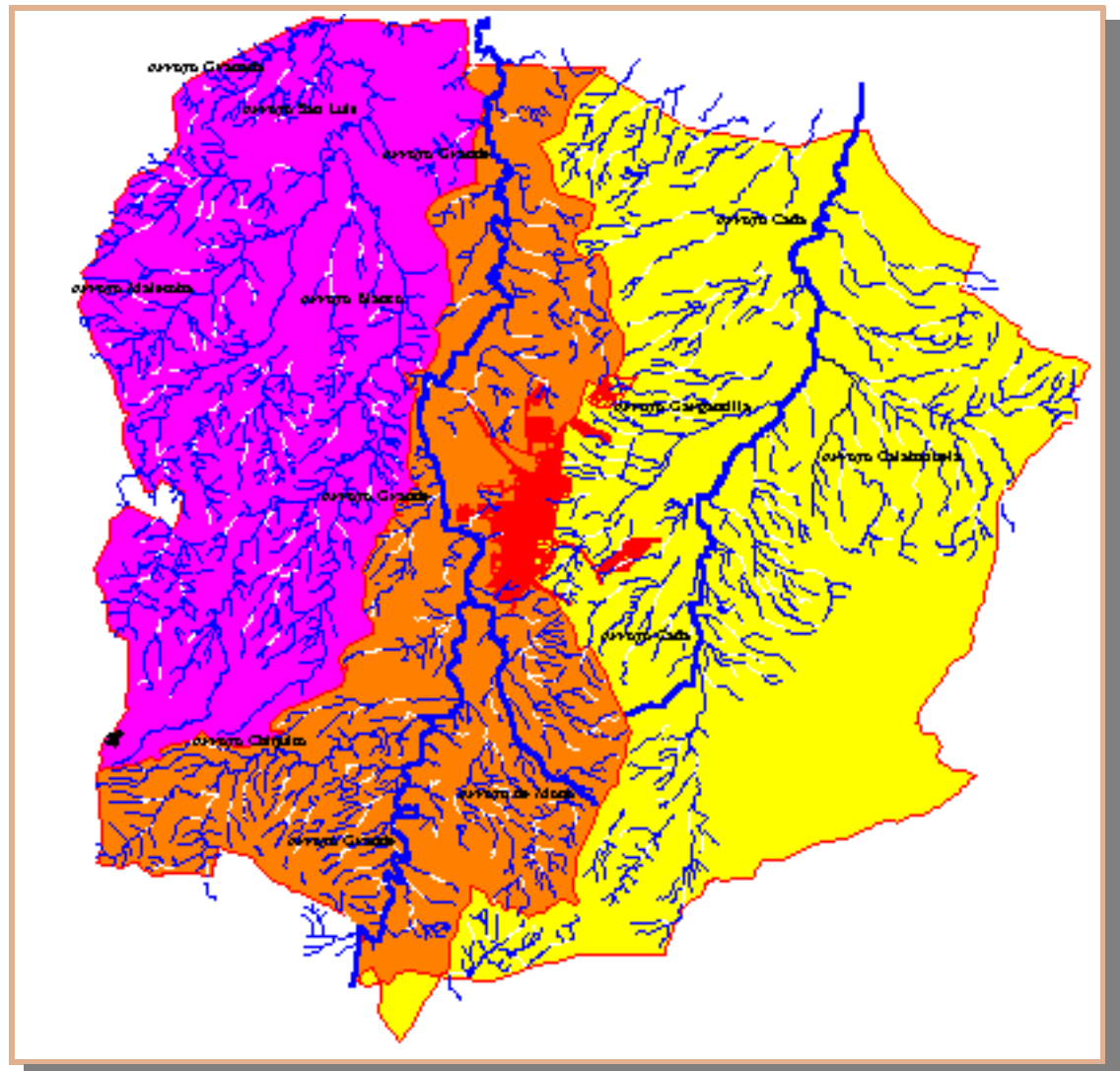
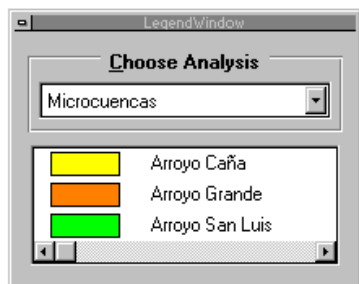
PARA EL MODELO FÍSICO DEL PLAN DE DESARROLLO , EL AGUA ES UNO DE LOS ELEMENTOS DETERMINANTE DE LA ASIGNACIÓN DE USOS.

EL MUNICIPIO PERTENECE A LA VERTIENTE CARIBE Y A LA CUENCA DEL RÍO MAGDALENA, LA MAYOR PARTE DEL TERRITORIO PERTENECE A LA SUBCUENCA 2904-1, EN EL SUR ORIENTE DEL MUNICIPIO LAS AGUAS SE VIERTEN EN DOS SUBCUENCAS DE UN ÁREA INFERIOR AL 1% DE LA SUPERFICIE MUNICIPAL CODIFICADAS POR EL HIMAT COMO LA 2904-2 Y 2904-3.



MAPA 12 ARROYOS Y CUERPOS DE AGUA

MICROCUENCAS



MAPA 13 MICROCUENCAS MUNICIPALES

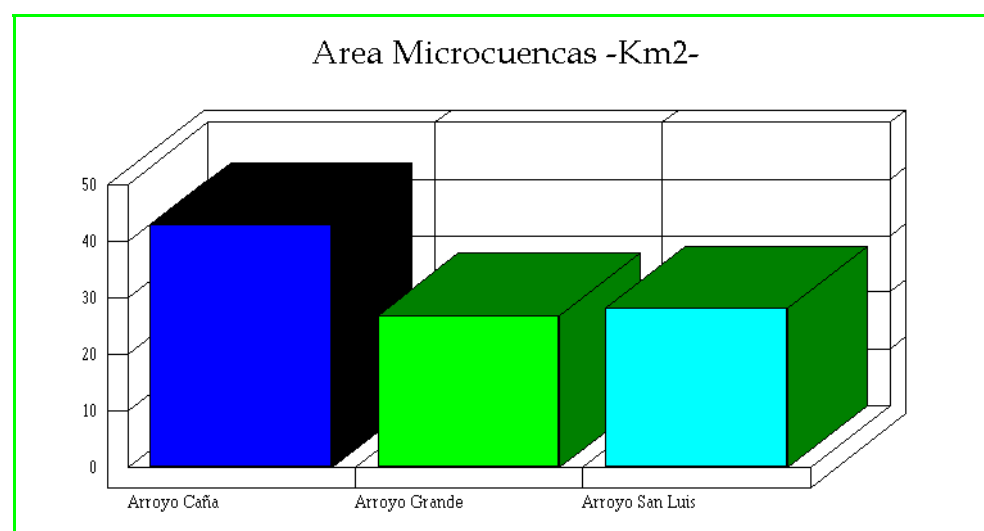


GRÁFICO ÁREAS DE MICROCUENCAS

GEOLOGÍA

LA GEOLOGÍA APORTA CONOCIMIENTOS SOBRE LA ESTRUCTURA Y DINÁMICA TERRESTRE, DE LA LITOLOGÍA DE LA LOCALIZACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE YACIMIENTOS MINERALES.