



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
"TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE"  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



# PLAN DE DESARROLLO

“TRABAJANDO  
CON LA GENTE  
Y POR LA GENTE”

## 2012 – 2015



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



---

**TABLA DE CONTENIDO**

	TABLA DE CONTENIDO	2
	GABINETE MUNICIPAL	11
	GRUPO DE APOYO TECNICO Y ASISTENCIAL	12
	RED UNIDOS	13
	APOYO A LA GESTION	14
	OTRAS AUTORIDADES MUNICIPALES	15
	HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL	16
	CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACION	17
	PRESIDENTES JUNTA ACCION COMUNAL	18
	PRESENTACION	20
	RESEÑA HISTORICA	24
1	ASPECTOS GENERALES Y PERFIL DEL MUNICIPIO	28
1.1	ASPECTOS GEOGRAFICOS	30
1.1.1	LIMITES	30
1.1.2	RELIEVE	30
1.1.3	CLIMA	31
1.2	CONECTIVIDAD	31
1.3	USO DEL SUELO	32
1.4	HIDROGRAFIA	32
1.5	DIVISION POLITICA ADMINISTRATIVA	33
1.5.1	SECTORES URBANOS	33
1.5.2	SECTORES RURALES	33
1.6	DEMOGRAFIA	34
1.6.1	EVOLUCION POBLACIONAL	35
1.6.2	EVOLUCION POBLACIONAL SEGÚN SEXO	36
1.6.3	PIRAMIDE POBLACIONAL	37
2	MODOS DE PRODUCCION Y ACTIVIDAD ECONOMICA	37
	ACUERDO NUMERO 6 DE 2012	40
	DIMENSIONES Y SECTORES DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL	43
	DIAGNOSTICO, LINEAMIENTOS Y ACCIONES ESTRATEGICAS	52
1	DIMENSION DESARROLLO INSTITUCIONAL Y BUEN GOBIERNO	53
1	SECTOR EL BUEN GOBIERNO MUNICIPAL	55
2	SECTOR GESTION PUBLICA EFECTIVA	63



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



2.1	PLANEACION	72
2.2	ORDENAMIENTO TERRITORIAL	77
2.3	INTEGRACION REGIONAL PARA EL DESARROLLO	85
2.4	SISTEMAS ESTADISTICOS MUNICIPALES Y SISBEN	90
3.	SISTEMAS DE LA INFORMACION Y LA COMUNICACIÓN	94
3.1	GOBIERNO EN LINEA - PAGINA WEB	94
4	DESARROLLO COMUNITARIO Y GESTION PUBLICA PARTICIPATIVA	98
4.1	FORTALECIMIENTO DE LOS ORGANISMOS DE ACCION COMUNAL	98
4.2	PARTICIPACION CIUDADANA	105
4.3	RENDICION DE CUENTAS	112
5	SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA	115
II	DIMENSION DESARROLLO ECONOMICO INTEGRAL	121
1	SECTOR AGROPECUARIO	125
1.1	SECTOR AGRICOLA	125
1.1.1	CAFÉ	125
1.1.2	OTROS SECTORES EN EL SECTOR AGRICOLA	126
1.2	SECTOR PECUARIO	137
	SECTOR COMERCIAL, MANUFACTURERO EMPRESARIAL, TURISTICO Y DE TRANSPORTE	
2		143
III	DIMENSION INFRAESTRUCTURA	150
1	EQUIPAMIENTO MUNICIPAL	153
1.1	MATADERO MUNICIPAL	155
1.2	PLAZA DE MERCADO	158
1.3	PLAZA DE FERIAS	159
1.4	PARQUE MUNICIPAL	161
1.5	GRANJA MUNICIPAL	163
1.6	COSO MUNICIPAL	165
1.7	ESTACION Y/O CUARTEL DE LA POLICIA	167
1.8	ANCIANATO MUNICIPAL	168
1.9	INTERNADO MUNICIPAL	170
1.10	RESTAURANTE ESCOLAR	172
1.11	EDIFICIO MUNICIPAL	173
	EDIFICIO DONDE FUNCIONA EL JUZGADO, LA FISCALIA Y LA REGISTRADURIA	
1.12		175
1.13	BIBLIOTECA Y LUDOTECA	177



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



1.14	CEMENTERIO Y MORGUE MUNICIPAL	178
1.15	POLIDEPORTIVO	179
1.16	CASA DEL NIÑO	181
1.17	ORNATO MUNICIPAL	182
2	AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO	185
2.1	ACUEDUCTOS	186
2.1.1	ACUEDUCTO URBANO	188
2.1.2	ACUEDUCTOS VEREDALES	189
2.2	ALCANTARILLADOS	198
2.2.1	ALCANTARILLADO SECTOR RURAL	199
2.3	ASEO	203
2.3.1	DISPOSICION DE RESIDUOS SOLIDOS	203
3	SERVICIOS PUBLICOS DIFERENTES A ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO	207
3.1	SECTOR ENERGIA ELECTRICA	207
3.1.1	ELECTRIFICACION URBANA	207
3.1.2	ELECTRIFICACION RURAL	208
3.2	ALUMBRADO PUBLICO	212
3.3	GAS DOMICILIARIO	216
3.4	SECTOR TELEFONIA FIJA Y MOVIL	219
4.	VIAS Y CAMINOS	222
4.1	VIAS URBANAS	225
4.2	VIAS RURALES	226
4.3	PUENTES VEREDALES	228
5	VIVIENDA	235
	DIMENSION MEDIO AMBIENTE, GESTION DEL RIESGO Y PREVENCION Y	
IV	ATENCION DE DESASTRES	232
1	SECTOR MEDIO AMBIENTE	242
1.1	HIDROGRAFIA	242
1.2	BOSQUES	244
1.3	CONTAMINACION	245
2	GESTION DEL RIESGO Y PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES	251
V	DIMENSION SOCIO CULTURAL	265
1	SECTOR EDUCACION	266
1.1	ESTADO DE LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA	270
1.2	COMEDORES ESCOLARES, COMPUTADORES, INTERNET	272



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



1.3	TASA BRUTA DE ESCOLARIDAD POR CICLOS	274
1.4	TASA NETA DE ESCOLARIDAD POR CICLOS	275
1.5	MOTIVOS DE DESERCIÓN ESCOLAR POR NIVEL EDUCATIVO SEGÚN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS	276
1.6	ESTADOS DE SALUBRIDAD DE LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS	278
1.7	CALIDAD DE LA EDUCACION	280
1.7.1	RESULTADOS PRUEBAS ICFES	280
1.7.2	PROGRAMAS DE TRANSPORTE Y ALIMENTACION ESCOLAR	282
1.7.2.1	COBERTURA Y COSTOS TRANSPORTE ESCOLAR	283
1.7.2.2	COBERTURA Y COSTOS ALIMENTACION ESCOLAR	283
1.7.3	SERVICIOS PUBLICOS DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS	284
1.7.4	RECURSOS DE GRATUIDAD GIRADOS VIGENCIA 2008 2011	284
1.8	EDUCACION PARA ADULTOS Y FORMACION PARA EL TRABAJO	285
1.9	ANALFABETISMO	286
1.10	EDUCACION SUPERIOR	286
1.11	PRESUPUESTO PARA EL SECTOR EDUCACION 2012 2015	294
2	SECTOR CULTURA	295
2.1	SISTEMA DE CULTURA	295
2.1.1	GESTORES CULTURALES	296
2.1.2	INFRAESTRUCTURA CULTURAL	299
2.1.3	RELACION DE ESTABLECIMIENTOS CULTURALES DEL MUNICIPIO	300
2.2	DESARROLLO ARTISTICO Y CULTURAL	302
2.2.1	CREENCIAS COSTUMBRES Y VALORES	302
2.2.2	ACTIVIDADES REALIZADAS DURANTE EL CUATRENIO 2008 2011	305
2.3	PATRIMONIO CULTURAL	306
2.3.1	PATRIMONIO CULTURAL DEL MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA	307
2.4	INDUSTRIAS CULTURALES	307
2.5	LECTURA Y BIBLIOTECAS	308
2.5.1	LECTURA Y BIBLIOTECAS EN VILLAHERMOSA	308
2.6	RECURSOS UTILIZADOS EN EL SECTOR CULTURA VIGENCIAS 2008 2011	310
2.7	PRESUPUESTO PARA EL SECTOR CULTURA 2012 2015	315
3	SECTOR DEPORTE	315
3.1	INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA DEL MUNICIPIO Y SU ESTADO	316
3.2	RECREACION, EDUCACION FISICA, ACTIVIDAD FISICA Y DEPORTES ESCOLAR	320



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



3.3	FORMACION Y PREPARACION DE DEPORTISTAS CON CAPACIDAD PARA COMPETIR	320
4	SECTOR SALUD	325
4.1	EJE ASEGURAMIENTO	325
4.1.1	PROMOCION DE LA AFILIACION	326
4.1.2	IDENTIFICACION Y PRIORIZACION DE LA POBLACION A AFILIAR	326
4.1.3	GESTION Y UTILIZACION EFICIENTE DE LOS CUPOS DEL REGIMEN SUBSIDIADO	327
4.1.4	ADECUACION TECNOLOGICA Y RECURSO HUMANO PARA LA ADMINISTRACION DE LA AFILIACION EN EL MUNICIPIO	327
4.1.5	CELEBRACION DE LOS CONTRATOS DE ASEGURAMIENTO	328
4.1.6	ADMINISTRACION DE BASES DE DATOS DE AFILIADOS	328
4.1.7	GESTION FINANCIERA DEL GIRO DE LOS RECURSOS	328
4.1.8	INTERVENTORIA DE LOS CONTRATOS DEL REGIMEN SUBSIDIADO	329
4.1.9	VIGILANCIA Y CONTROL DEL ASEGURAMIENTO	329
4.2	EJE PRESTACION DEL SERVICIO	332
4.2.1	PRESTACION Y DESARROLLO DE SERVICIOS DE SALUD	332
4.2.2	MEJORAMIENTO DE LA ACCESIBILIDAD A LOS SERVICIOS DE SALUD	332
4.2.3	MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD EN LA ATENCION EN SALUD	332
4.2.4	MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA EN LA PRESTACION DEL SERVICIO DE SALUD Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA DE LAS IPS PUBLICAS	333
4.3	SALUD PUBLICA	334
4.3.1	PROPORCION DE NACIDOS VIVOS POR SEXO, AREA GEOGRAFICA 2005 2009	335
4.3.2	RELACION O INDICE DE MASCULINIDAD	335
4.3.3	TASA GENERAL DE FECUNDIDAD 2005-2009. COMPARACION NACIONAL Y DEPARTAMENTAL	336
4.3.4	TASA BRUTA DE NATALIDAD 2005-2009 COMPARACION NACIONAL Y DEPARTAMENTAL	337
4.3.5	PROPORCION DE BAJO PESO AL NACER	338
4.3.6	TASA DE MORTALIDAD GENERAL 2005 2009	340
4.3.7	TASA DE MORTALIDAD INFANTIL 2005 2009	340
4.3.8	TASA DE MORTALIDAD EN MENORES DE 5 AÑOS	341
4.3.9	RAZON DE MORTALIDAD MATERNA	342
4.3.10	MORTALIDAD GENERAL PRIMERAS 10 CAUSAS POR SEXO	342



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



4.3.11	MORTALIDAD POR ENFERMEDAD DIARREICA AGUDA, INFECCION RESPIRATORIA AGUDA	348
4.3.12	TASA DE MORTALIDAD POR INFECCION RESPIRATORIA AGUDA EN MENORES DE 5 AÑOS	349
4.3.13	MORBILIDAD POR ENFERMEDAD DIARREICA AGUDA	350
4.3.14	MORBILIDAD POR INFECCION RESPIRATORIA AGUDA	351
4.3.15	MORTALIDAD MATERNA	355
4.4	PREVENCION, VIGILANCIA Y CONTROL DE RIESGOS PROFESIONALES	364
4.5	EMERGENCIAS Y DESASTRES	367
4.6	PROMOCION SOCIAL	368
4.6.1	DESPLAZADOS	371
4.6.2	POBLACION DISCAPACITADA	388
4.6.3	ADULTOS MAYORES	395
4.6.4	EQUIDAD DE GENERO	399
5	LEY DE VICTIMAS	405
6	POLITICA DE FAMILIA INFANCIA Y ADOLESCENCIA	412
6.1	POBLACION INFANTIL, ADOLESCENTE Y JOVEN	412
6.1.1	SITUACION DE LOS NIÑOS DE VILLAHERMOSA EN CORRELACION CON LOS DERECHOS QUE COMPENTEN A SU EXISTENCIA	418
6.1.1.1	MORTALIDAD MATERNA	418
6.1.1.2	MORTALIDAD INFANTIL	421
6.1.2	NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES VALORADOS CON DESNUTRICION CRONICA	425
6.1.3	COBERTURAS DE VACUNACION	434
6.1.4	MUJERES GESTANTES CON SIFILIS CONGENITA QUE HAN SIDO DIAGNOSTICADAS	439
6.1.5	CINCO PRIMERAS CAUSAS DE MORBILIDAD EN NIÑOS ENTRE 0 Y 4 AÑOS POR CONSULTA AMBULATORIA Y POS SEXO VIGENCIA 2011	440
6.1.6	CINCO PRIMERAS CAUSAS DE MORBILIDAD EN NIÑOS ENTRE 0 Y 4 AÑOS POR EGRESO HOSPITALARIO VIGENCIA 2011	441
6.1.7	TASA DE MORBILIDAD POR EDA EN MENORES DE 5 AÑOS	443
6.1.8	MORBILIDAD POR INFECCION RESPIRATORIA AGUDA EN MENORES DE CINCO AÑOS	445



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



6.1.9	SITUACION DE LOS NIÑOS (AS) Y ADOLESCENTES DE VILLAHERMOSA EN CORRELACION CON LOS DERECHOS QUE COMPETEN A SU DESARROLLO	448
6.1.9.1	PORCENTAJE DE NIÑOS (AS) VINCULADOS A PROGRAMAS DE EDUCACION INICIAL	448
6.1.9.1.1	TASA DE DESERCIÓN ESCOLAR ANUAL ENTRE TRANSICIÓN Y GRADO ONCE	451
6.1.9.1.2	TASA DE REPITENCIA ESCOLAR EN BÁSICA PRIMARIA	452
6.1.9.1.3	TASA DE REPITENCIA ESCOLAR EN BÁSICA SECUNDARIA Y MEDIA	452
6.1.9.1.4	NUMERO DE NIÑOS (AS) Y ADOLESCENTES ENTRE 5 Y 17 AÑOS QUE ASISTEN A BIBLIOTECAS	456
6.1.9.1.5	PORCENTAJE DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 0 Y 17 AÑOS INSCRITOS Y MATRICULADOS EN PROGRAMAS ARTÍSTICOS, LÚDICOS O CULTURALES	456
6.1.9.1.6	NUMERO DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 6 Y 17 AÑOS QUE RECIBIERON ORIENTACIÓN EN EDUCACIÓN SEXUAL Y REPRODUCTIVA.	456
6.1.10	SITUACION DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES DE VILLAHERMOSA EN CORRELACION CON LOS DERECHOS QUE COMPETEN A SU PROTECCION	463
6.1.10.1	NÚMERO DE CASOS DENUNCIADOS DE MALTRATO EN NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 0 Y 17 AÑOS	463
6.1.10.2	NÚMERO DE CASOS DE DENUNCIA POR ABUSO SEXUAL EN NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 0 Y 17 AÑOS	465
6.1.10.3	NÚMERO DE CASOS DE INFORMES PERICIALES SEXOLÓGICOS EN NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES ENTRE 0 Y 17 AÑOS	467
6.1.10.4	PORCENTAJE DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 0 Y 17 AÑOS QUE SON VÍCTIMAS DE MINAS ANTIPERSONA Y MUNICIONES SIN EXPLOTAR	468
6.1.10.5	PORCENTAJE DE PERSONAS ENTRE 0 Y 17 AÑOS DESPLAZADOS POR LA VIOLENCIA	469
6.1.10.6	NÚMERO DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 5 Y 17 AÑOS, QUE PARTICIPAN EN UNA ACTIVIDAD REMUNERADA O NO	470
6.1.10.7	NÚMERO DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 5 A 17 AÑOS QUE TRABAJAN 15 O MÁS HORAS EN OFICIOS DEL HOGAR	472





**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



6.1.10.8	NÚMERO DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 0 Y 17 AÑOS EXPLOTADOS SEXUALMENTE	474
6.1.11	SITUACION DE LOS NIÑOS DE VILLAHERMOSA EN CORRELACION CON LOS DERECHOS DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES QUE COMPENTEN A SU CUDANANIA	476
6.1.12	SEGUIMIENTO, EVALUACION Y CONTROL A LA POLITICA DE FAMILIA, INFANCIA Y ADOLESCENCIA	478
7	INFORME RED UNIDOS VILLAHERMOSA 2009	478
7.1	IMPLEMENTACION DE LA RED DE PROTECCION SOCIAL PARA LA SUPERACION DE LA POBREZA EXTREMA JUNTOS	479
7.2	GENERALIDADES DEL MUNICIPIO	481
7.3	INFORME DE AVANCE A 30 DE JUNIO DE 2009	487
7.4	OFERTA INSTITUCIONAL	488
7.5	ESTRATEGIA DE SUPERACION DE POBREZA EXTREMA RED UNIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO Y PRESUPUESTO DE LOS MUNICIPIOS	489
7.5.1	ESTRATEGIAS TERRITORIALES PARA LA SUPERACION DE LA POBREZA EXTREMA	490
7.6	ANEXO PROCESO SELECCIÓN DE COGESTORES PARA EL MUNICIPIO	498
	PLAN DE INVERSIONES A MEDIANO Y CORTO PLAZO	501
1	PLAN FINANCIERO	502
1.2	PROYECCION DE INGRESOS, GASTOS Y METAS FINANCIERAS	503
1.3	INDICADORES MACROECONOMICOS DEL MUNICIPIO EN LOS ULTIMOS AÑOS	504
1.4	COMPORTAMIENTO DEL RECAUDO AÑOS 2008 2011	504
1.5	COMPORTAMIENTO DEL GASTO PUBLICO AÑOS 2008 A 2011	506
1.6	SECTORES DE LA INVERSION	508
1.7	TRANSFERENCIAS DEPARTAMENTALES Y ENTIDADES DE ORDEN NACIONAL	510
1.8	RECURSOS DEL CREDITO Y CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO	511
1.9	CARTERA DE IMPUESTO PREDIAL	512
1.10	PARTICIPACION DEL MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO	512
1.11	FACTORES ENDOGENOS QUE INCIDEN EN LA EFICIENCIA FISCAL	514
1.11.1	USO EFICIENTE DE LOS RECURSOS EXISTENTES	514
1.11.2	ADMINISTRACION DE LA HACIENDA PUBLICA	514



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



1.11.2.1	ESTRUCTURA FUNCIONAL SECRETARIA DE HACIENDA	514
1.11.2.2	TALENTO HUMANO PARA DESARROLLAR LAS FUNCIONES DE LA SECRETARIA DE HACIENDA	518
1.11.2.3	RECURSOS FISICOS DISPONIBLES PARA OPERATIVIDAD SECRETARIA DE HACIENDA MUNICIPAL	519
1.12	FACTORES EXOGENOS Y LA EFICIENCIA FISCAL	519
1.12.1	PARTICIPACION, TRIBUTACION Y COMUNICACIÓN	520
1.12.2	PLATAFORMA LEGAL COMO DINAMIZADORA	520
1.12.3	SENSIBILIZACION SOBRE REDISTRIBUCION DEL INGRESO PROVENIENTE DE LA SOBRETASA A LA GASOLINA Y DEL IMPUESTO DE VEHICULOS	521
1.13	SERVICIO DE LA DEUDA Y PROYECTOS DE INVERSION	521
1.14	CONCORDANCIA CON PLAN DE DESARROLLO REGIONALES, DEPARTAMENTALES Y NACIONAL COMO FACILITADOR DE LA GESTION DE RECURSOS DE FINANCIACION Y DE ORGANISMOS NO GUBERNAMENTALES NACIONALES Y EXTRANJEROS	522
1.15	PLUSVALIA Y PRESTACION DEL SERVICIO PUBLICO DE ALUMBRADO	522
1.16	METAS FINANCIERAS Y PROYECCIONES	522
1.16.1	PROYECCIONES Y METAS RUBROS REPRESENTATIVOS DE LAS RENTAS MUNICIPALES	523
1.16.1.1	IMPUESTO PREDIAL	523
1.16.1.2	IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO	523
1.16.1.3	SOBRETASA A LA GASOLINA	524
1.16.2	RECUPERACION DE GASTOS ADMINISTRATIVOS	524
1.16.3	SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES PROPOSITO GENERAL	525
1.16.4	TRANSFERENCIAS DEPARTAMENTALES	525
1.16.5	RECURSOS DEL CREDITO	525
1.16.6	OTRAS RENTAS MUNICIPALES	526
1.16.7	PROYECCIONES Y METAS GASTOS DE FUNCIONAMIENTO Y SERVICIO DE LA DEUDA	528
1.16.8	FACTORES DE RIESGO EN EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS FINANCIERAS Y CONTINGENCIAS	529
1.17	FACTORES DE RIESGO EXOGENO NO CONTROLABLES	531



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE”  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



---

**GABINETE MUNICIPAL**

**CARLOS EVELIO HERRERA GARCIA**

Alcalde Municipal

**FERMIN ADAN LOZANO**

Secretario General y de Gobierno

**Ing. PAULO JOHANNES GALLEGO GARCIA**

Secretario de Planeación, Ambiente y Obras Públicas

**AUGUSTO FLOREZ LOZANO**

Secretario de Hacienda

**FABIOLA JIMÉNEZ PINILLA**

Secretaria de Salud, Educación, Cultura, Deporte y aprovechamiento  
Del tiempo libre

**SHIRLEY YOJANA ACOSTA GONZALEZ**

Comisaria de Familia

**JOSÉ JOAQUÍN SÁNCHEZ JIMÉNEZ**

Apoyo a la Gestión Coordinación de Agricultura y Desarrollo Comunitario

**EDILBERTO ZAMBRANO MANRIQUE**

Asesor Control Interno

**CONCEPCIÓN CASTAÑO HOYOS**

Inspectora de Policía



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE”  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



---

**GRUPO DE APOYO TECNICO Y ASISTENCIAL**

**NALLY JOHANA PINEDA**

Oficina de Salud Pública

**MARTHA CECILIA HOYOS BOTERO**

Técnico Administrativo - Presupuesto

**ALCIRA BUCURU MUÑOZ**

Técnico Administrativa - Biblioteca

**EDWIN ANDRES BERRIO**

Almacenista

**FANNY GOMEZ MARIN**

Auxiliar Administrativo - Recaudo

**WILSON CEBALLOS CARMONA**

Oficina del Sisben

**MARTHA ELENA GONZALEZ**

Enlace Municipal Familias en Acción

**MARTIN ASMED MARTINEZ OSORIO**

Auxiliar Administrativo - Archivo

**JOSE DAIRO BEDOYA MALDONADO**

Ayudante



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE”  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



**RED UNIDOS**

**LUZ STELLA MONTOYA CORTES**

Cogestor Técnico Urbano

**VIVIANA AESPERANZA GARCIA VALLEJO**

Cogestor Técnico Urbano

**YAZMIN SILVA CEBALLOS**

Cogestor Técnico Rural

**MARIBEL BEDOYA MALDONADO**

Cogestor Técnico Rural

**AURA NANCY DUQUE RINCON**

Cogestor Técnico Rural

**JOSE MAURICIO OSORIO CORREDOR**

Cogestor Técnico Rural



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



---

**APOYO A LA GESTION**

**CARLOS GABRIEL DIAZ RIOS**

Apoyo a la Gestión Asistencia Despacho Alcalde

**GLORIA YINETH GONZALEZ H.**

Apoyo a la Gestión Cultura y Recreación

**CARLOS ARTURO VASQUEZ SANCHEZ**

Asesor Jurídico

**JAIRO ANTONIO BLANCO GIRALDO**

Asesor Contable y Financiero

**JAVIER ALBERTO CORTES POLANIA**

Asesor de Proyectos Promoción Social



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



---

**OTRAS AUTORIDADES MUNICIPALES**

**OSCAR FABIAN REYES HERRERA**  
Personero

**JAIME EDUARDO RODRÍGUEZ**  
Director del Hospital

**FRANCISCO JAVIER QUINTERO**  
Cura Párroco

**INTENDENTE CARLOS JAIR GUTIERREZ**  
Comandante de Policía

**OSCAR BIRON HERRERA**  
Fiscal

**LUIS BERNARDO PERDOMO**  
Juez Promiscuo



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
"TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE"  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



---

**HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL**

**CESAR AUGUSTO RESTREPO**  
Presidente

**MARTIN ALONSO BEDOYA LOPEZ**  
Primer Vicepresidente

**JESUS EDILSON DUQUE CELIS**  
Segundo Vicepresidente

**PLENARIA**

**EDELMIRA VANEGAS VARGAS  
LUZ STELLA HOYOS BOTERO  
ISMELDA QUINTERO PEREZ  
MARTHA L. HERRERA RODRIGUEZ  
CESAR AUGUSTO MUÑOZ MORENO  
FABIAN CARRILLO PATIÑO  
JOSE SILVIO BETANCOURTH CARDONA  
LUIS ALBERTO GARCIA**

**GONZALO ALBERTO CARDONA**  
Secretario





**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE”  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



---

**CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACIÓN**

**JACQUELINE ORJUELA H.**

Consejero para el Sector Económico,  
de Comercio y las Finanzas.

**JOSE DINAEL OROZCO CORTES**

Consejero para el Sector Educativo.

**JOSÉ ARIEL OROZCO BEDOYA**

Consejero para la Cultura y el Deporte.

**JOSE ORLANDO DUQUE**

Consejero para las Juntas de Acción Comunal

**ESNEYDER ARENAS ALZATE**

Consejero para las Asociaciones y Productores.

**ERIKA MARGARITA RUIZ**

Consejero para la Juventud.

**NATALIA GONZALEZ**

Consejero de los Estudiantes.

**DEIRY NORALBA NIÑO**

Consejera para las Organizaciones de Mujeres

**EUGENIO CORREDOR**

Consejero para el Desarrollo Rural.

**GILDARDO MORENO GALLEGO**

Consejero para la Salud.



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE”  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



**PRESIDENTES JUNTAS DE ACCION COMUNAL**

<b>NOMBRE</b>	<b>VEREDA/BARRIO</b>	<b>NOMBRE</b>	<b>VEREDA/BARRIO</b>
DUMAR CASTAÑO BARRETO	LA COLORADA	JOSE ANTONIO URREGO	LAS BRISAS
DAIRO ALBERTO OSORIO	GUAYABAL	SANDRA PATRICIA HOYOS BOTERO	PRADOS LA ALAMEDA
FABION ELSON BOTERO CASTRO	SIBERIA	PEDRO PAULO JAIMES	LA ESMERALDA
JORGE ARLEY VALLEJO	BUENA VISTA	YENNI JOHANA LOPEZ MARIN	EL TRIUNFO
ADRIAN BEDOYA	LA PLAYA	RUBIAN ELIAS BUSTOS	NUEVO HORIZONTE
BRAULIO ZULUAGA GRANADA	EL ORIAN	JOAQUIN ELIAS CHICA VALENCIA	SAMARIA
JESUS IRLEY RUIZ ALVAREZ	YARUMAL	OLIVERIO MARTINEZ PULIDO	PAVAS
LUIS GONZAGA BEDOYA	PALO SANTO	FABER EDILSON DUQUE	LA URIBE
SAUL PERDOMO GUZMAN	GUADUALITO	YAMEL AVILA CARDENAS	PATIBURRI
RICAUDE YAYA HERNANDEZ	LORENA ALTA	RAMIRO MALDONADO BUSTOS	LLANO ALTO
ROSA MARGARITA MONTOYA	LAS FERIAS	EDILSON TORO	EL CASTILLO
NELSON HERNAN PAEZ RUIZ	POTOSI	REINALDO OSORIO	LA LINDA
JOSE ISRAEL AVILA SANCHEZ	PALMITAL	LUIS ALEJANDRO MURCIA IBAGUE	EL ROCIO
JORGE ELIECER MENDOZA	LA ARMENIA- LA FLORESTA	HUMBERTO ELIAS RODRIGUEZ	MINA POBRE
YESID CORTES HERRERA	BETULIA	GUSTAVO ESCOBAR GONZALEZ	PRIMAVERA
GLORIA PATRICIA SUAREZ	LA FLOR	VIVIANA MILENA ARIAS	LORENA BAJA
BERNARDO VALENCIA	CAMPO ALEGRE	UBEIMAR MARIN AMEZQUITA	LA LADERA
BENJAMIN GALLEGU SUAREZ	ALTO DEL NARANJO	ANTONIO JOSE CELIS FRANCO	PLATANILLAL
WILLIAM VALLEJO BETANCOURTH	EL PRADO	JAIRO CASTRO ORTIGOZA	LA ESTRELLA
LUIS ALQUIBER MONTOYA	EL RAIZAL	WILSON JAIR CEBALLOS CARMONA	ANTIGUA SALIDA A CASABIANCA
AMANDA BEDOYA GONZALEZ	LA LORENA	FERLEY BEDOYA	ALTO BONITO
DANILO RINCON	LA JULIA BAGAZAL	GILDARDO RODRIGUEZ	EL RESGUARDO
EUTIMIO SUAREZ ARREDONDO	ENTREVALLES	MANUEL HUMBERTO AVILA	BUENOS AIRES
EUGENIO CORREDOR	SAN MARTIN		



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
 "TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE"  
 2012-2015  
 MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



Alcaldía Municipal

# TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE



PLAN DE DESARROLLO  
 2012-2015



V  
I  
L  
L  
A  
H  
E  
R  
M  
O  
S  
A  
  
T  
O  
L  
I  
M  
A

CARLOS EVELIO HERRERA GARCIA  
 Alcalde Municipal



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



## PRESENTACION

En Cumplimiento de la Constitución y la Ley 131 de 1994, e Invocando la ayuda de DIOS, y la de mis conciudadanos, presento a mi pueblo de Villahermosa Tolima, en la que reside exclusivamente la Soberanía del Poder Público, este **PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL**, que he denominado “**TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE 2012-2015**”, que es toda una filosofía que me ha caracterizado en mi actuar público, y que aplicare, para construir sobre lo construido y para cambiar practicas inadecuadas en lo público, que se han probado, generan dificultades, inconvenientes en el desarrollo y progreso de un Pueblo.

Este Plan de Desarrollo será el derrotero integrador de aspiraciones y propósitos colectivos, que se formuló en acuerdo y consensos con la comunidad, sobre lo que hay que hacer y sobre cómo hay que hacerlo, aspectos que se discutieron y socializaran en cada uno de los barrios y veredas del Municipio.

El presente Plan de Desarrollo se estructuró en 5 dimensiones:

**1.Dimensión de Desarrollo Institucional:** Cuyo propósito es el Fortalecimiento Institucional, a través del Buen Gobierno, como mecanismo para alcanzar una Gestión Publica Efectiva, en busca de cambiar practicas inadecuadas en lo público, que generan dificultades, inconvenientes en el desarrollo y progreso de un Pueblo.

El Buen Gobierno orientará una Gestión Pública con resultados cuantificables, centrados en una buen gestión y en una cultura de formulación de proyectos, en el manejo y optimización del recurso público, en la empoderación a los ciudadanos en las decisiones y responsabilidades de nuestro desarrollo, promoviendo y emprendiendo las acciones necesarias para que se dé un cambio en las costumbres políticas y culturales del Municipio, donde predomine: el orden, la igualdad y el equilibrio, la cooperación, la perseverancia, el trabajo, la Justicia, la transparencia, la participación y el consenso, la ética, la organización, la planeación, el compromiso, la identidad cultural, la confianza y la fe, la voluntad, el conocimiento y la razón, ingredientes necesarios y evidentes para direccionar la transformación de un Pueblo, con una planeación adecuada donde se revise, analice, estudie y valore la información Municipal, para una apropiada toma de decisiones, que incida en el



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



avance hacia el progreso y desarrollo del Municipio, que se vea reflejado en el bienestar general y calidad de vida de nuestros conciudadanos. Con un Buen gobierno orientaremos al Municipio hacia un:

**2. Desarrollo Económico Integral:** Que será la dimensión que más énfasis le dará esta administración, por considerarlo el núcleo principal para el desarrollo, teniendo en cuenta nuestra vocación Agropecuaria, como fuente fundamental de oportunidades para la gente y generación de empleo, creando una cultura de emprendimiento, asociatividad, impulsando y gestionando proyectos productivos, Alianzas Productivas, utilizando tecnologías y buenas prácticas de producción agropecuarias, asistencia técnica, fomentando la comercialización y mercadeo agropecuario, para una promisoriosa Seguridad Alimentaria.

De la mano del desarrollo Económico Integral, iremos construyendo la infraestructura adecuada para la prestación de los servicios necesarios que demanda la Ley, y en especial en el mantenimiento y conservación de las vías, que garantice la conectividad, para que los campesinos puedan sacar sus productos agropecuarios, y así generar progreso, que impacte en la calidad de vida de nuestro conciudadanos, por eso la **3. Dimensión de Infraestructura:** será primordial en el Desarrollo del Municipio.

La **4. Dimensión de Gestión del Riesgo y una política Adaptada local, de Prevención y Atención de Desastres;** será fundamental para la mitigación de las consecuencias del abuso de la naturaleza por parte de nosotros los seres humanos, que han conllevado a los fenómenos climatológicos intermitente, que ha incidido en el Avance del Desarrollo de los Municipios Colombianos, por eso aprovecharemos al máximo la política Nacional de Cambio Climático y del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, mediante la presentación de proyectos al Fondo Nacional de Calamidades - Colombia Humanitaria y Gestión del Riego.

Solo así, mediante la implementación de un Buen Gobierno, y generando políticas públicas locales acordes y coherentes con las políticas Nacionales y Departamentales plasmadas en sus respectivos Planes de Desarrollo, generaremos una:



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
"TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE"  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



**5. Dimensión de Prosperidad Social;** para que haya calidad, pertinencia y vocación de la Educación, con una buena política de Salud Pública, Cultura Deporte y aprovechamiento del Tiempo Libre, y un ambiente de convivencia y seguridad ciudadana, generaremos empleo y la prosperidad que demanda nuestras comunidades.

Por eso me comprometeré a Gobernar **TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE**, con sentido de pertenencia, responsabilidad, eficiencia, y efectividad, con fe en DIOS, y dedicación al trabajo, las 24 horas del día, esperando cumplir con los propósitos del Presente Plan de Desarrollo Municipal.





PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



¡VILLAHERMOSA HOY!





## RESEÑA HISTÓRICA

Al Norte del Tolima sobre la cordillera central, a un costado del Nevado del Ruiz, se encuentra un bello municipio llamado "Villahermosa"; con una temperatura promedio de 18° grados centígrados y con una altura de 2057 metros sobre el nivel del mar, el cual le otorga unas inigualables tierras fértiles convirtiéndolo en una importante despensa del país.

Villahermosa forma parte del Parque Natural de los Nevados, principal sitio turístico que brinda a los visitantes la posibilidad de disfrutar los paisajes y poder estar en contacto con la naturaleza.



Su economía está basada principalmente en la ganadería y en la producción agrícola donde se resalta el café como su principal producto, se destacan también según el siguiente orden: La caña panelera, y su conversión en panela, el cultivo de la papa, maíz, frijol, plátano, aguacate, cítricos y en los frutales de clima frío tomate de árbol, mora y lulo entre otros.

Villahermosa tiene 31 kilómetros de vía que la separan del Líbano y entre 20 y 22.5 kilómetros con Casabianca.





PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
"TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE"  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



Sus casas poseen aun su arquitectura colonial y cuenta con un bellissimo parque principal que les rinde tributo a sus agricultores (Empresarios del Campo).





**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



Sus suelos son ricos en minerales como: el oro, el talco, el yeso y el azufre; contando a su vez que hace parte importante de la cuenca mayor del río Lagunilla con una extensión del 100% de la totalidad del municipio en su sistema hidrológico, sus principales afluentes son el río Lagunilla y el río Azufrado que desemboca en el anterior, además las subcuencas están distribuidas en todo el territorio del municipio y en orden quebrada mina pobre, quebrada primavera, quebrada cristales, quebrada la cristalina, entre otros pequeños afluentes que desembocan en el río lagunilla. Guayabal, la bonita y la Lorena, la sonadora, entre otros pequeños afluentes que desembocan en el río azufrado.

Algunos de nuestros sitios importantes son:

- El Templo parroquial “Nuestra Señora de las Mercedes” reconocida a nivel Departamental, construida en el año 1949 y posee una campana del año 1807.



- El Hospital Ismael Perdomo, de nivel 1, con amplia capacidad de atención según su nivel.
- La Escuela Normal Superior en donde sus alumnos salen preparados para ejercer como maestros escolares y preescolares.



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



- El Colegio Tecnológico Francisco José de Caldas.
- La Granja de Casa Verde con sus búfalos y el mejor ganado de la región.
- La Alameda donde se fabrican los mejores chorizos de la región delicias que se pueden exportar a otras regiones y a otros países.

Los villahermosunos son fieles a sus creencias religiosas y costumbres sanas en la solidaridad, la tolerancia, el respeto, la amistad y el deseo de servirle al prójimo.



**“Villahermosa con más de 123 años de historia para visitar y disfrutar”**

Nuestro Municipio fue fundado en 1863, por un grupo de colonos antioqueños, pero documentos históricos muestran a don **WENCESLAO BURITICA** como su fundador.



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



Funcionó Administrativamente como casa Consistorial de 1918 a 1920. Elevada a la categoría de Distrito según decreto No.650 del 13 de Octubre de 1887.

La Historia del Municipio de Villahermosa, deja escudriñar, que nos hemos destacado por nuestra laboriosidad, y desempeño en actividades como:

Año	Actividad
<b>1903</b>	Se inicia como centro productor Agropecuario, con grandes Volúmenes de producción en Frijol y Maíz.
<b>1913-1914</b>	Fabrica de Aguardiente
<b>1915</b>	Trilladoras de Café
<b>1924</b>	Comercio: Fabricas de Velas, gaseosas, y Jabón
<b>1924</b>	Industrias de Curtimbres y de Minería de talco.

### **FECHAS IMPORTANTES.**

Fecha	Acontecimiento
<b>1946</b>	Iniciación Construcción del Actual Templo
<b>1926</b>	Llegada del primer vehículo
<b>1930</b>	Llegada de la Luz Eléctrica por planta Hidráulica
<b>1958</b>	Culminación de la carretera Casablanca – Villahermosa
<b>1959</b>	Terminación a pico y pala de la vía Villahermosa-Líbano
<b>Septiembre 24</b>	Fiesta patronales de la Virgen de las Mercedes

#### **1. ASPECTOS GENERALES Y PERFIL DEL MUNICIPIO.**

El Municipio de Villahermosa está localizado en la parte Noroccidental del Departamento del Tolima y la cabecera urbana se encuentra ubicada dentro de las coordenadas geográficas 5° 02' de Latitud norte y 75° 07' de Longitud oeste del



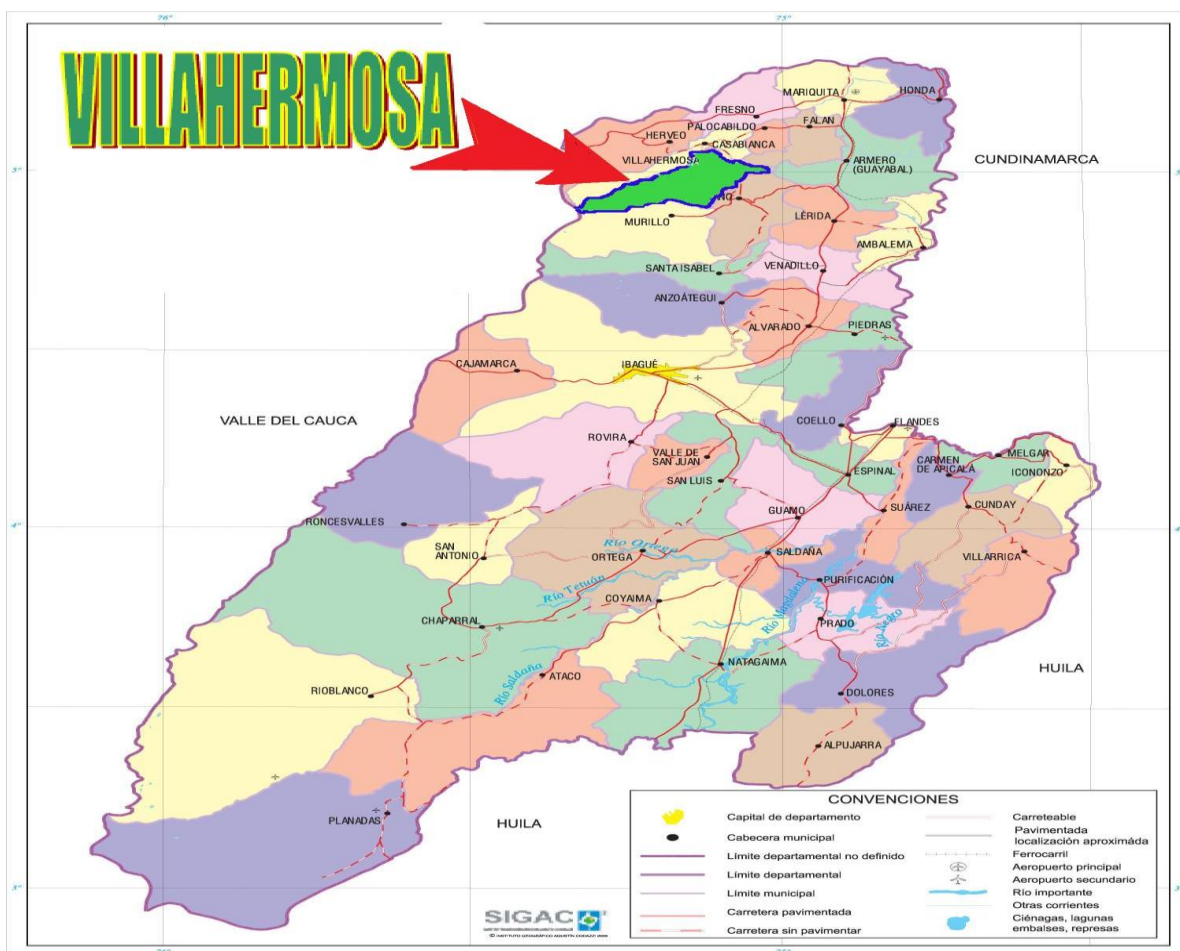
PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



meridiano de Greenwich, el municipio dentro de las coordenadas planas X = 1.031.000 e Y = 862.000 y X = 1.053.000 e Y = 897.000

Se encuentra distante de la capital del Departamento del Tolima –Ibagué– a 166 kilómetros, y de la Capital de la República –Bogotá– a 249 kilómetros, está a 2.057 metros de altura sobre el nivel del mar, y posee una temperatura promedio de 18°C. El Municipio tiene un área de 264.7 Kilómetros cuadrados, de los cuales sólo el 0,17%, corresponde al **área urbana** y el 99,83% al **sector rural**, así mismo el total de su área corresponde al 1.3% del total departamental, ocupando el trigésimo primer (31) puesto en importancia geográfica.

El Municipio de Villahermosa está conformado además de su cabecera municipal por





41 Veredas y un pequeño centro poblado llamado **Platanilla**, las mismas equivalen a más del **98%** del área total del Municipio. El área urbana consta de **14 Barrios** como son: Villa Esperanza, Villa Uribí, Las Brisas, San Martín, La Lorena, Cardenal I y II. Etapa, Las Ferias, Prados de la Alameda, Villa Nueva, Nuevo Horizonte, La Esmeralda, Avenida Alameda y el Centro.

## 1.1. ASPECTOS GEOGRÁFICOS.

### 1.1.1 límites.

Puntos cardinales	Municipios
<b>Norte</b>	Líbano
<b>Sur</b>	Falán
<b>Oriente</b>	Casabianca
<b>Occidente</b>	Departamento de Caldas

FUENTE: E.O.T.

### 1.1.2 Relieve.

Relieve	Área Km2
<b>Plano o casi plano - Sector Urbano</b>	<b>0.5</b>
<b>Suavemente Inclinado</b>	<b>3.74</b>
<b>Inclinado</b>	<b>53.38</b>
<b>Moderadamente escarpado</b>	<b>73.74</b>
<b>Escarpado</b>	<b>75.81</b>
<b>Muy escarpado</b>	<b>57.53</b>
<b>Total</b>	<b>264.7</b>

FUENTE: PLANCHAS TOPOGRÁFICAS I.G.A.C., 1.996



### 1.1.3 Clima.

Clima	Kms <sup>2</sup>
<b>Paramo alto-Nieve</b>	28.46
<b>Paramo Bajo Húmedo</b>	43.54
<b>Tierras Húmedas - Frías</b>	123.76
<b>Tierras Templadas Húmedas</b>	66.85
<b>Tierras Cálidas Semihúmedas</b>	2.11
<b>Total</b>	<b>264.7</b>

Fuente: E.O.T.

### 1.2 CONECTIVIDAD

DE	PASANDO POR	KM	ESTADO DE LA VÍA
<b>VILLAHERMOSA A:</b>		<b>S</b>	
<b>BOGOTÁ</b>	Honda -Mariquita- El Líbano.	249	Pavimentado (88%).
	El Líbano – Cambao – Vianí.	229	Parcialmente Pavimentado (75 %).
	Casabianca – Falán – Honda.	247	Parcialmente Pavimentado (70%).
<b>IBAGUÉ</b>	El Líbano – El Cruce Lérida.	160	Pavimentado Parcialmente (77%).
	Casabianca–Falán–Armero Guayabal.	170	Pavimentado Parcialmente (70%).
<b>EL LÍBANO</b>	Gato Negro.	32	Afirmado – Malas condiciones
<b>EL LÍBANO</b>	Pavas.		Afirmado parcialmente –Malas condiciones.
<b>EL LÍBANO</b>	El Agrado.		Afirmado – Malas condiciones.
<b>CASABIANCA</b>		9	Afirmado – Malas condiciones.
<b>ARMERO</b>	Casabianca –		Afirmado – Malas condiciones
<b>GUAYABAL</b>	Palocabildo – Falán.		hasta Palocabildo.

FUENTE: E.O.T.



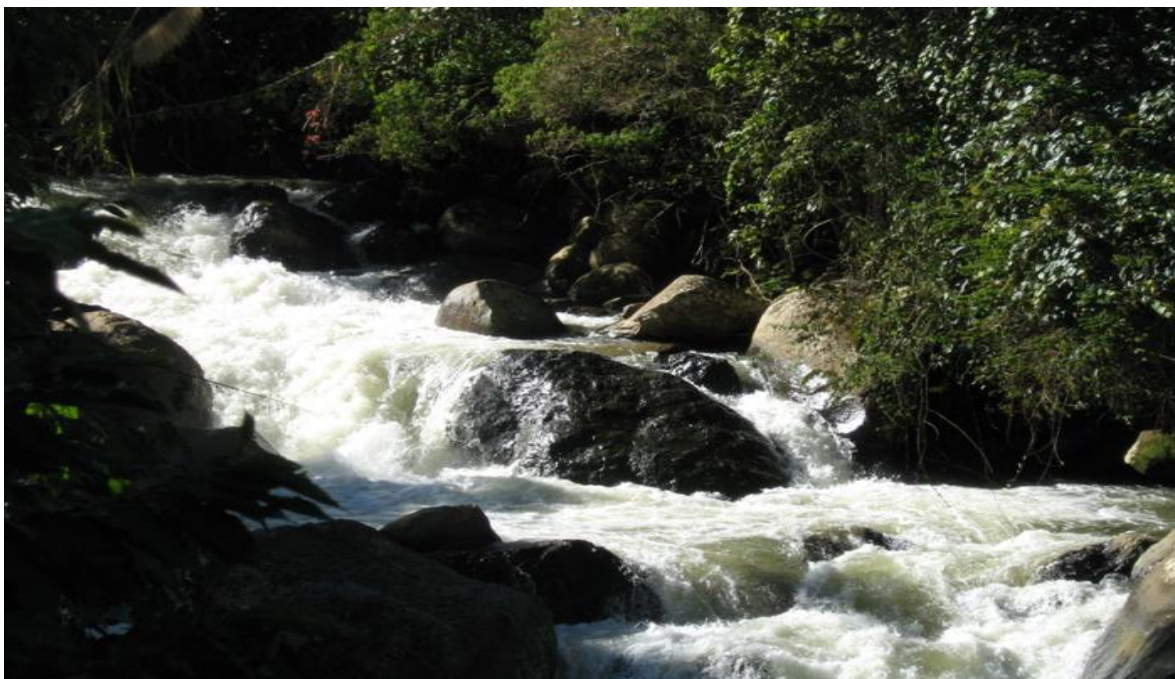
### 1.3 USO DEL SUELO

USOS	HECTÁREAS	%
Cultivos: Café, papa, frijol, maíz, tomate de árbol, Caña, arveja, Aguacate, Plátano, arracacha.	7.912	29,92
Pastos	8.443	31,93
Bosques	6.519	24,65
Otros usos	3.571	13,50
<b>Total</b>	<b>26.445</b>	<b>100,00</b>

FUENTE: E.O.T.

Analizando la tabla anterior vemos que el uso del suelo está distribuido, el **29,92%** del territorio está dedicado a la explotación agrícola; el **31,93%** son pastos, para la producción ganadera; el **24,65%** bosques y el **13,5%** se dedica a otros usos.

### 1.4 HIDROGRAFÍA.







Las principales fuentes hídricas del Municipio las representa: los Ríos Azufrado y Lagunilla respectivamente, la Subcuenca de mayor importancia está constituida por la red hidrológica del Río Azufrado, que cubre un área de 150.5 Km<sup>2</sup>, la cual es enriquecida

por varias Microcuencas entre las que se destacan las de las Quebradas, la Lorena, Guayabal, Entre Valles, La Bonita, Canadá, Sonadora, La Flor, y La Plazuela; y la del río Lagunilla con las fuentes compuestas por las quebradas de: Negra, Mina Pobre, Primavera, La Cristalina; evidenciándose el gran potencial hídrico del Municipio.

## 1.5 DIVISIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA.

### 1.5.1 Sectores Urbanos.

No.	Barrios	No.	Barrios
1	Las Brisas	9	Avenida Alameda
2	Las Ferias	10	Villa Uribía
3	Prados Alameda	11	La Esmeralda
4	Villa Nueva	12	Nuevo Horizonte
5	San Martín	13	Cardenal I Etapa
6	La Lorena	14	Cardenal II Etapa
8	Villa Esperanza	15	El Centro

### 1.5.2 Sector Rural - Veredas.

LOCALIDAD	No. VIVIENDAS	ÁREA EN KMS	LOCALIDAD	NO VIVIENDAS	ÁREA EN KMS
<b>Cabecera Mpal</b>	1.143	2.46	La Linda	79	<b>3.63</b>
<b>Alto Bonito</b>	68	2.69	La Colorada	58	<b>1.38</b>
<b>Alto del Naranjo</b>	25	2.48	La Estrella	49	<b>2.09</b>
<b>Armenia</b>	51	1.69	La Ladera	14	<b>1.95</b>



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
"TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE"  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



Betulia	3	17.12	La Playa	24	1.09
Buena Vista	25	6.12	La Lorena	94	9.93
Buenos aires	42	2.97	La Uribe	80	4.43
Campo Alegre	51	2.54	Llano Alto	30	1.49
Entrevallas	8	35.49	Mina Pobre	17	4.66
El castillo	68	3.58	Nuevo Horizonte	44	1.08
El orian	71	2.14	Palmital	48	3.45
El Prado	31	1.06	Palo Santo	25	1.22
El Raizal	8	10.57	Patiburrí	53	3.09
El Resguardo	64	3.54	Las Pavas	82	6.57
El Roció	13	28.74	Platanillal	100	3.04
EL Triunfo	20	1.23	Potosí	78	4.64
Guadualito	37	1.79	Primavera Alta	40	9.66
Guayabal	37	16.88	Primavera Baja	54	9.85
La Esmeralda	65	2.66	Samaria	21	26.53
La julia Bagazal	81	4.52	Siberia	18	5.08
La Flor	26	6.17	Yarumal	104	3.47

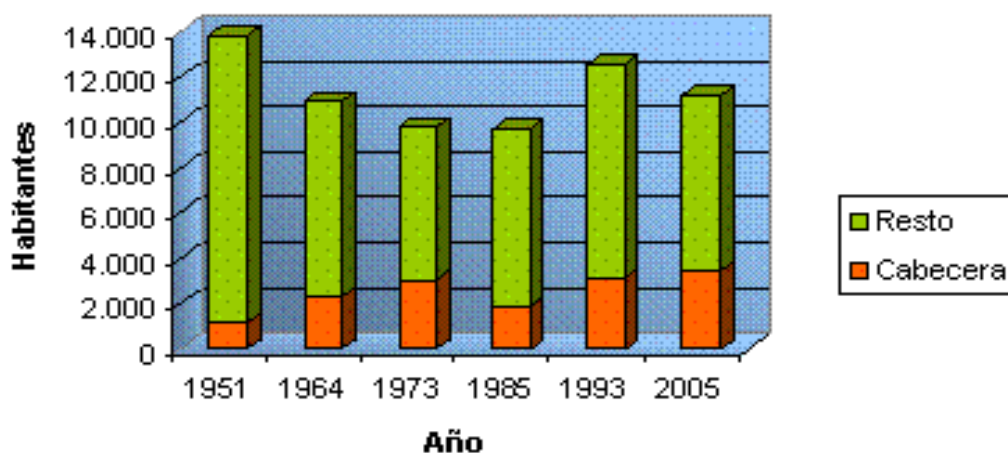
## 1.6 DEMOGRAFÍA.

La población total del municipio para el año 2005, según censo conciliado del DANE es de **11.196** personas de las cuales **3.446** habitan en la cabecera Municipal y el resto **7.750** en el sector rural.

La población proyectada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas para este año **2008**, es de **11.055** habitantes, distribuidos así: 3.552 en la zona urbana y 7.503 en la zona rural, presentando un descenso de **1.519** personas, frente al censo de 1993 de **12.574** habitantes.



### 1.6.1 Evolución Poblacional.



Revisar la parte histórica, la población descendió en el período 1951 - 1985, aumento en el censo del 93 y disminuyó en el 2005. Durante el período 1951 – 2005 la población urbana creció un 202,81%, al pasar de 1.138 personas en 1.951 a 3.446 en el 2005 y la población rural en el mismo período se redujo en 4.906 personas, al pasar de 12.656. a 7.750 habitantes o sea 38,76%. En la figura anterior se observa la evolución de la población por zonas.



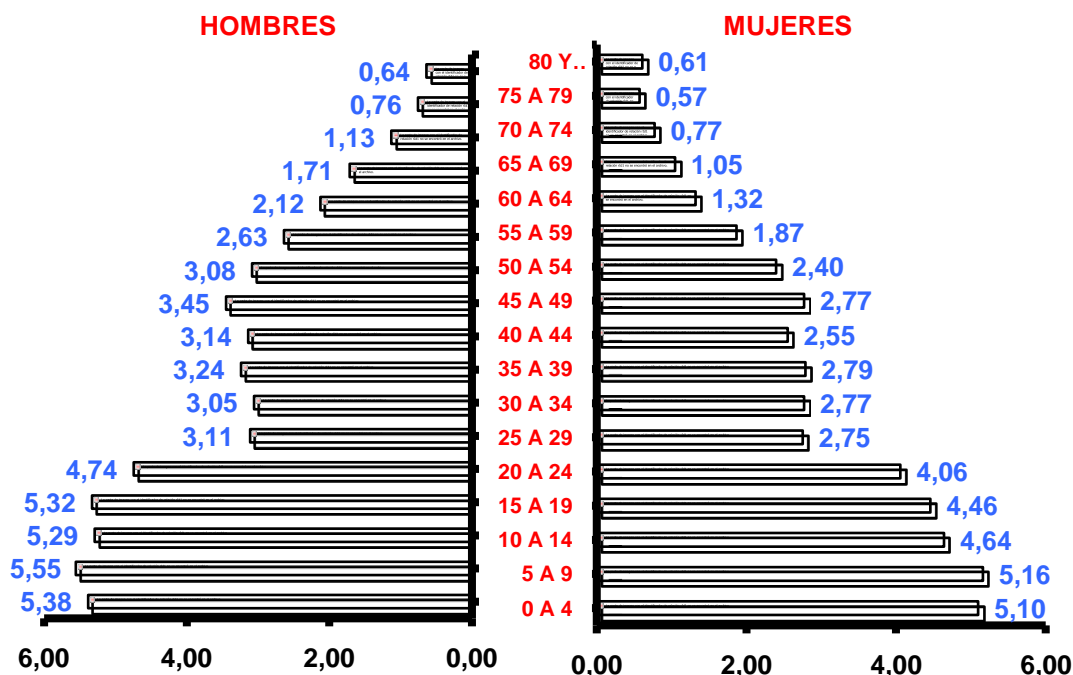
## 1.6.2 EVOLUCIÓN POBLACIONAL SEGÚN SEXO.

Grupos Quinquenales	POBLACION 2010.				TOTAL
	MASCULINO		FEMENINO		
	NRO.	%	NRO.	%	
0 A 4	590	5,38	559	5,10	1.149
5 A 9	609	5,55	566	5,16	1.175
10 A 14	580	5,29	509	4,64	1.089
15 A 19	584	5,32	489	4,46	1.073
20 A 24	520	4,74	445	4,06	965
25 A 29	341	3,11	302	2,75	643
30 A 34	335	3,05	304	2,77	639
35 A 39	355	3,24	306	2,79	661
40 A 44	344	3,14	280	2,55	624
45 A 49	378	3,45	304	2,77	682
50 A 54	338	3,08	263	2,40	601
55 A 59	289	2,63	205	1,87	494
60 A 64	233	2,12	145	1,32	378
65 A 69	188	1,71	115	1,05	303
70 A 74	124	1,13	85	0,77	209
75 A 79	83	0,76	63	0,57	146
80 Y MAS	70	0,64	67	0,61	137
<b>TOTAL</b>	<b>5.961</b>	<b>54,35</b>	<b>5.007</b>	<b>45,65</b>	<b>10.968</b>

De acuerdo con el Censo del 2005, en Villahermosa existen 5.134 mujeres que representa el 45,86% de la población y 6.062 hombres que representa el 54,14%. En el periodo intercensal 1993 – 2005, la población femenina se redujo en un 11,08%, mientras que la población masculina decreció el 10,85%. La anterior tabla registra la evolución de la población clasificada por sexo, según los resultados de los Censos desde 1951 hasta el 2005.



### 1.6.3 Pirámide Poblacional.



La grafica evidencia para la vigencia 2010 que el Municipio de Villahermosa presenta una población de niños, niñas y adolescentes (entre 0 y 14 años) con un porcentaje representativo (31,12%), seguido entonces de la población entre 15 y 19 años con un porcentaje de 9,78% y posteriormente la población entre 20 y 24 años con el 8,8% se refleja desde luego que el sexo con mayor representatividad es el masculino con una diferencia de 8,7 menos de población de sexo femenino.

## 2. MODOS DE PRODUCCIÓN Y ACTIVIDAD ECONÓMICA.

El sector agropecuario representado en una alta dependencia de la caficultura, es la base fundamental de la economía y sobre la que se desarrollan los restantes sectores económicos, como el comercio, el transporte, los servicios financieros y personales. Le sigue en importancia otros cultivos como: la papa, maíz, frijol, cebolla junca, cítricos, yuca, plátano, banano, aguacate, habichuela, higuera y arveja, y un mínimo sistema de producción forestal de: eucaliptos, nogal, guadua, carboneros, bosques naturales.



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



El Sector Pecuario (ganadería y otros) representa un 30% de la economía, se destacan bovinos doble propósito, leche y carne, Equinos de labor, porcicultura, avicultura, Piscicultura. La Industria y el comercio se limitan a pequeñas empresas de confecciones (ruanas), metalmecánica, ebanistería, de prestación de servicios como: hoteles, restaurantes, bares, y similares.

En la elaboración de alimentos se destacan las fábricas de chorizo que constituye el atractivo gastronómico de la región. El sector bancario se encuentra representado por el Banco Agrario con cartera y captaciones promedio a los tres mil millones de pesos.

El Turismo como actividad tiene sus manifestaciones en las épocas navideñas, periodos de vacaciones, ferias y fiestas, y eventos religiosos.



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
"TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE"  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



# *GENERALIDADES DE LEY*



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE”  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



---

**ACUERDO No. 06 DE 2012.**

(Mayo 31)

Por Medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social y de Obas Públicas Municipal “**TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE**” para el cuatrienio 2012 – 2015.

**EL CONCEJO MUNICIPAL DE VILLAHERMOSA TOLIMA.**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, y en especial las conferidas por el Numeral 2 del artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 7b4 de la Ley 136 de 1994, los artículos 37, 38, 39 y 40 de la Ley 152 de 1994.

**CONSIDERANDO:**

Que el numeral 2° del artículo 313 de la Constitución Política establece que corresponde a los Concejos adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico, social y de obras públicas.

Que el artículo 74 de la Ley 136 de 1994 establece que el trámite y aprobación del Plan de Desarrollo Municipal debe sujetarse a lo que disponga la Ley orgánica de planeación.

Que el artículo 339 de la Constitución Política, determina la obligatoriedad municipal en la adopción del Plan de Desarrollo.

Que el artículo 342 de la Constitución Política de Colombia de 1991, prevé que en la adopción del Plan de Desarrollo se debe hacer efectiva la participación ciudadana en su elaboración.

Que la Ley 152 de 1994 Orgánica del Plan de Desarrollo, en sus artículos 36, 37, 38, 39 y 40, establece los parámetros, estrategias de tipo operativo, administrativo y financiero, y los procedimientos que deberá seguirse para la elaboración del Plan de Desarrollo Territorial.





**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



Que en la elaboración del Plan de Desarrollo “**TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE**” 2012-2015, participó activamente la comunidad de Villahermosa, permitiendo así una discusión y análisis más exacto de la problemática existente.

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Adóptese durante el cuatrienio **2012 – 2015**, para el municipio de Villahermosa Tolima, el plan de desarrollo económico y social y de obras públicas, “**TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE**”, como un instrumento de planeación que oriente y racionalice la acción administrativa, asegure el uso eficiente de los recursos y el desempeño adecuado de las funciones del ente territorial; cuyas acciones promoverán el desarrollo del municipio en los aspectos Socio-culturales, Económico, ambiental, político e institucional, encaminadas a mejorar el bienestar general y la calidad de vida de la población. Su contenido es el siguiente:

**ARTÍCULO SEGUNDO: OBJETIVO GENERAL, MISIÓN, VISIÓN, Y PRINCIPIOS.**

**OBJETIVO GENERAL.**

El Plan de Desarrollo Municipal, busca avanzar hacia un municipio construido colectivamente, incluyente y justo, con una gestión pública transparente y honesta, efectiva y eficaz, que genere compromiso social, que gestione su desarrollo, para brindarles oportunidades de progreso a sus habitantes.

**VISION**

Proyectaremos un Municipio organizado en sus finanzas y administrativamente, que les brinde a nuestros conciudadanos un bienestar general con prioridad de atención a las poblaciones vulnerables como niños, niñas y adolescentes, población en condición de desplazamiento, población en condición de discapacidad y población adulto mayor propendiendo por el mejoramiento de la calidad de vida; garantizar los servicios públicos necesarios, que construya las obras que demande el progreso Municipal, que promueva la participación ciudadana y que garantice los derechos fundamentales sociales, económicos, culturales y ambientales.



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



## **MISION**

Desarrollar durante el periodo constitucional 2012-2015, una Administración Pública Democrática dinámica y participativa, basada en la solución real de los problemas, que incida en el mejoramiento de la calidad de vida de nuestros habitantes, para satisfacer sus necesidades básicas insatisfechas y con prioridad de las poblaciones vulnerables como niños, niñas y adolescentes, población en condición de desplazamiento, población en condición de discapacidad y población adulto mayor aprovechando el potencial humano, los recursos naturales, la economía agrícola, y la diversidad ecológica, para generar capital social.

### **ARTÍCULO TERCERO: PRINCIPIOS Y VALORES.**

- **IGUALDAD E IMPARCIALIDAD**
- **PARTICIPACION CIUDADANA Y CONSENSO**
- **EFICACIA**
- **INTEGRALIDAD**
- **CELERIDAD**
- **RESPONSABILIDAD**

### **ARTÍCULO CUARTO: CONFORMACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO:**

El Contenido Estructural del presente Plan de Desarrollo Municipal, es el siguiente: Una Parte introductoria que corresponde a una descripción general del Municipio, que proporciona elementos de juicio para comprenderlo, desembocando en el Acuerdo Municipal del Concejo, que corresponde a las generalidades de la Ley, en la que se encuentra la Misión, Visión, y Principios que guiaran el Plan; luego las partes que señala la Ley 152/94, así: una primera parte que corresponde al diagnostico del Municipio, o sea la situación de cómo se encuentra en cada una de sus dimensiones; con los lineamientos y Acciones Estratégicas, que proponen: un Objetivo General, Unos Objetivos Específicos, Metas y Estrategias, con los indicadores que se pretenden alcanzar, los Programas, Subprogramas y Proyectos, que se pretenden implementar para el manejo y solución de la problemática expuesta en el diagnostico en cada uno de los sectores; y por ultimo una tercera parte que comprende el Plan



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



Financiero del ente territorial, abordando el Marco Fiscal a Mediano Plazo y la Matriz Plurianual, en la que se distribuye los recursos propios del municipio, los del sistema general de participaciones, los de los entes cofinanciadores y los del crédito, en cada uno de los proyectos o programas propuestos.

**ARTICULO QUINTO: DIMENSIONES Y SECTORES DEL PLAN DE DESARROLLO.**

Adóptese las siguientes dimensiones y sectores del Plan de Desarrollo Municipal “TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE 2012-2015.

**DIMENSIONES Y SECTORES DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL.**

- I DIMENSION DESARROLLO INSTITUCIONAL Y BUEN GOBIERNO
  - 1 SECTOR EL BUEN GOBIERNO MUNICIPAL
  - 2 SECTOR GESTION PUBLICA EFECTIVA
    - 2.1 PLANEACION
    - 2.2 ORDENAMIENTO TERRITORIAL
    - 2.3 INTEGRACION REGIONAL PARA EL DESARROLLO
    - 2.4 SISTEMAS ESTADISTICOS MUNICIPALES Y SISBEN
  - 3. SISTEMAS DE LA INFORMACION Y LA COMUNICACIÓN
    - 3.1 GOBIERNO EN LINEA - PAGINA WEB
  - 4 DESARROLLO COMUNITARIO Y GESTION PUBLICA PARTICIPATIVA
    - 4.1 FORTALECIMIENTO DE LOS ORGANISMOS DE ACCION COMUNAL
    - 4.2 PARTICIPACION CIUDADANA
    - 4.3 RENDICION DE CUENTAS
  - 5 SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA
  
- II DIMENSION DESARROLLO ECONOMICO INTEGRAL
  - 1 SECTOR AGROPECUARIO
    - 1.1 SECTOR AGRICOLA
      - 1.1.1 CAFÉ
      - 1.1.2 OTROS SECTORES EN EL SECTOR AGRICOLA
    - 1.2 SECTOR PECUARIO
  - 2 SECTOR COMERCIAL, MANUFACTURERO EMPRESARIAL, TURISTICO Y DE TRANSPORTE
  
- III DIMENSION INFRAESTRUCTURA



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



- 1 EQUIPAMIENTO MUNICIPAL
  - 1.1 MATADERO MUNICIPAL
  - 1.2 PLAZA DE MERCADO
  - 1.3 PLAZA DE FERIAS
  - 1.4 PARQUE MUNICIPAL
  - 1.5 GRANJA MUNICIPAL
  - 1.6 COSO MUNICIPAL
  - 1.7 ESTACION Y/O CUARTEL DE LA POLICIA
  - 1.8 ANCIANATO MUNICIPAL
  - 1.9 INTERNADO MUNICIPAL
  - 1.10 RESTAURANTE ESCOLAR
  - 1.11 EDIFICIO MUNICIPAL
  - 1.12 EDIFICIO DONDE FUNCIONA EL JUZGADO, LA FISCALIA Y LA REGISTRADURIA
  - 1.13 BIBLIOTECA Y LUDOTECA
  - 1.14 CEMENTERIO Y MORGUE MUNICIPAL
  - 1.15 POLIDEPORTIVO
  - 1.16 CASA DEL NIÑO
  - 1.17 ORNATO MUNICIPAL
- 2 AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO
  - 2.1 ACUEDUCTOS
    - 2.1.1 ACUEDUCTO URBANO
    - 2.1.2 ACUEDUCTOS VEREDALES
  - 2.2 ALCANTARILLADOS
    - 2.2.1 ALCANTARILLADO SECTOR RURAL
  - 2.3 ASEO
    - 2.3.1 DISPOSICION DE RESIDUOS SOLIDOS
- 3 SERVICIOS PUBLICOS DIFERENTES A ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO
  - 3.1 SECTOR ENERGIA ELECTRICA
    - 3.1.1 ELECTRIFICACION URBANA
    - 3.1.2 ELECTRIFICACION RURAL
  - 3.2 ALUMBRADO PUBLICO
  - 3.3 GAS DOMICILIARIO
  - 3.4 SECTOR TELEFONIA FIJA Y MOVIL
- 4 VIAS Y CAMINOS



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE”  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



- 4.1 VIAS URBANAS
- 4.2 VIAS RURALES
- 4.3 PUENTES VEREDALES
- 5 VIVIENDA
  
- IV DIMENSION MEDIO AMBIENTE, GESTION DEL RIESGO Y PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES
- 1 SECTOR MEDIO AMBIENTE
- 1.1 HIDROGRAFIA
- 1.2 BOSQUES
- 1.3 CONTAMINACION
- 2 GESTION DEL RIESGO Y PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES
  
- V DIMENSION SOCIO CULTURAL
- 1 SECTOR EDUCACION
- 1.1 ESTADO DE LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA
- 1.2 COMEDORES ESCOLARES, COMPUTADORES, INTERNET
- 1.3 TASA BRUTA DE ESCOLARIDAD POR CICLOS
- 1.4 TASA NETA DE ESCOLARIDAD POR CICLOS
- 1.5 MOTIVOS DE DESERCIÓN ESCOLAR POR NIVEL EDUCATIVO SEGÚN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS
- 1.6 ESTADOS DE SALUBRIDAD DE LOS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS
- 1.7 CALIDAD DE LA EDUCACION
- 1.7.1 RESULTADOS PRUEBAS ICFES
- 1.7.2 PROGRAMAS DE TRANSPORTE Y ALIMENTACION ESCOLAR
- 1.7.2.1 COBERTURA Y COSTOS TRANSPORTE ESCOLAR
- 1.7.2.2 COBERTURA Y COSTOS ALIMENTACION ESCOLAR
- 1.7.3 SERVICIOS PUBLICOS DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS
- 1.7.4 RECURSOS DE GRATUIDAD GIRADOS VIGENCIA 2008 2011
- 1.8 EDUCACION PARA ADULTOS Y FORMACION PARA EL TRABAJO
- 1.9 ANALFABETISMO
- 1.10 EDUCACION SUPERIOR
- 1.11 PRESUPUESTO PARA EL SECTOR EDUCACION 2012 2015
- 2 SECTOR CULTURA
- 2.1 SISTEMA DE CULTURA
- 2.1.1 GESTORES CULTURALES



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



- 2.1.2 INFRAESTRUCTURA CULTURAL
- 2.1.3 RELACION DE ESTABLECIMIENTOS CULTURALES DEL MUNICIPIO
- 2.2 DESARROLLO ARTISTICO Y CULTURAL
- 2.2.1 CREENCIAS COSTUMBRES Y VALORES
- 2.2.2 ACTIVIDADES REALIZADAS DURANTE EL CUATRENIO 2008 2011
- 2.3 PATRIMONIO CULTURAL
- 2.3.1 PATRIMONIO CULTURAL DEL MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA
- 2.4 INDUSTRIAS CULTURALES
- 2.5 LECTURA Y BIBLIOTECAS
- 2.5.1. LECTURA Y BIBLIOTECAS EN VILLAHERMOSA
- 2.6 RECURSOS UTILIZADOS EN EL SECTOR CULTURA VIGENCIAS 2008 2011
- 2.7 PRESUPUESTO PARA EL SECTOR CULTURA 2012 2015
- 3 SECTOR DEPORTE
- 3.1 INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA DEL MUNICIPIO Y SU ESTADO
- RECREACION, EDUCACION FISICA, ACTIVIDAD FISICA Y DEPORTES ESCOLAR
- 3.2 FORMACION Y PREPARACION DE DEPORTISTAS CON CAPACIDAD PARA COMPETIR
- 3.3
- 4 SECTOR SALUD
- 4.1 EJE ASEGURAMIENTO
- 4.1.1 PROMOCION DE LA AFILIACION
- 4.1.2 IDENTIFICACION Y PRIORIZACION DE LA POBLACION A AFILIAR
- GESTION Y UTILIZACION EFICIENTE DE LOS CUPOS DEL REGIMEN SUBSIDIADO
- 4.1.3 ADECUACION TECNOLOGICA Y RECURSO HUMANO PARA LA ADMINISTRACION DE LA AFILIACION EN EL MUNICIPIO
- 4.1.4 CELEBRACION DE LOS CONTRATOS DE ASEGURAMIENTO
- 4.1.6 ADMINISTRACION DE BASES DE DATOS DE AFILIADOS
- 4.1.7 GESTION FINANCIERA DEL GIRO DE LOS RECURSOS
- 4.1.8 INTERVENTORIA DE LOS CONTRATOS DEL REGIMEN SUBSIDIADO
- 4.1.9 VIGILANCIA Y CONTROL DEL ASEGURAMIENTO
- 4.2 EJE PRESTACION DEL SERVICIO
- 4.2.1 PRESTACION Y DESARROLLO DE SERVICIOS DE SALUD
- 4.2.2 MEJORAMIENTO DE LA ACCESIBILIDAD A LOS SERVICIOS DE SALUD



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



- 4.2.3 MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD EN LA ATENCION EN SALUD
- MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA EN LA PRESTACION DEL SERVICIO
- 4.2.4 DE SALUD Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA DE LAS IPS PUBLICAS
- 4.3 SALUD PUBLICA
- PROPORCION DE NACIDOS VIVOS POR SEXO, AREA GEOGRAFICA 2005
- 4.3.1 2009
- 4.3.2 RELACION O INDICE DE MASCULINIDAD
- TASA GENERAL DE FECUNDIDAD 2005-2009. COMPARACION NACIONAL
- 4.3.3 Y DEPARTAMENTAL
- TASA BRUTA DE NATALIDAD 2005-2009 COMPARACION NACIONAL Y
- 4.3.4 DEPARTAMENTAL
- 4.3.5 PROPORCION DE BAJO PESO AL NACER
- 4.3.6 TASA DE MORTALIDAD GENERAL 2005 2009
- 4.3.7 TASA DE MORTALIDAD INFANTIL 2005 2009
- 4.3.8 TASA DE MORTALIDAD EN MENORES DE 5 AÑOS
- 4.3.9 RAZON DE MORTALIDAD MATERNA
- 4.3.10 MORTALIDAD GENERAL PRIMERAS 10 CAUSAS POR SEXO
- MORTALIDAD POR ENFERMEDAD DIARREICA AGUDA, INFECCION
- 4.3.11 RESPIRATORIA AGUDA
- TASA DE MORTALIDAD POR INFECCION RESPIRATORIA AGUDA EN
- 4.3.12 MENORES DE 5 AÑOS
- 4.3.13 MORBILIDAD POR ENFERMEDAD DIARREICA AGUDA
- 4.3.14 MORBILIDAD POR INFECCION RESPIRATORIA AGUDA
- 4.3.15 MORTALIDAD MATERNA
- 4.4 PREVENCION, VIGILANCIA Y CONTROL DE RIESGOS PROFESIONALES
- 4.5 EMERGENCIAS Y DESASTRES
- 4.6 PROMOCION SOCIAL
- 4.6.1 DESPLAZADOS
- 4.6.2 POBLACION DISCAPACITADA
- 4.6.3 ADULTOS MAYORES
- 4.6.4 EQUIDAD DE GENERO
- 5 LEY DE VICTIMAS
- 6 POLITICA DE FAMILIA INFANCIA Y ADOLESCENCIA
- 6.1 POBLACION INFANTIL, ADOLESCENTE Y JOVEN



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



- 6.1.1 SITUACION DE LOS NIÑOS DE VILLAHERMOSA EN CORRELACION CON LOS DERECHOS QUE COMPENTEN A SU EXISTENCIA
- 6.1.1.1 MORTALIDAD MATERNA
- 6.1.1.2 MORTALIDAD INFANTIL
- 6.1.2 NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES VALORADOS CON DESNUTRICION CRONICA
- 6.1.3 COBERTURAS DE VACUNACION
- 6.1.4 MUJERES GESTANTES CON SIFILIS CONGENITA QUE HAN SIDO DIAGNOSTICADAS
- 6.1.5 CINCO PRIMERAS CAUSAS DE MORBILIDAD EN NIÑOS ENTRE 0 Y 4 AÑOS POR CONSULTA AMBULATORIA Y POS SEXO VIGENCIA 2011
- 6.1.6 CINCO PRIMERAS CAUSAS DE MORBILIDAD EN NIÑOS ENTRE 0 Y 4 AÑOS POR EGRESO HOSPITALARIO VIGENCIA 2011
- 6.1.7 TASA DE MORBILIDAD POR EDA EN MENORES DE 5 AÑOS
- 6.1.8 MORBILIDAD POR INFECCION RESPIRATORIA AGUDA EN MENORES DE CINCO AÑOS
- 6.1.9 SITUACION DE LOS NIÑOS (AS) Y ADOLESCENTES DE VILLAHERMOSA EN CORRELACION CON LOS DERECHOS QUE COMPETEN A SU DESARROLLO
- 6.1.9.1 PORCENTAJE DE NIÑOS (AS) VINCULADOS A PROGRAMAS DE EDUCACION INICIAL
- 6.1.9.1.1 TASA DE DESERCIÓN ESCOLAR ANUAL ENTRE TRANSICIÓN Y GRADO ONCE
- 6.1.9.1.2 TASA DE REPITENCIA ESCOLAR EN BASICA PRIMARIA
- 6.1.9.1.3 TASA DE REPITENCIA ESCOLAR EN BASICA SECUNDARIA Y MEDIA
- 6.1.9.1.4 NUMERO DE NIÑOS (AS) Y ADOLESCENTES ENTRE 5 Y 17 AÑOS QUE ASISTEN A BIBLIOTECAS
- 6.1.9.1.5 PORCENTAJE DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 0 Y 17 AÑOS INSCRITOS Y MATRICULADOS EN PROGRAMAS ARTÍSTICOS, LÚDICOS O CULTURALES
- 6.1.9.1.6 NUMERO DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 6 Y 17 AÑOS QUE RECIBIERON ORIENTACIÓN EN EDUCACIÓN SEXUAL Y REPRODUCTIVA.
- 6.1.10 SITUACION DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES DE VILLAHERMOSA EN CORRELACION CON LOS DERECHOS QUE COMPENTEN A SU PROTECCION





**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



- 6.1.10.1 NÚMERO DE CASOS DENUNCIADOS DE MALTRATO EN NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 0 Y 17 AÑOS
- 6.1.10.2 NÚMERO DE CASOS DE DENUNCIA POR ABUSO SEXUAL EN NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 0 Y 17 AÑOS
- 6.1.10.3 NÚMERO DE CASOS DE INFORMES PERICIALES SEXOLÓGICOS EN NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES ENTRE 0 Y 17 AÑOS
- 6.1.10.4 PORCENTAJE DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 0 Y 17 AÑOS QUE SON VICTIMAS DE MINAS ANTIPERSONA Y MUNICIONES SIN EXPLOTAR
- 6.1.10.5 PORCENTAJE DE PERSONAS ENTRE 0 Y 17 AÑOS DESPLAZADOS POR LA VIOLENCIA
- 6.1.10.6 NÚMERO DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 5 Y 17 AÑOS, QUE PARTICIPAN EN UNA ACTIVIDAD REMUNERADA O NO
- 6.1.10.7 NÚMERO DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 5 A 17 AÑOS QUE TRABAJAN 15 O MÁS HORAS EN OFICIOS DEL HOGAR
- 6.1.10.8 NÚMERO DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 0 Y 17 AÑOS EXPLOTADOS SEXUALMENTE
- 6.1.11 SITUACION DE LOS NIÑOS DE VILLAHERMOSA EN CORRELACION CON LOS DERECHOS DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES QUE COMPENTEN A SU CUDANANIA
- 6.1.12 SEGUIMIENTO, EVALUACION Y CONTROL A LA POLITICA DE FAMILIA, INFANCIA Y ADOLESCENCIA
- 7 INFORME RED UNIDOS VILLAHERMOSA 2009
  - 7.1 IMPLEMENTACION DE LA RED DE PROTECCION SOCIAL PARA LA SUPERACION DE LA POBREZA EXTREMA JUNTOS
  - 7.2 GENERALIDADES DEL MUNICIPIO
  - 7.3 INFORME DE AVANCE A 30 DE JUNIO DE 2009
  - 7.4 OFERTA INSTITUCIONAL
  - 7.5 SELECCIÓN DE COGESTORES PARA EL MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA
  - 7.6 ESTRATEGIA DE SUPERACION DE POBREZA EXTREMA RED UNIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO Y PRESUPUESTO DE LOS MUNICIPIOS
    - 7.6.1 ESTRATEGIAS TERRITORIALES PARA LA SUPERACION DE LA POBREZA EXTREMA

PLAN DE INVERSIONES A MEDIANO Y CORTO PLAZO



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



- 1 PLAN FINANCIERO
- 1.2 PROYECCION DE INGRESOS, GASTOS Y METAS FINANCIERAS
- INDICADORES MACROECONOMICOS DEL MUNICIPIO EN LOS ULTIMOS
- 1.3 AÑOS
- 1.4 COMPORTAMIENTO DEL RECAUDO AÑOS 2008 2011
- 1.5 COMPORTAMIENTO DEL GASTO PUBLICO AÑOS 2008 A 2011
- 1.6 SECTORES DE LA INVERSION
- TRANSFERENCIAS DEPARTAMENTALES Y ENTIDADES DE ORDEN
- 1.7 NACIONAL
- 1.8 RECURSOS DEL CREDITO Y CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO
- 1.9 CARTERA DE IMPUESTO PREDIAL
- PARTICIPACION DEL MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA EN EL PRODUCTO
- 1.10 INTERNO BRUTO
- 1.11 FACTORES ENDOGENOS QUE INCIDEN EN LA EFICIENCIA FISCAL
- 1.11.1 USO EFICIENTE DE LOS RECURSOS EXISTENTES
- 1.11.2 ADMINISTRACION DE LA HACIENDA PUBLICA
- 1.11.2.1 ESTRUCTURA FUNCIONAL SECRETARIA DE HACIENDA
- TALENTO HUMANO PARA DESARROLLAR LAS FUNCIONES DE LA
- 1.11.2.2 SECRETARIA DE HACIENDA
- RECURSOS FISICOS DISPONIBLES PARA OPERATIVIDAD SECRETARIA
- 1.11.2.3 DE HACIENDA MUNICIPAL
- 1.12 FACTORES EXOGENOS Y LA EFICIENCIA FISCAL
- 1.12.1 PARTICIPACION, TRIBUTACION Y COMUNICACIÓN
- 1.12.2 PLATAFORMA LEGAL COMO DINAMIZADORA
- SENSIBILIZACION SOBRE REDISTRIBUCION DEL INGRESO
- PROVENIENTE DE LA SOBRETASA A LA GASOLINA Y DEL IMPUESTO DE
- 1.12.3 VEHICULOS
- 1.13 SERVICIO DE LA DEUDA Y PROYECTOS DE INVERSION
- CONCORDANCIA CON PLAN DE DESARROLLO REGIONALES,
- DEPARTAMENTALES Y NACIONAL COMO FACILITADOR DE LA GESTION
- DE RECURSOS DE FINANCIACION Y DE ORGANISMOS NO
- 1.14 GUBERNAMENTALES NACIONALES Y EXTRANJEROS
- 1.15 PLUSVALIA Y PRESTACION DEL SERVICIO PUBLICO DE ALUMBRADO
- 1.16 METAS FINANCIERAS Y PROYECCIONES



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



- 
- 1.16.1 PROYECCIONES Y METAS RUBROS REPRESENTATIVOS DE LAS RENTAS MUNICIPALES
  - 1.16.1.1 IMPUESTO PREDIAL
  - 1.16.1.2 IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO
  - 1.16.1.3 SOBRETASA A LA GASOLINA
  - 1.16.2 RECUPERACION DE GASTOS ADMINISTRATIVOS
  - 1.16.3 SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES PROPOSITO GENERAL
  - 1.16.4 TRANSFERENCIAS DEPARTAMENTALES
  - 1.16.5 RECURSOS DEL CREDITO
  - 1.16.6 OTRAS RENTAS MUNICIPALES
  - 1.16.7 PROYECCIONES Y METAS GASTOS DE FUNCIONAMIENTO Y SERVICIO DE LA DEUDA
  - 1.16.8 FACTORES DE RIESGO EN EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS FINANCIERAS Y CONTINGENCIAS
  - 1.17 FACTORES DE RIESGO EXOGENO NO CONTROLABLES



# DIAGNOSTICO, LINEAMIENTOS Y ACCIONES ESTRATEGICAS



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
"TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE"  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



**ARTICULO SEXTO:** DIAGNOSTICO, LINEAMIENTOS Y ACCIONES ESTRATEGICAS.

Adóptese en todo su contenido el siguiente Diagnostico, con sus lineamientos y Acciones Estratégicas, indicadores de gestión, Programas, Subprogramas y Proyectos, que se presenta a continuación:

**I. DIMENSIÓN: DESARROLLO INSTITUCIONAL Y BUEN GOBIERNO.**

**A. DIAGNÓSTICO:**

La Administración Pública del Municipio de Villahermosa, funciona bajo una Estructura Plana, Global, y Flexible, distribuida así:

Denominación de Cargos	Cod.	Grad.	No.
<b>NIVEL DIRECTIVO</b>			
ALCALDE	005	10	1
SECRETARIO DE DESPACHO (HACIENDA)	020	7	1
SECRETARIO DE DESPACHO (PLANEACIÓN)	020	7	1
SECRETARIO DE DESPACHO (GOBIERNO)	020	7	1
SECRETARIO DE DESPACHO (SALUD Y EDUC)	020	7	1
<b>NIVEL ASESOR</b>			
ASESOR CONTROL INTERNO Y DE CALIDAD	105	5	1
<b>NIVEL PROFESIONAL</b>			
COMISARIO DE FAMILIA	202	7	1
<b>NIVEL TÉCNICO</b>			
TÉCNICO ADMINISTRATIVO (PRESUPUESTO)	367	5	1
INSPECTOR DE POLICÍA	303	3	1
TÉCNICO ADMINISTRATIVO (BIBLIOTECA)	367	4	1
TÉCNICO ADMINISTRATIVO (ALMACENISTA)	367	3	1
<b>NIVEL ASISTENCIAL</b>			
AUXILIAR ADMINISTRATIVO (ARCHIVO)	407	2	1
AYUDANTE (GENERAL)	472	2	1
AUXILIAR ADMINISTRATIVO (Recaudadora)	407	2	1
<b>TOTAL</b>			<b>14</b>



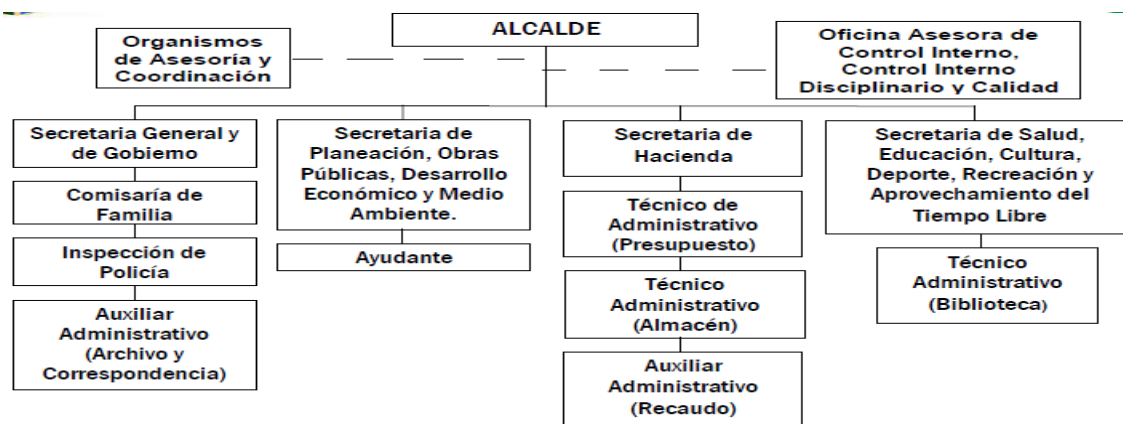
**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
"TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE"  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



La anterior estructura organizacional está representada en 4 secretarías de despacho, que son:

1. Secretaría General de Gobierno.
2. Secretaría de Salud, Educación, Cultura, Deporte y Recreación.
3. Secretaría de Planeación, Obras Públicas, Desarrollo Económico, Agricultura, y del Medio Ambiente.
4. Secretaría de Hacienda.

Con el siguiente organigrama:



El Funcionamiento de la Alcaldía representa el 20% del Presupuesto del Municipio que es aproximadamente de \$4'298.764.838. Las excesivas cargas impositivas de competencias sin recursos, que a diario el Gobierno Nacional, traslada al Municipio Colombiano, mediante continuas políticas y leyes, generan una sobrecarga laboral y de funciones administrativas, que hacen deficiente la gestión pública e inestable servicio a la comunidad.

La Modernización del Estado Colombiano y la implementación de las políticas públicas de los planes de desarrollo nacionales, exigen a los Municipios eficiencia y



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE”  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



cumplimiento de las funciones a su cargo, pero éstas adolecen de un efectivo apoyo orientador del Estado central, al igual que de las herramientas y recursos financieros para desarrollarlas, sometiendo a las entidades territoriales, a imposiciones y presiones externas con sus comunidades e internas a sus funcionarios y servidores públicos que se ven abocados a una sobrecarga de funciones administrativas, que desvían las acciones que se proyectan hacia el cumplimiento de los planes de desarrollo municipales, y al ejercicio de una buena gestión pública eficiente y efectiva al servicio de las comunidades.

### 1. SECTOR: EI BUEN GOBIERNO MUNICIPAL.



El Plan de Desarrollo Nacional 2010-2014 “Prosperidad Para Todos”, propone dentro de sus componentes transversales el mecanismo del **“BUEN GOBIERNO”**, como una herramienta para implantar prácticas de transparencia en todas las esferas del Estado colombiano; y es ahí el punto de encuentro y coherencia con la propuesta de programa de gobierno **“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE 2012-2015”**, en el que se propone construir sobre lo construido; y cambiar practicas inadecuadas en lo público, que se ha probado, generan dificultades, inconvenientes en el desarrollo y progreso de un pueblo; promover y emprender las acciones necesarias para que se de un cambio en las costumbres políticas y culturales del



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



Municipio, donde predomine: el orden, la igualdad y el equilibrio, la cooperación, la perseverancia, el trabajo, la Justicia, la transparencia, la participación, el consenso social e institucional, la ética, la organización, la planeación, el compromiso, la identidad cultural, la confianza y la fe, la voluntad, el conocimiento y la razón, ingredientes necesarios y evidentes para direccionar la transformación de un Pueblo. El Plan de Desarrollo, acoja dentro de la Dimensión de Desarrollo Institucional, el mecanismo de **“BUEN GOBIERNO”**, (como la mitocondria de la célula fundamental del Estado Colombiano que es el **“MUNICIPIO”**), lo que hemos llamado la **“PROPERIDAD SOCIAL”**, y que contextualizándola a nuestro nivel Municipal, la desarrollaremos dentro de los componentes sectoriales que a continuación expondremos en este documento de Plan de Desarrollo.

El Desarrollo Institucional, será el eje fundamental, para avanzar hacia la Prosperidad Social del Municipio, y éste sólo se dará mediante el mecanismo del Buen Gobierno, propuesta en el cual, se coincide con el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014, en el sentido de que si generamos las acciones administrativas, tendientes a crear un entorno de orden, planeamiento, emprendimiento, participación ciudadana, responsabilidad pública, rendición de cuentas, y una administración por resultados, de consensos con la comunidad, generaremos una administración al servicio de los intereses generales, con fundamento en los principios propuesto por este Plan de Desarrollo, proyectaremos un municipio organizado en sus finanzas y administrativamente, que brinde a nuestros conciudadanos un bienestar general, y que les ayude a superar sus necesidades básicas insatisfechas.







**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
"TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE"  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



avance hacia el progreso y desarrollo del Municipio. Por eso el Buen Gobierno Municipal, semanalmente concertará con sus funcionarios tareas y objetivos claros, a los cuales se les hará seguimiento para que éstos se efectúen y avancen hacia el cumplimiento del Plan de Desarrollo, que se pactó y socializó con la Comunidad. Con efectividad, y disciplina en este trabajo de seguimiento a los planes de acción en cada sector, lograremos mostrar resultados cuantificables. El manejo de las finanzas se hará con la austeridad y la economía que demanda las circunstancias, se optimizarán al máximo los ingresos y tributos del municipio para lograr un mejor aprovechamiento, cobertura y atención a las necesidades de la comunidad. El presupuesto municipal será participativo con las comunidades, y se proyectará sobre los ingresos y no sobre los gastos con el fin de no permitir prácticas deficitarias de las finanzas públicas. El accionar de la hacienda pública será en armonía con la presupuestal y la contable, asegurando una óptima utilización de los recursos.

Recurriremos a la implementación de las tecnologías de la información y la Comunicación, dándole cumplimiento a la política estatal de Conectividad y la estrategia de gobierno en línea, brindando una permanente actualización de la página web del Municipio, con información fresca, veraz, precisa, verificable, técnica, pertinente y adecuada, que la comunidad le pueda hacer seguimiento a las acciones de gobierno, y pueda tener elementos de juicio, para criticarla o resaltarla.

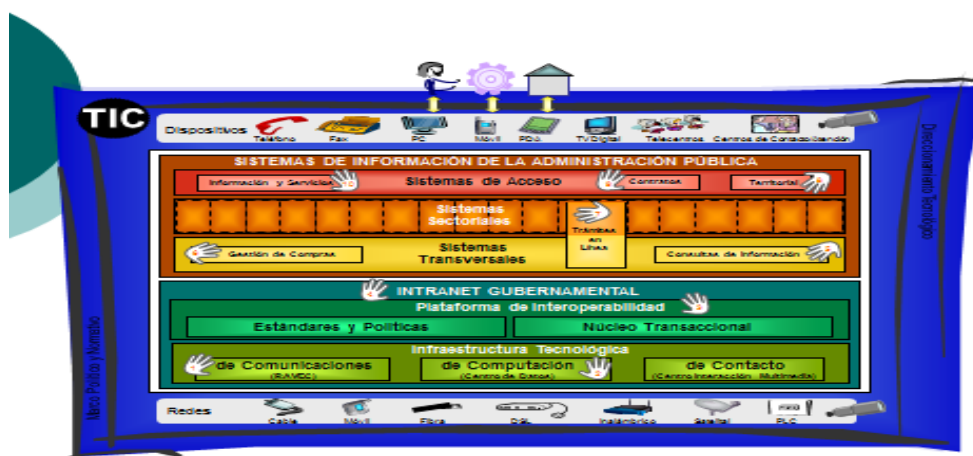




**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
"TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE"  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



Será imprescindible el esfuerzo en la implementación de sistemas estadísticos municipales, en la cual se involucre la acción comunal, y el sector educativo, para conocer las realidades municipales, que difieren diametralmente de los datos estadísticos nacionales, y para construir líneas bases poblacionales y sectoriales, así como realizar seguimiento a la realización efectiva de los contenidos básicos de los Derechos Humanos. Sólo así conociendo nuestras verdaderos contextos y entornos, de las condiciones en que viven y se desarrollan nuestras comunidades, podremos tener cifras y datos reales, que brinden elementos de juicios claros, para una buena toma de decisiones, ejercicio constante en el sector público, que permitirá la identificación precisa de la población pobre, beneficiaria de programas sociales del Estado, por eso será parte fundamental para este ejercicio partir de la matriz principal como es la base del Sisben que se tendrá que organizar y depurar, para que cumpla con su objetivo social, haciéndola más acorde a la realidad de las personas que allí figuran. Mejorando la agilidad en el funcionamiento de la misma e incrementando el cubrimiento, para que más ciudadanos puedan acceder a los subsidios del Estado.



Así mismo será fundamental la ejecución del Sistema Electrónico de Administración de Información de Trámites y Servicios de la Administración Pública Municipal; medio que le brindará a la comunidad tener integrada toda la información actualizada de los trámites y servicios que oferta el Municipio. Todo esto hará parte del Programa de Modernización Tecnológico de la Administración Municipal, tendientes a lograr niveles altos de eficiencia y efectividad en la prestación de los servicios.



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE”  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



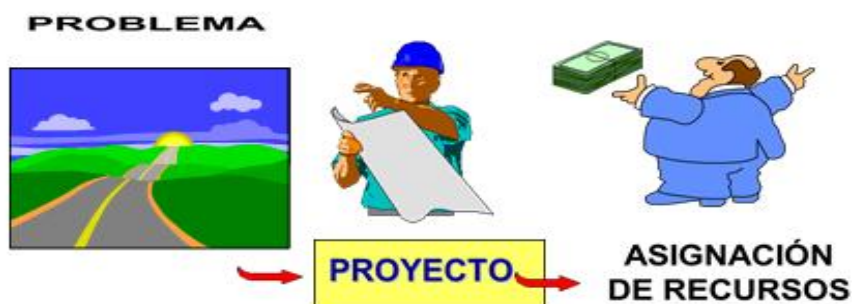
La base de datos del talento humano Municipal, será elemental crearla, para conocer nuestra potencialidades, actitudes, y destrezas de todos nuestros conciudadanos en condiciones de trabajo, para el ejercicio de actividades, oficios y trabajos, clasificándolos por áreas de saber y actitudes, para tener esta información a la mano, cuando se presenten oportunidades de trabajo, tanto a nivel municipal, departamental, nacional e internacional, y poderles ayudar a salir adelante en su proyecto de vida. Para tal fin se promocionará e invitarán por todos los medios de comunicación posible a que se inscriban en dicha base de datos.



En esta base de datos escudriñaremos, nichos de futuros empresarios, emprendedores y generadores de prosperidad social, para la cual a los interesados en esa cultura de emprendimiento y formulación de proyectos de Desarrollo, se le corresponderá la estrategia municipal del Fondo de emprendimiento municipal, que se creará por acuerdo municipal, convirtiéndola en una ley municipal, que ayudará a cofinanciar las ideas creativas de empresas y proyectos productivos, en el cual estarán comprometidas todas las dependencias de la administración municipal, dirigida por planeación municipal dicho fondo. Se encargará de prestar apoyo y asesoría a la formulación de proyectos productivos, que se llevarán al Fondo emprender del Sena y a la banca de oportunidades, aprovechando la nueva figura jurídica de las asociaciones públicas privadas, contempladas en la Ley 1508 de 2012.



## BANCO DE IDEAS MUNICIPALES



El Banco de Ideas Municipales, será otra estrategia de acción de emprendimiento, que se alimentará por medio del buzón de sugerencias, para premiarse bimensualmente la mejor idea. Se impulsará la creación de un grupo gestor social denominado "Mejoradores de Vida y Facilitadores de Posibilidades", el cual desarrollará toda una filosofía y política pública altruista y de solidaridad, conformado por la parroquia, y las personas altruistas y de sentido social, al cual se le dará personería jurídica, y solicitará participación en los Comités de Política Social Municipal, y serán los encargados de aportar ideas para el manejo de la Política Social del Municipio.

El Mejoramiento continuo en la prestación de los servicios, y la gestión del conocimiento para los funcionarios de la Administración Municipal, será una política municipal, permanente, de perseverancia, sacrificio y vocación pública, que buscará una eficiencia administrativa de gestión efectiva y eficaz, en busca del perfeccionamiento y la excelencia en el actuar público; para esto jugará un papel importante una firme ejecución e implementación del Modelo estándar de control interno y de calidad. El Plan de Bienestar y Capacitación de los empleados del Municipio, deberá reflejar las verdaderas necesidades de conocimiento y aprendizaje de normas y procedimientos que día a día se vienen implementando dentro de la modernización del Estado colombiano, aunado con un plan de estímulos.



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE”  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



Será importante una iniciativa de rediseño organizacional de la estructura de la Administración central del Municipio, evaluando las sobrecargas de funciones administrativas y operativas, por las distintas responsabilidades, obligaciones y competencias, que el gobierno central traslada a los entes territoriales, sin que se les brinde alternativas de solución, situación real que hoy es reconocida en el Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014, componente de gestión pública efectiva – iniciativas de rediseño organizacional en entidades del Estado. En ese sentido se revisará el Manual de Funciones y se elaborará el Manual de procesos y procedimientos, para dotar la Administración Municipal de los instrumentos institucionales que le permitan cumplir con sus competencias y los retos del presente Plan de Desarrollo, para tal fin se suscribirán los convenios institucionales con la Función Pública y la Escuela de Administración Pública “ESAP”.



Aprovecharemos al máximo las bondades y oportunidades que brinda la ley de ciencia, tecnología e innovación, para la formación de capital social, propiciando un ambiente en el sector educativo municipal, para que los jóvenes se interesen en la cultura de investigación e innovación, y nos ayuden, a llevar una adecuada pedagogía pública, al sector comunitario del Municipio, capacitando a las comunidades en la formulación de proyectos, enseñándoles sus derechos y sus obligaciones como



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



ciudadanos, para que ejerzan el control social que demanda un Estado social de derecho.

Se implementarán todos los mecanismos de participación ciudadana que demanda la Constitución de la Ley, capacitándolos y dándole las garantías y herramientas para su funcionamiento. Propondremos que para cada acción de gobierno donde se vean involucrados los intereses económicos del Municipio, se conformen veedurías ciudadanas que vigilen el desarrollo y transparencia de las inversiones, ejercicio que se hará en coordinación con la Personería Municipal quien liderará la capacitación y apoyo, para que las veedurías cumplan sus cometidos legales. Se insistirá para la conformación de los Comités de control social para los servicios públicos, con el fin de evitar el abuso de las empresas prestadoras de los servicios.

Rescataremos la Acción comunal, base de la democracia en nuestro país; dándoles el reconocimiento e importancia que se merece, brindándoles un espacio y las garantías de representación de sus comunidades, dentro del accionar de la administración municipal, para que se les resalte o demande su gestión. Se carnetizarán a todos los Integrantes de las Juntas de Acción Comunal del Municipio, y su carnet les dará la representación jurídica para ser el canal y vinculo coordinador de propuestas, programas y proyectos con el despacho del señor Alcalde. Se resaltarán y premiará anualmente en evento adelantado en el recinto del Concejo Municipal, la mejor Junta de Acción Comunal en gestión de proyectos, los términos y condiciones para esta premiación serán establecidos por la Asociación de Juntas comunales del Municipio.

#### **METAS:**

- Realizar anualmente una actividad de rendición de cuentas en el sector urbano y en el sector rural del municipio con el acompañamiento y concertación con los consejos rurales de gestión y control social del municipio.
- Reorganizar los mecanismos de participación ciudadana establecidos en el municipio brindándole los medios y mecanismos para un mayor dinamismo en su funcionamiento



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



- Adecuar la infraestructura y asegurar la dotación de la administración municipal a las tecnologías de información y comunicación que permitan la sistematización de las diferentes intervenciones públicas y la difusión de estas a los actores municipales del desarrollo.
- Adoptar como principio de todas las actuaciones municipales la concertación entre la institucionalidad pública y privada y las comunidades, la celeridad, pertinencia y oportunidad de las decisiones y actuaciones de los funcionarios de la administración, la razonabilidad y optimización de los recursos públicos, la transparencia y la inclusión de los ciudadanos en la implementación de políticas públicas, sectoriales y poblacionales.

## 2. SECTOR GESTION PÚBLICA EFECTIVA.

### A. DIAGNOSTICO:

El Municipio de Villahermosa ha ocupado dentro de la evaluación del desempeño integral de los municipios, que efectúa el Departamento Nacional de Planeación, en los últimos 3 años las siguientes posiciones:

Componente	2008	Posición en el Departamento	2009	Posición en el Departamento	2010	Posición en el Departamento	Promedio
<b>Índice Integral</b>	71.81	26	63.56	28	66.75	26	67.30
<b>Eficiencia Fiscal</b>	71.60	26	42.23	28	51.81	32	62.32
<b>Eficacia</b>	84.00	22	73.80	20	76.33	16	78.04
<b>Cumplimiento de Requisitos Legales</b>	70.99	26	72.16	28	72.27	24	71.80
<b>Gestión Administrativa</b>	59.58	30	65.04	25	66.60	22	63.85



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



Entendiendo que el componente de eficiencia fiscal mide el esfuerzo fiscal, que el municipio hace, respecto a la capacidad de autofinanciarse su funcionamiento, del cual depende de hacer una buena gestión de recaudo de sus tributos, el manejo de su deuda pública, la dependencia de las transferencias de la nación, y el cumplimiento de los

límites de gastos de funcionamiento Ley 617 de 2000, podemos analizar que este componente del sistema de medición (Ranking Municipal) que el departamento nacional de planeación efectúa anualmente, fue donde al municipio le fue más regular, en el entendido que ocupó puestos intermedios para los años 2008-2009, y para el 2010 posiciones últimas del departamento; podríamos decir que un factor preponderante en la incidencia de estos resultados en el componente de eficiencia fiscal, lo jugó la situación de afectación de la economía cafetera en la que se basa el municipio, por las intensas olas invernales, que generaron bajos índices de producción cafetera y del sector agropecuario, que indirectamente afectaron las finanzas del municipio, pues sus habitantes no lograron atender puntualmente el pago de sus impuestos, como son los más importantes de Predial Unificado e Industria y Comercio, que crearon bajos índices de recaudos de tributos y por consiguiente el municipio no logró autofinanciar su sostenimiento, dependió directamente de las transferencias de la nación, su capacidad de ahorro fue mínima por no decir escasa, teniendo que recurrir a ayudarse a financiar parte de su plan de desarrollo, haciendo gestión ante la Gobernación del Tolima y Gobierno nacional, en la que logró suscribir importantes convenios interadministrativos para aunar esfuerzo en el cumplimiento de los proyectos de inversión por más de \$11.803.404.519.37 Millones de pesos, reflejados en importantes obras entre otras como: La pavimentación de la vía principal Libano-Villahermosa, Construcción y Mejoramiento de Instituciones Educativas; apoyo a la financiación del Transporte y Alimentación escolar, suministro de equipos tecnológicos, apoyos a eventos deportivos, culturales y recreacionales, construcción y mejoramiento de vivienda urbana y rural, mantenimiento, conservación de vías terciarias y Construcción y mejoramientos de puentes, cofinanciación proyectos productivos, y apoyo a la convivencia y seguridad ciudadana, y el municipio recurrió a créditos bancarios para la adquisición de un kit de maquinaria representado en una retrocargadora, una motoniveladora y dos volquetas, para poder atender la problemática social del deterioro de las vías terciarias afectadas por la constante ola





**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE”  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



invernal que las afecto; por eso este componente de eficiencia fiscal no muestra un buen balance fiscal para el municipio, pues al no haber buen recaudo de tributos, no se generaron suficientes recursos para sostener su funcionamiento, no se pudo autofinanciarse su funcionamiento, no hubo generación de ahorro corriente, necesario para garantizar su solvencia financiera.



Fuente: Archivo Municipio.

Caso contrario como se podrá analizar de la tabla, los componentes de eficacia, que mide el cumplimiento de las metas del plan de desarrollo 2008-2011, y el de cumplimiento de requisitos legales, y Gestión Administrativa, muestran mejores resultados y posiciones dentro del departamento, al demostrarse que en un promedio integral del Ranking Municipal del 67.30%, se alcanzó un cumplimiento del 78.04% del Plan de Desarrollo Municipal “Transparencia, Gestión y Oportunidad 2008-2011, lo que le dio una posición intermedia en el índice integral del Ranking ubicándolo en el puesto 26, dejando claro en síntesis que si bien es cierto el resultado fiscal del municipio no fue muy bueno, si se realizó gestión, que dejaron obras que indudablemente van a incidir en el desarrollo del Municipio, en el mejoramiento de las



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



necesidades básicas insatisfechas y en la prestación de los servicios a cargo, fundamento esencial de su función.

Para la atención, desarrollo, y cumplimiento del Plan de Desarrollo “Trabajando con la Gente y por la Gente 2012-2015, se proyecta mediante el mecanismo de Buen Gobierno, generar acciones de cambio en las costumbres políticas, culturales, y sociales, superando practicas inadecuadas en lo público, que generan dificultades, e inconvenientes en el desarrollo y progreso de un Pueblo, y promoviendo, facilitando y apoyando institucionalmente, mediante unas acciones integrales al desarrollo económico del municipio en el sector agropecuario, diversificando su vocación agrícola, para generar mejores condiciones de vida, de la mano con una buena gestión en la continuación de la construcción de obras que apoyen ese desarrollo económico, respetando nuestro medio ambiente y gestionado el riesgo en la prevención y atención de desastres, estamos seguros generaremos una prosperidad social que es en síntesis lo que propone el Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2012 “PROSPERIDAD PARA TODOS”, en el cual pensamos tener eco y coherencia con el mismo.

## **B. LINEAMIENTOS Y ACCIONES ESTRATEGICAS.**

**POLÍTICA:** “UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EFICIENTE Y EFECTIVA AL SERVICIO DE LAS COMUNIDADES”.

### **OBJETIVO GENERAL.**

Mejorar los procesos básicos Institucionales de la Administración Pública Municipal, empleando una planeación por objetivos, que consulte los sistemas de estadísticas Municipales, para una buena toma de decisiones, creando acuerdos y consensos sociales e institucionales sobre lo que hay que hacer y sobre cómo hay que hacerlo.

### **OBJETIVOS ESPECÍFICOS:**

- Mejorar los procesos y procedimientos administrativos, para una mejor prestación de los servicios a las comunidades.



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



- Rediseñar la estructura organizacional administrativa del Municipio, para garantizar que exista la debida armonía y coherencia entre las actividades que se realicen al interior de la entidad, para efectos de la ejecución y evaluación del Plan de Desarrollo Municipal.
- Adoptar Tecnologías de la Información y la Comunicación, para la innovación social y modernización de la Administración Municipal, en aras de mejorar la calidad de la prestación de los servicios.
- Dotar al recurso humano de las herramientas institucionales, tecnológicas, y administrativas, para el ejercicio de sus funciones y competencias laborales.
- Evaluar la aplicabilidad del Modelo de Control Interno, sus subsistemas, componentes, y elementos, a la realidad Municipal, conciliando su aplicabilidad técnica al rediseño organizacional de la Estructura Administrativa Municipal.
- Implementar el Sistema de Calidad, de Seguimiento, Evaluación y Control a la Gestión.
- Crear el clima organizacional, para generar una cultura de gestión y formulación de proyectos, que consulte la oferta institucional del Estado, de mejoramiento continuo, de perseverancia, de emprendimiento y orden, de responsabilidad y Ética Pública.
- Rendir los informes y reportes oportunos con calidad en la información, requeridos por el gobierno nacional (Contaduría General de la Nación, DNP y Minhacienda) y los distintos órganos de control del Estado.

**METAS:**

- Elaborar en el primer año de gobierno, Los Manuales de: Procesos y Procedimientos, de Inducción y Reinducción de la Alcaldía, Manual de Buenas Prácticas para la Gestión Contractual Pública, Manual Operativo del Banco de Proyectos Municipal, Manual de Calidad de Seguimiento y Control a la Gestión



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



Pública, Manual de Derechos y Deberes del Buen Ciudadano y Convivencia Ciudadana, Manual de Archivo y Correspondencia, Manual de Procedimientos Contables, Manual Instructivo de Mecanismos de Participación Ciudadana, Manual de Auditoría Ambiental, Manual del Talento Humano, Manual para el Funcionamiento de Equipos de Trabajo de la Alcaldía, Manual Operativo para el Manejo de la Pagina Web del Municipio, Reglamento funcionamiento plaza de mercado y Manual de Indicadores de Gestión Municipal.

- Revisar, Ajustar y Actualizar en el primer año de gobierno, los Manuales de: Contratación, Almacén e Inventarios del Municipio, Funciones y Competencias Laborales, Estatuto Tributario, Manual Operativo de Control Interno, Manual de Interventoría y Supervisión a la Contratación Estatal, Manual para el Trámite del Derecho de Petición, y Estatuto Municipal Orgánico de Presupuesto.
- Contratar anualmente las asesorías pertinentes para los procesos integrales de gestión de resultados, para el Fortalecimiento Institucional.



- Adelantar en el primer año de gobierno los estudios técnicos para la reestructuración y/o reorganización funcional de la Alcaldía Municipal y profesionalización de la planta de Funcionarios, ajustándola a una Estructura



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



Administrativa apropiada a los nuevos rediseños organizacionales con criterios modernos de gestión, para el cumplimiento del presente Plan de Desarrollo.

- Formular en el primer año de gobierno el proyecto de modernización de la administración municipal.
- Orientar el funcionamiento desde el primer año de Gobierno, según el Sistema de Calidad, de Seguimiento, Evaluación y Control a la Gestión.
- Formular en el Primer año de Gobierno el Plan Institucional de Capacitación “PIC”.
- Formular en el primer año de gobierno el Plan de Bienestar Social Laboral.
- Formular, implementar y socializar anualmente, el tablero de control de los informes que se deben rendir ante los diferentes organismos del Estado colombiano.
- Elaborar en el primer año de gobierno, el estudio técnico de cargas de trabajo y los planes de acción correspondiente, que determine las verdaderas necesidades de creación o supresión de cargos y dependencias de la administración central del Municipio, para el cumplimiento de sus funciones Constitucionales y Legales, de conformidad con lo solicitado en circular No. 008 de 2012 del Nuevo Ministerio de Trabajo.
- Formular un diagnóstico en el primer año de gobierno para la dotación de mobiliario y equipos de tecnología a las diferentes dependencias de la administración municipal.
- Cumplir semestralmente con las evaluaciones del desempeño laboral.
- Adelantar en 4 etapas, una por año de gobierno, la Organización del Archivo Municipal atendiendo la normatividad que exige el Sistema Nacional de Archivo.



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



## ESTRATEGIAS:

- Buscar el apoyo institucional dentro del **PROGRAMA NACIONAL PARA LA GENERACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES INSTITUCIONALES PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL**, con las diferentes Instituciones del Estado como: La Escuela Superior de Administración Pública, Departamento Administrativo de la Función Pública, Comisión Nacional del Servicio Civil, Servicio Nacional de Aprendizaje “Sena”, Universidades Públicas y Privadas, y Profesionales con idoneidad en el sector público, adelantando los convenios interadministrativos y contrataciones pertinentes con plataformas institucionales publico privadas para el ejecución de las metas proyectadas en este sector.
- Adelantar los procesos de contratación pública, dentro de la normatividad vigente, para la adquisición de bienes y servicios, para la consecución de las metas propuestas para este sector.
- Facilitar los medios y apoyar la asistencia de los funcionarios del Municipio, a las capacitaciones, seminarios, y diplomados, que inviten o requieran la oferta institucional del Estado colombiano.
- Apropiar los recursos presupuestales para el cumplimiento de las metas planeadas para este sector.
- Convocar a los funcionarios de carrera administrativa de la Planta de Personal de la Alcaldía, para que elijan la Comisión de Personal.
- Conformar el Equipo Interinstitucional que adelante las acciones necesarias para el cumplimiento de las metas del sector.

## B. PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS DEL SECTOR.

SECTOR	PLANES – PROGRAMAS - PROYECTOS	PRESUPUESTO
GESTION PUBLICA	PLAN MUNICIPAL DE REORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA, PARA LA GENERACION Y FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES INSTITUCIONALES, HACIA UNA GESTION PÚBLICA EFECTIVA.	\$ 120'000.000.oo.



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE”  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



	PLAN INSTITUCIONAL DE MODERNIZACION E INNOVACION TECNOLOGICA DE LA AMINISTRACION MUNICIPAL DE VILLAHERMOSA TOLIMA.	\$160'000.000.oo.
	ASESORIAS PERTINENTES PARA LOS PROCESOS INTEGRALES DE GESTION DE RESULTADOS PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL.	\$403'200.000.oo.
	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA UNA GESTION PUBLICA EFECTIVA.	\$ 210'000.000.oo.

**D. INDICADORES DEL SECTOR.**

Nombre del Indicador		Operación	Impacto o Que Mide
Ranking componente administrativa a nivel Departamental	Municipal eficiencia a nivel	Posición del Municipio a nivel Dptal en eficiencia administrativa en el presente periodo.	Mejoramiento del Desempeño Administrativo
		Posición del Municipio a nivel Dptal en eficiencia administrativa en el año inmediatamente anterior.	
Ranking componente administrativa a nivel Nacional	Municipal eficiencia a nivel	Posición del Municipio a nivel Nacional en eficiencia administrativa en el presente periodo.	Mejoramiento del Desempeño Administrativo
		Posición del Municipio a nivel Nacional en eficiencia administrativa en el año inmediatamente anterior.	
Estructura Administrativa		Numero de Manuales, Reglamentos y Estatutos existentes.	Índice de Organización Administrativa
		Numero de Manuales, Reglamentos y Estatutos elaborados y aplicados.	



## 2.1. PLANEACION.

### A. DIAGNOSTICO:

La Planeación es el Instrumento rector y director de un gobierno municipal y el más indispensable para direccionar los destinos de una organización social, puesto que debe fijar las directrices que tendrán que seguirse para lograr su desarrollo y progreso.

Este Instrumento tan importante en la vida de un municipio no se le ha dado el alcance, ni la importancia que demanda; más bien se recurre a él, para cumplir un mandato legal, y de una forma simplista, como para salir del paso en el cumplimiento de labores cotidiana del discurrir municipal. Igualmente no se le ha facilitado los medios para que cumpla sus propósitos técnicos de organizar, dirigir y controlar el proceso de transformación de los recursos organizacionales, intelectuales, humanos y/o físicos/materiales en las actividades que generarán los resultados de desarrollo en una comunidad (productos, efectos e impactos).

Entendiendo esta situación, brindaremos una mayor atención a este aspecto, dándole a la planeación la importancia que se merece dentro del accionar municipal, por eso, ninguna acción de trabajo se adelantará sin que está en su planificación, se valore y determine con seguridad, que cumplirá un objetivo claro, que incida en el avance hacia el progreso y desarrollo del Municipio.

No podemos permitir que la toma de decisiones, se haga espontáneamente y sin ninguna clase de soporte, expuesta a los vaivenes de la política cotidiana, y a los pareceres personales de aquellos que tenemos la gran responsabilidad de dirigir un pueblo, antes por el contrario siempre estarán sustentadas en mecanismos técnicos y en estadísticas Municipales, que den el verdadero valor profesional que se merece esta herramienta, solo en busca que beneficiar a los más necesitados y desprotegidos, que sigue esperando que el estado se acuerde de ellos.

### B. LINEAMIENTOS Y ACCIONES ESTRATÉGICAS.





**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE”  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



**POLITICA:** “PLANEACIÓN PARTICIPATIVA PARA EL DESARROLLO DE NUESTRA GENTE”.

**OBJETIVO GENERAL.**

Planificar participativamente el desarrollo Social, Económico, Cultural y Ambiental del Municipio de manera armónica, sostenible y sustentable, acorde a las distintas normas que rigen y orientan los procesos de planificación en el País.

**OBJETIVOS ESPECIFICOS:**

- Orientar las acciones administrativas hacia el reconocimiento y fortalecimiento de los valores y funciones propias de cada uno de las personas involucradas en la planeación municipal, con miras a lograr una administración pública eficiente por resultados, que integre la realidad cultural y empodere la unidad Municipal.
- Promover los mecanismos participativos para que la comunidad haga parte de la toma decisiones y planifique su futuro social.



- Establecer una cultura de planificación permanente, ajustable, razonable, verificable, centrada en la implementación de metodologías para la formulación asertiva de proyectos.



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



- Concertaran con los funcionarios tareas y objetivos claros, los cuales se les hará seguimiento para que estos se cumplan y avancen hacia el cumplimiento del Plan de Desarrollo concertado con la Comunidad.
- Identificar y reconocer los distintos procesos y procedimientos de la planeación Municipal.
- Promover en la comunidad en general, brindando el apoyo necesario, y facilitando los medios para que se establezca una cultura publica de formulación de proyectos.
- Promover en el comité de Política Social, una cultura de Planeación y de Formulación de Proyectos.
- Construir planes de mejoramiento a las distintas dependencias de la alcaldía, para que se aplique los conceptos técnicos de Planeación Municipal.
- Actualizar los proyectos de inversión con los que cuenta el Banco de Programas y Proyectos Municipales.
- Involucrar a todos los actores sociales, en la elaboración de los mecanismos de armonización del Plan de Desarrollo Municipal.
- Fortalecer los procesos de planificación para el desarrollo de los planes de acción.
- Interrelacionar el Plan de Desarrollo Municipal y los Planes de Acción con las políticas nacionales y departamentales.
- Brindar apoyo logístico al Consejo Territorial de Planeación Municipal.



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



**METAS:**

- Adelantar un Consejo de Gobierno semanalmente, donde se estudie y valore, las diferentes problemáticas municipales, se haga seguimiento, revisión y evaluación del cumplimiento de los planes de acción, las tareas, metas y objetivos proyectados en el Plan de Desarrollo Municipal, determinando su avance.
- Crear en el primer año de gobierno el Banco de Ideas Municipales, y reglamentar su funcionamiento, como mecanismo para la implementación de la planificación participativa.
- Reorganizar y actualizar el Banco de Programas y Proyectos en concordancia con el Sistema de Seguimiento de Inversión.
- Formular concertadamente con la comunidad, y el Concejo Municipal los Mecanismos (Plan Indicativo de Gestión, Planes de Acción y Plan Operativo Anual de Inversiones) de armonización del Plan de Desarrollo Municipal.



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



- Establecer en el primer año de gobierno, un Sistema Integral de Planeación Municipal, que coordine e integre entre las diferentes dependencias y organismos del Municipio la gestión local.
- Adelantar un programa anual de Capacitación en Identificación, Formulación, y Evaluación de Proyectos de Inversión, dirigido a Juntas de Acción Comunal, Concejo Municipal, Funcionarios de la Administración Municipal, Comunidad Educativa, organizaciones no gubernamentales y Comunidad en General.
- Adelantar una capacitación anual al Consejo Territorial de Planeación Municipal, donde se le dote de herramientas técnicas para la evaluación y seguimiento en el cumplimiento del Plan De Desarrollo Municipal.

#### **ESTRATEGIAS:**

- Establecer mecanismos concertados para el funcionamiento de los consejos de gobierno.
- Convocar a las organizaciones comunales, concejo municipal, ongs y comunidad en general, para que participen de la organización del Banco de Ideas Municipales.
- Adelantar los Convenios Interadministrativos, con la Esap, DAFP, Sena, universidades públicas y privadas para capacitar a las Juntas de Acción Comunal, Concejo Municipal, Funcionarios de la Administración Municipal, Comunidad Educativa, organizaciones no gubernamentales y Comunidad en General, en formulación, y Evaluación de Proyectos de Inversión.
- Programar la asignación de recursos de acuerdo con la disponibilidad de los mismos, para el cumplimiento de las metas del sector.
- Promover la participación ciudadana, mediante convocatorias públicas, en la implementación del Banco de Ideas Municipales y en la formulación de los mecanismos de armonización del Plan de Desarrollo Municipal.



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE”  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



### C. PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS DEL SECTOR.

SECTOR	PLANES – PROGRAMAS - PROYECTOS	PRESUPUESTO
PLANEACION	FORTALECIMIENTO DE LA PLANEACION MUNICIPAL PARA UNA GESTION PÚBLICA EFECTIVA.	\$ 30'000.000.00.
	IMPLEMENTACION DE INSTRUMENTOS PARA EL MEJORAMIENTO DE LA PLANEACION MUNICIPAL.	\$10'000.000.00.

### D. INDICADORES DEL SECTOR.

Nombre del Indicador	Operación	Impacto o Que Mide
Integralidad en la gestión del Municipio	% del Plan de Desarrollo y los planes de acción articulados con las políticas nacionales y departamentales en el área de Planeación	% de Planes de Acción articulados con el plan de Desarrollo Nacional y Departamental.
Actualización Banco de Programas y Proyectos de Inversión	No. De Proyectos de Inversión recibidos como línea base. No. De Proyectos formulados durante año de gobierno	% de Proyectos formulados por año de gobierno.
Banco de Ideas Municipales	Numero de Ideas presentadas al Banco de Ideas Municipales por semestre.	No. De Ideas Implementadas de las presentadas en el Banco de Ideas Municipales.

## 2.2. ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

### A. DIAGNOSTICO:

El E.O.T. aprobado por acuerdo No. 046 de Junio 25 de 2000 del Honorable Concejo Municipal “Villahermosa: Paisajes de Vida y Esperanzas”, demanda una revisión y ajuste, según lo contemplada en la normatividad reglamentaria sus diferentes



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



componentes, teniendo en cuenta sus realidades sociales y culturales, sus nuevas vocaciones y cambios que ha sufrido su territorio, proyectándolo hacia el futuro. De las inversiones proyectadas en este documento tan importante de la planeación municipal, se ha realizado: La Pavimentación de la vía Villahermosa-Líbano, construcción de pozos sépticos en algunas veredas del municipio, mantenimiento y adecuación de las vías terciarias del Municipio, acueducto del Alto del Naranjo, construcción ciento veinticuatro (124) vivienda de interés social rural damnificados ola invernol veredas la flor campo alegre, buenos aires la estrella potosí gradualito las pavas la floresta primavera baja y otras veredas municipio, pavimentación calle sector las ferias, mejoramiento de la infraestructura educativa del municipio en las veredas, creación de la empresa de servicios públicos, construcción salón comunal vereda las pavas, construcción polideportivos veredales, entre otras inversiones menores.

El Plan de Inversiones contemplado en el Artículo 201 del E.O.T, que comprende obras por valor de **\$34.408'448.759.oo.** en Saneamiento Básico, Vías, electrificación, servicios públicos, vivienda, salud, medio ambiente, educación obras públicas, etc., proyectadas en el Ordenamiento Territorial, a la fecha se ha alcanzado un cumplimiento del 59%, quedando obras pendientes como: Construcción de Acueductos Veredales, Planta de Tratamiento de Aguas Residuales, Construcción de Pozos Sépticos, Manejo residual sólidos y aguas servidas del Matadero Municipal de, Pavimentación vía Villahermosa-Casabianca, Apertura Vía Villahermosa-Ventanas, Mantenimiento vía la Paloma –Buenos Aires, Construcción Puente de Yarumal sobre el rio azufrado, apertura vía Pavas-Llano Alto, Apertura Vía Alto Bonito Yarumal, Constitución Oficina de Promoción turística, Construcción polideportivo El Resguardo, La Uribe, Buenavista, Electrificación veredas Entrevalles, el Raizal, Quebrada Negra, Pavimentación vías urbanas, mejoramiento Plaza de Mercado, Fomento Cultivo de Cacao, aspectos que se deben socializar con la comunidad, en el ejercicio de ajuste y reajuste pertinente.

El actual Esquema de Ordenamiento Territorial es tenido en cuenta en la armonización con el presente Plan de Desarrollo, en los diferentes componentes, proyectos y acciones de corto y mediano plazo, entre otros como: El mejoramiento de la infraestructura de los servicios públicos, especialmente acueducto y saneamiento básico, Mejoramiento y dotación de los equipamientos de salud, educación y recreación, mantenimiento y adecuación del sistema vial, Implementación del Plan



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



Maestro de alcantarillado y saneamiento básico, Proyecto para el manejo y disposición final de residuos sólidos, Construcción ampliación e infraestructura bienes de uso público, Ampliación de la infraestructura hospitalaria Mejoramiento de vivienda y manejo y protección del medio ambiente.

El Municipio presenta en el sector urbano y rural, una cantidad prudencial de terrenos, que se encuentran por fuera del catastro municipal, en los cuales en algunos se han realizado edificaciones de vivienda, que no están generando ingresos tributarios al municipio, y además ha generado una problemática social de titulación de bienes. Así mismo existe equipamiento municipal que requiere de reubicación por que así lo exige la normatividad legal, caso como el cementerio, la disposición final de residuos sólidos, plaza de mercado, cuartel de la policía, entre otros.

### **B.LINEAMIENTOS Y ACCIONES ESTRATÉGICAS:**

**POLITICA:** “UN ORDENAMIENTO TERRITORIAL AJUSTADO A NUESTRAS DINAMICAS TERRITORIALES Y SOCIALES DE NUESTRA GENTE”.

#### **OBJETIVO GENERAL.**

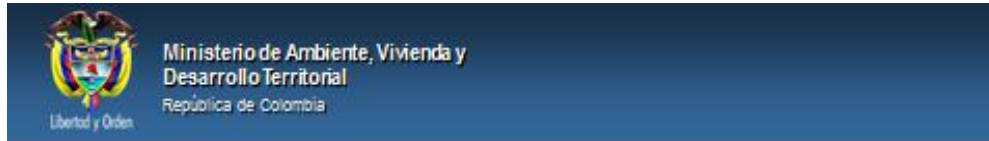
Revisar y evaluar el actual Esquema de Ordenamiento Territorial, por parte de la secretaría de planeación e infraestructura, consultando el expediente municipal adelantado por la Corporación Autónoma Regional del Tolima, para determinar el cumplimiento del mismo y proponer posibles ajustes, consultando las realidades sociales y culturales, y los cambios relacionadas con la dinámica del territorio y la población, adoptando los correctivos necesarios para su aplicabilidad, a la realidad actual del Municipio.

#### **OBJETIVOS ESPECIFICOS:**

- Revisar, ajustar y ejecutar el Esquema de Ordenamiento Territorial, consultando las realidades sociales y culturales, sus nuevas vocaciones y cambios que ha sufrido su territorio, la dinámica poblacional, Introduciendo instrumentos de ley faltantes en el mismo que permitan la construcción real del modelo municipal.



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



## CICLO DEL POT

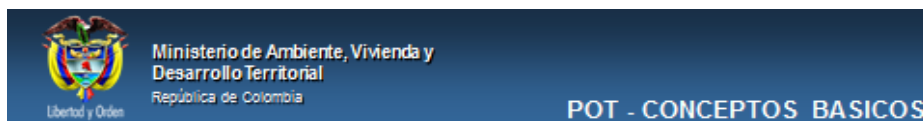


- Actualizar la estratificación socio económica del Municipio.
- Efectuar los controles y seguimiento a la explotación ilegal de los recursos naturales y mineros energéticos.
- Organizar el territorio dando legalidad a los bienes que se encuentra por fuera del catastro municipal.
- Orientar el proceso de ocupación y transformación del territorio mediante la distribución y localización ordenada de las actividades y usos del espacio en armonía con el medio ambiente y contribuyendo a la protección de la diversidad étnica y cultural de la nación, concertando la regulación de los usos del suelo y la localización funcional de las actividades e infraestructuras garantizando el aprovechamiento de las potencialidades y mitigando los conflictos e impactos ambientales.



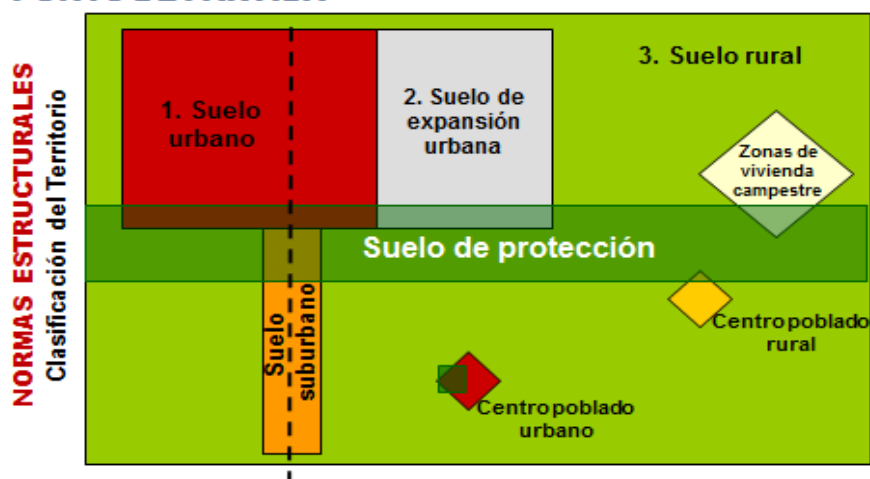


PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
"TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE"  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



POT - CONCEPTOS BASICOS

PUNTO DE PARTIDA



- Adelantar los estudios pertinentes para la reubicación del equipamiento municipal que se encuentra en áreas no permitidas.
- Cumplir con la normatividad que regula el uso del suelo, adelantando el control y regulación de las acciones y usos previstos en el Esquema de Ordenamiento Territorial, así como la determinación de mecanismos de gestión, que le permitan a la administración ajustar periódicamente dichas normas.
- Prever el futuro desarrollo del municipio mediante el diseño de escenarios alternativos de desarrollo económico integral.
- Articular el Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio con el Plan de Desarrollo Municipal "TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE 2012-2015".
- Orientar el desarrollo físico del Municipio, definiendo el uso del suelo y la ocupación del territorio.



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



- Determinar las áreas de amenazas y riesgos que presenta el territorio.

**METAS:**

- Se reactivará el Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial.
- Empezar a dar cumplimiento a partir del primer año de gobierno, la normatividad que regula el uso del suelo, de conformidad con el Esquema de Ordenamiento Territorial existente.
- Efectuar en los primeros dos años de gobierno, la revisión y ajuste al Esquema de Ordenamiento Territorial.
- Efectuar la Estratificación Económica en los dos primeros años de gobierno.
- Celebrar con la Corporación Autónoma Regional del Tolima, un convenio interadministrativo para la elaboración de un programa de control a la explotación ilegal de los recursos naturales y mineros energéticos.
- Establecer un Plan de Legalización de Bienes, gestionando los convenios pertinentes con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, que busque incorporar bienes públicos al catastro Municipal mediante la titulación y legalización de bienes públicos.
- Recorrer el Municipio, haciendo tres (3) reuniones por año, en las diferentes veredas y barrios, en los tres (3) primeros años de gobierno, para socializar y evaluar el actual E.O.T. y obtener elementos de juicios, para proponer modificaciones al documento.
- Hacer dos (2) reuniones por año con las secretarías de planeación municipal de los Municipios circunvecinos, para evaluar los P.B.O.T. y E.O.T. y determinar debilidades, fortalezas, amenazas, oportunidades, en común, para adelantar proyectos regionales.



**PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**  
**“TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE“**  
**2012-2015**  
**MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA**



- Contratar con profesionales de universidades públicas, y privadas o entes regionales o nacionales, la asesoría en la formulación y elaboración de modificaciones del Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio.

### **ESTRATEGIAS:**

- Analizar los resultados del censo del 2005, validarlos frente a la realidad del municipio y extraer los posibles cambios que se hallan dado en la población, dinámica del territorio, vocación de municipio, usos del suelo, servicios públicos, vías, medio ambiente, componente urbano y rural.
- Programar reuniones comunales en las diferentes veredas y barrios del Municipio, para socializar y evaluar con las comunidades, el actual E.O.T., mirando que cambios se han dado en el territorio y la población, y recogiendo sugerencias y recomendaciones para una posible modificación de tan importante documento de Planeación.
- Exhortar e Invitar a las Secretarías de Planeación Municipal de los municipios circunvecinos (Casabianca, Palocabildo, Líbano, Falán, Murillo y el Dpto. de Caldas), a reuniones de trabajo para evaluar los P.B.O.T , E.O.T. y proponer acciones regionales que promueva el cumplimiento de estos documentos de planeación en cuanto a proyectos regionales que se puedan ejecutar conjuntamente.
- Activación del Comité Local de Estratificación.
- Adelantar convenios interadministrativos con Cortolima, Secretaría de Planeación Departamental, Universidad del Tolima o ESAP, Profesionales Independientes, para revisar el actual Esquema de Ordenamiento Territorial y obtener sugerencias y recomendaciones para su modificación.



PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO  
"TRABAJANDO CON LA GENTE Y POR LA GENTE"  
2012-2015  
MUNICIPIO DE VILLAHERMOSA TOLIMA



### C. PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS DEL SECTOR:

SECTOR	PLANES – PROGRAMAS - PROYECTOS	PRESUPUESTO
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	REVISION, ACTUALIZACION Y AJUSTE DEL ESQUEMA DE ORDEAMIENTO TERRITORIAL.	\$ 70'000.000.00.
	PLAN DE LEGALIZACION DE BIENES	\$ 20'000.000.00.

### D. INDICADORES DEL SECTOR:

Nombre del Indicador	Operación	Impacto o Que Mide
% de Actualización Esquema de Ordenamiento Territorial	$\frac{\text{Tareas realizadas}}{\text{sobre total tareas}}$	Índice de Cubrimiento en la Actualización del Esquema de Ordenamiento Territorial.
Actualización Catastral	$\frac{\text{Numero de Predios del Municipio}}{\text{Numero de Predios Actualizados}}$	Porcentaje de Cubrimiento de actualización Catastral.
Legalización de Bienes	$\frac{\text{Numero de Bienes por fuera del Sistema Catastral Municipal.}}{\text{Numero de bienes Incorporados al Sistema Catastral Municipal}}$	Cubrimiento de Bienes por fuera del Sistema Catastral.



## 2.3. INTEGRACION REGIONAL PARA EL DESARROLLO.

### A. DIAGNOSTICO:

En el Departamento del Tolima, se han hecho ejercicios interesantes por parte de las entidades territoriales en la conformación de asociaciones de municipios, que han dejado amargas experiencias, tal vez por falta de una verdadera planeación regional y quizás por un verdadero sistema de seguimiento a la gestión de estas organizaciones, aunado a la falta de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, tantas veces aplazadas para su aprobación por parte del Congreso de la República que han terminado originando más problemas fiscales y presupuestales a los municipios en lugar de beneficios de desarrollos sociales regionales.

Hoy la nueva Ley de ordenamiento Territorial No. 1454 de Junio 28 de 2011, brinda mecanismos y medios más directos que facilitan, posibilitan y propician bajo una seguridad jurídica con la que no se contaba, la integración territorial y regional, por eso es importante dejar en los planes de desarrollo un acápite que posibilite durante el periodo de gobierno desarrollar cualquiera de las propuestas e iniciativas de regionalización que se presente desde la Gobernación del Tolima o del mismo Gobierno Central, teniendo en cuenta que se necesitará para formular proyectos regionales y canalizar recursos de los Fondos de Desarrollo y Compensación Regional, que brinda el nuevo ordenamiento jurídico sobre el Sistema Nacional de Regalías.

### B. LINEAMIENTOS Y ACCIONES ESTRATÉGICAS.

**POLITICA:** "EN BUSCA DE UNA INTEGRACION REGIONAL PARA GENERAR MAYOR COMPETITIVIDAD, DESARROLLO SOCIAL E INVERSION ESTRATEGICA".

### OBJETIVO GENERAL.

Propiciar los medios técnicos, administrativos, culturales, sociales y políticos, en los procesos territoriales que se proyecten, para la conformación de Regiones Administrativas y de Planificación (Provincias, Asociaciones de Municipios, y Regiones), acogiendo las políticas nacionales y departamentales, con el propósito de