

Tabla de Contenido

1. INTRODUCCION	2
2. METODOLOGIA GENERAL DE TRABAJO	12
3. EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y LA PLANEACION EN EL E.O.T. DE FLANDES	14
4. SINTESIS GLOBAL DE PUNTOS DEBILES Y FUERTES	17
4.1. SÍNTESIS DE PUNTOS DÉBILES	17
4.2. SÍNTESIS DE PUNTOS FUERTES	27
5. POLITICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPAL	34
<i>Objetivo General de las Políticas Municipales y de Ordenamiento Territorial</i>	35
<i>Lineamientos Generales de largo plazo para el Ordenamiento Territorial del Municipio</i>	35
<i>Determinación de Zonas Prioritarias de Atención</i>	35
6. LAS GRANDES LÍNEAS ESTRATÉGICAS.	37
7. LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS QUE TRATAN DE CONSEGUIR FLANDES Y LAS VEREDAS DE SU ENTORNO.	43
7.1 ORDENAMIENTO AGROECOLOGICO	52
7.2 CLASIFICACION DEL TERRITORIO, AREAS DE AMENAZA Y AREAS DE RESERVA PARA EL MEDIO AMBIENTE.	54
7.3 AREAS DE SISTEMAS DE APROVISIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS Y LÍQUIDOS.	55
7.4 ESPACIO PUBLICO	56

1. INTRODUCCION

La organización de las entidades territoriales ha sido tema de debate en Colombia durante las últimas dos décadas, siendo de honda preocupación el desaprovechamiento o la subutilización de los diferentes componentes físicos, humano, ambientales y técnicos de los municipios y departamentos que componen el territorio nacional. El ejemplo de otros países, similares a Colombia en estructura, ha hecho que las autoridades nacionales efectúen los correctivos apropiados para establecer los mecanismos que lleven a un mejor desempeño a todas las entidades político-administrativas de la nación. Sin tratarse únicamente de ordenar correctamente las divisiones físicas del país lo que preocupa a las autoridades nacionales, sino más bien que cada división política del país entienda sus deficiencias, y explote correctamente sus fortalezas y oportunidades. Por ello, después de la ley 9ª de 1989, y de la ley 3ª de 1991, el Congreso de la República dio la facultad general a los municipios y departamentos de Colombia, para que a través de la ley 388 de 1997 y el decreto 879 de 1.998 cumplieran el objetivo de estructurar un Ordenamiento Territorial.

Reza el artículo 5º de la ley 388 de 1997 que el concepto de ordenamiento del territorio municipal y distrital “comprende un conjunto de acciones político - administrativas y de planificación física concertadas, emprendidas por los municipios o distritos y áreas metropolitanas, en ejercicio de la función pública que les compete, dentro de los límites fijados por la Constitución y las leyes, en orden a disponer de instrumentos eficientes para orientar el desarrollo del territorio bajo su jurisdicción y regular la utilización, transformación y ocupación del espacio, de acuerdo con las estrategias de desarrollo socioeconómico y en armonía con el medio ambiente y las tradiciones históricas y culturales.”

En otros términos, es el anhelo de los legisladores nacionales, así como de las entidades del poder ejecutivo, que los municipios y departamentos del territorio nacional concreten por primera vez en la historia del país, un conjunto coherente y sostenible de elementos de desarrollo que se pertenezcan al contexto local en naturaleza típicamente propia, sin desconocer los mecanismos

externos o foráneos que pudiesen contribuir a dicho proceso de desarrollo. Para tal fin, es necesario constituir un equipo técnico y profesional dentro de las administraciones públicas locales, que sea consecuente con el reto de construir y fundamentar unas acciones encaminadas a estructurar sostenibilidad dentro de la construcción de los planes tanto de desarrollo local, como de los planes de ordenamiento territorial. En este sentido, los recursos humanos locales son fundamentales para asegurar que se cumplan las metas fijadas por la ley, en materia de tradición histórica y cultural.

El segundo componente indispensable para concebir el Ordenamiento Territorial como una herramienta clave de desarrollo es su objeto. En consecuencia, el artículo 6º de la ley 388 de 1.997 establece como objeto “complementar la planificación económica y social con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible, mediante:

1. La definición de las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo, en función de los objetivos económicos, sociales, urbanísticos y ambientales.
2. El diseño y adopción de los instrumentos y procedimientos de gestión y actuación que permitan ejecutar actuaciones urbanas integrales y articular las actuaciones sectoriales que afectan la estructura del territorio municipal o distrital.
3. La definición de los programas y proyectos que concretan estos propósitos.

El ordenamiento del territorio municipal y distrital se hará tomando en consideración las relaciones intermunicipales, metropolitanas y regionales; deberá atender las condiciones de diversidad étnica y cultural, reconociendo el pluralismo y el respeto a la diferencia; e incorporará instrumentos que permitan regular las dinámicas de transformación territorial de manera que se optimice la utilización de los recursos naturales y humanos para el logro de condiciones de vida dignas para la población actual y las generaciones futuras.”

Repasando los aspectos más importantes de este artículo se observa lo imperativo que es incorporar a la cultura pública administrativa de las entidades territoriales las llamadas estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo, todas en función del apropiado sendero de progreso que sea ad hoc a las características propias e inherentes de cada región. Esto significa

concertar con todas las fuerzas productivas del municipio una agenda común, incluyente y justa que convoque a la comunidad a participar en la misma.

Segundo, corresponde a dichas fuerzas estructurar responsablemente el diseño y adopción de los instrumentos y procedimientos de gestión y actuación una vez formulado el esquema de ordenamiento territorial. Para dicho fin, es fundamental revisar periódicamente las actuaciones que responsabilizan a los funcionarios públicos, toda vez que son ellos los llamados a plasmar las directrices de gestión que han de conducir a los municipios a tener una organización territorial productiva y próspera. A su vez, le corresponde al sector privado vigilar y contribuir a que dicha gestión sea verdaderamente tanto coherente con los objetivos trazados, como exitosa a la hora del cumplimiento de cualquier plan.

Tercero, corresponde a las autoridades municipales estructurar el equipo de los sectores público - privado para que entre ambos le entreguen a la comunidad la correspondiente definición de los programas y proyectos que habrán de llevar a la región hacia etapas de desarrollo más productivas y prósperas. Resulta perfectamente congruente que dicho equipo tenga como marco de referencia los postulados de desarrollo que han imperado en otras regiones, al mismo tiempo que fortalecen los propios para estructurar programas y proyectos que se destaquen por su sostenibilidad en el tiempo y el espacio.

LOS GOBIERNOS LOCALES: SU VISION Y MISION

Como parte de la estructuración de un Esquema de Ordenamiento Territorial (E.O. T.) viable, coherente y bien fundamentado, resulta indispensable definir la visión y la misión que debe tener el municipio en lo que corresponde a su situación presente y anhelo futuro. La misión va de la mano de la definición de lo público, pues son las autoridades locales en cabeza de la administración pública las que establecen las prioridades de la misión actual. Para aspirar a tener una misión que enmarque desarrollo es necesario fortalecer la administración pública que lo rige, y que además alimenta la información social de las falencias dentro de la sociedad. Es imperativo como consecuencia conocer la real misión de las administraciones públicas y privadas, puesto que por años se ha debatido acerca de cómo tratar cada una de ellas.

Algunos académicos sostienen que la administración pública es igual a todos los demás tipos de administración, y por ello los problemas de organizar personal, su desarrollo, y el suplemento de

recursos a sus tareas son los mismos sin importar el escenario en que se encuentren. Otros, más prácticos, sostienen que la política en general crea conflictos, y entonces ese conflicto político es el centro de la administración pública, la gerencia es fundamentalmente el saber como manejar conflictos, y aunque el escenario organizacional fluctúe, el problema básico no debe hacerlo. Finalmente, hay quienes argumentan que todas las organizaciones son públicas puesto que la autoridad pública afecta el comportamiento ó los procesos de todas las organizaciones. Así, las organizaciones en general no son ni enteramente públicas ni privadas, sino que todas comparten características tanto privadas como públicas, cualquiera que sea el escenario legal en que funcionen.

En definitiva y en esencia, es en el ejercicio de la ley en donde recae la verdadera diferencia, ya que las agencias públicas administran la ley y cada elemento de su ser, es decir su estructura, su personal, su presupuesto, y su propósito, son producto de una autoridad que reside dentro de un marco legal. Cada acción ejecutada por un administrador público debe seguir un patrón de autoridad legal, mientras que este no es necesariamente el caso en las firmas privadas, las cuales pueden establecer libremente cualquier política, acción o medio operacional. No así en el ámbito público, pues sus funcionarios deben seguir ordenes de algún tipo de autoridad legal. Igualmente, la administración pública existe para implementar la ley que ha sido generada por el poder legislativo, quien a su vez a sido elegido por la gente, lo cual crea una cadena de autoridad que emana de los electores. En el centro de la responsabilidad administrativa de la administración pública esta la voluntad de hacer cumplir las leyes.

Para resumir, la misión para las organizaciones públicas es el administrar la ley, y entender porque su más íntima estructura proviene de la ley. Además, deben operar en un ámbito totalmente distinto al de las privadas. La idea fundamental es que puede suceder que al sector privado le falte el desafío y el enfoque que debe tener el servicio público, y es esta diferencia la que separa a ambos. En este contexto analítico el municipio de Flandes, - sin ser el único - ha venido perdiendo oportunidades a nivel nacional, haciéndose menos competitivo. Una de las causas ha sido que el interés general, esencia de la administración pública, se desvirtúa y se convierte en interés particular de unos pocos, manifestándose en problemas de organización, control, planeación, dirección, y participación, los cuales unidos a engorrosos trámites y ausencia de efectividad afectan el papel que la administración pública debe cumplir. Esta desvirtuación de la visión

pública, hipotéticamente puede causar en los procesos administrativos escasos resultados de gestión e índices de desarrollo cercanos al margen negativo.

Por otra parte, la visión de un municipio como Flandes es que el poder político de su administración pública tenga la legitimidad y la gobernabilidad necesarias para desarrollar un esquema de ordenamiento territorial eficiente. Es por ello que hoy, son indispensables líderes que emprendan una campaña de transformación dentro de las organizaciones públicas, con propósitos consecuentes con la formulación del EOT, de manera que este hecho en congruencia con las potencialidades de la región. El largo plazo como acción estratégica de desarrollo municipal, se exige en la actualidad para los gobiernos locales.

Como ya lo vienen haciendo otros municipios y departamentos en Colombia con igual número de potencialidades y recursos naturales, Flandes debe incluir en su Visión administraciones públicas desarrolladas organizacionalmente y por ende con estructuras modernas que agilizen bajo principios de responsabilidad autónoma, los trámites internos y externos. Para poder progresar, es necesario e indispensable contar con administraciones públicas que funcionen como si tuvieran objetivos y metas trazadas en administraciones privadas, las cuales se permiten funcionar porque se administran bienes y recursos con nombre propio. Una alcaldía necesita manejar sus recursos con mentalidad progresista para utilizarla como debe ser, es decir, con estricto sentido del cumplimiento del deber.

Si esta situación cambia, y se aprende a ser programático con los dineros del fisco, que le pertenecen a los contribuyentes para realizar las obras que necesita el municipio, sobretudo en materia de salud, educación y empleo, tendremos las herramientas necesarias para enfrentar y asimilar con altura los retos y obligaciones que traerá el siglo XXI con todo y su globalización. Está en manos de las administraciones futuras, el que las entidades especializadas comiencen una transformación total en la parte operativa, para que la ciudadanía empiece a ser testigo de que siempre existe una nueva oportunidad para volver a empezar, y que el camino que un día aparecía torcido, hoy puede volver a enderezarse o visionarse.

RELACIONES DEL MUNICIPIO CON SU ENTORNO EN EL DEPARTAMENTO, EL PAIS, Y EL EXTERIOR.

Con el fenómeno generalizado de la globalización -potenciado por la firme tendencia al afianzamiento de una economía abierta de mercado sumamente competitiva-, aparece la "regionalización". Los municipios y las regiones se agrupan para constituir zonas de libre comercio o mercados comunes.

En Colombia existen varios pactos comerciales con distintos grados de concreción. Esta regionalización produce impacto no sólo con otros países sino también en las diferentes ciudades insertas en aquellos, si bien dicho impacto difiere entre algunas regiones del Caribe -en las que condiciones geopolíticas, pequeñas dimensiones de sus sociedades y economías las hacen presentar características especiales -de otros países latinoamericanos de medianas y grandes dimensiones con condicionamientos socio-político-económicos propios.

Incluso las diferencias entre ciudades se notan dentro de un mismo departamento; por ejemplo, el caso tolimense, en donde el reordenamiento territorial productivo guarda relación con la vinculación existente entre la economía tolimense y la bogotana, apareciendo nuevas y acentuadas desigualdades entre las ciudades y regiones cercanas a la frontera -en donde se ubican las plantas textiles- y la región sur.

Estos fenómenos producen importantes flujos migratorios -entre municipios y muchas veces dentro de un mismo departamento- como se verá más adelante, lo que genera entrecruzamientos culturales. Los cambios en la conformación de la fuerza de trabajo resultan a causa del municipio de que se trate, el promedio de edad de los trabajadores se está elevando, como ocurre en el Tolima, y los departamentos centro-oriente, o bajando como sucede en algunos departamentos de la costa pacífica. No sólo hay modificaciones en la fuerza de trabajo, generadas por la edad sino que existen además otras múltiples razones. En tal sentido, el Departamento Nacional de Planeación recientemente individualizó siete tendencias demográficas que están modificando la fuerza de trabajo colombiana; ellas son:

- aumento del desempleo
- crecimiento de la edad promedio de los trabajadores
- mayor cantidad de mujeres integrantes de la fuerza de trabajo
- crecimiento de las minorías (un tercio del total)

- mayor cantidad de trabajadores que son desplazados de la violencia
- requerimientos a los trabajadores de mayores habilidades
- aumento de los puestos de trabajo en los sectores de servicios.

Por su posicionamiento, Flandes debe revisar el diagnóstico que la ley 388 del 97 le ha dado la oportunidad de estructurar, de manera que se sitúe en el contexto regional, nacional, e internacional, como un centro importante de desarrollo turístico y sobretodo de servicios, estos últimos entendidos como se explican a continuación.

La definición de los servicios en los países desarrollados hace alusión casi exclusiva al sector privado, por cuanto los servicios más importantes se comercializan y producen gracias al empuje de dicho sector. En esa medida, los servicios más importantes son los de transporte, los de telecomunicaciones, los de turismo, los profesionales, y los financieros. Flandes está en una posición envidiable en cuanto a la explotación del sector de los servicios no solo para exportarle a la nación, sino más importante, para exportarle al mundo. La aldea global, ese paradigma aparentemente ajeno a nuestra realidad, obliga de manera indeleble a todas las regiones del hemisferio a conectarse con las redes globales de producción, consumo, coordinación, y control. Esa conexión ocurrirá en el siglo XXI, para beneficio de regiones como esta, y para beneficio de la competitividad de los medios de producción.

Los diferentes medios de producción mundial en servicios tarde o temprano se darán cuenta que Flandes y el Tolima es el paso obligado del comercio no de Colombia, sino del hemisferio, y así como ya llegaron Citibank, Cemex, e Industrias Aliadas a Ibagué, también llegarán las demás multinacionales de los servicios, para imponer las condiciones comerciales de sus operaciones, con la expectativa de incluirlos totalmente en la producción. La diversidad de los servicios, tal y como se explica anteriormente, significa que los servicios financieros se ofrecerán a través de grupos nacionales como AVAL, los Españoles, Citibank y Citigroup, First Union, y Bank of America; los servicios profesionales por Price Waterhouse, Earnst & Young, y Arthur Andersen de Andersen Consulting; los servicios de telecomunicaciones por AT&T, MCI, Bell Atlantic, y Bell South, además de Orbitel, y 007 Mundo; los servicios de transporte por Federal Express, y UPS; y los de turismo por Sofitel e industrias pares.

Dentro de las relaciones del municipio con su entorno en el departamento, el país, y el exterior que mejor oportunidad que aprovechar las circunstancias geográficas del municipio, así como las ventajas comparativas para el desarrollo de programas ecoturísticos y afines.

Un poco en menor escala de distancia “real” esta la relación que se presenta entre Flandes y Girardot, dos centros urbanos que a través de los años se han interrelacionado comercial, social, y urbanamente. Esta relación de interdependencia, aunque asimétrica, ha desarrollado para los flamencos más rasgos negativos que positivos aparentemente, pues se presenta el hecho de que el girardoteño vea en Flandes el espacio de vivienda a bajo precio en servicios y costo por metro cuadrado, y así llegue a identificar el municipio como un espacio de vivienda de interés social.

La afectación de esta imagen de vivienda de interés social, ha ocasionado que los estratos bajos de Girardot sean los que pernópten en Flandes, sin activar la economía municipal con actividades laborales o empresariales. Básicamente se trata de un rechazo social hacia la “utilización” de sus territorios.

Sin embargo, para Girardot los beneficios de la relación intermunicipal, parecen ser también negativos. Un caso concreto es la seguridad ciudadana que se ve amenazada por el desorden social que la policía atribuye al flamenco, al cual se le imputan cargos por expendio de drogas, atracos y robo.

Ante un escenario tan confuso, el diagnóstico enseña que los rasgos positivos también se encuentra aunque no son tan fáciles de admitir en medios donde la profundidad analítica no es detallada. Una variable de análisis es el empleo, Girardot comercialmente es más vigorosa que Flandes, dinamiza las relaciones económicas y provee de empleo a los flamencos en sectores secundario y terciario, pero igualmente capta todo espacio laboral que en estos sectores se construya en Flandes, debido a que el girardoteño tiene mejor nivel académico y hay más población.

Otra variable de análisis es la salud, el SISBEN de Girardot al igual que el de Flandes, presenta desfases estadísticos al entrecruzar el número de habitantes total y el número de habitantes por estrato. El Hospital San Rafael de Girardot, se sobrecarga con la población flotante que debe atender y la población de Flandes.

Así con el análisis de sólo dos variables (una económica y otra social), estos dos municipios, más que Flandes y Espinal, están directamente interrelacionados y deben tomar muchas acciones estratégicas sobre temas comunes, por ejemplo el río Magdalena, la disposición de infraestructura en servicios de transporte, etc. Una alianza estratégica de desarrollo, es la figura que describiría la acción administrativa a seguir de mayor opción.

LA PLANIFICACION MUNICIPAL

Con el proceso de descentralización se entra a reconocer explícitamente la diversidad regional del país, se consagra la autonomía de las entidades territoriales para que sean ellas las que encaren su propio desarrollo, y se abre un espacio para que se produzcan transformaciones y reemplazos de las capas burocráticas por la tecno burocracia. Esta política supone el paso de un Estado vertical, autoritario, clientelista y paternalista a un Estado horizontal, democrático, descentralizado y participativo, buscando crear ante todo más gobierno que Estado.

En dicho sentido, la planificación municipal se plantea en dos niveles: el económico-social y el político. En ambos se construyen transformaciones fundamentales en la organización estatal, obligando al Estado a dejar su rol de prestador y generador de servicios, para comenzar a definir funciones de formulador de políticas, regulación y control.

Las transformaciones que marcan y orientan los procesos democráticos de esta década, tienen sus raíces en el dominio que han adquirido los aspectos financieros por sobre otros factores que inciden en la acumulación de capital, ello produce un reordenamiento supranacional del capitalismo, generado en la movilización del capital a través de las fronteras nacionales. El cambio socio - económico ocurrido y el consecuente nuevo rol asignado al Estado, impulsaron propuestas de descentralización como forma de operativizar: modificaciones en las tecnologías de organización y gestión para introducir mayor racionalidad en el desempeño de las instituciones e incrementar su productividad; cambios en las pautas culturales y valorativas de la tecnoburocracia, para que ésta tenga un protagonismo en los procesos sociales y económicos; mejoras en las posibilidades de acceso a las instituciones estatales propiciando la participación social en el control de gestión y toma de decisiones.

Resurge entonces el tema de la gobernabilidad, contemplada tanto a nivel del sustento político como de las propuestas de ajuste en el seno de la sociedad civil, como en la coherencia interna de

la burocracia estatal. Se introducen entonces, cambios sustanciales en la gestión pública, expresados básicamente en iniciativas de promoción de eficiencia en el sector público, a través de cambios en la orientación, localización, y formas de intervención estatal.

En esta coyuntura se establece que una adecuada estrategia de descentralización, requiere una mínima coordinación institucional entre organismos y niveles de la administración, para la consecución de una efectiva planificación, ejecución, financiación y seguimiento de los avances dados en el proceso. Esta coordinación supone una delimitación clara de responsabilidades de cada nivel de gobierno y un cierto liderazgo institucional que promueva su afianzamiento, coherencia con otras políticas gubernamentales así como en la orientación y gradualidad del proceso.

Con un enfoque más participativo, se ve a la planificación municipal como un instrumento para democratizar procesos políticos y sociales, y al mismo tiempo como un mecanismo que busca disminuir las diferencias regionales, para que ante la planificación del desarrollo, el status les dé mejores oportunidades.

Si bien el tema de la planificación municipal no puede ser visto únicamente desde las operaciones económicas y financieras, tampoco podrá presentarse sin tomar en cuenta los instrumentos que construyan una administración más eficiente, y que den respuesta al problema de cómo gobernar cubriendo las necesidades básicas de la población. La conceptualización de la planificación municipal debe estar centrada en el ciudadano que es para quien se hace el gobierno y quien está inmerso en el problema político. Es por esto que la definición va orientada hacia cómo darle al ciudadano una mejor respuesta del Estado, teniendo en cuenta que es hacia él que se construyen los programas de desarrollo.

Dado que la planificación municipal influye sobre varios factores, ésta debe lograrse como un proceso político, concertado y participativo, fundamentado en la transferencia efectiva de poder decisorio, recursos y responsabilidades del nivel nacional del gobierno a las entidades territoriales, tales como Flandes, y convertirse en un proceso sostenible a través del tiempo, en el cual se tenga presente la diversidad de actores. Descentralizar decisiones puede por un lado, aumentar la eficiencia con que los gobiernos desempeñan funciones y alcanzan objetivos sociales y económicos, y por otro lado financiar gastos municipales y regionales.

El proceso descentralizador de la planificación municipal desarrolla implícitamente, la autonomía, indicando en éste marco que ella no debe enfocarse como una confluencia de los niveles de gobierno, sino que más bien darse en un ambiente propicio para que los niveles locales y regionales, se doten de medios financieros y jurídicos suficientes como para que en la administración local se haga posible una gestión eficaz.

En todo caso ambos conceptos - descentralización y autonomía -, indican que existe un cierto grado de libertad en la toma de decisiones, que inciden en la manera en como una entidad decide el nivel de aplicación o de creación de normas; es por esto que hay grados de plena descentralización-autonomía, de parcial descentralización-autonomía, o de plena dependencia. De aquí que es importante puntualizar el grado de autonomía en el proceso descentralizador, los niveles de transferencia y de responsabilidad que se asignarán.

2. METODOLOGIA GENERAL DE TRABAJO

La realización de este E.O.T. nació de la conciencia administrativa y política del equipo de la Alcaldía presidida por el ex- Alcalde Pedro Romero, la iniciativa de estructurar un ordenamiento de manera congruente con la realidad social, atendiendo los lineamientos corporativos de CORTOLIMA, y el objeto de la ley 388/97, fueron los ejes de acción que orientaron el proceso.

A nivel interno la Secretaría de Obras Públicas y la Oficina de Planeación, se capacitaron especialmente e la dirección del tema de Gestión de las entidades territoriales con énfasis en Ordenamiento Territorial, e iniciaron con la comunidad la práctica del ejercicio de sensibilización a través de reuniones para conocer las falencias o necesidades en el municipio de manera más cercana. En esta etapa se realizó un prediagnóstico rural y urbano. Avanzado en la consolidación de la VISION de Flandes.

Sin embargo para continuar avanzando, las fuerzas administrativas requerían coordinación y casi que dedicación de tiempo completo a asesorar y coordinar labores para la elaboración de estudios técnicos de caracterización y diagnóstico, los cuales el municipio no ha desarrollado nunca antes ni las entidades departamentales o nacionales en ningún tiempo atrás. Del mes de agosto a

prácticamente enero, la asesoría del Arq. Jaime Fajardo S. y de la Politóloga Litza María Mayorga, de esta manera y para el caso específico del municipio, desarrolló un esquema de trabajo por temas y con diferentes actores, de manera que la parte técnica, la administrativa y la social pudieran entender sobre todo el objetivo a plantearse del futuro de Flandes.

Este esquema de trabajo que se muestra a continuación en tablas, presentó dificultades en su desarrollo. Primero, por cuanto la organización participativa no está bien estructurada en el municipio y la apatía y la politiquería son acciones que desestimulan el ejercicio fácilmente. Segundo, por que el nivel de claridad acerca del objetivo general del ordenamiento territorial, no está dado, era frecuente encontrar perder la concentración en el ejercicio ante discusiones entre mesas por razones ajenas al ejercicio de planificación y más que todo pertinentes a quejas y reclamos sobre la necesidad particular de que se dieran licencias de construcción.

A pesar de este camino, así recorrido y con grandes tropiezos en la zona rural donde casi que fue imposible agrupar a la comunidad; por un lado por rivalidades interveredales y por otro lado porque el municipio al tener una extensión tan pequeña se ha acostumbrado a ser de la zona urbana totalmente dependiente, se concluyó el trabajo con algunas propuestas anexas al documento del Componente Urbano y con actitudes totalmente positivas frente a lo que es el desarrollo de un ejercicio técnico y profesional, al cual se le da credibilidad.

Este ejercicio de mesas de trabajo, donde asistieron organizadamente las JAC's y representantes de la sociedad durante un poco más de 4 meses cada semana, se utilizó para que los asesores en cada estudio se sensibilizaran y entendieran mejor las pautas de desarrollo municipales, también se utilizó para que el diagnóstico de los técnicos y profesionales fuera enfrentado con el conocimiento analítico de la comunidad, y mutuamente - técnicos y comunidad - se intercomunicaran puntos de vista sobre proyectos a desarrollar o alternativas de desarrollo.

Paralelamente al anterior trabajo se desarrolló la actualización de los mapas del IGAC urbano y municipal, se digitalizó una única base de cada uno de éstos, se realizaron los análisis pertinentes y la recolección de información para los estudios y se hizo un balance sobre el estado de atención que las instituciones y el gobierno departamental han puesto en Flandes, arrojando éste un resultado muy negativo dado que la caracterización de suelos, amenazas, áreas de reserva, etc no estaban desarrolladas y lo poco que se encontró no estaba en escalas de detalle 1:25.000. Hacia el

final del proceso, el balance es positivo, deja acciones en materia de participación a seguir y críticas constructivas al proceso de ordenamiento en el Tolima, bajo el análisis comparativo de otros departamentos del país y su nivel de avance, bajo metodologías de las Corporaciones Autónomas Regionales y del IGAC.

3. EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y LA PLANEACION EN EL E.O.T. DE FLANDES

La planificación estratégica puede definirse, según Fernández Güel (1997), como “una forma sistemática de manejar el cambio y de crear el mejor futuro posible para una ciudad”. Más específicamente, la planificación estratégica es un proceso creativo que sienta las bases de una actuación integrada a largo plazo, establece un sistema continuo de toma de decisiones que comporta riesgo, identifica cursos de acción específicos, formula indicadores de seguimiento sobre los resultados e involucra a los agentes sociales y económicos locales a lo largo de todo el proceso.

Las características de dicha planificación, en lo referente a la flexibilidad, dinamismo, creatividad, participación, consenso, etc., hacen que sea considerada como un instrumento útil para el desarrollo y reflexión de las ciudades.

El carácter de **proceso** le confiere un especial atractivo que confluye en un permanente “repensar la ciudad” y en aprender cada día más la “cultura del diálogo urbano”, que dará sus frutos en aquellas comunidades que crean y practiquen dichas habilidades.

También el Plan Estratégico suele establecerse como el punto de partida de una amplia actividad promotora de proyectos mixtos, públicos/privados, en los que intervienen agentes internos y externos, que no tienen fronteras en cuanto al ahorro y la financiación. Se transforma así el concepto de Plan Estratégico en un órgano de promoción inicial, de primer nivel, para proyectos de interés colectivo que implican una participación activa privada en su financiación y en su ejecución.

Sin embargo, la **cooperación público-privada** debe ser el motor de los logros de un Plan de estas características, acentuando los aspectos públicos de las políticas urbanas de una ciudad, e

interviniendo con transparencia y libertad el capital privado en aquellas iniciativas que, pudiendo ser rentables, contribuyan al bienestar general de los ciudadanos.

La cultura del **consenso** es otro de los aspectos que hay que destacar como ingrediente básico en la planificación estratégica aplicada a las ciudades. Sin duda, éste es el componente que retrasa más el proceso planificador, pero el que ayuda a dar credibilidad y solidez al proyecto.

Por todo ello, el arranque de la formulación estratégica de la ciudad de Flandes y su Área de Influencia se centró primordialmente en abrir cauces de diálogo, para iniciar un proceso que recorrieran juntos los representantes de la sociedad flamenca, para entender que en la situación actual de globalidad y de internacionalización, cada vez más los espacios urbanos tienden a funcionar como un modelo territorial complementario en cuanto a funciones, especializaciones, y desarrollo futuro.

La visión estratégica de una ciudad corresponde al modelo de futuro deseado para la comunidad urbana. Los desajustes entre la visión deseada y la realidad existente permiten identificar aquellos temas que sean fundamentales para el desarrollo socioeconómico de la urbe.

En general, puede decirse que la formulación de la visión estratégica representa la toma de posición frente al entorno y, por tanto, busca dos fines:

- a) que una ciudad-región destaque de sus competidores aprovechando su voluntad de transformación y diferenciación, y
- b) procurar coherencia al desarrollo del Plan Estratégico facilitando la asignación de prioridades a las diversas estrategias.

Hay que señalar que la formulación de una visión estratégica aplicada a una ciudad - región siempre conlleva un proceso complejo de elección colectiva, en el cual surge inevitablemente la exigencia de elegir entre diversas opciones y, por tanto, de apostar por determinados cursos de acción, dejando en segundo término los restantes.

Dentro de la visión estratégica se deben contemplar los tres aspectos cruciales para su desarrollo futuro: el económico, el social y el físico. Sin embargo, en la práctica los Planes Estratégicos de las ciudades suelen tratar los dos primeros. Esto suele ser así porque el Plan Estratégico no tiene competencia, ni dispone de herramientas para establecer las directrices de desarrollo físico de una comunidad urbana, aunque sí puede aportar criterios y objetivos de índole económica, cultural y

social que permitan asentar unas bases sólidas y consensuadas entre los diferentes agentes económicos y sociales.

La formulación de la visión estratégica de Flandes y su Área de Influencia culminó con el diseño del **Objetivo General del Plan**, a través de la búsqueda de la frase apropiada que mejor definiera la envergadura del modelo de futuro deseado. La enunciación de atributos formulados en términos de deseo, junto a las potencialidades y vocaciones del área enmarcada en todos sus ámbitos, configuraron la visión que se apoya en el análisis anterior de la I Fase de ambos componentes del E.O.T., la Caracterización y el Diagnóstico.

Tras haber formulado el Objetivo General e identificado los correspondientes temas críticos, la siguiente gran tarea del proceso de planificación consistió en desarrollar las estrategias que permitan alcanzar los objetivos parciales, apoyándose en las directrices marcadas por los temas críticos.

Las estrategias pueden definirse como cursos de acción cuyo objetivo es construir sobre los puntos fuertes, superando las debilidades, explotando las oportunidades y limando las amenazas.

En nuestro caso, haciendo un significativo esfuerzo de síntesis, se han delimitado **tres líneas estratégicas** que conforman las estrategias del Plan en torno a tres elementos básicos de una ciudad-región:

- a) territorio
- b) actividad
- c) personas

Por último, un entramado de objetivos, objetivos específicos y acciones dan cuerpo y consolidan la estructura del E.O.T. a expensas de una delimitación más precisa de estas últimas, agrupándolas en operaciones según afinidad y ejecutabilidad, tareas propias, junto a la evaluación y el seguimiento, de la siguiente Fase del Plan.

4. SINTESIS GLOBAL DE PUNTOS DEBILES Y FUERTES

4.1. SÍNTESIS DE PUNTOS DÉBILES

- *Falta de políticas integradas, de proyectos, de liderazgo e impulso público, de capacidad de gestión pública y colaboración público-privada; ineficacia de la acción urbanística sobre la ciudad*

Territorio e infraestructura

Flandes dispone, de instrumentos legales y administrativos para afrontar en toda su complejidad la política territorial. Es necesario profundizar en su aplicación al planeamiento y en una visión global e integrada del territorio de los sistemas de infraestructura y de sus relaciones recíprocas y con el medio.

Debe aumentar nuestra presencia y peso en los escenarios nacionales de la política territorial, basada en iniciativas internas consistentes y documentadas.

En el contexto actual se debe propiciar la colaboración entre los sectores público y privado y se hace preciso asignar con más claridad los papeles respectivos en la implantación y gestión de la infraestructura.

Es necesario profundizar en formas de gestión que coordinen a los diversos agentes, modos de servicio, fines y competencias, para alcanzar coherencia y eficiencia de las actuaciones y facilitar la acción de los agentes económicos y promover así el desarrollo.

La ciudad mantiene un déficit de infraestructuras. La solución a ese déficit ofrece una oportunidad para dar un salto cualitativo en la dirección del “desarrollo sostenible” aplicando los actuales criterios a las estrategias de futuro.

Planeamiento urbano

Se advierte falta de capacidad del planeamiento y la acción urbanística para dirigir de forma efectiva el desarrollo urbano. Prima la ausencia normativa y reguladora de la actividad privada sobre la acción urbanizadora.

Hay sensación de falta de confianza en la planificación, de inseguridad, y modificaciones constantes.

Falta un liderazgo desde el sector público que oriente y dirija la acción en las grandes líneas estratégicas sobre la ciudad, que incluye la participación, el compromiso y la colaboración de los diversos agentes.

Falta, como parte y soporte de ese liderazgo, una labor colectiva y continuada de estudio y reflexión, "pensar Flandes". Fruto de la reflexión, falta un proyecto global, un concepto de ciudad, criterios precisos sobre lo que es de interés general y sobre prioridades.

Faltan propuestas concretas de acciones con capacidad de dar un salto cualitativo en la ciudad y en la calidad de vida, proyectos bien estudiados y viables. Se están perdiendo oportunidades para ello.

Es preciso igualmente aumentar la capacidad de gestión a todas las escalas. A escala del territorio, en cuanto a su organización a través de ríos, infraestructuras, sistemas de asentamientos; en las pequeñas veredas como gestores de acciones concretas agro - industriales, residenciales y de servicios, por sí mismos o a través de fórmulas de gestión supra-municipal; en la escala intermedia, el aprendizaje de la "ingeniería de procesos" y la gestión de "proyectos específicos", necesarios en las grandes operaciones complejas de transformación urbana que se necesitarían para aprovechar el potencial existente.

Los planes y proyectos de infraestructuras deben tener mayor difusión y explicación de su contenido y razones, contribuyendo a formar una "cultura territorial"; y dar cauces, más allá de las exigencias administrativas, a la participación activa "a tiempo", en fases anteriores a la ejecución

- *Falta de integración entre ciencia, tecnología, mercado y empresa.*

En términos generales, pero, con aplicación al caso de Flandes, hay escasa integración mutua entre el mundo de la empresa y el mundo de la investigación y la formación, lo que provoca inadecuaciones entre oferta y demanda y asignación ineficaz de abundantes recursos formativos.

El fracaso escolar es relativamente elevado, y hay un alto porcentaje de jóvenes sin formación profesional; se detectan carencias de destrezas técnicas.

• ***Débil cultura empresarial y escasa colaboración con la empresa de la sociedad y el sector público***

Escaso espíritu colectivo de cooperación en el sistema productivo, así como dificultad de coordinación para abordar grandes proyectos para la ciudad. Ello ocasiona poca notoriedad y poca presencia en talleres para los E.O.T., foros, circuitos de comunicación y grandes centros de decisión.

Recursos económicos públicos muy limitados en la actualidad, junto a una tradición de la gestión pública poco orientada al fomento de la actividad económica privada.

Inexistencia en actuaciones regionales en materia de política de inversión, al no priorizar temas sectoriales y empresariales.

• ***Políticas e iniciativas insuficientes de proyección cultural y turística***

Inexistencia de una política o marca de la ciudad para su venta externa.

Los medios de comunicación y las distintas organizaciones de la ciudad tienden a mostrar cierta obsesión por los agravios, específicamente en épocas electoreras.

Una clase media que actúa de forma poco emprendedora e innovadora, y esto se transmite a las instituciones.

Déficit notable en cuanto a propuestas de innovación en producción cultural. Deficitario estado de los apartados de producción cultural y de creación de actos culturales.

Ausencia de planificación cultural a medio y largo plazo.

Escaso tratamiento de las potencialidades del patrimonio (patrimonio también es la fortaleza acuífera) existente.

Débil estructuración de la participación como modelo cultural.

Nula coordinación entre la iniciativa privada y pública en materia de turismo urbano.

• *Deficiencias en infraestructuras básicas y en la gestión de recursos*

Transporte

Flandes debe avanzar en proyectos concretos que desarrollen las oportunidades de la accesibilidad e intermodalidad, como servicios del transporte y actividades ligadas al aeropuerto.

El aeropuerto tiene limitada su capacidad de gestión, que, junto a la escasez de inversiones, impiden la puesta en valor del potencial existente.

La política de accesibilidad debe esforzarse por atender al conjunto de los desplazamientos, según su origen y destino (veredal, regionales, nacionales, etc.) y su finalidad (trabajo, servicios, cultura, ocio), unida a la movilidad interna, de forma que permita acceder a cada punto de toda el área. Ello requiere mayor coordinación de competencias dispersas en la planificación y la gestión de los transportes e infraestructuras de accesibilidad.

Agua

Flandes dispone actualmente de una sola fuente de suministro de agua, el Magdalena, que le sitúa en una debilidad estratégica importante.

El agua que recibe Flandes para su consumo es de mala calidad.

No existen programas de ahorro del recurso agua. A efectos de reducir las pérdidas originadas y garantizar la calidad del suministro es necesario la reposición de buena parte de los sistemas de distribución de agua potable.

En el entorno de Flandes falta eficiencia en los servicios; hay excesivas diferencias de calidad y control, áreas urbanas que no disponen de servicios por falta de redes o de capacidad; y parte del sistema existente está en mal estado.

El área de Flandes debe proponer y establecer un "modelo de infraestructura hidráulica urbana" a escala nacional, con redes e instalaciones y controles unificados de calidad y de emisiones, coherente con los modelos urbanísticos, basado en los principios de desarrollo sostenible, calidad ambiental y ahorro del recurso. No olvidemos que tenemos todo un sub - suelo acuífero y menos en las zonas ribereñas del R. Magdalena ocasionadas por el descuido que desde tiempos atrás se ha tenido en los vertimientos de aguas negras al río.

Paralelamente, un "modelo de gestión y explotación" de los servicios del ciclo del agua, supra-municipal y con competencias unificadas que rentabilice las instalaciones existentes y cuya financiación no suponga una carga o disuasión para las futuras industrias. (Incluyendo aquellas como la producción de agua para la venta o aquellas basadas en el uso del agua).

Energía

El transporte y distribución de energía eléctrica debe adecuarse a los modelos urbanísticos y territoriales y, en particular, los anillos de distribución de Flandes.

No existe una cultura de la eficiencia energética, y hay una gran dependencia en el modelo urbano y territorial.

El sistema de distribución de gas debe propiciarse para lo urbano y debe extenderse al área planteada para las industrias medianas.

<ul style="list-style-type: none">• <i>Defectos de estructuración y eficiencia territorial</i>
--

Area Territorial

Falta de estrategia territorial en el ámbito del área de Flandes. El espacio construido es heterogéneo, poco ordenado, con áreas residenciales, suelos vacantes y agrícolas, extendido tendiendo a la difusión a varias veredas, lo que condiciona su eficacia.

Sus infraestructuras internas y externas son fragmentarias e incompletas y precisan desde mantenimiento hasta re-urbanización.

Suelo productivo

Falta una política de oferta de suelo semi-equipado para eventuales oportunidades de todo tipo de implantaciones.

Falta asimismo la definición de una estrategia territorial para los espacios de apoyo a la producción con servicios, desarrollo, innovación, formación, etc. de gran peso en la estructuración del territorio.

No hay complementariedad en los usos; las actividades no se relacionan eficazmente en el territorio.

No hay áreas industriales cualificadas, que ofrezcan buenos niveles de urbanización y gestión de servicios e infraestructuras de comunicaciones, informáticas, etc.

- *Fallos de eficiencia y calidad urbana, falta de políticas de calidad ambiental*

Estructuración urbana

Flandes carece de un área territorial formalmente organizada. El espacio semi-urbano aparece desdibujado, al tiempo que la transformación del espacio rural próximo a la ciudad avanza lentamente.

El espacio residencial de Flandes tiene rasgaduras y discontinuidades, y está formado por un como un mosaico de piezas muy diversas, faltas de articulación y desequilibradas en calidad y dotaciones.

En el interior de la ciudad no hay correspondencia entre los barrios; las áreas periféricas están desconectadas entre sí y del resto y faltas de calidad urbana.

Fuera de las zonas "emblemáticas", baja cantidad y calidad de espacio público en los barrios. Algunos espacios urbanos se hallan degradados desde el punto de vista social y urbanístico.

La puesta en valor del "tejido tradicional" de Flandes (Centro tradicional, Administración) requiere mejoras de espacio público, transporte y servicios y concertar las piezas del mosaico como rehabilitación a escala urbana.

Las tipologías unifamiliares están poco representadas y son poco accesibles.

No está suficientemente definido el papel territorial y urbano ni la ordenación física del espacio.

La implantación de servicios dependientes de otras administraciones (Girardot), se hacen a criterio de la Administración titular, y no se consultan o analizan como posibles elementos de organización y transformación de la ciudad o el territorio. Faltan competencias administrativas -o capacidad de concertación- al respecto.

Las transformaciones urbanas

El modelo de ciudad integrada tiende a perderse con las transformaciones urbanas recientes: Flandes no ha sabido proteger y valorar suficientemente su identidad, no sólo dentro del área actual, sino también en la periferia: hay que tratar los espacios con mayor cuidado de la estética, naturaleza, historia y cultura de nuestra ciudad.

La tendencia en los últimos años hacia la ciudad extensa y difusa, no guiada a menudo por intereses generales, ha producido un abandono en las zonas del interior (Casco antiguo).

La comercialización del centro y el poco atractivo que la población residente siente por su ciudad, así como al aumento de bares de horario prolongado, provoca zonas de actuación nocturna, despoblación diurna de las calles y abandono futuro de los residentes habituales hacia zonas con mayor calidad de vida, con efectos en la movilidad.

En general, el medio ambiente no se ha tenido en cuenta en la planificación urbana.

Movilidad urbana

Es preciso definir un conjunto coherente de políticas de accesibilidad externa y movilidad interna que comprenda el transporte urbano y veredal y su intercambio, la financiación, las prioridades de utilización del espacio vial, el estacionamiento, etc. ligado a los modelos urbanísticos, basado en los principios de "movilidad sostenible" y de calidad ambiental, que cuente con consenso social y

político y sirva de base para la toma de decisiones. Estos requisitos no son un perfil teórico, sino debilidades a superar.

Flandes debe aprovechar para mejorar su movilidad las directrices y recomendaciones que el E.O.T. y sus expertos, que junto con la participación de la comunidad, plantee en este campo.

Flandes acusa desequilibrios entre las necesidades de movilidad y su estructura urbanística -de gran centralidad- y falta de viarios como los cinturones; ello requiere mayor atención a las relaciones entre transporte y ordenación urbanística.

El modelo de transporte basado en el automóvil produce significativos niveles de ruido y contaminación atmosférica, y supone una reducción del espacio ciudadano.

Política ambiental

Contaminación atmosférica y ruido:

La ciudad se sigue construyendo todavía en función del automóvil, produciéndose desplazamientos de los ciudadanos entre los lugares de trabajo, ocio, compras y servicios, dando lugar a incremento de contaminación atmosférica y ruido.

Hay zonas de la ciudad que no disfrutan de la misma calidad del aire que el resto.

No existen estudios globales sobre la contaminación atmosférica de la ciudad, así como tampoco se dispone de estudios epidemiológicos de morbilidad que permitan un buen diagnóstico y una ulterior toma de decisiones.

Los niveles de ruidos en el centro de la ciudad producidos por el tráfico de la Vía Panamericana son relativamente altos. Existen otras zonas en que los niveles de ruido producidos por actividades nocturnas de ocio son insoportables, produciéndose un paulatino abandono de estas zonas por sus habitantes.

En el diseño urbano, así como en la edificación, no se tiene en cuenta la contaminación acústica.

En general se manifiesta un fuerte desconocimiento de la ciudadanía de las repercusiones negativas de la contaminación atmosférica, tanto a nivel de su salud personal, como los impactos que de ella se derivan a nivel local, regional, y global del planeta.

Residuos sólidos:

No existe la recogida selectiva de residuos, que permita posteriormente un aumento del reciclado o la reutilización de los mismos. Hay un grupo Scouts que plantea ésta opción.

Las nuevas formas de consumo y/o embalaje producen residuos innecesarios.

Todavía no existe un buen control y gestión de los residuos tóxicos. Los programas de minimización de residuos son muy débiles.

Educación ambiental

Carencia de visión global. Se considera propio de niveles inferiores de la enseñanza. Es la asignatura pendiente de los adultos.

Deficiente tratamiento en los medios de comunicación (instrumentalización), posicionamiento catastrofista o de lucha política, raramente positiva o formativa.

Solamente es la administración pública la que sufraga los costes de programas y campañas de sensibilización. La iniciativa privada no colabora.

Políticas de calidad del entorno

A pesar de las oportunidades que ofrece el entorno natural, no hay grandes superficies libres con capacidad para acoger a muchos usuarios e influir en la creación un microclima urbano más confortable.

No hay un plan o planteamiento de conjunto de los espacios verdes como elementos de la ordenación urbanística o de calidad ambiental.

Las zonas verdes tienen una difícil accesibilidad desde la ciudad. Flandes, y aunque resulte tópico, ha vivido de espaldas a sus ríos y a su entorno natural .

No se ha realizado un esfuerzo suficiente en reforestación ni de los entornos de nuestros ríos, ni de los espacios urbanos.

Hay falta de civismo y desconsideración de la ciudadanía flamenca hacia su entorno y medio natural. El depósito incontrolado de escombros, suciedad, abandono y mal estado de las riberas, es una realidad constatable.

Mercado de suelo y vivienda

Rigidez del mercado: no hay suelo suficiente en oferta para contrarrestar el déficit. No hay una acción pública de regulación, tiende a ser especulativo y oligopolista, y a no permitir la entrada de nuevos agentes de peso.

La rigidez del mercado remite, como causas, a otros puntos débiles de la política urbanística:

Dificultad de equipar suelo en la periferia urbana por falta de infraestructura. La actuación concertada en grandes áreas para autofinanciar la infraestructura básica genera problemas de ordenación, gestión y plazos.

Las veredas del área municipal juegan poco en la oferta, no tienen definido su papel al respecto en el territorio ni el deseable nivel de servicios.

Falta de confianza en la planificación y sus previsiones, expectativas de recalificación generalizadas.

La producción de suelo equipado está encomendada sólo al sector privado; no hay una política pública de suelo y el patrimonio público se utiliza de forma contradictoria con su finalidad reguladora.

La situación del suelo resta eficacia a las políticas sectoriales de vivienda del Estado: no se pueden hacer los tipos más económicos porque apenas hay suelo fuera del mercado libre.

La oferta de vivienda es poco variada en relación con la diversidad de medios urbanos y de usuarios. Está desatendida parte de la demanda, la menos solvente.

- ***Deficiencias en las políticas sociales***

Las dificultades de integración social están directamente relacionadas con las dificultades de acceso al empleo, a la educación, a la cultura, a la vivienda y a la prevención de la enfermedad que aportan las condiciones de calidad de vida generalizadas.

Hay una elevada proporción de personas con escasos recursos que viven esperando futuro.

Existen potenciales focos de marginación que brotan a partir de la condición de pobreza extrema. Se localizan en el casco viejo fundamentalmente.

En la ciudad hay escaso equipamiento para la ocupación del ocio de los jóvenes. Se detecta un núcleo reducido, pero duro, de jóvenes consumidores de droga. Asimismo, se detectan indicios de pandillas juveniles que pueden incidir negativamente sobre el tejido social.

Falta de coordinación interinstitucional en el desarrollo de políticas sociales territoriales unificadores de la actividad en el sector público y en el sector privado.

La Administración cuenta poco con la ciudadanía para una mayor participación social en la elaboración y realización de programas y actividades culturales y sociales.

Se desaprovecha el barrio como base territorial de la participación social.

4.2. SÍNTESIS DE PUNTOS FUERTES

- ***Situación geográfica y accesibilidad***

Flandes dispone de un potencial de desarrollo basado en la administración de un territorio, con disponibilidad de agua, de suelo y estructura urbanística en un ventajoso marco de accesibilidad y de un aeropuerto con características y localización favorables para el tráfico aéreo. Presenta un excelente potencial para ser plataforma de distribución de carga aérea.

- ***Recursos de agua, energía, comunicaciones y espacio***

En un contexto de creciente apreciación del agua, Flandes cuenta con dos ríos y con la gran capacidad acuífera que posee, y que constituyen un singular recurso productivo y ambiental.

Posibilidad de abastecimientos alternativos de agua (aguas arriba Río Magdalena), y del subsuelo para usos específicos (riego urbano, agua industrial) que permite implantaciones de actividades en lugares alejados de las redes con soluciones autónomas de potabilidad y la depuración.

Disponibilidad gran caudal de agua en la red urbana, que permite su tratamiento con grandes economías para ser vertidos al área rural.

La localización en un eje consolidado de transporte, comunicaciones y desarrollo económico permite el acceso a las grandes líneas de transporte de energía y de comunicaciones. Por ello, la ciudad, que cuenta con redes a un nivel bajo, tiene en cambio capacidad para atender una demanda muy superior a la actual.

En infraestructuras de comunicaciones Flandes parte de un nivel prácticamente nulo, pero esto lo hace potencialmente apto para la prestación de estos servicios en concordancia con una explotación turística, de Zona Franca o Puerto Seco y el contar con un aeropuerto capaz de centralizar todo el movimiento de la Región, comparable e incluso mejor que otras ciudades.

Gran cantidad de espacio disponible para desarrollos urbanísticos, con buenas posibilidades de nuevas áreas de localización ligadas a las infraestructuras de transporte, accesos, cinturones, aeropuerto o mediante implantaciones autónomas.

Existencia de áreas para la implantación de la industria próxima al casco urbano, con precios de terrenos industriales competitivos.

La oferta de espacio industrial en áreas de bajo nivel y coste económico facilita un efecto de "vivero" para la creación de pequeñas empresas que no tengan inicialmente requerimientos de calidad e imagen.

• ***Buenas condiciones y calidad de los recursos humanos.***

Por su estructura demográfica, Flandes cuenta con un elevado porcentaje de población potencialmente activa en edades comprendidas entre los 25 y los 55 años.

• ***Potencial en turismo urbano y con gran proyección***

La población flotante de Flandes es relativamente baja en la actualidad, se espera el incremento de la misma una vez se inicien las acciones respectivas, lo cual significará que la ciudad mantendrá una clara vivacidad económica. Flandes presenta unas excelentes condiciones para integrarse en un futuro próximo en el sistema de ciudades turísticas del centro del país.

Parece claro que el futuro de Flandes está en asumir que es la capital de un Municipio importante por sus potencialidades; que tiene que reconciliarse con su origen y recuperar, sin tópicos, sus señas de identidad, reformulándolas si es preciso. La vecindad con Girardot es necesario superarla a toda costa.

Factores de desarrollo cultural y proyección son:

- Buena disponibilidad geoestratégica para la incorporación a redes de distribución cultural.
- Importantes potencialidades de equipamientos e infraestructuras y otros recursos para el turismo: Flandes, con su ubicación del Aereopuerto y su accesibilidad respecto a los centros más significativos, es un lugar de encuentro para el turismo urbano y de negocios.

Flandes tiene un potencial como capital de servicios, para aumentar su influencia funcional y a la vez impulsar una transformación urbana cualitativa.

Flandes puede producir energía de fuentes renovables, relevantes para la calidad del entorno: hidráulica, eólica, -esta última en condiciones rentables, incluso cerca de la capital- y cultivos energéticos (biocombustibles).

Potencial para actividades relacionadas con las energías renovables, la calidad ambiental y el desarrollo sostenible. Hay elementos favorables internos para el desarrollo de empresas en ese entorno.

Presencia de factores favorables para la localización de empresas y agro empresas.

Capacidad para prestar servicios a las empresas.

• *Flandes, ciudad pequeña, eficiente, sin congestión, con rasgos culturales propios*

Por el número de habitantes y las condiciones de vida, Flandes no es todavía una ciudad deshumanizada.

Flandes posee una estructura y tamaño de ciudad que le permite disponer de buenos equipamientos e infraestructuras de todo tipo y que favorece las relaciones de proximidad y el encuentro de los ciudadanos.

Este modelo de ciudad, integrada permite disponer de espacios multifuncionales en los que las pequeñas industrias compatibles y el pequeño comercio actúan como elementos integradores de la ciudad, y tienen un papel importante en la modelación de la vida diaria. Mantener y potenciar esta situación nos permite conservar el carácter de nuestra ciudad, a la vez que se reduce el número de desplazamientos diarios, con la evidente ventaja que ello representa para la calidad ambiental.

Hay una alta proporción de desplazamientos a pie y en bicicleta, que refleja las ventajas del tamaño de la ciudad, de su estructura compacta, que facilita esta forma de desplazamiento.

Flandes tiene buenas posibilidades de modificar su estructura con las vías perimetrales respetuosas con la protección del medio ambiente y vertebradoras de espacios multifuncionales.

Por su relieve plano, es adecuada para la movilidad basada en el uso de la bicicleta.

Hay varias posibilidades de corregir las rigideces del mercado del suelo: suelos de propiedad pública, especialmente con destino no urbanístico, y abundancia de suelos aptos para un desarrollo urbano, en la ciudad y en su entorno veredal.

• ***Potencial de crecimiento y diversificación de una actividad agro industrial.***

Las actividades con potencial de desarrollo y atracción son:

Las relacionadas con industria ligera y bienes de consumo (tanto finales como componentes, equipamientos, etc.).

• ***Buenas condiciones de habitabilidad urbana y entorno social***

Por su tamaño, número de habitantes y lugar geográfico, Flandes es un espacio urbano privilegiado para vivir. Es un punto estratégico de intercomunicación en el territorio nacional y regional. Es un lugar de equilibrio inestable y dinámico.

Flandes se considera una ciudad "habitabile", y se constata la preferencia de los vecinos por el barrio en que viven.

Gran parte del tejido reúne condiciones de centralidad accesible, complejidad de funciones, ambiente y morfología de "ciudad tradicional", que permiten un alto grado de animación y relación social en el entorno cotidiano.

La ciudad dispone de espacios urbanos en los que se cultiva el encuentro y la actividad lúdico callejera. En ellos predomina la distensión.

Es posible acceder a escenarios y modos de vida diversos, ensanches, barrios urbanos, barrios exteriores, medio "rural-urbano"; crear una identidad urbana compleja, "suma de diferencias".

Los tejidos de los barrios y la estructura de la ciudad muestran buena capacidad de regeneración, sin bolsas de deterioro importantes.

• ***Capacidad de acogida y convivencia social***

Buenas relaciones de convivencia, capacidad de acogida.

Sus grandes valores: la articulación social, la vecindad, lo comunitario. Conviven culturas diferentes y se dan grandes individualidades.

En Flandes se da un buen grado de convivencia y tolerancia y no aparecen antagonismos sociales significativos.

La ciudad tiene escasas bolsas de pobreza severa y no constitutivas de guetos. No se ve peligro de que esta pobreza pueda hacerse crónica en estas condiciones.

La población juvenil de Flandes tiene distintos matices y tipos. Esta juventud, desde sus peculiaridades, se agrega, congrega y organiza para acciones concretas y de su interés, que abandonan cuando la acción pasa. Una juventud flexible, conformista y adaptable a todo tipo de situaciones, no siempre jugando a su favor (problemática laboral).

<ul style="list-style-type: none">• <i>Potencial de calidad del entorno natural y el medio urbano</i>

Flandes dispone de un área municipal, que puede permitirnos el establecer un Esquema de Ordenamiento de Usos del Suelo sostenible.

El territorio ofrece grandes posibilidades para mejorar la calidad del marco físico a través de la acción urbanística.

Una ciudad equilibrada con el medio: los ríos como elementos estructurantes y capaces de generar en su entorno una oferta urbana de calidad.

Flandes posee sistemas hídricos importantes, conformados por los ríos. Los ríos, riberas y áreas húmedas -regadío- son elementos naturales con gran capacidad de estructurar el territorio y crear calidad del medio.

Estos sistemas hídricos, con una adecuada recuperación de sus entornos, deberían permanecer unidos por pasillos verdes, así como por un sistema de escalones o espacios abiertos adicionales que permitan que la vida silvestre penetre en la ciudad.

Los corredores fluviales urbanos posibilitan un entorno de calidad, además de servir como elementos estructurantes de la ciudad. El mantenimiento de estos corredores y las riberas podría constituir una magnífica contribución a la calidad ambiental de la ciudad.

El entorno de regadío como posibilidad de ampliar la oferta de la ciudad con una "dispersión controlada" de usos urbanos en este medio singular y característico de Flandes, que contribuya a su conservación.

Hay espacios (cerca al aeropuerto en la ribera del Magdalena) que tienen un enorme potencial como laboratorios y documentos de la vida natural y de su variabilidad estructural y funcional. En este sentido ha de primarse por encima de todo la conservación del material genético como importante patrimonio para el futuro. Igualmente merece la pena que se contemple e incremente la conservación de las bandas arboladas de los ríos.

Es posible un modelo residencial más desconcentrado, contando con las veredas del entorno debidamente dotados y estructurados.

La estructuración del área municipal con nuevas infraestructuras como elementos que permitan una mayor renta con nuevos desarrollos diversificados.

El potencial de transformación interna: áreas internas vacantes o infrautilizadas como posibilidades de transformación urbana: riberas, vacíos, terrenos ferroviarios, etc.

Las vías periféricas como elementos dinamizadores y estructuradores.

La utilización de las nuevas necesidades de edificios públicos y de servicios, de oficinas privadas, etc para reordenar la centralidad de la capital; la Alcaldía y la Galería como estructurantes.

La vitalidad y complejidad del "tejido tradicional" puesta en valor a través de "rehabilitación urbana".

Buenas posibilidades en general de calidad ambiental urbana.

Contaminación atmosférica y ruido: los niveles de contaminación atmosférica son en general bajos.

La formación ambiental: El municipio tiene la capacidad para desarrollar programas y campañas; hay respuesta positiva en los ciudadanos frente a campañas bien organizadas y sensibilidad general de los educadores hacia el tema, así como una presión positiva de las jóvenes generaciones.

5. POLITICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPAL

En la actualidad el Gobierno central, en cabeza de sus ministerios de Medio Ambiente, Desarrollo e Interior, cuentan con los elementos básicos para plantear a las comunidades y los gobiernos locales un proyecto satisfactorio para ambas partes, que lleve a elaborar una estrategia de ordenamiento territorial, que sea considerada por muchos sectores como necesaria para normar el uso de los espacios físicos del municipio y disminuir en el futuro, el conflicto que produce la intervención del hombre sobre el espacio que ocupa, al establecer un destino diferente al que la naturaleza define para ese territorio.

Partiendo del estudio de la problemática y las potencialidades naturales, sociales y económicas a nivel municipal, se plantea una concepción integral del proceso de descentralización, de las prioridades geográficas de inversión y de diferentes políticas de desarrollo del municipio; con el fin de dar el debido soporte, orientado a mejorar las condiciones de vida de la población. Dicho basamento está referido a los aspectos descritos en el párrafo anterior, llegándose a definir tres zonas con sus respectivas observaciones.

Así la política general, sobre la que se basa el desarrollo de Flandes como municipio es una POLITICA DE DESARROLLO SOCIAL SUSTENTABLE, que apunta a orientar procesos donde el ser humano y el medio ambiente encuentren puntos de apalancamiento de manera que la supervivencia de la especie humana sea prolongada en términos de calidad y perdurabilidad. Esta política esta complementada por seis aspectos de carácter específico, desarrolladas en cada uno de sus componentes urbano y rural tales como:

- ✓ AMBIENTAL
- ✓ USO DEL SUELO

- ✓ ESPACIO PUBLICO Y EL EQUIPAMIENTO
- ✓ DESARROLLO URBANO Y RURAL
- ✓ SISTEMA VIAL
- ✓ SERVICIOS PUBLICOS

Objetivo General de las Políticas Municipales y de Ordenamiento Territorial

Con base en los resultados obtenidos respecto a la interacción de diferentes variables sociales, naturales y económicas en el municipio, se llegó a la conclusión de que el aprovechamiento del territorio no responde al 100% a sus características y potencialidades.

Influir sobre la utilización actual de los recursos del territorio de Flandes, procurando un manejo sostenible de los mismos, a fin de reducir en forma progresiva los desequilibrios espaciales, contribuyendo a elevar el nivel de vida de todos los habitantes del municipio, es el objetivo general.

Lineamientos Generales de largo plazo para el Ordenamiento Territorial del Municipio

La aplicación de una metodología integral, ha tenido particular importancia para formar criterios y eliminar diferencias de interpretación, permitiendo así tener una visión de conjunto de todos los factores que intervienen en cada unidad de área. De esta manera, la metodología que se utilizó, permitió caracterizar cada vereda de acuerdo a sus condiciones propias, como un instrumento para evaluar en forma real, las condiciones sociales, económicas, culturales y naturales. Esto constituye el primer paso orientado a la obtención de un ordenamiento del territorio.

Determinación de Zonas Prioritarias de Atención

Flandes se ha considerado siempre como un municipio eminentemente agrícola, sin embargo la superficie con esta vocación esta siendo amenazada y disminuída, comparada con el potencial de desarrollo urbanístico que alcanza más del 10% del territorio municipal.

Esta información relacionada con la cobertura y uso de la tierra confirma que existe una relación estrecha de la situación socioeconómica muy crítica con la mala utilización del potencial productivo de los suelos. En base a la información anterior y a los indicadores sociales, se

analizaron parámetros de producción, ingresos por salarios, satisfacción de necesidades básicas y otras variables que permitieron efectuar un zoneamiento para agruparlos por sus condiciones similares de problemas y potencialidades.

En la primera fase, como resultado de la integración de las distintas variables, se obtuvo una clasificación que va de Moderadamente Crítico, Crítico, Muy Crítico y Severamente Crítico; estableciéndose que el rango Muy Crítico agrupa más de la mitad de las veredas del municipio. Con relación a los resultados encontrados, esto motiva a programar la realización de una zonificación mas detallada, subdividiendo el nivel severamente crítico en cuatro escalas, de acuerdo a la gravedad de la situación.

Esta clasificación se realizó con base en los resultados de la integración por municipio de los indicadores de la actividad económica y su relación con los de cobertura de servicios básicos y de bienestar para la población.

En ese sentido, las veredas se agruparon en tres zonas que responden a los diferentes grupos con características comunes, calificándose la zona 1 donde la problemática es más aguda y en orden gradual hasta alcanzar el nivel 3 donde la situación es moderadamente crítica. Con esta zonificación, se pretende establecer un orden de atención a cada una de las áreas, orientada según el grado de problema que cada una presenta, sin que esto necesariamente implique la postergación de atención a las veredas con menos problemas. En orden de atención estan:

ZONA 1: Estableciéndose en la categoría de Muy Crítico, las veredas Colegio y Paraíso. Presentan el mayor conflicto de suelos del municipio, un altísimo grado de erosión, al mismo tiempo que disfrutan de las aguas de la Q. Santana y otras sin ofrecerles equilibrio ambiental, económicamente sobre todo la vereda Colegio demuestra rasgos de atraso y falta de orientación en sus procesos de consolidación urbana y social.

ZONA 2: en la calificación de Crítico, se encuentran Paradero 2, Camalá Puerta Blanca y Topacio y la Zona Urbana. Con falencias en los servicios públicos también, pero éstas por ubicarse tan cercanamente al eje central vial y al casco urbano – especialmente la vereda Topacio - , se ven afectadas por los procesos de rururbanización de manera amorfa y como consecuencia presentan signos sociales de desintegración y ausencia de procesos de desarrollo sustentable.

ZONA 3: veredas catalogadas como Moderadamente Críticas son Paradero 1 y Camalá. Son veredas tradicionalmente dirigidas por procesos socio económicos latifundistas que han estabilizado el uso de la tierra y dentro del análisis interno no presentan gravedad, excepto por cuanto potencialmente pueden afectarse con el desconocimiento o no aplicación de las normas urbanísticas, o por el mal uso de los suelos de las riberas de sus R. Magdalena y Coello.

6. LAS GRANDES LÍNEAS ESTRATÉGICAS.

En esta línea de pensamiento y acción, para poder llevar a cabo el Objetivo General precitado, el Plan Estratégico se pronuncia por **tres grandes líneas estratégicas:**

- 1.- Flandes, ciudad- región logística y foco de comunicaciones. Zona franca para el Tolima- Aeropuerto internacional.**
- 2.- La potenciación del atractivo de Flandes como entorno turístico idóneo, con criterios de innovación, de calidad total y de sostenibilidad medio ambiental.**
- 3.- Flandes ciudad-región creativa en la agroindustria y el cultivo veredal. Municipio humano con sentido de identidad.**

La primera línea estratégica es consecuencia de la posición central de Flandes, pero también de una serie de circunstancias coyunturales que pueden acabar generando diferencias estructurales de primera magnitud, como son la frontera que la separa de Girardot que ha hecho un gran recorrido en el campo del turismo y ha cumplido la función de atracción del habitante de Bogotá. La llegada en un futuro de la línea ferroviaria que ligará a Bogotá con Ibagué y con la Dorada camino a la Costa, y la opción más razonable que se abre para el aeropuerto internacional de Flandes, en su vertiente de incrementar sus prestaciones y paralelamente conectar con las nuevas opciones de ferrocarriles y las infraestructuras viarias de todo tipo para garantizar la intermodalidad y que cristalicen en la ciudad las opciones teóricas que todo lo anterior pone sobre la mesa.

Efectivamente, el aeropuerto, el tren y las sinergias que su confluencia convenientemente aprovechada puede generar, representan abrir Flandes a unos territorios hasta ahora muy alejados

en el tiempo y en las oportunidades de relación. Bogotá e Ibagué, en una primera fase, se alcanzan por una vía de doble carril en cuarenta minutos a Ibagué y en hora y cuarto con Bogotá, que es un tiempo que permite que el aeropuerto sea alterno a Bogotá.

La futura conexión del tren con la Costa y el futuro túnel con Armenia amplía todavía más esta franja territorial situada a menos de dos horas de la capital lo que expande las posibilidades de utilización del aeropuerto de Flandes como distribuidor de viajeros en situación de congestión del aeropuerto de Bogotá.

Sin embargo, las posibilidades del aeropuerto de Flandes como terminal de carga son mucho más tangibles y reales. Desbordan los límites señalados y permiten alcanzar las relaciones materiales que ahora tienen una componente inmaterial de gran potencialidad. Es la conformación de la Zona Franca.

Pueden además considerarse, con un sentido de lógica posibilista y real, que ante espacios más amplios y condiciones específicas de Flandes, se puede alcanzar el resto del mundo en el supuesto de que Flandes, como se expresa en uno de los grandes objetivos, acabe por desarrollarse como gran centro logístico aprovechando la buena accesibilidad, su entorno, y la ubicación e infraestructura que puede tener el aeropuerto.

Esta relación debe ser doble. Por una parte, de apertura de la ciudad al exterior y, por otra, de captación de las opciones que esta apertura puede generar, de tal manera que ambas se potencien y co-desarrollen. Se busca que Flandes refuerce su papel como ciudad y que difunda en la propia ciudad y en su espacio aledaño los efectos que tal apertura funcional puede generar.

Flandes, se puede postular como ciudad logística integrada en una red internacional, es también la capital municipal, cabecera de un entorno formado por varias veredas, de tamaño y caracterización diferente.

Estas veredas acogen, a lo largo de los carretables de acceso, una gran parte de la actividad y el mercado de trabajo veredal, mientras que Flandes ha mantenido la mayor parte de la función de vivienda y servicios. Las actividades exteriores tienen una gran dependencia de aquélla - reflejada especialmente en transportes y desplazamientos- y muy poca interacción entre sí y con las veredas

que las sustentan, por lo que la condición de este espacio es más la de una periferia urbana que la de una verdadera ciudad.

La integración de Flandes con funciones propias en la escala nacional e internacional debe tener su correspondencia en su entorno más inmediato para cumplir su papel como ciudad integradora del mismo. Se trata de que este conjunto de veredas, manteniendo su identidad diferenciada y sus potencialidades, participen de las funciones urbanas, del desarrollo, la calidad de vida y el nivel de servicios de una forma más homogénea. Que no se les perciba como partes -más o menos periféricas- de la ciudad, sino integradas en un sistema urbano global.

Para ello es necesaria una estrategia territorial que establezca el equilibrio entre la “aglomeración central” de Flandes con tendencia a expandirse y la dispersión urbana, impulsada por las oportunidades de accesibilidad y mercados de suelo que abren las nuevas infraestructuras, la situación de los cultivos agrícolas, etc.

Se debe establecer un modelo territorial para localizar las nuevas áreas de vivienda; completar y cualificar las existentes; prever nuevas áreas de centralidad que equilibren el territorio; localizar las áreas idóneas para las actividades estratégicas que el Plan propone; así como articular el conjunto con transportes e infraestructuras.

En este reto de estructurar un sistema urbano, el medio natural juega un papel esencial, porque los cursos de agua (Coello y Magdalena), los espacios naturales asociados a ellos y las vegas de regadío ofrecen oportunidades múltiples como corredores naturales para estructurar el territorio, ya que se trata de un recurso productivo, un espacio común de ocio y esparcimiento y uno de los recursos fundamentales en los que se sustenta la posibilidad de conseguir la calidad ambiental que se busca para el conjunto.

Por ello, las estrategias del Plan incluyen necesariamente estos espacios naturales, no sólo en busca de un desarrollo sostenible, aunque también, sino como factor de gran importancia para alcanzar la calidad medioambiental y la estructuración de ese mismo desarrollo. La huerta en especial es la extensión predominante en el espacio urbano y parte inseparable de la identidad y la cultura de la ciudad. Tradicionalmente ha mantenido una intensa relación con ella como mercado e intercambio de productos, administración del agua y la tierra, residencia estacional o lugar de descanso de los

propietarios afincados en la capital. Hoy esas relaciones, como la agricultura y las costumbres, han cambiado, y la tendencia le lleva a convertirse en un espacio periférico, como mero receptor de los usos que “no encajan” en la ciudad central. Y esto no se ajusta al papel que la huerta debe desempeñar.

La vocación de Flandes como ciudad integradora pasa por la inclusión de la huerta dentro del sistema urbano, con su cultura, sus valores, y también su paisaje y su espacio, potenciando los elementos capaces de estructurarlo en el conjunto - arbolado, edificaciones características, núcleos tradicionales, sistema de caminos y riegos - y dotándolo de otros nuevos: tales como buena accesibilidad, usos compatibles, etc.

Flandes tiene también una línea estratégica prioritaria en la potenciación de su atractivo empresarial idóneo y con la predisposición a la calidad, entendiendo ésta en la totalidad del proceso productivo. Esta línea, parcialmente, entronca con lo anteriormente explicitado, puesto que es un intento de aprovechar las ventajas de accesibilidad de Flandes para, complementándolas, conseguir que las actuaciones locales en materia empresarial se apoyen en el entorno flamenco.

Para que esto se lleve a cabo es necesario mejorar unos cuantos aspectos. En efecto, la buena accesibilidad es una de las condiciones necesarias. No todas las ciudades la tienen, y esto da una ventaja de partida. Entre ellos podrían citarse especialmente los educativos. Se destaca la buena formación de sus docentes en procura de un mejoramiento por la calidad estudiantil. Este argumento es válido por cuanto han sido los docentes los abanderados de éste proceso participativo, que se valora como uno de los grandes activos de la ciudad; propender por un programa formativo amplio mediante el que se implante la cultura de la formación y se propicie una mayor inter-relación del sistema educativo global con la empresa y sus necesidades.

No debe olvidarse que el objetivo general de esta línea estratégica es aumentar la riqueza, y subsiguientemente el empleo, por lo que deberían impulsarse acciones tendientes a superar las situaciones en crisis, atraer nuevas inversiones, diversificar el tejido agro - industrial y empresarial para potenciar sectores económicos estratégicos que tienen uno de sus pilares fundamentales de captación de un ambiente empresarial idóneo.

Los recursos humanos son siempre el activo más importante de una colectividad. *“Es importante marcar como referencia una nueva cultura empresarial integradora que configure el concepto empresa como un aglutinador de voluntades y de los elementos que la componen, contribuyendo de esta forma a una mejora del concepto social de la misma”.*

Hay que asociar la capacidad de producir conocimientos, los mecanismos para divulgarlos de la forma más amplia posible y el fomento de la actitud y aptitud de los posibles participantes (agentes sociales en general, pero especialmente empresarios y trabajadores) para absorberlos y sacarles rendimiento.

En este sentido, la adecuación del sistema educativo a las necesidades del desarrollo, a través de una mayor interconexión empresa - escuela (concebida en sentido amplio) y una mayor implicación del mundo empresarial en el proceso formativo y de conocimiento de la empresa por los centros educativos, se configura como un aspecto clave para la integración de estos elementos, imprescindibles para el desarrollo de una sociedad en sintonía.

Por otra parte, hay un conjunto de externalidades, no todas necesariamente materiales, como pueden ser el reconocimiento de la figura del empresario, el buen ambiente laboral de Flandes, la existencia de ocios alternativos y posibilidades de desarrollo tecnológico, etc., que pueden ayudar a conseguir esta línea de ambiente empresarial idóneo donde la pequeña y mediana empresa se anclen definitivamente en un territorio en el que quizá falta esta semilla de apoyo social para que Flandes sea una ciudad de culturas empresariales: artesanas, agro-industriales y comerciales.

Por esa razón, se sugiere que Flandes encamine otro de sus objetivos a fomentar una nueva cultura empresarial donde se entiendan las nuevas relaciones laborales en un marco globalizador de todos los elementos integrantes de la empresa, *“ejerciendo cada uno desde su responsabilidad la asunción de objetivos comunes en aras de una mayor eficacia y optimización”.*

Hay que tener en cuenta, además, que estamos en una sociedad global y que existen posibilidades de colaboración internacional en materia de recursos humanos y formación, lo que debe buscarse de forma expresa. La formación en idiomas es una herramienta necesaria para que esta integración pueda ser efectiva.

Habría además que participar en las nuevas tendencias en materia de formación y recursos humanos, potenciando las relaciones laborales intra-empresa y promocionando una cultura empresarial colaboradora, porque es en este campo donde pueden encontrarse las mejores sinergias regionales. Pero además, como se indica desde otro de los objetivos humanos, *“hablar de formación es hablar también de competitividad y en esa línea debe dirigir Flandes sus mejores esfuerzos”*.

La competitividad no se reduce al ámbito local. Tampoco puede pensarse en una juventud que esté permanentemente anclada en Flandes, porque la promoción de estatus va casi ineludiblemente ligada a la disponibilidad para el desplazamiento, y por eso hay que dotar a nuestros jóvenes de oportunidades de competir en un mundo global mediante el manejo de idiomas, un campo en el que se detectan posibilidades de mejores horizontes, pero, adicionalmente mediante la creación de una oferta suficiente de vivienda se contribuye a posibilitar la permanencia en la región al establecer futuro. Adicionalmente la vecindad con Girardot plantea opciones inmediatas.

El fomento de la calidad total como criterio de sostenibilidad medioambiental quiere marcar unas líneas propias de exigencia, porque Flandes está convencida de que solamente desde el respeto al medio ambiente podrá conseguirse que el desarrollo nunca hipoteque el futuro. Por otra parte, siguiendo esta línea, estamos convencidos de que en su respeto existirán posibilidades nuevas de desarrollo tecnológico que marcarán opciones diferenciales positivas. En este campo, como en otros muchos, deben ser las propias instituciones las que se constituyan en paradigmas ejemplarizantes para los ciudadanos.

Las áreas urbanas son los marcos de una enorme circulación y demanda de materias primas y recursos. Ello origina un impacto medioambiental considerable, por lo que un desarrollo más aceptable de las ciudades en términos de sostenibilidad medioambiental conllevará cambiar muchos procesos laborales, de construcción, reciclado de productos, introducción de nuevas tecnologías y el cambio de muchos hábitos de consumo de recursos no renovables.

Una última línea estratégica promueve la fijación de la población en nuestro territorio por su identificación con el terruño y la tarea de fomento en la educación del humanismo, las artes, la comunicación y la creatividad. Flandes ha de reforzar y desarrollar su identidad urbana, aumentando su autoestima y todo ello ha de hacerse mediante estos principios sólidos que permitirán reconocerse en ellos y con ellos ser reconocidos regionalmente.

Se trata de *“articular el bienestar ciudadano en torno a mecanismos reductores de la desigualdad social, y correctores de la tendencia a la exclusión por falta de cualificación y empleo y por discriminación de edad, sexo, minusvalía, estado civil u origen”*.

Igualmente se reivindica como permanente la innovación en el terreno cultural y social, utilizando para ello la potenciación real de la democracia participativa en todos sus ámbitos. Para ello ha de buscarse un mayor desarrollo de las estructuras de comunicación que, comenzando en el reconocimiento de sus señas de identidad, proyecten al exterior la imagen de la nueva Flandes.

Tras estas grandes líneas estratégicas, complementarias entre sí y fuertemente sentidas por sus habitantes como deseables y alcanzables en las reuniones llevadas a cabo, aparecen una serie de objetivos que ayudan a traducir en hechos concretos las grandes formulaciones anteriores.

7. LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS QUE TRATAN DE CONSEGUIR FLANDES Y LAS VEREDAS DE SU ENTORNO.

El primero de ellos, y quizás el más fácilmente detectable ya desde la fase de Diagnóstico, es el de conseguir que **Flandes sea una ciudad-región modelo logístico**, o, quizás mejor, potenciar esta función natural que viene desempeñando en forma innata en la operación de sus relaciones vereda ciudad.

A las razones ya expuestas de ubicación, y al aprovechamiento del aeropuerto de Flandes se pueden propiciar conjuntamente otras instancias para facilitar al proyecto un respaldo tecnológico que se concrete en una línea de investigación específica de Logística, que facilite todo tipo de apoyo técnico a las demandas de las agro industrias y a los centros de distribución.

Por otra parte, en Flandes, al amparo del aeropuerto y a ser posible apoyado físicamente en él, contando además con la propuesta de la Zona Franca, debe nacer un centro logístico específico,

(Zona de Actividades Logísticas) con la superficie adecuada, donde tuviera cabida un centro de clasificación de vagones completos, contenedores, etc.. conectado con la terminal de carga.

La estación intermodal, se constituye en una posibilidad de concreción de oportunidades por cuanto permite mejorar la accesibilidad, al tiempo que facilita la difusión de sus efectos por el tejido urbano y la materialización de aquéllas. Igualmente la estructura urbana, va a posibilitar la apertura de una parte de la ciudad al río Magdalena y propiciando espacios mucho más atractivos que contribuyan a crear oportunidades en los barrios aledaños al río.

Este centro ha de convertirse en el receptor principal de dichas oportunidades, recuperando las áreas degradadas, dotándose de una mayor calidad de construcción mejorando su funcionalidad como espacio cultural, de compras y de ocio.

Pero este objetivo logístico hay que verlo además con otra óptica complementaria. La reducción de los tiempos de desplazamiento juega a favor de los flamencos en el sentido de que se acorta la distancia con Ibagué y Bogotá, pero también tiene una lectura absolutamente contraria y es que Flandes puede dejar de proporcionar determinados servicios que se podrían prestar desde estas capitales y de ahí que, o se aprovecha para establecer un planteamiento logístico de distribución en el que se sumen las nuevas opciones y se concreten en Flandes, o, en caso contrario, la mejora de accesibilidad general puede generar efectos opuestos para el conjunto de la ciudad y su entorno.

No apostar decididamente por esta opción tendría por lo tanto connotaciones claramente negativas. De oportunidad perdida pasaría a constituir una debilidad congénita.

El segundo objetivo, también ampliamente sentido, es el de conseguir la **identificación de Flandes, dentro del entorno nacional e internacional.**

Hay varias razones que apoyan la consecución de este objetivo. En primer lugar, Flandes, desde hace mucho tiempo y gracias a la propuesta inicial del canal de riego de Usocoello se aumentaron las expectativas de crecimiento de la superficie de regadío; de no concretarse ésta opción se debe propiciar el uso de los acuíferos propios que permitan potenciar grandes espacios productores de frutas, verduras, etc... que, unidas a los cultivos tradicionales del arroz, sorgo, y pastos de forraje, etc. conforman un territorio con una gran posibilidad de agro industrialización de sus productos.

Lo planteado desde el punto de vista de proponer una ciudad logística no se debe considerar como planteamientos utópicos o sin razón sino por el contrario tendría un gran valor estratégico, **la creación de un ente donde se articulen los tres niveles de planeamiento (territorial, urbanístico y sectorial)** para adelantar en el tiempo todo el proceso de creación de infraestructuras y transferir a la primera fase conceptual el debate, los costos, y los estudios de factibilidad.

Pero, además de lo anterior, un nuevo aspecto en el que debe actuarse desde las infraestructuras para lograr la mayor eficacia estratégica es en la conjunción de capacidades de todas ellas y sobre todo garantizar que éstas proporcionen la máxima accesibilidad a Flandes en el conjunto del sistema, pero también una maximización de la movilidad de los flamencos en su entorno inmediato (veredas) para que se conjuguen adecuadamente los conceptos y se concreten en Flandes y su entorno inmediato las oportunidades generadas por la buena accesibilidad general proporcionada por aeropuerto de carga, la vía Panamericana y la variante a Girardot.

El cambio intermodal es la pieza clave, y a su diseño, funcionalidad y adecuado enlace ciudadano debe concedérsele una gran importancia porque al planteamiento logístico precitado viene a sumarse su papel para conseguir que Flandes sea una ciudad integrada en su territorio. Esto equivale a garantizar por una parte una cierta relación en la que la infraestructura ayuda al desarrollo de la función, pero también puede llegar a crearla allí donde no existe, estableciendo como otro de sus puntos fuertes la integración plena de sus quehaceres y funciones en un medio ambiente natural, cuya preservación para el futuro no agote las vías de disfrute actual.

Otra de las grandes líneas argumentales del futuro de Flandes es **la búsqueda de la sostenibilidad como cláusula de estilo de una ciudad-región de ríos** que trata de preservar su huella en el tejido social y quiere reservar para ellos no sólo el lugar físico que ya tienen, sino también que sean su espacio más representativo, para lo cual hace falta dotarles de la calidad funcional, ambiental y de equipamiento que requieren.

Se trata de conseguir el paso de una ciudad - región que ha vivido muchos años de espalda al río a que éste sea el eje de su futuro,(el caso específico de Mi Río en Medellín) y, aunque en este paso tenga mucho que ver el tratamiento estético y funcional de estos espacios, lo más importante reside en el cambio de mentalidad que debe presidir el proceso.

Junto a ello, en el plano de las infraestructuras hay otro campo de trabajo menos gratificante, pero tan absolutamente necesario como **poner al día una red de abastecimiento de agua** cuya obsolescencia se manifiesta con instalaciones que ya presentan averías no deseadas y que pone en riesgo de reducir a la nada otro de los objetivos nacidos en el área medio-ambiental: **el ahorro de agua y su traída del Magdalena, como agua de primer uso, a fin de que entronque con la idea de la calidad total**, lo que innegablemente puede tener también sus repercusiones en el desarrollo de Flandes y su entorno. Podría decirse que es otra de esas condiciones absolutamente necesaria para todos los demás logros, aunque “per se” parezca agotarse en el propio consumo.

Cambiando de escala, aunque no de problema, directamente vinculado a su papel como ciudad-región logística, Flandes, más allá de sus propios límites administrativos aunque también en ellos, ha de cuidar **su integración con la red turística de municipios** (Girardot, Melgar, Espinal) como requisito indispensable para mejorar su papel.

Flandes, ya se ha dicho, disfruta de una accesibilidad excepcional en el cuadrante nor-oriental Tolimense, pero comparativamente puede ver minusvalorado su papel ante otras acciones tomadas desde comunidades autónomas próximas, en mayor o menor sintonía, que marginan a Flandes, aunque algunas de ellas puedan colaborar a establecer ejes paralelos que contribuyan al desarrollo de ciudades próximas como sucede en otros ejes como el caso de Buga, Tulúa, Palmira, frente al que debería reaccionarse para establecer las complementariedades necesarias, con estudios y propuestas, que garantizaran su acción positiva sobre Flandes.

Se considera prioritaria la fijación de la población en el ámbito de Flandes y su Área de Influencia mediante la integración social activa de la diversidad ciudadana que compone el conglomerado urbano - rural de la zona considerada, impulsando para ello, junto al bienestar ciudadano y señas de identidad apropiadas, el desarrollo, protección y promoción del patrimonio cultural, social y natural que promueva las condiciones más adecuadas de calidad de vida de sus habitantes.

Junto a ello y de modo complementario, la potenciación de la participación ciudadana, así como la mejora y puesta en disposición de las nuevas estructuras de información y comunicación, deben conferir a este espacio aires de innovación e integración que trasciendan a la propia convivencia de sus habitantes. En el fondo, Flandes es una **ciudad-región plural**.

Esta aceptación y valoración contrasta de alguna manera con nuestro pesimismo tradicional, ...“*hay necesidad de valorar y prestigiar lo propio, pues una de las características fundamentales de nuestra región en los últimos tiempos ha sido la de no aprovechar ni valorar los talentos, las ideas, la cultura e idiosincrasia flamenca (...) porque si pretendemos transmitir un concepto de positividad sobre nuestra región, nuestra ciudad y nuestras gentes, debemos dar ejemplo siendo los primeros en valorar y apreciar lo nuestro*” .

Por eso, como muy bien se identifica también desde el área de Calidad de Vida, uno de nuestros objetivos ineludibles ha de ser el de **hacer de Flandes una ciudad-región con autoestima**, lo cual puede en buena parte lograrse desde la identificación ciudadana con los objetivos estratégicos que el E.O.T. propugna, si se consigue, como está en la formulación misma del concepto estratégico, **que cada ciudadano se convierta en actor e intérprete de su ciudad-región** y de lo que entiende es mejor para ella. **Es el desarrollo de la identidad municipal a nivel global, pensado en su proyección externa, pero comenzando por cada uno de sus habitantes.**

Por otra parte, siguiendo en la línea de la calidad de vida flamenca, hay un denominador común de percepción positiva de la misma entre sus habitantes, y esto en buena parte es debido a que en Flandes hay un elevadísimo porcentaje de desplazamientos peatonales y/o en transporte público, lo que permite la integración del flamenco con su morfología urbana y le da un mejor conocimiento de la ciudad y una mayor identificación con sus problemas; pero con ello también se evitan las congestiones viarias tan frecuentes en ciudades de tamaño similar y se facilita una mejora de la calidad de vida total ya que la capacidad de las vías de Flandes están lejanas a la saturación.

De ahí se deriva la conveniencia de mantenimiento de la cultura de utilización y mejora de los actuales niveles de servicio y calidades del transporte público y la conveniencia de definir un modelo de ciudad-región que evite el desarrollo de la ciudad dispersa, costosa de mantenimiento, y se oriente hacia una desconcentración de la ciudad pero enfocando esta salida hacia los núcleos rurales o de las veredas próximas donde las infraestructuras y equipamientos de todo tipo puedan ser una realidad.

Con ello se evitaría, o al menos se dilataría, la congestión de la ciudad que va ligada al desarrollo del modelo radiocéntrico, y la aparición de problemas medioambientales tan graves como la contaminación de los acuíferos o el incremento innecesario del transporte privado.

La vida urbana de Flandes se percibe en la cotidianeidad, pero apenas se sufre, y esa es su gran ventaja diferencial y lo que constituye el testigo más claro de su calidad de vida. Además, hay un acuerdo casi genérico sobre la calidad de la vida de Flandes, pese a las inevitables discrepancias bien de particulares, bien de barrios ante problemas concretos.

La calidad de vida tiene además otras referencias actuales y de sostenibilidad en el futuro, que entroncan con objetivos medioambientales que la ciudad quiere conseguir como una cláusula de estilo de su identidad, de su búsqueda de la calidad total y de cómo esta voluntad ha de trasladarse a la vida cotidiana de la sociedad global y de cada uno de sus actores urbanos, sean empresas, individuos o instituciones públicas, que han de ser las primeras en liderar con su ejemplo.

Se trata además de conseguir una construcción de más calidad, y buscando, en la medida de lo posible, el mantenimiento de la ciudad integrada, que es la que posibilita desplazamientos peatonales o en transporte público a precio asequible, minimizando distancias relacionales y fomentando los ahorros energéticos ligados al tejido urbano.

No se proponen las grandes densidades, pero tampoco la construcción dispersa, y cuando haya de desconcentrarse se cree más conveniente hacerlo por núcleos y ejes que traben el conjunto y difundan sus efectos, para fomentar las economías inherentes a este tipo de distribuciones poblacionales, buscando un modelo de descentralización concentrada.

En la medida de lo posible, la vinculación, o por lo menos una relativa proximidad, entre el puesto de trabajo y la vivienda contribuirá a hacer una ciudad más habitable y con mayor ahorro energético al reducirse los desplazamientos, por lo que se sugiere mantener en la ciudad las condiciones de coexistencia de la agro industria generadora de puestos de trabajo con la vivienda, pero además se ve como absolutamente necesaria la ligazón mediante transporte público de las áreas agro industriales con el resto del tejido residencial para minimizar desplazamientos en vehículos particulares por motivos de trabajo.

En otro orden de cosas, pero siguiendo en la búsqueda de la calidad y sostenibilidad, la introducción de grandes masas verdes en el interior del tejido urbano contribuirá de forma más

eficaz a su aireación y depuración naturales, se verá aliviado de los tráficos de paso y de buena parte de los de interconexión urbana que ahora lo atraviesan, dando una oportunidad mejor para los trayectos peatonales, carriles de bicicleta, etc. aprovechando además el establecimiento de estos corredores exteriores para compensar la huella ecológica de la ciudad con la **regeneración de unas 8.000 Has en veinte años en el entorno del Área de Influencia de Flandes.**

Esta introducción de masas verdes en el tejido urbano **trata de integrar la naturaleza en la ciudad,** y pone un énfasis especial **en que se convierta el Magdalena en el parque de la ciudad,** con un tratamiento como interfase natural-urbana en la que se tenga en cuenta la dinámica fluvial, pero permeabilizando la ciudad con una red de grandes espacios abiertos, con un sistema de corredores verdes en los que bicicleta y peatón no tengan competencia y en los que la ciudad pueda dialogar con sus ríos en vez de darles la espalda o utilizarlos como vertedero del que habría que avergonzarse. **Se trata de hacer sentir el orgullo de nuestros ríos y justo por ello preservarlos e integrarlos en nuestra vida.**

Otro de los objetivos medioambientales, que Flandes trata de conseguir, está igualmente entroncado con la consecución de la calidad total, y es el de **potenciar el desarrollo de las tecnologías limpias y adoptar sistemas de gestión de residuos que sean operativos.**

El mejor residuo es el que no se genera. Por lo tanto, el primer paso va en la línea de su minimización mediante la adaptación y desarrollo de tecnologías limpias, pero además, no se quiere cerrar los ojos al problema de la recuperación de los residuos. Lo que se pretende es una adecuada gestión de los mismos que vaya desde el mismo inicio del sistema productivo, fomentando la **implantación de los Sistemas de Gestión Medioambiental** como garantes del cumplimiento de la legislación en esta materia, en todos los órdenes de la vida, desde el hogar particular a los centros públicos, las grandes superficies comerciales o la agro industria propiamente dicha.

A veces el problema no es el residuo sino la mentalización que ha de conseguirse para que en todo momento el ciudadano sienta la necesidad de la limpieza y ésta se traslade a lo que produce o a lo que consume y devuelva a los circuitos de reciclado. De ahí la importancia de las actuaciones emblemáticas desde las instituciones públicas y el compromiso para su implantación inmediata.

Pero, más allá de la calidad de vida percibida en relación con factores externos, la auténtica calidad personal reside en la propia valoración, en la mejora individual continuada y Flandes debe dar a sus habitantes este tipo de formación en el convencimiento de que solamente un ciudadano bien formado e informado es un ciudadano auténticamente libre y por eso propugna entre sus objetivos ineludibles **“extender a todos los flamencos una cultura de la formación”**, entendiendo su importancia no sólo en el periodo inicial de la vida, lo que podría ser válido cuando los cambios eran menos rápidos y traumáticos, sino como *“algo absolutamente imprescindible a lo largo de todo el proceso vivencial, configurando la cultura de la formación permanente”*.

En definitiva, el proceso de participación empieza por la educación como su elemento más importante y como paso previo a cualquier otro tipo de actuación y así se quiere significar en este Esquema de Ordenamiento, que ve en la generalización de la educación básica la forma primera y más eficaz para articular el bienestar ciudadano, pero que también quiere evitar la exclusión recurriendo a todos los mecanismos reductores de la desigualdad social y que quiere hacer de la potenciación de la participación ciudadana uno de los instrumentos esenciales para la mejora continuada de la ciudad.

Esta formación debe llegar a todos los flamencos, especialmente los más desfavorecidos, y no puede entenderse como un proceso meramente repetitivo, sino como algo que estimule la creatividad, la adaptación a situaciones cambiantes, que potencie la iniciativa, el trabajo de equipo y la pérdida del miedo para afrontar nuevas situaciones. Se pretende superar los esquemas tradicionales mediante la realización de un plan global, integrador y coordinado entre todos los actuantes, en el marco de un Plan de Formación de la Comunidad.

Este Plan deberá abordar, y este es otro de los grandes objetivos, **la adecuación del sistema educativo a las necesidades del desarrollo**, lo que no significa la exclusión de la investigación pura ni cerrar toda aquella línea educativa que no sintonice con las necesidades empresariales de la colectividad de Flandes, pero sí al menos cubrirlas mediante una mayor integración del sistema educativo en la actividad económica en general y viceversa.

Para ello se propugnan actuaciones como un proyecto piloto de formación dual en el que la práctica laboral pese más que los conocimientos teóricos o potenciar los programas del bachillerato relacionados con las necesidades del mercado de trabajo, - en especial los que ofrecen nuevas tecnologías -, tomar conciencia de la importancia de la formación profesional y abrir la sociedad a

las posibilidades del uso de Internet y sus valores asociados, lo que será especialmente necesario para el desarrollo de los planteamientos como ciudad logística que se quiere dar a Flandes.

OTRAS CONSIDERACIONES.

Hay en el documento otras propuestas en forma de objetivos específicos y acciones concretas. Las posibilidades de acción, obviamente, no se acaban en el documento que aquí se presenta, pese a que contiene una integración de las acciones que se consideran más dinamizadoras y realistas para el desarrollo y proyección de Flandes y su entorno en un mundo que cambia a gran velocidad, pero que exige captar las oportunidades globales que se plantean en aquél para convertirlas en realidades en ámbitos locales, como es el caso de Flandes.

Esta es una de las esencias de los planes estratégicos: “captar lo más sobresaliente de las líneas maestras que van a gobernar el mundo en el futuro inmediato y plasmarla en proyectos concretos” y esto es lo que se ha pretendido por el equipo asesor.

Es el “Pensar globalmente, actuar localmente” como lema del planteamiento estratégico. El Esquema de Ordenamiento incluye un amplio elenco de proyectos y transformaciones, pero, en contra de lo que habitualmente suele suceder en los proyectos de actuación urbana, en los que lo más importante son las infraestructuras, equipamientos, etc, en éste caso específico, adicionamos un amplio abanico de aspectos que llevan desde la infraestructura a la idiosincrasia y nivel formativo de la población; desde el proyecto de acción concreta pensada a otro planteamiento en el que se ven las posibilidades locales, se adaptan a los márgenes razonables de un desarrollo sostenible que tiene en cuenta las características físicas propias del medio ambiente local y se proyectan con una vocación de que lo razonable se haga posible y lo posible, realidad tangible.

En su concepción se ha huido de los planteamientos excesivamente singulares y se ha puesto la atención en el aprovechamiento de las sinergias locales convenientemente reforzadas por las actuaciones precisas. Se han buscado las posibilidades locales en el desarrollo de las fuerzas endógenas latentes, lo que puede añadir una mayor posibilidad y credibilidad al Esquema de Ordenamiento.

Por lo demás, este documento, como todos los que al escribirlos determinan una línea en un proceso, hay que situarlo en un contexto dinámico. Lo que vale es el propio proceso de pensamiento que se sustenta en sus líneas de reflexión y acción en la medida que puedan servir como motor para un pensamiento pragmático que arrastre a Flandes y su Área de Influencia, ponga sobre la mesa de sus líderes ideas ampliamente consensuadas, que impulsen un compromiso conjunto, y sirva para que en esta ciudad arranque una línea de opinión en la que se involucren, entre otros, al profesorado, los sindicatos y organizaciones empresariales, las Juntas de Acción Comunal, las entidades financieras, que algún día tendrán su asiento y el Consejo Municipal, como el ente directivo del Municipio. Obviamente es el Sr. Alcalde con su Administración el gran gestor de la iniciación de éste proceso.

Se inicia un proceso de 50 años

7.1 ORDENAMIENTO AGROECOLOGICO

Los ecosistemas de la región se han venido transformando rápidamente durante los últimos cincuenta años, como producto del desarrollo de actividades agropecuarias inducidas por las políticas del estado: construcción de carreteras e infraestructura urbana, desarrollo de microunidades de riego privadas, establecimiento de nuevos centros de población, reparto agrario, crédito subsidiado para las diversas actividades agropecuarias, etc.

Antes de los cuarentas, la agricultura de la región era diversificada, combinando producción para el mercado y para autoconsumo. A partir de mediados de los cuarentas la estructura productiva comercial de la región comenzó a desarrollarse con una fuerte política gremial terrateniente.

Aunque los procesos de colonización de esta zona del Tolima, no tienen lamentablemente signos explícitos de los que fue tiempo atrás la presencia indígena, el proceso de colonización sí dejó huella del objetivo que tenían: apropiarse de las tierras o áreas susceptibles de uso agrícola con campesinos de la región del Yuma. En la práctica la inmigración fue escasa, pocos inmigrantes permanecieron, aunque sí tuvo lugar un reacomodo de la población en el área.

Con el actual replanteamiento del papel del Estado en la economía, la actividad agropecuaria de

esta región viene enfrentando fuertes problemas de operación: carteras vencidas, falta de capital, escasa tecnología, acceso a mercados, etc. de allí que el mosaico de actividades y usos del suelo puedan sufrir cambios notables los próximos años. La agricultura intensiva representa una de las actividades con mayor desarrollo en la región, pero igualmente ha sido la causa del degeneramiento de suelos y el desencadenamiento de procesos erosivos por la mecanización de la tierra y la escasa retribución al acuífero.

En general en la medida que en Flandes los cambios del uso del suelo y desarrollo de nuevas actividades se den dentro de un programa de ordenamiento agroecológico, podremos conservar su biodiversidad y riquezas naturales.

A pesar de no ser Flandes el caso de una zona con páramos, nevados, o parques naturales, posee en cambio un acuífero de gran importancia y unos suelos altamente productivos que en su mayoría están en equilibrio. Por este factor consideramos debe dársele un tratamiento prioritario para el establecimiento de programas de desarrollo sustentable, buscando hacer del aprovechamiento no destructivo de los recursos locales disponibles en la naturaleza, una palanca para el desarrollo de las comunidades de la región.

Como primera pieza estratégica del Ordenamiento Territorial Municipal el Programa de ORDENAMIENTO AGROECOLOGICO, se plantea y comprende acciones públicas como:

- Estimular la inversión en infraestructura y la actualización y difusión de tecnologías limpias.
- Incorporar la preservación ecológica como una línea conductora de la programación del desarrollo urbano y regional.
- Condicionar el apoyo a las actividades productivas a la adopción de medidas de preservación ambiental.
- Promover la restauración de bosques ribereños y transitar a una explotación racional de suelos agropecuarios intensivos, mediante una actividad empresarial regulada ecológicamente.
- Restituir, conservar y ampliar las reservas ecológicas; con previsiones y acciones que hagan compatibles el desarrollo sustentable con la preservación de nuestros recursos naturales.

El complemento a ésta pieza estratégica, plantea a la EDUCACION AMBIENTAL, como proceso correctivo y orientador de la comunidad y la conducta humana. Esta entendida como aquella que ...” debería girar en torno a problemas concretos y tener carácter interdisciplinario. Debería tender a reforzar el sentido de los valores, contribuir al bienestar social y preocuparse por la

supervivencia del género humano. Debería obtener lo esencial de su fuerza de la iniciativa de los humanos y de su empeño en la acción, e inspirarse en preocupaciones tanto inmediatas como del futuro". (Informe final de la Conferencia de Tbilisi 1977) .

Desde hace varios años, Flandes viene sufriendo un acelerado deterioro del ambiente. La causa fundamental de esto se debe a la ignorancia de unos y a la inconciencia de otros en el manejo de los recursos naturales y culturales del municipio. Esta creciente y grave situación ha motivado una serie de valiosas iniciativas aisladas que buscan detener este proceso destructivo. Aunque NO Solamente medio ambiente es tema para una de las Zonas del municipio, el E.O.T. ha tomado acciones educativas orientadas desde diferentes puntos de vista para cada una de ellas, en el Componente Rural se puede observar que las acciones prioritariamente están dirigidas a hacer asocio con gremios y latifundistas, y con las veredas atravesadas por la Quebrada Santa Ana y el río Coello. En el componente urbano las acciones educativas van dirigidas a la población joven y el sector educativo de básica primaria y secundaria.

7.2 CLASIFICACION DEL TERRITORIO, AREAS DE AMENAZA Y AREAS DE RESERVA PARA EL MEDIO AMBIENTE.

El artículo 16 del Dec.879/98, consigna como requerimientos para desarrollar en el Componente general y E.O.T., la delimitación y determinación de áreas de reserva ambiental y de amenazas, las cuales en éste E.O.T. están detalladas en los anexos cartográficos y están integradas en la zonificación ambiental y el respectivo documento de Normativa Municipal.

Para el caso de la clasificación del territorio, el Mapa de Clasificación del Territorio, enseña cómo dinamizar los temas en torno a cuál extensión de Flandes es rural y cuál es urbana, pero también señala que se deben estudiar Zonas Suburbanas 1 y 2, que por el número de habitantes y el uso de la tierra no clasificarían a Corto Plazo con el estándar de Zona Rural. El trabajo de delimitación de estos suelos: urbano y rural en este E.O.T. en definitiva amplía el Perímetro Urbano y ratifica límites municipales, cabe anotar que la división político administrativa da reconocimiento jurídico a las siguientes veredas:

1. Vereda Camalá Puerta Blanca
2. Vereda Camalá
3. Vereda Colegio
4. Vereda Paraíso
5. Vereda Topacio
6. Vereda Paradero 1
7. Vereda Paradero 2

No existen Corregimientos no Zonas Suburbanas actualmente.

Ver Mapa de División Político Administrativa Propuesto.

El sector conocido como Vereda Alfonso López para efectos de este E.O.T. fue analizado en detalle de escala 1:25.000 y de acuerdo a la realidad de la zona urbana y la ubicación de esta vereda, se define que sus problemas de espacio público, invasión, etc. han sido originados básicamente por dos razones estructurales. La primera, por que el municipio careció de normas urbanísticas hasta este E.O.T., por lo que licencias urbanísticas y extensión de los servicios públicos domiciliarios se expidieron de hecho y sin restringirse al perímetro conceptuado y aprobado por el Concejo en los años 80's lo que afectó la vereda Alfonso López y le fue demarcados otros tipos de uso al suelo y/o transformado sus antiguas características rurales para darles problemas y demandas propiamente de suelos urbanos. Y segundo, por que su delimitación geográfica no puede definirse debido a que se desconfiguraron sus límites antiguos y así socialmente se presenta diferencias irreconciliables de opinión entre quienes se sienten de la vereda y quienes no reconocen su vivienda o tierra como de ésta.

7.3 AREAS DE SISTEMAS DE APROVISIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS Y LÍQUIDOS.

Dadas las condiciones propias del municipio de Flandes, su etorno geográfico, sus características de suelos, su presupuesto y las condiciones de equipamiento de la subregión: Girardot - Flandes - Espinal, este E.O.T., toma en consideración que infraestructuras de equipamiento como mataderos y plazas de ferias, sean apoyadas por parte de la Alcaldía de Flandes en sus municipios limítrofes,

con el objetivo de que se maximice el recurso presupuestal, se logre mejor calidad en este tipo de servicios y se de vía a la ejecución de proyectos que ya están formulados y responden a la aplicación de teorías de regionalización propias de los objetos del Ordenamiento Territorial.

La caracterización de Flandes permitió observar analíticamente que la vocación municipal y cobertura del uso del suelo no es ni exclusiva ni medianamente mayoritariamente para ganadería, que el número de reses sacrificadas no equivale al 25% o sea la cuarta parte de lo que la población consume diariamente y por ende se puede inferir que carnes y derivados son proveídos por los municipios vecinos, por lo que entonces a la Alcaldía le beneficia presupuestalmente más, apoyar la ejecución de proyectos ya formulados en la subregión y concertar el nivel de participación.

La disposición final de residuos sólidos y líquidos, demanda especial atención en general para la zona urbana y rural. Sobre la disposición final de residuos sólidos, el municipio no cuenta por la caracterización de sus suelos con terrenos aptos para aplicar técnicas de relleno sanitario, la cual es la que más se conoce, sin embargo el manejo de sus residuos sólidos se ha venido dando por un sistema de asociación con el sector privado y otras Alcaldías de la subregión. La pauta ha indicado que Flandes como municipio, cuenta con excelentes relaciones con sus vecinos y administrativamente este concepto le ha permitido asegurar la recolección y disposición, lo que el E.O.T. tiene como política en este aspecto es incrementar con soluciones regionales este tipo de labores y formular regionalmente el manejo de basuras, aprovechando de éstas a través del reciclaje sus residuos.

El manejo de residuos líquidos, en cambio, está analizado en cada Componente Urbano y Rural, estableciendo que hay necesidad de infraestructura en alcantarillado y de plantas de tratamiento de aguas negras o de piscinas de oxidación, para las veredas y la zona urbana. Se convierte en área estratégica el Río Magdalena por ser provisión de líquido y al mismo tiempo área de disposición de residuos sólidos y líquidos.

7.4 ESPACIO PÚBLICO

POLÍTICAS DE ESPACIO PÚBLICO

POLÍTICA JURÍDICA

1. Marco legal.

La administración debe aplicar la ley, y formular un reglamento del espacio público en el cual se atiendan aspectos como su conformación, administración, recuperación, conservación y preservación.

La reglamentación, por sí misma, no es suficiente para la solución de la problemática que afecta el espacio público y su dinámica, se requiere trascender lo meramente normativo para incidir en el tejido social, esto es administrar el espacio público que implica necesariamente transformaciones en el comportamiento ciudadano y afectaciones en la propiedad.

POLÍTICA EDUCATIVA

2. Desarrollo de la Cultura Ciudadana

Educar al ciudadano para que utilice adecuadamente el espacio público.

Este aspecto, está directamente relacionado con la utilización adecuada del mobiliario urbano elemento fundamental para el efectivo esparcimiento, circulación, recreación.

POLÍTICA INSTITUCIONAL

3. Fortalecimiento institucional.

Fortalecer técnicas y logísticamente a las autoridades encargadas del control de las actividades propias de la dinámica urbana (actuaciones y tratamientos urbanísticos) y las actividades comerciales.

ESTRATEGIAS.

1. **Campañas cívicas permanentes de cultura ciudadana:** Implementar campañas cívicas permanentes de cultura ciudadana para dar a conocer a la ciudadanía los derechos y deberes frente al espacio público
2. **Cátedra de urbanidad y urbanismo:** Adoptar la asignatura de urbanidad y urbanismo para dar a conocer los aspectos básicos de regulación y comportamiento general frente al espacio público.

3. **Formulación Estatuto Urbano:** adoptar una normativa urbana, que defina las condiciones para la dinámica de crecimiento urbano.
4. **Programa de incentivos:** Diseño de incentivos tributarios.
5. **Control de intervenciones:** Identificar y prohibir los casos de ocupación de espacio público que generan conflicto en la ciudad.
6. **Definir criterios de permisividad a intervenciones:** Identificar los casos a los que por su condición irrelevante, se les puede permitir el funcionamiento.
7. **Aplicación de sanciones:** Sancionar a quienes están usufructuando ilegalmente el espacio público con prácticas como arriendo de áreas para actividades comerciales.

OBJETIVO GENERAL.

Desarrollar una cultura ciudadana que se sustente en la convivencia armónica con el medio ambiente social y espacial incluido el espacio público.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS.

1. Propiciar la convivencia y armonía de la ciudad y su espacio público a través de alternativas de solución para que se convierta en un atractivo turístico de la ciudad.
2. Identificar los problemas críticos y proponer soluciones definitivas
3. Definir parámetros de intervención del espacio público encausando las actividades turísticas en áreas públicas con respeto de los derechos y deberes del colectivo.
4. Diseñar mobiliario urbano en función de las características de ocupación y de las necesidades.
5. Adoptar mecanismos legales que le permitan alternativas de intervención pero limiten la apropiación del espacio público.
6. Implementar mecanismos que permitan a la Administración el recaudo de recursos que sean reinvertidos en el espacio público.

SISTEMA DE ESPACIO PUBLICO

PRINCIPIOS

1. **Espacio público, generador de recursos.**

Comúnmente el espacio público ha generado de gastos para el Estado a causa del mantenimiento que requiere. Por cuanto se considera que este es meramente obligación del estado, sin embargo quienes se benefician de él y lo deterioran deben contribuir a su sostenimiento.

Se define como principio que en el espacio público de Flandes, se permitirán actividades comerciales que serán reguladas por la Administración Municipal que deberá generar recursos que deben ser reinvertidos en él, para lo cual se determinarán tasas por la intervención para las actividades de beneficio estrictamente particular y se asegurara el recaudo oportuno de los recursos o la sanción a los infractores de conformidad al estatuto tributario.

2. El espacio público, elemento fundamental de la calidad de vida.

Por ser el espacio público el escenario de la relación Estado sociedad civil, la conformación del mismo tanto ambiental como arquitectónicamente interfiere en esta relación y dan un parámetro de la calidad de vida que existe en el municipio.

la Administración Municipal debe ejecutar acciones tendientes a lograr la recuperación, conservación y preservación del espacio público como un elemento incidente en el objetivo fundamental del Estado

3. El espacio público promotor de la cultura y la convivencia.

Reconocido el espacio público como el lugar apropiado para promover la cultura y la convivencia ciudadana, deberá fomentarse en estos escenarios actividades de formación integral del ciudadano.

ELEMENTOS CONSTITUTIVOS

El E.O.T. de Flandes acoge la definición de elementos constitutivos de carácter estructural que esta reseñada en el parágrafo del art.5 del dec. 1504/98., y corresponden de acuerdo a sus características:

DE INFLUENCIA GENERAL

1. La vía férrea y su infraestructura.
2. El sistema vial Panamericano.

DE INFLUENCIA METROPOLITANA:

1. La vía proyectada como circunvalar a la ciudad.
2. El sistema hídrico de los ríos Magdalena, Coello y la Quebrada Santa Ana.

DE INFLUENCIA MUNICIPAL

1. Las áreas articuladoras y de encuentro tanto de la zona urbana como rural.
2. El cerro del tanque del Acueducto
3. La laguna Yaporogos

DE INFLUENCIA DE CIUDAD

1. Los antejardines de propiedad privada
2. El mobiliario urbano

Destaca como asuntos prioritarios los 4 parágrafos del art. 3 de la Ley 388/98, puesto que hay lugar a cada uno de ellos en los temas de los Planes de Desarrollo.

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACION	3
I. FASE I. CARACTERIZACION Y DIAGNOSTICO	4
1.1. ANEXOS CARTOGRAFICOS	5
1.2. METODOLOGIA GENERAL	7
1.3 ZONIFICACION AMBIENTAL	9
1.3.1 METODOLOGIA	10
1.3.2 AREAS DE ZONIFICACION	13
1.3.2.1 AREAS DE ESPECIAL SIGNIFICANCIA AMBIENTAL	13
1.3.2.2 AREAS DE SIGNIFICACION HISTORICA Y CULTURAL	16
1.3.2.3 AREAS DE RECUPERACION AMBIENTAL	18
1.3.2.4 AREAS DE PRODUCCIÓN ECONÓMICA	20
1.3.2.5 AREAS DE AMENAZA GEOLOGICA	24
2. FASE II. POLITICA, OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS DE FUTURO	28
2.1 POLITICA	28
2.2 ESTRATEGIAS DE FUTURO	36
2.3 OBJETIVO ESTRATEGICO	37
2.4 OBJETIVOS ESPECIFICOS	38
2.4.1 SUELOS SUBURBANOS	38
2.4.2 EQUIPAMIENTO E INFRAESTRUCTURA BASICA	38
2.4.2.1 EQUIPAMIENTO EN EDUCACIÓN Y SALUD	38
2.4.2.2 VIAS	39
2.4.2.3 AEROPUERTO	39
2.4.2.4 FERROCARRIL	40
2.4.3 VIVIENDA RURAL	40
2.4.4 SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS	41
2.4.5 RESIDUOS SOLIDOS Y LIQUIDOS	41
2.4.6 ESPACIO PUBLICO	42
2.4.7 MEDIO AMBIENTE	42
2.4.7.1 PROYECTO DE AREAS A PROTEGER O DE RESERVA	42
2.4.7.2 EDUCACION AMBIENTAL	43
2.5 ACCIONES	45
2.5.1 SECTOR ECONOMICO	46
2.5.1.1 SUBSECTOR INDUSTRIA Y COMERCIO	46
2.5.1.2 SUBSECTOR AGROPECUARIO	47
2.5.1.3 SUBSECTOR TURISMO	47
2.5.1.4 SUBSECTOR MINERIA	48
2.5.2 SECTOR SOCIAL	48
2.5.2.1 SUBSECTOR SALUD	48
2.5.2.2 SUBSECTOR EDUCACION Y CULTURA	49

2.5.2.3	SUBSECTOR RECREACION Y DEPORTE	50
2.5.2.4	SUBSECTOR VIVIENDA RURAL	50
2.5.3	SECTOR DE INFRAESTRUCTURA	51
2.5.3.1	SUBSECTOR VIAS Y TRANSPORTE	51
2.5.3.2	SUBSECTOR DE SERVICIOS PUBLICOS	51
2.5.4	SECTOR AMBIENTAL	52
3.	BIBLIOGRAFIA	53

PRESENTACION

La estructuración de los trabajos técnicos que integran este documento han respondido en sus líneas vitales al propósito de territorio que desde la teoría busca construir Sergio Boissier, desde la óptica sistémica ha construido Villota, pero que desde la realidad social es decir, los líderes (no siempre presidentes de Juntas de Acción Comunal, sino también directores de ERM), han pretendido construir.

Este trabajo más que cumplir con una ley y decretos es el producto de un signo social que demuestra cómo el municipio de Flandes en general, con grandes oportunidades geográficas y humanas, sin haber aprovechado y explotado las oportunidades hasta el final de éstas, ha sido capaz de construir un deseo y plasmarlo en un modelo de planificación que reconociendo la realidad promete siempre ver esos casi 100 Km² como un todo lleno de ventajas cuando sus fuerzas tanto urbanas como rurales trabajan e equipo, porque han reconocido que la interdependencia es un factor vital y diariamente se presenta.

Como asesora de este proceso, me encuentro ante un caso en el que antes que sentar cientos de proyectos, hay que repensar las bases sociales y administrativas para que en el plazo más largo de este proceso exista éxito en lo esencial. La voluntad política demostrada en la consecución de recursos y la voluntad social en la que variedad de temas discutidos, reflejan que este espacio ha sido aprovechado para sentar la confianza en el futuro.

Este E.O.T. de Flandes, fue necesario visionarlo como una etapa de un proceso en el que el camino mas corto es el que apenas comienza a proyectar sobre los próximos 9 años, pero es sobre el que se han podido valorar los reales conocimientos del municipio sobre él mismo y su entorno. Un camino que precisamente por ley debe ser flexible, para permitir con las pocas herramientas de los gobiernos locales colombianos tratar de no perder este norte, este

objetivo general en política de desarrollo rural que contiene estrategias, objetivos y acciones que han priorizado lo realmente posible de hacer en una labor de menos de una generación.

I. FASE I. CARACTERIZACION Y DIAGNOSTICO

Siguiendo para la parte ambiental el lineamiento de CORTOLIMA presentado al municipio, se encuentran anotados dentro de este Componente Rural los tres propósitos fundamentales: la caracterización ambiental, la evaluación ambiental y la zonificación ambiental. Así integrando estos tres propósitos hemos logrado el diagnóstico completo del área rural.

El primer propósito, la Caracterización Ambiental, incluye:

LIBRO ANEXO No. 1: Estudio de Geología, Geomorfología, Fisiografía, Amenazas naturales, Recursos geológicos y propuesta de Zonificación geológica. Clima e Hidrología.

LIBRO ANEXO No.2 : Estudios de suelos, Uso y cobertura actual, Índice de Protección Hidrológica, Flora y Fauna.

LIBRO ANEXO No.3 : Estudios Socioeconómico y Político Administrativo.

El segundo propósito, que se refiere a la Evaluación Ambiental:

LIBRO ANEXO No.4: relaciona tanto la Aptitud de Uso o Uso potencial del suelo y enseña los Conflictos del uso del suelo. En ella a través de 15 tablas y un texto argumentado técnicamente pero a la vez de fácil entendimiento, se encuentran la problemática, limitantes y potencialidades ambientales. Como punto final se realiza el estudio de las Zonas Homogéneas Ecológicas.

De manera general y como expectativa de las políticas y estrategias que están contenidas en este documento, se puede decir que la zona rural del municipio de Flandes está habitada por

una minoría que corresponde al 13,755 de la población total, pero que a pesar de las pocas cifras en habitantes, en extensión corresponde al 97.64 % del total del municipio. Esta zona genera una atracción importante en el entorno por su atractivo de seguridad y turismo, que en los últimos años ha demostrado ser un punto fundamental en la economía rural, las razones de rururbanización y la tendencia del campesino a dejar de lado las actividades agropecuarias para dedicarse a labores el ramo de la construcción, demuestran cómo se ha transformado el campo en los últimos años.

Una transformación que ha causado desacuerdos entre qué tan positivo o negativo ha sido el cambio, no sin dejar de notar la preocupación sobre el futuro de su ruralidad. Esa sensación de desapego y lejanía con la zona rural, ha llevado a que pese a ser casi en un 100% un acuífero, sus habitantes observen sin atención la conservación del suelo y incidan en prácticas inadecuadas de éste, tales como: quemas, vertimiento de aguas negras a ríos, abuso de fungicidas y sobreutilización.

Es por lo anterior que en la Zonificación Ambiental se toman medidas preventivas, prohibitivas y correctivas sobre el suelo, con el propósito de que la situación de la zona rural tome un nuevo rumbo y los flamencos la disfruten aprovechando sus potencialidades.

1.1. ANEXOS CARTOGRAFICOS

Con un total de 25 mapas mas el mapa base, se expresan cartográficamente los estudios de Caracterización, Diagnóstico y Formulación, cada uno de ellos realizado en escala 1:25.000, conteniendo leyenda, cuadro de convenciones, coordenadas geográficas y rótulo con las señas respectivas.

Mapa Geológico

Mapa Geomorfológico y de recursos hídricos

Mapa de Fisiografía

Mapa de Amenazas geológicas e hidrológicas

Mapa de Procesos Erosivos

Mapa de Pendientes

Mapa Cuencas Hidrográficas

* Mapa Isotermas anual

*Mapa Isoyetas anual

*Mapa Provincias Climáticas

OBSERVACIÓN: * Estos 3 mapas se encuentran por sugerencia de CORTOLIMA interpuestos en un solo mapa llamado Mapa de Clima

Mapa de Unidades de Suelos

Mapa de Usos y Cobertura

Mapa de I.P.H.

Mapa de Flora (Ubicación de Transectos)

Mapa de Fauna.

Mapa Veredal

Mapa Predial municipal

Mapa Equipamiento en Educación

OBSERVACION: en la zona rural no existen centros ni puestos de salud, por ende no se presenta Mapa de Equipamiento en Salud.

Mapa Vial

Mapa de Sistemas de Producción.

Mapa de Uso Potencial del suelo

Mapa de Conflictos

Mapa de Zonas Homogéneas del paisaje (UEP)

Mapa de Propuesta de Areas de Reserva y Protección Ambiental

Mapa de Zonificación Ambiental.

1.2. METODOLOGIA GENERAL

En la elaboración del Componente Rural, fue necesario construir un equipo de trabajo interdisciplinario a través del cual cada una de las etapas de trabajo, caracterización y diagnóstico, y formulación, estuvieran técnica y profesionalmente dirigidas. Desde el mes de Agosto de 1.999 hasta el mes de enero del 2.000, este equipo asesor conformado por: Politóloga, Economista, Ingeniero Forestal, Geólogos, Agrónomo, Veterinario, Dibujante, y Arquitecto; analizó los datos que la Sec. de Obras Públicas, la Oficina de Planeación, y la UMATA habían recopilado, realizó mesas de trabajo con la comunidad y mantuvo contacto eficiente con ésta, construyó un mapa de trabajo y lo ejecutó sobre cada componente y finalmente elaboró cada uno de los mapas anexos, sus memorias y mantuvo el contacto con las instituciones a través de sus convocatorias a reuniones.

Este trabajo se puede valorar como inédito, la cantidad y organización de información nunca antes se había manejado sobre el municipio y la Planeación hasta el momento nunca había sido tan participativa.

Durante la primera etapa de trabajo, se elaboró la Caracterización y Diagnóstico, temas que gracias a la tutoría de la Alcaldía y al alto grado de sensibilización que se logró en la comunidad, se pudieron trabajar de manera paralela logrando así explicaciones técnicas fundamentadas para los fenómenos por ejemplo de rururbanización, de erosiones, o de manejo del acuífero. Esta asesoría determinó, que debido a la inexistencia de estudios específicos para el municipio (sólo se encontró un estudio específico sobre el caso urbano de riesgos y amenazas) se debía aplicar los lineamientos de CORTOLIMA para así obtener una evaluación y zonificación ambiental acertada.

Estos estudios se presentan como anexos al presente Componente Rural, estan organizados en cuatro libros y cada uno de ellos detalla cómo se aplicó la metodología del estudio, qué

mapas y tablas estan anexas, y enseña los soportes cuando son necesarios. Esta información es parte del Componente pero no es la única dado que lo vital como exige la Ley 388/97 es formular una política municipal, unos objetivos y estrategias en este caso, para el área rural. Es así como para la organización de estas líneas de desarrollo que a futuro tomará el municipio, la dirección de la UMATA ha sido un soporte fundamental, mas cuando a nivel social se detecta apatía a la participación, característica más rural que urbana y que se puso de manifiesto en la citación a reuniones cuando habitantes de unas veredas no asisten argumentando que no les gusta hacer reuniones fuera de su división veredal.

El hecho acá anotado, sin embargo no fue un obstáculo para conocer qué desea la gente que vive en la zona rural, gracias a dos factores: el primero, por que de años atrás la Alcaldía tiene un sistema de estratificación muy bien organizado con datos completos y además ha emprendido labores a través del Consejo de Desarrollo Rural para conocer qué desean y cómo lo harán?. El segundo factor, es que la zona urbana en el caso de Flandes esta comunicada por vías secundarias en buen estado con la zona rural, adicionalmente el hecho de ser un municipio muy pequeño en el que la máxima distancia es de 30 minutos, pues facilitó la presencia de las veredas o los directores de escuela que realmente estaban interesados. Así la mayoría de las veces estuvieron presentes las Juntas de Acción Comunal de Alfonso López, Paraíso, Colegio, Paradero 1 y Paradero 2, y las que no estan mencionadas siempre recibieron invitación por radio, a través del Director de la UMATA o del Promotor de Desarrollo Comunitario.

La participación comunitaria, no es fácil y sencilla de conseguir realizarse, es un esfuerzo económico por que implica desplazamientos y exige también un nivel de educación que en la mayoría de los casos no esta dado puesto que los engaños del sistema clientelista causan desmotivación y frenan cualquier brote de iniciativa participativa por parte de la comunidad.

La segunda Fase o tapa de Formulación, desde que se empezaron mostrar los estudios y en las reuniones se iban comenzando las recomendaciones, la acción de formular fue haciéndose notar con preguntas o también con reclamos que se enseñaron a través del buzón del EOT. La

formulación para el EOT, dado que exige un nivel de estudio dentro de los planes de ordenamiento, no menor pero sí más estratégico a largo plazo lo que debe es formular estrategias de acción y proyectos relacionados. Es decir, debe ser también flexible de manera que el presupuesto del municipio, de por sí minimizado por acciones legislativas efectivamente sea tan suficiente para lograr cooperar o realizar obras que generen inversión y utilidad social.

La política de esta Formulación no ha sido la de dar respaldo inmediato a todo tipo de deseos o quejas, sino la de priorizar las necesidades y apuntar al cubrimiento de las más vitales, enfocando la realización de proyectos que motiven al sector económico, protejan la salud y la educación, la población marginal, y los recursos naturales.

De esta manera, trabajando bajo un esquema participativo comunitario (Alcaldía, JAC's, y asesores) que utilizó herramientas profesionales y técnicas, el Componente Rural logró consolidarse.

1.3 ZONIFICACION AMBIENTAL

La zonificación debe entenderse como un instrumento de ordenamiento espacial que delimita unidades de paisaje consultando las potencialidades y restricciones de tipo biofísico y antrópico, para recomendar su intervención y su competencia de gestión.

Esta forma de ordenamiento espacial que permite cumplir objetivos de tipo cultural, económico y social como unidad subregional de otro lado articula la distribución de actividades en el territorio, su complementariedad canaliza los flujos e interacciones requeridas y mantiene una calidad del habitat subregional, estableciendo los límites e intensidad de ocupación y aprovechamiento del territorio.

Finalmente es un producto de racionalidad espacial que concreta en el espacio y el tiempo una visión de futuro de la ciudad - región.

1.3.1 METODOLOGIA

Entendiendo la Zonificación Ambiental como un instrumento de ordenamiento espacial que delimita unidades de paisaje antrópico, y que consulta las potencialidades y restricciones de tipo biofísico para recomendar su intervención y su competencia de gestión, fue necesario expresar inicialmente una serie de criterios que fundamenten esta zonificación, para luego proceder a la superposición de mapas que consignan las diferentes variables ambientales. Este proceso se representa en la figura 1.

Criterios de zonificación

- Delimitación de unidades de paisaje biofísico como caracterización científica
- La división político administrativa como decisión de competencia para la gestión
- Las unidades de socio-espacio: barrio-vereda como proceso de planeación e intervención (Definición de centros poblados y zonas de expansión urbana)
- Las unidades del paisaje integrado como unidades homogéneas de intervención
- La zonificación de uso y manejo con base a los subsistemas propuestos que requieren ser desagregados en unidades de mayor detalle a nivel de la particularidad de cada localidad.

Superposición de mapas

La expresión cartográfica de los aspectos analizados fue fundamental como técnica de ordenación del territorio, puesto que permitió ubicar espacialmente los aspectos o variables que caracterizan la realidad espacial del municipio, al tiempo que permitió obtener una visión de conjunto de los distintos hechos geográficos.

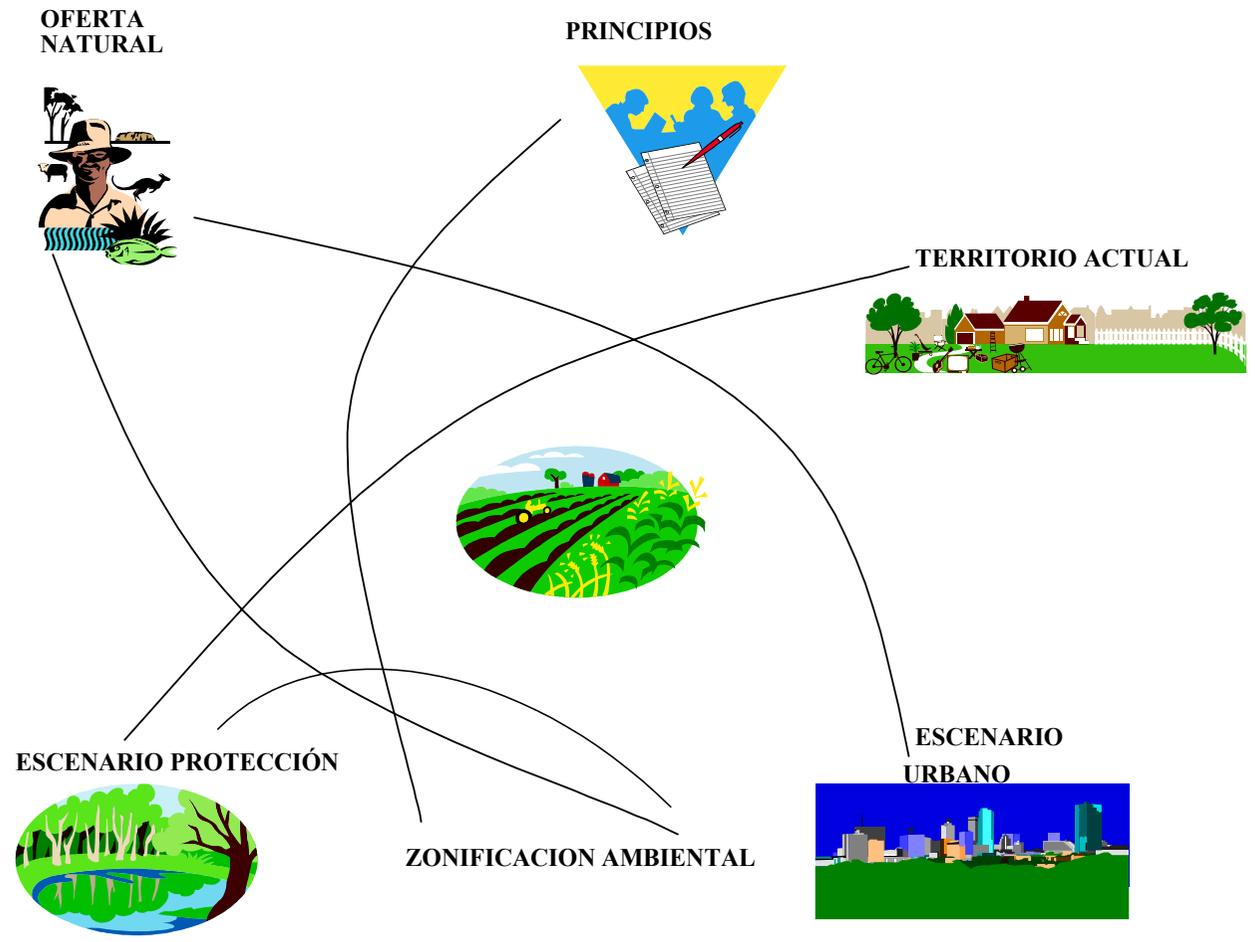
Teniendo en cuenta los anteriores criterios y precisiones, el equipo de trabajo desarrolló una zonificación del territorio que tiene en cuenta los diferentes niveles y formas de afectación del entorno, lo cual llevó a considerar niveles de conflictividad que fueron evaluados en función de la aptitud de uso (biofísica y sociocultural) de la tierra. Esta evaluación condujo a darle a los términos de la zonificación una dirección concreta en cuanto a mitigación de conflictos y sistemas apropiados de manejo.

La propuesta de zonificación resultante, resalta las potencialidades territoriales, las cuales deberán ser fortalecidas para un desarrollo equilibrado del municipio.

Esta zonificación como escenario recomendado, intenta articular un modelo ambiental que vincule los dimensionamientos de los mundos de lo rural y lo urbano, también intenta la consolidación de un equilibrio entre la explotación de los recursos naturales y su protección, lo mismo, que el equilibrio retributivo entre los distintos sectores de la economía.

La zonificación se presenta como parte de ese ordenamiento marco a concertar que permita articular competencias de intervención entre: lo Local, lo Subregional, lo Departamental y lo Nacional, y de tal manera que se articule la acción sectorial tanto institucional como privada definiendo pautas de los procesos de gestión para el ordenamiento territorial (producción, protección, recuperación, preservación, uso y manejo) tanto de los recursos naturales, como de la cultura local.

Esta zonificación permitirá en consecuencia definir la vocación de desarrollo de las diferentes zonas, sectores y áreas en función de su uso y los tipos y grados de articulación con respecto a las dinámicas de regiones y localidades vecinas. La zonificación permitirá así mismo establecer las competencias y concertar la gestión de transformación del territorio.



1.3.2 AREAS DE ZONIFICACION

1.3.2.1 AREAS DE ESPECIAL SIGNIFICANCIA AMBIENTAL

Por sus características bióticas, abióticas y el recurso paisajístico, se convierten en ecosistemas estratégicos que merecen ser protegidos y conservados para la población actual y las generaciones futuras.

En el caso del municipio de Flandes se identificaron las siguientes áreas:

- a) Bosque Protector (BP)
- b) Reserva Forestal (PA) ó Bosque Secundario Intervenido
- c) Sistemas lagunares naturales y artificiales (Lg)

Bosque protector (BP)

Constituyen aquellas áreas que conforman las rondas de drenajes y quebradas. Son relictos de bosques o de la masa boscosa que predominaba en la región. Tiene connotación ambiental de vida por ser hábitats para la poca fauna existente, que ha sido desplazada por las diversas actividades agropecuarias.

Problemáticas:

La principal problemática es que en el caso del municipio están localizadas en zonas de producción agropecuaria, en las cuales se ha desplazado la cobertura vegetal y remplazado por cultivos perennes o semestrales.

En un segundo nivel, el grado de intervención antrópica y su presión acentuada sobre este ecosistema, han provocado la proliferación de áreas con procesos de erosión, que contribuyen cada vez más a degradar esta unidad.

Limitantes:

Se puede identificar como principal limitante sobre el crecimiento del área, la explotación en cultivos de manera intensiva, la cual requiere cada vez más espacios para la expansión de su frontera, trayendo como consecuencia que las áreas de bosque no se pueda incrementar.

La ubicación cerca de Zonas Urbanas es otra limitante, debido a que los pobladores hace aprovechamiento indiscriminado del bosque, o permitiendo su regeneración natural.

Y por último, la ausencia de campañas educativas o de concientización sobre el medio ambiente. Esta falencia aunada a las pocas acciones de la UMATA en cuanto a acciones técnicas sobre la preservación del bosque.

Potencialidades:

El E.O.T. del municipio de Flandes, que hace un pormenorizado análisis de los relictos de Bosques existentes. La normatividad ambiental vigente, la cual establece espacios claros para preservación y fomento de este tipo de recursos. Las políticas de inversión de las CORPORACIONES AUTONOMAS REGIONALES, que permiten preveer acciones inmediatas o a mediano plazo, apoyadas con recursos para atender proyectos de recuperación y mantenimiento de áreas boscosas.

Tendencias:

Sobre este tipo de áreas la tendencia es utilizar los recursos técnicos y financieros de la UMATA, las CORPORACIONES AUTONOMAS REGIONALES (CORTOLIMA y CORMAGDALENA) para recuperación y conservación de las masas boscosas.

b) Reserva Forestal o bosque secundario intervenido (PA)

Se refiere a una pequeña área ubicada al oriente del municipio de Flandes, la cual es un vestigio de las áreas boscosas del municipio que se ha convertido en un importante espacio para la fauna y flora silvestre y uno de los pocos pulmones del municipio.

Problemática:

Siendo el único pulmón del municipio, tan cercano a la zona urbana y en un punto estratégico de cruce de vías, o esta preservada debidamente y carece de atención e materia ambiental y administrativa.

Por estar ubicado a una zona aledaña a ecosistemas altamente intervenidos (taludes aledaños al río Magdalena) se ve afectado por fenómenos de remoción en masa, que amenazan con la destrucción progresiva del área.

Limitantes:

El no estar incorporada como Reserva Forestal a nivel municipal, limita las acciones estratégicas sobre el área, por reducirse la importancia de la misma. Pero así mismo, el tipo de suelos superficiales y con poco nivel de nutrientes que presenta lo convierte en u ecosistema muy sensible ante los fenómenos de erosión, lo cual puede amenazar su desarrollo de vida.

Potencialidades:

La particularidad y singularidad lo convierte en un ecosistema estratégico para la región, sobre el cual se pueden fomentar medidas contemplativas complementarias a acciones ecoturísticas. La diversidad de flora y fauna existente, lo convierte en un área de especial atención ambiental.

Tendencias:

La principal medida en el futuro inmediato debe ser preservarlo y conservarlo, mediante la integración de ésta área a proyectos de recuperación ambiental

c) Sistemas Lagunares Naturales y Artificiales

Son depresiones naturales y artificiales en el terreno, que han sido alimentadas por corrientes permanentes y estacionales, que con el paso de los años se han convertido en hábitats para la fauna de la región y especies migratorias.

Problemática:

Áreas de propiedad particular, destinadas en algunos casos a almacenamiento de agua para irrigación de cultivos. Esta situación provoca desequilibrios en los ecosistemas ya establecidos.

Limitantes:

Presión antrópica derivada de las actividades agropecuarias y que convierte los diferentes espacios existentes en zonas de producción agropecuaria. Las corrientes de agua que abastecen estos sistemas presentan diferentes grados de contaminación, además no son permanentes.

Potencialidades:

La planificación de uso del suelo mediante el ordenamiento territorial del municipio de Flandes, así como la normatividad vigente (Decreto 2811 de 1974, ley 99 de 1993, decreto 1753 de 1994, ley 388 de 1997, entre otros).

Tendencias:

De acuerdo con la planificación contemplada en el EOT de Flandes, la tendencia de estos terrenos será la de convertirse en áreas de reserva ecológica del municipio.

1.3.2.2 ÁREAS DE SIGNIFICACION HISTORICA Y CULTURAL

Se incluyen en esta categoría todos los referentes culturales asumidos procesos de identidad, que la población hace sobre los valores, los espacios y las significaciones, los cuales les permiten estructurar la vida colectiva. Estos se constituyen en los elementos de identificación y comprensión de la experiencia individual y colectiva.

Las comunidades como ocupantes de un territorio, poseen "códigos" de identificación, como mecanismo de cohesión, diferenciación y protección frente a lo foráneo; pero si en un momento dado se desarticulan estos códigos, las pautas sociales que garantizan la cohesión entran en crisis y se tornan vulnerables a las influencias provenientes del entorno.

"Los referentes culturales se dividen en materiales e inmateriales: los materiales están compuestos por el patrimonio natural que ha sido cultivado y el patrimonio arquitectónico; el

inmaterial por las tradiciones orales , los conocimientos y las expresiones artísticas locales. Estos le permiten al individuo plasmar las acciones del pensamiento sobre el territorio construyéndolo, y a su vez expresar su sensibilidad estética, como fuente de creación individual y colectiva" (CORNARE- MASORA, 1996).

Problemática:

A medida en que el municipio avance en la modernización de su infraestructura productiva, flujos de circulación y prácticas de consumo masivo; su patrimonio histórico se irá diluyendo (la noción de cultura se transforma, evoluciona con la actividad que lo utiliza), y al perderse el reconocimiento de los hitos históricos y culturales, se acentúa su proceso de destrucción, tanto por los nativos como por los foráneos.

Limitantes:

Las escasas labores de conservación y mantenimiento del patrimonio cultural existente, así como el cambio de uso de los mismos y de los referentes culturales (Parque Yaporogo o conocido también como el Cerro del Acueducto en la zona urbana). La escasa difusión de la cultura e historia del municipio a las nuevas generaciones, de manera tal que permitan cultivar su pertenencia.

Potencialidades:

Formar parte del patrimonio histórico y cultural de la nación, accediendo así a recursos para restauración y conservación. Adicionalmente el atractivo para turistas de regiones vecinas, ya que este destino (FLANDES) se encuentra incluido en el espacio turístico Melgar-Ricaurte-Girardot-Flandes-Espinal.

Tendencias:

Areas de restauración y conservación como patrimonio histórico y cultural del municipio.

1.3.2.3 AREAS DE RECUPERACION AMBIENTAL

En esta categoría se incluyen los diferentes sectores del municipio que presentan un marcado deterioro ecológico ya sea por sobreutilización de los recursos naturales o por disposición en los mismos de efluentes contaminantes.

Se han identificado en el municipio las siguientes:

- a) Areas Erosionadas (AE)
- b) Areas Contaminadas (AC)

Areas erosionadas (AE)

Son sectores del municipio sometidos a la explotación agrícola intensiva, sin el seguimiento de practicas culturales adecuadas, lo cual ha dado como resultado erosión laminar intensa y pérdida de suelos.

Problemática:

Pérdida de suelos productivos, dejando aflorante un sustrato arcilloso compacto de deficientes condiciones para la actividad agrícola.

Limitantes:

Baja asistencia técnica, sobreutilización del recurso suelo, planificación inadecuada de los cultivos.

Potencialidades:

Estudios regionales, estudios locales realizados en la ejecución del EOT y normatividad vigente.

Tendencias:

Para la recuperación de estas áreas, es necesario disminuir el ritmo de explotación de las mismas, cambiando su uso a zonas de producción económica baja e instaurando programas de mejoramiento.

b) Areas Contaminadas (AC)

En el caso del municipio de Flandes son las corrientes hídricas que se han constituido como receptoras de los efluentes de los habitantes del municipio, así como de regiones vecinas; situación que degrada los ecosistemas presentes en ellas. Al no presentarse industria que actualmente esté vertiendo sus residuos químicamente contaminantes, no se presentan áreas contaminadas por actividades industriales. Flandes en su contexto no es un municipio que se presente con vocación industrial, como sí lo es Espinal.

Problemática:

Carencia de sistemas de alcantarillado y de tratamiento de aguas servidas adecuados, se presenta en la zona urbana un sistema mixto que como consecuencia trae inundaciones. Un factor igual de grave, es que el municipio no cuenta con tratamiento de residuos líquidos, excepto algunas urbanizaciones que poseen su planta de tratamiento, y los residuos sólidos momentáneamente se está disponiendo en suelo municipal, tras un cerramiento de relleno sanitario que ejecutó la CAR en Girardot, municipio que recibió basuras por medio de un proyecto regional. Falta de pertenencia frente a los recursos naturales que son utilizados por parte de los pobladores.

Limitantes:

Los recursos financieros del municipio para afrontar esta problemática son escasos. La falta de gestión de entidades del estado. La disposición final de residuos sólidos, aún no tiene una política y estrategia clara, y los análisis de suelos exigen un tratamiento muy técnico de lixiviados pues hay presencia alta de arenas.

Potencialidades:

Monitoreo de las fuentes hídricas para su uso y reglamentación. Ambiente positivo para regionalizar la recolección y disposición de basuras. La normatividad vigente, así como los programas de gobierno.

Tendencias:

Los índices de contaminación se incrementan en proporción al crecimiento poblacional.

1.3.2.4 AREAS DE PRODUCCIÓN ECONÓMICA

Se refiere a las diferentes zonas del municipio donde se efectúan actividades que articulan trabajo, capital y recursos naturales para producir riqueza. Bajo este concepto se identificaron las siguientes unidades en el municipio:

- a) Zona Minera (ZM)
- b) Zonas de Producción Agropecuaria, divididas a su vez en:
 - b.1) Zonas de producción agropecuaria intensiva (CI)
 - b.2) Zonas de producción agropecuaria semiintensiva (CSI)
 - b.3) Zonas de producción agropecuaria baja (CB)
- c) Zonas de producción turística y (ZPT)
Zonas de producción ecoturística (ZPE)

Zona Minera (ZM)

Comprende las áreas con potencial minero, es decir el aprovechamiento de los recursos naturales no renovables. La principal actividad minera que se desarrolla en el municipio es la explotación de materiales de arrastre y de cantera localizados en límites con el río Coello.

Problemática:

La actividad hasta el presente es relativamente baja, debido principalmente a la poca demanda, pero se prevee que en un futuro se intensifique, sobre todo en las áreas de producción agropecuaria semintensiva.

Limitantes:

Las actividades de explotación de materiales van ligadas al crecimiento de la industria de la construcción, industria que en los últimos años presenta crecimiento negativo.

Potencialidades:

Se presentan sectores con buenas reservas de material que presentan como característica principal su buena calidad para la fabricación de pavimentos asfálticos y rígidos.

Tendencias:

Desplazamiento de la actividad agropecuaria semi-intensiva al occidente del municipio.

Zonas de producción agropecuaria intensiva (CI)

Comprende aquellas áreas dedicadas a cultivos semestrales mecanizados, que además tienen la posibilidad de ser irrigados permanentemente por sistemas de canales, dando lugar así a las zonas más productivas del municipio.

Problemática:

Intenso empleo de insumos agrícolas y plaguicidas, que conllevan efectos negativos para las poblaciones vecinas y los ecosistemas existentes, principalmente el recurso hídrico.

No se da un uso racional del agua de riego. Sobreexplotación del recurso suelo que puede llegar a causar pérdida del mismo o alteración de sus propiedades físicas y químicas.

Limitantes:

El crecimiento urbano y establecimiento de centros poblados en las zonas vecinas a las áreas de cultivos.

Potencialidades:

Implementación de una agricultura tecnificada con implementación coordinada en cuanto a rotación de cultivos y asistencia técnica.

Tendencias:

De continuar la sobreexplotación de los suelos de esta unidad, éstos pueden llegar a ser erodados o infértiles por cambio de sus propiedades.

Zona de explotación agropecuaria semiintensiva (CSI)

Zonas destinadas a cultivos semestrales, pero que no poseen sistemas de irrigación (Cultivos Secanos).

Problemática:

Debido a que los cultivos se desarrollan bajo condiciones limitadas (Carencia de riego), sus productividades son relativamente menores. Se carece de asistencia técnica adecuada y mercadeo de los productos.

Limitantes:

Carencia de sistemas de riego que permitan una explotación tecnificada y con mayores rendimientos.

Potencialidades:

Implementación de prácticas agrícolas tecnificadas, que incluyan diversificación y rotación de cultivos.

Tendencias:

Pueden llegar a ser zonas destinadas a agricultura intensiva, siempre y cuando se establezca la infraestructura de riego necesaria, así como la disponibilidad de agua.

Zonas de producción Agropecuaria baja (CB)

Zonas con predominio de minifundios. Terrenos dedicados a actividades agropecuarias diversificadas tales como agropastoriles, agrosilvopastoriles y cultivo de frutales entre otras, pero cuya actividad representa ingresos económicos menores que las otras áreas de producción agrícola.

Problemática:

Explotaciones agropecuarias tradicionales, esporádicamente se pueden encontrar lotes tecnificados de frutales. Carencia de asistencia técnica apropiada y capital de trabajo.

Limitantes:

Recursos económicos para la tecnificación de sus cultivos. Falta de servicios básicos.

Potencialidades:

Diversificación de actividades agropecuarias.

Tendencias:

Granjas integrales acordes con un desarrollo sostenible.

Zonas de Producción turística (ZPT) y Zonas de Producción Ecoturística (ZPE)

Esta denominación se refiere a aquellos recursos, objetos y lugares que incentivan el desplazamiento voluntario de personas para satisfacer sus necesidades de esparcimiento y recreación. En el caso de Ecoturismo, se refiere a objetos y lugares que protegerán y

fomentarán las reservas ecológicas, dando por ejemplo usos contemplativos y reglamentando estrictamente la explotación comercial sobre el área.

Problemática:

Carencia de infraestructura física, divulgación y promoción.

Degradación y falta de mantenimiento de sitios históricos.

Contaminación de los recursos hídricos y del paisaje.

Limitantes:

Aunque se cuentan en el municipio zonas de interés turístico, no se cuenta con los inversionistas que puedan aprovechar los recursos existentes.

La falta de pertenencia de los nativos de la región a degradado en buena parte los legados culturales.

Potencialidades:

La localización del municipio cerca de centros tradicionalmente turísticos.

La tipología de los atractivos turísticos.

Tendencias:

El municipio se puede coinvertir en un centro de desarrollo turístico siempre y cuando se cree la infraestructura apropiada y se haga la difusión respectiva.

1.3.2.5 AREAS DE AMENAZA GEOLOGICA

Representadas como:

- a) Zonas de Amenaza Volcánica
- b) Zonas de Amenaza por Remoción en Masa.

- c) Zonas de Amenaza Hidrológica
- d) Zonas de Amenaza Sísmica

Amenaza volcánica (AV)

Zonas de influencia de fenómenos hidrovulcánicos (Flujos de lodo, avalanchas), generados por los volcanes Machín y nevado del Tolima; y que son canalizados por el río Coello.

Problemática:

Estudios detallados sobre vulnerabilidad y riesgo de los terrenos adyacentes al río Coello.

Campañas de educación de la comunidad hacia una cultura de prevención de amenazas y riesgos.

Falta de información apropiada.

Limitantes:

Las áreas afectadas son compatibles con uso agrícola, más no de vivienda.

Potencialidades:

Diversas entidades del orden nacional y organismos internacionales que se interesan por los fenómenos geológicos y sus riesgos asociados.

Tendencias:

Zonas de manejo especial, donde solo serán compatibles las actividades agropecuarias.

Zonas de Amenaza por Remoción en Masa (AR)

Zonas correspondientes a taludes de quebradas y ríos mayores, que presentan fenómenos como deslizamientos, desprendimientos.

Problemática:

Uso inadecuado del suelo, ya que sobre los taludes y sus zonas adyacentes se construyen viviendas que descargan sus aguas sobre la corona de los mismos sin ningún tipo de estructura de regulación.

Deforestación de las zonas de taludes aledaños a los sistemas hídricos.

Limitantes:

Educación ambiental a las comunidades.

Carencia de infraestructura de servicios.

Potencialidades:

Diseño y Construcción de obras de defensa, de acuerdo con los estudios de ordenamiento realizados y en los cuales se ha determinado la problemáticas de las áreas involucradas.

Tendencias:

Una vez recuperadas, se elevaran a la categoría de especial significación ambiental del municipio.

Zonas de Amenaza Hidrológica (AH)

Zonas susceptibles a ser periódicamente inundadas por las crecientes de los ríos y drenajes existentes.

Problemática:

Zonas con carencia de infraestructura de servicios.

Ubicación de viviendas en zonas que pueden ser potencialmente inundadas.

Limitantes:

Falta de recursos para la evaluación del riesgo hidrológico y la vulnerabilidad.

Estructura organizativa que permita realizar labores de prevención y mitigación del riesgo.

Potencialidades:

Zonas de restauración paisajística.

Tendencias:

Elevarse a la categoría de zonas de especial significancia ambiental.

Zonas de Amenaza Sísmica (AS)

Por la configuración tectónica del departamento del Tolima, el municipio de Flandes está involucrado en una región de amenaza sísmica intermedia, común a todo su territorio.

Problemática:

Por ser una amenaza de difícil visualización e interpretación, se relega a un segundo plano y casi nunca se involucra en los estudios necesarios para implementar cualquier tipo de infraestructura.

Limitantes:

Carencia de un equipo técnico especializado.

Falta de recursos para la ejecución de estudios de microzonificación sísmica del casco urbano.

Potencialidades:

Normatividad vigente y el estudio de ordenamiento territorial que se desarrolla.

Organismos del orden nacional que tienen como función principal la atención y prevención de emergencias.

Tendencias:

Estructuras sismoresistentes en las edificaciones.

Planes y programas de prevención y atención de desastres.

2. FASE II. POLITICA, OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS DE FUTURO

2.1 POLITICA

La sociedad flamenca enfrenta el desafío de reencontrar un rumbo en su estrategia de desarrollo, soportada en nuevos esquemas, en cambios profundos de sus estructuras políticas, económicas y sociales, pero particularmente en la definición de una *política rural* que genere la convergencia de todos los actores de la vida municipal. Un modelo donde quepan todos, como ha sido consignado en la mayoría de las declaraciones de las fuerzas políticas y sociales del país.

Como asesora del Componente rural y del Esquema de Ordenamiento en general, he constatado lo urgente que es para el municipio formular una meta clara y legítima que integre las diferentes visiones de progreso y bienestar, que posibiliten el logro de un desarrollo armónico, compuesto por crecimiento económico, justicia social, educación política y sostenibilidad ambiental. Pero esta definición de *política rural*, requiere la revisión de postulados básicos sobre los cuales se ha construido el contrato social vigente y la lógica y racionalidad que mueve las relaciones económicas y políticas.

En este escenario es pertinente reconsiderar el papel que se le ha asignado a la ruralidad colombiana frente al desarrollo y enfrentar dos hechos que emergen como un gran cuestionamiento a las orientaciones actuales de políticas de desarrollo. El primero, que el peso real de la ruralidad ha sido sistemáticamente subestimado y el segundo, que el sector rural está llamado a jugar un papel estratégico en el cambio de modelo de desarrollo nacional.

Colombia ha realizado una profunda transformación durante los últimos cincuenta años. El país pasó de ser agrario a ser urbano, no sólo en su economía, sino especialmente en la distribución de su población, que con la conformación de centros urbanos y metropolitanos concentró grandes grupos poblacionales en ciudades de gran tamaño, se desarrolló una importante base industrial y la economía se fortaleció en el área de servicios.

Grandes masas de población se vieron estimuladas o presionadas a abandonar el campo en busca de mejores oportunidades en los conglomerados urbanos, registrando etapas de grandes movilizaciones y altos crecimientos de las ciudades, creando una importante oferta de mano de obra barata para el surgimiento industrial y para la construcción urbana, sector protegido extraordinariamente para lograr acoger los contingentes de migrantes.

Este proceso dio una idea de modernización, la cual tuvo su expresión en el campo por medio del desarrollo de empresas capitalistas agrícolas y de urbanización, con clara vocación comercial, en contraste con la anterior estructura de una economía agraria de autoconsumo, poco integrada y rezagada tecnológicamente. Lo rural, lo agrario y lo campesino pasó a ser un sinónimo de atraso y precariedad, generalizándose la idea de que en el campo sólo quedaba aquella población que no alcanzaba el ideal de la vida urbana.

Pero esa idea dual de la sociedad colombiana, una moderna y progresista urbana y una premoderna y atrasada rural, ha escondido elementos esenciales de la realidad nacional y ha implicado altos costos para un desarrollo más justo, viable y sostenible. La decreciente importancia de lo rural en las estrategias nacionales de desarrollo se ha soportado en principios que no han reconocido la realidad de la economía y de la sociedad rural. La visión oficial de la ruralidad colombiana se define a partir de hacer equivalente lo rural a lo agrícola y

lo rural a la población que vive en forma dispersa en los campos. De allí que se haya aceptado que lo rural tiene una importancia definida por el peso de la producción agropecuaria en la producción total nacional y que el hecho haber pasado a representar tan sólo el 12% del producto total y que la población dispersa sólo represente el 29% del total nacional, son justificaciones para que lo rural se considere como un sector residual, de menor importancia en la vida nacional.

La realidad es radicalmente diferente. Los últimos análisis realizados sobre el comportamiento del sector rural, en Colombia y América Latina, han demostrado la estrechez de estas interpretaciones y un concepto de nueva ruralidad ha comenzado a abrirse paso, como una forma de reconocimiento de la realidad rural. Esta nueva forma de leer la ruralidad trae como consecuencia el cambio en los indicadores simples de peso relativo del sector rural, demostrando que cerca del 52% de la población colombiana es rural y que cerca del 42% del producto nacional tiene su origen en el sector rural. Estos dos simples indicadores muestran la necesidad de revisar el papel que se le ha asignado en las estrategias de desarrollo.

Pero veamos de donde surgen estas estimaciones y como afectan los patrones de las políticas nacionales. Para ello partamos de replantear el concepto de que lo rural es lo agrario y la población dispersa. Si queremos definir, con fines prácticos y útiles, la ruralidad a partir de encontrar una especificidad, algo que inequívocamente la diferencie de otras categorías y que tenga dinámicas y lógicas propias que permitan entender su comportamiento y desarrollar políticas que tengan capacidad de impactar sus procesos, debemos establecer los patrones que la han construido.

Para ello hagamos uso del concepto de territorio que involucra un espacio geográfico, una población asentada en él, un conjunto de actividades económicas que les permite su crecimiento y supervivencia, un tejido social que define una organización propia y unas instituciones, una cultura, producto histórico de la tradición y un sentido político que define el grado de afiliación de la población a su espacio territorial. Este conjunto de elementos que permite definir un territorio, nos permite entender la naturaleza de los espacios rurales.

En aras de poder establecer las características particulares de la ruralidad, que las diferencian de los espacios urbanos o metropolitanos y que la separan del criterio de sector económico, definimos que la ruralidad es el territorio que se ha estructurado y conformado a partir de las actividades económicas primarias, es decir aquellas que implican el aprovechamiento directo de la tierra para su producción. Este es el caso del sector agropecuario, de la minería y del sector ambiental, los cuales, a diferencia de cualquier otro sector, como la industria o los servicios, determinan patrones de localización. Son actividades que se deben realizar en un sitio determinado, allí donde exista la disponibilidad del suelo o la riqueza mineral.

La relevancia de esta definición, estriba en que la localización ha implicado la conformación de territorios con altos niveles de complejidad y valor histórico. La ocupación del territorio nacional ha estado determinada por procesos colonizadores que, a partir de explotaciones agropecuarias han dibujado el mapa nacional, creado sociedades, redes urbanas, culturas y estructuras institucionales.

A partir de esta definición de ruralidad, soportada en el papel articulador de los sectores primarios, es posible redefinir el sector rural. En consecuencia, al analizar y medir la economía rural, es necesario incorporar todos los sectores económicos que participan de la dinámica productiva al interior de los territorios rurales.

Si bien las actividades primarias son las que determinan la ruralidad, no igualmente su economía. Las características integradoras del sector agropecuario, establece encadenamientos productivos hacia atrás, demanda de insumos y herramientas, entre otros, encadenamientos hacia adelante, con actividades de transformación, acopio y comercialización y encadenamientos complementarios, en servicios empresariales tecnológicos o financieros. Pero adicionalmente, el hecho de que los sectores primarios, determinan una localización y asentamiento de la población, hace que se desarrollen otros sectores económicos de servicios personales, construcción y gobierno. Por esta razón al calcular la producción rural no es lícito hablar del 12% del sector agropecuario, sino que es necesario agregar ese otro 30% de actividades no agropecuarias, pero que se realizan en territorios rurales.

Adicional a esta visión multisectorial de la economía rural, hay que agregar otro componente que no ha sido contabilizado y que cambia en forma sustantiva su valoración, se trata de la producción de servicios ambientales que se generan en estos espacios rurales. La creciente utilización de recursos de la producción rural y urbana, ha conducido a que ciertos servicios adquieran valores necesarios de estimar. El caso del agua ejemplifica este tipo de producción rural, que requiere de condiciones particulares para su dotación sostenible y adecuada. La conservación de las cuencas, de los ecosistemas de bosques es necesaria para un nivel adecuado de abastecimiento de agua, protección de flora y fauna, pero para que esto se dé, se requiere incorporar en términos económicos los costos de oportunidad que tienen los agricultores que poseen las tierras que producen el agua. La valoración económica de los servicios ambientales, que en el futuro harán que el agua, el suelo, el aire y la biodiversidad sean transables y contabilizados como otra producción, hace que la subestimación de la importancia económica del sector rural sea aún mayor que la ya mencionada.

De esta forma la economía rural se hace multisectorial, pero articulada por los sectores primarios, los cuales adquieren importancia, no por su contribución al producto regional, sino porque definen la lógica de localización de un conjunto más amplio de actividades económicas. Esto significa que el aporte de lo agropecuario, minero o ambiental involucra las fuertes externalidades de localización que se desprenden de su naturaleza productiva. Al mismo tiempo implica que las políticas rurales soportadas exclusivamente en políticas agropecuarias no se ajustan a la realidad y pierden viabilidad y eficacia.

Sin embargo la ruralidad no es tan sólo la dimensión económica, también lo es la dimensión social, la política, la cultural, y ambiental.

Los tejidos sociales que se han conformado a partir de la construcción de territorios rurales muestran estructuras ricas, diversas y fuertemente consolidadas. Una de las más importantes manifestaciones es la estructura demográfica de distribución espacial de la población, particularmente la muy desarrollada malla de asentamientos humanos que establece un conjunto de centros regionales, de pueblos, de caseríos y de población dispersa, replantea las relaciones urbanas - rurales tradicionales, por sistemas integrados de asentamientos regionales que comparten una lógica económica y una estructura social. De esta forma las estimaciones

de población rural, basadas en el concepto de población dispersa, no reconocen la realidad rural, que determina que las poblaciones asentadas en centros, dentro de un espacio económico rural, siguen siendo rurales para todo efecto práctico de política de desarrollo. Ciudades intermedias, como la mayoría de las 85 ciudades mayores de 100 mil habitantes que tiene Colombia, son centros de regiones rurales, dependen estrictamente de su dinámica y comparten las mismas bases de desarrollo, siendo parte integral del territorio rural. De allí que la población rural pueda estar por encima del 50% de la población nacional total.

Otra de las dimensiones importantes de la dimensión social de la ruralidad, es la forma como se relaciona funcionalmente con lo urbano. Entre las muchas formas de interacción, se destaca la migración permanente, particularmente la migración de la población más pobre, que buscando oportunidades en las grandes áreas urbanas, traslada su estructura social y su pobreza. La mayor parte de la pobreza urbana es de origen rural, que al no tener opciones reales de incorporación al progreso urbano, conforma grupos marginales, no integrados a la vida de la ciudad y que mantiene fuertes vínculos con su origen rural.

En las visiones actuales de desarrollo que destacan en forma importante el capital social, como componente esencial de la creación de condiciones de viabilidad del desarrollo, adquiere relevancia la cultura y las instituciones de la sociedad rural. Soportadas en la tradición se han conformado sólidas tradiciones, con expresiones en la producción, la economía, la vida social, el folclore, las instituciones no formales, las cosmovisiones y creencias, que definen la naturaleza diversa de nuestra nacionalidad. Estas culturas son un valor, hasta hoy subestimado, que permite guardar esperanzas en la consolidación de una sociedad más integrada y armónica.

Producto del generalizado menosprecio por la cultura tradicional, se ha subestimado el potencial del ser humano en el sector rural. Frente a los paradigmas dominantes de industrialización y urbanización, se ha dilapidado el recurso humano tradicional. Se ha despreciado la importancia que tiene la formación e información de la población rural, particularmente en los procesos de inmigración que hacen que el conocimiento de los pobladores rurales no tenga ningún valor y que, independiente del grado de calificación

adquirido en procesos de educación natural, no formal, sean catalogados como mano de obra no calificada, con altos costos humanos y sociales.

Esta descripción analítica de la ruralidad flamenca, colabora en la percepción del enfoque de la *política rural* para el municipio. Enfoque que esta coordinado con políticas sectoriales departamentales y nacionales que en general presentan misiones sobre la necesidad de promoción dinámica sobre el sector de manera amplia, modernizante, transformadora, con un fuerte componente dirigido a enfrentar la pobreza y la extrema pobreza en el campo, mediante acciones complementarias entre la sociedad y el gobierno local (Estado). Este gobierno local, cumplirá con la política de orientación y rector del desarrollo rural, velando por el cumplimiento de la zonificación ambiental, de las normas urbanísticas que se aplican en la zona rural y promoviendo oportunidades de desarrollo entre el sector público y privado.

El desarrollo que promueva el gobierno local no afectará a las generaciones futuras, sino que impulsará una estrategia integral que propicie el rescate, conservación y manejo de los recursos naturales, en consonancia con la visión estratégica de desarrollo ambiental y las tendencias administrativas que promueven la defensa del medio ambiente.

Es necesario propiciar políticas sociales, económicas, culturales y ambientales pro-rurales que permitan consolidar las bases del desarrollo y que lleven hacia un equilibrio en la atención entre lo rural y lo urbano.

La *participación comunitaria*, como *política rural social*, será determinante para la organización, diversificación de la producción, para la agroindustria, para la conservación y el manejo sostenible de los recursos naturales que propicien el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural y que permitan un crecimiento económico, equitativo, sostenible y sustentable, en el marco de la política territorial regional y nacional.

Como *política económica y comercial*, el propósito es dar un fuerte y profundo impulso a la dotación racional de tierras, al tiempo de promover una reorientación de la actividad económico - productiva rural, con base en opciones viables y efectivas de carácter extraagrario. En este sentido se debe dar una aplicación intensiva de *programas de desarrollo de PYME y Micro PYME*, política que viene teniendo fuerte apoyo desde el gobierno nacional y

establece garantías para el sector de manera amplia y coordinado con el comercio nacional y exterior. Así mismo se debe impulsar fuertemente la actualización del Catastro municipal para *actualizar la base de información* sobre el carácter propietario de la tierra, y poder prestar asistencia técnica, jurídica y financiera a las tierras de los medianos y pequeños agricultores o campesinos. En esta materia la acción sobre el crédito, por parte del gobierno local equivaldrá a propender por la organización de cooperativas, asociaciones y organizaciones brindándoles orientación de servicios y capacitación periódica sobre cada aspecto administrativo y técnico que conlleve a la construcción de un sistema microempresarial para el municipio, y pueda tener el respaldo o aval del gobierno y sus entidades, para acceder a programas de fomento y desarrollo.

La *política ambiental* debe promover el *ordenamiento agroecológico*, para propiciar el rescate, conservación y manejo de racional de los recursos naturales de manera efectiva.

La construcción de región plena conlleva la construcción de relaciones de equidad entre mujeres y hombres, lo cual requiere la adopción de políticas dirigidas a la eliminación de la discriminación histórica hacia las mujeres, y así mismo implica el respeto a la identidad, para dar paso a una *política cultural*.

La política de desarrollo rural, básicamente esta enfocada a la agroindustria con el objetivo de incorporar valor agregado e iniciar un proceso de modificación de la composición del NBI, además de generar fuentes alternativas de empleo no vinculadas directamente con el acceso a la tierra. Para ello las reformas al sistema de explotación de la tierra; la instalación de plantas agroindustriales o el aprovechamiento de otras en la región - con diferentes tipos de inversión y propiedad- ; la promoción de planes microregionales y regionales y la coordinación de la política comercial para llevar adelante programas de capacitación, investigación e inversión en infraestructura.

2.2 ESTRATEGIAS DE FUTURO

LÍNEA ESTRATÉGICA 1: “FLANDES, CIUDAD LOGÍSTICA Y CIUDAD FOCO DE COMUNICACIONES- ZONA FRANCA – AEROPUERTO INTERNACIONAL”

Desarrollar un intensivo esfuerzo para atacar integralmente los problemas de asimetría e incomunicación entre lo rural y lo urbano, mediante acciones logísticas y operativas.

LÍNEA ESTRATÉGICA 2: “POTENCIACIÓN DEL ATRACTIVO DE FLANDES COMO ENTORNO TURISTICO IDÓNEO, CON CRITERIOS DE INNOVACIÓN, CALIDAD TOTAL Y DE SOSTENIBILIDAD MEDIOAMBIENTAL”.

Facilitar el acceso de las mayorías de la sociedad a los beneficios del desarrollo económico y social, mediante sustantivos esfuerzos en materia de empleo, educación, servicios públicos y salud, con un respaldo responsable de las políticas agroecológicas.

LÍNEA ESTRATÉGICA 3: “FLANDES, CIUDAD CREATIVA EN LA AGRO – INDUSTRIA Y EL CULTIVO VEREDAL”. CIUDAD HUMANA CON SENTIDO DE IDENTIDAD.

Consolidar y profundizar el proceso de turismo rural, la transición hacia el sector de servicios, la institucionalización de los cambios y la construcción de un proyecto de región con equidad de género, partiendo de una amplia participación social y ciudadana.

Tres prioridades estratégicas, concordantes con las líneas estratégicas del Componente General y oportunas para hacer que Flandes pueda irrumpir en este nuevo milenio de una manera diferente, con un orden territorial para la complementariedad rural – urbana, el desarrollo y la nueva región.

Estas estrategias tienen como objetivo fundamental hacer pertinentes las acciones presentes y futuras que sobre la Zona Rural se ejecuten, con el fin de que los rasgos que en este E.O.T.- se han detallado del territorio municipal, se enmarquen en un espíritu continuista.

2.3 OBJETIVO ESTRATEGICO

El objetivo para Flandes en su Componente Rural de acuerdo a su *política rural* es:

“Producir conservando y conservar produciendo”.

Un objetivo municipal que unificará y logrará en los periodos de gobierno 2.000 – 2.009:

Desarrollar y profundizar la transición el proceso planificador derivado de la continuidad y cumplimiento del plan territorial y los planes de desarrollo, con especial énfasis en acciones de Desarrollo Social, así como la articulación, concertación e impulso de un proyecto de región plural y equitativa en las nuevas condiciones nacionales e internacionales.

Flandes está en transición. Es necesario que ésta se consolide, desarrolle y profundice hasta desembocar en un modelo de región plena, es decir una región que se materialice en los planos político, cultural, económico, social, institucional, y ambiental. El municipio, tiene un rezago social que se expresa en los altos niveles de desempleo, pobreza y en las grandes inequidades de propiedad. Es impostergable dar un empuje intensivo al desarrollo social.

En consecuencia con las acciones de desarrollo, el municipio debe planificar el aprovechamiento del suelo, de manera tal que las actividades urbanizadoras no sean amenaza para el sostenimiento del acuífero, las cosechas no sean únicamente provisión de las plazas de mercados del Espinal o Girardot o de consumo local, la ganadería

2.4 OBJETIVOS ESPECIFICOS

2.4.1 SUELOS SUBURBANOS

Como objetivo específico el tema Suburbano debe también ser analizado desde la esfera de lo rural, puesto que la desvirtuación del uso del suelo rural es la que genera este tipo de Suelos.

En el municipio de Flandes, el fenómeno de rururbanización ha desformado la vocación agropecuaria, y va dejando de poco en poco una visión errada de lo que es la combinación de actividades rurales y la urbanización.

En suelos rurales (antiguos y no reconocidos por el momento por el municipio y la Alcaldía) se encuentran para estudio y formulación según análisis cartográfico y de fotografía aérea, 2 (dos) Zonas Suburbanas. Estas 2 (dos) Zonas no fueron delimitadas en la presentación de este E.O.T., puesto que no llegan a la categoría de Centros poblados por el momento y además esta delimitación exige un proceso de socialización que la Alcaldía debe estar en capacidad de producir durante el Corto plazo

2.4.2 EQUIPAMIENTO E INFRAESTRUCTURA BASICA

2.4.2 .1 EQUIPAMIENTO EN EDUCACIÓN Y SALUD

En materia de equipamientos de salud, Flandes en su zona rural ha mantenido la tendencia de no tener puesto ni centros de salud, lo cual para la cantidad de población migrante por el fenómeno de segunda residencia no es benéfico ni seguro, pero dado el tamaño municipal y la realidad financiera la atención en salud debe enfocarse en la terminación de los requerimientos para el futuro Hospital ubicado en la zona urbana, que actualmente es Puesto de Salud. Mientras éste ofrezca garantías de ambulancias y equipos médicos, en seis (6) años se puede

determinar un equipamiento alternativo como Puesto de Salud que estaría indicado para el futuro centro poblado de la vereda Colegio, si las indicaciones de desarrollo no se varían dramáticamente en esta área. Así por el momento, los recursos no aseguran concluir acciones al respecto en zona rural alguna.

En materia educativa, es importante concluir los equipamientos en laboratorios y áreas recreativas, y a mediano plazo ejecutar un centro técnico agropecuario con secundaria (nivel que por el momento no está presente en la zona rural), en las veredas Camalá y Colegio, puesto que son las que demuestran más altos niveles de desarrollo en materia socioeconómica, por la cantidad de producción y las tendencias son positivas siempre y cuando se muestran como polos de atracción en el sector primario y hacia el sector de servicios, con amplias alternativas turísticas.

2.4.2.2 VIAS

Del Diagnóstico del Libro Anexo No.3, se desprende la necesidad como objetivo específico, de mantener y cuidar las buenas vías que posee el municipio, y de socializar el manejo de la vía circunvalar veredal propuesta en el Componente Urbano.

La obra vial única propuesta del E.O.T. en esta materia y que afecta suelos urbanos y rurales se toma como un sistema integral del municipio y por ello se hace referencia a ésta no sólo en alguno de los componentes. Su alcance es de afectación no solo municipal pues la región turística es el factor principal de atracción para esta obra.

2.4.2.3 AEROPUERTO

Las áreas de aprovisionamiento en materia de servicios públicos, (centros operativos, aeropuertos, plazas de mercado, plazas de ferias, hospitales, etc.) se han priorizado de acuerdo a su relevancia, la voluntad política, distancia ciudad - región, y a parámetros de

densidad de población y flujos de migración. De acuerdo a lo anterior, lo cual esta soportado en los documentos y estudios que forman parte de este E.O.T., el aeropuerto de Flandes ubicado en la zona rural, se promociona como parte fundamental de los objetivos y estrategias de desarrollo. Alrededor de este centro de manera cercana, se encuentra la zona urbana, la cual ha incluido de manera detallada la disposición de logística en materia administrativa y de transporte para atender el impacto de una futura pista alterna al aeropuerto el Dorado, de orden nacional e internacional.

Esta área debe ser objeto de desarrollo de Planes Parciales para mejorar sus perspectivas y asentar infraestructura adecuada al tipo y cantidad de demanda.

2.4.2.4 FERROCARRIL

De importancia nacional y regional, el ferrocarril atraviesa Zona rural municipal que desde el punto de vista del desarrollo económico favorece las actividades del agropecuarias, sin embargo exige distancias mínimas de aislamiento de 20 m. a lado y lado, como también exige encerramientos de viviendas cercanas y protección del espacio público que genera. Al respecto se busca como objetivo especial, preservar esta infraestructura y fomentar su desarrollo apoyando como deber ciudadano el respeto a las obligaciones que trae esta obra.

2.4.3 VIVIENDA RURAL

La construcción de V.I.S. queda prohibida según la Normativa municipal en suelos rurales, dado que para estos fines existen los suelos urbanos, además se corre el riesgo de que se continúe rururbanizando el municipio de manera descoordinada y se afecten los suelos en equilibrio o se agraven los conflictos por el mal manejo de densidades. El municipio autónomo en su inversión, ejecutará de acuerdo al Gobierno nacional, subsidios de vivienda para la zona rural y fomentará su mejoramiento.

2.4.4 SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS

Dado que es generalizada la ausencia de sistemas de alcantarillado, técnicamente concebidos, y el vertimiento de residuos líquidos se ejecuta sobre las quebradas y/o ríos, o en pozos sépticos, el tratamiento de éste tipo de residuos amerita el tratamiento por medio de plantas y la construcción de un sistema de alcantarillado en la vereda Colegio a corto plazo.

Igualmente el servicio de acueducto debe disponer dineros para construcción de infraestructuras con redes modernas y limpias en términos ambientales, la ejecución podía hacerse a mediano plazo con el apoyo de la comunidad. En materia de telefonía y gas, las oportunidades a corto plazo no se encuentran al alcance de la Alcaldía de momento, sin embargo un proyecto de telefonía rural debe operar por el beneficio de la comunidad.

2.4.5 RESIDUOS SOLIDOS Y LIQUIDOS

El Libro Anexo No.3 diagnostica de manera preocupante el estado de manejo e infraestructura del tema de residuos. En la mayor parte de la Zona rural los residuos sólidos y líquidos son servidos a las aguas de quebradas y ríos, aunque tan preocupantes son los residuos generados por el uso de insecticidas y plaguicidas, los residuos del sector Colegio no lo son menos, este sector identificado en la formulación del E.O.T. como Zona Suburbana a estudiarse es atravesado por la quebrada más rica en aguas dentro del municipio, por lo tanto ya que el agua es área indicada socialmente hasta el momento como el punto de recepción de residuos, el Componente rural enfatiza prioridad en acciones y control a las cuencas de los ríos Magdalena, Coello y la Quebrada Santa Ana.

La política de este E.O.T. para la zona rural es preservar el medio ambiente, permitiendo desarrollo, por ende, la infraestructura básica de saneamiento (letrinas, y pozos sépticos) se debe impulsar priorizando los sectores

suburbanos a estudiarse, y extender programas educativos en materia de manejo de residuos.

La delimitación y señalización de terrenos específicos para disposición de residuos sólidos, se sujeta expedición de Licencia de Impacto Ambiental y estudio de las condiciones técnicas, sociales y ambientales que ofrezca el proyecto, las razones son particulares de la geología del municipio.

2.4.6 ESPACIO PUBLICO

El Componente Rural en materia de espacio público incorpora todas las políticas y principios establecidos en el Componente General y enfatiza de manera especial la obligatoriedad de respetar el suelo rural para fines agropecuarios, investigativos y recreativos, de manera que se respete una densidad baja en vivienda y se propicie el equipamiento colectivo de alta calidad para que no solamente los elementos naturales sean preservados sino también el entorno del equipamiento.

Dado que la presencia del Aeropuerto y del ferrocarril son infraestructuras de desarrollo y están presentes en suelo rural, este Componente plantea que el espacio público debe ser atendido como eje estructurante en los Planes Parciales de desarrollo territorial, de manera que el desarrollo del área del aeropuerto convenga el elemento de espacio Público con la comunidad en pleno.

2.4.7 MEDIO AMBIENTE

2.4.7.1 PROYECTO DE AREAS A PROTEGER O DE RESERVA

Este proyecto dado que el municipio en su Zona Rural no posee por Decreto o Acto Administrativo declaratoria de Areas de Reserva actualmente, fue constituido con el apoyo de CORTOLIMA y las basas del Diagnóstico de los Libros Anexos al Documento Técnico de Soporte. En el Mapa de propuesta de

Áreas de reserva, se delimitan y señalan áreas vitales en materia de medio ambiente, de manera que se protégé especialmente:

- a) Los Bosques protectores, tomando en cuenta las leyes y normas que obligan a preservar mínimo 30 mts. a cada lado.
- b) Las Zonas convenidas o a convenir con las JAC's de importancia: Cultural, arqueológica, y/o arquitectónica. En el caso de Flandes, se incluye y reconoce por parte de la comunidad la laguna Yaporogo, principalmente.
- c) Las Áreas de Alta Fragilidad ambiental o los ecosistemas estratégicos, tales como: humedales, bosques, plantaciones, áreas frágiles y lagunas. Por ello se declara como de Protección absoluta el cerro El Gualero, y como área erosionada o frágil todo lo representado como C1 en el Mapa de Conflictos de Usos del Suelo.

2.4.7.2 EDUCACION AMBIENTAL

¿Qué se entiende por educación ambiental?

"Educación Ambiental es la reorientación y articulación de las diversas disciplinas y experiencias educativas que facilitan la percepción integrada del medio ambiente, haciendo posible una acción más racional y capaz de responder a las necesidades sociales. Tiene por objetivo transmitir conocimientos, formar valores, desarrollar competencias y comportamientos que puedan favorecer la comprensión y la solución de los problemas ambientales". (Adaptado con la Conferencia de Tbilisi, 1977)

La educación ambiental debe ser un proceso permanente, que involucre a todos los sectores del municipio y que de manera concreta permita un análisis de los principales problemas que afectan al medio ambiente y la identificación de posibles soluciones a los mismos. Para ello, es necesario rebasar las barreras de la enseñanza tradicional y diseñar programas, tanto para el subsistema escolar como para el extraescolar, que faciliten el estudio integral de la situación ambiental en el municipio para lograr el desarrollo de una ética ambiental en los flamencos.

Uno de los principales objetivos de la educación ambiental consiste en que el ser humano comprenda la naturaleza compleja del medio ambiente resultante de la interacción de sus

componentes biológicos, físicos, sociales y culturales. Por consiguiente, ella debería facilitar al individuo y a las colectividades los medios de interpretar la interdependencia de esos diversos elementos en el espacio y en el tiempo, a fin de promover una utilización más reflexiva y prudente de los recursos del universo para la satisfacción de las necesidades de la humanidad y la conservación de la especie humana.

Las características de la educación ambiental son:

- (1) La educación ambiental debe orientarse en el sentido de la resolución de los problemas concretos del medio humano.
- (2) Implica un informe interdisciplinario, necesario para el estudio de las interrelaciones entre los diversos elementos del medio ambiente.
- (3) La educación ambiental debe, sobre todo, suscitar nuevos conocimientos fundamentales y nuevos enfoques dentro de una política global de la educación.
- (4) Debe adoptar una actitud crítica para fomentar un análisis preciso y una ordenación apropiada de los diferentes factores que intervienen en cada situación.
- (5) La educación ambiental debe constituir un proceso permanente y estar orientada hacia el futuro.
- (6) Debe fundamentarse en la contribución de diversas disciplinas y experimentos educativos al conocimiento y a la comprensión del medio ambiente, así como a la resolución de sus problemas y su gestión.

2.5 ACCIONES

Tal como lo dispone el Decreto Ley 879/98 en su Art. 16, este Componente Rural de E.O.T. identifica, señala y delimita de acuerdo al detalle de escala 1:25.000 de la cartografía y los estudios, la localización de:

- a. Areas de Conservación y protección de los recursos naturales
- b. Areas expuestas a Amenazas y riesgos.
- c. Areas que forman parte de los sistemas de aprovisionamiento de los servicios públicos y para la disposición final de residuos líquidos.
- d. Areas de Producción agropecuaria, forestal y minera.
- e. Los equipamientos de Salud y Educación.

Las Areas de Conservación y Protección Ambiental (además cuentan con un mapa de propuesta de áreas de reserva que es para objeto de una acción de estudio y análisis), las Areas de Amenazas, las Areas de Producción Económica en general (agropecuaria, forestal y minera), están descritas en el plano anexo de Zonificación Ambiental. Como Areas que forman parte de los sistemas de aprovisionamiento de los servicios públicos se declaran en reserva en la Normativa Municipal las cuencas del río Magdalena y la Quebrada

Santa Ana, y para la disposición final de residuos líquidos la Normativa municipal igualmente aplica normas de sanción y control, pero la delimitación de terreno no se efectúa por cuanto (como ya se ha explicado en el Diagnóstico del Libro Anexo No.1 y en el análisis del Componente general), geológicamente con las condiciones económicas existentes y los medios técnicos para el Corto plazo, pueden existir repercusiones negativas sobre el acuífero, por ende la solución al tema de residuos se plantea como política de carácter regional.

Adicionalmente se programan acciones estratégicas sobre el desarrollo rural de acuerdo a las características del estudio particular del territorio. A continuación:

2.5.1 SECTOR ECONOMICO

2.5.1.1 SUBSECTOR INDUSTRIA Y COMERCIO

- (1) Conformar una empresa turística, que fomente actitudes de cambio hacia el turista y preserve por medio de programación de acciones concertadas con el gobierno local, las áreas de especial significancia ambiental.
- (2) Orientar los procesos de organización comunitaria y cooperativa, por medio de asistencia jurídica y tributaria.
- (3) Apoyar la organización del objeto y la acción económica de las organizaciones comunitarias y cooperativas, de manera que el gobierno local brinde asistencia técnica para asegurar la calidad en los productos.
- (4) Implementar convenios empresa privada - empresa pública, para la ejecución de proyectos de agricultura orgánica.
- (5) Infundir por medio de foros la conciencia de acopio de productos.

- (6) Implementar acciones tendientes a la organización comunitaria, alrededor de tendencias mundiales de Marketing Comunal.
- (7) Actualizar la prediación rural.

2.5.1.2 SUBSECTOR AGROPECUARIO

- (8) Difundir y promocionar la UAF municipal.
- (9) Crear programas de actualización en manejo de suelos.
- (10) Establecer el programa de asistencia técnica a frutales y reforestación a dueños de predios ubicados en zonas aptas para tal efecto, principalmente en las riberas de las quebradas, y en las veredas Paraíso y Colegio.
- (11) Desarrollar un Programa de Huertas caseras especialmente en la zona contigua o adyacente a la zona urbana, para crear efecto de aislamiento entre lo urbanizado y los cultivos de actividades intensivas (arroz, sorgo, algodón, etc.)
- (12) Institucionalizar y dar a conocer reglas para desenglobar o lotear zona rural.
- (13) Crear acciones administrativas de beneficio tributario, para quienes desarrollen la agroindustria a nivel de PYME.
- (14) Crear beneficios tributarios para quienes desde la Sociedad de protección al acuífero, inviertan en cultivos con índices mínimos de agroquímicos y sin agroquímicos.

2.5.1.3 SUBSECTOR TURISMO

- (15) Desarrollar proyectos piscícolas.

- (16) Desarrollar un puerto o muelle turístico hacia la zona de las vereda Paraíso. Que dote de presencia turística el municipio, para tal efecto se deben establecer mecanismos administrativos para atraer la inversión.
- (17) Complementar las acciones del programa “Paseo al río” por medio de un proyecto contemplativo en el Cerro el Gualero, frente al río Magdalena.

2.5.1.4 SUBSECTOR MINERIA

- (18) Crear un lineamiento de manejo ambiental para las minas que se establezcan en la zona.

2.5.2 SECTOR SOCIAL

2.5.2.1 SUBSECTOR SALUD

- (19) Crear una ruta institucional de brigadas de Salud.
- (20) Realizar campañas de Prevención en materia de Salud.
- (21) Fomentar la salud infantil a través de campañas de nutrición para las madres embarazadas y la infancia.
- (22) Desarrollar programas específicos en materia de salud mental, para mitigar los efectos de violencia intrafamiliar.
- (23) Crear Hogares de atención comunitaria para la atención a la infancia, dado que no existen en la zona y la mujer en muchos casos es cabeza de familia.
- (24) Atender por medio de talleres de orientación productiva a la tercera edad o el adulto mayor, para enseñarles ocupación del tiempo y elevar su autoestima.

2.5.2.2 SUBSECTOR EDUCACION Y CULTURA

- (25) Desarrollar un programa educativo apto para la formación de jóvenes técnicos en materia agropecuaria, que lleven ideas innovativas a la utilización de la materia prima que se produce en la zona rural.
- (26) Desarrollar la educación no formal como opción educativa en la zona rural.
- (27) Educar a la comunidad en materia ciudadana de participación y veeduría.
- (28) Construir programas con la empresa privada, orientados a la educación para el sector de servicios en turismo.
- (29) Formar una red nacional de comunicación e información ambiental coordinada por CORTOLIMA.
- (30) Fomentar la creación de centros regionales, departamentales y locales de información ambiental, aprovechando los recursos ya existentes.
- (31) Establecer las necesidades y problemas ambientales prioritarios de cada región del país para fundamentar la educación ambiental.
- (32) Estimular el diseño y evaluación de diversas metodologías y contenidos ambientales en los subsistemas escolar y extraescolar del país.
- (33) Reforzar la educación ambiental en los programas de estudio de los niveles preprimario, primario, secundario y superior del país.
- (34) Diseñar y proveer a las escuelas del municipio de los recursos y materiales didácticos para la educación ambiental, mediante la cooperación interinstitucional.
- (35) Propiciar la participación conjunta de escuelas, instituciones privadas y públicas y otras organizaciones y empresas del país en actividades de educación ambiental.

- (36) Desarrollar programas de concientización ambiental dirigidos a líderes comunitarios, decisores políticos y económicos, empresarios, comunicadores sociales y cuadros técnicos en general.
- (37) Realizar talleres, seminarios, cursos, debates, concursos y otras actividades a nivel nacional, regional, departamental y/o local; identificar grupos organizados para apoyar y multiplicar acciones educativas en el área ambiental y utilizar los medios de comunicación y las nuevas tecnologías en los programas extraescolares para informar al público acerca del medio ambiente y desarrollar una sensibilidad y ética ambiental.
- (38) Establecer compromisos institucionales formales para trabajar en proyectos conjuntos de educación ambiental.
- (39) Obtener apoyo financiero y técnico de organizaciones e instituciones nacionales e internacionales para los programas de educación ambiental que sean desarrollados.
- (40) Identificar las acciones que los diversos grupos e instituciones han realizado y buscar mecanismos de cooperación e integración interinstitucional.
- (41) Designar una junta de evaluación y seguimiento integrada por representantes de CORTOLIMA, de dependencias gubernamentales locales y de ONG s.

2.5.2.3 SUBSECTOR RECREACION Y DEPORTE

- (42) Equipar a las escuelas en materia de polideportivos.
- (43) Orientar a través de formación de deportistas, la ocupación del tiempo libre de la infancia y juventud., hacer de esta actividad un ejercicio competitivo a nivel regional.

2.5.2.4 SUBSECTOR VIVIENDA RURAL

- (44) Aplicar en el mejoramiento de viviendas rurales.
- (45) Crear veedurías comunitarias en materia de respeto de normas urbanísticas para la zona rural.
- (46) Desarrollar programas de concientización de desarrollo regional.
- (47) Crear el perfeccionamiento y desarrollo de normas en materia de espacio público, tanto para las urbanizaciones rurales como para las zonas que prometen ser centros poblados en la zona rural.

2.5.3 SECTOR DE INFRAESTRUCTURA

2.5.3.1 SUBSECTOR VIAS Y TRANSPORTE

- (48) Ejecutar la vía que rodea el área de PA (Protección Absoluta) y colinda con el río Magdalena.
- (49) Potenciar el desarrollo de la vía “eje veredal” denominada en este proyecto y relacionada complementariamente en el Componente Urbano.
- (50) Articular las vías urbanas y férreas, prolongando su continuación.
- (51) Señalizar la disposición de caminos sobre el eje central y las conexiones con veredas y equipamientos.
- (52) Activar una ruta útil de desplazamiento de productos y turismo por el río Magdalena.

2.5.3.2 SUBSECTOR DE SERVICIOS PUBLICOS

- (53) Construir acueductos rurales en las veredas.

- (54) Ejecutar obras de alumbrado público para las veredas.
- (55) Ampliar las redes telefónicas a la zona rural.
- (56) Realizar el censo de algibes, pozos profundos y pozos sépticos.
- (57) Realizar un estudio analítico sobre la proyección de los tamos intervenidos de los canales de riego proyectados por USOCOELLO, con el fin de ver su viabilidad y reformulación.
- (58) Aplicar medidas de asocio para el tratamiento de residuos líquidos en asocio comunidad - gobierno local - empresas de la región.
- (59) Realizar un estudio de rutas de transporte con el objetivo de establecer nuevas rutas o reestructurarlas.

2.5.4 SECTOR AMBIENTAL

- (60) Elevar por medio de acto administrativo a categoría de zonas de protección y de conservación las señaladas en la zonificación ambiental.
- (61) Analizar las muestra fisicoquímicas y realizar convenio con entidades para iniciar un estudio detallado de las características fisicoquímicas que periódicamente presentan las aguas de consumo humano y agropecuario.
- (62) Estudiar el comportamiento de taludes que estan afectándose sobre el río Magdalena para priorizar las mejoras.
- (63) Determinar le cálculo de reservas sobre el acuífero, haciendo un Estudio del Acuífero.

- (64) Hacer un estudio de contaminación sobre el acuífero por tratamiento y aplicación de fungicidas.
- (65) Organizar una sociedad pública - privada de protección al acuífero.
- (66) Agilizar campañas de educación ambiental sobre quebradas y ríos.
- (67) Realizar un programa intensivo de reforestación en quebradas y zonas de PA (Protección absoluta).
- (68) Instalar medidas preventivas para que los dueños de predios sobre las zonas de lagunas las apliquen, puesto que son las únicas con que cuenta el municipio y retienen artificial o naturalmente gran proporción del líquido.
- (69) Disponer dineros para la compra de predios situados en áreas protegidas.
- (70) Ejecutar Planes Parciales de Ordenamiento en las Zonas Suburbanas 1 y 2, y el área de Influencia del Aeropuerto (desde el límite del perímetro urbano hasta la ribera del Magdalena sobre el margen occidental)

3. BIBLIOGRAFIA

- Arboleda Alvaro y otros. Evaluación ambiental y ZHE. Libro Anexo No.4 al E.O.T. 1.999.
- Corporación Autónoma Regional del Tolima - CORTOLIMA - 1999. Propuesta Metodológica para el Ordenamiento Territorial de áreas rurales.
- Fajardo S. Jaime. Informes Urbanos de Flandes. 1.999 – 2.000.
- Gaitán H. Estudio de Geología y Geomorfología, Amenazas y Riesgos Municipio de Flandes. Libro anexo No.1. 1999.
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC 1997. Subdirección de Agrología. Estudio General de Suelos del Departamento del Tolima.
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC 1998. Subdirección de Agrología. Nuevos Aportes en el Sistema de Clasificación de Suelos.
- Lineamientos para un Plan Indicativo de Desarrollo Rural en el municipio de Flandes. Ministerio de Agricultura, Gobernación del Tolima, Corporación Nuevo Arco Iris y Círculos de Formación Ciudadana.
- Mayorga L. Estudio Socioeconómico Municipio Flandes. Libro Anexo No.3. 1999.
- Morales J. Estudio de Suelos, Uso y Cobertura Municipio de Flandes. Libro Anexo No.2 1999.
- Serna V.J., Mosquera L. Estudio de Suelos. Proyecto Ordenamiento Territorial Urbano de Ibagué. Subdirección de Geografía, Santafé de Bogotá 1995.
- Villota H. 1991. Geomorfología aplicada a levantamientos edafológicos y zonificación de las tierras
- IGAC. Bogotá.

Tabla de Contenido

<i>Presentación</i>	6
<i>Fase I. Caracterización y Diagnóstico</i>	7
1.1. Análisis	7
1.1.1 INFRAESTRUCTURAS TERRITORIALES BÁSICAS	7
a) INFRAESTRUCTURAS DE ACCESIBILIDAD	7
b) EL AGUA Y SUS INFRAESTRUCTURAS	11
c) ENERGÍA Y COMUNICACIONES	14
d) INFRAESTRUCTURAS DE RESIDUOS SOLIDOS Y LIQUIDOS	16
1.1.1.1. EL ESPACIO EQUIPADO PARA ACTIVIDADES URBANAS	18
a) LA ESTRUCTURA URBANA	18
b) EL ESPACIO AGRO-INDUSTRIAL	19
c) EL TEJIDO DE LA VIVIENDA	21
d) EL TEJIDO DE SERVICIOS	24
e) LA MOVILIDAD URBANA	25
d) ESPACIO LIBRE, RÍOS Y ENTORNO URBANO	30
e) ESPACIO PUBLICO	32
INVENTARIO GENERAL	32
SISTEMA HIDRICO	32
SISTEMA OROGRAFICO	32
Verde del paisaje natural:	32
Verde Institucional:	32
Verde de Reglamentación:	33
ZONAS VERDES	33
ANTEJARDINES	35
VERDE DE VÍAS:	35
ESCENARIOS RECREATIVOS	36
SISTEMA VIAL	37
AMOBILIAMIENTO URBANO	38
SISTEMAS DE ENLACE, PROYECTOS Y PROGRAMAS	38
1.1.1.2. LA CALIDAD DEL MEDIO AMBIENTE URBANO	40
1.1.1.3 MERCADO DE SUELO Y VIVIENDA	43
1.1.1.4 EL PLANEAMIENTO Y LA ACCIÓN URBANÍSTICA	46
a) Acción positiva para ordenar el desarrollo urbano	46
b) Protagonismo público y participación	47
c) Proyecto global y propuestas concretas	47
d) El potencial urbanístico del territorio y la ciudad	48
e) El planeamiento y la producción del espacio	49
f) Gestión y acción sobre los proyectos de expansión	49
g) Amenazas Naturales y planeación urbana	50
1.1.2. ESTRUCTURA ECONOMICA	52
1.1.2.1 SECTOR AGROPECUARIO	54
1.1.2.2. LOS SERVICIOS	56
a) El comercio	57
b) Los transportes	57

c) El turismo	58
d) Los servicios financieros.....	58
1.1.2.3 EL PAPEL DEL SECTOR PÚBLICO.....	58
1.1.2.4 EL FACTOR HUMANO Y LA FORMACIÓN.....	59
1.1.3. BIENESTAR SOCIAL	61
1.1.4. RECURSOS HUMANOS.....	64
1.1.5. CULTURA Y OCIO.....	70
1.1.6. SEÑAS DE IDENTIDAD.....	74
1.1.7 ZONAS SUBURBANAS PROPUESTAS PARA ESTUDIO	75
1.1.8 VIVIENDA DE INTERES SOCIAL.....	76
2. Documentos anexos al componente urbano.....	79
análisis de las mesas de trabajo de la comunidad.....	79
2.1. La ciudad de Flandes.....	79
2.2. Conclusiones de la propuesta de recreación.....	97
2.3. Conclusiones de la propuesta de educación.....	100
2.4. Visión de ciudad.....	104
2.5. Conclusiones de la propuesta de medio ambiente.....	106
<i>FASE II .- Estrategias de Futuro.....</i>	<i>115</i>
2.1. Síntesis de la II Fase.....	115
2.1.1 Explicación Global.....	115
2.2. La Política de Desarrollo Urbano.....	116
2.3 El objetivo general del Componente Urbano.....	117
2.4. Legalización del Perímetro Urbano.....	118
2.5 Esquema del Contenido.....	121
LÍNEA ESTRATÉGICA 1: “FLANDES, CIUDAD LOGÍSTICA Y CIUDAD FOCO DE COMUNICACIONES- ZONA FRANCA - AEROPUERTO INTERNACIONAL”	121
OBJETIVO 1: MODELO LOGÍSTICO NACIONAL E INTERNACIONAL CON INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS ACORDES A ESE NIVEL Y A SU FUNCIÓN DE DISTRIBUCION.	121
Objetivo Específico 1.1: INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE Y LOGÍSTICA.	122
Objetivo específico 1.2: IMPULSAR LA CREACIÓN Y DESARROLLO DE UN CENTRO LOGÍSTICO (ZONA DE ACTIVIDADES LOGÍSTICAS -FLANDES-) E INICIO DE ACTIVIDADES EN TORNO A LA LOGÍSTICA Y SU TECNOLOGÍA	123
Objetivo específico 1.3: EQUIPAMIENTOS Y ESPACIOS ESPECIALIZADOS.	123

OBJETIVO 2: ENFOQUE AVANZADO DE LAS INFRAESTRUCTURAS.....	124
Objetivo específico 2.1: INFRAESTRUCTURAS COMO MOTOR DE TRANSFORMACIÓN.	124
Objetivo específico 2.2: APUESTA DE FUTURO POR EL TRANSPORTE COLECTIVO INCORPORANDO LOS CRITERIOS DE SOSTENIBILIDAD EN LOS TRANSPORTES.	125
Objetivo específico 2.3: DISPONER DE UN BUEN NIVEL DE “REDES DE INFORMATICA” ENLAZANDO MERCADOS, EMPRESAS, CENTROS DE TECNOLOGÍA E INVESTIGACIÓN, SERVICIOS A LA PRODUCCIÓN Y NÚCLEOS DEL ENTORNO.	125
OBJETIVO 3 : FLANDES INTEGRADA EN SU TERRITORIO	126
Objetivo específico 3.1: ESTABLECER UN MODELO DE DESARROLLO ESTABLE, CONSENSUADO Y ALEJADO DE LA COYUNTURA POLÍTICA.	126
Objetivo específico 3.2: INTEGRACIÓN EN EL MEDIO NATURAL.	127
Objetivo específico 3.3: INTEGRACIÓN Y DINAMIZACIÓN DE LA HUERTA.	127
Objetivo específico 3.4: COMPLETAR Y HOMOGENEIZAR LAS INFRAESTRUCTURAS “CONVENCIONALES”	127
OBJETIVO 4: INTEGRAR LA NATURALEZA EN LA CIUDAD Y SU ÁREA DE INFLUENCIA.	128
Objetivo específico 4.1: CONVERTIR EL MAGDALENA EN EL PARQUE QUE BORDEA LA CIUDAD.	128
Objetivo específico 4.2: ESTABLECER LA RED DE GRANDES ESPACIOS ABIERTOS.	128
LÍNEA ESTRATÉGICA 2: “POTENCIACIÓN DEL ATRACTIVO DE FLANDES COMO ENTORNO TURISTICO IDÓNEO, CON CRITERIOS DE INNOVACIÓN, CALIDAD TOTAL Y DE SOSTENIBILIDAD MEDIOAMBIENTAL”	129
OBJETIVO 5: POTENCIACIÓN DEL ATRACTIVO DE LA CIUDAD DE FLANDES.....	129
Objetivo específico 5.1: FLANDES, CENTRO AGRO- ALIMENTARIO E INVESTIGACIÓN SOBRE NUTRICIÓN.	130
Objetivo específico 5.2: CREACIÓN DE UN CLIMA EMPRESARIAL DE CALIDAD EN LA CIUDAD.	130
Objetivo específico 5.3: INFRAESTRUCTURAS TÉCNICAS DE APOYO.	131
Objetivo específico 5.4: MEJORAR LA OFERTA DE OCIO Y ESPARCIMIENTO.	131
OBJETIVO 6: EXTENDER A TODOS LOS HABITANTES DE FLANDES LA CULTURA DE LA FORMACIÓN.	131
Objetivo específico 6.1: POSIBILITAR LA FORMACIÓN DE TODAS LAS PERSONAS DE FLANDES Y SU ÁREA DE INFLUENCIA Y, ESPECIALMENTE, LAS MÁS DESFAVORECIDAS.	132
Objetivo específico 6.2: FOMENTAR UNA EDUCACIÓN EMPRENDEDORA Y DINÁMICA.	132
OBJETIVO 7: ADECUAR EL SISTEMA EDUCATIVO A LAS NECESIDADES DEL DESARROLLO.	132
Objetivo específico 7.1: CONSOLIDAR Y EXTENDER EL MODELO DE ORIENTACIÓN PROFESIONAL.	133
Objetivo específico 7.2: INCREMENTAR LA INTERCONEXIÓN ESCUELA-EMPRESA.	133

Objetivo específico 7.3: IMPULSAR LA INCORPORACIÓN DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS A LA SOCIEDAD EN GENERAL Y A LOS RECURSOS HUMANOS EN PARTICULAR.....	133
OBJETIVO 8: CONSERVAR Y MEJORAR LA CALIDAD DEL AIRE.....	133
Objetivo específico 8.1: REDUCIR LA DEPENDENCIA ENERGÉTICA DE LOS COMBUSTIBLES FÓSILES.	134
Objetivo específico 8.2: ACTUACIONES EN LOS FUTUROS SECTORES AGRO - INDUSTRIALES.	134
Objetivo específico 8.3: REDUCIR LAS EMISIONES A LA ATMÓSFERA DERIVADAS DE LAS ACTUACIONES URBANÍSTICAS EN LA CONSTRUCCIÓN, EN EL PLANEAMIENTO Y SOBRE LA MOVILIDAD URBANA.....	134
Objetivo específico 8.4: COMPROMETER A LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. ..	134
OBJETIVO 9: POTENCIAR EL DESARROLLO DE LAS TECNOLOGÍAS LIMPIAS Y ADOPTAR SISTEMAS DE GESTIÓN DE RESIDUOS QUE SEAN OPERATIVOS.	135
Objetivo específico 9.1: PROMOVER TECNOLOGÍAS LIMPIAS.	135
Objetivo específico 9.2: PROMOVER ACTUACIONES DE RECUPERACIÓN DE LOS RESIDUOS.	136
OBJETIVO 10: MEJORAR LA CALIDAD DEL AGUA, REDUCIR SU USO INADECUADO E IMPULSAR SU ESTUDIO.....	136
Objetivo específico 10.1: ACTUACIONES EN INFRAESTRUCTURAS.	136
Objetivo específico 10.2: ACTUACIONES PREVENTIVAS Y DE INVESTIGACIÓN.....	136
LÍNEA ESTRATÉGICA 3: “FLANDES, CIUDAD CREATIVA EN LA AGRO – INDUSTRIA Y EL CULTIVO VEREDAL”. CIUDAD HUMANA CON SENTIDO DE IDENTIDAD.	137
OBJETIVO 11: GENERACION DE EMPLEO.....	137
Objetivo específico 11.1: ESTABLECER MECANISMOS QUE FACILITEN LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA CON LA CREACIÓN DE NUEVAS EMPRESAS Y NUEVOS PUESTOS LABORALES.	138
OBJETIVO 12: DESARROLLO DE LA IDENTIDAD URBANA.	138
Objetivo específico 12.1: INCREMENTAR LAS INFRAESTRUCTURAS, EQUIPAMIENTOS Y SERVICIOS DE PROYECCIÓN DE LA CIUDAD Y SU ENTORNO.	138
Objetivo específico 12.2: POTENCIAR LA ACTIVIDAD DE PRODUCCIÓN, PROTECCIÓN, DIFUSIÓN DE LA CULTURA Y EL DEPORTE.....	139
OBJETIVO 13: ARTICULAR EL BIENESTAR CIUDADANO EN TORNO A MECANISMOS QUE REDUZCAN LA DESIGUALDAD SOCIAL.	139
Objetivo específico 13.1: DAR A LOS JÓVENES OPORTUNIDAD DE HACER SU PROYECTO DE VIDA EN LA CIUDAD Y EN LAS VEREDAS DEL ENTORNO.	140
Objetivo específico 13.2: ATENDER A LAS PERSONAS SOLAS O CON HIJOS A SU CARGO CARENTES DE RECURSOS.	140
Objetivo específico 13.3: AUMENTAR LAS EXPECTATIVAS DE UNA VIDA DIGNA EN LAS PERSONAS MAYORES.....	141
OBJETIVO 14: POTENCIACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	141
Objetivo específico 14.1: INCREMENTAR LOS INSTRUMENTOS DE DIÁLOGO Y COLABORACIÓN CIUDADANO DE MODO PERMANENTE.	141

Objetivo específico 14.2: PROMOVER ACTITUDES DE LA CIUDADANÍA PARA QUE SE DESARROLLE LA IDENTIDAD URBANA.....	142
OBJETIVO 15: POTENCIAR LA PROYECCIÓN EXTERIOR DE LA CIUDAD Y SU ENTORNO. ...	142
Objetivo específico 15.1: INCREMENTAR Y PROFUNDIZAR LAS RELACIONES CON GIRARDOT, MELGAR, CARMEN DE APICALÁ CIUDADES CON LAS QUE SE OBTENGAN NEGOCIOS A PARTIR DE LA ZONA FRANCA.....	142
Objetivo específico 15.2: PROMOCIONAR LA IMAGEN DE LA CIUDAD DE FLANDES Y SU ÁREA DE INFLUENCIA.....	143
OBJETIVO FINAL.....	143

2.6 ANEXOS CARTOGRAFICOS 144

Presentación

La presentación de los trabajos encaminados al Esquema de Ordenamiento Territorial de Flandes conforma la orientación estratégica del futuro de Flandes y su Área de Influencia; como Consultor Asesor de la parte Urbana, lo aquí presentado se constituye en un motivo de ilusión y de optimismo que debe impregnar las acciones subsiguientes.

Los Esquemas de Ordenamiento Territorial aplicados a ciudades se muestran como instrumentos útiles para producir importantes avances en la transformación urbana de las mismas.

En nuestro caso, los aspectos que han primado a la hora de abordar el Esquema de Ordenamiento son: la búsqueda de un desarrollo equilibrado entre centro y periferia, integrado e integrador, con el máximo respeto a las veredas del entorno y acentuando las complementariedades entre ellas para el logro de una mejor calidad de vida de sus habitantes.

Flandes debe convertirse en el servidor central de una red de centros de potencialidades, situados en los municipios aledaños.

Todo ello a partir de la actuación conjunta de los poderes públicos y privados fundamentada en tres pilares: consenso, participación y cooperación público - privada.

El Esquema de Ordenamiento "Flandes 2009" en sus dimensiones estratégicas, socioeconómicas y culturales que aquí se presentan quiere contribuir a través de un objetivo general 3 líneas estratégicas, 15 objetivos, 40 objetivos específicos, y 122 acciones, a la consecución de una ciudad más humana, innovadora, integradora y equilibrada, con un potente desarrollo empresarial generador de empleo y compatible con el medio ambiente.

Todo ello configura el Esquema de Ordenamiento Territorial de Flandes y su Área de Influencia, pieza básica en las directrices del futuro, que se presenta en cumplimiento de la Ley 388 de 1.997 y en los respectivos acuerdos.

Fase I. Caracterización y Diagnóstico

1.1. Análisis

El Componente urbano del E.O.T. de Flandes, en su Fase I, realizó un trabajo integral junto con el territorio rural, esto debido a las características sociales, económicas y físicas. La ciudad en este municipio es el eje vital, es centro único de provisión de servicios de salud, policía, educación secundaria y movilización de mercancías, razones que plantean un análisis integral, que además de estar estructurado de acuerdo a sus principales ejes en este Documento, cuenta con el soporte de características y detalles de los siguientes documentos anexos al Documento Técnico de Soporte:

LIBRO ANEXO No. 1: Estudio de Geología, Geomorfología, Fisiografía, Amenazas naturales, Recursos geológicos y propuesta de Zonificación geológica. Clima e Hidrología.

LIBRO ANEXO No.2 : Estudios de suelos, Uso y cobertura actual, Índice de Protección Hidrológica, Flora y Fauna.

LIBRO ANEXO No.3 : Estudios Socioeconómico y Político Administrativo.

LIBRO ANEXO No.4: Evaluación ambiental y ZHE

LIBRO ANEXO No.5: Espacio Público

1.1.1 INFRAESTRUCTURAS TERRITORIALES BÁSICAS

a) INFRAESTRUCTURAS DE ACCESIBILIDAD

El término accesibilidad se refiere aquí a la capacidad para acceder al área urbana desde el entorno inter-regional e internacional.

Carreteras

Por carretera, Flandes se encuentra muy bien comunicada con la Red Nacional, a partir de la Vía Panamericana que comunica a Bogotá con Flandes y con Ibagué, las veredas Topacio y Puerta Blanca son comunicadas por carretera pavimentada de orden Departamental que desemboca a la Panamericana. Las veredas restantes presentan carreteras sin pavimentar y en regular estado.

Ferrocarril

Por ferrocarril, en el momento actual, de reestructuración y retroceso del modo ferroviario tradicional, hay que referirse a la posible situación de su implementación, para dar solución a todo el corredor vial Ibagué - Flandes; franja o cordón Industrial que deberá resultar de un trabajo concertado con toda la Región involucrada.

El aeropuerto “ Santiago Vila ”

Los análisis coinciden en valorar el potencial del aeropuerto “ Santiago Vila ” para el tráfico aéreo, por sus características de ubicación central para el país y el ancho y longitud de pistas, (que permite su ampliación), condiciones climáticas y no existencia de riesgos de aproximación, que posibilitan tráficos intensos, entrenamiento, etc., en una localización favorable. El transporte aéreo ha evolucionado favorablemente en mercancías en los últimos años.

Actualmente hay un anteproyecto de Zona Franca, con intercambiador de transporte férreo, urbano y la opción de implementarlo como una Zona Franca para el Turismo con hotel, locales y oficinas. Este centro es una pieza esencial de la accesibilidad -a la ciudad y al centro- general y regional y de la transformación de la estructura urbanística.

La situación geográfica y la accesibilidad como potencial de desarrollo

La situación del Area de Flandes es una de las principales fortalezas del territorio.

La localización en el centro geográfico de una región de alta dinámica en el campo turístico y la conexión con otras ciudades sitúa a Flandes en la red de ciudades bien comunicadas con flujos intensos y altas velocidades como nudo de la red de infraestructuras de comunicación y rótula de unión entre los flujos del eje Bogotá - Cali. Esta situación, junto a las funciones aeroportuarias del transporte de mercancías y la excelente accesibilidad por carretera respecto a los grandes centros económicos del denominado “triángulo Bogotá, Medellín, Cali”, suponen una oportunidad de desarrollo basado en la accesibilidad e intermodalidad y hacen de Flandes una de las mejores localizaciones para la implantación de plataformas logísticas para mercancías. La existencia del Río Magdalena y la recuperación de su transporte y de sus bondades es condición especial.

Ello le permite aspirar a cierta especialización en esa función, incorporándose a la red de las grandes ciudades de Colombia, y esforzarse para no perder peso relativo en el espacio económico de su entorno. El desarrollo de este potencial precisa una política de grandes proyectos y equipamientos estructurales como:

- El citado centro Zona Franca.
- Planteamiento de funciones agregadas a la zona aeroportuaria de Flandes (bodegajes de piezas, etc) y de almacenamiento logístico, y a la vez potenciar la función de carga.
- El eje Norte Sur, que es vértebra para todo el territorio central de Colombia, dándole mayor conectividad.

Flandes debe esforzarse para que estas ventajas de localización en la red de comunicaciones, que resultan de un marco externo sólido pero poco controlable desde la ciudad, no se reduzcan por factores también externos: competencia de otras ciudades, cambios en los proyectos o en la financiación del Estado, avances de la tecnología y las comunicaciones.

El tópico de las ventajas de localización espacial de Flandes como un valor seguro pierde contenido si por efecto de la tecnología de la reducción del costo-tiempo u otros motivos el espacio cambia, y en parte se sustituye por el "espacio virtual" de las comunicaciones.

La rapidez de los cambios en el escenario externo requiere prestarle atención constante, presencia activa y capacidad de negociación e influencia en la política territorial para no quedar a merced de dichos cambios.

Tras constatar las ventajas comparativas de Flandes respecto a otras áreas, es preciso insistir en que su existencia es, en todo caso, condición necesaria pero no suficiente para lograr preferencia en la localización de actividades.

Sin elementos coadyuvantes, la renta a partir de nuevos ingresos no se genera. Por el contrario, ciudades del interior y colindantes, que presentan condiciones de acogida menos favorables que Flandes, están logrando mejorar solamente a base de una intensificación de la gestión y un seguimiento eficaz de sus oportunidades.

También es condición necesaria para realizar las ventajas de la accesibilidad exterior ligarla y complementarla con la movilidad dentro del área urbana con sistemas eficientes de transporte. De hecho, las ventajas derivadas de la buena conexión con las redes nacional e internacional se diluyen en Flandes por la existencia de puntos débiles como la capacidad de los accesos o la falta de infraestructuras clave de viajeros y mercancías.

En suma, a efectos de desarrollar este potencial, se detectan como debilidades, junto con las ya citadas, la falta de proyectos concretos que desarrollen las oportunidades de la accesibilidad e intermodalidad, como servicios del transporte y actividades ligadas al aeropuerto y la ausencia de un enfoque integral de la accesibilidad, atendiendo al origen y destino de los desplazamientos (regionales, nacionales, etc.) y a su finalidad (trabajo, servicios, cultura, ocio) y unida con la movilidad interna, que permita acceder desde/hacia cada punto del área urbana. Para ello es preciso coordinar competencias dispersas en la planificación y la gestión de los transportes y las infraestructuras de accesibilidad.

Situación y accesibilidad como potencial de desarrollo. Síntesis

Puntos fuertes :

Flandes dispone de un potencial de desarrollo basado en la administración de un territorio, con disponibilidad de suelo y estructura urbanística, en un ventajoso marco de accesibilidad y con un aeropuerto de grandes posibilidades y localización favorables para el tráfico aéreo. Presenta un excelente potencial para ser plataforma de distribución de carga aérea.

La especialización en actividades de transporte por carretera viene actualmente apoyada por las futuras ampliaciones al corredor vial entre Flandes e Ibagué.

Puntos débiles:

Flandes debe avanzar en proyectos concretos que desarrollen las oportunidades de la accesibilidad e intermodalidad, como servicios del transporte y actividades ligadas al aeropuerto.

La capacidad de gestión y regulación del aeropuerto (ejemplo, inspección sanitaria para comercio exterior, pescado, frutas, flores, etc.), es limitada y, unida a la escasez de inversiones continuadas, impiden la puesta en valor del potencial existente.

Por falta de actividades de transporte, el potencial para las operaciones de almacenamiento logístico es escaso.

La política de accesibilidad debe esforzarse por atender al conjunto de los desplazamientos, según su origen y destino (regionales, nacionales, etc.) y su finalidad (trabajo, servicios, cultura, ocio) unida a la movilidad interna, de forma que permita acceder a cada punto del área urbana. Ello requiere mayor coordinación de competencias dispersas en la planificación y la gestión de los transportes e infraestructuras de accesibilidad.

La accesibilidad por carretera está limitada en costo-tiempo por las características de diseño de las comunicaciones Norte-Sur o los peajes; retraso de infraestructuras como la Terminal de buses, y falta de una Zona de Actividades Logísticas.

b) EL AGUA Y SUS INFRAESTRUCTURAS

El agua tiene singular importancia en el futuro de cualquier ciudad, por ser condición básica del desarrollo urbanístico, sometido a exigencias crecientes de control y calidad del agua y a su progresiva consideración como bien escaso que, si no es utilizado, se convierte en "caudal excedente"; es pues, un recurso estratégico a escala regional.

El agua como potencial de desarrollo

La facilidad para disponer de agua como recurso productivo y ambiental es otra ventaja de localización urbana de Flandes. La ciudad dispone de una relativa abundancia de agua, gracias a la presencia potencial del Río Magdalena, sin cuya presencia resultaría difícil entender el desarrollo económico y social que puede alcanzar Flandes. De mayor importancia, es la zona acuífera sobre la cual descansa la ciudad de Flandes.

Igual que las ventajas de localización respecto a la red de comunicaciones, ésta también puede diluirse por causas externas, como la pérdida de la calidad con que llega el agua a los puntos de captación - por turbidez o contaminación de distintos orígenes -, no controlables desde dentro de la región.

En cuanto a la pérdida de calidad, sigue una tendencia creciente que coincide con mayores exigencias político-administrativas en las condiciones de potabilidad y depuración. La calidad del agua es un factor estratégico a conseguir.

Es necesaria más flexibilidad política y administrativa en el enfoque del destino del agua. Asimismo se precisa una planificación de conjunto del sistema hidráulico que considere las diversas alternativas de abastecimiento y depuración, como agua para cultivos o reasignar caudales agrícolas, optimizar la localización y tamaño de las instalaciones, etc.

No existen programas de ahorro del recurso agua. A efectos de reducir las pérdidas originadas y garantizar la calidad del suministro es necesario la reposición de buena parte de los sistemas de distribución de agua potable.

En la ciudad, las condiciones de servicio no son favorables y se requiere una buena capacidad de servicio de abastecimiento y depuración. Con la ejecución de obras del Plan Maestro de Acueducto de la ciudad, se hace posible el tratamiento de la carga contaminante.

En las veredas del entorno, a falta de un enfoque territorial efectivo, el abastecimiento y el saneamiento de cada uno se resuelven por separado, lo que impide la eficaz gestión del recurso y de su calidad, produce deseconomías y condiciones de servicio muy distintas de unos puntos a otros.

En resumen, falta homogeneidad en los servicios dentro del territorio; las redes y la gestión están fragmentadas; hay fuertes diferencias de calidad de los servicios, que incluso faltan en varias áreas edificadas y en las posibles áreas de expansión, por falta de redes o de capacidad de éstas. Parte de las redes y otros elementos del sistema se encuentran en estado deficiente.

Todo ello reclama un "modelo de infraestructura del acueducto urbano", con enfoque territorial, con redes e instalaciones interveredales y controles unificados de calidad, coherente con los modelos urbanísticos, basado en los principios de desarrollo sostenible, calidad ambiental y ahorro del recurso.

Paralelamente debe existir un "modelo de gestión y explotación" que atienda los requisitos de eficiencia de los servicios del ciclo del agua, integralmente considerados, con un enfoque supraurbano y competencias unificadas; que rentabilice las grandes instalaciones y cuya

financiación no suponga una carga o disuasión para las futuras áreas agro - industriales. Por razones geográficas e históricas, el agua forma parte de la imagen externa de la ciudad.

El agua como potencial de desarrollo. Síntesis

Puntos fuertes:

En un contexto de creciente apreciación del agua, Flandes cuenta con dos ríos como base de una infraestructura de agua potable y de riego que constituyen un singular recurso productivo y ambiental.

Posibilidad de abastecimientos alternativos, ríos, red de riegos, y del subsuelo para usos específicos (riego urbano, agua industrial) que permite implantaciones de actividades en lugares alejados de las redes con soluciones autónomas de potabilidad y la depuración.

Disponibilidad de caudal en la red y de una gran capacidad de tratamiento, y de instalaciones de depuración también de gran capacidad, que permiten economías en el tratamiento de vertidos del área urbana y veredal.

Puntos débiles:

Tiende a bajar la calidad del recurso y a la vez suben los requisitos de potabilidad y depuración. El agua que recibe Flandes para su posterior potabilización es de mala calidad, y se prevé que aumenta la carga contaminante.

Flandes dispone actualmente de una sola fuente de suministro de agua, el Magdalena, que le supone una debilidad estratégica.

Flandes no dispone de instrumentos legales y de planificación del destino del agua, pero precisa mayor flexibilidad política y administrativa en su aplicación, para considerar las distintas soluciones y alternativas de abastecimiento posibles.

No existen programas de ahorro del recurso agua. A efectos de reducir las pérdidas originadas y garantizar la calidad del suministro es necesario la reposición de buena parte de los sistemas de distribución de agua potable.

En el entorno de Flandes falta homogeneidad en los servicios; hay excesivas diferencias de calidad y control, asentamientos humanos de reducida población que no disponen de servicios por falta de redes o de capacidad; y parte del sistema existente está en mal estado.

Debe avanzarse en la implantación de un "modelo de infraestructura del acueducto urbano" a escala territorial, con redes e instalaciones interveredales y controles unificados de calidad y de emisiones, coherente con los modelos urbanísticos, basado en los principios de desarrollo sostenible, calidad ambiental y ahorro del recurso.

Paralelamente, es preciso un "modelo de gestión y explotación" de los servicios del ciclo del agua, supra-municipal y con competencias unificadas que rentabilice las grandes instalaciones existentes y cuya financiación no suponga una carga o disuasión para las industrias.

c) ENERGÍA Y COMUNICACIONES

Flandes disfruta de una favorable localización en corredores de transporte de energía eléctrica, de gas y de comunicaciones. Una vez más se trata de una ventaja de localización externa. Al tratar las infraestructuras más avanzadas - especialmente comunicaciones con nuevas tecnologías- la condición de incertidumbre del marco externo, sujeto a cambios rápidos, a menudo imprevistos y poco controlable desde la región, alcanza sus cotas máximas.

Tanto la tecnología como la implantación y la posible explotación de las redes por concesión dependen de muy pocas empresas de grandes dimensiones del sector privado. Más que de oligopolio, se trata de campos de investigación y producción en los que sólo parece posible progresar mediante una fuerte concentración de recursos en grandes corporaciones internacionales, y a otra escala sucede algo similar con la implantación en el territorio de infraestructuras avanzadas, que no se hace por el sector público sino por grandes empresas cuyo campo de acción, a diferencia de aquél, se centra en las áreas de demanda rentables.

La energía renovable como potencial de desarrollo

La energía es un recurso endógeno de Flandes, que tiene una alta capacidad de producirla de fuentes renovables, hidráulica, eólica, esta última en condiciones rentables. Flandes, por sus condiciones geográficas, tiene buenas posibilidades de utilizar y desarrollar las energías alternativas. En todos los estudios las características de radiación solar y régimen de vientos hacen de nuestro medio un lugar interesante para la aplicación de dichas energías renovables.

En una sociedad en que cada día se aprecia con mayor intensidad la calidad de vida (respeto al medio ambiente, formas de urbanismo más racionales, etc.) la utilización de las energías solar y eólica, por los motivos expuestos, es una oportunidad a considerar.

Por otra parte, el entorno de Flandes y la región, eminentemente agrícola, presentan oportunidades para el desarrollo de nuevos cultivos, como son los orientados a especies y a destinos energéticos. Los biocombustibles presentan varias ventajas; son un cultivo agrícola alternativo, su transformación no es excesivamente compleja y su utilización como combustible renovable y limpio supone una garantía de futuro. La experiencia de la utilización de este combustible en los autobuses del transporte público está siendo muy positiva.

En cuanto a los cultivos tradicionales es a partir del concepto de la huerta y su especialización que se puede llegar a generar una nueva cultura de recuperación agrícola en forma intensa. En cuanto a las redes actuales de distribución, se detectan algunos problemas en el territorio, identificables como una forma más de desajuste entre política de infraestructuras y ordenación territorial.

La eficiencia energética

En general no existe una cultura del ahorro y de la eficiencia energética en nuestro medio, en la planificación urbana y la edificación, no se tienen en cuenta factores como el clima, la orientación de los edificios, el ahorro pasivo y la eficacia energética. En este sentido, la cultura dominante sigue siendo la del despilfarro.

Como se expone al tratar de la movilidad, nuestras ciudades se están construyendo con una extrema dependencia de los combustibles fósiles, sin tener en cuenta los impactos ambientales, tanto externos como internos, que de ellos se deriva. El modelo, en resumen, es cuestionado.

La energía como potencial de desarrollo. Síntesis

Puntos fuertes:

La energía supone un potencial de desarrollo para el área de Flandes debido a:

La localización en un eje consolidado de transporte, comunicaciones y desarrollo económico que permite el acceso a las grandes líneas de transporte de energía y de comunicaciones. Por ello, la ciudad, que cuenta con redes a un nivel similar al de otros municipios, tiene en cambio capacidad para atender una demanda muy superior a la actual.

La alta capacidad de Flandes de producir energía de fuentes renovables, relevantes para la calidad del entorno: hidráulica, eólica, -esta última en condiciones rentables, incluso cerca de la capital- y cultivos energéticos (biocombustibles).

Puntos débiles:

El sistema de distribución de gas debe extenderse a las industrias medianas.

El transporte y distribución de energía eléctrica debe adecuarse a los modelos urbanísticos y territoriales.

No existe una cultura de la eficiencia energética, y hay una gran dependencia del petróleo en el modelo urbano y territorial.

d) INFRAESTRUCTURAS DE RESIDUOS SOLIDOS Y LIQUIDOS

En el mapa de Conflictos de Uso del Suelo, se observan dos tipos de Conflictos que dramáticamente afectan la red urbana, el segundo de ellos se refiere al Conflicto generado por los residuos sólidos y líquidos. Sus características generales los catalogan como focalizados, exigentes de tecnificación, algunos de costosa reubicación, otros de difícil consenso con la comunidad para ser permitida su reubicación.

Los que se presentan en la zona urbana surgen del manejo que se le da al equipamiento institucional, es el caso de:

1. Galería o Plaza de Mercado: ubicada en el Edificio de la Alcaldía, no tiene programa especial para el manejo de Residuos Sólidos y Líquidos, es foco de contaminación alto debido a que la manipulación de productos (carnes, frutas, etc.) no tiene control fitosanitario.
2. Matadero: Ubicado en zona residencial, aunque con bajo sacrificio de número de reses a la semana, es foco de contaminación por que no cumple con los requisitos fitosanitarios para sacrificio.
3. Piscinas de oxidación: aunque se construyeron como solución ambiental, el manejo continuo de obra civil y técnico no es permanente. Su ubicación esta en un suelo apto por aptitud geológica y por uso.
4. Cementerio: de todos los focos de contaminación es al que la comunidad más acciones le ha acometido en obra civil para su manejo, su reubicación no es fácil de conciliar pero además de todos los 4 conflictos es el que menos daño genera por dos razones. La primera el fenómeno social de la vecindad con Girardot, la mayoría de las veces obliga a que los flamencos sean enterrados en aquella ciudad; la segunda, la capacidad actual y

proyectada esta llegando a un punto límite que ha obligado a la comunidad a pensar para el largo plazo en un nuevo cementerio para la ciudad que tendrá que ser objeto de estudio y fórmula de asocio con la empresa privada.

De esta manera, es exigente la reubicación de la Galería y Matadero que se proponen en esta formulación ubicarse en la Zona Agroindustrial, no es el caso de reubicación el de las lagunas de oxidación y el cementerio, a los que se les exige un control técnico de lixiviados.

El otro tipo de análisis sobre el tema surge del manejo del alcantarillado, que en el caso de la ciudad de Flandes es mixto, el proyecto de reposición de la red ya ha sido propuesto por ESPUFLAN y se dispondrá por etapas de acuerdo a la capacidad financiera, pues como ya es sabido por todos el manejo de aguas negras no es técnico y prácticamente esta vertiéndose directamente al río Magdalena.

El manejo de residuos sólidos, en el municipio no está localizado pues históricamente la disposición de residuos se ha llevado a cabo fuera de los límites del municipio, si bien las leyes de O.T. exigen para el Componente Urbano la localización y delimitación de áreas para la disposición de este tipo de residuos, el caso de Flandes es particular y no está obligado a responder a esta homogenización de la Ley puesto que tiene dos razones estructurales:

1. Su Geología y Unidades de suelos a escala 1:25.000, no presentan aptitudes para localizar un lugar para disposición final de residuos sólidos.
2. La capacidad financiera actual del municipio lo obliga a disponer de recursos que apenas alcanzarían para un relleno sanitario, y este tipo de tecnificación no es el adecuado para el acuífero.

Debido a las razones anteriores, se plantean como políticas al manejo de este tema:

- a. Fortalecer institucionalmente la solución al manejo de residuos sólidos e manera económica financiera y ambientalmente para la región. Esto quiere decir que el municipio de Flandes se adhiere a las nuevas políticas ambientales que plantean para el mundo actual, soluciones regionales puesto que demuestran poder de negociación del reciclaje, Gestión Ambiental segura en términos de que se evita

dispersión de “botaderos” y es adecuada financieramente pues el asocio entre municipios compensa inversiones y gastos.

- b. Sentar una actitud ambiental frente al tema, de manera que cualquier imposibilidad de asociación entre municipios que obligue a la disposición final de R.S. sobre el acuífero, cumpla con los requisitos de una Licencia Ambiental, y concierte con la comunidad.

1.1.1.1. EL ESPACIO EQUIPADO PARA ACTIVIDADES URBANAS

El diagnóstico del espacio edificado, o equipado para servir de soporte a la actividad urbana, considera tres aspectos:

- La estructura espacial y las características del tejido edificado, industrial, de vivienda y de servicios.
- Las características del mercado del suelo y los productos inmobiliarios que la ciudad ofrece. Específicamente oferta de áreas para la construcción de vivienda de interés social.
- La acción urbanística, el planeamiento urbano y la gestión del mismo como factores que inciden en la estructura y en el mercado, y son instrumentos imprescindibles para modificarlos y para utilizar el potencial existente.

a) LA ESTRUCTURA URBANA

Los espacios equipados que intervienen en la estructura son los tejidos urbanos destinados a la agro industria, la vivienda y los servicios, a los espacios verdes, libres o de ocio y a los sistemas de movilidad. En síntesis la morfología urbana al no corresponder al de una metrópoli es homogénea, no exige grandes pautas de clasificación como tampoco la interpretación por medio de plano de Zonas Morfológicas, pues la forma y uso actualmente no presentan contradicciones en las normas urbanísticas.

La exposición de las características generales de éstos espacios equipados se hace en la planimetría correspondiente anexa a este documento, Mapa de alturas y distribución de la población, en el que se observa que Flandes es una ciudad urbanísticamente homogénea con la parte antigua densamente poblada, pero a su vez mas desarrollada en materia urbana lo que no

es así para la “nueva Flandes” de las actuales urbanizaciones donde redes de servicios públicos domiciliarios y redes viales se trazan sin conectividad hacia anillos viales.

Igualmente el Mapa de Estado físico de la construcción, detalla que en Flandes existe necesidad de renovación en algunos espacios institucionales y en la parte original de nacimiento de la ciudad, pero por otro lado existen infraestructuras actuales en buen estado y en su mayoría ocupan más del 85% de la ciudad.

b) EL ESPACIO AGRO-INDUSTRIAL

Este tópico en su sentido actual se puede afirmar que no existe, pero se plantea una ubicación para la actividad agro-industrial y su dinámica que ha de tener un papel esencial el entorno urbano de Flandes.

Los espacios de uso agro-industrial propuestos para Flandes forman un conjunto en cuanto al origen y a las características, que abarca desde locales en plantas bajas y la opción de grandes implantaciones, actuaciones aisladas de medianas empresas en los corredores de acceso a la ciudad, en los que se ha formado una “Zona agro-industrial” donde las áreas agro-industriales tengan, en general, una infraestructura con servicios sanitarios organizados, accesos eficientes, etc. A su vez, los corredores agro-industriales tendrán interconexiones completas, incluyendo Zonas Verdes de aislamientos e índices de ocupación muy bajos. Adicionalmente ésta Zonas deberán contar con los servicios básicos requeridos para los empleados en estos sectores, como son las guarderías, el equipamiento de salud especificado y el área que permita su comercialización rápida, eficiente y competitiva.

La “Zona agro-industrial”, en los alrededores de Flandes es una fórmula recurrente de los municipios, que no han producido espacios cualificados, entendiendo esta cualificación no sólo como calidad del producto inmobiliario, sino como disponibilidad de medios de apoyo a la producción, gestión de servicios, infraestructuras informáticas, etc. Las zonas actuales existentes en otras ciudades tienen costos de mantenimiento altos y gestión problemática, con poca capacidad individual de los industriales - que son como elementos aislados - para resolver sus necesidades.

En el panorama del espacio agro-industrial cabe distinguir dos órdenes de cuestiones según la escala considerada:

a) A escala territorial: hay disponibilidad de suelo a poca distancia de Flandes y a precio competitivo, pero orientado a empresas pequeñas y con bajos requisitos de calidad. Falta oferta pública o privada de suelo al menos semi-equipado disponible para medianas o grandes inversiones industriales, capaz de responder a eventuales demandas de tamaño, calidad e imagen.

Hay áreas con buenas características para nuevas localizaciones, que presentan el inconveniente de su alejamiento de las actuales redes de servicios urbanos. El corredor vial Ibagué - Flandes supone una oportunidad para prever zonas cualificadas de pequeña empresa.

Además de espacio físico debidamente cualificado, el desarrollo industrial precisa el soporte de servicios a la producción, innovación, formación, etc. Un área de suelo equipado específicamente para el desempeño de estas funciones.

La propia ciudad con su equipamiento actúa como capital de servicios a la producción y a los trabajadores.

b) Es preciso progresar en el aprendizaje de la gestión en pequeños municipios, mediante fórmulas como convenios, incentivos, comunidades etc.

El espacio agro-industrial. Síntesis.

Puntos fuertes:

Existe disponibilidad de espacio agro-industrial como contribución al potencial de desarrollo:

- Gran cantidad de espacio disponible para desarrollos urbanísticos, con buenas posibilidades de nuevas áreas de localización ligadas a las infraestructuras de transporte, accesos, cinturones, aeropuerto o mediante implantaciones autónomas.
- La existencia de áreas agro-industriales próximas a Flandes, con precios de terrenos industriales competitivos.
- La oferta de espacio agro-industrial en áreas de bajo nivel y coste económico facilita un efecto de "vivero" para la creación de pequeñas empresas que no tengan inicialmente requerimientos de calidad e imagen.

Buenas comunicaciones inter-regionales y un tejido amplio y variado de actividades para integrar la producción.

Presencia de economías externas en el país que permitan la accesibilidad a los servicios de la producción, innovación, formación, y equipamientos de nivel superior en la formación de empresas.

Puntos débiles:

Falta de estrategia territorial en el ámbito del área urbana de Flandes.

- El espacio agro-industrial como una "zona" del área urbana no existe, lo que condiciona la eficacia del sector agro-industrial.
- Las infraestructuras internas y externas son fragmentarias e incompletas y precisan re-urbanización.
- Deficiente comunicación con el corredor industrial de la capital (Bogotá) por falta de vías de mejores especificaciones.
- Falta una política de oferta de suelo semi-equipado para eventuales oportunidades de implantaciones industriales de cierto tamaño.
- Falta asimismo la definición de una estrategia territorial para los espacios de apoyo a la producción con servicios, investigación y desarrollo, innovación, formación, etc. y el concepto de un nuevo manejo urbano, de gran peso en la estructuración del territorio.
- No hay complementariedad en las áreas de Flandes, las actividades no se relacionan eficazmente en el territorio.
- Las limitaciones de gestión de los pequeños municipios requieren progresar a formas más avanzadas, como convenios o comunidades.

c) EL TEJIDO DE LA VIVIENDA

La idea de "tejido residencial" incluye junto a la vivienda como habitación los distintos tipos de construcciones de locales y servicios, calles y plazas que forman el medio donde se desenvuelve la vida cotidiana y condicionan su calidad.

La disponibilidad de vivienda de distintos niveles es de importancia para la estrategia urbana, ayuda al desarrollo de actividades productivas, facilita los estudios o el trabajo fuera de casa de los jóvenes y la movilidad laboral; la producción de vivienda realimenta el proceso económico; la calidad del medio residencial es una forma de retribución indirecta que proporciona la ciudad y por tanto un atractivo para su desarrollo. El tejido residencial es también un material fundamental para "construir" espacialmente el territorio.

La descripción general del tejido residencial se hace en la planimetría y en la Reglamentación. De sus características se destacan:

Una aglomeración concentrada junto a un sistema de núcleos dispersos, barrios exteriores localizados en el corredor de acceso. El tejido se ha desarrollado, en triángulo, siguiendo los accesos a la ciudad de forma desigual; en su "silueta" en el plano aparecen áreas libres sin existencia, de parques, etc. El centro de negocios, representativo, directivo, administrativo, etc. no está en el centro geométrico sino en un extremo.

El peculiar proceso de crecimiento, desarrollo y acción urbanística seguido por Flandes ha producido un "área urbana" de distintas piezas o unidades morfológicas, un tejido heterogéneo con destacadas variaciones de características formales, cualitativas y socioeconómicas entre las distintas partes, lo que dificulta su articulación interna y produce desequilibrios de calidad, espacio público y dotaciones en su interior.

El tejido de "ciudad tradicional" y su diversidad

Existe la opinión de que Flandes es una ciudad habitable, que "cuesta dejarla". En los cambios de vivienda se constata la apetencia de los vecinos por sus barrios, por permanecer en el mismo entorno. A este sentimiento contribuyen las condiciones de habitabilidad del tejido; la morfología predominante de manzanas, la escena urbana, con su complejidad de usos y mezcla de funciones - talleres, tiendas de barrio, lugares de encuentro- la relación social en el espacio cotidiano, basada en una vecindad asentada durante años, etc. Todo ello es característico de una "ciudad tradicional" de nuestra cultura urbana, a diferencia de los tejidos de supermanzanas y bloques de los "áreas residenciales" o de las urbanizaciones de vivienda de interés social que adolecen de verdaderos equipamientos.

Esta complejidad y vivacidad urbana en la mayor parte del tejido, muestra buena capacidad de regeneración (obviamente con excepción de los barrios que deben reubicarse) paradójicamente es una consecuencia positiva del proceso desordenado de crecimiento.

Como desventajas del tejido existente hay que señalar la escasa cantidad y calidad del espacio público inmediato (calles y aceras estrechas, la calle como garaje); usos compatibles poco controlados - zonas de bares o actividades ruidosas- y la mediana calidad general de la edificación por la época de procedencia. Ausencia total de Zonas Verdes de protección para el peatón.

La diversidad del tejido existente posibilita en principio nuevas condiciones de remodelación para rehabilitar o establecer condiciones de calidad medio ambiental. Sin embargo, en Flandes, la vivienda resulta más bien bastante homogénea en cuanto al tamaño, programa, tipo de edificación, y características constructivas predominantes, la oferta inmobiliaria resulta poco variada.

Considerando la diversidad por sí misma como un valor positivo para la calidad de vida, la variedad de tejidos residenciales puede ser un punto favorable si éstos experimentan procesos de reforma, mejora, crecimiento y, en suma, apreciación. De ahí la importancia para Flandes de la rehabilitación urbana del tejido.

El tejido "tradicional" de Flandes favorece la calidad de vida si se refuerzan sus ventajas de habitabilidad y localización céntrica con mejores condiciones del espacio público, los servicios, el transporte y la relación con el resto de la ciudad. Es una fortaleza que va unida a realizar operaciones de rehabilitación a escala urbana y de "re-cualificación" - estimular con actuaciones nuevas de calidad- donde haya suelos disponibles. Con ello Flandes puede aspirar a un medio residencial vivaz, complejo, multifuncional en amplias zonas, formado por barrios de distinto perfil integrados en una identidad urbana compleja; la ciudad como "suma de diferencias".

A estos efectos es positiva la variedad tipológica que aún queda en la ciudad, y debe evitarse "cercar" los edificios bajos con otros altos.

La apreciación de los distintos tejidos se reforzará con el previsible proceso de mejora cualitativa de la vivienda familiar con nuevas tecnologías de rehabilitación, junto con los avances en las comunicaciones y la tendencia a menos personas por vivienda, con más superficie habitable por persona.

Las condiciones de "habitabilidad urbana". Síntesis

Puntos fuertes:

Flandes se considera una ciudad "habitable", y se constata la preferencia de los vecinos por el barrio en que viven.

Gran parte del tejido reúne condiciones de centralidad accesible, complejidad de funciones, escena y morfología de "ciudad tradicional", que permiten un alto grado de animación y relación social en el entorno cotidiano.

Los tejidos del "área urbana" en proceso de transformación muestran buena capacidad de regeneración, sin deterioros importantes.

Es posible acceder a escenarios y modos de vida diversos, barrios urbanos, barrios exteriores, medio "rural-urbano"; crear una identidad urbana compleja, "suma de diferencias".

Puntos débiles:

El espacio residencial de Flandes tiene rasgaduras y discontinuidades, y está formado por un mosaico de piezas muy diversas, faltas de articulación y desequilibradas en calidad y dotaciones.

Hay áreas periféricas desconectadas entre sí y del resto y faltas de calidad urbana. Fuera de las zonas de reubicación, la cantidad y calidad del espacio público es baja en los barrios.

La puesta en valor del "tejido tradicional" de Flandes implica mejoras de espacio público, transporte y servicios y concertar las piezas mediante rehabilitación a escala urbana con operaciones de re-cualificación.

Las tipologías unifamiliares están poco representadas y son poco accesibles.

d) EL TEJIDO DE SERVICIOS

El tejido de equipamientos y servicios de Flandes se describe en la planimetría Anexa de Mapas de Uso actual. Las infraestructuras específicas para el turismo, la cultura y el ocio suponen un potencial de desarrollo insuficientemente explotado en Flandes.

En el presente apartado se consideran los servicios principalmente como contenedores de actividad que forman parte de la oferta de la ciudad y por su capacidad de transformarla física y cualitativamente.

El tejido de servicios. Síntesis.

Puntos fuertes:

Flandes tiene un potencial como capital de servicios, para aumentar su influencia funcional y a la vez impulsar una transformación urbana cualitativa. Los servicios a la producción agro-industrial son piezas clave en ese papel.

Hay una incipiente posibilidad de descentralización de servicios junto con oportunidades de suelo y localizaciones para reorganizar la centralidad administrativa y de oficinas a la medida de las nuevas necesidades.

Puntos débiles:

No está suficientemente definido el papel territorial y urbano ni la ordenación física del espacio de Flandes.

No se utiliza el poder transformador del entorno del paisaje, localizados con criterios de oportunidad del momento.

La implantación de servicios dependientes de otras administraciones (salud, educación, servicios sociales, comunicaciones, etc.) se hacen a criterio del Alcalde titular inversor, y no se orientan como elementos de organización y transformación de la ciudad o el territorio. Faltan competencias administrativas - o capacidad de concertación- al respecto.

No hay una oferta actualizada de oficinas o centros de negocios, equipados, con variedad de servicios y funciones, descentralizados y fácilmente accesibles desde las futuras áreas industriales.

e) LA MOVILIDAD URBANA

a) La movilidad urbana en el interior de Flandes presenta como uno de sus rasgos característicos el predominio de la bicicleta, la moto, y en algunos casos el transporte particular y el servicio interveredal. Entre Flandes - Espinal - el servicio interveredal es prestado por diferentes empresas, existiendo sólo dos rutas que salen de Girardot y comunican las veredas los Chorros y Colegio. Las rutas veredales no cubren todas las veredas.

b) El sistema arterial - espacio equipado para la movilidad - adoptó, desde los momentos una ausencia total del verde viario. Una estructura en la que falta el cinturón de circunvalación; la estructura real del territorio se aparta bastante de ese modelo, pues la ciudad sigue un esquema más bien lineal paralelo a la Vía Panamericana y la actividad urbana, los servicios y la centralidad siguen estancados.

La concentración de actividad y la intensidad de las relaciones en la Vía Panamericana provoca puntos de congestión, y está convertida en una gran línea cortante para la estructura de la ciudad.

Adicionalmente, el sistema de movilidad tiende a perder calidad de funcionamiento. VER Mapa de Uso Actual donde se registran las vías actuales.

La movilidad total por habitante es baja para una ciudad como Flandes, atribuible al nivel de renta, a la vivienda extensiva, que supondría demandas de movilidad.

El modelo de ciudad y la movilidad

Ya se ha mencionado que Flandes tiene una estructura y tamaño que favorecen las relaciones de proximidad y el encuentro de los ciudadanos. Es un modelo de ciudad integrada en el que se dispone de espacios multifuncionales, en los que las pequeñas actividades comerciales (compatibles con las viviendas) actúan como elementos integradores, y tienen un papel importante en la modelación de la vida diaria.

Mantener y potenciar esta situación nos permite conservar el carácter de nuestra ciudad, a la vez que se reduce el número de desplazamientos diarios, con la evidente ventaja que ello representa para la calidad ambiental.

Este modelo de ciudad tiende a perderse con las transformaciones urbanas recientes: Flandes no ha sabido proteger y valorar suficientemente su identidad, y su periferia. Hay que superar las urbanizaciones y conjuntos cerrados que últimamente se han desarrollado en Flandes, que devastan los entornos llenándolos de elementos anónimos y tratan los espacios sin mayor cuidado de la estética, naturaleza, historia y cultura de nuestra ciudad.

Las expectativas de fuertes crecimientos no se ha cumplido; muchos planteamientos sobre el desarrollo urbano del área de Flandes no han pasado de ser deseos sublimados, y la realidad constatada es que la ciudad no ha alcanzado los niveles de desarrollo previstos. Sin embargo, la tendencia en los últimos años hacia la ciudad extensa y especializada, a menudo no guiada por intereses generales, ha producido un abandono en las zonas del interior (Casco antiguo). El envejecimiento de la población residente, y la excesiva terciarización del centro, con fenómenos como el aumento de bares de horario prolongado, provocan zonas saturadas a unas horas y despobladas a otras, y el abandono continuo de los residentes habituales hacia zonas con mayor calidad de vida.

No puede haber un modelo de movilidad si no hay antes un modelo de ciudad; ambos interaccionan y se condicionan entre sí. La política de movilidad requiere actuar sobre variables urbanísticas, y a su vez los sistemas de transporte tienen capacidad para estructurar el espacio. Es preciso un enfoque integrado de la movilidad y la ordenación urbana; asumir y utilizar el papel vertebrador y estructurante del transporte en general; del transporte colectivo en la escala urbana y rural; integrar las políticas de movilidad con las urbanísticas.

La descentralización de actividades, la ejecución de infraestructuras viarias largo tiempo pendientes o la logística de mercancías no son políticas sectoriales e independientes, sino acciones de una misma política de ordenación territorial. La falta de actuaciones al respecto es un punto débil de carácter global, que sólo se superará si se actúa de forma integrada.

La condición de "estructura urbanística" compacta, señalada como favorable para la movilidad porque acorta distancias y reduce las necesidades de desplazarse, es inseparable de la baja superficie viaria, que es desfavorable para la movilidad: La reducida superficie vial por habitante ha de considerarse como un condicionante del modelo de movilidad, que obliga a priorizar el uso del espacio según los fines o los modos.

Se ha considerado si la tendencia creciente de la movilidad puede verse afectada por las nuevas tecnologías de telecomunicación, y hay varias opiniones en el sentido de que en general no será así, y menos en Flandes, donde la estructura compacta de ciudad facilita el contacto personal. Esto es una conjetura prospectiva, y no permite identificar en la situación actual fortaleza o debilidad.

Movilidad urbana y calidad ambiental: "movilidad sostenible"

Consecuencia del tamaño y condición de ciudad integrada, la utilización del transporte público, así como el ir a pie, es una de las bondades fundamentales de la ciudad.

La movilidad a pie y en bicicleta de Flandes es un rasgo atípico respecto de otras capitales, que en lugar de representar un "retraso" respecto de aquellas que han evolucionado hacia una movilidad creciente en vehículo privado, puede ser una ventaja, una forma mejor de utilizar de la ciudad.

La alta proporción de desplazamientos a pie y en bicicleta puede atribuirse a distintas causas, que representan puntos de ventaja, vistos desde un concepto actual de movilidad: Eficiencia y calidad de lo urbano, la estructura compacta de ciudad, arraigo de hábitos favorables, experiencias favorables en disuadir el uso del coche para ir al centro y el estacionamiento en la vía pública. Otra causa - que no representa una ventaja- es la existencia de una población envejecida que utiliza menos el coche y se desplaza menos, con lo que favorece la movilidad de "los demás", los que se mueven y utilizan el coche.

Este "modelo" de movilidad resulta concordante con la visión actual de "movilidad sostenible" que postula reducir la necesidad de desplazarse y la dependencia del automóvil; pero es espontáneo, favorecido por la edad alta y el tipo de ciudad, y no responde a políticas previas de planificación del transporte.

En consecuencia, aun reconociendo las ventajas de las actuales pautas de la movilidad intra-urbana, se detecta la ausencia de un modelo de movilidad voluntarista, planificado y consensuado, lo que podría definirse así: un conjunto coherente de políticas de movilidad que comprenda los diversos modos de transporte urbano y rural - público y privado, muscular y mecánico - y su intercambio, la financiación, las prioridades de utilización del espacio vial, el estacionamiento, etc. ligado a los modelos urbanísticos, basado en los principios de "movilidad sostenible" y de calidad ambiental, que cuente con consenso social y político y sirva de base para la toma de decisiones.

Falta asimismo una gestión coordinada en cuanto a medios y fines de los agentes y unificada en cuanto a competencias de la administración. Para implantar este modelo, Flandes tiene varias posibilidades:

Modificar su estructura con una vía perimetral respetuosa con la protección del medio ambiente y vertebradora de espacios multifuncionales. Por su relieve plano, Flandes posee características adecuadas para la movilidad basada en el uso de la bicicleta.

La “movilidad urbana sostenible”. Síntesis

Puntos fuertes:

Flandes posee una estructura y tamaño de ciudad que le permite disponer de buenos equipamientos e infraestructuras de todo tipo y que favorece las relaciones de proximidad y el encuentro de los ciudadanos.

Este modelo de ciudad, integrada, permite disponer de espacios multifuncionales en los que las pequeñas actividades comerciales (actividades compatibles con viviendas) actúan como elementos integradores de la ciudad, y tienen un papel importante en la modelación de la vida diaria.

Mantener y potenciar esta situación nos permite conservar el carácter de nuestra ciudad, a la vez que se reduce el número de desplazamientos diarios, con la evidente ventaja que ello representa para la calidad ambiental.

Hay una alta proporción de desplazamientos a pie y en autobús, que entraña varias ventajas: Tamaño favorable de la ciudad, estructura urbana compacta que facilita esta forma de desplazamiento, eficiencia y coste del servicio del autobús urbano, como colaboración público-privada; hábitos favorables a estos modos de transporte, experiencias favorables en disuadir de ir al centro en vehículo privado y en el estacionamiento en la vía pública.

Flandes tiene posibilidades de modificar su estructura radial con una vías perimetral respetuosa con la protección del medio ambiente y vertebradoras de espacios multifuncionales.

Por su relieve plano, es adecuada para la movilidad basada en el uso de la bicicleta.

Puntos débiles:

El modelo de ciudad integrada tiende a perderse con las transformaciones urbanas recientes:

Flandes no ha sabido suficientemente proteger y valorar su identidad en la periferia: se devastan los entornos llenándolos de elementos anónimos y tratan los espacios sin mayor cuidado de la estética, naturaleza, historia y cultura de nuestra ciudad.

La tendencia en los últimos años hacia la ciudad extensa guiada a menudo no por intereses generales ha producido un abandono en las zonas del interior (Casco antiguo).

La excesiva terciarización del centro y el envejecimiento de la población residente, así como al aumento de bares de horario prolongado, provoca zonas de acumulación nocturna, despoblación diurna de las calles y abandono continuo de los residentes habituales hacia zonas con mayor calidad de vida, con efectos en la movilidad.

En general, el medio ambiente no se ha tenido en cuenta en la planificación urbana.

Es preciso definir un "modelo de movilidad" voluntarista: un conjunto coherente de políticas de accesibilidad externa y movilidad interna que comprenda todos los modos de transporte urbano y rural y su intercambio, la financiación, las prioridades de utilización del espacio vial, el estacionamiento, etc. ligado a los modelos urbanísticos, basado en los principios de "movilidad sostenible" y de calidad ambiental, que cuente con consenso social y político y sirva de base para la toma de decisiones. Estos requisitos no son un perfil teórico, sino debilidades a superar.

Flandes debe aprovechar, para mejorar su movilidad, las recientes experiencias, directrices y recomendaciones de autoridades y expertos nacionales e internacionales en este campo.

Flandes acusa desequilibrios entre las necesidades de movilidad y su estructura urbanística - de gran centralidad- y falta de viarios como los cinturones verdes en sus vías; ello requiere mayor atención a las relaciones entre transporte y ordenación urbanística.

Hay una excesiva dependencia del petróleo en el sistema de movilidad. El modelo de transporte basado en el automóvil produce significativos niveles de ruido y contaminación atmosférica, y supone una reducción del espacio ciudadano.

d) ESPACIO LIBRE, RÍOS Y ENTORNO URBANO

La superficie total calificada en el planeamiento de Flandes como zona verde no existe pues la Administración no tiene por Decretos reconocidas áreas de este tipo., de las 665.73 Ha., que posee el nuevo Perímetro Urbano, 7.5 Ha. es decir el 1.13% corresponde a parques, plazas, plazoletas generales y el resto a espacio libres, residenciales, comerciales, institucionales o industriales, con lo que se alcanzaría un promedio bajo de 2.15 m²/hab., según el decreto 1504 de 1.9998, sin embargo la ciudad tiene espacios aptos para adaptación para los 34.894 habitantes que a la fecha del año 2.000 esta proyectada, por ejemplo posee infraestructura amplia de andenes que se pueden equipar.

Ver mapa de Uso Actual y Ver el Libro Anexo al Documento Técnico de Soporte No.5 Estudio de Espacio Público, que incluye análisis urbano y rural. Por ser este tema (Espacio público) un ítem estructural en el ordenamiento y decretado como especial por el decreto anteriormente

mencionado, se ha realizado un estudio de caracterización y diagnóstico propio del tema, y como tema de desarrollo esta inmerso en cada uno de los componentes del E.O.T. para formulación.

El territorio de Flandes dispone de dos ríos, riberas y áreas húmedas -regadío- como elementos naturales con gran capacidad de estructurar el territorio y crear calidad del medio. Las grandes "áreas húmedas" - Margen del Río Magdalena - es un punto fuerte de importancia; hacen posible un sistema integrado de espacios libres de gran potencia medioambiental, que además sirven como elementos estructurantes de la ciudad, posibilitan la transformación de la misma y la creación de un entorno urbano de calidad en las proximidades.

La ribera del Magdalena tiene la condición de espacio símbolo y motor de recualificación urbana de la ciudad. Una línea clara de acción es la iniciación de una política de grandes proyectos urbanos sobre el Magdalena, asumido como imagen y elemento más significativo de nuestro país, con actuaciones de cambio de paisaje.

A pesar de las oportunidades que ofrece el entorno natural, no hay grandes superficies libres con capacidad para acoger a muchos usuarios e influir en la creación de un microclima urbano más confortable.

La estructura actual de parques como "claros" del tejido edificado debe dar paso a otra distinta, lineal, en forma de itinerarios verdes. Falta asumir un concepto global del papel de los parques, las riberas y los equipamientos en los grandes intersticios del tejido edificado. Actualmente no hay un plan de espacios libres o un planteamiento de conjunto de los espacios verdes como elementos de la ordenación urbanística o de calidad ambiental.

Verde urbano y espacios naturales

Hay espacios protegidos con áreas visitables de características singulares que deben ser objeto de las acciones que se proponen en la segunda Fase. Especial valor tienen los corredores de regadío de los ríos como recurso medioambiental característico y zona húmeda artificial de gran extensión por desarrollar verdaderamente; hasta ahora se sustentaba en la producción agrícola, que hoy está en retroceso por efecto del mercado; es necesario encontrar formas de mantener el sistema de riego, la atención y conservación de este recurso singular.

La sub-urbanización o utilización controlada del entorno rural es una nueva posibilidad de ocio en la vivienda en una sociedad que valora este tipo de recurso.

e) ESPACIO PUBLICO

INVENTARIO GENERAL

SISTEMA HIDRICO

El sistema hídrico de La Zona Urbana se encuentra en mal estado, el caso tangible es el de la ribera del Magdalena, que se encuentra intervenido mediante las invasiones que se ubican en la zona del Barrio Hangares, en los cuales no se respeta las zonas de preservación, generan contaminación, y forman cinturones de miseria y de riesgo.

También las zanjas naturales que se encuentran en la parte urbana, hacen parte de este sistema tal es el caso de la zanja La Dormida ubicada en el barrio Gaitán.

Lagunas, existentes para el caso están ubicadas una en el lote de terreno en el cual se encuentra ubicados los Tanques del Acueducto, y la otra que se ubica en la parte posterior del Barrio Libertador, no son mantenidas ni tienen planes de manejo para que efectivamente sean utilizadas como elementos recreativos.

SISTEMA OROGRAFICO

Verde del paisaje natural:

Este elemento se presenta en Flandes en la depresión denominada Barranco Zanja Puerto Camacho, ubicado entre los barrios San Luis y Las Rosas, este elemento está siendo intervenido por la ubicación de viviendas, por la utilización por parte de los particulares como receptor de desechos sólidos, y de las aguas residuales de algunos asentamientos humanos.

Verde Institucional:

Es el verde efecto de ciudad, que por su magnitud y servicio prestado a la colectividad se hace inmodificable en cuanto a su uso; puede ser de carácter público o privado.

Son verde institucional las pequeñas concentraciones de vegetación ubicadas en los siguientes sitios:

Colegio Departamental

Casona de la diagonal 16 con carrera 15

Antiguo Cuartel, ubicado en la diagonal 16ª con transversal 10ª.

Corredor férreo, y los espacios de Ferrovías, destinados en su momento al mantenimiento de la maquinaria férrea.

Los elementos de este tipo de verde, se encuentra abandonados por que al no considerarlos parte importante del ambiente colectivo, no se ejecutan acciones de protección y mantenimiento, algunos como el antiguo cuartel son utilizados como basureros, y sitios apropiados para acciones ilegales. Toda la zona de protección del corredor férreo aunque se mantiene en verde, no es atendido en cuanto a siembra de individuos de especies nativas y poda de la grama o pasto, tal es el caso que en la carrera 10 con transversal 10ª la zona definida como tal esta totalmente enmontada haciendo de la zona un lugar inseguro.

Verde de Reglamentación:

Es el verde resultante de la aplicación de las normas urbanísticas y del Código de Recursos Naturales en los diferentes desarrollos urbanos, necesarios para la protección de cauces o fuentes hídricas y para la recreación activa y pasiva de los habitantes a nivel sectorial (parque de barrio). Esta constituido por parques, antejardines, zonas verdes, zonas de servicio comunal y zonas de protección ambiental, como los aislamientos de quebradas, ríos y nacederos.

ZONAS VERDES

Existen dos clases de zonas verdes, aquellas que hacen parte de los bienes de uso publico, y que son de libre acceso para la ciudadanía, casi siempre esta vinculada a los parques barriales, y en algunas ocasiones son espacios destinados solamente a la recreación pasiva, en el municipio de Flandes no existe Decreto como tal que las reconozca bajo ese nombre, sin embargo esas zonas son las que a continuación se listan:

UBICACIÓN	DESCRIPCIÓN
Barrio La Paz	Hace parte del sitio de recreación, no es una extensión grande, la administración lo tiene enunciado como un espacio independiente pero solo es el resultado de los vacíos entre el parque infantil y el polideportivo. Se encuentra en mal estado aunque cuenta con unos árboles frondosos y de mediana estatura.
Barrio Las Quintas Ferroviarias	Hace parte del sitio de recreación, no es una extensión grande, la administración lo tiene enunciado como un espacio independiente, hace parte del polideportivo, posee cinco individuos frondosos que merecen ser mantenidos.
Urbanización Orquidea Real	
Urbanización Orquideas I	

Otra clase de zonas verdes existentes en la ciudad es aquellas que hacen parte de las zonas de cesión tipo B, es decir aquellas que las urbanizaciones plantean dentro de sus proyectos, y que no son ni deben ser entregados al Municipio, como parte de las cesiones obligatorias, por cuanto estas zonas verdes son de uso restringido, y no pueden ser contabilizadas para el cociente de espacio público por habitante. Estas zonas se encuentran bien cuidadas por la misma razón de pertenecer a propiedad privada.

UBICACIÓN	DESCRIPCIÓN
Urbanización Villa del Sol	Es un conjunto cerrado, su zona verde aunque no es de gran extensión cuenta con una amplia variedad de vegetación, haciendo que el conjunto sea más fresco y grato, se encuentra en buen estado, su mantenimiento es por cuenta de los propietarios.
Urbanización Aragón	Es un conjunto cerrado, su zona verde es amplia y cuenta con una vegetación en buen estado, se encuentra en proceso de renovación de vegetación para colocar especies mucho más frondosas, el mantenimiento es por cuenta de los propietarios.
Urbanización Villa del Río	Es un conjunto cerrado, zona verde en buen estado, atendida por la comunidad, no es tan amplia pero si es variada en especies.
Urbanización Pakistan	Es un conjunto cerrado, con iguales características que las demás.
Urbanización Santa Ana	Hace parte de un conjunto cerrado que se encuentra en zona rural.
Urbanización El Mediterráneo	Hace parte de un conjunto cerrado.
Urbanización El Palmar	De esta urbanización solo esta construido una etapa denominada San Germán, su zona verde es muy escasa por no decir que nula. En este momento se encuentra abandonado porque se esta llevando a cabo un proceso de entrega de los mismos por parte del urbanizador.

Es necesario hacer notar que aquellas urbanizaciones que se encuentran ubicadas en las afueras del antiguo perímetro urbano modificado legalmente en la actualidad, pretenden en forma simulada ejecutar las cesiones tipo B como las áreas de protección ecológica, al incorporarse estas unidades habitacionales a la urbe, es necesario hacer claridad que a su alrededor deben generarse por parte de la Administración Municipal nuevos y más amplios espacios públicos, en especial de verde, que permitan cumplir con los requerimientos mínimos ambientales y legales.

ANTEJARDINES

Como quiera que un gran porcentaje de la ciudad esta construido dentro de una arquitectura de tipo colonial, las viviendas no cuentan en su mayoría con antejardín, pero si con andenes amplios. Los antejardines si se presenta en las urbanizaciones o construcciones masivas de las tres últimas décadas, en algunos sectores conformados como vivienda turística, los antejardines hacen parte del atractivo de la urbanización, es importante mencionar que en algunos barrios como Villa del Sol las zonas de antejardín tienen especial atención por los habitantes.

VERDE DE VÍAS:

Corresponde al verde de los separadores, las zonas de protección ambiental, en la ciudad se encuentra ampliamente por cuanto la mayoría de las vías tiene separador que en algunos casos especialmente en las vías principales no posee la zona destinada a protección ambiental.

Existe un ejemplo claro sobre el tipo de verde vial ubicado en el barrio San Luis en el cual todas las calles tiene separadores, con buena vegetación, la cual es mantenida por los propietarios de los predios frente al mismo, estas avenidas tienen la particularidad de tener incluidas bancas.

Las avenidas ubicadas en la zona centro tienen problemas al no mantener sus zonas verdes y por el contrario haberlas definido como zonas duras y cuyo único amoblamiento son los faroles, que no es apropiado para el tipo de vía por cuanto esto es aplicable a los senderos peatonales en climas fríos y no a los viales, que requieren de elementos de protección ambiental.

ESCENARIOS RECREATIVOS .

1. RECREACION ACTIVA

ESCENARIO	DESCRIPCION
UNIDAD DEPORTIVA	Es un conjunto de escenarios deportivos, canchas de basquet, futbol, juegos infantiles, zona verde y un equipamiento institucional. Se encuentra en regular estado de mantenimiento, tiene escasez de arborización, regular iluminación. Es de los escenarios que representan un punto de encuentro y de actividad recreativa para la ciudadanía.
POLIDEPORTIVO BARRIO SAN LUIS	Se encuentra en regular estado, no tiene arborización, no se encuentra encerrado, posee graderías y canchas múltiples
POLIDEPORTIVO BARRIO LAS ROSAS	Se encuentra en regular estado, no hay vegetación, no tiene encerramiento, posee graderías y canchas múltiples.
POLIDEPORTIVO BARRIO LA PAZ	Cerrado en malla, posee bancas y canchas múltiples, parque infantil en mal estado. Vegetación media y sin mantenimiento.
POLIDEPORTIVO QUINTAS DE FLANDES	Es un escenario deportivo, posee canchas múltiples, con graderías, cerramiento en malla, no posee vegetación.
POLIDEPORTIVO ORQUIDEAS I	
POLIDEPORTIVO BARRIO LA ESPERANZA	
POLIDEPORTIVO QUINTAS FERROVIARIAS	Escenario deportivo con canchas múltiples, tiene graderías, sin cerramiento, tiene amplio sector de zona verde vinculado, falta de mantenimiento. El parque es atravesado en uno de sus extremos por las cuerdas de la luz. Se encuentra en construcción un podium para imágenes religiosas.

2. RECREACION PASIVA

UBICACIÓN	DESCRIPCION
SANTANDER	Plaza central con vegetación frondosa que hay que conservar, los senderos peatonales en mal estado. Se trasluce los olores de la plaza de mercado lo que hace del parque un lugar poco agradable
LA VICTORIA	Plaza de Armas situada en el Barrio Centro, en buen estado, amoblamiento urbano.
LOS FUNDADORES	Plaza de Armas situada en el Barrio La Esperanza, punto de encuentro estrategico, posee amoblamiento urbano.
LA LECHUZA	
ORQUIDEAS	Situado en la Urbanización las Orquideas
IGLESIA	

SISTEMA VIAL.

Esta constituido por todas las áreas que le dan forma a las comunicaciones terrestres de la ciudad y se clasifican básicamente, en tres grupos:

El primero lo conforman las vías vehiculares del plan vial del municipio.

El segundo las vías vehiculares de orden local.

Y el tercero las vías peatonales y senderos ecológicos.

Este elemento constitutivo del Espacio Publico será analizado como un subsistema del Esquema de Ordenamiento Territorial por lo tanto no se analizara como componente del espacio publico a excepción de los senderos peatonales o andenes a los cuales se les realizó un análisis.

La Zona Urbana cuenta con andenes generosos, en su mayoría en buen estado, con pocas intervenciones que afecten el libre transito, con continuidad, sin embargo existen zonas en las que por abandono no se encuentran construidos o no permiten la continuidad por desnivel.

Los andenes no poseen una especificación genérica, se construyeron a deseo de cada propietario de vivienda y por lo tanto no tiene una sola composición física, ni dimensión en el perímetro urbano.

En la mayoría del perímetro urbano están construidos, sin embargo es de anotar que en los sectores institucionales es donde no se encuentran totalmente constituidos, tal es el caso del sector del antiguo Cuartel, alrededor del cual no hay andenes, ni se definió el sardinel.

AMOBAMIEN TO URBANO.

En su mayoría los escenarios de encuentro y recreación se encuentran dotados de los elementos de amoblamiento en algunos casos en buen estado. El sistema de seguridad es regular, el de iluminación se encuentra en regular estado, aunque la extensión del servicio es amplia, no todas las unidades ubicadas se encuentran en funcionamiento.

El sistema de señalización en el municipio es deficiente, por cuanto la nomenclatura urbana, no esta bien diseñada, al dirigirse hacia el río en lugar de ampliarse hacia el sector de desarrollo de Flandes, por otra parte al existir dos nomenclaturas oficiales sin que las comunidades hallan observado la obligatoriedad de aplicar la última que se definió.

SISTEMAS DE ENLACE, PROYECTOS Y PROGRAMAS

El Diagnóstico que para el municipio de Flandes fue realizado y concluye que existe déficit cuantitativo y cualitativo actualmente y prospectivamente en aumento, (VER Libro Anexo No.5 ESPACIO PUBLICO), concluye numéricamente que tan sólo existen 2,15 m²/hab y no se alcanza la meta de los 15m²/hab que como mínimo deberían existir. Sin embargo este índice mínimo de Espacio público efectivo según el art.14 del dec1504/98, puede ser alcanzado en la vigencia del plan hasta el largo plazo, de manera consecuente con las políticas generales del Componente General este Componente Urbano establece que la acción prioritaria es brindar un Marco Legal, que estará contemplado en la normativa urbana y será el sistema de enlace principal para toda acción y proyecto de carácter municipal, rural y urbano y para toda acción de Plan Parcial o acción urbanística.

De acuerdo a lo anterior y sujetándose a la política nacional, se plantea el requisito de acciones en materia de: educación, equipamiento institucional y recreativo y , control y vigilancia. Estas contenidas en la Fase II, en el apartado de Objetivos específicos y acciones.

Una ciudad integrada en su entorno natural. Síntesis

Puntos fuertes:

Flandes posee sistemas hídricos importantes, conformados por los ríos Magdalena y Coello.

Los ríos, riberas y áreas húmedas de regadío son elementos naturales con gran capacidad de estructurar el territorio y crear calidad del medio.

Estos sistemas hídricos, con una adecuada recuperación de sus entornos, deberían permanecer unidos por pasillos verdes, así como por un sistema escalonado de espacios abiertos adicionales que permitan que la vida silvestre penetre en la ciudad.

Los corredores verdes urbanos, posibilitan un entorno de calidad, además de servir como elementos estructurantes de la ciudad. El mantenimiento de estos corredores y las riberas podría constituir una magnífica contribución a la calidad ambiental de la ciudad.

El perímetro urbano de Flandes goza todavía de un potencial ecológico y cultural importante y con un grado de conservación aceptable.

Hay espacios que tienen un enorme potencial como laboratorios y documentos de la vida natural y de su variabilidad estructural y funcional. En este sentido, ha de primarse por encima de todo la conservación del material genético de la biosfera como importante patrimonio para el futuro.

Flandes dispone de un término municipal extenso, que puede permitirnos el establecer un Plan de Ordenación de Usos del Suelo sostenible.

Puntos débiles:

A pesar de las oportunidades que ofrece el entorno natural, no hay grandes superficies libres con capacidad para acoger a muchos usuarios e influir en la creación de un microclima urbano más confortable.

No hay un plan o planteamiento de conjunto de los espacios verdes como elementos de la ordenación urbanística o de calidad ambiental.

Las zonas verdes no tienen una accesibilidad desde la ciudad. Flandes, aunque resulte tópico, ha vivido de espaldas a sus ríos y a su entorno natural.

No se ha realizado un esfuerzo suficiente en reforestación ni de los entornos de nuestros ríos, ni de los espacios perimetrales.

La falta de civismo y desconsideración de la ciudadanía de Flandes hacia su entorno y medio natural. El depósito incontrolado de escombros, suciedad, abandono y mal estado de las riberas es una realidad constatable.

1.1.1.2. LA CALIDAD DEL MEDIO AMBIENTE URBANO

El clima como determinante de las condiciones ambientales

El piso térmico cálido, cubre la superficie total del municipio (APROX. 100 Km²)

El área municipal registra una temperatura media de 28 grados y se sitúa a una altura sobre el nivel del mar de 285 metros.

Pluviometría

El municipio presenta un promedio anual de lluvias de 894.7 mm. Con dos periodos de lluvias y dos de verano.

El impacto de Flandes en el medio

Las ciudades son ecosistemas artificiales que podemos considerar como una gran “caja negra” en la que entran flujos de energía y materias primas y salen productos acabados y residuos. En el centro de esos flujos están las actividades humanas, no como componente estático, sino como elemento central capaz de producir alteraciones rápidas y radicales; ello lleva a plantear los impactos externos e internos.

Flandes, por su situación física, ha sido durante años una ciudad dependiente de Girardot, en el encuentro del Río Magdalena, disponiendo de agua para una economía basada en la agricultura y dependiente de la generación de empleo de Girardot.

Actualmente el impacto externo de Flandes es semejante al de otras ciudades en cuanto a su dependencia de reservas de suelo, combustibles fósiles, agua, infraestructuras de varios tipos, y en cuanto a trasladar la contaminación fuera del entorno urbano creando problemas ambientales a mayor escala. El tráfico rodado es el principal causante de la emisión de monóxido de carbono (94%), por lo que se muestra como elemento clave en la calidad ambiental futura.

El ruido

Como la contaminación atmosférica, el ruido es un contaminante intrínseco al medio urbano, caracterizado por el paso por la vía Panamericana de tractomulas.

El tráfico es el principal causante del clima sonoro urbano.

Aunque no existe legislación que fije valores mínimos de ruido ambiental, la diversidad cultural, climática y de diseño urbano de Flandes respecto de otras ciudades es una dificultad casi insalvable para homologar los parámetros de calidad sonora.

Residuos sólidos urbanos

La situación del tratamiento de las aguas residuales se remite al apartado de infraestructura sanitaria.

La eliminación de grandes volúmenes de residuos domésticos y unos pocos comerciales constituye un grave problema para las administraciones. La producción, en peso, volumen y composición está directamente ligada con el nivel de vida, los hábitos ciudadanos y el desarrollo económico. La generación de basura domiciliaria se estima en 1,2 kg por habitante y día.

Históricamente el municipio ha administrado el manejo de los residuos sólidos con soluciones regionales, de manera que la cooperación entre municipios de la subregión ha ayudado financieramente a dar viabilidad al manejo técnico. Este tipo de soluciones ya está adaptado al municipio y además es altamente conveniente puesto que las características geológicas impiden la localización de rellenos sanitarios sin medidas estrictas, pues como se detalla en el Anexo 1 del Estudio de Geología de este E.O.T., el municipio está situado sobre un acuífero y además posee una población flotante alta.

La localización de un lugar para manejo de residuos sólidos dentro de los límites municipales no es favorable en términos ambientales y económicos, si se va a implementar una tecnología como la utilizada por ERAS (empresa que recoge y trata los residuos actualmente), se debe buscar dentro de una solución regional una nueva técnica, pensar en el reciclaje como industria que genera empleo y hacer estudio en detalle para obtener Licencia de Impacto Ambiental, de CORTOLIMA, si en las Unidades de Suelos con cárcavas y surcos la comunidad y el gobierno local llegasen a un acuerdo para manejo de residuos sólidos.

Otros problemas ambientales

Contaminación visual por pancartas y/o letreros de diferente orden.

Contaminación ambiental por cría y mantenimiento de especies menores, dentro del área urbana.

Ubicación de la Plaza de Mercado y del Matadero.

La calidad del medio urbano. Síntesis.

Puntos fuertes:

Los niveles de inmisión de contaminación atmosférica son en general bajos. Ello es debido a la reducción de emisiones a la atmósfera por ser poca la actividad industrial.

En determinadas ocasiones y en algunos puntos de la ciudad se superan los valores establecidos, partículas en suspensión, producidas por las emisiones derivadas del tráfico urbano y situaciones climatológicas adversas.

En eliminación de residuos sólidos:

- La pervivencia de sectores marginales que centran su actividad en la recogida de papel, aluminio, vidrio etc., que permiten después que dichos productos sean reciclados o reutilizados.
- La necesidad de establecer el Plan de Saneamiento hídrico del Municipio.

En formación ambiental:

- El municipio debe tener experiencias y capacidad para desarrollar programas y campañas.
- Sensibilidad general de los educadores hacia el tema.
- Presión positiva de las jóvenes generaciones.

Puntos débiles

En contaminación atmosférica y ruido:

- La ciudad se sigue construyendo todavía en función del automóvil, produciéndose largos desplazamientos de los ciudadanos entre los lugares de trabajo, ocio, compras y servicios, dando lugar a incremento de contaminación atmosférica y ruido.
- Hay zonas de la ciudad que no disfrutan de la misma calidad del aire que el resto. Colindantes Río Magdalena.
- No existen estudios globales sobre la contaminación atmosférica de la ciudad, así como tampoco se dispone de estudios epidemiológicos de morbilidad que permitan un buen diagnóstico y una ulterior toma de decisiones.
- Los niveles de ruidos en el área de la vía Panamericana de la ciudad producidos por el tráfico son relativamente altos. Existen otras zonas que los niveles de ruido producidos por actividades nocturnas de ocio son insoportables, produciéndose un paulatino abandono de estas zonas por sus habitantes.
- En el diseño urbano, así como en la edificación, no se tiene en cuenta la contaminación acústica.
- En general se manifiesta un fuerte desconocimiento de la ciudadanía de las repercusiones negativas de la contaminación atmosférica, tanto en el nivel de su

salud personal, como los impactos que de ella se derivan a nivel local, regional, y global del planeta.

En residuos sólidos:

- Todavía existen reticencias a la hora de plantear la recogida selectiva de residuos, que permita posteriormente un aumento del reciclado o la reutilización de los mismos.
- Las nuevas formas de consumo y/o embalaje producen residuos innecesarios.
- Todavía no existe un buen control y gestión de los residuos tóxicos. Los programas de minimización de residuos son muy débiles.

En educación ambiental

- Carencia de visión global. Identificación con elementos singulares inconexos.
- Se considera propio de niveles inferiores de la enseñanza. Es la asignatura pendiente de los adultos
- Deficiente tratamiento en los medios de comunicación (instrumentalización), posicionamiento catastrofista o de lucha política, raramente positiva o formativa.
- Solamente es la administración pública la que sufraga los costes de programas y campañas de sensibilización. La iniciativa privada no colabora.

1.1.1.3 MERCADO DE SUELO Y VIVIENDA

La descripción general de la situación del mercado inmobiliario se hace en la planimetría anexa.

Son rasgos característicos de este mercado la rigidez y la ausencia de medidas de intervención; se recogen quejas de falta suelo en el mercado, de su carácter especulativo y oligopolista, que no permite la entrada en competencia de nuevos agentes de peso, etc.

La producción de suelo urbanizado está encomendada exclusivamente al sector privado. La iniciativa pública en la creación de suelo sólo será factible en la medida en que se implemente el concepto de plusvalía que se aplicará con la gestión del Esquema de Ordenamiento Territorial, no se ha hecho gestión del patrimonio público de suelo, - no se ha utilizado, o se ha hecho de forma atípica -, y no se han aplicado otras posibles medidas legales de regulación.

A la rigidez del mercado han contribuido las políticas de ordenación urbana, que no han atendido a la periferia con suficiente inversión en infraestructuras básicas - accesos, cinturones,

infraestructuras sanitarias- para el desarrollo de nuevos suelos, mientras que el suelo vacante o retenido en el interior de la ciudad existente se ha revalorizado; así como la falta de criterios precisos sobre el desarrollo urbano y la falta de existencia del planeamiento y/o normatividad, han creado un clima de inseguridad y falta de confianza en la planificación.

También ha influido la falta de una política territorial del entorno municipal, - con un adecuado soporte de infraestructuras y servicios- que permita a los municipios próximos jugar un papel en el mercado del suelo y la vivienda como sucede en las grandes áreas metropolitanas, especialmente con una oferta de vivienda económica que no tiene su equivalente en nuestro caso. La gestión de nuevos desarrollos urbanos tiene una dificultad añadida en la estructura dual de la propiedad rural con la presencia de cultivos secanos y de riego que favorece la aparición periódica de propuestas para desarrollar grandes áreas. Si se dispusiera de infraestructuras, especialmente de infraestructura, en la periferia, el desarrollo urbanístico podría hacerse, con mayor concurrencia, mediante piezas más reducidas y controlables, cuyo tamaño no esté condicionado por los costes de implantación de los servicios exteriores al sector.

La producción de vivienda, como en otras ciudades, se caracteriza en los últimos años por la insuficiencia para cubrir la demanda real, (productos económicos y específicos, para los tramos de menos capacidad de compra, acceso a la primera vivienda, jóvenes que quieren independizarse, etc.); por la orientación hacia sectores de la demanda más pudientes, la falta de apoyos al resto de la demanda potencial y la elevada repercusión del costo del suelo.

La elevación de precios ha motivado en los años precedentes la práctica de compra de vivienda de interés social por parte de los estratos medios y altos.

Hay poca variedad de oferta comparada con las oportunidades de la ciudad (distintos barrios y modos de vida) y con la diversidad de demanda posible: jóvenes, personas solas, otros conceptos de alojamiento. A ello contribuye la ausencia de claridad y la no-existencia de normas.

Hay poca movilidad de vivienda; la disponibilidad de vivienda en alquiler es clave para la movilidad residencial, paralela a la laboral, que tiende a crecer. Predomina la vivienda en

propiedad (sobre el alquiler, lo que no es exclusivo de Flandes; la oferta es baja aún y los incentivos se dirigen al arrendador, no promotor.

En general la producción de suelo y productos inmobiliarios parece un caso particular más de la debilidad para afrontar gestiones complejas. Acusa falta de visión global y de coordinación de políticas de suelo, vivienda y ordenación urbana orientadas a objetivos comunes de calidad urbana y desarrollo; predomina lo inmediato, no se toman decisiones con arreglo a una estrategia global.

El sector de la vivienda supone varios retos: responder a la demanda desatendida, racionalizar precios y expectativas y utilizar los tejidos nuevos de vivienda como un recurso, necesariamente limitado, para construir la ciudad y el territorio. Las posibilidades para ello se examinan a continuación mediante el planeamiento como co-determinante de la situación actual e instrumento necesario de la acción urbanística futura.

El mercado del suelo y la vivienda. Síntesis

Puntos fuertes:

Sector privado con experiencia y capacidad de producción

Hay varias posibilidades de corregir las rigideces del mercado: suelos de propiedad privada en abundancia y aptos para un desarrollo urbano, en la ciudad y en su área aledaña.

Puntos débiles:

No hay una acción pública de corrección o regulación, tiende a ser especulativo y oligopolista, y no permite la entrada de nuevos agentes al proceso de construcción.

La rigidez del mercado tiene como causas varios puntos débiles de la política urbanística:

- Dificultad de urbanizar suelo en la periferia urbana por falta de infraestructura. La actuación concertada en grandes piezas para autofinanciar la infraestructura básica genera problemas de ordenación, gestión y plazos.
- Las veredas del área municipal juegan poco en la oferta, no tienen definido su papel al respecto en el territorio ni el deseable nivel de servicios.

- Falta de confianza en la planificación y sus previsiones, expectativas de recalificación generalizadas.
- La producción de suelo equipado está encomendada sólo al sector privado, no hay una política pública de suelo y el patrimonio público se utiliza de forma contradictoria con su finalidad reguladora.

La situación del mercado de suelo resta eficacia a las políticas sectoriales de vivienda del Estado: no se pueden hacer los tipos más económicos porque apenas hay suelo fuera del mercado libre.

La oferta de vivienda es poco variada en relación con la diversidad de medios urbanos y de usuarios. Está desatendida parte de la demanda, la menos solvente, las clases populares.

Hay poca movilidad de vivienda y baja proporción de alquiler.

1.1.1.4 EL PLANEAMIENTO Y LA ACCIÓN URBANÍSTICA

a) Acción positiva para ordenar el desarrollo urbano

La tardanza en asumir el hecho municipal y la falta de un proyecto político sobre la ciudad han impedido el planteamiento conjunto de una estrategia territorial beneficiosa para la ciudad a partir de una comunidad autónoma. En el desarrollo de la ciudad aparece como una constante la falta de capacidad para dirigirlo; no se ha hecho un urbanismo de acción positiva, ni de normas reguladoras que actúen como restricciones a las iniciativas urbanísticas. Las "grandes propuestas" - los barrios satélites, la ciudad de recreación se han ido perdiendo, no se han desarrollado. No ha habido operaciones integradas basadas en la discusión o concertación previa entre el capital inversor y la norma.

El planeamiento no ha servido para ordenar el crecimiento urbano, lo que explica algunas peculiaridades del tejido urbano de Flandes: un crecimiento de aluvión, por acumulación de actuaciones urbanísticas añadidas sin cuidar la trabazón y estructuración del resultado, cerrando el paso a un desarrollo más ordenado. Se forma así la ciudad con "piezas" inconexas de distinto tamaño y morfología, que no son barrios en sentido ciudadano - identidad, relación vecinal, ámbito funcional de servicios, etc.-, sino "unidades morfológicas" dentro del proceso de

crecimiento. A ello se une la tensión entre la ciudad y los barrios exteriores, perimetrales, que administrativamente pertenecen a ella pero no les reporta ventajas ni "urbanidad".

Por otra parte, se advierte una falta de confianza en la planificación: se aplican políticas sectoriales, se hacen modificaciones constantes del planeamiento, hay sensación de inseguridad, provisionalidad.

b) Protagonismo público y participación

El proyecto y la acción territorial precisan una dirección o "liderazgo" que no puede ser suplido por la acción privada. Esta forma de protagonismo de lo público no rechaza la "desregularización" ni supone más intervención en la actividad privada, sino una dirección activa en las grandes cuestiones estratégicas unida en la gestión a más flexibilidad; un planeamiento más positivo y menos restrictivo.

Este liderazgo precisa la formación de una "cultura colectiva" sobre la ciudad a través de la participación en sus distintas formas, como base para alcanzar compromisos sobre las grandes cuestiones.

c) Proyecto global y propuestas concretas

Falta un proyecto global, un concepto de ciudad, no hay criterios precisos sobre el interés general y común; en la dinámica urbana se atiende lo inmediato, no se toman decisiones con arreglo a una estrategia general.

La cultura de la anticipación y de la acción a medio o largo plazo no es sólo una cuestión de actitud, precisa concretarse a través de proyectos, medidas y propuestas.

En otras ciudades, además del compromiso sobre un proyecto global hay un planeamiento propositivo con acciones concretas; son necesarias las dos cosas. Actualmente no hay una oferta clara de acciones que supongan un "salto adelante" en la transformación de la ciudad y en la calidad de vida de los ciudadanos, y se están perdiendo oportunidades para ello. Se precisan ideas, no utópicas, sino bien estudiadas y realizables que son también una condición para obtener financiación exterior.

d) El potencial urbanístico del territorio y la ciudad

El territorio ofrece buenas posibilidades para un modelo residencial más disperso, "rural-urbano", complementario del actual concentrado, basado en una eficiente organización municipal, basada en nuevas infraestructuras que articulen el conjunto y permitan equipar el suelo bruto. En la actual "área municipal" falta mayor calidad del medio urbano, servicios e infraestructura en los núcleos urbanos.

Una ciudad equilibrada con el medio: No se ha integrado la planificación con elementos naturales relevantes. La existencia de estos elementos es una fortaleza; el agua como oportunidad, las riberas de los ríos, el riego.

En el territorio, los ríos son elementos con capacidad estructurante: el Magdalena es la panacea si lo utilizamos en su verdadero potencial Flandes, "oasis en el desierto": ¿cómo valorar esta cualidad? Históricamente, la estructura real de la ciudad ha tenido unos límites difusos que han facilitado la expansión. El vecindario de Girardot cómo ha influido en la ciudad.?

El entorno agrícola se encuentra en retroceso como recurso productivo. No se ha sabido dar respuesta adecuada a la utilización urbana del campo, no se ha planteado, con los necesarios estudios empíricos, la posibilidad de aplicar modelos de dispersión controlada y semi-urbanización para incluir usos urbanos en el regadío.

Renovación y rehabilitación urbana: Las áreas internas de renovación suponen oportunidades de transformación: el proceso de desarrollo ha avanzado a saltos, salvando los obstáculos al crecimiento (más o menos intencionados) como enclaves que se desarrollan más tarde, revalorizados. Estas "lagunas" y otras discontinuidades del tejido - riberas, suelos ferroviarios- permiten introducir calidad y centralidad, utilizar los intersticios como elementos de ensamble del tejido.

La vitalidad y complejidad de muchas grandes áreas del tejido es un valor potencial que requiere para realizarse acciones de rehabilitación a gran escala de la ciudad ya hecha. Es caro, pero tiene un gran efecto transformador de los barrios y es inevitable. A estas posibilidades se suma el

efecto transformador y estructurante de los equipamientos y de las posibilidades de oficinas de negocio.

e) El planeamiento y la producción del espacio

Ya se ha señalado el predominio de la función normativa que actúa como restricción de la iniciativa privada, frente a la acción positiva y la concertación entre ambas; la cuestión es establecer reglas válidas para la actuación privada, no una calificación restrictiva de suelo.

Para hacer posible una diversidad de oferta en el área se necesitan como soporte la necesaria solución a las redes básicas de los barrios y todo ello supone una oportunidad para rentabilizarlas mediante los desarrollos de los propios núcleos urbanos, y también de espacios intermedios, permitiendo actuaciones diversificadas y de tamaño moderado.

Ello no excluye operaciones convenidas más grandes y sujetas a reglas de actuación y garantías eficaces; pero, si no se dispone de infraestructura básica, es necesario abordar estrategias de viabilidad para absorber grandes inmovilizados de infraestructura de base. Esta fórmula puede ser atractiva como solución de política de suelo; en apariencia es fácil de poner en marcha con un convenio, los desfases se producen después.

Por ello, las operaciones concertadas con iniciativas privadas deben someterse a "principios de actuación" preestablecidos. Debe existir un principio de diversidad, iniciativas diversificadas y abarcables en plazos moderados.

f) Gestión y acción sobre los proyectos de expansión

Falta capacidad de gestión a escala del municipio - organización territorial, corredores fluviales, grandes infraestructuras- para resolver las rupturas físicas del tejido, la renovación interna y las riberas, la rehabilitación y reubicación a escala urbana. Hay poca experiencia de "ingeniería de procesos" y de gestión de proyectos directores, como las grandes operaciones complejas de transformación urbana, precisas para desarrollar las oportunidades existentes. Debido a la escala y complejidad de estas operaciones, si el sector público no las dirige y patrocina, el sector privado sólo puede entrar en piezas pequeñas, sin enfoque de conjunto, y con riesgo de efectos contraproducentes.

Las decisiones en materia urbana deberán acompañarse de decisiones técnicas, sobre todo en el aspecto de la expansión urbana, materia de decisión que en el caso de este EOT tiene argumentos analizados sobre los estudios de caracterización ambiental que demuestran que sobre el área de expansión proyectada, no existen riesgos de amenazas geológicas, hidrológicas o naturales en general, el área posee en la actualidad atención para la prestación de servicios públicos y enseña que el casco urbano se ha ido expandiendo de tal manera que es necesario reglamentar urbanísticamente, normas que se han construido y se presentan como anexo.

g) Amenazas Naturales y planeación urbana.

INGEOMINAS realizó en 1.991, el único estudio que se encuentra para el municipio referente a Geología y Amenazas, sin embargo dado que la fecha no es reciente y que en el área de Amenazas Naturales (por Inundación o Remoción en masa) existe vivienda actualmente y el número de personas es alto, el Componente urbano definió tomar registro fotográfico, apoyo profesional especializado y mapificar este aspecto. El Estudio se encuentra en el Libro Anexo al Documento Técnico de Soporte No.1 Estudio de Geología, Geomorfología, Fisiografía, Recursos Geológicos y Amenazas Naturales.

El planeamiento y la acción urbanística. Síntesis

Puntos fuertes:

El territorio ofrece potenciales, que se han ido enumerando, para el desarrollo y para mejorar la calidad del marco físico de las actividades urbanas, que tendrían que desarrollarse a través de la acción urbanística.

- Una ciudad equilibrada con el medio: el río Magdalena como elemento estructurante y capaz de generar en su entorno una oferta urbana de calidad.
- El entorno del riego como posibilidad de ampliar la oferta de la ciudad con una "dispersión controlada" de usos urbanos en este medio singular y característico de Flandes.
- Un modelo residencial más desconcentrado, contando con las veredas del entorno debidamente dotadas y estructuradas, y con áreas periféricas actualmente vacantes.
- La vertebración del área municipal con nuevas infraestructuras como ocasión para rentabilizarlas con nuevos desarrollos diversificados.

- El potencial de transformación interna: áreas internas vacantes o infrautilizadas como posibilidades de transformación urbana: riberas, terrenos ferroviarios, etc.
- La utilización de las nuevas necesidades de equipos estructurales y de servicios, de oficinas privadas, etc. para reordenar la centralidad de la ciudad.
- La vitalidad y complejidad del "tejido tradicional" puesta en valor a través de "rehabilitación urbana".

Puntos débiles:

Falta de capacidad del planeamiento y la acción urbanística para dirigir de forma efectiva el desarrollo urbano.

Sensación de falta de confianza en la planificación, de inseguridad, modificaciones constantes. Esta debilidad puede separarse en otras matizadas:

Falta un liderazgo desde el sector público que oriente y dirija la acción en las grandes líneas estratégicas, que incluye la participación, el compromiso y la colaboración de los diversos agentes.

Falta, como parte y soporte de ese liderazgo, una labor colectiva y continuada de estudio y reflexión, "El sueño de Flandes".

Fruto de la reflexión, falta un proyecto global, un concepto de ciudad, criterios precisos sobre lo que es de interés general y sobre prioridades.

Faltan propuestas concretas de acciones con capacidad de dar un salto cualitativo en la ciudad y en la calidad de vida, proyectos bien estudiados y viables. Se están perdiendo oportunidades para ello.

Es preciso igualmente aumentar la capacidad de gestión a todas las escalas:

A escala del territorio, en cuanto a su organización a través de infraestructuras, sistemas de asentamientos.

En la escala intermedia, en cuanto al aprendizaje de la "ingeniería de procesos" y la gestión de "proyectos directores", necesarias en las grandes operaciones complejas de transformación urbana que se necesitarían para aprovechar el potencial existente.

1.1.2. ESTRUCTURA ECONOMICA

La ciudad de Flandes, desde el punto de vista económico, presenta una serie de características que por sus rasgos positivos y negativos deben ser tenidas en cuenta de cara a su proyección futura y al papel que debe jugar en su entorno.

Una cuestión que no se debe perder de vista es que no estamos en una economía planificada sino de libre mercado, lo que significa que la economía de la ciudad será lo que sus ciudadanos quieran que sea, es decir lo que los agentes económicos y sociales sean capaces de realizar, tanto individual como -aún más importante- colectivamente. Los poderes públicos, en este contexto, deben ser meros instrumentos de fomento y facilitadores de marcos reguladores (que no es poco, desde luego) pero nunca los protagonistas ni responsables del desarrollo. De igual forma, un Plan Estratégico de una ciudad -a diferencia de una empresa- tiene como misión aportar orientaciones y prioridades, pero no dispone de poder ejecutivo sobre las acciones.

Por otro lado, la economía no es un ente abstracto en sí mismo ni una parcela de la actividad humana aislada del resto de comportamientos; en realidad, y hoy día aún más, la economía es todo lo contrario, de tal forma que su crecimiento y su eficiencia depende en buena medida de factores extraeconómicos.

Evolución de la economía de Flandes

Nuestra economía - es necesario recapacitar sobre nuestra historia- ha tenido una evolución cambiante en la que se han ido configurando rasgos de personalidad diferenciadores de otras ciudades o zonas.

La historia de los últimos decenios de Flandes está influida por el desarrollo de Girardot y de su capacidad turística y podrían citarse como hitos sucesivos de esa evolución los desarrollos de la capacidad rural en lo referente al agro; sin que se hubiera llegado a la consolidación -esperada- de la industria agroalimentaria (harineras, arroceras, de aceite por el sorgo, etc.).

Pero en esta evolución hay dos elementos generales que se destacan:

La evolución de sectores protagonistas no ha sido en orden acumulativo o complementario, sino substitutivo. Es decir: las nuevas actividades no han ido a añadirse a la consolidación de las anteriores, sino que unas han coincidido con la regresión - aunque no desaparición - de otras, lo que en algunos casos ha obedecido a la lógica de los mercados, pero en otros ha sido fruto de ineficiencias propias, como por ejemplo numerosas pérdidas ocasionadas por las inclemencias del mercado, la inadaptación a los cambios, etc.

En el tipo de evolución comentada, el mecanismo de sustitución no ha servido para que la ciudad ganase peso específico en el concierto nacional, sino que ha ocurrido exactamente lo contrario.

La Zona rural de Flandes, obtiene sus recursos económicos a partir de las actividades familiares del pan coger. En otros casos existen microempresas de fabricación de panaderías, arepas, (pero en escaso número) etc. que se encuentran ubicadas en las veredas. Igualmente la pesca en forma artesanal en las riberas del Magdalena.

El sustento fundamental de la población depende económicamente de empleos que proporciona el sector agrícola, en menor grado el sector pecuario y en algunos casos empleos que proveen los restaurantes ubicados en la carretera Panamericana y los restaurantes especializados en pescado y ubicados en el casco urbano, en las riberas del Magdalena. Las tiendas para ventas de artículos de primera necesidad se constituyen en algunos casos en la Zona rural en la forma de ingresos y de sustento.

Visión global de la situación económica

a) La situación geográfica

Un hecho frecuentemente mencionado desde siempre es la privilegiada situación geográfica de Flandes, dentro del área central del país. No dudamos que este hecho es cierto y que esto debe ser una de sus palancas de crecimiento, pero no es menos cierto que ese factor de situación no ha sido explotado suficientemente y que puede ir perdiendo peso estratégico (las vías de comunicación rápida modifican los centros neurálgicos) si no se tiene la voluntad de convertirlo realmente en una oportunidad.

Por ello, es preciso no referir esta potencialidad de forma general y ambigua sino concretada a qué tipo de actividades les es favorable nuestra renta de situación.

La situación estratégica de Flandes es especialmente favorable para el desarrollo y atracción de un tipo determinado de actividades, principalmente, las relacionadas con el turismo y la industria ligera y bienes de consumo (tanto finales como componentes, equipamientos, etc.), así como logística de empresas distribuidoras cuyos mercados requieran un posicionamiento central como el de Flandes. Como factor de atracción existe, además de los servicios y facilidades de la capital, un alto grado de diversificación de actividades.

b) La presencia de Girardot

Se podría afirmar que Flandes ha crecido no a costa o contra Girardot, expresión que debería ya ser erradicada, sino a pesar de ella, y no podemos negar que, al menos, contamos con una ciudad que puede ofertar un nivel de equipamientos turísticos y de servicios, lo cual es un factor estratégico positivo para el conjunto regional.

1.1.2.1 SECTOR AGROPECUARIO

Del total de las áreas productivas en el municipio el 30.11% (2.917,51 ha.) se encuentran dedicadas al cultivo de pastos, en la actualidad existen cerca de 2706 cabezas de ganado. El 52,01% del área rural se dedica a cultivos comerciales como el algodón, sorgo, arroz, maní y maíz, e menor escala otros. La topografía de la zona rural y la disponibilidad de maquinaria hace que esta área sea mecanizable. Los cultivos de pan coger son escasos por falta de apropiar la idea del sustento y de la sostenibilidad de las granjas familiares autosuficientes. En el área pecuaria las principales especies son el ganado bovino, los cerdos, pollos caseros, los cuales son utilizados domésticamente. La comercialización se lleva a cabo con Girardot y el Espinal por parte de intermediarios o a través de la Cooperativa Coopatol. Con la zona urbana es escasa o casi nula la comercialización, un ejemplo claro es que la galería o plaza de mercado no es representativa ni reconocida como centro de intercambio de la sociedad flamenca.

Desde un punto de vista sectorial, el poco porcentaje de los servicios es consecuencia de la pérdida de peso relativo del sector agrícola. Aun manteniendo el sector agrícola de Flandes un bajo nivel de implantación, no cabe duda de que su presencia debería ser mayor, y ello por distintas razones:

- Porque existe una tradición en la subregión.

- Porque se ha demostrado que la agroindustria es el auténtico motor de nuestra economía tolimense, y por tanto la fuente principal de multiplicación de la renta.
- Porque es altamente diversificada y capaz, por tanto, debe tener presencia en diferentes tipos de mercados.
- ◆ Porque tiene una fuerte dependencia de otras áreas económicas y es totalmente dependiente de la evolución económica general. Sólo unas pocas empresas pueden marcar su propio ritmo de forma más independiente.

En cuanto a la agro - industria, como propuesta, a pesar de sufrir el rigor de las últimas crisis económicas, que la han obligado a ajustar sus estructuras para adaptarse a las nuevas situaciones, y, en suma, a sustituir mano de obra por tecnología, es un proceso que todavía no ha terminado, sino que tiende a ser permanente por la fuerte competencia derivada de la globalización de los mercados.

Ya que este fenómeno es así por lógica -y porque así nos conviene en una visión a largo plazo -, se desprende que es necesario atraer nuevas inversiones del exterior para alcanzar crecimientos significativos. Junto a lo anterior, tampoco debe olvidarse que nuestras empresas agro-industriales son principalmente pequeñas y medianas, lo cual tiene ventajas en orden a conseguir una estructura más estable y no sometida a fuertes vaivenes de crisis, pero tiene la desventaja de mayor incapacidad para obtener crecimientos notorios.

Tradicionalmente el sector industrial, y en éste se incluye la construcción, ha sido el motor de la economía de nuestro país. Nuestro tipo de territorio no propicia un desarrollo autónomo de los servicios; la base de la riqueza y la renta seguirá estando en la actividad industrial.

En industria a largo plazo se generará más empleo en la medida que se introduzcan fuertes dosis de tecnología avanzada. Pueden considerarse actividades más vulnerables las que tienen más intensidad de mano de obra y que todavía no han realizado los ajustes tecnológicos, lo que suele coincidir con industrias de bienes de consumo no duradero, con fuerte competencia en los mercados: transformados químicos de consumo, textil, confección, calzado y muebles entre otras.

El fuerte de nuestra industria puede cifrarse, además del sector energético, que se trata en otro apartado, en el sector alimentario, entre los existentes; sería preciso un esfuerzo por atraer industrias de bienes de equipo con alta tecnología. Dado que el futuro camina por la mecanización y la informatización, los puestos de trabajo destruidos por la introducción de estas técnicas deben ser sustituidos por la producción de las mismas, y sólo los territorios que consigan esa producción mantendrán y crearán empleo.

Ello sugiere una política industrial de diversificación de actividades a partir de la estructura productiva, basada en el análisis detallado por sectores y empresas, que permita determinar en el medio plazo las prioridades. Los instrumentos de esta política industrial tienen que formularse de forma integral (ayudas, Zonas industriales, tecnología, financiación, etc.) y selectiva respecto a las mejores oportunidades de mercado.

Desde otros grupos de diagnóstico (medio ambiente, proyección exterior) se ha resaltado la importancia de los sectores económicos emergentes en torno a la energía renovable y las actividades ligadas al medio ambiente, importancia que queda reflejada en las siguientes consideraciones:

- Flandes puede llegar a ser productora de energía eólica. En Flandes, los agricultores necesitan de nuevos cultivos.

El mantenimiento de la calidad del medio y el avance hacia el desarrollo sostenible supone introducir nuevos aspectos y modelos en la producción, y permite crear empleo. La investigación, búsqueda de nuevos materiales, la recuperación, nuevos sistemas de movilidad, utilización de energías renovables, etc., precisarán personal nuevo, tanto en los sectores industriales y de construcción como en el sector encargado de la gestión del medio.

- ✓ La “economía verde” va a ser altamente rentable en el futuro.

1.1.2.2. LOS SERVICIOS

Los servicios son las limitaciones del sector industrial o agro-industrial, porque la capacidad de crecimiento económico no puede ser suplido por el sector servicios en una consideración a largo plazo. En efecto, el sector terciario (y nos referimos al de naturaleza privada), como ocurre en muchos territorios, es una importante fuente de empleo y renta, pero su crecimiento está

condicionado finalmente por el impulso de los sectores estrictamente productivos, sin cuyo concurso las actividades terciarias terminan por estrangularse.

Para el caso de Flandes, algunas actividades como comercio, hotelería y servicios personales, de ocio, etc., deberán crecer en empleo como refugio de muchas personas que buscan su primer empleo o que se han visto desplazadas de sus puestos de trabajo en los sectores agrario e industrial. Esto ocasiona una sobredimensión del sector y una productividad muy baja, que puede mantenerse mientras la economía crece, pero que termina por quebrar si ocurre lo contrario. Si a esto se añade la irrupción de grandes superficies, espacios de ocio, etc. parece correcto pensar que a medio plazo se dará un descenso de empleo en los servicios, o se mantendrán con una baja productividad que poco aporta a la renta de la ciudad. Conviene detenerse brevemente en algunas de estas actividades:

a) El comercio

Muestra claros rasgos de sobredimensionamiento en número de pequeños establecimientos, la mayoría de carácter familiar; parte de ellos provienen de estructuras tradicionales y parte han nacido en los últimos años sin una clara profesionalización en muchos casos. Ello hace que coexistan establecimientos adecuadamente adaptados al mercado, por su especialización, calidad, etc, con otros de dudosa e improbable viabilidad. Exceso de tiendas. De hecho, la productividad por persona ocupada en ésta rama es la más baja de todo el sector, como consecuencia de la citada sobreocupación, que provoca, salarios bajos y excedentes inadecuados en muchos establecimientos.

b) Los transportes

Es una actividad para la que Flandes está medianamente dotada por su ubicación geográfica, por la que debe esforzarse de forma prioritaria, dado su carácter estratégico y su capacidad de generación de empleo y renta.

El actual nivel de demanda no debe admitirse como criterio de decisión, sino plantear el escenario contrapuesto: mejorar la prestación del servicio y esperar obtención de beneficios económicos.

El hecho comentado del sector terciario no implica, sin embargo, que no existan algunas actividades de servicios con capacidad propia de crecimiento y que están por debajo de su potencial, en unos casos por haber sido insuficientemente explotadas (como sería el turismo), en

otros por ser actividades emergentes (cuestiones de ocio, asistencia social, etc.), y en otros porque tradicionalmente vienen siendo atendidos por ciudades de mayor tamaño (como los servicios avanzados a empresas).

c) El turismo

Flandes tiene potencial suficiente para atraer, aunque no –lógicamente- de forma masiva, mayor turismo a través de una buena promoción de sus aspectos turísticos y de ocio. Debe competir con Girardot, estableciendo como fortalezas las falencias de la ciudad vecina.

El análisis de los recursos naturales y de ocio coinciden en destacar la necesidad de dotaciones de equipamientos e infraestructuras y otros recursos para el turismo urbano.

Se trata de una actividad que puede reportar a la ciudad mayores niveles de ocupación e ingresos y en la que merece la pena dedicar recursos y promoción. Un buen plan de marketing turístico sería una estrategia interesante que podría aprovechar la cercanía de zonas meramente turísticas del resto de la región para obtener sinergias en las actuaciones

La competencia de Flandes con otras ciudades se plantea en el renglón del turismo de calidad, por lo que deben asegurarse infraestructuras de calidad, para lo que sería positivo actuaciones conjuntas de los sectores privado y público.

d) Los servicios financieros

Es característica de la región el notable peso específico que tiene el sector financiero con la presencia de Corporaciones y Bancos, sin embargo dentro de ciudad de Flandes tan sólo se registra la presencia de un Banco, hay ausencia de cajeros automáticos y de corporaciones cooperativas y financieras.

1.1.2.3 EL PAPEL DEL SECTOR PÚBLICO

No debe olvidarse que una importante fuente de creación de empleo en los últimos años, como han sido las administraciones públicas, se ha visto y se verá fuertemente limitada por muchas razones.

En etapas de regresión o estancamiento económico, como la actual, el sector público debe jugar - teóricamente- un papel impulsor de la actividad, mediante actuaciones de fomento. Dudamos que esto vaya a producirse en la práctica, por dos razones fundamentales: en primer lugar, porque la situación económica y financieras de las administraciones impide la aplicación de recursos, en volúmenes significativos; y en segundo lugar, porque hay otros problemas de orden cualitativo que tienen solución pero no a corto plazo: cambiar la mentalidad de la subvención hacia de la fomento, diseño de modelos y marcos que favorezcan a la empresa privada, coordinación de funciones y organismos, etc.

1.1.2.4 EL FACTOR HUMANO Y LA FORMACIÓN

Un factor de trascendental importancia hoy día en las economías es el factor humano, pudiéndose comprobar fácilmente que los territorios más desarrollados deben su posición más al nivel de preparación cultural y profesional que a la existencia de recursos naturales.

Es preciso rediseñar el papel de los centros educativos, en las tareas de formación aplicada, pero sobre todo en la orientación de los estudiantes.

Las características del desarrollo económico están determinando, ya hoy, un mayor protagonismo del inmaterial (servicios, información) y la internalización de la actividad. Por ello las facetas de innovación, investigación y enseñanza, necesitan un tratamiento cuidadoso. La existencia de un polo de estudios como es Girardot, obliga a lograr un carácter propio de autonomía.

Por último, señalar que un factor extraeconómico de vital importancia es la capacidad de una sociedad para generar mecanismos de cooperación entre los diferentes agentes del sistema productivo, extremo éste decisivo para abordar cuestiones de naturaleza tecnológica, informativa, de actuación en los mercados, etc., amén de la capacidad para acometer grandes proyectos colectivos con repercusión beneficiosa para la economía. Sin duda que en este terreno debe actuar la responsabilidad de instituciones públicas y privadas con posibilidad de liderazgo social.

En cuanto al papel de las administraciones públicas, además de crear actividad y empleo a través de su actuación directa vía gasto e inversión, la administración tiene el de establecer marcos adecuados para el aumento de la actividad económica en los mercados. Aunque el empresario es

el auténtico protagonista de la actividad y de sus cambios, uno de los factores estratégicos que pueden decidirse es la creación por los poderes públicos de esos marcos. Deben propiciarse:

- El fomento del asociacionismo en materias que exigen dimensiones mayores que las pymes - investigación de mercados, exportación, etc.-
- El fomento de la formación empresarial en materias de gestión, calidad y otras que eleven el nivel de profesionalización.

Cuestiones como la calidad, la gestión, la planificación, requieren espejos donde mirarse, y esto se consigue fundamentalmente por el liderazgo de empresas y sus directivos que transmiten al resto del tejido empresarial su propia experiencia.

Potenciales de desarrollo de actividades productivas. Síntesis

Puntos fuertes:

Favorable situación estratégica de Flandes, y condiciones que propician un potencial de desarrollo y atracción de actividades como:

- Las relacionadas con industria ligera y bienes de consumo (tanto finales como componentes, equipamientos, etc.), la logística de empresas distribuidoras cuyos mercados requieran un posicionamiento central como el de Flandes.

Las relacionadas con las energías renovables, la calidad ambiental y el desarrollo sostenible. Hay elementos favorables internos para el desarrollo de empresas en ese entorno.

Existe potencial de desarrollo de servicios a las empresas.

Existe potencial para atraer un turismo urbano de calidad.

Se dispone de una importante oferta financiera, destacando unas potentes entidades que están arraigadas en el tejido regional y ocupan un notable peso específico en el concierto nacional, a pesar de la situación de crisis actual.

Conjunto de factores favorables para la atracción de nuevas actividades y diversificación de la actividad productiva:

- Recursos abundantes en espacio, agua y energías, junto a un clima mediambiental digno de estima.
- Una economía caracterizada por dos aspectos importantes: por un lado existe la posibilidad de un alto grado de diversificación de actividades, y por otro lado se cuenta con la presencia de un turismo desarrollado en Girardot, cuya existencia debe servir como imagen de marca y tarjeta de visita de nuestra ciudad ante los inversores.

Puntos débiles:

La estructura productiva actual tiene escasa capacidad de generar empleo estable de forma sostenida.

Recursos económicos públicos muy limitados en la actualidad, junto a una tradición de la gestión pública poco orientada al fomento de la actividad económica privada.

Escaso espíritu colectivo de cooperación en el sistema productivo, así como dificultad de coordinación para abordar grandes proyectos para la ciudad. Ello ocasiona poca notoriedad y poca presencia en foros políticos, talleres, mesas de trabajo y grandes centros de decisión.

1.1.3. BIENESTAR SOCIAL

Introducción: las características de la población de Flandes.

Flandes cuenta con 21.669 habitantes en el casco urbano según el Dane, con base en el censo de 1.993 proyectado al 2.000, pero debido al auge de la construcción durante el periodo de 1.995 a 1.998, se incrementó representativamente, ya que se construyeron 2500 viviendas lo que presupone un aumento poblacional aproximadamente a 25.000 habitantes, sin embargo requiere un ajuste censal para ser más exactos.

Las consecuencias de los desequilibrios

Se trata de reflejar las consecuencias negativas de los desequilibrios en la distribución de la riqueza que se pretende *paliar* desde la acción social, pública y privada.

Las dificultades de integración social están directamente relacionadas con las dificultades de acceso al empleo, a la educación, a la cultura, a la vivienda y a la prevención de la enfermedad que aportan las condiciones de calidad de vida generalizadas.

La región tiene uno de los porcentajes de pobreza más bajo del país, que se dirige fundamentalmente a la ciudad de Flandes y dentro de ella a sus barrios marginales al Río Magdalena. La población más desfavorecida se concentra en estos mismos barrios.

A fin de realizar políticas sociales correctoras de los desequilibrios actuales, conviene tener en cuenta cuáles son los sectores de población más frágiles en la estructura social urbana. Cabe distinguir pobrezas *poblacionales y sectoriales*. Entre las primeras:

Los jóvenes menores de 20 años, representan el 19.8%. El índice de miseria es del 46.7%. de Flandes, (los niños representan el 12.5% de ellos, los demás son adolescentes y jóvenes en mayor riesgo de consumo de drogas sicoactivas).

En cuanto a los grupos *sectoriales de alto riesgo*:

El urbano se ubica en el 86.24%; el rural se ubica en las comarcas agrícolas y lo integran los trabajadores que acuden con frecuencia a la ciudad.

El barrio es base de articulación de los distintos sistemas sociales; avanzar básicamente en la coordinación de las redes sanitaria, educativa, y de servicios sociales. Esto supone un cambio en la estructura, organización y funcionamiento de los servicios que contemple asimismo una concepción comunitaria de los servicios con base en la participación. En suma, un enfoque global, interinstitucional, multidisciplinar y participativo, basado en el territorio.

La vertebración social

Esta se debe dar en la clasificación por su defensa de la calidad de la vivienda y los servicios urbanos, de la vida cotidiana y de las redes de solidaridad vecinal: asociaciones de vecinos, de consumidores, de constructores.

La participación en todas estas organizaciones y movimientos es porosa y nómada. Ello quiere decir que las mismas personas participan en varias organizaciones y éstas difuminan sus fronteras o las multiplican según las dimensiones de los problemas, las estrategias de actuación y los planes que se llevan a cabo. Sus estructuras organizativas son mínimas y se sustentan, selectivamente, de otras redes organizativas más amplias. Fundamentalmente de los partidos políticos y de las agrupaciones cristianas creadas en torno a instituciones educativas, comunidades de base religiosa y movimientos juveniles como es el caso particular de los Scouts.

Un caso específico que cabe destacar es el de Aprovitef, Asociación que nace hace 15 años con un programa de autoconstrucción o autogestión de vivienda.

El papel de la juventud en la vertebración social

La juventud de Flandes es la base importante de la vertebración social de la ciudad.

Existen indicios de transformaciones en los modos de vida y cambios en los valores que se obtienen de las encuestas de juventud. Hay indicios suficientes de la evolución en las condiciones de vida y de las nuevas actitudes por las que discurre su valoración de la sociedad al menos durante los últimos diez años.

Las culturas que se arraigan en el imaginario colectivo juvenil, los dan las presencias de nuevos gustos musicales, de vestimenta y el consumo de drogas; que han logrado incorporarlos a sus actividades.

Bienestar y vertebración social. Síntesis

Puntos fuertes:

Por su tamaño, número de habitantes y lugar geográfico, Flandes es un espacio urbano privilegiado para vivir. Es un punto estratégico de intercomunicación en el territorio nacional y regional. Es un lugar de equilibrio inestable y dinámico.

En Flandes se da un buen grado de convivencia y tolerancia y no aparecen antagonismos sociales significativos.

Flandes es, por el momento, una ciudad solidaria, con movimientos políticos variados que hace en los momentos actuales de pre - elecciones participar de éstas actividades.

La juventud, desde sus peculiaridades, se agrega, congrega y organiza para acciones concretas y de su interés, que abandonan cuando la acción pasa. Una juventud flexible, conformista y adaptable a todo tipo de situaciones, no siempre jugando a su favor (problemática laboral). Caso concreto la participación en encuestas para el trabajo del E.O.T. de Flandes.

Puntos débiles

Las dificultades de integración social están directamente relacionadas con las dificultades de acceso al empleo, a la educación, a la cultura, a la vivienda y a la prevención de la salud que aportan las bajas condiciones de calidad de vida generalizadas.

Hay una elevada proporción de personas con escasos recursos.

Existen potenciales focos de marginación que brotan a partir de la condición de pobreza extrema. Se localizan en las riberas del Río Magdalena.

En la ciudad hay escaso equipamiento para la ocupación del ocio de los jóvenes.

Se detecta un núcleo reducido, pero duro, de jóvenes consumidores de droga.

Asimismo se detectan indicios de bandas juveniles que pueden incidir negativamente sobre el tejido social.

Falta de coordinación interinstitucional en el desarrollo de políticas sociales territoriales unificadoras de la actividad en el sector público y en el sector privado. La Administración cuenta poco con la ciudadanía para una mayor participación social en la elaboración y realización de programas y actividades culturales y sociales.
Se desaprovecha el barrio como base territorial de la participación social.

1.1.4. RECURSOS HUMANOS

En este diagnóstico parcial se pretende dar una visión global de Flandes considerada como un todo. Al hablar del espacio urbano y del tejido social se hace mención de los barrios; un estudio más profundo obligaría a adentrarse en el tejido urbano de éstos, sus funciones e interconexiones de unos con otros.

Una de las principales consecuencias a las que hemos llegado es que Flandes no es todavía una ciudad deshumanizada, pero lo será a medio plazo si no se toman las medidas de política urbana adecuadas. La planificación urbana no es solamente una cuestión técnica, sino sobre todo humanística.

El espacio socio-urbano de Flandes

Se han dado muchas definiciones de ciudad pero, para los fines que nos ocupan, la podemos definir diciendo que "es un espacio de convivencia" o, si se prefiere, cambiando la preposición, que "es un espacio para la convivencia".

Convivir es vivir "con"; es decir, en sociedad y sobre un espacio concreto. Ello hace que en un análisis científico-demográfico de la ciudad tengan tanto valor los componentes socio-espaciales como el volumen de población expresado en cifras.

En Flandes encontramos tres niveles socio-espaciales susceptibles de modelar la ciudad del futuro:

- a) La ciudad en sí misma, definida como un espacio de convivencia.

- b) Los barrios, definidos como espacios vivenciales y percibidos de un modo concreto en los que la gente vive y se relaciona socialmente.
- c) Los hogares, definidos como el espacio privado de las personas. (Se articula mediante políticas de vivienda).

La ciudad de Flandes, como espacio de convivencia, carece de límites bien definidos. De hecho, el tejido urbano se diluye desde el centro (extremo de ciudad) hacia el área veredal para desaparecer por completo. Pero las funciones urbanas no terminan donde acaba la ciudad, sino que se prolongan más allá de los límites estrictamente urbanos. Aparecen agrupaciones de vivienda cerradas, en los extra muros de la ciudad, planteando la fragmentación de la misma.

Además, hay asentamientos o núcleos de población dispersos por el área rural, vinculados a la ciudad por el ritmo de su vida cotidiana en lo que se conoce como Área de Influencia de la misma, y en la que cada vez abundan más las personas que se desplazan diariamente desde ella para trabajar en la ciudad y abandonar el campo.

De acuerdo con lo anterior conviene delimitar en primer término el espacio propiamente urbano, y luego su Área de Influencia, por las interrelaciones que existen entre ambos fenómenos. Para delimitar el casco urbano hay una infinidad de criterios, pero por razones prácticas hay que atenerse a lo usualmente establecido que es conservar el perímetro sanitario como el real límite en un primer momento, como marco legal donde se inscribe el desarrollo de la ciudad y el que señala las direcciones del crecimiento de la misma.

El análisis científico de la población urbana debe hacerse por barrios, y en este caso ha sido posible parcialmente porque la información estadística recogida se hizo a partir de los presidentes de las respectivas Juntas de Acción Comunal de barrios, donde no todos llenaron la información.

Cuando hablamos de barrios nos referimos a los espacios urbanos donde la práctica de la convivencia social, de acuerdo con la definición de barrio antes apuntada, es evidente. Sin embargo, la Administración Municipal llama barrios a las entidades de población conformadas por la acción de Decretos o Resoluciones que los han constituidos. Esta denominación no se

ajusta a lo que la moderna sociología urbana llama barrio, y dificulta mucho el análisis de la realidad social de la ciudad.

Tal vez por eso, en Flandes no ha existido nunca una política de barrios en sentido estrictamente urbano. Las demandas sociales de los barrios surgen periódicamente con motivos muy diversos, pero la planificación urbana se ha hecho de espaldas a la realidad socioeconómica, cultural y demográfica de los barrios. Incluso los planes especiales no tienen en cuenta esa realidad.

Hasta ahora el planeamiento urbano se ha realizado con criterios de generalidad, sin caer en la cuenta de que no es lo mismo un barrio de gente joven, donde harán falta sin duda escuelas, que un barrio viejo, donde lo que se necesitan son servicios para las personas mayores. La mayoría de los problemas que actualmente soporta el casco urbano de Flandes provienen de no haber tenido en cuenta estos hechos. A ello se añade el que en los últimos diez años se ha producido un acelerado proceso de construcción de barrios fuera del casco urbano, que han revalorizado los espacios rurales en detrimento de la ciudad al pretender establecer "barrios o condominios fragmentados" de la ciudad.

El área urbana de Flandes no puede formarse por absorción, como lo demuestra su crecimiento histórico, ni por trasplante de actividades y funciones urbanas a los núcleos rurales. Cuando eso sucede los modos de vida urbanos y los rurales coexisten sin relación alguna entre sí, de forma que se pierde toda coherencia social, como sucede en la periferia de las grandes ciudades con las "ciudades dormitorio".

La demografía y el crecimiento natural de la población.

En 1.993, la ciudad de Flandes tenía una población de 24.706 habitantes, dato ajustado por cobertura censal y en 1.998 se calcula la población en 24.806 habitantes lo que indica que, en líneas generales, Flandes atrae población, y es probable que se llegue en los próximos años a un crecimiento natural positivo.

Esta situación es consecuencia del auge de la construcción en su periodo de mayor desarrollo. Igualmente la fecundidad propia de nuestro medio hace que la tasa de crecimiento vegetativo sea progresiva.

El tejido social

Se ha definido la ciudad como un espacio para la convivencia, y lo que asegura esta convivencia es el tejido social. El tejido social es siempre muy complejo y se manifiesta de muchas maneras. La vida urbana adquiere cohesión a través de asociaciones de tipo participativo, que son fundamentales para el adecuado funcionamiento de la ciudad. De ahí que un indicador muy valioso para mostrar la cohesión del tejido social sea el asociacionismo.

En todas las ciudades se da un "asociacionismo de intereses" y un "asociacionismo de acción", que difieren profundamente entre sí. Ambos tipos de asociacionismo pueden ser integradores de la vida social o disgregadores de la misma. De cuál sea el papel de las asociaciones dependerá en gran medida la calidad de la vida urbana.

En Flandes abundan las asociaciones "de intereses" como son las políticas y religiosas. Pero su incidencia en la vida urbana y, sobre todo, su capacidad de influir en el desarrollo de la ciudad es muy limitada.

Mucho más interesantes son las "asociaciones de acción" que se atribuyen a sí mismas cierta capacidad de intervención en la vida urbana y a veces se consideran a sí mismas como asociaciones de clase, por el espacio urbano en que se ubican. En este sentido conviene reparar en el asociacionismo juvenil y en el de barrio.

En Flandes, el asociacionismo juvenil - descontando el asociacionismo religioso- se ha centrado en las llamadas "pandillas", que comenzaron a proliferar.

La falta o escasez de asociaciones juveniles adecuadas explica la actual proliferación de "pandillas" que pretenden -tal vez inconscientemente- emular a los grupos de adolescentes inconformistas con intereses afines -, incorporando valores antisociales.

Si las "zonas" se estabilizan y se crean antagonismos entre ellos surgen las "pandillas de barrio" que, por lo visto en otras ciudades, con cualquier pretexto distorsionan la vida social de la ciudad.

La formación y el empleo

Una de las finalidades del análisis demográfico es evaluar los recursos humanos, lo cual conduce, a su vez, al análisis de la demanda de trabajo, de la formación profesional y el empleo.

En Flandes, el volumen de población económicamente activa entre 20 y 69 años representa el 54.96 % de la población. Esta cifra explica en parte la "presión laboral" concretada en la oferta de trabajo del 21%. Cifra demasiado baja para una población activa.

Por otra parte, es evidente que los jóvenes con adecuada formación tienen dificultades para incorporarse al mercado laboral. Muchos de ellos se ven obligados a emigrar a otras regiones, con lo que Flandes pierde un importante potencial de recursos humanos.

Así, desde el punto de vista de la formación, se da una doble situación. De una parte, la de quienes tienen dificultades para acceder al mercado de trabajo por su escasa preparación profesional; de otra, la de quienes con buena preparación técnica no encuentran trabajo.

LA FORMACIÓN Y EL EMPLEO A TRAVÉS DEL MERCADO DE TRABAJO

Planteamos a continuación una serie de criterios que, a modo de conclusiones, pueden servir de base para un análisis más pormenorizado de esta cuestión:

El análisis del empleo, a partir del poco mercado de trabajo, con la formación como punto central, plantea la existencia de un colectivo amplio con una formación de base reducida. El número de jóvenes en esta situación es importante. La oferta formativa ha aumentado considerablemente con la Educación a Distancia. La gestión de esta formación por parte de los agentes sociales aumenta su efectividad.

La formación ocupacional debería ser objeto de mayores esfuerzos y atención, a pesar que el SENA, desarrolla abundantes acciones al respecto. La evaluación de resultados alcanzados y del grado de consecución de objetivos es escasa, en general; es preciso seguir avanzando en el desarrollo tanto de la calidad, como de la eficiencia, en el sentido de saber para qué y por qué se forma a un colectivo concreto en una materia concreta.

Los esfuerzos en formación, en los que participan una serie de organismos y entidades públicas, tienden a presentar un perfil algo desequilibrado, en el sentido de que, en ocasiones, la oferta se concentra en determinadas áreas, en detrimento de otras.

Desde la perspectiva de un plan estratégico para Flandes y su entorno, consideramos interesantes dos puntos:

- La puesta en marcha de algún tipo de sistema que permita coordinar los esfuerzos a nivel general de la formación que se realiza, suministrando orientaciones y la información necesaria al respecto. Sería de gran interés la puesta en marcha de un estudio dirigido a detectar las necesidades formativas de Flandes y su entorno.
- Aumentar la implicación de los pocos empresarios en el desarrollo de la formación.

Se trataría de concretar:

- a) Las necesidades específicas en materia formativa que sectores y empresas puedan tener según:
- los problemas que afrontan actualmente en cuanto a inadecuación de los perfiles competenciales de sus integrantes
 - los proyectos que prevén realizar y las demandas formativas generadas por ellos
 - el cambio en los contenidos de los empleos según los factores de cambio que en un futuro se consideran de especial incidencia
- b) Las necesidades, más globales, derivadas de las líneas de desarrollo estratégico que se prevé actúen sobre Flandes y su entorno:
- . área medioambiental
 - . agua, energía, infraestructuras de comunicación
 - . incidencia del comercio exterior
 - . desarrollo de las telecomunicaciones
 - . área turística
 - . urbanismo e infraestructura ciudadana, etc.
 - . logística
 - . Zona Franca
 - . agroindustria.

Esta información sería la base para suministrar orientaciones de cara tanto a la formación continua como a la formación ocupacional, así como para canalizar la implantación de la formación profesional.

En definitiva, los esfuerzos en formación han de ser de una forma más integrada, teniendo en cuenta: una buena fundamentación en las necesidades estratégicas, una ejecución y desarrollo de la formación que haga énfasis en la calidad, una evaluación continuada de los resultados alcanzados que permita replantear la corrección o reconducción de los esfuerzos. La colaboración permanente entre los interlocutores sociales, administración local y estatal es imprescindible para ello.

Los recursos humanos. Síntesis

Puntos fuertes:

Por el número de habitantes y las condiciones de vida, Flandes no es todavía una ciudad deshumanizada.

Debido también a su situación, Flandes presenta unas excelentes condiciones para integrarse en un futuro próximo en el sistema de ciudades del Oriente del Tolima.

Puntos débiles

Flandes carece de un área urbana formalmente organizada.

El espacio rural aparece desarticulado, al tiempo que la rur-urbanización próxima a la ciudad avanza lentamente.

En el interior de la ciudad no hay correspondencia entre los barrios.

Algunos espacios urbanos se hallan degradados o muy degradados tanto desde el punto de vista social como urbanístico.

Formación y empleo

Puntos fuertes:

Por su estructura demográfica, Flandes cuenta con un elevado porcentaje de población potencialmente activa en edades comprendidas entre los 25 y los 55 años.

Puntos débiles:

El fracaso escolar es relativamente elevado, y hay un alto porcentaje de jóvenes sin formación profesional; se detectan carencias de destrezas técnicas.

1.1.5. CULTURA Y OCIO

Introducción

Los análisis que actualmente se realizan sobre los sistemas culturales urbanos tienden a enfocarse desde cuatro perspectivas, que facilitan la fijación de tres tipos diferentes de objetivos.

a) Satisfacción de demandas internas

El sistema cultural, en su conjunto, da respuesta a las demandas de ocio y cultura de los habitantes de un territorio; entendida como tal, la cultura forma parte de la calidad y el nivel de vida de la población.

Un objetivo básico de cualquier estrategia territorial es la dotación para la totalidad de los ciudadanos de unos ciertos niveles de bienestar con independencia de su localización en el espacio, asegurando la accesibilidad de la población a los distintos equipamientos y servicios y la calidad de éstos.

Las demandas del ciudadano sobre calidad de vida se expresan fundamentalmente a nivel territorial local, por lo que el cumplimiento de ese objetivo produce una *revalorización cultural de la ciudad como valor de uso*: la importancia de los elementos educativos, culturales, informativos y comunicacionales incrementarán el papel de la ciudad y de su entorno, en tanto que garantiza el acceso de la población a la calidad de vida y a la cultura.

b) La cultura como factor de desarrollo

La función cultural es una más entre las funciones territoriales que pueden facilitar el desarrollo, y un aprovechamiento eficiente de los potenciales existentes ha de incluir la cultura como uno de los básicos.

En un terreno estrictamente de desarrollo económico, el patrimonio cultural es un bien que puede comercializarse a través del turismo y las actividades de recreo. Las inversiones en infraestructuras turísticas y en actividades culturales y de esparcimiento pueden generar mayores ingresos gracias a los visitantes.

En el nuevo modelo de crecimiento, el desarrollo cultural está más íntimamente ligado al crecimiento económico, por ser un factor de localización y atractivo y una importante infraestructura de acogida, en un espacio bien comunicado y con un alto valor simbólico. La calidad de vida en forma de oferta cultural y un medio ambiente saludable son elementos clave para atraer y retener al personal cualificado.

En las ciudades las tendencias coinciden en dar una creciente importancia a la infraestructura cultural, a los equipamientos destinados al tiempo libre, al tiempo destinado a la formación, a la preocupación medioambiental, etc. Hacer de una ciudad un territorio más eficiente -y por tanto, más competitivo- significa desarrollar sus potenciales de innovación, investigación y enseñanza, en los que la cultura y la educación son dos valores esenciales.

c) La proyección cultural de la ciudad

En el Flandes del futuro, el éxito dependerá de su capacidad para encontrar el grado y forma de especialización adecuados, estableciendo relaciones de competencia, pero también de intercambio y de cooperación.

En la competencia entre ciudades y regiones, el sistema cultural propio de cada una, representa una posible forma de especialización, mediante el aprovechamiento de los potenciales culturales existentes, que será un elemento decisivo para afrontar dicha competencia con garantías, al tiempo que preparará a cada territorio para enfrentarse a otros retos fundamentales, como son los cambios tecnológico y social.

A estos efectos, el grado de proyección cultural de la ciudad es un elemento clave, que además supone mayor calidad de vida de los ciudadanos, puesto que toda proyección cultural se basa, a mediano plazo, en el consumo interno.

Los equipamientos culturales y la organización de la ciudad

Los servicios culturales, considerados desde esta perspectiva, deberán utilizarse, no sólo como instrumentos necesarios para un equilibrado consumo interno, sino también como elementos dinamizadores y articuladores de la ciudad como unidad integral.

El sistema cultural urbano como potencial de desarrollo y proyección exterior de la ciudad

Al abordar la situación global de Flandes en materia de cultura y ocio para un diagnóstico estratégico, aparece como primera reflexión, que nunca ha sido considerado éste a la hora de proceder a una planificación de la ciudad, salvo en términos sumamente vagos y temporales, y con carácter subsidiario a otros ámbitos, en especial el urbanístico.

Por lo tanto, una de las principales conclusiones de este análisis habrá de corresponderse con la necesidad de ubicar y establecer áreas culturales en uno de los ejes estratégicos fundamentales de la ciudad que deseamos hacer, y de la dotación de los medios necesarios para circular por el camino trazado.

La planificación cultural en Flandes se iniciará con la consideración de la autoestima de la ciudadanía; y tiene una relación directa con la calidad de vida y el tratamiento del ocio. Pero además, lejos de pensar en la cultura como un lastre de la Administración, se trata de verla como un factor de desarrollo importante en todos los términos, y por lo tanto en el económico, desde el apartado deportivo hasta el musical, pasando por la imagen, las corporales, la recuperación y el turismo cultural, en definitiva, como una imagen de Flandes, fuerte y abierta, para sus propios ciudadanos y para los que no lo son.

Flandes, por su situación geoestratégica, y su tamaño poblacional, dispone de una serie de potencialidades que es posible explotar, no sólo de hecho, sino también, necesariamente, en términos estratégicos.

Como factores de ese potencial se señalan:

La ciudad de Flandes es resultado del cruce de la cultura de la recreación y el ocio de Girardot, que puede utilizarse como símbolo de una ciudad abierta, plural y tolerante.

El turismo cultural, el turismo urbano de calidad, el de negocios, combinado con el resto de la oferta turística de toda la región que incluye a Melgar e Girardot, a través de la infraestructura, de la opción económica, y de otros recursos culturales son otros factores de ese potencial.

Cultura y proyección cultural: Síntesis

Puntos fuertes:

Existe un cierto potencial de desarrollo y proyección basado en:

- Buena disponibilidad geoestratégica para la incorporación a redes de distribución cultural, recreacional y del ocio.

Puntos débiles:

Ausencia de planificación cultural a medio y largo plazo.

Inexistencia de un producto o marca de la ciudad para su venta.

Débil estructuración de la participación como modelo cultural.

Déficit notable en cuanto a propuestas de innovación.

Ruptura existente entre los conceptos tradicionales de la cultura de la ciudad y los de modernidad urbana.

Excesivo individualismo combinado con una escasa cohesión del tejido social en materia cultural.

Deficitario estado de producción cultural.

Falta de información estadística sobre los flujos turísticos en el área circunvecina.

Reducida coordinación entre la iniciativa privada y pública en materia de turismo urbano.

1.1.6. SEÑAS DE IDENTIDAD

Sobre las señas de identidad de Flandes

Se ha señalado siempre, hasta el abuso, su carácter fluvial, adosada al Magdalena en su ribera, pero lo cierto es que hasta hace muy poco, y aún ahora, vive de espaldas al río a pesar de ser usado como una cloaca que como arteria de vida y relación.

Sin embargo, en ésta área existe una prosperidad en todo el “corredor” de Melgar a Flandes, se cruzan muchas gentes, pues no en vano es cruce de caminos. Son los grandes caminos que van a las tres grandes ciudades del centro de Colombia : Bogotá, Medellín y Cali.

Ese carácter de crisol, reforzado por su atractivo, le hace ser abierta como es en general el habitante de Flandes por costumbre, integradora, nada privativa. Ciudad poco estudiada - salvo, claro, por los geógrafos, geólogos y asesores que estamos elaborando el Esquema de Ordenamiento.

La ciudad es perezosa en su autoexamen, demasiado agobiada en la Vía Panamericana y demasiado alejada en las nuevas urbanizaciones.

Se diría, pues, que sus señas están desdibujadas. Quizá, en los últimos tiempos, ha cobrado sentido la idea de ser autónoma, lo cual no carece desde luego de hondo sentido y orgullo y es una identidad más que suficiente. Un pequeño microcosmos casi autosuficiente desde el punto de vista productivo, comercial, turístico.

A pesar de la existencia de cientos de sociedades y entidades de todo tipo, parece que falta una cierta conciencia colectiva: se han tomado ya las características de la gran ciudad para lo malo, y se han perdido las buenas cosas de la pequeña, sin dejar en cierto sentido de ser aún ambas cosas. Accedemos a los mismos libros, los mismos medios periodísticos, los mismos espectáculos. La comunicación y accesibilidad nos hace parte del la Aldea Global.

En suma, indagar sobre nuestro ser y sentir no es tarea fácil. Incluye la historia y ciertos colectivos de la juventud, un ansia por salir, porque nos ahoga la rutina, cierta mediocridad de esa mala mezcla mal asimilada del pueblo y la ciudad, y una clara falta de metas colectivas más allá del arreglo de una avenida o un parque.

El imaginario político y social de la ciudad está impregnado de los patrones de comportamiento gregario de la sociedad rural.

1.1.7 ZONAS SUBURBANAS PROPUESTAS PARA ESTUDIO

En el municipio de Flandes en la actualidad no existen Corregimientos, ni zonas Suburbanas, sin embargo como se puede observar en la caracterización y Diagnóstico del Componente Rural la urbanización del campo ha sido costumbre en los últimos años, lo que trae consecuencias negativas para el Urbanismo, si se anota que estos procesos urbanísticos no han respondido a un plan desarrollado previamente, como tampoco han identificado el Uso del suelo claramente.

Se propone desde el aspecto pertinente para el componente urbano, analizar en detalle el tipo de proceso urbanístico y aplicar previo estudio de áreas, un modelo de desarrollo que conjugue

limpiamente el aspecto medioambiental y la acción urbanística de manera que no se llegue a encontrar por falta de planeación Urbanística la barrera del perímetro urbano con las zonas suburbanas.

Dado que estas zonas suburbanas, no están aprobadas y que en detalle deben analizarse los planos en escala 1:25.000 propios del Componente rural son aptos para alcanzar a delimitar catastralmente un posible perímetro de estudio y permiten planear el proyecto de estudio de aprobación de Zonas suburbanas.

1.1.8 VIVIENDA DE INTERES SOCIAL

A largo plazo la ciudad está proyectada para que presente sobre las cifras del censo del Tolima, una población estimada de 22.441 hab., en la actualidad la densidad es media y el porcentaje de suelo ocupado es del 30.45%, existen 462.97 Ha libres para posible acción urbanística dentro del perímetro recientemente aprobado, por lo que es necesario que al desarrollar estas áreas (consideradas como urbanas actualmente pero que se encuentran sin construcción ni uso), se prevean dos advertencias de los Esquemas de ordenamiento:

- a. Se deben prever en la planeación urbana de acuerdo al decreto 1504/98, los 15 metros cuadrados obligatorios por habitante
- b. Se debe calcular el área a habitar para evitar saturación o densidad alta.

La ciudad está extendiéndose sin planeamiento urbano a lo largo de la vía Panamericana, invadiendo suelos agrícolas y ocasionando un elevado costo en redes de servicios públicos, esta acción actual sobre el suelo de acuerdo al análisis de caracterización y diagnóstico, exige aplicación de Normativa (que se encuentra adjunta como documento a este componente urbano) y reurbanización adecuada de la ciudad. Básicamente lo que se propone es analizar los espacios sin construir, y densificarlos de acuerdo a la medida que aplique la Normativa Urbana de tal manera que estas áreas ya desarrolladas y declaradas como urbanas en el Acta de reunión del 15 de julio del 2.000, brinden espacios públicos, servicios e infraestructura apta para zona urbana.

De la manera anterior la localización de suelos aptos para Vivienda de Interés Social en el municipio, queda sujeto a los siguientes requerimientos:

- a. Solamente se podrán localizar en suelos declarados como Zonas Urbanas
- b. Se deben localizar en suelos sin uso o áreas disponibles dentro de este perímetro, que se encuentren en área de desarrollo.
- c. Se establece como prioridad los tratamientos de mejoramiento integral de asentamientos incompletos o inadecuados y la reubicación de los asentamientos humanos localizados en zonas de alto riesgo, VER MAPA DE AMENAZAS NATURALES, lo que incluye también acciones paralelas o simultáneas para transformar estas zonas de amenaza y evitar su reocupación.
- d. En la Zona Rural se prosigue con los programas de mejoramiento de vivienda rural.
- e. La Vivienda de Interés Social (VIS) se propone localizarla de manera que sirva de equilibrio socioeconómico para a ciudad, y no afecte el desarrollo localizándose en gran número en un solo sector, pues el sistema compensatorio de urbanización brinda más oportunidades al desarrollo social.
- f. Velar por que el asocio entre el sector privado, el sector público y la comunidad sean el eje vital de las actuaciones urbanísticas, ello implica el análisis en un estudio posterior de la democratización de la oferta y adquisición de la tierra.
- g. Sujetar todo tipo de proyecto de V.I.S. al control de la aplicación de la Normativa Urbana, de manera tal que se respete y cumpla el uso propuesto para el caso, el Uso de Vivienda y sea compatible con el sector en que se ubique.

PARÁMETROS PARA LA LOCALIZACIÓN DE V.I.S.

- ✓ La etapa de Implementación del presente E.O.T., se encargará de desarrollar instrumentos que permitan definir la localización óptima de terrenos que cumplan con las condiciones y se puedan destinar a programas de V.I.S.
- ✓ Se dará utilización a lo establecido por la Ley 9/89, ley 388/98 en materia de V.I.S. , y se aplicarán selectivamente (previo análisis financiero) los mecanismos para la compensación de las cargas urbanísticas.

- ✓ Todo proyecto de V.I.S. debe incluir un diseño urbanístico integral, con servicios públicos domiciliarios, vías de acceso, áreas de espacio público para recreación y cultura y equipamientos colectivos.
- ✓ Los recursos gubernamentales que tengan como fin este tipo de programas deben obligatoriamente beneficiar a los menos favorecidos de la comunidad, según tablas de estratificación los niveles 1 y 2.

2. Documentos anexos al componente urbano. análisis de las mesas de trabajo de la comunidad

Con éste aparte se pretende señalar y consignar los distintos aportes concretos resultados de la participación directa de la comunidad, cuyas opiniones enriquecen el documento.

2.1. La ciudad de Flandes

En Flandes el actual planeamiento comprende 292,08 ha. entre urbano y urbanizable, que permitirían aumentar el suelo actualmente ocupado en un 25%.

Las tendencias más visibles son:

EL TEJIDO RESIDENCIAL

Características generales

El tejido residencial de Flandes se sitúa en el área de Colombia de mayor aglomeración entre las grandes ciudades y en un radio de acción de 300 km. Es un área central muy concentrada y un conjunto de núcleos dispersos, barrios exteriores y municipios contiguos localizados en los corredores de acceso, donde la aglomeración central forma un sistema incompleto en cuanto a su estructuración territorial pero capaz de servir de base a una organización más descentralizada.

El tejido edificado es de uso predominantemente residencial. El parque de viviendas de la ciudad según el censo de 1993 es de 4.114.

El tejido se ha desarrollado radialmente, en embudo, siguiendo los accesos de forma desigual. El centro representativo, directivo, administrativo, etc., está en el extremo geométrico y se alarga siguiendo el eje de la ciudad marcada por la Vía Panamericana. Algunos elementos de centralidad, actividad, comercio, se difunden por los radios siguiendo los movimientos de transporte. Se están iniciando polos de actividad descentralizada.

El peculiar proceso de crecimiento, desarrollo y acción urbanística seguido por nuestra ciudad ha dado como resultado, también en su interior, un nuevo "mosaico urbano" de distintas piezas o unidades morfológicas (esto es, piezas con características unitarias de tipo de manzana y parcela, pero distintas entre sí). De origen, el tejido es heterogéneo con grandes variaciones en su forma, calidad de edificación y condiciones socioeconómicas de los vecinos, lo que dificulta su articulación interna y el equilibrio en calidad del espacio público y las dotaciones en la ciudad.

La densidad de habitantes es muy variable con la localización. La densidad media de 75.5 hab/Ha. Las áreas más densas corresponden a la corona inmediata al Centro, Este eje, el de la Vía Panamericana, es una constante en la estructura de la ciudad.

La estructura central está desconectada entre sí y del resto por falta de vías de anillo que permitan enlazar y dar rasgos de "calidad urbana", (urbanización, espacios públicos, elementos simbólico-representativos); dedicados a vivienda de menor densidad y calidad, con pocos usos complementarios. Finalmente, los barrios exteriores o suburbanos, además de físicamente separados, mantienen características de tejido, edificación, actividad y población propias de su origen de condominio.

En cuanto a su "morfología" - forma característica de organizarse las manzanas, parcelas y edificios -, predomina la de manzana cerrada, en la que se destacan los tipos: manzanas "de ensanche" y rectangulares. La gran mayoría de la edificación aislada procede de los planes parciales de los años 80, y se localiza a lo largo de la Vía.

El tamaño medio de la vivienda es de unos 100 m²; las menores corresponden a las llamadas viviendas de interés social que están localizadas en las afueras del casco tradicional.

Flandes es una ciudad de desarrollo horizontal, a ello ha contribuido una oferta de suelo externo y de características veredales que ha permitido por el bajo costo del suelo, que se incremente en esos sitios la construcción.

El tejido de "ciudad tradicional"

Existe la opinión de que Flandes es una ciudad habitable, una ciudad que "cuesta dejarla". Se constata la apetencia de los vecinos de permanecer en sus barrios. Este sentimiento guarda relación con el tamaño de la ciudad, la facilidad de acceso a los elementos de centralidad, la morfología y la escena urbana, la complejidad de usos y mezcla de funciones - talleres, oficinas, tiendas de barrio, lugares de encuentro - cierto grado de relación social en el espacio cotidiano, relaciones de vecindad asentada durante años, en los barrios, etc.; características de tejido de "ciudad tradicional" de nuestra cultura urbana, a diferencia de los tejidos de supermanzana y bloque.

Esta complejidad y vivacidad urbana en la mayor parte del tejido, - que, por otra parte, refleja, paradójicamente, una consecuencia positiva del proceso desordenado de desarrollo.

Las urgencias del crecimiento se resolvieron con un tipo de tejido, la manzana cerrada, denso y fácil de gestionar con simples alineaciones, que favorece la coexistencia de usos; las sucesivas piezas urbanas acumuladas aportaron sus propios locales para servicios de proximidad, tiendas y talleres, etc. Con el crecimiento urbano y la expansión del centro, las piezas del mosaico se van quedando dentro de una estructura compacta donde la centralidad queda cercana; el tejido, en tramas de parcelas de tamaño medio y poca altura ha mostrado tener flexibilidad para la renovación o rehabilitación, los cambios de distribución y uso, etc., permiten la evolución paulatina del tejido, por parcelas. En estas transformaciones, los barrios conservan rasgos de su complejidad y vivacidad social de origen.

Como desventajas de este tipo de tejido hay que señalar la escasa cantidad y calidad del espacio público inmediato (calles y aceras estrechas, la calle como garaje); usos compatibles poco controlados - zonas de bares o actividades ruidosas- y la mediana calidad general de la edificación por época de procedencia.

Otros tipos de tejido residencial

El tipo de baja altura está representado en los extremos, viviendas de interés social de "mínimo existencial". En general no se ha sacado partido en Flandes al tipo de edificación abierta. Las verdaderas posibilidades de este tipo edificatorio (en cuanto al ruido, al microclima, diseño bioclimático, espacios privativos utilizables, etc) apenas se han explorado.

La vivienda unifamiliar está claramente menos desarrollada que en otras ciudades de su mismo tamaño y clima. No hay grandes extensiones de tejido urbano y organizado para vivienda unifamiliar aislada, lo que hace posible un enfoque más adecuado de estos tipos en el futuro, utilizando las posibilidades del territorio, el regadío y las veredas del área de influencia. La oferta de este tipo residencial de vivienda de interés social es de precio alto.

La diversidad del medio residencial

La diversidad del tejido existente posibilita en principio un medio variado de residencia - vivienda rehabilitada o nueva, en el casco existente, en sectores nuevos, unifamiliar urbana, extensiva, rural, etc.- Sin embargo, en Flandes, la vivienda nueva resulta más bien homogénea en cuanto al tamaño, programa, tipo de edificación, y características constructivas predominantes, la oferta inmobiliaria resulta poco variada, en contradicción con la idea de un marco residencial diverso.

Considerando la diversidad por sí misma como un valor positivo para la calidad de vida, la variedad de tejidos residenciales puede ser un punto favorable si las respectivas "piezas" experimentan procesos de reforma, mejora, crecimiento y, en suma, apreciación. De ahí la importancia para Flandes de la rehabilitación urbana del tejido, específicamente de la Zona Centro, o dicho de otra forma del área donde se encuentra la Administración, área que debe ser reforzada so pena de su deterioro definitivo.

Convertir la vitalidad y complejidad de las áreas y barrios de tejido "tradicional" de Flandes en una ventaja para la calidad de vida requiere reforzar su calidad material y las ventajas de su localización relativamente céntrica con mejores condiciones del espacio público, los servicios, el transporte y los medios de relación con el resto de la ciudad. En suma, poner en valor la ciudad existente con operaciones de rehabilitación a escala urbana y de "recualificación"; es decir, introducir actuaciones nuevas de calidad capaces de dinamizar su entorno, donde haya suelos disponibles, para obtener un medio residencial vivaz, multifuncional, formado por barrios de distinto perfil integrados en una identidad urbana compleja; la ciudad como "suma de diferencias".

A estos efectos es positiva la variedad tipológica que aún queda en la ciudad.

La apreciación de los tejidos residenciales se reforzará con la previsible aplicación por los propietarios de nuevas tecnologías de rehabilitación y a la mejora cualitativa de la vivienda familiar, junto con los avances en las comunicaciones y la tendencia a menos personas por vivienda y más superficie habitable por persona.

Por otra parte, Flandes como capital municipal dispone de un potencial de desarrollo cualitativo no sólo por su influencia funcional como sede de servicios públicos, funciones directivas o centros de negocios y oficinas, sino por el efecto transformador y creador de "calidad urbana" que tienen sobre la ciudad las nuevas zonas de centralidad que pueden emerger en lo sucesivo.

Para este fin hay en la ciudad áreas de suelo adecuadas, pocas ciudades se pueden dar éste lujo.

Con las posibilidades antes apuntadas y la incipiente pero necesaria descentralización, hay una oportunidad para reorganizar la centralidad administrativa y de oficinas a medida de las nuevas necesidades.

En Flandes no se utiliza el poder transformador del entorno a partir de los edificios públicos y de servicios, que se sitúan con criterios de oportunidad del momento. La implantación de servicios dependientes (salud, educación, servicios sociales, comunicaciones, etc) se deben hacer con el criterio de orientadores y como elementos de organización y transformación de la ciudad o el territorio.

COMERCIO

Ocupa distintos tipos de espacios correspondientes a las estructuras existentes sin una clara pretensión de distribución, constituyéndose en el pequeño comercio urbano.

El comercio urbano se sitúa en su mayor parte en pequeños establecimientos. Los datos existentes en el sector permiten detallar su distribución en la ciudad, hábitos de compra, etc., no tratados aquí. La cuestión no es la oferta y disponibilidad de espacio físico para las actividades, ya que la morfología en manzana cerrada y las condiciones urbanísticas permiten atenderla, sino la futura reestructuración de la distribución por efecto de nuevas formas de la misma, como parques comerciales, etc.

Las nuevas modalidades suponen los parques comerciales, pero, no podemos perder la vivacidad de los barrios. En el centro, por su concentración de actividad, debe mantenerse un comercio urbano especializado, y el comercio de consumo más cotidiano, que de hecho no ha desaparecido.

El comercio urbano precisaría medidas de apoyo como la mejora cualitativa del espacio físico comercial, islas peatonales, accesibilidad desde el transporte en bicicleta y amueblamiento, etc., con especial atención a subcentros de barrio que eviten una dualización centro-periferia aún mayor.

TEJIDO DE SERVICIOS PÚBLICOS

En general, más que al dimensionamiento o al modelo de servicio, se atiende aquí a las condiciones de homogeneidad y funcionamiento del tejido en relación con el resto de la ciudad.

En su distribución espacial se distinguen dos grandes grupos: servicios con dedicación exclusiva de cierta cantidad de suelo, como enseñanza o deporte, y servicios administrativos que ocupan poco suelo o comparten espacio construido con otros usos. (El caso de la Alcaldía y la galería).

El Centro en la medida de las proporciones de Flandes reúne la mayor concentración de servicios públicos y privados, administración pública, salud, educación etc.

El índice suelo servicios/suelo residencial es muy baja. La distribución espacial del suelo tiende a situarse en tres franjas, línea del ferrocarril Río, líneas del ferrocarril vía Panamericana, vía Panamericana Aeropuerto.

SALUD

Flandes Cuenta con un Centro de Salud " SAN PEDRO E.S.E." ubicado en la calle 6 carera 9 del barrio "La Ceiba", con un radio de influencia para todo el municipio y con una capacidad para atender a 1.000 consultas externas. Presta los servicios de Laboratorio clínico, odontología y programas de enfermería.

Adecuar esta distribución no ofrece mayor problema por cuanto la obtención de suelo para nuevos centros, se puede conseguir con la aplicación de los criterios de plusvalía una vez se aplique el E.O.T.

EDUCACION

Niveles preescolar, básico y medio

El sector educativo de la Zona rural del municipio cuenta con 8 escuelas en las veredas Colegio; donde existen 2 escuelas; en la veredas Paraíso, Paradero, Tarqui, Camalá y Puerta Blanca existen una escuela, en la vereda Topacio no existe equipamiento.

En estos niveles hay en Flandes un total de 44 centros educativos con 6.613 alumnos, dando como resultado una cobertura que no es la total por cuanto no se sabe cuántos alumnos estudian en Girardot.

Enseñanza superior

La enseñanza superior en Flandes se encuentra dependiente de los centros de Girardot y del Espinal.

DEPORTE

Los establecimientos deportivos se encuentran en siete de las ocho veredas del municipio, donde se cuenta con instalaciones de un polideportivo; los cuales se encuentran localizados en los planteles educativos, dando un primer cubrimiento a la población estudiantil.

LOS RECURSOS CULTURALES

Se han aislado dentro del sistema cultural diferentes sectores, tradicionalmente admitidos como homogéneos. Este tratamiento pretende exclusivamente facilitar el análisis; sólo es útil metodológicamente y no supone una propuesta de sectorización, que resultaría tan artificial como improductiva. Para cada uno de ellos se examinan los principales recursos con que cuenta el municipio - infraestructuras, actuaciones, etc.- entendidos como activos que es posible y necesario desarrollar, y los posibles caminos para ello. El sistema cultural de la ciudad de Flandes se ha desagregado en la forma siguiente:

1. Patrimonio
2. Cultura tradicional

3. Bibliotecas
4. Enseñanzas artísticas
5. Producción cultural
6. Difusión de la cultura
7. Turismo cultural
8. Ocio

Patrimonio

La ciudad de Flandes es resultado del ocio y el turismo que Girardot ha ejercido, lo que implica y define a Flandes como una ciudad abierta, plural y tolerante.

Sin embargo, no se ha apostado por una política decidida de recuperación del patrimonio como valor estratégico de la ciudad, la ausencia de un plan integral de recuperación de patrimonio, la indefinición de instrumentos de colaboración para ejecutar los planes y la falta de planificación sobre el uso turístico.

Patrimonio es en una a primera instancia, la presencia de restaurantes turísticos que venden el famoso viudo de pescado de Flandes. Patrimonio es el río Magdalena.

Patrimonio de carácter histórico es el Hotel Iqueima.

Cultura tradicional

La cultura tradicional pertenece al patrimonio cultural y debe ser considerada como parte integrante de la política de recuperación y conservación de dicho patrimonio que permite reconocer la propia historia e identificar aquellos aspectos de la misma, que forman parte de nuestro presente.

La cultura urbana es el valor dominante; y debe precisar aspectos principales de una visión global del folclore y de una recuperación de los diversos soportes en que se conservan tradiciones, costumbres y usos culturales.

Enseñanzas artísticas

Las enseñanzas artísticas deben formar parte del conjunto de políticas educativas y de formación que se debe incentivar a partir de la primaria con el objetivo de poder plantear nuevas opciones. Específicamente, lo que se persigue es integrar y conformar diversos ámbitos. Igualmente se debe plantear la opción de la artesanía pensando adicionalmente en la educación de adultos, como enseñanzas que ayudan a buscar nuevos horizontes.

El futuro de las enseñanzas artísticas debe contemplarse una vez sean asumidas las competencias en la materia, que permitan ordenar estas enseñanzas en sus diferentes niveles y ramas, desde la educación infantil hasta la universitaria.

Producción cultural

La producción cultural tiene un papel destacado en el cumplimiento de los fines expuestos en la introducción: la creación de un producto propio para el consumo interno. Todo ello, dentro de una concepción de la cultura entendida como un derecho, un instrumento de integración territorial y un factor de desarrollo, en el que el apoyo a la creación ha de ser un pilar básico.

El desarrollo de la creatividad y la producción cultural depende de tres factores: Las infraestructuras y equipamientos culturales, las políticas públicas y privadas de apoyo a la creación y el tejido asociativo artístico.

Acciones posibles serían:

- a) Dotación de infraestructura destinada a la producción cultural en aquellos sectores definidos como estratégicos.
- b) Suficientes ayudas públicas a la producción cultural y artística en los restantes sectores culturales.

Difusión de la cultura

Los diferentes aspectos de la difusión cultural son un elemento de la mayor importancia en el nuevo papel de las ciudades; suponen la revalorización cultural de la ciudad como valor de uso, el incremento del nivel de vida de los ciudadanos y la proyección cultural de la ciudad, mediante la organización de actividades que trascienden el consumo interno y despiertan el interés de públicos foráneos.

Ocio

Existe un gran desequilibrio entre los sectores para el disfrute del ocio en nuestra ciudad. Señalaremos algunos aspectos relativos:

El ocio organizado -parques temáticos y de atracciones, por ejemplo- tiene una nula implantación en la ciudad. Parque de atracciones, con casi exclusiva implantación entre el público infantil, y un Casino de juego son las únicas instalaciones para este tipo de ocio que pueden formar parte de proyectos en relación con espectáculos como fórmula ya desarrollada con éxito en otras ciudades de tamaño pequeño.

El ocio espontáneo, con independencia de las débiles fronteras que existen entre ocio, cultura y deporte, se circunscribe al paseo, a la salida al río. Este sector puede analizarse desde dos perspectivas: en sus relaciones con el turismo urbano y en sus relaciones con el consumo interno. En cualquier caso, este sector se ha mostrado muy poco dinámico, pero es necesario incentivar sus relaciones con el turismo y con la proyección cultural de la ciudad.

El ocio en la naturaleza, que está registrando un fuerte impulso en lo que se refiere a la creación de infraestructuras utilizables por los ciudadanos, como senderos o circuitos para bicicletas, muy ligadas a zonas de valor natural.

Hacia el futuro, los aspectos que habría que desarrollar serían los siguientes:

- a) Instalaciones mixtas de ocio organizado, que unan equipamientos comerciales, de espectáculos y de ocio, propias de una ciudad.
- d) Promover la creación de infraestructuras para ocio y naturaleza que, como línea estratégica, debe vincularse al patrimonio medioambiental de la ciudad, fundamentalmente sus ríos, y su posterior relación con el uso cultural de este tipo de recursos.

LA MOVILIDAD URBANA

El concepto movilidad se refiere a la capacidad de desplazarse y llegar de unos puntos a otros del área urbana.

Movilidad en el interior de la ciudad

Los datos de la movilidad urbana tienen valor descriptivo de las relaciones entre los barrios y entre éstos las diferentes veredas. No se aportan datos, pero si se vislumbra una movilidad constante que debe plantear una serie de proyectos.

Las relaciones de flujo entre las veredas reflejan una clara separación centro-periferia; hay una fuerte interrelación de éstas veredas con la ciudad de Flandes.

Infraestructuras de movilidad

El sistema arterial planificado para Flandes adopta una estructura radiocéntrica, que dista de estar completa, pero la estructura espacial urbana se aparta bastante de ese modelo. Las localizaciones y especialización funcional han seguido pautas distintas, de modo que en el caso de la Zona planteada para la industria el esquema, visto a mayor escala, es lineal siguiendo el sentido de la variante de Girardot, dotándolo de los servicios requeridos y contemplando como elemento prioritario su sostenibilidad en el medio.

La red arterial existente está fundada en la linealidad que ha producido el rasgo de la vía Panamericana. Internamente se podría afirmar que la conformación estructural del sistema vial de Flandes es del orden de la famosa “espina de pescado”, generado a partir de la vía Panamericana.

El suelo del área veredal tiene comunicación con Flandes a partir de sus vías veredales. Falta por la tanto la unión del casco urbano actual con las áreas veredales aferentes que establezcan una unión física y real con la población de Flandes.

La concentración de actividad y la intensidad de las relaciones con las veredas y la disposición del sistema viario respecto a las mismas veredas, provoca puntos de desarrollo o polos de generación de actividades agro - industriales para Flandes. Estudios específicos sobre las potencialidades de cada una de éstas veredas permitirá desarrollar las fortalezas allí prevalentes.

Transporte urbano

Flandes deberá contar con un servicio de Jeeps y autobuses más denso, mejor dotado de vehículos y más barato que otras ciudades comparables, con menos costo público, mejores

frecuencias; puede decirse en términos relativos que el sistema de comunicación que se logre implantar para Flandes generará la opción de producir riqueza y de procesarla en la misma Región.

El sistema de movilidad tiende a perder calidad de funcionamiento en toda ciudad cuyo crecimiento sea desordenado; la movilidad y motorización debe ser creciente, y la actividad se generará por cuanto se supera el aislamiento que apereza la producción.

Un futuro de creciente prosperidad y desarrollo para Flandes incidiría mucho en el transporte. La movilidad total por habitante es baja para una ciudad como Flandes, atribuible a la poca producción, al peso de la población rural y campesina donde no se han establecido los incentivos de gestión y de futuro, emigración de las capas jóvenes en procura de otras oportunidades, y la misma pauperización del sector rural.

INFRAESTRUCTURAS DEL CICLO DEL AGUA

La situación de estas infraestructuras en Flandes es como sigue:

Captación, potabilización y distribución de agua

Se hace mayoritariamente de la toma del Río Magdalena.

En cuanto a calidad, el contenido del Estudio de Hidrografía hace énfasis al respecto, y demuestra como aunque siendo potable en la cabecera, se deben implementar medidas para asegurar la debida calidad.

El sistema de potabilización es insatisfactorio, con equipos de bajo perfil tecnológico. La capacidad normal de tratamiento es 0,110 m³/seg. (variable según las condiciones del agua), mientras que el consumo medio es 0,110m³/seg. El sistema es deficitario en puntas bruscas de materia orgánica y turbidez, que se abordan con un proceso más lento, y llegan a percibirse en periodos cortos en el consumo. Los productos de la decantación y filtrado se vierten sin tratamiento, lo que debería remediarse.

Almacenamiento y bombeo y distribución: La topografía precisa la organización de la red en distintos anillos.

La red tiene unos 15 Km. de tuberías agrupadas en tres categorías, con unos 8 Km. de tubería de más de 40 años de edad, que precisa renovarse, y problemas puntuales.

Alcantarillado

La red actual tiene unos 15 Km. con tramos de distinta antigüedad y materiales, y es unitaria para residuales y pluviales. Las principales cuestiones que plantea son la estanqueidad, con efectos negativos de entrada de aguas freáticas (un 30%) y de salida de residuales; la multiplicidad de puntos de vertido a los al cauce fluvial del Magdalena, que exige difíciles y caros colectores de salida e igualmente obras de arte que no impliquen más erosión en el borde del costado del río.

Con criterios actuales, la mayoría de los colectores deberán ser sustituidos por la independización de las aguas lluvias y las aguas negras. Esta incapacidad no es abordable con alcance general por razones económicas, pero sí la ejecución de colectores de descarga de las áreas críticas, que deben aprovechar las infraestructuras viarias arteriales y permitan dar servicio a suelos urbanizables, contribuyendo a rentabilizar la inversión.

En cuanto a depuración de residuales éste debe ser objeto de un plan de saneamiento

Aspectos de futuro

Respecto a la captación, la prioridad es la calidad del recurso, que se plantea de forma integral mediante abastecimiento desde el río Magdalena; las infraestructuras que ello requiere tendrían importantes implicaciones en el territorio. Independientemente de la solución integral debe seguir un proceso de mejoras que garantice en el futuro la potabilización del agua; pre-decantación, preoxidación con ozono, filtración con carbón activo, etc.

Existen numerosos aspectos pendientes de mejora o solución: almacenamiento, distribuir los niveles de presión, modernizar bombeos, aumentar algunas capacidades, etc.

Además, es preciso ampliar la red secundaria a las futuras zonas industriales periféricas que se están planteando.

Elemento importante de cara al futuro es el posible aumento del grado de depuración exigible.

Respecto a lo actualmente exigible, las necesidades son: depurar la totalidad de la carga contaminante, dando solución a barrios rurales y áreas periféricas, con sistemas propios, o integrándolas en un sistema supramunicipal .

De futuro es también el planteamiento que se ha venido haciendo respecto al buen uso de los acuíferos que la Zona posee y que a partir de una política integral del uso del agua se puede colocar a Flandes como una potencia en recurso más importante del próximo siglo.

Infraestructura hidráulica y crecimiento físico

Hay muy poca capacidad residual en las redes existentes para dar servicio a actuaciones nuevas de alguna dimensión individual o total, pues las infraestructuras han ido por detrás de la ciudad, los colectores se han dimensionado con el suelo ya edificado o calificado. En otros casos hay margen de capacidad porque no se han desarrollado los suelos previstos, o hay áreas sin conectar por falta de redes secundarias, pero se produce un conflicto entre nuevos desarrollos y los suelos intermedios vacantes o no conectados que están sin servicio.

Es preciso establecer caminos para salir de un bloqueo infraestructural de la ciudad ampliando la capacidad de los sistemas existentes y/o construyendo nuevos depósitos y arterias.

MERCADOS DE SUELO Y PRODUCTOS INMOBILIARIOS

SUELO

Al caracterizar la situación del mercado de suelo es casi inevitable reproducir parte del debate general sobre su relación con el marco legal, el planeamiento, el procedimiento administrativo, etc. Se pretende recoger aquí sólo los rasgos más específicos de Flandes.

El principal rasgo es la rigidez; hay quejas de falta de suelo en el mercado, la presencia de cooperativas y comunidades que por su distinto régimen pueden llegar a proponer programas de vivienda, se ven frustradas por la necesidad de tener que pagar más por el suelo. Flandes es un mercado de carácter especulativo sin mecanismos de regulación, es un régimen de oligopolio que no permite la entrada en competencia de nuevos agentes inmobiliarios de peso.

Para caracterizar el mercado se examina la forma de actuación de los agentes públicos y privados en sus respectivos marcos de acción.

a) Políticas de intervención en el mercado del suelo

La política pública de suelo y vivienda ha sido fundamental para Flandes. Aunque las actuaciones de suelo y vivienda han sido inconexas, y la política de suelo poco activa, el desarrollo último de los programas de vivienda ha sido resultado solamente por la acción de constructoras privadas. La iniciativa pública en la creación de suelo no ha existido, la Administración tiene una capacidad, que no utiliza, para intervenir en el mercado de suelo como materia estratégica, lo que no excluye que se apliquen a la vez criterios de flexibilidad en la gestión.

No se ha hecho gestión del patrimonio público de suelo, no se ha utilizado. No se aplican otros instrumentos legales y la Alcaldía actúa como un promotor más en un mercado sin regular.

b) Políticas de ordenación urbana

1. La actuación urbanística en la ciudad existente ha producido y revalorizado suelo "interior", lo que condiciona el precio del producto-vivienda y favorece la existencia de lotes de engorde.

A ello contribuyen un tejido compacto en el que se han permitido densidades altas de edificación sin exigir los índices mínimos para servicios o cesiones de cualquier tipo para la comunidad.

2. La periferia urbana acusa falta de inversiones en infraestructuras básicas, accesos, cinturones, infraestructuras hidráulicas- para el desarrollo de nuevos suelos.

3. Los municipios, a partir de la Ley de Ordenamiento Territorial, juegan un papel en el mercado de la vivienda económica que no tiene su equivalente en nuestro caso. No hay actualmente una política territorial para el caso específico de Flandes que defina el papel del municipio y de su "área de influencia" en el mercado del suelo y la vivienda -y que proporcione el consiguiente soporte de infraestructuras y servicios para ello-.

4. La insuficiente definición de un concepto global de la ciudad, y de criterios precisos sobre lo que es de interés general, las modificaciones constantes del planeamiento etc., han creado un clima de inseguridad y falta de confianza en la planificación: se presupone que puede ser edificable casi todo, y se buscan "rentas de anticipación", creando expectativas injustificadas.

c) Formas de producción

La producción de suelo equipado está encomendada exclusivamente al sector privado que la realiza en función de su propio interés. No se aplican mecanismos de intervención para incentivar la producción u orientarla como acción urbanística. El sector privado en Flandes tiene experiencia y capacidad de producción alta. Hay una visible concentración de la producción y la propiedad del suelo.

La falta de infraestructura básica, ya expuesta, apoya la tendencia a proponer grandes piezas de desarrollo con los inconvenientes de desactualización de la ordenación y sucesivas revalorizaciones del suelo por mero transcurso del tiempo, y las peculiaridades del mercado distorsionan el mecanismo de producción inmobiliaria, pues el rendimiento por plusvalor del suelo predomina sobre el beneficio de la inversión productiva, esto es edificarlo y vender el producto.

La gestión de nuevos desarrollos urbanos tiene una dificultad añadida en la estructura de propiedad de lotes opcionables para la urbanización. El desarrollo urbanístico podría basarse en áreas más reducidas y controlables, y con mayor concurrencia si existiesen las infraestructuras, especialmente hidráulicas, que faltan en la periferia.

VIVIENDA

Oferta de suelo: En Flandes se calcula a corto plazo una capacidad de suelo de 800 vivienda en el casco urbano. No se dispone de datos de viviendas nuevas sin vender o desocupadas. La cuestión de la oferta de suelo para viviendas no es su capacidad, sino su localización y precio que condicionan el producto realizable.

Dinámica: El ritmo de producción de viviendas fue de unas 400/año en promedio entre 1996 y 1998, y en la actualidad existe solicitud de licencias para 1.000 viviendas.

Predomina la vivienda en propiedad, en un 60%.

La producción de la vivienda

En el sector de la vivienda han influido mucho decisiones externas, económicas y de política general. Las políticas de vivienda son sectoriales, no atienden al caso concreto de cada ciudad, por lo que la eficacia de estas políticas depende de la situación del mercado de suelo, capacidad de gestión, etc en cada una.

La situación de oferta en Flandes no se corresponde con las posibilidades reales de la demanda; ésta se asocia a aspiraciones de mejora, expectativas de futuro, una oportunidad favorable, o a un mercado especulativo establecido por el turismo atrayente de Girardot.

La producción de vivienda, como en otras ciudades, se caracteriza en los últimos años por la insuficiencia para cubrir la demanda real, (productos económicos y específicos, para los sectores de menos capacidad de compra, acceso a la primera vivienda, jóvenes que quieren independizarse, etc); por la orientación hacia sectores de la demanda más pudientes, la falta de apoyos al resto de la demanda potencial y la elevada repercusión del costo del suelo.

Hay poca variedad de productos-vivienda en relación con las oportunidades de la ciudad (distintos barrios y modos de vida) y en relación con los usuarios: jóvenes, personas solas, familias de bajos ingresos y otros conceptos de alojamiento.

A ello contribuye la rigidez del uso del suelo y la falta de normas , ejemplo, densidad y número de viviendas y la rigidez del mercado que provoca la contracción de la demanda -menos metros- a la hora de elegir; y no motiva al promotor a diversificar su oferta, porque la accesibilidad al precio prima sobre otros factores.

Hay poca movilidad de vivienda; la disponibilidad de vivienda en alquiler es clave para la movilidad residencial, paralela a la laboral, que tiende a decrecer. Predomina la vivienda en propiedad sobre el alquiler, lo que no es exclusivo de Flandes; la oferta es baja aún y los incentivos.

En general la producción de suelo y productos inmobiliarios es el resultado de la gran crisis que se afronta a partir de la caótica situación del UPAC.

Oportunidades

No obstante, hay posibilidades para cambiar la orientación y reducir rigideces del mercado. Suelo de propiedad pública, urbanístico y no urbanístico; abundancia de suelo apto para desarrollos urbanos, en la periferia urbana y en el área de influencia de Flandes como un sistema más disperso de asentamientos. Numerosas posibilidades de soporte físico para el desarrollo tanto por transformación interna como por efecto inducido de las nuevas infraestructuras que se construyan.

En el panorama de las futuras actuaciones en suelo y vivienda cabe distinguir tres tipos de panoramas. Económicos como la “des - regulación” del producto (más viviendas pero más pequeñas, etc.) para dar salida en el mercado a suelos de alta repercusión; la necesidad de ejecutar las figuras de planeamiento -planes parciales, etc.- y las inversiones inmovilizadas hechas en los momentos de mayor expansión y que se convirtieron en críticos ante la situación del país.

Sociales: vivienda en las áreas rurales en los que se está construyendo con precios fuera del alcance de los vecinos; la atención a los niveles inferiores de la demanda en general, es prácticamente nula, y la capacidad de adquisición se encuentra estancada.

Nuevas áreas territoriales: la realización de actuaciones urbanísticas a partir del E.O.T de Flandes, conlleva a nuevos desarrollos en las áreas colindantes, completando los existentes y como medio de recuperar las plusvalías que genera;(ésta recuperación se centrará en ingresos para la Administración Local) en el entorno del área de influencia, el papel del tejido residencial es esencial a los fines de su articulación espacial y funcional; la mejora progresiva de la calidad de la oferta residencial, de servicios y transporte en las veredas del entorno tenderá a incrementar la residencia en ellos frente a la capital.

En suma, la construcción de viviendas tiene gran incidencia por muchos caminos en la calidad y eficiencia que la Alcaldía de Flandes plantea a los constructores; para ello, en las condiciones actuales, la demanda es limitada y poco solvente. Es preciso resolver varios retos a la vez:

responder a la demanda desatendida, racionalizar precios y expectativas y utilizar los tejidos nuevos de vivienda como un recurso territorial y urbanístico, necesariamente limitado, en concordancia con la estrategia de la ciudad y el territorio.

2.2. Conclusiones de la propuesta de recreación

Propuesta resultante de la respectiva Mesa de Trabajo.

OBJETIVO

Es definir la estructura que debe tener el Municipio de Flandes, dentro de los próximos 10 años; en esta área y discutirla en plenaria del E.O.T.

METODOLOGÍA

Se visitaron algunos barrios o sectores y se beneficio el inventario que presentó la Administración Municipal; respecto a escenarios, su estado o conservación. Por obtener las necesidades básicas a desarrollar en cada comunidad.

DIAGNOSTICO

1. Barrios, donde no existen escenarios deportivos:

Iguaima

Obrero: no existe espacio

Libertador: No existe espacio

Gaitán: Lote para ser comprado por el Municipio.

Ceiba: "No presenta espacio para su ubicación (Escuela alianza No.8)

Lloras:

Quintos Flandes:

Orquideas II: Existe espacio, pero no se construyo ningún escenario.

1. BARRIOS DONDE EXISTEN ESCENARIOS DEPORTIVOS

LA PAZ: Construcción camerinos, cancha múltiple y mejoramiento de encerramiento de la cancha.

CEIBA: Escuela alianza # 8 - Mantenimiento

ORQUÍDEAS 1: Construcción graderías, camerinos, malla protectora y mejoramiento drenaje múltiple.

SAN LUIS: Encerramiento y demarcación del polideportivo.

ROSAS: Construcción de malla protectora y mantenimiento de graderías y demarcación de canchas.

CAPILLA: Unidad deportiva. Se propone mejoramiento iluminación, cancha minifútbol y convertir las dos canchas múltiples en un solo coliseo cubierto para organizar campeonatos Nacionales.

QUINTAS FERROV.: Mejoramiento de la cancha, graderías, demarcación cancha y encerramiento de la múltiple.

APROVITEF: Iluminación cancha Fútbol, construcción graderías.

B. LA ESPERANZA: Mantenimiento cancha y graderías.

3. PARQUES INFANTILES Y ZONAS VERDES

Con excepción de las urbanizaciones ningún barrio cuenta con zonas verdes y los parques en regulares estados de conservación.

PROPUESTA

Teniendo en cuenta las visitas realizadas a los diferentes sectores de la comunidad la mesa se permite presentar 2 estrategias:

1. Tiene que ver con definir si se opta por solamente brindar recreación y esparcimiento a la comunidad como un medio de lograr salud y la utilización sana del tiempo libre.
 - Recuperar el escenario, vial al aeropuerto. no contemplado inventario.
 - Ubicar el E.O.T un recurso económico importante para mejorar los escenarios deportivos y dotarlos de los implementos necesarios.
 - Crear los escenarios en aquellas áreas donde no existen estos.
 - Aumentar el presupuesto anual para la manifestación del deporte y la recreación. \$ 100.000.000.
 - Crear los parques ecológicos estudiantiles, talleres de prevención contra la drogadicción que estén dirigidos al deporte, campeonatos juveniles.

- Diversificar y estimular la práctica de otros deportes como atletismo, ciclismo, patinaje, tenis de mesa, baloncesto, voleibol, ajedrez, lucha.
- Es importante elaborar un calendario anual de actividades con base en las necesidades de la comunidad.
- Responsabilizar a los monitores de deporte de las juntas de acción comunal de aumentar las áreas recreativas en su comunidad. Creación de los Clubes deportivos con la asesoría de la junta Municipal de deportes.
- Creación de un parque recreacional y un tanto cultural.

2. Estrategia tiene que ver con la de manejar el deporte como una empresa es decir efectuar una Reingeniería del Deporte- esquema de trabajo que permita desarrollar un diagnóstico, sistema de información, planes o programas a desarrollar, gestión, retroalimentación para la definición de una estructura administrativa verdadera del deporte.

a) DIAGNOSTICO:

Investigación de carácter técnico, físico, psicológico y logístico del practicante; con el fin de tener una orientación y conocer la verdadera capacidad potencial de nuestro deportista.

Técnico : Actitudes - capacidad

Físico: Alimentación y salud

Psicológico: Aptitud - grado de responsabilidad

Logístico: Inventario escenarios e implementos

b) SISTEMA DE INFORMACIÓN

Es la obtención de una base de datos para elaborar la ficha técnica del deportista de Flandes y de esa manera considerar los requisitos mínimos para que una persona pueda ser orientada a práctica el deporte que más se ajuste a sus capacidades

c) ACCIONES A DESARROLLAR

Capacita solamente los monitores resultantes de los deportes para los cuales el biotipo del deportista flamenco se encuentra apto.

Eleva el nivel de los dirigentes deportivos - buscando la excelencia mediante la ejecución de programas administrativos

d)GESTIÓN

Construir o remodelar los escenarios de acuerdo a la base de datos obtenida.

MARCO TULIO ROMERO VALDES

ERNESTO CARVAJAL GUZMAN

2.3. Conclusiones de la propuesta de educación

INTRODUCCION

Esta iniciativa corresponde a un planteamiento que corresponde a iniciativas de carácter educativo, enmarcadas dentro del estado social de derecho y dentro de la filosofía del principio de igualdad de los niños para tener acceso a la educación pública que se brinda en el Municipio de Flandes y que esta dirigida a una población económicamente deprimida, clasificada en los estratos 1, 2, 3 fundamentalmente,

Los educadores hemos tomado la determinación de hacernos partícipes en la elaboración del ESQUEMA DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL, mediante la presente propuesta y/o Proyecto que hace parte de dicho esquema que debe ejecutar el Municipio de Flandes, en un corto, mediano o largo plazo, tal como lo consagra, el Artículo 28 de la ley N. 388 de julio de 1997.

Los educadores, siendo el gremio más representativo dentro de la vida municipal solicita, abrir de manera concreta y definitiva, los más amplios espacios de PARTICIPACION DEMOCRÁTICA, de los educadores y pueblo en general para poder hacer presencia en los diferentes organismos o estamentos del estado y poder contribuir de manera decisiva en el desarrollo educativo, político, racial o religiosa.

JUSTIFICACION

Decimos que los niños son el futuro de nuestra patria. Llego el momento de ejecutar definitivamente para ellos, programas que los beneficien en lo educativo, socio - cultural, salud, nutricional, deportivo, psicológico, y emocional, para la búsqueda de su desarrollo integral.

Corresponde a la administración de Flandes, sostener con sus propios recursos la educación, la cultura, la recreación y el deporte, de acuerdo a las normas constitucionales, de tal forma que los niños y jóvenes de nuestro municipio, no se queden sin la posibilidad de estudiar, para que en el futuro puedan ser personas de bien con valores humanos para ponerlos al servicio de nuestras comunidades.

Una manera para que los niños y jóvenes puedan tener el acceso a la educación Gratuita, en los establecimientos oficiales, tal como lo ordena la constitución política de Colombia, es mediante un Programa de Asignación de Recursos Financieros, que sean administrados por FONDO DE SERVICIOS DOCENTES, en concordancia con el Decreto N. 1857 del 3 de agosto 1994.

Con certeza sabemos que este Programa prestaría un incalculable beneficio a los niños desde el preescolar, básica primaria y básica secundaria, aliviando sustancialmente la grave crisis de la economía familiar, y al mismo tiempo una cobertura escolar en beneficio de los estudiantes.

Bien es sabido por ustedes que los niños que no ingresan a la Escuela, son explotados por sus padres en duras faenas de trabajo a pesar de la prohibición del Código del Menor, en esta materia. Los que no realizan trabajos en la Economía informal, se dedican al ocio, al consumo de droga, a la prostitución y finalmente a la delincuencia.

No creemos que esto sea lo que desean los funcionarios, los gobernantes y los ciudadanos de bien. Los establecimientos educativos oficiales deben ser lugares, donde los niños y los jóvenes puedan mirar hacia el siglo XXI en la búsqueda de un mejor futuro, proyectando una mejor calidad de educación, con educadores apoyados en más actualización y profesionalismo y mejor disponibilidad de recursos didácticos, que permitan realizar una mejor labor pedagógica en campo de conocimiento, la ciencia y tecnología.

INFORMACION BASICA

En Infraestructuras con:

Establecimientos Oficiales:18 Urbanos:10 Rurales:8 Total alumnos: 4951

Preescolar y básica primaria" 15 Aulas preescolar=-----Aulas primaria=_____ -

Básica secundaria y media = 3 Aulas = _____

Docentes sector oficial: 184

Preescolar : 17

Básica primaria: 86

Básica secundaria y media: 81

MARCO LEGAL

Es indispensable ceñirnos al precepto constitucional que manifiesta que la Educación es un Derecho de los niños y un servicio que debe prestar el Estado, con función social, propiciando el acceso al conocimiento, la ciencia, la técnica y valores culturales.

El tenor del Artículo 67 de la Constitución Política de Colombia es necesario que el Estado (Municipio de Flandes) asuma en forma definitiva este mandato de Ley sin eludir su responsabilidad, siendo indispensable darle aplicabilidad real e inmediata, en los términos planteados en los objetivos, metas, estrategias, plan de ejecución, plazo y período constitucional.

El Estado, la sociedad y la familia son responsables de la Educación, que será obligatoria entre los cinco y quince años de edad y que comprenderá como mínimo, un año de preescolar y nueve de educación básica”.

La educación será gratuita en las Instituciones del Estado.

La nación y las entidades territoriales participarán en la dirección, FINANCIACION, y la administración de los servicios educativos estatales en los términos que señalen la Constitución y la Ley (Art: 67 de la C.N.)

Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan éstas actividades. (Art. 71 de la C.N.)

Los servicios públicos (Educación) son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente. Art. 365 de la C.N. Darle aplicación al Artículo 2, numeral -1, de la Ley 60 del 12 de agosto de 1993 y que en unos de sus apartes a la letra dice:

Administrar los servicios educativos estatales de Educación Preescolar, básica, primaria, y secundaria y media.

Financiar las inversiones necesarias en INFRAESTRUCTURA Y DOTACION y asegurar su mantenimiento y participar con recursos propios y con participaciones MUNICIPALES EN LA FINANCIACION DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS ESTATALES y en la cofinanciación de programas y proyectos educativos.

Darle aplicación al Artículo 21, Numeral 1 de la Ley 60 del 12 de agosto de 1993, en lo que respecta a: Participación de los municipios en los ingresos corrientes de la nación.

OBJETIVOS

- Dar cumplimiento a la gratuidad de la educación de acuerdo al mandato Constitucional.
- Garantizar el ingreso a la Educación Oficial a los niños y adolescentes de Flandes prioritariamente.
- Asignar recursos provenientes del situado fiscal e ingresos propios del municipio, a los fondos de servicios docentes.
- Sostener la cobertura Escolar, mediante la apropiación de recursos y otros proyectos para mejoramiento de la calidad de educación.
- Mantener la prestación del servicio educativo, ampliando la infraestructura y sosteniendo la planta docente.

ESTRATEGIAS

- Asignar a los Fondos de Servicios Docente un % del situado fiscal, según lo previsto por Ley 60/93, a todos y cada uno de los establecimientos educativos oficiales, de tal forma que cubra el presupuesto aprobado por el respectivo consejo directivo.
- Exonerar de los costos académicos a padres de familia de escasos recursos económicos.
- Elaborar un estudio diagnóstico para determinar, cuántos estudiantes no pueden o dejan de ingresar a la Educación Preescolar, básica y media a fin de propiciar su ingreso a los establecimientos educativos oficiales RESTAURANTES ESCOLARTES O REFRIGERIOS reforzado, para mejorar el nivel nutricional y la disposición mental hacia el aprendizaje, integrando instituciones del Estado como I.C.B.F., hospital o centro de salud.
- Mejorar; y ampliar la infraestructura locativa y recursos didácticos.

Elaborado: Eulises Aya Suárez U.D.

2.4. Visión de ciudad

Transcurre el primer, quinquenio del siglo XXI. La noción de ciudad intermedia remite a significaciones que oscilan entre la referencia a una población de raigambre rural, el pueblo, núcleo del municipio y la gran ciudad intermedia que con la desarrollada Girardot en su crecimiento, y Flandes como municipio nuevo, van entrando en estado de metrópoli. Por estos dos “ extremos” , esta ciudad en su administración genera en su dinámica una matriz rural y otra a partir de su modernización del último quinquenio, pero a sus legisladores aún no les ha llegado la modernidad, porque aún la siguen gobernando como en la década pasada.

Del pueblo asume la mentalidad que es corriente en este espacio : Una noción de tiempo más lenta. Un proceder y proyectar a corto plazo, una religiosidad y conservación de valores morales tradicionales, sumisión y resignación ante los mecanismos de participación comunitaria, ciudadana y políticas, un ejercicio del poder en términos gamonalismo y del padrinazgo político, la adjudicación de puestos sin tener en cuenta la capacidad del funcionario sino su color político o la adquisición del poder como algo hereditario. Una gran migración de la población rural por la violencia bipartidista o de fuerzas oscuras estatales tan claras que todos conocemos, pero aludimos; el empobrecimiento de los más débiles en el cual los barrios periféricos ya cubren mas del 70% del casco urbano.

De la metrópoli asume la dinámica de la modernización visible en el cambio de diseño de las estructuras de las edificaciones y sus calles. Del Flandes de los años 90 , aún falta por cambiar la mentalidad de sus habitantes que aún continua como entonces.

La empresa de servicios públicos en Flandes . E.S.P. a ésta época ya ha generado un plan maestro de desarrollo de servicios, es una empresa rentable y posee una capacidad financiera solvente , trabaja concatenadamente con la comunidad de usuarios, el cambio reciente de su alcantarillado con proyección a 50 años, tiene definido un parámetro sanitario para estos servicios, con una visión clara para unirse a la ciudad del Espinal con quién forma esta metrópoli.

En la parte administrativa, nos satisface mostrar que desde el gerente y demás empleados han hecho una carrera y llegaron a estos puestos por sus capacidades y sus cualidades humanas

todos iban pasando por una selección de personal eficiente y clara, tiene una política de promoción y ascenso del personal, todo está debidamente cualificado y cuantificado. No existen problemas de facturación o malas lecturas el registro, el registro de deudores morosos es menos del 2 % de los usuarios, la calidad del servicio como del agua esta entre las más altas de la región para el consumo humano. Esto ha mejorado mucho porque se colocó en marcha el sistema de mantenimiento en el macro y micro medición. Existe un apoyo logístico necesario para el normal funcionamiento del sector. El Slogan para la empresa es: " El agua es la vida" y para nosotros el usuario es tan importante como el agua.

Todas sus dependencias están debidamente sistematizadas, la facturación es manual y sus costos no han crecido en los últimos 8 años, existen diferentes puntos de pago del servicio, lo puede realizar por teléfono a una entidad bancaria. Se está subsidiando en un 30% a los barrios de bajos ingresos.

El servicio de alcantarillado, ha mejorado en varios barrios, se ha ampliado con lo cual el nivel de vida ha mejorado, no hay inundaciones, tampoco hay malos olores y las alcantarillas son casi imperceptibles en las calles.

Al finalizar el milenio hacia 1999, la comunidad fue recurrible a la participación, lo que obligo a proyectar otras actividades comunitarias con el apoyo y compromiso de la autoridad es asumir la autoridad para la convocación y la credibilidad.

Por tanto, para que estos sueños de participación comunitaria y ciudadana, (JAL, contratación comunitaria, representación de los usuarios, de los servicios públicos entre otros); la participación pasa a ser " un fin esencial del estado " al quien corresponde " promover, impulsar y posibilitan las intervenciones de la ciudadanía en los asuntos de interés general" ... Consistiendo dicha participación en " Derecho y en deber" ... (Esperanza Gonzáles, participación y organización para la gestión local P -28, las leyes abundan sobre participación, pero ésta es bien escasa. **Cuales son las causas ?** existen condiciones objetivas la pobreza y la miseria, la injusticia, la desigualdad, la violencia..... Y el conjunto de derechos y libertades consagradas en la actual política, entre los que se destaca la expresión y la asociación que son fundamentales. Es deber del estado asegurar un clima propicio para el ejercicio de los derechos y

las libertades. Se debe aclimatar la paz, la tolerancia, la convivencia, la equidad la justicia, embragar los espíritus de dialogo y respeto por la diferencia Por que en situaciones de guerra es imposible generar procesos de participación.

El municipio debe crear redes organizacionales que permitan establecer contacto y comunicación entre los distintos sectores de la población. sino existe organización ciudadana la participación se hace dispersa, sin impacto e incapaz de transformar las situaciones y problemas detectados, la participación esta quedando convertida en un laberinto indescifrables y un pantano inaccesible al ciudadano común, se desconocen los instrumentos de participación por parte de la ciudadanía como por los funcionarios; o por la grave apatía popular frente a las acciones y a las gestiones locales .

Son condiciones subjetivas el deseo y la motivación de participar, el conocimiento del medio por parte del participante y la intercorizacion y practica de una cultura democrática, entendida esta como “ Una manera de ver el mundo y la vida que se y sustenta en principios y valores como la solidaridad, la igualdad, el respeto a la diferencia, la tolerancia y la participación y que se traduce en la forma de vida de los individuos y la colectividad” (Santana Pedro , ejercicios y el derecho de la ciudadanía . P 82 -96.

Si en las relaciones sociedad civil - Estado no se dan las condiciones objetivas y de subjetividad y se corrigen los jerros que a manera de reglamentaciones estigmatizan la formalidad legal, no cobra participación comunitaria , será la fertilidad legislativa , letra muerta : H e aquí el gran reto compañeros de la administración municipal y sobre todo a la mesa de educación .

2.5. Conclusiones de la propuesta de medio ambiente

INTRODUCCIÓN

Las ciudades, con sus zonas periféricas, son sistemas artificiales profundamente modificados por la acción del hombre, que paulatinamente han ido adecuando el entorno urbano de acuerdo con sus necesidades.

Pero, paradójicamente, el medio urbano tiene cada vez más dificultades en satisfacer las antiguas y nuevas exigencias de calidad de vida, hasta tal punto que el propio sistema-ciudad llega a plantear graves problemas de habitabilidad, que tienen como exponente la contaminación atmosférica, acústica, residuos, aguas, pérdida de patrimonio natural y urbano, etc... y que no sólo afectan a los habitantes de las ciudades, sino que también influyen notablemente en el deterioro global de la tierra.

La UE, sensible a esta situación, en el *Libro verde sobre Medio Ambiente Urbano* analiza y destaca el papel de las ciudades como el motor del cambio, pidiendo una reorientación de las políticas ambientales en los poderes públicos: *“para encontrar soluciones definitivas a los problemas ambientales de nuestras ciudades se requiere una visión más amplia de sus orígenes. Esto significa no sólo dirigirse a las causas más próximas de la degradación ambiental, sino examinar también las opciones sociales y económicas, que constituyen la auténtica raíz del problema”*.

En 1987 la Comisión Brundtland publicó el informe “Nuestro Futuro Común” en el que propuso una definición de desarrollo sostenible: *“...aquél que responde a las necesidades del presente, sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones a responder a las suyas”*.

Cuatro conceptos esenciales se desprenden de esta definición:

Las necesidades (particularmente las elementales que condicionan la supervivencia a la de las poblaciones).

Los límites (referidos a las potencialidades de los ecosistemas naturales).

El futuro (preservar el ambiente para las generaciones futuras).

El interés común (todos los pueblos del planeta están comprometidos en esta empresa).

Pero, a su vez, el concepto del desarrollo sostenible reclama: una equidad y justicia, una visión integrada del desarrollo en contraste con la marcante sectorialización y atomización de las

respuestas dadas a problemas por naturaleza complejos; una gestión con perspectiva a largo plazo; el respeto a la diversidad y al pluralismo y a la activa y constante participación de las comunidades en el diseño e implantación de programas y proyectos.

1. Movilidad Urbana
2. Modelo de Ciudad
3. Entorno Natural
4. Agua
5. Energía
6. Contaminación atmosférica y acústica
7. Residuos sólidos
8. Educación Ambiental
9. Medio Ambiente - Desarrollo Sostenible y Empleo

MOVILIDAD URBANA

Fortalezas y oportunidades

- Debido al tamaño y tipología de ciudad, la utilización del transporte veredal, así como el ir a pie, es una de las bondades fundamentales de la ciudad.
- Considerando la estructura de la ciudad, Flandes tiene posibilidades de modificar su estructura vial con la protección del medio ambiente.
- Por su relieve plano, Flandes posee unas características adecuadas para organizar sistemas de movilidad idóneas para el uso de la bicicleta.

Debilidades

- El transporte horizontal existente en la ciudad, tanto público como privado está sustentado por la utilización exclusiva de combustibles fósiles (hidrocarburos), produciéndose una dependencia peligrosa del petróleo.
- La estructura vial y el modelo de transporte horizontal que tenemos produce niveles de ruido importantes, (específicamente la Vía Panamericana) así como las emisiones más altas de óxidos de nitrógeno, en el centro de la ciudad.
- El desplazamiento de los consumidores hacia el área perimetral está provocando una desarticulación del tejido comercial del centro. Una situación similar está ocurriendo en

determinados barrios. Esto supone un incremento de la movilidad en automóvil privado para realizar las compras, y actividades de determinadas zonas de la ciudad.

MODELO DE CIUDAD

Fortalezas y oportunidades

- Flandes posee una estructura y tamaño de ciudad que le permite disponer de buenos equipamientos e infraestructuras de todo tipo así como el favorecer unas relaciones de proximidad y de encuentro de los ciudadanos.

Este modelo de ciudad, integrada, por su tamaño, permite disponer de espacios multifuncionales en los que las pequeñas actividades (actividades compatibles con viviendas) y el pequeño comercio actúan como elementos integradores de la ciudad, y tienen un papel importante en la remodelación de la vida diaria.

Mantener y potenciar esta situación nos permite conservar el carácter de nuestra ciudad, a la vez que se reduce el número de desplazamientos diarios, con la evidente ventaja que ello representa para la calidad ambiental.

Debilidades

- A partir de los años noventa, Flandes no ha sabido proteger y valorar su identidad en la periferia, hay que superar los estilos de condominios cerrados que devastan los entornos al plantear elementos anónimos al no dotarlos de servicios y de espacios con un mayor cuidado de la estética, naturaleza, historia y cultura de nuestra ciudad.
- La tendencia en los últimos años hacia la ciudad extensa y especializada, guiada a menudo no por intereses generales, ha producido un abandono en las zonas del interior (Casco antiguo).
- En general, el medio ambiente no se ha tenido en cuenta en la planificación urbana.

ENTORNO NATURAL

Fortalezas y oportunidades

- La periferia de Flandes goza todavía de un potencial ecológico y cultural importante y con un grado de conservación aceptable.

- Flandes posee unos sistemas hídricos importantes, conformados por los ríos Coello y Magdalena. Estos sistemas hídricos, con una adecuada recuperación de sus entornos, deberían permanecer como pasillos verdes, así como por un sistema de escalones o espacios abiertos adicionales que permitan que la vida silvestre penetre en la ciudad. Las riberas de los ejes fluviales, podrían constituir una magnífica contribución a la calidad ambiental de la ciudad.
- Hay espacios que tienen un enorme potencial como laboratorios y documentos de la vida natural y de su variabilidad estructural y funcional. En este sentido ha de primarse por encima de todo la conservación del material genético de la biosfera como importante patrimonio para el futuro.
- Flandes dispone de un término municipal muy extenso, que puede permitirnos el establecer un Plan de Ordenación de Usos del Suelo Sostenible.

Debilidades

- La falta de civismo y desconsideración de la ciudadanía flamenca hacia su entorno y medio natural. El depósito incontrolado de escombros, suciedad, abandono y mal estado de las riberas, es una realidad constatable.
- Las pocas zonas verdes tienen una difícil accesibilidad desde la ciudad. Flandes, y aunque resulte tópico, ha vivido de espaldas a sus ríos y a su entorno natural.
- No se ha realizado un esfuerzo suficiente en reforestación ni de los entornos de nuestros ríos, ni de los espacios periféricos.

AGUA

Fortalezas y oportunidades

- Flandes dispone de una abundancia relativa de agua, gracias al soporte del río Magdalena. Hoy en día, sería difícil entender el desarrollo económico y social de la ciudad sin la citada infraestructura.
- Cuenta con una gran capacidad de acuíferos subterráneos.

Debilidades

- El agua que recibe Flandes para su posterior potabilización es de mala calidad, su toma al frente de la desembocadura del río Bogotá (cloaca de la capital), en el que se aumenta la carga contaminante.
- Flandes dispone actualmente de una sola fuente de suministro de agua, en el Magdalena, que la sitúa como una debilidad de estrategia importante.
- No existen programas de ahorro del recurso agua; asimismo es necesario la reposición de buena parte de los sistemas de distribución de agua potable, con el objeto de lograr reducir las pérdidas originadas y garantizar la calidad del agua.
- La situación de la depuración de aguas residuales urbanas no ha contado con la ejecución de obras de un Plan de Saneamiento de la ciudad. En la actualidad, todo se vierte al río Magdalena sin tratamiento alguno y sí contribuyendo a los procesos crecientes de erosión.

ENERGÍA

Fortalezas y oportunidades

- Flandes, por su situación geográfica, tiene buenas posibilidades de utilizar y desarrollar las energías alternativas. Todas las características de radiación solar y régimen de vientos hacen de nuestra ciudad un lugar interesante para la aplicación de dichas energías renovables. En una sociedad en que cada día se aprecia con mayor intensidad la calidad de vida (respeto al medio ambiente, formas de urbanismo más racionales, etc...) la utilización de las energías solar y eólica, por los motivos expuestos, es una oportunidad importante.
- Flandes se encuentra dentro del entramado de la distribución del gaseoducto.
- El entorno de Flandes, su región, eminentemente agrícola presenta una serie de oportunidades con el desarrollo de nuevos cultivos, como son todos aquellos derivados de cultivos energéticos.
- Los biocombustibles presentan varias ventajas; es un cultivo agrícola alternativo; su transformación no es excesivamente compleja y su utilización como combustible renovable y limpio supone una garantía de futuro.

Debilidades

- En general no existe una cultura del ahorro y de la eficiencia energética en nuestra ciudad, en la planificación urbana y construcción de vivienda, no se tiene en cuenta factores como: el

clima, la orientación de las viviendas, el ahorro pasivo y la eficacia energética. En este sentido, la cultura dominante sigue siendo la del despilfarro.

- La ciudad se está construyendo con una extrema dependencia de los combustibles fósiles, sin tener en cuenta los impactos ambientales, tanto externos como internos, que de ellos se deriva. El modelo, en resumen, es cuestionado.

CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA Y ACÚSTICA

Fortalezas y oportunidades

- Los niveles de contaminación atmosférica son en general bajos. Ello es debido a la poca existencia relativa de vehículos y a la poca presencia de industrias.

Debilidades

- La ciudad se sigue construyendo todavía en función del automóvil, produciéndose largos desplazamientos de los ciudadanos entre los lugares de trabajo, ocio, compras y servicios, dando lugar a incremento de contaminación atmosférica y ruido.
- No existen estudios globales sobre la contaminación atmosférica de la ciudad, así como tampoco se dispone de estudios epidemiológicos de morbilidad que permitan un buen diagnóstico y una ulterior toma de decisiones.
- Los niveles de ruidos en el centro de la ciudad producidos por el tráfico de la vía Panamericana son relativamente altos. Existen otras zonas en que los niveles de ruido producidos por actividades nocturnas de ocio son insoportables, produciéndose un paulatino abandono de estas zonas por sus habitantes.
- En el diseño urbano, así como en la edificación, no se tiene en cuenta la contaminación acústica.
- En general se manifiesta un fuerte desconocimiento de la ciudadanía de las repercusiones negativas de la contaminación atmosférica, tanto a nivel de su salud personal, como los impactos que de ella se derivan a nivel local, regional, y global del planeta.

RESIDUOS SÓLIDOS

Fortalezas y oportunidades

- La propuesta por parte de sectores como los scouts hacia sectores marginales que centran su actividad en la recogida de papel, aluminio, vidrio. etc. y que permitirán después que dichos productos sean reciclados o reutilizados.

Debilidades

- Todavía existen reticencias a la hora de plantear la recogida selectiva de residuos, que permita posteriormente un aumento del reciclado o la reutilización de los mismos
- Las nuevas formas de consumo y/o embalaje producen residuos innecesarios.
- Todavía no existe un buen control y gestión de los residuos tóxicos. Los programas de minimización de residuos son muy débiles.

EDUCACIÓN AMBIENTAL

Fortalezas y oportunidades

- El municipio tiene capacidad para desarrollar programas y campañas.
- Respuesta positiva en los ciudadanos frente a campañas bien organizadas.
- Sensibilidad general de los educadores hacia el tema.
- Presión positiva de las jóvenes generaciones.

Debilidades

- Carencia de visión global. Identificación con elementos singulares inconexos.
- Se considera propio de niveles inferiores de la enseñanza. Es la asignatura pendiente de los adultos.
- Deficiente tratamiento en los medios de comunicación (instrumentalización), posicionamiento catastrofista o de lucha política, raramente positiva o formativa.
- Solamente es la administración pública la que sufraga los costes de programas y campañas de sensibilización. La iniciativa privada no colabora.

MEDIO AMBIENTE-DESARROLLO SOSTENIBLE Y EMPLEO

Oportunidades

La puesta en marcha de los adecuados cauces de mantenimiento de la calidad del medio y el avance hacia el desarrollo sostenible no ha de conducir a una disminución de la actividad económica, sino que será necesario incluir otros aspectos y modelos en la producción. De este

modo, la introducción del componente medioambiental en el desarrollo económico y tecnológico hará posible un aumento del empleo. Las actividades investigadoras, la búsqueda de nuevos materiales, la recuperación, nuevos sistemas de movilidad, utilización de energías renovables, etc, precisa el empleo de nuevo personal, tanto en los sectores industriales, construcción, recuperación agrícola, como en el sector encargado de la gestión del medio. En materia de aguas residuales, no se vislumbra ningún avance por parte de la Administración para lograr sus objetivos de calidad de las aguas.

FASE II .- Estrategias de Futuro.

2.1. Síntesis de la II Fase

2.1.1 Explicación Global

FASE PROPOSITIVA: ANTECEDENTES Y PROCESO.

- ❖ **Infraestructuras**
- ❖ **Recursos Humanos y Formación**
- ❖ **Tejido Empresarial y Estructura Económica**
- ❖ **Medio Ambiente**
- ❖ **Calidad de Vida**

Estas cinco áreas-clave o ejes estructurantes del Suelo Urbano son la continuación de la I Fase del Plan Estratégico, en la que se señalaban los puntos fuertes y débiles de Flandes; constituyen su II Fase, es la parte propiamente propositiva del Plan, y en ella se establece concordancia con el **Objetivo General que se pretende para Flandes y su Área de Influencia**. De él, con la finalidad de conseguirlo, se desgranar acciones pertinentes a las tres grandes líneas estratégicas. A su vez, cada una de ellas engloba **objetivos y objetivos específicos**, concretados en **acciones para la zona urbana**, que coadyuvarán a su implementación, todas esta enmarcadas dentro de una **Política de desarrollo Urbano**.

Se ha pretendido continuar en la línea establecida en la primera fase, en la que, en las diferentes reuniones, participaron más de una veintena de líderes y personas del común que expusieron su visión de Flandes en los ámbitos que se les solicitaba.

En esta segunda fase propositiva, las reuniones, aunque reducido su número respecto a la fase de Diagnóstico, han continuado el trabajo, con una participación también cercana a la veintena para discutir y completar las propuestas presentadas por los asesores.

Se ha mantenido la misma línea de búsqueda y fomento de la participación, desde unos planteamientos de absoluta transparencia, y de hecho el proceso de pensar la ciudad, gracias a la constancia de un grupo específico como es el de APROVITEF, quién siempre facilitó su espacio comunal. Para la formulación del Gran Objetivo, éste se les distribuyó a los participantes para que en forma específica complementarán la propuesta.

Por eso, más allá de las propuestas que ahora se presentan como resultado de este discurso participativo, habría de valorarse su papel como semilla sembrada por los que no sólo son agentes pasivos, sino actores del futuro de esta ciudad.

La participación, por lo tanto, ha sido amplia y se pretende que lo sea aún más cuando se exponga el documento definitivo como un camino permanente de reflexión en el que cada uno de los documentos constituye un hito de referencia en un proceso que no se detiene, y de ahí que algunas de las líneas acción que se acompañan sugieran la conveniencia de creación de foros de pensamiento continuados.

En cuanto a la estructura del documento actual, esta parte constituye un comentario justificativo del Objetivo General, líneas estratégicas y objetivos dependientes de éstas. No se incluyen en ella todos los objetivos específicos y acciones, que se desglosan detalladamente, de acuerdo con las proposiciones. Tampoco se han incorporado algunos de los temas debatidos en las diferentes reuniones pero en los que no se ha llegado a un grado de desarrollo suficiente, como sucede con los temas del acueducto y alcantarillado.

2.2. La Política de Desarrollo Urbano.

Flandes como espacio urbano ha considerado como oportunidad máxima de desarrollo el turismo, de ahí se derivan una serie de consideraciones no solo para las acciones urbanísticas sino también para los sectores sociales y humanos. Como cabecera municipal es el centro de las veredas o zona rural, pero al mismo tiempo es área de provisión de vivienda y mano de obra

para los municipios vecinos como Girardot y Espinal, su particular posición geográfica, sus características físicas y su ubicación en el cinturón turístico interdepartamental, permiten que la política de Desarrollo Urbano de Flandes sea *guía promotora de servicios y bienes particulares, públicos y mixtos, que atiendan especialmente la economía del turismo y brinden calidad total y desarrollo sostenible.*

2.3 El objetivo general del Componente Urbano

El Objetivo General propuesto es el de conseguir que “Flandes sea una ciudad abierta, atractiva, puerta nacional e internacional, puente hacia Bogotá, foco de comunicaciones del Oriente Tolimense, que se desarrolla solidariamente y difunde sus recursos particulares con criterios de calidad total.”

Ciudad abierta implica que todo visitante se considerará de Flandes y que el turismo que impera en la Región tiene acogida en ésta ciudad. Puente hacia Bogotá es mirarla como el espejo donde todas las realidades que se fragüen en Flandes tendrán su consumo en la capital.

Se trata de proyectar este fragmento de territorio en el espacio internacional, de tal suerte que Flandes se constituya en puerta de entrada, en puente, en vínculo internacional y con espacio logístico distribuidor de estos flujos de personas, mercancías, culturas e ideas, haciéndolo de tal forma que se refleje en y contribuya al progreso de la propia ciudad a la que sirve de soporte y de la región a la que capitaliza.

Flandes no debe ser un mero espacio de paso, sino un lugar con todos los equipamientos e infraestructuras adecuados para que germinen aquí todas esas opciones de intercambio y de formas de vida de una cultura urbana rica y diversa a las que la mera posición sólo sirve como ocasión, absolutamente necesaria, eso sí, pero no suficiente.

Se trabaja, en definitiva, para conseguir esta cristalización de oportunidades propiciando en todos los órdenes “la calidad total” a la que hace referencia el Objetivo General y que debe manifestarse en el medio ambiente, en las infraestructuras, en los equipamientos, en los procesos productivos y

en la vida toda de los flamencos, que han de sentirse partícipes, coautores y hasta líderes del proceso de cambio.

Por otra parte, el propio concepto de calidad total significa que el proceso se enmarcará dentro de los límites de la sostenibilidad, lo que entraña el que nuestro desarrollo no hipoteque el de las generaciones venideras, y para ello plantea el aprovechamiento prioritario de nuestros recursos renovables, la sustitución paulatina de los combustibles fósiles y el respeto medioambiental, manifestado entre otras cosas en la minimización y tratamiento de residuos, reparación de la huella ecológica, etc..

Son todos ellos aspectos que, aunque ignorados durante siglos, se quiere ahora hacer de ellos seña de identidad de la moderna Flandes y de sus espacios asociados.

2.4. Legalización del Perímetro Urbano

Flandes en su cabecera municipal excedía hasta esta fecha el límite legal del perímetro urbano, y permitió debido a la ausencia de Normativa y a la alta oferta de vivienda, el asentamiento de urbanizaciones en suelo identificado como rural que hasta el momento tampoco es explotado intensivamente. Debido a que la red de servicios públicos domiciliarios se extendía hasta las nuevas urbanizaciones y a que la ciudad presenta un déficit de Espacio público, y además necesita área para reubicar a los habitantes de la Zona de Amenaza sobre el río Magdalena, la propuesta del escenario viable realizada por los asesores al E.O.T. en la que se concluía lo más conveniente para el caso de la ciudad de Flandes, fue debatida en varias ocasiones y finalmente se llegó a un consenso entre lo técnico y lo sociopolítico.

El Concejo Municipal, el Consejo de Gobierno y el Consejo de Planeación Municipal, se reunieron y el día 15 de junio del año 2.000, aprobaron legalizar el perímetro urbano de la siguiente manera:

Haciendo énfasis en los diferentes criterios técnicos que se deben tener en cuenta para ampliar el perímetro urbano. 1. Perímetro sanitario actual 2. Quince metros cuadrados por habitante según

Decreto 1504 de 1998 sobre espacio público 3. Area de reubicación 4. Densidad poblacional. 5. Malla vial.

El Director de Planeación Municipal presenta a los asistentes a esta reunión, la propuesta oficial por parte de la administración municipal, de ampliación del perímetro urbano , la cual es aprobada por todos los asistentes . El perímetro urbano establecido así, queda de la siguiente forma:

Por la parte oriental , se inicia desde la orilla del río Magdalena en colindancia con el predio 01-003-147, siguiendo en la dirección sur en línea recta con el paramento del muro posterior de las viviendas construidas en la urbanización San Germán, esquina de la intersección de los predios Nos. 01-003-0140 y 01-003-0143-000, en una distancia aproximada de 1.700 metros terminando en la Manzana No. 12 de la Urbanización San Germán. Se dobla a partir de este punto en línea recta en dirección hacia el occidente, alineándose con la Urbanización Quintas de Flandes, en una distancia aproximada de 280 metros, hasta encontrar el punto divisorio de los predios 01-003-0139 y 01-003-0140. Luego se dobla en línea recta dirección sur en una longitud aproximada de 1.050 metros pasando por terrenos de la hacienda Pakistán hasta encontrar el punto divisorio de los predios 01-003-0138, 01-003.0171-000 y 01.01-003--0282. De éste sitio se dobla en dirección Occidente en una longitud aproximada de 900 metros llegando hasta donde esta la urbanización Villas de las Palmas mojón No. 2, punto de intersección de los predios 01-003-O138 y 01--003..0133. Se dobla en línea recta en dirección sur en una longitud aproximada de 190 metros paralelo al costado Oriente de la urbanización Villa de las Palmas hasta encontrar el mojón No. 3. Luego se dobla en dirección hacia el Occidente en una longitud aproximada de 270 metros hasta encontrar la carretera Panamericana. Se sigue paralelo a la vía Panamericana en una longitud aproximada de 730 metros, hasta encontrar en cruce de la vía a Topacio. Se dobla en dirección occidente paralelo a la vía a Topacio en una longitud aproximada de 940 metros, hasta encontrar la antigua carretera Flandes Espinal. Se dobla en dirección Norte en una longitud aproximada de 500 metros paralelo a la carretera antigua Flandes Espinal hasta encontrar la finca de propiedad del General Paris predio No. 01.005-0104. Luego de dobla en dirección occidente hasta encontrar la orilla del Río Magdalena, colindando con el costado sur del lote de propiedad de la Urbanización Alejandría, punto de intersección de los predios No. 01-005-0107 y 01-005.0704, en una longitud aproximada de 870 metros. De este punto río arriba hasta encontrar el punto de

partida inicial.

Esta delimitación se señala en el mapa predial del Municipio planchas Agustín Codazzi Nos. 245-1V-C, 264-11-A, 264-I-B, 245-111-D, año 1.990.

Este perímetro no contempla zonas de expansión, pero posee áreas que están en desarrollo y que se identifican en el Mapa de uso actual, donde se observan vacíos urbanísticos, sobre este tipo de áreas el uso predominante es la vivienda y se hacen compatibles el comercio y la recreación.

Esta legalización del Suelo Urbano, permite a Flandes solucionar la contrariedad que existió hasta el momento entre el perímetro sanitario y el perímetro urbano, dado que el primero de estos traspasaba al segundo y excedía lo aprobado en los 80's como Zona Urbana para el municipio.

Este nuevo perímetro de 665.73 Ha. está mapificado en el Mapa de Uso y Perímetro propuesto y contempla en concordancia un Mapa de Vías propuestas, exige de la comunidad y la Administración, cumplir los siguientes parámetros exigidos por las leyes y decretos relacionados con el Ordenamiento territorial:

1. Adecuarle a cada área dentro del perímetro un uso exclusivamente urbano.
2. Brindarle a toda acción urbanística servicios públicos domiciliarios óptimos.
3. Exigir para cada proyecto urbanístico, espacio público mínimo de 15 metros cuadrados por habitante.
4. Aplicar en cada nuevo proyecto y en lo ya desarrollado, la Normativa urbanística.

2.5 Esquema del Contenido

LÍNEAS ESTRATÉGICAS Y OBJETIVOS, OBJETIVOS ESPECIFICOS Y ACCIONES

LÍNEA ESTRATÉGICA 1: “FLANDES, CIUDAD LOGÍSTICA Y CIUDAD FOCO DE COMUNICACIONES- ZONA FRANCA - AEROPUERTO INTERNACIONAL”

Las grandes posibilidades de Flandes y su Área de Influencia por ubicación, paso de la vía Panamericana etc. debe proyectarse desde una óptica multisectorial que propicie un modelo de ciudad logística y “prototipo”, con capacidad de atracción de inversiones y difusión de recursos, tratando de intervenir en los procesos de tráfico de mercancías tanto dentro del país como del orden internacional. Para ello debe aprovecharse la estación intermodal y la comunicación de alta velocidad con Bogotá e Ibagué y como la gran oportunidad de transformación urbana.

Por otra parte, su función como ciudad municipal exigirá de ella desempeñar su papel correctamente, de tal suerte que todo ello revierta positivamente en la propia ciudad y también en su área de influencia para producir una integración territorial. Este concepto de integración, aplicado a escala nacional e internacional, significa incorporarse a las redes de comunicaciones y flujos con actividades especializadas y disponer de equipamientos de rango superior al propio de sus funciones como capital municipal; y conseguir grados de “habitabilidad” y calidad de espacio que sean competitivos con otras ciudades de nivel comparable, para que se potencie nuestra capacidad social de acogida.

OBJETIVO 1: MODELO LOGÍSTICO NACIONAL E INTERNACIONAL CON INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS ACORDES A ESE NIVEL Y A SU FUNCIÓN DE DISTRIBUCION.

Se trata con este objetivo de impulsar aquellos aspectos que puedan convertir a Flandes en un modelo de referencia nacional e internacional, creando un Centro Logístico con apoyo tecnológico y promoviendo mejoras en las comunicaciones a los diferentes niveles.

Entre los elementos que conforman la posibilidad de un Centro Logístico figuran los relativos a infraestructuras adecuadas, suelo y equipamientos acordes a su función, por lo que no sólo son necesarias las infraestructuras inherentes al propio Centro Logístico, sino todas aquellas que contribuyan a configurar el conjunto de la ciudad y su área de influencia como enclave que propicie el desarrollo de una función distribuidora de recursos.

Objetivo Específico 1.1: INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE Y LOGÍSTICA.

ACCIONES:

- ◆ (1) Impulsar un aeropuerto con recursos adecuados y, por tanto, con capacidad de gestión de grandes aeronaves y terminales de carga, una de ellas dotada de medios para la manipulación de mercancías perecederas; una aduana permanente; obtención de una zona franca; y un programa de inversiones sostenidas. Para ello es necesario, que se establezca una sociedad promotora del aeropuerto de Flandes que sea operativa y esté dotada de un equipo cualificado y profesionalizado.
- ◆ (2) Recuperar el ferrocarril a través de:
 - a) Rehabilitar la línea férrea en toda su extensión.
 - b) Crear una línea periférica que permita acercarse a la Zona Franca y comunicar el área designada para la Zona agro - industrial
 - c) Concretar reservas de espacio para el área aferente a la línea del ferrocarril que atraviesa la ciudad.
 - d) Potenciar la opción de convertir el tren en el medio fundamental del transporte de personal y de carga de las diferentes veredas.
- ◆ (3) Mejorar las vías y carretables, de acuerdo con:
 - a) Urgente presión para la concreción de la ampliación de la vía Panamericana.
 - b) Recuperar mejorando el trazado la vía denominada Eje Veredal.
 - c) Desarrollar el concepto de Anillos de conexión entre el Centro Logístico, Zona Franca, Aeropuerto, Zona Agro - Industrial y los núcleos poblacionales del entorno.

- d) Promover la vía perimetral que bordea y une la ciudad con el río Magdalena y su ronda de protección.
- ◆ (4) Proponer el Terminal como estación intermodal y las áreas de servicios para el transporte y la logística para los itinerarios de Flandes con las veredas, con la Región, con el País y su comunicación internacional.

Objetivo específico 1.2: IMPULSAR LA CREACIÓN Y DESARROLLO DE UN CENTRO LOGÍSTICO (ZONA DE ACTIVIDADES LOGÍSTICAS -FLANDES-) E INICIO DE ACTIVIDADES EN TORNO A LA LOGÍSTICA Y SU TECNOLOGÍA

ACCIONES:

- ◆ (5) Determinar la localización adecuada del Centro Logístico (propuesta inicial es cerca ala cabecera del aeropuerto). El Centro deberá disponer de la superficie adecuada, así como:
 - a) Un centro de recepción, almacenamiento y distribución de mercancías, perecederas y no perecederas.
 - b) Un centro de recepción de vehículos.
 - c) Un área para ubicación de empresas auxiliares.
 - d) Un área para la organización del Centro en toda su extensión.
- ◆ (6) Constituir una sociedad promotora del Centro Logístico, a través de los distintos agentes sociales e institucionales de Flandes y su Área de Influencia, que promueva, gestione y proyecte exteriormente dicho Centro.
- ◆ (7) Impulso de actividades, estudios e investigaciones así como proyectos emprendedores e innovadores relacionados con la Logística.

Objetivo específico 1.3: EQUIPAMIENTOS Y ESPACIOS ESPECIALIZADOS.

ACCIONES:

- ◆ (8) Convertir el centro urbano de Flandes en el espacio principal de las actividades que eleven el rango de la ciudad. Además de recuperar las áreas degradadas del centro,(viviendas de alto riesgo ribereñas) la intervención debe atender al buen funcionamiento del espacio cultural, de compras y de ocio, y a la calidad de las viviendas y espacios urbanos centrales.

- ◆ (9) Proponer al río Magdalena como espacio idóneo para ampliar y modernizar el centro y situar nuevos elementos de identidad visual, de ocio y de recreo, con buena accesibilidad.
- ◆ (10) Establecer redes culturales y de equipamientos (museos, etc.), con la finalidad de revitalizar el patrimonio cultural, la imagen y la identidad de Flandes.
- ◆ (11) Disponer la dotación de suelo para:
 - a) Vivienda de Interés Social, hoteles y equipamientos, utilizando los suelos disponibles de la Administración para impulsar una política de vivienda que posibilite la suficiente construcción de viviendas de protección social y su equipamiento inmediato que, además, contribuya a mejorar y “terminar” la ciudad existente.
 - b) Soporte físico de nuevas actividades, y mecanismos ágiles de colaboración público-privada para su puesta en uso. Galería, parques etc.
 - c) Equipamientos para la formación especializada de recursos humanos y política tecnológica. (Centros tecnológicos).

OBJETIVO 2: ENFOQUE AVANZADO DE LAS INFRAESTRUCTURAS.

Una primera forma de innovación en el campo de las infraestructuras es el cambio de actitud hacia ellas. Para conseguirlo hace falta superar el punto de vista de su funcionalidad inmediata por el de otra más compleja como motor de transformación. Además, deben advertirse las oportunidades asociadas a ellas, adiestrándose en el manejo de proyectos complejos, para conseguir la dinamización y coordinación de los agentes implicados y gestionar más eficazmente su ejecución.

Por otra parte, las infraestructuras deben ser avanzadas y oportunas en calidad y tiempo, compatibles con el medio y su sostenibilidad, y en todo caso deben contribuir a la integración territorial y sectorial de la ciudad y su entorno.

Objetivo específico 2.1: INFRAESTRUCTURAS COMO MOTOR DE TRANSFORMACIÓN.

ACCIONES:

- ◆ (12) Desarrollar un cuerpo de conocimientos sobre la ciudad y su territorio, como base de una “cultura de la ciudad” que sea difundida de forma accesible, cree opinión y facilite el debate y

la participación desde el conocimiento, así como crear foros estables de opinión y puesta en común de las instituciones y agentes sociales en la materia.

- ◆ (13) Establecer órganos para estudiar y proponer acciones complejas de infraestructura, con capacidad de gestionar proyectos complejos multisectoriales y la colaboración público-privada. Impulsar la creación de agencias/empresas públicas y mixtas y formar para esta función cuadros directivos y ejecutivos.
- ◆ (14) Fortalecer las relaciones exteriores, y establecer medios “profesionales” de representación.

Objetivo específico 2.2: APUESTA DE FUTURO POR EL TRANSPORTE COLECTIVO INCORPORANDO LOS CRITERIOS DE SOSTENIBILIDAD EN LOS TRANSPORTES.

ACCIONES:

- ◆ (15) Conectar con los anillos viales entre sí, el centro representativo de la ciudad y los subcentros descentralizados que se implanten de servicios en general, servicios a la producción, áreas que hemos venido estableciendo, etc. con las terminales de transporte de mercancías y viajeros. La conexión podría basarse inicialmente en buses colectivos y en la previsión de unos ejes veredales y corredores perimetrales entre las nuevas áreas de actividad.
- ◆ (16) Proponer un plan de coordinación e intercambio modal incluyendo peatones y bicicletas, con especial atención a la complementariedad del modo peatonal con el transporte colectivo y los intercambios con las terminales del sistema de transporte: aeropuerto, Centro de Actividades Logísticas y estación intermodal.

Objetivo específico 2.3: DISPONER DE UN BUEN NIVEL DE “REDES DE INFORMÁTICA” ENLAZANDO MERCADOS, EMPRESAS, CENTROS DE TECNOLOGÍA E INVESTIGACIÓN, SERVICIOS A LA PRODUCCIÓN Y NÚCLEOS DEL ENTORNO.

ACCIONES:

- ◆ (17) Planificar conjuntamente y coordinar la ejecución de estas infraestructuras con la realización de los trabajos de obra civil necesarios para la prestación de otros servicios “más clásicos”.

- ◆ (18) Establecer los procedimientos adecuados para dotar de preinstalaciones de telecomunicaciones a los inmuebles en nueva construcción y las áreas residenciales, comerciales e industriales de nueva creación. Normativa.
- ◆ (19) Planificar y fomentar la creación de centros aglutinadores de sistemas de emisión para servicios de radiocomunicaciones (infraestructura de obra civil) que aceleren por reducción de costos de inversión la implantación de estos servicios y minimicen las agresiones medioambientales.

OBJETIVO 3 : FLANDES INTEGRADA EN SU TERRITORIO

La capacidad transformadora de las infraestructuras debe referirse al territorio. Si la función logística tiene una componente integradora, las infraestructuras son el vehículo para conseguirla.

En Flandes se han diagnosticado como ventaja la centralidad accesible. El modelo territorial deberá aprovecharlas, con las correcciones necesarias, para evitar el desarrollo disperso, estableciendo consensuadamente los espacios destinados a equipamientos, viviendas, urbanizaciones y singularidades específicas. Todo ello debería hacerse de forma integrada para que el mantenimiento y posterior ampliación de las infraestructuras no colapsen la economía regional, la actividad cotidiana, ni la calidad de vida.

Objetivo específico 3.1: ESTABLECER UN MODELO DE DESARROLLO ESTABLE, CONSENSUADO Y ALEJADO DE LA COYUNTURA POLÍTICA.

ACCIONES:

- ◆ (20) Llevar a cabo un planeamiento territorial coordinado a todos los niveles, en donde a escala regional se establezca el modelo territorial y sus elementos básicos (comunicaciones, espacios naturales y libres, equipamientos estructurales, áreas de desarrollo y política de vivienda, etc.), atento a la sostenibilidad, concertado con las veredas y municipios colindantes; todo en un debate detallado.
- ◆ (21) Proponer un plan de acciones supramunicipales y establecimiento de órganos gestores específicos de los proyectos. (ej. Cormagdalen, UsoCoello etc.)

Objetivo específico 3.2: INTEGRACIÓN EN EL MEDIO NATURAL.

ACCIONES:

- ◆ (22) Impulsar los Planes de Ordenación de los Recursos Naturales que contemplen su utilización por la población y proponer directrices parciales de los corredores de los ríos con acciones de planeamiento consecuentes con los respectivos Planes de Ordenación de los Recursos Naturales.
- ◆ (23) Crear una línea de investigación sobre las condiciones de compatibilidad de usos de carácter periférico rural en la huerta y desarrollar la figura de protección urbanística adecuada.
- ◆ (24) Regenerar suelos en el entorno del Área de Influencia de las zonas suburbanas.
- ◆ (25) Proponer la hidratación y siembra de árboles en todo el paisaje urbano.

Objetivo específico 3.3: INTEGRACIÓN Y DINAMIZACIÓN DE LA HUERTA.

ACCIONES:

- ◆ (26) Fomentar el apoyo a jóvenes empresarios agricultores que se acojan a planes de recuperación de la huerta.
- ◆ (27) Potenciar el mercado con reconocimiento de los productos frescos y de calidad, así como los cultivos ecológicos.

Objetivo específico 3.4: COMPLETAR Y HOMOGENEIZAR LAS INFRAESTRUCTURAS “CONVENCIONALES” .

ACCIONES:

- ◆ (28) Proponer la homogenización (en términos de calidad) de las redes de acueducto, alcantarillados y pozos profundos necesarios para las nuevas zonas y áreas propuestas y extender los recursos de energía eléctrica, así como la coordinación de los corredores de transporte, áreas de producción eólica, etc., con la ordenación del territorio.
- ◆ (29) Ejecutar los anillos y ejes veredales.
- ◆ (30) Resolver la infraestructuras secundarias, sobre todo en el área agro - industrial. El criterio debería ser actuar sobre los aspectos cuyos efectos medioambientales sean limitantes del funcionamiento del aparato productivo, como los vertimientos, estableciendo prioridades claras.

- ◆ (31) Establecer instrumentos específicos para la urbanización de suelos agro - industriales en condiciones más ágiles y flexibles que tengan en cuenta:
 - a) Promoción de suelos de la Administración para re-localización, viveros de empresas y nuevas implantaciones de actividades.
 - b) Reincorporación de la empresa privada a partir de la tenencia de la tierra para la implementación de programas agro - industriales.

OBJETIVO 4: INTEGRAR LA NATURALEZA EN LA CIUDAD Y SU ÁREA DE INFLUENCIA.

Se trata de que la urbe y las veredas de su entorno mantengan y dignifiquen sus alrededores, busquen una complementariedad al paisaje urbano y desarrollen espacios abiertos que oxigenen la ciudad y promuevan la calidad de vida de los ciudadanos.

Objetivo específico 4.1: CONVERTIR EL MAGDALENA EN EL PARQUE QUE BORDEA LA CIUDAD.

ACCIONES:

- ◆ (32) Constituir el río como eje estructurante de una ciudad de calidad, como interfase natural - urbana, ecosistema de gran diversidad donde se mantengan playas, arboledas y un parque lineal que bordea y abraza la ciudad.
- ◆ (33) Crear un ente de gestión específico para éste sector del río, que coordine las diversas instituciones públicas competentes y privadas, basado en un acuerdo social e institucional.

Objetivo específico 4.2: ESTABLECER LA RED DE GRANDES ESPACIOS ABIERTOS.

ACCIONES:

- ◆ (34) Crear el parque fluvial del río Magdalena que bordea la ciudad.
- ◆ (35) Fomentar el reconocimiento y puesta en valor de espacios singulares como el área aferente a la línea del ferrocarril y los espacios demarcados en el plano para Zonas Verdes.
- ◆ (36) Llevar a cabo la definición de grandes espacios forestales.
- ◆ (37) Realizar la regeneración del Río Coello en su área de explotación minera.

LÍNEA ESTRATÉGICA 2: "POTENCIACIÓN DEL ATRACTIVO DE FLANDES COMO ENTORNO TURISTICO IDÓNEO, CON CRITERIOS DE INNOVACIÓN, CALIDAD TOTAL Y DE SOSTENIBILIDAD MEDIOAMBIENTAL".

El planteamiento de esta línea estratégica se fundamenta en la necesidad de impulsar diversos proyectos de sectores estratégicos de Flandes y su Área de Influencia, que traten de generar riqueza y empleo, y se creen oportunidades para nuevas inversiones en nuestro entorno, por su rentabilidad, recursos adecuados, comunicaciones y ambiente cualificado, atendiendo a criterios de innovación, calidad total y de sostenibilidad medioambiental.

Un apartado fundamental en esta línea estratégica es el relativo a los recursos humanos, ya que estos son el activo más importante con que se cuenta. Por ello, es de gran interés promover una nueva cultura empresarial integradora que configure el concepto de empresa como aglutinador de voluntades y de participación de los elementos que la componen. De esta manera se contribuiría a mejorar su percepción social.

En estrecha relación con los recursos humanos está la formación, y hablar de formación es también hablar de competitividad. En un entorno continuamente cambiante, a la formación no se le puede considerar como algo estático, sino como una actitud permanente y necesaria a lo largo del tiempo y producida por un sistema educativo adecuado a las necesidades del desarrollo que propicie en todo momento la integración entre la escuela y la empresa.

OBJETIVO 5: POTENCIACIÓN DEL ATRACTIVO DE LA CIUDAD DE FLANDES.

Se busca como finalidad la creación de infraestructuras técnicas y proyectos empresariales que favorezcan a Flandes, aprovechando su excelente situación geográfica y sus recursos endógenos.

Objetivo específico 5.1: FLANDES, CENTRO AGRO- ALIMENTARIO E INVESTIGACIÓN SOBRE NUTRICIÓN.

ACCIONES:

- ◆ (38) Impulsar un Centro Técnico Sectorial Agroalimentario con el apoyo del ICA y del SENA para propiciar planes de Investigación y Desarrollo con las Universidades y las empresas.
- ◆ (39) Potenciar la investigación en biotecnología y el desarrollo de cultivos ecológicos.
- ◆ (40) Desarrollar la existencia de líneas docentes especializadas, en Agroalimentación y Nutrición con vocación de renombre internacional.
- ◆ (41) Potenciar la atracción de industrias agroalimentarias, a fin de que el valor añadido de las producciones alimenticias quede en el entorno del Área de Influencia a través de las siguientes líneas:
 - a) Aquellas para las que el agua es un factor crítico en su instalación. Flandes cuenta con el suficiente recurso hídrico.
 - b) Aquellas que elaboran productos conservados, cuya materia prima puede ser abastecida suficientemente en Flandes, Espinal, Saldaña.
 - c) Los correspondientes a instalaciones de última tecnología, que mediante incentivos tributarios se pueden asentar en Flandes.

Objetivo específico 5.2: CREACIÓN DE UN CLIMA EMPRESARIAL DE CALIDAD EN LA CIUDAD.

ACCIONES:

- ◆ (42) Desarrollar análisis comparativos con otras Comunidades o zonas activas en esta materia. (el caso conservas San Jorge).
- ◆ (43) Definir un plan maestro de mejora de la cualificación empresarial que contemple planes individuales, con seguimiento permanente y con participación de los diferentes agentes. Solicitar asesoría a las pymes.
- ◆ (44) Analizar las necesidades empresariales en materia de formación, oferta cultural y ocio.
- ◆ (45) Establecer a nivel de secundaria la creación de programas tecnológicos.

Objetivo específico 5.3: INFRAESTRUCTURAS TÉCNICAS DE APOYO.

ACCIONES:

- ◆ (46) Dotar centros de comunicaciones, para su utilización por parte de empresas con tamaño insuficiente para disponer de instalación propia (salas de vídeo - conferencia y otro tipo de comunicación virtual).
- ◆ (47) Crear “lobbies” para la defensa de intereses colectivos concretos.
- ◆ (48) Establecer la Feria de Muestras de Flandes.
- ◆ (49) Crear y localizar en suelos aptos dentro de los límites urbanos, según lo dispuesto en el Mapa de usos propuestos y perímetro urbano, un centro de mercado de especies y de productos agroalimentarios, no sólo para el mercado local sino como punta de lanza al exterior.

(49a) Bajo el objetivo de lo anterior y de acuerdo a lo caracterizado, se debe analizar prioritariamente la viabilidad de la existencia del matadero municipal. El lugar en que se encuentra ubicado no es apto como suelo para este uso, y existen ofrecimientos de análisis de estudios para ubicar un matadero regional en Girardot.

Objetivo específico 5.4: MEJORAR LA OFERTA DE OCIO Y ESPARCIMIENTO.

ACCIONES:

- ◆ (50) Estudiar la posibilidad de implantación de un Parque vivero sobre especies nativas.
- ◆ (51) Aprovechar en tal sentido las posibilidades que ofrecen el río Magdalena y el río Coello.
- ◆ (52) Potenciar y diversificar la oferta turística en relación con sus posibilidades naturales y culturales.

OBJETIVO 6: EXTENDER A TODOS LOS HABITANTES DE FLANDES LA CULTURA DE LA FORMACIÓN.

La formación de todos los ciudadanos es fundamental para la sociedad y para su bienestar. Para ello es necesario que ésta llegue a todas las personas, y que se inculque en las mismas una cultura de la formación, entendiendo la importancia de la misma no sólo en el periodo inicial de la vida

sino como algo imprescindible a lo largo de todo el proceso vivencial, configurando la cultura de la formación permanente.

Si tradicionalmente se ha considerado la formación, casi en exclusividad, como un paso para integrarse en el mundo laboral, en estos momentos tan dinámicos y cambiantes, es necesario contemplarla como la necesaria adecuación a las circunstancias dinámicas de dichos cambios. Todo ello en relación con su importancia para mantener y crear empleo.

Objetivo específico 6.1: POSIBILITAR LA FORMACIÓN DE TODAS LAS PERSONAS DE FLANDES Y SU ÁREA DE INFLUENCIA Y, ESPECIALMENTE, LAS MÁS DESFAVORECIDAS.

ACCIONES:

- ◆ (53) Realizar un plan formativo global, aglutinador, integrador y coordinado, incorporando a todas las veredas y los municipios del Área de Influencia , en el marco de un plan de la Comunidad de Flandes.
- ◆ (54) Coordinar los medios y las infraestructuras formativas, especialmente para el desarrollo del plan global en el entorno de Flandes y su Área de Influencia.

Objetivo específico 6.2: FOMENTAR UNA EDUCACIÓN EMPRENDEDORA Y DINÁMICA.

ACCIONES:

- ◆ (55) Promocionar la cultura de la formación permanente y la inquietud por aprender.
- ◆ (56) Incentivar la formación, las iniciativas y la innovación

OBJETIVO 7: ADECUAR EL SISTEMA EDUCATIVO A LAS NECESIDADES DEL DESARROLLO.

El sistema educativo proporciona una serie de conocimientos y habilidades necesarias para la adecuación de los recursos humanos al desarrollo global de la sociedad. En esta línea, en la medida en que la oferta se acerque a las demandas de la sociedad, el proceso será menos traumático y más eficaz.

Para su desarrollo, la sociedad necesita de unos recursos humanos bien preparados, por lo que se tratará de detectar con antelación las necesidades y adecuar los procesos formativos en el camino correcto.

Objetivo específico 7.1: CONSOLIDAR Y EXTENDER EL MODELO DE ORIENTACIÓN PROFESIONAL.

ACCIONES:

- ◆ (57) Determinar Centros de Orientación como referente para todos los alumnos, considerándolos como eslabón imprescindible de la unión escuela-empresa, completando la orientación de los centros educativos.
- ◆ (58) Llevar a cabo campañas en los distintos niveles educativos a los efectos de medir capacidades y encauzar las vocaciones hacia las realidades laborales.

Objetivo específico 7.2: INCREMENTAR LA INTERCONEXIÓN ESCUELA-EMPRESA.

ACCIONES:

- ◆ (59) Poner en marcha un proyecto piloto de formación dual (educación y práctica laboral).
- ◆ (60) Consolidar las prácticas de los alumnos y fomentar la relación profesor-empresa.
- ◆ (61) Favorecer los cauces de relación entre empresas y centros educativos e investigadores, incorporando a la empresa en determinadas fases del proceso educativo, así como favorecer el conocimiento e intercambio mutuo entre profesorado y empresa.

Objetivo específico 7.3: IMPULSAR LA INCORPORACIÓN DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS A LA SOCIEDAD EN GENERAL Y A LOS RECURSOS HUMANOS EN PARTICULAR.

ACCIONES:

- ◆ (62) Difundir la información referente a las nuevas tecnologías emergentes.
- ◆ (63) Favorecer el uso de las redes telemáticas y en especial Internet.

OBJETIVO 8: CONSERVAR Y MEJORAR LA CALIDAD DEL AIRE.

Se trata de contribuir a la conservación y depuración del aire.

Objetivo específico 8.1: REDUCIR LA DEPENDENCIA ENERGÉTICA DE LOS COMBUSTIBLES FÓSILES.

ACCIONES:

- ◆ (64) Generar la costumbre de sustituir el combustible de transporte público por biocombustibles (alcoholes y aceites).
- ◆ (65) Fomentar el aprovechamiento de recursos bioenergéticos.

Objetivo específico 8.2: ACTUACIONES EN LOS FUTUROS SECTORES AGRO - INDUSTRIALES.

ACCIONES:

- ◆ (66) A partir de la normativa previa reducir las emisiones a la atmósfera, fundamentalmente en olores.
- ◆ (67) Establecimiento de un distintivo de calidad ambiental.

Objetivo específico 8.3: REDUCIR LAS EMISIONES A LA ATMÓSFERA DERIVADAS DE LAS ACTUACIONES URBANÍSTICAS EN LA CONSTRUCCIÓN, EN EL PLANEAMIENTO Y SOBRE LA MOVILIDAD URBANA.

ACCIONES:

- ◆ (68) Impulsar la construcción de viviendas bioclimáticas con apoyo de energía solar (termosolar y eléctrica) y promover incentivos tributarios para la adecuación de construcciones a estas características.
- ◆ (69) Crear grandes espacios verdes, urbanos y periféricos debidamente interconectados entre sí y desarrollados a través de figuras urbanísticas.(vías con abundantes separadores de Areas verdes y arborizadas).
- ◆ (70) Fomentar la ejecución de ciclo vías urbanas.
- ◆ (71) Aumentar zonas peatonales o de convivencia.

Objetivo específico 8.4: COMPROMETER A LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.

ACCIONES:

- ◆ (72) Promover actuaciones concretas en algunos edificios públicos tratando de implantar protectores solares o abundantes zonas verdes.

- ◆ (73) Impulsar la creación del Instituto de Certificación sobre Control Ambiental, que permita crear infraestructuras sólidas para el desarrollo de programas en calidad ambiental y tecnologías de nuevos materiales que contribuyan al confort térmico.

OBJETIVO 9: POTENCIAR EL DESARROLLO DE LAS TECNOLOGÍAS LIMPIAS Y ADOPTAR SISTEMAS DE GESTIÓN DE RESIDUOS QUE SEAN OPERATIVOS.

Es absolutamente necesario apostar por la prevención, adoptando medidas de gestión integral. Por ello, se debe primar la recogida selectiva o la separación en vertedero de los residuos; la innovación a través de la creación de centros de prueba donde se apliquen tecnologías de reciclado y la proyección de la imagen de nuestra Área de Influencia como un centro de iniciativas para la producción limpia.

Objetivo específico 9.1: PROMOVER TECNOLOGÍAS LIMPIAS.

ACCIONES:

- ◆ (74) Fomentar la minimización en todos los órdenes: hogar, puesto de trabajo, centros de enseñanza, etc., para reducir la necesidad de eliminación de residuos en general.
- ◆ (75) Fomentar la implantación de los Sistemas de Gestión Medio Ambiental, que son los garantes del cumplimiento de la legislación medioambiental.
- ◆ (76) Potenciar el papel de liderazgo de la Administración en la realización de actuaciones ejemplares en relación con el medio ambiente y desarrollo sostenible, tanto en la construcción como en su gestión cotidiana. Este papel ejemplarizante debe tenerse en cuenta en el diseño y elaboración de todos los proyectos de carácter público (carreteras, ríos, ferrocarril, etc.).
 - a) Reubicar el Matadero.
 - b) Aplicar control técnico y de obra civil a las piscinas de oxidación.
 - c) Hacer reposición de la red mixta de Alcantarillado, modernizándola.
 - d) Ejecutar obras civiles y aplicar transferencia tecnológica a los lugares dispuestos para vertimiento de aguas negras.
 - e) Aplicar control de lixiviados sobre el cementerio, matadero, y piscinas de oxidación.

Objetivo específico 9.2: PROMOVER ACTUACIONES DE RECUPERACIÓN DE LOS RESIDUOS.

ACCIONES:

- ◆ (77) Fomentar la recogida selectiva en todos los órdenes y garantizar la continuidad del proceso.
- ◆ (78) Crear el área del reciclado de chatarra y centros de prueba donde se apliquen tecnologías de reciclado.
- ◆ (79) Crear un nuevo modelo de gestión de los escombros, la bolsa de residuos.

OBJETIVO 10: MEJORAR LA CALIDAD DEL AGUA, REDUCIR SU USO INADECUADO E IMPULSAR SU ESTUDIO.

Siguiendo los programas comunitarios al respecto, se debe tratar de impedir la contaminación de las aguas subterráneas y superficiales, previniendo especialmente la contaminación en origen, así como equilibrar la demanda y suministro de agua mediante un uso y gestión racionales.

Objetivo específico 10.1: ACTUACIONES EN INFRAESTRUCTURAS.

ACCIONES:

- ◆ (80) Potenciar actuaciones públicas para el ahorro del agua en abastecimiento y emisarios finales.
- ◆ (81) Ahorrar agua en el riego de zonas verdes y huertas.
- ◆ (82) Reubicar la planta de captación del agua.
- ◆ (83) Hacer los respectivos Planes de Saneamiento Hídrico para la ciudad y el Area de Influencia.

Objetivo específico 10.2: ACTUACIONES PREVENTIVAS Y DE INVESTIGACIÓN.

ACCIONES:

- ◆ (84) Desarrollar normas específicas para el almacenamiento y conducción del agua.
- ◆ (85) Impulsar la investigación y los estudios sobre el agua.
- ◆ (86) Reformar las tarifas del agua como instrumento financiador de su calidad.
- ◆ (87) Llevar a cabo campañas de sensibilización.

LÍNEA ESTRATÉGICA 3: “FLANDES, CIUDAD CREATIVA EN LA AGRO - INDUSTRIA Y EL CULTIVO VEREDAL”.CIUDAD HUMANA CON SENTIDO DE IDENTIDAD.

La tercera línea estratégica persigue el hacer de Flandes, cada día, una ciudad más humana, con la fijación de la población al territorio mediante la integración activa de la diversidad social ciudadana en el desarrollo sostenible de una ciudad que se identifica con su entorno. Persigue en concreto lo humano a través de la generación permanente de empleo.

Por lo tanto, se proponen medidas de generación de empleo, de bienestar social, de difusión cultural y de participación para responder con calidad de vida a las nuevas demandas sociales.

Con este enfoque, se trata de anticipar las expectativas de una vida digna para el creciente número de personas mayores, de proteger el desarrollo infantil, de favorecer el proyecto de emancipación generacional de los jóvenes, de sostener el proyecto de vida autónoma de los adultos y aportar una perspectiva más humana en el desarrollo del espacio, las relaciones y la actividad social, de tener en cuenta y aprovechar la diversidad cultural de los inmigrantes, de facilitar el acceso a la vida ciudadana de los discapacitados y desempleados, de invitar a todos al amor al campo y a la huerta como elemento constitutivo de nuestros ancestros a partir de los saberes tradicionales.

Con la incorporación de procesos industriales aplicados al campo se ha de consolidar todo el sentimiento de estabilidad social que hacen viable los proyectos culturales y sociales.

OBJETIVO 11: GENERACION DE EMPLEO

El empleo es prevalente en los Esquemas de Ordenamiento Territorial por cuanto debe regir todas las acciones requeridas en la ciudad de Flandes y en su Area de Influencia. El empleo es el que marca la dimensión social e histórica y siempre ha desempeñado un papel protagónico en la definición morfológica y en la ordenación de las actividades urbanas de la ciudad.

Objetivo específico 11.1: ESTABLECER MECANISMOS QUE FACILITEN LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA CON LA CREACIÓN DE NUEVAS EMPRESAS Y NUEVOS PUESTOS LABORALES.

ACCIONES:

- ◆ (88) Potenciar la creación de agro - empresas, mediante fórmulas de cooperativismo y autoempleo, e impulsar la creación de empresas de servicios culturales, artísticos, deportivos y lúdicos por jóvenes emprendedores.
- ◆ (89) Promover empresas de utilidad social, que incorporen como asalariados para la realización de programas de claro contenido social a los grupos más desfavorecidos.
- ◆ (90) Potenciar granjas - escuelas y casas - taller que compaginen formación y trabajo.
- ◆ (91) El cultivo veredal contiguo a la Zona Urbana resultante del minifundio debe ser objeto de programas concretos.

OBJETIVO 12: DESARROLLO DE LA IDENTIDAD URBANA.

El objetivo busca el desarrollo de la identidad urbana, promoviendo el dinamismo cultural y la innovación desde las propias tradiciones, como un medio para reforzar la autoestima de la ciudad, cuidando, protegiendo y promocionando el patrimonio cultural, social y natural de la urbe, así como el específico y diferencial del Área de Influencia.

Para ello se impulsa la actividad cultural a través de la creación de equipamientos y servicios, así como con programas basados en la idiosincrasia popular, la cultura (nuevas ideas, música, artes, letras y danza) y las convicciones y nuevos planteamientos sobre la paz, la solidaridad, la igualdad, la diversidad, la naturaleza, la ecología y el medio ambiente, el turismo, lo industrial y la tecnología.

Objetivo específico 12.1: INCREMENTAR LAS INFRAESTRUCTURAS, EQUIPAMIENTOS Y SERVICIOS DE PROYECCIÓN DE LA CIUDAD Y SU ENTORNO.

ACCIONES:

- ◆ (92) Impulsar una estructura organizativa para la promoción, captación y desarrollo de congresos, ferias, festivales y encuentros culturales de Flandes y su Área de Influencia.
- ◆ (93) Disponer de un sistema de promoción e intercambio de estudiantes y profesores que participen en proyectos de formación e investigación.

Objetivo específico 12.2: POTENCIAR LA ACTIVIDAD DE PRODUCCIÓN, PROTECCIÓN, DIFUSIÓN DE LA CULTURA Y EL DEPORTE.

ACCIONES:

- ◆ (94) Proponer la creación de un Instituto de las Artes, como apoyo al bachillerato.
- ◆ (95) Estructurar una oferta dinámica e interactiva de la cultura de la ciudad y su Área de Influencia: arte, letras, tradición, agua.
- ◆ (96) Creación de una red coordinada de las bibliotecas de Flandes y su Área de Influencia.
- ◆ (97) Fomentar las actividades deportivas de base y apoyar las manifestaciones en este campo asociadas a la imagen y proyección de la ciudad.

OBJETIVO 13: ARTICULAR EL BIENESTAR CIUDADANO EN TORNO A MECANISMOS QUE REDUZCAN LA DESIGUALDAD SOCIAL.

En este objetivo se trata de hacer partícipes y responsables de las acciones sociales que se proponen a la ciudadanía, entes y organismos públicos, y agentes sociales.

Como punto de partida se deberían establecer mecanismos que garanticen la formación integral y la igualdad de oportunidades, impulsando la cualificación y promoviendo la formación permanente.

Para alcanzar lo anterior se debería formular un Acuerdo entre las administraciones y los principales agentes sociales y económicos de la ciudad y su Área de Influencia. Su ejecución se debería articular en torno a las veredas respectivas, propiciando la coordinación de las acciones y la participación de los agentes sociales y económicos en su gestión y evaluación.

Objetivo específico 13.1: DAR A LOS JÓVENES OPORTUNIDAD DE HACER SU PROYECTO DE VIDA EN LA CIUDAD Y EN LAS VEREDAS DEL ENTORNO.

ACCIONES:

- ◆ (98) Promover la inserción socio - laboral de los jóvenes mediante programas de apoyos combinados entre los sectores público y privado para la creación/oferta de empleo juvenil asalariado. Desarrollar programas específicos que permitan el acceso juvenil a la vivienda de los recién casados.
- ◆ (99) Potenciar el protagonismo juvenil con la promoción y difusión del voluntariado social, grupos de scouts y del asociacionismo lúdico, deportivo, intercultural y humanitario desde la institución escolar, las asociaciones voluntarias y el municipio.
- ◆ (100) Promover campañas informativas para la prevención de la salud.

Objetivo específico 13.2: ATENDER A LAS PERSONAS SOLAS O CON HIJOS A SU CARGO CARENTES DE RECURSOS.

ACCIONES:

- ◆ (101) Intensificar las campañas de información sobre los recursos a los que acudir y emplear en caso de maltrato, abandono o no pago de pensiones por alimentos. Promover la presencia del ICBF.
- ◆ (102) Acrecentar los recursos para las personas en situación de abandono y sumisión a la violencia doméstica: casas de ancianos, asesoría jurídica, apoyo psicológico.
- ◆ (103) Crear bolsas de viviendas de alquiler bajo para facilitar la independencia, priorizando la necesidad sobre la solvencia económica.
- ◆ (104) Ampliar la oferta de cupos de guarderías y de escuelas primarias y la cobertura horaria.
- ◆ (105) Apoyar a empresas y actividades enmarcadas en el ámbito de los nuevos generadores de empleo, dando respuesta a las necesidades sociales que se producen en Flandes y el entorno, como el cuidado de niños y ancianos, los comercios de proximidad, el turismo, el desarrollo cultural local, la gestión de los residuos y el control de la contaminación, entre otros.

Objetivo específico 13.3: AUMENTAR LAS EXPECTATIVAS DE UNA VIDA DIGNA EN LAS PERSONAS MAYORES.

ACCIONES:

- ◆ (106) Mejorar e intensificar el apoyo para los programas de mejoramiento y rehabilitación de la vivienda.
- ◆ (107) Promover la participación activa de las personas mayores en asociaciones y en iniciativas de voluntariado, impulsando programas de preparación para la jubilación.

OBJETIVO 14: POTENCIACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.

Este objetivo tiene un doble propósito. Por una parte, favorecer que una ciudadanía activa participe en el proceso de construcción política de la ciudad, mediante la toma de decisiones en la configuración de la ciudad y en el desarrollo de la política urbana y de su plan estratégico. Para ello se defenderá la integración social de todos los ciudadanos en la vida de la “polis” a través de proyectos de intervención cultural, social y económica, a fin de que se haga realidad de modo permanente su participación en la planificación, gestión y evaluación de los proyectos urbanos.

Y por otra, instar a la representación de las administraciones públicas y los agentes económicos y sociales a la búsqueda de consensos sobre el interés general.

Objetivo específico 14.1: INCREMENTAR LOS INSTRUMENTOS DE DIÁLOGO Y COLABORACIÓN CIUDADANO DE MODO PERMANENTE.

ACCIONES:

- ◆ (108) Crear cauces de colaboración entre la administración, redes asistenciales, organizaciones, sindicatos y colectivos vecinales y sociales.
- ◆ (109) Fomentar y reforzar las asociaciones ciudadanas.
- ◆ (110) Apoyar la consolidación social de los barrios de la ciudad, así como de las veredas del Área de Influencia.

Objetivo específico 14.2: PROMOVER ACTITUDES DE LA CIUDADANÍA PARA QUE SE DESARROLLE LA IDENTIDAD URBANA.

ACCIONES:

- ◆ (111) Facilitar el acceso a la información de recursos, programas y proyectos encuadrados en esta línea estratégica.
- ◆ (112) Detección de dificultades y propuesta de solución para la integración social de los ciudadanos.
- ◆ (113) Incentivar iniciativas que contribuyan al desarrollo innovador de los comportamientos culturales, artísticos y sociales de la ciudad y su entorno.

OBJETIVO 15: POTENCIAR LA PROYECCIÓN EXTERIOR DE LA CIUDAD Y SU ENTORNO.

Como prolongación de la imagen exterior y la oferta de recursos y potencialidades de Flandes, se debe promover el posicionamiento estratégico de nuestra ciudad en cuanto al turismo, nacional e internacional, procurando que sea un lugar de encuentro para el turismo urbano y de negocios y que a la vez refuerce su papel de puente hacia el centro turístico del interior del país, tanto en aspectos de intercambios, transacciones, cultura, y arte como en eventos y formación.

Objetivo específico 15.1: INCREMENTAR Y PROFUNDIZAR LAS RELACIONES CON GIRARDOT, MELGAR, CARMEN DE APICALÁ CIUDADES CON LAS QUE SE OBTENGAN NEGOCIOS A PARTIR DE LA ZONA FRANCA.

ACCIONES:

- ◆ (114) Desarrollar y promocionar paquetes turísticos de proyección nacional e internacional.
- ◆ (115) Fortalecer la presencia de Flandes en redes de ciudades del interior del país y con aquellas que se desarrollen negocios.
- ◆ (116) Promover encuentros y ferias empresariales que establezcan vínculos entre Flandes y su Área de Influencia y otras ciudades.

Objetivo específico 15.2: PROMOCIONAR LA IMAGEN DE LA CIUDAD DE FLANDES Y SU ÁREA DE INFLUENCIA.

ACCIONES:

- ◆ (117) Elaborar materiales de difusión sobre la identidad de la ciudad de Flandes y su entorno.
- ◆ (118) Promocionar la ciudad de Flandes en los distintas Ferias nacionales e internacionales.
- ◆ (119) Crear un plan específico de proyección exterior de la ciudad y su entorno apoyado en las agro - industrias y en su papel turístico y cultural.
- ◆ (120) Realizar un análisis en un estudio de la democratización de la oferta y adquisición de la tierra en la zona urbana y las veredas contiguas al perímetro urbano, con el fin de adoptar los mecanismos jurídicos, financieros, de planificación y gestión de acuerdo a las necesidades reales de la comunidad y el gobierno local.
- ◆ (121) Planear el proyecto de estudio de aprobación de Zonas Suburbanas, da manera que el desarrollo ambiental y urbanístico responda a un modelo apropiado según la ley y los parámetros de calidad de vida.

OBJETIVO FINAL

Iniciar un proceso largo, de paciencia de participación, que permita con el derrotero planteado desarrollar el futuro de Flandes que es de todos y para todos, pero específicamente para las generaciones venideras.

2.6 ANEXOS CARTOGRAFICOS

La referencia temática aborda desde la Fase I, lo caracterizado y diagnosticado actualmente hasta la Fase II, lo proyectado.

La información aquí presentada no incluye planos sobre acueducto, alcantarillado y redes eléctricas, dado que esta información no se encuentra actualizada o no ha sido levantada por ninguna entidad, sin embargo la observación de los arquitectos y el equipo asesor ha determinado analizarla sobre el diagnóstico real y precisar datos con ESPUFLAN y la Oficina de Planeación.

El orden de los temas que en los lineamientos de CORTOLIMA se dieron, no presenta para este EOT correspondencia dado que las variables propias del caso de la ciudad son particularmente determinantes, en este aspecto priman las características particulares y se plasman las necesidades o vacíos sobre proyectos/acciones específicas, y responde por encima de todo a lo requerido por la Ley 388/98 y sus Decretos reglamentarios.

FASE I MAPAS DE CARACTERIZACION Y DIAGNOSTICO

Mapa de Amenazas Naturales

Mapa de Uso Actual, incluido equipamiento.

Mapa de Conflictos de Uso.

Mapa de Estado Físico de la construcción

Mapa de Alturas y Distribución de la población

MAPAS DE FORMULACION

Mapa de Uso y Perímetro propuesto

Mapa Vial propuesto

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

NUMERO DE ACCION	ACCIONES DEL COMPONENTE URBANO	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO	VALOR (MILLONES DE PESOS COLOMBIANOS)	EJECUTORES	FUENTE DEL INGRESO
<p>LÍNEA ESTRATÉGICA 1: “FLANDES, CIUDAD LOGÍSTICA Y CIUDAD FOCO DE COMUNICACIONES- ZONA FRANCA - AEROPUERTO INTERNACIONAL”</p>							
<p>OBJETIVO 1: MODELO LOGÍSTICO NACIONAL E INTERNACIONAL CON INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS ACORDES A ESE NIVEL Y A SU FUNCIÓN DE DISTRIBUCION.</p>							
1	Crear una sociedad promotora del aeropuerto	X			- 0 -	Municipio, Comunidad, Dpto, Gobierno Nal.	
2 ^a	Rehabilitar la línea férrea en toda su extensión.		X		250'	Municipio, Gobierno Nal. ferrovias	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

2b	Crear una línea periférica que permita acercarse a la Zona Franca y comunicar el área designada para la Zona agro - industrial		X	1.470'	Municipio, Dpto, Nación	
2c	Concretar reservas de espacio para el área aferente a la línea del ferrocarril que atraviesa la ciudad.		X	1.200'	Mpio, Dpto, Nación	
2d	Potenciar la opción de convertir el tren en el medio fundamental del transporte de personal y de carga de las diferentes veredas.	X		- 0 -	Mpio	
3ª	Urgente presión para la concreción de la ampliación de la vía Panamericana.	X		- 0 -	Mpio	
3b	Recuperar mejorando el trazado la vía denominada Eje Veredal.	X		5'	Mpio	
3c	Desarrollar el concepto de Anillos de conexión entre el Centro Logístico, Zona Franca, Aeropuerto, Zona Agro - Industrial y los núcleos poblacionales del entorno.	X		- 0 -	Mpio	
3d	Promover la vía perimetral que bordea y une la ciudad con el río Magdalena y su ronda de protección.	X		- 0 -	Mpio	
4	Construir el Terminal como estación intermodal y las áreas de servicios para el transporte y la logística		X	5.000'	Nación, Dpto	
5	Determinar la localización adecuada del Centro Logístico	X		- 0 -	Mpio, Dpto	
6	Constituir una sociedad promotora del Centro Logístico	X		- 0 -	Mpio, Dpto	
7	Impulso de actividades, estudios e investigaciones así como proyectos	X		- 0 -	Mpio, Dpto	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

	emprendedores e innovadores relacionados con la Logística					
8	Recuperar las áreas degradadas del centro,(Viviendas de alto riesgo ribereñas)		X		450'	Mpio, Dpto, Nación
9	Situar nuevos elementos de identidad visual, de ocio y de recreo, en el río Magdalena.		X		3'	Mpio
10	Establecer redes culturales y de equipamientos		X		5'	Mpio, Dpto, ONGs
11 ^a	Construcción de Vivienda de Interés Social, hoteles y equipamientos en suelos de la administración.		X		1.200'	Mpio, Nación
11b	Equipar suelos para galería, matadero y parques.			X	500'	Mpio, Dpto, Nación
11c	Equipar suelos para Centros tecnológicos.		X		15'	Mpio, Dpto
	OBJETIVO 2: ENFOQUE AVANZADO DE LAS INFRAESTRUCTURAS.					
12	Desarrollar un cuerpo de conocimientos sobre la ciudad y su territorio	X			2'	Mpio
13	Establecer órganos para estudiar y proponer acciones complejas de infraestructura	X			5'	Mpio, Dpto
14	Fortalecer las relaciones exteriores	X			- 0 -	Mpio
15	Política de transporte para interconexión de anillos viales propuestos	X			- 0 -	Mpio
16	Crear plan de coordinación e	X			3'	Mpio

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

	intercambio modal incluyendo peatones y bicicletas					
17	Disponer infraestructura para redes de informática enlazando mercados, empresas, centros de tecnología e investigación, servicios a la producción y núcleos del entorno.	X			60'	Mpio, Dpto
18	Diseñar Normativa clara respecto al tema de telecomunicaciones		X		5'	Mpio, ETG, Telecom
19	Planificar centros aglutinadores de sistemas de emisión para servicios de radiocomunicaciones		X		2'	Mpio
OBJETIVO 3 : FLANDES INTEGRADA EN SU TERRITORIO						
20	Institucionalizar un planeamiento territorial coordinado a todos los niveles	X			3'	Mpio
21	Crear un Plan de acciones supramunicipales y establecimiento de órganos gestores específicos de los proyectos	X			5'	Mpio
22	Impulsar Planes de Ordenación de los Recursos Naturales	X			3'	Mpio
23	Crear línea de investigación sobre las condiciones de compatibilidad de usos de suelos rurales para proteger acciones urbanísticas.	X			5'	Mpio
24	Programa de regeneración de suelos en el área de influencia de las zonas suburbanas		X		7'	Mpio
25	Programa de hidratación y siembra de árboles en el entorno urbano	X			25'	Mpio, Cortolima
26	Líneas de fomento para jóvenes	X			2'	Mpio

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

	empresarios de huertas					
27	Potenciar mercado de cultivos ecológicos	X			2'	Mpio
28	Implementar la ejecución de redes de alcantarillado, acueducto, energía y transporte.	X			2'	Mpio
29	Ejecutar los anillos y ejes veredales		X		50'	Mpio, Dpto
30	Diseñar soluciones a las infraestructuras secundarias		X		5'	Mpio
31a	Promoción de suelos de la Administración para re-localización, viveros de empresas y nuevas implantaciones de actividades.		X		8'	Mpio
31b	Reincorporación de la empresa privada a partir de la tenencia de la tierra para la implementación de programas agro - industriales.			X	20'	Mpio, Dpto
OBJETIVO 4: INTEGRAR LA NATURALEZA EN LA CIUDAD Y SU ÁREA DE INFLUENCIA.						
32	Mantener en el río Magdalena, sobre el perímetro urbano playas, arboledas y un parque lineal		X		30'	Mpio, Dpto
33	Crear ente de Gestión para el "Paseo al Río Magdalena"		X		- 0 -	Mpio
34	Crear proyecto de parque fluvial para el río Magdalena	X			- 0 -	Mpio
35	Realizar proyectos de reconocimiento y puesta en valor de espacios singulares como el área aferente a la línea del ferrocarril y los espacios para Zonas Verdes.		X		10'	Mpio

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

36	Llevar a cabo la definición de grandes espacios forestales dentro de la ciudad		X		2'	Mpio	
37	Proteger y fomentar el patrimonio cultural, como la laguna Yaporogos.		X		2'	Mpio	
	LÍNEA ESTRATÉGICA 2: "POTENCIACIÓN DEL ATRACTIVO DE FLANDES COMO ENTORNO TURISTICO IDÓNEO, CON CRITERIOS DE INNOVACIÓN, CALIDAD TOTAL Y DE SOSTENIBILIDAD MEDIOAMBIENTAL".						
	OBJETIVO 5: POTENCIACIÓN DEL ATRACTIVO DE LA CIUDAD DE FLANDES.						
38	Impulsar un Centro Técnico Sectorial Agroalimentario con el apoyo del ICA y del SENA para propiciar planes de Investigación y Desarrollo con las Universidades y las empresas.		X		8'	Mpio	
39	Potenciar la investigación en biotecnología y el desarrollo de cultivos ecológicos para mejorar el	X			5'	Mpio	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

	medio ambiente del entorno.					
40	Desarrollar la existencia de líneas docentes especializadas, en Agroalimentación y Nutrición con vocación de renombre internacional.		X	15'	Mpio, Dpto	
41 a	Potenciar la atracción de industrias agroalimentarias, facilitando la ubicación de aquellas para las que el agua es un factor crítico en su instalación. Flandes cuenta con el suficiente recurso hídrico.		X	7'	Mpio	
41b	Potenciar la atracción de industrias agroalimentarias, aquellas que elaboran productos conservados, cuya materia prima puede ser abastecida suficientemente en Flandes, Espinal, Saldaña.		X	7'	Mpio, Dpto	
41c	Fomentar lo correspondiente a instalaciones de última tecnología, que mediante incentivos tributarios se pueden asentar en Flandes.	X		4'	Mpio	
42	Desarrollar análisis comparativos con otras Comunidades o zonas activas en esta materia. (el caso conservas San Jorge).		X	3'	Mpio	
43	Definir un plan maestro de mejora de la cualificación empresarial que contemple planes individuales, con seguimiento permanente y con participación de los diferentes agentes. Solicitar asesoría a las pymes.		X	8'	Mpio, Dpto, Pymes	
44	Analizar las necesidades empresariales en materia de	X		- 0 -	Mpio	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

	formación, oferta cultural y ocio.					
45	Establecer a nivel de secundaria la creación de programas tecnológicos.	X			3'	Mpio
46	Dotar centros de comunicaciones, para su utilización por parte de empresas con tamaño insuficiente para disponer de instalación propia (salas de vídeo - conferencia y otro tipo de comunicación virtual).		X		180'	Mpio,Dpto,Nación
47	Crear "lobbies" para la defensa de intereses colectivos concretos.	X			5'	Mpio
48	Establecer la Feria de Muestras de Flandes.		X		3'	Mpio
49	Crear un centro de mercado de especies y de productos agroalimentarios.		X		30'	Mpio, Dpto
49a	Realizar estudio de viabilidad del matadero municipal, para mejorarlo, reubicarlo o eliminarlo y apoyar una solución regional.	X			8'	Mpio
50	Estudio de la posibilidad de implantación de un Parque vivero sobre especies nativas.	X			- 0 -	Mpio
51	Realización de un proyecto en tal sentido sobre las posibilidades que ofrecen el río Magdalena y el río Coello.	X			2'	Mpio
52	Estudio de potenciamiento y diversificación de la oferta turística en relación con sus posibilidades naturales y culturales.	X			5'	Mpio
OBJETIVO 6: EXTENDER A TODOS LOS HABITANTES DE						

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

	FLANDES LA CULTURA DE LA FORMACIÓN.					
53	Plan formativo global, de la Comunidad de Flandes.	X			2'	Mpio
54	Estructurar medios y las infraestructuras formativas, para el desarrollo del plan global.		X		20'	Mpio, Dpto
55	Promoción de la cultura de la formación permanente y la inquietud por aprender.	X			- 0 -	Mpio
56	Promoción e incentivos a la formación, las iniciativas y la innovación.	X			- 0 -	Mpio
	OBJETIVO 7: ADECUAR EL SISTEMA EDUCATIVO A LAS NECESIDADES DEL DESARROLLO.					
57	Selección de Centros Vocacionales	X			- 0 -	Mpio
58	Campañas para medir capacidades y encauzar las vocaciones hacia las realidades laborales.	X			2'	Mpio
59	Poner en marcha un proyecto piloto de formación dual (educación y práctica laboral).		X		10'	Mpio, Empresa privada
60	Programa práctica docente en Empresas y Práctica de alumnos en Empresas.		X		3'	Mpio, SENA, Empresas
61	Programa Empresa - Educación.		X		2'	Mpio, SENA, Empresas
62	Difusión de la información referente a las nuevas tecnologías emergentes.	X			2'	Mpio
63	Programas al uso de las redes	X			25'	Mpio, Dpto, Nación

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

	telemáticas y en especial Internet.					
	OBJETIVO 8: CONSERVAR Y MEJORAR LA CALIDAD DEL AIRE.					
64	Generar la costumbre de sustituir el combustible de transporte público por biocombustibles (alcoholes y aceites).		X		3'	Mpio, Dpto
65	Fomentar el aprovechamiento de recursos bioenergéticos.		X		- 0 -	Mpio
66	Programa de Control de emisiones de olores.	X			3'	Mpio
67	Establecer el distintivo de calidad ambiental		X		5'	Mpio, Cortolima
68	Impulsar la construcción de viviendas bioclimáticas con apoyo de energía solar (termosolar y eléctrica) y promover incentivos tributarios para la adecuación de construcciones a estas características.			X	3'	Mpio
69	Crear grandes espacios verdes, urbanos y periféricos debidamente interconectados entre sí y desarrollados a través de figuras urbanísticas.		X		40'	Mpio, Cortolima
70	Fomentar la ejecución de ciclo vías urbanas.	X			- 0 -	Mpio
71	Aumentar zonas peatonales o de convivencia.		X		20'	Mpio, Dpto
72	Selección de actuaciones concretas		X		5'	Mpio

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

	en algunos edificios públicos tratando de implantar protectores solares o abundantes zonas verdes.					
73	Creación del Instituto de Certificación sobre Control Ambiental.	X			5'	Mpio, Cortolima
	OBJETIVO 9: POTENCIAR EL DESARROLLO DE LAS TECNOLOGÍAS LIMPIAS Y ADOPTAR SISTEMAS DE GESTIÓN DE RESIDUOS QUE SEAN OPERATIVOS.					
74	Crear programa de reciclaje y minimización de residuos.		X		6'	Mpio
75	Implantar Sistemas de Gestión Medio Ambiental.	X			5'	Mpio, Cortolima
76	Construcción y acción en torno al tema de medio ambiente y desarrollo sostenible.	X			5'	Mpio, Cortolima
76a	Reubicar el Matadero.			X	70'	Mpio, Dpto
76b	Aplicar control técnico y de obra civil a las piscinas de oxidación.	X			45'	Mpio, Cormagdalena, Nación
76c	Hacer reposición de la red mixta de Alcantarillado, modernizándola.		X		350'	Mpio, Dpto, Nación
76d	Ejecutar obras civiles y aplicar transferencia tecnológica a los lugares dispuestos para vertimiento de aguas negras.		X		100'	Mpio, Dpto, Nación
76e	Aplicar control de lixiviados sobre el		X		30'	Mpio, Nación

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

	cementerio, matadero, y piscinas de oxidación.					
77	Fomentar la recolección selectiva de los residuos sólidos y garantizar la continuidad del proceso.		X		5'	Mpio, Cortolima
78	Crear el área del reciclado de chatarra y centros de prueba donde se apliquen tecnologías de reciclado.			X	50'	Mpio, Dpto, Nación
79	Crear un nuevo modelo de gestión de los escombros, la bolsa de residuos.		X		3'	Mpio, Cortolima
	OBJETIVO 10: MEJORAR LA CALIDAD DEL AGUA, REDUCIR SU USO INADECUADO E IMPULSAR SU ESTUDIO.					
80	Potenciar actuaciones públicas para el ahorro del agua en abastecimiento y emisarios finales.	X			10'	Mpio
81	Controlar el ahorro del agua en el riego de zonas verdes y huertas.	X			2'	Mpio
82	Tecnificar y aplicar control microbiológico a la planta de captación del agua.	X			30'	Mpio
83	Hacer los respectivos Planes de Saneamiento Hídrico para la ciudad y el Area de Influencia	X			10'	Mpio
84	Desarrollar normas específicas para el almacenamiento y conducción del agua.	X			2'	Mpio
85	Impulsar la investigación y los	X			5'	Mpio

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

	estudios sobre el agua.					
86	Reformar las tarifas del agua como instrumento financiador de su calidad.	X			2'	Mpio
87	Campañas de sensibilización.	X			3'	Mpio
	LÍNEA ESTRATÉGICA 3: "FLANDES, CIUDAD CREATIVA EN LA AGRO - INDUSTRIA Y EL CULTIVO VEREDAL".CIUDAD HUMANA CON SENTIDO DE IDENTIDAD.					
88	Ayuda a la creación de agro - empresas, mediante fórmulas de cooperativismo y autoempleo, y de empresas de servicios culturales, artísticos, deportivos y lúdicos por jóvenes emprendedores.		X		12'	Mpio, Dpto
89	Promover empresas de utilidad social		X		4'	Mpio
90	Potenciar granjas - escuelas y casas - taller que compaginen formación y trabajo.		X		2'	Mpio
91	Programas para minifundistas		X		2'	Mpio
	OBJETIVO 12: DESARROLLO DE LA IDENTIDAD URBANA.					
92	Impulsar la estructura organizativa para la promoción, captación y desarrollo de		X		10'	Mpio

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

	congresos, ferias, festivales y encuentros culturales de Flandes y su Área de Influencia.					
93	Disponer el sistema de promoción e intercambio de estudiantes y profesores que participan en proyectos de formación e investigación		X		10'	Mpio
94	Proponer la creación de un Instituto de las Artes, como apoyo al bachillerato.		X		- 0 -	Mpio
95	Estructurar una oferta dinámica e interactiva de la cultura de la ciudad y su Área de Influencia: arte, letras, tradición, agua.		X		3'	Mpio
96	Creación de una red coordinada de las bibliotecas de Flandes y su Área de Influencia.		X		15'	Mpio
97	Fomentar las actividades deportivas de base y apoyar las manifestaciones en este campo asociadas a la imagen y proyección de la ciudad	X			4'	Mpio
	OBJETIVO 13: ARTICULAR EL BIENESTAR CIUDADANO EN TORNO A MECANISMOS QUE REDUZCAN LA DESIGUALDAD SOCIAL.					

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

98	Desarrollo de programas específicos que permitan el acceso juvenil a la vivienda de los recién casados y a la inserción socio - laboral.		X		4'	Mpio	
99	Potenciar el protagonismo juvenil con la promoción y difusión del voluntariado social, grupos de scouts y del asociacionismo lúdico, deportivo, intercultural y humanitario desde la institución escolar, las asociaciones voluntarias y el municipio.		X		4'	Mpio	
100	Promover campañas informativas para la prevención de la salud	X			5'	Mpio	
101	Campañas de información sobre los recursos a los que acudir y emplear en caso de maltrato, abandono o no pago de pensiones por alimentos. Promover la presencia del ICBF.	X			2'	Mpio	
102	Acrecentar los recursos para las personas en situación de abandono y sumisión a la violencia doméstica: casas de ancianos, asesoría jurídica, apoyo psicológico.		X		10'	Mpio	
103	Creación de bolsas de viviendas de alquiler bajo.		X		- 0 -	Mpio	
104	Ampliación de la oferta de cupos de guarderías y de escuelas primarias.		X		10'	Mpio	
105	Apoyar a empresas y actividades enmarcadas en el ámbito de los nuevos generadores de empleo.		X		- 0 -	Mpio	
106	Mejorar e intensificar el apoyo para los programas de mejoramiento y rehabilitación de la vivienda.		X		220'	Mpio, Dpto, Nación	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

107	Impulsar programas de preparación para la jubilación		X		- 0 -	Mpio	
	OBJETIVO 14: POTENCIACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.						
108	Crear cauces de colaboración entre la administración, redes asistenciales, organizaciones, sindicatos y colectivos vecinales y sociales.	X			4'	Mpio	
109	Fomentar y reforzar las asociaciones ciudadanas.	X			1'	Mpio	
110	Apoyar la consolidación social de los barrios de la ciudad, así como de las veredas del Área de Influencia.	X			4'	Mpio	
111	Facilitación al acceso a la información de recursos, programas y proyectos encuadrados en esta línea estratégica.	X			- 0 -	Mpio	
112	Programas de detección de dificultades y propuesta de solución para la integración social de los ciudadanos.		X		5'	Mpio	
113	Incentivos aa iniciativas que contribuyan al desarrollo innovador de los comportamientos culturales, artísticos y sociales de la ciudad y su entorno.	X			8'	Mpio	
	OBJETIVO 15: POTENCIAR LA PROYECCIÓN EXTERIOR						

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

	DE LA CIUDAD Y SU ENTORNO.					
114	Desarrollo y promoción de paquetes turísticos de proyección nacional e internacional.		X		15'	Mpio
115	Fortalecimiento a la presencia de Flandes en redes de ciudades del interior del país y con aquellas que se desarrollen negocios.		X		10'	Mpio
116	Promoción de encuentros y ferias empresariales que establezcan vínculos entre Flandes y su Área de Influencia y otras ciudades		X		10'	Mpio
117	Elaborar materiales de difusión sobre la identidad de la ciudad de Flandes y su entorno.	X			3'	Mpio
118	Promocionar la ciudad de Flandes en las distintas Ferias nacionales e internacionales.	X			4'	Mpio
119	Crear un plan específico de proyección exterior de la ciudad y su entorno apoyado en las agro - industrias y en su papel turístico y cultural.		X		6'	Mpio
120	Realizar un análisis en un estudio de la democratización de la oferta y adquisición de la tierra en la zona urbana y las veredas contiguas al perímetro urbano, con el fin de adoptar los mecanismos jurídicos, financieros, de planificación y gestión de acuerdo a las necesidades reales de la comunidad y el gobierno local.	X			20'	Mpio

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

121	Planear el proyecto de estudio de aprobación de Zonas Suburbanas, de manera que el desarrollo ambiental y urbanístico responda a un modelo apropiado según la ley y los parámetros de calidad de vida.	X			10'	Mpio	
-----	--	---	--	--	-----	------	--

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

NUMERO DE ACCION	ACCIONES DEL COMPONENTE RURAL	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO	VALOR (MILLONES DE PESOS COLOMBIANOS)	EJECUTORES	FUENTES DE INGRESO
	SECTOR ECONOMICO SUBSECTOR INDUSTRIA Y COMERCIO						
1	Conformar una empresa turística, que fomente actitudes de cambio hacia el turista y preserve por medio de programación de acciones concertadas con el gobierno local, las áreas de especial significancia ambiental.		X		10'	Mpio, Dpto	
2	Orientar los procesos de organización comunitaria y cooperativa, por medio de asistencia jurídica y tributaria.	X			5'	Mpio	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

3	Apoyar la organización del objeto y la acción económica de las organizaciones comunitarias y cooperativas, de manera que el gobierno local brinde asistencia técnica para asegurar la calidad en los productos.	X X			8'	Mpio	
4	Implementar convenios empresa privada - empresa pública, para la ejecución de proyectos de agricultura orgánica.		X		12'	Mpio	
5	Infundir por medio de foros la conciencia de acopio de productos.		X		2'	Mpio	
6	Implementar acciones tendientes a la organización comunitaria, alrededor de tendencias mundiales de Marketing Comunal.		X		5'	Mpio	
7	Actualizar la prediación rural.	X			20'	Mpio, Dpto	
	SUBSECTOR AGROPECUARIO						

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

8	Difundir y promocionar la UAF municipal.	X			2'	Mpio	
9	Crear programas de actualización en manejo de suelos.	X			2'	Mpio	
10	Establecer el programa de asistencia técnica a frutales y reforestación a dueños de predios ubicados en zonas aptas para tal efecto, principalmente en las riberas de las quebradas, y en las veredas Paraíso y Colegio.	X			5'	Mpio	
11	Desarrollar un Programa de Huertas caseras especialmente en la zona contigua o adyacente a la zona urbana, para crear efecto de aislamiento entre lo urbanizado y los cultivos de actividades intensivas (arroz, sorgo, algodón, etc.)		X		7'	Mpio	
12	Institucionalizar y dar a conocer reglas para desenglobar o lotear zona rural.	X			1'	Mpio	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

13	Crear acciones administrativas de beneficio tributario, para quienes desarrollen la agroindustria a nivel de PYME.		X		10'	Mpio, Dpto	
14	Crear beneficios tributarios para quienes desde la Sociedad de protección al acuífero, inviertan en cultivos con índices mínimos de agroquímicos y sin agroquímicos.		X		1'	Mpio	
	SUBSECTOR TURISMO						
15	Desarrollar proyectos piscícolas.	X			20'	Mpio	
16	Desarrollar un puerto o muelle turístico hacia la zona de las vereda Paraíso. Que dote de presencia turística el municipio, para tal efecto se deben establecer mecanismos administrativos para atraer la inversión.			X	350'	Mpio, Dpto, Nación	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

17	Complementar las acciones del programa "Paseo al río" por medio de un proyecto contemplativo en el Cerro el Gualero, frente al río Magdalena.			X	90'	Mpio, Dpto	
	SUBSECTOR MINERIA						
18	Crear un lineamiento de manejo ambiental para las minas que se establezcan en la zona.	X			2'	Mpio	
	SECTOR SOCIAL SUBSECTOR SALUD						
19	Crear una ruta institucional de brigadas de Salud.	X			5'	Mpio	
20	Realizar campañas de Prevención en materia de Salud.	X			15'	Mpio	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

	Fomentar la salud infantil a través de campañas de nutrición para las madres embarazadas y la infancia.	X			12'	Mpio	
22	Desarrollar programas específicos en materia de salud mental, para mitigar los efectos de violencia intrafamiliar.		X		10'	Mpio	
23	Crear Hogares de atención comunitaria para la atención a la infancia, dado que no existen en la zona y la mujer en muchos casos es cabeza de familia.	X			15'	Mpio	
24	Atender por medio de talleres de orientación productiva a la tercera edad o el adulto mayor, para enseñarles ocupación del tiempo y elevar su autoestima.		X		20'	Mpio	
	SUBSECTOR EDUCACION Y CULTURA						

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

25	Desarrollar un programa educativo apto para la formación de jóvenes técnicos en materia agropecuaria, que lleven ideas innovativas a la utilización de la materia prima que se produce en la zona rural.		X		20'	Mpio, Dpto	
26	Desarrollar la educación no formal como opción educativa en la zona rural.		X		5'	Mpio	
27	Educación a la comunidad en materia ciudadana de participación y veeduría.	X			2'	Mpio	
28	Construir programas con la empresa privada, orientados a la educación para el sector de servicios en turismo.		X		7'	Mpio, Empresas	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

29	Formar una red nacional de comunicación e información ambiental coordinada por CORTOLIMA.	X		8'	Mpio, Cortolima	
30	Fomentar la creación de centros regionales, departamentales y locales de información ambiental, aprovechando los recursos ya existentes.	X		5'	Mpio, Cortolima	
31	Establecer las necesidades y problemas ambientales prioritarios de cada región del país para fundamentar la educación ambiental.	X		5'	Mpio, Cortolima	
32	Estimular el diseño y evaluación de diversas metodologías y contenidos ambientales en los subsistemas escolar y extraescolar del país.		X	3'	Mpio	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

33	Reforzar la educación ambiental en los programas de estudio de los niveles preprimario, primario, secundario y superior del país.	X		2'	Mpio	
34	Diseñar y proveer a las escuelas del municipio de los recursos y materiales didácticos para la educación ambiental, mediante la cooperación interinstitucional.	X		8'	Mpio	
35	Propiciar la participación conjunta de escuelas, instituciones privadas y públicas y otras organizaciones y empresas del país en actividades de educación ambiental.	X		2'	Mpio	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

36	Desarrollar programas de concientización ambiental dirigidos a líderes comunitarios, decisores políticos y económicos, empresarios, comunicadores sociales y cuadros técnicos en general.	X		3'	Mpio	
37	Realizar talleres, seminarios, cursos, debates, concursos y otras actividades a nivel nacional, regional, departamental y/o local; identificar grupos organizados para apoyar y multiplicar acciones educativas en el área ambiental y utilizar los medios de comunicación y las nuevas tecnologías en los programas extraescolares para informar al público acerca del medio ambiente y desarrollar una sensibilidad y ética ambiental.	X		10'	Mpio, Cortolima	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

38	Establecer compromisos institucionales formales para trabajar en proyectos conjuntos de educación ambiental.	X		1'	Mpio, Cortolima	
39	Obtener apoyo financiero y técnico de organizaciones e instituciones nacionales e internacionales para los programas de educación ambiental que sean desarrollados.		X	5'	Mpio	
40	Identificar las acciones que los diversos grupos e instituciones han realizado y buscar mecanismos de cooperación e integración interinstitucional.	X		2'	Mpio	
41	Designar una junta de evaluación y seguimiento integrada por representantes de CORTOLIMA, de dependencias gubernamentales locales y de ONG s.	X		2'	Mpio	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

	SUBSECTOR RECREACION Y DEPORTE						
42	Equipar a las escuelas en materia de polideportivos.		X		120'	Mpio, Dpto	
43	Orientar a través de formación de deportistas, la ocupación del tiempo libre de la infancia y juventud., hacer de esta actividad un ejercicio competitivo a nivel regional.	X			5'	Mpio	
	SUBSECTOR VIVIENDA RURAL						
44	Aplicar en el mejoramiento de viviendas rurales.		X		150'	Mpio, Dpto, Nación	
45	Crear veedurías comunitarias en materia de respeto de normas urbanísticas para la zona rural.	X			2'	Mpio	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

46	Desarrollar programas de concientización de desarrollo regional.	X			2'	Mpio	
47	Crear el perfeccionamiento y desarrollo de normas en materia de espacio público, tanto para las urbanizaciones rurales como para las zonas que prometen ser centros poblados en la zona rural.	X			3'	Mpio	
	SECTOR DE INFRAESTRUCTURA SUBSECTOR VIAS Y TRANSPORTE						
48	Ejecutar la vía que rodea el área de PA (Protección Absoluta) y colinda con el río Magdalena.			X	600'	Mpio, Dpto, Nación	
49	Potenciar el desarrollo de la vía "eje veredal" denominada en este proyecto y relacionada complementariamente en el Componente Urbano.		X		80'	Mpio, Dpto	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

50	Articular las vías urbanas y férreas, prolongando su continuación.		X	700'	Mpio, Dpto, Nación	
51	Señalizar la disposición de caminos sobre el je central y las conexiones con veredas y equipamientos.		X	10'	Mpio, Dpto	
52	Activar una ruta útil de desplazamiento de productos y turismo por el río Magdalena.		X	70'	Mpio, Dpto	
	SUBSECTOR DE SERVICIOS PUBLICOS					
53	Construir acueductos rurales en las veredas.		X	100'	Mpio, Dpto	
54	Ejecutar obras de alumbrado público para las veredas.		X	180'	Mpio, Dpto, Nación	
55	Ampliar las redes telefónicas a la zona rural.		X	10'	Mpio, ETG, TELECOM	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

56	Realizar el censo de algibes, pozos profundos y pozos sépticos.	X		1'	Mpio	
57	Realizar un estudio analítico sobre la proyección de los tramos intervenidos de los canales de riego proyectados por USOCOELLO, con el fin de ver su viabilidad y reformulación.	X		2'	Mpio	
58	Aplicar medidas de asocio para el tratamiento de residuos líquidos en asocio comunidad - gobierno local - empresas de la región.		X	4'	Mpio	
59	Realizar un estudio de rutas de transporte con el objetivo de establecer nuevas rutas o reestructurarlas.	X		2'	Mpio	
	SECTOR AMBIENTAL					

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

60	Elevar por medio de acto administrativo a categoría de zonas de protección y de conservación las señaladas en la zonificación ambiental.	X			- 0 -	Mpio	
61	Analizar las muestra fisicoquímicas y realizar convenio con entidades para iniciar un estudio detallado de las características fisicoquímicas que periódicamente presentan las aguas de consumo humano y agropecuario.	X			6'	Mpio	
62	Estudiar el comportamiento de taludes que estan afectándose sobre el río Magdalena para priorizar las mejoras.		X		8'	Mpio	
63	Determinar el cálculo de reservas sobre el acuífero, haciendo un Estudio del Acuífero.		X		20'	Mpio, Dpto	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

64	Hacer un estudio de contaminación sobre el acuífero por tratamiento y aplicación de fungicidas.		X		15'	Mpio, Dpto	
65	Organizar una sociedad pública - privada de protección al acuífero.		X		- 0 -	Mpio	
66	Agilizar campañas de educación ambiental sobre quebradas y ríos.	X			2'	Mpio	
67	Realizar un programa intensivo de reforestación en quebradas y zonas de PA (Protección absoluta).		X		150'	Mpio, Dpto, Nación	
68	Instalar medidas preventivas para que los dueños de predios sobre las zonas de lagunas las apliquen, puesto que son las únicas con que cuenta el municipio y retienen artificial o naturalmente gran proporción del líquido.	X			2'	Mpio	

ESQUEMA PLAN DE INVERSIONES E.O.T FLANDES

69	Disponer dineros para la compra de predios situados en áreas protegidas.		X		400'	Mpio, Dpto, Nación	
70	Ejecutar Planes Parciales de Ordenamiento en las Zonas Suburbanas 1 y 2, y el área de Influencia del Aeropuerto (desde el límite del perímetro urbano hasta la ribera del Magdalena sobre el margen occidental)		X		30'	Mpio	