

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL MUNICIPIO DE CUASPUD CARLOSAMA  
2004-2007**

**“POR UN PUEBLO EN MARCHA”**

**DIEGO MAURICIO VELASCO  
ALCALDE MUNICIPAL**

**CARLOSAMA, MARZO DE 2004**

## **VISIÓN**

Asegurar a nuestra población a través de la convivencia, el trabajo, la justicia, el conocimiento, la libertad, la gestión y la paz. Para conseguir estos objetivos se ejercerá una política de concertación permanente y democratización de la actividad gubernamental, resultante de una activa participación ciudadana, en un marco de planeación a mediano y largo plazo.

## **MISIÓN**

La misión esta basada dentro de los principios generales sobre la organización y el funcionamiento de los municipios.” El municipio es la entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa, dentro de los límites que le señalen la constitución y la ley cuya finalidad es el bienestar general y mejoramiento de la calidad de la población en su respectivo territorio.(1)

## **PRINCIPIOS**

La organización y el funcionamiento de los municipios se desarrollará con arreglo a los postulados que rigen la función administrativa y regulan la conducta de los servidores públicos, y en especial con sujeción a los principios de eficacia, eficiencia, publicidad y transparencia, moralidad, responsabilidad e imparcialidad, de acuerdo a los siguientes criterios:

1. Ley 136 art. 1.

- a) **Eficacia.** Los municipios determinarán con claridad la misión y propósito y metas de cada una de las dependencias o entidades; definirán al ciudadano como centro de actuación dentro de un enfoque de excelencia en la prestación de sus servicios y establecerá rigurosos sistemas de control de resultados y evaluación de programas y proyectos.
- b) **Eficiencia.** Los municipios deberán optimizar el uso de los recursos financieros humanos y técnicos, definir una organización administrativa nacional que permita cumplir de manera adecuada las funciones y servicios a su cargo, crear sistemas adecuados de información , evaluación y control de resultados, y aprovechar las ventajas comparativas que ofrezcan otras entidades u organizaciones de carácter publico o privado.

En desarrollo de este principio se establecerán los procedimientos y etapas estrictamente necesarios para asegurar el cumplimiento de las funciones y servicios a cargo del municipio, evitar dilaciones que retarden el trámite y la culminación de las actuaciones administrativas que perjudiquen los intereses del municipio.

- c) **Publicidad y Transparencia.** Los actos de la administración municipal son públicos y es obligación de la misma facilitar el acceso de los ciudadanos a su conocimiento y fiscalización, de conformidad con la ley.
- d) **Moralidad.** Las actuaciones de los servidores públicos municipales deberán regirse por la ley y la ética propias del ejercicio de la función pública.
- e) **Responsabilidad.** La responsabilidad por el cumplimiento de las funciones y atribuciones establecidas en la constitución y en la presente ley, será de las

respectivas autoridades municipales en lo de su competencia. Sus actuaciones no podrán conducir a desviación o abuso de poder y se ejercerán para los fines previstos por la ley. Las omisiones antijurídicas de sus actos darán lugar a indemnizar los daños causados y a repetir contra los funcionarios responsables de los mismos.

- f) **Imparcialidad.** Las actuaciones de las autoridades y en general de los servidores públicos municipales y distritales se regirán por la constitución y la ley, asegurando y garantizando los derechos de todas las personas sin ningún género de discriminación.

## **CONCEJO MUNICIPAL**

EDGAR EFRAIN REVELO  
MANUEL BECERRA DE LA CRUZ  
SILVIO DE LA CRUZ  
ANGEL PAZ  
WILLIAN RAMIRO ZAMORA  
LUIS ORLANDO ZAMBRANO  
JORGE FUELPAZ CHINGAL  
DAVID ARANGO  
MANUEL MARTIN CAICEDO

## **CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACIÓN**

HUGO VICENTE PALACIOS

JUANA PEREZ

LUZ DARY GUADIR

JOSE ALBERTO MORA

ADRIANA RUIZ P

WILSON LARRANIAGA

JAVIER FUELAGAN

SEGUNDO CUASTUMAL

LIBARDO ARANGO

## **EQUIPO DE GOBIERNO**

DIEGO MAURICIO VELASCO  
**Alcalde**

JAIRO REVELO REVELO  
**Secretario General**

ELKIN ALBERTO IMBACUAN  
**Tesorero**

CARLOS CHUNGANA  
**Desarrollo Comunitario.**

FABIAN FUELAGAN  
**Almacenista.**

## 1. CONTEXTO GENERAL MUNICIPIO DE CUASPUD - CARLOSAMA

### 1.1 CONTEXTO MUNICIPAL

El Municipio de Cuaspud - Carlosama se encuentra localizado en el extremo sur del departamento de Nariño, con límites de la República del Ecuador, está determinada su localización por las coordenadas:

Latitud Norte de 0° 52'

Longitud oeste de Greenwich de 77° 44' 12".

#### CUADRO 1.

##### LIMITES

LIMITES	ENTE TERRITORIAL
NORTE	Municipio de Guachucal
SUR	Rep. De Ecuador Río Carchi de Por medio
ORIENTE	Con Aldana e Ipiales, Río Blanco de Por medio
OCCIDENTE	Con el Municipio de Cumbal.

FUENTE: Plan de ordenamiento territorial de Cuaspud Carlosama



## **1.2. AREA DEL MUNICIPIO DE CUASPUD - CARLOSAMA**

El área del Municipio es de 52 kilómetros cuadrados, de los cuales 3 kilómetros que corresponden a un 5.77% pertenecen a la cabecera municipal y los restantes 49 kilómetros que corresponden al 94.23% pertenecen a la zona rural que se encuentra a su vez dividida en cuatro (4) veredas con sus respectivos sectores.

## **1.3 RESEÑA HISTÓRICA DEL MUNICIPIO**

Se ha reseñado anteriormente, que el municipio de Cuaspud -Carlosama está revestido de historia, es así como se empieza a hablar de este pueblo perteneciente a los Pastos a partir de 1646, como una encomienda del señor Diego Benavides, según acta del cabildo de Pasto del 5 de mayo de 1676, donde se corrobora que además pertenecían a esta encomienda los municipios de Aldana, Guachucal y las parcialidades de Yaputag y Chungana. Existieron algunos latifundios, localizados en el interior de la encomienda, para la producción ganadera de tipo colonial, especialmente en Macas, San Francisco y Yapurquer.

En el siglo XVIII, como consecuencia de los amparos dados por la real audiencia de Quito, en el siglo anterior se constituye como el resguardo indígena de tierras de Carlosama, en el cual comprendía un 85% del total de suelos aprovechables en el Municipio, dicha participación porcentual aun conserva, aglutinando la mayor parte de la población campesina e indígena hasta ahora.

### 1.3.1 Fundación

Su fundación se remonta al año 1600 atribuyéndose el cacique “**Sebastián García Carlosama**”, integrante de la tribu indígena de “LOS CUASPUDES”, descendiente de los Pastos, quienes habitaron estas comarcas y cuyos dominios se extendieron desde Pupiales hasta Cumbal.

Otras Versiones sostienen que la denominación de Carlosama se debe a la celebre frase “CARLOS OS AMA”, con la que el monarca español Carlos IV , acostumbraba a terminar sus mensajes a los moradores de la pequeña villa .

La palabra “**Cuaspud**” es de origen quechua y significa:

**Cuash** = Agua o río.

**Pud** = Volcán, cima

### 1.3.2 Batalla de Cuaspud

Terminada la guerra, el general Tomás Cipriano de Mosquera ambicionaba la presidencia de los Estados Unidos de Colombia, gracias a su amplia capacidad de convocatoria, logra reunir el 4 de febrero de 1863 una convención Nacional en la

ciudad de Rio Negro, la misma que lo designaría como presidente para el periodo de mayo de 1863 a abril de 1864.

Mosquera al conocer los acontecimientos intervencionistas de España, Inglaterra y Francia que vivía México, potencias poderosas de la época y recordando además los intentos que don García Moreno de poner al Ecuador bajo el protectorado francés, se propuso crear una confederación de las Repúblicas hermanas que hasta 1830 formaron la Gran Colombia, sueño predilecto de Bolívar, para ello, influyó en la redacción de la constitución del 8 de mayo de 1863 y en el Capítulo XI, artículo 90. Logró que se consignara: "El poder ejecutivo iniciará negociaciones con los gobiernos de Venezuela y Ecuador para la unión de tres secciones de la antigua Colombia bajo una forma republicana, democrática y federal.

Pero, la deseada confederación desde su nacimiento, era una utopía porque Ecuador para esa época ya había optado por el centralismo.

Por otra parte, el general imbuido de ideas políticas y religiosas de la época, no podía concebir que el partido conservador del cual desertara, se encontrara perfectamente cimentado en la República del Ecuador, presidida por don García Moreno.

Los caudillos sostenían posiciones irreconciliables. Mosquera, según García Moreno, empuñaba las armas para herir de muerte a la religión divina; y García Moreno, según Mosquera, las empuñaba para reducir a polvo el dogma santo de la República. Mosquera deseaba la confederación y García Moreno ampliar los límites de la República hasta el Guaitara

Los Dialogos propuestos por Mosquera para resolver el conflicto por las buenas, no fueron cumplidos por García Moreno, antes por el contrario Don García expulso al ministro y consules del Ecuador, comportamiento que fue asimilado como rompimiento de las relaciones oficiales y la apertura de una guerra. Mosquera aprovecho la circunstancia y asumió la defensa. En todo caso, desde el Ecuador el general Urbina , incitaba a Mosquera a invadirlo, para destruir el gobierno imperante, y algunos antimosqueristas colombianos combatieron en filas ecuatorianas. Esta era una guerra netamente religiosa y partidista, aunque posteriormente por una serie de interpretaciones y analisis fue asumida como una guerra de caracter internacional

Don García Moreno ordenó a su generalísimo Juan José Flores, movilizar hacia el norte todas las fuerzas existentes en Imbabura, los batallones de Quito, Guayaquil y Riobamba y los regimientos de Guayas, Yaguachi León, Oriente y Quinietso Caballos. En suma, el 19 de noviembre se hallaban en Tulcan no menos de diez mil

hombres, formando cuatro divisiones al mando de Darquez, Salvador, Maldonado, Davalos y Salazar.

Los Ecuatorianos tenían fe, bien decía don Gabriel al general Juan José, “venceremos, cueste lo que cueste, el tiempo no importa, ni los recursos faltarán. Cuente con seis mil pesos semanales y con todo el ganado que de aquí se pueda remitir, es decir setecientas reses por mes sin incluir las de Imbabura”. Tan generalizado estaba el conflicto, que la Iglesia lo asumió como una cruzada santa y no solamente hizo millonarias donaciones, sino que otorgó parte del diezmo, lo que favoreció al gobierno y obviamente al pueblo Ecuatoriano quien se libró de soportar impuestos forzosos. La campaña no era menos pues, pues para los beatos y beatas de Quito, Mosquera vencedor en la guerra civil frl 60,61 y 62 causaba verdadero estupor, no por ser presidente, sino por lo que se decía de él, que era un rojo, masón, hereje, el anticristo que había expulsado y expropiado a los jesuitas, y que tenía estrechas relaciones con el diablo y con todas sus legiones de monstruos y demonios.

Por su parte el presidente de los Estados Unido de Colombia lanzó el 18 de octubre un informe genera a la nación para explicar los agravios recibidos y exteriorizar sus quejas ; se refirió a las ambiciones territoriales ecuatorianas y al tratado concluido

con don Julio Arboleda en desconocimiento de un gobierno legítimo del país, a los destierros de los colombianos al Napo, a los desacatos de García Moreno y del general Flores, a la aceptación del concordato ecuatoriano, al establecimientos de los Jesuitas en el Ecuador y a varios otros aspectos importantes para concluir que, “el gobierno de García Moreno no había establecido en el Ecuador, tierra clásica de la libertad el más insospechado despotismo”

Es así como Mosquera viaja al sur con 4000 soldados y 120 jinetes comandados por el Coronel Acero. Apesar de su desventaja en número sabía que debía buscar un lugar estratégico para entablar la batalla. Estudio topográficamente el terreno y finalmente fijo a Cuaspud como el sitio más apropiado. En este punto se ubicaba una hacienda fronteriza con el Ecuador que se caracterizaba por ser pantanosa, con sus colinas y fangales completamente ocultos por espesa vegetación agreste, producto natural de la humedad estancada como en un gran lago de lodo. Si Flores avanzaba hasta este pantano su caballería se inutilizaría, pensaba Mosquera, para luego triunfar con su infantería.

El 4 de diciembre el ejército colombiano se sitúa en Cumbal y el Ecuatoriano en Chautalá. El día 6 avanza con dirección al Carchi por los senderos de Cuaspud y exactamente a las diez del día, se desató el combate. Mosquera dispuso tres

columnas como de 1800 hombres y dos de caballería. Puso en combate la segunda y tercera división. En la tercera división estaba incorporado el batallón de Pasto. Fue tan cruda la batalla que murieron muchos pastusos y todos los capitanes, pero, en un ataque desesperado de los colombianos desconcertaron a los ecuatorianos, fue cuando Flores envió la brillante caballería de 1200 jinetes que en pocos minutos quedaron atollados en la cienagas, inmediatamente el comandante en jefe de la primera división reforzara el combate con los batallones Voltigeros y Cariaco para decidir la batalla en favor de los colombianos a las once y media del 6 de Diciembre.

### **1.3.3 Creación Administrativa**

La Creación y demarcación territorial del Municipio de Cuaspud está dada mediante ordenanza No. 11 de 1911.

#### **1.4 DIVISION POLITICA DEL MUNICIPIO**

El Municipio de Cuaspud-Carlosama está dividido políticamente de la siguiente manera: **Vereda Macas**, con sus respectivos sectores como son Macas Chunganá, Macas centro, Macas Bellavista, Macas Nastul, Macas Peñas Blancas, Macas Rodeo, Macas Providencia, Macas Lirio, Macas Chautala, Macas Fátima.

**Vereda Carchi**, con sus sectores de Carchi Centro, El Edén, Yapulquer, Santa Rosa, El Pirio, Peña Blanca, Puente de Tierra.

**Vereda Chavisnan**, con sus sectores de Chavisnan Alto, Chavisnan Bajo, Cruz Grande.

**Vereda San Francisco**, con sus sectores de San Francisco El Socorro, San Francisco de Arellanos, San Francisco de Montenegros, Tanfuelan.



## 2. EJES DEL PLAN DE DESARROLLO

### 2.1. EDUCACIÓN

#### 2.1.1. Problema

La educación no ha sido el factor determinante de desarrollo individual y social que permita mejorar la calidad de vida de los habitantes del Municipio.

#### 2.1.2. Descripción

La población escolarizada durante los últimos cuatro años lectivos, indican los siguientes registros de matrículas.

**CUADRO 2.  
POBLACIÓN ESCOLARIZADA**

<b>Año lectivo</b>	<b>Urbano</b>	<b>Rural</b>	<b>Total</b>
2000-2001	785	816	1601
2001-2002	777	859	1636
2002-2003	843	742	1585
2003-2004	824	723	1547

Fuente: Dirección de Núcleo

Los datos muestran una tendencia a disminuir la población escolar sobre todo en el sector rural.

Según la matrícula en el año 2000 habían 264 estudiantes en primer grado, a segundo pasaron 233, en el siguiente año, a tercero 189, a cuarto 177 y a quinto 177; lo que indica que la tasa de retención en primaria es del 70%, o sea que el 30% de los estudiantes que ingresan a primero se retiran antes de terminar el quinto grado, agudizando este fenómeno en secundaria: de los 193 que terminaron quinto en el año lectivo 2002-2003 pasaron solamente 129 a sexto, se retiraron 64, que corresponden a un 34%, los cuales no encontraron las suficientes razones o el atractivo para seguir estudiando. Por otra parte los resultados tanto de las pruebas del saber y las pruebas del estado, muestran que los estudiantes del municipio están, en promedio por debajo de la media departamental y nacional, no alcanzan los valores esperados por niveles de competencia en Lenguaje y Matemáticas. En los resultados de las pruebas de estado están relativamente bajo comparados con otras instituciones del Departamento.

Del contacto diario de los profesores con los padres de familia y los estudiantes, se deduce que la educación no llena las expectativas, no se encuentran suficientemente motivados, no ven la educación como una necesidad básica del ser humano. De los estudiantes que egresan del grado undécimo aproximadamente entre el 85 y 90%, ingresan a la oferta laboral, la misma que en el municipio está representada por cargos de la administración pública, la policía, el ejército, mano de obra para la producción agropecuaria y el comercio informal.

La situación del Municipio lleva a pensar que la educación que hoy se está impartiendo no es lo que la comunidad necesita, ni cumple las exigencias académicas de los estándares básicos a nivel nacional.

**CUADRO 3.  
NIVELES EDUCATIVOS**

Niveles educativos	Cantidad de alumnos	%
Preescolar	160	9.38
Primaria	1051	61.64
Secundaria	404	23.70
Media	90	5.28
<b>TOTAL</b>	<b>1705</b>	<b>100</b>

Fuente: Dirección de núcleo

**CUADRO 4.  
CLASIFICACIÓN DE COLEGIOS POR CATEGORÍA.  
AÑO LECTIVO 2002-2003**

NOMBRE OFICIAL	COLEGIO MIXTO CAMILO TORRES
<b>CATEGORIA</b>	BAJO
<b>JORNADA</b>	MAÑANA
<b>CALENDARIO</b>	B
<b>NATURALEZA</b>	OFICIAL
<b>GENERO DE POBLACIÓN</b>	MIXTO
<b>CATEGORIAS DE RENDIMIENTO POR PRUEBA</b>	
<b>BIOLOGIA</b>	5
<b>MATEMATICAS</b>	5
<b>FILOSOFIA</b>	5
<b>FISICA</b>	7
<b>HISTORIA</b>	5
<b>QUIMICA</b>	6
<b>LENGUAJE</b>	6
<b>GEOGRAFIA</b>	6

FUENTE: ICFES

El Municipio cuenta con 2 instituciones educativas oficiales donde están asociados y fusionados 12 Centros Educativos de los niveles: Preescolar, Básica primaria, básica secundaria y media de los cuales 11 son rurales es decir el 91.66% y 1 es urbano o sea el 8.33%.

Según el DANE el índice de analfabetismo en Nariño es 17.55% es decir esta por encima del promedio nacional que es del 13% en la zona rural mas acentuado, 24.7% y en la zona urbana es del 14.7%

Con proyecciones realizadas en el año 2003 la tasa de analfabetismo en el Municipio de Cuaspud - Carlosama es del 18.8%

Como se observa en Cuaspud - Carlosama se tiene la cantidad suficiente de docentes, aulas requeridas, y sin embargo, los resultados no son deseables: la tercera parte de la población en edad escolar no asiste a los establecimientos escolares, las pruebas del saber y en las pruebas del ICFES el Colegio Camilo Torres está en el nivel bajo, lejos de llegar a los niveles alto, superior y muy superior. En consecuencia el sistema educativo de Cuaspud está distante de ser el factor determinante del desarrollo municipal.

### **2.1.3. Causas**

1. Los PEI no son pertinentes con la necesidad del contexto.
2. No se tiene en cuenta la necesidad del municipio.
3. Falta de compromiso y conciencia social.
4. Desconocimiento de los referentes teóricos del quehacer educativo.
5. Políticas educativas nacionales incoherentes con la realidad del país.
6. No existe capacitación y acompañamiento.
7. Falta de inversión económica.
8. Escaso recursos económicos.
9. Falta de gestión.
10. Falta de proyectos concretos a corto, mediano y largo plazo.
11. Falta de compromiso de la comunidad educativa.
12. Bajo nivel escolar de padres de familia.
13. Falta de conciencia y baja autoestima.
14. No enfrentar el problema educativo.

### **2.1.4. Consecuencias**

1. Mala calidad de educación.
2. Atraso social y cultural.
3. Pobreza y mala calidad educativa.

### **2.1.5. Objetivo**

La educación factor determinante de desarrollo individual y social, que permita mejorar la calidad de vida de los habitantes del Municipio.

### **2.16. Metas**

1. Alcanzar altos niveles de compromiso de todos los estamentos de la comunidad educativa frente al desarrollo de la educación del Municipio hasta el año 2007.
2. Conseguir los recursos técnicos y financieros que hagan posible el mejoramiento de la educación del Municipio 2004.
3. Formular proyectos educativos institucionales pertinentes con las necesidades del contexto en el año 2004, correspondientes a la totalidad de establecimientos educativos.
4. Elevar la autoestima de la calidad educativa a través de seminarios, convivencias, encuentros, etc a partir del año 2004.
5. Conformar escuelas de padres en el año 2005.
6. Formular y presentar proyectos de inversión para infraestructura, dotación y mantenimiento a corto, mediano y largo plazo, ante las corporaciones públicas y privadas de orden nacional y departamental en el año 2004.

7. Conformar cuatro grupos asociativos de trabajo integrados por padres de familia, estudiantes y profesores con el fin de transformar el establecimiento educativo en empresa de servicio y producción en el año 2004.
8. Diversificar la educación según las necesidades del contexto y las directrices del Ministerio de Educación Nacional hasta el año 2007.
9. Diseño e implementación de programas de capacitación a partir del año 2004.

### 2.1.7. Indicadores críticos

CARACTERÍSTICAS	INDICADORES		
Nombre	Capacitación	P.E.I.	Tecnología aplicada
Objetivo del indicador	Establecer el porcentaje de docentes capacitados.	Establecer el porcentaje de PEI.Contextualizados.	Determinar la cantidad de proyectos de tecnología aplicada implementados.
VARIABLES	Docentes capacitados, docentes existentes.	PEI actualizado, PEI existente.	Proyectos de tecnología aplicada.
Fórmula	(Docentes capacitados/ docentes existentes)*100	(PEI actualizado/ PEI existente)*100	Cantidad proyectos
Unidad de Medida	Porcentaje	Porcentaje	Cantidad
Interpretación			Cantidad de proyectos implementados.
Parámetros de comparación	Meta plan 100%	Meta plan 100%	Meta plan 12
Escala de calificación	Excelente=100% Bueno =80% Malo<80%	Excelente=100%. Bueno =80% Malo<80%	Excelente: 12 Bueno: 8 Malo < 8

### 2.1.8. Medios estratégicos para alcanzar el objetivo

1. Los PEI son pertinentes con la necesidad del contexto.
2. Se tiene en cuenta la necesidad del municipio
3. Tener compromiso y conciencia social



4. Conocimiento de los referentes teóricos del quehacer educativo
5. Políticas educativas nacionales coherentes con la realidad del país.
6. Capacitación y acompañamiento
7. Presencia de inversión económica
8. Gestión efectiva
9. Proyectos concretos a corto, mediano y largo plazo.
10. Existencia de compromiso de la comunidad educativa
11. Proyecto educativo institucional construido en comunidad
12. Alto nivel escolar de padres de familia
13. Existencia de conciencia y autoestima
14. Enfrentar el problema educativo

#### **2.1.9. Fines**

1. Buena calidad de educación
2. Progreso social y cultural
3. Riqueza y buena calidad educativa

#### **2.1.10. Concordancia Plan Nacional de Desarrollo**

“Ampliar la cobertura en educación preescolar, básica, media y superior. Se buscará crear 1.5 millones de cupos en educación preescolar, básica y media. Se mejorará la calidad de la educación preescolar, básica, media y superior a través de los planes de mejoramiento, la difusión de experiencias exitosas, los mecanismos de pertinencia de la educación, la conectividad e informática, el uso de programas de televisión y radio educativas, el programa Textos y Bibliotecas, el aseguramiento de

la calidad y el estímulo a la investigación en la educación superior, así como una mayor coherencia de esta con los niveles básico y medio, y con el sector productivo en el contexto regional”<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. p.44, 45, sgts.

## **2.2. SALUD**

### **2.2.1. Problema**

Mala Salud en el Municipio de Cuaspud Carlosama.

### **2.2.2. Descripción**

El sector de la salud el Municipio cuenta con una empresa Social del estado E.S.E. Cuaspud-Carlosama, actualmente descentralizada, y una IPS Indígena, que hace tres años viene trabajando de forma independiente la atención de primer nivel, sin coordinación del gobierno departamental y Municipal, Las dos cuentan con el personal capacitado para la atención de primer nivel. Los centros de atención cuenta con 4 médicos, 6 auxiliar de enfermería, 4 promotores rurales, un promotor de saneamiento básico, una auxiliar de archivo, dos auxiliar de farmacia, dos choferes, 2 facturadores, 2 celadores y dos enfermeras jefe, tres odontólogos, 2 bacterióloga, tres auxiliares de odontología. Estos prestan los servicios de: consulta médica y odontológica, control de crecimiento y desarrollo, curaciones, vacunas, inyectología, programa nutricional, control de natalidad, salud ambiental y atención de partos.

**CUADRO 5.  
INFRAESTRUCTURA**

CLASE	NIVEL ATENCIÓN	LOCALIZACION
E.S.E.	Primer nivel	Urbano
IPS INDÍGENA	Primer nivel	Urbano
PUESTOS DE SALUD	Primer nivel	Urbano
OTRO.....		
Satélites	Primer nivel	Rural

FUENTE: ALCALDIA MUNICIPAL

**CUADRO 6.  
RECURSO HUMANO**

CLASE	CANTIDAD	LOCALIZACIÓN
MEDICO	4	URBANO
ODONTÓLOGOS	3	URBANO / RURAL
OTROS	25	URBANO / RURAL

Además de lo anterior en la zona rural existen puestos de salud satélites, que dependen del la E.S.E. tales como: el de Macas Centro, Carchi, San Francisco y Chavisnan, los que son atendidos por los profesionales existentes; como se puede observar se cuenta con la infraestructura necesaria y el personal idóneo, pero que atiende la misma población desgastando esfuerzos y recursos que la nación gira para la prestación del primer nivel, perjudicando radicalmente a la población vulnerable.

**CUADRO 7.  
PERFIL EPIDEMIOLÓGICO  
CAUSAS DE MORBILIDAD GENERAL PERIODO 2003**

NO DE ORDEN	CAUSAS	%
1	FARINGITIS ESTREPTOCOCICA	18.6
2	HIPERTENCION ESENCIAL (PRIMARIA)	14.4
3	DIARREA Y GASTROENTERITIS	12.3
4	LUMBAGO NO ESPECIFICADO	11.3
5	PARASITOSIS INTESTINAL,SIN OTRA ESPECIFICACION	9.4
6	RINOFARINGITIS AGUDA(RESFRIADO COMUN)	9.4
7	AMIGDALITIS AGUDA	7.4
8	INFECCION VIAS URINARIAS	6.0
9	AMIGDALITIS ESTREPTOCOCICA	5.9
10	VAGINITIS AGUDA	5.3

FUENTE: DIRECCIÓN LOCAL SALUD

**MORBILIDAD SENTIDA:** En el municipio se presento un numero de 83 casos de Escabiosis entre el último bimestre del 2003 y el primer bimestre del 2004, los cuales son preocupantes; por tanto es de interés en salud publica de nuestra zona.

**CUADRO 8.  
CAUSAS DE MORTALIDAD PERIODO 2003**

NO DE ORDEN	CAUSAS	PORCENTAJE
1	CAUSA DESCONOCIDA	60
2	INFARTO CARDIACO	16
3	CANCER DE ESTOMAGO – METASTASIS CEREBRALES	8
4	REPORTE JUDICIAL	8
5	MUERTE VIOLENTA	4
6	ESTATUS EPILEPTICO	4

Revisando estadísticas de los años 2000, 2001 y 2003 se observa que estas enfermedades prevalecen lo cual nos invita a priorizar proyectos encaminados a disminuir estos indicadores.

En la última década como se puede observar las patologías son de enfermedades diarreicas, respiratorias, hipertension esencial (primaria), entre otras, que siguen siendo un problema de salud pública, siendo estas enfermedades de prevención más que de curación. Cuyas causas son la falta de tratamiento de las aguas del Acueducto municipal y otras como el desarrollo de programas de prevención a niños y adultos.

### **2.2.3. Causas**

1. Falta de interés por el gobierno Municipal
2. Falta de control de la dirección Local de Salud
3. Falta de control de los entes departamentales y nacionales
4. Falta de aprovechamiento del tiempo libre
5. Incremento de establecimiento expendedores de licores
6. Creciente presencia de I.R.A.
7. Carencia de inmunización
8. Contaminación ambiental
9. Desconocimiento de las guías alimentarias
10. Falta de control de minutas en restaurantes escolares
11. Falta de colaboración intersectorial
12. Creciente presencia E.D.A.
13. Mala calidad del agua

14. Hábitos higiénicos inadecuados
15. Inadecuados estilos de vida saludable
16. Violencia intrafamiliar

#### **2.2.4. Consecuencias**

1. Mala distribución de recursos
2. Incremento de enfermedades diarreicas y respiratorias
3. Municipio subdesarrollado
4. Malestar general
5. Alto riesgo de deterioro de la salud

#### **2.2.5. Objetivo**

Buena Salud en el Municipio de Cuaspud Carlosama

#### **2.2.6. Metas**

1. Lograr que cada sector cumpla mas 70% de los compromisos.
2. Promover programas de manejo de aguas y campañas de higiene.
3. Implementar programas de capacitación en salud sexual reproductiva a toda la población objeto.
4. Buen trato y manejo adecuado de conflictos en la familia.
5. Proteger, promover y apoyar la Lactancia materna exclusiva durante los 6 meses y la lactancia materna con alimentos complementarios, seguros, apropiados y adecuados hasta los 2 años e incluso hasta más tarde.

6. Mantener la cobertura al Sistema de Seguridad Social en Salud para la población pobre y vulnerable.
7. Promover la Salud Física, mental y emocional de los niños y adolescentes por medio del juego, los deportes, actividades de esparcimiento y la expresión artística y cultural en concordancia con casa cultura y deporte.

### 2.2.7. Indicadores críticos

CARACTERÍSTICAS	INDICADORES	
Nombre	Cobertura P y P	Disminución morbilidad
Objetivo del indicador	Medir la cobertura en promoción y prevención	Establecer los puntos porcentuales de disminución de los indicadores de morbilidad.
Variables	Pa= población atendida. Pt= población Total	Indicadores año base, indicadores fin periodo.
Fórmula	$Pp = (Pa/Pt) * 100$	Indicadores año base- Indicadores año verificación
Unidad de Medida	%	Puntos porcentuales.
Interpretación	Mide la cobertura alcanzada	Variación de los puntos porcentuales de los indicadores.
Parámetros de comparación	Meta plan 100%	Meta plan.
Escala de calificación	Excelente: entre 90% y 100%. Bueno: Entre 80% y 90% Malo < 80%	Excelente entre 0 y 18% Bueno entre 18 y 19 % Malo mayor de 19%
Observaciones		Segun cuadro morbilidad.

### 2.2.8. Medios estratégicos para alcanzar el objetivo



1. Interés por el gobierno Municipal
2. Control de la dirección Local de Salud
3. Control de los entes departamentales y nacionales
4. Aprovechamiento del tiempo libre
5. Control de establecimiento expendedores de licores
6. Disminución de I.R.A.
7. Inmunización
8. Descontaminación ambiental.
9. Nutrición.
10. Conocimiento de las guías alimentarias.
11. Control a minutos en restaurantes escolares.
12. Alta colaboración intersectorial.
13. Disminución E.D.A.
14. Buena calidad del agua.
15. Hábitos higiénicos adecuados.
16. Adecuados estilos de vida saludable
17. Campañas de sexualidad
18. Estabilidad emocional

### **2.2.9. Fines**

1. Ahorro de recursos
2. Disminución de enfermedades diarreicas y respiratorias
3. Municipio desarrollado
4. Bienestar general
5. Buena salud

### **2.2.10. Concordancia Plan Nacional de Desarrollo**

En el Plan Nacional de Desarrollo cita en cuanto a Salud lo siguiente:

“...En salud pública se aumentará la cobertura de vacunación al menos a 95% en menores de cinco años. Se desarrollará una política de promoción y prevención que interactúe con los planes de beneficios del régimen contributivo, subsidiado y complementario. Se diseñará programas de salud tendientes a la promoción de estilos de vida saludables, violencia intrafamiliar y sexual; prevención y control de enfermedades crónicas, salud sexual y reproductiva; formulación e implementación de una política de salud mental”<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Plan Nacional de Desarrollo. p.46

## 2.3. INFRAESTRUCTURA VIAL

### 2.3.1. Problema

Deficiente infraestructura vial.

### 2.3.2. Descripción

El municipio de Cuaspud-Carlosama en el casco urbano posee una malla vial acorde con la dimensión de la población y sus habitantes. Se encuentra conformada por siete (7) calles y cinco (5) carreras de las cuales aproximadamente se encuentran pavimentadas en un 60%, Se es consiente de que lo que prima para la consecución del desarrollo, es mantener y adecuar todas las vías que integran al municipio con otras regiones y municipios.

**CUADRO 9.  
TIPO Y ESTADO DE LAS VÍAS DEL MUNICIPIO**

NOMBRE VIA	LONG.Kms.	PISO	ANCHO EN METROS	ALCANT.	CONSER.
Carlosama-Puente	4.3	Pavimento	6.5	Suficientes	Buena
	1.350	Afirmado	6	Suficientes	Regular
Puente-Ipiales(partidero)	3.5	Afirmado	6.	Deficientes	Regular
Carlota-Puente Río Carchi	5.1	Afirmado	5	Deficientes	Regular
Carlos.-S. Fco Arellanos puente rio carchi	6.3	Afirmado	5	Deficientes	Malo
Carlosama- Puente llano de piedra	8.7	Afirmado	5	Deficientes	Regular
Carlosama-la planada puente rio blanco	2.8	Destapado	5	Inexistentes	Malo
Carlosama	6.3	Afirmado	5	Deficientes	Regular

Pirio, Arellanos socorro Puente rio Blanco				
Carlosama Peña blanca Cuatro Esquinas Cuaspud	4.3	Afirmado	5	Deficientes Buena
Macas Centro Macas Lirio	1.9	Afirmado	5	Deficientes Regular
Macas Lirio, Macas Providencia.	4.2	Destapado	5	Inexistentes Malo
Macas Lirio, Macas Chautalá	2.6	Afirmado	5	Deficientes Regular
Carlosama Planada Sanfrancisco de Montenegros via Ipiales	4.3	Afirmado	5	Deficientes Regular
San Francisco de Arellanos Via Ipiales	1	Afirmado	5	Deficientes Regular
Carlosama, Tanfuelan Chungana.	3.1	Destapado	5	Inexistentes Regular
Carlosama Cruz Grande Puente Tierra	4,2	Destapado	5	Deficientes Regular
Carlosama Pirio SantaRosa Yapulquer	5,0	Destapado	4.5	Deficientes Regular
Carlosama- Tanfuelan Macas - Centro	5,1	Afirmado	5	Deficientes Regular

La situación geográfica del municipio hace que este se comunice con los municipios vecinos a través de la carretera principal que desde el municipio conduce a Ipiales y de allí al con el resto del país; Las veredas tienen acceso por vía carretable, partiendo desde el casco urbano, por varios caminos veredales por donde pueden transitar vehículos. El gozar de varios caminos, senderos y carreteras ha convertido al municipio en sitio estratégico para el Intercambio comercial y facilidad para desarrollar actividades de transporte agrícola y ganadero a los centros más poblados del departamento, nación y vecina república del Ecuador.

En general las vías de comunicación del municipio están en regular estado de conservación y mantenimiento, pues todos los gastos que demandan deben ser asumidos por el municipio, por lo que gran parte del escaso monto de las transferencias deben ser invertidas en arreglar las vías más importantes. Además el municipio cuenta con maquinaria pesada que debe ser coordinada en forma oportuna y eficaz para lograr el mantenimiento de las mismas

### **2.3.3. Causas**

1. Falta de recursos.
2. Falta de coordinación con el cabildo para la inversión de recursos
3. Falta de coordinación de maquinaria
4. Falta de compromiso y conciencia social
5. Baja gestión

#### **2.3.4. Consecuencias**

1. Mala malla vial
2. Atraso social y cultural
3. Prevalencia de morbimortalidad
4. Dificultad para el tránsito vehicular

#### **2.3.5. Objetivo**

Buena infraestructura vial.

#### **2.3.6. Metas**

1. Mantener en un 100 % la malla vial rural
2. Adoquinar más de 1000 metros lineales en el casco urbano (vías de 6 mts de ancho).
3. Continuar la pavimentación de la vía que conduce a Ipiales por lo menos en 1 kilómetro.

### 2.3.7. Indicadores críticos

CARACTERÍSTICAS		INDICADORES	
Nombre	ADECUACIÓN	ADOQUINAMIENTO	PAVIMENTACIÓN
Objetivo del indicador	Determinar el Numero de metros 2 de vías adecuadas	Mide el numero de metros 2 de vías adoquinadas	Mide el numero de m2 pavimentados
VARIABLES	VA = Número de metros cuadrados de vías adecuadas.	Vad = numero de metros cuadrados de Vías adoquinadas	Vpa = Numero de m2 de vías pavimentadas
Fórmula	VA= VA	Vad=Vad	Vpa=Vpa
Unidad de Medida	M2	M2	M2
Interpretación	Indica el numero de m2 de vías adecuadas	Me indica el numero de m2 de vías adoquinadas	Me indica el numero de m2 de vías pavimentadas
Parámetros de comparación	de 2003	2003	2003
Escala de calificación	60.000 m2. Y 90.000 m2 malo entre 90.000 m2 y 150000 m2 bueno y >150.000 m2 excelente	< 6500 m2 malo y entre 6500 y 7000 m2 buena y > 7000 m2 excelente	< 3500 m2 malo; entre 3500 m2 y 6000 bueno >6000 excelente
Observaciones	Se hace con base a las metas propuestas del 100% de cobertura en mantenimiento.		Se hace con la meta propuesta de 1 k.

### 2.3.8. Medios estratégicos para alcanzar el objetivo

1. Existencia de recursos.
2. Coordinación con el cabildo para la inversión de recursos
3. Coordinación de maquinaria
4. Compromiso y conciencia social
5. Buena gestión





### **2.3.9. Fines**

1. Buena malla vial
2. Adelanto social y cultural
3. Buena salud
4. Facilidad para el transito vehicular

## 2.4. INFRAESTRUCTURA ELECTRICA

### 2.4.1. Problema

Desinterés por incrementar la cobertura

### 2.4.2. Descripción

Pese a que existen alto porcentaje de cobertura en la infraestructura eléctrica desde las administraciones anteriores no se ha podido sobrepasar el tope del 97% existente.

**CUADRO 10.  
COBERTURA DEL SERVICIO ELÉCTRICO**

ENERGIA	No. VIVIENDAS	NO. USUARIOS	%
URBANA	387	387	100%
RURAL	526	443	84.2%
<b>TOTAL</b>	<b>913</b>	<b>830</b>	<b>90.91%</b>

La cobertura del servicio de energía el casco urbano abarca ya el 96.8 % de los cuales el 3.2% corresponden a viviendas que se ubicaron en zona de expansión en los sectores del barrio Antonio Nariño y en los alrededores de la población quienes no cuentan con alumbrado y el servicio de Red eléctrica. El casco Urbano cuenta con 180 luminarias que hace necesario su mantenimiento y conservación.

Existen en la zona rural sectores como; Providencia, el Rodeo Bellavista, El Lirio que poseen servicio de Red eléctrica pero carecen de acometidas, se hace necesario ampliar las redes, factor determinante en el incremento de cobertura. Además de lo anterior También es importante mencionar que en el sector poblado de Macas Centro existe alumbrado que también debe ser atendido, para su conservación.

### **2.4.3. Causas**

1. Falta de recursos
2. Desinterés en las zonas de Expansión para implementar servicios públicos
3. Falta de coordinación con el cabildo en la inversión de recursos.
4. Falla en la aplicabilidad del ordenamiento urbano.
5. Escasa gestión

### **2.4.4. Consecuencias**

1. No hay incremento de cobertura
2. Inseguridad
3. Mala calidad de vida para los moradores en zonas de expansión urbanas y rurales

### **2.4.5. Objetivo**

Interés por incrementar la cobertura de infraestructura eléctrica

#### 2.4.6. Metas

1. Construcción de redes eléctricas.
2. Mantenimiento del alumbrado publico.
3. Gestionar proyectos para electrificación.
4. Coordinación de recursos con el cabildo.

#### 2.4.7. Indicadores críticos

CARACTERÍSTICAS	INDICADORES
Nombre	Cobertura
Objetivo del indicador	Determinar el porcentaje de incremento en cobertura.
Variables	Número de viviendas electrificadas, número de viviendas existente.
Fórmula	$(\text{Número de viviendas electrificadas} / \text{número de viviendas existente}) * 100.$
Unidad de Medida	%
Interpretación Parámetros de comparación	Porcentaje de viviendas con servicio eléctrico. 89.51%
Escala de calificación	Malo= 89.51% Bueno= 92% Excelente>92%
Observaciones	La restricción financiera.

#### 2.4.8. Medios estratégicos para alcanzar el objetivo

1. Existencia de recursos
2. Interés en las zonas de expansión para implementar servicios públicos
3. Coordinación con el cabildo
4. Aplicabilidad del ordenamiento urbano.
5. Gestión



#### **2.4.9. Fines**

1. Incremento de cobertura
2. Seguridad
3. Buena calidad de vida para los moradores en zonas de expansión

## **2.5. FOMENTO A LA ECONOMÍA LOCAL**

### **2.5.1. Problema**

Disminución ostensible de la actividad agrícola y ganadera.

### **2.5.2. Descripción**

La agricultura pese a que fue una actividad de tipo tradicional con características acentuadas de minifundio, baja tecnología e inversión casi nula, esta fue la principal actividad económica del Municipio y creadora de fuentes temporales de trabajo.

Hoy en día condicionada por los factores climatológicos, y la condición geográfica fronteriza hace tener una economía que depende en parte de las condiciones y medidas monetarias del vecino país del Ecuador. Las continuas pérdidas han generado un bajo nivel de vida de la población, y ha inducido a disminuir la producción, la cual se ha constituido en el problema causante del desequilibrio económico y social.

La UMATA, no es garantía para la ayuda de los agricultores; además de los profesionales capacitados que brindan atención, se requiere la implementación de proyectos tipo macro que puedan generar verdaderos ingresos que ayuden a los campesinos y comerciantes de la región

El Municipio de Cuaspud-Carlosama, adolece totalmente del sector agroindustrial, no dispone de las personas económicamente solventes que se dediquen a este

renglón, además los habitantes que cimientan su economía alrededor de este sector, lo hacen basado en la explotación bastante rudimentaria, sin capacitación alguna.

Por lo tanto en el municipio no es posible hablar de un sector industrial propiamente dicho, sino de pequeñas unidades que producen en una escala muy reducida. Las pequeñas unidades productivas están representadas por actividades artesanales, trilladoras, y un escaso molinos de granos.

La actividad comercial del municipio se limita a las pequeñas tiendas existentes en los diversos sectores que únicamente despachan su venta al menudeo o detal. Las ganancias solo les permite cubrir los costos de sus operaciones o necesidades menores; las tiendas y pequeños graneros son atendidos por sus propietarios, lo que imposibilita para que se puedan crear nuevas fuentes de empleo.

De lo anterior se deduce que el municipio no se encuentra manejando términos de productividad; situación que se manifiesta en que los ingresos son iguales o menores a los egresos (los costos de producción superan a las ganancias), esto hace que los productores obtengan dinero solamente para satisfacer sus necesidades y que no tengan la capacidad de ahorro es decir se consume todo lo que producen.

Bajos ingresos impiden la capacidad de ahorro y este a su vez la inversión porque no hay acumulación de capital es por eso que en el municipio se tiene un bajo nivel económico que se traduce en bajo desarrollo, desempleo y pobreza.

### **2.5.3. Causas**



1. Altos precios de los insumos
2. Poca capacitación del campesino y comerciantes
3. Falta de paquetes tecnológicos
4. Predominio del minifundio
5. Falta de recursos económicos
6. No existen verdaderas políticas sociales en la UMATA
7. Falta de innovación de cultivos

#### **2.5.4. Consecuencias**

1. Baja productividad y competitividad de los productos
2. Altos costos de producción
3. Abundancia de productos
4. Bajos precios.
5. Mala economía

#### **2.5.5. Objetivo**

Recuperación de la actividad agrícola, ganadera y comercial.

### 2.5.6. Metas

1. Capacitación en proyectos productivos
2. Activar el fondo agropecuario
3. Gestionar proyectos para granjas demostrativas
4. Fomento de créditos para pequeños comerciantes y campesinos a través del fondo nacional de garantías
5. Reactivar la Umata con verdadero sentido social y técnico

### 2.5.7. Indicadores críticos

CARACTERÍSTICAS	INDICADORES	
Nombre	Persona Capacitadas	Cobertura del fondo agropecuario
Objetivo del indicador	Determinar el porcentaje de personas capacitadas	Determinar el porcentaje de población atendida.
VARIABLES	Pc= personas capacitadas. Pt= población total	Cfa= Cobertura fondo agropecuario Cp= numero créditos persona. Pt= población total
Fórmula	$Pc = (pc/pt) * 100$	$Cfa = (cp/pt) * 100$
Unidad de Medida	%	%
Interpretación	Mide el porcentaje de personas capacitadas	Mide el porcentaje de población favorecida con créditos
Parámetros de comparación	Metas plan	2004
Escala de calificación	Excelente= 100% Bueno: entre 90% y 100%. Malo < 90%.	Excelente > 80% Bueno: entre 60% y 80%. Malo < 80%.
Observaciones		

#### **2.5.8. Medios estratégicos para alcanzar el objetivo**

1. Capacitación del campesino, indígenas y comerciantes
2. Implementación de paquetes tecnológicos
3. Democratización y optimización de la tierra en actores como el cabildo
4. Consecución de recursos económicos
5. Existencia verdaderas políticas sociales en la UMATA
6. Innovación con cultivos Ecológicos (sello verde).

#### **2.5.9. Fines**

1. Alta productividad y competitividad de los productos
2. Bajos costos de producción
3. Regulación de productos
4. Altos precios de cultivos Ecológicos (sello verde).
5. Buena economía

#### **2.5.10. CONCORDANCIA CON EL PLAN DESARROLLO NACIONAL.**

“...coordinar las iniciativas del sector privado y la academia para el desarrollo empresarial y en particular para el diseño del plan de desarrollo empresarial, el fortalecimiento de la Red Colombia Compite y el apoyo al movimiento para la productividad...”

Se trabajará a escala regional en la identificación y desarrollo de clusters en ecoturismo, cultura, agroturismo y turismo rural, etnoturismo, turismo recreativo, negocios, .....entre otros”<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Ley 812 de 2003. PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. p.34 , 35.sgts.

## 2.6. INFRAESTRUCTURA SANEAMIENTO BÁSICO

### 2.6.1. Problema

Insuficiente infraestructura para el saneamiento básico.

### 2.6.2 Descripción

Servicios públicos y Saneamiento básico del Municipio.

## ALCANTARILLADO

Las aguas residuales del alcantarillado del Municipio de Cuaspud-Carlosama desembocan al Río Blanco sin ningún tipo de tratamiento, convirtiéndose en un foco de contaminación para sus habitantes y los de las poblaciones vecinas. El casco urbano del municipio adolece de un alcantarillado para aguas lluvias generando así en época de invierno inundaciones en los sitios mas bajo da lugar a aguas estancadas que afectan la salud de todos los moradores.

**CUADRO 12.  
ALCANTARILLADO DEL MUNICIPIO**

Sector	T.Viviendas	Pob.Servida	%
Urbano	303	247	82
Rural	1116	0	0
<b>Total</b>	<b>1419</b>	<b>247</b>	<b>22.5</b>

El colector final del alcantarillado ya ha llegado a su vida útil de diseño ya que apenas cuenta con una tubería de 12” en el sector el túnel y Tanfuelan, incapaz de albergar el caudal de aguas, de esta manera los barrios ubicados en los sectores bajos que cobija este colector sufren de inundaciones por los constantes reboses de los baños y lavamanos.

En el sector rural los habitantes de los diferentes sectores del municipio carece de este sistema. Las letrinas son el factor mas importante la deposición de excretas y desechos. Por eso hay que destacar que es importante la construcción de los alcantarillados de Macas Centro y El Carchi.

## **BASURAS**

La frecuencia de recolección de basuras, se hace a través de una volqueta de propiedad del municipio, una vez a la semana, generando botaderos de basura informales en el casco urbano. En el Sector Rural la disposición final de basuras es desordenada y sin mayor control por parte de las autoridades respectivas.

## **MATADERO MUNICIPAL**

El Municipio no cuenta con las instalaciones adecuadas que sirvan para el sacrificio de animales, generándose focos de infección ya que ese sacrificio se hace en casas que no poseen las condiciones higiénicas necesarias.

## ACUEDUCTO

La cabecera municipal cuenta con un sistema de acueducto el cual no posee una planta de tratamiento; este acueducto abarca el 95% del casco urbano que presta el servicio en forma continua en las partes donde las cotas son inferiores al tanque de almacenamiento; y un servicio deficiente en las partes donde la presión del agua se vuelve cero;

**CUADRO 11.**  
**COBERTURA DE ACUEDUCTOS EN EL MUNICIPIO**

Sector	T.Viviendas	Pob.Servida	%
Urbano	342	325	95
Rural	1116	301	27
<b>Total</b>	<b>1458</b>	<b>626</b>	<b>43</b>

Hoy en día con la construcción del acueducto del gran Cumbal dará una gran cobertura a las veredas de Chavisnan, Carchi, San Franciscos, los cuales abarcan un gran porcentaje por el contrario no existe disponibilidad de acueductos para las veredas de Macas, que abarcan el 50% aproximado del total de la población rural.

### 2.6.3. Causas

1. Falta de recursos.

2. Falta de coordinación con el cabildo para la inversión de recursos
3. Falta de alcantarillados rurales
4. Falta de acueductos rurales
5. Deficiente tratamiento del aguas
6. Falta de compromiso y conciencia social en la cultura del agua
7. Falta de cultura de conservación de los recursos hídricos
8. Falta de gestión.
9. Falta de reforestación en microcuencas proveedoras de agua.

#### **2.6.4. Consecuencias**

1. Mala salubridad
2. Baja cobertura en la prestación del servicio
3. Invasión del espacio publico
4. Retroceso urbanístico
5. Pobreza

#### **2.6.5. Objetivo**

Suficiente infraestructura en saneamiento básico

#### **2.6.6. Metas**

1. Gestionar proyectos para construcción de alcantarillados urbano y rural
2. Optimizar el control del agua
3. Gestionar el proyecto del acueducto gran Cumbal para las veredas restantes.



4. Coordinar con el gobernador de cabildo para inversión de recursos
5. Construir el matadero municipal.
6. Continuar con la terminación de la plaza de mercado
7. Incrementar la frecuencia en la recolección de basuras
8. Construir proyectos de letrización.

## 2.6.7. Indicadores críticos

CARACTERÍSTICAS	INDICADORES		
Nombre	Cobertura acueducto	Cobertura alcantarillado	Letrinas instaladas
Objetivo del indicador	Medir la cobertura de acueductos	Medir la cobertura de alcantarillado	Medir la cobertura de letrinas instaladas
VARIABLES	Ca= cobertura de acueductos. Nv=numero de viviendas con servicio de acueducto. Tv=total de viviendas	Cal= cobertura de alcantarillado. Nva=Numero de viviendas con servicio de alcantarillado. Tva=total viviendas con servicio de alcantarillado	CL= cobertura de letrinas. Nvl= numero de viviendas con letrinas. Ntv=numero de viviendas con deficit de letrinas.
Fórmula	$Ca=(Nv/tv)*100$	$Cal= (Nva/tva)*100$	$CL=(Nml/Ntv)*100$
Unidad de Medida	%	%	%
Interpretación	Determinar el porcentaje de viviendas con servicio de acueducto	Determinar el porcentaje de Viviendas con servicio de alcantarillado	Determinar el porcentaje de viviendas con letrinas
Parámetros de comparación	95% urbano 0% rural	95% urbano 0% rural.	2003
Escala de calificación	Excelente>95% urbano. Excelente 50% rural	Excelente>95% urbano. Excelente=50% Rural.	Excelente>60% Bueno: 40% y 60%.
Observaciones			

#### **2.6.8. Medios estratégicos para alcanzar el objetivo**

1. Existencia de recursos.
2. Coordinación con el cabildo para la inversión de recursos
3. Construcción de alcantarillados rurales
4. Construcción de acueductos rurales
5. Eficiente tratamiento del agua
6. Compromiso y conciencia social en la cultura del agua
7. Cultura de conservación de los recursos hídricos
8. Presencia de gestión

#### **2.6.9. Fines**

1. Buena salubridad
2. Alta cobertura en la prestación del servicio
3. Conservación del espacio público
4. Expansión urbanística
5. Riqueza

## **2.7. DEPORTE Y CULTURA**

### **2.7.1. Problema**

Falta de interés por el deporte y la cultura.

### **2.7.2. Descripción**

En el municipio de Cuaspud-Carlosama existe una gran población en edad de practicar actividades sanas en cuanto a recreación, cultura y deportes, pero por falta de estrategias y estrategias se ha ido perdiendo el entusiasmo y el deseo de inclinarse por un deporte, o una actividad recreativa o cultural, no solo a nivel de distracción sino también competitivo y profesional. A corto y mediano plazo la administración municipal, deberá comprometerse más con la actividad del deporte y la cultura. para ello se deberá incorporar en las directrices de cada disciplina a personas que tengan entusiasmo, voluntad y antes que nada desee que la juventud se dedique a actividades sanas y no a aquellas que vayan en detrimento de la salud .

En lo relacionado a la dotación que dispone el municipio en materia de recreación y deporte existen un sin numero de escenarios los cuales son en su mayoría inutilizados o con baja afluencia de espectáculos.

### **2.7.3. Causas**

1. Falta de personal idóneo en dirección de cultura y deporte
2. Mala distribución de los recursos para la realización de espectáculos culturales y deportivos.
3. Escasez de recursos para la realización de espectáculos
4. Falta de motivación de la juventud y en general de la población
5. Falta de capacitación.
6. Falta de promoción de eventos deportivos y culturales.
7. Falta de pertenencia con el municipio y su cultura.
8. Escasa gestión.

### **2.7.4. Consecuencias**

1. Bajo nivel deportivo
2. Desinterés por los eventos culturales
3. Apatía a la cultura y el deporte
4. Fomento del ocio
5. Proliferación del alcoholismo y tabaquismo
6. Subdesarrollo

### **2.7.5. Objetivo**

Interés por el deporte y la cultura.

## 2.7.6. Metas

1. Incrementar el numero de eventos culturales
2. Construcción segunda planta casa cultura
3. Incrementar el numero de eventos deportivos
4. Promover la biblioteca publica
5. Capacitación en diferentes áreas
6. Impulsar bandas municipales y agrupaciones musicales.
7. Adecuación de Escenarios Deportivos e infraestructura propia del sector..

## 2.7.7. Indicadores críticos

CARACTERÍSTICAS	INDICADORES		
Nombre	Eventos culturales	Eventos deportivos	Escenarios adecuados
Objetivo del indicador	Medir el numero de eventos culturales	Medir el numero de eventos deportivos	Determinar el porcentaje de escenarios adecuados
Variables	Nec=numero de eventos culturales	Ned= Numero de eventos deportivos	Escenarios adecuados, Escenarios existentes.
Fórmula	$Nec = Nec$	$Ned = Ned$	$(Escenarios\ adecuados / Escenarios\ existentes) * 100$
Unidad de Medida	Eventos culturales	Eventos Deportivos	%
Interpretación	Numero de eventos culturales	Numero de eventos deportivos	Porcentaje de escenarios adecuados.
Parámetros de comparación	Metas plan	Metas plan	Metas plan
Escala de calificación	Excelente >4 eventos anual Bueno =2 eventos anual	Excelente >4 eventos anual Bueno =2 eventos anual	Excelente >70% Bueno: entre 50% y 70%.

Observaciones			
---------------	--	--	--

### **2.7.8. Medios estratégicos para alcanzar el objetivo**

1. Contratación de personal idóneo en dirección de cultura y deporte
2. Buena distribución de los recursos para la realización de espectáculos culturales y deportivos.
3. Existencia de recursos para la realización de espectáculos
4. Motivación de la juventud y de la población en general
5. Capacitación
6. Promoción de eventos deportivos y culturales.
7. Pertenencia con el municipio y su cultura
8. Gestión

### **2.7.9. Fines**

1. Alto nivel deportivo
2. Interés por los eventos culturales
3. Interés a la cultura y el deporte
4. Disminución del oscio
5. Disminución del alcoholismo y tabaquismo.

### **2.7.10. Concordancia Plan Nacional de Desarrollo**

“El Gobierno Nacional, a través del Instituto Colombiano del Deporte, COLDEPORTES, adoptará las medidas necesarias para dar cumplimiento al

artículo 52 Constitucional, en donde se dispone que el deporte y la recreación, forman parte de la educación y constituyen gasto público social. “<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Plan Nacional de Desarrollo p.62,63.



## **2.8. MEDIO AMBIENTE**

### **2.8.1. Problema**

Daño al ecosistema.

### **2.8.2. Descripción**

La demanda ambiental representa los requerimientos de la población de la zona sobre ambiente físico-biótico. Este accionamiento es el producto de una necesidad pues el ambiente integral es el resultado de la interacción entre el hombre y la naturaleza en donde cada uno ofrece y demanda.

Al evaluar la producción y el saneamiento básico se encuentra como una necesidad adicional sobre el ambiente, caracterizados por la presencia de conflictos entre los dos sectores, ya que el hombre por satisfacer sus necesidades se apropia de los recursos naturales sin importar que contaminación y deforestación cause.

La demanda ambiental también requiere de la ocupación de espacios para la apropiación social, el uso agrícola, la construcción, la explotación minera implican sustracción de tierras a los ecosistemas para hacer posible la actividad socioeconómica, situación que ha pasado a través del tiempo desapercibida.

### **2.8.3. Causas**

1. Falta de interés por protección del medio ambiente
2. Escasez de recursos para la protección del medio ambiente
3. Falta de capacitación.
4. Falta de coordinación con el cabildo indígena en la inversión de recursos para la protección del medio ambiente.

### **2.8.4. Consecuencias**

1. Contaminación
2. Incremento de zonas de erosión.
3. Deforestación.
4. Daño al ecosistema
5. Mala salud.

### **2.8.5. Objetivo**

Recuperación del ecosistema.

### **2.8.6. Metas**

1. Campañas de reforestación
2. Compra de lotes en zonas de influencia hídrica
3. Realizar convenios con el cabildo para la protección del medio ambiente.
4. Aplicación del Marco jurídico (ley 98)



### 2.8.7. Indicadores críticos

CARACTERÍSTICAS	INDICADORES	
Nombre	Numero de m2 reforestados:	Tierras adquiridas.
Objetivo del indicador	Cuantificar el numero de Has reforestados en las cuencas de ríos o quebradas.	Cuantificar el numero de has. adquiridas en zona de influencia hidrica.
VARIABLES	Numero de has.reforestados	NmH= Numero de m2 adquiridos.
Fórmula	Has. Reforestadas	NmH=NmH
Unidad de Medida	Has.	Has.
Interpretación	Hectareas reforestadas.	Hectareas adquiridas,
Parámetros de comparación	Ano 2003	2003
Escala de calificación	Exclente >Ano 2003. Malo<Ano 2003.	Exclente >Ano 2003. Malo<Ano 2003.
Observaciones		

### 2.8.8. Medios estratégicos para alcanzar el objetivo

1. Interés por protección del medio ambiente
2. Existencia de recursos para la protección del medio ambiente.
3. Capacitación y educación ambientalista con énfasis en los niños.
4. Coordinación con el cabildo indígena en la inversión de recursos para la protección del medio ambiente.
5. Coordinación con el Municipio de Ipiales para la ejecución, protección y mantenimiento de la cuenca del rio Blanco.

### **2.8.9. Fines**

1. Descontaminación
2. Disminución de zonas de erosión.
3. Reforestación.
4. Protección al ecosistema.
5. Buena salud.

### **2.8.10. Concordancia Plan Nacional de Desarrollo**

“...mantener la base natural como factor para el desarrollo del país, aumentar la producción y oferta de bienes y servicios ambientales sanos y la sostenibilidad de la producción nacional y de contar con un Sistema Nacional Ambiental fortalecido”, y por lo tanto ha contemplado la inversión en programas como: Conservación y uso sostenible de bienes y servicios ambientales, manejo integral del agua- planes de manejo integral de microcuencas, planificación y administración eficiente del medio ambiente por parte de las autoridades ambientales. Se promoverá la construcción de visiones regionales de desarrollo sostenible y el mejoramiento y consolidación de espacios de participación para la gestión ambiental, entre otros programas y proyectos encaminados a la protección de los recursos naturales y el medio ambiente....”

## **2.9. VIVIENDA**

### **2.9.1. Problema**

Inexistencia de vivienda para la población pobre Urbana y Rural.

### **2.9.2. Descripción**

La expansión en el sector urbano se ha venido desarrollando sin tener en cuenta los posibles problemas que se puedan presentar en un futuro, por construir o urbanizar en zonas que no cuentan con la infraestructura necesaria (vías, alcantarillados, etc) o zonas que se encuentran fuera del perímetro de servicios públicos, como se da el caso de varios predios que han sido construidos en diferentes sectores de la cabecera municipal.

Carlosama a pesar de que existe el esquema de ordenamiento territorial en el cual determina las normas o regulaciones para el desarrollo urbano, no se las aplica induciendo al mal ordenamiento; es así, como la vivienda en el municipio es poco dinámica y mal planificada, la prueba de ello se encuentra en las asociaciones de vivienda que existen en el sector, las cuales han tenido una serie de contratiempos para su desarrollo. Una de ellas es la asociación de vivienda en el sector Tanfuelan, la cual llegó hasta el levantamiento topográfico para el loteo, la falta de organización para la realizar las respectivas gestiones ante las entidades encargadas del fomento a la vivienda de interés social no permitieron que este proyecto avance.

Otro proyecto de vivienda que no cumple con las determinaciones derivadas de la planificación territorial y en especial de la provisión de vivienda que está estrechamente ligada a la disponibilidad y a la racionalidad de la infraestructura (como son las redes viales y de servicios públicos) y en general con las estrategias de crecimiento urbano (hacia donde dirigir o donde limitar el desarrollo físico), es la urbanización Rincón de la Sabana, la cual proyecta construir 105 viviendas en un terreno que topográficamente no permite que la red de alcantarillado de estas viviendas se conecte a la red principal del casco urbano, pues su pendiente es contraria. Ingenieros constructores proponen que la solución para este problema es la construcción de un pozo séptico que afectaría zonas de protección como el Ipiazan y quebradas como San Francisco, además. La gran inversión que este proyecto acarrea por el mantenimiento y costo lo hacen un proyecto inviable.

No todos los proyectos de vivienda han presentado problemas en su planificación y ejecución, como fue el caso de la Urbanización Villa Real que actualmente existen 20 soluciones de vivienda. En la actualidad existe un predio que albergaría 53 soluciones de vivienda en el barrio Fundadores que tiene disponibilidad de servicios y que es factible construir viviendas de interés social, además cuenta con diseños que van de acuerdo a las normas de construcción y contribuyen al ordenamiento y desarrollo del pueblo.

### **2.9.3. Causas**

1. Falta de planificación
2. Escasez de recursos para ejecución de programas de vivienda
3. Baja gestión

#### 2.9.4. Consecuencias

1. Hacinamiento
2. Pobreza.
3. Subdesarrollo.

#### 2.9.5. Objetivo

Existencia de vivienda para la población pobre Urbana y Rural.

#### 2.9.6. Metas

1. Construir 33 soluciones de vivienda
2. Gestión de proyectos para programas de vivienda de interés social Urbano y Rural.

#### 2.9.7. Indicadores críticos

CARACTERÍSTICAS	INDICADORES
Nombre	Viviendas de interés social construidas
Objetivo del indicador	Medir el número de viviendas construidas.
VARIABLES	NVI= Numero de viviendas de interés social
Fórmula	$NVI=NVI$
Unidad de Medida	Viviendas
Interpretación	Viviendas de interés social construidas.
Parámetros de comparación	Metas plan.
Escala de calificación	Excelente: cumplimiento metas plan Bueno: 80% metas plan.



Observaciones	
---------------	--

### **2.9.8. Medios estratégicos para alcanzar el objetivo.**

1. Planificación
2. Existencia de recursos para ejecución de programas de vivienda
3. Gestión Integral con el cabildo Indígena.

### **2.9.9. Fines**

1. Comodidad
2. Riqueza.
3. Desarrollo.

### **2.9.10. Concordancia Plan Nacional de Desarrollo**

“ El impulso a la vivienda se centrará en tres estrategias principales por grupos de población: Para grupos de menores ingresos, se ampliará la cobertura de los Subsidios Familiares de Vivienda (SFV). En total se buscará financiar 400 mil nuevas unidades de Vivienda de Interés Social....

## **2.10. PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES**

### **2.10.1 Problema**

Alto riesgo y vulnerabilidad.

### **2.10.2. Descripción**

Las amenazas se pueden catalogar de dos maneras: Amenazas naturales y amenazas antrópicas. La evaluación, identificación y zonificación de las amenazas naturales aportan un criterio fundamental para el uso y ocupación de la tierra, especialmente en cuanto a la ubicación de asentamientos humanos, infraestructura y mitigación de desastres y rehabilitación de áreas afectadas.

Entre las amenazas naturales se encuentran: erosión, amenaza volcánica, deslizamientos, inundaciones, heladas

Entre las amenazas antrópicas se encuentran la erosión de carácter antrópico, contaminación, incendios y quemaduras, accidentes de tránsito y accidentes aéreos.

El municipio por su topografía y especialmente su ubicación es muy propenso a sufrir desastres naturales los cuales fácilmente desestabilizaría, la población y por ende su economía. De igual manera en el transcurso de los años se ha podido observar que en el municipio existen lugares que son potencialmente factibles a la presencia de quemaduras forestales por incidencia directa del hombre.

Debido a lo anterior lo primordial en este momento es tomar medidas de prevención y mitigación del riesgo reactivando El comité de emergencias que los conforman el Alcalde, Director Local de Salud, Director de Umata, Director de Núcleo Comandante de Estación de Policía, Gerente de ESE. Personero Municipal, y así mismo apoyando y capacitando al Cuerpo de Voluntarios para la atención de Desastres.

### **2.10.3. Causas**

1. Sismos
2. Inundaciones
3. Erosiones
4. Heladas
5. Quemas forestales
6. Incendios

### **2.10.4. Consecuencias**

1. Daño a viviendas
2. Perdida de cultivos
3. Sequías
4. Amenaza epidemiológica
5. Pobreza
6. Subdesarrollo

### **2.10.5. Objetivo**

Bajo riesgo y vulnerabilidad

### **2.10.6. Metas**

1. Reactivar el Comité de Emergencias.
2. Apoyar al grupo de Voluntarios para la Atención de Desastres

3. Realizar convenios con el cuerpo de Bomberos Voluntarios.

### 2.10.7. Indicadores críticos

CARACTERÍSTICAS	INDICADORES
Nombre	Comité local de emergencias
Objetivo del indicador	Determinar la existencia del Comité local de emergencias operando.
VARIABLES	Comité local
Fórmula	
Unidad de Medida	Actos
Interpretación	Actos que determinan la existencia del Comité Local.
Parámetros de comparación	de 2003
Escala de calificación	Excelente: si existe.
Observaciones	

### 2.10.8. Medios estratégicos para alcanzar el objetivo.

1. Planificación
2. Organización
3. Existencia de recursos
4. Gestión

### 2.10.9. Fines

1. Protección a viviendas
2. Protección de cultivos
3. Regulación ambiental
4. Control epidemiológico.
5. Riqueza

## 6. Desarrollo



## **2.11. DESARROLLO INSTITUCIONAL**

### **2.11.1. Problema**

Baja capacidad institucional

### **2.11.2. Descripción**

La organización no está estructurada para prestar un servicio con eficiencia, eficacia y efectividad.

La falta de claridad en la aplicación de las normas y procesos requeridos para prestar adecuadamente los servicios a los ciudadanos lo mismo que el cumplimiento de los objetivos del plan de desarrollo, genera inconformidad entre la ciudadanía, al tiempo que se incurre en costos altos para mantener la prestación de los servicios.

No existe un sistema de control interno implementado adecuadamente, lo que dificulta el mejoramiento de la administración y de la persistencia de los errores.

Los funcionarios no reciben capacitación continua ni son recompensados por los logros y contribuciones.

La existencia de errores, glosas y demás observaciones de los órganos de control bajan la moral y aumentan el estrés de trabajo ante la imposibilidad de responder

adecuadamente y en forma oportuna, debido especialmente a la baja capacidad institucional.

### **2.11.3. Causas**

1. Estructura inadecuada
2. Bajo interés por modernizarse
3. Baja capacitación de los funcionarios
4. Inexistencia de procesos y procedimientos claros.

### **2.11.4. Consecuencias**

1. Baja capacidad de gestión
2. Inconformidad entre los ciudadanos
3. Glosas y errores
4. Incumplimiento de objetivos de desarrollo.

### **2.11.5. Objetivo**

Alta capacidad institucional

### **2.11.6. Metas**

1. Reestructuración administrativa realizada año 2004-2007
2. Capacitación a los funcionarios y servidores públicos año 2004-2007
3. Diseño de plan de mejoramiento año 2004-2007

### 2.11.7. Indicadores críticos

CARACTERÍSTICAS	INDICADORES	
Nombre	Reestructuración	Capacitación
Objetivo del indicador	Determina la implementación de la reestructuración	Establece el porcentaje de funcionarios capacitados
VARIABLES		Funcionarios capacitados, funcionarios existentes
Fórmula		$(\text{Funcionarios capacitados} / \text{funcionarios existentes}) * 100$
Unidad de Medida	Acto administrativo	%
Interpretación	Existencia del acto administrativo que legaliza la estructura nueva.	Porcentaje de funcionarios capacitados
Parámetros de comparación	Estructura 2003	Meta plan
Escala de calificación	Excelente: Estructura nueva implementada.	Excelente: 100% Bueno entre 80 y 100%.
Observaciones		

### 2.11.8. Medios estratégicos para alcanzar el objetivo.

1. Estructura adecuada
2. Alto interés por modernizarse
3. Alta capacitación de los funcionarios
4. Existencia de procesos y procedimientos claros.
5. Asignación de Recursos específicos.

### **2.11.9. Fines**

1. Alta capacidad de gestión
2. Conformidad entre los ciudadanos
3. Evitar Glosas y errores
4. Cumplimiento de objetivos de desarrollo.

### **2.11.10. Concordancia Plan Nacional de Desarrollo**

“Se llevará a cabo un rediseño institucional dentro de cada organismo estatal, para aumentar la eficiencia y la gestión mediante una recomposición de la planta hacia las labores misionales”.

