

# **EL MUNICIPIO DE OBANDO Y SU PROYECCIÓN AL 2009**

Capitulo Cinco

## **VOCACIÓN, OBJETIVOS, POLÍTICA Y ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO**

Formulación

## **1. VOCACIÓN**

Para definir la vocación en el municipio de Obando se realizaron talleres, con los representantes de la comunidad que hacen parte del Consejo Territorial de Planeación, donde se hizo el análisis del pasado, presente y se proyectó el futuro, teniendo en cuenta las variables económicas, sociales que desde 1970 hasta la década del noventa reflejan el desarrollo municipal. También se estudio la información estadística URPA de los años 1990 hasta 1997, en lo referente a la producción agrícola y pecuaria para el municipio.

Con los anteriores elementos se identificó la vocación del municipio, pero antes de presentarla damos a conocer los resultados del Taller:

### **1.1 ANTECEDENTES DEL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL MUNICIPIO**

#### **1.1.1 El pasado. Década de 1970 a 1980**

##### **1.1.1.1 Sector Productivo**

El sector productivo en la zona de ladera se caracteriza por su dominio en las actividades agropecuarias donde el 90% de su área es utilizada para la producción de cultivos de pan coger y café tradicional desde altitudes de 1200 metros y un 10% se utilizaba para actividades ganaderas.

La zona plana, se dedicaba igualmente a la actividad agropecuaria en donde el 60% de su extensión se utilizaba para la siembra de cultivos semestrales como algodón, millo, soya y maíz, con mucha participación del trabajo agrícola manual, y el 40% restante, se utilizaba para actividades ganaderas.

También es importante destacar la existencia en esta década de minifundios o parcelas alrededor de los centros poblados con cultivos de cacao y frutales.

La comunidad indígena Embera-Chami, en esta época, es propietaria de sus parcelas con autosustento de su misma población.

##### **1.1.1.2 Sector Social**

En esta década se da el proceso de la terminación de la violencia política que venia desde de los años 60, iniciándose tiempo pacífico para el municipio.

Se da una influencia marcada de dos culturas diferentes en la población municipal, pues los habitantes de la zona de ladera estaban influenciados por la cultura paisa y los de la zona plana por la cultura valluna.

La población estaba distribuida en el municipio con un mayor número de habitantes en el área rural con relación a la urbana, pues las condiciones de producción agropecuaria brindaban buenas fuentes de empleo y mejores condiciones de vida.

El municipio se caracterizaba por albergar considerables cantidades de personas que tenían como actividad principal la recolección de café. La inversión presupuestada para las necesidades de Obando eran pocas y aunque su comercio dependía de la ciudad de Cartago, era rentable debido a la buena oferta de trabajo.

En el sector educativo no existía el programa de secundaria, dependiendo de la Victoria y en lo cultural la comunidad presentaba un sentido de arraigo y pertenencia.

En el aspecto de salud contaba con un Hospital en la zona Urbana asistido por un (1) médico y un (1) auxiliar. A nivel de infraestructura, tenía la vía Troncal de Occidente y el Ferrocarril con el servicio de carga y de pasajeros.

## **1.1.2 El pasado. Desde 1980 hasta 1990.**

### **1.1.2.1 Sector Productivo:**

En esta época la producción en la zona de ladera, sigue siendo agropecuaria, pero logra un equilibrio entre lo agrícola y lo pecuario, pues se utiliza un 50% de su extensión para la siembra de café tradicional, café caturro y plátano, actividad que se sigue haciendo manualmente; en los cultivos de café aparece la Roya afectando la producción. El otro 50% del territorio rural de ladera se utilizaba para actividades ganaderas.

La zona plana continua con su actividad de tipo agropecuario, en donde el 60% de su extensión se utilizaba para la siembra de cultivos semestrales como algodón, mijo, soya y maíz, pero en esta época se tecnifica esta actividad y el 40% restante, se utilizaba para actividades ganaderas.

También continua la existencia de minifundios o parcelas alrededor en toda la zona rural y cerca de los centros poblados pero con cultivo de frutales y de pan coger. Se inician actividades de avicultura y porcícolas, en la producción agrícola se construye la desmotadora de algodón y los comerciantes del municipio de Buga compran directamente la producción de soya para la fabricación de aceites.

En esta década la comunidad indígena Embera-Chami, vende parte de sus parcelas pero continua el autosustento de su población.

Se inicia, como en otros municipios del Norte del Valle, la influencia negativa y muy marcada del narcotráfico en la zona plana, reflejándose en los altos costos y concentración de la tierra.

### **1.1.2.2 Sector Social**

En esta década se continuo con relaciones sociales pacíficas para el municipio, con la influencia marcada de dos culturas, para los habitantes de la zona de ladera con la paisa y para los de la zona plana con la valluna e igualmente la población estaba distribuida en el municipio con un mayor número de habitantes en el área rural con relación a la urbana, pues las condiciones de producción agropecuaria seguían brindando buenas fuentes de empleo y mejores condiciones de vida.

Se comienza a perder el sentido de pertenencia del suelo, reflejado en la venta de parcelas y su concentración en latifundios y se da una dinámica migratoria del campo a la ciudad y a otros municipios.

La economía del municipio y con ella la del centro urbano de Obando se soportaba mayoritariamente con la actividad productiva de la zona de ladera y los propietarios de la zona plana comercializaban e invertían fuera del municipio. Igual a la década anterior el comercio sigue siendo rentable por la buena oferta de trabajo, y se acentúa aun más su dependencia hacia la ciudad de Cartago.

La educación secundaria seguía dependiendo de la Victoria, pero se genera un mayor interés en el mejoramiento del nivel educativo de la población y por medio del Sena de Buga y Tulúa se da capacitación sobre temas relacionados con cultivos tecnificados, como única oferta educativa.

En la zona rural se incrementan seis (6) puestos más de salud, cada uno con su respectivo personal capacitado para asistencia a la comunidad y en el sector urbano un (1) hospital con mayores servicios y se tiene médico, odontólogo, auxiliares, sala de pediatría, etc.

La movilidad de la población, se hacía por la vía Troncal de Occidente con servicio de transporte excelente para Cali y Pereira; el servicio de transporte hacia el campo era regular, haciéndose por medio de camperos (Willis) y lo prestaba una empresa privada de Cartago. El Ferrocarril funcionaba solamente con modalidad de pasajeros.

También en esta época, se identifica como Patrimonio Cultural, la Iglesia ubicado en el parque central y la casa enfrente de Iglesia ubicada sobre la Calle 3.

## **1.1.3 El presente. Década del 1990**

### **1.1.3.1 Sector Productivo**

En esta época la producción en la zona de ladera, sigue siendo agropecuaria, pero con una disminución de la producción agrícola y el aumento de la producción pecuaria, pues se utiliza un 25% de su extensión para la siembra de café, banano, plátano, yuca, frutales, pan coger (frijoles, tomate, entre otros), estas actividades se siguen haciendo manualmente y el 75% de su extensión se utiliza para actividades como la ganadería extensiva con el cebú tradicional utilizado para producción de carne, además aparece la

piscicultura. En esta época se presenta la broca en los cafetales afectando la calidad y la producción cafetera y el uso de sustancias biológicas y tóxicas para su control.

En la zona plana continua con su producción agropecuaria, observándose un incremento en la producción agrícola, que cuenta con el 70% de su extensión para su uso, de esta área un 40% se destina para cultivo de caña de azúcar y el 30% restante para cultivos semestrales como sorgo, soya y maíz, de manera tecnificada. Para el 30% del área total de la zona plana se dan actividades de ganadería.

Con la ampliación del cultivo de la caña para azúcar se genera varios conflictos, entre ellos el desplazamiento de mano de obra y con las parcelas alrededor de los centros poblados donde los cultivos de pan coger y frutales de la zona plana son afectados por los madurantes que se aplican a la caña y son llevados por el viento a diferentes áreas del territorio generando un proceso de maduración prematura en los frutos, no alcanzando su ciclo completo, también se cuestiona la quema de la caña que afecta a la población local y regional.

Actualmente, existen cuatro empresas asociativas cañeras en el municipio que generan aproximadamente 200 empleos directos en labores agrícolas.

Debido a las políticas aperturistas de carácter nacional se disminuye la producción de cultivos semestrales en la región y con ellos el algodón, se facilita la expansión de la caña para azúcar y se reducen los cultivos de soya, entre otros.

En esta década, continua la producción pecuaria en las avícolas y las porcícolas a diferente escala.

En la zona de asentamiento indígenas el suelo disponible para la comunidad no es suficiente para la población existente. Trabajan en fincas vecinas y la oferta de trabajo es mínima.

En todo el territorio rural, la tenencia de la tierra se concentra en los latifundios, sobre todo en la parte plana, pues en algunas áreas de la zona de ladera persisten los minifundios.

### **1.1.3.2 Sector Social**

En esta década se reflejan fácilmente los problemas sociales de violencia y se da una notable descomposición social, como causa importante de la falta de empleo adquiriendo un gran porcentaje la población urbana que no cuenta con medios de subsistencia.

Se da un desplazamiento de la población del campo a la ciudad y en muchos casos a otros municipios, con el fin de encontrar fuentes de empleo, debido a que la producción rural ya no brinda el bienestar que en otras épocas existía.

Es notorio la falta de sentido de pertenencia y se resalta la poca participación ciudadana y la baja voluntad política de los gobernantes.

En esta década persiste la influencia de la cultura paisa en los habitantes de la parte de ladera y de la cultura valluna en la plana. Las inversiones de la población en el municipio provienen de los habitantes de la zona de ladera y los propietarios de la zona plana comercializan sus productos fuera de Obando.

Se da un decaimiento marcado del comercio, ya que no existe oferta de empleos en los habitantes, los comerciantes no están asociados como gremio, existe una mayor competencia entre ellos, no hay compensación en los impuestos y existe conflictos con los vendedores ambulantes. El abastecimiento de mercancías se sigue dependiendo de Cartago.

La educación secundaria se brinda en su mayoría en el centro urbano de Obando y se complementa con el de la Victoria, pero la población escolar siguen buscando oferta de colegios con enfoque industrial y tecnológico; sin embargo en la zona Urbana existe un (1) colegio y cinco (5) escuelas que cubren la necesidad de la población y en la zona rural existen 25 centros docentes, de los cuales cuatro (4) son unidades educativas, 3 de ellas con programas hasta 9º y una localizada en Villa Rodas hasta grado 10.

Uno de los mayores problemas en el área de educación radica en la necesidad de implementación de una modalidad del sistema educativo teniendo en cuenta la vocación y las expectativas de la población, además de falta de adecuada dotación. No existe en el municipio institución con programas educativos de nivel tecnológico y profesional; la falta de educación superior es solucionada en los municipios de Cartago, Zarzal y Tulúa, entre otros.

El municipio de Obando con otros de Colombia están localizados en la zona de alta sismicidad, con terremoto del 25 de enero de 1999 se afectó parte de su infraestructura física y viviendas localizada tanto en la zona rural como en la urbana. Por la cantidad de personas afectadas y la cobertura del fenómeno y los daños causados se constituyó el Fondo de Reconstrucción del Eje Cafetero -Forec- que invertirá importantes recursos en el municipio en vivienda, infraestructura, equipamiento y labor social; también Obando quedó incluido en los municipios con Ley Quimbaya.

Lo rural cuenta con seis (6) puestos de salud, de ellos tienen su respectivo personal capacitado y el sector urbano tiene un (1) hospital con médicos, odontólogos, auxiliares, sala de pediatría, etc. Los casos graves se remiten a Cartago, Zarzal, Tulúa o la Victoria.

El sistema vial está compuesto principalmente por la Troncal de Occidente con un servicio de transporte deficiente hacia las ciudades de Cali y Pereira; el servicio de transporte hacia el campo es regular y lo presta una empresa privada.

El Sistema Férreo se encuentra inactivo, sin embargo, actualmente existe un proyecto de reactivación del mismo para transporte de carga.

Se identifica como patrimonio Cultural: La Iglesia ubicada en el parque central, la casa enfrente de Iglesia ubicada sobre la Calle 3 y la Casa de la Cultura.

Se evidencia la presencia de negocios de subsistencia como "Economía Familiar".

#### **1.1.4 El futuro**

Después de conocer las dinámicas sociales y económicas que ha tenido el municipio, es necesario para poder proyectar su futuro, tener en cuenta entre otros aspectos, la oferta natural y de infraestructura tanto a nivel regional como municipal, que le brindan potenciales para el desarrollo de Obando. Además de contar en la coyuntura actual "La Ley Quimbaya" que brinda facilidades y garantías para futuros desarrollos productivos.

##### **1.1.4.1 La oferta natural**

El municipio cuenta con elementos físicos naturales como son:

- Excelente localización geográfica.
- Relieve comprendido entre la parte plana del valle geográfico del río Cauca y el piedemonte de la cordillera Central vertiente occidental que incluye la parte de ladera del municipio, con excelentes visuales a los departamentos del Valle del Cauca y del Quindío.
- Relieve con terrenos ondulados y escarpados(Colinas) en la zona de ladera, que permite la localización de miradores con riqueza visual, que contrastado con la zona plana, brindan un gran potencial paisajístico.
- Variación climática con alturas sobre el nivel del mar desde 917 a 1700 metros.
- Presencia de relictos de bosque secundarios con flora y fauna silvestre.
- Oferta Hídrica con quebrada que son tributarias a los ríos Cauca y de la Vieja.
- Río Cauca, que le proporciona agua para la producción agropecuaria de la zona plana.
- Río De la Vieja, que le proporciona oferta hídrica para la producción agropecuaria al oriente del municipio.
- Un gran potencial de aguas subterráneas a diferentes metros de profundidad.
- Oferta de minerales para la construcción y las actividades industriales.

- Oferta de diferentes tipos de suelo apropiados para las actividades agrícolas.

#### **1.1.4.2 La oferta de infraestructura**

El municipio cuenta con elementos físicos de infraestructura, es decir elementos artificiales, como son:

- Sistema vial, que conecta al municipio con el norte y sur del país por medio de la Troncal de Occidente o Panamericana, además de facilitar la comunicación de Obando con el Eje Cafetero, por sus vías de carácter municipal.
- Sistema férreo, que se proyecta a corto plazo su reactivación como transporte de Carga y como tren de cercanías, que comunica el municipio de Obando con el litoral Pacífico y el norte de Colombia.
- Transporte fluvial, por medio del río Cauca y De la Vieja, que comunican la población con otros municipios del Norte del Valle y el Quindío, facilitando el transporte de productos y el turismo náutico.
- Servicio públicos equipamientos básicos de energía, agua, alcantarillado, teléfono, financiero, salud, económico, seguridad, educación y recreación.
- Malla vial urbana en buen estado.
- Cercanía al aeropuerto de Pereira y al sector multimodal de transporte proyectado para Cartago.

### **1.2 LA VOCACIÓN DEL MUNICIPIO DE OBANDO**

Con base en los anteriores aspectos se define la Vocación de Obando como un municipio Agropecuario con un potencial turístico.

#### **1.2.1 Vocación Agropecuaria**

Para consolidar las actividades del sector primario de la economía se debe fortalecer y diversificar los productos agrícolas, pecuarios y generar valor agregado por medio de la participación del Estado con políticas de fomento, apoyo a los pequeños y grandes productores, la capacitación de la comunidad y el empleo de tecnologías apropiadas que permitan rendimientos sin deteriorar los suelos y la transformación de los productos cosechados. Para ello se deben tener en cuenta las siguientes recomendaciones:

##### **1.2.1.1 Zona plana**

Fomentar las actividades pecuarias y los cultivos transitorios, temporales, hortalizas, raíces, tubérculos y frutales acorde con los usos potenciales de los suelos y que faciliten la



incorporación de la mano de obra local e impulsar y desarrollar las actividades pecuarias tecnificadas.

### **1.2.1.2 Zona de ladera**

Cultivos agrícolas permanentes, temporales y cultivos de pan coger, apropiados para los climas de la zona de ladera, acorde a los usos potenciales y en particular fomentar el cultivo de café tradicional con énfasis en agricultura orgánica. Las actividades ganaderas se deben armonizar de tal manera que se reduzcan los conflictos naturales por su localización en suelos susceptibles a la erosión, para ello se debe aplicar densidades y técnicas de mejoramiento de coberturas con doble propósito y uso de pasto de corte, etc.

### **1.2.1.3 En la cabecera municipal**

Se debe fomentar y desarrollar la generación de valor agregado por medio de actividades industriales de pequeña y mediana escala para el procesamiento de productos agrícolas y pecuarios con miras a los mercados regionales y la exportación de excedentes.

Desarrollar el Centro de Acopio y Mercadeo de productos agrícolas y pecuarios del municipio.

## **1.2.2 Turismo Ecológico**

En el taller realizado y la revisión bibliográfica para definir la vocación del municipio se acordó que Obando no solo debe apostarle a lo agropecuario, sino que con base en su oferta natural y su posición estratégica regional con la cercanía a centros con interés turístico debe brindar su potencial y para ello debe ir estructurando sus equipamientos e infraestructuras para ser competitivo en este ámbito.

### **1.2.2.1 Ventajas**

- Su localización estratégica dentro de los Corredores turísticos en el pie de monte de la cordillera central y sobre las riberas de los ríos Cauca y De la Vieja.
- Localización importante sobre ejes viales de comunicación de carácter regional, como el corredor férreo y la malla vial de carácter nacional y departamental.

### **1.2.2.2 Desventajas**

- No hay un adecuado sistema vial en la zona de ladera, por lo que es necesario realizar inversiones considerables en este aspecto, que contemplen la construcción de nuevas vías y el mejoramiento de las existentes.
- El municipio no cuenta con una oferta grande de vida silvestre y solo el 5% del territorio municipal esta con guaduales y vegetación secundaria.

- El río Cauca se encuentra muy contaminado, y no todo su recorrido es navegable, lo que implicaría gestionar acciones conjuntas con los municipios que lo comparten, con el fin de desarrollar programas que permitan su recuperación para crear un sistema de transporte turístico.

## **2. OBJETIVO Y ESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO**

### **2.1 OBJETIVO PARA EL DESARROLLO**

Consolidar la vocación agropecuaria y el potencial turístico del municipio de Obando por medio de gestión a nivel regional, nacional e internacional, el estímulo a los inversionistas a través de facilidades y las acciones institucionales de orden municipal y departamental que permitan el diseño y la construcción de infraestructuras, equipamiento básicos sociales y programas educativos que faciliten elevar los ingresos económicos a la población, buena calidad de vida, la convivencia y la solidaridad entre los habitantes del municipio con el fin de armonizar los conflictos de orden ambiental y social en todo el territorio municipal.

#### **2.1.1 Estructura para el desarrollo**

El objetivo para el desarrollo territorial se estructura a partir de la una política que se desprende del contexto y la dinámica internacional, nacional y regional, articulada con los aspectos que orientan el ordenamiento del territorio como son la vocación y el modelo territorial que se enmarcan en lo económico, lo ambiental, lo cultural y la producción. Para la atención de dicha política, se han establecido estrategias que serán desarrollados por medio de proyectos con una visión de lograr consolidar el ordenamiento territorial que responda a las exigencias del presente y a la proyección del futuro.

### **2.2 POLÍTICA Y ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO**

#### **2.2.1 Política para el desarrollo**

Orientar a largo plazo el progreso en el municipio de Obando acorde a los contextos internacionales, nacionales y regionales para lograr una relación armónica entre la oferta natural y la demanda social acorde con el Objetivo de Desarrollo y por medio de las siguientes estrategias:

#### **2.2.2 Estrategias para el desarrollo**

### **2.2.2.1 Apertura regional**

Impulsar el desarrollo rural y urbano, en el contexto de la oferta natural regional, facilitando y dinamizando las inversiones privadas y públicas, con medidas fiscales, administrativas, de servicios y de construcción de imagen regional, con proyección nacional e internacional.

Es importante resaltar que Obando a nivel regional hace parte de los municipios afectados por el sismo del 25 de enero de 1999, los cuales conforman una región bien definida con base en su vocación de una terciarización de la economía y producción limpia, que logre un escenario de sostenibilidad y visión de futuro. Esta región esta constituida por cuatro corredores de desarrollo, como son:

- Región cordillerana central
- Ciudad Región y Ciudades Satélites
- Centros de Apoyo Satélites
- Cordillerana Occidental

Esta estrategia se concreta con los siguientes proyectos:

- Impulsar el desarrollo rural y urbano de Obando dentro del contexto regional, haciendo parte de los Centros de Apoyo Satélites con los municipios de Quimbaya, Montenegro, Ulloa, Alcalá y La Victoria, por medio del fortalecimiento en los sistemas de infraestructura, principalmente con la red vial municipal, que comunica al municipio con el Eje Cafetero.
- Apoyar las gestiones para consolidar y avanzar con la asociación de municipios del Norte del Valle.

### **2.2.2.2 Organización institucional para el Desarrollo**

Fortalecer y adoptar un enfoque de Estado eficiente, eficaz y participativo para que por medio de instrumentos de gestión se optimicen recursos y se agilice procedimientos que faciliten la articulación de Obando a las iniciativas regionales de instituciones o de asociación con otros municipios. Esta estrategia se concreta con los siguientes proyectos:

- Elaborar e implementar un sistema de revisión y control interno permanente de los tramites y procedimientos administrativos, para lograr el cabal funcionamiento de los distintos organismos de la administración Municipal, aumentando su eficiencia.
- Estructurar y fortalecer la Oficina de Planeación de Obando para que realice la implementación del Esquema de Ordenamiento del Municipio, adoptando un sistema de información geográfico que facilite la determinación, seguimiento y toma de decisiones acordes a el objetivo de desarrollo municipal.

### **2.2.2.3 Concreción de la vocación**

Gestionar recursos económicos e incentivos ante organismo públicos y privados de carácter internacional, nacional y regional para afianzar y diversificar la producción agropecuaria y el potencial turístico del municipio, con el fin de tener crecientes ventajas, competitividad y eficiencia de los productos en los mercados terminales, y la capacitación de la población para la incorporación de valor agregado a los productos, con el propósito de reactivar la economía local. Esta estrategia se concreta con los siguientes proyectos:

- Estructurar y fortalecer la Unidad de Asistencia Técnica Agropecuaria -UMATA- del municipio, para que gestione recursos de carácter nacional, regional, departamental e internacional, que oriente el desarrollo agrícola y pecuario de Obando, de acuerdo con lo establecido en la Ley 552 de 1999.
- Impulsar y apoyar acciones que permitan la planeación, programación y coordinación de la producción agropecuaria, entre las diferentes UMATAS de los municipios del Norte del Valle, con el fin de facilitar la comercialización y el aprovechamiento de recursos.

#### **2.2.2.4 Concreción del Modelo Territorial**

Gestionar ante diferentes estamentos de carácter internacional, nacional y regional asesoría y recursos para concretar y desarrollar el modelo territorial por medio del mejoramiento de las infraestructuras municipales, para la producción de bienes y servicios que faciliten la movilidad, el mejoramiento de la calidad de vida y la reactivación económica en toda la población municipal. Esta estrategia se concreta con los siguientes proyectos:

- Fortalecer las Oficinas de Planeación y Obras Públicas con el fin de gestionar recursos para desarrollar un sistema de comunicación vial municipal adecuado, que facilite la movilidad poblacional y la comercialización de productos agropecuarios.
- Fortalecer la Oficinas de Planeación y de Gobierno para que realicen en conjunto con el Comité Local de Emergencias, acciones para gestionar asesorías técnicas y recursos económicos necesarios para realizar los análisis locales de amenazas, vulnerabilidad y atención de afectados, por eventos naturales y sus respectivas obras de mitigación.
- Fortalecer la Oficina de Planeación, para gestionar recursos con el fin de fortalecer el sistema de equipamiento colectivo básico y económico en el centro urbano y principales centros poblados de la zona rural.