

## ANTECEDENTES

La Constitución Política de Colombia de 1991, estipula en varios de sus artículos la necesidad de adelantar un proceso de ordenamiento territorial, que permita cumplir con los fines esenciales del Estado, como son el "servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la nación..." (Artículo 2º). Así mismo, el artículo 366 consagra que "el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado...", para lo cual establece en el artículo 80 que "el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución..."

Con la expedición de la Ley 388 de 1997, el Estado estableció que las entidades territoriales municipales deberán establecer sus líneas programáticas para promover el desarrollo territorial, para lo cual el Ordenamiento Territorial se convierte en la herramienta que permite concretar lo concertado en el Plan de Desarrollo Municipal.

De esta manera las administraciones municipales deberán formular y ejecutar Planes (POTM), Planes Básicos (PBOTM) o Esquemas de Ordenamiento Territorial Municipal (EOTM), en los que se definirán las funciones que cumplirán los diferentes espacios que conforman el territorio municipal, precisando las actuaciones que sobre ellos se deben hacer. Así, se convierte en instrumentos de planificación que permiten orientar el proceso de ocupación y transformación del territorio, garantizando una mejor calidad de vida.

En el caso del municipio de Piamonte se inició este proceso con un primer estudio realizado por los pasantes de la Universidad Nacional en el año de 1999, quienes realizaron la recolección de información primaria del sistema productivo, estudio de suelos, diagnóstico rápido de la biodiversidad de la serranía de los Churumbelos, diagnóstico social y elaboración de cartografía base de los componentes económico, social y biofísico; sin embargo a pesar de aportar en el conocimiento del territorio, no aparece en el documento un escenario de planificación que apunte a resolver de manera estructurada la problemática encontrada que empieza a mostrar a Piamonte como un territorio donde la sostenibilidad de los modelos de desarrollo implementados a la fecha han causado el deterioro y la pérdida de recursos naturales valiosos para la existencia de su población en el futuro.

Por lo anterior, la administración municipal de Piamonte, con el apoyo de ARGOSY Energy Internacional y ECOPETROL decidieron continuar con la formulación del Esquema de Ordenamiento Territorial Municipal, para lo cual han contratado los servicios de db SIG Geólogos Consultores Ltda. buscando que se plantee un modelo de desarrollo coherente con los recursos estratégicos que posee.

## INTRODUCCION

### 1. CARACTERISTICAS GENERALES DEL TERRITORIO MUNICIPAL

#### 1.1 RESEÑA HISTORICA

**1.1.1 Poblamiento Prehispánico.** Es muy poca la información que se tiene con relación al poblamiento de la región en épocas anteriores a la llegada de los conquistadores europeos.

Los estudios arqueológicos realizados en el Proyecto Andaquí (INGETEC,1996) han permitido confirmar que de tiempo atrás a la ocupación española, en toda la región se encontraban grupos humanos que habitaban quizá en forma itinerante zonas específicas, como las riberas de los ríos, terrazas fluviales o mesetas y colinas de áreas montañosas sobre las estribaciones de la Cordillera Oriental, (Serranía Churumbelos).

El conocimiento de las condiciones del medio de estas comunidades fue determinante en la adopción de una agricultura o silvicultura itinerante la que guardaba correspondencia con la dinámica de los ecosistemas, la calidad de los suelos, la abundancia o escasez de algunos productos según la época del año.

Se plantea como hipótesis, un movimiento migratorio de la población aborígen de las regiones Andinas hacia la vertiente amazónica y viceversa. Ésta se sustenta en las similitudes encontradas en vestigios arqueológicos entre grupos. Tal vez las mejores precisiones que se tienen sobre el poblamiento de la región son las realizadas sobre la etnia Inga, en la que sus miembros reconocen en su tradición y acervo cultural una descendencia directa de los grupos Incas de Tawaintinsuyo (Cultura de los cuatro lugares del sol), del Perú. Se calcula que la llegada de sus antecesores a estos territorios ocurrió hacia el año 1492, como consecuencia de la expansión territorial iniciada desde el centro hacia fuera por la elite política y militar que administraba el imperio Inca.

Chaves Milciades (1946), consideró que los Ingas migraron del Perú y siguiendo por los ríos Napo y Aguarico, llegaron a San Miguel para asentarse en el Putumayo y posteriormente con la incursión colonizadora, se dispersaron en varias direcciones: al norte se establecieron en Yunguillo, Condagua y Descanse, en la zona media de la cuenca Alta del Río Caquetá, hacía Puerto Limón, al oriente por el curso del río Caquetá hasta Curillo; también se ubicaron entre otros sitios en Guayuyaco y Guasipanga pertenecientes al Municipio de Piamonte y Calenturas hacia el sector del Caquetá. Al sur por el curso del río Putumayo se ubicaron en Buenavista y Afilador.

**1.1.2 Poblamiento Hispánico (Siglos XVI – XVII).** La búsqueda del Dorado y la ambición de conquista lleva a los españoles, entre ellos a Juan de Ampudia y a Pedro de

Añazco, hacia 1535 a hacer los primeros contactos con los habitantes de la baja Bota Caucana.

Posteriormente hacia 1542, parten de Santa fe de Bogotá Hernán Pérez de Quezada con 270 soldados, 200 caballos y unos 4.000 indios muisca hacia la región amazónica, cruzaron la cordillera oriental, bajan al Llano y toman rumbo Sur-Este a través de la selva, ciénagas y ríos, cruzaron al parecer lo que hoy se conoce como San Vicente, Puerto Rico, Florencia, Belén de los Andaquíes y San José del Fragua, y entraron a la Bota Caucana en diciembre de (1542) a la región de Puerto Bello para seguir hacia los que hoy se constituyen como los corregimientos de Piamonte, Nápoles y la vereda Sevilla; donde solo avistaron pocas casas y llegando posteriormente a inmediaciones de Puerto Limón (Putumayo). (Restrepo 1978, citado por, INGETEC, 1996).

La anterior incursión por parte de los conquistadores españoles, a parte de la ambición que motivo los desplazamientos hacia esta zona del país, también acarrea la intención de concentrar y evangelizar a los pueblos indígenas. Posterior a ello, entre los siglos XVII y XIX se inicia en el territorio de la amazonía la larga historia de los procesos de extracción de los recursos naturales como la cera, el cacao, la quina, el caucho, la tagua, las pieles de animales silvestres, los peces ornamentales, diferentes especies maderables y otros recursos de la diversidad biológica regional. Desde esta perspectiva el extractivismo de los recursos naturales se asocia no solo con el poblamiento del área sino con los demás procesos sociales, económicos, políticos y militares que allí se han desarrollado.

**1.1.3 Siglo XX.** Desde los años 40s y 50s del siglo XX, la creciente proliferación del minifundio en regiones de Nariño, Cauca y Huila y la oleada de violencia de la época, origina el desplazamiento de una parte de la población campesina, que constituye los primeros asentamientos guiados principalmente por los corredores fluviales del río Caquetá como el resguardo de Guayuyaco, el corregimiento de Remanso y Yapurá y la vereda el Cedro; el río Fragua favoreció el poblamiento del corregimiento de Fragua viejo, el resguardo de la Leona y San Antonio, a su vez el corredor vial Troncal del Oriente potencio el poblamiento de Miraflor y Piamonte.

En la década de 1970 hizo irrupción la producción de coca, fenómeno que unido a las expectativas que origina la actividad petrolera, son elementos que se constituyeron en un atractivo para migrar a la zona.

El cultivo de la hoja de coca se constituyó en un significativo factor de atracción. Algunos de los territorios fueron ocupados por colonos, trayendo esto, dificultades adicionales en las relaciones interétnicas. La relación de la etnia Inga con la dinámica del hombre blanco ya fuese misioneros, petroleros, colonos o campesinos, llevaron a una alteración de valores culturales y de conocimiento del medio.

En la actualidad la región de la baja Bota Caucana ha sido erigida a municipio (Piamonte) contando con una población aproximada de 7.565 habitantes colonos inmigrantes en su gran mayoría. (Fuente Plan de desarrollo rural 1998).

## 1.2 CREACIÓN DEL MUNICIPIO DE PIAMONTE

El proceso comienza a finales de 1959 cuando el señor Arístides Pérez propuso a la inspección de Nápoles como cabecera municipal, por ser un punto intermedio en la transición de la media a la baja Bota Caucana. En el año de 1966, algunos líderes de la zona entre ellos los señores Bosco Arcos, José Antonio Hurtado, Gustavo Pérez y Arístides Pérez entre otros, proponen la desanexión del corregimiento de Piamonte del municipio de Santa Rosa; propuesta que no fue aceptada por la Asamblea Departamental y la Gobernación del Cauca.

Por esa época, la actividad comercial y productiva de la zona se concentraba en el sector de Yapurá. Con la incursión de la compañía Argosy Energy International a principios de los 90, se intensifica el poblamiento de la parte media, hoy corregimiento de Miraflores, cambiando el enfoque de desarrollo hacia la parte central. La construcción de la vía de acceso desde el muelle en la vereda La Floresta, a orillas del río Caquetá, atravesando todo el territorio de occidente a oriente, hasta encontrar el río Fragua, fue un factor determinante para que la dinámica de desarrollo se concentrara en este sector y la comunidad, sin romper su unidad de acción, eligiera la nueva cabecera municipal.

Los paros de 1994 y 1996, motivados por el abandono total del gobierno central y más puntualmente, porque las regalías petroleras se centraban en Santa Rosa y muy poco en Piamonte, condujeron a la firma de dos (2) actas de acuerdo entre la comunidad de la Baja Bota Caucana, como se les conocía en aquel entonces, y la Nación, la Gobernación y compañía Argosy. En septiembre de 1996, se nombra una comisión integrada en ese entonces, por los señores Isaí Rojas, Gustavo Pérez, Amparo Cabrera, José Antonio Hurtado, Bosco de Jesús Arcos, Alirio Cuellar, Heraldo Hernández, Marcos Gómez y Arístides Pérez, entre otros; esta comisión viajó a Popayán con el objeto de entrevistarse con los miembros de la asamblea Departamental del Cauca, obteniendo la separación del territorio de la Baja Bota Caucana del Municipio de Santa Rosa, con lo cual éste municipio perdió casi la totalidad de las regalías petroleras. Con la ordenanza 024 del 18 de noviembre de 1996 Piamonte pasa a ser reconocido como municipio del departamento del Cauca. (Comunicación verbal de los Srs. Isaí Rojas y Gustavo Pérez).

## 1.3 GENERALIDADES

El Municipio de Piamonte se encuentra ubicado al Sur Occidente del País en el Departamento del Cauca sobre la zona de la Baja Bota Caucana. La cabecera Municipal se localiza a 01° 07' 3".4 latitud norte y 76° 19' 11".9 de longitud oeste (Coordenadas planas: 614.970 m norte y 1'084.920 m este, con origen Chocó). Cuenta con un área calculada con base en el perímetro municipal actual<sup>1</sup> de 1148.8 km<sup>2</sup>, limitando al norte

---

<sup>1</sup> Mapa preliminar de la delimitación municipal elaborado por el IGAC, con base en la ordenanza 024 de 1996 que define la creación del municipio de Piamonte (Cauca). Respecto a esta delimitación el POT propone una aclaración de los límites naturales definidos, el Globo cierto fijado no se establece claramente, ya que menciona varios puntos de inflexión sin una demarcación y posicionamiento claro de ellos al nivel de la cartografía colombiana.

con el Departamento del Huila y el municipio de Santa Rosa en el Departamento del Cauca; al Oriente con el Departamento del Caquetá con los municipios de Belén de los Andaquíes y San José del Fragua y por el Occidente con el municipio de Santa Rosa y el Río Caquetá (departamento del Putumayo) y sur con el Departamento del Putumayo.

Climáticamente se encuentra entre los pisos térmicos de cálido húmedo y templado húmedo; según la clasificación de zonas de vida de Leslie E. Holdridge la región está localizada en una zona de vida de bosque muy húmedo tropical (bmh-T); posee alturas entre los 300 m.s.n.m y los 2500 m.s.n.m; la precipitación anual esta entre 4000 a 4.500 mm/año, la temperatura en las zonas altas alcanza 16° C y la parte baja oscila entre 22.2 a 25.3° C (Proyecto Churumbelos, CORPOAMAZONIA 2002). La humedad relativa aproximada es del 80% (Geoambiental LTDA, 1997).

El municipio cuenta con 5 tipos de relieve: Plano, hasta 0.3% de pendiente, Ondulado hasta 3%, Quebrado hasta 25%, Escarpado hasta 50% y de alta montaña con pendientes que superan el 50 %; el principal accidente geográfico lo constituye La Serranía de los Churumbelos, que comprende la zona norte del municipio y transcurre en dirección nororiental.

Dentro del municipio de Piamonte, se pueden diferenciar claramente 5 subregiones, el Piedemonte, la zona de terrazas antiguas del río Caquetá, la región centro, la del río Fragua y la baja Bota, donde las tres primeras establecen un corredor de intercambio socioeconómico con el departamento del Putumayo y las dos últimas con el departamento del Caquetá.

En Piamonte la distribución de la población es eminentemente rural, con un 92.4.6%, por lo tanto parte de su economía está sustentada en las actividades agrícolas y ganaderas. La estructura económica esta compuesta por actividades del sector primario, en particular por la agricultura, la explotación forestal, la ganadería, la pesca, la minería "principalmente de oro" y en los últimos años la petrolera.

El sistema agrícola, implementado como una modelo económico de subsistencia alimentario, está representado por cultivos tradicionales como: yuca, plátano, maíz, chontaduro y frutales típicos de la amazonía como el araza, borojó, uva caimaron entre otros. La producción pecuaria, que representa igualmente un modelo de subsistencia, está representada principalmente en la actividad ganadera de tipo extensivo y en menor grado la cría de aves de corral.

Los principales canales de comercialización se presentan en doble vía con los poblados vecinos de Villagarzón y Mocoa en el departamento del Putumayo y con Curillo, San

José del Fragua, y Belén de los Andaquíes en el departamento del Caquetá. La baja producción está asociada a varios factores socioeconómicos, culturales y fisiográficos, entre los que podemos resaltar la falta de tecnologías adecuadas, bajos niveles educativos, suelos inapropiados para actividades agrícolas y ganaderas, patrón de

doblamiento ligado a modelos extractivistas, deterioro de la biodiversidad, conflictos sociales ligados a los cultivos de coca y a los actores del conflicto armado.

El municipio de Piamonte posee importantes áreas con cobertura boscosa, recursos faunísticos que marcan una diversidad biológica que lo hacen estratégico. La serranía de los Churumbelos es quizá el patrimonio natural más importante de esta región, por lo que es prioritaria su protección. Del mismo modo se tiene un número importante de fuentes de agua superficial, entre las cuales se pueden destacar las subcuencas de los ríos Caquetá y Fragua, las subcuencas del tambor, Inchiyaco, Guayuyaco, Congor y sus microcuencas. En la actualidad existen más de 50.000 ha de bosque primario y más de 70 cuerpos de agua con un caudal superior a los 1m<sup>3</sup>/sg (1000 lps).

Los indígenas del municipio de Piamonte, pertenecientes a las etnias Inga y Paez, están agrupados en la Asociación de Cabildos Indígenas “*Nukanchipa Atunkunapa Alpa*”<sup>2</sup>. Cuenta con una población actual de 1.211 habitantes que conforman 237 familias, de los cuales el 55% se encuentran dentro de resguardos y el 45% están agrupados en cabildos.

El municipio cuenta con 4 Resguardos: Guayuyaco, San Antonio de Fragua, La Leona y San Rafael y ocho Cabildos: San Gabriel, San José de Inchiyaco, Rumiñawui, Suspizacha, Ambiwasi, La Floresta, La Española y Chuspizacha y Alto Chuspizacha.

Las comunidades negras se encuentran asentadas en su mayoría en las veredas La Primavera, La Vega, El morro y San Jorge su organización se encuentra en proceso. (Fuente: acuerdo Municipal No 017 de agosto 30 de 2001. Piamonte).

---

<sup>2</sup> Tierra Alta de Nosotros. Significado de vocablos Quechuas que dan nombre a la Organización Indígena del Cauca.