

SUBSISTEMA ECONÓMICO

1. Sector primario.

En vista de la falta de información cuantitativa en materia agropecuaria del Municipio de Silvia, se vio la necesidad de unir esfuerzos comunes por parte de la Umata, la Secretaría de Planeación y el Equipo responsable de la elaboración del Plan Básico de Ordenamiento Territorial de Silvia en pro de este objetivo común.

La información obtenida se constituye así, en el insumo básico para la elaboración de tres productos fundamentales en materia agropecuaria: el Plan Agropecuario, el Plan Básico de Ordenamiento Territorial y la conformación de una base estadística en el área de la producción.

Se recogió información del sector productivo agrícola y pecuario de las veredas que conforman el Municipio de Silvia, con una cobertura del 95%. El nivel de participación por número de productores fue bastante alto, pues en algunas veredas llegó al 100% y mas, cuando hubo concurrencia de la población de otras veredas a una misma localidad de trabajo.

La encuesta agropecuaria permitió analizar los sistemas de producción del Municipio de Silvia en cuanto a área, rendimiento, producción, control de plagas y enfermedades, mercadeo, consumo, costumbres culturales, problemática del sector, matriz dofa y prospectiva.

Iniciamos con el análisis del Cuadro No. 68 donde se registran los diferentes sistemas de producción agrícola por veredas y regiones del Municipio de Silvia

Cuadro No 68

Cuadro No. 69
Resumen de las Áreas de Cultivo del Municipio de Silvia

Cultivo	Area del Cultivo	Cultivo	Area del Cultivo
Ajo	9,00	Lulo	5,00
Arracacha	20,75	Maíz	554,50
Arveja	14,25	Maiz y Frijol	389,00
Batata	1,00	Manzana	0,50
Café	27,00	Mora	17,00
Caña	4,50	Papa	281,50
Cebolla	69,00	Pimentón	0,25
Coles	1,00	Plátano	1,00
Durazno	1,00	Tomate de Arbol	4,00
Fique	844,00	Trigo	21,00
Frijol	196,50	Ulluco	46,50
Frijol Cacha	14,50	Yuca	2,00
Frutales Varios	5,00	Zanahoria	4,00
Habas	204,00	Hortalizas	0,82
Habichuela	1,00		

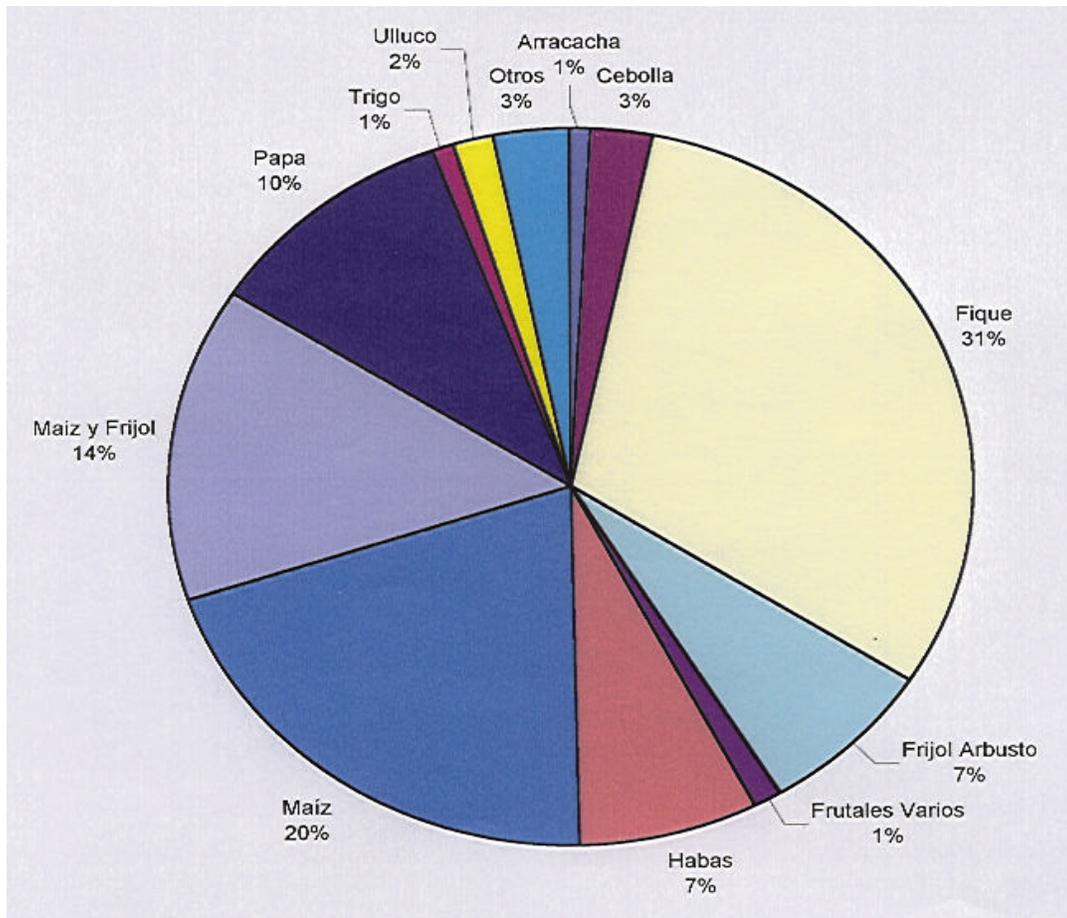
Fuente: Encuesta Agropecuaria realizada por la Umata y el Equipo Plan Básico de Ordenamiento territorial de Silvia, 1999.

Los principales cultivos del Municipio de Silvia son en orden de importancia: el fique, el maíz, el maíz y frijol asociados, la papa, las habas, el frijol, la cebolla y el ulluco. Otros en menor proporción son el café, el trigo, la arracacha, la arveja, el frijol cacha, los frutales y las hortalizas.

De los cultivos que hacen parte del sistema de seguridad alimentaria de la comunidad, se mantienen: el maíz, el maíz asociado con frijol, el frijol, las habas, la cebolla y el ulluco. Aunque todavía existen, se han venido extinguiendo enormemente: la arracacha, el trigo, la arveja, las coles, el ajo, los frutales y las hortalizas.

Se han extinguido completamente: la majua, la oca, la cebada y la linaza.

Gráfico No. 17
Area Porcentual de los principales cultivos de Silvia



Es preocupante que la mayor área de cultivo está ocupada por fique, monocultivo que no es base alimenticia y en la actualidad atraviesa por una de las más graves crisis comerciales de toda su historia, por la competencia generada por la fibra poliésterica. Además de que este cultivo trae graves problemas al suelo y al agua, produce resequedad y esterilidad al suelo por los altos niveles de nutrientes que debe extraer para su desarrollo y la contaminación que genera su lavado de fibra en las fuentes, ríos y quebradas, causando un gran daño a la fauna acuática.

Recordemos que el monocultivo ha sido el principal enemigo de la diversificación de cultivos y el sistema de seguridad alimentario de las comunidades.

La estadística agropecuaria nos permite observar que hay un proceso de introducción de nuevos cultivos que poco a poco van tomando importancia en la región. Son ellos: los frutales como el lulo y la mora, hortalizas como el pimentón, la habichuela y la zanahoria.

Los rendimientos de producción en relación con el promedio departamental y nacional, son muy bajos, dejando claro que existe un gran déficit de productos alimenticios en el Municipio, lo cual ha contribuido a la importación de alimentos de otros municipios y departamentos.

Dadas las actuales formas de producción y cosecha del Municipio donde los campesinos e indígenas, no manejan áreas precisas y rendimientos, se ha hecho muy difícil la obtención de datos precisos a este respecto. Los datos obtenidos en cuanto a rendimientos, ameritan un mayor esfuerzo de verificación y trabajo de campo permanente por parte de la Umata, para obtener unas cifras más confiables y garantizar la existencia de una base de datos agropecuaria para el Municipio de Silvia.

Los rendimientos vs. costos no son más alentadores que lo anterior, pues nos indican que la gran mayoría de los productores del Municipio están trabajando a pérdida.

El sistema técnico de producción agrícola en el Municipio se define de la siguiente forma:

- ✘ La preparación del suelo solo es manual. No hay un sistema mecanizado.
- ✘ Se están sembrando semillas no mejoradas ni certificadas, lo cual impide una buena cosecha y unos buenos rendimientos de producción
- ✘ La mayoría de productores no aplica cal, fertilizante orgánico ni químico, lo cual repercute en los rendimientos de producción.
- ✘ El control de malezas es manual. Factor favorable porque no hay agroquímico en el manejo de los suelos en las condiciones de Silvia.

- ✖ El cultivo de la papa, es la gran excepción porque es precisamente este cultivo, el que más refleja el uso de agroquímicos. Es el cultivo que se produce fundamentalmente para el mercado.
- ✖ Los productos nuevos que registran una tendencia hacia el mercado, se cultivan con la técnica de agroquímicos y mediante el uso de semillas certificadas.

En conclusión el sistema técnico se caracteriza por ser fundamentalmente tradicional, sin un manejo adecuado de los sistemas de siembra, mantenimiento y cosecha de los cultivos, que explican enormemente los bajos índices y volúmenes de producción agrícola del Municipio

Por todo lo anterior, se requiere que todo el personal de la Umata de la Administración Municipal de Silvia trabaje alrededor de un objetivo central: “El Mejoramiento del sistema técnico de los pequeños y medianos productores del Municipio” para sacar al Municipio de la crisis de alimentos y de desarrollo agrícola en que se encuentra.

El Cuadro No 70 detalla que a la mayoría de los cultivos no se les está aplicando ningún tipo de control frente a las plagas y enfermedades, a pesar de sufrir de un fuerte ataque de las mismas en casi todos los cultivos, lo cual puede estar influyendo en los bajos rendimientos de producción y las pérdidas.

En el sistema de control de plagas y enfermedades ocurren dos fenómenos extremos: uno, que no se aplica ningún control y el otro, muy especialmente en la papa, que se están aplicando toda clase de fungicidas e insecticidas de primera, segunda y tercera categoría con alto poder residual y sin ningún sistema de seguridad, contaminando el suelo, el agua, el aire, los productos y la salud de la comunidad.

Las dosis de agroquímicos no son dosificadas y se entremezclan productos con alto poder residual, conformando verdaderas bombas que rompen el ciclo natural y ecológico de la naturaleza.

Las plagas desarrollan anticuerpos cada vez más resistentes, lo que las hace cada vez más inmunes a los venenos, facilitando así, su mayor reproducción en el ecosistema que se le está formando alrededor.

En conclusión, el cultivo de la papa registra unos costos de producción cada vez más crecientes, debido a los altos costos de los agroquímicos que

se utilizan en el control de plagas y enfermedades para su cultivo. De seguir por esta ruta, lo único que se está haciendo es asegurar las ganancias de laboratorios y transnacionales distribuidoras de estos productos a nivel internacional, mientras que los campesinos seguirán siendo cada vez mas pobres en la cadena de la producción y la distribución económica.

El cuadro anterior nos ratifica además, que el sistema técnico de producción agrícola del Municipio de Silvia está en crisis y para poder salir de esta crisis, se deben generar nuevas alternativas innovando todo el sistema técnico de tal forma que no perjudique al suelo, al agua, al aire y al hombre.

Niveles de Producción y Consumo.

- ✖ La relación producción, venta y consumo definen una prioridad básica hacia la venta y no hacia el consumo. El consumo es mínimo, salvo en el cultivo del maíz que definitivamente es el producto básico de la dieta alimenticia a nivel rural en la población indígena y campesina del municipio.
- ✖ Los productos de mayor consumo tradicional son el maíz, seguido de la papa, el frijol y las habas (especialmente en el resguardo indígena de Pitayó) y el ulluco en toda la zona indígena.
- ✖ Se registra una pérdida total de otros productos tradicionales como: la majua, la oca, la quinua, el zapallo, el mejicano y las coles y una muy incipiente existencia de habichuela, arveja, zanahoria, cebolla, ajo, trigo y arracacha.
- ✖ Los pequeños productores están produciendo básicamente para el mercado y por tanto, han olvidado la necesidad de no descuidar su seguridad alimentaria, es decir que han descuidado la práctica de la huerta casera, donde antiguamente se producían diferentes legumbres y hortalizas para el alimento diario de la familia.

Y si el mercado no tiene la capacidad de garantizar los ingresos necesarios para comprar los alimentos nutritivos de la canasta familiar, para niños, jóvenes y adultos, los campesinos e indígenas

empiezan a deteriorar su nutrición y su salud, desmejorando con ello obviamente su calidad de vida en múltiples aspectos.

- ✘ El producto de consumo es producido en igualdad de condiciones al producto que se lleva a vender a la plaza de mercado, es decir que contiene las mismas dosis de insecticidas y fungicidas. No hay una clasificación de cultivos para el consumo, puesto que de allí mismo se extrae. Lo cual repercute en la salud de las familias, que con mucho menos defensas nutricionales exponen sus organismos a toda clase de venenos altamente tóxicos.

Hasta el momento no hay ningún tipo de investigación médica y científica, sobre las consecuencias por la contaminación de agroquímicos o venenos altamente tóxicos en la región.

- ✘ Los rendimientos por hectárea en casi todos los cultivos, están muy por debajo de los rendimientos nacionales.
- ✘ A pesar de que la producción es fundamentalmente para el mercado, no hay un sistema organizado de comercialización por áreas de producción, que pueda garantizar mejores márgenes de utilidad local, lo cual exige a su vez, todo un reordenamiento organizativo y productivo de acuerdo con el uso adecuado del suelo.

- ✘ Hasta el momento no hay ningún tipo de investigación médica y científica, sobre las consecuencias por la contaminación de agroquímicos o venenos altamente tóxicos en la región.

RESUMEN DE LA PROBLEMÁTICA EN LA PRODUCCION.

※ **Manejo de los suelos.**

Los suelos del Municipio son mal manejados por los pequeños y medianos productores.

CAUSAS:

- ※ Los suelos no están manejados según su vocación, presentándose conflictos en su uso.
- ※ Los suelos están mal manejados por las técnicas inadecuadas que se emplean en la preparación de los suelos para la siembra. Por ejemplo: surcos a favor de la pendiente que causan erosión y deterioro de los mismos.
- ※ Los suelos están mal manejados por la forma como se levanta el surco de arriba hacia abajo cuando este se hace de forma horizontal, causando erosión en la parte superior de la parcela puesto que la capa arable se corre hacia abajo por acción de la pala.
- ※ Suelos mal manejados por el sistema de siembra y el sistema de control de malezas, puesto que el indígena y el campesino, consideran que para la siembra y el control de malezas, el suelo debe quedar totalmente limpio, causando erosión por el viento y por el agua, cuando el terreno es de alta pendiente.
- ※ Por la falta de tierras, se utilizan suelos para la agricultura y la ganadería con altas pendientes, que pueden presentarse entre los 30 y 80 %.
- ※ La escasez de tierra, no permite que los suelos tengan tiempo de descanso para su regeneración natural, problema que es mucho mas agudo en el Resguardo indígena de Guambia en donde se presentan cultivos de cebolla hasta de 70 años de antigüedad.

- ✘ Suelos deteriorados y ecosistemas destruidos por el sistema de roza empleados por los indígenas y los campesinos para la siembra del maíz, la papa y otros productos.
- ✘ Suelos deteriorados y ecosistemas destruidos por la quema indiscriminada.
- ✘ Por la quema de los desperdicios de cosecha y de malezas en vez de integrarlas al suelo.

Problemas en la Siembra.

- ✘ No hay análisis del suelo que guíen al agricultor en el cultivo a sembrar y en su manejo.
- ✘ En las comunidades indígenas, se han perdido las formas o técnicas propias de los mayores para seleccionar el lote para cada cultivo, de acuerdo con su sentido de observación, que les permitía decidir sobre cultivos afines a partir del crecimiento y desarrollo de determinadas plantas.
- ✘ No hay un adecuado sistema de selección de semillas. Se está sembrando con semillas no certificadas.
- ✘ En las comunidades indígenas se ha venido perdiendo el sistema de selección y tratamiento de las semillas que practicaban los mayores.

Problemas en el manejo de los cultivos.

- ✘ No hay rotación de cultivos para romper el ciclo de las plagas y las enfermedades.
- ✘ El control de malezas se hace muchas veces sin tener en cuenta el ciclo reproductor de las mismas.
- ✘ En la zona papera del Municipio, ubicada en la parte alta, controlan a las plagas y enfermedades de la papa con venenos

altamente tóxicos, en mezclas de hasta cuatro y cinco productos, sin tener en cuenta las dosis recomendadas técnicamente y sin ninguna norma de prevención, contaminando el suelo, el aire, el agua y a toda la comunidad que trabaja en la zona o que consume el producto.

La cosecha.

- ✘ Los sistemas propios que poseían las comunidades para la conservación y almacenamiento de la cosecha, se han venido perdiendo, especialmente en el maíz, el frijol y la papa.

Como se ha venido perdiendo el sistema de producción en cuanto a seguridad alimentaria de la comunidad, hoy básicamente la cosecha es para la venta, mientras que para el consumo familiar, se selecciona la de peor calidad. Esto sucede con la papa que se selecciona en tres lotes: la primera y la segunda, de mejor calidad se venden y la tercera es para el consumo familiar.

Problemática del mercadeo.

- ✘ La selección o clasificación de la cosecha para la venta, no se hace a todos los productos ni en todo el Municipio y si se selecciona, a esta no se le practica una limpieza adecuada que le de presentación al producto.
- ✘ No hay empaque adecuados del producto.
- ✘ No hay técnicas adecuadas para el transporte de los productos agrícolas.
- ✘ No hay una planificación y programación de la producción para producir a escala, lo cual trae como consecuencia la superproducción y la inestabilidad de los precios al momento de vender.

- ✘ La producción del Municipio se distribuye en el mercado local y zonal de Silvia, Piendamó, Popayán y Santander, pero no tiene niveles de competitividad en los mercados regionales y departamentales en términos de calidad y cantidad.
- ✘ Los rendimientos de producción son muy bajos comparados con los rendimientos a nivel nacional, por el deterioro de los suelos del Municipio y por el sistema técnico empleado.
- ✘ Los márgenes de rentabilidad para el productor son escasos en la mayoría de los productos.
- ✘ Como no hay un sistema de mercadeo organizado, los productores son víctimas de los intermediarios.

Organización de los productores.

- ✘ En el Municipio de Silvia, los productores no están organizados por áreas de cultivos. La única organización de esta naturaleza es la de piscicultores, con muy poca experiencia hasta el momento.
- ✘ La falta de organización de los productores, impide gestionar asistencia técnica, gestionar proyectos productivos, organizar el mercadeo de sus productos, planificar y dar proyección a la producción de manera eficiente.

Asistencia técnica.

- ✘ La asistencia técnica para los pequeños y medianos productores es muy reducida, debido a los pocos recursos del Municipio en materia agraria que permitan fortalecer el papel de la Umata como entidad encargada de prestar este servicio.
- ✘ No hay recursos para capacitar y actualizar los técnicos de acuerdo con la tecnología apropiada que requiere el Municipio de Silvia.

- ✖ No hay recursos para adicionar equipo técnico que permita ampliar la cobertura de productores, que hoy se estima en 5.000 pequeños productores en todo el Municipio de Silvia.
- ✖ No hay recursos para promover la investigación, con el fin de adquirir tecnología apropiada.
- ✖ A la UMATA de Silvia le falta personal capacitado en la conducción social y administrativa de los proyectos.
- ✖ En la Umata hay debilidad en lo que se refiere a la sistematización de toda la experiencia adquirida, en sus años de existencia. Tampoco existe una base estadística de la producción que registra en el Municipio.
- ✖ Las Umatas no tienen el apoyo del gobierno nacional y departamental para dar el salto, de una asistencia técnica al acompañamiento técnico que requieren los productores.
- ✖ Según las comunidades, para que el trabajo de la Umata sea mas eficaz y eficiente, esta entidad debería integrarse a los procesos de desarrollo que las comunidades están ejecutando y a partir de los proyectos productivos de las comunidades, desarrollar el acompañamiento técnico.
- ✖ Las comunidades han igualmente planteado, que la Umata debería incorporarse de una manera directa con los colegios agropecuarios del Municipio, para desde allí, impartir conocimiento y asesoría técnica en materia agropecuaria. Recordemos que en el Municipio existen en la actualidad cuatro colegios agropecuarios: el Instituto Agrícola de Usenda, el Instituto Agrícola de la Cabecera Municipal, el Instituto Agrícola de Pitayó y Guambia.
- ✖ A pesar de todas estas debilidades, la Umata ha jugado un valioso papel en la coordinación y asistencia técnica. En cumplimiento de este objetivo, ha diseñado una estrategia, como es el impulso de proyectos asociativos y comunitarios que sirvan de ejemplo y de réplica en las veredas y comunidades.
- ✖ La asistencia técnica en el Municipio, se ha visto afectada por el desmonte y liquidación de muchas entidades técnicas, que venían apoyando la asistencia técnica y la capacitación de los pequeños y

medianos productores de Silvia, como son el SENA, la Secretaría de Agricultura, el ICA, INCORA, INPA y PLANTE.

- × Hoy las únicas entidades que tienen una mínima presencia en el Municipio es CORPOICA con un proyecto de investigación en el Resguardo de Guambia, el SENA de manera exponencial y el PLANTE en los resguardos de Guambia y Pitayó.

El Monocultivo.

- × En el Municipio de Silvia existe monocultivo en fique y en papa.
- × El monocultivo del fique se desarrolla en el Resguardo Indígena de Quichaya, en el Resguardo Indígena de Tumburao, en el Resguardo Indígena de Pueblo Nuevo y parte del Resguardo de Quizgó. También en las veredas campesinas de Valleneuve, la Tadea, San Antonio y Alto del Calvario.
- × Los problemas de comercialización del fique dada la competencia de la fibra poliésterica, ha causado mucho daño a la economía familiar de las comunidades indígenas y campesinas.
- × El monocultivo del fique ha contribuido a la destrucción del sistema de seguridad alimentaria que poseían las comunidades.
- × Donde hoy se cultiva el fique se está fortaleciendo el déficit de productos para la alimentación y la desnutrición de niños, jóvenes y de toda la comunidad.
- × El fique ha causado grandes daños al suelo puesto que esta planta requiere para su desarrollo extraer gran cantidad de nutrientes y agua, dejando los suelos estériles y resecos. Sus raíces segregan toxinas que contaminan al suelo, requiriéndose de mucho tiempo para su recuperación.
- × El lavado de la fibra, contamina las vertientes de agua, ríos y quebradas y ha sido una de las mayores causas de contaminación del agua, extinguiendo la flora y fauna acuática, donde cae el agua contaminada del fique.

- ✖ El monocultivo de la papa, se ubica en la parte alta del Municipio de Silvia, en los Resguardos Indígenas de Guambia, Ambaló y Pitayó. Los efectos de este cultivo no son similares a los del fique, pero también ha causado mucho daño a los pequeños productores, al suelo, al agua y al aire.
- ✖ El cultivo de la papa no se siembra a escala, por lo cual se registra una gran inestabilidad en los precios, perjudicando grandemente a los productores.
- ✖ La papa se produce a través de agroquímicos que contaminan al suelo, al agua y a todo el medio ambiente, puesto que no hay sistemas ni técnicas apropiadas de manejo de agroquímicos ni normas de prevención para la naturaleza y la comunidad.

Los Créditos.

- ✖ Las comunidades indígenas y campesinas de Silvia, al igual que todos los campesinos del país, no cuentan con una línea de crédito a largo plazo e intereses blandos para el fomento de la producción agropecuaria.
- ✖ La falta de líneas de crédito favorables, desestiman la producción agropecuaria enormemente, puesto que el pequeño productor no cuenta con recursos para invertir o expandirse.
- ✖ Otro aspecto negativo en los créditos es la cantidad de requisitos que exige la obtención de un crédito y el tiempo que se demoran los trámites. El crédito no es oportuno.
- ✖ Las líneas de crédito que existen obedecen a créditos comerciales que oscilan entre el 30 y 40% anual.

Pérdida del sistema propio de las Comunidades Indígenas.

- ✖ Las comunidades indígenas del Municipio poseían un sistema propio de producción con técnicas tradicionales según su cosmovisión, que se transmitía y reproducía según la tradición oral de generación en generación.
- ✖ Los cultivos del sistema de producción para la seguridad alimentaria eran: la majua, la oca, el trigo, la cebada, la linaza, las habas, el ulluco, las coles, la arracacha, la alverja, la papa, el maíz, el frijol, la quinua, el zapallo y el mejicano.
- ✖ De cada cultivo se contaba con una diversidad enorme de variedades, que tenían diferentes usos: unos medicinales y otros para la alimentación, utilizados de diferentes formas. Hoy solo queda la papa, el maíz, el frijol y la arveja, las demás han desaparecido o están en peligro de extinción, con el agravante de que la papa que se siembra hoy, no es una variedad propia, pues se introdujo del mercado y su producción depende de los agroquímicos.
- ✖ La cantidad de variedades que existieron sin depender de agroquímicos han desaparecido. Por ejemplo, según el libro Vida y Pensamiento Guambiano “en el resguardo de Guambia existían 36 variedades de papa”, lo mismo ha sucedido con el maíz y el frijol donde se ha perdido una gran cantidad de variedades.
- ✖ Al perderse cultivos y variedades se pierden los usos y las costumbres. Se pierde conocimiento en el manejo del cultivo, se pierde cultura y se pierde poder, puesto que la producción depende del sistema de producción occidental.
- ✖ La pérdida de variedades trajo como consecuencia la pérdida del sistema técnico tradicional basado en el saber, en la experiencia, en la convivencia con la naturaleza a través de la existencia de los pueblos indígenas.
- ✖ Los mayores de las comunidades indígenas sembraban sin análisis de suelos por medio de la observación de las plantas que

se desarrollaban, sabían con certeza cada lote para que cultivo servía y de esta forma se seleccionaba el terreno para las siembras.

- × Los indígenas basaban sus siembras, en forma rigurosa, en las fases de la luna. Conocimiento que aún subsiste en las comunidades indígenas y campesinas.
- × El control de plagas y enfermedades se hacía por intermedio del médico tradicional, quien orientaba el rito a desarrollar o las plantas que se debían machacar para aplicar al cultivo y controlar la plaga o la enfermedad.
- × Las comunidades indígenas resolvían su seguridad alimentaria utilizando el sistema de cultivos asociados. Jamás sembraron el maíz solo, lo sembraban con el frijol y el mejicano. El maíz le servía de tutor al frijol y este a la vez, proporcionaba al suelo nitrógeno que necesitaba el maíz.
- × El mejicano con sus hojas anchas, daba la sombra y servía de control a las malezas y a la vez retenía agua y humedad para el maíz y el frijol.
- × Los guambianos en una era sembraban hasta cuatro cultivos: cebolla, arracacha, habas y ullucos.
- × Existía alrededor de la casa un huerto donde se encontraba una diversidad de cultivos asociados: cebolla, arracacha, maíz, ulluco, majua, oca, col, papa y plantas medicinales. Este huerto era el que proporcionaba los productos para la alimentación diariamente.
- × En la cosecha también existían sus propias formas para recolección de las cosechas, como para almacenar y conservar los productos, por ejemplo la cosecha del maíz duraba un año almacenado en el tumbado, curado con humo. Igual sucedía en la cosecha del trigo.
- × Todas estas formas de cultivar, era un verdadero y real sistema técnico de las comunidades, que fue destruido a partir de 1950 cuando llegaron los agroquímicos y se fue comercializando la producción, puesto que ya no se producía para la comunidad o para la vida, sino para el mercado, introduciendo otros sistemas de producción y otro sistema técnico.

Los Cultivos Ilícitos.

- × Las comunidades que desarrollan cultivos ilícitos vienen presentando graves consecuencias negativas al interior de su comunidad, en los sistemas productivos y en el deterioro de la naturaleza.
- × Los cultivos ilícitos están contribuyendo a la descomposición interna de las comunidades, rompiendo los lazos de convivencia y de solidaridad de las comunidades. A través del dinero fácil, se ha fortalecido el alcoholismo, la disputa por la tenencia de la tierra, la infidelidad conyugal, el irrespeto a la autoridad propia y a las normas de convivencia de la comunidad. Se está educando a los niños y a la juventud en la cultura de los cultivos ilícitos. La voracidad por el dinero fácil, conlleva a formar grupos o bandas para adquirir dinero, hurtar los cultivos, la pasta o el producto de la siembra.
- × En cuanto al sistema productivo, los cultivos ilícitos han contribuido a extinguir el sistema propio de producción para la seguridad alimentaria que tenían las comunidades.
- × En el negocio del producto ilícito, se introducen muchas costumbres negativas, no propias de las comunidades indígenas y campesinas, como es la deshonestidad, la intriga y la violencia al interior de las comunidades. Se diseñan trampas para cambiar el producto, la pesa y hasta para no pagar ni cumplir con los negocios pendientes.
- × En los 10 años que llevan los cultivos ilícitos en las comunidades del Municipio, ya se está formando una generación de niños y jóvenes con otras costumbres, con otros usos, con otros hábitos que riñen con los usos y las costumbres de las comunidades indígenas, y riñen con la cultura propia de los pueblos por lo tanto el daño causado a las culturas indígenas por los cultivos ilícitos, es inmenso, que requiere de un proceso muy grande para recuperar cultura e identidad.

Expansión de la frontera agrícola.

- × La falta de tierra para producir en algunas comunidades ha traído como consecuencia la expansión de sus cultivos y la ganadería en las zonas de ecosistemas estratégicos, como páramos, bosques naturales o zonas de nacimientos de agua de altas pendientes, no aptas para la producción agrícola y ganadera.

Por lo tanto con esta expansión se está aumentando los porcentajes de tala y quema del bosque nativo, la destrucción del páramo, la destrucción de montañas, de picos con altas pendientes, fortaleciendo los procesos de erosión y de degradación de los suelos.

Usos del agua en la agricultura.

- × En el Municipio existen 6 distritos de riego: en el Resguardo de Guambia existe uno en la zona la Campana, otro en la zona de Cacique, otro en la vereda de San Fernando y otro en la vereda de Santiago.
- × En el Resguardo de Pitayó uno y en el Resguardo de Ambaló otro.

Distritos de riego que faltan.

- × En el Resguardo de Pitayó en las veredas de Méndez, la Esperanza y Pitayó Centro.
- × En el Resguardo de Guambia en la vereda de la Clara y en la vereda de Bujios.
- × En el Resguardo de Ambaló también existen tierras aptas para la construcción de distritos de riego.

- ✘ En la zona campesina se requiere con urgencia un distrito de riego que recorra toda el Corregimiento de Usenda y Vallenuevo y otro en la vereda de Santa Lucia.

Problemática en los distritos de riego que existen actualmente.

- ✘ A las comunidades les hace falta una mayor capacitación en el manejo, mantenimiento y mejoramiento de los distritos de riego.
- ✘ Las comunidades aún no diferencian el concepto, papel y uso que diferencia a un distrito de riego de un acueducto.
- ✘ Las comunidades que poseen distritos de riego, aún no han podido convertir el distrito de riego en una empresa que debe generar ingresos para el mantenimiento y mejoramiento del servicio.

LA TRUCHICULTURA.

- ✘ La producción de trucha en el Municipio de Silvia ha sido considerada por los Cabildos en sus Planes de Vida y en el Plan de Desarrollo del Municipio como una actividad alternativa de diversificación en la zona, ante los problemas generados por el monocultivo de fique y como una actividad alternativa en los resguardos indígenas que poseen cultivos ilícitos.

A esta conclusión se ha llegado después de analizar las condiciones climáticas de altura, cantidad y calidad de agua óptima que produce el Municipio para la producción de trucha Arco Iris. En la introducción de este renglón de producción se ha trabajado conjuntamente con los Cabildos Indígenas, la zona campesina y la UMATA.

Hoy se estima que existe alrededor de 120 unidades de producción de trucha, distribuidas en el resguardo indígena de Pitayó, Quichaya, Pueblo Nuevo, Quizgó, Guambia, Ambaló y en la zona campesina, tal como nos lo muestra el siguiente cuadro.

- ※ De acuerdo con los estudios de la Asociación de Productores de Piscicultura del Municipio APROPESCA existen 130 unidades piscícolas, un área aproximada de 3.5 Has de espejo de agua y una producción de 2 Ton. Mensuales.

Cuadro No. 73
Capacidades Potenciales de los Proyectos Piscícolas
Del Municipio de Silvia en sus diferentes zonas y resguardos

Resguardos y Zonas	No. Proyectos	Area de Espejo de Agua M2	Cantidad de alevinos por ciclo de siembra	Producción anual en Tn
Resguardo de Guambia	85	9.015	552.990	249,20
Resguardo de Quizgó	6	1.406	63.270	31,63
Resguardo de Ambaló	6	1.620	105.300	47,38
Resguardo de Tumburao	2	310	15.500	6,97
Resguardo de Pitayó	7	6.350	444.500	200,00
Zona Campesina	5	600	30.000	13,50
TOTALES del Municipio	111	19.301	1.211.560	548,68

Fuente: Censo realizado por la Umata y el Cabildo Indígena de Guambia, 1999

Es necesario tener en cuenta que los datos anteriores son capacidades totales, y que en la actualidad por diversos problemas económicos, su producción solo alcanza un 50% de su capacidad total, produciendo nivel Municipio de Silvia anualmente 289.74 toneladas de carne de trucha.

A continuación se ilustra la ubicación exacta de las estaciones piscícolas del Municipio de Silvia.

Problemática de la piscicultura

- ※ A pesar de los grandes esfuerzos comunitarios para adquirir la infraestructura de 130 unidades piscícolas, donde la comunidad ha aportado gran cantidad de mano de obra, se registran problemas técnicos en su diseño y construcción, al igual que problemas técnicos en el manejo de la trucha.
- ※ Esta situación debe llevar a los productores a mejorar y tecnificar la infraestructura que hay, promover la capacitación para mejorar técnicamente el manejo de la producción.
- ※ Existen problemas de sanidad animal porque no se tienen en cuenta algunas normas de los compradores turistas o visitantes a la estación piscícola, que si no se previenen, los mismos visitantes pueden convertirse en vectores de bacterias y enfermedades que pueden causar daño a toda la producción de la región.
- ※ Hay problemas en la calidad del concentrado que se compra porque en la mayoría de los casos, este no es fresco y no ha sido almacenado de acuerdo con las normas de sanidad animal que se requieren técnicamente.
- ※ Los productores por la falta de capital de trabajo y de mercadeo, no tienen una planificación escalonada que les permita regular una producción continua.
- ※ De acuerdo con los costos de producción de la trucha, el mayor porcentaje de éstos se invierte en concentrado reduciéndose cada vez mas el nivel de ganancia para el pequeño productor.
- ※ El mercado de la producción de trucha es muy local, se extiende a la cabecera municipal de Silvia y Popayán en algunos sitios muy puntuales. En la actualidad no hay condiciones para abrir cobertura a nivel regional y nacional en las condiciones técnicas y de infraestructura que existe actualmente, donde no se cuenta con transporte adecuado y un cuarto frío.

- ✖ Existen problemas en la pigmentación de la carne. Actualmente se está produciendo carne especialmente blanca que no puede competir en el mercado nacional e internacional.

LA GANADERIA.

- ✖ El sistema de ganadería del Municipio de Silvia es un sistema extensivo que se ejecuta en pequeñas y medianas parcelas o fincas, con ganadería de doble propósito: carne y leche. También existe una finca de ganado de lidia.

Manejo de las praderas.

- ✖ La mayoría de los pastos son naturales y de kikuyo. Son pocas las praderas mejoradas o que poseen pasto de corte.
- ✖ A las praderas no se les aplican correctivos del suelo como cal, no se fertilizan y no se hace el control de malezas adecuadamente.
- ✖ Muchos productores cuando hacen el control de malezas, no identifican bien entre las malezas y las plantas que contribuyen para el complemento alimenticio y del ganado, proporcionando proteína vegetal como son las leguminosas y limpian la pradera totalmente.
- ✖ No existe un adecuado sistema de división de potreros que le permita al animal un adecuado sistema de rotación de praderas, proporcionándole pasto fresco.
- ✖ El sistema de cerca que se utilizan es de alambre de púa y cercas vivas con surcos de lecheros o zanjas en chambas. Son contadas las parcelas que están utilizando cercas eléctricas, como lo vemos en el siguiente cuadro.

Registro de Ganadería.

- ✖ El cuadro No. 78 registra el número de cabezas totales por región y nos permite observar que todas las regiones del Municipio de Silvia poseen ganadería extensiva en mayor y menor cantidad.

Las regiones que más poseen son el resguardo indígena de Pitayó, Guambia, Quizgó y la zona campesina de Usenda.

Las razas predominantes son el normando con criollo, criollo, normando y reipoll, pero no se manejan en condiciones técnicas adecuadas puesto que se registran 3, 5 y hasta 9 cabezas por hectárea cuando lo recomendado es una cabeza por hectárea.

Selección del pie de cría.

- ✖ En la ganadería de Silvia no se está periódicamente seleccionando el pie de cría, puesto que los pequeños productores no llevan registros de producción y hay relaciones de afecto entre el pequeño productor y el animal.
- ✖ No existe una adecuada selección del reproductor, ni rotación a tiempo del mismo, para la obtención de un mayor rendimiento y mejoramiento de razas.
- ✖ Son contados los pequeños hatos donde existe inseminación artificial para el mejoramiento de la raza y el pie de cría.

Alimentación y nutrición.

- ✖ La mayoría de los pequeños hatos ganaderos, alimentan el ganado en praderas con pastos naturales y kikuyo. No hay pasto mejorado, ni se les suministra pasto de corte, a la mayoría de los animales no se les suministra complemento alimenticio o miel de purga.

- × La sal que se suministra no es la adecuada, tanto en calidad como en frecuencia.
- × El suministro de agua no es el mas adecuado tanto en calidad como en cantidad. Son pocas las praderas que poseen bebederos mejorados, la mayoría son de manantiales.

Control de parásitos y enfermedades.

- × Los pequeños ganaderos de Silvia, no llevan un régimen programado de vermifugación para el control de parásitos internos y externos del ganado (Ver cuadros No. 79 y 80)
- × No hay regímenes programados de vacunación para la prevención de enfermedades.
- × Se vermifuga o se vacuna sin régimen programado de manera esporádica, cuando el ataque del parásito se presenta o cuando las enfermedades se encuentran en la región o afectando a algunos animales del pequeño hato ganadero.
- × Falta capacitación en los productores, en el control de parásitos y enfermedades del ganado.
- × Falta unidad de los productores para coordinar campañas de control de parásitos y enfermedades.

Técnicas de ordeño.

- × Los productores de leche no cuentan con técnicas adecuadas y eficaces en el ordeño, por lo general la leche se contamina en el momento del ordeño por falta de normas higiénicas o por la forma como se practica el mismo.

- ✘ Al ternero no se le suministra la leche en valde, sino que se lo deja que se alimente en el mismo momento del ordeño, dejándole una o dos mamas de la vaca.

Rendimientos de producción

- ✘ Al ternero no se lo desteta a tiempo, como son las normas técnicas. Muchos de estos animales toman la leche hasta los dos años, impidiendo que la vaca se preña al año, afectando grandemente los rendimientos del hato ganadero.
- ✘ El promedio de litros de leche por vaca está oscilando entre 4 o 5 litros, los cuales al comparar con los promedios de rendimiento en ganadería extensiva que están entre 10 y 14 litros, vemos que el rendimiento del Municipio está muy por debajo.

Pérdida del sistema tradicional.

- ✘ En la ganadería como en toda la producción, las comunidades indígenas tenían su propio sistema de manejo. Hoy han sido desplazadas por el mercado y por el sistema de producción occidental. Según el libro Vida y Pensamiento Guambiano: “entre los árboles que se utilizaban como complemento alimenticio del ganado, eran el aliso, el chilco, el ensenillo, el motilón, el árbol loco, la escobilla, el guarango, el arbusto espíritu negro ideal para los ovejoes, el ganado y los caballos”.
- ✘ En el control de parásitos y enfermedades, las comunidades también controlaban con plantas:

“Los mayores decían que para los ovejoes, lo mejor era la paja, que era su principal alimento y la mejor forma de evitar las pestes.
- ✘ La lengua de vaca era utilizada como purgante del ganado y sus hojas para la limpieza tanto del animal como de los seres humanos.
- ✘ La diarrea del ganado se controlaba con el ensenillo revuelto con hierbabuena y laurel. El ensenillo también servía para el sol y la diarrea en los terneros.

- ✖ La diarrea con sangre se controlaba suministrando sal quemada. Posteriormente se empezó a consultar al veterinario sobre este aspecto.
- ✖ La mastitis se controlaba con la malva, el romero y el ensenillo.
- ✖ En el control de la fiebre del ganado se utilizaba verbena, ensenillo en infusión y frotamiento en el cuerpo. El ensenillo también se usaba con manzanilla y orejuela para untar en el cuerpo.
- ✖ En el control de los gusanos que le caían al ganado, se aplicaba caléndula o hierbabuena para tomar y lavar.
- ✖ Para la sarna se utilizaba la hierba mora, que se machucaba y ponía luego en emplastos en la parte afectada.
- ✖ Cuando la vaca estaba en parto, no se permitía que nadie se acercara al animal. Para atender los partos del ganado, se utilizaba una planta nativa llamada KIELEK, que se cocinaba con agua con sal y se le suministraba dos o tres veces al día. A la hora del parto, las ubres se frotaban con hojas grandes de malta, menta y hierbabuena o también se cocina agua sal que se le echaba en forma de masajes.
- ✖ Algunos lavaban la ubre con mejicano, otros con lechero, con soda y con hojas de higuillo para que soltara la leche con facilidad.
- ✖ Para curar el ombligo del ternero recién nacido, se aplicaba la caléndula en toma o lavado”¹.

Producción Lechera

- ✖ La producción lechera se registra fundamentalmente en Guambia, Pitayó y Ambaló. Los niveles de consumo a este respecto son bajísimos a excepción de Quichaya y la zona campesina.
- ✖ La elaboración de quesos se registra fundamentalmente en la zona campesina de Usenda de forma casera y muy artesanal.

¹/ VIDA Y PENSAMIENTO GUAMBIANO, Oscar Agredo López y Luz Stella Marulanda. Pags. 147-148.

- ✖ Los rendimientos de producción por vaca son muy bajos, oscilan en dos (2), tres (3) con un máximo de cinco (5) y siete (7) litros por vaca, cuando lo tecnificado está en 15 litros por vaca como mínimo.

LAS ESPECIES MENORES

- ✖ En el Municipio de Silvia se registra una considerable producción de aves de corral como gallinas, gallinas ponedoras, pollos y pavos. Hay una aceptable producción de cerdos y un reducido porcentaje de producción de curies, conejos y ovejos.
- ✖ Esta producción se hace sin un manejo técnico adecuado, donde se registra una mediana técnica es en la producción de gallinas ponedoras en los proyectos impulsados por la UMATA en las zonas de monocultivo del fique y en el Resguardo indígena de Guambia.
- ✖ En los demás resguardos indígenas y zona campesina, la producción se hace a campo abierto de una forma tradicional, donde el animal camina grandes espacios para buscar su alimento.
- ✖ La producción de cerdos se ubica principalmente en el Corregimiento de Usenda donde hay producción de quesos, cuyo suero sirve para los cerdos, con el complemento alimenticio de los desperdicios de cocina.
- ✖ La producción de curies es mas común en la zona de páramo tales como: Tulcán, San Pedro y Cofre, pero su producción no ha sido masificada en el Municipio por el alto contenido de pasto que requiere y los problemas de comercialización que registra, dado que su consumo no es muy alto. Esta producción podría ser una alternativa de consumo interno para elevar los niveles de proteína en la dieta alimenticia de la población rural.

Los Equinos

- ✖ La producción de equinos en el Municipio de Silvia es muy escasa, debido a que poco a poco el uso de este animal ha sido desplazado por el transporte automotor y por las motocicletas. Los pocos animales que hay, son utilizados como medio de transporte de leña y para conducir la producción a bordo de carretera.

En la cabecera municipal se registra un buen número de equinos que son alquilados para silla, como medio de transporte a los turistas en recorridos de cortos senderos.

LA EXTRACCION MINERA

- ✧ La actividad minera del Municipio de Silvia es muy escasa, se limita a la extracción de roca muerta o balastro de las minas ubicadas en las veredas de Méndez y Quintero del Resguardo Indígena de Pitayó. Las Delicias, la Marqueza y Río Claro en el Resguardo de Guambia. La quebrada de Manchay, y Campanario en el Resguardo de Quizgó. La mina ubicada en Alto Grande en los límites con Piendamó.
- ✧ La extracción de esta roca muerta o balastro se utiliza fundamentalmente para el arreglo de las vías del Municipio.
- ✧ Existe una mina de piedra alhaja ubicada en el Resguardo Indígena de Guambia que es utilizada para empedrar caminos, senderos y pisos.
- ✧ Se extrae arena de la quebrada de Manchay vereda del Tranal. Actividad de la cual dependen numerosas familias en el resguardo.
- ✧ Existen minas de arenas de peña ubicada en las Tapias resguardo de Guambia y en la vereda de Alto Grande Corregimiento de Usenda.
- ✧ Se extrae arcilla para la fabricación de ladrillo en el resguardo de Quizgó en las veredas del Salado, el Tengo, el Manzanal y las Cruces. En la actualidad se cuenta con 110 ladrilleras aproximadamente con una vinculación de 220 familias.
- ✧ A nivel de calizas existe una mina ubicada en la Ovejera resguardo Indígena de Pitayó según diferentes estudios elaborados por diferentes autores:
 - * Hubach en 1934 en un estudio sobre datos del Cauca y Valle del Cauca, hace alusión a los yacimientos de calizas de Pitayó.
 - * Sarmiento en 1950 en un estudio específico, estimó reservas de mineral 12.656.250 toneladas.

* Manjarrés en 1958 hace un mapa geológico y acoge las reservas obtenidas por Sarmiento.

* Renzoni Tenjo en 1969 estima reservas en 60.000 toneladas.

* Orrego y H. Restrepo en 1970 calcula reservas de 1.800.000 toneladas explotables a cielo abierto. Para reservas explotables a nivel subterráneo 100.000.000 de toneladas.

* Humberto Rojas García en 1975, estima reservas explotables a cielo abierto de 864.424 Toneladas.

* Jaime W. Jojoa y Germán Rodríguez Charry en 1982, calcula reservas a cielo abierto de 1.113.664 toneladas.

* Angel María la Rota García en 1989, presenta un informe de laboratorio químico de análisis de contenido químico de muestra de calizas.

* J. Ardila en 1990 hace alusión a las maneras de explotación y los posibles equipos a utilizar.

* El estudio de Guillermo Alberto Salazar y José Hesser Figueroa Vidal, describe el planeamiento minero a cielo abierto en cada una de sus etapas, incluyendo el estudio de las condiciones necesarias (geológicas, estructurales, mecánicas y económicas) para el establecimiento del modelo de explotación.

Problemática de la Actividad Minera

- ✘ La extracción de balastro y roca muerta que se está haciendo en las diferentes minas ubicadas en el Municipio, se hace sin ningún estudio de impacto ambiental que reglamente volúmenes y técnicas de extracción para evitar daños al suelo o a las bases de las montañas donde están ubicadas dichas minas.
- ✘ La extracción de arena se hace sin ningún tipo de orientación técnica que pueda determinar normas correctas para no perjudicar

la quebrada de Manchay y sus posibles consecuencias. No se tiene en cuenta que los cauces de los diferentes ríos y quebradas, deben tener una zona o área de cobertura vegetal, que ha sido totalmente destruida por las familias que extraen la arena.

- ✖ Los que extraen la arcilla para quemar el ladrillo, están en las mismas circunstancias trabajando sin ningún estudio técnico de la zona que les determine pautas y técnicas a emplear. Recordemos que las ladrilleras, están ubicadas en una zona por donde pasan fallas geológicas y existen deslizamientos y remociones de suelo en masa permanentes. La falta de técnica en la quema del ladrillo hacen que se utilice la leña para esta labor estimulando la deforestación de la región, causa de otros problemas ambientales.

ACTIVIDAD FORESTAL.

- ✖ La mayoría de familias en el Municipio de Silvia preparan sus alimentos con leña, costumbre que ha traído como consecuencia la deforestación total de muchas reservas de agua, de bosques naturales, de montañas y picos, exponiéndolos a la erosión permanente, por lo que se produce una gran presión de la población sobre los ecosistemas naturales existentes.
- ✖ La población extrae madera no solo para preparar los alimentos, sino para satisfacer otras necesidades como la construcción de casas, cercas, instalaciones, objetos caseros, herramientas, la fabricación de ladrillos y la elaboración de carbón vegetal.
- ✖ La CVC y luego la CRC han impulsado en la zona un proyecto forestal indígena financiado por el banco mundial, que en su ejecución ha registrado muchas fallas y debilidades, debido a que la reforestación se ha impulsado fundamentalmente de pinos y eucaliptos. El problema no son las especies, sino el fin y el objetivo de su uso. Se registran problemas técnicos en la plantación de estos bosques que va desde sembrar pino pátula en el páramo a alturas de 2.800 y 3.000 m.s.n.m. condiciones no aptas para esta especie lo cual dificulta su desarrollo y el objetivo del proyecto.

- ✖ Se siembra pino pátula y eucalipto en los nacimientos de agua o al lado y lado de los lechos de los ríos y quebradas, pues según argumentos de las Entidades promotoras de estas especies, hasta el momento no hay estudios científicos que determinen que estas dos especies, no sirven para conservar el agua. Esto contradice el saber y la experiencia de la comunidad, que históricamente han vivido en estos territorios y pronostican que lo mejor para conservar el agua son las especies nativas y los arbustos pequeños, y que no hay mejor técnica que aislar las fuentes de agua y permitir que la vegetación se regenere de forma natural con la ayuda de los pájaros y el viento.
- ✖ A través de este medio, modestamente proponemos que las Instituciones que tienen que ver con este aspecto, deben atender, escuchar y respetar la cultura y la visión de la naturaleza que tienen las comunidades. Sin estas consideraciones los proyectos forestales no cumplirán con sus objetivos.

Estamos completamente convencidos de que las especies no tienen la culpa de que las utilicen mal. Si el pino y el eucalipto se siembra en áreas específicas para bosques energéticos: dan excelentes resultados.

- ✖ A nivel de bosques comerciales, el Municipio de Silvia posee alrededor de 100 Has. Ubicadas en el sector de Carrizal resguardo indígena de Tumbural y en el resguardo indígena de Quizgó, en la Clara - Chero de Guambia y en el Resguardo de Ambaló.

De estos bosques se extrae madera pulpa que la comunidad ha venido comerciando con Cartón de Colombia con unos rendimientos de 150 y 200 toneladas por hectárea en tala arras.

- ✖ Antes de terminar el sector primario de la Economía del Municipio de Silvia es conveniente darle una mirada a las diferentes jornadas de capacitación que han desarrollado en este sector, la Umata y otras instituciones de carácter agropecuario que han trabajado en la zona en los últimos cinco (5) años.

Finalizamos el sector primario con la matriz D.O.F.A del sector agropecuario.

**MATRIZ D.O.F.A.
del
SECTOR AGROPECUARIO**

1. SECTOR SECUNDARIO.

Actividad industrial

- × En el municipio de Silvia no existen industrias que permitan una generación de empleo a través de la transformación de materias primas. Entre las pequeñas microempresas que se pueden registrar a este respecto, tenemos: las productoras de lácteos que transforman la leche en queso campesino para la venta en la región de Popayán y cali.

Estas microempresas se ubican en Usenda, en el resguardo de Guambia en las veredas de Tranal, Guambia Nueva y en el resguardo de Pitayó a punto de cerrar.

- × En la cabecera municipal se ubica también DULSILVIA, pequeña empresa familiar productora de dulce de guayaba.

2. SECTOR TERCIARIO.

Actividad comercial

- × En el Municipio de Silvia la actividad comercial se desarrolla a través de diferentes negocios de carácter privado sin ningún tipo de organización o agremiación colectiva. Los establecimientos se agrupan en: tiendas que distribuyen abarrotes o productos de primera necesidad, hoteles, restaurantes, cafeterías, panaderías, ferreterías, misceláneas, cacharrerías, droguerías, almacenes de ropa, textiles y artesanías, negocios de distribución de frutas, carnes y revuelto, etc.

- ✘ En la zona rural la actividad comercial se desarrolla básicamente a través de tiendas comunitarias, privadas y cooperativas, donde distribuyen recursos de primera necesidad.
- ✘ Como consecuencia de la grave recesión económica que afronta el país en la actualidad, la actividad comercial ha entrado en crisis en los últimos dos años, agudizándose esta situación por los problemas de orden público, que han causado un gran impacto a la actividad turística del Municipio, principal fuente de ingreso de la Cabecera Municipal.

Cuadro No. 84
Establecimientos comerciales de la Cabecera Municipal

Establecimientos	No.	Establecimientos	No.
Almacenes	4	Parqueadero	2
Almacén de repuestos	2	Peluquería	5
Alquiler de Videos	2	Productos agropecuarios	2
Artesanías	7	Quesos y lacteos	3
Bailladeros	4	Reparación de calzado	2
Cafeterías	7	Reparación de motos	3
Carpinterías	8	Reparación Electrodomest	3
Casas de empeño	1	Repuestos eléctricos	1
Cerrajerías	5	Restaurantes	11
Comidas rapidas	3	Taller de mecánica	3
Confecciones	2	Taller lámina y pintura	1
Droguerías	5	Tapicería de autos	1
Dulcerías y obleas	1	Tienda y fotografía	1
Empresa de Transporte	2	Tipografía	1
Expendio de carnes	7	Transportador	3
Ferreterías	7	Venta Electrodomésticos	2
Hospedajes	3	Venta de gasolina	1
Hoteles	2	Venta de licores	9
Hoteles y restaurantes	5	Venta material fotoelectr	1
Juegos	5	Venta de ropa	4
Jugueterías	1	Venta de ropa ecuatoriana	18
Laboratorio clinico	1	Venta productos veterin.	1
Miscelanea	17	Venta víveres	58
Operadora de turismo	1	Venta víveres y licores	4
Panaderías	13	Vidriería	2
Papelería	1	Vulcanizadoras	3

Fuente: Resumen obtenido del registro de establecimientos comerciales de la Tesorería de la Administración Municipal de Silvia, 1999

Como puede observarse lo que más aumenta en el municipio son pequeñas tiendas de víveres o tiendas, precedido de los almacenes de ropa ecuatoriana, misceláneas, panaderías y restaurantes.

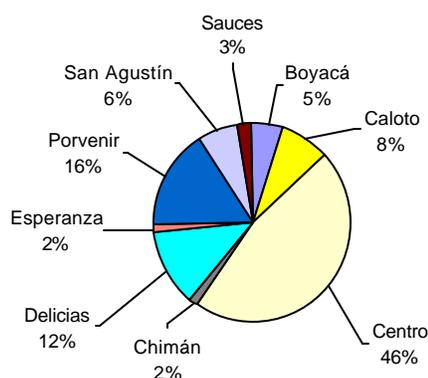
No existen fábricas, pues aunque en la Tesorería Municipal se registran dos (2) no incluidas en el cuadro anterior, como son la fábrica de dulces Dulsilvia y la fábrica de calzado de Guambia, la verdad es que estas han suspendido su producción en la actualidad.

Cuadro No. 85
Establecimientos Comerciales por barrios
De la Cabecera Municipal.

Barrios	No. negocios
Boyacá	13
Caloto	22
Centro	123
Chimán	4
Delicias	33
Esperanza	4
Porvenir	43
San Agustín	17
Sauces	7

Fuente: Resumen del registro de establecimientos comerciales de la Tesorería de Silvia, 1999.

Gráfico No. 27
Porcentaje de establecimientos comerciales



La mayoría de los establecimientos comerciales del Municipio de Silvia, se ubican en el barrio Centro, el Porvenir y las Delicias para un 74% total entre ellos.

En el último año han cerrado aproximadamente 30 establecimientos comerciales por los problemas de seguridad y orden público que se viven en la región y la disminución del turismo local.

EL TURISMO

- ✖ La diversidad étnica y cultural del Municipio que cuenta con tres culturas diferentes: la paez, la guambiana y la mestiza. El clima, la altura, la topografía y la diversidad en el paisaje hacen del Municipio de Silvia un lugar privilegiado para gozar y disfrutar del descanso y el turismo.
- ✖ Antes de la crisis económica y la grave crisis que vive el turismo en todo el país por los problemas de recesión y de orden público a nivel nacional, encontrábamos una actividad turística en el Municipio con muchos problemas y debilidades como los siguientes: falta de organización de esta actividad mediante una empresa que representara a la zona campesina, la zona indígena, la cabecera municipal y la Administración Municipal, encargada de promover y planificar la actividad turística. Trazar unas directrices, alternativas y políticas generales.
- ✖ Al no existir una empresa de la comunidad, los beneficios de la actividad turística eran canalizados por personas a nivel particular sin beneficio de las comunidades y del Municipio en general.
- ✖ No han existido normas que reglamenten la actividad comercial alrededor del turismo para controlar la especulación y la calidad del servicio.
- ✖ El sector hotelero no está organizado y capacitado para desarrollar con efectividad y eficacia el servicio que tiene que prestar en una región turística. Esto, unido a que no hay unidad de organización por parte de la comunidad indígena y campesina para participar en

la planificación y coordinación de la actividad turística, lo cual ha propiciado el desarrollo de un turismo que pasa por encima de las autoridades tradicionales de los Cabildos y las comunidades, sin contar con sus usos y costumbres.

Situación que finalmente afecta la actividad turística de la región.

- ✖ No existe un grupo de guías turísticos capacitados que surjan de las mismas comunidades y que cuente con el conocimiento y dominio de su cultura, que sirvan de interlocutor hacia los turistas y que hagan del turismo una actividad sana de interrelación e intercambio cultural, donde el turista venga a conocer y al mismo tiempo aporte lo valioso de su cultura.
- ✖ No hay un diseño de rutas ni senderos, donde al turista se lo lleve a conocer y disfrutar del paisaje y de la naturaleza en relación con las comunidades que intercambian en ese medio.
- ✖ La actividad turística en el Municipio se está ejecutando sin ningún proceso de concertación real con las comunidades indígenas, campesinas y del casco urbano, que permitiera aprovechar toda la riqueza étnica y cultural y la diversidad paisajística que posee en Municipio.
- ✖ El turismo no tiene planeación, organización y priorización que determine las clases de turismo que se pueden desarrollar en Silvia, teniendo en cuenta que según la Ley general del Turismo o Ley 300/96, se puede impulsar el ecoturismo, el etnoturismo, el agroturismo y el acuaturismo.

Cuadro No. 86
Cuadro Resumen de la problemática en Turismo del Municipio

ESLABONES DE LA CADENA	PROBLEMAS ESPECÍFICOS
ATRATIVOS TURISTICOS	Con algún deterioro específicamente en su espacio público y en el estado de conservación . Deterioro de los recursos naturales por falta de compromiso social.
COMUNIDAD RECEPTORA	Totalmente desconcertada por los aspectos de seguridad y tranquilidad , elementos ausentes por situación política.
TURISTAS	Desmotivación y ausencia por temor . Desconcierto por no tener posibilidades de permanecer , sobre todo en los familias de segunda casa.
PLANTA TURÍSTICA	Ocupación hotelera y gastronómica reducida drásticamente y con presencia de deterioro físico por falta de recursos para adecuación y reparaciones.
INFRAESTRUCTURA. TURÍSTICA	Falta de cobertura en alcantarillados y presencia de basuras en la municipalidad . Deterioro del espacio físico , en especial el entorno de la plaza principal.
ACTIVIDADES TURÍSTICAS	No hay programación y se presenta monotonía y poca diversificación. Todo se reduce a actividades al rededor del parque y eventuales cabalgatas.
ACCESIBILIDAD	Deterioro evidente de la principal vía de acceso y vías secundarias en la localidad y en el sector rural.
DIRECCIÓN GOBERNABILIDAD	O Falta de organismo directivo que aglutine al sector público y al sector privado y direcciona la actividad turística desde un punto de vista empresarial y como mecanismo de mejoramiento de las condiciones de vida de la comunidad..
DISTRIBUIDORES	Preocupación en las empresas como Hoteles y agentes de viaje promotores de la demanda por ausencia y poca disponibilidad y expectativas de visita.
PRESTADORES DE SERVICIO	Falta capacitación adecuada y formal , constante y de orden profesional.. La actividad no se presenta en la actualidad como una actividad económica propicia para los lugareños.
CONSUMIDORES	Falta de capacitación , motivación y comportamiento leal con el entorno.
PRODUCTO	El producto es difuso y solo se limita al aspecto clima y observación de la étnia.

FUENTE: Informe final de la Gestión administrativa, empresarial y operativa de la actividad turística del Municipio de Silvia, realizado por el Arq. Diego José Rico Mendoza. Noviembre de 1999

Recomendaciones generales dadas por los prestadores de servicios para el desarrollo del turismo en Silvia

Las recomendaciones de los prestadores de servicios apuntan a crear conciencia sobre la gran riqueza natural del área, considerando importante la preparación de la comunidad para tal efecto, para lo cual anotan :

La Capacitación

- Es fundamental la capacitación integral de la comunidad y en especial para la atención al visitante desde su llegada hasta su retorno a las ciudades de origen.
- Los guías deben adquirir conocimientos sólidos sobre educación ambiental y ecología para su transmisión a los visitantes.
- La comunidad:
- Debe haber participación comunitaria en los procesos.
- Concientización para entender las posibilidades de mejoramiento de las condiciones de vida con su participación idónea.
- Integración , agremiación y compromiso
- Racionalización de costos
- Se deben buscar mecanismos para reducir los costos y evitar el desfase con otros destinos alternativos.
- Gobernabilidad e Infraestructura:
- Estructura administrativa adecuada para control y planificación
- Mejoramiento de los servicios públicos
- Dotación de facilidades de acceso
- Adecuación de viviendas nativas en la áreas rurales para alojamientos.

- Definición de circuitos, señalización y dotación de equipamiento básico.
- Manejo de basuras y del espacio público
- Transporte:
- Creación de un sistema de transporte con altas condiciones de seguridad.
- Ampliación del entorno turístico (Región)

Las anteriores anotaciones se consideran válidas para el diagnóstico y la propuesta misma, hacen parte de la estrategia de consulta a la comunidad operativa y son parte integrante de los elementos componentes de las recomendaciones y proyectos finales propuestos.²

² / Las recomendaciones generales dadas por los prestadores de servicios para el desarrollo del Turismo en Silvia, han sido extraídas del informe final de la “Gestión Administrativa, empresarial y Operativa de la Actividad Turística del Municipio de Silvia”, realizada por el Arq. Diego José Rico Mendoza en Nov/99.

PROSPECTIVA ECONÓMICA

FORMULACION DEL P.B.O.T EN EL AREA ECONÓMICA

OBJETIVOS:

Mejorar los índices de productividad, rentabilidad y calidad de la producción del Municipio de Silvia.

POLÍTICAS:

1. Impulsar el espíritu empresarial comunitario en la producción agrícola y pecuaria.
2. Impulsar la tecnificación de la producción con sistemas tecnológicos apropiados.
3. Impulsar la transición de una producción de subsistencia improvisada a una producción planificada a escala.
4. Impulsar el desarrollo agroindustrial.
5. Brindar el acompañamiento técnico a los pequeños productores del Municipio.

ESTRATEGIAS.

1. Fortalecer la capacidad técnica de la Umata.
2. Fortalecer el Concejo de Desarrollo Rural.
3. Impulsar la organización y capacitación de los productores por áreas de cultivo y áreas de actividad económica.
4. Gestionar la creación y consolidación de líneas de crédito favorables para el sector agropecuario, agroindustrial y comercial del Municipio.
5. Gestionar líneas de mercado para la producción de los pequeños productores.
6. Coordinación interinstitucional con las diferentes entidades técnicas agropecuarias y de otra actividad económica que operan en el Municipio de Silvia.

PROGRAMAS Y PROYECTOS

1. Ajustar el Plan agropecuario municipal con los siguientes proyectos:
 - 1.1. Fortalecimiento técnico de la Umata.
 - 1.2. Organización y Capacitación de los productores por áreas de cultivo.
 - 1.3. Proyecto Banco de semillas.
 - 1.4. Proyecto de seguridad alimentaria.
 - 1.5. Fondo rotatorio o Corporación financiera para el desarrollo agropecuaria del Municipio.
 - 1.6. Fortalecimiento de la agricultura orgánica
 - 1.7. Capacitación y fortalecimiento del Concejo de Desarrollo Rural.
 - 1.8. Programa de Mejoramiento técnico y genético de la ganadería.
 - 1.9. Proyecto de Lácteos
 - 1.10. Programa de mejoramiento técnico y genético de las especies menores.
 - 1.11. Proyecto de investigación agropecuaria para la transferencia de tecnología apropiada.
 - 1.13 Programa de mercadeo para la producción agropecuaria del Municipio.
 - 1.14 Programa de mejoramiento técnico y genético de la piscicultura, teniendo en cuenta que se debe:
 - 1.14.1 Mejorar técnicamente la infraestructura existente de tal forma que se pueda dar una utilización óptima a las unidades piscícola.
 - 1.14.2 Planificar la producción escalonada para sacar la producción continua y permanentemente.
 - 1.14.3 Mejorar el manejo tanto en el suministro del concentrado como en la sanidad animal a través de la capacitación y la transferencia de tecnología
 - 1.14.4 Construir la planta de concentrados.
 - 1.14.5 Construir la planta procesadora de carne de trucha
 - 1.14.6 Colocar la producción de trucha arco iris de Silvia a competir en el mercado regional, nacional e internacional
 - 1.14.7 Fortalecer la Asociación de Piscicultores del Municipio APROPESCA como un mecanismo de desarrollo integral de los truchicultores
 - 1.14.8 Ensanchar el proyecto de truchicultura a un programa regional de piscicultura, que permita abrir mercado regional, nacional e internacional.

2. Mejoramiento de la tierra a través de la construcción de Distritos de riego, así:
 - 2.1 En la zona campesina:
 - 2.1.1 Construcción de un distrito de riego para todo el Corregimiento de Usenda y Valleneuve. Mediante su construcción se espera beneficiar las veredas de: el Jardín, la Estrella, Alto grande, Usenda, Tadea, Valleneuve, Alto del calvario, San Antonio y la Aguada.
 - 2.1.2 Construcción de un distrito de riego para la vereda de Santa Lucía.
 - 2.2 En el Resguardo Indígena de Pitayó:
 - 2.2.1 Construcción de un distrito de riego en cada una de las siguientes veredas: Méndez, Pitayó Centro, Nazareth, Ovejera I y Ovejera II.
 - 2.2.2 Mantenimiento y mejoramiento y ampliación del distrito de riego de la Esperanza.
 - 2.3 En el resguardo de Quizgó:
 - 2.3.1 Construcción de un distrito de riego en cada una de las siguientes veredas: Camojó, Chuluambo y Quizgó.
 - 2.4 En el resguardo de Ambaló:
 - 2.4.1 Construcción de distritos de riego en : San Pedro el Bosque, la Siberia y Miraflores.
 - 2.4.2 Mantenimiento, mejoramiento y ampliación del distrito de riego de San Gabriel.
 - 2.5 En el resguardo de Guambia:
 - 2.5.1 Construcción de los distritos de riego en : Bujíos, el Trébol, la Clara.
 - 2.5.2 Mantenimiento, mejoramiento y ampliación de los distritos de riego de Cacique, la Campana – Ñimbe, Santiago y San Fernando.

3. Programa agroindustrial

La proyección en esta área es de vital importancia para la recuperación y generación de empleo del Municipio. Se inicia con la ejecución de un proyecto de producción de alcohol etanol a partir del cultivo de la remolacha, donde se cultivarán 1500 has.

De remolacha para producir 7500.000 litros de etanol y tendrá un mercado del 70% de las industrias de licores del país y un 30% a nivel de exportación.

El programa agroindustrial pretende generar unos 750 empleos directos.

Después de la transformación de 135.000 toneladas anuales de remolacha queda un bagazo de 75% a 80%, que servirá de base para la producción de concentrado, lo cual permitirá la instalación de una planta de concentrados en Silvia. Esta fortalecerá el fomento de la piscicultura, que a su vez generará otro proyecto, como es la planta de procesamiento de filete de trucha, del cual se destinará el 30% para el mercado nacional y un 70% para el mercado internacional. Por otra parte, fortalecerá el proyecto de ganadería intensiva para leche y posibilitará la instalación de una planta de procesamiento de leche en polvo para la exportación.

La planta de concentrados también generará otros proyectos para producir proteína animal y vegetal que requiere el concentrado. La proteína vegetal se adquirirá con el fomento de cultivos de quinua y alfalfa en la zona, que a su vez constituirán en cultivos de rotación para la remolacha. La proteína animal se adquirirá a partir de la harina de pescado, proyecto que se desarrollará en otras regiones del departamento.

Este programa se financiará con el 80% de capital nacional y el 20% de capital extranjero.

El capital nacional se gestiona a través de créditos línea Finagro y el capital internacional a través de inversionistas privados de los Estados Unidos.

El programa puede ser ejecutado por una empresa privada en asocio con la Administración Municipal del Municipio de Silvia.

En la actualidad, la empresa privada que propone esta inversión se llama Prodecauca y según han expresado sus representantes, tienen el objeto de ejecutar otros proyectos para el desarrollo del Municipio y el desarrollo de la región en la generación de energía a través de Microcentrales, cuya financiación se puede adquirir con capital español.

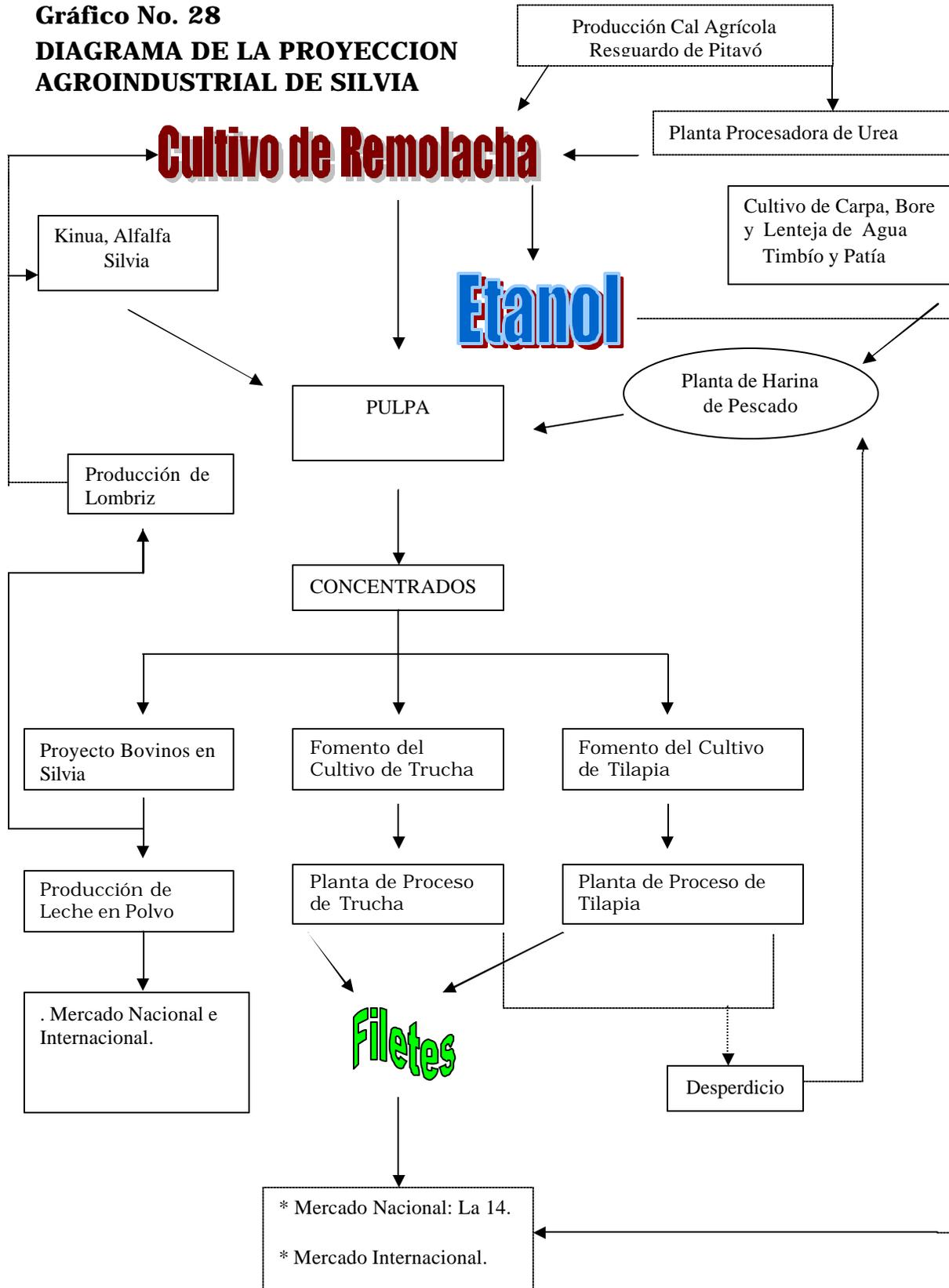
La Empresa Gases Indígenas del Cauca, tiene por objetivo impulsar un gaseoducto en el casco urbano y algunas veredas en el resguardo indígena de Guambia para distribuir gas a la población a través de una red domiciliaria. Proyecto que será muy importante en la parte ambiental para la conservación de los ecosistemas estratégicos del Municipio y también generará algunos empleos de gran utilidad para la población.

El programa de industrialización que se vienen gestionando, le proporcionarán al Municipio muchos beneficios, tales como: la generación de empleo, la reactivación económica, el aumento de ingresos propios a través de participación de utilidades que le servirán a la Administración para crear un fondo de desarrollo agroindustrial y generación de empleo.

Por otra parte, se capacitará a muchos técnicos, obreros y operadores en el montaje de proyectos industriales de esta naturaleza, que será de gran valor como capital humano.

Lo más importante en el modelo de desarrollo industrial participativo que aquí se propone, es el mejoramiento de la calidad de vida de la población en las condiciones de guerra y de violencia que vive actualmente el Municipio y la nación y la consolidación de una propuesta de nuevo modelo de desarrollo.

Gráfico No. 28
DIAGRAMA DE LA PROYECCION
AGROINDUSTRIAL DE SILVIA



4. Proyección en el área de Turismo.³

MISIÓN

Partimos del concepto de que el turismo es una opción de desarrollo dada su presencia como actividad económica en el país y en la región pero sobre todo , por las transformaciones de orden socio-cultural que puede ejercer en las comunidades.

Lo anterior obliga a definir una MISIÓN muy especial para el programa , la cual se puede estructurar así :

La implementación de acciones orientadas a identificar y posicionar la oferta turística , propiciando y orientando la inversión local y externa , fundamentándose en la incorporación de la comunidad receptora para lograr su participación y beneficio , dentro de los criterios de desarrollo sustentable, buscando la preservación cultural , la conservación del espacio público y del medio ambiente teniendo como base una estructura administrativa adecuada y operativa para el manejo de la actividad en la municipalidad.

VISIÓN

Como VISIÓN futura u horizonte cercano se pretende que el Municipio de Silvia conduzca y lidere un proceso que permita :

Visualizar el MUNICIPIO COMO , COMO UN CENTRO REGIONAL DE REUNIONES Y EVENTOS , DE TURISMO ÉTNICO , DEPORTIVO , RECREACIONAL Y DE ECOTURISMO , haciendo de este tipo de entretenimiento, una actividad planificada , que refleje y concerte las aspiraciones sectoriales y gubernamentales , respondiendo a los intereses de la comunidad organizada y utilizando racionalmente el territorio, para contribuir al desarrollo sostenible y sustentable de la región en general.

LINEAMIENTOS Y POLÍTICAS GLOBALES

× Lineamiento general

La actividad turística en el municipio debe contribuir al desarrollo sustentable y sostenible de la región sur occidental y la localidad de Silvia y sus resguardos indígenas , planificando , fomentando y promoviendo acciones en armonía con la naturaleza y los recursos identificados como ventajas comparativas del entorno.

³ / Idem.

× Lineamientos estratégicos de orden social

El propiciar el desarrollo económico , social y cultural de la región sur occidental del país y el Cauca , representada por la municipalidad de Silvia en sus áreas urbana y rural , requiere de acciones que conduzcan a :

- Mejoramiento de la calidad de vida de la población local e indígena .
- Preservar , valorizar y promover el patrimonio natural y cultural de la región y sus comunidades.
- Generar nuevas y productivas fuentes de trabajo en el sector por medio de vinculaciones directas o indirectas y/o incentivos a la microempresa.
- Explotar racionalmente para el turismo , sus recursos étnicos y naturales cercanos.

× Lineamientos estratégicos de orden económico

Para consolidar los aspectos económicos y un desarrollo sostenible y rentable , se requiere de diseñar acciones que permitan su fortalecimiento a través de la :

- Integración funcional de los diversos actores participantes .(Estado , Departamento , Municipio , Comunidad indígena y sector privado)
- Operación empresarial para el manejo eficiente de los recursos integrales .
- Puesta en valor de la planta turística instalada actual.

× Lineamientos estratégicos de orden político local

Algunas condiciones actuales del Municipio le han generado un esquema de imagen poco propicio pero valedero , motivado especialmente por aspectos de seguridad , crecimiento urbano espontáneo , deterioro del espacio público y marginalidad . Esto requiere y motiva a mejoras las condiciones por medio de :

- Proyección positiva de la imagen local a nivel nacional e internacional.
- Mejoramiento de las relaciones interinstitucionales.
- Participación activa de las comunidades rurales e indígenas en el desarrollo sustentable y sostenible de la región.

× Lineamientos estratégicos de orden político regional

El municipio de Silvia, ha marcado un liderazgo resaltado que lo coloca como uno de destino más visitados a nivel nacional y del departamento por la demanda turística

interna y doméstica, liderazgo que debe ser consolidado a través de alianzas estratégicas frente a la globalización .

Para tal efecto se requerirá :

- Fortalecer una integración de cooperación y complementariedad con la región
- sur occidental del país como mercado objetivo inicial.
- Priorizar los sistemas de formación del recurso humano por medio de
- capacitación efectiva en el territorio mismo .
- Recuperar una posición de renombre en el entorno nacional e internacional.

× Políticas globales

Como lo plantea la Ley 300 de 1996 , es de vital importancia el fortalecimiento de la gestión municipal del turismo , para lo que Silvia debe generar las condiciones dentro del proceso de descentralización administrativa , globalización y modernización del Estado.

El éxito de la gestión municipal en turismo radica en la efectividad de las políticas que se promulguen y en su implementación por parte de un ente efectivo , para lo que se requiere :

* Búsqueda de competitividad

- A nivel administrativo se debe potenciar la calidad y uso de los recursos humanos y físicos actuales, con miras a la reinversión y descentralización de los ingresos financieros recaudados por la operación de la actividad y otras fuentes, para el desarrollo de producto, comercialización y promoción turística y específicamente en las áreas que originan los recursos mismos.
- A nivel de desarrollo de producto se deben generar acciones conjuntas con el sector privado y la comunidad para redefinir los productos turísticos basándose en las experiencias anteriores, las exigencias de los consumidores y las nuevas tendencias del mercado y los productos identificados.
- A nivel de mercadeo se debe reorientar el mercadeo y la promoción de los actuales “ productos tradicionales “potenciando los no tradicionales o productos innovadores que se identifiquen.

Es fundamental la búsqueda de la cooperación y asistencia técnica nacional e internacional , en pro de la realización de obras físicas y programas prioritarios para el sector , de tal manera que se persiga el desarrollo turístico integral de la región.

Los gremios y empresarios turísticos, los profesionales involucrados en el tema y las ONG'S deben participar en la búsqueda unificada de soluciones a la problemática actual requiriendo para ello :

- Implementación conjunta de políticas y acciones orientadoras.
- Puesta en valor y protección del patrimonio natural y cultural del territorio
- municipal y su entorno rural o resguardos y zonas campesinas..

- Fomento conjunto para obtención de la sustentabilidad de la oferta tanto étnica
- como natural.
- Implemento y aplicación conjunta de la Ley 300 de 1996.
- Impulso para la creación de productos turísticos innovadores.
- Promoción conjunta para el mejoramiento de la calidad del servicio y los código
- de ética de los prestadores .
- Promover la efectividad y eficacia del sistema financiero para el turismo , en
- especial lo relativo al Fondo de promoción turística y los recursos del IFI.
- Promover y solicitar la identificación, normatividad, tenencia y declaratoria de áreas
- con potencial para la actividad ecoturística o el turismo rural, en especial, de aquellas
- áreas que requieren de acciones de preservación por su carácter.
- místico o ritual.

El apoyo técnico del país y del exterior es básico para lograr el desarrollo sustentable del territorio a través del turismo por lo tanto es importante :

- Que se demuestre que la sustentabilidad está enfocada al mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades receptoras y al manejo racional de los recursos naturales , climáticos , deportivos , culturales , étnicos , etc.
- Que se reafirme una cultura de presentación y gestión de proyectos , tan alejada de la realidad por efectos de la dependencia tradicional del gobierno nacional.

* Manejo de los recursos integrales .

Los recursos a manejar y fundamentar en el área de la municipalidad están definidos por

- Recursos humanos de calidad , necesarios directa o indirectamente en el proceso.
- Recursos públicos básicos de salubridad , transporte y comunicaciones .
- Recursos turísticos locales de infraestructura , gastronómicos , de naturaleza , deportivos , culturales y folklóricos.
- Recursos de planta turística actual y proyectada.
- Recursos tecnológicos para la información y comercialización turística.
- Recursos financieros para dinamizar la inversión .

Lo anterior implica la capacitación académica en turismo y el mejoramiento de la planta , la valoración del patrimonio , la adecuación de la oferta a las expectativas de la demanda , la asistencia técnica foránea y la captación y orientación de recursos financieros para el turismo , lo que implica la creación de un ente empresarial competitivo.

* Estructuración de productos turísticos.

A partir del ordenamiento del turismo en el territorio y una vez compatibilizado con el POT del municipio de Silvia , es necesario difundir el inventario de los atractivos turísticos que sean verdaderas ventajas comparativas y competitivas , los cuales garanticen la diversidad de la oferta . (Eventos , Deporte , Naturaleza , étnia , clima etc)

Lo anterior implica la planificación del territorio , el ordenamiento y la priorización de los productos , de tal forma que se responda adecuadamente a la demanda nacional e internacional y al creciente mercado interno.

En el caso específico de Silvia , los recursos y atractivos turísticos o ecoturísticos necesitan ser transformados de acuerdo a los intereses conjuntos del sector y a la satisfacción de las necesidades y motivaciones de la demanda .

En este orden de ideas se plantean para desarrollo posterior, los posibles productos a posicionar, los cuales deben ser acordes con las tipologías de actividades turísticas establecidas en la estructuración del espacio turístico del municipio ya visualizadas.

* Estructuración del mercado

Es necesario determinar las expectativas , motivaciones y deseos de la demanda para poder formular el producto turístico, el cual para nuestro interés , está estructurado por el modelo que se plantea como CADENA DEL PRODUCTO TURÍSTICO . Este producto , debe someterse a comercialización de acuerdo a una política de mercadeo idónea y adecuada para la característica del producto mismo y del entorno tomado con espacio o destino.

Esta política debe ser clara en lo que respecta a :

- Diseño y planificación de objetivos y estrategias de mercado
- Investigación de mercado que comprenda el análisis de la oferta y demanda actuales o potenciales, incluyendo las tendencias modernas de segmentación .
- Acciones concretas para alcanzar los objetivos, implementadas conjuntamente con el sector privado.

Ésta política debe igualmente contemplar los siguientes componentes :

- * Conocimiento de la situación y las tendencias del mercado
- * Identificación de actuales y nuevas oportunidades de mercado
- * Conciencia para la estructuración de ofertas sustentables , comercializables y competitivas
- * Elección de opciones estratégicas de mercadeo .

Es importante tener en cuenta que dentro de un proceso de planificación de la actividad turística, las limitaciones presupuestales deben orientar las acciones hacia aquellos productos y destinos con mayores perspectivas de éxito y efectividad, medidas por una relación costo - beneficio, por lo tanto, la participación en este proceso de la empresa de orden mixto que se formule es fundamental, generándose acciones coordinadas necesarias con el ente municipal y departamental.

* Operación de la actividad turística

La participación de los actores reales como prestadores, empresarios y operadores de servicios turísticos en forma conjunta con las autoridades locales y las comunidades involucradas en el proceso, es importante y fundamental.

Esta interrelación consolidada en una empresa de orden mixto es ampliamente dependiente de la coordinación de aspectos como:

- Servicios de información y puntos de venta
- Sistemas de transporte terrestre
- Servicios bancarios
- Asistencia al turista
- Servicios hoteleros, viajes y recorridos y servicios gastronómicos
- Amenidades y Servicios complementarios.

Ésta política debe ser coherente y efectiva para la operación teniendo como objetivos :

- * La productividad de cada uno de los destinos especiales seleccionados en el área municipal y rural.
- * La optimización de los servicios en función de las necesidades del mercado
- * La cohesión de los diferentes prestadores de servicios turísticos
- * El mejoramiento de las condiciones de seguridad para el tránsito en el territorio.

Programas Estratégicos:

1. Fortalecimiento de la Estructura Directriz. Largo plazo
 - 1.1 Organización Administrativa y empresarial. Largo plazo
2. Diseño del producto turístico. Mediano plazo
3. Promoción, comercialización y mercadeo. Largo plazo
4. Desarrollo de microempresas comunitarias. Corto plazo
5. Posicionamiento de productos turísticos. (Incluye eventos especiales). Corto plazo
 - 5.1 Recuperación y adecuación de infraestructura turística. Largo plazo
 - 5.2 Mejoramiento de la planta de servicios. Largo plazo
 - 5.3 Mejoramiento de Infraestructura vial. Largo plazo
 - 5.4 Mejoramiento de ornato. Corto plazo
6. Formación integral del recurso humano para los actores locales.
7. Recuperación y consolidación del espacio turístico. Mediano plazo
8. Mitigación de posibles impactos culturales y ambientales. Corto plazo
9. Incentivos y fortalecimientos financieros. Largo plazo
10. Estudio de atractivos artificiales en el futuro. Largo plazo