

## *INTRODUCCIÓN.*

La Prospectiva es una reflexión concertada sobre el futuro que nos invita a considerarlo como si de algo múltiple y abierto se tratara y que, por tanto, queda por realizar, por construir. No tiene otra misión que la de ayudarnos a construir el futuro, mediante el fruto de nuestro esfuerzo, nuestro sacrificio y en definitiva de nuestra ambición y de nuestra voluntad.

De igual manera, sostiene una visión hoolística en lugar de parcial y desintegrada que, además de aspectos cuantitativos, considera aquellos de naturaleza cualitativa, permitiendo así una apreciación más completa; sus relaciones son más dinámicas y están basadas en estructuras evolutivas y no fijas o estáticas y lo más importante es que su actitud hacia el futuro es activa y creativa y no pasiva o sencillamente adaptativa<sup>1</sup>.

Los constituyentes de la Prospectiva según Godet 1996, son el conocimiento del pasado y del presente. La imaginación creativa y la visión de las políticas, objetivos y estrategias de desarrollo orientan la elaboración del modelo territorial deseado. Dicho de ese modo, se puede suponer que el conocimiento del pasado y el presente se fundamenta en el diagnóstico y la evaluación previa, es decir en la imaginación creativa que parte de las respuestas de cada uno de los actores a las preguntas que se incluyen dentro de la prospección.

Mediante la Prospectiva territorial se pretende producir un escenario de ordenamiento con base en la identificación de las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas del municipio, la organización social, la competitividad, la eficiencia administrativa e institucional, con una visión ecosistémica en donde se da valor especial a la relación hombre naturaleza, como punto de partida en la generación de conflictos y la resolución de ellos.

De otra parte, la Prospectiva descansa sobre tres postulados que tienen que ver mucho con la filosofía y caracteriza a su vez, al menos implícitamente, los tipos e investigación que ella persigue. Estos tres postulados podrían traducirse en las siguientes afirmaciones: **El futuro es como un espacio de libertad. El futuro es como un espacio de poder. El futuro es como un espacio de voluntad<sup>2</sup>**. Que aplicados al caso del ordenamiento territorial permite construir el modelo territorial futuro para el municipio, mediante la construcción de escenarios de desarrollo general, rural y urbano.

Este capítulo pretende ofrecer una visión aproximada de lo que podría llegar a ser el territorio municipal, si se aplican, implementan y desarrollan las diferentes formulaciones mediante las premisas del desarrollo sostenible y la política de las alianzas comerciales y económicas municipales y regionales.

---

<sup>1</sup>PLANEACIÓN PROSPECTIVA: UNA ESTRATEGIA PARA EL DISEÑO DEL FUTURO. MIKLOS, Tomás. TELLO, María. Limusa Noriega Editores. 1998.p.21.

<sup>2</sup>ANÁLISIS DEL SIGLO XXI CONCEPTO DE PROSPECTIVA, Juanjo Gabiña. Capítulo 1. Precisión de Conceptos. Alfaomega. 1998. P2.

**Escenario Tendencial:** Representa las situaciones posibles de suceder si no se presenta una intervención planificadora u ordenadora del desarrollo territorial municipal, es decir, que se refiere a la continuación de las condiciones como vienen y van a seguir así.

**Escenario Posible o Recomendado:** Se refieren a todas las situaciones hipotéticas posibles de presentarse en el proceso del desarrollo territorial municipal, vistas desde los diferentes puntos de vista de los diversos actores sociales.

**Escenario Deseado o Concertado:** Se constituye en la propuesta, conjunto de situaciones deseables y alcanzables, producto de la selección participativa de alternativas de desarrollo territorial, que a su vez representa el mayor consenso entre los actores sociales. Este se constituye en la propuesta de Esquema de Ordenamiento Territorial Municipal.

Partiendo del diagnóstico y la evaluación integral del territorio, es posible desarrollar el proceso prospectivo. Inicialmente se identificaron las debilidades, oportunidades, fortalezas y problemas del territorio, sin conocer todavía el grado de compromiso y actitud de los actores responsables directa o indirectamente del desarrollo territorial del municipio.

El Diagnóstico Territorial ofrece una visión de la situación actual o modelo territorial presente. En la fase de Prospectiva, el planteamiento de escenarios permite construir un modelo territorial futuro o visión objetivo, meta del desarrollo territorial municipal. En esta fase se adelantaron los talleres de Prospectiva y concertación, donde los diferentes actores establecieron su percepción territorial o forma de entender su territorio.

La determinación de los actores sociales, análisis de sus estrategias y la construcción de los escenarios, hacen parte de la prospectiva, presentados en tablas y cuadros con ejemplos que podrían aplicarse específicamente a Cuitiva.

#### **4.1. DETERMINACIÓN DE ACTORES SOCIALES.**

En el análisis social y cultural se identificaron diferentes actores que de una u otra manera tienen cierta representatividad en el municipio y/o compromiso con él, ya sea por motivos laborales, afectivos, económicos, entre otros. La **Tabla 4.1** muestra la clasificación de los actores presentes en el Municipio.

#### **4.2. DETERMINACIÓN DE VARIABLES CLAVES.**

El municipio de Cuitiva se considera como un sistema territorial compuesto por cinco subsistemas: Administrativo, Biofísico, Social, Económico y de Funcionamiento Espacial, que definen las grandes áreas temáticas del análisis territorial, base de la formulación del EOT. Para cada uno de estos subsistemas se

identifican las variables claves que son las de mayor incidencia en el desarrollo territorial.

**Tabla 4.1**  
**CONJUNTO DE ACTORES PARTICIPANTES**

<b>Comunidad</b>	Consejo Municipal de Desarrollo Rural (CMDR), Juntas de Acción Comunal (JAC), Líderes Comunales, Educadores, Estudiantes, Niños, Jóvenes, Adultos, Ancianos, Sacerdote, Médicos, Enfermeras, Promotores de Salud, etc.
<b>Administración municipal</b>	Alcaldía, Concejo Municipal, Personería, Inspección de Policía, UMATA.
<b>Sector productivo o gremios</b>	Agricultores, Ganaderos, Comerciantes, Artesanos, etc.
<b>Instituciones Técnicas</b>	Corporación Autónoma Regional de Boyacá, Gobernación (Planeación departamental), Organizaciones No Gubernamentales - ONGs.

Fuente: Este estudio

La determinación de las variables claves se hace mediante la priorización y jerarquización de problemas y objetivos de desarrollo. Las matrices DOFA presentadas en el capítulo de diagnóstico territorial, son el reflejo de esta etapa de determinación de variables claves, las cuales fueron tenidas en cuenta para la construcción de los escenarios.

#### **4.3. CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS.**

Para la construcción tanto de los escenarios tendenciales, como de los escenarios recomendados hasta llegar al escenario concertado o deseado, que se constituye en la base del Esquema, fue necesario adelantar un trabajo comunitario participativo mediante talleres de percepción y sensibilización territorial con los diferentes actores, tanto en el área rural como urbana.

Los talleres permitieron la identificación de escenarios posibles ó recomendados, que recogen el sentir de los actores en cuanto a su visión de futuro desde su propia perspectiva. Esta etapa se realizó con técnicas de lluvia de ideas, juegos participativos y encuestas. Asimismo, permitieron la identificación de los escenarios tendenciales, mediante las mismas técnicas empleadas anteriormente.

Un producto adicional es la determinación de un escenario deseado o concertado en el cual se presentan las probables soluciones a la problemática existente, así como la planificación del desarrollo territorial municipal en beneficio de los diferentes actores participantes.

### **4.3.1. Tendencial.**

Para construir el Escenario Tendencial al año 2008, se reunieron los principales objetivos de mayor peso planteados en la etapa anterior y las hipótesis formuladas y se agruparon de acuerdo a las variables claves.

El escenario Tendencial construido mediante la percepción o visión territorial de los diferentes actores y el equipo técnico es un análisis de las variables claves apoyado en tablas, gráficas y estadísticas. Adicionalmente, parte del análisis de la situación descrita en el diagnóstico territorial y en la evaluación integral del territorio. Igualmente, es la aproximación a la situación futura del territorio municipal y sus pobladores, si las acciones que se vienen desarrollando en el transcurrir histórico siguen su curso normal, su evolución espontánea. Para este caso se mostrará la situación futura del municipio a través de la evaluación de las variables claves.

### **4.3.2. Recomendado.**

Se presentan varios tipos de escenarios recomendados; del equipo técnico, la comunidad, los gremios y la administración municipal. El primero, imaginado por el equipo técnico, está basado en su investigación preliminar, teniendo en cuenta la evaluación conjunta de las debilidades fortalezas y problemas. Los demás basados en las encuestas y talleres participativos, incluyen aspectos que la mayor parte de los actores consideró como favorables y que sugirió como objetivos dentro de sus acciones, adicionándole los proyectos positivos que actualmente vienen desarrollando los actores, principalmente las instituciones y la administración actual y que tienen gran repercusión en el futuro desarrollo territorial municipal.

El Escenario Recomendado que se presenta en el esquema de ordenamiento es el producto de una síntesis de los escenarios propuestos por los actores arriba mencionados.

Aún cuando el Escenario Tendencial muestra una realidad compleja y difícil, es posible de acuerdo con la evaluación integral del territorio, señalar algunas estrategias mediante las cuales se logre reducir en algunas áreas, el deterioro acelerado de los procesos de degradación ambiental, estabilizar otras e incluso revertir los procesos.

Esta parte se desarrolla en dos fases. En la primera, se parte de la evaluación conjunta de las debilidades y fortalezas, realizando un análisis de lo que podría ser la situación futura (año 2008) de los recursos naturales y el medio ambiente si se potencializan las fortalezas del municipio y si se aprovechan las oportunidades que ofrece la constitución, la ley y la política nacional en materia de planificación y ordenamiento territorial. En la segunda se elabora una propuesta de plan de manejo a través de la formulación de ideas de proyecto para la etapa de instrumentación del plan y el plan de reglamentación de usos del suelo.

### **4.3.3. Concertado**

Es el futuro proyectado a través de la concertación entre las diferentes fuerzas del municipio, su éxito se debe al compromiso que en las fases previas, principalmente en la anterior tengan obviamente la propia comunidad y la administración. Se basa en las discusiones realizadas en los talleres participativos. Con este se determinó en cuales de las proposiciones sobre cada una de las variables claves hay mayor acuerdo y en cual definitivamente no. En las proposiciones en que hay mayor acuerdo se deben elaborar estrategias, planes programas y proyectos que en el futuro permitirán llegar al cumplimiento de dicho objetivo.

Uno de dichos proyectos que se desarrollan completamente en esta fase es la reglamentación de usos del suelo del municipio que muestra en texto y mapas el escenario concertado, los compromisos de los pobladores en darles un manejo integral a los recursos y un mecanismo legal para proyectar un manejo adecuado de los recursos en pro de una mejor calidad de vida.

El plan de reglamentación de uso del suelo debe comprender los siguientes aspectos: un documento con las principales definiciones y conceptos, la clasificación general de los usos del suelo propuestos, un mapa generado a partir de la zonificación ecológica, los sistemas de producción y los mapas de aptitud que muestre las zonas para asignación y reglamentación de los usos del suelo.

Finalmente es importante resaltar que la concertación se realizó presentando a la comunidad y administración municipal los diferentes proyectos formulados por el grupo de ordenamiento territorial, logrando una aceptación total por parte de los actores mencionados anteriormente. Las **Tablas 4.2 a 4.7** y las **Figuras 4.1 a 4.6** resumen y esquematizan los escenarios construidos para cada una de las variables identificadas dentro de los sistemas territoriales.





























