

El objetivo de este análisis es encontrar como la estructura económica influye en la configuración territorial municipal y a la vez, como la capacidad de soporte territorial local influye en la dinámica económica.

2.2.1. ANALISIS MACROECONOMICO

El sector agropecuario en la economía es de vital importancia, si tenemos en cuenta que nuestro país casi no se puede considerar industrializado y que además tenemos la tendencia hacia la agricultura, ya que poseemos grandes recursos que nos pueden permitir convertirnos en una despensa de alimentos para una mayoría de países latinoamericanos, además debemos tener en cuenta que la mayoría de las divisas provienen de la exportación de productos agrícolas.

Es importante que el gobierno nacional complemente políticas tendientes a incrementar la productividad, impulsar la investigación y transferencia de tecnología, al igual que la adecuación de nuevas tierras y una adecuada utilización de insumos agropecuarios.

La base de la economía de Nariño es el sector agropecuario, pero el lugar que ocupa en el contexto nacional es insignificante, lo cual ha venido influyendo de manera negativa en las actividades económicas especialmente de transformación o industrialización por lo cual se presenta estancamiento en el departamento de Nariño.

Aunque Nariño presenta dificultades en su economía en general, presenta ventajas como en algunos productos, los cuales generan superávit y podrían ser en incentivo para proyecto la producción agropecuario hacia mercados externos o al interior del país. Según la URPA los productos que en forma standard presentan superávit son: el arroz, trigo, papa, frijol, panela y café.

Se puede señalar que el panorama productivo no es tan desolador en tanto que es posible que la vía de expansión del área agrícola por la vía del mejoramiento de la productividad física, pueda que a corto plazo cubrir los déficit domésticos de producción, teniendo en cuenta que la tendencia del sector agropecuario del país y de la región, es a un desabastecimiento de alimentos y materiales primas.

Nariño debe tratar de implementar un programa de producción agrícola, no sólo para abastecer el mercado regional, sino con miras a otros mercados del país que actualmente presentan problemas de abastecimiento de alimentos.

Por lo anterior se debe prestar especial atención a los programas de comercialización para poder mantener una estabilidad en los precios de los productos. Teniendo en cuenta los mercados externos e internos, se puede planificar una estrategia productiva para el Departamento de Nariño, conociendo que ésta depende de un sin número de factores estructurales e institucionales ligados al proceso de desarrollo económico nacional y de la actitud del gobierno central frente al sector.

La participación del sector agropecuario en el PIB regional está en aproximadamente 25 a 30 %, el cual ha disminuido y ha deteriorado la producción agrícola, mientras que se ha incentivado actividades pecuarias, por tener menor grado de incertidumbre y ocupar menos mano de obra.

Nuestra condición de frontera internacional nos hace tener una economía que depende en parte de las condiciones y medidas monetarias del vecino país del Ecuador. Es por eso que el fenómeno de la devaluación del sucre ha tenido profundas repercusiones en nuestra precaria economía.

Este hecho nos dificulta medir la real importancia que tiene el sector agropecuario en el comercio exterior, ya que con el proceso de la devaluación de la moneda ecuatoriana, se introducen grandes volúmenes de contrabando. Cuando se presentan estas crisis cambiarias por la devaluación, las exportaciones se disminuyen, pues los precios de los productos colombianos automáticamente suben de precio en el Ecuador, los mercados se invierten ya que la demanda colombiana se desplaza hacia la zona de Tulcán en donde se concentra toda la demanda para productos de la canasta familiar.

Las consecuencias para el sector agropecuario es la falta de demanda para sus productos, debido al análisis comparativo de precios, además el desestímulo a los productores por la pérdida de comercialización y de rentabilidad.

La política de crecimiento económico debe cumplir la función social como factor de crecimiento económico, buscar ampliar y rehabilitar la infraestructura física disponible mediante Inversiones públicas que hagan un eficiente y eficaz apoyo al sector productivo.

La estrategia busca orientar los recursos disponibles en la obtención gradual de una plena cobertura de servicios para el beneficio de los más pobres, incrementar aportes financieros nacionales y locales.

Modernizar la gestión de las entidades oficiales y sensibilizar a la comunidad para llevar a cabo procesos de planificación y concertación.

2.2.2. ANÁLISIS MICROECONOMICO

El análisis Microeconómico pretende identificar y caracterizar todos los sectores o actividades económicas principales, en especial el sector primario, el cual predomina en el Municipio de Cuaspud. En el sector primario se analizan actividades de tipo agropecuario, extractivo, minería, silvicultura, producción de alimentos y materia prima.

2.2.2.1. SECTOR AGRÍCOLA.

En lo correspondiente al sector agrícola en el municipio encontramos cultivos tales como:

Cultivos Transitorios: Cebada
Haba
Papa
Trigo

Cultivos anuales: Maíz anual.

Siendo el cultivo de la papa el que mayor área se le dedica para su cultivo 300 Has, 800 Has, y 350 Has respectivamente para el segundo semestre de 1996, el primer y segundo semestre de 1997. Le siguen en orden descendente el haba (320 has, 380, 200; respectivamente para el periodo en estudio), la cebada cultivada en el segundo semestre

de 1996 en 110 Has, pero sin manifiesto de continuidad en su cultivo. El trigo con extensiones mas bajas (90 Has, 70 Has, 60 Has; respectivamente).



FIGURA No. 13. SUELOS CON VOCACION AGRICOLA.

Podemos observar que en los productos cultivados, únicamente en el trigo se presenta el fenómeno de presentar una área cosechada inferior a la cultivada, en el periodo en estudio, es decir que en el segundo semestre de 1996 se cosecho el 88% de la tierra sembrada, en el primer semestre de 1997 el 71% y en el segundo semestre de 1997 tan solo el 67% aproximadamente, el cual nos indica que pueden existir condicionantes para que no se coseche el 100% de la siembra fenómeno que también se presenta en un solo semestre en la papa.

Observamos que a la mayoría de los cultivos se les ha realizado el control necesario, únicamente al cultivo de haba no se le realizo, específicamente en el segundo semestre de 1997, experiencias que se contemplan en las mesas de trabajo y concertación del sector rural y se plasman en las matrices DOFA.

En cuanto al rendimiento por área cosechada medida en kilogramos por hectárea, observamos que la papa sigue constituyendo el principal producto del municipio, pues alcanza un rendimiento de 12.000, los cuales se presentan de forma standard para el periodo en estudio de 8500, en tercer lugar se encuentra la cebada con 2900, producto que debemos darle un trato especial por que debido a políticas del sector empresarial privado, se ha disminuido drásticamente el mercado para este producto. Finalmente encontramos el trigo con rendimiento de 2700,00 Kg./Ha., estos productos mencionados anteriormente pertenecientes al rango de cultivos transitorios, pues en cultivos anuales, el maíz producto que aparece en la investigación presenta rendimiento de 1200,00 Kg./Ha; es importante anotar que los datos fueron suministrados por la URPA, los cuales consolidan las estadísticas de las UMATAS. En cuanto a la información presentada para el primer semestre de 1997, fue tomado del preliminar del 97 elaborado en 1996, por cuanto realizamos el análisis previo conocimiento de las fuentes.



FIGURA No. 14. CULTIVO DE PAPA DE ALTO RENDIMIENTO

Por otro lado si analizamos la rentabilidad de cada uno de los productos tenemos que, el principal cultivo del municipio, la papa se presenta así: para el segundo semestre de 1996, Se tiene que se han sembrado 300Has de las cuales se cosechan 300 Has, la producción obtenida fue de 290 toneladas, cuyo rendimiento fue de 12.000 kg. por hectárea, el costo de producción por hectárea fue de 3'449.200, mientras que el precio de venta se encuentra en 160.000 pesos por tonelada.

Si sabemos que el costo de producción por hectárea fue de 3'449.200 y se cultivaron 300 Has, entonces el costo de la producción total fue de: \$ 3'449.200 x 300 Ha = 1'034.760.000. Por otro lado sabemos que la producción ascendió a 3600 toneladas y el precio de venta fue de \$ 160.000, entonces el ingreso total se lo relaciono así: 3600 ton x \$ 160.000 = 576.000.000.

Si comparamos el costo total de la producción y los ingresos totales, nos da como resultado una rentabilidad negativa del 41% aproximadamente, fenómeno que se presenta (Ver Cuadro No. 24) no solamente en este cultivo ni en este periodo, por cuanto se observa en la mayoría de los periodos, con excepción del haba en el segundo semestre de 1996 (semestre B), la causa de esta situación es por que al contabilizar los costos de producción, el agricultor tiene en cuenta solamente los costos directos por lo cual la entidad responsable de consolidar (U.R.P.A.), registra los ítems de costos indirectos y por tanto los costos totales se incrementan (costos indirectos; administración 5%; arrendamiento de 15 a 20%; interés 18%).

Si analizamos el indicador de rentabilidad desde el punto de vista del productor (sólo costos directos), observamos que los porcentajes cambian en su totalidad, es así como en el cultivo de la papa se pasa de una rentabilidad negativa de (-44%); (62%); (+ 63%) a -40%; -35% y 181,2%, respectivamente para los semestres en estudio. Observamos que con el transcurrir del tiempo se ha venido corrigiendo estos desfases.

Además para el semestre B de 1997 encontramos que de una rentabilidad del 63% asciende a 181,2%, siendo este producto, como ya lo habíamos mencionado, el principal producto agrícola del municipio y de la región.

Miramos que el cultivo de haba registra rentabilidad más altas, pero presenta porcentajes de extensión de cosecha menores, la contraposición existe por cuanto este producto padece de problemas de ataques de enfermedades tales como el atabacamiento, secamiento del área foliar y algunas plagas.

El área sembrada en haba se vio considerablemente reducida de un semestre a otro por la presencia de una plaga que destruían completamente la planta, enfermedad que limitó su cultivo. El agente causal no había sido estudiado ni determinado su ciclo de vida y al mismo tiempo su control químico, lo que contribuyó a la consecuente disminución del área sembrada.

El área sembrada en la mayoría de los cultivos transitorios, no se vio incrementada de un semestre a otro, es más en algunos cultivos se disminuyó considerablemente, como ocurrió con el trigo y llegando a cero la cebada, situación presentada por las políticas implementadas en sustitución de cultivos y políticas de internacionalización de la economía con la importación de estos productos llevando a un desestimulo en la siembra de dichos cereales.

Es importante anotar que un tipo de cultivo como lo es la quinua, se pretendió producir en el año de 1992, en donde se creía que podía tener auge sembrándose a gran escala y tecnificándolo especialmente en las veredas de San Francisco y Macas, pero lamentablemente por falta de programas de asistencia técnica específica en la materia de este cultivo no se fortaleció y consecuentemente se dejó de sembrar por lo cual en las actividades agropecuarias no aparecen registros. Simplemente según estudios realizados anteriormente la quinua llegó hasta el estado de espiga.

Analizamos los principales sistemas de producción (Ver Cuadro No. 26), encontramos que la papa ocupa el mayor número de productos con el 23%, seguida del haba con 19,6%, el maíz y el trigo ocupan porcentajes inferiores, 6,6% y 5,4%, respectivamente. Debemos tener en cuenta que las tierras en descanso, pastos, tierras erosionadas, etc., como lo indica el cuadro no representan esencialmente un sistema productivo por lo cual el porcentaje que representan no es significativo al nivel productivo, más no podemos dejarlo atrás, pues éste es un indicador del alto grado de desproducción de la tierra.



FIGURA No. 15. CULTIVO DE MAIZ

De la misma forma que el análisis anterior, la papa constituye el cultivo de mayor extensión cultivada y es más, en este indicador se aprecia con mayor precisión la diferencia entre este producto y el haba, que en cuanto a productores no sea tan marcada. Lo anterior nos da pie para afirmar que la papa se produce con un carácter más extensivo que el haba.

Por otra parte sólo en los cultivos de maíz no se produce en la microregión de Chavisnan, mientras que los demás sistemas se producen en todo el municipio.

Los pastos naturales en el municipio no tienen ningún tipo de mantenimiento, por lo que crecen espontáneamente y su manejo no requiere de ninguna técnica, de allí que no se conozcan los costos de mantenimiento, por lo cual su rentabilidad es muy difícil calcularla.



FIGURA No. 16. PASTOS NATURALES. SECTOR SAN FRANCISCO.

En los pastos mejorados se realizan prácticas de mantenimiento, por lo cual requieren un mayor cuidado, siendo su rentabilidad aproximadamente del 50%.

2.2.2.1.1. TECNOLOGÍA DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA Y NECESIDADES TECNOLÓGICAS LIMITANTES

La situación actual de la producción con tecnología local, presenta una casi nula tecnología que se observa desde la preparación de suelos, en la siembra, fertilización en el manejo de maleza, enfermedades y plagas y en la cosecha, lo cual influye en la disminución de la productividad ocasionando por supuesto un atraso en el aspecto económico en cada explotación.

Este aspecto se describe y analiza para las principales especies agrícolas, como son la papa, el maíz, el haba y los pastos mejorados, para cada una de las fases como: preparación de suelos, siembra, fertilización, manejo de malezas, manejo de enfermedades, manejo de plagas, cosecha y comercialización, en el cuadro que se presenta a continuación (Ver Cuadro No. 27).

En términos generales, la transferencia de tecnológica tiene como fin modificar las condiciones de producción para lograr niveles superiores a menor costo unitario, lo cual implica mejores condiciones para la acumulación de capital, pero esto se ha desarrollado en economías avanzadas en respuesta a sus propios problemas y han sido transferidas en forma automática, quedando las economías regionales a merced de los intereses externos. En el caso del municipio se ha canalizado a través de la tecnología incorporada en insumos principales y en menor proporción en maquinaria, por lo que resultan articulados, el progreso técnico, el tipo de modernización y la dinámica interna de la economía campesina del municipio.

2.2.2.1.2. SISTEMAS DE CULTIVOS

Es importante establecer el mejor sistema para cultivar los campos, con el fin de buscar la mejor manera de seleccionar los cultivos y que la forma de explotarlos proporcione la remuneración más alta y estable, para la fuerza de trabajo, también se debe tener en cuenta que la rotación de cultivos permita la distribución conveniente de la mano de obra a lo largo del año. Así mismo se debe establecer la situación de mercado, por tanto los sistemas de producción son importantes junto con la tecnología y el empleo de maquinaria para el mejor desempeño de la explotación agrícola familiar.

Los sistemas son diferentes para cada cultivo, la papa se caracteriza por tener dos sistemas de siembra en mono cultivo e intercala en asocio del maíz y la cebada se siembra dos veces al año por su rentabilidad.

El sistema de guachado en la papa, consiste en hacer cespedones directamente sobre los pastos verdes y voltearlos formando surcos sobre los cuales se siembran los tubérculos, siempre en el sentido de la pendiente, y el de melgas consiste en arar el terreno y luego hacer las melgas en sentido contrario a la pendiente. Se tienen también los sistemas de secado de productos agrícolas, y el más característico es el municipio es el secado de patio o corredor, lo que implica mayor tiempo de secado, más trabajo, pérdidas por lluvia o el consumo del grano por parte de animales domésticos.

Todo lo anterior, permite catalogar el nivel tecnológico del municipio como incipiente, dado que la cantidad de maquinaria de maquinaria es aún bajo y aunque existe tecnología bioquímica para la mayoría de los cultivos, ésta no es accequible a todos los productores por ser altamente consumidora de capital.

Además existe un factor relevante en el campesinado rural, que es el tradicionalismo y el nivel cultural, caracterizado por la estabilidad de un sistema de valores aferrado siempre a normas de conducta convenidas, acumuladas y aceptadas en forma inconsciente que determinan sus actividades y reacciones frente a las condiciones de vida y especialmente frente a cualquier intento de cambiar esas condiciones. Además se da el llamado apego a la tierra, que sencillamente es la expresión del rural, de la continua y necesaria reproducción de la economía campesina.

Si el nivel tecnológico del municipio es incipiente, se puede decir, que en las diferentes fases y subfases de la producción agrícola, hay varios procesos según el cultivo y serán igualmente afectados por la tecnología.

Por otra parte, se ha multiplicado el número de procesos de trabajo debido al requerimiento de insumos bioquímicos, en segundo lugar, ciertos procesos como la siembra y algunos de deshierbe, son transformados por la acción de otros subprocesos que resultan de la fumigación y abonado, lo cual implica la reasignación tanto de la intensidad del trabajo como de la distribución de la mano de obra familiar. Pero este avance tecnológico, además de determinar el crecimiento de la productividad de la tierra, de la fuerza de trabajo y el mejoramiento genético de los cultivos, no implica expulsión ni cambios significativos en la mano de obra general, sin embargo, la economía campesina no deja de serlo si entran en este proceso.

2.2.2.1.3. CREDITO AGRICOLA

El comportamiento de los campesinos con respecto al crédito depende del tamaño de la explotación, pero hay que tener en cuenta, que prefieren asumir el menor riesgo crediticio posible y cuando obtienen excedentes de ingreso que les permite ampliar su pequeño fondo de acumulación, también prefieren utilizar sus propios recursos, combinados con el crédito, pero sin depender completamente de éste.

Sin embargo, el valor patrimonial, es la barrera a partir de la cual, el productor no corre el riesgo de hacer inversiones agrícolas utilizando el crédito, ya que su patrimonio esta compuesto en su mayor porcentaje por la tierra (prenda de garantía de la deuda), siendo ésta elemento vital para su reproducción como campesino y hace que no este dispuesto a endeudarse a partir de un determinado límite, ya que se podrá ver amenazada su reproducción como tal, y perder el elemento fundamental para su supervivencia.

2.2.2.2. SECTOR PECUARIO

Dentro del análisis del sector agropecuario se tratará el sector pecuario el cual aporta aproximadamente el 38,5 % al sector y el 26,9 % al total de PB del municipio.



FIGURA No. 17. TIERRAS APTAS PARA LA PRODUCCION PERCUARIA

Como se puede observar en el cuadro No. 28A, la población bovina en el semestre A de 1997 alcanzo las 2000 cabezas y en el semestre B 2320 cabezas, según datos suministrados por la URPA Nariño, observamos que se presenta mayor cantidad en las hembras de más de 24 meses, representando el 39 %, mientras que la población de machos total alcanza solamente el 24 % y la de hembras total el 75 %. En el semestre B se presenta una situación similar pues los machos representan el 28 % y las hembras el 72 %. La población bovina corresponde a la raza criolla mestiza con algunos avances de razas mejoradas.

En cuanto al ganado vacuno encontramos que existen 470 cabezas en ordeño en el semestre A de 1997, en el semestre B 485 cabezas. Observamos según el tipo de explotación, raza o cruce, que el 25 % corresponde a ceba integral, el 35 % cría con ordeño de doble propósito y el 40 % lechería especializada, estos índices para el Semestre A.

En semestre B se presenta un comportamiento semejante con la variante de un incremento en la lechería especializada y disminución en la cría con ordeño de doble

propósito. Podemos observar que la explotación ganadera está marcadamente a favor del subsector lechero, las veredas más representativas son en su orden Macas, San Francisco y Chavisnan; la gran mayoría de las explotaciones poseen por lo menos una vaca de leche. Para el pequeño productor su ganado constituye una reserva económica, que utiliza en periodos de malas cosechas, precios bajos o bien para hacer frente a créditos anteriores. Además contribuir a la subsistencia de la unidad económica a medida que crece el tamaño de la explotación, el número de vacunos es mayor y aumenta el área destinada a pastos, la cría de ganado ha sido siempre la inversión más segura y fácilmente productiva, las mejores tierras se dedican a esta actividad, teniendo un rápido crecimiento debido a la existencia de un mercado interior protegido, que opera con altos precios y permite una buena rentabilidad para el producto.

El valor agregado de la producción de leche presenta algunas complicaciones para su cuantificación, por cuanto, los consolidados no determinan costos directos y/o indirectos, pero a manera superficial encontramos que el promedio vaca/día/litros es de 6, mientras que el precio de venta oscila entre 250 y 300 pesos, lo cual nos da un ingreso de 1800 pesos de los cuales deberíamos descontar los gastos no contabilizados. Este ingreso repercute en el valor agregado para este subsector, y es más si analizamos por zonas, miramos que en Macas se encuentran los hatos más grandes del municipio, por tanto con mayores grados de utilización de tecnología, ya sea tradicional o tecnificada, lo cual influye aún más en el incremento de la rentabilidad de los ingresos y por tanto del valor agregado.

Es importante aclarar, al igual que en la agricultura, el ganado en explotaciones cuya extensión es menor a 10 has, se las caracterizo como autoconsumo y este es mayor en el caso de Carlosama, San Francisco y el Carchi, no sucede lo mismo en Macas y Chavisnan donde este ganado lechero es mayor en explotaciones más comercializables.

La producción lechera reviste mayor importancia en las medianas y grandes explotaciones, en especial por los métodos de explotación utilizados.

Por otra parte si observamos la distribución de áreas en pastos, miramos que en el semestre A de 1997 se utilizaron 50 Has en pastos de corte, 1400 Has en pradera tradicional y 300 Has en pradera mejorada, en el semestre B se presentan 60 Has en pastos de corte: 1600 en pradera tradicional y 480 en pradera mejorada. (Ver Cuadro No. 28B).

El sector de ganado porcino, es un renglón secundario, pero importante en la economía familiar, en la mayoría de las viviendas se crían y son de propiedad de las mujeres e hijas especialmente. Estos se dejan a libre crecimiento para que consuman forrajes, potreros, rastrojos y además se ayudan con los desperdicios de las casas, aunque sin ningún componente complementario como concentrados, por lo que su desarrollo y engorde se ve afectado.

la población porcina para el primer semestre de 1997, se encontraba en 1880 cabezas, mientras que en segundo semestre asciende a 1940 cabezas, encontrando mayores índices porcentuales en los machos de mas de 6 meses, de forma similar en las hembras (580 y 540; respectivamente para los semestres en estudio. Ver Cuadro No. 29).

En cuanto a la variable producción de ganado porcino encontramos que existen 130 hembras de cría en producción; 6 es el promedio de lecho por camada y en promedio 70

días al destete para el semestre A de 1997, en el semestre B existen 180 crías en producción, el promedio lecho por camada es de 8 y 70 días al destete.

De acuerdo al tipo de explotación por raza o cruce predominante en el Municipio, encontramos que el 100 % es tradicional, no hay índices de cría tecnificada o ceba integral.

La población equina es muy reducida, se utiliza generalmente para movilizar la carga cuando esta se encuentra apartada de las vías carreteables, actualmente existen 900 ejemplares.



FIGURA No. 18. ESPECIES CUYICOLAS

La especie cuyícola representa un alto porcentaje en la producción pecuaria, su cría no implica mayores costos por que se aprovecha para su crianza desechos agrícolas y comida de las casas, careciendo de prácticas y técnicas especiales para su cría.

En la mayoría de las viviendas, es normal ver un número considerable de cuyes, los cuales generalmente se destinan a festejos especiales como nupcias, bautizos, primeras comuniones, fiestas regionales; los cuyes no se venden ya que son para el consumo exclusivo de las unidades familiares, en casos esporádicos se hace trueque de cuyes por otros artículos necesarios, igual comportamiento se da con la cría de aves. En Cuaspud encontramos 6900 ejemplares para el semestre A del periodo en estudio y 2700 para el semestre B, presentándose una disminución del 155 % aproximadamente. En la cría de aves encontramos aves de postura y aves de engorde, siendo las ultimas la practica más común en el municipio en esta actividad (Ver Cuadro No. 30).

2.2.2.2.1. TECNOLOGIA LOCAL DE PRODUCCION PECUARIA Y NECESIDADES TECNOLOGICAS LIMITANTES

El nivel tecnológico pecuario de la región se caracteriza por el uso intensivo de la tierra y el poco uso de insumos, siendo mínimas las explotaciones que pueden considerarse como tecnificadas y son las que realizan práctica adecuada de manejo de la finca y el hato, tales como: alimentación con pastos de corte y concentrados, sales minerales, registros de producción y productividad, adecuadas instalaciones para el ganado, higiene en el ordeño y control de calidad.

Como explotaciones con un nivel intermedio de tecnificación, se considera las que tienen ciertas deficiencias en la alimentación, el no suministrarla adecuadamente por categorías de edad, realizan control eventual de producción, practicas esporádicas de sanidad animal, instalaciones inadecuadas e incompletas, deficiencia en el ordeño y/o conservación de la leche.

En la mayoría de las fincas, no se observan prácticas modernas de explotación, o sea la alimentación se hace con pastos naturales como Kikuyo y trébol blanco, aunque en la actualidad se han logrado adoptar algunas variedades de pastos mejorados con muy buenos resultados.

El uso de alimentos concentrados, dado su elevado costo, no se ha implementado ampliamente y el suministro de sal es una practica nueva en la región, su uso está aumentando sobre todo en la vereda de macas, siendo la monta directa, la forma más usual de reproducción, con lo cual ya se observa una clara tendencia al mejoramiento del hato.

En cuanto a la infraestructura física ganadera, como se puede observar en el cuadro No. 31, existen 377 corrales de los cuales el 31% se encuentran en Macas, donde también hay cinco brites y cinco embarcaderos, que no los hay en ningún otro sector, así mismo se encuentran 14 saladeros de los 17 que hay en el municipio.

De los 324 bebederos, 91 están en Macas y 60 en Carchi, los establos existentes están localizados es esta vereda. En cuanto a los servicios de agua y luz de los 596 ganaderos, el 34,9% tienen energía eléctrica y el 32,4% tienen acueducto, las anteriores cifras permiten corroborar que en Macas la que mejores condiciones físicas presenta y aunque no cuentan con una tecnología de punta, pero cuentan con alguna infraestructura. Igualmente se logro detectar el caso de ordeñadores eléctricos en algunos hatos de Macas.

En lo relacionado a alimentos y alimentación de rumiantes y monogástricos; prevención y control de enfermedades; sistemas de manejo animal y reproductivo; manejo de praderas y de pastos de corte; crecimiento y selección genética; instalaciones, maquinaria y equipos, y comercialización de productos pecuarios, la tecnología local empleada, como lo afirmamos anteriormente es deficiente y carece de una adecuada asesoría, especialmente para el manejo de bovinos y cuyes, por lo tanto sus rendimientos no se incrementa (Ver Cuadro No.32).

En lo referente a la comercialización de la producción lechera en el municipio, la mayor cantidad de leche proviene de grandes hatos que no presentan mayores problemas en su venta (Macas y Chavisnan); ya que estas propiedades están ubicadas en zonas de fácil acceso en su gran mayoría, cuenta con medios de transporte y la venta la hacen directamente a empresas procesadoras. En segundo lugar el excedente lechero que orienta al mercado al pequeño productor de tipo familiar, presenta problemas de transporte por la ubicación de sus predios, la presencia de intermediarios incide en la disminución de sus ingresos.

Cabe anotar que se ha implementado una planta de acopio para la leche ubicada en Providencia en la cual genera mejores expectativas para la comercialización de este producto, especialmente a pequeños productores por el incremento del precio de compra y consecuentemente mayores beneficios.

Concluyendo podemos afirmar que las actividades pecuarias, aunque hacen un uso bastante ineficiente del recurso tierra y en general del capital logran tener un nivel de rentabilidad aceptable, de igual manera baja la utilización de mano de obra, lo que se acentúa a medida que se acrecienta el tamaño de las explotaciones.

2.2.2.3. INDICADORES ECONOMICOS - TECNOLOGIA LOCAL DE PRODUCCION Y TECNOLOGIA RECOMENDADA (TLP-TR)

Es importante analizar este aspecto, pues existen diferencias notorias de rentabilidad entre especies en TLP y TR, por cuanto, la aplicación de tecnología de producción incrementa en forma significativa la productividad y rentabilidad. El análisis de estos indicadores se analiza en el cuadro No. 33.

Aunque existen diferencias de rentabilidad entre especies y actividades, el objetivo no es que el campesino o productor se vuelva monocultor, pues las características de los diferentes sectores son muy diferentes, además se pierde las ventajas que trae la diversificación de cultivos.

2.2.2.4. TENENCIA DE LA TIERRA

La tierra junto con el capital de trabajo, contribuyen a constituir los principales medios de producción. En la estructura agraria, la distribución, tenencia y uso de la tierra se destacan como factores determinantes en el desarrollo socioeconómico de la región. La tenencia de la tierra es un aspecto crucial en el proceso de desarrollo, pues determina en gran medida las posibilidades de introducir cambios en la organización agrícola, en los métodos de producción y en la distribución de los ingresos, además su calidad, localización y extensión determinan el potencial de desarrollo de la producción de alimentos de una región.

De otro lado, el nivel de desarrollo del sector agropecuario debe buscarse tanto en el grado de aprovechamiento de la tierra como en la forma en que esta se realice.

El proceso de concentración de la propiedad territorial en Colombia esta articulado a un devenir histórico, donde lo predominante ha sido la expropiación de la tierra a las comunidades indígenas y el fraccionamiento de la perteneciente a la masa de campesinos pobres y medios. La concentración de la tierra en una minoría, contrasta con la gran pulverización de la misma en pequeñas unidades de producción, donde la tierra no es aprovechada al máximo y en ella se ubica la mayoría de la población rural, además del alto grado de concentración de la propiedad se agrega su ubicación geográfica, en donde a los indígenas y campesinos se los han relegado a áreas menos productivas y alejadas de la unidades y vías de comunicación, en tanto que los grandes propietarios se han apropiado de las mejores tierras, mas fértiles y dotadas de la infraestructura económica y social.

El Departamento de Nariño se enmarca dentro de estas particularidades, coexistiendo dos formas de explotación de la tierra: El latifundio en manos de unos pocos y el minifundio que absorbe la mayoría del campesinado rural.

En el municipio de Cuaspud-Carlosama se presenta una no tan marcada concentración de la propiedad territorial, las grandes propiedades existentes han tenido su origen en el despojo de la tierra a los indígenas, marginándolos a pequeñas parcelas, procesos por los cuales se presentan enfrentamientos entre los indígenas y los propietarios en busca de recuperar sus territorios como base de su organización social, cultural y económica.

La desigual distribución de la propiedad rural ha conducido ha procesos de reforma agraria, a movimientos sociales agrarios en la lucha por la tierra; a conflictos entre

terratenientes, comunidades indígenas, campesinos, jornaleros agrícolas y el estado, lo cual ha afectado el proceso productivo y el uso de los recursos naturales.

Analizando el Cuadro No. 34 (Distribución por Rangos de Superficie), observamos que existen 1918 predios menores de una hectárea, que representan el 51.5% del total de propietarios (3719), el 32.2% predios comprendidos entre una y menores de tres hectáreas, el 77% entre tres y menores de cinco hectáreas, el 4.4% entre cinco y menores de diez hectáreas, el 2.5% entre diez y menores de veinte hectáreas, el 1.1.% entre veinte y menores de cincuenta hectáreas, y tan solo el 0.16 entre cincuenta y menores de cien hectáreas y solamente un predio entre cien y doscientas hectáreas.

Es importante analizar que a medida que se incrementa la extensión de los predios el número de propietarios disminuye, indicio de la concentración de la tierra, como ya lo habíamos expresado anteriormente (Ver Cartografía Distribución por Rangos de Superficie).

Sabemos que aproximadamente el 50% de los propietarios tienen extensiones menores de una hectárea, lo cual nos hace pensar que es grande la cantidad de familias que se benefician de ella. Cuando existe mayor dinámica demográfica (mayor cantidad de habitantes) en un determinado territorio o región, existe mayor presión del hombre para su provecho y beneficio, de ahí que la comunidad minifundista utiliza al máximo el suelo para satisfacer la demanda por bienes y servicios, cada una representa flujos de materia y energía e implican tensiones sobre los ecosistemas, más aun en comunidades inminentemente agropecuarias como la de Cuaspud. La producción a escala minifundista se basa en los cultivos tradicionales semestrales, los cuales extraen con mayor rapidez e intensidad los nutrientes.

Por otra parte el alto índice de pobreza, el bajo nivel educativo y el arraigo por sus costumbres, no permiten un aprovechamiento sustentable del suelo. La relación que existe entre tenencia de la tierra y el conflicto ambiental es inversamente proporcional, pues a mayor tenencia existen técnicas más avanzadas de producción; mientras tanto a menor tenencia, las técnicas utilizadas en la producción minifundista de subsistencia no son las más adecuadas, la escasa o nula capacidad de inversión de las familias productoras hace que se esta se lleve a cabo con métodos que no permiten la conservación de las características físico-químicas del suelo, llevando al deterioro ambiental. La presión antrópica que se ejerce con el fin último de satisfacer las necesidades socioeconómicas, especialmente de vivienda, alimentación y saneamiento básico juegan un papel fundamental en la conservación o deterioro ambiental.

2.2.2.5. SECTOR SERVICIOS

Dentro del sector servicios se destaca la actividad del transporte que genera un alto porcentaje del PB municipal, siendo Macas la vereda donde existe más movilidad de carga, por ser de mayor producción y desarrollo del municipio al nivel rural.

En lo que se refiere a la movilización de pasajeros, le correspondió a la cabecera municipal, que sin ser la más poblada, ocupa un espacio con hábitos urbanos y manteniendo un permanente desplazamiento hacia Ipiales y el interior del departamento, y más aun por ser zona de asiento de comerciantes, agricultores, empleados, profesores, confeccionistas, estudiantes y desempleados.

Existe en el municipio una Cooperativa de Transportadores de Carlosama - COOTRANSCAR, con sede principal en la cabecera municipal, la cual presta el servicio de transporte de pasajeros y eventualmente de carga, sin sobrepasar media tonelada- estos camperos rurales se han constituido en el principal medio de transporte que reemplaza los buces escalera.

El cuadro No. 35 presenta los valores agregados por vereda del sector transporte, tanto de pasajeros como de carga. La cabecera municipal arroja el mayor valor agregado en transporte de pasajeros, con el 52.6%, en segundo lugar se encuentra Macas con el 28%, mientras que en el transporte de carga, los papeles se invierten pues Macas ocupa el primer lugar con el 47.2% y la cabecera municipal el segundo lugar con 27.1%.

El comercio es otra de las actividades destacadas dentro del sector servicios, el cual corresponde al comercio interno registrado, es decir no contempla el comercio ilegal o contrabando, el cual fue tratado en los puntos anteriores. El comercio juega un papel importante en el proceso de establecimiento y consolidación del modo de producción capitalista y se considera como mecanismo de articulación entre las formaciones precapitalistas con la capitalista.



FIGURA No. 19. MEDIO DE TRANSPORTE

En tercer lugar se encuentra el sector servicios personales que incluye bicicleterias, salones de belleza y servicios de recreación. En siguiente lugar se encuentra los servicios de gobierno, y es la cabecera como centro político y administrativo la de mayor envergadura, en el sector rural es de menor representabilidad. Por ultimo esta el alquiler de vivienda, el cual es muy bajo en el municipio, por lo general la gran mayoría poseen vivienda propia, aunque sea un cuarto.

2.2.2.6. SECTOR MANUFACTURERO

Es importante destacar dentro de este sector la producción de confecciones que tienen como base la economía familiar, cuyos productos son comercializados hacia el centro del país y San Juan de Pasto, los obreros trabajan a destajo y no les cancelan prestaciones sociales, la materia prima es comprada principalmente en el Ecuador, la maquinaria es semi-industrial y su forma organizacional es muy precaria.

el sector está afectado por la insuficiencia en el sistema de comercialización ocasionado por las malas vías de comunicación y por la reducida magnitud del mercado interno, causado por los bajos niveles de ingreso. El proceso de aprendizaje es basado en la transmisión directa de los maestros a los aprendices. El trabajo familiar con el enganche de obreros es en promedio de cinco, se da a través de un tipo de división del trabajo combinado, en el cual los propietarios son los que hacen el corte y la comercialización, y los obreros la transforman. La rentabilidad de este tipo de actividad puede variar y tiende a mejorar en el sentido de que está exento de impuestos y gravámenes, el cual se

descompensa por los mayores gastos que contempla los fletes del transporte hacia mercados muy alejados.

La producción de Chaquetas, busos, medias, calcetines y vestuario de bebe, de baja calidad no tiene muy buena rentabilidad, sus niveles de competencia y comercialización no son las óptimas, de allí que combinen en este tipo de taller el trabajo familiar, con el trabajo remunerado a destajo.

Es este sector, se incluye la producción de muebles de madera, cuya participación es mínima, ya que es de consumo y los lugares de producción se ubican generalmente en Carlosama, Chavisnan y el Carchi. Comprende ante todo la elaboración de sillas tradicionales con torno en las patas y en la parte superior, también elaboran los tradicionales armarios.

2.2.2.7. CONSTRUCCION

Esta es una de las actividades más incipiente, deduciéndose que es uno de los sectores que en el municipio absorbe el menor número de población económicamente activa. El bajo nivel de construcción esta estrechamente relacionado con la baja tasa de crecimiento poblacional, a pesar de que en la región existen materiales como arena, arcilla y piedra.

La dificultad en el transporte y la irracionalidad en la extracción, han impedido igualmente que la construcción tenga auge, además el cemento es de difícil adquisición en el municipio.



FIGURA No. 20. DESARROLLO URBANISTICO SECTOR URBANO

2.2.3. CUASPUD-CARLOSAMA ZONA FRONTERIZA.

El municipio como zona de frontera política (por ser lugar natural para la integración y el intercambio) y económica, (se interceptan dos economías colindantes, dos legislaciones laborales, dos esquemas tributarios, dos políticas macroeconómicas) tienen una identidad propia diferente a la de cualquier otro municipio y reviste una complejidad dentro de la economía regional.

Esta situación geográfica de la zona ha permitido el auge de la actividad económica de la región, que ha tenido como fundamento las relaciones comerciales con el Ecuador las cuales se han visto favorecidas por factores históricos, étnicos y culturales, lo que ha llevado a plantear a nivel nacional diferentes tratados y que revisten singular importancia para el departamento de Nariño y el municipio, con miras a integrar y crear condiciones favorables tendientes al desarrollo de las regiones, pero al respecto es muy poco lo que se ha logrado, ya que el comportamiento de los agentes económicos en dichas zonas se enmarca dentro de circunstancias poco estudiadas, que hacen del desarrollo fronterizo un fenómeno peculiar.

Las zonas que se extienden a ambos lados de la frontera conforman unidades económicas naturales, identificadas por una misma dotación de recursos, ventajas comparativas y similar jerárquica, niveles de desarrollo similares, dificultades y restricciones semejantes.

Desde ya hace muchos años se ha generado una gran dependencia en el dinamismo del intercambio con el Ecuador, pero cuando la economía del vecino país sufre de deterioro en su economía, esta relación trae repercusiones graves sobre la economía nariñense que ha fundamentado su economía en el desarrollo del sector comercial, así mismo como el relativo estancamiento de la agricultura, la industria y en general de toda la economía.

Las crisis cambiarias en la frontera ha hecho que se presenten variaciones bruscas, cuando el peso se revalúa frente al sucre, se crea un costo adicional a los precios que en determinado momento tienen los bienes y servicios Colombianos, desestimulando la compra de los ecuatorianos; El efecto contrario se da cuando el peso se devalúa con respecto al sucre, estimulando a los Colombianos para comprar en el Ecuador. Estas situaciones han incluido históricamente en el comportamiento de la economía regional, repercutiendo desfavorablemente en los índices de costo de vida de la zona fronteriza.

Se muestra a continuación algunos de los efectos que la zona de frontera tienen sobre la economía nariñense y en particular sobre el municipio de Cuaspud-Carlosama.

2.2.3.1. EFECTOS SOBRE LA AGRICULTURA

La similitud en la estructura fronteriza en ambos lados de la frontera y los cambios del sucre repercuten en el sector limitando la posibilidad de colocar los productos en el mercado nacional, ya que los intermediarios pueden sustituir sus suministros por productos ecuatorianos, que dadas las condiciones de precios favorables, obtienen márgenes de ganancia substanciales. Igualmente, productos como la papa que contaban con mercado en el Ecuador, pierden dicho mercado.

por otra parte, teniendo en cuenta que la agricultura representa el mayor porcentaje de la actividad económica del municipio y además que predomina la pequeña propiedad, la

situación, del vecino país genera desempleo y reducción de ingresos para los agricultores, disminuyendo la demanda de bienes y servicios.

En cuanto a la introducción de insumos provenientes del Ecuador, su cuantificación es difícil. Sin embargo, la diferencia de precios en Ipiales (principal proveedor de la zona) y Tulcán, hacen que sea significativa la compra de estos productos en el Ecuador. Adicionalmente también se trae leche de la Provincia del Carchi.

Lo referente a los flujos de ganado, también varían de acuerdo a la cotización del sucre y, en cierto modo, se ha facilitado la introducción de semovientes del vecino país para renovar los hatos en el municipio y el resto del Departamento.

A pesar de las medidas tomadas por las autoridades de ambos países, el volumen de productos agropecuarios y ganado que se comercian ilegalmente, es considerablemente ya que existen muchos pasos para la entrada de estos productos y es difícil para las autoridades controlar.

2.2.3.2. EFECTOS SOBRE EL COMERCIO.

Es obvio que la fuerte modificación de la tasa de cambio en la frontera traiga a nivel nacional la pérdida de competitividad de las exportaciones, igualmente incide sobre la actividad comercial de las ciudades fronterizas, pero al mismo tiempo los diferenciales de precios incentivan el traslado de personas a Tulcán para efectuar compras y se da una entrada masiva de productos de ese país, experimentando el comercio altibajos al tener que competir con los productos ecuatorianos que ingresan a la región.

Tradicionalmente en el ámbito fronterizo se han dado transacciones registradas y no registradas. En estas últimas, cuyo flujo es importante se considera el tráfico menor que realizan las personas que atraviesan la frontera llevando consigo generalmente cantidades pequeñas de artículos de consumo familiar dentro del límite de tolerancia que las autoridades fijan por razones legales y de reciprocidad; por otro lado el contrabando que se refiere a mercaderías de tráfico expresamente prohibido y en cantidades importantes que cruzan la frontera al margen de la ley, por lugares diferentes al puente de Rumichaca. Estas dos modalidades están muy difundidas en la zona fronteriza (en el municipio es marcado), representando una gran fuente de empleo, mirando individualmente es poco significativo, pero su carácter reiterado representa importantes volúmenes de mercancías.

Aparte de su carácter ilegal, el contrabando es una necesidad social, de la cual obtienen sus sustento gente de escasos recursos, y se ha venido practicando desde hace mucho tiempo de tal manera que la fluctuación de las monedas ha propiciado la cimentación de las relaciones entre los pueblos de esta región fronteriza. Ya que ante la carencia de fuentes de empleo, industrias, estímulos gubernamentales, ven en el tráfico ilegal del comercio el sustento diario. Es así, como en el municipio el contrabando y el fácil acceso (camino y carretables) hacia la ciudad de Tulcán ; de tal suerte que es tal este proceso que cada día es más visible que el contrabando en el municipio es una actividad normal y se considera que aproximadamente el 50 % de la población vive de él.

Los principales productos traídos al país y por ende al municipio son: Confecciones, tejidos de lana y algodón, cobijas, ruanas, plátanos, frutas, harina, manteca, jabón, fideos, aceite, chocolates, galletas, algunos granos y leche pasteurizada. También se introduce

gasolina y gas. Así mismo, el contrabando que sale hacia el Ecuador no ha cambiado su estructura, comercializando en esta forma, el ganado en pie, algunos materiales de construcción, productos agrícolas y artículos misceláneos.

2.2.3.3. EFECTOS SOBRE LA INDUSTRIA

El comercio ilegal priva a la industria nacional y doméstica de una porción significativa de la demanda interna por efectos de la competencia. Además en el caso de Nariño y del municipio en particular, existen un número considerable de pequeños empresarios que están dentro de la economía informal y los cuales les hacen perder competitividad a sus productos.

Pero a más de los efectos sobre la economía, hay otros que también son importantes y se refieren a los culturales y sociales. Al respecto las siguientes:

- Se traen víveres, ropa y combustibles más baratos que, aunque sean de mala calidad, favorecen el presupuesto familiar y a las entidades que expenden estos productos (que son mayoría en el municipio).
- Hay más facilidades para conseguir empleo en el Ecuador.
- El servicio médico y la educación son más baratos y mejores.
- El cambio favorece igualmente el transporte de pasajeros y carga.

Pero también hay unos prejuicios, y están relacionados con:

- Pérdida de identidad cultural (dialecto y costumbres), por la influencia de la televisión y educación Ecuatoriana.
- La pasada de ganado en uno u otro sentido daña las cercas.
- El contrabando acaba con las vías que, con tanto esfuerzo, ha construido la comunidad.

En resumen, se puede deducir que el municipio tiene una tendencia agropecuaria, y su economía sigue dependiendo del sector primario. Si consideramos el sector agropecuario, resulta que el sector agrícola genera mayores ingresos, sin embargo, las proporciones de la producción y la aplicación de niveles tecnológicos, la tendencia de la explotación de la tierra es de tipo extensivo, es decir ganadero lo cual se puede comprobar por la explotación lechera incentivada por las plantas de lácteos ubicados en el municipio y sus cercanías. La mayor seguridad en la inversión, mayor rotación del capital y aceptación en el mercado, hacen que esta actividad se proyecte como una de las de mayor empuje en la economía del municipio.

En tercer lugar, el sector agropecuario es el que más fuerza de trabajo incorpora, hay sectores donde es la única actividad importante que le queda al campesino, dada la pequeñez de sus parcelas es el jornaleo, el cual no se ajusta a las condiciones precarias de trabajo.

A pesar de que la participación del sector agropecuario en el producto bruto del municipio, no es alta no se debe confundir estos datos y sugerir que este se encuentra en un proceso de crecimiento y desarrollo económico.

Ante la falta de oferta para acceder a otras ocupaciones, las comunidades pobres se dedican a actividades como la manufactura, la cual no se encuentra ni presenta indicios de industrialización, si no más bien les permite alcanzar niveles de subsistencia.

Sin embargo, la presencia de la producción manufacturera que ocupa una fracción reducida de la población económicamente activa, en un municipio tan precario económicamente, lo hace aparecer como un importante centro productivo de manufactura.

La economía del municipio presenta tendencias terciarias, en cuanto a la relevancia que se le da al sector transporte y al comercio, así como los servicios de gobierno y personal. Estas condiciones precisamente descritas en la panorámica municipal y regional con escasa oferta laboral con relación a las potencialidades de fuerza de trabajo disponible (Ver Matriz DOFA DIMENSION ECONOMICA).