

SEGUNDA PARTE DIAGNOSTICO

2.1 .GENERALIDADES DEL MUNICIPIO ¹⁸

2.1.1. LOCALIZACION

El municipio de Puerto Colombia , se encuentra localizado en el Departamento del Atlántico, hace parte del Área Metropolitana de la ciudad de Barranquilla, en las coordenadas geográficas 10º-59´-52´´ de latitud norte, a 74º-50´-52´´ de longitud este y a una de altitud de 12 m.s.n.m.

2.1. 2 CARACTERISTICAS AMBIENTALES DEL TERRITORIO

De acuerdo con el IDEAM, se encuentra dentro del territorio nacional con las siguientes características:

Sabana del Caribe

Municipio de Litoral

Muy alta presión de ocupación.

Agroecosistema basal.

1000 a 15000 isoyetas (mm) anual.

Disponibilidad de agua en el suelo con déficit mayor de 1000 mm/año.

Clasificación climática según THORNTHWAITE árido.

¹⁸ Tomado del Plan Básico de Ordenamiento Territorial de Puerto Colombia.

De la cuenca del Caribe.

Cuya fuente de abastecimiento de acueducto es de Río Grande.

Con un índice de DBO de 331 – 600 al año.

Demanda municipal de agua para consumo humano de 1001 – 10.000 mts³.

Con un índice de presión de la demanda de los recursos naturales sobre la oferta alta.

Sin cobertura boscosa.

2.1.3. ORIGEN

El actual municipio de Puerto Colombia tuvo sus orígenes cuando el ingeniero cubano Francisco Javier Cisneros dió inicio a los estudios y construcción del ferrocarril que transportaría mercaderías desde y hasta el interior del país en 1888. En un principio este municipio fue llamado Puerto Cisneros en honor a su fundador.

Fue el primer puerto que entró a operar en el país, el 15 de Junio de 1893 y tuvo gran importancia cuando funcionaba como puerto marítimo.

El muelle de Puerto Colombia, construido en madera y acero fue terminado en Junio de 1893. Como efecto inmediato a la finalización de esta gran obra para la época, la zona comenzó a poblarse rápidamente, no solamente de nativos, sino también de extranjeros atraídos por el comercio internacional que generaba el puerto marítimo.

La mayor parte de sus habitantes tienen raíces en Tubará; fueron sus primeros pobladores la señora Pascuala de la Rosa, Tomasa Nieto y el señor Juan Beltrán.

Fue elevado a la categoría de municipio mediante el decreto 483 de 1906. Actualmente forma parte del Área Metropolitana de Barranquilla.

2.2.VISIÓN MUNICIPAL

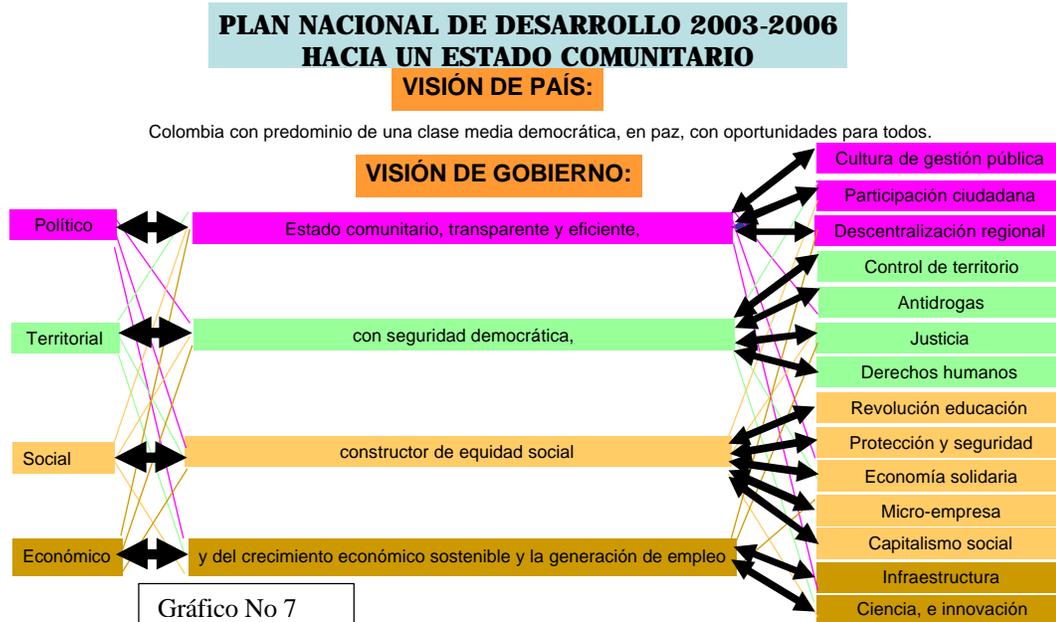
Posicionar a Puerto Colombia en el ámbito regional como el mejor lugar para vivir, municipio turístico, científico y tecnológico, moderno, competitivo y socialmente cohesionado, con proyección turística internacional, abierto al Caribe y al mundo, con talento humano de alta calidad y formación, de extracción minera y pesquera, ambientalmente sostenible.

2.3.MISIÓN MUNICIPAL

Nuestra misión como entidad fundamental de la división político- administrativa del Estado y el más directamente ligado a la vida de las gentes, es garantizar un adecuado ámbito particular de articulación de espacialidades disímiles, en las que se escenifiquen diversas actividades, en lo político, social y económico, insertadas en el marco de lo ambiental, así como los mecanismos de concertación que garanticen su cohesión.

2.4 INSUMOS DEL PLAN

2.4.1 PLAN NACIONAL DE DESARROLLO



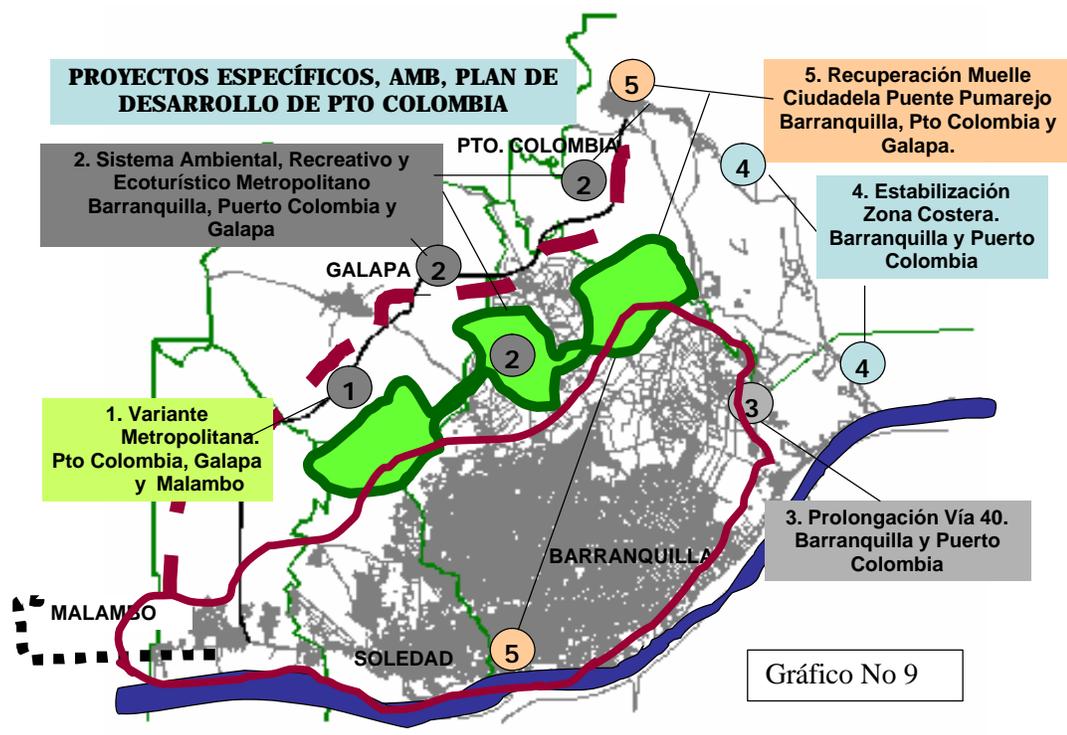
2.4.2. PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO



2.4.3. PLAN DE DESARROLLO METROPOLITANO

El Plan de Desarrollo del Área Metropolitana de Barranquilla está enfocado, fundamentalmente, a retomar el papel de Ente Planificador que le corresponde legalmente y que justifica su existencia.

El Plan Metropolitano incluye Programas y Proyectos específicos, de impacto supramunicipal, así: Variante Metropolitana; Sistema Ambiental, Recreativo, Ecoturístico Metropolitano; Prolongación Vía 40; Estabilización Zona Costera Departamental y la Recuperación del Muelle Histórico. (Ver Gráfico No 9).



2.4.4. PROGRAMA DE GOBIERNO

El programa de gobierno “Sigamos construyendo futuro” se estructura alrededor de cuatro objetivos estratégicos: La Alcaldía comunitaria y competitiva, el desarrollo sostenible, el aumento de la calidad de vida municipal y la generación de empleo productivo para todos los porteños. Entendiendo firmemente en que la conjunción de estos cuatro factores colocará a Puerto Colombia en la senda de un desarrollo viable y sostenible.

SIGAMOS CONSTRUYENDO FUTURO

VISIÓN MUNICIPAL:

Posicionar a Puerto Colombia en el ámbito regional como el mejor lugar para vivir, municipio turístico, científico y tecnológico, moderno, competitivo y socialmente cohesionado, con proyección turística internacional, abierto al Caribe y al mundo, con talento humano de alta calidad y formación, de extracción minera y pesquera, ambientalmente sostenible.

VISIÓN DE GOBIERNO:



Gráfico No 10

2.4.5. PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2001-2003

PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2001-2003 CONSTRUYAMOS EL FUTURO

VISIÓN MUNICIPAL:

Posicionar a Puerto Colombia en el ámbito regional como el mejor lugar para vivir, municipio turístico, científico y tecnológico, moderno, competitivo y socialmente cohesionado, con proyección turística internacional, abierto al Caribe y al mundo, con talento humano de alta calidad y formación, de extracción minera y pesquera, ambientalmente sostenible.

COMPONENTES ESTRATÉGICOS:

El desarrollo económico sostenido

Calidad de vida

Seguridad ciudadana

La economía local

vivienda y entorno

educación

salud

recreación y deportes

cultura

mujer y juventud

desarrollo urbano

medio ambiente

servicios públicos

infraestructura

INSTRUMENTOS:

governabilidad legítima

participación real

desarrollo institucional

Gráfico No 11

2.4.6. PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPAL

VISIÓN: Tecnología y Turismo

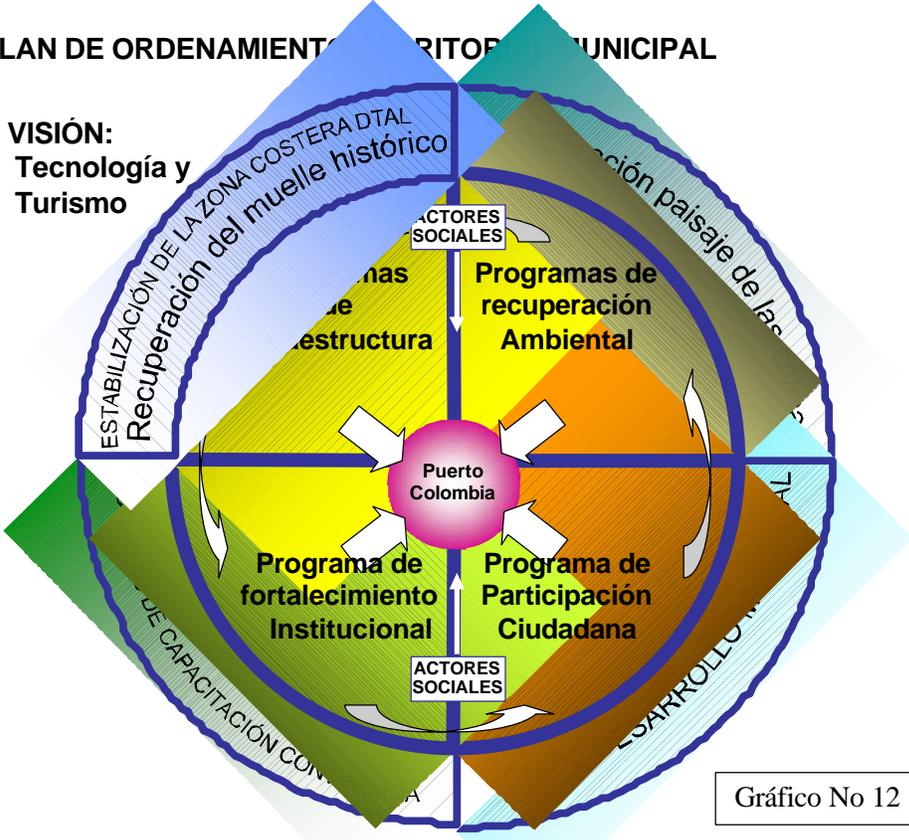


Gráfico No 12

2.5. ANALISIS DOFA POR SECTORES Y DIMENSIONES

2.5.1. SECTOR GOBERNABILIDAD

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Escasa socialización de la acción gubernativa • Negociación condicionada a soluciones puntuales • Poco interés en capacitar a la comunidad 	<ul style="list-style-type: none"> • Cumplimiento del Plan de Desarrollo • Posibilidades de asociación • Recurso humano, de apoyo externo, para capacitar a la comunidad
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Participación de la juventud en el desarrollo municipal • El paquete de programas sociales oficiales 	<ul style="list-style-type: none"> • Ingerencia del partidismo político frente a los propósitos comunes • Insuficiencia de recursos para propiciar la participación

2.5.2. SECTOR COMUNITARIO

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Escasa participación social • Participación condicionada a soluciones puntuales • Comunidad poco capacitada 	<ul style="list-style-type: none"> • Participación en el Plan de Desarrollo • Posibilidades de asociación • Interés de la comunidad en capacitarse
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Marcado interés en la juventud para participar en el desarrollo municipal • Elección del Consejo Municipal de la juventud • Desarrollo de programas sociales oficiales 	<ul style="list-style-type: none"> • Ingerencia del partidismo político frente a los propósitos comunes • Insuficiencia de recursos para propiciar la participación

2.5.3 SECTOR INSTITUCIONAL

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • El personal de la Alcaldía necesita capacitación • Falta articulación entre los planes de acción de las dependencias municipales • Falta de idoneidad. Rendición de cuentas, (Informes de Gestión)¹⁹ • Falta de participación de veedurías ciudadanas ante los procesos de contratación²⁰ 	<ul style="list-style-type: none"> • Se deben propiciar las alianzas estratégicas con el campus universitario y condicionar cupos con previa valoración socioeconómica²¹ • El nuevo período de cuatro años permite el desarrollo institucional • Firma de un pacto pro transparencia que recupere la confianza pública
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Se cuenta con un adecuado PBOT y un Estatuto Urbanístico y se trabaja en la Planificación complementaria • La Alcaldía ha demostrado una importante capacidad de gestión 	<ul style="list-style-type: none"> • Existe inclinación a la burocratización en una parte del personal • Tendencia al aumento en la nómina de la Alcaldía

2.5.4. DIMENSIÓN POLÍTICA

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • La comunidad no participa porque no lo considera necesario • La administración maneja su relación con la comunidad sectorialmente 	<ul style="list-style-type: none"> • El programa de gobierno del actual Alcalde anuncia que “Trabajaremos en la construcción de una adecuada dimensión política, que derribe las fronteras entre gobernantes y gobernados”
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • La juventud se prepara para asumir un papel protagónico en el proceso de desarrollo del municipio 	<ul style="list-style-type: none"> • Que la participación se equipare a soluciones puntuales o individuales

¹⁹ Recomendación del Consejo Territorial de Planeación

²⁰ Ídem

²¹ Ídem

2.5.5. SECTOR AMBIENTAL

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> Falta de cultura ambiental Falta de control sobre la explotación minera Falta de control sobre el tratamiento de los ecosistemas estratégicos 	<ul style="list-style-type: none"> La Corporación regional ambiental ha anunciado su decisión de invertir en la recuperación ambiental de la zona costera del Departamento del Atlántico Recursos nacionales para las playas.(Desarrollo ley de puertos)²²
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> Creación de la Secretaría de Medio Ambiente Municipal 	<ul style="list-style-type: none"> Explotaciones mineras ilegales Explotaciones mineras sin cumplimiento de los planes de manejo Deterioro de colinas y ecosistemas Contaminación de rroyos²³

2.5.6. SECTOR INFRAESTRUCTURA

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> El servicio Eléctrico es deficiente y poco confiable, 	<ul style="list-style-type: none"> Con el apoyo del gobierno nacional, departamental y metropolitano, están programadas varias obras estratégicas como, la estabilización de playas, restauración del muelle, etc.
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> Los servicios de Agua, Alcantarillado y Aseo están bien atendidos por el operador privado 	<ul style="list-style-type: none"> La intensidad de los últimos inviernos amenaza la estabilidad de varias obras públicas

²² Recomendación del Consejo Territorial de Planeación

²³ Ídem

2.5.7. SECTOR VIVIENDA Y ENTORNO

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Amplios sectores populares presentan deficiencias locativas y de entorno • Instalaciones de asentamientos humanos inadecuados, permitiéndose la deforestación y aumentando la inseguridad ²⁴ 	<ul style="list-style-type: none"> • La conurbación con Barranquilla y el núcleo mixto, se presenta como una opción para el desarrollo de proyectos de vivienda multifamiliar
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Su importante sistema vial y los servicios de la triple A, ofrecen condiciones adecuadas para proyectos VIS 	<ul style="list-style-type: none"> • Varios sectores populares se encuentran ubicados en zonas de alto riesgo, sobre todo en las colinas • La llegada de desplazados al municipio presiona vivienda básica

2.5.8. SECTOR TRANSPORTE

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Una parte del parque automotor del municipio es de una edad superior a los 18 años • La frecuencia del transporte es insuficiente y falta un sitio adecuado para el parqueo de buses 	<ul style="list-style-type: none"> • La ampliación de la primera etapa del TRANSMETRO hasta el barrio las flores, abre la posibilidad de nuevas rutas de acceso al municipio, a través de la prolongación de la vía 40
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • La tradición de inscripción de vehículos en la oficina del Tránsito Departamental de Puerto, posibilita la creación de la Secretaría Municipal, que generaría nuevos recursos 	<p>Por efecto del volumen importante de pasajeros, las rutas al campus universitario solo llegan a La Playa.</p>

²⁴ Recomendación del Consejo Territorial de Planeación

2.5.9. DIMENSIÓN TERRITORIAL

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> La Administración municipal no cuenta con el personal suficiente e idóneo para controlar el territorio, ni siquiera las construcciones licenciadas, por lo cual no se aplican las normas urbanísticas en la realización de obras²⁵ 	<ul style="list-style-type: none"> La prolongación de la Carrera 53 de Barranquilla hasta la Uninorte, es un ejemplo de lo que se puede ejecutar mediante convenios con la empresa privada o por valorización
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> El territorio presenta el mejor sistema vial primario del Departamento y una plataforma urbana en proceso de consolidación 	<ul style="list-style-type: none"> Sin duda el componente ambiental es el mayor riesgo. De allí que en este momento se desarrolle el Estatuto municipal de normas específicas para zonas Suburbanas y rurales

2.5.10. SECTOR EDUCACIÓN

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> Los docentes necesita capacitación, actualización y pago oportuno²⁶ El sistema curricular no se identifica con las potencialidades del territorio 	<ul style="list-style-type: none"> La administración Departamental ha ofrecido montar una Biblioteca sectorial en la antigua sede de empleados oficiales
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> Cobertura prácticamente del 100% Convenios con instituciones de educación superior Vinculación al programa de alimentación de la UNICEF 	<ul style="list-style-type: none"> El Instituto Técnico de Comercio Francisco José Cisneros, el de mayor número de estudiantes, presenta problemas locativos que urgen solución

²⁵ Recomendación del Consejo Territorial de Planeación

²⁶ Ídem

2.5.11. SECTOR SALUD

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Como consecuencia de lo ordenado en la Ley 715, se redujeron los recursos directos de prevención y promoción y se descuentan del régimen subsidiado, pasando el manejo ambiental a la Secretaría de Salud Departamental 	<ul style="list-style-type: none"> • El Plan Local de Salud • Aseguramiento al sistema de seguridad social en salud • El fondo Local de Salud
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Terminación del hospital de primer nivel de Puerto Colombia • Centro de Salud de Salgar 	<ul style="list-style-type: none"> • No se cuentan con los recursos financieros, humanos y administrativos suficientes para alcanzar las coberturas requeridas por la comunidad en general

2.5.12. SECTOR RECREACIÓN Y DEPORTES

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Carencia de parques recreativos sectoriales • Carencia de redes deportivas que masifiquen el deporte • Falta de autonomía en la Junta Municipal de Deportes²⁷ 	<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechando la posibilidad de la construcción de la variante metropolitana y la consolidación del corredor turístico Distrital, para construir el Parque Eco- turístico metropolitano
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Estadio de Softbol • Coliseo cubierto • Cancha de Salgar • Cancha de la Rosita • Cancha Loma fresca 	<ul style="list-style-type: none"> • Fraccionamiento de los esfuerzos por organizar las actividades deportivas

²⁷ Recomendación del Consejo Territorial de Planeación

2.5.13. SECTOR CULTURA

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> Falta de recursos financieros 	<ul style="list-style-type: none"> Casa de la Cultura Implementar una cátedra que despierte la conciencia emblemática y simbólica, en el futuro ciudadano²⁸
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> Puerto Colombia es sede de muchas actividades culturales como, “Generación activa”, “Caribe cuenta”, “Cine bajo las estrellas”, festivales de Rock y Jazz, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> Se ha adormecido la conciencia emblemática porteña, por la carencia de una cultura de lo simbólico

2.5.14. SECTOR SEGURIDAD CIUDADANA

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> El desplazamiento hacia el municipio Presencia constante de personal externo Falta de acción policial contra el expendio de drogas y otros delitos²⁹ 	<ul style="list-style-type: none"> Programa de fortalecimiento del núcleo familiar Reconstrucción del concepto de ciudadano (Trabajo, Seguridad, Educación, Equidad y Justicia) Consolidación de los frentes de seguridad ciudadano
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> Las actividades de la Comisaría de Familia Acertado funcionamiento de la representación del ministerio público³⁰ 	<ul style="list-style-type: none"> Aumento de la distribución y el consumo de drogas, sobre todo en la juventud (Impunidad y violencia)

²⁸ Recomendación del Consejo Territorial de Planeación

²⁹ Ídem

³⁰ Ídem

2.5.15. DIMENSIÓN SOCIAL

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> La dependencia de las comunidades al presupuesto y el apoyo oficial. 	<ul style="list-style-type: none"> Capacitación para agentes sociales de cambio Red deportiva municipal
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> Los programas desarrollados con los distintos actores sociales, tales como deportistas, jóvenes, la mujer, el adulto mayor, la niñez y los del sector cultural 	<ul style="list-style-type: none"> La presencia de drogas en el territorio a pesar de los esfuerzos de generar actividades lúdicas en el municipio

2.5.16. SECTOR FINANZAS MUNICIPALES

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> La destinación específica de la sobretasa a la gasolina al plan vial 	<ul style="list-style-type: none"> Puerto Colombia, empresa turística, tecnológica y recreativa
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> La capacidad de gestión financiera. a nivel Metropolitano, Departamental, Nacional e Internacional Invirtiendo los recursos gestionados de manera eficiente y transparente³¹ 	<ul style="list-style-type: none"> La reversión del territorio de uso mixto a Barranquilla

³¹ Recomendación del Consejo Territorial de Planeación
 Sigamos Construyendo Futuro
 Plan de Desarrollo Municipio de Puerto Colombia 2004-2007

2.5.17. SECTOR PRODUCTIVO

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Incipiente tejido empresarial y microempresarial • Sistema de Transporte deficiente³² 	<ul style="list-style-type: none"> • La generación de microempresas
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • El programa de Estabilización de playas • El programa de recuperación del muelle • Turismo deportivo en Lagos de Caujaral 	<ul style="list-style-type: none"> • Dependencia del turismo

2.5.18. DIMENSIÓN ECONÓMICA

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • La dependencia de recursos de otros niveles, lo que implica gestionarlos ante instancias complejas y algunas veces inoperantes 	<ul style="list-style-type: none"> • Las diversidad de potencialidades del territorio que trascienden lo turístico y apuntan a lo tecnológico
FORTALEZAS	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Los macroproyectos previstos en este Plan de Desarrollo 	<ul style="list-style-type: none"> • La inexistencia de la gestión colectiva y el volumen crítico

³² Recomendación del Consejo Territorial de Planeación
 Sigamos Construyendo Futuro
 Plan de Desarrollo Municipio de Puerto Colombia 2004-2007