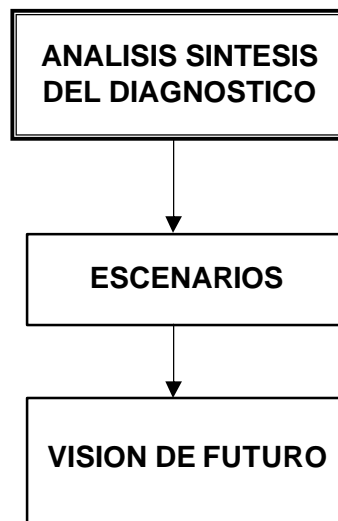




IMAGEN PROSPECTIVA TERRITORIAL.

OBJETIVO

Concertar la **VISIÓN DE FUTURO** y el modelo de organización territorial del municipio de Florián, a partir de los resultados del diagnóstico, las condiciones espaciales del Municipio, los factores que explican la situación actual, sus tendencias, a través del análisis colectivo de las alternativas viables en cada una de las dimensiones, para visualizar el panorama de actuación más favorable y determinar los rumbos que ofrecen mayores probabilidades de éxito y mejores condiciones de bienestar para toda la población.





CONSTRUCCIÓN DE LA IMAGEN PROSPECTIVA PARA LA CONCERTACIÓN DE LA VISION DE FUTURO Y MODELO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

GENERALIDADES.

La **IMAGEN PROSPECTIVA O DE FUTURO DEL MUNICIPIO** representa el Modelo Territorial de largo plazo, (12 años) que guiará tanto la propuesta de organización territorial como la formulación de las estrategias de intervención que perfilaran el Municipio deseado.

Así mismo, lleva implícita una propuesta de reordenamiento territorial que se concretara en los componentes estructurales del E.O.T, convirtiéndose en el **OBJETIVO ESTRATÉGICO**.

En el marco de la ley 388 de 1997 y su decreto reglamentario, el 879 del 13 de mayo de 1998, se exige que el ordenamiento territorial (OT) se desarrolle bajo un amplio proceso de participación ciudadana. El decreto mencionado, además de definir las etapas del ordenamiento territorial, y el contenido de los documentos y mapas que deben ser producidos dice:¹ “...las administraciones municipales, distritales y metropolitanas fomentarán la concertación entre los intereses sociales, económicos y urbanísticos mediante la participación de sus ciudadanos y sus instituciones.”

¹ Artículo 4, Decreto 879/98.





1. ANÁLISIS PROSPECTIVO.

Para la realización del análisis prospectivo se utilizó la **PROPUESTA METODOLÓGICA PARA EL COMPONENTE PARTICIPATIVO DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPAL, BASADA EN EL DESARROLLO DE UNA VISIÓN COMÚN** desarrollada por el Centro Internacional de Agricultura Tropical y El Ministerio de Agricultura.

La metodología propuesta tiene la ventaja de iniciar el proceso de Ordenamiento Territorial con la participación ciudadana en vez de simplemente pedir su aprobación.

El diagnóstico de esta forma refleja claramente la percepción de las condiciones actuales de la comunidad y sus organizaciones y la etapa de formulación las condiciones deseadas. Los datos que se recogen permiten apoyar la confrontación de las condiciones actuales y las deseadas.

Para el trabajo se realizó la convocatoria y escogencia de todos los grupos de interés existentes en el municipio, en los talleres de planificación participaron cada uno de estos grupos de interés, involucrando a todos los grupos que componen el municipio, entre los que podemos mencionar:

- Las juntas de acción comunal de los barrios y las veredas.
- Los gremios (asociaciones de productores, asociaciones de comerciantes, etc).
- Las industrias que no son asociadas y las empresas extractivas de recursos naturales (empresas mineras, forestales).
- Las empresas públicas y las privadas ofreciendo servicios públicos (salud, energía, agua, recolección de basuras, etc.)
- Las ONGs locales.





- La alcaldía.

Utilizando el método de los actores sociales, se integro el "**saber y conocimiento**" de las comunidades y el "**saber técnico**" del equipo de trabajo del Esquema de Ordenamiento Territorial descrito en el capítulo de síntesis del Diagnostico. La integración de los dos saberes permitió consolidar:

- La producción conjunta de conocimiento para validación y construcción final de **LA VISION DE FUTURO**.
- El desarrollo de las líneas estrategias de acción del Modelo Territorial.





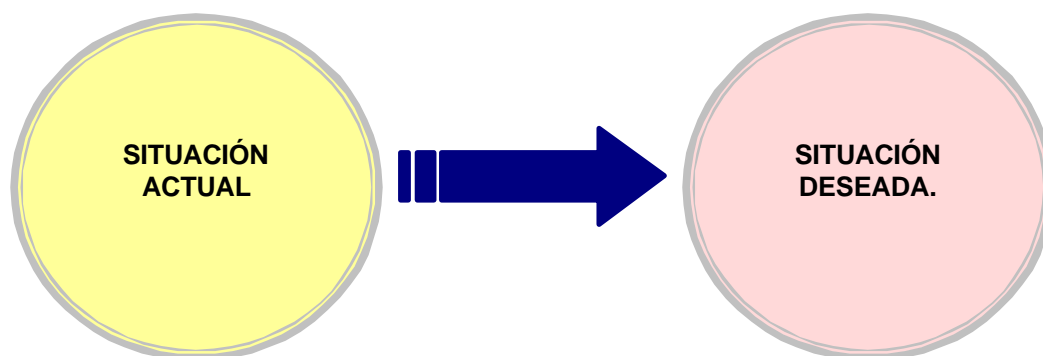
1. PROCESO PROSPECTIVO.

La **planificación del desarrollo** se puede ver como la **planificación de acciones colectivas** para mejorar la calidad de vida de la población y la calidad del medio ambiente. Podríamos visualizar estas acciones colectivas como los medios para medir el progreso entre una situación inicial y una situación deseada.

Empleando el proceso metodológico de los Talleres de planificación participativa por grupos de interés se desarrollaron las siguientes actividades:

Se realizó una exposición de las potencialidades y debilidades (problemas) de las diferentes subsistemas (ambiental, funcional, económico, social y político administrativo) definidos tanto por la comunidad como por el equipo técnico, para su validación y priorización mediante votación por grupos de trabajo.

Reconocida la **realidad actual** del Municipio y sus tendencias, se convocó a la Comunidad para Imaginar las distintas posibilidades de desarrollo que tiene Florián desde la perspectiva de cada una de las dimensiones: escenarios prospectivos de competitividad económica, desarrollo social, funcional, sostenibilidad ambiental, política e institucional, hacia la situación deseada para los próximos doce años. (ver texto Escenarios Tendencial y Deseado).



Para este tipo de ejercicio, es necesario entonces establecer una **“VISIÓN COMÚN”** de lo que es la situación deseada, por que todos podemos tener conceptos diferentes de lo que es el desarrollo y de lo que es “bueno”.





El hecho de tener diferentes grupos en el desarrollo de una comunidad con objetivos diferentes, que pueden a veces ser conflictivos, complica también esta la visión de la situación deseada. Sin embargo, ya que es necesario garantizar la prevalencia del bien común sobre el bien particular, se hace indispensable buscar estrategias que maximicen el bien colectivo sin perjudicar las ventajas individuales.

Finalmente se realiza el ejercicio en plenaria para consolidar colectivamente y en forma integral la visión de Futuro del Municipio para los próximos 12 años a través de las siguientes actividades:

- Una breve inducción para desplegar una primera aproximación a la visión de futuro.
- Se plasma a través de una lluvia de ideas escritas sobre lo que se quiere del Municipio.
- Se realiza la lectura de las diferentes ideas propuestas por la plenaria.
- Selección palabras claves.
- Se crea el Texto concertado de la Visión de Futuro para el municipio.

2.1 EXPOSICIÓN DEL EJERCICIO DE CONCLUSIONES DEL DIAGNOSTICO

Las siguientes tablas recogen los resultados del ejercicio de Síntesis del Diagnostico, en donde se registran las potencialidades y principales problemas por veredas definidos por la comunidad en los diferentes talleres realizados en las diferentes veredas y en los centros urbanos del municipio, convocatorias dirigidas a la comunidad en general veredas, líderes comunales, diferentes sectores sociales y gremios con asiento en el municipio:

Mediante convocatoria realizada el día 12 de Julio del año 2002 en la Cabecera municipal con la participación de actores representantes de las Juntas de Acción comunal de la cabecera municipal, corregimiento, y veredas del municipio, se efectuó el **Taller para la priorización de problemas y potencialidades, la formulación de la Visión de Desarrollo, programas y proyectos del E.O.T.**





El trabajo con la comunidad se realizó a través de mesas de trabajo en las diferentes temáticas, así: mesa económica, mesa funcional – ambiental, mesa social, mesa cartográfica – división político.

PROBLEMAS VEREDALES.

La comunidad estableció en la reunión de formulación como los principales problemas de acuerdo a su necesidad sentida, para cada una de sus veredas los aspectos se definen a continuación:

Tabla 1. Problemas por veredas definidos por la comunidad

GRUPO 1

SAN ANTONIO	<ol style="list-style-type: none"> 1. Vías: Construcción y mejoramiento, empalme carretera Albania 2. Transportes 3. Salud 4. Saneamiento básico y mejoramiento de vivienda. 5. Agua: Tratamiento, ampliación acueductos 6. Educación: Bachillerato, mantenimiento escuelas 7. Asistencia técnica. 8. Falta telefonía 9. Atención a ancianos y niños 10. Cortes de luz.
LEONES	
SAN JOSE BAJO	
ZARVAL	

GRUPO 2

TIZQUIZOQUE	<ol style="list-style-type: none"> 1. Acueducto: conexiones ilegales, mal funcionamiento, falta mantenimiento, ampliación y construcción acueductos. 2. Luz: cambio de redes y posteria, ampliación cobertura, cortes frecuentes. 3. Vías: falta de manejo de las aguas lluvias, mal estado, mantenimiento a caminos y vías. 4. Falta de saneamiento básico, mal funcionamiento pozos sépticos. 5. Educación: mantenimiento escuelas, ampliación, dotación, restaurante escolar, analfabetismo. 6. Tala de bosques. 7. Baja natalidad.
MOPORA	
CASACOTE	
SAN LUIS.	

GRUPO 3.

ENCENILLO	<ol style="list-style-type: none"> 1. Asistencia técnica, apoyo al agricultor. 2. Agua: escasez en verano, tratamiento de agua, construcción y ampliación
LA COLORADA	





VENTA DE COLES	de acueductos.
LA VENTA	3. Falta saneamiento básico. 4. Luz: cortes del servicio, ampliar cobertura del servicio.
SANTA ROSA	5. Falta de recursos, créditos. 6. Salud: atención permanente, carnetización. 7. Atención a ancianos, niños y discapacitados.
SANTA LUCIA	8. Educación: profesor tiempo completo, dotación computador, reforma y ampliación escuelas, bachillerato. 9. Mejoramiento de viviendas. (casas en madera). 10. Telefonía. 11. Mantenimiento puentes, construcción puente quebrada el corazón. 12. Mantenimiento de caminos. 13. Abastecimientos de productos – comercialización. 14. Inundación quebrada agua blanca, y la unión (agua blanca y la venta). 15. Manejo de aguas lluvias.

GRUPO 4

SANTA HELENA	1. Construcción de acueductos, y ampliación, escasez de agua. 2. Vías: ampliación, recebo, derrumbes, mantenimiento.
VIANY	3. Saneamiento básico. 4. Deslizamientos por deforestación. 5. Desnutrición.
SAN GIL	6. Educación: escuela Santa Helena, reconstrucción polideportivo, restaurante escolar, dotación. Escuela Viani: problemas de erosión, parque infantil. 7. Falta de telefonía. 8. Salud: promotoras.

GRUPO 5

PUERTO PERLA	1. Vías: mal estado, faltan alcantarillas. 2. Electrificación: cortes frecuentes, cambio posteria red alta tensión.
LA ESMERALDA	3. Acueducto: terminación y ampliación. 4. Mejoramiento de vivienda. 5. Educación: Puerto perla: reubicación, mal estado La esmeralda: adecuación, polideportivo, restaurante escolar.
LA CABAÑA	6. Salud: ampliar cobertura servicios. 7. Apoyo a la tercera edad.





GRUPO 6

GUALILO	<ol style="list-style-type: none"> 1. Deforestación 2. Saneamiento básico 3. Educación: mejoramiento de baños, mantenimiento, restaurantes escolares, dotación, protección construcciones. 4. Vías: construcción de obras para el manejo de aguas. 5. Telefonía 6. Salud: carnetización, servicio medico continuo y dotación dispensarios. 7. Comercialización de productos y apoyo a procesos productivos. 8. Luz: cortes permanentes, cambio de posteria de madera y ampliación de cobertura. 9. Mejoramiento de vivienda. 10. Acueducto: ampliación. 11. Conflicto limítrofe entre Florián y la belleza (vereda el carmen).
CAMPO HERMOSO	
LA VUELTADA	
EL CARMEN	

GRUPO 7.

OTRO MUNDO- RIO MINERO	<ol style="list-style-type: none"> 1. Vivienda – saneamiento básico 70%. 2. Telefonía. 3. Transporte permanente. 4. Acueducto. 5. Titilación y desenglobes. 6. Luz: cortes muy largos. 7. Inundación: río minero. 8. Contaminación del río: por minas Boyacá y basuras .
---------------------------	--

GRUPO 8.

PLATANILLO	<ol style="list-style-type: none"> 1. Asistencia técnica. 2. Vías: mantenimiento, construcción puente quebrada buena vista. 3. Acueductos: ampliación, mantenimiento. 4. Contaminación aguas acueducto vereda buena vista por laguna (la belleza). 5. Saneamiento básico. 6. Inundación quebrada la venta. 7. Mejoramiento de vivienda. 8. Educación: mantenimiento y dotación escuela. 9. Contaminación.
OPON	
BUENA VISTA ALTA	





GRUPO 9.

DELICIAS	1. Construcción vías carreteables. 2. Educación. 3. Luz: cortes frecuentes. 4. Saneamiento básico 100%. 5. Polideportivos.
BUENA VISTA BAJA	6. Atención a mujeres cabeza de familia. 7. Desorganización asocial – poco unidos. 8. Salud: atención, lesmaniasis, cobertura. 9. Apoyo a tercera edad.
LA ESPERANZA	10. Acueductos. 11. Telefonía.

Fuente: Talleres de diagnóstico Vereda E.O.T.

PRIORIZACION DE LOS PRINCIPALES PROBLEMAS.

Con fundamento en los problemas anteriormente descritos para cada una de las veredas y la cabecera municipal, la comunidad priorizo a través de votación como los principales problemas del territorio municipal los siguientes: Acueductos, Saneamiento Básico, Salud, Vías, Educación, Medio Ambiente, Atención a Niños, Asistencia Técnica, Energía, Telefonía, Comercialización de Productos y titulación y desenglobes.

Tabla 2. Resultados del taller de formulación problemas priorizados por la comunidad

PROBLEMA	DIMENSION	PUNTAJE
Acueductos	Funcional	27
Saneamiento Básico	Social - Funcional	25
Salud	Social	21
Vías	Funcional	19
Educación	Social	13
Medio ambiente	Ambiental	8
Atención niños, mujeres y tercera edad	Social	3
Asistencia técnica	Económico	1
Energía (cortes – cambio de redes y cobertura)	Funcional	1
Telefonía	Funcional	
Comercialización productos	Económico	
Titulación y desenglobes	Político Administrativo	
Limites territoriales	Político Administrativo	

Fuente: Taller formulación E.O.T.





POTENCIALIDADES:

Se definieron por parte de la comunidad, como las principales fortalezas del municipio las características de paz en el territorio, virtudes de la comunidad, así como también la productividad, el paisaje y el trabajo y las oportunidades.

Tabla 3. Potencialidades definidas por la comunidad de Florián

POTENCIALIDADES
1. Tranquilidad, sano.
2. Unión vecinos.
3. La gente.
4. Amistades.
5. Apreciado por la tierra.
6. Tradición familiar.
7. Paisaje.
8. Clima.
9. Cultivos (Agricultura).
10. Fértil tierra.
11. Ganadería.
12. Potencial agrícola.
13. Escuela (San Luis, Opón).
14. La Paz.
15. La Capacidad de superviviencia sin apoyo.
16. Trabajo.
17. Tierra sana, emprendedora trabajadora.

Fuente: Comunidad, taller de diagnóstico 2001 - 2002

2.2 ELABORACIÓN DE ESCENARIOS.

De acuerdo al comportamiento de los diferentes componentes y buscando pronosticar la evolución futura de la variables y elementos de la estructura ambiental y socioeconómica particularmente de los problemas y conflictos de uso de las tierras jerarquizados en el diagnostico, se definieron para el municipio de Florián los siguientes escenarios de posibles situaciones deseada y Tendencial, producto del consenso entre la administración municipal, el equipo consultor y los actores sociales asentados, que interactúan en el municipio, objeto de planificación y ordenamiento territorial.





3. ESCENARIO DESEADO.

El escenario deseado se planteo como un sueño anhelado, donde la comunidad sin limitaciones económicas, manifestó la concepción de este sueño a partir de sus potencialidades.

■ **En el sector Agropecuario - Agroindustrial,** Desarrollar una producción Agropecuaria y Agroindustrial técnica, diversificada, y sostenible, para el mejoramiento de la productividad y la competitividad de los sectores hortofrutícolas, y cultivos alternativos para lograr posicionarlos dentro de las cadenas productivas nacionales .

■ **Calidad Medio Ambiente** hacer de Florián un municipio modelo de recuperación de los recursos naturales mediante la protección y conservación de los recursos naturales, la reforestación de las áreas degradadas e intervenidas , la protección de los recursos hídricos, la mitigación de impactos contaminantes por aguas residuales y basuras, la producción agropecuaria y agroindustrial sostenida y el abastecimiento de bienes y servicios ambientales a la población.

■ **Turístico:** El municipio de Florián alcanzara un desarrollo turístico y se posicionara debido a su reconocimiento a nivel nacional como destino turístico, por sus paisajes, sus sitios recreativos, su riqueza histórica, su clima agradable para el descanso y sobretodo por su tranquilidad.

■ **Infraestructura, servicios públicos y saneamiento básico:** El municipio brindara una adecuada prestación de servicios públicos en cuanto a cobertura y calidad al casco urbano, servicios básicos de Acueducto, alcantarillado, electrificación, alumbrado público, telefonía y gas natural, manejo adecuado de las basuras urbanas y tratamiento de las aguas residuales.

A nivel rural el mejoramiento de vivienda y la ampliación de la cobertura de servicios básicos de Acueducto, electrificación y unidades sanitarias en las viviendas rurales; manejo de las basuras, tratamiento de las aguas residuales y de escorrentías, ampliación de la cobertura de la telefonía y mejoramiento de las características de las viviendas.





■ **Infraestructura vial y de comunicación:** Florián será el municipio una excelente vía de comunicación hacia los municipios vecinos y sus veredas para acercar a sus habitantes, mejorando la comercialización de los productos agropecuarios y brindándole facilidad a los visitantes para su llegada y desplazamiento por los diferentes sitios del municipio.

En la parte urbana Florián tendrá el casco urbano delimitado y sus calles en buen estado, ordenadas, señalizadas y adornadas, permitiendo una adecuada movilización por el casco urbano y mejorando la presentación del municipio a propios y visitantes.

■ **Se plantea un Mejor Nivel de vida** de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del progreso y la preservación del patrimonio cultural y natural mediante el desarrollo del municipio a partir del impulso de sus potencialidades, incentivando la cultura de la tolerancia, la solidaridad y la convivencia pacífica, forjando la participación, la organización comunitaria como estrategia para el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

■ **A nivel de Educación:** Una educación que integre la comunidad y la institución escolar, que fomente los valores, despierte el pensamiento, y genere un compromiso de todos para superar los problemas, de modo que nos amplíe el horizonte para que a través de todas las formas de educación: formal, no formal e informal con un enfoque ambiental.

■ **Salud:** con participación comunitaria y Cobertura del 100% en salud a la población, a través del fortalecimiento del Centro de Salud urbano, la promoción y prevención en salud en todas las veredas.

■ **Espacio público y recreación:** Para la recreación y esparcimiento de la comunidad, tendrá polideportivos en el área urbana y en las veredas polideportivos con área infantiles para sus habitantes, además se salones comunales para reuniones y actividades complementarias, en busca de la integración, recreación y aprovechamiento del tiempo libre de todos sus habitantes.

■ **Casco urbano** Será un casco urbano desarrollado, ordenado; con un proceso de planeación en donde se tendrán en cuenta todos los sectores para lograr su crecimiento armónico, donde se desarrollaran las diferentes áreas de actividades,





se fortalecerá la malla vial, se incorporaran áreas verdes al casco urbano, se adecuara el parque principal, zonas verdes, la iglesia y edificaciones de valor arquitectónico, con un sistema vial y de transito que permitirá la fácil movilidad de los vehículos y peatones.





4. ESCENARIO TENDENCIAL.

De acuerdo al comportamiento de las diferentes variables, el Municipio de Florián refleja en la tendencia de las siguientes características

■ **Sistemas de Producción:** A continuar con una producción poco sostenible desde el punto de vista ambiental y económico que generaría bajos niveles de ingreso, por consiguiente pérdida de competitividad de los sistemas productivos a nivel regional y nacional, ambientalmente originando impactos negativos a los recursos hídrico y suelo.

■ **Medio Ambiente:** deterioro del potencial de los recursos naturales del municipio, en razón a la pérdida progresiva del suelo por fenómenos erosivos causados por las actividades agropecuarias y por las condiciones naturales, disminución gradual del recurso hídrico debido a la intervención de las áreas de recarga, afectando la sostenibilidad de abastecimiento a futuro, de la población urbana y rural del municipio.

■ **Turismo:** Un desarrollo no planificado de las parcelaciones turísticas, su difícil abastecimiento de servicios públicos y el desequilibrio ambiental que generaría una densificación de la Mesa de Florián, perdiendo así competitividad frente a otros destinos turísticos del departamento y la nación.

■ **Educación:** Bajo nivel educativo en el municipio, Emigración de la población joven ante la dificultad de acceso a programas educativos que colmen las expectativas de la población estudiantil que aunado a la falta de diversidad de programas de educación y la desvinculación de la vocación del municipio.

■ **Infraestructura Vial:** Deterioro de la red vial en razón a persistir la baja asignación de recursos para la construcción, conservación, obras de arte y civiles, desmejorando su conectividad, ocasionando aislamiento comercial, sobrecostos en el transporte de los productos y pasajes.

■ **Saneamiento básico:** Incremento de las tasas de morbilidad y deterioro de la calidad de vida.

■ **Recreación:** La tendencia es a la escasez del espacio público y recreativo para el desarrollo integral de la población.





VISIÓN DEL FUTURO

**Florián, Tierra de Paz y Progreso,
Insignia del Sur occidente santandereano
en el sector Agropecuario, defensor
del medio ambiente y rincón turístico
de ventanas abiertas que invitan
al desarrollo de nuestro municipio.**

TABLA DE CONTENIDO

PAGINAS





IMAGEN PROSPECTIVA TERRITORIAL.....	1
<i>CONSTRUCCIÓN DE LA IMAGEN PROSPECTIVA PARA LA CONCERTACIÓN DE LA VISION DE FUTURO Y MODELO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL.....</i>	<i>2</i>
<i>1. ANÁLISIS PROSPECTIVO.....</i>	<i>3</i>
<i>1. PROCESO PROSPECTIVO.....</i>	<i>5</i>
<i>2.1 EXPOSICIÓN DEL EJERCICIO DE CONCLUSIONES DEL DIAGNOSTICO..</i>	<i>6</i>
<i>Tabla 1. Problemas por veredas definidos por la comunidad.....</i>	<i>7</i>
<i>SAN ANTONIO.....</i>	<i>7</i>
<i>GRUPO 2.....</i>	<i>7</i>
GRUPO 4.....	8
<i>Tabla 2. Resultados del taller de formulación problemas priorizados por la comunidad.....</i>	<i>10</i>
<i>Tabla 3. Potencialidades definidas por la comunidad de Florián.....</i>	<i>11</i>
<i>2.2 ELABORACIÓN DE ESCENARIOS.....</i>	<i>11</i>
<i>3. ESCENARIO DESEADO.....</i>	<i>12</i>
<i>4. ESCENARIO TENDENCIAL.....</i>	<i>15</i>
<i>VISIÓN DEL FUTURO.....</i>	<i>16</i>

INDICE DE TABLAS

PAGINAS

IMAGEN PROSPECTIVA TERRITORIAL.....	1
<i>CONSTRUCCIÓN DE LA IMAGEN PROSPECTIVA PARA LA CONCERTACIÓN DE LA VISION DE FUTURO Y MODELO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL.....</i>	<i>2</i>
<i>1. ANÁLISIS PROSPECTIVO.....</i>	<i>3</i>
<i>1. PROCESO PROSPECTIVO.....</i>	<i>5</i>
<i>2.1 EXPOSICIÓN DEL EJERCICIO DE CONCLUSIONES DEL DIAGNOSTICO..</i>	<i>6</i>
<i>Tabla 1. Problemas por veredas definidos por la comunidad.....</i>	<i>7</i>
<i>SAN ANTONIO.....</i>	<i>7</i>
<i>GRUPO 2.....</i>	<i>7</i>
GRUPO 4.....	8





<i>Tabla 2. Resultados del taller de formulación problemas priorizados por la comunidad</i>	<i>10</i>
<i>Tabla 3. Potencialidades definidas por la comunidad de Florián</i>	<i>11</i>
<i>2.2 ELABORACIÓN DE ESCENARIOS.....</i>	<i>11</i>
<i>3. ESCENARIO DESEADO.....</i>	<i>12</i>
<i>4. ESCENARIO TENDENCIAL</i>	<i>15</i>
<i>VISIÓN DEL FUTURO</i>	<i>16</i>

