



## **10. SINTESIS DEL DIAGNOSTICO**

### **INTRODUCCION**

El documento de Síntesis de Diagnóstico del Municipio de Tipacoque, contiene una aproximación de la realidad actual del territorio en cuanto a las actividades económica, del desarrollo humano, las instituciones públicas y los recursos naturales, incluye además la identificación de los problemas a superar y la identificación de las oportunidades que se tienen para el logro del desarrollo socioeconómico municipal.

Necesariamente, el desarrollo socioeconómico municipal futuro, debe tener un alto compromiso del total de la población para que el uso y aprovechamiento de los recursos naturales se haga en forma racional, sostenible y sin deteriorar el medio ambiente, buscando siempre mejorar la capacidad productiva de dichos recursos.

Es cierto que el desarrollo socioeconómico de la población lleva implícito en cierto grado efectos de destrucción y degradación de los recursos naturales y del medio ambiente, los cuales en la mayoría de los casos son de carácter irreversibles. Lo positivo de las atracciones humanas futuras consiste precisamente en que los programas proyectos y actividades se realicen acertada y oportunamente buscando siempre contrarrestar los efectos negativos, con lo cual se asegura para las futuras generaciones un verdadero desarrollo humano sostenible y un mejor nivel de vida.

## 10.1 ESTADO ACTUAL DE LA ECONOMIA DE TIPACOQUE

El resumen o síntesis del diagnóstico para la variable económica necesariamente tiene en cuenta sus tres sectores principales: Primario (Agricultura, Ganadería y Minería), Secundario (Industria, Comercio y Artesanía) y Terciario (Servicios Sociales y Administrativos).

**10.1.1 Estado Actual del Sector Primario:** la principal actividad económica de Tipacoque lo constituye la agricultura y la ganadería. Para efectos de la síntesis estas dos actividades se analizan conjuntamente.

### 10.1.1.1 Actividad Agropecuaria: (Agricultura y Ganadería)

- Es la principal fuente de ocupación de mano de obra, el 85% de las familias derivan su sustento de estas actividades.
- Se desarrolla en un sistema de tenencia minifundista. El 87% de los predios son menores a 5 hectáreas. El área promedio es 2.3 has/predio.
- La rentabilidad de esta actividad es baja y para algunos casos es negativa (cultivo de maíz) y para otros muy baja.
- Las explotaciones agropecuarias se dan en terrenos con relieve montañoso muy quebrados y en laderas.
- Las fincas presentan un bajo nivel de ingresos que no le permite a sus propietarios acceder a una buena cantidad de bienes.
- Los bajos niveles de ingresos no permiten el ahorro suficiente para afrontar los riesgos de la producción agropecuaria.
- La comercialización es dependiente de centros regionales y extra-regionales con alta ingerencia de intermediarios.
- Existen déficit de mano de obra durante las épocas de cosecha ocasionado por la migración temporal y definitiva de la población.

- La disminución de la productividad en la actividad agropecuaria, es otro de los problemas grave que afronta la economía municipal.
- Existe degradación de la capacidad productiva de los suelos debido a la sobre - explotación y mal manejo.
- La explotación agropecuaria se realiza en forma tradicional para la mayoría de las actividades.
- Los costos cada vez mas altos de los insumos elevan los cotos de producción y disminuyen la rentabilidad de las actividades agropecuarias.
- La distancia a centros de consumo importantes dificultan la comercialización directa de los productos por parte de los productores es incentivan la intermediación.
- La falta de organización de los productores a través de cooperativas, asociaciones y microempresas hacen que los márgenes de utilidad sean más bajos de lo que realmente pudieran ser.
- Las fuentes de financiación son muy limitadas. El 70% de los productores se financian directamente y el 30% utiliza el crédito que ofrecen el Banco Agrario y compañías tabacaleras.
- Pérdida del material genético por mal uso del recurso suelo que ha llevado a una menor cantidad de opciones frente a situaciones adversas de la producción.
- Falta de sistemas de riego que permitan un mejor control y manejo del agua para obtener una mayor productividad.
- La actividad agrícola se basa prácticamente en el monocultivo del tabaco, los demás (maíz, frijol, tomate, yuca, trigo y otros) se siembran por rotación y como medio de ayuda de subsistencia (pan coger).
- La actividad pecuaria de igual manera se hace como medio de ayuda de subsistencia familiar, por esta razón los inventarios en ganadería y especies menores son muy escasos.

- El mayor margen de utilidad por la comercialización de los productos agropecuarios queda en poder de los intermediarios y no en los productores.
- Existen buenas vías de comunicación interregionales pero el municipio no cuenta con una empresa organizada de transporte de pasajeros y carga que facilite la movilización de gente y productos hacia otros mercados.
- El 80% de la mano de obra utilizada para las actividades agrícolas y ganaderas son de tipo familiar el 20% restante, sobre todo en la agricultura, son de tipo “fuerzas prestada” y una mínima parte es contratada.
- La tecnología, solo es utilizada en una mínima parte en el cultivo del tabaco, pimentón, tomate y frijol, en zonas planas y semiplanas.

#### **10.1.1.2 Actividad Minera o Extractiva.**

- La extracción minera de arena, gravas, arcillas es mínima no obstante, de existir en buena cantidades.
- La demanda de arena, gravas y productos transformados de la arcilla (adobe, ladrillo, tejas), es mínima, únicamente se producen para el consumo local.
- La explotación de estos recursos se hace en forma rudimentaria y artesanal es decir, sin ningún tipo de prevención.
- Los ingresos anuales, margen de utilidad y rentabilidad son bajos.
- La mano de obra utilizada es el 90% de tipo familiar y el 10% contratada.
- Económicamente subsisten aproximadamente 20 familias.
- No existen fuentes de crédito para financiar la explotación.

## **10.1.2 Estado Actual del Sector Secundario**

### **10.1.2.1 Actividad Industrial.**

- No existe ningún tipo de esta en el Municipio

### **10.1.2.2 Actividad Comercial.**

- La actividad comercial se reduce a un número escaso de establecimientos (almacenes, cigarrerías, cafeterías, librerías, droguerías, tiendas, panaderías, restaurantes y otros...) que no sobrepasan los 50 locales en la zona urbana del Municipio.
- De la actividad comercial subsiste el 10% de las familias de Tipacoque.
- La mano de obra empleada es el 100% familiar.
- Los ingresos anuales, márgenes de utilidad y rentabilidad son aceptables puesto que la competencia es mínima entre cada negocio.
- Se desarrolla en un 80% con recursos propios, la escasa financiación la obtienen de los proveedores a términos muy escasos (30, 60 y 90 días de plazo).
- Las cantidades de productos, bienes y servicios son bajos como consecuencia de los bajos niveles de ingresos, utilidades y nivel de vida de la población.

### **10.1.2.3 Actividad Artesanal.**

- Esta actividad es mínima en el Municipio, solo se reduce a los productos que se elaboran del procesamiento de la hoja del cultivo del fique.
- La artesanía se practica como un medio de ayuda a la subsistencia familiar utilizando la mano de obra femenina existente en cada grupo.
- Los ingresos, margen de utilidad y rentabilidad son bajos.

- La producción es escasa y se comercializa en Tipacoque y Soatá.
- La financiación de la producción es asumida en el 100% por las familias que practican esta actividad.
- Existe una asociación de pequeños artesanos pero su organización es muy débil en recursos, capacitación y liderazgo.
- Escasamente unas 20 familias practican esta actividad en Tipacoque.

### **10.1.3 Estado Actual del Sector Terciario.**

- Los servicios que presta la función pública (administración municipal y entes del estado) son de carácter obligatorio y utilizan en su mayoría mano de obra capacitada (profesionales, técnicos, administrativos y operativos).
- Los servicios que prestan las entidades mixtas, los profesionales y particulares tienen el carácter de prestación del servicio como medio de explotación.
- De esta actividad de prestación de servicios se considera que subsisten el 5% de las familias de Tipacoque.
- Los niveles de ingresos por la prestación de estos servicios son variados, y dependen del grado de especialización y capacitación. Estos oscilan entre 1 a 6 salarios mínimos por mes.
- La demanda de mano de obra de estos servicios es muy limitada, con tendencia a disminuir por los procesos de reestructuración de las entidades y privatización de las mismas.

## **10.2 ESTADO ACTUAL DEL DESARROLLO HUMANO**

El desarrollo humano se mide por la existencia y evolución de bienes y servicios básicos que sirvan para alcanzar un mejor bienestar y nivel de vida de la población y sobre todo por la facilidad de acceder, utilizar y poseer dichos bienes y servicios. Por tal razón en una forma muy sintética a

continuación se hace una descripción del estado de los principales bienes y servicios que posee el municipio de Tipacoque.

#### **10.2.1 Infraestructura Vial.**

- El Municipio cuenta con una malla vial suficiente y buen estado de conservación y mantenimiento.
- La carretera central del norte que atraviesa el municipio de sur a norte y lo comunica desde Bogotá hasta Cúcuta. Esta vía pavimentada posee 13.5 kilómetros de extensión en regular estado.
- Las carreteras que comunican la cabecera municipal con las veredas son recebadas
- En estas su mantenimiento es permanente por cuenta de la administración municipal por tal razón se encuentran en buen estado.
- No existe una empresa organizada de transporte de pasajeros y carga en el municipio.

#### **10.2.2 Infraestructura Educativa.**

- En la zona urbana existe una Concentración Mixta que atiende los niveles de preescolar y primaria y un Colegio Mixto para los niveles de básica secundaria, bachillerato y educación informal.
- En la zona rural existen doce (12) escuelas, para atender los niveles de preescolar y primaria.
- No existen planteles de educación superior y técnica. Para acceder a estos la población debe desplazarse a otras ciudades del departamento y fuera de este.
- La capacitación de la población es básica para lograr su desarrollo. El nivel básico en Primaria y bachillerato, se considera que posee buena cobertura.

- Es conveniente incrementar la cobertura en el nivel secundario clásico e implementar la modalidad técnica industrial y agropecuaria de acuerdo a la vocación de las actividades de la población.

### **10.2.3 Infraestructura de Servicios Públicos Básicos.**

- La infraestructura de acueducto urbano se encuentra mal diseñado pero aún así funciona y presta un aceptable servicio. En este momento es insuficiente por tal razón se requiere ampliación, construcción y remodelación de tramos nuevos y existentes con la técnica apropiada para satisfacer las necesidades futuras con un buen servicio. La zona rural carece de este servicio. Los acueductos rurales existentes son antitécnicos en todo sentido.
- La infraestructura del alcantarillado es insuficiente. Necesita remodelación, ampliación y construcción de tramos existentes y nuevos incluyendo el recolector de aguas lluvias y los depósitos de oxidación y tratamiento de aguas negras. En la zona rural no existe el saneamiento básico ( pozos sépticos, letrinas, inodoros o baños).
- La infraestructura del servicio eléctrico es buena, el servicio lo presta la Empresa de Energía Eléctrica de Boyacá, Posee muy buena cobertura, en la zona urbana es del 98% y en la rural del 75% en promedio. El servicio es continuo y de buen voltaje y calidad.
- Infraestructura de telefonía .
- Es insuficiente . En la zona urbana solo existente 228 líneas telefónicas y en la rural no existe este servicio. Se requiere una ampliación total. Y como mínimo para la zona rural en cada una de las siete veredas las líneas comunales o puesto de servicio ubicadas estratégicamente.
- Infraestructura del servicio de aseo:
- Solo se posee una volqueta de recolección para la zona urbana. En la rural las basuras las queman, entierran o botan en los huertos . Se requiere la compra del lote y la adecuación para el relleno sanitario municipal.

### **10.2.4 Infraestructura de Salud.**

- Existe un Centro de Salud que presta el servicio de primeros auxilios, de medicina general, urgencias, odontología y programas especiales de prevención de enfermedades, controles prenatal, de crecimiento y desarrollo, planificación familiar, control del cáncer del cervix, programas de inmunizaciones, cardiovasculares y atención de partos. Requiere con urgencia terminación de la construcción , adecuación de instalaciones, dotación general de implementos y sala de partos para prestar un mejor servicio.

#### **10.2.5 Infraestructura de Servicios Complementarios.**

- La infraestructura de la plaza de mercado es insuficiente y carece de las adecuaciones e instalaciones necesarias para prestar un buen servicio. Se requiere con urgencia su traslado y construcción de una nueva con todas las instalaciones y adecuaciones necesarias para prestar un buen servicio.
- La infraestructura del matadero. Es insuficiente pero carece de las instalaciones sanitarias y adecuaciones apropiadas para cumplir un buen servicio. Se requiere su traslado con urgencia y la construcción técnica para que cumpla con su función eficiente.
- Infraestructura de la plaza de ferias. No existe. Se requiere su construcción .
- Infraestructura Terminal de Transportes: no existe se requiere su construcción.
- Infraestructura del Culto: existe la iglesia y cementerio. Se considera suficiente para el municipio.

#### **10.2.6 Infraestructura de Recreación y Deportes.**

- En la zona urbana cuenta con un campo para la práctica del fútbol y la educación física, un polideportivo ( basquetboll, microfútbol y bolivol) y la piscina municipal para la natación

- En la zona rural , solo existen polideportivos en las veredas del Palmar, Ovachia y Cañabrava, pero aún no están totalmente terminados. El resto de veredas carece de estos medios para la práctica del deporte. Se necesita la terminación de los existentes y la construcción donde no existen.

#### **10.2.7 Infraestructura Cultural:**

- Solo existe una plazoleta con tarima de presentación para las manifestaciones culturales.
- No existe un teatro o salón cultural . Es necesario su construcción e implementación con urgencia.
- Los polideportivos, podrían adecuarse para algunas actividades culturales (danzas, bailes).

#### **10.2.8 Infraestructura de Vivienda:**

- Aunque esta surge por espontaneidad de las familias de acuerdo a su nivel de ingresos y de vida le corresponde a la administración por ley velar por el mejoramiento y dotación de los estratos más bajos de la población.
- En la zona urbana, el déficit es de 130 soluciones de VIS incluidas 125 que son necesario reubicar por estar en ZAR por deslizamientos en masa. Además ejecutar programas de mejoramiento y saneamiento básico para 60 familias muy pobres.
- En la zona rural el déficit es de 125 soluciones de VIS incluidas 89 que son necesario reubicar por estar en ZAR por deslizamientos en masa. Además ejecutar programas de mejoramiento y saneamiento básico para 200 familias pobres que carecen de este vital medio de supervivencia.

#### **10.2.9 Adquisición de Bienes y Servicios:**

- En una sociedad capitalista la adquisición de bienes y servicios para la satisfacción de las necesidades básicas, se dan de acuerdo al nivel de ingresos y capacidad de ahorro de las familias.

- La distribución de la propiedad presenta desigualdades significativas.
- En la zona urbana 95 familias (48%) poseen o es dueña de los predios que habitan y 52% restante (103 familias) no poseen propiedad del total de 198 familias (con un promedio de 5 miembros) que conforman la población total urbana de 991 habitantes.
- En la zona rural del total de 3.568 habitantes; 506 familias (85%) son dueñas de la tierra que explotan y habitan y solo el 15% (89 familias) no poseen propiedad. La proporción de propietarios es alta por el fenómeno acentuado del minifundio, puesto que el 87% (1943 predios rurales), son menores a 5 hectáreas y en promedio solo poseen 1.5 hectáreas por predio.
- La oferta de productos agropecuarios para satisfacer la demanda es cubierta en su mayoría por productos locales y algunos comerciantes que llevan productos que no se dan en el municipio de otras ciudades y regiones vecinas.
- La oferta de productos industriales y manufacturados son totalmente importados de otras ciudades y regiones del país.

### **10.3 ESTADO ACTUAL DE LAS INSTITUCIONES PUBLICAS**

- Las instituciones públicas de orden nacional, departamental y local que hacen presencia en municipio por jurisdicción y control son las mínimas que pueden existir para dar cumplimiento a la constitución.
- Algunas como las que corresponden al Ministerio de Justicia (juzgado) defensa (policía Nacional), gobierno (Registraduría del Estado Civil), y Agricultura (Banco Agrario), pueden desaparecer con el tiempo por los problemas de orden público que afronta la región.
- En términos generales las instituciones públicas incluyendo la Administración Municipal, funcionan normalmente con el número mínimo de empleados necesarios para poder cumplir con su función de prestación del servicio.

- La mayoría funcionan en instalaciones arrendadas o suministras por el municipio (policía y juzgado).
- La administración municipal posee suficientes instalaciones. Estas solo requieren mantenimiento y adecuación en algunos casos para que sean más funcionales.

#### **10.4 ESTADO ACTUAL DE LOS RECURSOS NATURALES**

- El estado actual de los recursos naturales es lamentable porque se encuentran muy intervenidos.
- La cobertura vegetal se encuentra fuertemente alterada debido a la intensa ocupación de las tierras con un relieve altamente montañoso y quebrado.
- El predominio de un excesivo minifundio con una alta densidad de población ha conllevado a una intensa sobre explotación de los predios alterando su equilibrio físico y biótico.
- Existe pérdida de la capa vegetal del suelo y acumulación de agrotóxicos por los problemas de sobre explotación y mal manejo de los suelos.
- El desequilibrio hidrológico existente se tiende a incrementar como consecuencia del mal manejo de la escasa área de páramos y bosques ubicados en las cabeceras de la cuencas hidrográficas existentes en el Municipio.
- Las coberturas vegetales existentes en el Municipio cumplen una función importante en el almacenamiento temporal y la regulación del flujo de agua por eso su preservación es vital para la supervivencia de futuras generaciones. La situación es crítica en las pequeñas microcuencas cortas ubicadas hacia las partes bajas del Municipio y sobre la cuenca del río Chicamocha por la carencia casi total de vegetación que favorezca la infiltración y regulación hídrica.
- Debido a la sobre explotación y manejo inadecuado de los variados ecosistemas naturales como bosques, matorrales, páramos y humedales el municipio esta perdiendo una buena cantidad de valores naturales, servicios ambientales y recursos futuros presentes en las distintas

variedades de especies de fauna y flora y funcionalidad de los ecosistemas.

- Por la alta deforestación existente, quemas y mal manejo de la cobertura vegetal, se están presentando cambios aparentes en el sistema climático manifestado por un régimen de lluvias mas errático con mayor concentración e intensidad de los aguaceros y de los periodos secos (cortos y largos)

### **10.5 IDENTIFICACION DE PROBLEMAS A SUPERAR**

La descripción de los problemas a superar están implícitos en cada uno de los análisis efectuados para cada componente y también en la síntesis del diagnóstico que se efectuó en este capítulo para las diferentes variables consideradas en este resumen. Por tal razón no se especifiquen en aras de evitar la repetición de los temas.

### **10.6 IDENTIFICACIÓN DE OPORTUNIDADES**

Las oportunidades son múltiples. Estas se describen secuencialmente para cada uno de los componentes en el Capítulo Nueve (Análisis y Evaluación de Componentes), en el cual se hace un análisis y evaluación de cada uno de ellos a través de la matriz DOFA. Ver Tablas No. 67 a 72.

En este Capítulo Diez (10) no se describen para evitar la repetición de los temas.

.3