

MUNICIPIO DE BOLIVAR
INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO

INTRODUCCION

Para hablar de la infraestructura social del municipio de Bolívar, se debe registrar que al igual que en todo el país, Bolívar se desarrollo bajo los criterios de la dotación a la comunidad, entre los años de 1.960 y los 1.980, año en que la participación de la comunidad es mas pronunciada, pero es orientada a la actividad de construcción de las obras y escasa participación en la decisión. Esta forma de participación creo una comunidad dependiente, absolutamente supeditada a la acción del gobernante, en quien recae desde entonces la responsabilidad de planificación, diseño, ejecución y administración, dejando totalmente aparte la participación y responsabilidad de la comunidad. Este error planteó conductas contradictorias en la comunidad que recibe un beneficio, pero que no es responsable de su sostenibilidad ; que exige, pero no se compromete que pide participación, pero su nivel de organización es casi nulo y establece la forma de solución inmediata a los problemas y no de planificación y mucho menos con criterios de integralidad.

Encontrar en cualquier municipio colombiano una obra que no este prestando el servicio para el cual fue construida, no es

raro ; vías para uno o dos vehículos semanales es normal, centros de acopio donde la producción es mínima, son apenas dos ejemplos de esta cruda realidad, que la comunidad no alcanza a dimensionar y no advierte que este tipo de inversión la afectan mucho mas que si no la tuviera, pues los costos sociales de la mala inversión si afecta el futuro de la región. Esta situación también se presenta en Bolívar, los acueductos ya no conducen agua, las fuentes se han secado, las escuelas no tienen el número suficiente de alumnos, los puestos de salud o es demorada su construcción o no cuentan con la dotación y el personal para la atención, mataderos y galerías en condiciones no higiénicas, pésimos establecimientos para la recreación y la practica del deporte, vías que, por condiciones topográficas, no permiten el trafico de vehículo para carga pesada, además la producción de la región ya no abastece ni siquiera el consumo interno, seria la radiografía mas exacta de lo que sucede con la infraestructura social de Bolívar.

La inversión irracional con la que se esta desarrollando el municipio en términos de infraestructura social, está conduciendo a no posibilitar la satisfacción de las necesidades mínimas de la comunidad, puesto que los costos de construcción de estas son altos y no existe una organización social capaz de darle un uso adecuado y responsable. Corresponde entonces tomar correctivos a tiempo en cuanto a redistribución espacial de lo existente y una adecuada planificación de lo que se requiere, creando además en la comunidad un comportamiento y un compromiso que garantice

uso y beneficio con sostenibilidad y sustentabilidad, sin olvidar el desarrollo tecnológico a todo nivel pero fundamentalmente para preparar el recurso humano para asumir y gestar su propio desarrollo.

El establecimiento de una estructura social, con ética, compromiso y con una visión de futuro clara, basada en la capacitación de los bolivarenses, en el conocimiento como principal capital regional y un sistema educativo acorde a las necesidades de las nuevas generaciones, es la acción preliminar para la ejecución de obras de infraestructura, que le permitan al municipio tener condiciones competitivas. Adicionalmente deben prepararse nuevas instituciones administrativas, abiertas, flexibles, con capacidad empresarial y por sobre todo con concertación y participación en la toma de decisiones.

A partir de estos conceptos, se plantea un diagnostico, no exclusivamente con base en la ausencia o estado de las obras sino más en el efecto que debió cumplir desde el momento de su construcción. Para ello se plantea entonces establecer claramente la clasificación de las infraestructuras de acuerdo a su tipología y definirle su valor en el proceso de desarrollo. Para este caso se tienen tres tipos de infraestructuras básicas : 1. **Económicas o técnicas** que comprenden Transportes y comunicaciones, telecomunicaciones, abastecimiento de energía, abastecimientos de agua, alcantarillado, suelo y edificios industriales. Este tipo de infraestructura ayudan al mejor aprovechamiento de los recursos que posee el municipio y hacen más atractivo un

espacio para la localización de actividades productivas, pero son solo una condición necesaria que no es suficiente para asegurar el desarrollo. 2. **Sociales** que comprenden educación y formación, investigación básica e investigación y desarrollo, salud y sanidad, servicios colectivos, cultura, deporte, turismo y servicios sociales. Este tipo de infraestructura permite resaltar el volumen y calidad del capital social fijo que constituye un elemento esencial en términos de eficiencia productiva y competitiva de las actividades económicas locales. 3. **Medioambientales** que comprenden el tratamiento de agua residuales, servicios de recogida y manejo de basuras, bosques y reforestación, parques naturales, protección de suelo, aire y agua. Este tipo de infraestructuras crean las condiciones de espacio sano y atractivo al aprovechamiento productivo del municipio.

SISTEMA DE SERVICIOS PÚBLICOS.

ACUEDUCTOS.

Fuentes de Suministro.

Los abastecimientos existentes en el municipio de Bolívar recogen las aguas de fuentes superficiales, que reducen considerablemente sus caudales en los veranos prolongados, característico de la región. A agosto de 1.998, el 65 % de las fuentes presentan esta situación obligando a racionamientos en el suministro.

Cobertura.

Para analizar este punto se tiene en cuenta la cobertura espacial (veredas con servicio) y la cobertura de viviendas con el servicio. De las 182 veredas del municipio, 138 cuentan con el suministro de agua, que corresponde a un 78,5 % y 5635 viviendas que equivalen al 66,7 %, Ver Mapa 15 En cuanto al servicio de agua los corregimientos más atrasados son los de Capellanías, La Carbonera y Melchor, y los de mejor cobertura El Rodeo, San Miguel y San Juan, ver mapa. Para ampliar la cobertura no existe un plan de expansión y las obras solo se desarrollan de acuerdo a los planes de desarrollo y a los compromisos adquiridos con la comunidad.

Calidad del Servicio.

La situación del suministro de agua en lo referente a la calidad es realmente crítica, debido a que ningún sistema cuenta con el mas mínimo tratamiento y el saneamiento básico de la vivienda es casi nulo ; un 57 % de ellas no cuentan con conexiones de aguas residuales, y todas las necesidades se realizan a campo abierto, generando un gran riesgo para la salud familiar. Al problema de la calidad del agua, se suma la discontinuidad en el suministro por deficiencias en la fuente de agua.

El servicio de suministro de agua en el municipio no es administrado por ninguna empresa y solo la Dirección

Departamental de Salud, a través de los inspectores de saneamiento ejercen un control al servicio.

Demanda Existente y Proyectada.

Para 1.998 la demanda por el servicio de agua alcanza al 34 % de las viviendas rurales y escasamente a 1 % en el área urbana, siendo la situación más crítica en Capellanías, La Carbonera y Melchor. Si se tiene en cuenta la creciente desertización y el incremento, sin control, de la deforestación en los nacimientos de agua, se podría plantear que a pesar de contar con todas las obras físicas, no habrá agua suficiente que suministrar siendo este el principal problema y no la infraestructura física.

Redes existentes, componentes y estado de los Sistemas.

En el municipio no existe un plan maestro para la cabecera y no hay un plan municipal que garantice la correcta ejecución de los sistemas de acueducto que se requieren. La diversidad institucional (Salud Pública, el Municipio, FEDECAFE, DRI, Naciones Unidas y la Comunidad) que ha venido construyendo los diferentes abastos, no guardan parámetro alguno entre ellas y presentan diferentes conceptos en los diseños. Si bien todos los sistemas son por gravedad y se mantiene la bocatoma, el desarenador, el tanque de almacenamiento y las redes como esquema básico, no se puede

afirmar que existen los componentes requeridos para las calidades de agua que hoy se suministran.

El estado de los sistemas no es nada halagador, pues la falta de apoyo y control técnico en la administración de los mismos los afecta en su correcto funcionamiento y la comunidad, quien es que administra, no cuenta con recursos técnicos ni económicos para un correcto mantenimiento.

Tarifas.

Como la administración del servicio esta a cargo de la comunidad, las tarifas del servicio son muy bajas, varían desde 10 pesos mensuales en Hierbas Buenas hasta 300 pesos mensuales en Arrayanal, esta situación ha complicado severamente el estado de los abastecimientos de agua y no garantiza económicamente el mantenimiento de los mismos.

Impactos Ambientales

Si bien el suministro de agua, en una forma correctamente suministrada, no causa impacto ambiental desfavorable, si se presentan en el medio dos problemas asociados a él ; el primero se refiere al cuidado que debe dársele a la microcuenca que abastece y el segundo corresponde al saneamiento de la vivienda, situación que no es tenida en cuenta en el momento de ejecución de los proyectos de suministro de agua y que por lo regular es responsabilidad de los beneficiarios del sistema.

Analisis General

Vale la pena pensar con detenimiento, lo que esta sucediendo con los abastos de agua en el municipio. si bien existen captaciones, tanques y redes de distribución, cada vez es menos la cantidad de agua que estos sistemas transportan, pues nunca se pensó en la conservación de la cuenca que permitía el servicio.

Los proyectos de entonces se concentraron en las obras civiles y escasamente en los otros componentes, tales como : La calidad del agua que esta llegando a una situación crítica, todas las aguas superficiales están contaminadas por coliformes humanos, poniendo en serio riesgo la salud de la comunidad ; el saneamiento de la vivienda (condición donde se ubica el "grifo"), que sin duda alguna ha generado problemas de salubridad por el inadecuado manejo de este espacio ; y el manejo inconsciente de las aguas residuales que vierten libremente a las quebradas y ríos.

A estos problemas hay que sumarle la incapacidad técnica y de organización de la comunidad para administrar y conservar este servicio, lo que obliga a repensar lo que debe ser, de ahora en adelante, la prestación de este servicio.

ALCANTARILLADO Y SANEAMIENTO BÁSICO.

Cobertura.

La correcta prestación de este servicio es uno de los problemas más graves que afronta el municipio pero que de alguna manera no se ha puesto de manifiesto a pesar del gran impacto que de él se puede derivar. Existen 10 sistemas de alcantarillado en centros poblados, que fueron construidos por la comunidad y alcanza una cobertura del 61 % de las viviendas ; la Cabecera municipal tiene un sistema de alcantarillado con una cobertura del 95 % de las viviendas, pero su estructura ya cumplió su vida útil requiriendo un tratamiento especial debido al sistema de pavimentación de sus calles.

Lo que corresponde a la zona rural es mucho más grave, pues un 57 % de las viviendas no cuentan con una conexión interna a alcantarillado, pozo séptico o letrina, lo que implica que es el campo abierto el sitio donde hacen sus necesidades, generando un ambiente social no propicio para la comunidad y el medio, ver Mapa 16.

Al igual que el sistema de suministro de agua, no se cuenta con un plan para la correcta prestación del servicio y los residuos son entregados sin ningún tratamiento a las quebradas causando impacto ambiental negativo en estas fuentes.

Calidad del Servicio.

Todos los sistemas de residuos líquidos son manejados por la comunidad y presentan fallas de tipo técnico en su manejo, adicionalmente vierten libremente a las quebradas causando perjuicios al medio ambiente y las comunidades de cotas inferiores por donde pasa la quebrada. Este problema es puntualmente crítico en las regiones de El Rodeo, La Carbonera y la cabecera municipal con la quebrada El Helechal.

Demanda Existente y Proyectada.

En los centros poblados rurales la demanda existente por el servicio alcanza un 39% de las viviendas. Como no se dispone de planes maestros de este servicio y la construcción se realizó por la comunidad, en algunos casos sin diseño, se dificulta la determinación de la demanda proyectada.

Para la cabecera municipal si bien la demanda existente es escasa, 5%, la proyectada si es un asunto de gran dimensión, por que el sistema habría que recuperarlo en un alto porcentaje. Para el resto de la comunidad del área rural, se debe pensar en la utilización de tecnologías accesibles y aceptadas por la comunidad en su forma de construcción y manejo.

Redes Existentes.

Como ya se dijo la cabecera municipal cuenta con redes que cumplieron con su vida útil y requieren de reposición. En los

centros poblados, a pesar de que los sistemas tienen muchos años de construcción, desde 1.967, por escaso volumen de uso no ha generado desgaste que implique una nueva construcción pero sí una evaluación permanente que permita corregir infiltraciones que puedan causar daños mayores.

Tarifas.

Solo en 4 de los centros poblados, incluyendo la cabecera, se cobra este servicio con valores que van desde 50 pesos mensuales hasta 200, que no son suficientes para sostener un buen servicio.

Análisis General

Sin duda alguna el saneamiento básico, manejo de aguas residuales, en Bolívar es crítico, mas si no se considera como elemento fundamental en el proceso de contaminación general y foco de generación de morbilidad en la comunidad, que consume agua de mala calidad y sin tratamiento.

Si bien, culturalmente, no se tiene como elemento importante el baño en la vivienda (en zona rural) las condiciones no higiénicas creadas alrededor de la vivienda y el ambiente no sano en el territorio por el hecho de que el 57% de la población de Bolívar no cuenta con una conexión a sus necesidades hace un llamado de atención para que los proyectos ambientales contemplen la capacitación de la

comunidad en este aspecto, pues es a ella a quien exclusivamente le corresponde resolverlo.

ENERGÍA.

Cobertura.

La prestación del servicio de energía a cargo de CEDELCA S.A., exclusivamente domiciliaria y subsidiado, tiene una cobertura total de 57 %, para el área rural alcanza un 50.4 % y la cabecera municipal un 97 %, ver Mapa 17. CEDELCA S.A. es una Sociedad de economía mixta del Estado en la cual algunos municipios son socios pero la mayoría de acciones las tiene el Gobierno Nacional. Su cobertura es departamental y cuenta en la región del Patía con una microcentral que atiende las necesidades de la región sur del Departamento del Cauca.

Calidad del Servicio.

Para el municipio de Bolívar es de gran importancia contar con la subestación El Zaque que regula la prestación del servicio en la región en forma estable en los diferentes sitios.

Demanda Existente y Demanda Proyectada.

La demanda existente de energía domiciliar es alta, alcanza a 50% de las viviendas y la demanda proyectada se ve acentuada por la necesidad en el futuro de energía para agroindustria aspecto que no se ha tenido en cuenta para el desarrollo del municipio.

Redes Existentes y Planes de Expansión.

Este punto es más de las oportunidades de expansión de la empresa que presta el servicio y no de la voluntad de la comunidad que se beneficia, por tanto el apoyo en gestión ante la institución es la posibilidad de participación que tiene la comunidad.

Tarifas.

Las tarifas del servicio de energía están reguladas por la Superintendencia de Servicios Públicos y a ellas debe acogerse la empresa CEDELCA S.A. y están directamente relacionadas con la estratificación socioeconómica del municipio.

Impactos Ambientales.

La prestación de este servicio no causa un impacto ambiental elevado, y solo se ve afectado el paisaje con la posteadura y los cables.

Analisis General.

Hablar de energía en el municipio, es hablar exclusivamente del servicio de energía eléctrica domiciliaria. No cabe en la comunidad los conceptos de utilización de otros medios energéticos y menos de generación. Un proyecto regional de generación eléctrica, que pueda mejorar las condiciones en que se presta este servicio a la comunidad, puede ser la solución a los inconvenientes económicos que la interconexión eléctrica nacional trae a la empresa (CEDELCA), y logre cubrir el déficit existente y proyecte a la región hacia una posible agroindustrialización.

TELECOMUNICACIONES.**Cobertura.**

El municipio de Bolívar cuenta con 1684 abonados, de los cuales 1.524 están en la cabecera municipal representando un 90.5 % y el 9.5 % restante la zona rural . La cobertura con respecto a la población con servicio es baja respecto al

promedio Nacional (94 abonados por cada 1000 habitantes contra 25 abonados por cada 1000 habitantes), ver Mapa 17.

Las oportunidades de expansión corresponden más a la empresa de telecomunicaciones TELECOM que presta el servicio que a la voluntad de la comunidad que se beneficia, por tanto el apoyo en gestión ante la institución es la posibilidad de participación que tiene la comunidad, más aún, si TELECOM no tiene competencia en la prestación del servicio.

Calidad del Servicio

A pesar de ser el Cerro de Bolívar el centro de atención del servicio del Sur del Cauca, el municipio no cuenta con un buen servicio en la zona rural, la existencia de 6 Teléfonos remotos, 8 terminales de 6 abonados, y 18 estaciones de servicio no son suficientes ni cubren correctamente el territorio.

Demanda Existente y Proyectada.

En la prestación de este servicio esta todo por hacer en el municipio, desde el mejor cubrimiento espacial del servicio hasta la aplicación de las más modernas tecnologías de las telecomunicaciones.

Tarifas.

Las tarifas del servicio de telecomunicaciones están reguladas por la Superintendencia de Servicios Públicos y a ellas debe acogerse TELECOM y al igual que la energía están directamente relacionadas con la estratificación socioeconómica del municipio.

Impactos Ambientales.

La prestación de este servicio no causa un impacto ambiental elevado, y solo se ve afectado el paisaje con las torres de transmisión, la posteadura y los cables.

Análisis general.

Las telecomunicaciones es el sector de mayor avance tecnológico en los últimos años y el municipio no ha superado la era de la telefonía, pues su cobertura esta muy por debajo del promedio nacional, pero lo realmente grave, es que a puertas del siglo XXI , no se vislumbra que la comunidad se este preparando para un adecuado uso de la tecnología que en telecomunicaciones el mundo tiene, haciendo que las oportunidades se pierdan por desconocimiento y la marginalidad llegue con mas fuerza a la comunidad ; la velocidad en la información será el elemento que determine el aprovechamiento de oportunidades y la comunidad no se ha preparado.

SISTEMA DE SERVICIO DE SALUD.

Cobertura.

El Municipio de Bolívar cuenta con 15 establecimientos para atender la salud de la comunidad, un hospital que a partir de enero de 1.999 será de segundo nivel, cuatro centros de salud y 9 puestos de salud en los centros poblados mas pequeños. Con esta infraestructura se atienden 182 veredas y a los 65.000 habitantes del municipio, ver Mapa 18.

A esta infraestructura la apoyan 20 promotoras de la Dirección Departamental de Salud y del Municipio, al igual que 16 promotores de las dos Empresas Promotoras de Salud que existen en el municipio.

Calidad del Servicio.

Si bien las condiciones de los establecimientos son buenas, en 5 de ellos no se presta un correcto servicio por que se están terminando las obras o por falta de personal para su manejo. Es importante mencionar que la construcción de establecimientos de salud es muy demorada y por lo tanto los costos sociales de la inversión son altos al no darse a tiempo al servicio esta infraestructura.

Demanda Existente y Proyectada.

El Municipio de Bolívar en las condiciones en que se encuentra puede atender con la infraestructura actual a su

población solo mejorando el servicio en los establecimientos existentes, reforzando con más promotoras y construyendo desde el hogar el nuevo modelo de salud preventiva, conllevando al mejor estar de la comunidad Bolivarenses, tanto a nivel individual como colectivo. Para la proyección de la prestación del servicio quedaría pendiente el puesto de salud de Melchor.

Analisis General.

Tiene un especial interés este sector en cuanto la comunidad tradicionalmente maneja el concepto de salud curativa y de medicina facultativa, pero se hace necesario, que en términos educativos, se pueda acompañar un proceso de cambio a conceptos de salud preventiva, salud psicológica, salud colectiva y los nuevos conceptos que la comunidad maneja en una concertación con el conocimiento local de medicina. Estos cambios deberán generar una planificación del sector tanto en la cobertura espacial para prevención como en la calidad de atención que al usuario se le brinde. Es de especial atención la labor que desarrollan los promotores y promotoras de salud de las EPS que se han vinculado al municipio.

SISTEMA DE SERVICIOS EDUCATIVOS.

Cobertura.

De los 175 establecimientos educativos del Municipio de Bolívar, 11 son colegios, 2 son grado cero (kinder) y el resto son escuelas. Existen 427 aulas para atender, en el período 1.997-1998 a 8814 alumnos lo que representa un índice de 20.6 alumnos por aula; si se tiene como promedio óptimo 40 alumnos por aula se podría decir que se cuenta con la infraestructura necesaria para atender al doble de la población en edad escolar que actualmente asiste a la escuela, ver Mapa 19.

Definir un plan de expansión del sector, esta estrechamente asociado a la posibilidad de que la comunidad educativa elabore, para el municipio especialmente, un P.E.M. acorde a sus necesidades y que se garantice por lo demás una mejor calidad en la educación y el compromiso de la comunidad con el sector educativo.

Calidad del Servicio.

Las condiciones higiénicas en las que se encuentran algunos establecimientos educativos es grave, 91 de los establecimientos, 52 %, son calificados por la Dirección Departamental de Salud como establecimientos educativos NO HIGIENICOS. Las condiciones de los restantes establecimientos si bien son aceptables hoy tienen un proceso de deterioro por el tipo de mantenimiento y la continuidad de este.

Demanda Existente y Proyectada.

En la actualidad y de acuerdo a las consideraciones y necesidades de la comunidad de Bolívar, no se requeriría construir nuevas aulas, y solo se justificaría cuando se fuera a reponer alguna que presente condiciones de peligro o aspectos no pedagógicos. Si se considera que un número aceptable de alumnos sea de 40 por aula se necesitaría 502 aulas que atenderían a los 20091 alumnos lo que representa un déficit actual de 75 aulas.

Esta situación debe pensarse desde la necesidad de generar un cambio de actitud de la comunidad educativa de Bolívar con el fin de mejorar el nivel de retención de los estudiantes.

Análisis General

Al igual que en salud, la comunidad viene manejando conceptos encontrados frente a la infraestructura y la calidad de la educación ó al menos al propósito para el cual un niño asiste a los establecimientos educativos. En este sentido debe reestructurarse todo el sistema educativo del municipio y construir desde la comunidad educativa hasta el PEM, pasando por la redistribución del recurso humano hasta por la programación de la utilización de la infraestructura existente. El sistema educativo del municipio debe tener un propósito básico y es el de procurar para el municipio calidad de gente que garantice una vida en sociedad con arraigo, solidario, con

equidad, con conceptos de convivencia y por sobre todo con visión de futuro para garantizar liderazgo regional.

SISTEMA DE RECREACIÓN, DEPORTE Y CULTURA.

Cobertura.

Si bien este sector es uno de los importantes en el desarrollo integral del ser humano, en el municipio de Bolívar solo hay tres espacios para la cultura, estando en la cabecera, El Carmen y El Rodeo donde se esta adecuando la antigua estación de policía; 58 canchas de fútbol, en malas condiciones con excepción de la cabecera municipal que tiene condiciones aceptables, 13 canchas multifuncionales, para una población joven que supera el 30 % de la población total. En tales condiciones la cobertura de este servicio es muy pobre en el municipio. Para formular y concretar un plan de expansión del sector, se debe contar con una adecuada gestión administrativa y comunitaria que permita desarrollar integralmente los proyectos de cultura, recreación y deporte, llegando a tener todo un sistema que aporte a los jóvenes unos espacios adecuados para el uso creativo del tiempo libre.

Calidad del Servicio.

Las condiciones en que se prestan los servicios para el uso creativo del tiempo libre son deficientes, tanto en infraestructura como en la asistencia técnica, pues la inversión

en este sector es muy baja. Los sitios donde se practica el deporte no son aptos para realizarlos y la mayoría están en precarias condiciones.

Demanda Existente y Proyectada.

La construcción de espacios para el uso creativo del tiempo libre esta todo por hacerse en el Municipio de Bolívar, pues las condiciones no son ni técnicas ni suficientes para una correcta practica cultural y deportiva.

Análisis General.

Realmente es preocupante que en un municipio como Bolívar, la utilización creativa del tiempo libre de los jóvenes este tan rezagada, cuando la juventud Bolivarenses representa el 31 % de la población y escasamente se permite su participación en la toma de decisiones que afectan de alguna manera su futuro. La dificultad para invertir en este servicio no puede ser excusa para no generar espacios en donde los jóvenes puedan hacer manifiesta toda su capacidad CREADORA y de apropiación de la historia de su comunidad. Se debe entonces sobreponer a todo tipo de tropiezo y asumir la responsabilidad que corresponde para encontrar y gestionar proyectos que beneficien directamente a este grupo poblacional.

SISTEMA DE EQUIPAMIENTOS COLECTIVOS.

Cobertura.

El número de establecimientos colectivos esta estrechamente asociado a la organización que tenga una comunidad, quizá por eso el equipamiento en el Municipio de Bolívar es bajo, pues solo hay una galería y esta en la cabecera ; de los 10 sitios donde se sacrifica ganado solo uno tiene condiciones adecuadas para realizarlo y esta en la cabecera municipal ; Bolívar solo cuenta con 10 salones comunales ; sin embargo hay construidas 22 iglesias y existen 40 cementerios en el municipio, ver Mapa 20.

Calidad del Servicio.

Con excepción de la cabecera municipal la calidad de los servicios que prestan estas obras son realmente deficientes y no cumplen con el objeto social que una comunidad requiere.

Demanda Existente y Proyectada y Plan de Expansión.

Pensar que en Bolívar se pueda prestar una buena cobertura de estos servicios requeriría de una gran inversión, pues su extensión y dispersión de la población así lo exigiría, se hace necesario entonces una adecuada planificación y ubicación de esta infraestructura que garantice su correcto funcionamiento y buen servicio. pues construir infraestructura para que preste

servicio una vez a la semana (mataderos, galerías e iglesias) es costoso y requiere de racionalidad.

Análisis General.

Como ya se dijo, de la organización social de las comunidades depende el equipamiento comunitario, en Bolívar no existe una infraestructura comunitaria para el adecuado desarrollo de la participación, lo que no ha permitido, por lo tanto, que la comunidad asuma la responsabilidad que le corresponde en el proceso de desarrollo. Si bien no es requisito indispensable la tenencia de infraestructura, si es vital la organización social para su gestión, construcción y permanente sostenimiento. Las creencias, los espacios públicos, los sitios de concentración social para adquirir el sustento alimenticio, son espacios que la sociedad civil debe proveerse en la medida de su organización y no deben esperar a ser dotadas.

SISTEMA VIAL Y DE TRANSPORTE.

Cobertura Geográfica Poblacional.

Bolívar cuenta con 312 kilómetros de vías para atender sus 885 Km² de extensión y a 65012 habitantes, lo que representa un valor de 352 m. de vía por Km², que es alto comparado con el promedio departamental y nacional que es de 96,6. Hay que tener en cuenta que en el promedio nacional se toman los Llanos Orientales y el Pacífico. Bolívar no cuenta con vías

pavimentadas y las que están en afirmado su estado depende del nivel de mantenimiento y de las condiciones de lluvias en la región, ver Mapa 21.

Calidad.

Si bien las condiciones de calidad varían dependiendo del estado del tiempo y del mantenimiento rutinario, se puede decir que el Municipio cuenta con buenas vías por su estabilidad, al estar construidas en zonas geológicas estables.

Demanda Existente y Proyectada.

Las vías son el soporte de una economía regional o local, pero las condiciones de producción del municipio de Bolívar no permiten que este importante sector sea el que active la producción en él. Las condiciones topográficas y la dispersión de la población obligan a pensar que el servicio de una vía es más para apoyar la producción que para comunicar regiones alejadas, por lo tanto la demanda de vías esta estrechamente ligada y supeditada a la producción local. Para la producción municipal las condiciones viales son buenas, pero la potencialidad agropecuaria del municipio obliga a pensar en la construcción de nuevas vías a zonas productivas.

Empresas Prestadoras del Servicio Intermunicipal y Local, Area Urbana y Rural.

La prestación del servicio intermunicipal en el municipio esta a cargo de dos empresas del orden departamental, Sotracauca y Transtambo, que además tiene el servicio directo a las ciudades de Popayán y Cali en diferentes horarios.

El transporte municipal y urbano es prestado por una sociedad de transportadores de Bolívar que están compitiendo con transportadores del Municipio del Patía que recientemente prestan el servicio entre El Bordo y Bolívar.

Planes de Expansión.

El desarrollo vial tal como se expreso antes debe atender a las necesidades de la producción , sin embargo, también se debe tener en cuenta la excelente posibilidad que brindan los anillos viales como elemento envolvente de un territorio y la cobertura que este brinda, por ello y de acuerdo con la funcionalidad interna de la población de Bolívar serán los anillos viales la propuesta de expansión de este servicio.

Transito Promedio Diario.

La vía que comunica a El Bordo con Bolívar es el principal eje de transporte del municipio, sobre ella se movilizan 294 vehículos diarios los cuales se distribuyen en Bolívar hacia San Lorenzo, El Rosal, Almaguer y veredas vecinas. El TPD de la mayoría de las vías de Bolívar es muy bajo y no superan los 10 vehículos diarios.

Análisis General.

Particularmente las vías de comunicación se han construido para eso, comunicar, pero en escasas oportunidades para mejorar las condiciones de productividad de las regiones. Puede decirse entonces que las vías son condición indispensable para el desarrollo ECONOMICO de una comunidad, que bajo un amplio manejo de la estructura productiva de su territorio y correcto análisis de las situaciones externas que la afectan, planifica la construcción del sistema vial acorde a sus condiciones topográficas y especialmente a sus oportunidades de producción. Este tema es de especial interés en el municipio de Bolívar por su extensión y en especial por su potencial productivo.

Para el sistema vial de Bolívar debe tenerse muy en cuenta la funcionalidad que las comunidades vienen manejando entre las veredas y que está reflejando lo que la técnica propone como anillos viales para un mejor cubrimiento de los territorios.

INFRAESTRUCTURA PARA LA FUNCIÓN URBANO RURAL.

Debido a la extensión del municipio se requiere la ubicación de centros de atención y asistencia institucional y particular en centros poblados del municipio. Algunas cabeceras corregimentales por su importancia deben contar con instalaciones públicas que atiendan las solicitudes de

participación y asistencia directa de las instituciones de gobierno. La desconcentración de las actividades municipales en el municipio deben ser en corto tiempo una realidad con el fin de mantener la unificación del municipio y garantizar equidad en la administración de los recursos municipales.

VIVIENDA RURAL.

Déficit Cualitativo.

La característica que unifica al municipio de Bolívar es definitivamente las condiciones de la vivienda, pues la calidad de los materiales en los cuales están contruidos, si bien garantizan cierta resistencia, la falta de tecnología apropiada en el manejo y el mantenimiento de la misma hacen que las condiciones de la vivienda no estén dentro del concepto de vivienda digna para los habitantes de Bolívar, las características de las viviendas son pisos en tierra 6129, paredes en adobe y ladrillo 7422, y techo en material permanente 7462, ver Mapa 22.

Cabe anotar que la comunidad de los corregimientos de San Juan, Los Milagros y El Carmen manifiestan y así se corroboró que las viviendas tienen las mismas características por las condiciones culturales y de clima.

Es este punto, el déficit cualitativo, es primordial a tratar en los programas de vivienda.

Déficit Cuantitativo.

Las circunstancias económicas que se están presentando en el municipio de Bolívar, hacen replantear el pensamiento de un programa de construcción de nueva vivienda sin tener en cuenta la emigración que se viene dando. Igualmente debe tratarse con mucho cuidado el crecimiento de la población pues sin llegar a extremos de controles de natalidad irreversibles, debe propiciarse una educación de sexualidad que permita, primero mejorar la autoestima de la mujer, en especial la que vive en zona rural, y segundo el control del crecimiento poblacional. Se tienen datos de mujeres que a muy corta edad ya tienen responsabilidades con familia impidiendo su desarrollo normal como seres humanos.

Sin embargo se presenta un programa de construcción de acuerdo a las necesidades de la comunidad de Bolívar. En lo correspondiente a las cabeceras de corregimiento y municipal se debe tener el cuidado de no incentivar la migración rural a zona urbana.

ANALISIS GENERAL DE LA SITUACION ACTUAL DEL SISTEMA SOCIAL E INFRAESTRUCTURA

DEFINICIÓN TEMAS CRITICOS

- Perdida de liderazgo regional

Desde el punto de vista político : El Municipio ya no tiene representación en las instancias donde se toman decisiones en lo regional y nacional.

Desde el punto de vista administrativo : Lentamente las instituciones (Públicas y Privadas) han salido del municipio y la comunidad Bolivarenses no ha podido retenerlas.

Desde el punto de vista cultural : Sin desconocer las calidades y capacidades de las gentes de Bolívar , no ha surgido en los últimos años, un personaje que convoque alrededor de su nombre a la comunidad.

Desde el punto de vista del desarrollo : Se le dificulta al municipio ejercer presión para la ejecución de las obras que requiere para su desarrollo.

- Concentracion del recurso economico

La falta de oportunidades en el municipio y para el municipio, generaron desequilibrios económicos y los recursos que produce, no son reinvertidos en el municipio.

- Desconocimiento del funcionamiento de la estructura productiva

El sistema productivo funciona por inercia y no por conocimiento y manejo consciente del mismo, se produce pero no se comercializa correctamente, en muchas regiones ya no se produce ni siquiera para consumo interno, no hay calidad en producto y la moral de trabajo no existe.

- Inercia en el mercado del trabajo

Como consecuencia de los anteriores, la posibilidad de crear nuevos empleos es nulo, y la falsa economía que produce la coca y la amapola imposibilita, por altos jornales y el facilismo, la generación de empleos estables y legales.

- Incapacidad empresarial y tecnológica

Por el tipo de educación que se imparte en el municipio, por la cultura de dependencia y otros factores asociados a la formación social y personal de los Bolivarenses, no se ha construido en ellos una necesidad de asociación u organización para manejo de excedentes, tanto personales como colectivos, que se ve agravado con la falta de disponibilidad del uso de tecnología apropiada y en condiciones normales donde estas se desarrollan (telecomunicaciones, producción intensiva, aprovechamiento del saber “popular”, el conocimiento).

- Baja producción y productividad agropecuaria

A pesar de tener el municipio potencialidad para la producción agropecuaria, esta no es aprovechada, y las condiciones en las cuales se establece no garantizan una retribución económica acorde al esfuerzo realizado. Las condiciones son contrarias para la coca y la amapola.

- Existencia de un sistema de crédito subterráneo

Al no existir instituciones bancarias y la Caja Agraria no tener un trámite ágil de crédito, fueron las condiciones que permitieron que personas, sin ningún control, ni escrúpulo, presten plata a altos intereses, que se han ido aceptando por la comunidad agravando su situación.

- Ambiente social precario

Las condiciones de analfabetismo, de violencia, de narcotráfico, de falta de organización y ética social, pertenencia y arraigo por la tierra moral de trabajo, etc. son condiciones no favorables para convivir y para la construcción de una sociedad justa, con solidaridad y equidad.

- Inadecuada estructura social

Las dificultades económicas sociales y políticas han generado una organización social desequilibrada, una mayoría sufre una

pobreza económica y las que poseen recursos (generados por actividades del narcotráfico), que son pocos, su comportamiento social es desequilibrado, y los que poseen recursos provenientes de su trabajo no tienen la capacidad para liderar a la comunidad. Socialmente los marginados por su falta de educación y que cada vez son más, marcan peligrosamente un rumbo no muy claro para el municipio, los que tienen una oportunidad educativa tienen que emigrar dejando el costo social al municipio que lo educó. Políticamente el fraccionamiento del pensamiento político y la pérdida del rumbo de los líderes comunales y políticos generan confusión y anarquía en la comunidad que no entiende lo que le está pasando.

- Poder político no comprometido y cerrado

Bolívar no es ajeno a lo que sucede en el Dpto. Y el País, los grupos políticos buscan cada vez más afianzar en el poder antes que buscar el beneficio de la comunidad, la lucha que se libra por este no permite el surgimiento de alternativas reales y representativas de una comunidad organizada en procura de mejores condiciones.

- Uso inadecuado de la infraestructura social existente

Podría decirse que la mayoría de las construcciones civiles están subutilizadas, generando costos sociales altos y la falta de atención a otros sectores que requieren de INVERSIÓN.

Unos ejemplos de esta situación son : 16 alumnos por aulas en las escuelas ; 4 Puestos de Salud que no funcionan correctamente, 65% de los abastos de agua en verano, no transportan agua, vás que comunican pero no apoyan la producción, ATRASO tecnológico en las TELECOMUNICACIONES Y ENERGIA que se produce.

- La cultura como generadora de proceso inerciales

La comunidad Bolivarenses en un pasado se identificó por el manejo de una cultura integral con un rumbo determinado, eso le permitió en cierta forma obtener el liderazgo regional, en la actualidad la comunidad Bolivarenses, la cultura Bolivarenses, ha entrado en un proceso no dinámico, no organizativo, no participativo, hasta llegar a identificarse con procesos inerciales.

- Incapacidad de la construcción de un plan educativo municipal p.e.m.

No reconocer que el problema educativo está en la armonización de la comunidad educativa y que el papel que asuma cada uno de los actores de esta comunidad, depende el futuro del municipio, son los puntos que no permiten tener un documento de navegación para el municipio, y acorde a su necesidad. Inculparse mutuamente (Docentes - alumnos - Gobierno - Familia) es la característica y no el compromiso para mejorar el sistema educativo.

- Baja capacidad de gestión administrativa y financiera

La discontinuidad de programas y el no establecimiento de procesos claros, de acuerdo a los nuevos compromisos y al nuevo papel de la administración municipal, más las condiciones del recurso humano, que están orientando a hacerle y no asistir a la comunidad han creado un problema complejo de resolver, que dificultan la relación administración - comunidad en el nuevo esquema de gobierno. Sin duda alguna no poseer información continua y confiable de lo que está pasando, dificultan la eficiencia y eficacia de los proyectos que la comunidad requiere y por tanto la GESTION FINANCIERA no es posible en esas condiciones, y lo que es un proceso de GERENCIA ADMINISTRATIVA se tiene que convertir en un "acto político.

- Vulnerabilidad natural y social

Todas y cada una de las acciones realizadas por el hombre sobre el recurso natural y la sociedad se está REVERTIENDO hoy en contra y hacen difícil su control y mitigación, esta situación puede ser un resumen de la radiografía de lo que pasa en Bolívar.

- Baja cobertura y mal estado de la infraestructura social

El permanente fraccionamiento de la sociedad en el territorio, la falta de planificación del desarrollo con equilibrio, el desconocimiento de aparato burocrático existente, del nuevo rol del municipio y los recursos escasos, son entre otros, las causas de este problema y que incrementan la dependencia de la comunidad de obras civiles así no las usen.

- Baja cobertura de los servicios de salud

La Seguridad Social como lo establece la Ley 100 solo cubre el 40% de la población mas necesitada del Municipio, las 2 empresas existentes tienen un número de afiliados de 14.830, más otras afiliaciones llegan al 40%.

- Mal manejo de los recursos naturales

Acelerado proceso de desertización, tala de bosques, ampliación de frontera agrícola, sin el incremento de la productividad y cultivos de amapola en zonas de montaña. Son elementos que a diario afectan la relación hombre - naturaleza.