

**II**

**DIAGNÓSTICO**

## 2. DIAGNÓSTICO

### 2.1 PLAN NACIONAL DE DESARROLLO: HACIA UN ESTADO COMUNITARIO

#### 2.1.1 OBJETIVOS NACIONALES Y SECTORIALES DE LA ACCIÓN ESTATAL

El propósito fundamental del Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006 es la construcción de **un Estado Comunitario**. Se trata de un Estado:

- Participativo, que involucra a la ciudadanía en la construcción de los fines sociales.
- Gerencial, que invierte con eficiencia y austeridad los recursos públicos.
- Descentralizado, que privilegia la autonomía territorial con transparencia, responsabilidad política y participación comunitaria.

Para alcanzar ese propósito, el Plan Nacional de Desarrollo se basa en cuatro objetivos esenciales:

Brindar seguridad democrática, que asegure la viabilidad de la democracia y afiance la legitimidad del Estado. Se brindará seguridad y protección a todos los colombianos sin distinción de color político, credo religioso, convicción ideológica o nivel socioeconómico.

Impulsar el crecimiento económico sostenible y la generación de empleo bajo un ambiente de estabilidad macroeconómica y de precios, garantizando la sostenibilidad de la deuda pública y un adecuado acceso de la economía colombiana en los mercados financieros y de bienes y servicios internacionales.

Construir equidad social, mejorando la distribución del ingreso y el crecimiento económico. Se buscará la consolidación de un país de propietarios, que al mismo tiempo vincule al Estado en el gasto social eficiente y en la protección a los sectores más vulnerables de la sociedad.

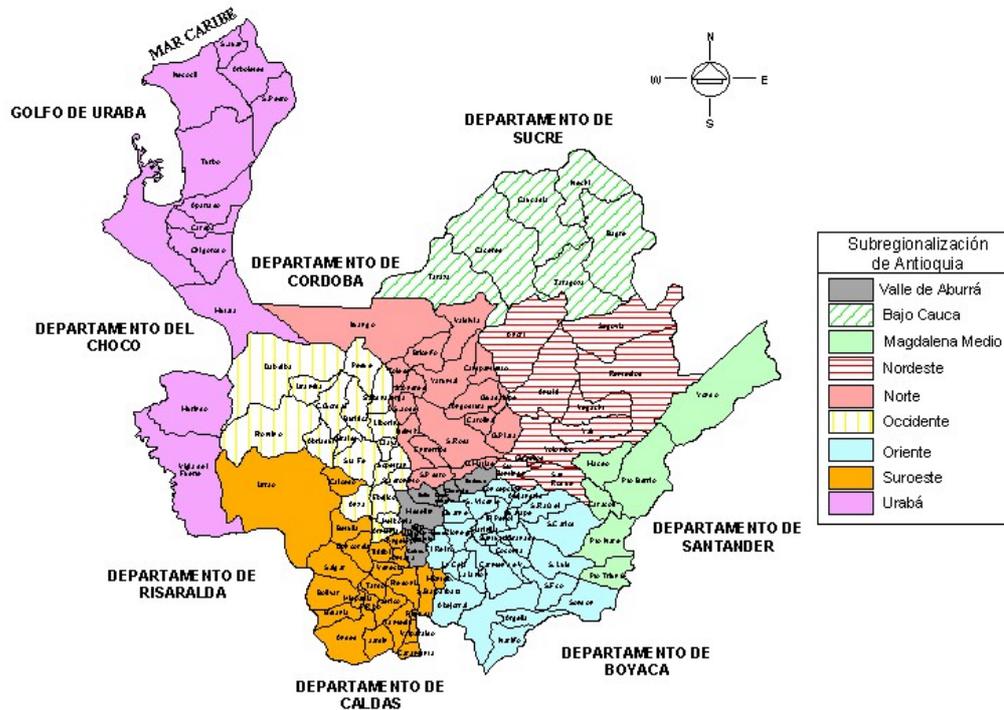
Incrementar la transparencia y eficiencia del Estado, a través de un rediseño de las entidades, unas reformas transversales de fondo y un avance en la descentralización que conlleve mayores y efectivos niveles de autonomía territorial.

## **2.2. PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL: “UNA ANTIOQUIA NUEVA UN HOGAR PARA LA VIDA”**

### **2.2.1. VISIÓN DE ANTIOQUIA AL AÑO 2020**

“En el año 2020 Antioquia será la mejor esquina de América, justa, pacífica, educada, pujante y en armonía con la naturaleza”

## GRAFICO 1 MAPA DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA



Elaborado por el Departamento Administrativo de Planeación Año 2001

### 2.2.2 LÍNEAS ESTRATÉGICAS DEL PLAN DE DESARROLLO

#### 2.2.2.1 Articulación e integración territorial de Antioquia:

Con esta línea estratégica se busca superar el aislamiento, interno y externo de su territorio, dadas sus condiciones geográficas, topográficas, culturales y poblacionales, entre otras acciones al revertir la tendencia que se tiene en el país en materia vial para consolidar el objetivo de llegar a ser la Mejor Esquina de América, e igualmente disminuir los desequilibrios existentes en el resto de las subregiones influjo de la macrocefalia de la región central.

### **2.2.2.2 Promoción del cambio para un desarrollo humano, equitativo y sostenible:**

Esta línea estratégica busca promover el desarrollo humano mediante la construcción de condiciones de equidad en el departamento, generando opciones que amplíen las oportunidades, capacidades y competencias de los pobladores de Antioquia, mediante la educación, la salud, la seguridad alimentaria, el trabajo y la generación de ingresos.

### **2.2.2.3 Revitalización de la economía antioqueña:**

Por medio de esta línea se considera necesario redefinir la vocación económica del departamento, en especial entre Medellín, el Valle de Aburrá y las subregiones, para buscar nuevas actividades que jalonen el desarrollo de la economía antioqueña en concordancia con las tendencias mundiales hoy y las diferentes potencialidades, para generar riqueza mediante actividades productivas innovadoras asentadas en la totalidad del territorio.

### **2.2.2.4. Construcción del tejido social:**

Con esta Línea, se propone abordar el tema de las organizaciones sociales dirigido a la promoción, conformación y consolidación de redes sociales, empresariales e institucionales como condición necesaria para el desarrollo local y regional en el departamento, dado el deterioro del tejido social existente.

### **2.2.2.5 Una paz incluyente y participativa:**

Esta línea, que presenta una estrecha relación con la anterior, busca superar los problemas de convivencia y seguridad humana integral, requeridos para lograr "un hogar para la vida". Será necesario actuar frente a la baja gobernabilidad y participación democrática; la prolongación del conflicto

armado y la falta de garantías de los antioqueños y antioqueñas para habitar en paz.

### 2.3. CONTEXTO SUBREGIONAL DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO

**GRAFICO 2 MAPA ORIENTE ANTIOQUEÑO**



La subregión del Oriente Antioqueño, con 23 municipios, 984 veredas y cuatro zonas diferenciadas (Bosques, Altiplano - Valles de San Nicolás, Aguas - embalses y Páramo) presenta una situación actual claramente marcada por la necesidad de avanzar hacia una paz incluyente y participativa, dada la baja gobernabilidad democrática y los problemas relacionados con la presencia y permanencia del conflicto armado y los altos niveles de maltrato infantil y violencia intra familiar.

Esta situación se agudiza por un modelo de desarrollo inequitativo y excluyente, altos índices de NBI, falta de oportunidades de trabajo, inequidad en la distribución de los recursos y baja inversión social. Modelo de desarrollo, que a su vez, se encuentra marcado por un modelo cultural que no responde a las expectativas cambiantes de la realidad subregional y que se ha caracterizado por una planeación centralista, por la ausencia de políticas territoriales a escala subregional y la desarticulación de la inversión pública y privada.

En el tema del uso de los recursos naturales, en la subregión se presenta un incremento en el deterioro ambiental, que se refleja en los altos índices de contaminación del suelo y agua, la disminución de la vida útil de los rellenos sanitarios, el aumento en el volumen de los residuos sólidos y la colmatación de cauces; lo anterior, causado por las deficiencias en la educación ambiental, el desconocimiento de la normatividad y falta de control, el inadecuado uso y tenencia de la tierra, así como por los insuficientes recursos destinados al saneamiento básico y la inadecuada disposición de residuos sólidos.

La baja calidad y cobertura de la educación, es otro de los problemas presentes en el Oriente, generado entre otros aspectos, por cambios frecuentes en las políticas educativas nacionales, baja formación de docentes, currículos no pertinentes y altos costos de la educación superior, y el no acatamiento de la normatividad respecto a la educación gratuita.

## 2.4 DIAGNÓSTICO LOCAL - MUNICIPIO DE ARGELIA



*Calle Argelia*

### 2.4.1 GENERALIDADES

#### 2.4.1.1 Ubicación geográfica

El Municipio de Argelia es una entidad territorial, legalmente constituida, creada mediante la ordenanza N<sup>o</sup> 19 del 5 de diciembre de 1960. Está ubicado en el Sur Oriente del Departamento de Antioquia y dista 146 Km. de la ciudad de Medellín; su área de extensión es de 254 Kms<sup>2</sup>, tiene una altura de 1.750 mts sobre el nivel del mar y una temperatura de 20° C.



*Panorámica del Municipio de Argelia*

Con los municipios de Abejorral, Nariño y Sonsón conforma la subregión páramo, en la cual se conformó una entidad administrativa descentralizada de derecho público con el nombre de Asociación de Municipios Unidos del Sur de Antioquia “MUSA”, desde el año de 1995.

#### **2.4.1.2. División político administrativa del municipio:**

Políticamente está dividido en 49 veredas, 1 corregimiento, 12 áreas y 7 sectores que componen el área urbana.

### GRAFICO 3 MAPA SUBREGIONAL



Administrativamente cuenta con un alcalde popularmente elegido para el período constitucional 2004 – 2007, una corporación edilicia integrada por 11 concejales y el juzgado promiscuo municipal, cuenta además con una asociación de Juntas de Acción Comunal ASOCOMUNAL, una Empresa Social del Estado E.S.E. Hospital San Julián y diversas entidades comunitarias que forman parte activa en la administración del municipio.

### 2.4.1.3 Población:

#### A. Estructura Poblacional

Conforme a la información suministrada por el Sistema de Selección de Beneficiarios SISBEN, y según la última encuesta realizada a finales del año 2003, se tiene una población total de 12.503 habitantes, de la cual 8.127 personas habitan el área rural y 4.376 el área urbana.

**CUADRO 1 GRUPOS POBLACIONALES**

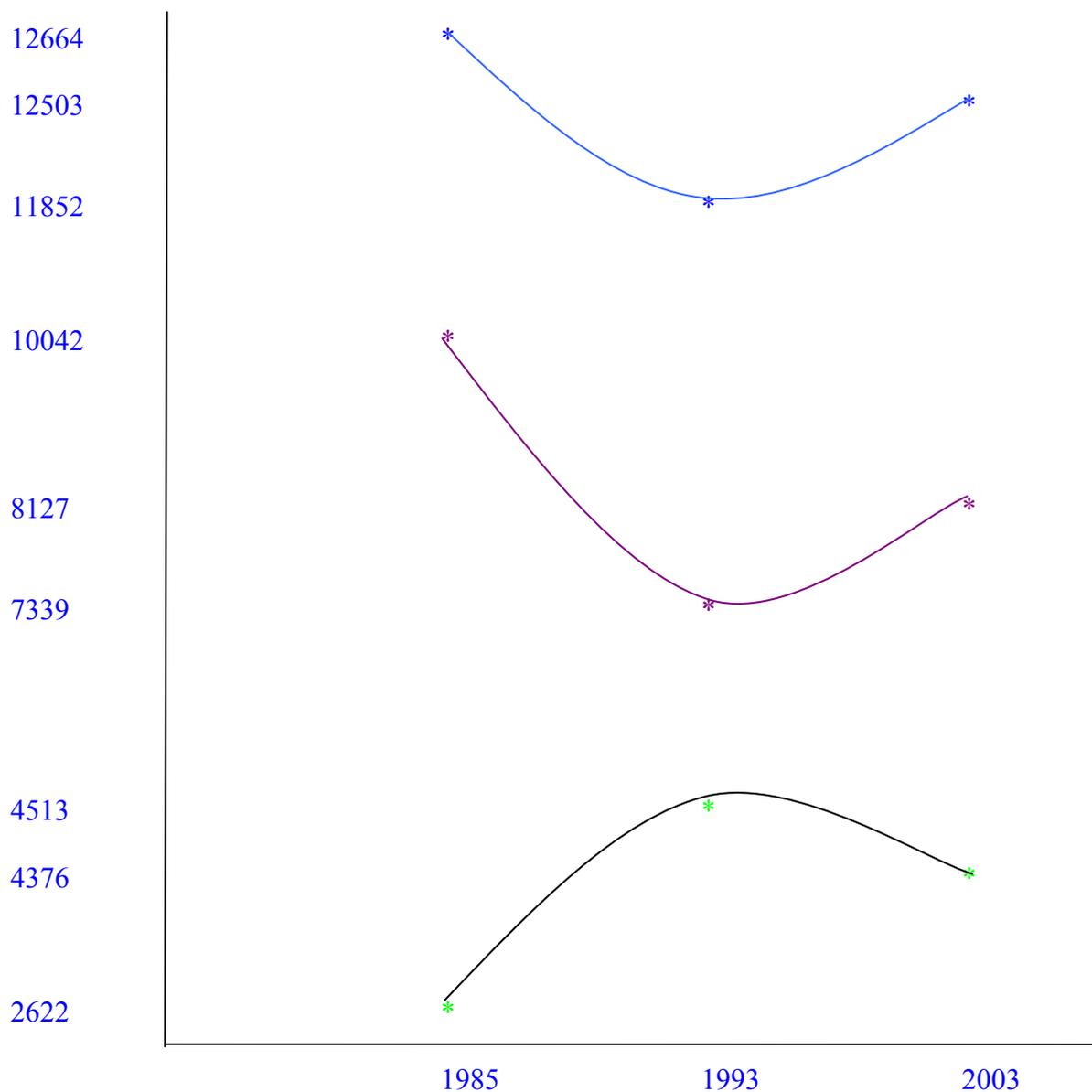
| EDAD             | 0-5  |      | 6-12 |      | 13-17 |     | 18-39 |      | 40-59 |     | 60 y mas |     |
|------------------|------|------|------|------|-------|-----|-------|------|-------|-----|----------|-----|
|                  | M    | H    | M    | H    | M     | H   | M     | H    | M     | H   | M        | H   |
| Nº<br>HABITANTES | 1220 | 1357 | 979  | 1019 | 639   | 677 | 1927  | 1990 | 872   | 895 | 416      | 512 |

#### B. Dinámica Poblacional

**CUADRO 2 DINÁMICA POBLACIONAL**

| CENSO 1985 |       |        | CENSO 1993 |       |       | CENSO SISBEN 2003 |       |       |
|------------|-------|--------|------------|-------|-------|-------------------|-------|-------|
| TOTAL      | URB.  | RURAL  | TOTAL      | URB.  | RURAL | TOTAL             | URB.  | RURAL |
| 12.664     | 2.622 | 10.042 | 11.852     | 4.513 | 7.339 | 12.503            | 4.376 | 8.127 |

**GRAFICO 4 NACIMIENTOS, DEFUNCIONES Y MIGRACIONES.**



FUENTE: CENSO 1993 Y 2003 SISBEN, ANALIZAR DEMANDA DE SALUD, EDUCACIÓN, SALUD, SERVICIOS, EMPLEO.

NACIMIENTOS: 117 Nacidos Vivos

DEFUNCIONES: 69

CRECIMIENTO POBLACIONAL: 1,6%

#### **2.4.1.4 Actividad económica:**

En el municipio prima la actividad agrícola, específicamente en la producción de café con 1.800 Has., cultivadas; caña de azúcar con 420 Has., de cultivo, el cacao con 160 Has., y el plátano con 60 Has.

La actividad ganadera ocupa el segundo renglón en la economía local, destacándose el ganado vacuno con 2.500 cabezas y el porcino con 500.

En cuanto a la actividad agroindustrial, se cuenta con el proyecto panelero del trapiche comunitario.

El tercer renglón de su economía está representado en la actividad comercial la cual es ejercida mayoritariamente por misceláneas, tiendas de abarrotes, cafeterías y centros nocturnos, expendios de licor, droguerías, restaurantes, hoteles y comercializadoras independientes de productos agrícolas.

El total de la población productiva de Argelia (según el SISBEN entre 18 y 59 años), es de 6612 personas y de estas 2.314 están ubicadas en el área urbana, a este grupo poblacional, se le aplicó el análisis de empleo, debido a que la población trabajadora del área rural, es muy difícil de determinar.

El 17% de la población urbana de Argelia entre 18 y 59 años trabaja y el 83% de ella, está desempleada.

El 49% de la población que está laborando, corresponde a servidores públicos, ubicados en la Administración Municipal, la ESE, el CBA, las empresas de servicios públicos, el banco Agrario, el sector educativo y el Juzgado Promiscuo Municipal.

El 51% laboran en el sector comercial y de servicios, en tiendas, cafeterías, almacenes, restaurantes, cantinas, hoteles y otros establecimientos abiertos al público.

## **2.4.2 ASPECTOS SOCIALES**

### **2.4.2.1 Competencias de educación:**

#### **A. Debilidades**

- Currículo descontextualizado.
- No hay Junta Municipal de Educación.
- Carencia de Plan de estudios con áreas propias de una modalidad específica.
- Hace falta gestión para la consecución de recursos económicos, para la financiación de estudiantes de Educación Superior.
- El 11% de la población rural, carece de Educación Básica Primaria.
- La Tasa de deserción académica en la Básica Primaria en la zona urbana es del 15%.
- La tasa de deserción Académica en la Básica secundaria en la zona urbana es del 9%.
- El 18% de la población urbana y rural, entre 6 y 12 años, se encuentra desescolarizada.
- El 43% de la población Argelina entre 13 y 17 años, se encuentra desescolarizada.
- Se observa una disminución en el número de alumnos en los niveles de educación Básica secundaria y Media del 60%, con relación a los matriculados en Preescolar y Básica Primaria en la zona urbana.
- En el área rural se observa que aproximadamente el 40% de las personas que terminan la Básica Primaria, no continúan estudios de la Básica secundaria.
- El 36% de la población urbana en edad escolar se encuentra desescolarizada.
- El 7% de la población rural entre 6 y 12 años está desescolarizada.

## **B. Fortalezas**

- Escolarización del 93% de estudiantes de la Básica Primaria del área rural.
- El 61% del área rural del Municipio, tiene programas de educación Básica y Media de los cuales el 22% es cubierto por el Servicio Educativo Rural – SER – de la Universidad Católica del Oriente y el 39% por el Sistema de Aprendizaje Tutorías – SAT -.
- Suficiente número de personal docente en el área urbana del Municipio, de tal forma que si el 100% de la población en edad escolar estuviese escolarizada, cada profesor tendría un grupo de 37 estudiantes.
- El 100% de las Instituciones Educativas tienen elaborado el PEI, el Manual de Convivencia, el Plan de Estudios y conformado el Gobierno Escolar.
- Coordinación en el desarrollo de las actividades veredales entre la escuela y la Juntas de Acción Comunal.
- Adecuada infraestructura para el funcionamiento de la Instituciones Educativas.
- Presencia de Instituciones como la Universidad Católica de Oriente, la Universidad del Norte, el SENA Y COREDI.
- Sólo el 0,05% de la población entre 18 y 39 años, están cursando estudios superiores.
- El 0,001% de los argelinos entre 18 y 39 años, están cursando estudios técnicos.

Se requiere darle aplicabilidad a la Ley 115 de 1994 en sus Artículo 32 al 34, en los cuales especifica la educación Media Técnica para los grado décimo y undécimo, como mecanismo de formación para el empleo, de acuerdo a las nuevas tecnologías, a los avances de la ciencia y a las necesidades de la subregión.

El Municipio debe implementar políticas para la ampliación de la cobertura en los niveles de educación básica y media tanto en el área rural como urbana.

## **2.4.2.2 Competencias de salud:**

### **A. Debilidades**

- Existe sólo una EPS. para afiliar a los usuarios del régimen contributivo, Saludcoop EPS; Coomeva, está presente en el municipio como ARS.
- Poca capacidad de pago por la prestación del servicio de salud, de los argelinos.
- Insuficiente infraestructura física para el funcionamiento de los puestos de salud rurales.
- Inadecuado uso del carné de las A.R.S., por parte de los beneficiarios al régimen subsidiado.
- Sólo el 5% de la población argelina pertenece al régimen contributivo.
- El 47% de la población carece de seguridad social en salud.
- Presencia de actores armados en conflicto, situación que ha incrementado la tasa de mortalidad en el municipio.
- No hay psicólogo.
- Epidemia de hepatitis en el municipio sin clasificar.

### **B. Fortalezas**

- El municipio de Argelia tiene una Empresa Social del Estado, Hospital “San Julián” el cual cuenta con infraestructura, personal médico, enfermeras, auxiliares de enfermería y demás personal necesario para la adecuada prestación de sus servicios.
- Creación y funcionamiento de la Liga de Usuarios de la E.S.E.
- Hay una ambulancia en buenas condiciones para el traslado de enfermos a otros municipios.
- Bajos índices de mortalidad con un 0,3% de muertos registrados en el año 2003.
- Bajos índices de morbilidad, con un 18% del total de la población con enfermedades diagnosticadas

- El 100% de los partos registrados en la E.S.E Hospital “San Julián”, corresponden a nacidos vivos.
- No se presenta mortalidad infantil, ni de madres gestantes.

### **2.4.2.3 Competencias del propósito general:**

“Es el condicionamiento de las programación anual de la inversión de los recursos asignados por la Ley a los Municipios, el cual determina las posibilidades sectoriales de programas y proyectos de inversión que se puedan adelantar”<sup>1</sup>.

#### **A. Servicios Públicos**

##### a) Debilidades

- Insuficiente alumbrado público.
- Escaso mantenimiento por parte de EADE, a la infraestructura eléctrica rural.
- Desconocimiento del cubrimiento total del servicio de energía en el área rural del Municipio.
- Bajo cubrimiento de la señal televisiva en la zona rural.
- Desconocimiento del cubrimiento telefónico del área rural.
- Ineficiente funcionamiento del servidor de EDATEL para la prestación del servicio de la Internet, generando a los usuarios altos costos al utilizar un servidor privado.
- Deterioro en las redes de conducción del acueducto.
- El agua de los acueductos no tiene potabilización.
- Carencia de una planta de tratamiento de agua.
- Mala administración de los ocho (8) acueductos locales, (La Cueva del amor, San tropel, dos quebradas, el Roble, Independencia, Casa Teja, Las Tomasas y el del Municipio), dado el bajo cobro del servicio y el alto costo del mantenimiento, evitando la sostenibilidad a largo plazo de los mismos.

---

<sup>1</sup> MENDOZA SAAVEDRA. Martha Rocío. El Plan Operativo Anual de Inversiones. POAI. p. 23.

- Carencia de unidad de criterios en el manejo de cada uno de los acueductos, situación ésta que puede dificultar la implementación del Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado en el Municipio.
- Alcantarillado con redes en regular estado e insuficiente capacidad para la adecuada prestación del servicio.
- Un 5% de viviendas urbanas sin electrificar.
- El 28% de viviendas rurales carecen de electrificación.
- Sólo el 34,71% de las viviendas argelinas poseen servicio de Acueducto.
- el 9,40% de las viviendas urbanas no tienen servicio de acueducto.
- El 88% de las viviendas rurales no tienen acueducto.
- El 81% del municipio carece de servicio de alcantarillado.
- El 35% de las viviendas urbanas no tienen servicio de alcantarillado.
- El 99% de las viviendas rurales carecen de alcantarillado.
- El 80% del Municipio de Argelia, no tiene servicio de recolección de basuras.
- El 33% del área urbana del municipio no tiene servicio de recolección de basuras
- El 99% del área rural del municipio carece de servicio de recolección de basuras.

#### b) Fortalezas

- Cubrimiento en un 98% del servicio de energía en la zona urbana.
- Alto cubrimiento urbano del 43% del servicio telefónico, teniendo en cuenta que el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas en la cabecera Municipal es del 34.5%, de acuerdo a los indicadores del anuario estadístico de Antioquia de 2002.
- Adecuadas condiciones del suelo en la zona urbana del Municipio de Argelia para la construcción del alcantarillado, debido a la inclinación constante que el territorio presenta.

## **B. Vivienda**

### a) Debilidades

- Desconocimiento por parte de la comunidad de la existencia en el presupuesto del Municipio del Fondo de Vivienda de interés social.
- Viviendas construidas en estructuras muy débiles, lo que hacen que se deterioren rápidamente, tanto en el área urbana como rural.
- Soluciones de vivienda inmediateista realizadas por la comunidad, con muy limitados recursos económicos que no les permite una vida digna en ella.
- Muy escasa gestión de la administración Municipal para jalonar proyectos de construcción y de mejoramiento de vivienda.
- Ausencia de programas de vivienda de interés social por parte del Municipio y otras instituciones.

### b) Fortalezas

- Estar contemplado en el presupuesto del Municipio el rubro Fondo de vivienda de Interés Social, compuesto por los renglones compra de materiales, programa de mejoramiento de vivienda y construcción de vivienda.
- Laboratorio de Paz del Oriente Antioqueño para canalizar recursos, con miras a la construcción y mejoramiento de vivienda.
- Subsidios otorgados por el Gobierno Nacional para construcción y mejoramiento de vivienda a personas de los niveles 1 y 2 del SISBEN, niveles en los cuales están ubicados el 96% de los argelinos.
- El mejoramiento de vivienda fue la solución prioritaria concertada por la comunidad participante en la mesa de Desarrollo económico en la elaboración del diagnóstico del Plan de Desarrollo 2004 – 2007.

## **C. Sector Agropecuario**

### a) Debilidades

- Poco apoyo a proyectos productivos agrícolas.
- Ausencia de políticas y apoyo a la comercialización de productos de Pancoger.
- Transporte mular para productos perecederos.
- Desplazamiento forzoso.
- Falta de mercadeo para los productos agrícolas más representativos (café, caña de azúcar, cacao y plátano).
- Alteraciones del orden público que dificultan la comercialización del ganado.
- Carencia de buenas vías de penetración al área rural.
- Falta de estrategia de la Empresa Comercializadora del Sur de Antioquia – ECOSURA – para ofrecer sus servicios a la comunidad Argelina.
- No funciona el Consejo Municipal de Desarrollo Rural
- Ausencia de Centros de Acopio

### b) Fortalezas

- La agricultura como base de la economía local.
- Existencia de la Asociación Paneleros en el Municipio de Argelia, Comité de Cafeteros, Plataneros, Empresas Asociativas y Comunitarias Agrícolas.
- Diversidad de productos agrícolas.
- Comercialización fuera del Municipio de productos como cacao, panela y café, que fortalece la economía local.
- Programa de Gobierno del señor Alcalde, que tiene dentro de sus líneas de acción el sector agropecuario.

## **D. Transporte y vías de penetración**

### a) Debilidades

- En la Administración Municipal no se visualiza un inventario de las necesidades que en materia de infraestructura vial presentan las comunidades.
- Vías de penetración en mal estado.
- Insuficientes kilómetros de carretera construidos para acceder al área rural.
- Escaso número de puentes peatonales y mulares construidos en el área rural, generando en época invernal la inmovilización de productos y personas.
- Carencia de transporte masivo en camiones escalera hacia el área rural y viceversa.
- Ausencia de empresas transportadoras locales.
- Servicio de transporte intermunicipal prestado por empresas foráneas.
- Las empresas transportadoras intermunicipales, inexplicablemente no tiquetean los pasajeros entre Argelia y Sonsón, infringiendo el derecho que cada usuario tiene al seguro adicional que por tal concepto se adquiere.
- Desinformación sobre la administración y mantenimiento del teleférico.
- Mantenimiento de los caminos de herradura sujetos a la voluntad política del mandatario de turno.

### b) Fortalezas

- Programa de gobierno del actual alcalde, que incluye la reparación y mantenimiento de los caminos de Herradura a través de las Juntas de Acción Comunal.
- Existencia de minas para la extracción de gravilla para construcción y mantenimiento de carreteras, caminos y puentes.
- Juntas de Acción Comunal comprometidas con el mantenimiento de los caminos de Herradura.
- Gestión de la comunidad y de las Juntas de Acción Comunal, ante la

Administración Municipal, para la construcción, mejoramiento y mantenimiento de las vías de penetración.

## **E. Medio Ambiente**

### a) Debilidades

- Inadecuado manejo de los recursos naturales.
- Contaminación de fuentes de agua limpia por aguas residuales del matadero Municipal.
- Mala disposición de las aguas residuales y de la cáscara de café en los beneficiaderos, que contaminan los bebederos de los animales, aguas limpias y el medio ambiente en general.
- Carencia de cultura ecológica.
- Insuficientes políticas de los organismos ambientales con presencia en la localidad, que generen respeto y sentido de pertenencia por el ecosistema y frene los altos índices de contaminación.
- No hay estatuto ambiental.
- Acueductos locales que carecen de Planta de Tratamiento, para garantizar la potabilidad del agua que consumen los argelinos.
- Inexistencia en la localidad de organismos de socorro, como la Cruz Roja, la Defensa Civil y los Bomberos, con las cuales se pueda conformar la red Municipal de prevención y atención de desastres.
- Carencia de personal técnico que capacite a la comunidad en el uso y protección de los recursos naturales.
- Tala indiscriminada de Bosques, sumada al mal uso del suelo, ocasionando terrenos erosionados.
- Quema de carbón como fuente de ingresos
- Inaplicabilidad en el Municipio de Argelia de la normatividad vigente en materia de Medio Ambiente.
- Frecuentes alteraciones del orden público que dificulta el desplazamiento oportuno al área rural de los funcionarios, al igual que la interrupción de las actividades cotidianas de los campesinos.

- Usos inadecuados del suelo.
- Inadecuado manejo de residuos sólidos y disposición final de basuras
- Contaminación de recursos hídricos por aguas servidas y desechos sólidos tanto orgánicos como inorgánicos.
- Poca apropiación ciudadana frente a lo ambiental.
- Difícil aplicación de la normatividad ambiental vigente.
- Acueductos y abastos carentes de planta de tratamiento.
- Insuficiente planeación con los programas de intercambio de Servicios PRISER.

#### b) Fortalezas

- Es un municipio rico en recursos naturales, con altos niveles de pluviosidad debido a su ubicación estratégica en el Páramo de Sonsón.
- Manejo y protección de los recursos naturales con participación comunitaria a través de la metodología PRISER.
- Es un suelo de vocación forestal para especies de gran valor comercial.
- Rico en fuentes hídricas de gran importancia.
- Diversidad ecológica y cultural, aunada a la presencia de los climas cálidos, templado, frío y páramo.
- Visión de la comunidad sobre proyectos ambientales a largo plazo, como la retención del CO<sub>2</sub> y producción de oxígeno para captar recursos de la Comunidad Económica Europea.
- Inclusión en el Plan Operativo Global POG, del Laboratorio de Paz del Oriente Antioqueño, de objetivos relacionados con el medio Ambiente, dentro de los proyectos de desarrollo económico sostenible.
- Presentación y ejecución de proyectos a través del convenio CORNARE – Municipio de Argelia.

## **F. Orden Público**

### a) Debilidades

- Inexistencia en la localidad de un Centro de Rehabilitación social.
- Es frecuente la práctica del hurto en la localidad.
- No hay una concepción al interior de la comunidad argelina de la penalización del delito, debido a que los sindicados y condenados son trasladados a la Cárcel del Circuito ubicada en el Municipio de Sonsón.
- Como la Ley establece que una persona solo puede permanecer hasta 72 horas recluida en un comando de Policía, se presume que hay impunidad en el municipio de Argelia, puesto que a la cárcel del Municipio de Sonsón es muy esporádica la llegada de reclusos de éste Municipio.

### b) Fortalezas.

El Centro de Reclusión está estipulado como una de las competencias Municipales del Propósito General en la Ley 715 de 2001.

## **G. Deporte y Recreación**

### a) Debilidades

- Carencia de clubes deportivos.
- Escenarios deportivos rurales contruidos sin las especificaciones reglamentarias.
- Insuficientes parques infantiles en el área urbana.
- Desaparecimiento en el Municipio de la práctica organizada (Torneos - Selecciones) de las disciplinas Baloncesto y Voleibol.
- Carencia de cultura deportiva.
- Falta de presupuesto para el desarrollo de programas deportivos.
- Escaso mantenimiento a los escenarios deportivos.

- Insuficiente implementación deportiva.
- Carencia de instructores deportivos y recreativos calificados.
- Bajo nivel de desarrollo en las diversas disciplinas deportivas, masificando solo el fútbol de salón.
- Falta de concertación con la comunidad deportiva de los horarios para las prácticas.
- Carencia de escenarios deportivos en la salida para Sonsón

#### b) Fortalezas

- Adecuada infraestructura deportiva.
- Creación del Instituto Municipal de Deportes.
- Estar afiliado el Instituto a la Corporación Deportiva del Oriente CORDEPOR.
- Inclusión en el Plan de Gobierno del alcalde de la recreación y el deporte.
- Apoyo a las actividades interinstitucionales locales, en lo referente a deporte, recreación y aprovechamiento del tiempo libre.
- Programación de torneos deportivos urbanos y rurales.

## H. Cultura

#### a) Debilidades

- Falta de recuperación de la tradición oral con las personas de la tercera edad.
- No se ha recopilado la memoria cultural del Municipio, lo que ha ocasionado la pérdida de su desarrollo histórico.
- Insuficiente infraestructura cultural.
- Monografía desactualizada
- Poca coordinación de las entidades públicas y privadas para el desarrollo de la cultura.
- Falta de gestión político administrativa para el apoyo de la cultura.
- Biblioteca Municipal con inventario bibliográfico desactualizado y modalidad

virtual.

- Inadecuado espacio físico para el funcionamiento de la biblioteca, carencia de estanterías funcionales y equipo de cómputo.
- Insuficiente personal capacitado en el área cultural del Municipio.
- Construcción del Comando de la Policía en predios de la antigua Casa de la Cultura.
- Insuficiente equipo técnico para el desarrollo de las actividades culturales.
- Escasos estímulos a los talentos culturales e integrantes de grupos artísticos.
- Poco apoyo a los talentos culturales locales.
- La comunidad Argelina no le da a la cultura el lugar que le corresponde.

#### b) Fortalezas

- Existencia de costumbres que caracterizan al argelino como: la afectuosidad, el cariño y la hospitalidad.
- Existencia de talentos culturales y artísticos en el municipio.
- Disponibilidad de los argelinos para la conformación de grupos culturales.
- Líderes culturales con habilidades para la música, la trova y la danza.
- Apoyo administrativo para el funcionamiento de la dependencia encargada de la cultura.
- Centro de Bienestar del Anciano comprometido con el bienestar del adulto mayor.
- Emisora Comunitaria
- Existencia de la Sociedad de Mejoras Públicas

### **I. Prevención y atención de desastres**

#### a) Debilidades

- Inexistencia de organismos de socorro.
- No existe programas de atención y prevención de desastres.

## b) Fortalezas

- No se detectaron fortalezas.

## J. Promoción del Desarrollo

### a) Debilidades

- No existen empresas privadas en el Municipio.
- La Institución Educativa Santa Teresa, único colegio en la zona urbana, no ha establecido ninguna modalidad para la educación media.
- Insuficiente apoyo para la conformación de microempresas y empresas de economía solidaria, por parte de la Administración Municipal.
- Falta de apoyo de la Administración a los proyectos productivos agrícolas.
- Carencia de recursos técnicos para la producción agrícola tecnificada.
- El Banco Agrario de Colombia no está al día con el pago del Impuesto de Industria y Comercio al Municipio, ya que éste último no ha definido dentro de los parámetros de la Ley 14 de 1983 y el Decreto No 1333 de 1986 el cobro del impuesto al sector financiero.

### b) Fortalezas

- La conformación de la Asociación de Paneleros de Argelia, APA.
- Existencia de empresas de economía solidaria.
- El Municipio de Argelia es socio de la Empresa Comercializadora de Productos Agropecuarios del Sur Oriente Antioqueño S.A. (ECOSURA).
- Producción agrícola.
- Suficientes recursos ecológicos que posibilitan la constitución de empresas agroambientales.
- Existencia del sector financiero de una oficina del Banco Agrario de Colombia - Regional Antioquia, siendo ésta la única con asentamiento en la zona urbana del Municipio de Argelia y en toda su jurisdicción, con las siguientes líneas de crédito del mercado financiero: Crédito para el fomento

, apoyo al sector agropecuario, crédito de libre inversión para asalariados y comerciantes, crédito para mediano y grandes comerciantes, cupos de sobregiro para cuentas corrientes, tarjeta de crédito, créditos de Findeter y cupos de tesorería para atender las necesidades del Municipio; Además ofrece las diferentes líneas de ahorro como son: Tradicional, con interés diario, CDTS, CDATS, programado, cuenta corriente, y ahorro programado para acceder a subsidios de vivienda.

- Dentro de los servicios que ofrece el banco y de más beneficio para la comunidad, corresponden los siguientes: Servicio de giros a nivel nacional sin tener que contar para ello con una cuenta de ahorros o corriente, transferencia de fondos o consignaciones nacionales. Además ofrece otros servicios como son: Pago de subsidios a 400 madres beneficiarias del PLAN COLOMBIA y a 76 adultos mayores que se benefician del programa PROSPERAR, las comunidades de las veredas EL Rosario y el Café con el programa de mejoramiento de vivienda rural subsidiado entre el Municipio de Argelia y el Banco Agrario, los aportes del Instituto de Bienestar Familiar para los Hogares de Bienestar y restaurantes escolares, subsidios a programas especiales del SENA, los subsidios de la Red de Solidaridad para damnificados por el conflicto armado, subsidio familiar, etc.
- A través del Banco Agrario la población Argelina puede pagar sus aportes a las EPS y Fondos de pensiones, pensiones de jubilación del magisterio, los salarios de los educadores por ( OPS ), de la policía y empleados de la rama judicial.
- A través del Banco Agrario de Colombia, el Municipio de Argelia tiene la posibilidad de manejar los recursos que recibe del Sector central, departamental, de las ONGs y los propios.
- La presencia de la oficina del Banco Agrario de Colombia es una fortaleza para el Municipio de Argelia, por la función social que viene desarrollando como es la de prestar el servicio a la población más alejada del país, pero a la vez una debilidad para el sector central, ya que la administración y sostenimiento de la oficina no es rentable.

## **K. Atención a grupos vulnerables.**

### a) Debilidades

- Maltrato infantil.
- Insuficientes programas de atención al menor de cinco años.
- Incremento de la población desplazada.
- Carencia de programas locales de atención a la población desplazada.
- Utilización de locaciones educativas para alojar población desplazada.
- Inexistencia de programas para las mujeres cabeza de hogar.
- Aumento del madresolterismo en niñas en etapa prejuvenil (13 - 15).
- Inexistencia de la Comisaría de Familia.
- Carencia de proyectos y programas de rehabilitación para el menor contraventor.
- Insuficientes programas de atención al adulto mayor.
- Inexistencia de programas locales de prevención de uso y abuso de sustancias psicoactivas.
- No existe la Escuela de Formación de Jóvenes.
- Insuficientes programas de educación sexual orientados a autoridades militares y de policía y a la población infantil y prejuvenil del Municipio.

### b) Fortalezas

- Existencia en el Municipio de la mesa Municipal por la infancia creada por Conciudadanía.
- Programas subsidiados y cofinanciados por entidades Departamentales y Nacionales como el ICBF, LA Secretaria de Salud del Departamento de Antioquia y el Departamento (Hogares de Bienestar, restaurantes escolares, Programa Materno Infantil, MANA, desayuno infantil, bono nutricional).
- Red Juvenil Municipal

## **L. Equipamiento Municipal**

### a) Debilidades

- Inadecuada planta física para el funcionamiento de la plaza de ferias y matadero.
- Inexistencia del coso Municipal (Lugar para alojar los semovientes)
- Inadecuado espacio físico donde funciona la Inspección Municipal.
- Carencia de condiciones higiénicas para el expendio de carne el día de mercado público, dado que no existe plaza de mercado y esta actividad se desarrolla en toldos ubicados en el parque principal.
- Insuficiente espacio físico para el funcionamiento del Cementerio.
- Pérdida de espacio físico en la Casa de la Cultura, por haber cedido terreno el Municipio para la construcción del Comando de la Policía.
- Por falta de un adecuado manejo de inventarios, no se puede establecer con exactitud las fortalezas que en materia de infraestructura y terrenos tiene el Municipio.

### b) Fortalezas

- No se detectan fortalezas en ésta área.

## **M. Desarrollo Comunitario**

### a) Debilidades

- Poco apoyo a proyectos productivos que involucran a las organizaciones comunitarias en su ejecución y desarrollo.
- Descoordinación entre las Instituciones que dictan capacitaciones a las organizaciones comunitarias.
- Inexistencia de programas culturales, deportivos, sociales y laborales que involucren los diversos grupos poblacionales en actividades propias de la Administración Municipal.

- Deficiente acompañamiento de la Administración Municipal a las organizaciones comunitarias.
- Carencia de coordinación Institucional.

b) Fortalezas

- Presencia permanente de Carisma, Conciudadana y PRODEPAZ a través de la Asamblea Municipal Comunitaria, ASOCOR, los ocho Centros Zonales, la red de jóvenes, y los círculos de Convivencia.
- Existencia de la Asociación de Juntas de Acción Comunal – ASOCOMUNAL – en la que participan 49 juntas de Acción Comunal urbanas y rurales.
- Apoyo de Pastoral Social para la conformación de grupos organizados al desarrollo de actividades administrativas y comunitarias.
- Voluntad de la comunidad Argelina para participar en la toma de decisiones, eventos y programas orientados por la Administración Municipal.
- Conciencia ciudadana sobre el poder comunitario ejercido por la Juntas de Acción Comunal y Administradoras de Acueductos, el cual debe ser orientado desde la Administración Municipal para que el interés general prime sobre el particular.

### 2.4.3 ADMINISTRATIVO - INSTITUCIONAL

La Administración es un sistema que contiene “políticas, estrategias, metodologías y procedimientos de carácter directivo y organizacional, para la gestión y manejo de los recursos humanos, técnicos, materiales, físicos y financieros de una entidad territorial”<sup>2</sup>.

#### 2.4.3.1. Área Financiera

##### **Ingresos Tributarios**

###### **Impuesto predial**

El recaudo de este impuesto disminuyó en todas las vigencias, presentando una variación de la siguiente manera: 2002 respecto al 2001 con el 74% y 2003 respecto al 2002 del 8%.

###### **Circulación y tránsito**

Es un impuesto poco representativo para el municipio, en la vigencia del 2001, ni siquiera fue presupuestado y presenta un decrecimiento de recaudo del 73% entre las vigencias fiscales del 2002 y 2003.

###### **Industria y comercio**

Es el impuesto más representativo del municipio y ha mostrado un incremento constante entre el 2001 y el 2003 en la siguiente forma: 2002 al 2001 en un 6%, del 2003 al 2002 en un 46%.

##### **Ingresos No Tributarios**

---

<sup>2</sup> Ley 489 de 1998, Artículo 15.

## **Tasa de aseo**

Esta tasa presenta un incremento del 86% entre las vigencias 2001 y 2002 y un decremento del 20% entre el 2002 y el 2003.

## **Aportes y Participaciones**

Se observa un incremento del 56% en los ingresos del sistema general de participaciones en el año 2002, con relación a los aportes de los ingresos corrientes de la nación del año 2001 y del 12% entre las vigencias fiscales del 2002 y 2003 por sistemas general de participaciones.

Es de anotar que el análisis presupuestado se realizó utilizando los nombres de los rubros tal y como aparecen en las ejecuciones presupuestales de ingresos del municipio, a sabiendas que dichas ejecuciones no cumplen en algunos casos con el nombre de los rubros y en otros están mal clasificado.

Se observa incoherencia en el presupuesto de al ejecución de ingresos, frente al presupuesto de la ejecución de egresos en las vigencias fiscales 2001 y 2002, razón ésta que no permitió analizar los egresos del municipio. (Ver anexo 1)

### **2.4.3.2 Área Administrativo**

#### **a) Categorización del Municipio**

El Municipio de Argelia, según en la Ley 134 de 1994 en su artículo 6, está ubicado en la categoría sexta, situación ratificada por la Ley 617 del 2000 en su artículo segundo y con base en la certificación expedida por la Contraloría General de la República y el Decreto N<sup>o</sup> 070 de Octubre 24 de 2003, emanado de la alcaldía.

#### **b) Imagen Corporativa**

“Es el conjunto de principios Misión y Visión que permite definir la empresa como tal y visualizar su proyección en el corto, mediano y largo plazo”<sup>3</sup>.

- Debilidades

- La Administración Municipal no ha formulado la MISIÓN Institucional del Municipio, de manera que oriente su diario accionar.
- Igualmente el Municipio carece de una VISIÓN, con la cual proyecte su desarrollo y crecimiento en los diferentes niveles territoriales y visualice su futuro.
- Hace falta mayor integración y coordinación entre los funcionarios de la administración, en la unificación de criterios, para hacer más efectivo su desempeño.
- Desconocimiento por parte de la comunidad Argelina de las capacidades de algunos servidores públicos, situación ésta que tiene a los ciudadanos a la espera del desempeño de los mismos, para aprobar o reprobado su accionar administrativo.

- Fortalezas

- Un Alcalde Municipal con principios y valores que le han dado mucha aceptación social y fortalecimiento de su imagen.
- Periodo de tiempo propicio para la construcción participativa de la MISIÓN y de la VISIÓN del Municipio.
- Una comunidad comprometida y conciente de su participación, y deseosa de emprender acciones conjuntas con la administración Municipal.

**c) Estructura administrativa**

“Es el arreglo particular de las diferentes partes de una organización al

---

<sup>3</sup> David, R, Fred, La Gerencia Estratégica. p. 6.

relacionarse entre sí. Se crean con un sistema propio para facilitar la coordinación de sus actividades y agilizar su desempeño”<sup>4</sup>.

- Debilidades

- Planta de cargos desactualizada.
- Carencia de un organigrama de la Administración Municipal.
- Manuales de funciones desactualizados respecto a la Legislación vigente.
- Ausencia de manuales de procedimientos.
- Carencia de la Oficina de Control Interno.
- No se ha implementado un reglamento interno de trabajo.
- Insuficiente información respecto al número de empleados, trabajadores oficiales, contratistas por prestación y por órdenes de servicio.
- Desinformación de los funcionarios y de la comunidad respecto al nombre de las diferentes dependencias de la Administración Municipal.
- Personal nombrado en algunos cargos que carecen de capacidad técnica o experiencia.
- Mal manejo de las relaciones humanas por parte de algunos funcionarios de la Administración
- Equipos de cómputo insuficientes y desactualizados en su mayoría, para la sistematización y la agilización de los procesos administrativos.
- Carencia de redes locales de cómputo y de sistematización en la Administración Municipal, lo que dificulta un adecuado manejo de la información.
- No existe en la administración Municipal un sistema de inventarios, solo se hace registros contables de los bienes muebles e inmuebles de propiedad del Municipio.
- Falta de compromiso y responsabilidad de algunos funcionarios públicos.
- No ha funcionado el Banco Municipal de Proyectos

- Fortalezas

---

<sup>4</sup> LÓPEZ CARVAJAL, Gustavo y SABOGAL PRIETO, Gustavo. Curso Básico de Organización y Método. p. 78.

- Presupuesto suficiente para pago de nómina.
  - Reducido número de servidores públicos al servicio del Municipio.
  - Adecuada planta física para el funcionamiento de la Administración.
  - Positiva imagen del Alcalde frente a la comunidad.
  - Relaciones satisfactorias entre el Concejo Municipal y la Alcaldía Municipal.
  - Activa participación de las organizaciones comunitarias en los procesos administrativos emprendidos por el Gobierno Local.
  - Procesos de capacitación y participación comunitaria orientados por PRODEPAZ y Conciudadana que han logrado la creación de una cultura social, organizada y participativa en la comunidad Argelina, logrando la concertación entre el gobierno local y la ciudadanía.
  - El Municipio está al día con el pasivo pensional.
- 
- La totalidad de los servidores públicos que laboran al servicio de la Administración Municipal están afiliados al Sistema General de Seguridad Social y los aportes se encuentran a paz y salvo.

Ver Anexo 2 Diagnóstico Administrativo:

ENCUESTA REALIZADA A LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL EN ASPECTOS DE DESARROLLO COMO:

INSTITUCIONAL

**A. Problemas más importantes**

El 13% de las respuestas emitidas, muestran la carencia de sistematización en la Administración Municipal el problema más importante en este nivel.

Según el 9% de los encuestados la falta de capacitación a los servidores

públicos del Municipio, ocupa el segundo lugar.

El tercer problema detectado por el 7% de los encuestados, corresponde a la inadecuada infraestructura y a la falta de coordinación interna entre las dependencias de la Administración.

Un 4% considera que la falta de presupuesto es un problema importante dentro del Municipio.

Dentro del cuadro de frecuencias se destaca un 60% que dieron otras respuestas, las cuales hacen referencia a problemas específicos de cada dependencia imposibles de colectivizar.

### ***B. Necesidades***

Las necesidades más prioritarias para los servidores públicos encuestados en orden descendiente son las que a continuación se relacionan con los siguientes porcentajes: Capacitación, sistematización y actualización de la información con el 12% cada una.

La gestión ocupa el segundo lugar, con el 9%  
Dotación y apoyo a los proyectos con el 7% respectivamente.

Un 41% visualizo unas necesidades individuales por dependencia, que dada la especificidad de sus funciones deben ser solucionadas en forma independiente.

### ***C. Fortalezas***

El apoyo Institucional, la participación y compromiso de la comunidad, ocupan el primer lugar con el 17,5%.

El 15% de las respuestas dadas hacen referencia a las fortalezas que tiene la Administración Municipal en la volunta política.

El 10% de los encuestados destaca el equipo humano como una fortaleza dentro de ella.

Un 40% expresa fortalezas de tipo técnico y de procedimientos, cuya aplicación se da de manera individual dentro de cada dependencia.

#### ***D. Oportunidades***

La principal oportunidad para el 9% de los encuestados es la voluntad política del mandatario local.

A la anterior le sigue el Laboratorio de Paz, el conocimiento de la problemática local y la formulación de proyectos, reflejado en un 7% para cada uno.

Un 5% ve el equipo de Gobierno como una oportunidad al interior de la Administración Municipal.

El 27% de los encuestados no identificó las oportunidades, por el contrario las confundió con las necesidades.

El 40% de los problemas detectados son comunes a toda la Administración, mientras que el 60% son específicas de cada dependencia.

Por su parte las necesidades globales suman el 58% y las particulares de cada área de trabajo el 42%.

Es de anotar que las fortalezas identificadas por los funcionarios encuestados, son en un 60% generales y un 40% propias de cada dependencia. En cuanto a las oportunidades se percibe un 34% que beneficia a la Administración en forma integral; un 36% a cada dependencia y un Alto 29% que no saben o no responden, lo que impide tener una adecuada información en este campo.

## LOGÍSTICA

### **A) Equipos Inservibles**

El 27% de los inservibles corresponde a implementos deportivos, un 23% a muebles y equipo de oficina, el 8% a equipo de cómputo y el 4% a equipo de sonido y libros de consulta; otros inservibles están representados por material específico de las dependencias correspondiendo al 30%.

### **B) Necesidad de Equipos**

En este ítem se destaca como prioridad la adquisición de equipo de cómputo con el 14%; siguiendo en su orden la necesidad de obtener muebles y equipos de oficina para la mayoría de las dependencias con un 12% de las respuestas obtenidas, y un 7% consideran necesario adquirir equipo técnico para catastro.

El 6% no respondió a la pregunta.

El 66% de los equipos y material inservible, es común a toda la Administración y el 30% hace referencia a equipamiento propio de cada dependencia. Así mismo, se observa que el 40% de los equipos requeridos benefician a todas las dependencias y un 57% a cada una en forma individual.

## SOCIAL

### **1. Dificultades**

El 10% establece el orden público y las fuentes de información como las mayores dificultades para el desarrollo de sus funciones; por su parte el 7% aduce dificultades en Cultura Ciudadana y Vías de comunicación; un 4% dice encontrar dificultad en la escasa dotación para trabajar con la comunidad.

Otras dificultades están expresadas en cuanto al desarrollo normal de la actividad específica de los funcionarios con el 62%, de las respuestas.

## **2. Posibles Soluciones**

Sobresale la gestión de recursos económicos y el trabajo comunitario, a las dificultades en Cultura Ciudadana y de orden público con un 14%.

En segundo lugar aparece la capacitación y la solución de los problemas internos que contribuyen al mejoramiento de la dotación, el Talento humano, el manejo de la información, el equipamiento, entre otros, para fortalecer el trabajo con la comunidad, con el 10% de las respuestas.

Otras posibles soluciones hacen referencia a las dificultades específicas, relacionadas en el numeral anterior, con el 48%.

Los funcionarios encuestados consideran que el 52% de las dificultades para el desempeño de su labor, es particular y que existe un 48% de ellas que afectan el normal funcionamiento de la Administración en su totalidad.

Las alternativas de solución que plantean, en un 48% son para los procesos comunes y otro 48% de ellas, para los específicos de cada unidad Administrativa, un 4% no responde.

## JUSTICIA

### **a) Debilidades**

- Falta de personal capacitado para ejercer las funciones correspondientes a la inspección Municipal de Policía.
- Inexistencia de programas de capacitación para los funcionarios que laboran en la Inspección Municipal de Policía.

- Carencia de la Comisaría de Familia en el Municipio para aplicar la normatividad relacionada con el menor y la familia.
- Desactualización de formatos y códigos para el desarrollo de las actividades propias de la inspección de Policía.
- Ausencia de la Fiscalía.

#### **b) Fortalezas**

- Existe la Inspección de Policía.
- Existencia del Juzgado Promiscuo Municipal
- Hace parte del laboratorio de Paz

### RESTAURANTES ESCOLARES

#### **a) Debilidades**

- Hace falta más gestión para ampliar la cobertura de los Restaurantes Escolares en el área Rural.
- Funcionamiento del servicio de Restaurantes escolares por períodos de tiempo inferiores al año lectivo.

#### **b) Fortalezas**

- Cofinanciación del Municipio con el ICBF para el funcionamiento de los Restaurantes Escolares en las áreas urbana y rural de municipio.
- Cubrimiento del 93% del área rural con Restaurantes Escolares.
- Existencia de tres Restaurantes escolares en el área urbana del Municipio.
- El municipio de Argelia cuenta con una Empleada de Complementación Alimentaria, quien tiene la función de informar al ICBF sobre el adecuado o inadecuado funcionamiento de sus programas y aplicar los correctivos pertinentes.

## EMPLEO

### **a) Debilidades**

- Insuficiente apoyo económico y técnico para la creación de pequeña y Mediana empresa.
- Inexistencia de programas de capacitación para el empleo.
- Carencia de una estructura administrativa en el cual se contemple el perfil requerido para cada cargo, generando inconformismo en la comunidad por la contratación de algunos funcionarios.
- Pocas fuentes de empleo en el Municipio.
- Incremento en la práctica de actividades económicas particulares como el comercio.
- Ausencia de actividad industrial en el Municipio.
- Poco incentivo a la actividad agropecuaria, desmotivando a quienes la practican, dado el alto costo de los insumos y el bajo precio de ventas de los productos agrícolas.

### **b) Fortalezas**

- Mentalidad comercial de la comunidad Argentina.
- Suscripción de convenios Municipio – Juntas de Acción Comunal, para mantenimiento de caminos de Herradura.
- Producción de materia prima (madera, productos agrícolas, gravilla, agua, guadua, etc.) en cantidades suficientes para su comercialización.