

## TABLA DE CONTENIDO

	INTRODUCCION
3	SISTEMA ECONOMICO
3.1	TENENCIA DE LA TIERRA
3.1.1	Propietario
3.1.2	Arrendatario
3.1.3	Aparcero
3.1.4	Otras formas
3.2	DISTRIBUCION DE LA TIERRA
3.3	FORMAS DE CONTRATACION DE FUERZA DE TRABAJO EN SANDONA
3.3.1	Jornales o peonazgo
3.3.2	Los destajeros
3.3.3	Aparcería
3.3.4	Agregados
3.4	SECTORES PRODUCTIVOS
3.4.1	Sector primario
3.4.1.1	Agricultura
3.4.1.1.1	Sector Productivo: Caña panelera
3.4.1.1.1.1	Productividad de la mano de obra en el cultivo de caña panelera
3.4.1.1.1.2	Costos de producción de caña panelera
3.4.1.1.1.2.1	Costos directos
3.4.1.1.1.2.2	Costos indirectos
3.4.1.1.1.3	Problemas fitosanitarios en el cultivo de caña panelera
3.4.1.1.1.3.1	<i>Diatraea saccharalis</i>
3.4.1.1.2	Sistema de producción: Cultivo de Café
3.4.1.1.2.1	Características de la distribución del espacio cafetero en el municipio de Sandoná
3.4.1.1.2.2	Producción y comercialización Cafetera
3.4.1.1.2.3	Productividad de la mano de obra en el cultivo de Café
3.4.1.1.2.4	Costos de producción por hectárea del cultivo de Café
3.4.1.1.2.4.1	Costos directos
3.4.1.1.2.4.2	Costos indirectos
3.4.1.1.2.5	Presencia de plagas y enfermedades en el Café
3.4.1.1.3	Sector productivo: Cultivo de plátano
3.4.1.1.3.1	Productividad de la mano de obra
3.4.1.1.4	Sistema de producción: Cultivo de Maíz
3.4.1.1.5	Sistema de producción: Cultivo de Fríjol arbustivo
3.4.1.1.6	Sistema de producción: cultivo de Tomate de mesa
3.4.1.1.7	Sistema de producción: frutales
3.4.1.2	Estadísticas del sector agrícola
3.4.1.2	Sector pecuario
3.4.1.2.1	Ganado Bovino
3.4.1.2.1.1	Inventario del ganado bovino en el segundo semestre del año 2000
3.4.1.2.1.2	Producción de leche Julio-Diciembre del año 2000
3.4.1.2.1.3	Tipo de explotación bovina y raza o cruce predominante
3.4.1.2.1.4	Comercialización de leche
3.4.1.2.2	Ganado Porcino
3.4.1.2.2.1	Producción del ganado porcino
3.4.1.2.3	Equinos
3.4.1.2.4	Especies menores
3.4.1.2.4.1	Cuyícola
3.4.1.2.4.2	Cunícola
3.4.1.2.4.3	Avícola

- 3.4.1.2.4.4 Piscícola
- 3.4.2 Sector Secundario
- 3.4.2.1 La producción de Panela
- 3.4.2.1.1 Proceso técnico del corte de la caña en la producción de panela
- 3.4.2.1.2 Transporte y apronte
- 3.4.2.1.3 Limpieza
- 3.4.2.1.4 Clarificación
- 3.4.2.1.5 Concentración y punteado
- 3.4.2.1.6 Evaporización
- 3.4.2.1.7 Batido
- 3.4.2.1.8 Moldeo
- 3.4.2.1.9 Empaque y Almacenamiento
- 3.4.2.1.10 Venta
- 3.4.2.1.11 Eficiencia Ocupacional
- 3.4.2.1.12 Número y tipo de trabajadores
- 3.4.2.1.13 Comercialización de la panela
- 3.4.2.1.14 Canales de comunicación
- 3.4.2.1.15 Determinación de precios
- 3.4.2.2 La actividad artesanal en paja toquilla
- 3.4.2.2.1 Comercialización de la materia prima
- 3.43 Caracterización general del uso de agroquímicos en Sandoná
- 3.5 Sector terciario (comercio y servicios)
- 3.5.1 Antecedentes
- 3.5.2 unidades económicas empresariales
- 3.5.3 Microempresarios comerciales
- 3.5.4 Sandoná un gran centro comercial
- 3.5.4.1 El comercio informal en Sandoná
- 3.5.5 Comercio "internacional" contrabando
- 3.5.6 Presencia institucional y el comercio urbano
- 3.5.7 Evaluación social de la organización de Comerciantes.
- 3.5.8 Sector transporte
- 3.6 Asistencia técnica
- 3.7 Crédito
- 3.8 Desarrollo prospectivo
- 3.9 Matriz DOFA
- 3.10 Lectura analítica del diagnóstico y relación de problemas, causas, efectos, objetivos, proyectos y metas

## LISTADO DE CUADROS

- CUADRO 1** Distribución de la tierra en el municipio de Sandoná
- CUADRO 2** Productividad de la mano de obra en el cultivo de caña panelera
- CUADRO 3** Costos directos de producción por hectárea en el cultivo de caña panelera
- CUADRO 4** Costos directos de producción por hectárea en el cultivo de caña panelera
- CUADRO 5** Productividad de la mano de obra en el cultivo de Café
- CUADRO 6** Costos directos de producción del cultivo de Café
- CUADRO 7** Costos indirectos de producción para el cultivo de Café
- CUADRO 8** Productividad de la mano de obra en el cultivo de Plátano
- CUADRO 9** Comportamiento de los cultivos permanentes 1996 – 2000.
- CUADRO 10** Inventario del ganado bovino en el segundo semestre del año 2000
- CUADRO 11** Comportamiento de los cultivos transitorios 1996 – 2000.
- CUADRO 12** Producción de leche julio – diciembre del año 2000
- CUADRO 13** Tipo de explotación bovina y raza o cruce predominante
- CUADRO 14** Productos elaborados en paja toquilla
- CUADRO 15** Tejedoras del sombrero de Sandoná y volúmenes de producción en la zona urbana
- CUADRO 16** Tejedoras del sombrero de Sandoná y volúmenes de producción en la zona rural

### **3. SISTEMA ECONOMICO**

El sistema económico se refiere al análisis de las diferentes actividades de tipo productivas que se realizan en el municipio y como éstas se integran al contexto socioeconómico de la región. Para identificar las potencialidades y las ventajas comparativas que Sandoná tiene para la edificación de un crecimiento económico con bases de sostenibilidad y cohesión social.

#### **3.1 TENENCIA DE LA TIERRA**

El régimen de tenencia de la tierra en Nariño, ha tenido un largo proceso de evolución hasta llegar a esta época en que el desarrollo del departamento está supeditado al sistema de propiedad privada que existe sobre los medios de producción, especialmente, sobre la tierra. Tradicionalmente, la zona andina nariñense se caracteriza por el minifundio, originado por el fraccionamiento minifundista de la tierra, que comienza con la desintegración de los resguardos indígenas cuya forma de tenencia netamente comunal ha sufrido un proceso de descomposición acelerado con el cual la división del resguardo convierte a los indígenas en campesinos jornaleros; a esto se suma los procesos de sucesión que aceleran la subdivisión de la tierra.

En el municipio de Sandoná se presentan las siguientes formas de tenencia de la tierra:

##### **3.1.1 Propietario**

Se considera al productor que tiene el título legal, este tipo de tenencia prima sobre los otros.

##### **3.1.2 Arrendatario**

El arrendamiento, reviste una forma de producción y de tenencia de la tierra, donde el arrendatario pasa una renta al propietario que puede ser en dinero o especie para cubrir el derecho a explotar la finca o parcela. Consecuentemente, éste es el que controla y dirige todo el proceso de producción.

Esta modalidad de tenencia busca el máximo aprovechamiento de la tierra; sin embargo, en la zona objeto de estudio, debido a las condiciones reales de producción: altos costos de insumos, escasos créditos y principalmente por el predominio de la pequeña propiedad, se hace poco notable.

##### **3.1.3 Aparcero**

El productor que recibe del propietario un lote de terreno para hacerlo producir, dando al dueño una parte proporcional de la producción.

Existen otras formas de tenencia de la tierra, como préstamos, intercambios, sin embargo al ser muy esporádicas no se tienen en cuenta.

La variable, tenencia de la tierra, es importante en el análisis del espacio ya que ésta nos brinda elementos necesarios que permiten interpretar la racionalidad en la organización del mismo. Bajo esta perspectiva encontramos que en el municipio de Sandona el 87% de los campesinos son propietarios, mientras que sumadas las demás formas de tenencia de tierra alcanzan el 13%, lo anterior por consecuencia permite denotar que el minifundio es poco rentable, puesto que subsisten formas de producción tradicionales muy aferradas a la tierra, donde ésta adquiere la máxima significación, provocando consecuencias en el deterioro de la misma y en la baja solvencia económica del campesino.

##### **3.1.4 Otras formas**

Existen algunos productores que explotan la tierra sin ser propietarios y sin pagar arriendo. En el estudio de Sandoná en particular, se ha detectado muy esporádicamente que algunos campesinos no han definido o legalizado sus títulos de propiedad, lo cual ha generado problemas en sus gestiones crediticias, esta forma de tenencia alcanza el 1%.

En los predios menores de tres ha es donde mas se presentan relaciones pre – capitalistas aquí, el pequeño caficultor se ve abocado a percibir parte de sus ingresos trabajando como amediero a aparcerero, en muchos casos recibe un salario no en moneda sino en especie.

El que la tierra se encuentre en su mayor parte a titulo de propiedad privada y altamente fraccionada hace que se produzca una sobre explotación de la misma, por la necesidad de obtener de ella los recursos necesarios para el mantenimiento de su familia, además el campesino considera que su titulo de propiedad sobre la tierra lo faculta para explotarlo como él lo considera conveniente, sin tener en cuenta las mínimas practicas de conservación del suelo y el ambiente.

Se encontró que las formas de tenencia de la tierra como el arrendamiento son muy escasas en la zona, entre otras razones por la reducida superficie de las parcelas no permitiendo que la unidad familiar prescindiera de ella. Solamente los propietarios de extensiones mayores a 5 ha están en capacidad de arrendar tierras; sin embargo, el campesino minifundista no puede acceder a ellas por la falta de dinero. En otros casos los medianos propietarios no están interesados en arrendar sus tierras, prefiriendo dejarlas subutilizadas.

Esto nos muestra claramente lo atrasado de las relaciones producción en la zona de estudio y también explica en gran parte la baja productividad por la subutilización de la fuerza de trabajo y de los medios de producción en general.

### **3.2 DISTRIBUCION DE LA TIERRA**

La estructura de la tierra en la zona de estudio muestra la coexistencia de pequeñas y medianas propiedades. Esta estructura no es nueva, por el contrario, se ha mantenido desde la época colonial; claro esta con algunas transformaciones las cuales se han encaminado a la fragmentación de la tierra hasta encontrar en el momento un gran predominio de la pequeña propiedad, al punto que el municipio de Sandoná se configura en el departamento de Nariño en uno de los claros ejemplos donde predomina la estructura minifundista, en cuanto a distribución de tierra se refiere.

El origen de dicha estructura se puede visualizar desde las relaciones producción establecidas en las época de colonialismo español, donde se involucran la fuerza de trabajo indígena a través de un sistema encomendil.

El proceso histórico indica que en épocas subsiguientes a la encomienda y ante la baja ostensible de la población nativa, se establecieron resguardos indígenas, a la vez se presento un incremento de la población mestiza que ejerció gran presión sobre la tierra especialmente en los resguardos establecidos.

Estas situaciones acompañadas por un proceso de descomposición de los resguardos ocasionó la aparición de los minifundios o pequeñas explotaciones agrícolas. Hubo así, parcelaciones de los resguardos que posteriormente se subdividen originando pequeñas extensiones territoriales.

De esta manera se da la actual concentración de la tierra en un puñado de medianos propietarios y la existencia junto a ellos de un gran numero de pequeños propietarios agrícolas, articulados en un mismo espacio, donde lo predominante ha sido el despojo de las tierras a comunidades indígenas y el fraccionamiento de las pertenecientes a los pequeños y medianos propietarios.

Necesariamente, la caracterización del minifundio tiene buena razón de ser en su extensión; sin embargo esta caracterización contiene bastantes limitaciones dado que perfectamente se podrá encontrar fincas de 5 y menos hectáreas que mantienen índices altos de productividad, (Fincas Cafeteras) generando mayores ingresos que los necesarios para la subsistencia de la unidad familiar.

Debido a ello varios estudios como: ANDRADE (1981), VASCOM (1978) al respecto han llegado a la conclusión de que el minifundio depende sobre todo de un criterio económico antes que por su extensión.

En este estudio se considera como minifundio a las unidades productivas que mantienen la incapacidad de generar empleo para la fuerza de trabajo familiar, en el mejor de los casos de absorberla totalmente, mas la

contratación esporádica de la fuerza de trabajo no familiar. Este es uno de los aspectos mas relevantes en la caracterización de la productividad agrícola.

Un aspecto de particular importancia es el relacionado con la generación de los ingresos necesarios para la subsistencia de la familia. Naturalmente que la incapacidad de absorber mano de obra implica la incapacidad de promover el ingreso mínimo en condiciones normales.

Encontramos que en la actualidad la distribución de la tierra se encuentra como aparece en el cuadro 1 (Ver cuadro 1)

### CUADRO 1

#### DISTRIBUCION DE LA TIERRA EN EL MUNICIPIO DE SANDONA

Extensión (Has)	Total de Has.	%	No. De predios	%
0 – 1	1582.4814	17.5499	6311	73.7525
1.1 – 2	1311.9365	14.5495	1106	12.9251
2.1 – 5	2415.3378	26.7864	800	9.3491
5.1 – 10	1523.4659	16.8954	224	2.6177
10.1 – 15	659.0250	7.3087	57	0.6661
15.1 – 20	391.1140	4.3375	27	0.3155
20.1 – 50	796.2667	8.8307	28	0.3272
50.1 – 100	226.2120	2.5087	3	0.0351
100.1 - 200	111.2000	1.2332	1	0.0117
<b>TOTAL</b>	<b>9017.0393</b>	<b>100</b>	<b>8557</b>	<b>100</b>

Fuente: Tesorería municipio de Sandoná 2001

La tendencia hacia la concentración de la tierra sigue aumentando por el predominio del minifundio el cual debido a su poca rentabilidad tiende a desaparecer siendo absorbido por los propietarios de superficies mayores.

Esta crítica situación que revelan los datos se vuelve mas preocupante al tener en cuenta la dinámica de las particiones por sucesión y compra.

Todo esto implica una reducción creciente y considerable en el tamaño de las propiedades. Dicho fenomeno se refleja en un paisaje altamente fraccionado, con muchas limitaciones en cuanto a su organización espacial, haciéndose necesaria la intervención decisiva del Estado para que introduzca cambios en la estructura y mejore las condiciones de trabajo y de producción.

Un fenomeno destacable en Sandoná, es el hecho que, las formas de tenencia y distribución de la tierra tienden a coincidir con las relaciones de poder de quienes la controlan ya que esta es la que incide en la distribución de la riqueza, por ello el dominio que ejercen los dueños sobre su propiedad se agudiza y cada cual la explota a su antojo buscando el mayor lucro, sin tener las menores consideraciones sobre la preservación del ambiente.

Como se observó, el grado de fraccionamiento de la tierra es muy alto en Sandoná predominando lotes pequeños, los cuales son insuficientes para que la familia pueda derivar de allí su sustento, llevándolas a su sobre – explotación.

En general en Sandoná la estructura de pequeña y mediana propiedad privada ha traído como consecuencia una deficiente utilización de la tierra desde el punto de vista de su explotación, por su dificultad en la racionalidad técnica, división del trabajo, acumulación del capital y en el crédito. Esto en perjuicio también de las condiciones ambientales y de las formas de vida. La baja producción de la parcela obliga al campesino minifundista a buscar formas alternativas para complementar sus ingresos.

### **3.3 FORMAS DE CONTRATACION DE FUERZA DE TRABAJO EN SANDONA**

#### **3.3.1 Jornales o peonazgo**

Por lo general es cuando el campesino trabaja en tierra de otros propietarios, recibiendo un pago por jornada trabajada, donde su duración en promedio es de 8 horas de trabajo con un jornal de 5.000 pesos no gravados<sup>1</sup> (2001). En algunos casos el pago de jornales se lo hace en forma acumulativa hasta por 5 días.

El pago de jornales muchas veces se lo hace por adelantado y en otras situaciones después de cumplir la jornada. Como se puede ver el valor de un jornal es bajo, no hay ningún tipo de prestación social, laboran hasta los niños, ante esta forma laboral no existe un mecanismo adecuado del Gobierno para controlar esta situación.

Es importante destacar que en ciertas épocas del año, el trabajo es escaso, viéndose obligados a salir a otras partes del municipio, inclusive a otros departamentos principalmente en épocas de cosecha cafetera del Viejo de Caldas y a los narcocultivos del Putumayo.

#### **3.3.2 Los destajeros**

Son quienes reciben un pago por cantidad de trabajo realizada. Una de sus principales características es que el precio se fija por acuerdo entre el trabajador y el propietario de la finca respecto a la totalidad de la tarea o por determinadas cantidades.

Es una forma muy utilizada por el contenido de esfuerzo físico exigido al trabajador, es de mucho uso en las cosechas y palerías, debido a que las características topográficas del terreno impiden la mecanización.

#### **3.3.3 Aparcería**

Es la mas frecuente, porque en la mayor parte de las veces los trabajadores de esta modalidad, poseen reducidas parcelas y en otros casos debido a que carecen de estas. La mayoría de veces colocan parte de los gastos de producción y de la fuerza e trabajo. Todo depende del tipo de arreglo al que se llegue.

Dicho acuerdo se estipula en un contrato con el cual el campesino puede acceder a algún tipo de crédito, razón esta que motiva aun mas al campesino a esta forma de contratación.

Son estas las características generales aparcerías, que en el municipio de Sandoná se presentan, debido, a las practicas que por costumbre imperan.

No obstante las leyes Colombianas, como la Ley 6 de 1975 que consagra una serie de derechos y deberes del aparcerero, permite ver que el sistema de contratos de aparcería en Sandoná se aleja del cumplimiento de las normas, verbigracia: el propietario al aparcerero no le suministra los dineros necesarios para atender los gastos que demanda la explotación tales como: compra de semillas, insumos agrícolas, beneficio y transporte de los productos así como también contratación de mano de obra de terceros cuando sea indispensable. Esta situación obstaculiza al aparcerero en la producción para obtener mejores recursos.

#### **3.3.4 Agregados**

Por lo general son familias sin tierra, razón por la cual viven en la finca que los contrata, algunos reciben como parte de su retribución una parcela para cultivarla con la condición de estar siempre a disposición del patrón. El pago es mas bajo que en las otras formas.

En la zona de estudio no existen campesinos proletarios, es decir que vivan exclusivamente de un salario. Las formas de contratación son típicamente pre – capitalistas lo cual nos indica lo atrasado del sistema de producción.

---

<sup>1</sup> No gravado significa que el trabajador recibe la alimentación por parte del empleador.

Una característica particular en las unidades de producción agrícolas de Sandoná, es que la actividad doméstica es inseparable de la productiva y la división del trabajo responde a las diferencias de edad, de sexo y tradiciones culturales. Se contratan peones solamente cuando la mano de obra familiar no es suficiente para cubrir las necesidades esporádicas de trabajo adicional como las siembras o cosechas cafeteras.

Los niños, ancianos y amas de casa practican labores de menor esfuerzo físico, a veces cortas o discontinuas como: el cuidado de animales domésticos y las recolecciones en las cosechas. En muchas ocasiones prolongan su jornada de trabajo hasta las horas nocturnas, esto para disminuir los gastos de producción y obtener mayor ganancia.

Como se anotó, anteriormente, cuando la tierra es insuficiente la familia comienza a vender fuerza de trabajo y a expulsar sus miembros, que han de buscar por fuera de ella, otras alternativas de empleo e ingreso, surgiendo así la descomposición familiar paulatina que se expresa en migraciones parciales, temporales o definitivas. Fenómeno que en este momento se presenta en gran número en el municipio de Sandoná.

### **3.4 SECTORES PRODUCTIVOS**

#### **3.4.1 Sector primario**

Del sector primario las actividades que se destacan en el municipio de Sandoná, son las de agricultura y ganadería.

##### **3.4.1.1 Agricultura**

El proceso productivo agrícola es una actividad extractiva de recursos naturales, que tiene como soporte un proceso biológico caracterizado por un flujo continuo de energía y materia que se transforma en productos biológicos para atender necesidades alimentarias de los seres humanos, de los animales y materias primas para diversas actividades económicas. La extracción de recursos implica la asimilación de nutrientes del suelo y la utilización de diferentes volúmenes de agua, según el período vegetativo, que actúan como componentes o sirven como transporte de elementos químicos necesarios para el desarrollo de plantas y animales.

Sandoná se caracteriza por una agricultura en la cual se implementan diversas estrategias en aras a la de la subsistencia familiar, con condiciones difíciles para la producción (se ha observado cultivos en zonas de ladera de mucha pendiente y en zonas planas marginales con baja productividad). La mano de obra es de origen familiar, y normalmente una fracción de la producción se destina al autoconsumo y el resto se destina a mercados locales y regionales.

##### **3.4.1.1.1 Sector Productivo: Caña panelera**

El cultivo de la caña de azúcar y la producción de panela es una de las actividades agroindustriales más importantes del país por el área sembrada, por la generación de empleo rural y por la relevancia en la dieta alimenticia de los Colombianos.

A pesar de los múltiples aspectos que indican la importancia de la panela en la economía colombiana, la Agroindustria presenta una problemática compleja que ha limitado su desarrollo y se refleja en las condiciones de pobreza en que subsiste la mayor parte de sus productores y trabajadores.

La nueva arremetida contra la panela proviene de la nefasta aplicación de la apertura, pues con ella empezó a entrar panela más barata de los campesinos ecuatorianos, y las industrias licoreras empezaron a hacer sus alcoholes con mieles importadas, privando a los productores nacionales de este recurso de comercialización y abaratando más el precio de su producto, pues ingresa más panela al mercado. Para completar la arremetida está a la espera de la licencia ambiental un ingenio panelero (Padilla,) de 30.000 millones de pesos que se montó en el departamento del Cauca, por la firma Desarrollos Empresariales Caucanos S.A ya que es puede ser ruinoso para el interés de 350 mil familias paneleras.



Así mismo es favorable la aprobación de la constitución de la Unidad Panelera Nacional, la cual en adelante será la organización que aglutine a los cultivadores de caña y los productores de panela en trapiches artesanales en todo el territorio de Colombia. La novel agrupación se guiará por el principio de mantener una celosa independencia respecto del Estado colombiano y los gobiernos que lo representen y defenderá sin vacilaciones oportunistas todos y cada uno de los intereses de los paneleros relativos a precios, créditos, deudas, costos de producción, tecnificación, respaldo estatal a su actividad y fiscalizará la utilización de los recursos del Fondo Nacional Panelero.

El cultivo de caña de azúcar en un aspecto productivo: Azúcar, panela, mieles y alimentación animal, está determinado por la marcada diferenciación de los contextos socioeconómicos regionales en que se desarrolla la producción.

La mayor parte de la producción panelera muestra Índices de baja productividad, altos costos de producción y utilización de tecnologías agrícolas e industriales rudimentarias. El estudio de diferentes factores de tipo genético (variedades), ecoclimáticos (ambiente), edáficos (suelos) y aspectos técnicos en el manejo del cultivo, aunque algunos de ellos son inmodificables, nos permitirá ubicar los aspectos agronómicos en rangos permisibles preestablecidos.

El estudio de variedades nos permite ubicarlas dentro de rangos ecológicos de acuerdo a su adaptación, pues se sabe que cada variedad se comporta diferente en cada medio ecológico.

Sin embargo, el cultivo de una variedad en las condiciones óptimas de adaptación no es suficiente para obtener altos rendimientos, son necesarias también prácticas de cultivo adecuadas como: adecuación y preparación de tierras, sistemas de siembra, fertilización, control de malezas, manejo de plagas y enfermedades, riego, control de maduración y cosecha.

De acuerdo a la URPA (2001), en Sandoná en el segundo semestre del año 2000 se identificaron un total de 5065 hectáreas dedicadas al cultivo de la caña, y en lo que ha corrido del presente años se han perdido un total de 5 hectáreas; es así que en la actualidad se tiene un total de 5060 hectáreas de caña. En el año 2000 la producción total de caña fue de 21990 toneladas y se espera que en este año se produzca un total de 20936 toneladas. En el año anterior se identificó un rendimiento de 8500 kilogramos por hectárea y se espera que en este año el rendimiento sea el mismo.

La técnica que se emplea en la explotación de este producto se caracteriza por: una preparación regular del suelo, con poca utilización de maquinaria lo que ha permitido en cierto modo la conservación de éste. En general no se realiza práctica de selección de semillas utilizándose semillas de mala calidad y mezclas inoculadas por lo general con *Diatrea spp*, una de las plagas más comunes de la zona y de mayor daño sobre el cultivo. La densidad está dada en 70 cargas / Has de semilla en garabato y 110bultos / Has de cogollos. La época de siembra esta sujeta a los periodos de lluvia comprendidos entre los meses de Marzo-Abril y Octubre-Noviembre, cuando se necesita renovar el cultivo ya que su periodo de desarrollo esta en promedio de 18 meses y con cortes de aproximadamente 13 por cultivo.

La obtención de jugo para la producción de panela se hace entre los 17 y 20 meses de edad del cultivo. La forma de sustracción del jugo también es de forma tradicional con molinos movidos por ACPM y gasolina; donde se introduce la caña para extraer el jugo con impurezas que pasan a una labor de pre-limpieza donde se quita el guarapo obtenido, para luego someterlo a una clarificación con un químico, que es perjudicial a la salud humana, pero que hasta el momento no se le ha podido encontrar sustituto.

#### **3.4.1.1.1 Productividad de la mano de obra en el cultivo de caña panelera**

La productividad de la mano de obra para la caña panelera en el municipio de Sandoná, presenta un promedio de \$41.105 por jornal invertido (Ver cuadro 2)

## CUADRO 2

### PRODUCTIVIDAD DE LA MANO DE OBRA EN EL CULTIVO DE CAÑA PANELERA

No. de Jornales	Producción promedio (Kg)	Valor Del Kg	Valor bruto de la producción (\$)	Valor promedio insumos / Ha (\$)	Valor Agregado (\$)	Productividad mano de obra (\$)
104	8.500	510	4.335.000	800.000	4.275.000	41.105

Fuente: este estudio

#### 3.4.1.1.2 Costos de producción de caña panelera

##### 3.4.1.1.2.1 Costos directos

Los costos directos de la caña panelera son los correspondientes al empleo de la mano de obra y al uso de insumos.

El costo de empleo de mano de obra está representado por la suma del valor de los jornales contratados para la realización de las distintas actividades agrícolas como son: preparación del terreno, siembra, desyerbe, abonada, fumigada y cosecha. El costo por el uso de insumos comprende los insecticidas, fungicidas, herbicidas y abonos.

El total de fuerza de trabajo empleada en promedio por hectárea es de 104 jornales, el valor de cada jornal es de \$7000 para todos los cultivos, lo que equivale a un valor promedio de \$728.000 (Ver cuadro 3).

## CUADRO 3

### COSTOS DIRECTOS DE PRODUCCION POR HECTAREA EN EL CULTIVO DE CAÑA PANELERA

FUERZA DE TRABAJO CONTRATADA (No. DE JORNALES / HECTAREA)								INSUMOS (\$)				
P.T	SB	DY	ABN	FUG	COS	T.J	T.J\$	IF	AB	T.I	TOT	
18	17	22	3	0	44	104	728000	50000	800.000	850.000	1.578.000	

FUENTE: URPA, ESTE ESTUDIO - 2001

<b>P.T</b> =	Preparación del terreno
<b>SB</b> =	Siembra
<b>DY</b> =	Desyerbe
<b>ABN</b> =	Abonada
<b>FUG</b> =	Fumigada
<b>COS</b> =	Cosecha
<b>T.J</b> =	Total Jornales
<b>T.J\$</b> =	Total Jornales (\$)
<b>IF</b> =	Insecticidas y Fungicidas
<b>AB</b> =	Abono
<b>T.I</b> =	Total insumos (\$)
<b>TOT</b> =	Total costos directos (\$)

#### 3.4.1.1.2.2 Costos indirectos

Los costos indirectos se muestran en el cuadro 4 (Ver cuadro 4).

#### CUADRO 4

#### COSTOS INDIRECTOS DE PRODUCCION POR HECTAREA EN EL CULTIVO DE CAÑA PANELERA

Alquiler de instrumentos	Semilla	Total
50.000	350.000	400.000

Fuente: este estudio

#### 3.4.1.1.3 Problemas fitosanitarios en el cultivo de caña panelera

##### 3.4.1.1.3.1 *Diatraea saccharalis*

Esta plaga ha sido el principal problema que se ha identificado en el municipio de Sandoná en los cultivos de caña.

##### Distribución y hospederos

Es un insecto del Continente Americano. Se han registrado 40 especies gramíneas como hospederos que le sirven de alimento, en cultivos comerciales como maíz, sorgo, millo, arroz, avena, trigo, cebada, pastos forrajeros y melazas gramíneas.

##### Descripción del Ciclo de vida y hábitos

Los huevos recién depositados, son de color amarillo crema de forma ligeramente elíptica. Se localizan en el haz o el envés de las hojas en masas de 20-30 en hileras superpuestas a manera de escamas de pez. Cuando eclosionan los huevos, las larvas se tornan transparentes. El promedio de huevos por polilla es de 500. El periodo de incubación puede durar entre 5-10 días dependiendo de los factores climáticos como temperatura y humedad relativa.

Al completarse su desarrollo la larva mide 2,5 a 3,0 centímetros de largo, son de color blanco cremoso y cabeza de color café oscuro o canela. En la parte dorsal de cada uno de los segmentos presentan una serie de puntos o manchas de color oscuro dispuestas en forma de trapecio. La duración de este estado es de 20 a 35 días dependiendo de las condiciones climáticas.

La pupa o crisálida se encuentra dentro del tallo y cerca del orificio de salida. Al iniciar este catado es de color amarillento, cambiando posteriormente a caoba brillante. Mide de 1,2 a 3 centímetros. En este dura de 5 a 12 días.

Los adultos son polillas de color pajizo, blanco o habano; las hembras son de mayor tamaño con palpos labiales muy desarrollados dirigidos hacia adelante, las alas delanteras son más pardas que las traseras, con puntos y líneas hacia el ápice. Son nocturnas y las atrae la luz. Este estado dura 2 a 10 días.

El ciclo de vida total de este insecto varía entre 41 y 60 días.

##### Daño causado e importancia económica

El insecto se caracteriza por 3 tipos principales de daño:

- Cogollos muertos: Por lesión y destrucción de los puntos de crecimiento reduciendo el número de tallos por hectárea, produciendo atraso de las plantillas (caña que se siembra por primera vez), de preferencia en el periodo de 1-6 meses de edad de la caña.
- Daño en la semilla asexual, al perforar y destruir yemas en material de siembra, en la edad de semilleros.
- Perforaciones circulares en los nudos o entrenados, con ataque a partir de los 6 meses de edad del cultivo hasta el corte, con reducción sensible en el contenido de sacarosa, inversión de azúcares, facilitando la presencia de otros insectos como *Metamasius* y *Rhynchophorus* ó de enfermedades como *Physalospora tucumanensis*, hongo de la "Putridión roja o "Muermo rojo" y aumento en la cantidad de fibra.

En el municipio se han establecido algunos mecanismos de control de esta plaga, muchos de ellos han sido inefectivos. Sin embargo es necesario que los cañicultores tengan en cuenta las siguientes recomendaciones para manejar y controlar esta plaga económica.

#### Manejo y control de la plaga

##### ✓ Control físico

Las trampas de luz negra facilitan su captura. El clima regula su distribución geográfica e incidencia en el desarrollo de la plaga, puede multiplicarse durante todo el año, permitiendo de 6 a 9 generaciones. La mayor población de la plaga coincide con épocas secas de intenso verano.

##### ✓ Control cultural

Utilizar semilla sana, controlar malezas hospederas, realizar laboreo agrícolas adecuadas y destruir los residuos de cosecha. Se recomienda recolectar larvas de *Diatraea* en "Corazones muertos" con el fin de hacer la limpieza manual del campo.

##### ✓ Control químico

Es contraproducente la aplicación de medidas de control basándose en productos químicos, dadas las características propias de las larvas de *D. saccharalis* de barrenar los tallos; además, de agravarse el problema se acaba con la fauna benéfica y se trastorna en gran forma el medio ecológico.

##### ✓ Control biológico

Es uno de los métodos más antiguos y exitosos; con la utilización de enemigos naturales predadores o parasitoides se ha demostrado en muchos países del mundo su beneficio, especialmente por la estabilidad de los resultados y la disminución de riesgos de tipo ecológico.

El manejo de la plaga debe afrontarse mediante la cría sistemática de parasitoides (nativos o importados), de huevos, de larvas y en la recolección de larva en cogollos muertos.

Para el control de *Diatraea saccharalis* F. en las áreas paneleras se debe seguir los siguientes pasos:

- Recolección manual de larvas en "Corazones muertos".
- Liberación de los parasitoides de huevos: *Trichogramma sp.*, en cañas de 1 a 4 meses de edad distribuyendo 20 a 40 pulgadas por hectárea en 3 fechas con intervalos de un mes y una distancia no menor de 30 metros entre sitios. Otro parasitoide de importancia para el control de *Diatraea* es el *Telenomus sp.*

En cañas entre 6-12 meses de edad liberar parasitoides específicos de larvas como *Paratheresia claripalpis* Wulp, y *Apanteles flavipes* Cameron, distribuyendo el díptero de 10 a 15 parejas por hectárea y del Hymenoptero un gramo de cocones por hectárea.

Dentro de este manejo integrado del insecto, se debe velar por la conservación de especies nativas, tales como: Jayneleskia jaynessi.

Es importante anotar que este tipo de control biológico se ha fomentado por parte de la Cooperativa de paneleros de occidente y la UMATA, cuyos resultados a pesar de que son efectivos no son muy acogidos por parte de los agricultores, por lo tanto debe dársele una mejor promoción de este mecanismo de control.

#### **3.4.1.1.2 Sistema de producción: Cultivo de Café**

##### **3.4.1.1.2.1 Características de la distribución del espacio cafetero en el municipio de Sandoná**

Las estadísticas muestran que en el departamento de Nariño y específicamente en la región Andina se presenta un bajo índice de cultivos comerciales; aparte de la cebada y el café sus otros productos como la papa, trigo, maíz, se dirigen básicamente al consumo interno, en renglones donde la producción nacional tradicionalmente ha sido deficitaria.

A través de mucho tiempo nuestro departamento ha mostrado una orientación de su producción hacia el mercado interno, lo que ha impedido que los agricultores nariñense se beneficien de ingresos en moneda extranjera, esto a su vez ha incidido en las escasas posibilidades de tecnificación y expansión de la producción.

De ahí la importancia que para el Departamento y principalmente para el municipio de Sandoná ha tenido la implantación del cultivo del café. Del total de has dedicadas a la agricultura el 75% se siembran de café, de estas mas del 70% están incluidas en predios menores de 5 has, cifra que nos revela la gran importancia económica y social que tiene la pequeña población minifundista, puesto que la mayor parte de propietarios rurales de esta zona, el 84% trabajan predios menores de 3 ha.

A pesar de los obstáculos que se presentan por la reducida extensión de las parcelas, escasa tecnología y poca utilización de insumos, los pequeños propietarios participan con cerca del 70% de la producción del grano, demostrando su importancia dentro de la economía regional.

##### **3.4.1.1.2.2 Producción y comercialización Cafetera**

El café es el producto agrícola Colombiano que goza de las mayores posibilidades de integración al mercado mundial, constituyéndose en su principal producto de exportación. Su calidad le ha permitido asegurar la comercialización permanente con precios relativamente estables, lo que disminuye las expectativas del cafetero, en torno al margen de utilidades. Esta situación contribuye decisoriamente a su amplia difusión que en corto tiempo llevaron al país a convertirse en un importante producto a nivel mundial. Con aceptables niveles de producción y rendimiento – 1.550 Kg/ha.

Sin embargo, con la ruptura del pacto cafetero (1989) a nivel mundial, impulsada por parte de los países consumidores, se produjo un descenso vertiginoso en los precios internacionales que el fondo cafetero no ha podido controlar. Por lo tanto decidió transferir directamente las pérdidas al productor cafetero, aplicando una política de regulación de precios, mediante la cual, cada 15 días se determina el precio interno de la carga de café de acuerdo al precio internacional, el cual debido al desmonte del pacto de cuotas y a la consecuente saturación del mercado presenta niveles muy bajos que escasamente alcanzan a cubrir los costos de producción y que poca utilidad dejan al campesino productor.

Esta situación también afecta directamente la zona cafetera del municipio de Sandoná, donde dadas las difíciles condiciones económicas de producción el problema se agudiza aún más.

Si consideramos el bajo nivel de producción del municipio de Sandoná que de acuerdo a la Secretaria de Agricultura (2001) llega apenas a 1000 Kg/ha, observamos que se encuentra por debajo del nivel de producción del Dpto. Que es de 1.140 Kg./ha. Esto explica en parte el porque de la escasa producción anual del municipio, 1.236.000 Kg./año, que le represente una participación de solo el 6% en la producción Departamental total (URPA 2001)

Como se determino, anteriormente, los bajos niveles de rendimiento por unidad de superficie tiene como causa estructural la proliferación del minifundio y las difíciles condiciones de producción que este conlleva, muy generalizadas en la zona, entre otras: aplicación de tecnología con serias limitaciones, falta de asistencia técnica permanente, créditos de inversión restringidos, esporádica aplicación de técnicas de conservación del suelo.

#### 3.4.1.1.2.3 Productividad de la mano de obra en el cultivo de Café

Se entiende por productividad de la mano de obra a la cantidad de valor agregado por jornal invertido (Ver cuadro 5).

**CUADRO 5**

#### PRODUCTIVIDAD DE LA MANO DE OBRA EN EL CULTIVO DE CAFE

No. Promedio de Jornales	Producción Promedio (Kg/Ha)	Valor Kg	Valor bruto de la producción	Valor promedio Insumos (ha)	Valor agregado \$	Productividad de la mano de obra (\$)
197	1.000	2.100	2.100.000	350.000	1.750.000	10.000

Fuente: Fedecafé, URPA 2001

#### 3.4.1.1.2.4 Costos de producción por hectárea del cultivo de Café

Este cultivo es el que mayores costos le representa al agricultor, debido al uso intensivo de mano de obra y que por hectárea, en promedio, se emplean 197 jornales equivalentes a \$1.379.000<sup>2</sup>, el uso de insumos asciende a \$350.000.

##### 3.4.1.1.2.4.1 Costos directos

Los costos directos de producción para el cultivo de Café se presentan en el cuadro 6 (Ver cuadro 6).

**CUADRO 6**

#### COSTOS DIRECTOS DE PRODUCCION DEL CULTIVO DE CAFE

FUERZA DE TRABAJO CONTRATADA (No. DE JORNALES / HECTAREA)								INSUMOS (\$)			
P.T	SB	DY	ABN	FUG	COS	T.J	T.J\$	IF	AB	T.I	TOT
38	49	30	9	1	70	197	1.379.000	50.000	350.000	400.000	1.779.000

FUENTE: URPA, FEDECAFE, ESTE ESTUDIO - 2001

<b>P.T</b> =	Preparación del terreno
<b>SB</b> =	Siembra
<b>DY</b> =	Desyerbe
<b>ABN</b> =	Abonada
<b>FUG</b> =	Fumigada
<b>COS</b> =	Cosecha
<b>T.J</b> =	Total Jornales
<b>T.J\$</b> =	Total Jornales (\$)
<b>IF</b> =	Insecticidas y Fungicidas
<b>AB</b> =	Abono
<b>T.I</b> =	Total insumos (\$)
<b>TOT</b> =	Total costos directos (\$)

<sup>2</sup> Valor obtenido teniendo en cuenta el valor del jornal actual de \$7000

#### 3.4.1.1.2.4.2 Costos indirectos

Los costos indirectos de producción para el cultivo de Café se presentan en el cuadro 7

#### CUADRO 7

#### COSTOS INDIRECTOS DE PRODUCCION PARA EL CULTIVO DE CAFE

Alquiler de instrumentos	Transporte	Empaques	Semilla *	Total costos indirectos
25.000	15.000	20.000	750.000	810.000

Fuente: Fedecafé, URPA, Este estudio -2001

\* Se utilizan colinos/Ha. Valor de cada colino \$ 150.00

Hay que tener en cuenta que la mayor parte de los Caficultores de Sandoná son propietarios de pequeñas parcelas, cuya producción muchas veces es complementaria a los ingresos obtenidos en actividades como el jornaleo, por lo tanto, el cuidado de los cultivos es precario; se abona escasamente una vez por año, la fumigación es esporádica. El campesino se conforma con lo poco que su cafetal pueda producir con el mínimo de condiciones. Esto, además, hace que el grano cosechado sea de baja calidad. Y en consecuencia la baja productividad obliga a muchos campesinos a vender su reducida cosecha en condiciones desventajosas.

Los canales de comercialización del café en la zona, principalmente son: el comité departamental de cafeteros de Nariño, el cual a través de la Cooperativa de Caficultores de Occidente creado en 1977, compra gran parte de la producción, el 76%. Sin embargo, las condiciones que esta exige hacen que muchos de los pequeños Caficultores prefieren comercializar su producto a través de los comerciantes particulares los cuales asumen el 24% de la producción, convirtiéndose en intermediarios, donde van a ser ellos quienes obtengan la mayor parte de las ganancias producidas.

Además, en el municipio se encontró que algunos caficultores venden el café “verde” el cual es comprado por los intermediarios y su precio es por lo general la tercera parte del café seco. El café verde es secado por el intermediario y vendido a la Cooperativa a mayor precio.

En otras ocasiones el pequeño caficultor vende su cosecha “en la mata” , es decir antes de la recolección, este fenómeno se presenta, principalmente, en predios de mediana extensión 2 a 3 ha, cuando el productor ya endeudado no cuenta con los recursos económicos necesarios para la recolección y beneficio del café.

La comercialización irregular del café o sea la que se realiza a través de intermediarios o comerciantes particulares se presenta, generalmente, porque el campesino esta endeudado y requiere de dinero inmediatamente para saldar sus deudas que muchas veces han contraído con el mismo intermediario, el cual aprovechando la situación condiciona la venta de la cosecha.

#### 3.4.1.1.2.5 Presencia de plagas y enfermedades en el Café

Las enfermedades del café mas comunes en la zona son: Roya, Gota, Palomilla, Hormiga, Mancha de Hierro y en la actualidad Broca. Curiosamente, el café tradicional muestra mayor resistencia a ellas, siendo este uno de los incentivos para seguir cultivándolo.

En el momento la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia cuenta con un equipo de investigadores altamente calificados que trabajan permanente en la obtención de variedades de café resistentes a estas enfermedades y específicamente en el control de las mismas.

El problema de la broca obligo a una reestructuración del espacio geográfico en cuanto a la distribución de los cultivos partiendo de la base, que los estudios realizados por la Federación de Cafeteros determinando que la actividad de la broca estaba en relación directa de la altura, de manera que a menos de 1.300 m era activa en un 100% - de 1.300 – 1.700 activa en un 40% y que a mas de 1.700 solo era activa en 28%. Por lo tanto la Federación de Cafeteros algunos años atrás ha venido impulsando un programa de Diversificación del café en

las veredas bajas Vergel – Bellavista – Tambillo – Guátara – Roma Chavez – Chupadero – Pasto Viejo y una especialización cafetera en las zonas altas donde la Broca implica menores viajes aquí se incluyen las siguientes veredas: Ingenio, Santa Rosa, Bohorquez, San José, Paraguay, La Loma, Tambillo, Bolívar, San Francisco, Melendez, San Isidro, San Bernardo, San Miguel.

En general se puede afirmar que para Nariño y concretamente para el municipio de Sandoná este problema no parece tan grave, por el contrario puede ser beneficioso si consideramos que Nariño es el departamento cafetero mas meridional y que por lo tanto la mayor perpendicularidad de los rayos solares le posibilitan mayor insolación. Situación que puede ser aprovechada para elevar su caficultura hasta los 2.100 m.s.n.m. donde la broca pierde actividad. Esta circunstancia mas el predominio del sistema de propiedad minifundista ha llevado a la Federación Nacional de Cafeteros a considerar la posibilidad de especializar a nuestro departamento en la producción del grano.

### 3.4.1.1.3 Sector productivo: Cultivo de plátano

El cultivo de plátano es el tercer renglón productivo después de la caña y el café.

De acuerdo a la URPA (2001) en el municipio de Sandoná, hasta el 31 de diciembre del año 2000, se habían cuantificado un total de 532 hectáreas sembradas de plátano. Durante el mismo año, se registró una producción total de 2262 toneladas de plátano, con un rendimiento para dicho año fue de 4300.38 kg/ha.

También la URPA (2001) nos muestra que los costos totales de establecimiento son de \$1.756.590, los costos de mantenimiento están alrededor de \$831.600; y el precio pagado al productor es de \$300.000 la tonelada.

Los principales problemas fitosanitarios es la presencia de plagas como el picudo y enfermedades como la Zigatoca negra, las cuales son controladas con prácticas culturales.

#### 3.4.1.1.3.1 Productividad de la mano de obra

De acuerdo al cuadro 8, en el municipio de Sandoná, el cultivo de plátano es el que mayor productividad presenta en cuanto a la mano de obra, ya que genera un alto valor agregado y se utiliza poca mano de obra. Es así que la productividad de mano de obra es de \$88.607 por jornal invertido (Ver cuadro 8).

### CUADRO 8

#### PRODUCTIVIDAD DE LA MANO DE OBRA EN EL CULTIVO DE PLATANO

Jornales promedio	Producción promedio Kg/Ha	Valor del Kg	Valor Bruto de la producción(\$)	Valor promedio de insumos (\$)	Valor agregado (\$)	Productividad de la mano de obra (\$)
21	6.302,5	300	1.890.750	30.000	1.860.750	88.607

Fuente: URPA , este estudio - 2001

#### 3.4.1.1.4 Sistema de producción: Cultivo de Maíz

Es el cuarto renglón productivo agrícola del municipio. De acuerdo a la URPA (2001), en el segundo semestre del año 2000, se cuantificaron un total de 300 hectáreas destinadas al cultivo de Maíz, obteniéndose una producción total de 504 toneladas de maíz.

En el primer semestre del presente año (2001), se cuantificaron un total de 225 hectáreas sembradas de maíz, y la producción fue de 684 toneladas; con un rendimiento de 1800 Kg/ha.

De acuerdo a la secretaría de Agricultura (2001), los costos de producción para este cultivo está alrededor de \$785.670, y el precio pagado al productor es de \$500.000 la tonelada.



Los principales problemas fitosanitarios que se han identificado en la zona es la incidencia de plagas como: Cogollero del maíz, Trozadores y la munchira, las cuales son controladas a base de Lorsban líquido; también se presentan enfermedades como es el carbón del maíz.

#### **3.4.1.1.5 Sistema de producción: Cultivo de Frijol arbustivo**

Se estima que existe un total de 225 hectáreas de terreno destinadas a este cultivo, con un total de 300 productores.

La producción obtenida para el segundo semestre del año 2000 fue de 225 toneladas, registrándose un rendimiento de 750 kg/ha. El precio pagado al productor es de \$1.300.000 la tonelada.

Los costos de producción por hectárea para este cultivo es de \$1.548.573.

La siembra se realiza en los periodos de lluvia, en especial en los meses de marzo-Abril. Para la fertilización se utiliza materia orgánica y fertilizantes químicos. El control de maleza se realiza en forma manual con desyerbes durante el periodo vegetativo del cultivo; no se utilizan herbicidas para este tipo de control.

Las principales plagas son: Lorito Verde, Cucarroncito comedores de hojas, Comedores de Follage y Perforador de las vainas del frijol; las cuales producen deterioro en el desarrollo y producción de la planta.

Las enfermedades más representativas de la zona son: Antracnosis, Royas, Ojo de pollo y Mosaico común.

#### **3.4.1.1.6 Sistema de producción: cultivo de Tomate de mesa**

Existe en la actualidad un total de 15 hectáreas de suelo destinada a este cultivo, con un total de 72 productores.

En el segundo semestre del año anterior se registró una producción total de 540 toneladas de tomate; y en el primer semestre de este año se ha producido 450 toneladas. Registrándose un rendimiento de 30.000 kg/ha. La Secretaría de agricultura manifiesta que los costos totales de producción son de \$4.549.848

Para este cultivo se emplean suelos bien drenados, desmenuzados y con el uso de gallinaza por cada metro cuadrado. También se utiliza suelo arenoso con buena disponibilidad de agua, sin embargo las mejores texturas son las franco limosas y franco arenosas que permiten un buen drenaje y buena retención de la humedad. Por lo general se realizan dos aradas y una surca con yunta de buey.

Las semillas que se utilizan son certificadas en las variedades de: Chonto, Manapal, Indian, River y Ventura.

Se utilizan diferentes sistemas de siembra, desde el sencillo hasta el de doble surco previa elaboración de semilleros donde se desinfecta el suelo para evitar la presencia de enfermedades en el estado de plántula; que después que alcanza una altura de 15 cms se transplanta al sitio definitivo para su posterior cultivo.

En el sistema sencillo se utiliza una distancia entre plantas de 60 cms y distancia de 1 mts con un promedio aproximado de 30.000 plantas por hectárea. Para surco doble propósito se utiliza una distancia entre plantas de 50 cms en triángulo con una distancia entre surcos de 1 mts, con la utilización de espalderas para sostener a estas.

La fertilización se hace de acuerdo con la necesidad del cultivo y por lo general si se tiene en cuenta las características del suelo.

El control de malezas y deshierbe se hace de forma manual. En el municipio existe una alta presencia de Toston o Barredor de tallo, el cual causa grandes daños y pérdidas en los cultivos, para controlar esta plaga, se utiliza una gran cantidad de insecticidas por lo general altamente tóxicos sin ningún tipo de control.

### 3.4.1.1.7 Sistema de producción: frutales

Es un sistema poco representativo en la generación de ingresos o como alternativa de producción agrícola. Los frutales que se dan son mandarinas, naranjas y aguacates en la parte baja y mora, lulo, manzano y curuba en la parte alta del municipio. Su explotación es tradicional, sin tecnología y como alternativa de pan coger.

### 3.4.1.2 Estadísticas del sector agrícola

Los cuadros 9 y 11 muestran el comportamiento de la producción agrícola en el municipio de Sandoná para los años 1996 a 2000.

#### CUADRO 9

##### COMPORTAMIENTO DE LOS CULTIVOS PERMANENTES 1996 – 2000.

Cultivo	Año	Area Producida Has	Producción obtenida Ton	Rendimiento Kg /H
Caña panelera	1996	1140	41400	10000
	1997	2465	20952	8499
	1998	1998	16983	8500
	2000	2587	21990	8500
Café	1996	945	1417	1500
	1997	945	1418	1500
	1998	945	1418	1418
	2000	1136	1238	1090
Plátano	1997	320	2560	8000
	1998	320	2588	8087
	2000	526	2262	4300

Fuente: Umata, Secretaría Departamental de Agricultura, sección de informática y estadística.

### 3.4.1.2 Sector pecuario

El sector pecuario en el municipio de Sandoná, esta representado básicamente por la explotación de ganado lechero en las partes altas de corregimientos como Santa Rosa y Santa Bárbara. Esta explotación también existe en otras zonas del municipio aunque en menor escala. Se destaca igualmente la explotación de especies menores como los cerdos, cuyes, conejos. El ganado equino es utilizado principalmente para el acarreo de la caña panelera.

#### 3.4.1.2.1 Ganado Bovino

##### 3.4.1.2.1.1 Inventario del ganado bovino en el segundo semestre del año 2000

El cuadro 10 muestra el inventario del ganado Bovino para el segundo semestre del año 2000, el cual indica que hasta ese momento se reportó un total de 3056 cabezas de ganado (Ver cuadro 10)

#### CUADRO 10

##### INVENTARIO DEL GANADO BOVINO EN EL SEGUNDO SEMESTRE DEL AÑO 2000

MACHOS			HEMBRAS			TOTAL
0-12 Meses	13-24 Meses	Más de 24 Meses	0-12 Meses	13-24 Meses	Más de 24 Meses	
836	185	141	911	311	1122	3056

Fuente: URPA (2001)

**CUADRO 11**

**COMPORTAMIENTO DE LOS CULTIVOS TRANSITORIOS 1996 – 2000.**

Cultivo	Años	Area cosechada Has	Producción obtenida Ton	Rendimiento Kg/Has
Frijol arbustivo	1996 a	250	175	700
	1996 b	270	616	800
	1997 a	250	200	800
	1997 b	270	202	750
	1998 a	250	212	850
	1998 b	270	202	750
	1999 b	200	100	500
	2000 a	200	150	750
2000 b	200	225	750	
Maíz	1996 a	350	665	900
	1996 b	360	684	1900
	1997 a	360	684	1900
	1997 b	360	648	1800
	1998 a	360	684	1900
	1998 b	360	684	1900
	1999 b	220	396	1800
	2000 a	380	684	1800
	2000 b	280	504	1800
	2000 b	280	504	1800
Tomate de carne	1996 a	20	600	30000
	1996 b	22	660	30000
	1997 a	22	660	30000
	1997 b	24	720	30000
	1998 a	22	660	30000
	1998 b	24	720	30000
	1999 b	18	540	30000
	2000 a	18	540	30000
2000 b	13	390	30000	

Fuente: Umata, Secretaría Departamental de Agricultura, sección de informática y estadística (2001)

**3.4.1.2.1.2 Producción de leche Julio-Diciembre del año 2000**

El siguiente cuadro muestra la producción de leche en el segundo semestre del año 2000.

**CUADRO 12**

**PRODUCCIÓN DE LECHE JULIO-DICIEMBRE DEL AÑO 2000**

PRODUCCION PROMEDIO		
Litros diarios	Vacas/Dia (Litros)	No. de Vacas en Ordeño
7293	6.5	1122

Fuente: URPA (2001)

**3.4.1.2.1.3 Tipo de explotación bovina y raza o cruce predominante (Ver cuadro 13)**

**CUADRO 13**

**TIPO DE EXPLOTACIÓN BOVINA Y RAZA O CRUCE PREDOMINANTE**

Ceba Integral		Cria con ordeño doble propósito		Lechería Especializada	
%	Raza	%	Raza	%	Raza
16	C, CR	84	CR, H	-	-

C= Cebú, CR = Criolla, H = Holstein

Fuente: URPA 2001

#### **3.4.1.2.1.4 Comercialización de leche**

Actualmente un litro de leche es pagado a los productores a un precio de % 450, la cual es recogida por lecheras particulares que la comercializan a Pasto y Sandoná a un precio de \$550.

Esta producción se caracteriza por falta de técnica, no hay una rotación adecuada de los pastos, descuido en la aplicación de las vacunas, que se suministran esporádicamente, causando problemas de enfermedades infecto contagiosas

#### **3.4.1.2.2 Ganado Porcino**

De acuerdo al la Secretaría de Agricultura Departamental, en el segundo semestre del año 2000 se cuantificó un total de 3020 cerdos, de los cuales 998 son machos de una edad comprendida entre los 0 y 6 meses, y 530 machos de edades superiores a los 6 meses; 938 hembras menores a 6 meses de edad y 554 hembras mayores a 6 meses de edad.

##### **3.4.1.2.2.1 Producción del ganado porcino**

En Sandoná en el segundo semestre del año 2000 se cuantificó un total de 306 hembras en producción con un promedio de 8 crias por camada.

Las razas predominantes son: Hamp shire, Landrace y criolla.

En Sandoná se sacrifican alrededor de 47 cerdos mensuales, cuyo kilogramo de carne está en la actualidad a un precio de \$8000 al consumidor.

##### **3.4.1.2.3 Equinos**

Esta especie se la utiliza para trabajo, principalmente en el acarreo de caña panelera y labores afines a la actividad agropecuaria. Se estima una población de 849 animales. A pesar de la importancia de este animal para diferentes actividades productivas en las que colabora, su cuidado no es técnico y sin ningún tipo de control.

##### **3.4.1.2.4 Especies menores**

Entre la explotación de especies menores, las que más se destacan son las siguientes:

###### **3.4.1.2.4.1 Cuyícola**

Esta explotación se hace a nivel familiar con técnicas tradicionales para solventar algunas necesidades económicas, pero en su mayoría está destinada al autoconsumo. En el segundo semestre del año 2000, se registró una población total de 25000 cuyes. Actualmente el precio de un Cuy oscila entre 7000 y 12000 pesos.

###### **3.4.1.2.4.2 Cunícola**

La explotación cunícola también se realiza a nivel familiar y la mayor parte de la producción está destinada al autoconsumo. En el segundo semestre del año 2000 se registró una población total de 320 conejos.

###### **3.4.1.2.4.3 Avícola**

Se estima la existencia de 15.000 aves de postura y 5000 de corral. El cuidado se caracteriza por ser muy técnico en galpones destinados a la explotación de esta especie y de manera tradicional en los diferentes hogares campesinos donde tienen de cuatro a diez animales para el auto consumo.

#### **3.4.1.2.4.4 Piscícola**

La explotación de peces es una actividad que se ha venido fomentando en los últimos tiempos por la UMATA a través de programas en diferentes corregimientos y veredas del municipio de Sandoná.

Las especies más explotadas son la Cachama, Carpa y Tilapia roja.

En la actualidad se ha estimado que existen 55 estanques dedicados a la producción de peces, cuya comercialización es local únicamente.

#### **3.4.2 Sector Secundario**

En este sector se destaca principalmente las artesanías en paja toquilla y la producción de panela en los trapiches.

Las actividades del sector secundario se caracteriza por brindar empleo a través de jornales diarios a las personas que elaboran en los trapiches en los cuales se hace la panela y a mujeres que trabajan en actividades manuales en paja toquilla.

##### **3.4.2.1 La producción de Panela**

La panela es uno de los alimentos mas recomendados por su alto nivel nutritivo porque produce energía y recupera el vigor.

###### **3.4.2.1.1 Proceso técnico del corte de la caña en la producción de panela**

El proceso se inicia con el corte de la caña madura: el corte se realiza en promedio a los 16.7 meses. Sin embargo el rango varia entre 13 y 25, siendo los mas frecuentes 18 meses.

###### **3.4.2.1.2 Transporte y apronte**

El transporte de la caña del lote al trapiche se efectúa tan pronto como se realiza el corte. Para ello generalmente se emplean animales de carga, en consideración a la topografía del terreno, al estado y tiempo de vías de penetración y a la distancia del lote al trapiche.

El apronte, o sea el descargue y arrume de la caña lista, junto al trapiche, es una labor rápida y generalmente bien programada de tal forma que siempre se mantiene suficiente cantidad de caña para moler, sin que llegue a faltar. Para ello se ha establecido el numero adecuado de corteros de caña y el numero de animales que la deben transportar o el vehículo indicado para tal trabajo.

La caña, una vez cortada, inicia rápidamente el proceso de descomposición, proceso que se acelera con altas temperaturas, por ello se debe moler en un plazo máximo de 24 horas después del corte. En la zona de estudio, este aspecto se cumple normalmente con excepción de los fines de semana. Dada la modalidad de trabajo en la región, los corteros trabajan hasta el día viernes y el trapiche hasta el día jueves en la noche o viernes en la madrugada. Por consiguiente las cañas cortadas el viernes deben esperar de 60 a 70 horas para su procesamiento el lunes siguiente. Esta situación hace que dichas panelas pierdan su calidad y rendimiento en panela lo cual es un hecho reconocido por los productores, sin embargo no se tiene una solución al respecto.

Algunos agricultores efectúan una mezcla entre cañas viejas y cañas recién cortadas como medida para corregir esta falla, no obstante, ésta no es realmente una solución.

El procesamiento de la panela se inicia propiamente con la molienda o extracción de los jugos de la caña.

#### **3.4.2.1.3 Limpieza**

Una vez realizada la molienda, es recomendable efectuar una prelimpieza de los jugos, antes de iniciar su paso al horno. Actualmente el CIMPA, recomienda la instalación de un prelimpiador que consiste en un tanque construido de ladrillo y cemento, donde se depositan las impurezas pesadas como lodo y arena (en el fondo) y flotan en la superficie los residuos livianos con bagacillo, permitiendo la circulación de los jugos limpios.

#### **3.4.2.1.4 Clarificación**

La clarificación consiste en la eliminación de todos los sólidos en suspensión, las sustancias coloidales y los colorantes presentes en el jugo de la caña recién molida. Para ello se requiere efectuar los siguientes pasos: corregir la acidez del jugo, adicionar clarificantes y descachazar totalmente antes que hierva el jugo o guarapo.

#### **3.4.2.1.5 Concentración y punteado**

En esta fase las mieles llegan a los 120°C, en las pailas de concentración llamadas Punteras. Allí se alcanza el “Punto de panela” o sea el estado en que las mieles tienen el máximo grado de concentración de azúcares cristalizables o sacarosa, lo cual permite un rápido secado, facilita el moldeo y asegura una buena textura y calidad de la panela.

Los productores y trabajadores de los trapiches tienen generalmente una experiencia para reconocer este punto, más sin embargo se encontraron varios problemas en la cristalización de las mieles y en la coloración de la panela, debido posiblemente al mal manejo de la acidez de los jugos. En otros casos se encontraron problemas en la cristalización de las mieles, relacionados posiblemente, con cañas que han tenido altos niveles de fertilización nitrogenada.

Es importante indicar que hace algunos años los productores de Sandoná utilizaban sustancias como el clarol para la clarificación de los jugos, los cuales fueron prohibidos por nocivos para la salud.

#### **3.4.2.1.6 Evaporización**

Con este proceso se busca evaporar gran parte del agua contenida en todo este proceso de clarificantes, evaporización, concentración y punteo de los jugos y de las mieles, se lleva a cabo en el horno, el cual comprende básicamente tres partes: la puerta del horno por donde se pasa el bagazo que sirve de combustible, la paila donde se hierven los jugos y la chimenea.

#### **3.4.2.1.7 Batido**

Esta operación consiste en pasar las mieles ya concentradas y en “punto” a la bateas de madera donde se agitan constantemente por medio de remos o espátulas de madera. De esta forma las mieles concentradas se van enfriando, toman un color más claro y se compactan formando así los cristales de sacarosa.

#### **3.4.2.1.8 Moldeo**

Efectuada la operación anterior se procede al moldeo, o sea a vaciar las mieles concentradas en moldes especiales de madera, según el tipo de producto que se desea obtener. En Sandoná se produce principalmente panela cuadrada de 0.5, 1.0 y 2.0 Kg. También se produce panela de una libra en molde redondo llamado “Casco de mula”.

#### **3.4.2.1.9 Empaque y Almacenamiento**

Una vez enfriada la panela, lo cual tarda de 10 a 15 minutos, se procede a remover los moldes o gaveras y empacar el producto, el empaque más utilizado en la región el costal de fique, en esta forma se hacen bultos de 50 kilos, que se recubren con hojas secas de caña o plátano. En menor proporción se emplea cajas de

cartón, principalmente para atender pedidos de mercados especializados de otros departamentos como Cali y Neiva. De igual manera la panela “Casco de Mula” se fabrica sobre pedidos especiales y se empaca bien sea en cajas de cartón o en papel de empaques en bultos de 50 libras.

La panela así empacada se almacena en bodegas construidas dentro del trapiche y su periodo de permanencia es por lo general de cuatro a cinco días, puesto que los fines de semana se efectúan casi todas las transacciones comerciales.

#### **3.4.2.1.10 Venta**

Las ventas de panela se efectúan generalmente los fines de semana. Los compradores envían los camiones al trapiche respectivo donde se carga la mercancía. Los productores de Sandoná operan muchas veces sobre pedidos de los compradores o efectúan las ventas en el mercado regional. Por lo general las ventas se realizan durante la misma semana que se realizó la molienda y en muy raras ocasiones se queda alguna cantidad sin vender la cual se comercializa en la siguiente semana.

Los principales mercados para la panela que se produce en Sandoná, son en orden de importancia: Medellín, Neiva, Cali y los departamentos del Putumayo y Nariño.

#### **3.4.2.1.11 Eficiencia Ocupacional**

La participación de la mano de obra es un factor fundamental en la elaboración de panela, para conocer la eficiencia con que operan y se desempeñan los trabajadores en el proceso de elaboración de la panela, se deben analizar diferentes aspectos.

#### **3.4.2.1.12 Número y tipo de trabajadores**

En los trapiches de Sandoná se emplea en término promedio 10 trabajadores que laboran durante toda la semana de molienda. Su vinculación en la mayoría de los casos se hace por contrato verbal para la semana de molienda y el pago se hace según el rendimiento de cada trabajador en su puesto, previo el establecimiento de ciertas tarifas. En el 41% de los casos la vinculación se hace también en forma verbal y temporal, pero el pago se pacta por obra o sea según el volumen de producción.

El sistema de supervisión y control y en la mayoría de los casos lo desempeña el dueño del trapiche y en los otros casos lo desempeña el asistente.

Los diferentes tipos de trabajadores que operan en el trapiche son los siguientes:

- Asistente
- Moedor
- Cañeros
- Bagacero verde
- Hornero
- Bagacero seco
- Platillero
- Melador
- Labrador
- Empacador

Los agricultores de caña panelera practican esta actividad como herencia de sus antepasados.

Para el cañicultor el mejoramiento del nivel económico de vida, no es representativo si tenemos en cuenta los siguientes factores:

**Mano de obra cara y escasa:** los costos de los insumos tienden cada día a elevarse en su precio.

Los precios de la panela no son estables, presentándose en ocasiones precios altos en la panela que genera precios altos en la caña.

Cuando existe la superabundancia de panela en el centro del país, baja el precio de la panela en los departamentos del suroccidente colombiano.

Respecto al grado de instrucción de agricultores de caña panelera, en un alto porcentaje saben leer y escribir habiendo cursado la básica primaria.

La reacción económica nacional y el ataque del gobierno a los cultivos ilícitos, y dineros del narcotráfico, indirectamente ha afectado la oferta y la demanda del producto, puesto que el departamento del Putumayo ha dejado de ser uno de los mejores tiempo como se caracterizó en épocas pasadas, ya que en el momento las dificultades por las que atraviesa a raíz de los problemas de erradicación de la coca, han disminuido la cantidad de personas que laboran en la fincas y por tanto el consumo de panela.

En cuanto a gastos ocasionados por la producción de la panela, en los que respecta a mano de obra, el propietario invierte semanalmente la cantidad de \$ 1.800.000, cantidad que es muy elevada, por cuanto se contrata gran número de obreros, encontrándose un promedio de 15 a 200 personas mensuales.

Los gastos en insumos que demanda la producción panelera, son muy significativos. Necesitándose un capital semanal que oscila entre \$500.000 y \$600.000.

Para los dueños de los trapiches, sus ingresos no únicamente dependen del negocio de la panela sino de otras actividades comerciales o agrícolas. No obstante la utilidad que les queda del negocio de la panela es significativo, pues el monto asciende a una ganancia de más de \$600.000 semanales, siendo este negocio bastante rentable.

De acuerdo a Erazo y otros (1997), desde 1980 el cultivo de caña panelera se ha incrementado notoriamente. Como consecuencia del desplazamiento que la caña hizo al café por las siguientes razones comparativas:

- El café es atacado por diversas enfermedades de difícil y costoso control.
- La caña es más resistente a las enfermedades, siendo controladas ya las existentes.
- Todo el proceso de la producción cafetera desde su cultivo, hasta obtener el producto final, demanda mucha laboriosidad, espacio físico e inversión de capital.
- En cambio la caña, es menos complicada su producción porque los suelos y el clima son los mejores, los más aptos para este tipo de cultivo.
- El hurto del café es más frecuente en las fincas cafeteras, todo lo contrario ocurre con las fincas cañicultoras, donde el producto no es susceptible de robo.
- Es fácil observar que aunque se sustituya la caña por otros productos, ésta no ha dejado de perder su importancia en las fincas con trapiche.
- Se podría decir que, principalmente ha aumentado el área de cultivo debido a la ganancia de que obtienen sus dueños, cuando sus precios alcanzan niveles favorables, o cuando las circunstancias se presentan como la aparición de la broca del café en la zona, la cual ha hecho perder relativa importancia a este cultivo en los últimos años, fomentando la diversificación hacia otros cultivos como es el caso de la caña de azúcar.
- El proceso de la producción panelera genera fuentes de trabajo en un 100%, beneficiando a la población en general, tanto en el campo educativo, como en la industria del transporte y el comercio.
- Específicamente se tiene que el municipio de Sandoná, es el que más empleados ocupa con respecto a la producción panelera, puesto que del total de población el 56.27% se ocupa en esta actividad.

Erazo y otros (1997), menciona que en los últimos 15 años, el cultivo de caña panelera ha adquirido gran importancia para la economía de Sandoná, predominando sobre el cultivo del café debido principalmente a la rápida comercialización y ante todo porque representa mayores utilidades y los riesgos de pérdida son mínimos.



La panela es comprada directamente por los ya conocidos intermediarios, que son unos verdaderos pulpos para el negocio de este producto, porque son ellos los que implantan el precio en beneficio personal, perjudicando siempre al productor.

#### **3.4.2.1.13 Comercialización de la panela**

De acuerdo a Erazo y otros (1997), el total de panela producida en el municipio de Sandoná, tiene como destino principal el mercado nacional especialmente las ciudades de Cali, Bogotá, Neiva y Medellín, el regional que incluye Nariño y Putumayo y el local que incluye Sandoná, Consacá, Ancuya, Samaniego y Linares.

#### **3.4.2.1.14 Canales de comunicación**

Entre los compradores hay que diferenciar entre mayoristas de plaza, que compran un gran volumen de panela que se lleva a otros departamentos y los minoristas de Nariño, que compran pequeños volúmenes para vender el producto a otros municipios del departamento de Nariño y la Cooperativa de Paneleros de Occidente con sede en Sandoná, cuyo volumen es comercializado en forma de intermediarios para el mercado nacional al igual que el de los mayoristas de plaza.

Los detallistas de panela son todos los supermercados, graneros y tiendas de barrio donde expenden todo tipo de productos de consumo; los supermercados lógicamente manejan un mayor volumen que el de los graneros y tiendas, pero todos se abastecen de los mayoristas urbanos y pocas veces de mayoristas rurales.

La Cooperativa de paneleros de occidente que debería ser un ente activo en esta actividad, únicamente participa de un bajo porcentaje de volumen de venta, debido a que no tiene suficiente capital.

#### **3.4.2.1.15 Determinación de precios**

El producto de panela no dispone de un adecuado servicio de información de precios que le permita lograr un mayor poder de negociación, buscando mejores ingresos, sino que se encuentra supeditado a la información que le suministre el intermediario.

El precio de la panela está sujeto a muchas fluctuaciones, problema éste a que se han visto enfrentados los productores. El sistema de información de precios y mercado de panela es la consulta entre amigos y vecinos, no existe otro método de información al respecto.

El sistema de información de precios al nivel de mayoristas es más eficiente y lo hacen mediante llamadas a los mayoristas o centros de consumo, por ejemplo Bogotá donde les informan los precios a los cuales deben adquirir el producto, esto le permite mantener un dominio continuo y permanente del mercado.

Los precios ofrecidos por los intermediarios son similares, ya que estos aseguran un porcentaje como ganancia por participar en el proceso de comercialización, pues todos estos tienen que negociar con los mayoristas de otras ciudades y del interior del país.

#### **3.4.2.2 La actividad artesanal en paja toquilla**

A la hoja de Iraca (*Carluduvica palmate*), materia prima de los artesanos de Sandoná, se la ha llamado "macuma" cuando se encuentra en estado de beneficiar, también se la conoce como paja toquilla, jipijapa, palmiche, bombonaje, lucaica, castillo, ñabilhorcado, ucua, murrayo, alagua, palmilla, junco (Guatemala), janco (Honduras), chidra, guachivan, atadero (Perú), bombonassa, cogollo (Venezuela), chidra (Costa Rica), guachivan, atadero (Panamá). Es una planta de clima templado, que crece a unos 1500 metros sobre el nivel del mar, en climas de 17 a 26 grados centígrados, tiene tallos sarmentosos, con hojas de largo peciolo rígido, de unos tres metros de altura, de limbo ancho y palmado. Las mejores tierras para su cultivo son las arcillo-arenosas y en superficies planas y con sombra.

Para extraer la paja de la palma, se corta la hoja antes de que esta se abra, o sea que se la corta cuando la hoja está en proceso de cogollo; a este cogollo, mediante un compas que tiene dos puntas se le hace el proceso de desorillado y rypiado, que consiste en rasgar el cogollo para que salgan las hebras. Cuando los cogollos ya están rypiados se los coloca en una olla con agua y se los somete a una cocción de 24 horas; posteriormente se los somete a agua fría y los cogollos rypiados y cocinados se los coloca al sol para que tome el color blanco y si la desea más blanca la deja al sereno.

#### 3.4.2.2.1 Comercialización de la materia prima

Para su comercialización se utilizan las hojas tiernas o cogollos a los cuales, para evitar la formación de clorofila, se los ata cuando todavía están cerrados, pues la experiencia del cultivador le a hecho concluir que la fibra será más blanca, flexible y consistente.

El municipio de Linares es el mayor productor de Iraca del País, los cultivadores llegan de esta ciudad a Sandoná los viernes de cada semana para vender en la calle. Los sábados pagan el impuesto para poder permanecer dentro de la plaza de mercado, donde la venden a revendedores al por mayor (otros intermediarios menores) o los artesanos por mazos (minoristas). El tiempo que estos negociantes han permanecido en el oficio generalmente oscila entre los 10 y 20 años.

La paja toquilla se vende bajo dos modalidades: el mazo y por bultos. El mazo según la calidad de la paja, se vende entre los \$6000 y \$9000 (paja gruesa) y entre los \$5000 y \$6000 (paja más fina).

Un bulto contiene entre 30 y 40 mazos, la ganancia por mazo está entre los \$300 y \$800, por lo tanto la ganancia semanal del intermediario oscila entre: \$12000 y \$64000 semanalmente.

Los intermediarios afirman que se mantienen más por costumbre que por las utilidades que el negocio genera, aunque para la tejeduría de sombrero las artesanas prefieren la paja linareña por ser de mejor calidad, y para otras artesanías prefieren la paja ecuatoriana por tener precios más bajos sin importar que sea de inferior calidad. En Sandoná se elaboran diferentes artefactos en paja toquilla, los cuales se los presenta en el cuadro 14.

**CUADRO 14  
PRODUCTOS ELABORADOS EN PAJA TOQUILLA**

Producto	Materia Prima	Mano de Obra	Otros Gastos	Total Costo Unitario de Producción
Pava superfina Dama	3000	10000	2000	15000
Sombrero Superfino Hombre	3000	10000	2000	15000
Pava fina Dama	600	3500	510	4610
Sombrero fino Hombre	600	3500	510	4610
Sombrero corriente unisex	600	2500	510	3610
Sombrero corriente para Bebe	490	1000	510	2000
Boina niña	600	1200	400	2200
Boina grande	600	1400	500	2500
Sombrero exploradora Dama	600	1900	500	3000
Sombrero exploradora Niña	500	1500	500	2500
Pavas playeras con moña	600	2960	510	3800
Bolso valde grande	1000	2000	1000	4000
Bolso mediano	600	1800	600	3000
Monederos	180	520	300	1000
Muñecas medianas	180	770	250	1200
Individual corriente juego de 6 telar	600	1390	510	2500
Individual superfino juego de 6 telar	1200	4500	800	6500
Panera redondo o rectangular pequeña	800	2600	600	4000
Joyerros	180	520	300	1000

**CUADRO 15****TEJEDORAS DEL SOMBRERO DE SANDONÁ Y VOLÚMENES DE PRODUCCIÓN EN LA ZONA URBANA**

BARRIOS	NUMERO DE TEJEDORAS	PRODUCCION		
		SEMANAL	MENSUAL	ANUAL
San Francisco	30	150	624.99	7500
San Carlos	8	40	166.66	2000
Cafetero	5	25	104.16	1250
Obrero	5	25	104.16	1250
Hernán Gómez	14	70	291.66	3500
Belén	72	360	1499.98	18000
San José	8	40	166.66	2000
Melendez	18	90	374.99	4500
Porvenir	41	205	854.16	10250
Campo Alegre	47	235	979.16	11750
Centenario	8	40	166.66	2000
Villa del Rosario	7	35	145.83	1750
Naranjal	19	95	395.83	4750
Totales	282	1410	5875	70500

Fuente: Artesanos de la paja toquilla, dignidad y grandeza del municipio de Sandoná 2000

**CUADRO 16****TEJEDORAS DEL SOMBRERO DE SANDONÁ Y VOLÚMENES DE PRODUCCIÓN EN LA ZONA RURAL**

VEREDAS Y/O CGTOS	NUMERO DE TEJEDORAS	PRODUCCION		
		SEMANAL	MENSUAL	ANUAL
El Ingenio	500	2500	10000	125000
Bolívar	400	2000	8000	100000
San Bernardo	300	1500	6000	75000
Santa Bárbara	250	1250	5000	62500
Santa Rosa	230	1150	4600	57500
Alto Jimenez	110	550	2200	27500
Alto Ingenio	100	500	2000	25000
San Isidro	120	600	2400	30000
San Miguel	180	900	3600	45000
Roma	100	500	2000	25000
San Francisco alto	80	400	1600	20000
San Francisco bajo	60	300	1200	15000
Feliciana	80	400	1600	20000
El vergel	120	600	2400	30000
San Antonio	60	300	1200	15000
Paraguay	90	450	1800	22500
Totales	2780	13900	55600	695000

Fuente: Artesanos de la paja toquilla, dignidad y grandeza del municipio de Sandoná 2000

Los problemas que se presentan en cuanto al sector artesanal en Sandoná son los siguientes:

- La falta de promoción y comercialización de los productos a nivel nacional e internacional hace que los productos se los pague a muy bajos precios.
- Realmente las condiciones socioeconómicas de las personas que se dedican a esta labor son muy bajas, puesto que se presenta demasiado analfabetismo y pobreza.
- La población artesanal carece de un seguro de riesgo profesional y de todos los beneficios médicos básicos.
- La técnica manejada actualmente ocasiona enfermedades de: columna vertebral, la vista, los huesos y pulmones por la contaminación del peróxido de hidrógeno.
- Hace falta capacitación de las artesanas en diversificar la producción.

En el municipio de Sandoná existen las siguientes asociaciones dedicadas a la manufactura en paja toquilla:

- ✓ Cooperativa Femenina Artesanal
- ✓ Artesandoná
- ✓ El Saguan del sombrero del Ingenio
- ✓ Asociación Jipyjapa
- ✓ Asociación Tejeiraca
- ✓ Artesanas Sandoneñas del Ingenio
- ✓ Artesanas Unidas por Sandoná

También existen en la actualidad 18 intermediarios independientes con almacenes o talleres.

En total se ha cuantificado que existe un total de 6000 tejedoras artesanas de la paja toquilla en Sandoná.

### **3.4.3 Caracterización general del uso de agroquímicos en Sandoná**

Sandoná por ser un municipio eminentemente agrícola, demanda gran cantidad de agroquímicos, especialmente para los cultivos de caña, café y plátano; utilizándose grandes cantidades de abonos, insecticidas y fungicidas, sobre todo a base de cobre y mancozeb. También son muy utilizados los herbicidas a base de glifosato, el cual últimamente se ha masificado su uso para quemar los residuos de las cosechas.

Es preocupante este último aspecto, debido a que el uso indiscriminado de estos productos puede alterar la fertilidad de los suelos, conduciéndolos a la esterilidad. Aunque no se han reportado datos ni casos específicos, también la salud del hombre puede verse afectada, ya que los productos químicos contaminan las aguas subterráneas que van hacia las fuentes que abastecen los acueductos regionales y veredales.

## **3.5 Sector terciario (comercio y servicios)**

### **3.5.1 Antecedentes**

Sandoná nació para ser plaza comercial de primer orden, de ser una hacienda en la época colonial pasó a ser un centro económico y comercial. Posteriormente en Siglo XX se conformó un mercado regional, cuya estructura giró en torno a la Plaza de Mercado, constituyéndose los Sábados y miércoles como los días que adquiriendo fama por la variedad de productos que se transaban, que se importaban y exportaban. En la última década el valor de compraventa e intercambio de mercancías y productos es de tal magnitud que el aporte al producto interno de Nariño ocupa un lugar significativo en el conjunto de municipios de este departamento. En los años de 1989-1990-1991 en relación al al sector privado-subsector agrícola su valor agregado y participación fue de: 8.45, 12.73, 9.17 respectivamente, paradójicamente una participación por encima de Pasto, Ipiales, Tumaco, Túquerres, La Unión, Cumbal<sup>3</sup>.

Los renglones de mayor intercambio comercial fueron y son entre otros: el sombrero de paja toquilla, el café, la caña de azúcar y el plátano. La producción de estos productos se fortalecieron al mismo tiempo que se iniciaban los fundamentos de ensanche de la población.

---

<sup>3</sup>Gobernación de Nariño. Departamento Administrativo de Planeación y Desarrollo: Anuario Estadístico de Nariño 1993-1994, pág. 660, Pasto 1996

A nivel urbano de acuerdo al orden de importancia, los sectores económicos predominantes son: Comercio, microempresas de transformación de materias primas, servicios y el sector financiero.

En el sector comercio el mayor porcentaje se encuentra concentrado en los graneros minoristas con el 36 %, seguido por los servicios de: Transporte, comunicaciones, parqueaderos, giros, venta de gas, recreación, salones de belleza y barberías que sumados representan el 9 %, posteriormente están los expendios de licores, griles y billares con el 8%, en su orden están los talleres de mecánica con el 7%, luego las cerrajerías, ferreterías, industria metalmeccánica, producción de materiales de construcción, carpintería con el 6%, otros tales como restaurantes con el 6%, etc. (ver cuadro No. 1).

Las principales microempresas de transformación de materia prima son: calzado, confecciones, carpintería, artesanía, ganadería.

En el sector financiero existen dos establecimientos: el Banco Agrario y el Banco Cafetero son entidades de carácter nacional que tiene sus programas dirigidos a la financiación agrícola y ganadera.

Sandoná cuenta con una infraestructura locativa comercial importante, la Galería o plaza de mercado donde se albergan comerciantes pequeños que vienen de otras regiones y los tenderos de Sandoná. En esta plaza se comercian plátanos, frutas, papas, habas; las ventas de estos productos son al detal o al "raleo" como llaman en Sandoná, pero también se desplazan de 3 a 5 carros de frutas y víveres los sábados y miércoles, éstos son los días más concurridos.

### 3.5.2 unidades económicas empresariales

Las empresas de una ciudad se pueden clasificar en: microempresas, pequeñas empresas, medianas empresas, y gran empresa. La microempresa se define como una unidad económica con activos no mayores a 120 millones de pesos y un número máximo de 10 empleados. La pequeña empresa es la que tiene activos entre 120 y 3.050 millones de pesos y empleados entre 11 y 119 personas. La mediana, por su parte, registra activos totales entre 3.050 y 4.650 millones de pesos. Las que superan estos topes se consideran gran empresa y sobrepasan los 200 empleados.

En el sector urbano de Sandoná en el primer semestre del 2001 se registraron 137 negocios o unidades empresariales en la Oficina de Impuestos Municipales. Esta es una muestra representativa para analizar su clasificación según el monto de sus activos declarados. Los resultados obtenidos son: 133 unidades son microempresas y 4 se clasifican como pequeña empresa, cuyos activos oscilan entre los 126 millones y los 944 millones. Se destaca que la microempresa es lo predominante con un 97.00 %. Este hecho, desde el punto de vista de crecimiento y acumulación que requiere la economía, es definitivamente un signo de atraso. Realmente la microempresa no tiene la capacidad de generar excedentes acumulables para fortalecer la inversión.

Es indispensable resaltar que existen diversos establecimiento que no están inscritas en la Oficina de Impuestos pero su ausencia no altera la tendencia.

CLASIFICACION DE ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES  
INSCRITOS EN TESORERIA MUNICIPIO DE SANDONA Año 2001

<i>CLASE DE NEGOCIO</i>	<i>Número</i>	<i>Porcentaje</i>
<b>RAZON SOCIAL</b>		
Viveres, abarrotes, micelaneos	49	36
Ropa y Calzado	7	5
Licoreras, grile, billares	11	8
Hoteles	5	4
Restaurantes	9	6
Droguerías	5	4
Talleres mecánicos	10	7
Cerrajerías, ferreterías, Industrias Metálicas, y de construcción, carpinterías	9	6

<i>CLASE DE NEGOCIO</i> <i>RAZON SOCIAL</i>	<i>Número</i>	<i>Porcentaje</i>
Panaderías	4	3
Artesanías	7	5
Servicios: Transporte, comunicaciones, parqueaderos, giros, ventas de gas, recreacionales, salones de belleza y barberías	13	9
Agropecuarios	5	4
Compra-venta de Café	1	1
Bancos	2	2

Fuente: Tesorería Municipal de Sandoná, 2001

En el otro extremo de la realidad empresarial se ubica la denominada pequeña empresa. La existencia de tan solo 4 entidades comerciales, demuestra el escaso desarrollo de esta importante unidad económica, representando tan solo un 3.00%. Considerando además que medianas y grandes empresas prácticamente no se registran en Sandoná.

Los principales limitantes de crecimiento del sector, empresarial, se considera son la falta de asesoría y capacitación tecnológica, no se han formulado estudios para la identificación y manejo de mercados, para la elaboración y administración de proyectos, promoción e información comercial. Al mismo tiempo se debe recalcar en el hecho de que rara vez ha habido una real política de industrialización en el municipio de Sandoná, a lo cual se debe agregar particularidades como los servicios públicos caros (energía eléctrica) e inestables; deficientes servicios de agua, alcantarillado, vías sin pavimentar, factores que actúan negativamente para forjar un proceso productivo e industrial de grandes dimensiones.

Esta problemática evidencia la existencia de un sistema económico débil que no genera ingresos suficientes para crear fuentes de empleo, que desaprovecha recursos, y aquellos que son explotados, lo son en forma inadecuada originando una economía poco productiva y competitiva a nivel regional y nacional, que no garantiza el mejoramiento de las condiciones de vida de la población y un desarrollo de los empresarios en cuanto a eficiencia, productividad y rentabilidad.

### **3.5.3 Microempresarios comerciales**

En el sector comercio se genera uno de los más altos niveles de empleo por capital invertido en la economía. Aproximadamente se calcula que el comercio participa con el 25 % del empleo y genera un 20 % del producto total. La función del detallista consiste, en acercar lo más posible las mercancías al consumidor y cuanto mayor sea su gama de productos disponibles, tanto más eficaz resulta el servicio prestado. De esta manera resuelve el problema de la distancia con los mercados de Pasto, Cali y otros.

Sin embargo, en Sandoná existen muchos factores que limitan las oportunidades de progreso en el sector. Por ejemplo: Los negocios son atendidos directamente por sus propietarios, quienes ocupan uno o dos empleados, cuando la ayuda familiar no es suficiente. La mano de obra no es calificada y eso explica, en parte, la tendencia a que las remuneraciones sean bajas. La especialización o las habilidades del recurso humano no se tienen en cuenta.

En general los establecimientos comerciales operan con altos costos, escasa integración y atienden a grupos de ingresos medios y menores.

Uno de los determinantes del elevado costo de operación del comercio tradicional de Sandoná es la carencia de infraestructura adecuada y la pequeña escala de operación que no permite realizar economías en transporte, almacenamiento y transformación primaria, hecho que limita la rentabilidad, encarece los precios y los pone en desventaja frente a otros niveles de comercialización.

Los precios de venta para los productos, especialmente los que competen a la canasta familiar son más o menos similares en tiendas y graneros, en razón a las características homogéneas de los productos, al buen número de locales, y a la permanente movilidad en la demanda por parte del consumidor. Los precios

fluctúan constantemente de acuerdo a las condiciones del mercado. Los ingresos para este grupo de comerciantes es poco significativo.

Otros negocios, tales como almacenes de ropa, zapatos, artículos no perecederos, etc., establecen arbitrariamente sus precios, buscando obtener una mejor rentabilidad, y teniendo en cuenta las épocas de mayor demanda, y el cambio en el gusto del cliente que día tras día, exige una mayor calidad y marca en sus productos.

La mayoría de propietarios opinan que los períodos de mayor acción comercial, son aquellos que corresponde a las cosechas de café, en esta época los ingresos resultado de esta actividad, son rápidamente absorbidos en alimentos, vestuario, licor, etc., pero en términos generales, el comercio se mueve permanentemente

El limitado crédito institucional, priva al pequeño comerciante de una fuente permanente de capital de trabajo, teniendo éste que recurrir al crédito extrabancario, por el que debe pagar altas tasas de interés, para poder mantener en pie sus negocios.

### **3.5.4 Sandoná un gran centro comercial**

En realidad la cabecera municipal, y en especial su área central funciona como un gran centro comercial, altamente dinámico.

En los escaparates y estantes tradicionales se observan productos de diferentes procedencias y marcas de: Medellín, de Cali, de Barranquilla, de Venezuela, del Ecuador, de China, de Hong Kong, etc.

Pero qué razones mueven a la gente para montar tantos negocios, que sumando sus inversiones llegaría fácilmente al monto de los \$ 20.000 a \$ 30.500 millones de pesos?.

Detrás de todo este movimiento de oferta y demanda realmente lo que se esconde , es la estructura del comercio de Sandoná, cuya complejidad y tamaño abastece no sólo el mercado local, sino también el de los pueblos vecinos como: Ancuya, Linares, Consacá, LaFlorida, Pasto, es decir, el comercio de Sandoná ha ganado una jerarquía comercial respecto a los pueblos vecinos a excepción de Pasto, para el cual se ha convertido como en una despensa alterna.

Los pobladores acuden en razón de la menor distancia, costos de transporte y otros al mercado de Sandoná, todo lo cual ha habilitado una red intermunicipal de comerciantes que favorecen el comercio de Sandoná los cuales se congregan en la calle 5ta entre carreras tercera y cuarta, aquí se expenden o venden imágenes religiosas, escapularios, cachivaches, cacharrerías , y la toma de los espacios por los juegos del azar, el boliche, el cucunuva, la ruleta, el cacho, la riña de gallos, el juego del cuspe, los alfareros y ceramistas de santos y la proliferación de carros hacen de Sandoná un lugar aglomerado, una verdadera feria comercial que se repite cada semana..

En realidad el comercio de Sandoná se desarrolla en 8 manzanas del centro urbano, se ubican en áreas o superficies pequeñas, no existe una distribución espacial homogénea, los negocios de alimentos se confunden con las boutiques, con la venta de abonos, ropa, calzado, restaurantes, cantinas, drogas y pan, es decir, no existe una especialización definida en la distribución de las mercancías, pero tampoco los almacenes por su tamaño tienen secciones bien diferenciadas a excepción de dos supermercados y se destaca la ubicación especial de los establecimientos de venta de artesanías de paja toquilla.

En el sector periférico se encuentran pequeñas empresas manufactureras dedicadas a la fabricación de melcochas, como talleres que permiten la transformación de los insumos y materia prima en productos finales como los mencionados anteriormente.

En pleno centro además se sitúa la plaza de mercado, que a su vez agrupa a unos 200 pequeños negociantes que mueven en promedio unos \$ 500.000.00 pesos en cada puesto y expenden productos agrícolas, granos y abarros. Desafortunadamente la ubicación de la galería considerando el grado de desarrollo urbano de Sandoná en la actualidad (año 2001) genera un caos urbano, de tránsito y afecta al comercio formal situado

junto a la galería, al ser invadidas las calles por vendedores ambulantes, e incluso la carrera 2da. es abruptamente ocupada como plaza de ferias de vacunos, porcinos que obstruyen las vías públicas, dificultan la visibilidad, el flujo vehicular, peatonal y deterioran este sector central uno de los más importantes que amerita ser recuperado urbanísticamente, y trasladar las instalaciones de la galería, reubicar a los vendedores ambulantes y la improvisada plaza de ferias.

#### **3.5.4.1 El comercio informal**

Sandoná no puede dar la espalda a una gran realidad que crece aceleradamente en los espacios públicos, más conocido como comercio informal. No menos de 80 vendedores ambulantes ocupan el área central de la ciudad, obstaculizando el libre flujo vehicular y de los pobladores. Este tipo de economía se ha originado en la profunda recesión que vive Colombia y Sandoná. Los bajos índices de crecimiento económico, ha hecho que la demanda laboral en los sectores agropecuario, industrial, de servicios y el sector público, sea muy débil y muchas personas tienen que generar su propio empleo para sobrevivir, razón por la cual el trabajo informal y las ventas ambulantes aparecen en Sandoná como una estrategia para la supervivencia de muchas familias ante los elevados índices de desempleo. Prácticamente, la economía informal es un “colchón” para los afectados en tiempos de crisis, y se calcula que entre el 60 % y el 70 % de los nuevos puestos de trabajo generados en Sandoná se dan en la economía informal, porque esta ciudad a pesar de la crisis presenta una creciente concentración de clientes potenciales, al contrario del sector público el cual genera desempleo.

En general, la venta de artículos en la calle ha invadido el espacio público central y lúdico, que si afecta o influye sobre la estructura productiva del municipio, es un análisis que se puede abordar desde varias ópticas y con mayor profundidad, sin embargo, para objeto del presente texto, lo que se puede decir es que si genera empleo, necesariamente tiene que aportar un significativamente valor agregado.

Las alternativas frente a la economía informal se inscriben en dos estrategias: la primera como algo obvio: reforzar la capacidad de generación de empleo en la economía formal de Sandoná. La segunda es orientando al sector informal. Una parte de éste tiene la capacidad de mejorar sus ingresos; otra parte, no.

En este último caso habría que ayudarlos a organizarse. Por ejemplo, instalarlos en un lugar accesible de la ciudad, donde puedan seguir en contacto con sus clientes y alcancen ventajas como un orden, higiene y beneficios económicos como sociales, organizarlos para la comercialización compra y venta de sus productos, para que los artículos que se venden no se generalicen sino que sean variados y de esta manera no se reduzcan sus posibilidades de ganancia. Para poder llevar a cabo esta agenda se necesita un gobierno capaz de sensibilizarlos e invertir en un sitio adecuado para garantizar trabajo a estos sectores..

#### **3.5.5 Comercio "internacional" contrabando**

Los principales productos que ingresan al municipio desde el Ecuador, Maicao y otros lugares en modalidad de contrabando son: confecciones, tejidos de lana y algodón, cobijas, ruanas, frutas, harina, manteca, jabón, fideos, aceite, chocolates, galletas, algunos granos, etc., como también materiales para construcción, y artículos misceláneos.

Estos condicionantes dan pie para que la base de desarrollo productivo al interior del municipio, del departamento y de la nación se vea trastocado, siendo más difícil sugerir y alcanzar un nivel competitivo actuando en el margen de precios. Por las características monetarias y por la calidad de los productos, existe mayor demanda por estos productos extranjeros, esencialmente por los precios más bajos.

#### **3.5.6 Presencia institucional y el comercio urbano**

En el municipio no existen entidades gubernamentales o privadas que fomenten y apoyen el crecimiento empresarial, comercial e industrial. No se ha diseñado programas específicos de acuerdo con las necesidades de los comerciantes y de la comunidad en general, en la perspectiva de crear empresas que generen ingresos, empleo y lidere el desarrollo en este municipio.



No existe un conocimiento y control estadístico actualizado del número de establecimientos, un registro de activos y del personal ocupado. No existe un flujo eficiente de información y conocimiento de la respectiva zona de influencia con el fin de penetrar y ampliar el mercado, que en este caso, es la zona centro-oriente de Nariño.

Por otra parte solo el 45.93 % de los comerciantes están registrados en la Cámara de Comercio de Pasto, los restantes no tienen registro mercantil argumentando la distancia, costos y tiempo que les representa la salida. Percibiéndose la necesidad de que exista una unidad de la Cámara de Comercio como entidad vocera y defensora de los intereses de los comerciantes, empresarios y comunidad en general.

Una reciente encuesta entre los comerciantes sobre la necesidad de la capacitación y asesoría de la Cámara de Comercio de Pasto, dió como resultado que el 91,85% respondió que están de acuerdo. Los factores que tienen mayor incidencia a favor de la capacitación se fundamentan en: Ahorro de tiempo y reducción en costos de los viajes a Pasto, disminución en los costos de trámites, posibilidad de mayor información sobre los beneficios de pertenecer a esta entidad, expectativas que existen a cerca de promoción de iniciativas y planes benéficos para la comunidad por medio de un trabajo en equipo que contribuya al mejor desempeño de cada una de las personas naturales o jurídicas que la integran, igualmente ejercer la vocería cívica para que se realicen y cumplan obras en beneficio del municipio de Sandoná y hacia el futuro de todos los municipios del centro-oriente del departamento de Nariño.

El 8,15% restante de los comerciantes argumentaron no estar de acuerdo con el pago de contribuciones, que conlleva el registro en la Cámara de Comercio de Pasto, expresando que su mínima rentabilidad y otro impuesto disminuirán sus utilidades.

### **3.5.7 Evaluación social de la organización de Comerciantes.**

La organización de los comerciantes y la apertura de asesorías y capacitaciones brindaría ventajas para el municipio de Sandoná y de la región, mejoraría el desempeño de cada uno de los comerciantes, empresarios y de sus establecimientos; influyendo de manera positiva en el soporte de su actividad sobre bases legales que les permitirá el acceso a créditos, o cualquier tipo de transacción comercial.

Además se generan nuevas fuentes de empleos directos e indirectos.

Para la asistencia, capacitación y asesoría comercial se puede realizar un convenio con los comerciantes del municipio con el fin de que ellos aporten en estas actividades, y realizar en el corto plazo un censo que actualice la información de los activos, patrimonio, ventas y personal; registros e inscripciones de todos los establecimientos comerciales que permitan obtener y manejar una información más confiable. Además de legalizar los establecimientos comerciales la Cámara de Comercio debe encaminarse en la promoción empresarial, desarrollo cívico y social para contribuir así en el crecimiento económico de Sandoná y convertirse en un fuerte centro subregional de Nariño.

### **3.5.8 Sector transporte**

En el municipio de Sandoná existen 4 empresas de transporte así:

- Transandoná
- Transipiales
- Rutas del Sur
- Expreso suroccidente

Estas empresas ofrecen el servicio de transporte tanto interno, hacia la ciudad de Pasto y municipios vecinos como Consacá, Ancuya, Linares y la Florida.

La empresa de transportes Sandoná es la pionera de este servicio y, por su propia naturaleza, ha sido la pieza fundamental del progreso del municipio. Sin ella no se habría alcanzado tal vez, el actual grado de desarrollo.

Esta empresa cuenta con vehículos Sporvan, Camionetas, Buses, Busetas y muy pronto microbuses, los cuales ofrecen los siguientes itinerarios:

<b>RUTA</b>	<b>Horario en el cual sale o pasa por Sandoná.</b>
Linares - Sandoná - Pasto	4:30 a.m, 6:30 a.m, 10:30 a.m, 2:30 p.m
Ancuya - Sandoná - Pasto	6:00 a.m, 9:30 a.m, 1:00 p.m
Sandoná - Pasto	7:00 a.m, 12:00 p.m, 2:00 p.m, 4:30 p.m
Sandoná - Consacá - Pasto	6:00 a.m, 12:00 p.m, 3:00 p.m
Pasto - Consacá - Sandoná	6:00 a.m, 12:00 p.m, 3:30 p.m

La empresa Transipiales ofrece el servicio de transporte desde las ciudad de pasto y viceversa en los siguientes horarios: 11:45 a.m y 2:30 p.m.

La empresa Rutas del Sur cuenta con un solo bus, el cual sale de la ciudad de Pasto hasta Sandoná a las 5:30 a.m y sale de Sandoná a las 11:30 a.m.

La empresa Expreso Suroccidente cuenta camperos y modernas camionetas doble cabina, la cual no tiene horario fijo de servicio.

Para desplazarse a nivel interno, hacia los diferentes corregimientos, el servicio lo ofrece la empresa Expreso Suroccidente, o de lo contrario las demás empresas al ser su recorrido hacia la ciudad de Pasto, Consacá, Ancuya o Linares.

Los precios del servicio de Transporte son los siguientes:

- Transandoná : 3500 (Sandoná- Pasto o Viceversa)
- Transipiales: 3500 (Sandoná- Pasto o Viceversa)
- Rutas del Sur: 3000 (Sandoná- Pasto o Viceversa)
- Expreso Suroccidente 4500 (Sandoná- Pasto o Viceversa)

Como se ha podido observar, el transporte de pasajeros hacia la ciudad de Pasto y poblaciones vecinas, se realiza en forma continua, con horarios oportunos y frecuentes

Aunque no existe Terminal de transporte el parque automotor se encuentra en buenas condiciones, es importante anotar que el transporte se ve dificultado por el estado de las vías, especialmente en invierno en donde se presenta gran cantidad de derrumbos que obstaculizan el tránsito normal y para lo cual no existe un dispositivo plenamente planificado para el restablecimiento de la vía pública. En ocasiones la utilización de materiales no aptos para la adecuación de vías, dificulta aún más el transporte vehicular público y particular.

Como actividad económica, el transporte en esta región tienes sus temporadas buenas y malas; los días en los cuales hay más movilidad de gente son los lunes, viernes, sábado y domingo; y los días donde hay poca movilidad de pasajeros son los martes, miercoles y jueves.

### **3.6 Asistencia técnica**

En Sandoná la asistencia técnica la hace la Umata y la Federación Nacional de Cafeteros.

La Federación Nacional de Cafeteros de Nariño tiene amplio cubrimiento técnico en todo el departamento, de la misma manera en el municipio de Sandoná uno de los servicios fundamentales que presta esta entidad es el de asistencia técnica. Este servicio se presta a través de un grupo de agrónomos o técnicos, los cuales realizan visitas periódicas a sus fincas cafeteras para atender todo tipo de consultas relacionadas con enfermedades, métodos de siembra, controles fitosanitarios, etc.

No obstante, en los diferentes talleres se determino que los campesinos no se encuentran satisfechos con el servicio, según ellos son pocos los agricultores que reciben asistencia técnica permanente. Esto según los caficultores, debido a que el reducido tamaño de su cafetal no resulta atractivo para la Federación y porque la

asistencia técnica se brinda fundamentalmente a los campesinos que tienen contratos de créditos con algunas entidades. Por su parte la Federación argumenta que los técnicos visitan a las fincas, sin embargo en ellas no encuentran a sus dueños puesto que muchos de ellos trabajan todo el día en fincas ajenas.

A la anterior situación se suma el hecho de que los campesinos dueños de pequeñas parcelas, que son la mayoría, no pueden ejecutar las recomendaciones que hacen los técnicos de la Federación, porque ellas implican una determinada inversión de dinero con la que el campesino no cuenta.

Estos fenómenos son algunas de las causas por las cuales los dos índices de producción en el municipio de Sandoná no son satisfactorios, como se ha establecido anteriormente.

### **3.7 Crédito**

Es uno de los instrumentos más eficaces con que cuenta el gobierno para dirigir e incentivar la producción por ser este decisivo en el desarrollo de la producción agrícola.

Por lo tanto, si se pretende ejecutar unas políticas de reorganización espacial que implica necesariamente un programa de diversificación de cultivos, tenemos que el crédito es un agente activo y determinante en ese propósito.

Sin embargo, la realidad nos muestra que los créditos están sometidos a intereses y conveniencia de quienes dirigen el sector financiero colombiano, lo que orientan los recursos de ciertas regiones, a ciertos cultivadores de acuerdo a los beneficios que les represente.

En el municipio de Sandoná el sistema financiero lo manejan tres entidades principalmente: el Banco Agrario de Colombia, el Bancafé y Cofinal. Según información suministrada por el gerente de Bancafé (Javier Castro López, comunicación telefónica, 18 de Dic/2001) este banco maneja el 80% de las transacciones financieras del municipio, el Banco Agrario el 10 % y Cofinal el 10%.

No se conocen datos de las captaciones y colocaciones del Bancafé (información restringida, mirar anexo), sin embargo, por lo observado por el gerente de este banco, el mismo habría captado no menos de 11.200 millones en el año 2000, y 12.800 millones en el año 2001. Los créditos se calculan aproximadamente en un 12 % de las captaciones.

Banco Agrario de Colombia: en el año 2000 este banco captó aproximadamente 1.400 millones de pesos, y colocó en el mismo año la suma de 200 millones. En el año 2001 captó la suma de 1.600 millones y colocó una inversión equivalente a 300 millones. Los créditos se ubicaron en un 85 % al sector rural y el resto al sector urbano.

Los créditos en su mayoría se destinaron al sector de la producción de caña panelera, en un total del 75 %, para la producción, almacenamiento, transformación y comercialización, el 15 % se dirigió al cultivo del café, y sólo el 10 % se orientó al crédito de fomento y diversificación de la producción, para la explotación de especies menores, porcinos y la piscicultura (datos globales suministrados por funcionario del banco).

### **3.8 Desarrollo prospectivo**

La prospectiva territorial es un enfoque o una forma de ver la planeación del desarrollo territorial de manera futurista, es decir, pensando cómo es, cómo puede ser y cómo queremos que sea nuestro territorio. Esta forma de planeación visualiza el modelo territorial futuro o deseado en un horizonte de 10 a 20 años y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, dependiendo del grado de intervención planificadora y ordenadora (IGAC, 1997).

El desarrollo prospectivo en la dimensión económica se abordó a partir de la definición de la problemática existente en el escenario tendencial, el cual se construyó con la comunidad en los diferentes talleres corregimentales de concertación y que permitió diseñar los escenarios alternativos y concertados, es decir, los que los actores sociales desean y lo que se puede en el horizonte de la vigencia del E.O.T.

La tendencia o comportamiento que presenta la dimensión ambiental en sus principales sectores son:

**Sector Primario:** los actuales modelos de producción agropecuaria presentan un escaso rendimiento productivo, debido básicamente a los cambios climáticos, al monocultivo y a la falta de asistencia técnica. De no efectuarse acciones a solventar estos problemas, se espera que en el 2009 los índices de pobreza aumenten, al igual que la inmigración de la comunidad hacia otros lugares. Por ello es indispensable fomentar la diversificación de cultivos, la asistencia técnica y los distritos y minidistritos de riego; también será importante fomentar la crianza y explotación de especies animales menores para que generen ingresos adicionales a los agricultores.

**Sector Secundario:** la actividad manufacturera es una labor muy importante en el municipio de Sandoná; destacándose la elaboración de productos en paja toquilla, tradición que se remonta a más de 90 años. Actualmente enfrenta muchos inconvenientes por la falta de apoyo, organización y capacitación de las diferentes personas que se encargan de esta labor. Por lo anterior el sector secundario en Sandoná tiende hacia el futuro a sufrir graves crisis que pueden traer como consecuencia la desaparición una tradición que ha caracterizado a Sandoná por mucho tiempo.

**Sector Terciario:** Sandoná cuenta con 3 instituciones financieras como son: Banco Agrario, Banco Cafetero y Cofinal, es importante que los créditos se otorguen sin muchas exigencias, puesto que el sistema de créditos ha sido la única alternativa para muchos agricultores de poder sembrar y mantener sus cosechas.

También es importante destacar que con el paso nacional Sandoná mejorará en un 100% la actividad comercial, sobre todo la informal, ya que con esta vía se fomentará la actividad turística.

# CORREGIMIENTO DEL INGENIO

MUNICIPIO DE SANDONA  
ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
DESARROLLO PROSPECTIVO

Fecha: 16/VI/01 Lugar: El Ingenio Hora: 4:30 PM  
Corregimiento: El Ingenio Veredas: Ingenio Centro, Alto Ingenio y San Andrés

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<p><b>Sistemas de producción</b></p>	<p>En el corregimiento los principales renglones productivos son:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Café:</b> la inestabilidad de los precios y el alto costo de los insumos han sido los principales problemas que han hecho que en los últimos 10 años los agricultores trabajen a pérdida; además de esto las enfermedades como la macha de hierro, la muerte descendente y la Roya también han contribuido a la mala calidad del café, y por ende a los bajos precios de éste en el mercado.  Actualmente la Federación de Cafeteros ya no hace presencia en la zona con asistencia técnica.</li> <li>2. <b>Caña:</b> Se manifiesta que el principal problema ha sido la introducción de nuevas variedades que han ocasionado la incidencia de plagas que antes no habían en la región.  La Diatrea ha sido la plaga que más pérdidas ha generado en la zona, y hasta el momento no se la ha podido controlar efectivamente.</li> <li>3. <b>Ganadería:</b> es una actividad que se la realiza en las partes altas del corregimiento y manera extensiva, siendo la principal fuente de ingresos económicos para los habitantes de este sector del corregimiento.</li> </ol>	<p>Se requiere que exista presencia institucional con capacitaciones y asesorías en lo que se refiere al manejo de estos cultivos y al control integrado de plagas.  Teniendo en cuenta que uno de los principales problemas que afectan a los pastos en esta región, es la incidencia de una babosa, la cual no se la ha podido identificar claramente; se sugiere que se adelante una investigación sobre esta plaga para optar por un tratamiento adecuado que contrarreste su efecto negativo.  Los altos precios de los insumos hacen que estos cultivos no sean tan rentables para los agricultores, por lo tanto se sugiere buscar mecanismos para que se den facilidades de créditos para los pequeños y grandes agricultores.</p>	<p>La UMATA y FEDECAFE deben hacer mayor presencia en esta zona con capacitaciones y asesorías técnicas.  Fomentar en el corregimiento un control integrado de plagas tanto para el Café, Caña y Pastos.  Establecer los beneficiaderos ecológicos "Módulos Colsup", para disminuir los problemas de contaminación causados por el mal manejo de la pulpa de Café durante el proceso de beneficio del mismo.</p>

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<b>Sistemas pecuarios</b>	Después de la Ganadería las actividades pecuarias se centran especialmente en la cría de animales menores como son: los cuyes, gallinas y cerdos; todos explotados a nivel familiar.	<p>Se requiere de capacitaciones en el manejo de estos sistemas pecuarios.</p> <p>Se requiere que en el corregimiento se lidere la formación de grupos asociativos que se dediquen a la explotación de especies menores de una manera tecnificada.</p> <p>Deben existir facilidades de créditos para el fomento de especies menores.</p>	<p>La UMATA debe fomentar capacitaciones en la creación de grupos asociativos dedicados a la explotación de especies menores en el corregimiento de El Ingenio.</p> <p>Se deben abrir mercados para la comercialización de las especies pecuarias.</p>
<b>Ecoturismo</b>	<p>En el corregimiento del Ingenio existen dos lugares con alto potencial ecoturístico como son los sitios denominados las Tulpas y la Piedrachura.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Las Tulpas:</b> Son tres piedras que forman un triángulo, utilizado por los soldados en época de la colonia para cocinar los alimentos. Es un sitio ubicado en la vereda Bohorques y es de mucha importancia para la comunidad de Sandoná.</li> <li>- <b>La Piedrachura:</b> se cree que fue un templo utilizado por los indigenas que habitaron esta zona del corregimiento. Actualmente es muy visitado por la comunidad sandoneña.</li> </ul>	<p>Por la importancia que tienen estos lugares, deben adecuarse y protegerse.</p>	<p>La alcaldía debe emanar un decreto en el cual se destinen estos sitios como lugares turísticos del municipio, y debe destinar algunos rubros para el debido adecuamiento y mantenimiento de ellos.</p>

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<p><b>Sector artesanal</b></p>	<p>Se destaca en este corregimiento como proceso de manufactura la elaboración de productos en Paja Toquilla; esta actividad es realizada especialmente por las mujeres, quienes se dedican en sus ratos libres a tejer sombreros y otros artefactos en paja toquilla o iraca.</p> <p>0La falta de comercialización de los productos elaborados en paja toquilla a nivel nacional e internacional a hecho que las artesanas hasta el momento no hayan podido superarse social y económicamente.</p> <p>1Muchas de ellas viven lugares inadecuados, la mayoría no saben leer ni escribir, no cuentan con seguro médico ni de riesgos laborales, además es una actividad que ha generado enfermedades en la columna vertebral, la visión, los huesos de los brazos y piernas, cerebro y pulmones por la contaminación del peróxido de hidrógeno.</p> <p>2</p> <p>3Esta actividad ha sido la fuente para el sustento de muchas familias del corregimiento, a pesar de no se una actividad tan rentable.</p>	<p>Se deben buscar alternativas para exportar directamente los productos elaborados en paja toquilla para lograr ganancias justas a las artesanas ya que es una actividad que lleva a muchos sacrificios y esfuerzos de cada día.</p> <p>Se debe lograr que las artesanas se motiven y animen a continuar tejiendo sombreros con la esperanza de que se les mejore su nivel de vida.</p>	<p>Efectuar una investigación para determinar la viabilidad de producir la Iraca en Sandoná.</p> <p>Se debe capacitar a las artesanas en la obtención de otros productos en paja toquilla diferentes a los sombreros.</p> <p>La alcaldía municipal debe organizar eventos regionales y departamentales en los cuales se de a conocer los productos elaborados en paja toquilla de Sandoná; aprovechando las ferias, enviando muestras incluyendo las historia de la Iraca.</p> <p>Lograr mecanismos para que las artesanas cuenten con seguros de salud y de riesgos laborales.</p> <p>Adelantar una investigación buscando otras alternativas para el proceso de blanqueo de la Iraca.</p>



**CORREGIMIENTO LOMA DE  
TAMBILLO**

MUNICIPIO DE SANDONA  
ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
DESARROLLO PROSPECTIVO

Fecha: Junio 17 de 2001 Lugar: Escuela la Loma Hora: 9:0 AM  
Corregimiento: Loma de Tambillo Veredas: Altamira Cruz de arada, San Antonio alto y bajo, Tambillo

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<b>Sistemas de producción</b>	<p>Los principales sistemas productivos de este corregimiento son los siguientes:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>Café:</b> las políticas cafeteras, la inestabilidad de los precios en el mercado, el clima y el alto costo de los insumos son los principales factores que han hecho que el café sea un cultivo no muy rentable.</li> <li><b>Caña:</b> al igual que el café presenta muchos problemas como son: la falta de tecnología adecuada, la incidencia de la plaga denominada Diatrea y el clima.</li> <li><b>Maíz, Yuca y Plátano:</b> por la falta de asesoría técnica, no existe explotaciones bien manejadas de estos cultivos, tampoco se ha controlado de manera efectiva las plagas y enfermedades que atacan estos cultivos.</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Debe existir mayor apoyo a los caficultores con créditos blandos.</li> <li>▪ Debido a la inestabilidad climática, es conveniente que se estudie la posibilidad de establecer un distrito de riego en esta zona.</li> <li>▪ Es conveniente que exista seguros de cosecha para los caficultores y cañicultores.</li> <li>▪ Se deben abrir canales de comercialización para el café y la panela.</li> <li>▪ Se debe buscar mecanismos para que los caficultores se motiven en utilizar el control biológico para contrarrestar el ataque de la Diatrea.</li> <li>▪ Debe dársele otras presentaciones a la panela, como es la panela pulverizada.</li> <li>▪ Debe buscarse mecanismos que disminuyan el uso de las llantas como combustible en los trapiches.</li> </ul>	<p>La Federación de Cafeteros y la UMATA deben estar más en contacto con los agricultores realizando actividades de capacitación en manejo de los cultivos y control integrado de plagas.</p> <p>Efectuar un estudio de viabilidad de un montaje de sistema de riego en el corregimiento.</p> <p>Establecer procesos agroindustriales para la caña el café y otros productos agrícolas.</p>
<b>Actividades pecuarias</b>	<p>Se destaca la crianza de cuyes, porcinos y gallinas a nivel familiar sin ninguna técnica.</p>	<p>Se debe fomentar la organización de grupos asociativos dedicado a la crianza y comercialización de especies menores.</p>	<p>La comunidad esta interesada y motiva en recibir capacitaciones sobre grupos asociativos y manera de acceder a créditos para el fomento y explotación de especies menores.</p>

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<p><b>Manufactura</b></p>	<p>Se destaca la elaboración de sombreros en paja toquilla, cuya materia prima (La Iraca) es traída del municipio de Linares. Es una actividad exclusivo de las amas de casa en sus ratos libres.</p> <p>El principal problema es el intermediario, el cual compra los productos a muy bajos precios para luego ser comercializados en otros lugares a precios elevados.</p> <p>No existen apoyos para las artesanas.</p> <p>Las artesanas poseen muy baja calidad de vida.</p>	<p>Se deben abrir mercados para los productos elaborados en paja toquilla.</p> <p>Se deben formar grupos asociativos de artesanas sin limitar a nadie.</p> <p>Es importante que en el municipio se estudien zonas en las cuales sería posible cultivar la iraca para no traer la materia prima desde Linares.</p>	<p>Las artesanas deben ser capacitadas para la elaboración de otros productos diferentes al sombrero.</p> <p>Deben establecerse asociaciones de artesanas por corregimientos.</p> <p>Establecer mecanismos para la comercialización de los productos en paja toquilla hacia otras regiones.</p> <p>Traer instructores para que busquen alternativas de tinción de la Iraca, diferentes al ácido sulfúrico.</p> <p>Realizar un proyecto de investigación de zonas aptas para la producción de la Iraca en el municipio de Sandoná.</p>

# **SECTOR URBANO**

MUNICIPIO DE SANDONA  
ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
DESARROLLO PROSPECTIVO

Dimensión: Económica  
Sector urbano

Fecha: Junio 20 de 2001 Lugar: Salón comunal barrio San Francisco Hora: 4:00 PM

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<b>Actividades productivas</b>	<p>De acuerdo a la comunidad de este sector del casco urbano, las principales actividades que generan ingresos económicos son:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>La Agricultura:</b> la mayoría de habitantes tienen predios en el sector rural, en los cuales cultivan la caña y el café como principales productos que generan ingresos. Se manifiesta que los principales problemas que se tienen en el sector agrícolas son la inestabilidad de los precios de los productos, el contrabando, el alto costo de los insumos y la incidencia de plagas y enfermedades.</li> <li><b>Las Artesanías:</b> actividad desarrollada en su mayoría por mujeres. Se manifiesta que en Sandoná existen 18 intermediarios independientes y 7 asociaciones y cooperativas dedicadas al trabajo y comercialización de la paja toquilla. Es una actividad netamente artesanal, que presenta muchos problemas e inconvenientes como son: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Baja comercialización: debida a la falta de contactos comerciales, falta de capital de trabajo, bajo volumen de producción, bajo nivel de calidad en cuanto a diversificación de productos, desconocimiento de mercados, factores externos y a la falta de acceso a créditos.</li> </ul> </li> <li>Como tercer renglón productivo están las actividades comerciales en general.</li> </ol>	<p>Como alternativas que mejores la situación económica del municipio de Sandoná se tienen las siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Apoyo del Gobierno Nacional a bs Caficultores y Cañicultores con facilidades de crédito y subsidios de cosecha.</li> <li>- Prohibir en contrabando de productos agrícolas.</li> <li>- Que Sandoná produzca la materia prima “La Iraca” para el trabajo en Paja Toquilla.</li> <li>- Capacitación de las mujeres en la producción y manejo de la paja toquilla.</li> <li>- Mejoramiento de la tecnología del beneficio de la paja toquilla.</li> <li>- Abrir canales de comercialización de los productos elaborados en Paja Toquilla.</li> <li>- Deben existir facilidades de crédito para los pequeños tenderos y comerciantes del casco urbano de Sandoná.</li> </ul>	<p>Necesariamente para que se mejoren las condiciones de los caficultores y cañicultores del municipio de Sandoná debe establecerse a corto plazo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Que el gobierno nacional establezca políticas y estrategias que beneficien a los agricultores, mediante incentivos y facilidad de acceso a créditos.</li> <li>- Adelantar un programa de investigación, fomento y cultivo de la iraca en Sandoná.</li> <li>- Capacitación de las artesanas dedicadas al trabajo en Paja Toquilla.</li> <li>- Abrir canales de comercialización de los productos elaborados en Paja Toquilla.</li> <li>- Establecer actividades que den a conocer el trabajo artesanal de Sandoná en otras regiones de Colombia.</li> </ul>

MUNICIPIO DE SANDONA  
ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
DESARROLLO PROSPECTIVO

Dimensión: Económica  
Sector Urbano

Fecha: Junio 21 de 2001 Lugar: Colegio Santo Tomas Hora: 4:00 PM

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<b>Sistemas de producción</b>	<p>Se manifiesta que Sandoná es minifundista, cuya topografía no hace viable la tecnificación del sector agropecuario.</p> <p>Los habitantes de esta comuna dicen solventar sus necesidades económicas de tres actividades principales, estas son: la caña, el café y las artesanías; y en menor importancia las actividades comerciales.</p> <p>1. <b>La Caña:</b> es la actividad que más empleo genera; en total existen 52 trapiches en el municipio, del cual solo 32 están funcionando. Existe en promedio 50 trabajadores por trapiche. El principal problema de los cañicultores es la comercialización de la panela.</p> <p>Los trabajadores de los trapiches no tienen acceso a los seguros de salud ni de riesgos laborales.</p> <p>Existe una cooperativa de paneleros de occidente. Dicha cooperativa posee un lote ubicado en la zona rosa de Sandoná, el cual lo aspiran a vender para invertirlo en la comercialización de la panela.</p> <p>2. <b>Café:</b> se manifiesta que los altos costos de producción y la inestabilidad de los precios son los principales problemas que afectan a los cañicultores.</p>	<p>Se deben buscar y abrir canales de comercialización de la panela a nivel nacional e internacional.</p> <p>Es necesario que se busquen otras variedades de caña.</p> <p>Se debe construir trapiches comunitarios para que todos los cañicultores tengan acceso al servicio de beneficio de la caña.</p> <p>El gobierno nacional debe brindar los recursos necesarios para que los trabajadores de los trapiches puedan tener acceso a los seguros de salud y riesgos laborales.</p> <p>Que la alcaldía adquiera el lote de propiedad de la cooperativa de paneleros de occidente para que puedan contar con recursos económicos y así invertirlos en la comercialización de la panela.</p> <p>Se necesita que los cañicultores se capaciten en manejo del cultivo de la caña, así como también en el control de plagas y enfermedades.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Se debe buscar la rotación de los cultivos.</li> <li>- Hay que generar nuevos grupos asociativos.</li> <li>- Es necesario buscar mecanismos para que disminuyan los costos de producción del café.</li> <li>- Se cree indispensable que en Sandoná exista una planta tostadora de café con todas las técnicas de calidad.</li> <li>- Deben existir facilidades de créditos para los cañicultores.</li> </ul>	<p>Sandoná debe involucrarse en el proyecto de destilación de alcohol que existe a nivel departamental.</p> <p>Es importante que se lidere un proyecto para el montaje de trapiches comunitarios.</p> <p>La UMATA debe estar en mas contacto con los cañicultores brindando capacitaciones y asesorías en todo lo que respecta al cultivo de la caña.</p> <p>Se deben buscar mecanismos para que los cañicultores adopten el control biológico de la Diatrea, puesto que es la principal plaga que ataca los cañaduzales.</p> <p>A mediano o largo plazo es indispensable que en Sandoná exista una planta tostadora de Café, y buscar canales de comercialización para el café Sandoneño.</p> <p>El Gobierno debe brindar créditos blandos para los cañicultores y cañicultores.</p>

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<b>SISTEMAS DE PRODUCCION</b>	<p>3. <b>La Actividad artesanal:</b> en esta comuna se manifestó lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Como actividad artesanal de importancia y de la cual se caracteriza el municipio de Sandoná, está la elaboración de diferentes productos en paja toquilla.</li> <li>- Existen 6 asociaciones artesanales y una cooperativa.</li> <li>- Existe escasa materia prima.</li> <li>- Baja comercialización de los productos elaborados en paja toquilla.</li> <li>- Poca diversificación de productos en paja toquilla.</li> <li>- No existe exportación de productos artesanales.</li> <li>- Ningún artesano posee seguro de salud ni de riesgos profesionales.</li> <li>- Existe mucho analfabetismo por parte de las artesanas y artesanos.</li> <li>- Hace falta incentivos para la actividad artesanal.</li> <li>- No existe facilidad de créditos para pequeños grupos artesanales.</li> <li>- Se presenta una baja calidad de vida de las artesanas.</li> <li>- La tecnología utilizada en el proceso de manufactura de la Paja Toquilla esta ocasionando problemas de insalubridad.</li> </ul> <p>4. <b>Las actividades comerciales:</b> estas actividades son el cuarto renglón productivo en el casco urbano, es así que aquí pueden encontrarse un sinnúmero de establecimientos comerciales de toda índole.</p>	<p>Adelantar un programa de investigación y fomento del cultivo de la iraca en Sandoná para que el municipio produzca su propia materia prima para el trabajo en paja toquilla.</p> <p>Se debe capacitar a las artesanas en el diseño de nuevos modelos de artefactos elaborados en paja toquilla.</p> <p>Es necesario que existan facilidades de créditos e incentivos para el sector artesanal.</p> <p>Debe haber apoyo para el fortalecimiento de la cooperativa artesanal de sandoná.</p> <p>Debe existir una educación para adultos con énfasis en la actividad artesanal de Sandoná.</p> <p>Es necesario buscar medios para que los comerciantes puedan tener facilidad de acceder a créditos para mejorar sus establecimientos.</p>	<p>La actividad artesanal en paja toquilla es una labor muy importante para el municipio, por ser una tradición que se ha venido manejando por muchos años; por ello la administración municipal debe ponerle especial interés en mejorar esta actividad, brindando capacitaciones, buscando incentivos y especialmente fortaleciendo las asociaciones y cooperativas que existen en el momento para que se convierta en una labor que genere beneficios y puede mejorar las condiciones de vida de aquellas personas dedicadas a este trabajo artesanal.</p> <p>Las entidades bancarias deben ofrecer créditos blando para los comerciantes.</p> <p>Debe haber oficina de control de pesas y medidas.</p>

# **CORREGIMIENTO BOLIVAR**



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
DESARROLLO PROSPECTIVO

Dimensión: Económica      Fecha: Junio 22 de 2001      Lugar: Colegio de Bolívar      Hora: 5:00 PM  
Corregimiento: Bolívar      Veredas: Bolívar, El Vergel, La Felician, Bellavista, Plan Guátara

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<p><b>Sistemas de Producción</b></p>	<p>En el corregimiento de Bolívar las actividades básicas que solventan las necesidades económicas son en orden de importancia:</p> <p>1. <b>Cultivo de la Caña:</b> se manifiesta que es el cultivo que mayor acogida tiene por su rápida producción, tal es el caso de la variedad RD que sale a los 14 y 15 meses.</p> <p>Los cañicultores del Corregimiento de Bolívar manifiestan los siguientes problemas en torno al cultivo de la caña:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Altos costos de producción</li> <li>- No hay facilidad de créditos ni incentivos para los cañicultores.</li> <li>- Presencia de la Diatrea como principal plaga de la caña.</li> <li>- Deterioro de los suelos.</li> <li>- Desinterés de los agricultores en recibir capacitaciones para mejorar la dinámica productiva.</li> </ul> <p>2. <b>Cultivo de Café:</b> es el segundo renglón productivo después de la caña, e igualmente presenta los problemas de inestabilidad de los precios, falta de apoyo del gobierno nacional, altos costos de producción y el alto costo de los insumos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se deben implementar los trapiches comunitarios.</li> <li>- Debe haber facilidad de créditos para los cañicultores y caficultores de Sandoná.</li> <li>- Debe fomentarse técnicas adecuadas de control de plagas.</li> <li>- Debe haber asistencia técnica permanente por parte de la Umata.</li> <li>- Debe abrirse vías de comunicación para favorecer la comercialización de los productos agrícolas.</li> <li>- Deben haber condonación de deudas.</li> <li>- Buscar la reactivación del el apoyo de la Federación de Cafeteros a los caficultores de Sandoná.</li> <li>- Crear almacenes agrícolas para que haya facilidad de los caficultores y cañicultores de adquirir los agroquímicos.</li> </ul>	<p>Todas las alternativas se consideran de vital importancia para mejorar la situación del sector agrícola y artesanal en Sandoná, por lo tanto se cree que a corto y largo plazo tanto la administración municipal y otras instancias institucionales deben gestionar la creación de políticas que beneficien estos sectores teniendo en cuenta las todas las alternativas propuestas.</p>

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<b>Sistemas de Producción</b>	<p>3. <b>Cultivos varios:</b> como cultivos varios o transitorios y permanentes de subsistencia están: el frijol, maíz, yuca, plátano, maní, arracacha y tomate.</p> <p>Alrededor de estos cultivos se presentan algunos inconvenientes como son:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- El contrabando</li> <li>- La presencia de plagas y enfermedades como son: <ul style="list-style-type: none"> <li><b>Maiz:</b> cogollero del maíz y el trozador.</li> <li><b>Yuca:</b> presencia de hongos.</li> <li><b>Plátano:</b> Zigatoca amarilla y gusanos.</li> <li><b>Fríjol y tomate:</b> la Gota.</li> </ul> </li> </ul> <p>3. <b>Las Artesanías:</b> en esta región, al igual que en todos los corregimientos de Sandoná se trabaja la Paja Toquilla, y alrededor de esta actividad la comunidad de Bolívar manifiesta lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Precios bajos de los productos elaborados en paja toquilla.</li> <li>▪ No existe apoyos de ninguna clase para las artesanas.</li> <li>▪ No hay comercialización directa de los productos.</li> <li>▪ Las artesanas no reciben capacitaciones para mejorar dicha actividad.</li> <li>▪ No es una actividad muy rentable.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se deben adelantar estudios de viabilidad de producir la materia prima de la actividad artesanal (La Iraca) en Sandoná.</li> <li>- Se deben buscar canales directos de comercialización de los productos elaborados en Paja Toquilla.</li> <li>- Crear medios para promocionar a nivel regional, nacional e internacional la actividad artesanal de Sandoná.</li> <li>- Buscar la agremiación de las artesanas.</li> </ul>	

# **CORREGIMIENTO SAN BERNARDO**

MUNICIPIO DE SANDONA  
ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
DESARROLLO PROSPECTIVO

Dimensión: Económica      Fecha: Junio 29 de 2001      Lugar: Telecom      Hora: 4:00 PM  
Corregimiento: San Bernardo      Veredas: San Bernardo, San Bernardo Guáitara, La Joya, Plan Joya, San Gabriel y Saraconcho

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<b>Sistemas de producción</b>	<p>La comunidad de San Bernardo manifiesta que las principales actividades económicas son en su orden de importancia las siguientes:</p> <p><b>1. El Cultivo de la Caña:</b> es la actividad que más ingresos y empleo genera en la zona; en este corregimiento existen 7 trapiches manejados por particulares.</p> <p>Los cañicultores manifiestan los siguientes problemas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪El principal inconveniente es la inestabilidad de los precios de la panela.</li> <li>▪No existen facilidades de créditos para los cañicultores.</li> <li>▪No hay trapiches comunitarios</li> <li>▪La plaga denominada Diatrea ha causado múltiples pérdidas sin encontrársele un mecanismo efectivo de control.</li> <li>▪No existe seguros de cosecha.</li> </ul> <p><b>2. El cultivo de Café:</b> es el segundo renglón productivo de la zona; igual que en el cultivo de la caña, también se presentan los problemas de la inestabilidad de los precios y la incidencia de plagas y enfermedades como la Broca y la Roya; también hay falta de asistencia técnica y no existen ayudas para los caficultores.</p>	<p>Se requiere que el cultivo de la caña y el café sean actividades rentables para los agricultores, puesto que son los medios de subsistencia más importante para muchas familias de la región; para ello se requiere que exista por parte del gobierno apoyos y subsidios para los cañicultores y caficultores, igualmente se requiere presencia institucional con capacitaciones y asesorías en manejo técnico de estos cultivos.</p> <p>La comunidad también debe estar dispuesta a acceder a nuevas tecnologías siempre y cuando se les presenten métodos alcanzables de acuerdo a su situación económica.</p>	<p>De manera concertada se manifestó que deben adelantarse las siguientes acciones para que se mejore la situación de los cañicultores y caficultores:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Que existan facilidad de créditos para los agricultores.</li> <li>▪ Fomentar en el municipio la creación de trapiches comunitarios.</li> <li>▪ Se necesita capacitaciones y asesorías técnicas de manera permanente.</li> <li>▪ Que en el municipio se establezcan almacenes agropecuarios que brinden facilidades de adquirir los insumos químicos para los cultivos.</li> <li>▪ Que el municipio de Sandoná se incluya en el proyecto departamental de destilación de alcohol.</li> <li>▪ Que Sandoná cuente con una planta tostadora de café.</li> </ul>

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<b>Sistemas de producción</b>	<p><b>3. El cultivo de plátano:</b> se manifiesta que es el tercer cultivo en orden de importancia para la zona. Siendo el principal problema la presencia de la zigatoca negra y el contrabando.</p> <p><b>4. Cultivos varios:</b> por último en orden de importancia se tiene la producción de cultivos transitorios y permanentes como son: yuca, maíz, fríjol, naranja, limón y mandarina. Estos productos son de consumo, en algunos casos son vendidos pero los precios son realmente muy baratos debido al contrabando.</p>	<p>Se necesita que se prohíba el contrabando de productos agrícolas en Sandoná para dar paso a los productos que se cultivan en el municipio, y a la vez representen una fuente de ingresos económicos para los agricultores.</p> <p>Es necesario que en el municipio exista un centro de acopio para comercializar los productos agrícolas que se producen en Sandoná.</p>	<p>Es necesario que la alcaldía municipal prohíba el contrabando de productos agrícolas en Sandoná.</p> <p>Adelantar un estudio de viabilidad para el montaje de un centro de acopio de para la comercialización de productos agrícolas en Sandoná.</p> <p>Se necesita que se capacite a los agricultores en el manejo técnico de estos cultivos.</p>
<b>Actividades pecuarias</b>	<p>Se destaca la producción a nivel familiar de especies como son los cerdos, ganadería, cuyes y conejos.</p> <p>No existe ningún grupo asociativo que se dedique de manera organizada a la explotación de especies menores.</p>	<p>Es necesario que se asesore al campesino sobre la organización de grupos asociativos que se dediquen a la explotación de especies menores.</p> <p>Debe difundirse sobre las formas de acceder a créditos para grupos asociativos.</p>	<p>La Umata debe liderar y capacitar a la comunidad para que se organice y trabaje de manera agremiada, ya sea mediante cooperativas, grupos asociativos, entre otros.</p> <p>Debe establecerse en el corregimiento un proyecto de fomento y comercialización de especies menores.</p>
<b>Actividad minera</b>	<p>No se han recibido capacitaciones sobre el manejo técnico de estas especies.</p>		
<b>Ecoturismo</b>	<p>No se reporta explotación minera de ninguna clase.</p> <p>No existe zonas con potencial ecoturístico.</p>		<p>Es necesario que se adelantes estudios para identificar zonas potenciales para la explotación minera en el corregimiento de San Bernardo.</p>

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<p><b>Sector manufacturero</b></p>	<p>La actividad artesanal de productos elaborados en paja toquilla, es una labor que se destaca en este corregimiento, siendo exclusivo de las mujeres, quienes se dedican en sus ratos libres a la elaboración de sombreros ya sea finos u ordinarios.</p> <p>Se manifiesta que en torno a esta actividad se presentan los siguientes problemas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Se trabaja de manera individual.</li> <li>▪ Hay dificultad en conseguir la materia prima.</li> <li>▪ Las artesanas no reciben capacitaciones ni asesorías en lo que respecta a esta actividad.</li> <li>▪ Hay dificultad de mercadeo de los productos elaborados en paja toquilla.</li> <li>▪ El principal problema es el intermediario, quien se beneficia mucho más que las artesanas.</li> </ul>	<p>Debe mejorarse esta situación mediante las siguientes alternativas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Capacitaciones de las artesanas.</li> <li>▪ Que Sandoná produzca la materia prima</li> <li>▪ Que se busquen canales directos de comercialización de los productos elaborados en paja toquilla.</li> <li>▪ Que se agrupe a las artesanas, motivándolas a trabajar de manera asociada.</li> </ul>	<p>Siendo la actividad manufacturera en paja toquilla lo que destaca a Sandoná a nivel departamental, debe prestársele más atención por parte de la administración municipal, canalizando recurso económicos que beneficien este sector, mediante capacitaciones, asesorías, buscando canales directos de comercialización, fomentando actividades que den a conocer los artefactos elaborados en paja toquilla a nivel nacional e internacional.</p>

# **CORREGIMIENTO SAN MIGUEL**

MUNICIPIO DE SANDONA  
 ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
 DESARROLLO PROSPECTIVO  
 ACTA DE CONCERTACION

Dimensión: Económica      Fecha: Junio 30 de 2001    Lugar: Escuela San Miguel    Hora: 3:00 PM  
 Corregimiento: San Miguel Veredas: San Miguel, San Isidro, La Regadera, San Francisco alto y bajo, San Vicente, Delicias, El Maco y Alto Jimenez

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<p><b>Sistemas de producción</b></p>	<p>La economía de este corregimiento se basa en el cultivo de los siguientes productos:</p> <p>1. <b>Cultivo de la Caña:</b> se manifiesta que los principales problemas son los siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ La incidencia de plagas y enfermedades como la Diatrea, la Roya y el Carbón. La Diatrea se controla quemando las zocas de la caña, y colocando los cogollos en un insecticida. La misma Diatrea produce el Muermo rojo y esto hace que le de mala calidad a la panela y por ende los bajos precios.</li> <li>▪ La Roya no es una enfermedad muy representativa.</li> <li>▪ La degeneración de las variedades de caña.</li> <li>▪ Falta de organización de los productores de caña.</li> <li>▪ Falta de diversificación de la presentación de la panela.</li> <li>▪ Falta de vigilancia al contrabando de la panela.</li> </ul>	<p>La comunidad manifiesta que para dar solución a los problemas que afrontan los cañicultores se pueden plantear las siguientes alternativas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Divulgación de actividades para el control biológico de la caña.</li> <li>▪ Trabajo investigativo para buscar nuevas variedades resistentes a la Diatrea.</li> <li>▪ Conformación de los Centros Investigativos Agropecuarios Locales (CIAL).</li> <li>▪ Fomentar el manejo integrado de las plagas.</li> <li>▪ Reproducir la caña en la misma finca con semillas mejoradas.</li> <li>▪ Conformar grupos asociativos paneleros.</li> <li>▪ Establecimiento de un centro de acopio en el municipio, en el cual se exija buena calidad de la panela.</li> <li>▪ Facilidad de créditos para los cañicultores.</li> <li>▪ Que existan subsidios de cosecha.</li> <li>▪ Control del contrabando</li> <li>▪ Establecimiento de trapiches comunitarios.</li> <li>▪ Establecer en el municipio los almacenes agropecuarios.</li> <li>▪ Adecuación técnica de los trapiches.</li> <li>▪ Aprovechamiento de los subproductos de la caña como abonos orgánicos.</li> </ul>	<p>Se considera indispensable que a corto plazo se establezca las siguientes acciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Se brinde capacitaciones a los cañicultores sobre el control de las plagas y enfermedades de la caña.</li> <li>▪ Conformar grupos asociativos paneleros.</li> <li>▪ Establecimiento de trapiches comunitarios.</li> <li>▪ Establecimiento de un centro de acopio en el municipio, en el cual se exija buena calidad de la panela.</li> <li>▪ Controlar el contrabando de la panela.</li> <li>▪ Buscar que el gobierno apoye al sector agrícola.</li> </ul>



VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
Sistemas de producción	<p>2. <b>El cultivo de Café:</b> se manejan dos variedades de café: el Caturra y la variedad Colombia. Las plagas y enfermedades comunes en esta zona son:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Broca: se hace el control integrado de la broca.</li> <li>▪ Minador de la hoja: se controla con Lorsban.</li> <li>▪ La escama de la hoja: se controla con Lorsban y Roxión.</li> <li>▪ Palomilla.</li> <li>▪ Hormigas: se las esta controlando con Lorsban granulado.</li> <li>▪ Roya: se esta controlando con Oxiclورو de Cobre.</li> <li>▪ Muerte descendente: se esta controlando con Bayletón.</li> <li>▪ Mancha de hierro: se controla con Dithane.</li> <li>▪ Gotera: se esta aplicando manzate y regulación de sombrío.</li> </ul> <p>A parte de las plagas y enfermedades, se tienen otros problemas como son:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Inestabilidad de los precios en el mercado.</li> <li>▪ Falta de asistencia técnica.</li> <li>▪ No hay facilidad de acceder a créditos.</li> </ul>	<p>Las alternativas son las siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Utilizar variedades resistentes a plagas y enfermedades.</li> <li>▪ Implementación del café orgánico.</li> <li>▪ Posicionamiento de café excelso en otros países consumidores.</li> <li>▪ Vigilancia de las cooperativas en pesas y medidas.</li> <li>▪ Crear centros de beneficio del café en corregimientos consumidores.</li> <li>▪ Créditos blandos para los cafeteros.</li> </ul>	<p>Las alternativas que se necesitan a corto plazo son las siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Que se brinde asistencia técnica a los cafeteros.</li> <li>▪ Que el gobierno apoye e incentive a los caficultores de nariño.</li> <li>▪ Que se reactive el apoyo que daba la Federación de cafeteros a los caficultores de Sandoná.</li> </ul>

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<p>Sistemas de producción</p>	<p>3. <b>El cultivo del frijol:</b> el principal problema fitosanitario es la incidencia de las siguientes plagas y enfermedades:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Grillos, Moscardones y loritos verdes: controlados actualmente con Lorsban en polvo, malathion y roxión.</li> <li>▪ Antracnosis: controlados con oxiclورو de cobre, cobretane y manzate.</li> </ul> <p>4. <b>El cultivo de Maíz:</b> en esta zona el maíz es afectado por las siguientes plagas y enfermedades:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Cogollero del maíz, trozador del maíz, gorgojo y munchira: controlados con lorsban líquido.</li> <li>▪ Carbón del maíz: se controla con labores culturales.</li> </ul> <p>5. <b>El cultivo de Plátano:</b> es afectado por el picudo y la zigatoca.</p> <p>A parte de las anteriores plagas y enfermedades que muchas pérdidas han ocasionado, se presentan otros problemas como son:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La falta de centros de acopio para estos productos.</li> <li>- Manipulación de los intermediarios.</li> <li>- Mal manejo de los suelos</li> <li>- Contrabando de estos productos.</li> </ul> <p>Se trabaja además con la yuca y el tomate. En la parte fría se produce la papa, cebolla, repollo, fresa, maíz y mora de castilla.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se necesita que se hagan estudios de mejoramiento de variedades de frijol y maíz.</li> <li>- Es indispensable que el corregimiento se construya un distrito de riego, puesto que los cambios climáticos es uno de los factores que más pérdidas ocasiona en los cultivos.</li> <li>- Establecer centros de acopio para la comercialización de productos agrícolas.</li> <li>- Abrir canales de comercialización de los productos agrícolas.</li> <li>- Diversificación de cultivos.</li> <li>- Buscar la industrialización del tomate de carne.</li> </ul>	<p>Se requiere que haya una coordinación con todos los entes agropecuarios para tecnificar la producción de estos cultivos.</p> <p>A corto plazo debe adelantarse un estudio de viabilidad del montaje de un distrito de riego para el corregimiento de San Miguel.</p> <p>Establecer centros de acopio para la comercialización de productos agrícolas.</p> <p>Abrir canales de comercialización de los productos agrícolas.</p>

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<b>Actividades pecuarias</b>	<p>De manera general en el corregimiento sobresalen las siguientes actividades pecuarias:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- En la parte alta del corregimiento se maneja la ganadería, cuyo principal problema es la dificultad en el transporte de la leche.</li> <li>- La cría de cerdos, cuyes, gallinas y conejos: son actividades que representan ingresos mínimos para las familias. Se manifiesta que en esta zona hay 3 grupos asociativos que poseen apoyo de la Umata y Corpoica. Se tiene que el principal problema en la producción de cuyes es la enfermedad conocida como Yirsinia.</li> <li>- Se destaca también la producción acuícola; es así que existen 10 estanques en todo el corregimiento, donde se explota la tilapia, carpa y trucha.</li> </ul>	<p>Buscar la continuación de la vía del Galeras hasta la ciudad de Pasto, para facilitar la comercialización de productos agropecuarios.</p> <p>Se necesita que se capacite a los ganaderos sobre todo lo concerniente a la producción lechera.</p> <p>Se debe apoyar a los grupos asociativos que ya están conformados y fomentar la organización de otros.</p> <p>Ampliar la cobertura de el establecimiento de pequeñas explotaciones acuícolas.</p>	<p>La Umata debe estar en más contacto con los agricultores brindando capacitaciones y asesorías sobre el manejo y explotación de especies menores y producción lechera.</p> <p>La alcaldía debe establecer un proyecto de fomento de grupos asociativos dedicados a la explotación de especies menores.</p> <p>Destinar recursos para apoyar a los grupos asociativos que existen en el municipio de Sandoná.</p>
<b>Actividades mineras.</b>	<p>Existe una explotación minera de triturado de propiedad de Germán Díaz, la cual viene funcionando hace 3 años. Según la comunidad ésta viene ocasionando serios problemas de deslizamiento del suelo.</p>	<p>Debido a los problemas de deslizamiento que esta mina está ocasionando se considera indispensable que se suspenda esta actividad.</p>	<p>El municipio debe efectuar un estudio técnico que demuestre si en verdad la explotación minera esta ocasionando problemas de erosión y deslizamiento de suelo.</p>
<b>Sector artesanal</b>	<p>La manufactura en paja toquilla es una actividad que presenta problemas del alto costo de los materiales, bajos precios de los productos, falta de comercialización y agremiación y falta de capacitación.</p>	<p>Debe eliminarse el intermediario, capacitar a las artesanas, abrir canales de comercialización, producir la materia prima en Sandoná y principalmente organizar a las artesanas.</p>	<p>Se considera que todas las alternativas presentadas son las más convenientes para mejorar el sector artesanal en el corregimiento.</p>

# **CORREGIMIENTO ROMA CHAVEZ**

MUNICIPIO DE SANDONA  
ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
DESARROLLO PROSPECTIVO

Dimensión: Económica      Fecha: Julio 6 de 2001 Lugar: Escuela El Chupadero Hora: 2:00 PM  
Corregimiento: Roma Chavez Veredas: Roma, Chavez, Portoviejo, El Chupadero, Dorada Guáitara y La Cocha

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<b>Sistemas de producción</b>	<p>Los principales sistemas de producción que se manejan en este corregimiento son en orden de importancia: la caña, el café, plátano y los cultivos transitorios como son: Yuca, Fríjol, Maíz, Maní, Tomate, Maracuya, Granadilla.</p> <p>1. <b>Caña:</b> a pesar que es la base de la economía del corregimiento, se manifiesta que existen problemas como:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Contrabando de la panela</li> <li>▪ Fluctuación de los precios de la panela.</li> <li>▪ Alto costo de los insumos.</li> <li>▪ Plagas como Diatrea, Moscardón Negro y enfermedades como el carbón, han ocasionado bastante pérdidas.</li> <li>▪ Solo existe un solo trapiche.</li> <li>▪ Se manifiesta que en la Dorada Guáitara se ha presentado una plaga a la que le llaman "Pasma", y hasta el momento no se la ha podido controlar.</li> </ul> <p>2. <b>Café:</b> presenta problemas similares a la caña. Solo que la Broca y la Roya, han sido los problemas fitosanitarios más importante en este cultivo.</p> <p>3. <b>Plátano:</b> el principal problema es el contrabando y el Picudo como plaga.</p> <p>4. <b>Yuca, frijol, maíz, maní, tomate, maracuya, granadilla:</b> igualmente el contrabando de estos productos es la principal limitante.</p> <p>OPara todos estos cultivos otro problema importante es la falta de asistencia técnica y los cambios climáticos</p>	<p>Ante la situación actual del sector agrícola en el corregimiento, se plantean las siguientes alternativas que pueden contribuir a dar solución ya sea a corto, mediano y largo plazo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ El gobierno debe subsidiar los insumos.</li> <li>▪ Deben establecerse los seguros de cosecha.</li> <li>▪ Asistencia técnica permanente</li> <li>▪ Fortalecimiento de la Umata</li> <li>▪ Facilidad de acceder a los análisis de suelos.</li> <li>▪ Estudiar nuevas variedades de cultivos, en especial que sean resistentes a plagas y enfermedades.</li> <li>▪ Que Sandoná se involucre en el proyecto de Destilación de Alcohol.</li> <li>▪ Control del contrabando de productos agrícolas.</li> <li>▪ Se necesita el montaje de un distrito de riego.</li> <li>▪ Es conveniente que exista una planta procesadora de almidón de Yuca.</li> <li>▪ Deben existir facilidad de créditos para los agricultores.</li> </ul>	<p>Todas las alternativas presentadas pueden ser viables, pero se concertó que a corto plazo, lo más importante es establecer mecanismos que presionen al gobierno nacional para que exista apoyo permanente al sector agrícola, ya sea brindando subsidios, establecimiento facilidades de crédito a los agricultores o efectuando condonación de deudas.</p> <p>Otro aspecto importante que la administración municipal puede establecer a muy corto plazo, es fortaleciendo a la Umata para que se preste asistencia técnica a los agricultores de manera permanente.</p> <p>Se pueden establecer convenios interinstitucionales para que exista facilidad de que los agricultores cultiven teniendo en cuenta los análisis de suelos.</p>

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<b>Sector artesanal</b>	<p>El proceso de manufactura en Paja Toquilla es la segunda fuente de ingresos después de la agricultura. Es una actividad que genera bajos beneficios; es ejercida en especial por las mujeres quienes destinan las ganancias para la canasta familiar.</p> <p>Es una labor que presenta muchos inconvenientes, puesto que existe dificultad en adquirir la materia prima, los productos se pagan muy barato, no existe facilidad de comercialización, genera enfermedades y no existe capacitación de las artesanas.</p>	<p>Se debería establecer acciones como las siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Dictar talleres de acabados a nivel corregimental.</li> <li>▪ Capacitar a las artesanas.</li> <li>▪ Abrir canales de comercialización.</li> <li>▪ Efectuar actividades que den a conocer el trabajo artesanal de Sandoná a nivel nacional.</li> <li>▪ Agremiar a las artesanas.</li> </ul>	<p>Siendo esta actividad una tradición que se ha venido manejando hace muchos años, es el momento en que esta situación mejore, para ello se requiere compromiso de la administración municipal en apoyar esta labor mediante proyectos y convenios interinstitucionales encaminados a efectuar capacitaciones, abrir mercados y mejorar técnicas de manejo productivo</p>
<b>Actividades pecuarias</b>	<p>Esta actividad genera ingresos mínimos, más bien es un labor de autoconsumo de las familias. No hay grupos asociativos. Se trabaja con cuyes, gallinas y cerdos. Hay algunas familias que se dedican a la crianza de peces (carpa, tilapia y cachama).</p>	<p>Se debe fomentar los grupos asociativos dedicados a la crianza de especies menores.</p> <p>Fomentar las actividades piscícolas, para ello se necesita la maquinaria adecuada para efectuar las excavaciones de los estanques.</p> <p>Se necesita capacitación en la cría y explotación de estas especies.</p>	<p>La Umata debe liderar actividades de motivación y capacitación de la comunidad en la cría y explotación de especies menores.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Se debe fomentar la producción de peces.</li> <li>▪ Capacitar a la comunidad en la organización de grupos asociativos.</li> </ul>
<b>Minería</b>	<p>En este corregimiento se tienen dos manifestaciones mineras:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. Mina de recebo: ubicada en propiedad de Rafael Saavedra y Marco Tulio Paz, ha venido funcionando hace 15 años, pero en la actualidad se encuentra suspendida.</li> <li>b. Mina de piedra: ubicada en la vereda Porto viejo, de propiedad de Héctor Goez.</li> <li>c. Mina de recebo: en propiedad de Gregorio Enríquez.</li> </ol>	<p>Se debe efectuar un estudio geológico para identificar zonas con potencial minero en el corregimiento de Roma Chávez.</p> <p>Motivar y asesorar a los dueños de las minas para que tengan su licencia ambiental.</p>	<p>Se concertó que las alternativas presentadas son las que se deben realizar a corto y mediano plazo.</p>

# **CORREGIMIENTO SANTA BARBARA**

MUNICIPIO DE SANDONA  
ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
DESARROLLO PROSPECTIVO

Dimensión: Económica Fecha: Julio 7 de 2001 Lugar: Salón Comunal Hora: 3:30 PM  
Corregimiento: Santa Bárbara Veredas: Santa Bárbara

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<p><b>Sistemas de producción</b></p>	<p>La base de la economía de este corregimiento se centra en la producción de los siguientes cultivos:</p> <p><b>1. En Clima Frío:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Maíz:</b> la producción es escasa debido a los malos suelos, falta de fertilizantes y a la ausencia de semilla certificada. También se presenta plagas como el trozador y enfermedades como el carbón del maíz.</li> <li>▪ <b>Fríjol:</b> el principal problema es la presencia de plagas y enfermedades como la gota, gorgojo y antracnosis.</li> <li>▪ <b>Hortalizas:</b> se produce acelga, repollo, cilantro, perejil y lechuga.</li> </ul> <p><b>2. En Clima medio:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Café:</b> la inestabilidad de los precios del café, las plagas y enfermedades como la broca, palomilla, roya y la muerte descendente; han hecho que este cultivo en la actualidad no sea tan rentable.</li> <li>▪ <b>Plátano:</b> utilizado para el autoconsumo, el principal problema es la zigatoca negra y el picudo.</li> <li>▪ <b>Yuca, fríjol, tomate, piña, naranja y granadilla:</b> se manifiesta que el principal problema es el contrabando y la falta de asistencia técnica.</li> </ul>	<p>En el municipio pueden establecerse las siguientes alternativas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Se debe fomentar el cultivo de hortalizas a nivel comercial.</li> <li>▪ Fomentar las granjas integrales.</li> <li>▪ Capacitación de los agricultores en el manejo de los cultivos.</li> <li>▪ Obtener semilla certificada.</li> <li>▪ Montar una planta tostadora de café en el municipio.</li> <li>▪ Que haya facilidad de créditos para siembra y cosecha.</li> <li>▪ Que el gobierno subsidie los insumos del café.</li> <li>▪ Debe trabajarse con análisis de suelo.</li> <li>▪ El gobierno debe establecer los seguros de cosecha.</li> <li>▪ Establecer procesos agroindustriales.</li> </ul>	<p>Se concertó que a corto plazo el municipio puede adelantar las siguientes actividades para mejorar el sector agrícola en Sandoná:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Establecer un proyecto de fomento de granjas integrales.</li> <li>▪ Fortalecer a la UMATA para que este en más contacto con los agricultores.</li> <li>▪ Prohibir el contrabando de productos agrícolas en el municipio.</li> <li>▪ Establecer convenios interinstitucionales para que los agricultores puedan acceder a los análisis de suelos a bajos costos.</li> <li>▪ Establecer acciones que presionen al gobierno nacional para que exista apoyo permanente al sector agrícola.</li> </ul>



VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<b>Actividades pecuarias</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Es la segunda base de la economía del corregimiento después de la agricultura; se explota principalmente en las zonas altas. Se traba con la raza Holstein cruzada para producción lechera, y se manejan únicamente los pastos naturales como el kikuyo, saboya y trébol.</li> <li>▪ Hay poca presencia de aftosa y se destaca la presencia de parásitos internos y externos como el piojo y el mosco.</li> <li>▪ A menor escala existen algunas explotaciones de cerdos y cuyes, lo cual se hace a nivel familiar.</li> <li>▪ En el corregimiento existe una organización económica Simón Bolívar, conformada por exalumnos del Colegio agropecuario Simón Bolívar, quienes se dedican al montaje de proyectos cuyícolas y frutales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Se debe mejorar el pie de cría de animales de la región.</li> <li>▪ Organización de los lecheros para el montaje de centros de acopio.</li> <li>▪ Fomentar los grupos asociativos dedicados a la explotación de especies menores.</li> <li>▪ Establecer un programa de seguridad alimentaria.</li> <li>▪ Fomentar el cultivo de la trucha en la parte alta y la cachama, tilapia y carpa en el clima medio.</li> <li>▪ Deben haber subsidios para todos los insumos agropecuarios.</li> </ul>	<p>A corto plazo se debe fomentar la organización de grupos asociativos dedicados a la explotación de especies menores.</p> <p>Se debe fomentar y apoyar la explotación de peces.</p> <p>Brindar apoyo económico a los nuevos grupos asociativos.</p>
<b>Manufactura</b>	<p>Se destaca el trabajo en Paja Toquilla, cuya materia prima es traída de Linares; se trabaja de manera individual y se elabora únicamente sombreros, produciéndose en el corregimiento alrededor de 800 sombreros semanales, los cuales son pagados a un precio de 2700 cada uno. Los problemas que manifiesta la comunidad en el sector artesanal son: bajo precio de los productos, dificultad de comercialización directa, insalubridad, el intermediario, falta de capacitación técnica, falta de organización de las artesanas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Se deben buscar mecanismos para una comercialización directa de los productos elaborados en paja toquilla.</li> <li>▪ Motivar a las artesanas para que se organicen y trabajen de forma agremiada.</li> <li>▪ Capacitar a las artesanas en la obtención de nuevos productos elaborados en paja toquilla.</li> <li>▪ Vinculación de personas capacitadas en manejo artesanal en el colegio Simón Bolívar para que la manufactura en paja toquilla se dé a conocer a la comunidad infantil y adulta.</li> </ul>	<p>De manera concertada se estableció que las alternativas presentadas son las más convenientes para dar solución a los problemas que vive el sector artesanal en paja toquilla.</p>
<b>Sector minero</b>	<p>Hay una sola mina de piedra en el sector denominado la Buitrera, en predios de Nectario Gómez, actualmente se encuentra suspendida.</p>	<p>Se debe identificar zonas potenciales para la extracción minera en el corregimiento.</p>	

# **CORREGIMIENTO SANTA ROSA**

MUNICIPIO DE SANDONA  
ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
DESARROLLO PROSPECTIVO

Dimensión: Económica      Fecha: Julio 8 de 2001 Lugar: Salón Comunal    Hora: 3:30 PM  
Corregimiento: Santa Rosa Veredas: San José, Santa Rosa alto, Santa Rosa Centro

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<p><b>Sistemas de producción</b></p>	<p>La base de la economía del corregimiento de Santa Rosa, se basa en la agricultura y la ganadería.</p> <p>En la agricultura sobresale como principal cultivo el Café. <b>Café:</b> se manifiesta que actualmente este cultivo ya no es tan rentable como en otros tiempos, debido a la inestabilidad de precios, no hay apoyo del gobierno para los caficultores, el alto costo de los insumos, mala calidad de los fertilizantes, no hay asistencia técnica, no hay vías para sacar el producto, el cambio climático, presencia de plagas y enfermedades como la broca y la roya. Igualmente el actual deterioro de los suelos hacen que al café haya que aplicarle cada vez más fertilizantes, elevándose los costos de establecimiento y mantenimiento del cultivo.</p> <p><b>Ganadería:</b> es la segunda base de la economía del corregimiento. Se trabaja con la raza criolla y con pastos naturales. Un litro de leche en la región está alrededor de \$ 340. Hay presencia del ICA cada seis meses controlando la aftosa. La Umata no hace presencia en la región.</p> <p><b>La producción de hortalizas:</b> es la tercera base de la economía de la región, se cultivan: repollo, acelga, lechuga, coliflor, mora y fresa. Los bajos precios y la falta de asistencia técnica son las limitantes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Se necesita que la Federación de Cafeteros tenga un presupuesto más alto para que compre a buenos precios el café.</li> <li>▪ Debe existir apoyo del gobierno al sector agropecuario.</li> <li>▪ Debe haber seguros de cosecha</li> <li>▪ Que haya facilidad de acceder a créditos.</li> <li>▪ Debe haber asistencia permanente por parte de los funcionarios de la Umata.</li> <li>▪ Es necesario que Sandoná cuente con una planta tostadora de Café.</li> <li>▪ Establecer cursos de capacitación manejo de pastos y producción lechera.</li> <li>▪ Fomentar un grupos asociativos microempresariales en producción de productos derivados de la leche.</li> </ul>	<p>Se concertó que todas las alternativas presentadas son viables a corto y largo plazo, sin embargo de forma inmediata la administración municipal puede adelantar las siguientes actividades:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Que la Umata cuente con los recursos económicos necesarios para que pueda ejercer la capacitación técnica de las comunidades.</li> <li>▪ Establecer convenios con entidades del sector agrario para que dicten talleres y cursos cortos a la comunidad en lo que se refiere al manejo de cultivos y producción lechera.</li> <li>▪ Fomentar y apoyar grupos asociativos microempresariales.</li> <li>▪ Establecer mecanismos para presionar al gobierno nacional para que apoye el sector agropecuario.</li> <li>▪ Crear almacenes agropecuarios que brinden facilidad de acceder a los insumos agrícolas.</li> <li>▪ Efectuar un estudio de viabilidad para el montaje de una planta tostadora de café en el municipio.</li> <li>▪ Abrir canales de comercialización para las hortalizas.</li> <li>▪ Crear un centro de acopio manejado por la misma comunidad.</li> <li>▪ Educar a la gente para que consuma los productos producidos en Sandoná.</li> </ul>

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<p><b>Actividades pecuarias</b></p>	<p>A parte de la ganadería, las producción de especies menores es una actividad de autoconsumo en su mayoría, aunque algunas familias solventan sus necesidades en base estas actividades. Se trabaja con:</p> <p><b>Cuyes:</b> cuyos precios son de 7000 y 8000 pesos.  <b>Gallinas:</b> una gallina es vendida entre 8000 y 9000 pesos.  <b>Cerdos:</b> un cerdo está alrededor de 100.000 pesos.  <b>Conejos:</b> el precio de un conejo está alrededor de 5000 y 6000 pesos.</p> <p>Cabe destacar que la producción no es mucha; éstos son comercializado en el casco urbano de Sandoná.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Se debe fomentar la organización de grupos asociativos dedicados a la producción de especies menores.</li> <li>▪ Establecer una asistencia técnica permanente.</li> </ul>	<p>A corto plazo debe realizarse un proyecto de fomento de explotación y comercialización de especies menores. Así mismo se debe motivar a la comunidad para que se capacite y se organice formando grupos asociativos dedicados a la crianza y explotación de especies menores.</p> <p>Se debe fortalecer a la Umata para que ejerza las labores de asistencia técnica de manera efectiva y permanente.</p>

VARIABLES	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO ALTERNATIVO	ESCENARIO CONCERTADO
<b>Sector artesanal</b>	<p>La Manufactura en Paja Toquilla es una actividad que se trabaja de manera individual; hecho especialmente por la mujeres. El artefacto que se elabora es especialmente el Sombrero, ya sea fino u ordinario; un sombrero fino es comprado a un precio de \$ 15.000 aproximadamente y tarda 15 días en fabricarse; un sombrero sencillo cuesta alrededor de \$ 2.000 y se tarda 1 día en fabricarse.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Osea que semanalmente se producen 5 sombreros ordinarios y 2 sombreros finos mensuales por cada artesana.</li> <li>▪ En el corregimiento se ha estimado que se producen aproximadamente 700 sombreros entre finos y ordinarios.</li> </ul> <p>Los costos de producción son: cada artesana tiene que adquirir los siguientes productos para fabricar sombreros:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Un Mazó de Iraca que cuesta \$ 6.000</li> <li>▪ El Nogal para la tinción que vale \$ 1500</li> </ul> <p>De un Mazo de iraca se obtienen 10 sombreros.</p> <p>Esta actividad esta generando problemas de insalubridad, como problemas de la columna, vista y pulmones.</p> <p>La falta de capacitación, la difícil comercialización de los productos, la materia prima y la falta de organización de las artesanas son los principales limitantes.</p>	<p>Las alternativas que se sugieren por parte de la comunidad para que mejore la situación del sector artesanal en corregimiento y municipio en general son:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Que se abran canales directos de comercialización de lo productos elaborados en paja toquilla.</li> <li>▪ Se debe capacitar a las artesanas en cuanto al diseño de nuevos modelos, puesto que se trabaja solo en producir sombreros.</li> <li>▪ Las artesanas deben tener acceso a los servicios de salud y riesgos laborales.</li> <li>▪ Crear microempresas artesanales en el municipio.</li> <li>▪ Fomentar actividades de promoción de los productos elaborados en paja toquilla a nivel departamental y nacional.</li> </ul>	<p>Por ser la actividad artesanal en paja toquilla lo que destaca al municipio de Sandoná a nivel del Departamento de Nariño, la administración municipal debe poner mucha atención a la situación que viven las artesanas, por tal motivo se necesita que esta entidad como máxima autoridad administrativa en el municipio, apoye dicho trabajo brindando asesoría y capacitaciones, buscando canales directos de comercialización a nivel nacional, apoyando los actuales grupos que se dedican a esta labor, promocionar los productos sandoneños elaborados en paja toquilla tanto a nivel nacional como internacional.</p> <p>Es indispensable que la alcaldía elabore un proyecto para identificar zonas viables para la producción de la iraca en el municipio de Sandoná, para no adquirir la materia prima de otros municipios.</p>
<b>Actividades mineras</b>	<p>En este corregimiento se manifiesta que no existe ninguna manifestación minera de ninguna clase.</p> <p>Los materiales de construcción que se requieren, son traídos de Sandoná y Yacuanquer..</p>	<p>Deben efectuarse estudios para identificar zona potencialmente mineras en el corregimiento.</p>	<p>Formular un proyecto donde mediante estudios geológicos profundos se haga un inventario municipal de todas la zonas potenciales para extracción minera, ya sea de arena, triturado, rajon, oro, entre otros.</p>

**FACTORES QUE INFLUYEN DIRECTA O INDIRECTAMENTE EN EL DESARROLLO DE LA DIMENSION ECONOMICA**

POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<p><b>S E C T O R A G R I C O L A</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• En Sandoná existe la Cooperativa de Paneleros de Occidente.</li> <li>• La UMATA ejerce actividades de capacitación a los agricultores.</li> <li>• En Sandoná existe la Cooperativa de Caficultores, de acuerdo a sus capacidades presta alguna ayuda a sus socios y compra buena parte de la producción.</li> <li>• Existen suelos apropiados para el cultivo agrícolas</li> <li>• EL municipio cuenta con organizaciones y cooperativas.</li> <li>• El municipio cuenta con la presencia del centro de control biológico único en el departamento.</li> <li>• Existe disponibilidad de recurso humano (mano de obra).</li> <li>• Disponibilidad de vías y transporte para el mercadeo.</li> <li>• Buena disponibilidad de agua.</li> <li>• Climas aptos para diversificación de cultivos.</li> <li>• Disponibilidad de cambios tecnológicos.</li> <li>• Participación de la mujer en las</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Divulgación de actividades para el control biológico de la caña.</li> <li>▪ Trabajo investigativo para buscar nuevas variedades resistentes a plagas y enfermedades en caña.</li> <li>▪ Conformación de los Centros Investigativos Agropecuarios Locales (CIAL).</li> <li>▪ Fomentar el manejo integrado de las plagas.</li> <li>▪ Reproducir la caña en la misma finca con semillas mejoradas.</li> <li>▪ Conformar grupos asociativos paneleros.</li> <li>▪ Establecimiento de un centro de acopio en el municipio, en el cual se exija buena calidad de la panela.</li> <li>▪ Facilidad de créditos para los agricultores</li> <li>▪ Que existan subsidios de cosecha.</li> <li>▪ Control del contrabando de los productos agrícolas.</li> <li>▪ Establecimiento de trapiches comunitarios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ La incidencia de plagas y enfermedades como la Diatrea, la Roya y el Carbón.</li> <li>▪ La misma Diatrea produce el Muermo rojo y esto hace que le de mala calidad a la panela y por ende los bajos precios.</li> <li>▪ La degeneración de las variedades de caña.</li> <li>▪ Falta de organización de los productores de caña.</li> <li>▪ Falta de diversificación de la presentación de la panela.</li> <li>▪ Falta de vigilancia al contrabando de la panela.</li> <li>▪ Inestabilidad de los precios de los productos agrícolas.</li> <li>▪ No existen facilidades de créditos para los agricultores.</li> <li>▪ No hay trapiches comunitarios</li> <li>▪ No existe seguros de cosecha.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sino existen mecanismos efectivos de control de las plagas y enfermedades que atacan a los diferentes cultivos de Sandoná, los rendimientos seguirán siendo bajos, y por ende la calidad de vida no será la mejor.</li> <li>• Los suelos pueden verse afectados negativamente debido a las tecnologías inapropiadas en cuanto al manejo de los diferentes cultivos.</li> <li>• Puede producirse niveles altos de emigración.</li> <li>• Inseguridad social.</li> </ul>

**FACTORES QUE INFLUYEN DIRECTA O INDIRECTAMENTE EN EL DESARROLLO DE LA DIMENSION ECONOMICA**

<b>POTENCIALIDADES</b>		<b>LIMITANTES</b>	
<b>AMBITO INTERNO</b>	<b>AMBITO EXTERNO</b>	<b>AMBITO INTERNO</b>	<b>AMBITO EXTERNO</b>
<b>FORTALEZAS</b>	<b>OPORTUNIDADES</b>	<b>DEBILIDADES</b>	<b>AMENAZAS</b>
actividades agropecuarias <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zonas aptas para sistemas agroforestales.</li> <li>• Presencia de la circuvalar (mejora el comercio)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Establecer en el municipio los almacenes agropecuarios.</li> <li>▪ Adecuación técnica de los trapiches.</li> <li>• Aprovechamiento de los subproductos de la caña como abonos orgánicos.</li> <li>▪ Vigilancia de las cooperativas en pesas y medidas.</li> <li>• Crear centros de beneficio del café en corregimientos productores.</li> <li>• Asistencia técnica permanente por parte de la UMATA.</li> <li>• Establecer programas agroindustriales como la biorrefinería de alcohol.</li> <li>• Diversificación de cultivos promisorios</li> <li>• Mejoramiento de la calidad de los productos agropecuarios (Fitomejoramiento).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Bajo desarrollo tecnológico</li> <li>▪ Alto costo de los insumos.</li> <li>▪ Falta de sistemas de riego</li> <li>▪ Falta de legalización de títulos de propiedad.</li> <li>▪ Variación climatológica</li> <li>▪ Difícil obtención del crédito agropecuario.</li> <li>▪ Falta de canales de comercialización.</li> <li>▪ Uso inadecuado de agroquímicos.</li> </ul>	

**FACTORES QUE INFLUYEN DIRECTA O INDIRECTAMENTE EN EL DESARROLLO DE LA DIMENSION ECONOMICA**

POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<p><b>S E C T O R</b></p> <p>Existe zonas aptas para la producción ganadera.</p> <p>Existe motivación de la comunidad para organizarse a través de grupos asociativos dedicados a la explotación de especies menores.</p> <p>Existe bastante fomento de la piscicultura por parte de la UMATAS.</p> <p><b>P E C U A R I O</b></p> <p>Existe zonas con potencial silvopastoril.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Establecer cursos de capacitación manejo de pastos y producción lechera.</li> <li>▪ Fomentar grupos asociativos microempresariales en producción de productos derivados de la leche.</li> <li>▪ Mejorar el pie de cría de animales de la región.</li> <li>▪ Organización de los lecheros para el montaje de centros de acopio.</li> <li>▪ Fomentar los grupos asociativos dedicados a la explotación de especies menores.</li> <li>▪ Establecer un programa de seguridad alimentaria.</li> <li>▪ Fomentar el cultivo de la trucha en la parte alta y la cachama, tilapia y carpa en el clima medio.</li> <li>▪ Deben haber subsidios para todos los insumos agropecuarios.</li> <li>▪ Importar un número adecuado de variedades de caña, y hacer un estudio comparativo de adaptación al medio, para escoger las más productivas.</li> </ul>	<p>No hay facilidades de créditos.</p> <p>No hay fomento de organizaciones campesinas como: asociaciones, cooperativas, entre otros.</p> <p>Falta de canales de comercialización de las especies menores.</p> <p>No existen procesos agroindustriales.</p> <p>Sequias prolongadas que se producen en la región, afectan la producción de pastos, y por ende el rendimiento lechero.</p>	<p>Baja calidad de vida</p> <p>Emigración</p> <p>Pobreza y desnutrición.</p> <p>Inseguridad social.</p>



**FACTORES QUE INFLUYEN DIRECTA O INDIRECTAMENTE EN EL DESARROLLO DE LA DIMENSION ECONOMICA**

POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<p><b>S E C T O R  A R T E S A N A L</b></p> <p>Sandoná es el municipio nariñense que se destaca a nivel departamental en la elaboración de productos en paja toquilla.</p> <p>Existe numerosos grupos que se han organizado para la producción y comercialización de artefactos en paja toquilla.</p> <p>Se elaboran productos de buena calidad.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Abrir canales directos de comercialización de lo productos elaborados en paja toquilla.</li> <li>▪ Capacitar a las artesanas en cuanto al diseño de nuevos modelos, puesto que se trabaja solo en producir sombreros.</li> <li>▪ Las artesanas deben tener acceso a los servicios de salud y riesgos laborales.</li> <li>▪ Crear microempresas artesanales en el municipio.</li> <li>▪ Fomentar actividades de promoción de los productos elaborados en paja toquilla a nivel departamental y nacional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Falta de capital de trabajo</li> <li>▪ Falta de desarrollo del producto</li> <li>▪ Bajos volúmenes de producción</li> <li>▪ Desconocimiento de mercados</li> <li>▪ Tecnologías inapropiadas</li> <li>▪ Baja calidad de vida de quienes se dedican a esta labor.</li> <li>▪ Analfabetismo de las artesanas.</li> <li>▪ Sandoná no produce su propia materia prima.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Dificultad de créditos</li> <li>▪ Explotación de los intermediarios.</li> </ul>

**FACTORES QUE INFLUYEN DIRECTA O INDIRECTAMENTE EN EL DESARROLLO DE LA DIMENSION ECONOMICA**

POTENCIALIDADES		LIMITANTES		
AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS	
<b>P R O D U C C I O N  P A N E L E R A</b>	<p>El proceso de la producción de panela genera fuentes de trabajo en un alto porcentaje beneficiando a la población en general, tanto en el campo educativo, como en la industria del transporte y el comercio.</p>	<p>Establecer políticas de desarrollo agropecuario que tengan una manera clara y definida el apoyo al sector.</p>	<p>Los precios de la panela no son estables, presentándose en raras ocasiones precios altos en la panela que genera precios altos en la caña.</p>	
	<p>Sandoná es el municipio que más mano de obra ocupa con respecto a la producción panelera, puesto que de los 22.000 habitantes, el 56.27% se ocupa en esta actividad.</p>	<p>Regular los precios del mercado, así como acortar en lo posible la cadena de intermediarios.</p>	<p>El intermediario compra el producto en la mayoría de las veces a crédito y solo en algunas ocasiones paga al contado, generando un problema de descapitalización al productor de panela.</p>	<p>Cuando existe la superabundancia de panela en el centro del país, baja el precio de la panela en los departamentos del suroccidente colombiano.</p>
	<p>Existe en Sandoná la Cooperativa de Paneleros de Occidente</p>	<p>Establecimiento por parte del gobierno de programas de capacitación para los trabajadores de los trapiches tanto para los propietarios como para los operarios en lo referente al manejo del personal, contabilidad de costos y control.</p>	<p>La cooperativa de Paneleros que debería ser un ente activo en esta actividad, únicamente participa de un bajo porcentaje del volumen de venta, debido a que no tiene suficiente capital.</p>	<p>La reacción económica nacional y el ataque de el gobierno a los cultivos ilícitos, y dineros del narcotráfico, indirectamente afecta la oferta y la demanda del producto</p>
<p>El negocio de la panela es rentable, llegando en ocasiones a obtener jugosas ganancias.</p>		<p>El productor de panela no dispone de un adecuado servicio de información de precios que le permita lograr un mayor poder de negociación, buscando mejores ingresos, sino que se encuentra supeditado a la información que le suministre el intermediario.</p>	<p>Falta de crédito agropecuario para el pequeño agricultor, pudiéndose lograr la solución en parte, mediante una serie de convenios con entidades como Cooperativa de Caficultores, Bancafé y otros.</p>	
		<p>La presencia del estado en materia de suministro de créditos se la puede considerar poco representativa, puesto que únicamente el 41.18% de los productores lo solicitan.</p>		
		<p>La falta de sistemas agrotécnicos, donde se facilite la utilización de semillas mejoradas, y en donde se enseñe la selección de la misma.</p>		

**FACTORES QUE INFLUYEN DIRECTA O INDIRECTAMENTE EN EL DESARROLLO DE LA DIMENSION ECONOMICA**

<b>POTENCIALIDADES</b>		<b>LIMITANTES</b>	
<b>AMBITO INTERNO</b>	<b>AMBITO EXTERNO</b>	<b>AMBITO INTERNO</b>	<b>AMBITO EXTERNO</b>
<b>FORTALEZAS</b>	<b>OPORTUNIDADES</b>	<b>DEBILIDADES</b>	<b>AMENAZAS</b>

**FACTORES QUE INFLUYEN DIRECTA O INDIRECTAMENTE EN EL DESARROLLO DE LA DIMENSION ECONOMICA**

POTENCIALIDADES		LIMITANTES	
AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO	AMBITO INTERNO	AMBITO EXTERNO
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>S E C T O R C O M E R C I A L</p> <p>Municipio joven con interés explícito en el desarrollo.</p> <p>Sandoná desde su posición de centro subregional en la jerarquía departamental puede aumentar su centralidad incrementando su importancia como centro de comercialización y de servicios a nivel regional.</p> <p>La dinámica del sector primario y comercio en la economía municipal hace preveer un importante flujo de recursos para la inversión local y el desarrollo urbano regional.</p> <p>Capacidad de gestión, credibilidad política e imagen de sus profesionales.</p> <p>Exelente ubicación geográfica, vías, paisaje, clima, recursos humanos, extensa área urbana y rural, diversidad de productos, monumentos religiosos, infraestructura turística, comercio y servicios.</p>	<p>Experiencia en la organización cooperativista, caso de los productores cafeteros ej. para la organización de comerciantes.</p> <p>Planificación eficiente y eficaz de las actividades comerciales para generar más trabajo y empleo.</p> <p>Abundancia de recursos humanos y naturales.</p> <p>Invitar a inversionistas para desarrollar los espacios de comercialización e intermediación que genera el municipio por ser un centro comercial principal de Nariño.</p> <p>Constitución de pequeñas empresas capaces de generar valor agregado explotando la potencialidad productiva de caña, plátano y frutas.</p> <p>Reorientar la educación aprovechando las ventajas comparativas y productivas que brinda la región.</p> <p>Futura pavimentación de la circunvalar.</p> <p>Declaración de Nariño como departamento turístico.</p> <p>Contar con el circuito volcán Galeras.</p> <p>Vigencia de la ley 300</p> <p>Alta inversión privada</p>	<p>Los comerciantes no están organizados no tienen representación ante los sectores económicos y ante las instituciones estatales.</p> <p>Los comerciantes no hacen uso de crédito por los rigurosos requisitos exigencias y los altos intereses que cobran los bancos.</p> <p>Escaso conocimiento de disposiciones legales, jurídicas que fortalezcan la labor institucional y mercantil</p> <p>Apatía desconfianza frente a los convenios con la Camara de Comercio de Pasto, para que contribuya en la organización y desarrollo de las actividades comerciales.</p> <p>Inversión publicitaria mínima..</p> <p>Falta de organización empresarial</p> <p>Falta de crédito</p> <p>Falta de gestión institucional</p>	<p>Crecimiento del contrabando o comercio ilegal.</p> <p>Incremento del comercio informal y agudización de la competencia.</p> <p>Infraestructura vial y servicios deficientes, desgreño administrativo.</p> <p>Elevados índices de desempleo, inseguridad y recesión económica.</p> <p>PIB municipal y regional con crecimiento mínimo</p> <p>Inversión privada mínima.</p> <p>Inseguridad social en la vía.</p> <p>Paso nacional mal ubicado</p> <p>Falta de apertura del hospital.</p>

**LECTURA ANALITICA DEL DIAGNOSTICO  
Y**

**RELACION DE PROBLEMAS, CAUSAS, EFECTOS, OBJETIVOS, PROYECTOS Y METAS**

VARIABLE	PROBLEMAS	CAUSAS	EFECTOS	LÍNEAS DE ACCION	PROYECTOS	OBJETIVOS	METAS
<b>SECTOR AGROPECUARIO</b>	Falta de comercialización y mercadeo	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Política de apertura económica.</li> <li>▪ Falta de apoyo del gobierno nacional.</li> <li>▪ Escasa capacitación técnica en manejo de postcosecha.</li> <li>▪ Falta de organización y apoyo al campesino.</li> <li>▪ Presencia de intermediarios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Inestabilidad y bajos precios al productor.</li> <li>▪ Menor ingresos al sector rural.</li> <li>▪ Alta pérdida de productos agropecuarios.</li> <li>▪ Deficiente competitividad a nivel nacional.</li> <li>▪ Incremento de la especulación.</li> </ul>	<b>Mejoramiento de la situación agropecuaria en Sandoná</b>	Creación de un centro de acopio de productos agropecuarios.	Mejorar la comercialización de los productos agropecuarios de Sandoná.	Establecer una central de abastos para todo el municipio de Sandoná.
					Capacitación en el manejo de postcosecha.	Capacitar a todos los agricultores de Sandoná sobre el manejo de la postcosecha.	Involucrar a todos los agricultores en el manejo de postcosecha.
					Montaje de una planta Tostadora de Café.	Que Sandoná produzca y comercialice el Café molido.	Montar una planta tostadora de café, con la tecnología adecuada para sacar café de la mejor calidad posible.
					Almacenes agropecuarios comunales.	Establecer almacenes agropecuarios comunales para que exista la facilidad de que todos los agricultores puedan acceder a los insumos agrícolas para sus cultivos.	Establecer por lo menos un almacén agropecuario comunal por corregimiento.
	Altos costos de producción y precios inestables de los productos agropecuario.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Altos costos de insumos agropecuarios.</li> <li>▪ Incidencia de plagas y enfermedades en los cultivos.</li> <li>▪ Altos costos en fletes de transporte.</li> <li>▪ Falta de subsidio en insumos.</li> <li>▪ Contrabando</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Bajo rendimiento de los cultivos.</li> <li>▪ Disminución del área agrícola.</li> <li>▪ Bajos ingresos.</li> <li>▪ Entrada de productos a menor precio (Contrabando).</li> </ul>		Control del contrabando.	Mejorar la comercialización de los productos agropecuarios sandoneños.	El proyecto buscará controlar de manera efectiva el contrabando de productos agropecuarios en el municipio de Sandoná.
					Programas de fitomejoramiento de los principales cultivos de Sandoná.	Investigar nuevas variedades de caña y/o plátano que sean resistentes a plagas y enfermedades y que reduzcan los costos de producción.	Que las actuales variedades de caña, café y plátano sean reemplazadas por otras más resistentes a plagas y enfermedades.

**LECTURA ANALITICA DEL DIAGNOSTICO  
Y  
RELACION DE PROBLEMAS, CAUSAS, EFECTOS, OBJETIVOS, PROYECTOS Y METAS**

VARIABLE	PROBLEMAS	CAUSAS	EFECTOS	LINEAS DE ACCION	PROYECTOS	OBJETIVOS	METAS
<b>SECTOR AGROPECUARIO</b>	Falta de apoyo de las entidades gubernamentales	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ No existen convenios para adelantar programas y proyectos del sector.</li> <li>▪ Falta de recursos económicos.</li> <li>▪ Políticas de fusión de entidades.</li> <li>▪ Falta de gestión de recursos económicos.</li> <li>▪ No existe dotación de nuevas tecnologías.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Falta de credibilidad a las instituciones.</li> <li>▪ Falta de convocatoria.</li> <li>▪ Deficiente capacitación técnica integral.</li> <li>▪ Baja competencia en el mercado.</li> <li>▪ Mala calidad de productos.</li> </ul>	<b>Mejoramiento de la situación agropecuaria en Sandoná</b>	Asistencia técnica agropecuaria permanente.	Brindar asistencia técnica para mejorar el rendimiento y la producción agropecuaria.	Que todos los agricultores de Sandoná reciban una asistencia técnica permanente.
	Falta de capacitación integrada a la comunidad.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Falta de coordinación y liderazgo por parte de las diferentes entidades del sector.</li> <li>▪ Falta de motivación a la comunidad.</li> <li>▪ Falta de organización.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Falta de credibilidad en los programas.</li> <li>▪ Desconocimiento de sus problemas e incapacidad de buscar soluciones.</li> <li>▪ No hay desarrollo rural ni conformación de grupos progresivos en el sector.</li> </ul>		Efectuar un estudio de factibilidad sobre el potencial agroindustrial de Sandoná..	Identificar que productos de los que se producen en Sandoná pueden ser aprovechados a través de procesos agroindustriales.	Se espera que este proyecto arroje resultados factibles de poderse llevar a cabo en el municipio.
					Capacitación integral a la mujer rural.	Capacitar y diseñar programas específicos para la mujer rural, para que obtengan mejores beneficios económicos y personales.	Vincular a todas las mujeres del sector rural.

**LECTURA ANALITICA DEL DIAGNOSTICO  
Y  
RELACION DE PROBLEMAS, CAUSAS, EFECTOS, OBJETIVOS, PROYECTOS Y METAS**

VARIABLE	PROBLEMAS	CAUSAS	EFECTOS	LINEAS DE ACCION	PROYECTOS	OBJETIVOS	METAS
<b>SECTOR AGROPECUARIO</b>	Inadecuadas políticas nacionales para el sector agropecuario.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Apertura económica.</li> <li>▪ Altos aranceles y dificultades para exportación.</li> <li>▪ Falta de mercado a los productos tradicionales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Disminución de áreas productivas.</li> <li>▪ Limitación a competir con mercados internacionales</li> <li>▪ Desmotivación del productor.</li> </ul>	<b>Mejoramiento de la situación agropecuaria en Sandoná</b>	Fomento de pequeños grupos asociativos .	Generar nuevas alternativas de subsistencia en la comunidad rural.	Fomentar en cada corregimiento del municipio de Sandoná grupos asociativos dedicados a la crianza de cuyes, gallinas, cerdos, peces, entre otros.
	Alta contaminación y perjuicio a la comunidad por el mal manejo de las basuras.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Falta de recursos económicos.</li> <li>▪ No existen proyectos para el manejo de basuras.</li> <li>▪ No hay capacitaciones en reciclaje.</li> <li>▪ Ausencia de lugares aptos para el depósito de basuras.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Malos olores.</li> <li>▪ Presencia de plagas y enfermedades contagiosas.</li> <li>▪ Mortalidad infantil.</li> <li>▪ Descontento de la comunidad.</li> <li>▪ Mala presentación del paisaje.</li> </ul>		Fomento y capacitación en el manejo integral de residuos sólidos	Hacer un uso más racional de los residuos sólidos, y a la vez generar ingresos adicionales a la comunidad.	Crear pequeños grupos asociativos a nivel urbano y rural.

**LECTURA ANALITICA DEL DIAGNOSTICO  
Y  
RELACION DE PROBLEMAS, CAUSAS, EFECTOS, OBJETIVOS, PROYECTOS Y METAS**

VARIABLE	PROBLEMAS	CAUSAS	EFECTOS	LINEAS DE ACCION	PROYECTOS	OBJETIVOS	METAS
<b>SECTOR AGROPECUARIO</b>	Falta de cobertura en asistencia técnica agropecuaria.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Escaso apoyo de las entidades que hacen presencia en el municipio.</li> <li>▪ Falta de recursos económicos de personal técnico y apoyo logístico.</li> <li>▪ Falta de compromiso de los funcionarios por no tener estabilidad laboral.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Escasos programas de diversificación y modernización agropecuaria.</li> <li>▪ Alto número de productores que no reciben servicios de asistencia técnica.</li> <li>▪ Mal manejo de los recursos naturales e insumos agrícolas.</li> </ul>	<b>Mejoramiento de la situación agropecuaria en Sandoná</b>	Fortalecimiento de la UMATA	Mejorar la UMATA tanto logísticamente como en el manejo de recursos económicos.	Que la UMATA sea un ente municipal fuerte y cuente con todas las herramientas necesarias para que lleve cabo actividades de fomento y capacitación técnica agropecuaria.
	Bajo rendimiento en la producción agropecuaria.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Presencia de plagas y enfermedades.</li> <li>▪ Inestabilidad climática.</li> <li>▪ Altos costos de los insumos.</li> <li>▪ Falta de asistencia técnica.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Pobreza.</li> <li>▪ Emigración.</li> <li>▪ Hambre</li> </ul>		Fomentar el control integrado de plagas para los principales productos agropecuarios.	Reducir la pérdida en las cosechas por la incidencia de plagas y enfermedades.	Fomentar el control integrado de plagas en Caña, Café y Plátano.
					Estudios de factibilidad de distritos de riego.	Favorecer la producción agropecuaria de la inestabilidad del clima.	Que cada corregimiento cuente con un distrito de riego.



**LECTURA ANALITICA DEL DIAGNOSTICO  
Y  
RELACION DE PROBLEMAS, CAUSAS, EFECTOS, OBJETIVOS, PROYECTOS Y METAS**

VARIABLE	PROBLEMAS	CAUSAS	EFECTOS	LINEAS DE ACCION	PROYECTOS	OBJETIVOS	METAS
<b>SECTOR ARTESANAL</b>	Escasez de materia prima.	No hay materia prima en Sandoná, puesto que es traída de Linares.	Escazes y costos altos de la materia prima.	<b>Mejoramiento de la situación artesanal en Sandoná</b>	Estudio de factibilidad para la producción del cultivo de la Iraca en Sandoná.	Producir la iraca en el municipio de Sandoná.	Que toda la materia prima se produzca en Sandoná.
	Tecnología inapropiada	Escasos recursos económicos, falta de capacitación.	Problemas de insalubridad por la materia prima inadecuada.		Mejoramiento de la tecnología del beneficio de la paja toquilla.	Generar una tecnología adecuada y no perjudicial para las artesanas.	Que todo el sector artesanal se vea beneficiado con tecnológicas adecuadas y al alcance de ellas.
	Falta de contactos comerciales	No hay gestión para abrir mercados nacionales e internacionales.	Precios muy bajos de los productos.		Apertura de canales de comercialización de los productos elaborados en Paja Toquilla.	Que la comercialización de las artesanías se proyecte a nivel nacional e internacional.	Que el 80% de las artesanías sean exportadas hacia otros departamentos y naciones.
	Bajos recursos de las Cooperativas y asociaciones que trabajan la Paja Toquilla.	No hay apoyo institucional para el sector artesanal.	Escazes de productos terminados, tecnología inadecuada.		Fortalecimiento de las cooperativas y asociaciones que trabajan la paja toquilla	Mejorar las condiciones y tecnologías de las actuales empresas dedicadas a esta labor.	Que todas las asociaciones, grupos y cooperativas de Sandoná mejoren su situación laboral.
	Baja diversificación de productos.	Falta de asistencia técnica y bajos recursos económicos.	Poca comercialización.		Capacitación de artesanas en el diseño de nuevos modelos de artefactos elaborados en paja toquilla.	Generar nuevos diseños en productos elaborados en paja toquilla.	Mejorar en un 50% la variedad en diseños de productos artesanales en paja toquilla.
	Falta de promoción de la actividad artesanal sandoneña.	Falta de gestión, falta de apoyo municipal al sector.	Precios bajos de los productos, poca demanda.		Promoción de la paja toquilla.	Promocionar a nivel regional, nacional e internacional la actividad artesanal de Sandoná.	Que la actividad artesanal en paja toquilla de Sandoná sea conocida por muchos países de América y de Europa.
	Baja calidad educativa de las artesanas.	Escasos recursos económicos; bajos precios de los productos que ellas elaboran	Bajos niveles de calidad de vida.		Mejoramiento del nivel educativo de las artesanas.	Disminuir el analfabetismo de las artesanas en Sandoná.	Beneficiar a todo el sector artesanal, tanto urbano como rural.

**LECTURA ANALITICA DEL DIAGNOSTICO  
Y  
RELACION DE PROBLEMAS, CAUSAS, EFECTOS, OBJETIVOS, PROYECTOS Y METAS**

VARIABLE	PROBLEMAS	CAUSAS	EFECTOS	LINEAS DE ACCION	PROYECTOS	OBJETIVOS	METAS
<b>SECTOR PANELERO</b>	Falta de organización del sector panelero	Falta de motivación, de gestión.	Tecnologías inapropiadas,	<b>Mejoramiento de la situación panelera en Sandoná</b>	Conformar grupos asociativos paneleros.	Mejorar la situación del sector panelero en Sandoná.	Organizar un grupo asociativo por corregimiento.
	Falta de innovación de la presentación de la panela.	Falta de capacitación.	Bajos ingresos para los paneleros.		Diversificación de la presentación de la panela.	Ofrecer alternativas de presentación de la panela.	A corto o mediano plazo establecer diferentes formas de presentación de la panela.
	Ausencia de trapiches comunitarios.	Falta de organización comunitaria.	Bajos ingresos		Fomento de trapiches comunitarios.	Brindar oportunidades de transformación de la caña en Panela para todos los cañicultores.	Establecer a mediano o largo plazo un trapiche comunitario por corregimiento.
	Contrabando de la panela.	Falta de políticas de control del contrabando.	Bajos precios, pobreza.		Control del contrabando de la panela.	Que en Sandoná se comercialice únicamente la panela sandoneña.	Eliminar a corto plazo el contrabando de panela en Sandoná.
	Inadecuadas tecnologías en lo trapiches.	Falta de recursos económicos.	Efectos negativos al medio ambiente.		Mejoramiento de la tecnología panelera.	Mejorar las condiciones tecnológicas de los actuales trapiches.	Que todos los trapiches de Sandoná cuenten con infraestructura adecuada.
	Mala calidad de la panela.	Problemas fitosanitario en la caña.	Bajos precios de la panela.		Control Integrado de plagas de la caña panelera.	Controlar de manera efectiva las plagas que afectan el cultivo de caña en Sandoná.	Que todos los cañicultores de Sandoná asuman la tecnología del control integrado de plagas.
	Falta de comercialización y mercadeo	Falta de pavimentación de la vía circunvalar.	Deficiente desarrollo económico.		Organización de una asociación de turismo.	Mejorara la comercialización de bienes y servicios.	Constituirse en prestadores de servicios.