

2.7. APRECIACIÓN INTEGRAL DEL TERRITORIO

En este capítulo se hará una apreciación conjunta del territorio, par identificar las potencialidades y limitaciones del uso territorial en su conjunto.

Se hace a partir de una matriz DOFA, en la cual se evalúan las variables principales de cada ítem de los diferentes elementos del diagnóstico.

El análisis con la matriz DOFA, permite identificar de una forma clara las diferentes Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas que tiene el municipio en su entorno territorial.

De acuerdo con Serna Gómez, las Fortalezas son “Actividades o atributos internos de una organización que contribuyen y apoyan el logro de los objetivos de una institución”¹. Es decir, se trata de identificar las enterezas del municipio en su conjunto territorial.

Las debilidades se refieren a “Actividades o atributos internos de una organización que inhiben o dificultan el éxito de una empresa.”². Son los aspectos endebles que se identifican en la evaluación del conjunto territorial y sobre los cuales se debe trabajar para mejorar y adecuarse a las necesidades requeridas.

¹ SERNA GÓMEZ, Humberto. Planeación y Gestión Estratégica. Bogotá: Universidad de Los Andes 4 ed., 1996, p. 31

² Ibid., p.31

Las Oportunidades son “Eventos, hechos o tendencias en el entorno de una organización que podrían facilitar o beneficiar el desarrollo de esta, si se aprovechan en forma oportuna y adecuada”³. Constituyen entonces, en el aprovechamiento que se debe hacer de los aspectos favorables al desarrollo municipal y territorial.

Por último las amenazas son “Eventos, hechos o tendencias en el entorno de una organización que inhiben o limitan o dificultan su desarrollo operativo”⁴.

En el cuadro 170 se recopila la síntesis de la apreciación integral del territorio en cada uno de sus aspectos más relevantes, de las diferentes etapas del diagnóstico municipal (social, cultural, económico, físico - biótico, político – administrativo y espacio – funcional).

³ Ibid., p. 31

⁴ Ibid., p. 31

Cuadro 170. Síntesis Diagnóstica Análisis DOFA Para El Municipio de Güicán

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|---------------------------------------|--|---|--|---|
| SOCIO-CULTURAL | | | | |
| 1. Población | Desempleo, pobreza, bajo nivel educativo. | Gestionar capacitación técnica y organizar formas solidarias de producción y comercialización, | Es un pueblo trabajador y emprendedor que ama su tierra y su cultura | Migraciones masculinas y femeninas, principalmente en edad laboral. |
| 2. Vivienda | Inadecuado diseño estructural de la mayoría de viviendas, condiciones de salubridad precarias, el piso del 40% de las viviendas es en tierra, la tendencia urbanística es desordenada y no se respeta el espacio público | Desarrollar el programa de vivienda "Urbanización Villa Nevada", mejorar viviendas rurales, reglamentar tendencias urbanísticas. En el área existe buena disponibilidad de materia prima para la construcción. Gestionar un programa de construcción de vivienda rural. | Hay conciencia entre sectores de la comunidad de la necesidad de organizarse para gestionar proyectos de vivienda de interés social de manera colectiva. | En las veredas San Luis, San Ignacio, El Jordán y la Unión y en las rondas de los ríos Mosco y Nevado hay viviendas en situación de riesgo. |
| 3. Servicios sociales básicos: | | | | |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|-----------------------|---|---|--|---|
| 3.1 Educación | Los contenidos educativos no están acordes con la realidad local y con las potencialidades del Municipio, hay dificultades económicas entre los estudiantes para realizar estudios profesionales. Falta capacitación para el recurso humano del CEDEBOY. La Normal Nacionalizada Nuestra Señora del Rosario no es de propiedad pública, lo que dificulta la apropiación de recursos para mejorarla. | Ligar los contenidos educativas con las estrategias generales de desarrollo trazadas en el Esquema de Ordenamiento Territorial; motivar a los estudiantes para seguir estudios profesionales y aportar al desarrollo de la región, Implementar el grado 12 y 13 en Pedagogía. Gestionar recursos para mejorar el recurso humano del CEDEBOY, poniéndolo acorde con sus objetivos. | Hay un buen potencial entre jóvenes y estudiantes, para aportar al desarrollo local. La Normal Nacionalizada Nuestra Señora del Rosario, busca dar una formación integral a los estudiantes. | Existen escuelas en áreas de riesgo, hay posibilidades de pérdida de plazas, los fuertes procesos migratorios amenazan con llevar a la subutilización a algunas escuelas. |
| 3.2 Salud | Poco presupuesto, falta cubrimiento de algunos servicios, falta oferta del servicio odontológico, falta control en cuanto a saneamiento ambiental. | Convertir el hospital Empresa Social del estado, aumentar el régimen subsidiado. Dotar de un puesto de salud a la Comunidad U'wa. | Esta buscando mejorar su competitividad, es uno de los mejores de la Provincia, posee puesto de salud en otros pueblos. | Disminución de presupuesto, deterioro de la infraestructura. |
| 3.3 Recreación | No hay conciencia que permita ver la recreación como un derecho y como una posibilidad para obtener ingresos. Hace falta organización. | Implementar el ecoturismo en el páramo y la sierra nevada, reconstruir el parque, construir parques infantiles, Organizar un paquete turístico a nivel regional, para apropiarse de todas las riquezas naturales, sociales y culturales que ofrece el territorio. | Se posee territorio de páramo, la Sierra Nevada, las aguas termales, y el recurso humano para hacer de la recreación una fuente de ingresos y de distracción | Conflictos de orden público |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|--|--|---|---|--|
| 3.4 Cultura | Falta infraestructura y organización para la promoción de la cultura; no se valora las manifestaciones culturales autóctonas. | Construir la casa de la cultura, Organización para promover la cultura unida al turismo en el marco provincial. | Diversidad cultural | Pérdida de identidad cultural, penetración de culturas ajenas a las locales y nacionales. |
| 3.5 Deportes | Falta escenarios deportivos adecuados, los que existen están en mal estado. | Construcción de un polideportivo, mejoramiento de los escenarios existentes | Hay y una buena promoción del deporte por parte de la Administración, y hay una alta participación de la comunidad. | Deterioro la infraestructura deportiva, disminución de importancia de las competencias regionales como la Maratón Primero de Mayo. |
| 4. Servicios domiciliarios básicos: | | | | |
| 4.1 Acueducto | No hay cubrimiento total, falta recursos económicos, la mayoría de acueductos rurales, presentan un mal sistema de conducción y de tratamiento del agua. | Conformar las juntas de usuarios, gestionar recursos para mejorar el transporte y potabilidad del agua. | Suficiente oferta de agua, alta participación comunitaria en el desarrollo de trabajos de interés colectivo. | Recorte presupuestal estatal, contaminación de fuentes hídricas. |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|------------------------------|--|--|---|--|
| 4.2 Alcantarillado | Respecto al área urbana: No hay planta de tratamiento, no están bien drenadas las aguas lluvias. Respecto al área rural: Es bajo el cubrimiento de pozos sépticos y de conducción y tratamiento de aguas residuales. | Gestionar proyectos ambientales para tratamiento de las aguas residuales y para el saneamiento ambiental del área rural. | El ducto de alcantarillado urbano es de reciente construcción, y tiene un buen cubrimiento en el área urbana. | Contaminación ambiental, riesgo de proliferación de enfermedades en el área rural. |
| 4.3 Gas domiciliario | No hay servicio de gasoducto | Gestionar recursos para la construcción del gasoducto de la Provincia | Existencia de la Asociación de Municipios de Gutiérrez (Asogutiérrez), para gestionar un proyecto regional | Suspensión del la prestación del servicio que en la actualidad se hace en camiones lo cual ocasiona problemas de inseguridad |
| 4.4 Telefonía | En el área urbana hay bajo cubrimiento, en el área rural no hay telefonía. Mala estratificación. | Gestionar proyectos para el área rural, ampliar el servicio en el área urbana | Áreas altas para colocar repetidoras | Descuido de la infraestructura de la central del Municipio. |
| 4.5 Energía eléctrica | Falta cubrimiento principalmente en el área rural | Hay buen recurso hídrico, con posibilidades para pequeñas hidroeléctricas. | | Hay infraestructura eléctrica de la red de media en área de riesgo. Postes de madera en malas condiciones |

Continuación cuadro 170.

| 5. Equipamientos colectivos: | | | | |
|-------------------------------------|---|---|---|---|
| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
| 5.1 Plaza de mercado | No está bien localizada con relación al proyecto de centro de acopio, está semidestruida, no se está utilizando adecuadamente | Reconstruir la plaza de mercado como plaza de mercado y centro de acopio con recursos que se están gestionando ante la nación. | Hay una alta disponibilidad de materia prima (agregados para el concreto y madera). | Pérdida total por no adecuar la infraestructura, invasión del espacio público para el mercado |
| 5.2 Cementerio | Falta de recursos económicos para el pago de jardinero y para completar su adecuación | Terminar su adecuación y dotación | Trabajo comunitario, fuerte liderazgo del sector religioso | En ocasiones genera impacto ambiental |
| 5.3 Socorro | No hay instituciones de socorro en el Municipio | Gestionar la asignación de una dependencia de la Cruz Roja o Defensa Civil para el Municipio, en pro de la seguridad del turista y del respeto de los Derechos Humanos de la Población Civil. | Existencia de la Sierra Nevada de Güicán. | Situación de orden público. |
| 5.4 Matadero | Mala localización, con respecto al viento, desaseo, existencia de criaderos de cerdos adjunta | Mejorar la higiene, cambiar de lugar el criadero de cerdos, en lo posible para que funcione como complemento del proyecto de Granja Integral. | Existe un fondo, en el que se recogen los costos del degüello. | Proliferación de moscas y enfermedades; foco de contaminación. |
| 5.5 Aseo | No se está procesando la basura, no hay conciencia de reciclar | Mejorar el sistema, impulsar proyectos ambientales | Hay medios de transporte y personal. | Contaminación, ambiental, |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|---|---|---|--|--|
| 6. Servicios administrativos | No hay algunos servicios como notaria, la cede del PNN que debiera estar en Güicán está en el Municipio de El Cocuy. | Buscar que la cede del PNN se localice en Güicán, lo cual es un potencial estratégico | Instalaciones amplias, cómodas y con dotación | Tomas guerrilleras |
| 7. Transporte y vías | Vías rurales en mal estado, localización de infraestructura en área de riesgo, diseños inadecuados, Vías urbanas sin pavimentar | Gestionar proyectos y realizar trabajo comunitario tendiente a construir y mejorar la infraestructura vial del Municipio. | Interés comunitario en participar en su mantenimiento y construcción | Desinterés estatal por la red vial local, deterioro total de infraestructura localizada en área de riesgo |
| 8. Organización y participación social | División tradicional fuerte entre sectores por simpatía partidaria e influencia gamonal; bajo nivel de organización y participación comunitaria | Consolidar actores sociales en torno a proyectos productivos que permitan a la población mejorar su nivel de vida y participar en la vida política del Municipio. | Fuerte sentido de cooperación en la solución comunitaria de problemas grupales. Búsqueda de propósitos comunes | Disminución de la credibilidad y respeto hacia las instituciones estatales por falta de incentivos hacia la población y por la ausencia de una política nacional que le sirva a los intereses de los sectores populares. |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|------------------------------------|---|---|--|---|
| 9. Expresiones culturales | No hay suficiente valoración de la cultura local. Blanco e indigena | Organización del sistema turístico, para hacer de las manifestaciones culturales otra forma de ingresos, construir la casa de la cultura. | Variedad de manifestaciones culturales autóctonas | Penetración y pérdida de la identidad cultural por formas de vida y manifestaciones impulsados por los medios de comunicación |
| 10. Diversidad cultural | Baja apropiación y valoración de las diversas formas de conocimientos adquiridos por las sociedades que han habitado el territorio, en los diversos aspectos (medicina, gastronomía, prácticas agrícolas, etc.) | Desarrollo de programas tendientes a rescatar los conocimientos, prácticas y procesos adquiridos a través de las historia y la región, apropiación de la diversidad biológica | Existencia de un alto nivel de diversidad cultural, existencia de comunidades indígenas y alta diversidad biológica del área | Deterioro de la comunidad U'wa por políticas estatales y penetración cultural. Transculturización y aculturización. |
| 11. El Pueblo Indígena U'wa | Baja calidad de vida, | Realizar el plan de vida para la Comunidad U'wa (Plan Parcial dentro del Ordenamiento Territorial de Güicán, gestionar proyectos ambientales) | Alta popularidad y apoyo internacional. | Invasión y destrucción cultural social y política de la comunidad por intereses de sectores internacionales |

Continuación cuadro 170.

| FÍSICO-BIÓTICO | | | | |
|--------------------------|--|--|---|--|
| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
| 12. Geología | Poco conocimiento por parte de los habitantes de los recursos geológicos. | Recursos geológicos importantes por altos arenales en morrenas. También existen pequeñas betas de calizas explotables. | El buzamiento de las capas sedimentarias es hacia el occidente, por tanto hidrogeológicamente el recurso agua es abundante. | Sismicidad potencial, la Formación Capacho es inestable por presentar lutitas negras fragmentadas |
| 13. Geomorfología | No existe seguimiento de los procesos geomorfodinámicos por parte de entidades municipales y departamentales | Explotación de arenales depositados en flujos de lodo y piedra. También las morrenas de la formación aguardiente | Existen vías que llegan hasta sitios de explotación de arena de río y arena de "peña" | Destrucción de infraestructura y viviendas por deslizamientos rotacionales, flujos de lodo y piedra, lentes de soliflucción y derrumbes. |
| 14. Suelos | Suelos agrológicamente malos para la agricultura tradicional del municipio | Cambiar el tipo de uso del suelo por otro que sea conforme con la capacidad agrológica del mismo | Los suelos de jordán y San Luis son los mejores suelos del municipio. | Sobre explotación de los suelos, malos manejos del agua, pérdida constante de la capa de suelo. |
| 15. Clima | No existe cuerpos de socorro para mitigar eventos relacionados con eventos climáticos fuertes | Programas de turismo en climas fríos y paramunos, En épocas del año en que existe menos cantidad de lluvia | El clima es variado con respecto a la altura y no existe escasez de agua en todo el año | Heladas flujos de agua grande en períodos de invierno |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|--------------------------------------|---|---|---|---|
| 16. Hidrología | Poco conocimiento de la hidrología del municipio, | Programas para construir acueductos veredales, diseñar paquetes turísticos relacionados con el nevado, los páramos y las aguas termales del municipio. Diseñar programas para prevenir desastres cuyo motor sea el agua en abundancia | Abundante recurso agua que se deposita en lagunas, ríos, glaciares, aguas termales y aguas azufradas | En épocas de altas lluvias el suelo se satura de agua, flujos de lodo y pidera por los principales ríos del municipio, |
| 17. Cobertura y uso del suelo | Poco conocimiento de la flora y fauna que existe en el páramo y en bosques andinos de la parte Norte del municipio. | Programas de educación ambiental, investigación con fines en buscar nuevas especies que se puedan aprovechar económicamente y con visión de sustentabilidad | Abundante recurso de vegetación en páramos y bosques andinos. Protección de ellos en el Parque Nacional Natural | Destrucción de cobertura vegetal de páramo para convertir estas áreas a sistemas agropecuarios andinos que poco rendimiento generan |
| 18. Fauna | Poco conocimiento de la fauna del municipio | Programas de educación ambiental. Investigación de la fauna municipal por parte de Parques Nacionales y Corpoboyacá | Protección de la fauna que se localiza en el área del Parque Nacional Natural | Destrucción de nichos ecológicos en la parte Sur del municipio. |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|---------------------------------|--|---|---|--|
| 19. Riesgos Naturales | Muy baja capacidad por parte de los habitantes del municipio y de las instituciones estatales para afrontar riegos naturales | Creación de un Sistema Municipal para la prevención y atención de desastres naturales | Ninguna | Alto riesgo en partes localizadas del municipio. Especialmente en las veredas de San Ignacio, La Unión, Jordán y San Luis. También existe alto riesgo por heladas y flujos de lodo y piedra. |
| ECONÓMICO | | | | |
| 20. Actividad financiera | Dificultad para adquirir créditos y alta tasa de intereses que ha llevado a la quiebra a los campesinos | Gestionar créditos para programas y proyectos a nivel de cooperativas. | Existe conciencia de respetar y fomentar las instituciones de crédito del Municipio | Pérdida de la cede del Banco Agrario |
| 21. Reforma agraria | Predomina el minifundio y la calidad de la tierra es mala en su mayoría | Existen dos o tres haciendas a escala municipal que podrían servir para aplicar en ellas proyectos de reforma agraria | El campesino ama la tierra que trabaja. | Compra de mejoras y no de predios completos en el área de detrás de la sierra para los indígenas U`was. |

Continuación cuadro 170.

| 22. Sector Primario: | | | | |
|-----------------------------|--|---|--|---|
| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
| 22.1 Agrícola | Pérdida de importancia del sector por importación de productos, bajo nivel de tecnología, bajo conocimiento de prácticas de producción sostenibles y bajo nivel de competitividad. Suelos muy pobres y no aptos para agricultura intensiva | Cultivos alternativos como mora y curuba. Fomento del cultivo de arveja y haba. Implementación de prácticas sostenibles para el cultivo de papa, maíz, trigo y frijol, organizar cooperativas para la transformación y comercialización de los productos. | Tradición cultural agrícola, alta existencia de recursos biológicos utilizables en prácticas sostenibles | Políticas de apertura económica. Degradación del suelo. Cultivos en áreas de riesgo y rondas de corrientes de agua. Heladas |
| 22.2 Pecuario | Bajo nivel de tecnología, bajo nivel de razas seleccionadas. | Mejoramiento de razas, incentivo de la cunicultura, apicultura y piscicultura y transformación de productos como la leche. | Terreno apto para la ganadería. | Apertura económica Áreas de riesgo. Ganadería en áreas del parque y del resguardo |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|-------------------------------|---|--|--|--|
| 22.3 Forestal | Hay muchas especies foráneas sobre todo el pino y el eucalipto que son dañosos al suelo | Con estas especies construir viviendas e infraestructura apta en áreas potencialmente de riesgo. Conservar las selvas naturales | Identificación de la comunidad de que estas especies son dañosas. Reglamentar uso del suelo | Seguir acabando con las selvas naturales pues es el único combustible para cocinar. |
| 22.4 Extractivos | Poco interés de los propietarios de minas de arena para beneficiarse del recurso, baja apropiación de los beneficios derivados de la extracción hídrica del Municipio por parte de otras regiones | Realización de acuerdos con propietarios de minas, para extraer el recurso en la realización de obras de interés comunitario, gestionar proyectos tendientes a beneficiarse del recurso hídrico. | Alta existencia de recurso hídrico y de minas de arena. También existen minas de carbón y caliza no explotadas. | Disgregación del territorio por conflictos limítrofes con el Cocuy y el Resguardo lo que llevaría al municipio a perder gran cantidad de oferta de minas y recurso hídrico. Degradación visual del paisaje. |
| 23. Sector Secundario: | | | | |
| 23.1 Agroindustria | Ausencia de capitales, de capacitación y de iniciativas | Organización de cooperativas y formas de economía solidaria que permitan el desarrollo de este renglón. | Alta existencia de materia prima y de recurso humano. Hay una buena demanda de los derivados de la leche y los cereales. | Importación de productos |
| 23.2 Pequeña Industria | Bajo nivel de tecnología y de organización para la transformación de la lana y la madera. | Organización de cooperativas y formas de economía solidaria que permitan el desarrollo de este renglón. | Existe mano de obra y materia prima. | Generación de competencia regional. |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|------------------------------|--|---|--|---|
| 23.3 Manufacturera | Bajo nivel de organización de los manufactureros y artesanos. | Promoción de artesanías como parte de paquetes turísticos y promoción en ferias regionales, nacionales e internacionales. | Hay buenas fuentes de arcilla, tintas naturales, lanas, etc., | Alta competencia. |
| 24. Sector terciario: | | | | |
| 24.1 Comercio | Distancia del municipio con los centros de consumo, mal estado de las vías, alta incidencia de intermediarios en detrimento de los productores | Organización de formas de economía solidaria, para mejorar la competitividad y evitar los intermediarios. Desarrollar comercio con lugares como Arauca y Santander. | Potencializar el turismo para generar comercio local. | Deterioro de Vías, falta de incentivos estatales. |
| 24.2 Servicios | Baja existencia de capital, y bajo nivel de organización y tecnología | Reciclaje de basuras, organización de empresas de servicios, Organización del sistema turístico regional. | Existencia de fondos ambientales que podrían invertir en la región | Migraciones |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|-----------------------------------|--|--|--|---|
| 25. Sistemas de producción | Hay una buena cantidad de campesinos trabajadores que no poseen tierra, hay una baja utilización de tecnología, existen relaciones de producción precapitalistas, baja existencia de capitales, alto empirismo en los productores, falta organización para la producción, bajo conocimiento de la rentabilidad de la producción. | Implementar formas de producción sostenibles, mejorar la participación de la UMATA en el desarrollo de las técnicas de cultivo acordes con las necesidades del área. | Hay variedad de pisos térmicos y alta posibilidad de intercambio local de productos. | Deterioro del suelo fértil, aumento de los movimientos de tierra en masa ocasionados por acciones antrópicas (p.e. Técnicas de riego) |
| POLÍTICO–ADMINISTRATIVO | | | | |
| 26. Límites municipales | Existen conflictos limítrofes, municipales y departamentales | Definir los límites por Ordenanzas | Existencia de Actas del IGAC que favorecen al Municipio | Disgregación del territorio por presiones de Norte de Santander, del Resguardo y de otros Municipios |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|--|--|---|---|--|
| 27. División urbano-rural | El perímetro urbano, no enmarca lo que en realidad es suelo urbano, de la misma manera dentro del perímetro urbano existen predios cuyo uso del suelo es agropecuario. La Mayoría de población se concentra en el área rural | Con el Esquema de Ordenamiento Territorial, definir un perímetro urbano adecuado y establecer políticas y normas de urbanismo que lleven a un mejor desarrollo y organización del área urbana | Existe un buen cubrimiento del acueducto y el alcantarillado urbano, y posibilidades de concretar la prestación de otros servicios públicos | Crecimiento urbano inadecuado, utilización inadecuada del área. |
| 28. Estructura urbana (barrios) | No hay precisión en su delimitación, son pequeños. Las vías se encuentran en mal estado | Precisar la delimitación barrial, consolidar los grupos de participación barrial | Fuertes vínculos entre los habitantes de un mismo barrio y alta participación colectiva en actividades comunitarias | Crecimiento desordenado, incremento de diferencias entre habitantes de un mismo barrio. |
| 29. Estructura rural (veredas) | No hay conocimiento precisos por parte de la comunidad de la delimitación veredal, hay sectores que funcionan como veredas pero que no son reconocidos como tal. | Reglamentar la Vereda de La Unión y socializar la cartografía del EOT entre la Comunidad para que esta reconozca, valore y se beneficie de las bondades de su territorio | Integración social entorno a la vereda, identidad cultural entre cada una de ellas. | Disgregación de la vereda del Tabor por conflictos inter departamentales y disgregación de la vereda de la Cueva por conflictos intermunicipales |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|--|---|---|---|---|
| 30. El Resguardo Unido Indígena U'wa | Falta de capacitación y organización de la comunidad para regir sus propios destinos | Realizar proyectos tendientes a vincular la comunidad U'wa con el Conjunto de los habitantes de Güicán y realizar un adecuado aprovechamiento y respeto de la diversidad cultural | Alto apoyo político y económico internacional en pro de la Cultura U'wa | Desintegración de más de la mitad del territorio municipal. Conformación de la ETI. Incontinuidad de compra de predios por parte del INCORA |
| 31. El Parque Nacional Natural "El Cocuy" | Por la inadecuada utilización del nombre del nevado por la institución y otros, se da un bajo sentido de pertenencia de los habitantes de Güicán hacia la institución, y hay desmotivación para aplicar políticas de desarrollo sostenible en esta importante reserva hidro-biológica nacional. | Desarrollar el turismo y gestionar proyectos tendientes a alcanzar el desarrollo sostenible en el área, lo cual exigirá del estado central el desembolso de recursos para el mejoramiento del nivel de vida de los habitantes de Güicán | Güicán posee el 25% del Parque en el cual está incluido el 82% de su territorio. Está el 90 % de la Sierra Nevada en el municipio. | Predominio de intereses ajenos al municipio en el sector, disgregación del territorio en función de intereses internacionales. Poco respeto de los campesinos por la Institución de parques Nacionales. Uso conflictivo en el parque con ganadería y quemas constantes del páramo |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|--|--|---|---|---|
| 32. Administración municipal | Falta una adecuada asesoría para manejar los aspectos formales internos, hay algunos empleados del Municipio cuyas funciones pueden ir más allá de lo que hacen. | Asistir a seminarios y eventos, y concertar con los empleados la realización de otro tipo de funciones que lleven al municipio a un mejor funcionamiento, movilizar aun más a la comunidad para que entienda y solucione sus problemas. | Alta credibilidad en la comunidad, alto sentido de pertenencia por el territorio, hay honestidad e interés para administrar el Municipio de la mejor manera, hay dinamismo y liderazgo, | Existen fuertes diferencias con otras corrientes políticas el Municipio que pueden obstaculizar el desarrollo adecuado de las gestiones de la administración, |
| ESPACIO-FUNCIONAL | | | | |
| 33. Integración a nivel Internacional | Falta un mejor manejo de las comunicaciones (Internet) para buscar ayudas internacionales con ONG, Poca visión internacional de la comunidad municipal | Localizar el servicio de Internet en el municipio, aprovechar la población de turistas extranjeros para buscar ayudas internacionales | Turismo extranjero sobre todo de países europeos | Orden público |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|--|---|--|--|---|
| 34. Integración a nivel nacional | Por ser un municipio tan apartado de la nación, es muy difícil su comunicación para la integración con el mercado nacional. Vías en pésimo estado | Diseñar programas que apunten a caracterizar al municipio como un municipio eco-turístico a nivel nacional y que sea impulsado por la nación | Los recursos naturales que el municipio dona a la nación | Orden público |
| 35. Integración a nivel departamental | Es un municipio bastante abandonado por las diferentes administraciones departamentales | Con todas las riquezas municipales, darlas a conocer al departamento para que pongan su atención en el municipio. | Abundante recurso hídrico que nutre de agua a toda la cuenca media del Río Chicamocha. | Orden público y quiebra fiscal del departamento |
| 36. Integración a nivel provincial | Poca integración de los municipios a nivel provincial | Fortalecimiento de ASOGUTIERREZ , con buenos recursos para generar programas de empleo y vías a nivel provincial | La alta compatibilidad cultural de la provincia | Orden público, irrespeto de los bienes municipales por parte de otros municipios, poliquetería afianzada en muchos habitantes de los municipios y que impide una mejor integración. |

Continuación cuadro 170.

| Variable Clave | Debilidades | Oportunidades | Fortalezas | Amenazas |
|--------------------------------------|---|---|--|---|
| 37. Integración a nivel local | Individualismo marcado en las familias del municipio. | Creación de Cooperativas con fines de mejorar la producción y la comercialización de los productos agrícolas, crear programas alternativos de producción. | Alta diversidad climática, Turismo, Amabilidad de los habitantes. | Poliquetería interna marcada. |
| 38. Entorno urbano-rural | Vías de comunicación insuficientes y en mal estado. | Diseñar programas de transporte masivo del centro hacia las veredas | Alta Integración entre las diferentes veredas y sectores del municipio | Pérdida de flujos por falta de vías y de mercadeo de los productos agropecuarios en el municipio. |

Fuente: Evaluación conjunta con habitantes del municipio de Güicán.

La elaboración del cuadro anterior, donde se expone la Evaluación de la matriz DOFA del conjunto territorial, fue elaborada a partir de reuniones realizadas con los habitantes del municipio, donde se discutía la problemática actual, las tendencias, las alternativas del municipio y se exponían los atributos, debilidades, fortalezas, oportunidades y amenazas para el futuro desarrollo del municipio. También se evaluaron alternativas que finalmente se concertaron y sobre las cuales hubo acuerdo y se impuso el interés general sobre el particular. Fotografías 162 y 163.

Las reuniones se realizaron acorde con lo dispuesto en la ley, que fueran participativas y tocaran a todos los entes del municipio. Es así que hubo reuniones con el Concejo de planeación, Con el Concejo Municipal, Con los maestros, los estudiantes, los campesinos, los indígenas, etc.



Fotografía 162. Reunión En el despacho de la Alcaldía con el concejo de planeación



Fotografía 163. Reunión en salón de la Casa Cural para discutir aspectos relevantes del ordenamiento territorial con los habitantes del casco urbano.

El fruto de esta serie de reuniones, fue muy importante y será reflejo en la serie de proyectos y programas que quedarán estipulados en el acuerdo de uso del suelo.

Resultado de estas reuniones, constituye también el mapa de conflictos de uso del territorio municipal. (mapa 38), donde se observa los principales conflictos de uso en áreas de páramo, riveras de los ríos, áreas en estado potencial de riesgos naturales e inducidos, uso del suelo en el Parque Nacional Natural. Etc.

Para llegar a la localización de las áreas con sus diferentes tipos de conflictos, se tomo en cuenta aspectos ya definidos en el diagnóstico como lo son la geomorfología, los riesgos naturales, la distribución predial, el clima, la pendiente, los suelos, la cobertura y uso del suelo actual y los límites administrativos

existentes dentro del municipio tales como el límite del Parque Natural Nacional y el Límite del Resguardo Unido U`wa.

De esta forma se obtuvo cuatro niveles de conflicto (mapa 38 y cuadro 170-A). El primero es el de alto conflicto, se observa en áreas de alto riesgo por movimientos en masa, que pueden destruir viviendas, infraestructura y elementos construidos por el hombre tales como carretera, puentes, cultivos etc.. La otra área de conflicto alto se localiza sobre la cuenca del río Cubugón, donde los campesinos todavía siguen incursionando hacia predios que se decretó por el INCORA debe ser de uso indígena.

También constituye fuente de conflicto alto el uso ganadero que existe en el parque Naional, ya que es un área reservada para la conservación y la protección ecológica y ambiental y protector y productor de agua hacia el lado Oriental y occidental de la Cordillera Oriental.

Así mismo las rondas de los ríos y quebradas, los sistemas de captación de agua para acueducto y uso ganadero en áreas de paramo alto que no están inscritas dentro del Parque Nacional Natural pero que son muy frágiles ecológicamente para soportar uso agropecuario.

Dentro de la fase de localización de áreas de conflicto medio se observca que existen predios dentro del Parque Nacional Natural que aunque están de acuerdo con el uso permitido en el parque; es decir, conservación y preservación de flora y

fauna natural, merecen ser saneados y comprados por la Unidad Especial de Parques Nacionales y así evitar hacia el futuro que los dueños de dichos predios decidan utilizar dichos predios para generar problemas ambientales.

Las áreas de conflicto bajo y sin conflicto se derivan del uso agropecuario en áreas cuya cota no sobre pasa los 3000 m.s.n.m. y áreas que están dentro del Parque Nacional Natural y que sí se está cumpliendo su uso estipulado de conservación y protección.

El cuadro 170 – A, resume la tipología de conflictos existentes en el municipio. Estas áreas deben ser reglamentadas para tratar de cambiar su uso actual, para así lograr la convivencia armónica entre hombre y naturaleza, mitigando dichos conflictos con cambios de uso, con adecuación, con control planificado y con implementación de tecnologías que combatan conflictos como por ejemplo desarrollar canales que drenen aguas superficiales en áreas de conflictos por uso en terrenos que presentan riesgo geomorfológico.

Cuadro 170-A. Conflictos por uso del territorio municipal

| NIVEL DE CONFLICTO | TIPO DE CONFLICTO | DESCRIPCIÓN |
|--------------------|---|--|
| ALTO | Uso ganadero en el Parque Nacional Natural | Se presenta algún tipo de ganadería mayor y menor de forma extensiva en el área compartida con el Parque Nacional Natural. Además de estar dentro del parque, generan alto conflicto por uso en áreas con alta pendiente, clima de páramo alto y lento desarrollo vegetativo. Algunos predios sustentan escritura pública de propiedad. Debe hacerse el respectivo saneamiento por parte de la Unidad especial de PNN. |
| | Riesgos Naturales | Áreas que están potencial y dinámicamente en riesgo por fenómenos de remoción en masa como derrumbes, flujos de lodo y piedra y movimientos rotacionales; que están siendo usados para vivienda, ganadería y agricultura. |
| | Ronda de Corrientes de Agua | Se está dando uso ganadero y agrícola a las rondas de ríos y quebradas. |
| | Sistema de captación de servicios y deposición de residuos sólidos y líquidos | Se está dando uso ganadero a la ronda de protección del área de captación de agua para el acueducto urbano y a las áreas de deposición de residuos sólidos y líquidos. |
| MEDIO | Predios en el Parque Nacional Natural | Predios que se localizan dentro del parque nacional natural, que no están siendo usados para actividades agropecuarias ni extractivas, pero deben ser legalizados a favor del Parque. |
| | Áreas con aptitud de conservación | Áreas con clase agrológica apta para la conservación y protección, pero están siendo utilizados para agricultura y ganadería de forma no intensiva. |
| BAJO | Suelo de producción | Áreas de producción agropecuaria en suelos que resisten producción pero debe ser controlada, debido a la pendiente y al clima y a las condiciones edáficas. |
| SIN CONFLICTO | Sin Conflicto por Conservación | Áreas del sistema del Parque nacional y áreas de amortiguación que no presenta conflicto de uso. |
| | Sin Conflicto por producción | Áreas donde la aptitud del suelo coincide con el uso que se le está dando. |

| | | |
|--|------------------------------|---------------------------------------|
| | Sin conflicto por uso Urbano | Área de localización del casco urbano |
|--|------------------------------|---------------------------------------|

Con esto se termina el diagnóstico y se parte con una amplia gama de espectros para construir de una manera más adecuada el futuro desarrollo de Güicán, prospectando o visionando el municipio que se desea para dentro de 9 años.

Así se continúa con la construcción, adecuación y mantenimiento del mismo en la fase de prospectiva territorial.