

Matanza.
Valoración, alcance y contenidos

**MOMENTO DE
VALORACION**



**ESQUEMA DE ORDENAMIENTO
TERRITORIAL
MATANZA
FEBRERO 2.003**

Matanza.
Valoración, alcance y contenidos

ARMANDO DURÁN RAMIREZ
Alcalde Municipal Matanza

JAIRO E. VALDIVIESO LUNA
Secretario Planeación y Coordinador General EOT

ROSALBA CALA GOMEZ
LIBARDO VILLAMARIN IBAÑEZ
ANGELO G. CRUZ NAVAS
LUCY ST. PABON DULCEY
GERARDO PINEDA CHAPARRO
Coordinadores Dimensiones

Ajuste del EOT
IVÁN DARÍO PORRAS GÓMEZ
EDGAR JAIMES COBOS
CONSULTORES

Matanza.
Valoración, alcance y contenidos

TABLA DE CONTENIDO

| | |
|--|-----------|
| INTRODUCCION | |
| MOMENTO 4 | |
| 1. VALORACION | 5 |
| 1.1 DEFINICION | 5 |
| 1.2 OBJETIVOS | 5 |
| 1.2.1 General | |
| 1.2.2 Específicos | |
| 1.3 DIAGNOSTICO | 6 |
| 1.3.1 Institucional | |
| 1.3.1.1 Apoyo logístico | |
| 1.3.2 Participación | |
| 1.3.3 Técnico | |
| 1.4 CAPACITACION DEPARTAMENTAL EN LEY 388 | 8 |
| 1.5 ADOPCION DE LA DECISION | 9 |
| 1.6 DEFINICION DE LA ESTRATEGIA | 10 |
| 1.6.1 Factibilidad | |
| 1.6.1.1 Técnica | |
| 1.6.1.2 Institucional | |
| 1.6.1.3 Financiera | |
| 1.7 PLAN DE TRABAJO. | 12 |
| 1.7.1 Actividades y responsables | |
| 1.7.2 Cronograma de Actividades | |
| 1.7.3 Esquema de Financiación | |
| 1.8 PROCESOS DE PARTICIPACION Y CONCERTACION. | 16 |
| 1.8.1 Identificación, institucionalización y activación del Sistema Local de Planeación | |
| 1.8.2. Comité Multinstitucional e interdisciplinario | |
| 1.9 SOCIALIZACION. | 18 |
| 1.9.1. La comunidad y el Esquema de Ordenamiento Territorial. | |
| 1.10 ARTICULACION DEL ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL | 19 |
| BIBLIOGRAFÍA | |

Matanza.
Valoración, alcance y contenidos

INTRODUCCIÓN

El proceso de planificación se convierte no sólo en un objetivo del Estado, sino de la Sociedad civil, al promoverse con la Ley 388 de 1997 "Ordenamiento Territorial". Esta será principalmente una función pública y por ende, de las autoridades locales, así como se constituye en la herramienta más importante para el desarrollo equitativo de las Regiones.

El presente documento, contiene los elementos base del momento de VALORACION para el Ordenamiento Territorial en el municipio de Matanza. En él se plasma de manera breve, el conjunto de aspectos que contempla este momento, iniciando con el diagnóstico institucional, de participación y técnico, pasando por la misma adopción de la decisión, la definición de la estrategia, el plan de trabajo, los procesos de participación, concertación y socialización; para terminar, con la articulación del Plan de Desarrollo Local y el Esquema de Ordenamiento Territorial.

Matanza.
Valoración, alcance y contenidos

1. VALORACIÓN

1.1 DEFINICION

Esta etapa dentro del Esquema de Ordenamiento Territorial- E.O.T- corresponde al momento inicial en el cual la Administración municipal realiza una evaluación real de la capacidad que tiene para promover la elaboración del E.O.T., fundamentada en una decisión política del Alcalde, requisito indispensable para dar inicio al proceso¹.

1.2 OBJETIVOS

1.2.1 General

Analizar la factibilidad técnica, institucional y financiera, así como la de los procesos participativos que haya emprendido el municipio para iniciar el proceso desde un enfoque técnico y participativo².

1.2.2 Específicos

- Establecer la capacidad del municipio para desarrollar el Esquema de Ordenamiento con base en diagnóstico de su estructura organizativa, el mismo apoyo logístico y con respecto a la participación de los diferentes actores sociales.
- Definir una propuesta de trabajo y estrategia que permita superar los problemas identificados en cada parte del momento de valoración.
- Activar los sistemas organizacionales internos articulados con las funciones de los actores institucionales con presencia en el municipio (públicos y privados), facilitando los mecanismos de participación ciudadana y vinculación de las comunidades en el proceso.

1.3 DIAGNOSTICO

MINISTERIO DE DESARROLLO ECONOMICO. Ley de Desarrollo Territorial, Ley 388 de 1997. Esquemas de Ordenamiento Territorial 3. Impresión Fitolito Parra & Cía. Ltda. Pág. 33

Ibid. Pág. 33

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Como proceso que busca realizar un análisis, valoración y evaluación de las debilidades y fortalezas a nivel institucional, de apoyo logístico, de participación y soporte técnico de la misma Administración local para la elaboración del E.O.T. se encontró:

1.3.1 Institucional

- La administración municipal de Matanza, cuenta con El Concejo Municipal como máxima instancia del poder legislador, integrado por nueve representantes y el secretario.

Como representante del Ministerio Público y dependiente en línea de mando del Concejo, se encuentra la Personería; la primera autoridad ejecutiva es el Alcalde, quien está apoyado por las diferentes dependencias, como los son: la Secretaría General, la Tesorería; conformada por el Tesorero, un Auxiliar y el Asesor contable; la oficina de Planeación coordinada por un Arquitecto, la Umata, integrada por un Ingeniero Agrónomo como Director, una Zootecnista, un Tecnólogo Agropecuario y la Secretaría; la oficina de servicios públicos de la que dependen el Fontanero y el Parquero; la secretaria de deportes, la coordinadora de los programas de la red de solidaridad.

Dentro de la misma edificación, funciona el juzgado promiscuo y la inspección de policía.

Todos los cargos asignados a cada funcionario, están reglamentados en el manual de funciones. (Decreto 050 de 1996).

- Para requerimientos de personal a nivel de la administración local, se está realizando el respectivo estudio de reestructuración organizativa municipal, que permita la apertura de la oficina de desarrollo social y la nivelación de las diferentes funciones entre las dependencias ya que algunas presentan saturación de funciones.

1.3.1.1 Apoyo Logístico

- Una vez definido el Equipo de Coordinadores de cada una de las dimensiones del E. O. T. ; se hace un análisis de la planta física de la Alcaldía, y se decide reorganizar y adecuar la Oficina de Planeación; de tal manera que se optimizaran los espacios, la ubicación de los muebles y equipos que posee dicha dependencia. Este equipo se utiliza en la elaboración del esquema sin causar traumatismo en el normal funcionamiento de las demás dependencias.
- En cuanto al equipo de oficina, ayudas audiovisuales, y material didáctico se tiene que se cuenta con un inventario inicial, que permite el trabajo de los diferentes Coordinadores. El inventario comprende:
 - Computadores
 - 3 Escritorios

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

- Una mesa de dibujo
- Mapas
- Un Retro proyector de acetatos
- Un proyector de diapositivas
- Un betamax y un VHS
- Un televisor 20 pulgadas
-
- Dos papelógrafos portátiles
- Cámara fotográfica
- Servicio de fotocopiado
- Grabadora
- Archivo

* Programas: SOFTWARE: Windows 95, ACCES, EXCEL, ACAD 13
Monitor: 14"
Impresora: EPSON 1170
Memoria RAM: 16
Disco Duro: 16B
Procesador: Pentium
Fax Modem: 36 Kbps

A nivel de papelería, esta es proporcionada acorde a las necesidades surgidas en el desarrollo del Esquema por la Administración local.

1.3.2 Participación

La participación como proceso que busca integrar la sociedad civil y la población en general por medio de la interacción de todos los actores públicos, privados y comunitarios, busca no sólo una asistencia de la comunidad a los diferentes talleres, mesas, comités, sino que formen parte de la toma de las decisiones.

Al revisar cuál fue la participación de las comunidades, autoridades nacionales, gremios, sector privado en la formulación del Plan de Desarrollo Local, se encontró que:

- Se desarrollaron cuatro (4) talleres, en sitios estratégicos de manera que la comunidad tuviera facilidades de acceso, como lo es Santa Cruz de la Colina, en el caserío de la Capilla, en la escuela del Palmar y en el casco Urbano.
- En los talleres, se dio orientación sobre el presupuesto del EOT y su manejo; en una segunda sesión, los participantes elaboraron un diagnóstico de cada zona. Al día siguiente, cada uno de los asistentes por medio de tarjetas identificaba la problemática de su sector, y luego el grupo mediante votación determinaba las prioridades.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

- La invitación a los talleres fue amplia, promoviendo la participación de los sectores públicos (Caja Agraria, Telecom, Policía Nacional, Notaría) pero no estuvieron presentes en los mismos y privados (Codecam).

Hacia la elaboración del Esquema de Ordenamiento Territorial es básica la vinculación de la comunidad, de allí que para su difusión se ha implementado talleres informativos, se elabora y distribuye folleto, resúmenes teóricos del E.O.T., entre otros, como se expondrá más adelante.

1.3.3 Técnica

En la revisión de Planos base y Mapas se encontró que en el aspecto cartográfico la Administración y en general el municipio, no cuenta con material base para las diferentes áreas.

El único material disponible para el municipio está presentado en medio análogo y no existe información digital. Entre el material disponible se tiene:

| PLANOS | ESCALA | # | FUENTE | AÑO | OBSERVACION |
|--------------------------------|----------------|---|------------------------------------|------|----------------------------|
| DIVISION PREDIAL VEREDAL. | 1:10000 | 7 | IGAC | 1985 | |
| TOPOGRAFICO. | 1:25000 | 3 | IGAC | 1985 | NO CUBRE EL MUNICIPIO. |
| USOS DEL SUELO. | | 1 | URPA | 1989 | |
| AGROECOLOGICO. | | 1 | URPA | 1989 | |
| URBANO. | | 1 | IGAC | 1985 | SIN PREDIOS |
| CUENCA SUPERIOR RIO LEBRIJA | NO DEFINIDA | 1 | PROGRAMA AGROPECUARIO MUNICIPAL | 1993 | APROXIMACION, ESQUEMAS. |
| VEREDAL. | | 1 | | | |
| MICROCUENCAS. | | 1 | | | |

1.4 CAPACITACION DEPARTAMENTAL EN ORDENAMIENTO TERRITORIAL

En el ámbito municipal, se inician los procesos de capacitación en la Ley de Ordenamiento Territorial al participar algunos de los Funcionarios de la Administración local (Alcalde, Presidente del Concejo Municipal, Secretario de Planeación, Personero y Director de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Agropecuaria- UMATA-) en el Primer Encuentro Dimensión Ambiental dentro de la Planificación Regional y Local promovido por la Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga- CDMB- durante los días 16 y 17 de Julio de 1998.

Como fase siguiente a este proceso, se efectúa reunión (19 de Agosto 1998) con los mismos funcionarios de Matanza e igualmente de Suratá, California y la CDMB, ésta última da a conocer el Plan de Gestión Ambiental Regional y los Términos de Referencia para el estudio de los factores ambientales.

Este proceso de capacitación se consolida con la coordinación interinstitucional de la CDMB, la Gobernación de Santander por medio de la Secretaría Planeación Departamental, INURBE y con el apoyo del Comité Departamental de Cafeteros, en la implementación del Taller : Metodología de la Elaboración de Esquemas de Ordenamiento Territorial, que busca la sensibilización y capacitación de los dirigentes municipales y funcionarios hacia esta Ley, en el cual participa funcionarios de Matanza (Alcalde, Asesora Social, Asesor Económico, Director UMATA, Presidente del Concejo Municipal y Representante de la Comunidad Sector Urbano).

La participación en este proceso permite tener las herramientas necesarias para poder consolidar la propuesta de trabajo en el Esquema de Ordenamiento Territorial de Matanza, teniendo como base la vinculación de funcionarios de la misma Administración y la necesidad de apoyo de otros profesionales así como de estudiantes e instituciones en las diferentes dimensiones del mismo Esquema.

1.5 ADOPCION DE LA DECISION

Teniendo como base las propuestas presentadas por diferentes empresas especializadas y la experiencia adquirida en los talleres, se realiza por parte de Funcionarios de la Administración (Director de la Umata y Secretario saliente de Planeación) y Asesora Social, la propuesta de elaboración del Esquema de Ordenamiento Territorial con liderazgo del Alcalde.

Una vez consolidada la propuesta, es analizada por el Alcalde, quien toma la decisión de no contratar con empresas particulares, sino maximizar el factor humano existente en la misma Alcaldía y contratación de otros profesionales necesarios. Esta decisión es fortalecida con el nombramiento de un profesional en Arquitectura para la Secretaría de Planeación municipal y de tiempo completo.

Inicialmente se organiza un Grupo Impulsor del Esquema (Secretario de Planeación, Director de la Umata y Asesora Social), quienes elaboran un

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

presupuesto preliminar, el organigrama general del Sistema Local de Planeación y la estructura organizativa por cada una de las dimensiones.

1.6 DEFINICION DE LA ESTRATEGIA

1.6.1 Factibilidad

Es la evaluación, análisis, interpretación que se hace de lo que existe en el municipio y específicamente se establecen los diferentes recursos disponibles (humano, financiero, institucional, logístico) para ser invertidos, en nuestro caso en el E.O.T.

1.6.1.1 Técnica

Se identifican los estudios existentes en las diferentes temáticas: ambiental, económica, cultural, social, institucional y técnica, así como la disponibilidad de mapas y planos municipales en institucionales públicas y privadas del orden local, departamental y nacional, los cuales son base para iniciar el Esquema de Ordenamiento Territorial.

Entre los estudios básicos se encontraron:

- Estudios de impacto ambiental de apertura de vía Alto Escorial y Boquerón-Bocatoma.
- Estudios técnicos de la CDMB
- Estudios técnicos del IGAC
- Proyecto de Preservación de la Parroquia Nuestra Señora de las Mercedes
- Información existente en las instituciones como Hospital , Dirección de Núcleo, Notaria, Registraduría, la Parroquia, y otras dependencias de la Alcaldía municipal (UMATA, Instituto de Deportes y Recreación, Personería, Servicios Públicos, Inspección de Policía, Red de Solidaridad Social, SiSBEN, Planeación, Estratificación, entre otros).
- Archivo ONG (CODECAM)
- Información de instituciones como DANE, Planeación Departamental, Ingeominas, Secretaría de Salud, IDEAM, Archivo Histórico Regional de Santander, Asamblea Departamental, la Arquidiócesis de Bucaramanga, Comité de Cafeteros, URPA y algunas Secretarías de la Gobernación de Santander.
- Mapas y aerofotografías del IGAC, CDMB, URPA y Comité de Cafeteros de Santander.

1.6.1.2. Institucional

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

La Administración municipal en sus diferentes dependencias cuenta con el siguiente factor humano profesional y de apoyo que se vinculó al Esquema de Ordenamiento Territorial:

- **A nivel Profesional:**

| | |
|--------------------------|------------------------|
| Alcalde Municipal | Gestión Pública |
| Secretario de Planeación | Arquitecto |
| Asesora Social | Trabajadora Social, |
| Director Umata | Ingeniero Agrónomo |
| Asesor Económico | Administrador Empresas |
| Asesora Archivo | Historiadora |
| Personería | Abogada |

- **A nivel de Apoyo**

Director Instituto Deportes y Recreación
Inspector de Policía
Administrador Servicios Públicos
Coordinadora Red de Solidaridad
Personal Profesional y Técnico de la Umata

Además el apoyo del Honorable Concejo Municipal.

- **A nivel de instituciones presentes en la Zona**

En el municipio tiene incidencia la CDMB, entidad que ha ofrecido capacitación y asesoría en la elaboración del EOT y suministro de información técnica y mapas de los estudios que han adelantado.

Igualmente, se cuenta con la presencia del Comité Departamental de Cafeteros de Santander, el cual proyecta su acción en la asistencia técnica e infraestructura. Así mismo, ofrece el SICA- Sistema de Información Cafetera- y registro de inversiones.

El Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC-, institución que cuenta con información, con estudios de suelos, mapas de tipo predial, topográfico, clasificación de suelos, entre otros. Ofrece fotografías aéreas recientes del municipio.

Por medio de Ingeominas, se obtuvo la cartografía especializada, estudios y asesoría por medio de los estudiantes de Geología de la Universidad Industrial de Santander, que adelantarán el trabajo en ésta área.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

La Unidad Regional de Planificación Agropecuaria –URPA-, con información de índole agropecuaria y mapas.

El Departamento Administrativo de Estadísticas -DANE-, suministro de datos de diferentes censos en las diferentes temáticas como población, empleo, vivienda, producción, entre otras.

La Secretaría de Salud Departamental y el Hospital Integrado San Rafael de Matanza, aportando información sobre variables e indicadores de salud y saneamiento básico.

Dirección de Núcleo, ofrece la información concerniente a todos los aspectos relacionados con el sistema educativo del municipio.

Otras instituciones que suministran información como Registraduría Nacional, Notaría, Juzgado, Personería, Caja Agraria, Instituto de Deporte y Recreación y Parroquia, entre otras.

Estos estudios permiten identificar los vacíos existentes y la necesidad de establecer acciones concretas para obtener información complementaria; por ello se identifican nuevas instituciones, bibliografía y la elaboración de formularios preliminares.

1.6.1.3. Financiera.

Se identificaron los rubros del presupuesto municipal que se pueden afectar para el desarrollo del Esquema de Ordenamiento Territorial y en el presupuesto general de rentas y gastos de 1999 del municipio. en el rubro de “ Otras inversiones”, con recursos propios (ingresos corrientes de la Nación.)

El esquema preliminar de presupuesto fue de \$64'350.000, en el cual se contempla gastos para cinco meses a nivel de profesionales e indistintamente, tiempos para los diferentes estudiantes acorde a la dimensión en que labora.

1.7. PLAN DE TRABAJO

1.7.1. Actividades y responsables

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Durante esta etapa, se tiene a mediados de diciembre, asesoría de representantes de la Secretaría de Planeación y de la C.D.M.B., estableciendo un Plan de Trabajo específico para concluir esta etapa y comprende:

| ACTIVIDAD | COMPROMISO | RESPONSABLE |
|---|---|---|
| Factibilidad convenios con Universidades con apoyo de diferentes áreas | Búsqueda de minuta elaborada por Secretaría Planeación Dptal. de estudiantes de diferentes áreas | Coordinador Gral. EOT de estudiantes de diferentes áreas |
| General | Contacto con Universidades para apoyo de estudiantes | Coordinador |
| Registro de actividades con las comunidades Social y Equipo de Coordinadores según formato de Planeación Dptal. | Transcribir en formatos sobre control de la participación social reuniones EOT | Secretaria EOT y Coordinadora |
| Revisar funcionamiento del Consejo Municipal | Analizar Acuerdo de creación Consejo Municipal de Desarrollo y su posible conversión en Consejo Municipal de Planeación | Coordinador Político-Administrativo |
| Revisar cartografía Gral Existente en entidades CDMB, Ingeominas | Elaboración de Acuerdo Consejo De Planeación Municipal Con base en carta remitida, realizar análisis de cartografía necesaria para apoyar elaboración del EOT. Compra cartografía H-13 | Oficina del Alcalde Coordinador Político Concejo Municipal Coordinador |
| Analizar estrategias de fortalecimiento fiscal Económico | Establecer existencia de juicios de sucesión, predios sin titulación, revisar códigos de rentas | Coordinador Político Auxiliar Tesorería Coordinador |

Matanza.
Valoración, alcance y contenidos

| | | |
|--|--|------------------------|
| Económico | Realizar análisis de rentas con Concejo Municipal y plantear situaciones encontradas | Alcalde Coordinador |
| Conocer funcionamiento Equipo EOT Rionegro | Revisar factibilidad de convenios interadministrativos con Rionegro para apoyo diferentes áreas. | Coordinador General |
| ACTIVIDAD | COMPROMISOS | RESPONSABLE |

| | | |
|---|--|---|
| Necesidad de definir apoyo técnico en sistemas | Establecer disponibilidad de Auxiliar de Tesorería para vincularlo al EOT | Alcalde Coordinador General |
| Compra de paquete de Sistemas | Establecer estrategia para equipamiento de computador y accesorios | Alcalde Coordinador General |
| Revisar posibilidad de Compra de línea telefónica para equipo EOT | Determinar factibilidad económica y trámites para compra telefónica y fax | Alcalde Coordinador |
| Elaboración Planos Base | Elaborar planos existentes en Escala 1:25.000 | Coordinador General Secretaría Alcaldía |
| Conocer cartografía Grey Star, Igac | Hacer contacto y revisar mapas que poseen para incorporarlos al EOT | Alcalde Coordinador Gral. Coordinadores |
| Iniciar Centro de Información Social EOT | Llevar registro de documentación y cartografía existentes sobre el EOT y sacar copias de seguridad de los documentos | Coordinador Secretaria |
| Revisar límites veredales y municipales Municipal | Iniciar proceso de revisión de ordenanzas sobre límites | Coordinador Político Repr. Concejo |

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

| | | | |
|---|--|---------|--------------|
| Necesidad de elaborar Coordinadores capítulo sobre Valoración del EOT y metodología de trabajo con las comunidades. | Realizar redacción sobre este momento. | Equipo | de |
| Convocar Asociación de Municipios General | Integrarse a los Ordenamientos Territoriales de esta región y establecer acciones de trabajo en Equipo. | Alcalde | Coordinador |
| Elaborar Plan de Trabajo Social y remisión a Planeación Dptal. El viernes | Realizar redacción sobre este Plan con base en Asesoría realizada por funcionario de Secretaría Planeación y CDM | | Coordinadora |

1.7.2. Estructura organizativa y Actores sociales

Como ya se había planteado al realizarse la evaluación de la capacidad local para la elaboración del Esquema de Ordenamiento Territorial se encuentra que el municipio carece de profesionales en diferentes áreas que son indispensables como parte del Equipo, por ello se toma la decisión de contratar algunos de ellos y de apoyarse en estudiantes de últimos niveles.

Dada esta orientación, se concreta el organigrama del Equipo del Esquema de Ordenamiento Territorial, cuya cabeza es el Señor Alcalde y bajo la coordinación general del Secretario de Planeación. (Organigrama No. 1).

Los Profesionales en las diferentes dimensiones, son los encargados de la coordinación de cada una de ellas y se establece la necesidad de que cada área, tenga un grupo de apoyo con actores tanto institucionales, de la comunidad y universidades (Organigrama No. 2 y consecutivos).

1.7.3. Cronograma de Actividades

El cronograma de actividades programado para el desarrollo del E.O.T abarca un proceso inicial desde diciembre de 1998 con acciones concretas en el momento de valoración y otras de alcance.

El cronograma diseñado por el grupo del E.O.T va hasta mayo de 1999, pero esto no implica su ampliación por las mismas condiciones del territorio para la

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

realización de los talleres y el contarse con la disponibilidad inmediata del presupuesto necesario. (ver figura No 7)

1.7.4. Esquema de Financiación

Como se planteaba en el ítem 1.6.3, el presupuesto inicial programa para el desarrollo del Esquema de Ordenamiento Territorial en Matanza, para cinco meses es :

PRESUPUESTO GENERAL E.O.T

| | |
|--|----------------------|
| Honorarios (Coordinadores, estudiantes) | \$ 41'950.000 |
| Gastos de Alojamiento, alimentación y transporte | 4'600.000 |
| Gastos en Talleres | 3'000.000 |
| Transporte | 2'000.000 |
| Cartografía | 5'000.000 |
| Papelería Papelería | 2'000.000 |
| Imprevistos | 5'800.000 |
| TOTAL..... | \$ 64'350.000 |

1.8 PROCESOS DE PARTICIPACION Y CONCERTACIÓN

1.8.1 Identificación, institucionalización y activación del Sistema Local de Planeación

En la identificación del Sistema Local de Planeación se realiza revisión de los entes que lo conforman encontrando la inexistencia del Consejo Municipal de Planeación y en su defecto, el funcionamiento del Consejo Municipal de Desarrollo-COMUDE-.

En el municipio, existen instancias que conforman el Sistema Local pero no está integrado como tal, por lo tanto y de acuerdo a la Constitución Política de 1991 y la misma Ley 388 de 1997 y la Ley 152 de 1994, por medio del cual se conforma el Sistema Local de Planeación y la estructura orgánica del Esquema de Ordenamiento Territorial.

En la conformación del Sistema Local de Planeación como órgano de concertación y consulta ciudadana, el Alcalde municipal adelantó el proyecto de Acuerdo no. 001 por el cual se crea el Consejo Municipal de Planeación, con el fin de ser aprobado por el Concejo Municipal para contribuir a una real participación de todos los ciudadanos en los procesos de desarrollo local (Anexo no. 8)

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Este Sistema Local de Planeación al igual que la estructura organizativa del E.O.T. fueron sancionados por medio de los Decretos no. 002 y 003 de febrero 4 de 1999 respectivamente, con el fin de dar viabilidad a la creación del Consejo Municipal de Planeación (ver anexo No 9 y 10).

La conformación del Sistema Local de Planeación en el municipio quedó de la siguiente forma:

- Alcalde Municipal
- Consejo de Gobierno municipal
- Secretario de Planeación
- Concejo Municipal
- Consejo Municipal de Planeación

Igualmente para el Consejo Municipal de Planeación, se consolida la participación de los diferentes actores sociales, así:

- Alcalde Municipal
- Secretario de Planeación
- Representante de cada Corregimiento
- Representante de la Parroquia
- Representante del Sector Educativo
- Representante del Sector Cultural
- Representante de las Juntas Acción comunal
- Representante de las ONG's
- Representante del Sector Salud

Esta concertación se promueve por medio de las políticas de participación ciudadana, con el fin de garantizar la legitimación de la comunidad para todo el proceso.

1.8.2 Comité Multi-institucional e interdisciplinario.

Para el E.O.T, es de vital importancia involucrar a toda la comunidad en las actividades que de él se generen. Por tal motivo, el involucrar a la comunidad debe ser de una magnitud tal, que abarque los distintos niveles de conformación en la sociedad. Desde la forma más sencilla y compleja hasta la más compuesta y organizada.

Dada la necesidad de vincular a todas las instituciones de carácter gubernamental y no gubernamental en el E.O.T., en busca de crear políticas de desarrollo institucional Municipal, que le permitirán a las comunidades crear una conciencia ciudadana, un buen hábito institucional y una imagen corporativa de tipo social, se busca con la convocatoria del Alcalde, crear éste Comité.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

El día 4 de marzo de 1999 se reúnen en el salón del Consejo municipal, representantes de las instituciones, precedidos por el señor Alcalde y en la es elegida la Directora de Núcleo como Secretaria general.

Además asistieron:

- Alcaldía.
- Instituto de cultura deporte y recreación.
- Servicios públicos.
- Juzgado.
- Notaria.
- Registradora.
- Personería.
- Autoridad eclesiástica.
- Policía.
- Hospital San Rafael.
- Caja agraria.
- Umata.
- Corpoica.
- C.D.M.B.
- Coesan.
- Coisbu.
- Sisben.
- Codecam
- Telecom.

A partir de la fecha se desarrollan reuniones cada 15 días aproximadamente, o acorde a las necesidades. Con el fin conocer un poco más de las instituciones, se desarrolla un diagnóstico sobre el componente institucional del municipio con respecto a :

- Estructura y objetivos.
- Funciones.
- Coberturas.
- Legalización y legitimación.

1.9 SOCIALIZACION

1.9.1 La Comunidad y el Esquema de Ordenamiento Territorial

Se da a conocer a la comunidad la voluntad política de realizar el Esquema de Ordenamiento Territorial e igualmente sensibilizarlos sobre esta temática y motivarla a su participación en todo el proceso, utilizando como metodología:

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

- a. Talleres informativos dirigidos a instituciones municipales y población en general. El total de talleres desarrollados fueron 12; ellos se dictaron teniendo en cuenta número aproximado de población y zona pertinente, estas condiciones surgen de un análisis previo por parte del Equipo del EOT. (Cuadro No 11).

TALLERES DE DIVULGACION E.O.T.
CUADRO NO 11.

| DIRIGIDO A. | No PARTICIP | VEREDAS O BARRIOS. |
|---------------------------------------|-------------|---|
| Líderes comunitarios. (C.U. y rural) | 22 | Ancianato. |
| Líderes e integrantes comité COMUDE. | 18 | Escuela rural el Filo. |
| Comunidad rural | 21 | Pensilvania, Maveda. |
| Comunidad rural. | 21 | San francisco, Magueyes. |
| Comunidad rural. | 29 | Ovejera, el Salado, Bulcare, Santa Bárbara. |
| Comunidad urbana. | 27 | Barrios Volante , las Flores, San Rafael. |
| Comunidad urbana. | 26 | Barrios Santa Rita, Mercedes. |
| Comunidad rural. | 14 | Paramillo, Santa Bárbara, Bachiga, Cabrera. |
| Comunidad rural. | 46 | Sucre, Plazuela, Santa Ana, Libano. |
| Comunidad rural. | 23 | Santa Cruz de la Colina, Quebraditas, La Plazuela, Sinaí. |
| Comunidad rural. | 36 | Bremen, Santa Marta, La Loma, El Filo. |
| Comunidad rural. | 54 | Capilla, San Carlos, Vega Grande, el Aventino. |
| Comunidad rural. | 36 | Venadillo, San Isidro, San Marcos, El Palmar. |
| Comunidad rural. | 20 | Ciaga, La Cuchilla, Matajira. |
| COMUDE. | 15 | Integrantes COMUDE |
| Concejo Municipal. | 10 | Concejo. |

- b. Se diseñó un plegable con información general sobre la Ley, involucrando las diferentes dimensiones. (Anexo No12 y 13)
- c. Para motivar la participación, se hicieron invitaciones y correspondencia personalizada
- d. Como estrategia complementaria, se mantuvo control de asistencia a los talleres según formato de la Secretaria de Planeación Departamental.

Matanza. Valoración, alcance y contenidos

Un recurso utilizado para la divulgación de la Ley de Ordenamiento Territorial y que agilizó el suministro de información, fueron los carteles, acetatos y mapas complementarios de los talleres.

En estos talleres se cuenta con el apoyo del Señor Alcalde y el acompañamiento de miembros del Consejo Municipal de Planeación, así como del Comude.

1.10 ARTICULACION DEL ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL

Con el ánimo de legitimar todo el proceso del Esquema de Ordenamiento Territorial desde una visión constitucional y de Ley, la articulación y emplazamiento del ejercicio como Esquema de Ordenamiento Territorial para el municipio de Matanza y el Plan de Desarrollo Local abarca desde el estudio del mismo, hasta la evaluación de su implementación, pasando por el análisis como un insumo para el prediagnóstico del Esquema de Ordenamiento.

El Plan de Desarrollo Local aparte de considerarse como parte activa del EOT, se constituyó desde sus inicios como un ordenamiento del municipio a partir de lo rural para el crecimiento armónico del mismo, mejorando las condiciones y calidad de vida de sus habitantes, garantizando la prestación de servicios y una actividad económica eficiente.

En el EOT este Plan de Desarrollo Local cumple su articulación como tal a partir de lo organizativo y participativo.

2. BIBLIOGRAFÍA

Matanza.
Valoración, alcance y contenidos

GOBERNACION DE SANTANDER. Plan Departamental de Asesoría y Asistencia Técnica Municipal para el Ordenamiento Territorial en Santander. Términos de Referencia.

MINISTERIO DE DESARROLLO ECONOMICO. Ley de Desarrollo Territorial (LEY 388 DE 1997)

Matanza.
Valoración, alcance y contenidos

MOMENTO DE

ALCANCE

Y

CONTENIDOS

Matanza.
Valoración, alcance y contenidos

MOMENTO DE

ALCANCE Y CONTENIDOS

**ESQUEMA DE ORDENAMIENTO
TERRITORIAL
MATANZA**

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

TABLA DE CONTENIDO

| | Pág |
|--------------|--|
| INTRODUCCION | |
| 1. | DEFINICIÓN |
| 2. | OBJETIVOS |
| 3. | TERMINOS DE REFERENCIA |
| 3.1 | Identificación de Temas Estratégicos |
| 4 | CONTEXTO TERRITORIAL |
| 4.1. | VISION REGIONAL |
| 4.2. | VISION SUBREGIONAL |
| 4.2.1. | Caracterización Subregional |
| 4.2.1.1. | Criterios para la Selección de la subregión |
| 4.2.1.2. | Caracterización General |
| 4.2.1.2.1 | Delimitación y ubicación Subregión |
| 4.2.1.2.2 | Proceso histórico de conformación municipios de la Subregión |
| 4.2.1.2.3 | Aspectos Físico – Bióticos |
| 4.2.1.2.4 | Aspectos Demográficos |
| 4.2.1.2.5 | Conformación del patrimonio cultural de la Subregión |
| 4.2.1.2.6 | Aspectos Económicos |
| 4.2.1.2.7 | Aspectos Funcional Espacial |
| 4.2.1.2.8 | Aspectos Político – Administrativos |
| 4.2.1.2.9 | Condicionantes, Problemáticas y Potencialidades de la Subregión. |
| 4.2.1.2.9.1 | Condicionantes. |
| 4.2.1.2.10 | Problemáticas y Potencialidades |
| 4.2.1.3 | Visión Subregional. |
| 4.3 | EL MUNICIPIO INTERNAMENTE |
| 4.3.1 | Visión Municipal. |
| 4.3.2 | Imagen objetivo o prospectiva en el mediano y largo plazo. |
| 4.3.3.1 | Definición |
| 4.3.3.2 | Imagen Objetivo Propuesta |
| 4.3.3.3 | Imagen Objetivo vs. Desarrollo |
| 5. | TEMAS ESTRATEGICOS |
| 6. | PRODUCTOS : DOCUMENTOS |
| 6.1 | Documento tecnico ³ |
| 6.2. | Documento resumen ⁴ |
| 6.3. | Documento reglamentario ⁵ |
| 7 | INSTANCIAS Y ACTORES PARTICIPES |
| 8. | APOYO LOGISTICO |
| 9. | CRONOGRAMA ESPECIFICO DEL E.O.T. |

³ Ibid. Pág. 2 y 25

⁴ Ibid. Pág. 24

⁵ Ibid. Pág. 25 y 26

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

INTRODUCCION

El presente documento busca dar a conocer la imagen objetivo correspondiente por una parte a la subregión, la cual enmarca el municipio de Matanza y por otra parte una visión local, que permite un acercamiento a la realidad que rodea el desarrollo del Esquema de Ordenamiento Territorial de Matanza, dentro del proceso establecido por la ley 388 de 1997.

La etapa que se culmina; la de “alcance y contenidos” en la elaboración del E.O.T. ha sido producto de los esfuerzos de la administración local – en cabeza del Alcalde y el Concejo Municipal – para respaldar el trabajo del equipo interdisciplinario que lo desarrolla, en un proceso participativo de los diferentes actores sociales existentes en la localidad, especialmente por medio de talleres, entrevistas, sondeos de opinión entre otros.

El documento contiene aspectos teóricos, el contexto territorial en su visión regional y subregional, así como local, los temas estratégicos a desarrollar, los productos esperados, las instancias y actores partícipes, el apoyo logístico y el cronograma de actividades. El desarrollo del mismo, mantiene los lineamientos base del documento piloto del municipio de Villanueva pero a su vez, la complementación que el equipo creyó conveniente realizar.

Matanza.
Valoración, alcance y contenidos

MOMENTO DE ALCANCES Y CONTENIDO.

1. DEFINICION

Corresponde al momento en donde se determinan los ejes temáticos centrales, las responsabilidades de cada una de las instancias partícipes y el apoyo logístico necesario que orientarán el proceso de ordenamiento del territorio.⁶

2. OBJETIVOS

2.1 GENERAL

Desarrollar la primera aproximación a la IMAGEN OBJETIVO que el municipio desea alcanzar en el largo plazo⁷ (nueve años).

2.2 ESPECIFICOS

- * Identificar y definir los temas estratégicos del E.O.T en función de la visión del municipio.
- * Elaborar los términos de referencia o la temática específica y alcances dentro del EOT para las diferentes dimensiones y atributos.
- * Definir las instancias, actores partícipes y agentes, así como los compromisos y responsabilidades en la ejecución del E.O.T, dinamizando los procesos de participación de las comunidades.

3. TERMINOS DE REFERENCIA

Como producto de esta etapa, se elaboran los Términos de Referencia, siendo éstos los lineamientos que orientarán el desarrollo temático del E.O.T. Se desarrollarán bajo el liderazgo del Alcalde, con el apoyo y la Coordinación de la Oficina de Planeación, quienes se encargarán de articular y adelantar las diferentes actividades para la consolidación de los mismos.

⁶ MINISTERIO DE DESARROLLO ECONOMICO. Ley de Desarrollo Territorial , Ley 388 de 1997. Esquemas de Ordenamiento Territorial 3. pág. 36

⁷ Ibid. Pág. 36.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

4. CONTEXTO TERRITORIAL

El Contexto Territorial esta dado por las Visiones: Regional y Subregional, que permitirán posteriormente la definición de la Imagen Objetivo de Matanza, estableciendo:

- ◆ La visión y vocación subregional con su slogan correspondiente, donde se ubica el municipio, a partir del análisis dimensional en el contexto de la visión regional dada en los lineamientos y directrices Departamentales de ordenamiento.

4.1. VISION REGIONAL

Se constituye como el componente general donde se concreta el papel regional a partir de las funciones regionales. Dentro de esta Visión se tendrán en cuenta como lo plantea la Ley de Ordenamiento, los siguientes factores:⁸

- * Aspectos de Sostenibilidad Ambiental
- * Movimientos poblacionales regionales y nacionales

En las funciones urbano-regionales se tratará:

- * actividades económicas y vínculos regionales
- * actividad financiera
- * producción agropecuaria
- * sectores turísticos

Las Funciones que cumplen las infraestructuras

- * de servicios públicos
- * sociales e igualmente, la Estructura de Centros Poblados.

La Visión Regional, está dada por los Lineamientos y Directrices de Ordenamiento Territorial, en donde el escenario deseado para el Departamento de Santander al 2015, es el de un “Santander innovador, competitivo y comprometido con el desarrollo social, equitativo y sostenible”⁹, a partir de la construcción de una nueva sociedad, la especialización económica regional y el fortalecimiento de la relación sector público- comunidad educativa y científico tecnológica y el sector privado para gestar y administrar el cambio.

⁸ Ibid. Pág. 21

⁹ GOBERNACION DE SANTANDER. Plan de Desarrollo Departamental 1998 -2015.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Santander se encuentra ubicada en la intersección de ejes de desarrollo Nacional como se aprecia en el Mapa No. 1.

Igualmente el Departamento esta caracterizado por diferentes corredores como se observa en el Mapa No. 2.

4.2 VISION SUBREGIONAL

Con base en el análisis de la perspectiva de las diferentes dimensiones objeto del estudio y del marco de los Lineamientos y Directrices Departamentales de Ordenamiento, se establece esta visión a partir de la caracterización y elaboración de una síntesis sobre los condicionantes, problemáticas y potencialidades municipales.

4.2.1 Caracterización Subregional

4.2.1.1. Criterios para la Selección de la Subregión

La Subregión definida para el municipio de Matanza es la Cuenca Superior del Río Lebrija –CSRL-, por los siguientes criterios:

- A nivel ambiental, como la subregión establecida por la Corporación Autónoma Regional de la Defensa de la Meseta de Bucaramanga, en su proceso de macroplaneación integral ambiental que permitió definir un conjunto de planes y programas para orientar las actividades e inversiones de las diferentes instituciones públicas y privadas que tienen funciones en el área.¹⁰
- Por el nexo histórico de los municipios de la Subregión, el cual se remonta a varios momentos del desarrollo económico de la Provincia, desde el Siglo XVI hasta el Siglo XIX y tres primeras décadas del siglo XX.

Siglo XVI poblamiento y fundaciones originados por el primer despegue de la industria minera; aparición de distritos mineros tributarios: Río de Oro, Reales de Vetas, California, Surata y Santo Ecce Homo de Cáota Matanza. Esta primera etapa corresponde a los años 1540 a 1640.

¹¹Un hecho que refuerza los vínculos historiográficos de la Subregión se encuentra registrado en el libro de actas del cabildo de la ciudad de Pamplona. “1557, el Alcalde ordinario de la ciudad de Pamplona, Don Juan Andrés Várela, visita las

¹⁰ CDMB. Plan de Desarrollo Integral de la Cuenca Superior del Río Lebrija. Documento Principal, Bucaramanga, 1987. Pág. 18

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

tierras desde la “Matanza” para abajo, hasta el río de oro, para nombrar un alcalde de minas”¹².

Siglo XVII, en la segunda mitad de este adquiere gran importancia las rutas fluviales y caminos reales como vías de transporte de mercaderías, comunicando la provincia de Vélez, Pamplona, y Santa Marta.

Siglo XVIII, en la segunda mitad del siglo hasta la primera mitad del siglo XX, la subregión se enlaza respondiendo al nuevo lineamiento económico de la nación: desarrollo del comercio exterior basada en la exportación del café.

4.2.1.2. Caracterización General

La caracterización de la Subregión, contendrá como primera parte, una delimitación y ubicación de la subregión, el proceso histórico de conformación de los municipios que la integra, y un análisis de los aspectos físico-bióticos, socio-demográficos, patrimonio cultural, aspecto económico, infraestructura funcional, y terminando con lo político-administrativo.

El anterior análisis permitirá establecer los condicionantes, limitantes (debilidades y fortalezas) y potencialidades (fortalezas y oportunidades) de la Subregión, la cual es insumo para consolidar la matriz DOFA con su correspondiente espacialización, en busca de tener los elementos que conllevan a establecer la visión de la Subregión.¹³

4.2.1.2.1. Delimitación y ubicación de la Subregión

La Subregión para el municipio de Matanza, es la establecida por la Cuenca Superior del Río Lebrija – CSRL¹⁴- que se localiza en el extremo nordeste del Departamento de Santander, sobre la vertiente occidental de la Cordillera Oriental, entre las coordenadas 6° y 55' y 7° y 27' de latitud Norte, 72° - 55' y 72° y 18' de longitud al oeste de Greenwich, contando con una extensión de 185.400 hectáreas. Corresponde al 22% de toda la Cuenca del Río Lebrija y al 6% del Departamento de Santander.

Sus límites son: Al Norte la Cuenca del río Cachirí , afluente del río Cáchira del Sur; Noroeste con la cuenca del río Salamanca, afluente del río Lebrija, y Aguablanca, afluente del río Sogamoso ; al Suroeste con la Cuenca del río

¹²Primer libro de actas del cabildo de la ciudad de Pamplona en la nueva granada. 1552 – 1560.
Ed. Pax – Bogota 1950.

¹³ GOBERNACION DE SANTANDER. Secretaría de Planeación Departamental. Ejercicio Piloto sobre el momento de Alcance y contenido. Bucaramanga, 1999. Pág. 1

¹⁴ Op Cit. Pág. 18

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Sogamoso; al Sur con la cuenca del río Chicamocha; al Sureste con la cuenca del río Manco, afluente del río Chicamocha; al Este con la cuenca del río Caraba (quebrada Arenales), cuyas aguas tributan al río Arauca; y al Noroeste con las cuencas de los ríos Sulasquilla y Cucutilla, ambos tributarios del río Zulia¹⁵.

Los límites de la CSRL, no coinciden con los del orden administrativo municipal. Como unidad territorial comprende las cabeceras urbanas de los doce (12) municipios, el área rural total de los municipios de Bucaramanga, Floridablanca, Charta y Matanza y parte de ésta área de los ocho (8) restantes.

La Cuenca está conformada por los municipios del Area Metropolitana de Bucaramanga –AMB- (Bucaramanga, Floridablanca, Girón y Piedecuesta), así como las localidades de California, Charta, Lebrija, Matanza, Rionegro, Suratá, Tona y Vetas. (Mapa no.3); todos pertenecientes a la Provincia de Soto. Esta Subregión cuenta con una población total proyectada para 1999 de 1'038.321 habitantes, de los cuales el Area Metropolitana de Bucaramanga concentra el 90,87% de esa población.

La Subregión como el resto del departamento, presenta una heterogeneidad regional, producto de una desigual dotación inicial de recursos y de oportunidades en los procesos históricos de conformación del espacio económico y social; así como la concentración de la riqueza y de las actividades productivas en unas pocas áreas centrales conocida también como polos de desarrollo y estructura nodal.¹⁶

4.2.1.2.2 Proceso histórico de conformación de los municipios de la Subregión.

Según los historiadores Amado Antonio Guerrero y Armando Martínez Garnica el poblamiento de la zona “se fue dando por los asentamientos de españoles en empresas agropecuarias y mineras” e incluye datos sobre fricciones por las tierras de los indios resguardados del Valle de Suratá.¹⁷

Los pobladores prehispánicos no son los mismos para toda la Subregión. Las etnias que habitaron esta zona son los Guanes y los Chitareros. Según datos etnohistóricos, las fronteras culturales y económicas de estos dos grupos indígenas se ubican en el territorio en mención. Sin embargo, para las empresas

¹⁵ C.D.M.B. Estudio de Desarrollo Integral de la C.S.R.L. Bucaramanga 1981 Pag II -2

¹⁶ MINISTERIO DEL TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL. Estudio de Mercado de Trabajo Regional en Santander y AMB. Santafé de Bogotá, 1998. Pág.22

¹⁷ MARTINEZ GARNICA, Armando y GUERRERO, Amado Antonio. Historia de la Provincia de Soto. Editorial UIS, Bucaramanga, 1995

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

agropecuarias y mineras se utilizaron miembros de ambas etnias en territorios diferentes a sus naturales.¹⁸

La relación histórica existente entre los diferentes municipios que pertenecen a la Subregión se remonta al Siglo XVI. La aparición de Vetas, California, Suratá y Matanza corresponden a **poblamientos** originados por la Tributación minera. Estos poblados fueron en sus inicios Distritos Mineros disputados por las Provincias de Vélez y Pamplona (1540-1640), finalmente quedaron bajo la administración de Pamplona, igual es el caso para el distrito del Río de Oro (Lebrija, Girón y Bucaramanga) los cuales quedaron bajo la administración de Vélez en años posteriores. (Mapa No. 4)

A partir de la segunda mitad del Siglo XVII la nueva dinámica económica de la subregión se dirigió a la explotación agrícola (trigo, maíz, frutales y tabaco) y el incremento del centro de acopio para transporte de mercadería de las dos provincias: Vélez y Pamplona con la de Santa Marta. Este nuevo papel responde a la necesidad de agilizar el comercio y la seguridad del mismo en la vía al mar Santa Marta-Lago Maracaibo, pasando por el río Grande de la Magdalena; Vélez, Tunja y Santafé – Mérida y Maracaibo pasando por Pamplona.

Se utilizaron caminos reales correspondientes a Bucaramanga, Girón, Lebrija hasta el Magdalena por el camino del Carare y viceversa. Vetas, Tona, Charta, California, Matanza y Rionegro hasta el Lago Maracaibo ó hasta Santa Marta y viceversa; hasta el Río Grande de la Magdalena. Igualmente se utilizaron las rutas fluviales del río Lebrija, el río Magdalena, el río Suratá, el río de Oro y el río Sogamoso.

La Subregión consolida su poblamiento a raíz de las rutas comerciales y el desarrollo de los centros de acopio. La población nativa disminuye con las encomiendas por la sobreexplotación y el mestizaje. El incremento poblacional corresponde a españoles y mestizos que comienzan a desarrollar el sector agrícola.

En las últimas décadas del siglo XIX y primera mitad del siglo XX, la economía de la nación oscila entre políticas librecambistas y proteccionistas. En la primera, el objetivo es desarrollar la producción a niveles de mercado exterior, en la segunda el objetivo no va más allá del mercado interno y de subsistencia.

La Subregión en ese entonces intensifica la producción del Café. Santander para finales del siglo XIX y principios del XX abanderaba la producción del café, tabaco,

¹⁸ MARTINEZ GARNCIA. Armando. El Régimen del Resguardo en Santander. Editorial UIS, Bucaramanga, 1993.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

harinas y caña de azúcar. Todos estos productos apoyaban el librecambismo como alternativas para el despeje económico:

- Café: Rionegro, Matanza, Lebrija.
- Tabaco: Girón, Piedecuesta.
- Harinas: Suratá, Matanza, California.

Durante “la Guerra de los Mil Días” (1899 – 1902), la Subregión se involucra de manera activa en el desarrollo de esta; fuese para el combate en sí, o para el transporte de tropas y el desarrollo de la denominada economía de guerra. Finalizada la guerra se da inicio a la reconstrucción socioeconómica.

Bucaramanga para ese entonces contaba con varios caminos naturales:¹⁹

- Hacia el norte: Rumbo a Matanza hasta caer al río Suratá.
- Hacia el sur: Rumbo a Floridablanca a través del río Frío.
- Hacia el oriente: Rumbo a Pamplona por Tona.
- Hacia el occidente: Rumbo a Lebrija.
- Hacia el sudeste hasta el Girón tomando por la vía a Rionegro.

Por todos estos caminos se reactivó el comercio de cueros, caucho, sombreros, cigarrillos, minerales, harinas y sal.

En 1908, el Gobernador contrata con don José Fletcher Tooner, Gerente de la Electrical Equipment And Security, la construcción y explotación del acueducto que abastecerá a Bucaramanga. El aprovisionamiento de aguas se hace de los ríos Tona, Suratá, Frío; Este mismo personaje es el gerente de la empresa encargada de dar inicio al gran ferrocarril del norte, obra que solo hasta 1914 adquiere su verdadera importancia.

En 1910 el fraccionamiento del Departamento en Santander del Norte y Santander, le restó importancia a las vías correspondientes a la Cuenca, ya para 1912 el aumento de la producción agrícola y la consecuente reactivación comercial exige nuevos medios de comunicación y nuevas vías.

A manera de conclusión, podemos afirmar que los vínculos historiográficos de la Subregión, se remontan a épocas prehispánicas desde el momento en que se acepta las fronteras culturales propuestas por la etnohistoria, hasta las primeras décadas del siglo XX con la demarcación de la explotación cafetera en Santander (triángulo cafetero (Ver Mapa No. 5)

¹⁹ ARENAS, Emilio. Camino de Hierro. Cámara de Comercio de Bucaramanga , 1996

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

El tiempo transcurrido entre estos momentos históricos, contiene razones políticas y económicas validas para entender los vínculos entre las poblaciones que comprenden la Subregión.

4.2.1.2.3 Aspectos Físico-Bióticos

En el presente ítem se plasma los aspectos más relevantes de los municipios que conforman la C.S.R.L. en sus ecosistemas estratégicos, subcuencas, uso actual del suelo, geología, rasgos estructurales y amenazas naturales.

4.2.1.2.3.1. Ecosistemas estratégicos

La Cuenca Superior del Río Lebrija presenta diversos ecosistemas estratégicos de gran importancia para el departamento se ubica el Area metropolitana de Bucaramanga de gran concentración poblacional, rodeada de otros ecosistemas naturales que le permiten autoabastecerse de agua y productos primarios.

- ◆ Presenta un ecosistema de páramo, ubicado sobre los 3.000 m.s.n.m en la parte alta de los municipios de Vetas y Tona, con un área aproximadamente de 50.000 hectáreas. Es una zona de gran importancia desde el punto de vista ambiental para el departamento y el país, por ser un gran productor de recursos hídricos. Allí nace una gran red hídrica que abastece otros departamentos. Es un ecosistema muy particular y propio de esta zona ecuatorial, su vegetación típica es de porte bajo.
- ◆ El ecosistema de Selva Húmeda Andina, ubicado desde los 2.000 hasta los 3.000 m.s.n.m, hace parte del macizo de Santander; otro importante aportante de recursos hídricos para la subregión, especialmente para el Area Metropolitana de Bucaramanga. Comprende un gran cinturón que va desde la parte alta de Matanza y recorre los municipios de Suratá, Charta, Tona, Floridablanca, Piedecuesta y una pequeña área de Bucaramanga. Se caracteriza por poseer una cobertura vegetal nativa, aunque presenta un gran deterioro por ampliación de las fronteras agropecuarias y por la extracción de maderables.
- ◆ Desde los 2.000 m.s.n.m. hacia abajo incluyendo la parte baja del municipio de Rionegro, se encuentra una zona de gran actividad, concentrando la mayor parte de la producción agropecuaria, caracterizada y por ser territorios muy intervenidos, destacándose los municipios de Girón y Lebrija, con un avanzado estado de deterioro de suelos determinado por la cultura de uso del mismo y la carencia de zonas boscosas.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

- ◆ En esta zona se halla localizado el ecosistema formado por el Area Metropolitana de Bucaramanga, donde se ubican los grandes asentamientos poblacionales de Bucaramanga, Girón, Floridablanca y Piedecuesta, caracterizados por el continuo crecimiento urbanístico, especialmente hacia el sector sur-occidental de Bucaramanga, donde se encuentran las tierras mas planas y la Mesa de Ruitoque.
- ◆ La zona baja del municipio de Rionegro se considera otro ecosistema estratégico por su característica de topografía plana, además de encontrarse en el valle formado por los ríos Lebrija y Cáchira del Espíritu Santo, de suelos fértiles y con la presencia de humedales.
- ◆ Y por último esta el área denominado el humedal, en el occidente de la Cuenca. Allí nace el río la Angula de gran importancia para el municipio de Lebrija, pues además de suministrar agua para el riego de los cultivos en su trayectoria, provee también el liquido para la población del casco urbano.

4.2.1.2.3.2. Subcuencas

Hidrográficamente para su estudio, la CDMB, ha dividido la Cuenca Superior del Río Lebrija en las siguientes subcuencas: Subcuenca del Río Negro, Subcuenca del Río Angula, Subcuenca del Río Tona, Subcuenca del Río Surata y Subcuenca Río de Oro. (Ver mapa 7).

- ◆ Subcuenca del río de Suratá

Esta Subcuenca reviste gran importancia para la C.S.R.L por poseer gran diversidad de climas que van desde el cálido, a 600 m.s.n.m, hasta la zona de páramo a 3.400 m.s.n.m. Su topografía quebrada y la vegetación originan infinidad de microclimas, factor de gran importancia por la variedad de productos agropecuarios que abastecen la zona Metropolitana de Bucaramanga.

La Subcuenca presenta en el sector más alto zona de bosques naturales intervenidos fuertemente para ampliar el área para la producción agropecuaria y extracción de madera, así mismo pequeñas áreas de bosques plantados. La existencia de dichos bosques convierte a la Subcuenca en gran productora de agua, destacándose como principal arteria hídrica al río Suratá cuyos afluentes son los ríos Vetas, Charta, con otras captaciones de menores caudales a lo largo de su recorrido.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

◆ Subcuenca del Río Negro

El río Negro nace en la parte alta y montañosa del municipio de Matanza, con aportantes como las quebradas de Agua Fría, Agua Caliente, la Mala, los Cocos, Santa Marta, Guayana y Salamaga, principalmente. Este río es de gran importancia turística para el municipio de Rionegro, al encontrarse varias sedes recreativas, de gran actividad y el mismo casco urbano. Este río drena la región más húmeda de la Cuenca y durante todo su trayecto, recorre áreas de gran actividad agropecuaria.

◆ Subcuenca del río de Oro

Se localiza en extremo sur de la Cuenca del río Lebrija, la mayor parte de su recorrido se encuentra dentro de clima medio. Formada por la unión de los ríos Hato y Oro, que nacen cerca del Picacho, unos pocos kilómetros antes de la confluencia de río Suratá, recibe al río Frío en el municipio de Girón.

En sus vegas y planicies aluviales se desarrolla una de las áreas agrícolas más importantes de la Cuenca y en sus márgenes se ubican, las poblaciones de Piedecuesta y Girón.

◆ Subcuenca Río Frío

El río Frío nace cerca al alto del Picacho, recorre hacia el norte la zona más lluviosa de la Cuenca y confluye finalmente en el Río de Oro en Girón. Su cauce es bastante pendiente, una parte de su caudal es tomado para el acueducto de Bucaramanga. En su margen se ubica la población de Floridablanca.

◆ Subcuenca Río Tona

Se encuentra localizada en la parte oriental del C.S.R.L. En su mayoría es de clima frío, formada por numerosos nacimientos que emergen en cercanías al alto del Picacho, confluyendo finalmente en el río Suratá. En su parte alta se ubica la población de Tona y parte de su caudal se toma para el acueducto de Bucaramanga.

4.2.1.2.3.3. Uso actual del suelo

Entre los factores más importantes que determinan el uso del suelo se encuentran las características ambientales como son su fertilidad, clima, topografía y disponibilidad de agua; el tamaño de los predios; el acceso a los centros de

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

consumo y las costumbres en los sistemas de producción existentes en cada zona.

La C.S.R.L. presenta gran variedad en cada uno de los anteriores factores, razón por la cual se encuentran diferentes usos del suelo, hecho que la caracteriza como una región de gran diversidad ambiental; distribuidos en los siguientes usos:

◆ Uso agrícola

Existe un alto porcentaje del área de la Cuenca ocupado con este tipo de uso. Hacia el año de 1981 se cubría un 20.1% ²⁰ del área total, distribuidos en los diferentes sistemas de producción como son los cultivos anuales limpios y transitorios, cultivos semipermanentes, y cultivos permanentes.

◆ Bosques

En la C.S.R.L. una gran extensión de su territorio se encuentra cubierta de bosque natural y artificial, con un alto grado de intervención principalmente para ampliar las fronteras agropecuarias y en pequeña medida a la extracción de maderas.

◆ Rastrojos

Son considerados como rastrojos aquellas tierras que presentan vegetación herbácea natural o artificial que no tiene ningún tipo de utilidad; siendo este uso el de mayor extensión dentro de C.S.R. L.

◆ Urbanizaciones

Son las tierras donde se ubican los diferentes centros poblados y las ciudades; en la cuenca el área metropolitana de Bucaramanga ocupa la mayor extensión de suelo urbanizado, mientras en los demás municipios de la Cuenca, es muy pequeña su área.

◆ Vegetación de Páramo.

La C.S.R.L. tiene en su parte oriental una zona cubierta por este tipo de vegetación, siendo de gran importancia en la conservación de suelos y en la regulación de los caudales hídricos.

²⁰ C.D.M.B. Estudio de Desarrollo Integral de la C.S.R.L. Bucaramanga 1981. Pág: II – 30

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

◆ Praderas

Este tipo de sistema de ocupación del suelo, es uno de los que mayores extensiones de territorio ocupan, pues, en la Cuenca se utiliza principalmente la ganadería extensiva. En la Subregión se conocen dos tipos de praderas: las instauradas en pastos naturales y las de pastos mejorados.

◆ Minería

En la parte alta de la Subcuenca del río Suratá, más específicamente en los municipios de Vetas y California predomina principalmente las explotaciones mineras, por los innumerables yacimientos de oro que allí se encuentran, siendo éste el primer renglón de su economía. Igualmente agregados pétreo, feldespato y calizas.

4.2.1.2.3.4 GEOLOGIA

La Cuenca Superior del Río Lebrija presenta dos zonas fisiográficamente muy diferentes, separados por la Falla de Bucaramanga - Santa Marta. La región Oriental se caracteriza por un relieve montañoso y pronunciado y en la región Occidental, el relieve es más suave.

◆ Región Oriental

Se extiende desde la Falla Bucaramanga - Santa Marta, hasta el Páramo de Berlín y el borde de la Cuenca del Río Manco. Esta región hace parte del Macizo de Santander, en el cual afloran principalmente rocas metamórficas del Neis de Bucaramanga, formación Silgara y Ortoneis e ígneas del grupo plutónico de Santander.

En la zona de Matanza, Suratá, California y Charta existen importantes afloramiento de rocas sedimentarias del cretáceo y de igual, forma, desde el oriente de Tona hasta el sur del Picacho.

◆ Región Occidental

Geológicamente esta región presenta un rasgo tectónico especial que es la Falla del Suárez - Río de Oro, la cual en su movimiento levantó el bloque occidental y hundió el oriental, dividiendo esta región en dos sectores: la plataforma de Lebrija al oeste y la Terraza de Bucaramanga junto con la Mesa de Ruitoque al Este.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

a) Plataforma de Lebrija

Compuesta principalmente por la secuencia de rocas sedimentarias de la formación Girón, con algunos afloramiento de la formación Tambor y Bocas.

En general la zona presenta un relieve bajo y ondulado debido principalmente a los avanzados estados de erosión que moldean el relieve y van creando una peniplanicie.

b) Terraza de Bucaramanga - Mesa de Ruitoque.

La Terraza de Bucaramanga comprende el área sobre la cual se halla la ciudad de Bucaramanga y se extiende al Sur hasta la Mesa de Ruitoque y al suroeste hasta el río de Oro. Constituida principalmente por depósitos aluviales de más 300 metros. La Mesa de Ruitoque es una elevación conformada por la formación Girón, areniscas de la formación Tambor y retazos de cuaternarios como terrazas o llanuras aluviales.

4.2.1.2.3.5 Rasgos Estructurales

Los principales rasgos estructurales de la región están presentados por la Falla de Bucaramanga que pone en contacto el Macizo de Santander al este con la región de Mesas y laderas al oeste que parece ser parte de un sistema de fallas que jugó un papel importante en el desarrollo del Valle del Magdalena y el levantamiento del Macizo de Santander.

La Falla del Suárez - Río de Oro, orientación N-S, la cual aísla la zona deprimida de Bucaramanga, Girón, Floridablanca y Ruitoque de la zona de Lebrija, posee notables evidencias de movimientos recientes, como son levantamientos de los aluviones de Bucaramanga en la región de Girón.

Otro rasgo de importancia es la Falla de Suratá, que se extiende hacia el noreste desde Bucaramanga hasta el Lago el Alto en el límite de la Cuenca. Es la mayor de las fallas de dirección E-N sobre el lado oriental de la Falla de Bucaramanga, que corta en dos el Macizo de Santander y ha permitido la conservación de la cobertura secundaria (Formación del Cretáceo).

Otros rasgos menores de la Cuenca son las fallas del río de Charta, río Cucutilla, la Cristalina y otras muy locales que proporcionan el Macizo de Santander un estilo estructural de falseamiento en bloques.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

4.2.1.2.3.6 Amenazas y Naturales

◆ Fenómenos de remoción en masa

En áreas del Macizo de Santander se presentan pendientes altas, drenajes profundos y litología muy fina; se desarrolla el fenómeno de reptación, como en la región de Suratá, Charta y en menor grado, Matanza.

En zonas donde la litología es más “arenosa” (ígneas -metamórficas y areniscas) se producen “golpes de cuchara” y desprendimientos por la represión de aguas de encoyentía, este fenómeno está difundido en el macizo de Santander.

Se presentan también numerosos deslizamientos y caídas de bloques en las escarpas producidos por los ríos Charta, Suratá y Vetas.

◆ Inundación por Crecientes

Los ríos Suratá y Tona presentan características morfológicas que favorecen la acción de la encoyentía en sus laderas, suministrando así gran material disponible para ser arrastrado durante una creciente.

Por otra parte la acumulación del material podría producir represamientos aguas arriba, que ocasionarían una creciente inesperada.

◆ Sismicidad.

La zona de Santander está sometida continuamente a movimientos telúricos, pero según algunos estudios sugieren que su magnitud no sobrepasará de 6 a 6.5 (Escala de Richter). (Ver Gráfica No. 1).

La subregión de la Cuenca Superior del Río Lebrija se encuentra en la faja VIII (Mercalí) que presenta: grietas en tierra húmeda, lugares empinados y daños en construcciones sin estructura alguna y daños moderados en construcciones muy débiles.²¹

4.2.1.2.4 Aspectos Socio-demográficos

A nivel de los aspectos Socio –demográficos, se realiza revisión e la población total en la Cuenca, población por zonas, tasas de crecimiento, densidad

²¹ Fuente: Estudio Geoquímica del Río Surta. Universidad Industrial Santander 1991. Luis León Silvestre.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

poblacional, composición por edad y sexo, proyección poblacional al 2005, y se termina brevemente con los desplazamientos forzosos.

4.2.1.2.4.1 Población Total en la Cuenca

Para 1993, la Cuenca Superior del Río Lebrija contaba con una población total de 853.110 habitantes, existiendo un predominio de ella en zonas urbanas, especialmente en el Area Metropolitana de Bucaramanga, ya que para el año 1999 asciende el total de población del AMB a 943.499 (Cuadro No. 1), y se mantiene la concentración de habitantes en esta área (Mapa No. 8).²².

CUADRO No. 1
POBLACION CUENCA SUPERIOR DEL RIO LEBRIJA DENSIDAD
POBLACIONAL
Censos 1985, 1993 y Proyección 1999

| MUNICIPIO | CENSO 1985 | | | CENSO 1993 | | | PROYECCION 1999 | | | DENSIDAD POBLACIONAL HAB/KM ² | |
|---------------------------------|----------------|---------------|----------------|----------------|---------------|----------------|-----------------|---------------|----------------|--|---------------|
| | CABECERA | RESTO | TOTAL | CABECERA | RESTO | TOTAL | CABECERA | RESTO | TOTAL | 1993 | 1999 |
| TOTAL SANTANDER C.S.R.L. | 897.015 | 614.377 | 1'511.392 | 1'105.508 | 502.054 | 1'607.562 | 1'325.795 | 613.115 | 1'938.910 | 52,57 | 63,41 |
| MATANZA | 1.248 | 5.043 | 6.291 | 1.159 | 5.218 | 6.377 | 1.286 | 6.113 | 7.399 | 34,66 | 40,21 |
| AREA METROPOLITANA | | | | | | | | | | | |
| BUCARAMANGA | 337.979 | 19.606 | 357.585 | 450.181 | 14.402 | 464.583 | 515.607 | 5.267 | 520.874 | 2815,65 | 3156,81 |
| FLORIDA | 136.562 | 9.576 | 146.138 | 167.205 | 11.394 | 178.599 | 220.133 | 8.616 | 228.749 | 1841,23 | 2358,24 |
| GIRON | 39.473 | 14.074 | 53.547 | 72.876 | 2.279 | 75.155 | 90.039 | 12.286 | 102.325 | 86,98 | 118,43 |
| PIEDICUESTA | 34.427 | 15.437 | 49.864 | 52.961 | 11.047 | 64.008 | 73.256 | 18.295 | 91.551 | 186,07 | 266,14 |
| SUB TOTAL | 548.441 | 58.693 | 607.134 | 743.223 | 39.122 | 782.345 | 899.035 | 44.464 | 943.499 | 533,21 | 641,84 |
| CALIFORNIA | 419 | 911 | 1.330 | 459 | 874 | 1.333 | 503 | 1.000 | 1.503 | 27,77 | 31,31 |
| CHARTA | 531 | 3.447 | 3.978 | 495 | 2.701 | 3.196 | 514 | 2.996 | 3.510 | 27,55 | 30,26 |
| LEBRIJA | 5.161 | 18.764 | 23.925 | 6.787 | 12.341 | 19.128 | 7.974 | 15.091 | 23.065 | 22,39 | 27,01 |
| MATANZA | 1.248 | 5.043 | 6.291 | 1.159 | 5.218 | 6.377 | 1.286 | 6.113 | 7.399 | 34,66 | 40,21 |
| RIONEGRO | 4.382 | 25.517 | 29.899 | 4.840 | 23.572 | 28.412 | 6.432 | 40.731 | 47.163 | 17,71 | 29,40 |
| SURATA | 748 | 4.591 | 5.339 | 856 | 4.199 | 5.055 | 663 | 3656 | 4.319 | 19,37 | 16,55 |
| TONA | 405 | 5.663 | 6068 | 518 | 4.565 | 5.083 | 479 | 4.841 | 5.320 | 14,82 | 15,51 |
| VETAS | 685 | 1.318 | 2.003 | 920 | 1.261 | 2.181 | 1.030 | 1.513 | 2.543 | 35,18 | 41,02 |
| SUB TOTAL | 13.579 | 65.254 | 78.833 | 16.034 | 54.731 | 70.765 | 18.881 | 75.941 | 94.822 | 20,38 | 27,31 |

FUENTE: DANE. Censos 1985, 1993 y población Ajustada 1993 y Proyección 1999.

²² LEON SILVESTRE, Luis. Estudio Geoquímico del Río Surata, UIS, Bucaramanga, 1991

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

4.2.1.2.4.2 Población por zona.

A nivel de distribución de la población por zonas para 1999, en los municipios Cuenca, el 88,40% esta ubicada fundamentalmente en la cabecera urbana, especialmente en el Area Metropolitana, siendo inferior en los restantes municipios de la CSRL con un total de 94.822 habitantes. A nivel de municipios restantes al A.M.B. que conforman la C.S.R.L., los municipios de Rionegro, Lebrija son los que concentran mayor población campesina para la proyección 1999, situación que se mantiene en Censos 1985 y 1993 (Cuadro No. 1).

4.2.1.2.4.3 Tasas de Crecimiento.

La dinámica población de esta Cuenca, presenta durante el período intercensal 1983 – 1993, tasas anuales de crecimiento geométrico positivas (Cuadro No. 2) a nivel del casco urbano de todos los municipios del Area Metropolitana, siendo las mayores en Girón y Piedecuesta con tasas respectivas de 5.242309 y 3.654481. Estos dos municipios se convierten en los mayores receptores de población de la Subregión, en razón a la dinámica de la actividad turística en Girón y por los desplazamientos de población por la violencia como también a Bucaramanga y Floridablanca.

A nivel del resto de municipios de la Cuenca, sólo Charta y Matanza presentan crecimientos negativos que van de -0.583327 a -0.614643 , siendo no significativa, y en cuanto a la zona rural, sólo Matanza presenta esta tasa de crecimiento positiva con 0.284680 y en el Area Metropolitana, el municipio de Floridablanca con 1.459100 .

En general, los municipios del resto de la Cuenca y no localizados en el Area Metropolitana, presentan condiciones sociales y económicas mínimamente atractivas, pues su crecimiento es pequeño y en Matanza se percibe una emigración de población hacia otras zonas, a pesar de darse un crecimiento población en lo rural. (Cuadro No. 2).

4.2.1.2.4.4 Densidad Poblacional de los municipios que conforman la CSRL

Con respecto a la densidad poblacional o número de habitantes por kilómetro cuadrado el promedio del Departamento es de 63.41 hab/km. cuadrado y a nivel de la Cuenca, para el año 1993 fue de $172,62$ hab/ Km y para el año 1999 supera los 200 habitantes por kilómetro cuadrado (Cuadro No. 1)

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Los municipios que presentan mayor densidad son los del Area Metropolitana, siendo el mayor Bucaramanga y el menor Girón (Cuadro No. 1), lo cual se explica por que son estos los municipios que mayor concentración de población presentan.

Los municipios restantes de la Cuenca Superior del Río Lebrija, su densidad poblacional es menor a los del AMB, siendo Vetas el de mayor densidad y posteriormente Matanza con 40,21 Hab/Km. El municipio más despoblado es Tona con 15,51 hab/Km, siguiendo Suratá con 16,55 para el año 1999. Este último municipio en la Cuenca es el que presenta disminución de su densidad con respecto al Censo 1993 (Cuadro No. 1, Mapa No. 9).

CUADRO NO. 2
TASA ANUAL DE CRECIMIENTO GEOMETRICO
ENTRE 1973 – 1985 Y 1985 - 1993
EN LOS MUNICIPIOS QUE CONROMAN LA C.S.R.L.

| MUNICIPIO | CENSO 1973 – 1985 | | CENSO 1985 – 1993 | |
|-------------------------------|-------------------|--------------|-------------------|------------|
| | URBANO | RURAL | URBANO | RURAL |
| AREA METROLITANA | | | | |
| Bucaramanga | 1.22 | 4.56 | 3.417645 | -2.537813 |
| Floridablanca | 11.25 | 0.09 | 1.701326 | 1.4591 |
| Girón | 11.5 | 0.57 | 5.242309 | -14.076776 |
| Piedecuesta | 5.9 | 3.52 | 3.654481 | -2.749886 |
| SUBTOTAL | 3.53 | 2.29 | | |
| California | 0.18 | -8.17 | | -0.344925 |
| Charta | -1.22 | -1.18 | -0.583327 | -2.011839 |
| Lebrija | 4.12 | 1.08 | 2.308566 | -3431517 |
| Matanza | 0.2 | -2.08 | -0.614643 | 0.28468 |
| Rionegro | 1.89 | 1.57 | 0.831853 | -0.658533 |
| Suratá | 0.32 | -2.226 | 1.1130234 | -0.741003 |
| Tona | -2.28 | -0.62 | 2.071907 | -1.780093 |
| Vetas | 5,85 | * | 2.488414 | -0.367742 |
| ²³ SUBTOTAL | 2.08 | -0.89 | | |
| TOTAL | 3.59 | 0.27 | | |

FUENTE: DANE y CDMB. Plan de Desarrollo Integral de la CSRL, 1987.

4.2.1.2.4.5 Composición por Edad y Sexo de la Población de la CSRL

²³ CDMB y DANE, Tasas calculadas por la Secretaría de Planeación Departamental. Nota; Area Metropolitana Ajustada. Censo 1993. Pág: 117 y 118

* Esta tasa no se calcula porque en 1973 este territorio estaba vinculado a Caliifornia

• DANE. Censos 1973 y 1985

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

La composición de la población de la Cuenca Superior del Río Lebrija está ubicada predominantemente entre el rango de edades de los 0 a 29 años, que representa el 62.5%, siendo un 51.84% entre los 5 –29 años. La población vieja mayor de 60 años, equivalen al 7.17% de la población total de la Cuenca. (Cuadro No. 3)

A nivel de sexo, en la Cuenca se presenta que un 48.14% es población masculina y el 51.86 % femenina; representando las mujeres el 52.58% de población en el Area Metropolitana de Bucaramanga.

En el resto de municipios de la C.S.R.L., la predominancia es masculina con un 55.16% especialmente en las localidades de Lebrija y Rionegro (Cuadro No. 4).

Con respecto a la población por sexo, si se revisa los Censos de 1985 y 1973 es una constante el predominio de mujeres siendo para la Cuenca en 1985 del 52.32%, y para 1973 del 52,59%, y situación que permite apreciar una disminución en la población femenina durante estos tres Censos.

Hacia la población concentrada en cada una de las zonas, en los Censos 1985 y 1973 se puede apreciar que prevalece un mayor número de hombres en el resto de municipios del Area Metropolitana (52.45% en 1973 y 51.54% en 1985), sin embargo en comparación con Censo 1993 se ha incrementado este porcentaje.

CUADRO No. 3
ESTRUCTURA POBLACIONAL DE LA C.RS.R.L.
POR EDADES CENSO 1993

| MUNICIPIO | TOTAL POBLAC. | 0-4 | 5 a 9 | 10 a 14 | 15 a 19 | 20 a 24 | 25 a 29 | 30 a 34 | 35 a 39 | 40 a 44 | 45 a 49 | 50 a 54 | 55 a 59 | 60 a 64 | 65 a 69 | 70 a 74 | 75 a 79 | 80 y más |
|--------------------|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|-------------|--------------|
| TOTAL SANTANDER | 1'598.688 | 179.586 | 184.679 | 187.839 | 161.705 | 149.823 | 138.697 | 123.789 | 101.751 | 81.430 | 64.928 | 57.737 | 43.074 | 41.005 | 28.472 | 23.631 | 14.960 | 15.582 |
| C.S.R.L. | 838.391 | 89.364 | 88.647 | 89.415 | 86.187 | 88.119 | 82.237 | 71.794 | 55.636 | 43.415 | 33.138 | 28.802 | 21.539 | 19.791 | 13.682 | 11.357 | 7.418 | 7.845 |
| MATANZA | 6353 | 743 | 816 | 844 | 637 | 510 | 477 | 390 | 345 | 280 | 272 | 278 | 177 | 177 | 113 | 121 | 65 | 108 |
| AREA METROPOLITANA | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| BUCARAMANGA | 414.365 | 40.421 | 40.411 | 41.352 | 43.054 | 45.207 | 41.396 | 35.945 | 27.787 | 21.532 | 16.710 | 14.934 | 11.738 | 10.74 | 7.681 | 6.501 | 4.375 | 4.581 |
| FLORIDABLANCA | 192.856 | 21.153 | 20.434 | 20.797 | 19.814 | 20.678 | 19.545 | 16.852 | 12.922 | 10.443 | 8.019 | 6.492 | 4.542 | 3.938 | 2.644 | 2040 | 1.252 | 1.293 |
| PIEDECUUESTA | 72.631 | 8.742 | 8.768 | 8.701 | 7.165 | 6.918 | 6.801 | 6.292 | 4.770 | 3.599 | 2.535 | 2.136 | 1.547 | 1.540 | 1.039 | 853 | 563 | 662 |
| GIRON | 79.799 | 9.529 | 9.320 | 9.176 | 7.944 | 7.816 | 7.758 | 6.944 | 5.417 | 4.038 | 2.851 | 2.478 | 1.829 | 1.628 | 1.085 | 857 | 557 | 572 |
| SUBTOTAL | 759.651 | 79.845 | 78.933 | 80.026 | 77.977 | 80.619 | 75.500 | 66.033 | 50.896 | 39.612 | 30.115 | 26.040 | 19.656 | 17.846 | 12.449 | 10251 | 6747 | 7.108 |
| CALIFORNIA | 1.320 | 151 | 164 | 163 | 139 | 125 | 110 | 92 | 65 | 73 | 45 | 48 | 34 | 21 | 24 | 20 | 26 | 20 |
| CHARTA | 3.235 | 359 | 404 | 432 | 332 | 260 | 212 | 194 | 181 | 147 | 149 | 136 | 99 | 101 | 67 | 73 | 45 | 44 |
| LEBRIJA | 19.832 | 2.489 | 2468 | 2310 | 2055 | 1981 | 1783 | 1518 | 1186 | 887 | 705 | 575 | 489 | 484 | 302 | 269 | 150 | 171 |
| MATANZA | 6.353 | 743 | 816 | 844 | 637 | 510 | 477 | 390 | 345 | 280 | 272 | 278 | 177 | 177 | 113 | 121 | 65 | 108 |
| RIONEGRO | 36.887 | 4.491 | 4493 | 4343 | 3895 | 3711 | 3312 | 2814 | 2292 | 1866 | 1389 | 1306 | 727 | 821 | 475 | 421 | 262 | 267 |
| SURATA | 3.950 | 470 | 509 | 501 | 424 | 258 | 245 | 225 | 211 | 184 | 168.0 | 158 | 139 | 138 | 117 | 95 | 51 | 57 |
| TONA | 4.988 | 609 | 613 | 561 | 477 | 453 | 404 | 360 | 318 | 229 | 1989 | 192 | 152 | 145 | 108 | 78 | 50 | 41 |

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-----------------|---------------|--------------|--------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-----|-----|
| VETAS | 2.175 | 207 | 249 | 235 | 251 | 202 | 194 | 168 | 142 | 137 | 97 | 72 | 56 | 58 | 27 | 29 | 22 | 29 |
| SUBTOTAL | 78.740 | 9.519 | 9.716 | 9.389 | 8.210 | 7.500 | 6.737 | 5.761 | 4.740 | 3.803 | 3.023 | 2.762 | 1.883 | 1.945 | 1.233 | 1.106 | 671 | 737 |

Fuente: DANE, CENSO 93, Sistema De Consulta

CUADRO No. 4 ESTRUCTURA POBLACIONAL DE LA C.S.R.L. POR SEXO 1.993

| MUNICIPIO | 1973 | | 1985 | | 1993 | |
|---------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | Hombre | Mujer | Hombre | Mujer | Hombre | Mujer |
| TOTAL SANTANDER | 551.428 | 576.523 | 702.376 | 720.328 | 787.158 | 811.53 |
| C.S.R.L | 219.217 | 243.224 | 312.539 | 343.040 | 403.641 | 434.758 |
| MATANZA | 3.654 | 3.376 | 3.042 | 2.738 | 3.396 | 2.957 |
| AREA METROPOLITANA | | | | | | |
| BUCARAMANGA | 135.666 | 16.991 | 161.189 | 185.449 | 194.468 | 219.897 |
| FLORIDABLANCA | 21.132 | 22.738 | 68.314 | 75.140 | 91.476 | 101.380 |
| GIRON | 10.825 | 10.447 | 24.959 | 25.510 | 38.870 | 40.929 |
| PIEDRECUESTA | 12.470 | 13.550 | 23.331 | 24.274 | 35.389 | 37.242 |
| SUB - TOTAL | 180.093 | 207.762 | 277.793 | 310.373 | 360.203 | 399.448 |
| CALIFORNIA | 1.318 | 1.362 | 639 | 595 | 691 | 639 |
| CHARTA | 2.093 | 2.170 | 1.918 | 1.773 | 1717 | 1.518 |
| LEBRIJA | 9.143 | 8.148 | 11.57 | 9.529 | 10.626 | 9.206 |
| MATANZA | 3.654 | 3.376 | 3.042 | 2.738 | 3.396 | 2.957 |
| RIONEGRO | 16.866 | 14.539 | 15.155 | 12.248 | 21.182 | 15.703 |
| SURATA | 2.946 | 2.987 | 2.422 | 2.282 | 2.061 | 1.889 |
| TONA | 3.104 | 2.880 | 2.906 | 2.557 | 2.674 | 2.314 |
| VETAS | | | 935 | 945 | 1.091 | 1.084 |
| SUB - TOTAL | 39.124 | 35.462 | 34.746 | 32.667 | 43.438 | 35.31 |

FUENTE: DANE. Censos 1973, 1985 y 1993.

4.2.1.2.4.6 Proyección Poblacional de la CSRL al 2005

La proyección de la población de la Cuenca Superior del Río Lebrija hasta el año 2005 (Cuadro No. 5) nos muestra un Area Metropolitana concentrando más población de los diferentes municipios del departamento y del país, con un crecimiento mínimo a nivel de la población ubicada en el resto de municipios de la Cuenca, siendo Lebrija y Rionegro los mayores concentradores después de los del AMB. (Grafica No. 2.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

El AMB se configura por la concentración de la población en una macro-región urbana al interior del departamento, presentando crecimiento sostenido y permanente y un desaceleramiento del crecimiento poblacional en períodos recientes por el proceso de saturación física de algunos municipios del Area.²⁴

Como se observa, la dinámica y estructura de la población en esta Cuenca es bastante heterogénea ya que son diferentes las características de los habitantes, mayoritariamente urbano en el Area Metropolitana al resto de municipios de la Cuenca que están ubicados en la zona rural.

Las condiciones sociales de esta población también se encuentran altamente diferenciadas. En las zonas rurales, la lenta evolución de los ingresos y el precario nivel de vida es agravado al dejar casi siempre a la población que allí habita, por fuera del radio de acción de los servicios asistenciales, de mercadeo y de infraestructura física y social existentes.

Es básico considerar de acuerdo a los planteamientos anteriores, que las perspectivas de ordenamiento del territorio en esta Cuenca es vital para un desarrollo integral, ya que la población es relativamente joven y a pesar de contarse con mayores servicios públicos y sociales en el Area Metropolitana, es una meta crucial para el resto de municipios de la Cuenca ofrecer mejores condiciones sociales y económicas a su población para evitar los procesos migratorios, así como fuente de empleo locales para una población en el A.M.B..

4.2.1.2.7 Desplazamiento forzosos²⁵

El desplazamiento forzoso en razón de la violencia como fenómeno que viene impactando notablemente el crecimiento poblacional de las ciudades del departamento de Santander, ha conllevado a que en 1998 sea el segundo departamento receptor de población desplazada según la Consejería Presidencia para la Atención Integral a la Población Desplazada.

CUADRO No. 5
POBLACION AJUSTADA 1993 Y PROYECCIONES 1993 AL 2005 EN
MUNICIPIOS C.S.R.L.

| MUNICIPIO | AÑO | | | | | | | | | | | |
|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | 1993 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
| TOTAL | 1'811.741 | 1'835.884 | 1'861.391 | 1'887.067 | 1'912.911 | 1'938.910 | 1'964.365 | 1'989.666 | 2'014.590 | 2'039.336 | 2'063.451 | 2'086.644 |
| SANTANDER | | | | | | | | | | | | |
| C.S.R.L | 932.917 | 952.859 | 977.458 | 997.427 | 1'017.124 | 1'038.321 | 1'058.847 | 1'079.389 | 1'100.208 | 1'121.021 | 1'141.714 | 1'162.117 |

²⁴ AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA. Plan de Ordenamiento Territorial, Bucaramanga, 1999. Pág. 14

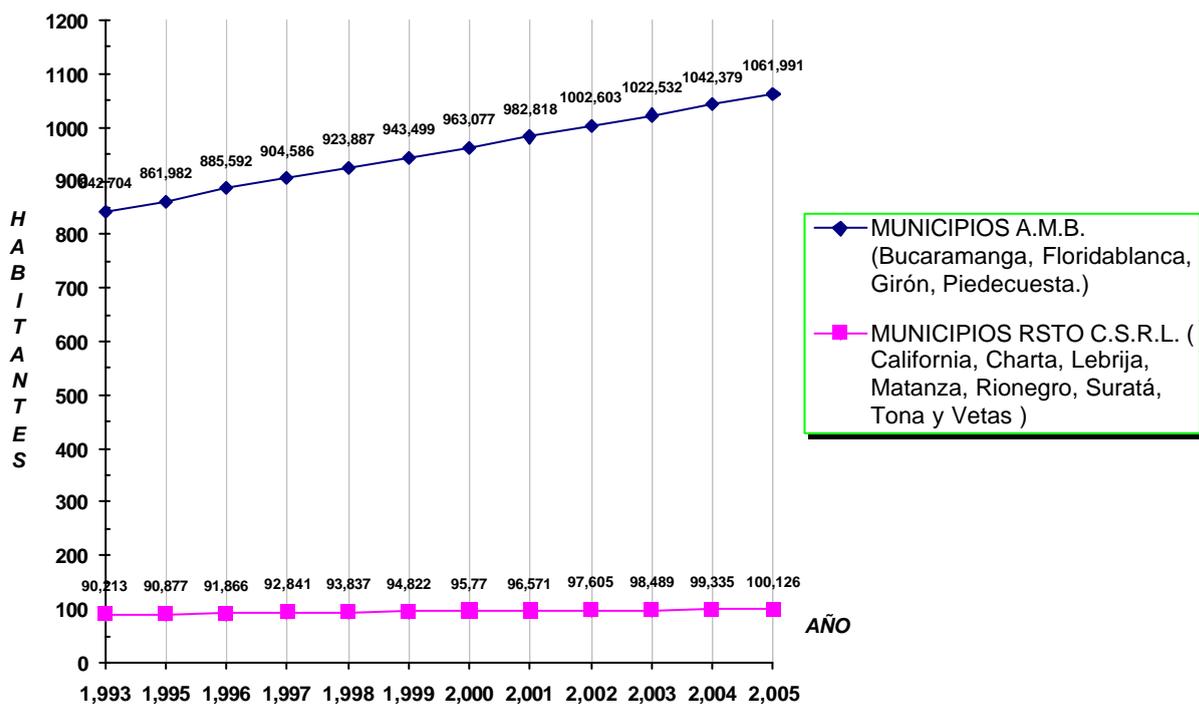
²⁵ AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA. Plan de Ordentamiento Territorial, Bucaramanga, 1999. Pág. 18

Matanza. Valoración, alcance y contenidos

| MATANZA | 7.102 | 7.133 | 7.200 | 7.267 | 7.333 | 7.399 | 7.462 | 7.523 | 7.582 | 7.639 | 7.693 | 7.742 |
|---------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| AREA METROPOLITANA | | | | | | | | | | | | |
| BUCARAMANGA | 472.461 | 478.609 | 492.688 | 501.963 | 511.358 | 520.874 | 530.32 | 539.805 | 549.263 | 558.748 | 568.136 | 577.347 |
| FLORIDABLANCA | 203.477 | 209.609 | 214.273 | 219.018 | 223.843 | 228.749 | 233.653 | 238.602 | 243.568 | 248.575 | 253.568 | 258.509 |
| GIRON | 86.828 | 90.899 | 93.483 | 96.483 | 99.371 | 102.325 | 105.307 | 108.338 | 111.406 | 114.522 | 117.661 | 120.804 |
| PIEDECUESTA | 79.938 | 82.865 | 84.972 | 87.122 | 89.315 | 91.551 | 93.797 | 96.073 | 98.366 | 100.687 | 103.014 | 105.331 |
| SUB – TOTAL | 842.704 | 861.982 | 885.592 | 904.586 | 923.887 | 943.499 | 963.077 | 982.1818 | 1'002.603 | 1'022.532 | 1'042.377 | 1'061.991 |
| CALIFORNIA | 1.471 | 1.458 | 1.477 | 1.486 | 1.494 | 1.503 | 1.511 | 1.518 | 1.524 | 1.531 | 1.536 | 1.540 |
| CHARTA | 3.626 | 3.558 | 3.548 | 3.537 | 3.524 | 3.510 | 3.494 | 3.475 | 3.455 | 3.432 | 3.407 | 3.378 |
| LEBRIJA | 22.786 | 22.681 | 22.786 | 22.885 | 22.978 | 23.065 | 23.136 | 23.198 | 23.247 | 23.285 | 23.308 | 23.313 |
| MATANZA | 7.102 | 7.133 | 7.2 | 7.267 | 7.333 | 7.399 | 7.462 | 7.523 | 7.582 | 7.639 | 7.693 | 7.742 |
| RIONEGRO | 42.823 | 43.811 | 44.633 | 45.466 | 46.309 | 47.163 | 48.011 | 48.862 | 49.711 | 50.562 | 51.404 | 52.23 |
| SURATA | 4.511 | 4.411 | 4.391 | 4.369 | 4.345 | 4.319 | 4.289 | 4.257 | 4.222 | 4.184 | 4.142 | 4.097 |
| TONA | 5.531 | 5.416 | 5.396 | 5.373 | 5.347 | 5.320 | 5.288 | 5.253 | 5.214 | 5.171 | 5.125 | 5.073 |
| VETAS | 2.363 | 2.399 | 2.435 | 2.471 | 2.507 | 2.543 | 2.579 | 2.615 | 2.65 | 2.685 | 2.720 | 2.753 |
| SUB – TOTAL | 90.213 | 90.877 | 91.866 | 92.841 | 93.837 | 94.822 | 95.770 | 96.571 | 97.605 | 98.489 | 99.335 | 100.126 |

FUENTE: DANE Carpeta Proyección poblacional- Santander

**GRAFICO No.2
POBLACION AJUSTADA 1.993 Y PROYECCIONES
MUNICIPIOS C.S.R.L. 1.995 AL 2005**



Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Este desplazamiento de población tiene su origen, en un 56.25% personas de otros departamentos del país y en un 39% del mismo departamento. Según la Consejería, sin contar a los 6000 colombianos asentados en Barrancabermeja en 1998: en “Santander habían 1920 familias desplazadas, que representan una población de 8727 personas, siendo los municipios de Bucaramanga, Lebrija, Girón y Floridablanca en la Provincia de Soto, los mayores receptores de población desplazadas”. De las cifras registradas, el 24.1% ha retornado a su lugar de origen.

En el AMB se asentaron en 1993, 3290 personas. Al descontar la tasa de retorno esta magnitud se reduciría a 2653 personas, que representan el 18.1% del volumen de crecimiento anual de la población e implicaría una nueva tasa tendencial de 1,89%, siguiendo este nuevo patrón de crecimiento:

| MUNICIPIO | No. PERSONAS DESPLAZADAS | % REPRESENTA DE SU CRECIM. | TASA CRECIMIENTO ANUAL |
|---------------|--------------------------|----------------------------|------------------------|
| Floridablanca | 598 | 8,19% | 3,30% |
| Girón | 710 | 35,8% | 3,05% |
| Piedecuesta | 523 | 60,5% | 2,00% |
| Bucaramanga | 822 | 18,4% | 1,07% |

4.2.1.2.5 Conformación del patrimonio cultural de la Subregión

A nivel de bienes culturales, históricos, ambientales, arquitectónicos, sitios turísticos y fiestas, la subregión presenta los siguientes (Cuadro No. 6)

CUADRO No. 6
BIENES CULTURALES, HISTORICOS, ARQUITECTONICOS, SITIOS
TURISTICOS Y FIESTAS DE LOS MUNICIPIOS DE LA
CSRL.

| BIENES CULTURALES | BIENES HISTORICOS | BIENES AMBIETALES | BIENES ARQUITECTONICOS | SITIOS TURISTICOS | FIESTAS |
|---|--|--|---|-----------------------|---------|
| BUCARAMANGA. | | | | | |
| Casa Luis Perú de la Croix. Coliseo Peralta. Biblioteca Gabriel Turbay * | Casa de Bolívar. Casa de Custodio García Rovira. Colegio el Pilar. | Clima Agradable. Cerro de Morro Rico. | Capilla de los Dolores. Iglesia de San Laureano. Templo de San Francisco. Catedral de la Sagrada Familia. Plaza Cívica “Luis Carlos Galán S. Club del Comercio Hotel Burancu Estación Férrea | Balnearios Parques | |

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

| FLORIDABLANCA. | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Casa de la cultura Piedra de Sol. * | Museo Arqueológico Regional Guane. | Jardín Botánico: Eloy Valensuela | Mural del Centro Comercial Cañaverál | Balnearios. Parque Recreacional el Lago. Dulcerías | Noviembre Ferias y Fiestas |
| GIRON. | | | | | |
| Giron Museo de Arte Religioso * | -Centro Histórico de Girón. Capilla del Corregidor. | | Templo San Juan Bautista. Capilla de las Nieves Casa con estilo clásico español. Reliquias Históricas Estación Férrea | Balnearios Centro turístico del Departamento de Santander | 13 – 15 Agosto Feria Tabacalera, Reinado Departamental del Turismo. |
| PIEDRECUESTA. | | | | | |
| Casa de la Cultura | | | Instituto Colombiano de petróleos. Iglesia | | Segunda quincena de Junio. Fiestas de la leche y la miel |
| CALIFORNIA. | | | | | |
| | | Río Vetas Quebrada los Salados Minas de Oro y Plata | | | 11 –14 junio Fiestas de San Antonio de Padua, Romería |
| CHARTA | | | | | |
| | | La cueva de los Indios. | | | 13 15 Agosto, Feria Exposición Agropecuaria. Día del Campesino. |
| LEBRIJA | | | | | |
| | | Cerro del Palo Negro.. | Aeropuerto Internacional Palo Negro. Estación Férrea | | Segunda quincena de junio, Fiesta de la piña, Reinado Metropolitano. |
| MATANZA. | | | | | |
| Vestigios Arqueológicos. Casa de la Cultura "Parra y Cano" * | Casa de los Fundadores | Paisaje de Cueva de Santiguario. Clima Peña Cerrada | Iglesia Nuestra Señora de la Mercedes. Casa de los Fundadores | El Salado El volcán de la Teta. | 23-25 Septiembre Fiestas populares , Festival de Música Carrilera |
| RIONEGRO. | | | | | |
| | | Volcán del León de América. Laguna de las llamadas Bravas | - Estación Férrea | Balneario Puerto Amor. | 7 –10 Enero Festival del Río |
| SURATA. | | | | | |
| Imagen de Jesús de Nazareno y Mural de la Iglesia * | Guerra de los Mil Días y Cachirí. | Laguna de Cachirí. | Iglesia | | 20 – 23 Enero. Fiestas y Ferias Populares |
| VETAS. | | | | | |
| | | Minas de Oro La Curva de la Peña Blanca. La Laguna Verde | | Ambiente apacible. Piedra cilíndrica del diablo | 7 –8 Enero Fiesta del Oro. Fiesta de los Reyes Magos Encuentro música Popular |
| TONA. | | | | | |
| | | La Plazuela El Peñon Las Sepulturas | | | 8 –10 Enero Fiestas Populares |

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

4.2.1.2.6 Aspectos Económicos.

En el presente ítem se hace brevemente planteamientos de la C.S.R.L. con respecto a su ubicación en el contexto Departamental - Corredores , los sectores económicos predominantes, y la vocación según antecedentes históricos y en la actualidad.

Igualmente, se conoce la jerarquía y funciones de los municipios de la C.S.R.L., la producción y representabilidad

4.2.1.2.6.1 Ubicación de la CSRL en el contexto Departamental

La Cuenca Superior del Río Lebrija se encuentra ubicado en los corredores (Mapa No. 2)

- **Corredor turístico.** En este sentido, Bucaramanga esta llamada a convertirse en el centro cultural y de investigaciones artísticas a nivel regional. Del mismo modo, Bucaramanga es integrante del Circuito turístico de “Bucaramanga-Sangil-Socorro-Galán-Zapatoca-Girón-Bucaramanga”. La CSRL esta inserta en el circuito de “A fueras de la provincia de Soto”, lo cual hace que sea pertinente que se formulen, elaboren y ejecuten programas y proyectos tendientes al aprovechamiento de la riqueza histórica, biodiversidad de flora y fauna, ecosistemas estratégicos y variedad de pisos térmicos de la zona.
- **Corredor de negocios internacionales y de la competitividad.** El resultado de la conclusión y el fortalecimiento del corredor de conexión del Océano Pacífico y Venezuela, es el corredor de negocios internacionales y de la competitividad, que pasa por el AMB. Debido a esto y teniendo en cuenta la tradición histórica de Bucaramanga y su área metropolitana, es claro que este será el lugar de concentración de industrias manufactureras, de especialización en el sector terciario, de centros de negocios y de generación de conocimientos con influencia nacional y regional; para ello existen megaproyectos que buscan fortalecer las condiciones del AMB en todo sentido.
- **Corredor de la seguridad alimentaria, de conservación del recursos hídrico y la biodiversidad- Corredor Andino-.** Toda la CSRL se encuentra incluida dentro de este corredor por la misma naturaleza de los municipios que en ella se encuentran, como es el de ser históricamente despensa agroalimentaria del AMB y subsidiaria de agua, además de su importante riqueza de flora y fauna.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

La Cuenca igualmente estaría en el Corredor de la Seguridad Alimentaria, de conservación del recurso hídrico y la biodiversidad, que el corredor transversal de negocios internacionales y de la competitividad. En general, la influencia de los diferentes corredores afectará la dinámica de los municipios que integran la C.S.R.L y específicamente, el AM.B..

4.2.1.2.6.2 Sectores Económicos Predominantes

- Area Metropolitana de Bucaramanga

A pesar de la pérdida de espacio y de capacidad de competencia a escala nacional e internacional, los sectores económicos más preponderantes en la CSRL son: el sector secundario y terciario en el AMB.

El AMB se ha caracterizado por su capacidad como epicentro de comercialización de productos, especialización en el sector terciario y capacidad manufacturera, así como de calzado en sectores localizados específicamente periféricos de Bucaramanga, Floridablanca y Piedecuesta (Tabaco).

La terciarización económica afecta directamente la ocupación del territorio en detrimento del espacio público y las zonas residenciales, acelerando de igual forma los procesos de expulsión de la población.

En el proceso de crecimiento económico²⁶ y de expansión del sector terciario y de los servicios, el A.M.B. presenta dos centros alternos: Cabecera del Llano y Cañaveral en Floridablanca. El primero cumple funciones asociadas al comercio, diversión y oficinas en la zona oriental de la Meseta, mientras que Cañaveral surge a partir del Centro Comercial, asociado igualmente al nuevo centro de prestación de servicios de Salud.

El tercer tipo de centro está en los municipios de Floridablanca y Girón, que cumple funciones como centros de poder político, comercio local y su radio de acción se limita a los propios municipios.

La zona de industrial está en el eje vial de Café Madrid – Palenque y de Palenque sobre la autopista a Girón, presentando buenas condiciones de localización frente a las vías regionales y acceso al centro de Bucaramanga, presentando sin embargo, conflictos de impacto urbanístico y ambientales. Girón y Bucaramanga, son los municipios de mayor participación en el uso industrial del área.

Con respecto a la actividad turística, ha sido limitada, debido a la falta de infraestructura necesaria. El municipio más representativo es Girón.

²⁶ A.M.B. Pag: 21 , 22

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

◆ Resto de Municipios de la C.S.R.L.

Estos municipios como California, Charta, Lebrija, Matanza, Rionegro, Tona, Vetas y Suratá, son predominantemente agrícolas, excepto California y Vetas por su vocación Minera.

Es así como estos municipios, el sector primario es prácticamente el único generador de productos en la zona, y en menor escala a la agricultura, está la ganadería. Aunque el sector agropecuario se ha caracterizado por prácticas tradicionales, bajos niveles de producción y productividad, lo que se traduce en precarios ingresos y bajos niveles de empleo.

4.2.1.2.6.3 Vocación Económica

• Antecedentes históricos

Históricamente, el poblamiento hispánico y los procesos de mestización dependieron de la existencia de asentamientos indígenas precolombinos, fuente de explotación aurífera y posibilidades de provisión de alimentos.

Las familias indígenas que habitaban el territorio Santandereano eran principalmente los Guanes y Chitareros. Solo los Guanes lograron construir un acervo de conocimiento más o menos importante en la tecnificación de actividades cotidianas como el tejido, la cerámica y la metalurgia. Los Chitareros y Lanches por su parte, no alcanzaron mayor destreza manufacturera, siendo principalmente agricultores. Esto significa, que se dio un desarrollo desigual de las actividades manufactureras entre los pueblos indígenas.

La tradición artesanal de los Guanes logro sobrepasar las barreras del mestizaje y se convirtió en una predisposición del mestizo a las actividades manufactureras. En este mismo sentido, y a causa de la generación de un excedente productivo por las prácticas fabriles, el mercado de productos comenzó a ampliarse, entablándose un comercio continuo de productos agrícolas y manufactureros.

Es de destacar los distritos mineros de Vetas y California que datan del siglo XVI, por la ampliación del mercado que significaron para la CSRL en tiempos de la colonia. Desde entonces y hasta, hoy los municipios de Vetas y California son los mayores productores de oro y plata del departamento (84%)

El boom del tabaco y las frecuentes guerras civiles hizo que se desplazara la población santandereana hacia otros espacios regionales y con ella la economía de la región. Se descompuso la economía parcelaria, facilitando la constitución de

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

haciendas cafeteras en el área de influencia de la provincia de Soto, que luego se vio fortalecida por la exportación de quina.

Para el siglo XIX, el café se convierte en el pivote de la actividad económica y la razón de la transformación productiva, impulsado por las haciendas de la provincia de Soto, en especial de Bucaramanga, Piedecuesta, Rionegro y Lebrija. De este modo, Bucaramanga se convierte en el centro comercial de café, tabaco y añil y por ende, en zona de mayor concentración poblacional.

Entre 1850 y 1930 a pesar de la orientación agroexportadora del país, la manufactura santandereana no logro insertarse en dicha dinámica; para el lapso de tiempo de 1938 a 1985, Bucaramanga duplica su población. La tradición comercial de Bucaramanga data desde el auge exportador del café, por su condición de ciudad intermedia entre Bogotá y la Costa Atlántica y Venezuela.

Desde hace cerca de 50 años, Bucaramanga es la mayor oferente de servicios educativos, mayormente los referentes a los programas universitarios de tecnología e ingeniería, razón por la cual busca hoy en día fortalecerla como tecnopolis de influencia nacional e internacional.

- **Epoca reciente**

Los municipios de la CSRL por su vocación económica, dedicación productiva e intensidad de desarrollo se pueden agrupar en: **Municipios Mineros, Municipios agropecuarios, Municipios con vocación turística, Municipios con vocación industrial y municipios con vocación comercial y de servicios.**(Mapa No.)

- **Municipios Mineros**

Para 1987 y según datos calculados por la CDMB, los municipios de Vetás y California conjuntamente producían el 84% de la producción de oro y Plata del departamento. Por su parte, las actividades agropecuarias eran reducidas con la subutilización del suelo que ello implica. En cuanto al área urbana, la característica es el comercio minorista en especial el de artículos de consumo masivo, la mayor parte proveniente de Bucaramanga.

- **Municipios Agropecuarios**

Lo heterogéneo de las condiciones Agroecológicas de la CSRL permiten que en este territorio sean los productos muy diversos, llegando hasta constituirse en despensa del AMB. La CSRL se haya ubicada dentro del corredor de seguridad alimentaria, de la conservación del recurso hídrico y la biodiversidad.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

- De Actividad Baja

Los municipios de Tona y Charta conforman el subgrupo más pobre²⁷ debido a su situación socioeconómica. Estos municipios centran su economía en la producción de leche y la explotación del cultivo de mora y arracacha, en Charta y Tona respectivamente. Otros cultivos existentes en estos dos municipios son los de fique, café maíz, caña de azúcar, arveja y plátano. A pesar de la diversidad de cultivos, lo preponderante es una baja productividad y rentabilidad de la actividad agropecuaria, en relación con los demás municipios de la Cuenca, llegando incluso a ser menor a la media departamental. Esto tiene su origen en la dificultad del terreno (laderas principalmente) y la poca inserción de tecnología al agro. Mayormente, los cultivos son de pancoger, es decir, para consumo directo por el productor. La comercialización del excedente comerciable se hace en la carretera, donde es el intermediario quien obtiene el máximo de ganancia. La producción ganadera se encuentra supeditada en su mayoría a pastos de tipo espontáneo; en su mayoría el ganado es criollo y de raza Holstein.

- De Actividad Media

El subgrupo intermedio está representado por los municipios de Matanza y Surata. Se dedican a la actividad agropecuaria, siendo más agrícola en Matanza y pecuaria en Surata. El suelo de estos municipios es muy fértil. La posición geográfica le permite a Matanza y Suratá, actuar como centros de acopio de los municipios vecinos, ya que representan el punto de enlace entre el Conjunto Urbano Central conformado por el AMB y los municipios de la CSRL.

- De Actividad Alta

Lebrija y Rionegro son los que por su nivel de actividad agropecuaria conforman este subgrupo al ser los de mayor desarrollo económico. Lebrija es reconocida como la capital avícola del país y el primer productor de piña y cítricos. Por su parte, Rionegro ocupa el primer puesto en el departamento de producción cafetera y cacao, cifra que es cercana al 9% de la producción nacional.

El desenvolvimiento económico de la CSRL depende de la construcción de una red vial que permite el fácil acceso a los sitios de producción y por ende deja el camino expedito para que se entablen sistemas de producción más avanzados. Otra característica es la alta tecnificación de los cultivos agrícolas y de la producción pecuaria, debido a su cercanía con el AMB quien es de por sí un eje de desarrollo científico técnico en la región.

²⁷ CDMB. Plan de Desarrollo Integral de la C.S.R.L.. Documento principal, Bucaramanga, 1987

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

- **Municipios con vocación turística**

La CSRL esta incluida dentro del corredor turístico. Por su riqueza histórica, biodiversidad de flora y fauna, existencia de ecosistemas estratégicos, y variedad de pisos térmicos hacen atractiva a la Cuenca y en especial a Matanza para la ejecución de proyectos encaminados al desarrollo del turismo ecológico y de aventura y riqueza arquitectónica cultural.

- **Municipios con vocación comercial y de servicios**

En La CSRL sobresale el AMB como jalonador de procesos tendientes a la conformación de un corredor internacional de negocios y de la competitividad, debido a la facilidad de vías, su posición geográfica estratégica y por la infraestructura. Es allí donde se concentran las industrias manufactureras, los centros de negocios, las instituciones generadoras de conocimiento científico técnico y entidades especializadas en el sector terciario.

- **Municipios con Vocación Industrial**

La estructura industrial de la CSRL se encuentra influenciada por la elaboración de bienes de consumo durable y no durable. Por su parte, la producción de bienes intermedios congrega más de 10 tipos de productos diversos y no alcanzan a representar más del 20% del valor agregado. La principal manera de asociación manufacturera es la pequeña y mediana industria. La apertura de la troncal del Magdalena Medio generó que las ciudades localizadas sobre la Troncal Oriente quedaran por fuera del corredor principal de movilización de personas y mercancías, siendo la mas afectada el AMB debido a la perdida de una serie de ventajas en ciertos sectores productivos según clasificación CIU, como es el caso de la industria del calzado, confecciones y textiles.

4.2.1.2.6.4 Jerarquía y funciones de los municipios de la C.S.R.L.

Es un hecho que la C.S.R.L se a caracterizado por una gran diversidad en cuanto al grado de desarrollo de las actividades económicas. Esto se manifiesta claramente al contrastar los niveles de explotación agrícola, minera y pecuaria de los diversos municipios de la Cuenca.

Teniendo en cuenta el espacio socioterritorial de la CSRL se puede hacer una subdivisión del territorio según la jerarquía y las funciones que cada centro poblado cumple y sus áreas de influencia.²⁸

La riqueza y las actividades productivas han tendido a concentrarse en pocas áreas centrales conocidas como polos de desarrollo. Dicha polarización de la dinámica de los principales sectores económicos, da lugar dentro del espacio

²⁸ CDMB.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

regional al desarrollo de estructuras nodales. Las zonas rurales y urbanas comienzan a constituirse en tributarias de un área nodal, creando serios desequilibrios espaciales y funcionales como es la concentración del ingreso en pocas manos y por ende la disminución de la calidad de vida de la población.

En cuanto a la CSRL, se distinguen tres Zonas: El AMB, los centros rurales mayores de Matanza y Suratá y los centros rurales secundarios conformado por todos las cabeceras municipales de los restantes municipios de la CSRL. El AMB entra a ser el centro nodal, ya que concentra las actividades que generan mayor valor agregado.

El territorio de la AMB se ha usado principalmente par las actividades manufactureras, el comercio y servicios. Por su parte, los restantes miembros de la CSRL solo cumplen la función de proveedor de productos agroalimentarios. Esto le a significado a dichos municipios una disminución de sus ingresos y por ende, de la calidad de vida de la población ya que claramente se da un intercambio desigual entre productos de alto valor agregado y tecnificación, por productos agrícolas cuya incorporación de tecnología y valor agregado es bajo.

Son las cabeceras municipales de Matanza y Surata, las llamadas a ser las prestadoras de servicios en menor escala, debido a que son el puente entre el AMB o nodo urbano central y los demás municipios de la CSRL.

4.2.1.2.6.5 Producción de los Municipios de la C.S.R.L.

Durante los últimos cinco años el crecimiento económico de la Ciudad de Bucaramanga ha decaído ostensiblemente, con un aumento del desempleo en él ultimo año de 4.4 puntos porcentuales, debido a que muchas de las empresas han tenido que cerrar y el crecimiento de las empresas constituida también ha sido negativo. El AMB se caracteriza por el predominio de pequeñas empresas industriales y comerciales.

A nivel agrícola un producto significativo de la Subregión es el Café, donde los municipios de Rionegro, Bucaramanga y Matanza producen el 21.3% del departamento.²⁹

Con respecto al área, producción y rendimiento de los principales cultivos permanentes en los municipios de la CSRL, se tiene (Cuadro No. 7)

²⁹ Anuario Estadístico de Santander, Pagina 260.

Matanza. Valoración, alcance y contenidos

**CUADRO NO.7
AREA, PRODUCTOS Y RENDIMIENTO PRINCIPALES CULTIVOS
PERMANENTES EN LOS MUNICIPIOS DE LA C.S.R.L.**

| Cultivo | Municipio | Area Total Plantada (Ha) | Area en Producción (Ha) | Producción Obtenida (Ha) | Rendimiento Kg./Ha |
|----------------------|-----------------------|--------------------------|-------------------------|--------------------------|--------------------|
| Café | Rionegro | 6289 | 5612 | 7155 | 1275 |
| | Matanza | 2100 | 1656 | 2285 | 1380 |
| | Lebrija* | 1750 | 1638 | 940 | 574 |
| | Bucaramanga | 1489 | 1267 | 1417 | 1118 |
| Cacao Tradicional | Rionegro** Lebrija | 1750 | 1638 | 940 | 574 |
| Cítricos Tecnificado | Lebrija Rionegro | 2400 | 1800 | 21600 | 12000 |
| | Giron | 650 | 540 | 3780 | 7000 |
| | | 300 | 300 | 3600 | 12000 |
| Piña | Lebrija Rionegro | 14128 | 3538 | 254736 | 72000 |
| | | 275 | 210 | 8400 | 40000 |
| Mora Tradicional | Charta | 180 | 160 | 1600 | 10000 |
| | Surata | 135 | 119 | 833 | 7000 |
| Frijol Tecnificado | Tona | 95 | 90 | 540 | 6000 |
| | Bucaramanga | 60 | 60 | 72 | 1200 |

*Productor de café tradicional

**Datos no Conocidos³⁰

A nivel de minería se tiene:

| MUNICIPIO | ORO (GR) | PLATA (GR) | TOTAL (GR) |
|--------------------|------------|------------|--------------|
| California | 8.587,57 | 4.785,14 | 13.369,71 |
| Vetas | 886.671,68 | 466.811,89 | 1.353.483,57 |
| Total Departamento | 898.751,82 | | 1.370.645,33 |

Fuente: Anuario Estadístico de Santander, Pág 245

4.2.1.2.6.6 Mercados y nexos económicos

Actualmente, la CSRL sufre una completa descordinación entre la producción y el consumo. Los sistemas de mercadeo de los productos agropecuarios han quedado rezagados respecto a los sistemas de producción. La comercialización de productos agrícolas en las zonas urbanas se hace con base a métodos tradicionales y obsoletos, como es el caso de los altos márgenes de comercialización que es la diferencia aritmética de los precios paupérrimos que reciben los productores por sus productos y los altos precios que deben pagar los consumidores finales.

El mal estado de las vías de penetración unas veces, la falta de ellas en otras son la causa por la cual el mismo productor no puede ofrecer sus productos al

³⁰ GOBERNACION DE SANTANDER, URPA – SEFAS- Bucaramanga, 1995
GOBERNACION DE SANTANDER. Anuario Estadístico de Santander, Pág: 260

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

mercado, razón en la que se escudan los comerciantes –altos fletes- para controlar a su acomodo los precios.

Los sitios de acopio son generalmente el borde de la vía misma, o las cabeceras municipales; esto hace que sea difícil y complejo el proceso de acopio. En el AMB es Centro abastos el centro de acopio que cumple las funciones subregionales, pues atrae toda la producción de los municipios de la CSRL; se cuenta igualmente con una infraestructura en frío en el AMB prestada por Frigosan.

Siendo Bucaramanga participe de la CSRL, los nexos económicos de la Subregión se extienden a la Costa Atlántica mediante la vía de la Troncal centro, en sentido Sur-Norte y en sentido contrario Norte-sur a la capital de la República, Santafé de Bogotá, quien por sí sola genera el 66% del PIB nacional.

Para el largo plazo se tiene proyectado la construcción de dos importantes vías que conectarán el departamento de Santander y en especial AMB con el resto del país; estas son: la Supervía y la vía Bucaramanga-Alto del Escorial-Cucutá; las cuales generaría al comercio, la industria y la agricultura grandes posibilidades de desarrollo. Especialmente se espera que el desarrollo se dé en la industria de la metalmecánica y las autopartes.

Los municipios de la CSRL verían entonces como sus productos llegarían más rápido y fácilmente al mercado, eminentemente los costos de transporte del producto bajarían, al igual que deberían hacerlo los costos de comercialización, es decir, se estaría abonando el terreno para una modernización de los canales de comercialización tendientes a mejorar los ingresos del productor. Por otra parte, la existencia de las dos vías anteriormente mencionadas empujaría procesos de captura de tecnología a nivel agrícola, pecuario.

El sector turístico de la CSRL sería participe de los beneficios de las obras viales por medio del mejor acceso y penetración de vías a sitios turísticos por excelencia, especialmente aquellos que por su paisaje y riqueza de flor y fauna los hacen inigualables.

La existencia de esta vía, deberá el A.M.B. proveer áreas que permitan aprovechar los flujos comerciales, con el fin de localizar nuevas industrias en el sector norte. Mayores oportunidades industriales estarían en Girón, Bucaramanga, como municipios de la C.S.R.L.³¹

Las zonas localizadas en cercanía a Café Madrid con su nuevo plan tendrían mejores condiciones de movilidad que otros sitios de la ciudad, mientras que la

³¹ A.M.B. Pág: 18

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

localización sobre el eje de la autopista a Piedecuesta implica un mayor conflicto por su interrelación con el tráfico urbano.

A nivel de algunos municipios de la C.S.R.L., existe apoyo por parte de Secretaría de Fomento, en el cultivo de algunos cítricos como mora, etc, para la adquisición de los cultivos por parte de Postobon para los jugos HIT.

4.2.1.2.6.7. Infraestructura Educativa

- A.M.B.

A nivel Universitario existe una universidad pública, 6 universidades privadas, instituciones que con programas profesionales y de Postgrado en convenio con otras universidades de orden nacional.

Además el Centro de Bucaramanga, la zona Nororiental constituye un polo de atracción para la localización de universidades como la UIS, la Santo Tomás y otros servicios como la Villa Olímpica, el Estadio, la zona Militar, etc.

En el proceso educativo institucional ha generado una descongestión y salida de la Meseta de Bucaramanga. Además el Centro de Bucaramanga, la zona Nororiental constituye un polo de atracción para la localización de universidades como la UIS, la Santo Tomás y otros servicios como la Villa Olímpica, el Estadio, la zona Militar, etc.

Con respecto a **Centros de Investigación** ó innovación tecnológica, están ubicados principalmente en Piedecuesta y Floridablanca – ICP – UIS etc, su patrón de localización es disperso dentro del A.M.B.

- Resto de Municipios de la Cuenca

Está representado por un nivel intermedio educativo especialmente el aportado por el SENA, en municipios como Charta:

- Con el Instituto Técnico Agrícola

California y Vetás con grupos de Estudiantes capacitados en Minería y lo ambiental, Lebrija y Rionegro con grupos agrícola, Tona con grupos de Reforestación, Suratá con grupos de trabajo comunitario y Talleres de producción Agropecuaria, y Matanza con capacitación para los Funcionarios y Señoras Campesinas.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

4.2.1.2.7 Aspecto Urbano-Funcional

Hace referencia a los patrones de asentamiento poblacional de funcionamiento y de flujos que se presentan dentro de la Cuenca Superior del Río Lebrija, desde ella y hacia ella, dadas unas características económicas, sociales y geográficas internas y de contexto.

4.2.1.2.7.1 Asentamientos Humanos.

Históricamente el Departamento de Santander y en especial su capital, se benefició por el eje vial que comunica a la costa Atlántica con el Suroccidente del país.

Con la construcción de la troncal del Magdalena, Bucaramanga dejó de ser paso obligado para el transporte vehicular, y las perspectivas que se tenían para la ciudad tuvieron que ser modificadas; Pasando de ser una ciudad con proyección de pequeña y mediana industria a una ciudad con visión tecnificada en el contexto del AMB.

Sin embargo para la subregión Bucaramanga lidera los núcleos con mayor concentración de población seguida por Floridablanca, Girón y Piedecuesta, siendo estos los más beneficiados por pertenecer al Área Metropolitana ya que cuentan con infraestructuras acordes a sus necesidades. (Cuadro No 8)

CUADRO No. 8
SUPERFICIES EN HECTAREAS, DISTANCIAS, NUMERO
DE CORREGIMIENTOS Y VEREDAS EN LOS MUNICIPIOS DE
LA CUENCA SUPERIOR DEL RIO LEBRIJA.

| C.S.R.L. | SUP. URBANA EN HECT | No DE PREDIOS URB. | SUP. RURAL EN HECT | No DE PREDIOS RUR. | DIS. A BUCARAM. EN KM. | No DE CORREGIMIENTOS. | No DE VEREDAS. |
|---------------------------|---------------------|--------------------|--------------------|--------------------|------------------------|-----------------------|----------------|
| AREA METROPOLITANA | | | | | | | |
| BUCARAMAN | 4.459 | 115.793 | 10.221 | 2.496 | | | 10 |
| FLORIDA. | 1.112 | 46.239 | 8.704 | 2.170 | 8 | | 8 |
| GIRON. | 413 | 19.042 | 46.100 | 4.390 | 9 | 2 | 20 |
| PIEDECUEST | 417 | 15.703 | 47.726 | 5.969 | 18 | | 40 |
| CALIFORNIA. | 7 | 12 | 4.644 | 354 | 110 | | 6 |
| CHARTA. | 14 | 206 | 12.841 | 1.320 | 41 | 1 | 14 |
| LEBRIJA. | 120 | 2.631 | 54.756 | 3.587 | 17 | 3 | 16 |
| MATANZA. | 19 | 325 | 24.202 | 1.785 | 35 | 1 | 17 |
| RIONEGRO. | 39 | 986 | 112.785 | 6.235 | 29 | 6 | 38 |
| SURATA. | 12 | 243 | 34.234 | 1.332 | 45 | 1 | 19 |
| TONA. | 9 | 161 | 33.569 | 2310 | 30 | 2 | 16 |
| VETAS. | 13 | 200 | 9.163 | 491 | 100 | | 7 |

FUENTE: SECRETARIA DE PLANEACION DEPARTAMENTAL.

Santander en Cifras. 1999.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Los municipios denominados por la CDMB, dentro de la cuenca como secundarios y terciarios; con gran potencial agropecuario deben surtir de productos e insumos al AMB, sin embargo las infraestructuras de vías y de servicios que los caracterizan son catalogadas insuficientes y obsoletas, impidiendo el desarrollo y la tecnificación que estos municipios deberían generar, si a esto le sumamos la atracción que los habitantes de estos municipios tienen hacia el AMB, debido a problemas de orden público y escasas posibilidades de trabajar en sus zonas; tenemos unos territorios incapaces de crecer y de fortalecer sus asentamientos urbanos y rurales. (Gráfico No. 3)

4.2.1.2.7.2 Fenómenos típicos en los procesos de metropolización.³²

- Concentración en el municipio núcleo de las actividades, conformando “ciudades dormitorio”. Que empiezan a generar externalidades, afectando la calidad de vida, la movilidad y posible desarrollo económico de los municipios.
- El área cuenta con una gran centralidad localizada en la zona occidental de la meseta de Bucaramanga que constituye el centro tradicional y donde se localizan los servicios gubernamentales, financieros y comerciales de primer orden. A pesar que la accesibilidad desde la meseta es relativamente eficiente, el desplazamiento del crecimiento urbano hacia el sur como eje Florida Piedecuesta y hacia Girón, muestra que dicho centro empieza a ser disfuncional en el contexto del A.M.B.
- La localización de los servicios metropolitanos como la terminal de transportes, el centro de ferias; localizados en el eje Bucaramanga - Girón, presenta conflictos por la restricción de la accesibilidad y movilidad; además su ubicación no beneficia a Florida y Piedecuesta.
- Para los municipios de la C.S.R.L. el estar en una región con el A.M.B. no es un beneficio, la polarización que esta ejerce en la población les genera:
 - Migraciones a centros poblados con buenas infraestructuras de servicios.
 - Escasa inversión en infraestructura.
 - Baja tecnificación en el sector agropecuario.
 - Municipios con un desarrollo estancado.
 - Pocos centros especializados en educación.
 - Débil presencia institucional.

³² AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA, Plan de Ordenamiento Territorial Pag 19-23.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

4.2.1.2.7.3 Centros urbanos jerarquizados.³³

En el Cuadro No. 9 se encuentra una jerarquización de los Centros Urbanos de la Cuenca Superior del río Lebrija, en donde se incluyen aquellas poblaciones como conjunto urbano central, conjunto urbano municipal y conjunto de centros rurales.

**CUADRO No9
JERARQUIA DE LOS CENTROS URBANOS EN LA
CUENCA SUPERIOR DEL RIO LEBRIJA.**

| CONJUNTO URBANO CENTRAL. C.U.C. | CONJUNTO URBANO MUNICIPAL. C.U.M. | | CONJUNTO DE CENTROS RURALES. C.C.R. | |
|---|--------------------------------------|---|--|--|
| AREA METROPOLITANA. | CONJUNTO URBANO MAYOR. | CONJUNTO URBANO MENOR. | CENTRO RURAL PRIMARIO. | CENTRO RURAL SECUNDARIO. |
| BUCARAMANGA FLORIDABLANCA GIRON PIEDRECUESTA | LEBRIJA MATANZA RIONEGRO | CALIFORNIA CHARTA SURATA TONA VETAS | PIRITA (CH) PORTUGAL (L) EL PAUJIL (M) SANTA CRUZ (M) LLANO DE PALMAS (R) CORCOVA (T) BOCAS () SEVILLA (P) SEVILLA (P) | SARDINAS (L) AGUIRRE (L) EL OSO (L) AGUADA (L) VEGAS (T) EL GRAMAL (T) CHOCOA (G) MOTOSO (G) CRISTALES (P) |

FUENTE :Estudio de desarrollo integral de la C.S.R.L. CDMB.

4.2.1.2.7.4 Infraestructura de Comunicaciones.

◆ Vías y Transporte.

El transporte y el sistema de comunicaciones facilitan la articulación de los centros productivos con los centros poblados, de consumo y de prestación de otros servicios. La deficiencia o la carencia de ellos limita el desarrollo de la zona.³⁴

Actualmente la CSRL, como subregión, posee una infraestructura vial caracterizada principalmente por: (ver Gráfico No. 4).

El eje o Carretera Nacional denominada troncal occidental la cual comunica los municipios de Aratoca, Piedecuesta, Florida Bucaramanga, Rionegro, El Playón y con destino final la costa.

³³ CDMB. Plan de manejo Integral de la Cuenca Superior del Río Lebrija.

³⁴ INSTITUTO GEOGRAFICO AGUSTIN CODAZZI. Guía Metodológica para la Formulación del Plan de Ordenamiento Territorial municipal. Pág. 116.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Ejes Departamentales pavimentados que comunican a Bucaramanga con Girón, Lebrija.

Y ejes Departamentales sin pavimentar que comunican a Bucaramanga con Charta, Matanza, Surata, California, Vetas, y Tona.

Por último la Subregión posee un sin número de vías veredales e intermunicipales que además de ser insuficientes, presentan un mal estado y un perfil atípico con las necesidades de la región.

El transporte tiene incontables aplicaciones específicas para la sociedad, pero unas pocas de ellas se imponen sobre las demás, como la función obvia de relacionar la población con el uso del suelo, mediante el movimiento de bienes y personas, donde el movimiento de vehículos es en sí de interés secundario. Es así como el transporte hace posible que el hombre y su actividad no estén atados a su solo entorno inmediato sino que ha expandido sus intereses y culturas³⁵

Esto hace referencia a la necesidad que tiene el Departamento, de grandes inversiones en el fortalecimiento de la malla vial; que beneficien a los municipios secundarios y terciarios para que así tengan posibilidades de integrarse a la prospectiva que para el departamento se en torno a los corredores de desarrollo; siendo la CSRL el nodo o eje fundamental.

En la actualidad la Subregión posee proyectos de mejoramiento en la infraestructura vial como es el de la Vía Playa-Charta, construcción de puente sobre el Río Lebrija y Bajo Rionegro; vía Piedecuesta- Sevilla y vía Florida-Tres Esquinas-Punta de la Mesa; con el fin de promover el desarrollo de iniciativas que tiendan a mejorar la eficiencia en los diferentes nodos de transporte terrestre, y que propendan por la integración internodal en la Cuenca Superior del Río Lebrija.

Con el fin de elevar la Sub región a la máxima expresión se esperan los siguientes mega proyectos³⁶: construcción vía Bucaramanga- Troncal del Magdalena Medio.

Construcción vía Bucaramanga-Alto Escorial-Cúcuta
Anillo vial externo metropolitano
Ampliación del acueducto del AMB
Construcción y conservación de parques ecológicos en el AMB
Manejo integral desecho sólidos en el AMB.

³⁵ XXIII CONGRESO NACIONAL DE INGENIERIA. Transporte y vías en Colombia, Situación actual y Perspectivas.

³⁶ GOBERNACION DE SANTANDER. Plan de Desarrollo Departamental 1998-2015. Secretaría de Planeación Departamental.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Igualmente en el transporte aéreo, que también permite el acceso a la Cuenca se cuenta con el Aeropuerto Palonegro, ubicado en la triangulación Bucaramanga-Rionegro-Lebrija. Que por sus condiciones funcionales se presenta como un aeropuerto no competitivo y de segundo nivel en el ámbito nacional. (Cuadro No.10). El Departamento ha asignado recursos para evaluación de necesidades y ejecución de las mismas.

En cuanto a la vía férrea que comunica a Bucaramanga con el Magdalena Medio y el Departamento de Antioquia. Vemos como ha quedado paralizado el proyecto presentado por Ferrocarriles Nacionales para la readecuación y puesta en funcionamiento de este medio de comunicación. En la actualidad solo funciona esporádicamente en el Magdalena medio.

En materia de telecomunicaciones, Telecom, es la empresa que presta el servicio en los diferentes municipios de la Cuenca. También se posee un canal regional "TRO" y un proyecto de producción de T.V. y vídeo de la Universidad Industrial de Santander.

CUADRO No10
TRANSPORTE AEREO.
MOVIMIENTO DE PASAJEROS Y DE CARGA
AEROPUERTO PALONEGRO – BUCARAMANGA.

| CONCEPTOS | | BUCARAMANGA | | |
|--------------------------------------|-----|-------------|-----------|--------------------|
| | | 1993 | 1994 | VARIACION 94/93 |
| PASAJEROS NACIONALES REGULARES | LL | 208.846 | 242.873 | 16.29 |
| | S | 217.244 | 238.272 | 9.68 |
| | TOT | 424.090 | 481.145 | 12.92 |
| PASAJEROS NACIONALES AEROTAXIS | LL | 4.449 | 12.187 | 173.93 |
| | S | 4.784 | 12.287 | 156.84 |
| | TOT | 9.253 | 24.474 | 164.50 |
| PASAJEROS REGULARES AEROTAXIS | LL | 213.295 | 255.060 | 19.58 |
| | S | 222.028 | 250.559 | 12.85 |
| | TOT | 435.323 | 505.619 | 16.15 |
| CARGA NAL. REGULAR (EN KILOS) | LL | 1.008.000 | 3.393.000 | 236.61 |
| | S | 744.000 | 3.209.000 | 331.32 |
| | TOT | 1.752.000 | 6.602.000 | 276.83 |
| CARGA NAL. AEROTAXI (EN KILOS) | LL | 155.000 | 369.000 | 138.06 |
| | S | 27.000 | 300.000 | 1.011.11 |
| | TOT | 182.000 | 669.000 | 267.58 |
| PASAJEROS INTERNACIONALES | LL | 234 | 428 | 82.91 |
| | S | 1.264 | 344 | (72.78) |
| | TOT | 1.498 | 772 | (48.46) |
| CARGA INTERNACIONAL | LL | 1.502.000 | 1.770.000 | 17.84 |
| | S | 18.000 | 150.000 | 7.33.33 |
| | TOT | 1.520.000 | 1.920.000 | 26.32 |
| MOVIMIENTO DE | TOT | 16.281 | 25.123 | 54.31 |

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

4.2.1.2.7.5 Servicios públicos básicos.

Con respecto a los **Servicios Prestados** en la Subregión, son prioritariamente de acueducto, alcantarillado, energía eléctrica y telefonía.

En materia de acueducto y alcantarillado se puede observar que los municipios de la Cuenca presentan las siguientes coberturas: (Cuadro No.11)

CUADRO No. 11
COBERTURA DEL SERVICIO DE ACUEDUCTO Y
ALCANTARILLADO EN LOS MUNICIPIOS DE
LA CUENCA SUPERIOR DEL RIO LEBRIJA

| MUNICIPIO | ACUEDUCTO | | ALCANTARILLADO |
|--------------------|-------------|--------------|----------------|
| | COBERTURA % | HORAS SEMANA | COBERTURA % |
| Area Metropolitana | | | |
| Bucaramanga | 100 | 24 | 95 |
| Floridablanca | 100 | 24 | 96 |
| Girón | 100 | 24 | 99 |
| Piedecuesta | 100 | 24 | 98.7 |
| California | 96 | 24 | 87 |
| Charta | 93 | 24 | 73 |
| Lebrija | 95 | 20 | 92 |
| Matanza | 100 | 24 | 96 |
| Rionegro | 100 | 24 | 100 |
| Suratá | 100 | 24 | 100 |
| Tona | 98 | 24 | 25 |
| Vetas | 100 | 24 | 95 |

FUENTE: Gobernación de Santander. Secretaría de Planeación. Santander en Cifras, 1997

Con respecto al AMB, la captación del recurso hídrico y el desalojo de las aguas negras, abarcan casi la totalidad del porcentaje debido al alto nivel de inversión de los municipios.

Sin embargo, el AMB posee un proyecto de ampliación del acueducto de AMB proyectándose a una población estimada de 1.6 millones de habitantes. Igualmente el proyecto de desechos sólidos del AMB, el cual le permitirá al Río Lebrija y sus afluentes continuar su curso en mejores condiciones.

Se espera a corto plazo, la implementación del servicio de manejo de residuos por medio de un proyecto entre los municipios de Suratá, Matanza y Charta.

En cuanto a coberturas y suministro de la energía por parte de la Electrificadora de Santander a nivel de la C.S.R.L. es eficiente, pero se presentan cortes continuos en los municipios denominados secundarios y terciarios debido al deterioro y tiempo de servicio de las redes actuales. (Ver Cuadro No12)

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

CUADRO No. 12 NUMERO DE SUSCRIPTORES Y CONSUMO DE ENERGIA (KWH) EN LOS MUNICIPIOS DE LA CUENCA SUPERIOR DEL RIO LEBRIJA 1995

| MUNICIPIO | USUARIOS | CONSUMO |
|--------------------|----------|-------------|
| Area Metropolitana | | |
| Bucaramanga | 190.733 | 632.291.131 |
| Floridablanca | 39.515 | 95.449.006 |
| Girón | 16.642 | 74.035.530 |
| Piedecuesta | 15.895 | 43.285.776 |
| California | 250 | 344.030 |
| Charta | 469 | 284.963 |
| Lebrija | 3.969 | 11.821.624 |
| Matanza | 1.244 | 1.165.603 |
| Rionegro | 4.054 | 6.969.334 |
| Suratá | 577 | 475.307 |
| Tona | 1.538 | 1.244.965 |
| Vetas | 489 | 856.188 |

FUENTE: Gobernación de Santander. Secretaria de
Planeación. Anuario Estadística. 1994.1995

4.2.1.2.8 Aspecto Político-Administrativo.

Durante el desarrollo del E.O.T., la etapa de visión Subregional en el presente documento, muestra de una forma clara, las características propias y particulares de cada uno de los territorios pertenecientes a la subregión, determinada como consecuencia de un proceso legítimo y consecuente con el proceso.

Es así, como de manera breve, en el presente ítem, del proceso en el aspecto Político - Administrativo se muestra a partir de la capacidad administrativa y de gestión de la Subregión, la descentralización de los territorios su presencia institucional, los conflictos territoriales, las diferentes organizaciones comunitarias, sus entidades promotoras y si organismos, la participación poblacional en el proceso electoral de los diferentes territorios y la cooperación internacional, al igual que los convenios Departamentales actuales en el territorio.

4.2.1.2.8.1 Capacidad Administrativa y de Gestión

Desde el marco de la capacidad administrativa y de gestión, es importante tener en cuenta el grado de participación en convenio Intermunicipales de Matanza directa ó indirecta, entre el Area Metropolitana de Bucaramanga, California, Charta, Lebrija, Rionegro, Suratá, Tona, Vetas y Matanza, específicamente hacia

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

una prestación de servicios y el fortalecimiento de una capacidad administrativa y de gestión pública.

Los convenios actuales entre los municipios, se rigen por lineamientos claramente definidos por las partes. Para los municipios fuera del Área Metropolitana de Bucaramanga son los siguientes :

- Planta de Tratamiento de Residuos Sólidos entre Charta, Suratá y Matanza (en proceso)¹
- Colaboración y alquiler de Maquinaria pesada entre Suratá, Matanza y Charta, para el uso y atención a beneficiarios en el Hospital²
- Atención de beneficiarios en el Hospital de Rionegro y las diferentes Administradoras de Régimen Subsidiado, el hospital de Matanza y el Hospital Universitario Ramón González Valencia en Bucaramanga.

4.2.1.2.8.2 Descentralización en Educación y Salud

En la Cuenca Superior del Río Lebrija, el proceso de descentralización en el **sector educativo**, ninguno de los municipios lo ha asumido, incluso con dos grandes potenciales a descentralizar como es el caso de Bucaramanga y Floridablanca por poseer más de 100.000 habitantes en su territorio.³

A nivel de salud, presenta un mayor avance los Municipios fuera del A.M.B. como se observa en el Cuadro No. 13, Mapa No. 10.

CUADRO NO.13
DESCENTRALIZACION EN SALUD PARA LA
CUENCA SUPERIOR DEL RIO LEBRIJA.

| MUNICIPIO | DESCENTRALIZACION | NO. DESCENTRALIZACION | EN PROCESO | SIN PROCESO |
|----------------|-------------------|-----------------------|------------|-------------|
| A.M.B. | X | | | |
| Bucaramanga | | | | |
| Floridablanca | | | X | |
| Giron | | X | | x |
| Piedecuesta | | | X | |
| Resto Cuenca | | | | |
| California | | | X | |
| Charta | X | | | |
| Lebrija | | X | | x |
| Matanza | | | X | |
| Rionegro | X | | | |
| Surata | X | | | |
| Tona | X | | | |
| Vetas | X | | | |

Fuente: GOBERNACION DE SANTANDER, Secretaría de Salud

¹ ALCALDIA DE MATANZA . Administrador de Servicios Públicos, Alcaldía de Matanza

² HOSPITAL INTEGRADO SAN RAFAEL . Administradora, Matanza, Entrevista abril 1999

³ GOBERNACION DE SANTANDER. Secretaría de Educación, División de Planeación Educativa, Entrevista Abril 1999.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Bucaramanga, entrevista abril 1999

4.2.1.2.8.3 Presencia Institucional

Con respecto al componente institucional, la presencia de entidades en la Cuenca Superior del Río Lebrija, presenta una heterogeneidad entre el Área Metropolitana de Bucaramanga y el resto de Municipios, los cuales no poseen las mismas instituciones, siendo el funcionamiento de ellas diferente, hasta en horarios de atención.

Sin embargo, la presencia institucional hace parte de todo un componente social y económico, siendo que no posee un lenguaje común, ni un canal de relaciones igual para ser más competitivos los territorios, prestan sus servicios muy puntualmente.

La presencia institucional que prevalecen en la C.S.R.L. específicamente en el Area Metropolitana de Bucaramanga, va desde instancias nacionales a las departamentales, y su cantidad se diferencia notablemente con respecto a los demás Municipios siendo muy puntualmente en los Municipios Rurales de la C.S.R.L (Ver Cuadro No 14)

El resto de la Cuenca Superior del Río Lebrija, los municipios pertenecientes como California, Charta, Lebrija, Matanza, Rionegro, Suratá, Tona y Vetas poseen en parte instituciones con carácter Nacional y Departamental, de acuerdo a las necesidades Municipales y los intereses comunitarios de cada uno de las administraciones.

**CUADRO NO.14
PRESENCIA INSTITUCIONAL A NIVEL OFICIAL
EN LOS MUNICIPIOS DEL A.M.B.**

| INSTITUCION | BUCARAMANGA | FLORIDABLANCA | GIRON | PIEDRECUESTA |
|--|-------------|---------------|-------|--------------|
| ASOBANCARIA | X | | | |
| ASOINDUSTRIA | X | | | |
| ASOCAMPESINOS | | X | | |
| ADPOSTAL | X | | | |
| Acueducto Metropolitano | X | | | |
| Admon. De Impuesto Y Aduanas Nacional | X | | | |
| C.D.M.B | X | X | | |
| I.S.S. | X | | | |
| E.P.S.S. | X | X | X | x |
| A.R.P.S. | X | X | X | x |
| A.R.S'S | X | X | X | x |
| FederaCafé | X | | | |
| FederaCacao | X | | | |
| Terminal Transporte | X | | | |
| Curaduría | X | X | | |
| Ectrificadora | X | | | |
| ECOPETROL | X | | | x |
| Empresas Públicas | X | | | |
| Fundación Ardila Lule | | X | | |
| H.U.R.G.V | X | | | |

Matanza.
Valoración, alcance y contenidos

| | | | | |
|--------------------------------|---|---|---|---|
| Beneficiencia Sder | X | | | |
| Registraduría | X | X | x | x |
| SENA | X | X | x | x |
| Superintendencia de Sociedades | X | | | |
| Ejército Nacional | X | | | |
| Segunda División | X | | | |
| Consulado Bélgica | X | | | |
| Consulado Chile | X | | | |
| Consulado España | | X | | |
| Consulado Francia | X | | | |
| Consulado Italia | X | | | |
| Consulado Venezuela | X | | | |
| Iglesia Católica | X | X | x | x |
| INCORA | X | | | |
| CORPOICA | X | | | |
| I.C.E.T. E.X | X | | | |
| INDERBU | X | | | |
| TELECOM | X | X | x | x |
| Universidades | X | X | | x |
| Juzgado | X | | | |
| Notaría | X | X | x | x |
| Policía Nacional | X | X | x | x |
| Fiscalía | X | | | x |
| Procuraduría | X | | | |
| DANE | X | | | |
| I.C.B.F. | X | X | | |
| Gobernación de Sder | X | | | |
| IDEAM | X | | | |
| Alcaldías | X | X | x | x |
| Cárcel Modelo | X | | | |
| Cárcel Buen Pastor | X | | | |
| Correccional | | | | x |
| Defensoría del Pueblo | X | X | x | x |
| Cámara de Comercio | X | | | |
| Aso – ONGs | X | | | |

CUADRO NO. 15
PRESENCIA INSTITUCIONAL A NIVEL OFICIAL EN EL RESTO
DE LOS MUNICIPIOS DE LA CUENCA SUPERIOR DEL RIO LEBRIJA.

| INSTITUCION | California | Charta | Lebrija | Matanza | Rio negro | Suratá | Tona | Vetas |
|------------------------------|------------|--------|---------|---------|-----------|--------|------|-------|
| Emisora | | | | | | x | | |
| Alcaldía | x | x | X | X | x | x | x | x |
| Personería | x | x | X | X | x | x | x | x |
| Servicios Públicos | x | x | X | X | x | x | x | x |
| COMULTRASAN | | | X | | | | | |
| I.S.S: | | | X | | | | | |
| GASORIENTE | | | X | | | | | |
| Casa de la Cultura | | x | | X | | | x | |
| Corporación Ecológica Turbay | | | | | | x | | |
| P.S. | | | | | x | | | |
| I.P.S. | | | | | | x | | x |

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

| INCORA | | | | X | x | | | |
|------------------------------|----------------|--------|---------|---------|-----------|--------|------|-------|
| CORPOICA | | x | X | X | x | x | x | |
| CDMB | x | x | X | X | x | x | x | x |
| SENA | x | x | X | X | x | x | | x |
| INSTITUCION | California | Charta | Lebrija | Matanza | Rio negro | Suratá | Tona | Vetas |
| Asociación De Hilanderas | | | | | | | | x |
| Secretaría de Fomento | | | | | | x | x | |
| Caja Agraria | | | X | X | x | x | x | x |
| Feder. De Cacaoteros | | | X | | x | | | |
| Comité de Cafeteros | | x | | X | x | x | x | |
| TELECOM | x | x | X | x | x | x | x | x |
| A.R.S.s | x | x | X | x | x | x | x | x |
| Inst. Investigación Agropec. | | | | | | | x | |
| Hospital Regional | | | X | x | x | | | |
| Policía Nacional | x | | X | x | x | x | x | x |
| Notaria | x | | X | x | x | | | |
| Resgistraduría | | x | X | x | x | x | x | x |
| Juzgado | x | x | X | x | x | x | x | x |
| Iglesia Católica | x | x | X | x | x | x | x | x |
| Puesto de Salud | x | x | X | x | x | x | x | x |
| Geociencias (Min. Minas) | x | | | | | | | |
| UMATA | x | x | X | x | x | x | x | x |
| Red de Solidaridad | x | x | X | x | | | | |
| Grey Star | x | | | | | | | |
| IMPA | x | | | | | | | |
| I.C.B .F. | x | x | X | x | x | x | x | x |
| Acueduc. Bucaram. | Metopoli. x | | | | | | | |

4.2.1.2.8.4 Conflictos

Actualmente, los municipios de la Subregión presentan algunos de ellos conflictos, no solo por límites municipales, sino la inexistencia jurídica de un buen número de veredas, y por el mismo uso del suelo, como se muestra en el Cuadro No.16

CUADRO NO.16
CONFLICTOS TERRITORIALES EXISTEN EN LOS MUNICIPIOS DE LA CUENCA SUPERIOR DEL RIO LEBRIJA.

| MUNICIPIO | CONFLICTOS MUNICIPALES | LIMITES | CONFLICTOS LIMITES VEREDALES |
|-------------------|------------------------|---------|------------------------------|
| M.B. | | | |
| Bucaramanga | | | |
| Floridablanca | | | |
| Girón | | | |
| Piedecuesta | | | X |
| . Resto de Cuenca | | | |
| California | X | | X |
| Charta | | | X |
| Lebrija | | | X |
| Matanza | | | X |

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

| | | |
|----------|---|---|
| Rionegro | x | X |
| Suratá | x | X |
| Tona | | X |
| Vetas | | |

FUENTE: Consultas Municipales 1999

En general, los conflictos presentados anteriormente se desarrollan en Rionegro y San Martín (Cesar), entre Suratá y California por la vereda San Francisco y hacia la no legalización de veredas frente a la Asamblea Departamental, con Piedecuesta, California, Charta, Lebrija, Matanza, Rionegro, Suratá y Tona.

Sin embargo, otros conflicto de tipo administrativo se desarrolla entre Matanza y el Playón, por confusión en el pago de impuestos de algunos predios en la vereda de Máveda y de acuerdo al uso del suelo entre el playón y Matanza por la quebrada Silgara y el río Cachiri; igualmente, entre Lebrija y Girón por el nacimiento de la quebrada La Angula.

4.2.1.2.8.5 Organizaciones Comunitarias

La conformación se organizaciones comunitarias con base en la participación ciudadana, se desarrolla en la C.S.R.L. de la siguiente manera: (Cuadro No. 17)

CUADRO NO. 17
ORGANIZACIONES COMUNITARIAS EXISTENTES EN MUNICIPIO DE LA CUENCA SUPERIOR DEL RIO LEBRIJA.

| Organización | B/ga | F/d | Girón | P/ta | Californi a | Charta | Lebrija | Matanza | Rio negro | Su ratá | Tona | Vetas |
|-----------------------------|------|-----|-------|------|----------------|--------|---------|---------|--------------|------------|------|-------|
| CMDR | X | X | X | X | X | X | X | | X | X | X | |
| JUME | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| ANUC | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| VEEDURIA | X | X | X | X | | | X | X | X | X | X | X |
| C.M.P. | X | X | X | X | | X | | * | X | | X | |
| Junta Servicios Públicos | X | X | X | X | X | | | X | X | X | | X |
| Mujeres Campesinas | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| COMUDE | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| COPACO | X | X | X | | | | | X | | | | X |
| ASOJUNTAS | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| Comité Estratificación | X | X | X | X | | X | X | | X | X | | |
| Junta de Padres | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| ASOMINERO | | | | | X | | | | | | | X |

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

4.2.1.2.8.6 Entidades y Organizaciones Promovidas

A nivel de una cultura de organización Solidarias y Gremiales en La C.S.R.L, se puede destacar la presencia de :

CUADRO NO.18
ENTIDADES PROMOTORAS DE GRUPOS ORGANIZATIVOS
EN LA CUENCA SUPERIOR DEL RIO LEBRIJA.

| MUNICIPIO | ENTIDAD PROMOTORA | ORGANIZACION PROMOVIDA |
|------------------|------------------------------|-------------------------------|
| A.M.B. | Secretaría Desarrollo Social | Grupos de Tercera Edad |
| | Secretaría Juventud | Clubes Juveniles |
| | ONG's | ONG's |
| | Clubes juveniles | Jóvenes de la Fiscalía |
| | Fiscalía | |
| | Comité de Cafeteros | Grupos de Amistad |
| | Parroquias | Pastorales y Adoratrices |
| | Universidades | Bienestares Universitarios |
| | Red Solidaridad Social | Grupos Tercera Edad |
| | SENA | Grupos de Trabajo Comunitario |
| Policía Nacional | Policía Juvenil | |

FUENTE: ALCALDIAS MUNICIPALES. Entrevista Abril 1999

Sin embargo es claro anotar, la prevalencia que sigue teniendo el A.M.B. en el resto de Municipios de la Cuenca; donde las entidades promotoras y los organismos son los siguientes :

CUADRO NO. 19
ENTIDADES PROMOTORAS DE GRUPOS ORGANIZATIVOS EN MUNICIPIOS
RESTANTES AL A.M.B. DE LA C.S.R.L.

| | | |
|------------|--|--|
| CALIFORNIA | SENA Geociencia Parroquia ICBF INPA Asociación Mujeres Campesinas | Grupos estudiantes capacitados en minería y lo ambiental Asomineros Pastoral Madres comunitarias y restaurantes Asociación mujeres con fomento de trucha Tienda comunitaria |
| CHARTA | SENA Comité Cafeteros y UMATA I.C.B.F . Red de Solidaridad Parroquia | Instituto Técnico Agrícola Grupos de Amistad Madres comunitarias y Restaurantes Grupo Tercera Edad Grupo Juvenil y Oraciones |

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

| | | |
|----------|--|---|
| LEBRIJA | SENA Y UMATA Red de Solidaridad Parroquia Comité de Cacaoteros I.C.B.F. Asociación de ONG's I.C.B.F . | Grupos agrícola Grupo Tercera Edad Grupo de Oración Cooperativa Madres Comunitarias y 6 restaurantes ONG Creemos en Colombia ONG Fundación cuenca la Angula Ancianos indigentes |
| MATANZA | SENA Red de Solidaridad Iglesia Católica CODECAM Comité Cafeteros UMATA C.D.M.B CORPOICA INCORA I.C.B.F. | Capacitación funcionarios Capacitación señoras Campesinas REVIVIR Grupo de Oración Grupos productivos veredales Grupos de Amistad y Cooperativa (CADESOC) Grupos de Amistad Cooperativas Reciclaje en la Fuente Beneficiarios del Sistema de Riego Grupo de desplazados grupo de Familias sin tierra Hogares y Restaurantes |
| RIONEGRO | SENA Red de Solidaridad Iglesia Católica Comité Cafeteros UMATA I.C.B.F. | Grupos Agricultores REVIVIR Grupo de Oración Grupos Amistad y Cooperativa Hogares y restaurantes |
| SURATA | SENA CORPOICA I.C.B.F Comité Cafeteros y UMATA Iglesia Red de Solidaridad Corporación Ecológica Turbay | Grupo de Trabajo comunitario y Talleres de Producción Agropecuaria Grupos técnicos pecuarios Hogares y Restaurantes Grupos de Amistad Grupo de Oración REVIVIR Grupo ecológico |
| TONA | Acueducto Metropolitano de Bucaramanga A.M.B Comité Cafeteros y UMATA C.D.M.B. Secretaría de Fomento CORPOICA FUNDECAM I.C.B.F. Iglesia Católica | Grupos de Reforestación comunitaria Grupos de Amistad Programa de Reforestación Ambiental Puesto de Monta Capacitación de Agricultores y Montaje de Ensayos Investigación de Cultivos biológicos comunitarios Hogares y Restaurantes Grupo Juvenil y Grupo de Oración |
| VETAS | SENA | Grupo de Estudiantes |

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

| | | |
|--|--|--|
| | C.D.M.B. Iglesia Geociencia I.C.B.F | Capacitados en la Minería y lo Ambiental Grupos de Protección y Descontaminación Grupo de Oración ASOMINEROS Asociación Hilanderas Hogares y restaurantes |
|--|--|--|

FUENTE: Consultas Municipales 1999

4.2.1.2.8.7 Participación y población en el proceso electoral

En proceso y la conformación política de los municipios en la C.S.R.L., muestra una representación con instancias del poder Nacional, Departamental y Municipal, aportando un mayor porcentaje de población activa en cada proceso electoral.

Este proceso electoral, muestra en las votaciones de Cámara y Senado, una equivalencia total de los Municipios. Es decir, que los porcentajes de participación se desarrollaron entre el 40% y el 94% del potencial electoral.

Los municipios de menor votación para Cámara y Senado fueron Matanza y Rionegro con un porcentaje entre el 40% y 50%, y los municipios de mayor votación son Vetas, Floridablanca y Charta, este último con 94% de su potencial electoral.

Para las votaciones de Concejo, los municipios con más bajo porcentaje de votación son Tona, Bucaramanga, Floridablanca y Giron, con un porcentaje entre el 15% y el 25% ; y los de mayor votación como Vetas y California con más del 50% de su potencial electoral.

En la votaciones de Alcaldes y Presidentes segunda vuelta, los municipios con menor votación fueron Matanza y Rionegro ; y el municipio con mayor votación fue Vetas y Charta, para Alcaldes y Presidente respectivamente. Ver Mapas Nos. 11 y 12.

Este último, Charta, logro el 100% de potencial electoral en la votación para Presidente. Sin embargo, cabe anotar que las votaciones para alcaldes se desarrollaron entre un 15% y 50% de su potencial electoral ; aspecto diferente de las votaciones para Presidencia 2 vuelta, desarrolladas entre el 40% y 100% de su potencial electoral.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Otro aspecto, importante relacionar, es el apoyo político con que cuenta la Subregión ante las instancias nacionales y Departamentales como es la Cámara de Representantes y el Congreso de la República.

Aunque no existe una representación directa en la Cámara, la Subregión cuenta con cuatro segundos reglones en la Cámara, por parte del Municipio de Charta, Floridablanca y Piedecuesta ; sin embargo son muchos los Diputados que apoyan la subregión con programas de inversión social y proyectos .

Las relaciones ante el Congreso de la República por parte de la subregión, se ven avocadas a contar con los Santandereanos que forman parte del Senado y la Cámara Baja. En el Senado, existe la representación de siete curules, donde una de ellas va en representación directamente de Bucaramanga y el resto, de otras zonas y provincias del Departamento. Igualmente , para la Cámara Baja existe la representación de 6 personas, pertenecientes a distintas regiones del Departamento.

4.2.1.2.8.8. Cooperación Internacional y Convenios Departamentales.

- Cooperación Internacional
- La C.S.R.L. cuenta con la siguiente :

CUADRO NO.20
COOPERACION INTERNACIONAL EXISTENTE EN LOS MUNICIPIOS DE LA CUENCA SUPERIOR DEL RIO LEBRIJA.

| MUNICIPIO | ORGANISMO PAIS | SECTOR O CONVENIO ESPECIFICO |
|---------------|--|---|
| Bucaramanga | Unión Europeo | Paz y Cooperación, Taller productivo al menor de la calle. |
| | Naciones Unidas | INPEC, Prevención Integral a la Drogadicción en el Sistema Penintecario Colombiano |
| | Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico (CIDEN) España * | Plan de Desarrollo Estratégico Alcaldía . Creación y operación Zonza Franca. . Vivienda Popular . Alternativas de Transporte Masivo Código de Urbanismo |
| | España y Francia | Alveiro Vargas y Angeles custodios, Programa para la tercera edad. |
| Floridablanca | | |
| Girón | | |
| Piedecuesta | Italia | Mecanización Agrícola |
| California | Alemania | Minería (Reducción Contaminación Ambiental) |
| Charta | | |
| Lebrija | | |
| Matanza | | |
| Rionegro | | |
| Surata | | |

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

| | | |
|-------|----------|---|
| Tona | | |
| Vetas | Alemania | Minería (Reducción Contaminación Ambiental) |

Fuente: GOBERNACION DE SANTANDER, Secretaría de Desarrollo Económico, Abril 1999,
Bucaramanga

Cabe anotar, que los convenios nombrados anteriormente son de tipo oficial, es decir, gestionados por la Secretaría de Desarrollo Económico de la Gobernación de Santander. Los convenios que puedan existir de orden privado son muy difíciles de hacer un seguimiento por parte de la secretaría de desarrollo, y por tal motivo no se incluyen en el presente documento.

Sin embargo, queda claro la centralización de convenios de Cooperación internacional por parte del Municipio de Bucaramanga, aspecto importante para tener en cuenta por el resto de Municipios, con el fin de gestionar ante la Secretaría de Desarrollo Económico un convenio con Cooperación Internacional quienes deberían promover estos procesos de gestión en la diferentes Alcaldías, las cuales no cuentan con la información específica.

Así mismo, a nivel de convenios existentes en los Santanderes se tiene :

| PAIS U ORGANISMO | ENTIDAD | SECTOR O CONVENIO ESPECIFICO |
|------------------|---------------------------------------|--|
| CUBA | CORPOICA | Mejoramiento calidad sanitaria |
| | I.S.S: | Intercambio personal en hospitales |
| E.U.U. | I.S.S. | Intercambio personal en el H.U.R.G.V. |
| NACIONES UNIDAS | Dirección Nacional de Estupeficientes | Formación al programa de fármaco dependencia |
| UNION EUROPEA | Federación Colombiana de Municipios | Sistema Nacional de Capacitación |

Fuente: GOBERNACION DE SANTANDER, Secretaría de Desarrollo Económico. Bucaramanga, Entrevista 1999

4.2.1.3 Condicionantes, Problemáticas y Potencialidades de la Subregión

4.2.1.3.1 Condicionantes.

Los principales condicionantes que impiden el desarrollo de la subregión están dados por

- ◆ Topografía.

Debido a un alto porcentaje de la superficie de la cuenca (132.500 Has) presentan una pendiente entre el 12 y el 50% lo que implica que para llevar a cabo cualquier

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

actividad, es necesario la adecuación del terreno para evitar problemas de erosión que generan sobrecostos.

◆ Suelos – Acidez.

Debido al material de los suelos, estos presentan en su mayoría pHs inferiores a 5.5 limitando la absorción normal de nutrientes de las plantas generando bajas producciones.

◆ Suelos – Aridez.

Una parte de la cuenca en especial Girón y Lebrija, y la zona del cañón del río Surata presentan tendencia a la Aridez de sus suelos, como consecuencia del manejo inadecuado en las practicas agrícolas; estos suelos para el uso agrícola, requieren de la aplicación de grandes cantidades de abonos orgánicos.

◆ Polarización.

Efecto generado por el A.M.B a los demás municipios que componen la CSRL. Como el núcleo de las actividades, equipamientos, infraestructuras y servicios sociales, que contienen las “ciudades dormitorio” que afectan la calidad de vida, la movilidad y posible desarrollo económico.

◆ Planeación inmediatista y no integral.

Producto de la falta de organización y coordinación por parte de las entidades del estado para liderar procesos a mediano y largo plazo; que le permitan a la comunidad el fortalecimiento de sus condiciones de vida.

4.2.1.4 Problemáticas y Potencialidades.

La situación de problemáticas existentes en la Subregión e igualmente sus Potencialidades se consolidan en la siguiente matriz DOFA, donde las limitantes se expresan en debilidades (a nivel interno) y las amenazas externas y las potencialidades se plantean de acuerdo a las fortalezas internas y las oportunidades externas.

| DEBILIDADES. | |
|-----------------------------|--|
| RECURSO HIDRICO. | <ul style="list-style-type: none"> ◆ No se tiene conocimiento sobre la cantidad de agua que se produce en el territorio. ◆ no existe conciencia en la mayoría de la población de la necesidad de proteger las fuentes hídricas. ◆ Desconocimiento total de la ley 99o ley ambiental. ◆ Se ha desprotegido áreas junto a los cauces, hecho que ocasiona pérdida de suelo que llega a las quebradas y a contamina. ◆ Los agroquímicos utilizados en las labores agropecuarias son llevados por el viento, el agua de lluvias, hasta las corrientes con la consecuente Contaminación de sus aguas. ◆ La tala indiscriminada bosques, las quemas continuas • El inadecuado uso del agua en el beneficio del café, por parte de ciertos cafeteros, quienes despulpando utilizan agua, que |

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

| | | | | | |
|--|----------|---|--|---|--|
| | | | | bosques naturales, productores de agua | CDMB. |
| | | | | | *Se esta adelantando un proyecto |
| | | | | | por parte de la CDMB consistente |
| | | | | *Presenta diferentes pisos termicos | en evaluar detalladamente las riquezas |
| | | | | que van desde los 600 metros hasta | ecologicas que tiene la zona de su |
| | | * | | los 3400 msnm., que originan gran | influencia. |
| | | | | variedad de climas. | |
| | GEOLOGIA | | | El complejo ignea - metamofico | Intensificar la explotación de caliza. |
| | | | | presenta buena estabilidad y desarrollo | |
| | | | | de suelos. | Fomentar la explotación de oro |
| | | | | | fluvial en el río Suratá. |
| | | | | Variedad de litologías. | |
| | | | | | Explorar yacimientos de rocas |
| | | | | | fosfóricas, carbón y marmol |

4.2.1.5 Visión Subregional

Esta dada, en el AMB por la visión futura de TECNOPOLIS – ciudad de tecnología intensiva- y los municipios que lo conforman como polos industriales o de servicios especializados para conformar un territorio con visión del futuro y abierto al mundo, del bienestar y del conocimiento para un desarrollo tecnoeconómico endógeno, ambientalmente sustentable, físicamente agradable y moderno, institucional y socialmente cohesionado, que le permita a sus habitantes convivir con equidad para lograr un desarrollo individual y colectivo sostenible.

Esta visión está igualmente sustentada en un proceso de dirección del progreso industrial y académico y no como era anteriormente , un desarrollo regional sobre utilización de tierras y mejoras en infraestructura.

Para el resto de municipios de la Cuenca, se tiene una visión de consolidación como despensas agrícola, pecuaria, minera, productora de agua del departamento que les permita vincularse de manera más dinámica al AMB y constituirse en una red de centros productivos y de biodiversidad.

4.3 EL MUNICIPIO INTERNAMENTE.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

La Visión Municipal referida al establecimiento de la **IMAGEN OBJETIVO** del municipio de Matanza es construida a partir del reconocimiento de su rol frente a la subregión en las diferentes dimensiones (ambiental, económica, cultural, social, funcional-espacial y política-administrativa) y atributos urbanos (suelo, servicios públicos, vivienda, equipamiento, transporte y espacio público), como también, a partir de la evaluación de sus potencialidades y expectativas que tenga la comunidad sobre el futuro que quiere alcanzar en un plazo de nueve (9) años, y como respuesta a las preguntas de Qué somos hoy? Y Hacia donde deseamos dirigirnos?.

4.3.1 VISION MUNICIPAL

En este ítem se desarrolla las preguntas anteriores, con base en los planteamientos realizados por diferentes actores sociales: desde la Administración local, las instituciones tanto público como privado y los representantes de las comunidades.

- Respondiendo al **QUE SOMOS HOY?**

El municipio de Matanza está ubicado en el extremo nororiental del Departamento y pertenece a la Provincia de Soto. Su ubicación reside a nivel departamental en el Corredor de Relaciones Internacionales y el Circuito Turístico conformados básicamente por la proyección de la Vía del Alto del Escorial, influencia esta última por toda la congruencia social, política y económica a nivel intermunicipal e interdepartamental, como sería el caso de Antioquia, y municipios del área occidental del Departamento.

A nivel subregional, como ya se planteó se pertenece a la Cuenca Superior del Río Lebrija, ubicándose como un productor y abastecedor de gran parte del líquido total del Río Lebrija y Rionegro, para abastecer al municipio de Bucaramanga y el de Rionegro. Sin embargo, los procesos de deforestación, erosión y las fuertes pendientes del terreno no han permitido el adecuado almacenamiento del líquido ni la utilización de esta a costos razonables; por tal motivo no existe en el municipio dividendos por otros municipios permitiendo así una planeación más estratégica a corto, mediano y largo plazo.

El manejo inadecuado de los recursos naturales han sido consecuencia de un territorio social basado en la deficiente calidad educativa, baja cobertura en la secundaria rural, capacitación en áreas de especialización secundaria y déficit del recurso humano.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Sin embargo, los recursos existentes – de gran variedad- son los suficientes y necesarios para que el municipio opte parcialmente por una descentralización.

Para alcanzar esta meta, sería importante optimizar todos los sectores de la economía municipal, para así, crecer y autofinanciarse en salud, educación, deporte y cultura, entre otros.

Ante lo presente, la economía municipal se orienta por una comercialización precaria de sus productos, donde la falta de comunicación comercial y la falta de centros de acopio no le han dado al municipio el sentido descentralizado y armónico que se requiere.

Esta situación del municipio, se deja ver claramente cuando en su relación con la infraestructura que posee, no encaja ni aporta a las necesidades sociales y económicas del territorio.

La infraestructura vial municipal, presenta un mal estado, aislamiento de algunas veredas y corregimientos y la falta de vías, obligando naturalmente a sus habitantes, vivir en condiciones subnormales con respecto a los servicios públicos del municipio, en este caso, saneamiento básico, acueductos veredales y telefonía rural.

Con la formalización de las Políticas Nacionales en el municipio como es el caso de la Ley 134 de 1994 - Mecanismos de participación ciudadana – y la Ley 152 de 1994 – Ley Orgánica del Plan de Desarrollo- en el cual se le da la autoridad y poder al pueblo para que tome decisiones con respecto a la ejecución de las demás políticas nacionales, para la optimización de todos los recursos y servicios del municipio.

Se puede aseverar, la falta de compromiso y organización de estamentos como la Veeduría, capaces de poder establecer criterios y políticas claras para la administración del municipio.

Por lo anterior, se puede aportar desde lo político, una descoordinación total del municipio en cuanto a las administraciones anteriores se refiere, en lo cual , se puede contemplar lo siguiente:

Problemática en límites veredales, bajos recursos de inversión social, falta de políticas para el desarrollo de cada uno de los sectores productivos y ausencia de una modernización en la estructura administrativa.

La falta de estos elementos, implica un desarrollo social con pocos líderes comunitarios, aunque los pocos líderes existentes poseen grandes valores, la

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

participación comunitaria se desgaja cuando el cooperativismo y la solidaridad no están enfocados adecuadamente.

El bajo nivel de sostenibilidad social que posee el municipio, converge en el sector primario del municipio, donde la producción agrícola se basa en el café, situándose en un segundo puesto de la Seccional- compuesta por catorce municipios-. Aunque posee cultivos como cacao, plátano, caña, tomate, sin embargo , son cultivos de tipo explotación no intensiva

Sin embargo, esta fuerza de trabajo no cubre el déficit de empleo originando una muy baja inversión para el desarrollo económico, representado en la falta de tecnificación y capacitación en el sector primario para una mayor diversificación agrícola municipal.

Como consecuencia de lo anterior, la mano de obra existente en el municipio, se caracteriza por no ser calificada, originando una explotación de la economía campesina tradicionalmente rudimentaria, lo que se traduce en una baja producción dirigida al mercado de Bucaramanga y Rionegro.

- Respondiendo, el **HACIA DONDE DESEAMOS DIRIGIRNOS ?**

Los diferentes actores sociales involucrados en la dinámica municipal de Matanza, lo proyectan hacia nueve años con una consolidación vial, con la construcción del Alto del Escorial, además de una vía principal pavimentada, contando con la posibilidad del paso de la Panamericana por este sector. Mejorar las vías, ampliarlas y pavimentarlas es básico para la vida futura de Matanza, así como las calles del casco urbano y un proceso de saneamiento básico total.

Hacia lo ambiental, lo visualizan con una sostenibilidad ambiental en todos los aspectos, creando un proceso de protección de ciertas zonas de la región.

Así mismo, el municipio es percibido en un futuro, como un centro de educación nocturna para quienes durante el día, dedican su tiempo a laborar y enfocando la formación hacia una educación no formal y técnica con el apoyo del Sena. Además, la educación en todos sus niveles enfatizados en la parte ambiental, y teniendo como base un mejoramiento en las condiciones de las escuelas, ampliando la primaria a bachillerato, con plantas físicas modernas, dotadas y con los servicios necesarios. Todo este proceso, culminando en la creación de un centro universitario.

En salud, se espera una mayor colaboración hacia las ve redas, con un hospital bien organizado y personal médico especializado, con modernos laboratorios.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Fomentar el deporte en todas sus disciplinas conlleva a que del municipio broten buenos deportistas incentivando de esta manera a la población, a la práctica de costumbres sanas y a una formación especializada en diferentes modalidades-escuelas de deporte-.

Que haya a nivel de seguridad ciudadana, una mayor cobertura , con una comunidad bien organizada y unida, sustentado en mayores organizaciones de base, que permitan participar en el fortalecimiento del desarrollo local.

A nivel de servicios públicos, poder contar con una cobertura total especialmente en electrificación, telefonía rural en las escuelas, así como en los demás servicios, que permita un acercamiento y mayor contacto entre todos los habitantes.

En equipamiento se sueña con un mayor número de polideportivos en óptimas condiciones, más centros de salud y una plaza de mercado. En transporte, se amplíe el número de líneas hacia la capital, así como contar con una línea propia.

Para una mayor competitividad, es fundamental la creación de microempresas, agroindustrias que generen fuentes de empleo y por lo tanto, una redistribución del ingreso.

En el aspecto político-administrativo, los conflictos territoriales se dirimen por medio de límites bien definidos, concertados entre la comunidad y las autoridades estatales. La participación ciudadana radica en una integración entre la Administración y la comunidad en pro de mejores condiciones de vida.

Se proyecta mayores ingresos para la inversión social que permita un desarrollo integral del municipio con una planeación estratégica concertada y distribución equitativa de los recursos.

Se avizora un municipio Popular en la región, creándose un sentido de pertenencia, con centros turísticos y convertida en Monumento Nacional.

- Respondiendo qué es “**Desarrollo** “ **para las Comunidades?**

La anterior visión de hacia dónde deseamos dirigirnos, tiene amplia relación con el significado para las Comunidades de “ **Desarrollo**”³⁷, donde para ellas es básica la prestación de servicios de manera eficiente y eficaz, la puesta en marcha de procesos de progreso científico-técnico, basado en el estímulo y patrocinio del recurso humano para la capacitación agrícola, ganadera y en las demás áreas donde brillen las capacidades y potencialidades de la población, revertiendo los beneficios en pro de la población de Matanza.

³⁷ Talleres comunitarios . Marzo de 1999.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Así mismo, ligan este concepto con el de los medios de comunicación y específicamente la existencia de una emisora local; así como ligarse este desarrollo comunitario a procesos organizativos, con espacios de participación que permitan que sus representantes se comprometan con el progreso y la planeación del desarrollo municipal.

La dimensión cultural es percibida como parte de su desarrollo en el rescate y conservación del patrimonio, dándole oportunidad a los jóvenes en una preparación artística sólida.

La visión de desarrollo en la parte ambiental lo centran en el progreso e impulso a la investigación científica ambiental, que permita la conservación de los bosques, la flora y fauna nativas de la región y la conservación del agua.

El desarrollo económico apunta a la conformación y fortalecimiento de centros de acopios agrícolas y ganaderos establecidos de forma estratégica en el territorio municipal, capaces de jalonar procesos de inversión y crecimiento económico que eleven los niveles de empleo en especial para la población vulnerables. Mayor accesibilidad al crédito para hacer de Matanza un municipio atractivo para la inversión privada; con una infraestructura vial que le permita competir en el ámbito regional - teniendo como base la vía del Alto Escorial-.

El fortalecimiento de los recursos con que cuenta el municipio para inversión , así como mejorar los procesos de planeación y planificación llevarán a la administración local a tener un alto poder de gobernabilidad y toma de decisiones compartidas entre los diferentes actores locales: administración- comunidades- entidades.

4.3.2 IMAGEN OBJETIVO O PROSPECTIVA EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO.

4.3.2.1 Definición

La **Imagen Objetivo** como lo plantea la Ley 338-97, es el resultado de la interrelación entre la Imagen Deseada (articulación de la visión urbano regional y las dimensiones) y la Imagen Actual del territorio (articulación de las dimensiones y los atributos).

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

4.3.2.2 Imagen Objetivo Propuesta

En el contexto del análisis subregional, así como de la visión actual y la que se desea para un futuro, se establece para Matanza una imagen objetiva donde se consolide como un **productor agrícola** aprovechando sus condiciones de suelo y clima y estableciendo **nuevos programas educativos** en todos sus niveles, enfocados hacia una educación dirigida al cuidado y conservación del medio ambiente-especialmente las fuentes de agua- y procesos de tecnificación de los cultivos.

Igualmente, es básica la **consolidación de grupos asociativos** para la **comercialización** de sus productos, evitando los intermediarios y generando recursos que puedan invertir en la misma producción y mejoramiento de sus condiciones de vida.

Así mismo, **la consolidación de vías óptimas** que permitan una comunicación de los centros rurales con el casco urbano.

En general, la consolidación AGRÍCOLA- bajo un proceso de progreso tecnológico y académico- y PRODUCTORA DE AGUA del municipio, se sustenta en los siguientes elementos:

- Inicio de un proceso de mejoramiento y de innovación de prácticas productivas, mediante la aplicación de tecnología biológicas
- Diversificación de cultivos
- Procesos educativos articulados y orientados a los procesos productivos
- Una cultura participativa en los procesos de planeación y decisión de su vocación
- Conservación de zonas necesarias para el mantenimiento y conservación de las fuentes de agua
- Optimización de las condiciones viales y de comunicación municipal
-

4.3.2.3 Imagen Objetivo vs. Desarrollo

La imagen de desarrollo y la imagen objetivo conllevan a que se plantee un municipio bien posicionado a nivel regional, mediante una economía sólida, integrada y organizada con un alto componente científico-técnico; una población organizada comunitariamente que cuente con los medios suficientes para satisfacer las necesidades de educación, salud, recreación, deporte, vivienda e infraestructura de servicios públicos domiciliarios; con unos valores y una cultura consolidada, capaz de llenar las expectativas de la población y promover un desarrollo equitativo a lo largo del territorio, por medio de una administración eficiente y eficaz, con finanzas públicas sanas y canales de comunicación

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

eficientes para la resolución de conflictos y la participación ciudadana, así como en los procesos de planeación y planificación del desarrollo.

Todo lo anterior con base en un conocimiento fidedigno, técnico y científico de los aspectos biofísicos y físico-urbanísticos del territorio que permitan alcanzar y conservar el equilibrio entre hombre y la naturaleza.

5. TEMAS ESTRATEGICOS

La proyección espacial del territorio estará orientada por los temas estratégicos definidos y que son incorporados a los Términos de Referencia. Estos temas son el resultado del análisis de las visiones tanto del contexto municipal (Territorio Actual) como de la visión urbano regional (Territorio deseado) con las prioridades más apremiantes que presenta el municipio.

Los temas estratégicos y las prioridades serán objeto de estudio en las diferentes dimensiones y por los actores involucrados en el proceso, son:

- Identificación, zonificación y reglamentación de ecosistemas estratégicos y zonas de riesgo.
- Asimilación de procesos de tecnificación en los cultivos.
- Adopción de programas educativos en educación formal e informal acorde a la vocación municipal
- Consolidación del proceso de comercialización de productos
- Infraestructura vial
- Definición de límites veredales
- Identificación, clasificación y conservación del patrimonio histórico.

6. PRODUCTOS : DOCUMENTOS

Los documentos³⁸ que hacen parte integrante del E.O.T. y que permitirán la implementación de los contenidos del mismo, son:

6.1 DOCUMENTO TECNICO³⁹

Constituye el soporte técnico de las decisiones adoptadas en el E.O.T y debe contener los temas referidos a la planificación del territorio (temas definidos en la Visión Urbano Regional, las Dimensiones y Atributos). Dentro de los productos principales está la clasificación del suelo en urbano, de expansión, rural, suburbano y de protección, así como los Planes Estructurales.

³⁸ Documentos son aquellos productos y contenidos documentales, que permitirán complementar la adopción del Esquema de Ordenamiento Territorial. Ibid. Pág. 24

³⁹ Ibid. Pág. 2 y 25

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

Igualmente se deben incorporar la gestión para desarrollar las actuaciones definidas en el Programa de Ejecución; así como los Costos del E.O.T y su esquema de financiación tomando en consideración los componentes general, rural y urbano.

Por último, este documento debe definir el Programa de Ejecución que permitirá materializar la estructura del territorio adoptada para iniciarla en el corto plazo, o sea durante el período correspondiente a una administración de tres años.

6.2 DOCUMENTO RESUMEN⁴⁰

Es un documento anexo al anterior, y que sintetiza los aspectos más importantes definidos para cada una de las etapas del E.O.T.; es el documento resumen ejecutivo a publicar y difundir para el conocimiento de los habitantes del municipio.

Los contenidos del mismo, presentará la etapa de Valoración y Alcances, la etapa de Prediagnóstico, diagnóstico, formulación (identifica los escenarios de ordenamiento) y la etapa de implementación (incorpora los compromisos adquiridos a largo, mediano y corto plazo para alcanzar el ordenamiento propuesto).

6.3 DOCUMENTO REGLAMENTARIO⁴¹

Corresponde al texto del Acuerdo que debe ser aprobado por el Concejo Municipal con el cual se adopta el E.O.T. y constituye la base normativa que sustentará las decisiones y los componentes del Esquema.

Consiste este documento en un conjunto de normas que reglamenta cada uno de los componentes del E.O.T. (general, urbano y rural). En él se plantea en el primer título, aspectos determinantes de la estructura de ordenamiento del territorio; en la segunda parte, se identifican los planes, proyectos y programas que se definan a largo plazo, los cuales permitirán materializar y concretar la imagen objetivo definido en el Esquema. En un tercer término, se detalla el Programa de Ejecución a implementarse durante los tres primeros años, el cual deberá integrarse al Plan de Inversiones del Plan de Desarrollo.

7. INSTANCIAS Y ACTORES PARTICIPES

Una vez consolidado el Equipo de Coordinadores se llevaron a cabo durante esta etapa, reuniones que permitieran el trabajo grupal, así como reuniones de

⁴⁰ Ibid. Pág. 24

⁴¹ Ibid. Pág. 25 y 26

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

validación del documento con comunidades, instituciones y personal de la misma Administración local.
(organigrama).

A nivel de las instancias departamentales se logra consolidar la participación directa en el proceso de:

a. Universidades

La Escuela de Geología de la Universidad Industrial de Santander con la vinculación de dos (2) estudiantes de últimos niveles en práctica empresarial bajo la orientación del Director de la Escuela y la Asesoría de Profesores de la misma. Igualmente se obtiene el apoyo en pruebas de laboratorio y equipos de fotointerpretación.

En la Escuela de Biología de la UIS se está estudiando la posibilidad de convenio con el Municipio para el apoyo y vinculación directa por parte del personal docente en el proceso.

La Escuela de Economía de la UIS con estudiante de último nivel y la asesoría posible de Docente de la Universidad Pontificia Bolivariana.

La Universidad Pontificia Bolivariana ha ofrecido asesoría y vinculación directa al proceso por parte de Profesores de la misma en Postgrado en Gerencia del Ambiente.

b. Entidades

El Instituto Geográfico Agustín Codazzi- IGAC- con material cartográfico, documentos y estudios, así como material fotográfico actualizado.

El Instituto de Investigaciones en Geociencias, Minería y Química- INGEOMINAS- con la asesoría directa de Profesional de esta entidad a los estudiantes de Geología de la UIS y el apoyo con material técnico.

La Corporación Autónoma Regional de Defensa de la Meseta de Bucaramanga- C.D.M.B.-, con la dotación de cartografía y préstamo de documentos.

La Secretaría de Planeación Departamental con la asesoría permanente y acompañamiento por parte de algunos Coordinadores de las dimensiones.

El Comité de Cafeteros, Dane, ICBF, Secretaría de Salud , Secretaría de Educación con el suministro de información socio-económica y otras.

Matanza.

Valoración, alcance y contenidos

La Unidad Regional de Planificación Agropecuaria-URPA- de la Secretaría de Fomento Agropecuario con información al respecto.

La Asamblea Departamental, con información sobre límites veredales y municipales.

A nivel personal, se han vinculado profesionales con asesorías puntuales para las diferentes dimensiones.

8. APOYO LOGISTICO

A partir de la incorporación del personal de apoyo en cada una de las áreas se hace necesario con respecto a la sede del E.O.T. trasladarla fuera del Palacio municipal a una casa ubicada en el mismo casco urbano con mayor disponibilidad de espacio.

Igualmente, el avance en el mismo proceso ha requerido la utilización de otros equipos de sistematización (tanto de otras dependencias de la misma Administración local, como propios de los Profesionales involucrados) y accesorios complementarios (autocat), así como tener un espacio base para los Coordinadores del E.O.T. en Bucaramanga, por la misma facilidad de coordinación con las diferentes entidades departamentales e instituciones de apoyo al proceso.

Para la adquisición de material fotográfico y cartográfico se han realizado contactos con instancias nacionales, especialmente hacia la ciudad de Santafé de Bogotá.

9. CRONOGRAMA ESPECÍFICO DEL E.O.T.

El cronograma específico del Esquema de Ordenamiento Territorial presente va desde la etapa del Prediagnóstico a la evaluación y seguimiento (Cronograma No. 1), igualmente el cronograma específico para el momento de Alcance y Contenidos se observa en el Cronograma No. 2.