

LA APUESTA A FUTURO

IMPULSO AL PROYECTO ÉTICO – POLÍTICO

Para orientar los procesos de desarrollo del departamento, este Plan: "ANTIOQUIA NUEVA, un hogar para la Vida" 2004 -2007, tiene como propósito impulsar el **proyecto ético – político**, cuyas bases se iniciaron en la anterior administración "UNA ANTIOQUIA NUEVA" 2001-2003. El proyecto propende por una transformación social, creando condiciones en el Gobierno Departamental y los Gobiernos Locales, para que éstos y la sociedad antioqueña, de manera participativa y corresponsable, trabajen mancomunadamente en la construcción de lo público, del interés común, que no es otro que una vida digna para todos, con valores morales cuya conveniencia sea reconocida por su respeto a la Vida, a la Justicia, a la Libertad, a la Solidaridad, a la Transparencia y a la Participación.

Para consolidar este propósito, se recogen las orientaciones que aportan tanto El Plan Estratégico de Antioquia, PLANEA¹, como la Asamblea Constituyente de Antioquia, ACA²:

El primero, porque busca desarrollar una política de largo plazo aportando las bases para "Un nuevo Modelo de Desarrollo" a escala humana y estableciendo como líneas estratégicas que acercan la Visión: Integrar y Articular territorialmente a Antioquia; Lograr el Desarrollo Humano equitativo y sostenible; Revitalizar la economía antioqueña y Reconstruir el tejido social.

¹ Se extraen las ideas centrales de El PLANEA. Plan Estratégico de Antioquia, de su texto: "El desarrollo Local y regional para Antioquia. Propuesta Estratégica". Medellín, 2003. Así como en www.planea.org.co.

² ACA. Asamblea Constituyente de Antioquia. "Gran Pacto Social por una convivencia y desarrollo para una Paz Incluyente y Participativa". Publicación del Plan Congruente de Paz. Gobernación de Antioquia, 2003. Así como en compaz@gobant.gov.co y www.colombia-noviolenca.gov.co

El segundo, como el Gran Pacto Social por la convivencia y el desarrollo para una Paz incluyente y participativa, que reafirma los principios y derechos del Estado Social de Derecho consignados en la Constitución Política de Colombia y acoge aquellos procesos anteriores³ construidos y validados participativamente, para establecer como criterios de actuación: Fortalecer la gobernabilidad con participación democrática; Contribuir a la búsqueda de un camino de solución política del conflicto armado, con participación de la sociedad civil, haciendo de Antioquia un laboratorio de paz; Promover una educación y una cultura de paz en Antioquia; y Empezar la construcción e implementación de un modelo de desarrollo a escala humana.

Otro referente esencial para adelantar estas apuestas, es el actual Plan Nacional de Desarrollo⁴ "Hacia un Estado Comunitario" 2003-2006, pues en sus cuatro grandes objetivos: Brindar seguridad democrática; Impulsar el crecimiento económico sostenible y la generación de empleo; Construir equidad social; e Incrementar la transparencia y eficiencia del Estado, esta administración inscribe en sus líneas estratégicas, las principales operaciones, programas y proyectos, de manera tal que se logre la coherencia sistémica entre lo nacional y lo departamental.

Se es consciente que los efectos positivos de las acciones de hoy, se verán mañana, y que las grandes necesidades de Antioquia serán el objeto de muchas administraciones por venir, por tanto, con la coherencia, continuidad y efectividad que actuemos ya, se podrán lograr las apuestas a futuro.

EL DESARROLLO LOCAL Y REGIONAL

Un interés central de este gobierno es fortalecer la forma de relación entre departamento y municipios, como estrategia fundamental para lograr el

³ VISIÓN ANTIOQUIA S.21, PLANEA, PLANES DE DESARROLLO y PLAN CONGRUENTE DE PAZ (PCP)

⁴ Ver contenidos en www.dnp.gov.co

“**desarrollo local y regional**”⁵, núcleo del modelo propuesto para Antioquia y el cual conducirá a ese futuro deseado. Éste será la vía para avanzar en la lucha contra la pobreza, el desempleo y la exclusión, para obtener una calidad de vida digna⁶, lo que implica un cambio de paradigma en la interacción centro-periferia; la aplicación de estrategias para aprovechar oportunidades y potencialidades culturales, económicas y naturales de los territorios; así como, emplear de manera inteligente y sostenible los recursos.

Para ello, es necesario integrar dos conceptos: El primero, **El territorio**, entendido como “espacio geográfico ocupado por grupos humanos que han forjado en él formas de vida y relaciones mediante el arraigo, la apropiación y la transformación de condiciones preexistentes”. El segundo, **La cultura**, imbricado en la urdimbre del territorio, “es a la vez fundamento, medio y fin del desarrollo: Con el territorio, es fundamento del desarrollo; con la educación, el tejido y el capital social, el fortalecimiento institucional y los emprendimientos productivos y sociales, es medio; y como fin, asegura el logro de los más altos propósitos del desarrollo humano sostenible”. Así, el “desarrollo local y regional” será la expresión de la capacidad social de una comunidad para construir territorio. (Planea, Pág. 38).

Frente a esta nueva concepción de “desarrollo local y regional”, aparecen los “**emprendimientos locales**” como una estrategia que posibilita un cambio radical en la forma tradicional de hacer empresa⁷. Dicha propuesta se inscribe dentro del

⁵ Ver el concepto ampliado en: Barreiro Cavestany, F. Desarrollo desde el Territorio. A propósito del desarrollo local. Documentos REDEL, Chile, nov. 2000.

⁶ Echeverri Perico, R. y M. P. Rivero. Nueva Ruralidad. Visión del territorio en América Latina y el Caribe. Documento IICA, Misión Rural. DNP, 2002.

⁷ El PLANEA, define el emprendimiento, como la competencia que tienen personas y grupos (tanto orgánicos como institucionales) para concebir, gestar y materializar iniciativas plausibles y eficaces, en particular las que contienen conceptos innovadores, dirigidas a generar riqueza. Y resalta que en los últimos veinte años del siglo XX se dio esta transformación, forzada por un nuevo orden político mundial, el modelo económico de la globalización, el ingreso de nuevas naciones

propósito transformador que este gobierno busca, pues permite generar riqueza con la creación de empleo e ingresos de más fácil acceso para las mayorías, posibilitando el desarrollo humano integral con mayor equidad social.

Para ello será necesario realizar estudios de percepción estratégica e inteligencia de mercados del acontecer global, así como también sincronizar la economía local y regional para obtener un territorio caracterizado por una mejor calidad de vida.

Basados en lo anterior, y como puentes para alcanzar estas apuestas, el Plan de Desarrollo “ANTIOQUIA NUEVA, un hogar para la vida” 2004-2007, acoge las cuatro líneas estratégicas propuestas por Planea, y la complementa con una quinta –hacia una paz incluyente y participativa– pues permiten conducir a la sociedad antioqueña hacia:

- Un territorio eficazmente ocupado en términos de equidad y sostenibilidad ambiental.
- Una cultura política fruto de la interacción Estado - Sociedad que, a través de un proyecto político y cultural de región, haga posible la construcción de lo público.
- Una sociedad equitativa e incluyente, que respete la diversidad cultural, se comunique y aprenda.
- Una economía productiva, competitiva y diversificada, que proporcione bienestar a la población en su conjunto.

LAS LÍNEAS ESTRATÉGICAS DEL PLAN

al grupo de los países industrializados, el uso intensivo de la ciencia y la tecnología en la producción y el surgimiento de nuevos mercados. Bajo estas presiones aparecieron los procesos de calidad total, reingeniería, identidad corporativa y otros con los cuales las grandes empresas trataron de enfrentar los nuevos retos. El resultado, ha sido el fortalecimiento de aquellas empresas capaces de reinventarse y transformarse

Integrar y Articular territorialmente a Antioquia.

Con esta línea estratégica se busca hacer de Antioquia una región equitativa y que se integre internamente en sus aspectos territoriales, sociales, culturales, económicos y político-administrativos, de tal manera que sea competitiva, sostenible y atractiva, con el fin de que participe en los flujos económicos nacionales y mundiales.

Para alcanzar la articulación interna y externa es necesario que las acciones propendan por:

- El desarrollo de capacidades y competencias que contribuyan al fortalecimiento de las autonomías y dinamicen la interacción entre las localidades y el departamento, así como las regiones vecinas.
- La dotación adecuada en todo el territorio de equipamientos productivos, sociales y de servicios.
- El desarrollo de infraestructuras modernas y eficientes para la conexión interna y externa.
- La construcción de un sistema equilibrado de asentamientos urbanos en red, que favorezca el desarrollo local y subregional.
- El uso y conservación del agua y de los recursos naturales renovables como factor de integración social.

Promover el cambio para un desarrollo humano, equitativo y sostenible.

Esta línea estratégica busca elevar de manera equitativa y permanente la calidad de vida de las personas, buscando el mejoramiento continuo en la satisfacción, tanto de las necesidades humanas fundamentales: educación, salud, nutrición, seguridad, vivienda, recreación y justicia, como de las asociadas con el desarrollo personal y social.

Por tanto los retos estarán en:

- Educación integral y pertinente para la libertad y el trabajo, en una región sostenible y en el marco de un mundo globalizado.
- Promoción de la salud con criterios sociales, de equidad, universalidad, eficiencia y eficacia. Así como la ampliación de oportunidades en lo que tiene que ver con salud y seguridad alimentaria.
- Dotación de infraestructura para la prestación de los servicios públicos y sociales básicos en todo el territorio.
- Equidad social y regional, mediante la reorientación de esfuerzos y la distribución de los recursos de inversión pública y privada, para promover el desarrollo en aquellos grupos, localidades y subregiones con mayores carencias.
- Promoción de dinámicas de desarrollo a partir de la explotación sostenible, inteligente y eficiente de las potencialidades diferenciales de los territorios.

Revitalización de la economía antioqueña.

Por medio de esta línea se considera necesario movilizar a los antioqueños y antioqueñas hacia un modelo de desarrollo fundamentado en la democracia económica, la equidad social, el equilibrio territorial y la sostenibilidad ambiental; orientado a recuperar la dignidad del trabajo honesto de todas las artes, oficios y profesiones, con el propósito de generar riqueza y bienestar para todos.

Lograr lo anterior supone:

- Hacer uso eficiente, racional y sostenible de los recursos estratégicos del departamento tales como agua, minerales, bosques, pisos térmicos, biodiversidad, así como su posición estratégica.

- Reorientar el desarrollo industrial, fortalecer el desarrollo rural a la luz del nuevo concepto de ruralidad y desarrollar servicios modernos.
- Incorporar el conocimiento y tecnologías avanzadas (I+D), a los procesos de producción.
- Fortalecer el mercado interno y buscar nuevos mercados externos en la era de la globalización.
- Impulsar el crecimiento del ahorro mediante el aumento de los ingresos reales y la equidad en su distribución.
- Desarrollar la capacidad de asociatividad y de nuevas formas de emprendimiento.
- Propiciar Escenarios de paz y seguridad que atraigan inversión extranjera.

Reconstrucción del tejido social. Esta línea pretende preservar y desarrollar el capital social para garantizar la cohesión ciudadana y crear las condiciones para el desarrollo armónico como gran propósito, basado en el respeto al otro, la solidaridad y la equidad.

Para ello se adelantaran acciones que permitan:

- Fortalecer la red de instituciones públicas y privadas, así como su relación con la ciudadanía.
- Cualificar la gestión pública y fortalecer la sociedad civil como condición de unas mejores relaciones Estado– Sociedad.
- Fortalecer los procesos de información y comunicación pública.
- Desarrollar estrategias de pedagogía social que vinculen el sistema educativo, los medios de comunicación y las organizaciones sociales, empresariales e institucionales, orientadas a la

formación cívica y a la construcción de una ética civil.

- Dar reconocimiento, respeto y valoración a las diversas identidades culturales y buscar su articulación con una propuesta común de región.
- Promoción y estímulo a la participación ciudadana, así como a las iniciativas de cooperación público-privadas.
- Continuar con los procesos de negociación, construcción de paz y reconciliación.

Hacia una paz incluyente y participativa. Esta línea pretende continuar con el proceso iniciado en **UNA ANTIOQUIA NUEVA**, que impulsó acciones conducentes a pacificar territorios por la vía de la no violencia, con iniciativas democráticas modernas.

Por tanto aquí se recogen los principales retos que se establecieron como pacto social en la ACA y que están centrados en:

- Propiciar como gobierno una transformación cultural que deslegitime el uso de la violencia como elemento estructurante de la sociedad.
- Impulsar un proyecto colectivo de región, que canalice las energías de la sociedad en función de un propósito de desarrollo común.
- Construir un nuevo orden institucional que permita un ejercicio efectivo de la soberanía popular, basado en la participación democrática de toda la ciudadanía en la toma de decisiones que afectan el bien común.
- Encontrar la salida política al conflicto armado.

En síntesis, esta apuesta a futuro ha de entenderse como el núcleo central que sirve de referente para la identificación de temas y áreas y para la selección consecuente de operaciones, programas y proyectos a desarrollar en esta administración.

SITUACIÓN DEL CONTEXTO

ANTIOQUIA HOY

DESAFIOS A ENFRENTAR PARA ALCANZAR LA VISIÓN SIGLO XXI

El impacto social del fracaso del modelo económico en Colombia, agudizado durante los últimos años y su incidencia en las condiciones de vida de la población de Antioquia, se ha manifestado en aumentos significativos de la pobreza, ampliando la brecha de desigualdad entre los diferentes grupos de la población.

Dicha pobreza, ha generado otros problemas como la deserción de los jóvenes del sistema educativo para ingresar al mercado laboral, la caída de la tasa de crecimiento económico, el aumento de la población en edad de trabajar y el desplazamiento de la población rural a las ciudades, provocando un aumento de la demanda por servicios básicos en agua, salud, educación y vivienda, entre otros. Sumado a estos fenómenos, se encuentra el desempleo, especialmente de profesionales y el alto número de bachilleres sin oportunidades de acceso a la educación superior y sin posibilidades de generar su propio empleo, lo cual ha agudizado la crisis.

El bienestar de la población antioqueña, se ve igualmente afectado por las diversas manifestaciones de violencia derivadas del conflicto armado nacional, que ha destruido poblaciones e infraestructuras y expulsado de sus territorios a amplios grupos, lanzándolos a condiciones de vida de trashumancia e indigencia, generando a la vez fuertes presiones de difícil atención en los municipios receptores.

Tasas elevadas de mortalidad por causas prevenibles, como: desnutrición en los menores de cinco años, cáncer de mama y cuello uterino, materna por complicaciones del parto y del posparto, infección diarreica, respiratoria aguda,

próstata, entre otras, ocasionadas todas por deficiencias en la prestación de los servicios del Sistema General de Salud en Colombia.

El Departamento experimenta además, una deforestación indiscriminada, lo que incide en la degradación del suelo por procesos erosivos, fenómeno específico que no cuenta con medición. El consumo de agroquímicos es otro indicador importante en la calidad del ambiente por los impactos que éstos tienen sobre los suelos, el agua y la salud; debido al poco control a las empresas productoras y comercializadoras, se tiene un alto consumo de este tipo de productos, sin embargo no se dispone indicadores para la medición.

A todo lo descrito se suma, el desánimo colectivo, la desconfianza entre los ciudadanos, y entre éstos y las instituciones, inhibiendo la participación efectiva y por ende, el empoderamiento de la sociedad para la superación de sus dificultades. Todo esto ha llevado a un círculo vicioso de difícil salida que ensombrece las perspectivas de desarrollo integral y paz.

Antioquia, no puede ser ajena a los compromisos de desarrollo planteados por los países de América Latina y el Caribe, suscritos en la Declaración del Milenio, donde se comprometieron a alcanzar una serie de objetivos para el 2015: Reducir la extrema pobreza y la hambruna, lograr la educación primaria universal, promover la equidad de género y el empoderamiento de la mujer en la sociedad, reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades, asegurar la sostenibilidad del medio ambiente y desarrollar acciones conjuntas entre los gobiernos nacionales, la comunidad civil y la comunidad internacional en beneficio del desarrollo.

El desafío que los antioqueños tenemos que enfrentar, se centra en mejorar los indicadores, que afectan el bienestar de las comunidades y comprometen amplios grupos de la población, los que dan cuenta del estado de cada uno de los componentes de la **VISIÓN**.

Por tanto, los siguientes indicadores permiten medir que tanto estamos avanzando o no, en la materialización del sueño de futuro, hacer de **Antioquia la mejor esquina de América, Justa, Pacífica, Educada, Pujante y en Armonía con la Naturaleza:**

MEJOR ESQUINA DE AMÉRICA

INDICADOR	ANTIOQ UIA	COLOM BIA
Exportaciones de productos manufacturados como porcentaje de las exportaciones totales. (2002)	70.10	33.00
Exportaciones de productos primarios como porcentaje de las exportaciones totales. (2002)	29.07	68.82
Inversión extranjera per cápita, en dólares (2002)	7.00	46.40
Valor de las exportaciones per cápita (2002)	347	298
Longitud de carreteras en kilómetros por cada millón de habitantes (2002)	2.286	2.517
Porcentaje de vías pavimentadas en kilómetros	19.10	15.00

JUSTA

INDICADOR	ANTIOQ UIA	COLOM BIA
Población bajo línea de pobreza (%) (2001)	61.00	60.00
Población bajo línea de indigencia (%) (2000)	21.00	23.40

Tasa de desempleo (%) (2003)	14.10	14.10
Tasa de subempleo (%) (2003)	26.90	31.50
Coefficiente de GINI (2001)	0.530	0.546
Índice de Desarrollo Humano (2001)	0.772	0.771
Tasa de mortalidad infantil por desnutrición, de por cada cien mil niños menores de 5 años (2002)	16.30	N.D
Población afiliada a la seguridad social en Salud (%) (2003)	73.87	75.10
Coefficiente de Concentración de la Tierra Rural (GINI 2002)	0.83	

PACÍFICA

INDICADOR	ANTIOQ UIA	COLOM BIA
Homicidios por cada cien mil habitantes (2002)	140.10	65.90
Tasa de mortalidad infantil, menores de un año por cada mil nacidos vivos (2002)	20.37	24.70
Esperanza de vida al nacer (2002)	70.56	72.20
Número de personas desplazadas por la violencia (1995-2002)	197.175	1.244.072

EDUCADA

INDICADOR	ANTIOQ UIA	COLOM BIA
Tasa bruta de matriculados en primaria (%) (2002)	95.40	90.50
Tasa bruta de matriculados en secundaria (%) (2002)	86.39	82.10
Tasa de analfabetismo de la población de 15 y más años (2003)	7.30	7.90
Gasto público en	3.50	3.80

educación como porcentaje del PIB (2002)		
--	--	--

PUJANTE

INDICADOR	ANTIOQUIA	COLOMBIA
Gasto público como porcentaje del PIB (2002)	19.00	20.50
Variación anual del PIB (2003)	3.40	3.50
PIB per cápita en dólares (2003)	2.150	1.764
Valor agregado agropecuario como porcentaje del PIB (2002)	11.40	13.50
Valor agregado industrial como porcentaje del PIB (2002)	18.40	13.71
Valor agregado de servicios (terciarios) como porcentaje del PIB (2002)	64.70	58.00

EN ARMONIA CON LA NATURALEZA

INDICADOR	ANTIOQUIA	COLOMBIA
Cobertura del servicio de acueducto (%) (2003)	81.11	94.80
Cobertura del servicio de agua potable (%) (2003)	60.89	*70.00
Cobertura del servicio de alcantarillado (%) (2003)	69.20	87.30

* Información al año 2000

Los indicadores enunciados, evidencian que los problemas que originaron el Macroproblema del Departamento, identificado como **"Inequidad y Bajo Nivel de Desarrollo Humano Integral"**, continúan, porque obedecen en gran medida a condiciones estructurales, que no es posible remover en períodos cortos de tiempo y donde la sociedad en su conjunto debe aunar esfuerzos para lograr los objetivos de desarrollo, en que todos estamos comprometidos.