

### **III. DIAGNOSTICO**

#### **A. DEFINICION**

El diagnóstico municipal es la descripción del estado actual del municipio, lo cual se manifiesta a través de múltiples variables que se analizan, tratando de evaluar la acción de la administración municipal y sus efectos sobre la transformación de las condiciones existentes para luego proyectar el estado futuro o deseado.

La información recolectada es organizada en el expediente municipal que en estricto sentido, no es mas que un cúmulo de información sobre el municipio, pero su análisis e interrelaciones se ven reflejados en el presente diagnóstico, en el cual se han separado cada una de las áreas de la realidad municipal. Los problemas se suelen definir en términos de carencias o deficiencias.

En primer lugar se presenta una lista de la problemática identificada detectada, discutida y aceptada por la comunidad y luego se presenta una definición de cada uno de los problemas seleccionados ampliando sobre la descripción del estado actual, la magnitud y la justificación de los problemas, especificando algunos de sus causas y efectos.

Seguidamente se interrelacionan los problemas y se contrastan con las concepciones de la comunidad para establecer el orden de prioridades definitivo tanto para efectos de asignar recursos como para ordenarlos en el tiempo.

Por último, se muestra la matriz de necesidades por cada uno de los sectores que fue recogida con la participación de las comunidades.

## B. LISTADO DE PROBLEMÁTICA MANIFESTADA POR LA COMUNIDAD

El siguiente listado corresponde a la ordenación y agrupación de la problemática manifestada por la comunidad, los entes y organizaciones que han participado en el proceso de planeación. La problemática se agrupó para cada una de las veredas y organizaciones sociales que participaron en el diagnóstico municipal.

### VEREDA MORAL Y LOMA ALTA

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Dotación de computadores
SALUD	Cobertura de SISBEN
SANEAMIENTO BASICO	Unidades Sanitarias
	Construcción de acueducto
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Construcción de parque recreativo y dotación
	Dotación de implementos deportivos
VIAS Y TRANSPORTE	Arreglo de vías
	Construcción de alcantarillas
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asesoría agrícola
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
OTROS	Mantenimiento de la planta física de la escuela
	Subsidio a restaurante escolar

### VEREDA MONTE Y PINAL

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Becas de estudio
	Dotación de computadores
SALUD	Cobertura SISBEN
SANEAMIENTO BASICO	Construcción de acueducto
	Reforestación cuencas hidrográficas
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Mantenimiento escenario deportivos
VIAS Y TRANSPORTE	Arreglo de vías
	Transporte interveredal
	Apertura de vías interveredales
DESARROLLO AGROPECUARIO	Asesoría técnica de mercadeo
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
OTROS	Mejoramiento de vivienda
	Asesoría y cofinanciación a empresa Asociativa de trabajo "El Pinal"

### VEREDA PIACHE Y APICHA

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Subsidio restaurante escolar
	Mantenimiento planta física de la escuela
SALUD	Ayuda a la tercera edad
SANEAMIENTO BASICO	Unidades sanitarias
	Campañas de fumigación
	Construcción de rellenos sanitario y plantas de tratamientos
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Integración Comunitaria
VIAS Y TRANSPORTE	Apertura de vías interveredales
DESARROLLO AGROPECUARIO	Asesoría técnica de mercadeo
ELECTRIFICACION	Subsidios para servicios públicos
OTROS	Empleo

### VEREDA PUEBLO VIEJO

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Nombramiento de Docentes
	Mantenimiento planta física de la escuela
	Subsidio de restaurante escolar
	Abrir el curso de Transición
SALUD	Cobertura de SISBEN
	Continuidad del PAB
	Servicios de la promotora Rural
	Brigadas de salud a niños jóvenes y adultos
SANEAMIENTO BASICO	Construcción de acueducto
	Unidades sanitarias
	Construcción de rellenos sanitario y plantas de tratamiento
	Reforestación cuencas hidrográficas
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Mantenimiento de escenarios deportivos
	Dotación de implementos deportivos
VIAS Y TRANSPORTE	Mantenimiento de los ramales veredales
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asesoría agrícola
ELECTRIFICACION	Asistencia técnica de mercadeo
	Subsidios para servicios públicos

OTROS	Mejoramiento de vivienda
	Controlar la tala del bosque

### VEREDA BOQUIPI

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Subsidio para adquirir el uniforme
	Dotación de sillas, mesas y pupitres
	Subsidio de restaurante escolar
	Dotación de computadores y dotación de biblioteca
	Construcción de parque infantil
	Transporte escolar
	Mantenimiento planta física de la escuela
SALUD	Cobertura SISBEN
	Brigadas de salud a niños jóvenes y adultos
SANEAMIENTO BASICO	Terminación del acueducto veredal
	Unidades sanitarias
	Reforestación cuencas hidrográficas
	Construcción de rellenos sanitario y plantas de tratamientos
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Dotación de implementos deportivos
	Dotación de equipo de sonido
	Compra de terreno para cancha deportiva
	Nombramiento de entrenadores
VIAS Y TRANSPORTE	Arreglo de vías
	Transporte interveredal
	Apertura de vías interveredales
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asistencia agrícola
	Presencia de la UMATA
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
	Cambio de postes de madera por concreto
OTROS	Mejoramiento de viviendas

### VEREDA MINIPI

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Nombramiento de docentes
EDUCACION	Encerramiento de predio de la escuela
	Unidades sanitarias para la escuela
SALUD	Campañas de saneamiento básico (fumigación)
	Cobertura SISBEN
SANEAMIENTO BASICO	Unidades sanitarias para la escuela
	Campañas de fumigación

DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Mantenimiento de escenarios deportivos
VIAS Y TRANSPORTE	Fortalecer el festival campesino y cultural del pueblo Mantenimiento de los ramales veredales
	Construir alcantarillas
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asistencia agrícola
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
OTROS	Programa de atención y prevención de desastres

### VEREDA TOPOGRANDE

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Mantenimiento planta física de la escuela
	Encerramiento de escuela
	Transporte escolar
SALUD	Brigadas de salud a niños jóvenes y adultos
	Campañas de fumigación
SANEAMIENTO BASICO	Construcción de acueducto
	(Ampliación de explotación de esmeraldas)
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Integración comunitaria
VIAS Y TRANSPORTE	Arreglo de vías
	Mantenimiento de vías
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asistencia agrícola
	Asistencia técnica de mercadeo
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
	Cambio de postes de madera por de concreto
OTROS	Ayuda a la tercera edad

### VEREDA LA ESPERANZA

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Material didáctico, computador y mini laboratorio
SALUD	Brigadas de salud a niños jóvenes y adultos
SANEAMIENTO BASICO	Unidades sanitarias
	Tanques de reserva
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Dotación de elementos deportivos
	Nombramiento de entrenadores
VIAS Y TRANSPORTE	Arreglo de vías
DESARROLLO AGROPECUARIO	Asistencia técnica de mercadeo
ELECTRIFICACION	Suministrar un transformador para este sector

	Ampliación de redes eléctricas
OTROS	Controlar la tala del bosque
	Reforestación cuencas hidrográficas

### VEREDA HONDA Y VOLCAN

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Mantenimiento planta física de la escuela
	Subsidio de restaurante escolar
	Dotación de elementos educativos
SALUD	Encerramiento de escuela
	Brigadas de salud a niños jóvenes y adultos
	Cobertura SISBEN
SANEAMIENTO BASICO	Campañas de fumigación
	Dotación para el botiquín
	Unidades sanitarias
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Ampliación y mantenimiento de acueducto
	Dotación de implementos deportivos
	Mantenimiento de escenarios deportivos
VIAS Y TRANSPORTE	Arreglo de vías
	Construcción de un gavión en el puente de quebrada
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asistencia agrícola
	Créditos para pequeños productores
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
	Instalación de pararrayos (cordillera sagrado corazón)
OTROS	Mejoramiento de viviendas

**VEREDA TUNE Y GUAMAL**

<b>SECTOR</b>	<b>NECESIDAD</b>
EDUCACION	Dotación de elementos educativos
SALUD	Brigadas de salud a niños jóvenes y adultos
SANEAMIENTO BASICO	Unidades sanitarias
	Construcción de acueducto
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Dotación de implementos deportivos
VIAS Y TRANSPORTE	Arreglo de vías
DESARROLLO AGROPECUARIO	Continuar con los proyectos de cacao "Agroforestal"
	Capacitación y asistencia agrícola
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
OTROS	Construcción puente vía Honda y Volcán - Tune y Guamal

**VEREDA MIAVE**

<b>SECTOR</b>	<b>NECESIDAD</b>
EDUCACION	Becas de estudio
	Nombramiento de docentes
	Educación no formal
SALUD	Cobertura SISBEN
	Campañas de fumigación
	Brigadas de salud a niños jóvenes y adultos
SANEAMIENTO BASICO	Planta de tratamiento de aguas residuales
	Ampliación y mantenimiento de acueducto
	Unidades sanitarias
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Construcción de Parque recreativo y dotación
	Fortalecer el festival campesino y cultural del pueblo
VIAS Y TRANSPORTE	Mantenimiento de los ramales veredales
	Construir alcantarillas
	Apertura de vías interveredales
DESARROLLO AGROPECUARIO	Créditos para pequeños productores
	Capacitación y asistencia agrícola
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
	Cambio de postes de madera por concreto
OTROS	Construcción salón comunal sector Vereda Miave
	Programas de sobre cuidado de animales y sus enfermedades

**VEREDA QUEBRADA SECA**

<b>SECTOR</b>	<b>NECESIDAD</b>
EDUCACION	Enmallado del campo deportivo
	Dotación de computador
	Dotación de mobiliario para guardar los electrodomésticos
SALUD	Dotación de canecas para clasificar basuras
	Campañas de fumigación
	Cobertura SISBEN
SANEAMIENTO BASICO	Construcción de acueducto
	Construcción de tanque en concreto para la escuela
	Unidades sanitarias
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Construcción de Parque recreativo y dotación
VIAS Y TRANSPORTE	Mantenimiento de vías
	Transporte escolar
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asistencia agrícola
	Dotar a la comunidad de diferentes clases de semillas
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
	Nombramiento de un electricista
	Instalación de pararrayos
OTROS	Dotación de canasta educativa
	Subsidio para adquirir el uniforme
	Subsidio de restaurante escolar

**VEREDA CARARE ALTO**

<b>SECTOR</b>	<b>NECESIDAD</b>
EDUCACION	Dotación de computador
	Dotación de mobiliario para guardar los electrodomésticos
SALUD	Cobertura SISBEN
	Campañas de fumigación
	Dotación para el botiquín
SANEAMIENTO BASICO	Tanques de concreto para la escuela
	Ampliación y mantenimiento de acueducto
	Unidades sanitarias
	Dotación de purificador de agua
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Dotación de implementos deportivos
	Dotación de atuendos para las danzas
	Dotación de Bibliotecas



VIAS Y TRANSPORTE	Mantenimiento de los ramales veredales
	Mantenimiento de vías
	Transporte escolar
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asistencia agrícola
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas e Instalación de pararrayos
OTROS	Dotación de canasta educativa
	Subsidio de restaurante escolar

**VEREDA FURATENA Y PURI**

<b>SECTOR</b>	<b>NECESIDAD</b>
EDUCACION	Dotación de computador Pavimentación de la entrada a la institución
	Adquisición de 2 tableros acrílicos con sus respectivos marcadores
SALUD	Dotación de canecas para clasificar basuras
	Campañas de fumigación
	Cobertura SISBEN
SANEAMIENTO BASICO	Construcción de tanque en concreto para la escuela
	Ampliación y mantenimiento de acueducto
	Unidades sanitarias
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Dotación de implementos deportivos
	Adquisición de lote y construcción de parque infantil
VIAS Y TRANSPORTE	Mantenimiento de vías
	Transporte escolar
	Construir alcantarillas
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asistencia agrícola Dotar a la comunidad de diferentes clases de semillas
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
	Instalación de pararrayos
	Nombramiento de un electricista
OTROS	Mantenimiento planta física de la escuela
	Subsidio para adquirir el uniforme
	Subsidio de restaurante escolar

**VEREDA SANTA ROSA**

<b>SECTOR</b>	<b>NECESIDAD</b>
EDUCACION	Transporte escolar

	Dotación de computador
SALUD	Cobertura SISBEN
	Brigadas de salud a niños jóvenes y adultos
	Atención ginecológica por aumento en la población femenina de cáncer uterino
SANEAMIENTO BASICO	Ampliación y mantenimiento de acueducto
	Unidades sanitarias
	Construir alcantarillas
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Dotación de implementos deportivos
	Nombramiento de entrenadores
VIAS Y TRANSPORTE	Mantenimiento de vías
	Transporte escolar
DESARROLLO AGROPECUARIO	Ingresos para el desarrollo de la finca del colegio
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
OTROS	Reforestación cuencas hidrográficas

### VEREDA CARACOL

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Dotación de computador
	Subsidio restaurante escolar
SALUD	Dotación de canecas para clasificar basuras
	Cobertura SISBEN
SANEAMIENTO BASICO	Unidades sanitarias
	Dotación de purificador de agua
	Construcción de acueducto
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Dotación de implementos deportivos
	Construcción de Parque recreativo y dotación
VIAS Y TRANSPORTE	Mantenimiento de vías
	Construir alcantarillas
	Transporte escolar
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asistencia agrícola
	Dotar a la comunidad de diferentes clases de semillas
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
	Instalación de pararrayos
	Cambio postes de madera por de concreto
OTROS	Dotación de canasta educativa

### VEREDA AGUASAL

<b>SECTOR</b>	<b>NECESIDAD</b>
EDUCACION	Subsidio restaurante escolar
	Construcción salón comunal sector Aguasal Alto
	Cerramiento de escuela
	Dotación computador, impresora
SALUD	Campañas de fumigación
	Cobertura SISBEN
SANEAMIENTO BASICO	Unidades sanitarias
	Dotación de canecas para clasificar basuras
	Ampliación y mantenimiento de acueducto
	Arreglo de baños de la Institución de aguasal
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Dotación de implementos deportivos
	Subsidios a participantes de encuentros interveredales
	Construcción de Parque recreativo y dotación
VIAS Y TRANSPORTE	Mantenimiento de vías
	Construir alcantarillas
	Transporte escolar
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asistencia agrícola
	Dotar a la comunidad de diferentes clases de semillas
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
OTROS	Instalación de pararrayos
	Dotación de canasta educativa

**VEREDA IBACAPI ALTO**

<b>SECTOR</b>	<b>NECESIDAD</b>
EDUCACION	Dotación de sillas, mesas y pupitres
	Mantenimiento planta física de la escuela
	Dotación de elementos educativos
SALUD	Cobertura SISBEN
	Brigadas de salud a niños jóvenes y adultos
SANEAMIENTO BASICO	Arreglo de baños de la Institución de IBACAPI ALTO
	Construcción de un gavión en la escuela
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Mantenimiento escenarios deportivos
	Dotación de elementos deportivos
VIAS Y TRANSPORTE	Construcción de obra de la quebrada
	Apertura de vías interveredales
DESARROLLO AGROPECUARIO	Fomento de Cultivos
	Créditos para pequeños productores

ELECTRIFICACION	Subsidios para servicios públicos
OTROS	Mejoramiento de vivienda

### VEREDA CARARE BAJO

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Pago oportuno del personal docente
	Mantenimiento planta física de la escuela
	Dotación de elementos educativos
SALUD	Dotación de computador
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Encerramiento de escuela
	Subsidios a participantes de encuentros interveredales
VIAS Y TRANSPORTE	Transporte interveredal
	Construir alcantarillas
	Apertura de vías interveredales
OTROS	Mejoramiento de vivienda
	Capacitación a la comunidad sobre proyectos de interés

### VEREDA PIEDRA GORDA

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Dotación de computador
	Mantenimiento planta física de la escuela
	Dotación de elementos educativos
	Construcción de un gavión en la escuela
SALUD	Cobertura SISBEN
	Brigadas de salud a niños jóvenes y adultos
	Campañas de fumigación
SANEAMIENTO BASICO	Unidades sanitarias
	Reforestación cuencas hidrográficas
	Construcción de rellenos sanitario y plantas de tratamiento
	Ampliación y mantenimiento de acueducto
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Dotación de elementos deportivos
	Mantenimiento de escenarios deportivos
VIAS Y TRANSPORTE	Construir alcantarillas
	Apertura de vías interveredales
	Mantenimiento de los ramales veredales
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asistencia agrícola
	Terminación construcción y dotación de la Empresa

	"Asociativa de Trabajo"
	Funcionamiento del Comité Ganadero Municipal
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
	Dotación e instalación de postes de concreto

### VEREDA MANOTE BAJO

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Mantenimiento planta física de la escuela
	Dotación de elementos educativos
	Cerramiento de escuela
SALUD	Cobertura SISBEN
	Brigadas de salud a niños jóvenes y adultos
SANEAMIENTO BASICO	Construcción de tanque en concreto para la Vereda
	Ampliación y mantenimiento de acueducto
	Unidades sanitarias
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Dotación de elementos deportivos
VIAS Y TRANSPORTE	Mantenimiento de vías
	Construcción de obras de arte en las vías
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asistencia agrícola
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
	Trasladar red de alta tensión a la subestación de la piscina Municipal
OTROS	Construcción salón Comunal
	Mejoramiento de viviendas
	Fortalecimiento de la UMATA

### VEREDA IBAMA

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Becas de estudio, Nombramiento de docentes
	Mantenimiento planta física de la escuela
	Alfabetización de adultos
	Subsidio de restaurante escolar
	Transporte escolar
	Conferencias sobre violencia intrafamiliar
	Capacitación creación de microempresas
SALUD	Cobertura SISBEN
	Campañas de fumigación
	Apoyo a la tercera edad
	campañas de salud sobre hábitos de higiene
SANEAMIENTO BASICO	Terminación del acueducto veredal
	Unidades sanitarias

DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Fortalecer el festival campesino y cultural del pueblo
	Mantenimiento de escenarios deportivos
	Dotación de implementos deportivos
	subsidios participantes de encuentros interveredales
VIAS Y TRANSPORTE	Mantenimiento de los ramales veredales
	Construir alcantarillas
	Construcción de puente sobre quebrada Manotera
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asistencia agrícola
	Presencia de la UMATA
	Créditos para pequeños productores
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas y Cambio de postes
OTROS	Mejoramiento de viviendas

### JUNTA DE ACCION COMUNAL VEREDA CAPEZ Y CHORRERA

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Suministro de agua en el establecimiento
	Subsidio de restaurante escolar
	Conformación de escuelas de padres
SALUD	Cobertura SISBEN
	Brigadas de salud a niños jóvenes y adultos
SANEAMIENTO BASICO	Construcción de acueducto
	Unidades sanitarias
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Integración comunitaria
VIAS Y TRANSPORTE	Mantenimiento de vías
DESARROLLO AGROPECUARIO	Capacitación y asistencia agrícola
ELECTRIFICACION	Ampliación de redes eléctricas
OTROS	Mejoramiento de viviendas

### JUNTA COMUNITARIA "CANIPAS"

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Capacitación técnica
SALUD	Capacitación y asistencia agrícola
SANEAMIENTO BASICO	Campañas de fumigación
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Construcción parque recreacional
	Construcción de cancha Deportiva
VIAS Y TRANSPORTE	Arreglo de vías
ELECTRIFICACION	Ampliación de alumbrado público

### ORGANIZACIÓN "MUJER PAUNENCE"

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Capacitación Técnica
SALUD	Reforestación cuencas hidrográficas

### BARRIO SAN ISIDRIO

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	Capacitación Técnica
SALUD	Construcción de rellenos sanitario y plantas de tratamiento
	Campañas de fumigación
SANEAMIENTO BASICO	Cobertura de SISBEN
	Tecnificación del Matadero
	Construcción de acueducto
	Construcción de alcantarillas
	Unidades Sanitarias
	Mejoramiento de vivienda
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	Mantenimiento de escenarios deportivos
	Construcción de parque recreacional
VIAS Y TRANSPORTE	Arreglo de vías
DESARROLLO AGROPECUARIO	Creación de centros de acopio y mercadeo
ELECTRIFICACION	Ampliación de alumbrado público
OTROS	Reconstrucción de la plaza el batan

### JUNTA DE VIVIENDA COMUNITARIA "EL PARAISO"

SECTOR	NECESIDAD
EDUCACION	
SALUD	
SANEAMIENTO BASICO	Construcción de acueducto
	Construcción de alcantarillado con pozos sépticos
DEPORTE RECREACION Y CULTURA	
VIAS Y TRANSPORTE	
DESARROLLO AGROPECUARIO	
ELECTRIFICACION	Suministrar al sector un transformador
OTROS	Reforestación cuencas hidrográficas

## **C. DEFINICION DE LA PROBLEMÁTICA**

### **1 SECTOR EDUCACION**

#### **1.1 DEFICIENCIAS EN LA CALIDAD DEL SERVICIO DE EDUCACIÓN BÁSICA** (material didáctico, mobiliario, tecnología, computadores)

La calidad de la educación es la suma de todos los factores que están inmersos en ella, por ello no se debe analizar como un problema causa sino como la consecuencia general de todas las variables que se pueden medir e influenciar y de otras que están fuera del alcance de los gobiernos, por esto es necesario diferenciar la calidad de la educación como resultante general de todo el sistema y por ende de todos los problemas que se definen a continuación, con la calidad del servicio de educación pública que se define específicamente en este acápite.

La calidad del servicio de educación se puede describir mediante algunas variables que permiten y facilitan el proceso de aprendizaje, por lo tanto involucra todo el ambiente (escenarios), los agentes (padres de familia, docentes, alumnos y administrativos) y los recursos como pupitres, bibliotecas, material didáctico, acceso a tecnología, etc., pero que para efectos de este problema específico se restringirá a estos últimos, sin dejar de lado al influencia de las demás variables, que por su importancia merecen ser tratadas como problemas separados.

El servicio de educación se mejora o desmejora dependiendo de la disponibilidad de ciertos recursos como la dotación de textos escolares, útiles y material didáctico, acceso a medios modernos de educación como internet y programas especializados para cada uno de los niveles, así como disponibilidad de equipos y tecnología como



laboratorios, proyectores, equipos audiovisuales, computadores, etc.

Es sabido que la mayoría de los establecimientos educativos tienen serias deficiencias o carencia absoluta de este tipo de recursos educativos tal como se puede apreciar en el anexo No. 1 “**Inventario de los establecimientos escolares de Pauna**”, problema que se ve agravado por la inseguridad de algunos establecimientos educativos y por la deficiente utilización de los mismos. Por lo anterior el programa de dotaciones que pretenda solucionar este problema deberá complementarse con la adecuación de las aulas mejorando su seguridad y con un programa de entrenamiento dirigido a los maestros para que mejoren la utilización de cada uno de los equipos y recursos con que se logre disponer.

Una de las formas de medir la calidad de la educación ha sido mediante la pruebas de estado que inicialmente se practicaban solo a los que terminaban su bachillerato, pero que ahora se han ampliado a otros niveles mediante las pruebas SABER.

TABLA DE RESULTADOS PRUEBAS SABER AÑO 2003

AREA / puntaje promedio	Municipal	Departamental	Nacional
Lenguaje	58,292	58,801	58,201
Desviación	6,7	7,6	7,4
Matemáticas	53,326	55,633	52,821
Desviación	7,2	9,4	9,6

Como se observa en el anterior cuadro, la calidad general de la educación en Pauna no difiere mucho de la media departamental y nacional. En el área de lenguaje se

encuentra por debajo del departamento y ligeramente por encima de la media nacional, favorece que tenga una menor desviación lo cual significa que el nivel de los alumnos es un poco más homogéneo.

En el área de matemáticas se presenta un resultado de casi cinco puntos menos que el de lenguaje, que, a pesar de estar por encima de la media nacional, se encuentra muy por debajo del promedio departamental. En conclusión, se puede afirmar que la calidad de la educación de este municipio esta acorde al promedio nacional pero algo rezagada frente a la calidad media del departamento, que sobresale a nivel nacional.

## **1.2 DEFICIENCIA EN COBERTURA DEL SERVICIO DE EDUCACION BASICA: Inasistencia y Deserción Escolar**

La deficiencia en la cobertura del servicio se refiere a la cantidad de población en edad escolar que no está asistiendo al servicio por diferentes causas o circunstancias. Este es uno de los principales problemas a resolver, puesto que en el nuevo marco legal de la educación pública se asigna el grueso de los recursos financieros dependiendo de la cantidad de alumnos incluidos en el sistema y una suma adicional para ampliación de cobertura.

La cobertura del servicio educativo se puede evaluar con variables como la asistencia escolar y deserción escolar frente a la población total, así como la población por fuera del sistema. En este problema específico se tiene una dificultad si se utiliza las estadísticas del DANE, frente a la realidad municipal que se ve más reflejada en las cifras arrojadas por el SISBEN y en especial con el CENSO adelantado por la Dirección de Núcleo que incluye la totalidad de la población por fuera del sistema, estadísticas que se exponen a continuación.

### **ASISTENCIA Y DESERCIÓN ESCOLAR**

<b>VARIABLE / AÑO</b>	<b>1997</b>	<b>2000</b>	<b>2003</b>
MATRICULADOS INICIAL	1811	2026	2237
MATRICULADOS FINAL	90,3%	89,4%	87,5%
DESERCIÓN	9,7%	10,5%	9,8%
APROBADOS	89,7%	78,6%	82,6%
APLAZADOS	10,3%	19,8%	14,3%
REPROBADOS		1,5%	3,1%

Como se observa la tasa de deserción escolar tiende a permanecer en torno al 10%, a pesar del importante crecimiento de la cobertura que en los últimos seis años fue del 23% tomado como base el año 1997. Es importante observar que la tasa de reprobados tiende a incrementarse lo cual expresa un malestar en el sistema.

**CENSO DE POBLACION FUERA DEL SISTEMA EDUCATIVO (NO ESCOLARIZADA,**  
Elaborado por la Dirección de Núcleo en el año 2002)

Grupos de edad	Hombres	Mujeres	Total	%
Entre 3 y 5 años (preescolar)	245	199	444	45%
Entre 6 y 10 años (primaria)	82	62	144	15%
Entre 11 y 17 años (secundaria)	239	164	403	41%
Total	566	425	991	100%

Se puede extraer de este cuadro que la población masculina es la mas representativa por fuera del sistema escolar (mas del 57%) frente al 43% de las mujeres. También se muestra que la mayor población por fuera del sistema esta en el nivel de preescolar entre 3 y 5 años, fenómeno que se explica por la dispersión poblacional del sector rural que combinada con la corta edad de este segmento conduce a que muchas de estos

niños no vayan a un establecimiento escolar. También se debe tener en cuenta que el personal docente y la infraestructura para este segmento educativo tienen serias deficiencias en la mayoría de establecimientos educativos.

Por otra parte, la menor población fuera de sistema educativo se presenta en el nivel de primaria, que solo representa el 15% del total de población fuera del sistema, y que vuelve a ser mayor en el nivel de secundaria.

Si se agrega la población de cada grupo en edad escolar (de 3 a 17 años) asimilando los niveles de preescolar a población entre 3 y 5 años, primaria a población entre 6 y 10 años y secundaria a población entre 11 y 17 años para efectos de compararla con la población dentro del sistema y la población proyectada por el DANE y determinar las diferencias.

#### POBLACION FUERA Y DENTRO DEL SISTEMA ESCOLAR (AÑO 2002)

Grupos de edad – 2002	Fuera	Dentro	Total Sist	% Fuera
Entre 3 y 5 años (preescolar)	444	123	<b>567</b>	78%
Entre 6 y 10 años (primaria)	144	1518	<b>1662</b>	9%
Entre 11 y 17 años (secundaria)	403	572	<b>975</b>	41%
Total	991	2213	<b>3204</b>	31%

Se observa que la mayor inasistencia se presenta en el nivel preescolar (78%), seguido por la secundaria (31%) y el último lugar en primaria (9%), donde la cobertura es la máxima. No obstante, esta tasa de cobertura difiere mucho si se compara con la población proyectada por el DANE para el año 2002, acentuándose en el nivel de primaria y disminuyendo en preescolar y secundaria-media, pero en términos generales se mantiene una inasistencia en torno al 31-32%.

POBLACION FUERA DEL SISTEMA ESCOLAR FRENTE A POBLACION TOTAL  
SEGÚN PROYECCION DANE AÑO 2002

Grupos de edad – 2002	Fuera	Dentro	DANE	% Fuera
Entre 3 y 5 años (preescolar)	444	123	<b>602</b>	74%
Entre 6 y 10 años (primaria)	144	1518	<b>1.111</b>	13%
Entre 11 y 17 años (secundaria)	403	572	<b>1.417</b>	28%
Total	991	2213	<b>3130</b>	32%

### 1.3 DEFICIENCIAS EN LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA

Las deficiencias en la infraestructura educativa o planta física de los establecimientos se refiere al deteriorado o inadecuado estado general de áreas o partes como el estado del piso, paredes, techo, ventanas, puertas, instalaciones eléctricas, hidráulicas de las aulas, oficinas, cocina, comedor, baterías sanitarias, patios, áreas de tránsito y demás construcciones de las escuelas y establecimientos educativos. También incluye otros problemas menores como la pintura, la calidad de los tableros, reparaciones de las viviendas escolares y de las unidades sanitarias.

El sector educativo dispone de 102 aulas de clase que albergan a 2.237 alumnos entre grado cero y grado 11°. Esto arroja un promedio de 22 alumnos por aula, índice que continua siendo muy bajo si se compara con el índice técnicamente aceptado. (40 alumnos/aula).

La cuantificación de este problema y su ubicación por establecimientos escolares se puede observar en el anexo 1 “**Inventario de establecimientos escolares de Pauna**”, donde se aprecia el área de cada lote, el número de aulas, el área de aulas, la dotación de servicios públicos, así como la infraestructura para bibliotecas, restaurantes escolares, escenarios deportivos y unidades sanitarias.

### 1.4 CARENCIA DE EDUCACIÓN TECNOLÓGICA Y SUPERIOR

La educación de nivel superior, es decir la continuación del ciclo de educación media o antes denominado bachillerato que culmina en el grado once, no tiene oferta en esta ciudad por parte del sector oficial ni del sector privado. Las únicas alternativas de estudio del nivel superior se brindan como educación a distancia, desescolarizada o semiescolarizada.

Si bien la prioridad tanto de las políticas gubernamentales como de la legislación vigente se centran en reducir a su mínima expresión la deserción e inasistencia escolar del nivel primaria y básica, este problema no se puede dejar de lado, dada su radical importancia en la productividad futura del municipio y muy ligada al nivel de ingresos y calidad de vida que le depara a las futuras generaciones.

APROBADOS GRADO	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
DECIMO	41	44	25	58	57	47	45
UNDECIMO	43	35	49	48	59	67	41

Fuente: Dirección de Núcleo Municipal – Evaluación institucional anual

Como se observa, en los últimos 7 años han egresado del sistema 342 bachilleres, a un promedio cercano a los 50 bachilleres por año, que así quieran y tengan posibilidades económicas de continuar su educación superior, no tienen acceso a tal servicio en la jurisdicción municipal. En consecuencia quienes tienen los medios suficientes se ven obligados a abandonar el municipio en pro de continuar sus estudios o hacerlo en otras poblaciones cercanas en forma semiescolarizada, mientras la gran mayoría que no dispone de recursos ven truncadas sus posibilidades de continuar con una educación de nivel tecnológico o universitario.

## **1.5 DEFICIENTE CANTIDAD DE DOCENTES**

Este ha sido un problema generalizado en casi todos los municipios que ha venido afectando el sector educativo durante los últimos años y que se venía solucionando

parcialmente con los recursos del presupuesto municipal, aprovechando la transitoriedad de la ley de educación que permitía hacerlo hasta el año 2003. A partir del año 2004, este problema, para los municipios no descentralizados como es el caso de Pauna, le compete directamente a Secretaria de educación departamental, ente que deberá dar solución definitiva a las plazas docentes que están autorizadas para cada uno de los establecimientos educativos del municipio.

EDUCACION	1995	1997	2003
Población Dane	9752	9136	8721
Alumnos	1843	1798	2183
Docentes	95	89	96
Relación alm/doc	19,4	20,2	22,7
Relación Pob/doc	102,7	98,9	90,8

## 1.6 DEFICIENTE EDUCACIÓN NO FORMAL

La asistencia al sistema de educación, que en municipios como Pauna, es enteramente público, puesto que no hay oferta de servicio educativo por parte del sector privado, se puede apreciar en las estadísticas arrojadas por el estudio SISBEN 2003, cifras que reflejan mejor la realidad municipal que las anticuadas proyecciones del DANE con base en el censo de 1993.

TABLA DE ESCOLARIDAD	Personas	%
Ninguna	2.997	30%
Primaria	5.631	57%
Secundaria	1.198	12%
Superior	82	1%
TOTAL	9.908	100%

Fuente: SISBEN 2003

Esta información debe ser entendida como la población que tiene algún grado de escolaridad en el nivel respectivo, no necesariamente que haya terminado ese ciclo educativo, por ejemplo el 57% de la población tan solo tiene algún grado de educación

primaria.

Vale resaltar ese 30% que no tiene escolaridad alguna, porque de ese total debe descontarse la población de temprana edad (menor a cinco años) que aún no ingresa al sistema formalmente. Esto significa que, según las estadísticas proyectadas del DANE para el año 2003, los infantes de hasta 4 años de edad que representan cerca al 12% del total de población ( $1.035 / 8.721 = 11,8\%$ ), debe descontarse de ese 30% precitado, arrojando como resultado la carencia de escolaridad de la población adulta alrededor del 18%, pues se tiene que la población en edad escolar ha accedido a algún grado de educación primaria en casi un 100%. En conclusión se puede afirmar que **la población adulta** que nunca accedió al sistema educativo, es decir **sin ninguna escolaridad, ronda el 18%** del total de población del municipio. Cifra alarmante para el desarrollo socioeconómico y que explica muchas de los fenómenos que hoy se presentan y que se pretenden corregir a largo plazo.

Si bien la función del estado se ha centrado en la educación pública como uno de los mejores instrumentos de desarrollo a largo plazo, el sistema de educación formal se concentra más en la población en edad escolar y los esfuerzos de cobertura van orientados a la población entre los tres y los 17 años de edad, pero queda entonces un importante segmento de la población, todos los adultos, a quienes no se destinan acciones o programas estatales que les permita mejorar su formación como personas o como agentes de mayor productividad. La educación no formal se puede definir como aquella que no otorga un título o que simplemente no se presta dentro del sistema público de educación básica y media cumpliendo con unos contenidos y procedimientos autorizados legalmente.

La necesidad de programas complementarios de educación para la población que esta por fuera de la edad escolar convencional es causada especialmente por la baja tasa de escolaridad de la población adulta y en casos extremos por el analfabetismo que todavía es un grave problema para un importante segmento de población. Estas bajas tasas de escolaridad de la población adulta responde a la deficiente cobertura de la



educación en las décadas pasadas y a la carencia de programas de educación orientados a estos grupos poblacionales, el problema es agravado por la falta de voluntad e interés por parte de los afectados y carencia de programas de concientización y motivación orientados a esa población objetivo.

La deficiencia de programas de educación para la población adulta también se extiende a otras áreas como la prevención de enfermedades, la nutrición y modificación de hábitos alimenticios, la diversificación y el mejoramiento de la productividad agropecuaria, cambios de conductas sociales como la generalizada violencia y la cultura de las armas, entre muchos otros. Los establecimientos educativos imparten programas formales de educación (básica primaria y secundaria) pero no cubren ese segmento de población que demanda programas no formales que les permita mejorar su capacidad intelectual, productividad y cultura ciudadana en general. La comunidad solicita programas de capacitación orientados a la población discapacitada y a grupos vulnerables como la tercera edad, madres cabezas de familia y víctimas de violencia y otros.

#### PROBLEMÁTICA MANIFESTADA POR LA COMUNIDAD

<b>SECTOR EDUCACION solicitudes)</b>	<b>( Número de 121</b>
Capacitación y asesoría agrícola	18
Mantenimiento planta física de las escuelas	12
Subsidio restaurante escolar	12
Dotación de computadores	11
Transporte escolar	10
Dotación de elementos educativos	7
Asesoría técnica de mercadeo	6
Nombramiento de docentes	5
Cerramiento de las escuelas	5
Tanques de reserva para las escuelas	5
Dotación canasta educativa	4

MUNICIPIO DE PAUNA – PLAN DE DESARROLLO 2004 - 2007

Becas de estudio	3
Capacitación Técnica	3
Subsidio para adquirir uniforme escolar	2
Dotación de Sillas, mesas y pupitres	2
Dotar purificadores de agua para las escuelas	2
Dotación mobiliario para guardar electrodomésticos escolares	2
Construcción de gaviones para las escuelas	2
Pavimentación entrada escuela Furatena y Puri	1
Adquisición de 2 tableros acrílicos y marcadores	1
Ingresos para desarrollo de la finca del colegio Santa Rosa	1
Suministro de agua establecimientos educativos	1
Alfabetización de adultos	1
Capacitación a la comunidad en temas de interés social	1
Educación no formal	1
Dotación de biblioteca Boquipí	1
Dotación equipo de sonido	1
Abrir curso de transición escuela Pueblo viejo	1

## 2 SECTOR SALUD

### 2.1 DEFICIENTE COBERTURA DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO DE SALUD

Aunque la cobertura del régimen subsidiado de salud es cercana al 100% según las cifras del DANE, que dispone de cifras de población que se encuentran muy por debajo de la realidad municipal, la cobertura real es inferior y todavía no cubre a la totalidad de la población pobre y vulnerable del municipio, por ello se debe ajustar las estadísticas de población a la realidad.

AFILIACION A SERVICIO DE SALUD		
REGIMEN	Personas	%
Ninguno	3.033	31%
Contributivo	202	2%
Beneficiario	311	3%
<b>Subsidiado</b>	<b>6.362</b>	<b>64%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>9.908</b>	<b>100%</b>

Fuente: SISBEN 2003

Como se aprecia en la tabla anterior, la población total es de 9.908 personas, mientras que para el año 2003 el Dane proyectó una población de 8.721 personas, lo que significa una falsa e inflada cobertura del régimen subsidiado de salud. Esta anomalía se espera resolver con el censo programado por el DANE para el año 2004 o 2005, con lo que se ajustará la población real del municipio significando mayores recursos para el sector salud e incluso para los demás sectores de inversión cuyo giro dependen de la población.

El sistema de selección de beneficiarios (SISBEN) diseñado para subsidiar a las personas de los estratos 1 y 2 que no dispongan de recursos para pagar su seguridad social en salud ha sido muy cuestionado por la población, en especial por aquellos que

no están incluidos en el sistema, lo cual expresa ciertas fallas en la retroalimentación del sistema que es necesario corregir a futuro.

## **2.2 DEFICIENCIAS EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE SALUD**

La población rural, a pesar de tener en su mayoría subsidio a la demanda de los servicios de salud, debido a la dispersión geográfica del municipio y al deficiente estado de las vías carreteables como a la carencia de servicios de transporte, tiene dificultades para acceder a los servicios de salud lo cual afecta negativamente la cobertura al sector rural.

Los demás problemas relacionados con la oferta del servicio se refieren mas a aspectos que afectan la calidad del servicio, como los relacionados con la disponibilidad, cantidad y calidad del personal vinculado al sector, las deficiencias en la infraestructura de la I.P.S. y ciertas anomalías propias de la administración del servicio.

## **2.3 DEFICIENCIAS EN LOS PROGRAMAS DE SALUD PÚBLICA (PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN)**

Se reportaron deficiencias y faltas de cobertura de los programas de salud pública a algunos sectores del área rural del municipio, en especial aquellos afectados por el fenómeno de la **moscacilla**.

Otros problemas de salubridad generalizados en el sector rural se relacionan con las deficiencias y carencias tanto de sanitarios y disposición de excretas, como de acceso a agua potable de consumo humano, todo ello incrementa las causas de morbilidad y de mortalidad en la jurisdicción.

Según las estadísticas del SISBEN 2003, cerca de un 2% de la población (190

personas) tienen algún tipo de discapacidad por lo que se justifica establecer programas especialmente dirigidos a este segmento de población, tanto en materia de salud como de educación.

El análisis específico de las causas de morbilidad y mortalidad, así como de los vectores y demás factores que influyen en la salubridad de la población son objeto de los programas de salud pública que componen el Plan de Atención Básica (PAB), razón por la cual no se hace más extensión sobre estos temas.

#### PROBLEMÁTICA MANIFESTADA POR LA COMUNIDAD

<b>SECTOR SALUD</b>	<b>( Número de solicitudes)</b>	<b>48</b>
Ampliar cobertura SISBEN		17
Realizar campañas de fumigación		13
Realizar brigadas de salud		12
Implementar programas sobre cuidado de animales y sus enfermedades		2
Dotación de botiquines		2
Atención ginecológica por aumento de cáncer uterino		1
Dar continuidad al PAB		1

### 3 SANEAMIENTO BASICO Y AGUA POTABLE

#### 3.1 DEFICIENTE COBERTURA DE ACUEDUCTOS RURALES

A pesar de las inversiones hechas en este sector en los últimos años, la falta de acceso a agua potable de consumo humano continúa siendo un grave problema para el sector rural de Pauna. Para ilustrar el panorama de este problema se expone las estadísticas de la forma como se obtiene el agua de consumo del sector rural, de acuerdo a lo arrojado por el SISBEN 2003.

DONDE OBTIENEN EL AGUA DE CONSUMO?		
Fuera del lote	359	20%
Fuera de la vivienda	1.252	71%
Dentro de la vivienda	145	8%
TOTAL VIVIENDAS RURAL	1.756	100%

Fuente: SISBEN 2003

Todavía persiste un 20% de las viviendas rurales que no tiene conexión de agua cercana a su vivienda, pero del 80% restante que dispone de conexión, la gran mayoría no tiene conexión interna de acueducto, lo cual es representativo de la calidad de la vivienda del sector rural y por ende de la salubridad y en general del nivel de vida de sus habitantes.

La cantidad de viviendas conectadas al servicio de acueducto es de 1.185 (67.5%) y las no conectadas es de 571.

#### 3.2 DEFICIENTE CALIDAD DEL AGUA DE CONSUMO EN EL SECTOR RURAL

Prácticamente la totalidad del agua de consumo humano en el sector rural no tiene tratamiento alguno, aunque favorece parcialmente que la mayoría toma el agua de fuentes no contaminadas o con baja contaminación, no obstante el problema principal, mas que la calidad del agua de consumo es la forma como llega y se manipula en las viviendas.

Este problema se tiende a acentuar en la época de lluvias cuando la calidad del agua disminuye por efecto del arrastre de residuos en las corrientes de agua.

Se considera de mayor prioridad ampliar la cobertura de los acueductos rurales para entonces implantar mecanismos de potabilización que beneficien a una cantidad de familias que justifique la cuantiosa inversión que implica resolver este problema.

A nivel urbano esta funcionando la planta de tratamiento desde el año 1997, pero es necesario continuar con su mantenimiento, vigilancia y control para asegurar la calidad del agua.

### **3.3 DEFICIENCIA EN EL TRATAMIENTO DE LAS AGUAS RESIDUALES DEL SECTOR URBANO**

Las aguas servidas del sector urbano son los principales elementos contaminantes de las corrientes de agua, arrojando materiales de desecho humano, detergentes y otros químicos de utilización casera. Además de los problemas de salud generados en forma directa sobre la población que bordea las vertientes del alcantarillado, se afecta negativamente a la población que se abastece de agua de las corrientes a donde son vertidas las aguas residuales.

La carencia de tratamiento también ocasiona efectos contaminantes sobre el medio ambiente, que si bien no son muy graves por la ausencia de sector industrial en el

municipio, si contribuye a la polución de las aguas y los demás efectos colaterales que estos conllevan.

En pasadas administraciones se dio inicio al Plan Maestro de acueducto y Alcantarillado producto del cual se construyó la Planta de tratamiento de aguas residuales, pero que no ha sido puesta en operación eficiente por falta de algunas inversiones restantes, que se constituyen en una de las mas altas prioridades para dar rentabilidad social a las cuantiosas inversiones hechas en esta infraestructura.

### **3.4 DEFICIENCIA DE SANEAMIENTO BÁSICO RURAL**

El mejor indicador de este problema es la carencia de servicio sanitario en 1.219 de las 1.796 viviendas del sector rural, lo que equivale al 68% que carece de este servicio esencial, según la información del SISBEN 2003. Solo un 25% de las viviendas tiene letrina con conexión a un pozo séptico.

El problema comprende tanto la carencia de sanitario como del servicio complementario de un pozo séptico, alcantarillado o biodigestor; por lo tanto el problema se extiende al 75% de la población rural.

La inadecuada disposición de excretas es una de las principales causas de enfermedades que generalmente afectan en mayor medida a la población infantil. Es uno de los medios de transmisión de enfermedades que le da un carácter de agente multiplicador, por lo que se considera de gran prioridad. Además tiene como agravante la contaminación de las corrientes de agua con las excretas, que transmiten directamente enfermedades a la población que aguas abajo toma el recurso hídrico de estas fuentes sin hacerle ningún tratamiento.

### **3.5 CARENCIA DE TRATAMIENTO DE RESIDUOS SÓLIDOS**



En el sector urbano se producen 15 toneladas de basura que se recolectan por semana y son arrojadas a cielo abierto en el sector rural (Vda. Caracol), ocasionando serios problemas con los lixiviados.

La recolección urbana tiene una cobertura del 95.6% con 415 viviendas, mientras la recolección rural tan solo alcanza el 11,4% con 201 viviendas, según el SISBEN 2003. El resto del sector rural carece de recolección de basura. La recolección técnica es la condición básica para un adecuado tratamiento, luego el problema rural es aún mas grave. La no recolección oportuna de las basuras y su carencia de tratamiento es una de las principales causas de infecciones y otras enfermedades.

La carencia de tratamiento de las basuras constituye una de las principales fuentes de contaminación del medio ambiente y a la vez subutiliza los recursos potenciales que serían producidos con la reutilización de los materiales que se desechan.

Se dispone de una infraestructura inicial para tratamiento de los residuos sólidos, pero debe ser terminada y optimizado su uso para que preste el servicio que resolvería este problema.

### **3.6 DEFORESTACIÓN Y USOS INADECUADOS DEL SUELO Y PROLIFERACIÓN DE CULTIVOS ILÍCITOS**

Se continúa con laboreos poco recomendados para la sostenibilidad de la actividad agrícola en el municipio como son la deforestación y las quemas, fenómenos que tienen serios efectos en la productividad de las parcelas, por la eliminación de elementos nutricionales del suelo y del deterioro de los ecosistemas, afectando negativamente las fuentes de agua y otros recursos naturales.

A esto se le suma la proliferación de cultivos ilícitos, en especial el de la planta de coca,

que se ha extendido en las veredas mas alejadas e inaccesibles del casco urbano. Estos cultivos representan atractivos ingresos por lo que cautivan a muchos productores a pesar de los riesgos jurídicos que corren y sacrificando otras riquezas naturales como la productividad de sus tierras y la deforestación y deterioro de recursos naturales.

#### PROBLEMÁTICA MANIFESTADA POR LA COMUNIDAD

<b>NECESIDADES</b>	<b>SOLICITUDES</b>
<b>SECTOR AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO</b>	<b>77</b>
Dotación de unidades sanitarias	20
Construcción de alcantarillas	13
Construcción acueducto	11
Ampliación y mantenimiento de acueducto	9
Reforestación cuencas hidrográficas	8
Construcción de rellenos sanitario y plantas de tratamiento	7
Dotación canecas para clasificar basuras	5
Control de la tala de bosques	2
Tecnificación del Centro de Sacrificio de ganado	1
Dotación de unidades sanitarias para la escuela vereda Minipí	1

## **4 DEPORTES, RECREACION Y CULTURA**

### **4.1 DEFICIENTE INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA Y PARA LA RECREACIÓN**

Aunque en los últimos años se ha construido varios escenarios en los establecimientos escolares, aún persisten ciertas deficiencias y carencias en esta materia. Según el inventario de escenarios deportivos que se puede apreciar en el anexo No. 1 **“Inventario de establecimientos escolares de Pauna”** se tiene que de los 43 establecimientos educativos del municipio, tan solo 2 tienen escenarios deportivos varios, 21 tienen cancha múltifuncional, 9 tienen cancha de baloncesto y 11 cuentan solo con un patio de recreo.

Esta deficiencia afecta negativamente la calidad de la educación y la practica de actividades deportivas tanto por parte de la población escolarizada como de la comunidad en general. Por otra parte, esta deficiencia no solo se refiere a los escenarios de los establecimientos escolares, pues también se hace extensiva a las deficiencias en infraestructura para la práctica de deportes a nivel competitivo y promoción de otras disciplinas deportivas.

La comunidad paunera demanda la terminación del polideportivo municipal y la ampliación del estadio de fútbol; adicionalmente se requiere la construcción de un complejo deportivo donde se concentre los escenarios para la practica de otras disciplinas como el tenis, el patinaje, el atletismo, e integrar la piscina municipal para la practica de la natación como deporte de alto rendimiento.

### **4.2 DEFICIENTE INFRAESTRUCTURA PARA LA CULTURA**

El municipio de Pauna tiene una importante carencia en materia de infraestructura para desarrollar actividades culturales, artísticas o académicas. No se dispone de escenarios apropiados para la realización de conferencias, proyección de películas,

presentación de grupos de teatro, danzas o variadas actividades artísticas. Esta carencia representa cierta prioridad si se tiene en cuenta que Pauna se proyecta como uno de los municipios de mayor influencia en la región, digno de concentrar actividades de esta índole entre los municipios de la región.

#### 4.3 DEFICIENTES PROGRAMAS DE FORMACIÓN, COMPETICIÓN Y RECREACIÓN

El deporte y la recreación constituyen parte fundamental del desarrollo integral de una sociedad, pero la carencia o deficiencia de estos importantes elementos es otro factor que impide el óptimo desarrollo de la comunidad Paunera.

El sector viene funcionando mediante la administración por parte del ente municipal para el deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre, dando cumplimiento a los preceptos legales, pero la organización y promoción de todas las disciplinas deportivas sigue siendo deficiente y no se han constituido clubes deportivos o recreativos y el fomento por parte de las entidades públicas y la integración del sector privado ha sido insuficiente.

#### 4.4 DEFICIENTE DOTACIÓN DE IMPLEMENTOS DEPORTIVOS

La práctica de actividades deportivas en los establecimientos educativos se ve obstaculizada porque no se cuentan con los suficientes implementos deportivos, recreativos y para la práctica de la educación física.

En el sector urbano tales carencias se presentan en menor intensidad; es sensible la falta de material didáctico suficiente para la práctica de deportes; en el área de educación física no hay implementos que permitan la enseñanza de gimnasia y otras disciplinas.

Falta ampliar los programas de deporte recreativo y competitivo a todas las veredas del

municipio y fomentar la práctica de otras disciplinas deportivas diferentes a las tradicionales. La comunidad campesina no dispone de los escenarios adecuados, ni de los programas o eventos que le permitan un sano esparcimiento.

#### 4.5 DEFICIENTE APOYO Y PROMOCIÓN DE EVENTOS CULTURALES

La organización de eventos culturales se limita al día del campesino y otras actividades de menor importancia, pero es al día del campesino al que se le da mayor prioridad, aunque el campesino se queja de ser el menos beneficiado de este evento. Se ha solicitado la descentralización del día del campesino para que se realice por agrupaciones de veredas y de esta forma se llegue a mas habitantes y se pueda dedicar más tiempo a las actividades artísticas, deportivas y culturales que giran en torno a este evento.

#### PROBLEMÁTICA MANIFESTADA POR LA COMUNIDAD

<b>NECESIDADES</b>	<b>SOLICITUDES</b>
<b>SECTOR RECREACION Y DEPORTE</b>	<b>42</b>
Dotación implementos deportivos	15
Mantenimiento de escenarios deportivos	8
Construcción parque recreacional veredas	7
Nombramiento de entrenadores	3
Subsidios participación de eventos interveredales	3
Fortalecer el festival campesino y cultural del pueblo	3
Dotación de atuendo de danzas Vda. Carare alto	1
Construcción cancha deportiva Canipas	1
Construcción de parque infantil	1

## 5. OTROS SECTORES

### SERVICIO DE ENERGIA ELECTRICA

#### 5.1 DEFICIENTE COBERTURA DEL SERVICIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN EL SECTOR RURAL

En 1998, el servicio de energía eléctrica llegaba a 634 de las 1795 viviendas rurales, representando el 35% del total. Luego de algunos programas de electrificación rural, la cobertura del servicio de energía llega ahora al 61% de las viviendas rurales, lo cual significa que todavía hay 678 viviendas sin conexión a este servicio (39% de las viviendas del sector rural). La priorización de esta necesidad se puede apreciar mejor en el anexo *Estadística estrato de energía eléctrica* correspondiente a las estadísticas SISBEN 2003, donde sobresalen veredas como Minipí con 50 viviendas sin conexión, Capez y Chorrera con 46, Furatena y Puri con 36, Pistoraque y Santa Rosa con 37, la esperanza con 33 y otras 9 veredas, cada uno con mas de 20 viviendas sin conectar.

A nivel urbano la cobertura del servicio que superaba el 97% ha descendido, en 2003, con el crecimiento urbano la cobertura se redujo al 93% y las viviendas sin conexión al servicio se amplió al 7% (32 viviendas).

#### 5.2 DEFICIENTE CONTINUIDAD Y CALIDAD DEL SERVICIO DE ENERGÍA

Las 1.078 viviendas que están conectadas al servicio de energía tienen problemas de interrupciones frecuentes del servicio causados principalmente por sobrecargas del sistema debido a conexiones piratas y a las frecuentes tormentas eléctricas en la zona.

Otro de los problemas manifestados por la comunidad en este aspecto, es la falta del personal necesario para atender los pequeños daños y hacer el mantenimiento general

del servicio, lo que causa la dilatación en la solución de las interrupciones del servicio.

Vale resaltar que este servicio no es de competencia directa del municipio, la empresa prestadora del servicio es la Empresa de Energía de Boyacá, quien tiene a su cargo el mantenimiento de las redes y debe garantizar la calidad y continuidad del servicio.

### 5.3 DEFICIENTE COBERTURA Y CALIDAD DEL ALUMBRADO PÚBLICO URBANO

Este servicio viene siendo prestado en convenio con la Empresa de Energía de Boyacá, pero su cobertura y mantenimiento es muy deficiente, a pesar de existir la infraestructura de redes para el servicio de alumbrado no se le hace mantenimiento oportuno.

#### PROBLEMÁTICA MANIFESTADA POR LA COMUNIDAD

NECESIDADES	SOLICITUDES
<b>SECTOR ENERGIA ELECTRICA Y ALUMBRADO PUBLICO</b>	<b>38</b>
Ampliación de redes eléctricas	20
Instalación de pararrayos	7
Cambio postes de madera por de concreto	5
Nombramiento de electricista	3
Arranque de alta tensión trasladarlo a la subestación de la piscina Municipal	1
Ampliación alumbrado público	1
Suministrar a la Vda. La esperanza un transformador	1

### TRANSITO Y TRANSPORTE

#### 5.4 DEFICIENTE CALIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL VEREDAL

El inventario vial del municipio de Pauna arroja un total de 20 vías a cargo del municipio con una extensión total de 129 Km, una vía cargo del departamento (Pauna – Rio

Ibacapi - alto del Sarval) con una extensión de 58.4 Km, y una vía a cargo de la Nación (Bocademonte – Río minero) con una extensión de 40 Km, 30 de los cuales se pavimentaron recientemente, como parte de un proyecto de pavimentación de mayor extensión que conduce a Otanche – Puerto Boyacá y que continuará en el actual periodo de gobierno nacional.

<b>VIA</b>	<b>Km</b>	<b>Estado</b>	<b>Responsable</b>
Vías veredales	129	DESTAPADA	MUNICIPIO
Pauna - Río Ibacapí Alto de sarval	58,4	DESTAPADA	DEPARTAMENTO
Bocademonte - Pauna	30	PAVIMENTADA	INVIAS
Pauna - Río Minero	10	AFIRMADO (En proyecto de pavimentación)	INVIAS

La mayor parte de la infraestructura vial le corresponde al municipio, lo cual demanda una importante cantidad de recursos, tanto para su mantenimiento como para el mejoramiento y construcción de obras de arte y la ampliación hacia sectores que aún no tienen acceso vehicular. Este problema vial es causado por la elevada pluviosidad de la región, toda vez que se carecen de alcantarillas, cunetas y demás obras complementarias que permitan una adecuada conducción y canalización de las aguas y por el deficiente mantenimiento que se le hace a las vías.

#### 5.5 DEFICIENTE CALIDAD DE LA MALLA VIAL URBANA

La malla vial urbana está en avanzado estado de deterioro, en especial porque debe soportar el flujo vehicular de carga pesada por vías que no fueron diseñadas para esas cargas. También contribuye al detrimento de las vías la falta de canalización y adecuado manejo de las aguas lluvias y la falta de mantenimiento preventivo y correctivo de la infraestructura vial existente.

La comunidad demanda la construcción de una vía circunvalar por donde transite el transporte pesado, reponer y mejorar las vías pavimentadas que se encuentran



deterioradas y ampliar la pavimentación a calles que no han sido pavimentadas.

#### 5.6 DEFICIENTE TRANSPORTE INTERVEREDAL E INTERMUNICIPAL

Con la pavimentación de la vía Chiquinquirá – Pauna, el servicio de transporte ha mejorado ostensiblemente, pero aún resta ampliar los horarios y frecuencias para llegar al punto óptimo requerido por la comunidad municipal. El principal problema en este aspecto lo sufren las comunidades rurales, en especial las más alejadas de la vía principal, puesto que a estos sectores no llega ningún servicio de transporte de personas o de mercancías que permita o facilite el mercadeo de la producción y el acceso a muchos servicios que mejorarían la calidad de vida de esas comunidades.

#### PROBLEMÁTICA MANIFESTADA POR LA COMUNIDAD

NECESIDAD	SOLICITUDES
<b>SECTOR TRANSITO Y TRANSPORTE</b>	<b>39</b>
Arreglo de vías	9
Apertura vías	7
Mantenimiento de ramales veredales	6
Construir puente vía honda volcán tune, Guamal y quebrada seca	3
Transporte Interveredal	3
Construcción obras de arte vías	1
Construcción gavión puente quebrada murciera	1

### SOCIO-ECONOMICOS

#### 5.7 DEFICIENTES FUENTES DE EMPLEO

Las actividades predominantes como fuentes de empleo son la producción agropecuaria, seguida por actividad comercial y de servicios que se concentra en el sector urbano. La actividad minera juega un papel fundamental en la economía local, ejerciendo una influencia social y principalmente económica sobre las demás

actividades del municipio y de la región.

El sector agropecuario y comercial estrictamente se consideran sectores informales y, por tanto, predomina el subempleo caracterizado por la falta de estabilidad, de seguridad social y de cumplimiento de salarios y regulaciones legales laborales mínimas, lo cual se ve reflejado en la baja tasa de personal inscrito al régimen contributivo de seguridad social en salud, 202 personas que representan el 2% de la población

#### 5.8 DEFICIENTE CALIDAD DE VIVIENDA - ELEVADO HACINAMIENTO RURAL

El 20 % de las viviendas del sector rural tienen el piso en tierra y casi un 50% en madera burda, lo que suma un 70% de las viviendas con deficiencia de calidad en sus pisos, este indicador mejoró con respecto a 1998 en 7% cuando el 77% de las viviendas rurales tienen piso en tierra o en madera burda. La calidad de los pisos es coherente con la calidad de las paredes, pues solo el 33% de las viviendas rurales tienen paredes en ladrillo, mientras el 67% las tienen en material diferente al ladrillo (madera burda 57%, bahareque 2,1%, guadua 3,5%, tela – cartón – zinc 1% , adobe o tapia el 4,5%).

Por otra parte, el 34% de las viviendas rurales todavía no tienen acceso a la energía eléctrica, se alumbran con vela o kerosene, el 68% no tiene servicio sanitario y solo un 25% tiene conexión a pozo séptico.

El principal causante de la baja calidad de la vivienda es el reducido nivel de ingresos de la población que se suma a los elevados costos de la construcción, ocasionados por la distancia y la condición de las vías que elevan ostensiblemente el valor de los materiales de construcción.

Las consecuencias directas son muy significativas a la hora de valorar la calidad de

vida de la población. Sobresale el grado de hacinamiento en la población rural, seguido por los problemas de salubridad, privacidad e integridad de los miembros de las familias afectadas. El problema es agravado por las condiciones climáticas, especialmente en algunas zonas del municipio, donde proliferan los insectos o donde la población queda a la intemperie, a merced de los cambios climáticos, dando origen a los problemas de las vías respiratorias que sobresalen dentro de las causas de morbilidad.

#### 5.9 VIOLENCIA INTRAFAMILIAR Y MALTRATO INFANTIL

Uno de los problemas sociales que sobresale es el maltrato infantil y la violencia intrafamiliar en general, fenómeno que se arraiga por tradición entre la cultura de la población, en especial campesina.

#### 5.10 BAJA PRODUCTIVIDAD AGROPECUARIA

Este es uno de los problemas con mayor impacto económico en la población, puesto que al sector agropecuario está vinculada la mayor parte de la población económicamente activa, que se dedica al cultivo de productos tradicionales como el café, plátano, yuca y cítricos, pero sin ninguna tecnificación o mejoramiento de sus procesos productivos.

Es notoria la baja productividad agropecuaria, porque no se aplica fertilizantes o control fitosanitario de recomendación profesional, además y porque no se usa tecnología que permita producir mas cantidad y mejorar la calidad de la producción, mediante el uso de semillas mejoradas o certificadas. No se promueve y fomenta cultivos de mayor productividad y con un mercadeo mas asegurado.

#### 5.11 DEFICIENCIA EN LOS CANALES DE COMERCIALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN LOCAL

La producción agropecuaria que, a pesar de lo tradicional y baja tecnificación, es significativa por el volumen de productos tradicionales en los ciclos de cosecha, debido a la extensión sembrada, es muy poco rentable para el productor debido a dos causas fundamentales: Por una parte se produce sin la calidad exigida por el mercado lo cual implica vender a muy bajos precios y por otra, la oferta de productos se eleva sustancialmente en el ciclo normal de cosecha lo cual hace descender los precios en el mercado, en especial porque no se tienen canales de comercialización que permitan regular o estabilizar los precios. No se han organizado cadenas productivas o articulado sistemas de producción que permitan aprovechar la fertilidad de las tierras y el abundante recurso hídrico de que aún goza la región.

#### 5.12 CARENCIA DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PARA EL TURISMO

Con la pavimentación del corredor vial que unirá a Chiquinquirá con Puerto Boyacá, el cual se encuentra ejecutado hasta el casco urbano de Pauna, se convierte esta localidad en uno de los destinos turísticos de la región que atraerá viajeros del centro del departamento y del Distrito Capital y su zona de influencia.

Esta nueva oportunidad que se avisa para la economía local, no ha sido aprovechada por los pobladores y a la fecha no se tiene la infraestructura y los servicios turísticos que demandarán y que ya se empieza a notar su carencia. Los servicios de hoteles, restaurantes, atractivos turísticos y sitios de entretenimiento y diversión, así como servicios adicionales al turismo como talleres de mecánica y otros son deficientes o simplemente no existen. Esto es un desestímulo para el turismo y crea una imagen negativa que es necesario corregir a corto y mediano plazo.

### **INFRAESTRUCTURA URBANA**

#### 5.13 DEFICIENTE INFRAESTRUCTURA PARA MERCADEO Y COMERCIALIZACIÓN DE PRODUCTOS

En la actualidad existe una plaza de mercado, cuya infraestructura ha resultado insuficiente para el mercadeo de la producción local y la traída de otros lugares. AL desaparecer la antigua plaza del Batán, la comunidad está exigiendo la construcción de una nueva plaza o la ampliación de la existente con el fin de suplir esa deficiencia.

Adicionalmente, se requiere la construcción de una infraestructura apropiada para el mercadeo de ciertos productos perecederos, como frutas y verduras e instalaciones optimas para el almacenamiento, procesamiento y empaque de los principales productos agrícolas de la región.

#### 5.14 DEFICIENTE SERVICIO DEL MATADERO PÚBLICO

La infraestructura construida para el centro de sacrificio municipal venía siendo subutilizada y se continuaba con prácticas poco higiénicas y poco técnicas que elevaban los costos de manipulación y disminuía la calidad de la carne y demás productos derivados de esta cadena.

Al inicio de la actual administración, se mejoró el funcionamiento de las instalaciones del centro de sacrificio, pero todavía falta optimizar su normal uso, suministrando otros equipos necesarios y construyendo obras anexas como la vía de acceso al complejo, que también concentra las plantas de tratamiento de aguas servidas y de residuos sólidos.

#### 5.15 DEFICIENTE DISPOSICIÓN FINAL DE BASURAS

La planta de tratamiento de residuos sólidos que se proyectó en la anterior administración, orientada a la maduración de las basuras y su tratamiento con bacterias descomponedoras que producirían compost, no logró culminarse y no está prestando el

servicio para el cual fue proyectada. Es necesario culminar esta planta, evaluando la factibilidad y conveniencia del tratamiento inicialmente propuesta y ajustando a los resultados de los estudios técnicos que se adelanten para tal efecto.

#### 5.16 DEFICIENTE TRATAMIENTO DE AGUAS SERVIDAS

Desde años atrás, se construyó una planta de tratamiento de aguas residuales que no ha venido prestando el servicio de manera óptima, ya por falta de mantenimiento, ya por falta de construcción o dotación de obras o partes complementarias que es necesario suplir para que entre en normal funcionamiento. Esta debe perfilarse como una de las prioridades de la administración municipal, dado el volumen de recursos comprometidos en una infraestructura que no está prestando el servicio para el cual fue construida por falta de partes accesorias de un valor marginal.

### **INSTITUCIONAL**

#### 5.17 DEFICIENTE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO

La estructura orgánica de la administración municipal, a pesar de ser suficiente para asumir las cargas que constitucional y legalmente le competen al municipio, ha resultado desactualizada para enfrentar las cargas administrativas en forma eficiente y transparente.

Es necesario adecuar esa estructura orgánica a las nuevas circunstancias como la descentralización de la salud, la prestación de los servicios públicos y la reorganización de otras funciones como las obras públicas y el deporte, la recreación y la cultura.

#### 5.18 DEFICIENTE CALIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO

El municipio cuenta con numerosas construcciones, algunas en uso y otras subutilizadas e inutilizadas por falta de mantenimiento y adecuación. Las actuales edificaciones se encuentran en mal estado de conservación y en condiciones de higiene muy precarias. El estado de los pisos y paredes es muy deficiente por falta de mantenimiento y aseo, algunas ventanas tienen vidrios rotos, hay puertas sin la seguridad suficiente y en general se tienen muchas deficiencias que alejan estas instalaciones de el estado deseado en que debe funcionar una planta de personal al servicio del municipio.