

**PROGRAMA DE GOBIERNO 2005-2007**

**GESTIÓN CON RESULTADO**

**DAISSY HERNANDEZ**

**ALCALDESA**

---

# **PROGRAMA DE GOBIERNO** **"GESTION CON RESULTADOS"**

---

## **CONTENIDO**

- I. FUNDAMENTOS DEL PROGRAMA DE GOBIERNO
  1. MISIÓN Y VISIÓN.
  2. PRINCIPIOS:
    - a) PEDAGOGÍA CIUDADANA.
    - b) FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL.
    - c) COMPETITIVIDAD.
    - d) IDENTIDAD PLURIETNICA.
  3. POLÍTICAS DE GOBIERNO DE ACUERDO A LOS PRINCIPIOS.
- II. SECTORES Y SISTEMAS ESTRUCTURANTES DEL MUNICIPIO.
  1. SECTOR SALUD
  2. SECTOR SERVICIOS PÚBLICO Y SANEAMIENTO BÁSICO.
  3. SECTOR EDUCACIÓN.
  4. SECTOR VIVIENDA.
  5. SECTOR INFRAESTRUCTURA VIAL.
  6. SECTOR ATENCIÓN Y PREVENCIÓN DE DESASTRES.
  7. SECTOR GOBIERNO, PLANEACIÓN Y DESARROLLO INSTITUCIONAL.
  8. SECTOR GRUPOS ÉTNICOS.
  9. SECTOR CULTURA Y ARTE.
  10. SECTOR RECREACIÓN Y DEPORTE.
  11. SECTOR DESARROLLO COMUNITARIO.
  12. SECTOR SEGURIDAD CIUDADANA.
  13. SECTOR DESARROLLO ECONÓMICO Y COMERCIAL.
  14. SECTOR DESARROLLO INDUSTRIAL.
  15. SECTOR DESARROLLO AGROPECUARIO.

**PROGRAMA DE GOBIERNO**  
**"GESTION CON RESULTADOS"**

---

16.SECTOR TURISMO

# **PROGRAMA DE GOBIERNO** **"GESTION CON RESULTADOS"**

---

## **INTRODUCCIÓN**

Para fortuna de la ciudadanía de Maicao, aun tenemos la oportunidad, el ánimo, y optimismo de orientar la administración municipal con un equipo de Gobierno popular y participativo, que logre colmar las aspiraciones de los habitantes de nuestro municipio.

Faltan treinta meses del periodo institucional de Alcalde que se inicio el día 1 de enero de 2004; lamentablemente se han perdido 18 meses de mandato, los que recuperaremos desde le mismo momento de nuestra posesión como Alcaldesa.

El programa de Gobierno inscrito: "**GESTIÓN CON RESULTADO -- MARCA LA DIFERENCIA**", tratará de dar participación a todos los ciudadanos a través de las organizaciones cívicas y sociales, J.A.C., J.A.L., Agremiaciones Rurales Campesinas, Indígenas, Madres Cabezas de Familias, Madres Comunitaria, Organizaciones de Viviendas Comunitarias; Cooperativas, ONG .cuyo objeto social propendan por el bienestar de los sectores vulnerables de la sociedad, con énfasis en los niños y los ancianos.

Queremos ante todo crear un canal abierto de participación, donde fluyan las ideas y posteriormente concretarlas, para garantizar la paz y convivencia ciudadana.

## **PROGRAMA DE GOBIERNO** **"GESTION CON RESULTADOS"**

---

Es prioridad el mejoramiento de la calidad de vida, a través de la inversión social, la generación de empleo, y la participación activa de los potenciales beneficiarios del servicio gubernamental.

Hemos sufrido las consecuencias de muchas equivocaciones administrativas locales; soy mujer, Maicaera y madre, por eso quiero para mi pueblo lo mismo que deseo dejarles a mis hijos, un mañana mejor, pensando en grande, para las futuras generaciones. En Maicao nací, y aquí tenemos nuestros intereses, cuyo propósito final, es situar a esta amable ciudad, en el "status" que le corresponde por su ubicación geográfica y por ley. Nuestra urbe es epicentro comercial de la Zona de Régimen Preferencial Aduanero de la costa Caribe en la guajira; tenemos el deber hacer valer la importancia de su condición de Unidad Especial de Desarrollo Fronterizo y las garantías y derechos de los Indígenas nativos; asimismo aprovecharemos los privilegios pluriétnico-cultural de Maicao, convirtiéndolo en destino complementario del turismo etnoecológico de la región, promocionar el comercio y las artesanías, la cultura Árabe y la cultura Wayuu; e integrarnos a la denominada aldea global, sacando el mejor provecho, creando las condiciones de desarrollo de los múltiples convenios suscritos por el gobierno con los distintos países del mundo referentes al comercio, educación y la tecnología.

Razones poseemos para tener fe y creer en Maicao, e invocar la Sabiduría del Divino Creador, para que nos ilumine y permita cumplir con este programa de gobierno, "**GESTIÓN CON RESULTADOS - MARCA LA DIFERENCIA**".

## I. FUNDAMENTACIÓN DEL PLAN DE GOBIERNO

### 1. MISIÓN Y VISIÓN

#### MISIÓN

Garantizar el bienestar social y cultural a todos los habitantes del municipio, mediante una administración pública fundamentada en unos principios y una ética del servicio, que permita la participación comunitaria en la definición de su visión como ciudad.

#### VISIÓN

En un horizonte de veinte años, el municipio de Maicao tendrá unas instituciones fuertes, con diversidad económica orientada al contexto internacional, con manifestaciones multiculturales de ciudadanos comprometidos con su desarrollo.

### 2. PRINCIPIOS



- a) **Pedagogía Ciudadana:** Fundamento esencial para generar conciencia ciudadana, para lograr el desarrollo mediante el mejoramiento del capital social, despertar el sentido de pertenencia por la ciudad, la convivencia pacífica, la solidaridad social y la construcción de ciudadanía.
  
- b) **Fortalecimiento Institucional:** Fortalecer la institucionalidad para recuperar la autoridad y ofrecer a los ciudadanos el establecimiento de reglas y normas claras para garantizar el respeto a sus derechos y credibilidad suficiente para generar el cumplimiento de sus deberes de ciudadanos.
  
- c) **Competitividad:** Manteniendo las ventajas competitivas que nos permitan alcanzar, sostener y mejorar una posición privilegiada en el entorno socioeconómico.
  
- d) **Identidad Pluriétnica:** Reconociendo la importancia de las diferentes culturas asentadas en nuestro municipio, buscamos garantizar la coexistencia pacífica que, en igualdad de condiciones generen identidad, progreso y la integración del municipio en el contexto nacional e internacional.

### 3. POLÍTICAS DE GOBIERNO

#### Fortalecimiento Institucional

- Recuperación de la autoridad

- Eficiencia en la inversión social (Gestión con resultado)
- Austeridad en el gasto público
  
- Respeto a los derechos de los ciudadanos
- Crear mecanismos de participación ciudadana para el control
- Aplicar la gobernabilidad en los procesos institucionales
- Conservación y protección del patrimonio del municipio.

### **Competitividad:**

- Diversificación de la actividad económica
- Fortalecimiento del comercio
- Fortalecimiento de la unidad especial de desarrollo fronterizo
- Fortalecimiento de la zona especial indígena
- Desarrollo del talento humano
- Participación y conciencia ciudadana
- Equidad de género

### **Identidad Pluriétnica**

- Inclusión y equidad
- Fraternalidad binacional

### **Pedagogía Ciudadana**

- Fortalecer y aplicar la "cátedra a Maicao"
- Fortalecimiento del sentido de pertenencia

## II. SECTORES Y SISTEMAS ESTRUCTURANTE DEL PLAN DE GOBIERNO

### 1. SECTOR SALUD

#### **Diagnóstico situación actual:**

La salud es mucho más que la prestación de servicios médicos y asistenciales, hace referencia a todo el conjunto de factores y condiciones en las cuales vive y se desenvuelve la comunidad. Una población sana no es solamente aquella que no se enferma, sino que goza de condiciones y oportunidades de vida (Económicas, Educativas, Físicas, Familiares, Afectiva y Cultural), favorable para su desarrollo personal y social.

Por lo tanto la salud es un aspecto que además de relacionarse con la buena calidad de los servicios de salud, esta ligada a los de Educación, Vivienda, Recreación, Medio Ambiente, Empleo, Seguridad, entre otros. Esta articulación entre salud y condiciones de Bienestar y Desarrollo, hace de la salud una forma prioritaria en la agenda política Municipal, donde la garantía del desarrollo a la salud debe quedar plasmada en el Plan Local de Salud, consistente en que el municipio es el escenario por excelencia para desarrollar políticas de salud que influyan de manera directa en la calidad de vida de la población, para la cual se requiere además de definir las, proporcionar unos instrumentos y modelos que puedan adecuarse a las realidades locales.

Desarrollar políticas de salud no es una tarea exclusiva del sector salud, es una responsabilidad compartida con todos los sectores sociales, económicos y políticos que tienen presencia en el Municipio, mas aun, es

compromiso de la comunidad donde concertadamente se generan alternativas para el desarrollo de estas políticas saludables.

La salud de la población esta estrechamente relacionada con sus condiciones de vida, si bien en los últimos años se ha progresado al elevar los niveles de vida de la población, aun falta mucho por avanzar en tornos como: Servicios Públicos, Acceso a la salud, Educación, Empleo o Infraestructura de servicios, que inciden directamente en la reaparición de enfermedades que ya deberían estar separadas (Dengue, Cólera, Desnutrición, TBC) y otras nuevas que se hacen completo el perfil epidemiológico local.

Esta situación tiende a agravarse en la actualidad por la crisis económica (la baja en la actividad comercial) que atraviesa nuestro Municipio y la situación de inseguridad que se ha recrudecido en ámbito Nacional.

#### **ESTRATEGIAS:**

- Trabajar por la formulación del plan local de salud con equidad de genero
- Velar por el mejoramiento continuo del SISBEN, haciéndolo más dinámico con herramientas tecnológicas básicas y recurso humano idóneo para mantener la base de datos actualizada.
- Solicitar ante las autoridades de control en materia de salud la interventoría a todo contrato de aseguramiento con las ARS, habilitadas en el municipio.

- Empezar la dotación de carné del régimen subsidiado a todo niño nacido en el hospital, que su núcleo familiar pertenezca a los niveles 1 y 2 del SISBEN.
- Procurar la atención médica de primer nivel a través de los centros y puestos de salud a la población no afiliada a ningún régimen.
- Fortalecer las acciones contempladas en el plan de atención básica PAB, concertando su ejecución con IPS, ONG, fundaciones y asociaciones de profesionales.

## **1.1. SUB SECTOR MEDIO AMBIENTE**

### **Diagnóstico situación actual:**

La falta de normatividad ambiental actual, hace que se piense en dotar al Municipio de una herramienta que permita controlar un sector de tanta importancia y de amplias repercusiones en varios de los sectores definidos por la Ley 99/93 y por el Plan de Ordenamiento Territorial.

Para un mejor desempeño en el sector, hay que disponer de las indicaciones establecidas en el P.O.T para adelantar el Sistema de Gestión Ambiental Municipal, cuya finalidad es administrar los recursos del Municipio destinados para tal fin y orientar los recursos culturales de sostenibilidad con relación a la construcción de valores y actitudes inigables con el medio ambiente, y a revertir los efectos del deterioro y la contaminación sobre la calidad de vida y la condición económica.

### **ESTRATEGIAS:**

- Proponer la formulación del Plan de Acción Ambiental, sus objetivos, programa, proyectos y perfiles.
- Fortalecer el sistema de soporte ambiental Municipal (artículo 25 P.O.T.)
- Acompañamiento de programa PGIR. En el municipio.

## **2. SECTOR DE SERVICIOS PUBLICOS Y SANEAMIENTO BÁSICO**

### **Diagnóstico situación actual:**

Toda la ciudadanía conoce, por qué de una u otra forma le ha tocado el drama de los servicios públicos en Maicao; la mala calidad de dichos servicios y la manera deficiente como las empresas prestadoras han venido actuando.

Es hora de replantear las condiciones contractuales, sometiendo a revisión los contratos celebrados con cada una de las concesionarias establecidas en el Municipio.

Estas empresas tienen que garantizar a la ciudadanía la prestación de unos servicios públicos eficientes continua y permanentemente, bajo la vigilancia de la Administración Municipal, que debe ejercer la revisión periódica de la estratificación y el cobro de las tarifas, para que puedan desarrollarse campañas de pedagogía ciudadana y abolir la cultura del no pago.

El pago oportuno sin los abusos acostumbrados permitirá ofrecer una mayor cobertura, una calidad en la prestación del servicio y con esto una mejor calidad de vida para todos los habitantes del Municipio.

Según el Plan de Ordenamiento Territorial "Las condiciones de la prestación de los servicios públicos domiciliarios apuntarán a lograr la sostenibilidad con criterio de cobertura, calidad, cantidad, continuidad, cultura, capacidad de gestión y costo.

#### **ESTRATEGIAS:**

- Diligenciar ante la superintendencia de servicios públicos un mayor control y vigilancia en la prestación de los servicios públicos domiciliarios.
- Gestionar a nivel nacional recursos para la optimización de los servicios públicos en el municipio.
- Trabajar en conjunto con organismos de carácter departamental y nacional en la ampliación de la cobertura de los servicios públicos domiciliarios a los diferentes sectores teniendo en cuenta que estos deben ser suministrados eficientemente y con calidad.
- Propender por la defensa de los servicios básicos y la organización de los usuarios.
- Generar en los usuarios de los servicios la cultura del pago, garantizando así la reciprocidad y el cumplimiento de los servicios.

### **3. SECTOR EDUCACIÓN**

#### **Diagnóstico situación actual:**

El proceso de certificación de la Secretaría de Educación, hecho que contribuye a mejorar la situación tanto de docentes como de estudiantes, debido a que no sufrirán los traumatismos que hasta ahora se han presentado.

Son muchos los problemas identificados y que deben ser subsanados en el futuro, se pretende que para el año 2006 podría darse la transformación de la educación en Maicao.

De la problemática actual, con relación al recurso humano hay que mejorar para hacerlo más eficiente y dotarlo de los elementos técnicos que requiere para un mejor desempeño, también hay que hacer una equitativa distribución de los recursos financieros con miras a la optimización, para que los profesores vinculados por provisionalidad legalicen su situación al igual que todos los que se encuentran nombrados y que ejercen sus funciones en las instituciones educativas de orden público.

Caso similar ocurre con la infraestructura física de escuelas y colegios de los sectores urbano y rural, especialmente el de la comunidad educativa wayuú, cuyas instalaciones hay que someterlas a procedimientos de remodelación para que las comunidades desarrollen sus actividades de la mejor manera.

#### **ESTRATEGIAS:**

- Fijar en la Secretaria de Educación, planes de trabajo con objetivos y metas claras.
- Administrar y distribuir entre los establecimientos educativos los recursos financieros provenientes del Sistema General de Participaciones destinados a la prestación del servicio educativo, atendiendo a los criterios establecidos por el Estado en la Ley 715 artículo 7°, numeral 7.2.

- Controlar e inspeccionar, supervisar y evaluar el desarrollo de los procesos en las diferentes instituciones Educativas del Municipio (Ley 715 del 21 de Dic de 2001, art. 7, numeral 7.8.).
- Organización de Unidades Integradas Educativas en el área Rural, para concentrar estudiantes de comunidades indígenas ubicadas, en sectores geográficos determinados, respetando sus costumbres y la legislación indígena colombiana.
- Velar por la continuidad en el pago oportuno de los profesores, así mismo hacer los aportes parafiscales y de salud.
- Adelantar programas sobre formación y actualización de maestros y de acompañamiento a los que están en ejercicios que incluya un énfasis en pedagogía y áreas específicas acorde con los nuevos lineamientos curriculares elaborados por el MEN.
- Continuar implementando políticas de formación en cultura ciudadana coherente en un programa de recuperación de nuestras tradiciones culturales y expresiones autónomas así como de reconocimiento de nuestra historia regional.
- Desarrollar programas con la juventud que generen integración, compañerismo, apego a las sanas prácticas, buenas costumbres y rechazo a las drogas.
- Organizar la red de informática de las instituciones educativas teniendo en cuenta los avances tecnológicos relacionados con la competitividad.
- Gestionar mayores recursos para fortalecer la educación superior en el municipio de Maicao. Y adelantar proyectos para elevar a la categoría de seccional a la Universidad de la Guajira extensión Maicao.

- Impulsar la organización de los personeros de las instituciones educativas para crear sentido de pertenencia y responsabilidad en los jóvenes.

#### **4. SECTOR VIVIENDA**

##### **Diagnóstico situación actual:**

Constituye según el POT, uno de los sistemas estructurantes del Municipio de Maicao.

De acuerdo con esta premisa y para consolidar el sistema Municipal de Vivienda, se establece la siguiente categorización: Vivienda Nueva, Vivienda de Interés Social (VIS), Mejoramiento Integral, Planes de Vivienda Asociativa.

Los proyectos de mayor influencia en lo social son los de VIS que apuntan a la solución de problemas relacionados con el desplazamiento y la reubicación.

##### **ESTRATEGIAS:**

- Incentivar los proyectos del sector rural para VIS Campesina e Indígena guardando para estos proyectos, los usos y costumbres de la región.
- Mediar ante entidades gubernamentales y empresas privadas, proyectos de vivienda de interés social para ampliar la cobertura en el municipio.
- Fortalecer el fondo municipal de vivienda.

## 5. INFRAESTRUCTURA VIAL

### Diagnóstico situación actual:

Al igual que servicios públicos, vivienda, medio ambiente y la infraestructura del municipio, definidos en el POT. de acuerdo a este, es necesario adoptar el plan de tránsito y transporte que enmarque las necesidades del municipio, y sus soluciones, a corto, mediano y largo plazo.

Es importante definir separadamente:

- a) El sistema vial
- b) El sistema de tránsito y transporte.

### ESTRATEGIAS:

#### Área Urbana

Para el primero, las estrategias son:

- Gestionar recursos ante FIS para que con estos y con los propios puedan ser pavimentadas importantes vías.
- Gestionar ante DNP y Ministerio de Transporte la variante de la vía Riohacha – Paraguachón en el municipio de Maicao
- Demarcar y señalizar las vías urbanas.
- Impulsar proyectos de autoconstrucción de vías urbanas.

#### AREA RURAL:

- Gestionar ante el Gobierno Nacional a través de la Cancillería, la ejecución del proyecto Maicao – Majayura.

### **Sistema de Transito y Transporte**

- Perfilar el Plan Vial Municipal.
- Articular acciones en el área de tránsito.
- Equipamiento vial.
- Cultura y Pedagogía Ciudadana para los conductores y usuarios del servicio vial.
- Trabajar por la realización de un convenio de transporte público transfronterizo entre el Estado Zulia y la Guajira colombiana, con el objeto de fortalecer la integración binacional, trazando las políticas y reglamentos mínimos.

## **6. ATENCION Y PREVENCION DE DESASTRES**

### **Diagnóstico situación actual:**

En el Municipio de Maicao, a más de existir el comité local de emergencias, todo se resume a acometer acciones puntuales de acuerdo a su ocurrencia, mas no se considera el aspecto preventivo que debe primar.

Hay una premisa básica que es prevenir los riesgos naturales y los accidentes tecnológicos y minimizar su impacto sobre la comunidad y el medio ambiente.

Están plenamente identificados los riesgos existentes en el Municipio, en lo relacionado con los riesgos naturales hay que contemplar las inundaciones provocadas por las aguas desbordadas de los arroyos invernales de Majupay, Parrantial y Erica Beatriz definidos en el P.O.T. y con las actividades señaladas por la Ley es preciso tomar los correctivos conjuntamente con para mejorar esta situación.

Institucionalmente hay que trazar las acciones de prevención hacia estos factores de riesgo, a la vez, darle operatividad al Comité Municipal de Emergencias, para disminuir la vulnerabilidad en la cual nos encontramos en la actualidad.

También es necesario insistir en el aspecto educativo tanto para la comunidad en general, como para la población escolar. A partir del fortalecimiento del comité, hay que sistematizar conceptos, programas y líneas de acción con el objeto de organizar este importante renglón dentro de la seguridad ciudadana.

#### **ESTRATEGIAS:**

- Fortalecer el Comité Local de Emergencias para Atención y Prevención de Desastres.
- Iniciar campañas educativas de prevención y capacitación para manejo de riesgos.
- Mantener actualizado el censo de pobladores de Zonas de Riesgos y su ubicación
- Difundir el mapa de riesgos.
- Gestionar la adquisición de equipos para prevención.

- Continuar los proyectos de canalización de los Arroyos.

## **7. SECTOR GOBIERNO, PLANEACIÓN Y DESARROLLO INSTITUCIONAL**

### **Diagnóstico situación actual:**

En los actuales momentos son estas las herramientas que impulsan a la tarea de gobierno y su estructura organizacional. De esta actividad depende el éxito, porque se encuentra íntimamente ligada al desarrollo.

En nuestro Municipio la misión de gobierno va enfocada al principio básico de la recuperación de autoridad para que en una forma concertada se ponga en marcha todo el andamiaje gubernamental que es la Alcaldía de Maicao. Debe hacerse también una efectiva planeación en todos los procedimientos ya que solo así podrá obtenerse la optimización en este sector.

En el aspecto institucional, después de la reestructuración impuesta por la Ley 617/2000 lo que resta es redefinir funciones, además de la reafirmación del principio de institucionalidad que deben tener consigo, todos los actos de gobierno del Alcalde de Maicao. Hay que hacer más ágil y operativa la administración, para que los procedimientos administrativos no incurran en mora.

### **ESTRATEGIAS:**

#### **Sector Gobierno:**

- Fortalecer en su misión la Secretaría de Gobierno, para que esta pueda coordinar tanto las funciones policivas, como los temas de seguridad conjuntamente con los organismos encargados.
- Tomar parte activa en los procesos de participación ciudadana y en especial representar la parte institucional en la solución de conflictos, pactos de paz y convivencia pacífica.
- Fortalecer la Asociación de Municipios de la Zona de Régimen Especial Aduanero, integrada por Uribia, Manaure y Maicao, tomar parte en los proyectos regionales como mecanismo principal del Gobierno Nacional, para la solución colectiva de problemáticas municipales.

**Sector Planeación:**

- Fortalecer la Unidad de Proyectos y convenios, como una herramienta de vital importancia para lograr el desarrollo tanto en el orden Nacional como Internacional.
- Procurar la implementación de la Curaduría Urbana.

**Sector Desarrollo Institucional:**

- Elevar la capacidad de gestión, planificación y funcionalidad por todos y cada uno de los funcionarios de la administración.
- Velar por el cumplimiento del Manual de Funciones y Procedimientos de la Alcaldía, para la buena marcha del proceso administrativo.
- Promover el cambio de actitud de los funcionarios hacia la administración, y en especial hacia los ciudadanos.
- Reorganizar y sistematizar el Archivo Municipal.

- Reorganizar la Secretaría General de la Alcaldía dotándolos de las funciones pertinentes para que conduzca a la buena marcha de la administración, dirija y coordine los procesos administrativos en forma ágil y oportuna.
- Ofrecer capacitación y actualización a los funcionarios de la Alcaldía como medio para el mejor cumplimiento de sus objetivos.

## **8. SECTOR GRUPOS ETNICOS**

### **Diagnóstico situación actual:**

Maicao es una sociedad con una variada composición étnica integrada por Arabes, Indígenas Wayuú, por maicaeros raizales e integrantes provenientes de diferentes zonas del país, indígena del sur del país y de Tuchín que completan este mosaico.

Los Arabes maicaeros raizales e integrantes han adoptado su modus vivendi, adecuando para ellos todos los elementos que componen la ciudad.

Dentro de este panorama, se ha dejado de lado la Población Indígena Wayuú, que representa un 32.5% de la población total de Maicao. Estos, habitan los Resguardos de la Alta y Media Guajira, Okochi, Cuatro de Noviembre, comunidades por fuera del resguardo y en porcentaje menor la periferia del municipio.

Actualmente no existe una política de gobierno que solucione integralmente los problemas de salud, educación, vivienda, saneamiento básico y necesidades básicas insatisfechas.

No existe una adecuada coordinación sobre la inversión que se hace con los recursos destinados a Resguardos Indígenas. Estos son diseminados en las comunidades y no se apuesta a una solución planificada que vaya a mejorar la calidad de vida de la población Wayuú.

Hay que anotar que falta participación del Wayuú en su propio desarrollo y que se concerte con él las políticas destinadas para su beneficio. A esto, se agrega la forma de contratación y la improvisación en las decisiones.

Tampoco se ha fortalecido la formulación de proyectos productivos que le generen ingresos a la población Wayuú y con estos el mejoramiento de su condición socioeconómica. Se ha dejado de lado el fomento de la artesanía, renglón tradicional dentro de su cultura. De la misma manera se ha tratado la educación al Wayuú y el fomento cultural para plantear una solución integral, las estrategias tienen que contemplarse por sectores, pero en una forma coordinada.

#### **ESTRATEGIAS:**

##### **a) Sector Gobierno y Legislación Indígena.**

- Fortalecer la oficina de Asuntos Indígenas del Municipio.
- Afianzar la institucionalidad de acuerdo a las tradiciones y costumbres Wayuú, respetando para tal fin las autoridades tradicionales y representantes legales de Asociaciones Indígenas.
- Respetar las tradiciones indígenas y con ellas sus usos y costumbres.

##### **b) Sector Educativo:**

- Continuar con el apoyo a los programas de etnoeducación.

- Capacitación de docentes Wayuú.
- Optimizar de acuerdo a las políticas del sector, la creación de unidades escolares.
- Seleccionar los docentes indígenas en concertación con las comunidades y las organizaciones indígenas.

**c) Sector Salud:**

- Ampliar la cobertura del régimen subsidiado.
- Desarrollar campañas de salud en territorio indígena.
- Gestionar el aseguramiento alimentario ante organismos del orden Nacional e Internacional.
- Capacitación de Indígenas en actividades de salud.

**d) Sector Agua Potable y Saneamiento Básico:**

- Establecer programas específicos en el sector, para la comunidad Wayuú.

**e) Sector Vivienda:**

- Trabajar conjuntamente con entidades gubernamentales, con empresarios privados, y con el sector financiero, el apoyo en proyectos de vivienda que guarden la tipología de usos y costumbres.
- Desarrollar programas de mejoramiento de vivienda.

**f) Sector Cultural:**

- Fortalecer la cultura Wayuú en todas sus manifestaciones.

**g) Sector Agropecuario:**

- Fortalecer la actividad de la UMATA en las Comunidades Indígenas.

- Fomentar proyectos productivos para la población Wayuú.
- Gestionar ante el Ministerio de Agricultura los programas de Rancherías Productivas, Granjas Comunitarias y créditos para el desarrollo de actividades.

#### **h) Sector Turístico:**

- Proyectar conjuntamente con el Gobierno Nacional (Ministerio de Desarrollo – Fondo Nacional de Turismo) el proyecto de Rancherías “Posadas Wayuú”.

## **9. SECTOR CULTURA Y ARTE**

### **Diagnóstico situación actual:**

Maicao, ciudad de carácter turístico y pluricultural, además de la característica importante de punto de frontera que compone el principal asentamiento de la etnia Wayuú, posee una gran riqueza cultural, pero a pesar de los esfuerzos que se hacen en las Casa de la Cultura para estructurar políticas culturales que orienten el sector, son insuficientes los recursos financieros para lograrlo.

Dentro de la actividad cultural es notoria la falta de Implementación de programas de fomento a la cultura ciudadana, la ausencia total de programas y proyectos en materia ambiental, ecológica y turística y la ausencia de estímulo a las manifestaciones de las minorías étnicas.

La falta de recursos conlleva a que no exista la infraestructura adecuada para las prácticas culturales y artísticas ni el personal capacitado para impartir formación, muy poco se realizan eventos de fomento o de promoción cultural y artística.

## **ESTRATEGIAS:**

- Fortalecer la actividad de la casa de la cultura, coadyuvando a la presentación de proyectos para lograr el mejoramiento físico de su infraestructura y la continuidad de los programas incluidos en el Plan Decenal de Cultura.
- Articular la cultura, la educación y la tecnología hasta el momento divorciada.
- Implantar programas de cultura ciudadana que conlleven a la adquisición de sentido de pertenencia, mejoramiento de las relaciones interpersonales, conciencia ecológica y fundamento de la identidad como maicaero.
- Desarrollar campañas que detengan el deterioro de las costumbres y valores en las diferentes étnias y comunidades.
- Institucionalizar la feria de las colonias y la confraternidad como un espacio para desarrollar la cultura y la identidad ciudadana.
- Fortalecer las actividades artísticas en todas las manifestaciones en especial los que cuentan con programas identificados con soporte cultural.
- Integrar a la mujer en general a la actividad cultural.
- Estimular a los miembros de las diferentes étnias con asiento en el Municipio, para la formulación y presentación de proyectos dada a la condición Pluriétnica y Pluricultural existente.
- Organizar festivales y competencias relacionadas con las distintas manifestaciones artísticas y culturales en las diferentes instituciones educativas.

## **10. RECREACION Y DEPORTES**

### **Diagnóstico situación actual:**

Es necesario fortalecer la dependencia que coordine la actividad deportiva en la Administración, para que dentro de sus funciones pueda diseñar y formular un Plan de Desarrollo para el Deporte y Recreación.

Se debe estimular la conciencia ciudadana para la sana práctica del deporte. Falta además capacitación a todos los niveles, tanto para los deportistas, como para los entrenadores y dirigentes del sector.

De igual manera hay que insistir en la dotación de implementos que hagan posible la práctica de diferentes modalidades. Para ello puede utilizarse el acercamiento con la empresa privada y con diferentes organismos del orden Nacional e Internacional.

Hay que organizar e implementar mecanismos de participación en ligas y clubes que hagan posible una apertura democrática. Retomar para las comunidades indígenas la realización de los Juegos Wayuú y la práctica de deportes tradicionales propios de su cultura.

Existen pocos programas para discapacitados, para la tercera edad y para niños especiales. Maicao ha demostrado que posee talento humano en el aspecto deportivo, ya que algunos de sus representantes han logrado exitosamente en sus respectivas disciplinas.

### **ESTRATEGIAS:**

- Diseñar un Plan para el Deporte, la Recreación y la Educación Física.
- Reactivar la Escuela de Formación Multidisciplinaria.
- Fortalecer el Centro de Educación Física.
- Crear programas para discapacitados y niños especiales.
- Institucionalizar la realización de las "Vacaciones Creativas".
- Promover la participación de las comunidades indígenas, de igual manera institucionalizar los "Juegos Wayuú".
- Diversificar la practica de las disciplinas deportivas en las comunidades de Maicao.
- Ampliar la participación del adulto mayor en las actividades recreativas.
- Acceder a los programas deportivos del Ministerio Nacional de Cultura y Deporte recientemente reorganizado.
- Gestionar antes Organismos Nacionales e Internacionales, la financiación de eventos deportivos y la adquisición de implementos
- Fomentar la creación y la continuidad de clubes deportivos interdisciplinarios
- Propender por el mejoramiento de los escenarios deportivos, para la práctica del deporte en sus diferentes modalidades.
- Masificar el deporte desde las bases de las instituciones educativas.

## **11. SECTOR DESARROLLO COMUNITARIO**

### **Diagnóstico situación actual:**

Maicao cuenta en estos momentos, con más de 100 organizaciones comunitarias, muchas de ellas formadas desde 1970.

Es notoria la falta de investigación de los maicaeros debido a la composición social actual por parte de desplazados, inmigrantes de todo tipo y condición socioeconómica. Hay que sumar altos índices de violencia intrafamiliar en todas sus manifestaciones. Existe también un gran número de mujeres cabezas de familia, niños trabajadores, miembros de la tercera edad sin protección alguna.

Los programas de pedagogía ciudadana, realizados hasta el momento no han dado los resultados esperados, lo mismo ocurre con las expectativas ilusionadas por la comunidad.

#### **ESTRATEGIAS:**

- Apoyar y fortalecer la organización y la actividad de entidades comunitarias y comunales.
- Desarrollar programas de pedagogía ciudadana que promuevan el sentido de pertenencia y el compromiso ciudadano.
- Obtener la participación de los diferentes sectores de la población en los actos de gobierno.
- Contribuir a la descentralización de los Consejos de Gobierno en las diferentes comunas y barrios para que la comunidad tenga mayor participación.
- Fortalecer los canales de participación entre la comunidad y la administración, que permitan una permanente comunicación y relacionamiento.
- Coordinar con el ICBF y con los demás organismos del estado que tengan incidencia en el tema, programas y proyectos para la atención a la niñez y a la familia.

## **12. SEGURIDAD CIUDADANA**

### **Diagnóstico situación actual:**

No se puede pensar en el desarrollo de Maicao, ni en un programa de gobierno, sin tocar detenidamente el tema de la seguridad, por las incidencias que éste tema tiene en el diario acontecer de la ciudad, con causas y consecuencias que tienen unas profundas repercusiones.

Es importante, al formular propuestas dentro de un programa de seguridad, que estas se encuentran ubicadas dentro del contexto socioeconómico que integre todos los elementos conducentes a la coexistencia pacífica de los habitantes de Maicao.

Maicao vive actualmente problemas de inseguridad, violencia social, ingobernabilidad, falta de credibilidad y confianza con las Fuerzas Armadas y de Policía, carencia de sentido de identidad y pertenencia.

Se trata entonces de garantizar la seguridad ciudadana, basada en el respeto a los derechos humanos y a los derechos fundamentales de todos los miembros de la comunidad, pero también de actuar con energía y restablecer el principio de autoridad, dándole herramientas suficientes a las autoridades legítimas de la nación, para que tengan una efectiva presencia en todo el Municipio que pueda evitarse la actividad delictiva en todas sus modalidades.

### **ESTRATEGIAS:**

- Mantener excelentes relaciones con la fuerza pública y organizaciones de seguridad e inteligencia del Estado acantonadas en esta ciudad.
- Presencia de la autoridad en lugares vulnerables, con el objeto de definir la inseguridad.
- Atención a zonas de desplazados.
- Concretar con la comunidad planes, programas y proyectos de seguridad permanentes y preventivos.
- Instalación de buzones de sugerencias en sitios estratégicos, para información secreta de posibles actos de inseguridad.
- Reactivación de los Consejos Municipales de seguridad, con el objeto de estimular la participación ciudadana.
- Fomentar y estimular los programas de convivencia, civilidad y democracia, con base en una cultura de respeto, tolerancia y solución civilista de conflictos.
- Fomentar el fortalecimiento de la entidad familiar, para rescatar los valores, tradiciones y patrones de identidad cultural, evitando así los conflictos, la violencia intrafamiliar.
- Generar programas de participación ciudadana, estimulando la generación de alternativas y propuestas de seguridad y desarrollo, tales como la descentralización de los Consejos de Gobierno y Consejos de Seguridad, con la participación de los diferentes estamentos ciudadanos.
- Fortalecimiento de Pactos de Paz y conciliación para no-agresión, mediante mecanismos de participación para la intermediación y facilitación de los procesos entre familias de la etnia Wayú y otros.

- Gestionar con el Ministerio de Defensa el incremento del pie de fuerza, dado el aumento de la actividad delictiva y la consideración especial de la ubicación fronteriza.

### **13. DESARROLLO ECONÓMICO Y COMERCIAL**

#### **Diagnóstico Situación Actual:**

En estos momentos, Maicao siente muy de cerca el fenómeno de la depresión económica, ya que las medidas del Gobierno Nacional a través de la DIAN, han afectado la actividad comercial, haciendo que los precios de los artículos no sean competitivos con relación a los que se tienen en otras ciudades del país. Este fenómeno, ha estancado el crecimiento económico e impedido la continua bonanza que tenía. Gran preocupación causa entre los maicaeros, el hecho de no contar con un desarrollo económico sostenido que no les permite ni requiera cumplir con sus obligaciones familiares, ni sus necesidades básicas.

Se hace necesario entonces replantear la actividad comercial, ya que ha sido esta la fuente de recursos económicos. Para lograr este objetivo propongo:

#### **ESTRATEGIAS:**

- Mejorar la infraestructura básica y de servicios públicos para hacer de Maicao, un atractivo punto industrial y comercial.
- Fortalecer el Fondo de desarrollo Económico Municipal, para otorgar créditos y micro-créditos a los que ejercen la actividad de economía informal.

- Identificar nuevas alternativas de generación de empleo.
- Fortalecer el desarrollo de pymes y micropymes.
- Buscar empresas y organismos tanto privados como de cooperación internacional para la inversión.
- Promocionar el Municipio de Maicao.
- Apoyar la producción agropecuaria y fomentar proyectos agroindustriales.
- Capacitar al elemento humano para poder ofrecer mano de obra calificada y no certificada en los diferentes proyectos productivos que se desarrollan en Maicao.
- Impulsar la creación de la Cámara de Comercio de la Zona Especial Aduanera con sede en Maicao, para que los recursos de sus usuarios sean reinvertidos en la promoción comercial de dicha zona.
- Motivar al Gobierno Nacional, para que por su intermedio, el Sistema Financiero Nacional se interese en la apertura de oficinas en la ciudad.
- Apoyo y capacitación a los grupos asociativos.
- Fomentar con el Gobierno Nacional, Departamental y con entidades públicas y privadas, la creación de líneas de crédito para el fomento de la actividad empresarial.
- Concertar con el Gobierno Nacional, unas mejores condiciones para la Economía Municipal.
- Trazar políticas para el mejoramiento, ornato y embellecimiento del sector comercial del Municipio de Maicao, para mejorar la actividad y hacerla más atractiva.

#### **14.DESARROLLO INDUSTRIAL**

##### **Diagnóstico situación actual:**

Lo que hasta ahora existe, son planteamientos con relación a este sector. Para que este plan sea exitoso, es necesario contar con una adecuada estructura de servicios públicos hasta ahora inexistente, pues contamos con la deficiencia en la prestación de los mismos y con unas tarifas elevadas que no hacen de Maicao un lugar atractivo para la inversión.

Hay que agregar también la inseguridad y la falta de infraestructura que debido al estancamiento económico que vivimos, no ha facilitado que actividades distintas al comercio se hayan ubicado en esta sección de País.

#### **ESTRATEGIAS:**

- Adelantar un Plan Promocional de Maicao que incluya la ubicación fronteriza, la exención de impuestos Municipales, el conjunto de normas fiscales y aduaneras.
- Gestionar a escala nacional e internacional, el establecimiento de empresas industriales, para desarrollar procesos que conlleven a fabricar, maquilar y elaborar productos bajo un régimen especial.
- Tramitar ante el Gobierno Nacional, la adopción de medidas especiales y estímulos tributarios para el desarrollo de la actividad industrial.
- Coordinar con las empresas de Servicios Públicos Domiciliarios, una adecuada prestación del servicio que permita ser competitivos en el mercado
- Adoptar estrategias de seguridad de acuerdo con los organismos del ramo, para brindar protección a las empresas que se establezcan en la zona industrial.

## 15. SECTOR AGROPECUARIO

### **Diagnóstico situación actual:**

A través de la historia se ha identificado como soporte de la economía guajira. Por diferentes motivos que van desde la estructura de la tenencia de la tierra, problemática medioambiental, inseguridad, falta de estímulo a los pequeños y medianos productores y la falta de comercialización y mercadeo en condiciones aceptables, la producción ha tenido una baja sensible.

Ante el fracaso del modelo económico que había impuesto el comercio, se hace necesario retomar nuestra vocación y volver al campo.

Hay que sensibilizar a los propietarios y usuarios del campo sobre la importancia de la reactivación del sector agropecuario, mediante el empleo de programas, proyectos y estrategias que conduzcan a nuevas formas de producción. Hay que incrementar la producción intensiva para que conjuntamente con la extensiva, se puedan obtener mejores resultados.

Para lograr que se vuelva a mirar al campo, son necesarios varios factores que hasta ahora no se han tenido en cuenta, estos son: Buscar la solución a la problemática del agua para cultivos y cría de ganado bovino, caprino y especies menores, incrementar la seguridad para evitar los desplazamientos y cuando estos se hayan producido, que exista el retorno. Alguno de los propósitos se lograría, con una UMATA más funcional y operativa, dotada de elementos técnicos y talento humano.

## **ESTRATEGIAS:**

- Fortalecer la UMATA, dotándola de elementos para que pueda lograr sus fines.
- Fortalecer la agremiación y procesos asociativos en el campo, de tal manera que sea posible acceder a capacitación y a recursos crediticios, buscando la modernización del campo y con ello una mayor productividad que traen consigo unos mejores ingresos.
- Apoyar los programas de mejoramiento de la calidad del ganado que se cría en la región.
- Fomentar el desarrollo de las cadenas productivas.
- Implementar tecnologías para el desarrollo de proyectos agroindustriales, mediante convenios con entidades públicas y privadas.

## **16. SECTOR TURISTICO (Eco. Y Etnoturismo)**

### **Diagnóstico situación actual:**

Teniendo en cuenta las iniciativas del Sr. Presidente de la República relacionadas con este sector, es necesario diseñar un plan que muestre nuestras potencialidades y que nos permita dar a conocer lo que puede ofrecer Maicao a turistas y visitantes, aparte de la actividad comercial.

Este sector, puede ayudar a engrosar el paquete económico que permita una nueva visión de Maicao, para ello es importante contar con la seguridad y cultura ciudadana porque hay que mostrar la cara amable par vender nuestra imagen tanto en el Mercado Nacional, como Internacional. Las condiciones ecológicas y la variedad del paisaje del

entorno maicaero, en combinación con la actividad de los miembros de la etnia Wayuú, hacen posible que los planteamientos de las “Posadas Indígenas” sean una realidad y que propios y extraños puedan apreciar en vivo las tradiciones, usos y costumbres de los Wayuú.

Para lograr nuestros objetivos es necesario:

**ESTRATEGIAS:**

- Diseñar y formular un plan estratégico para el sector turístico, que incluya promoción, desarrollo y competitividad.
- Conjuntamente con el Gobierno Nacional y Departamental, estimular la creación de posadas Wayuú.
- Promover la creación de centros de Información Turística, para dar a conocer además de la historia de Colombia, La Guajira y Maicao, la condición multiétnica y pluricultural de Maicao.
- Inspirar en la ranchería Wayuú (Museo) el turismo etnológico que muestre como su nombre lo indica las instalaciones, las bondades de los usos, costumbres y tradiciones de los habitantes autóctonos de la Guajira.



**EL DIRECTOR ADMINISTRATIVO  
DE PLANEACIÓN**

**CERTIFICA**

Que le ha sido presentado el programa de gobierno "Gestión con Resultados" por la Señora **DAISSY HERNÁNDEZ DE FERNÁNDEZ**, e indica que este se encuentra formulado en coordinación con el acuerdo 022 de Nov. 22/02 y con el Plan de Desarrollo 2004 - 2007. Por lo tanto una vez autorizado se certifica como viable para ser radicado con la inscripción de la candidatura para la Alcaldía Municipal de Maicao, en el periodo 2005 - 2007, de acuerdo a lo establecido en la Constitución Nacional, Artículo 259.

Para constancia se firma a los diecisiete (17) días del mes de mayo de 2005.

---

**JOSÉ DANIEL GUEVARA PULIDO**

Maicao 18 de Mayo de 2.005

Doctor:

**BASILIO LINDAO PANA.**

Registrador Municipal del Estado Civil.

E.\_\_\_\_\_S.\_\_\_\_\_ D.

Cordial Saludo:

Al inscribir mi candidatura a nueva Alcaldesa del Municipio de Maicao, me permito anexar el programa de gobierno que someteré a consideración del pueblo durante el proceso electoral.

El programa de gobierno: "**Gestión con resultados - Marca la diferencia**", será ejecutado durante la vigencia que se iniciara desde el momento de mi posesión como Alcaldesa, (después del 19 junio del 2.005 fecha de los comicios) al 31 de diciembre del año 2.007; según elecciones convocadas por determinación del decreto N° 057 del 22 de abril del presente año emanado del Gobierno departamental.

Lo anterior, de conformidad a lo contemplado en la ley 136 de 1994 articulo 107.

Agradezco al señor registrador su atención.

Atentamente,

**DAISSY LORENA HERNÁNDEZ DE FERNANDEZ**

c.c 40.793.983 de Maicao.

Candidata Alcaldía.

Maicao 18 de Mayo de 2.005

Doctor:

**ENRIQUE ARAMÉNDIZ GÓMEZ.**

Presidente Municipal Directorio Liberal.

Maicao

E.\_\_\_\_\_S.\_\_\_\_\_ D.

Cordial Saludo:

El motivo de la presente tiene por objeto hacer entrega formal al Directorio Liberal el Programa de Gobierno "**GESTIÓN CON RESULTADO – MARCA LA DIFERENCIA**", para que sea respaldado con su aval y pueda ser ejecutado durante la vigencia que se iniciara desde el momento de mi posesión como Alcaldesa, (después del 19 junio del 2.005 fecha de los comicios) al 31 de diciembre del año 2.007; según elecciones convocadas por determinación del decreto N° 057 del 22 de abril del presente año emanado del Gobierno departamental.

Agradezco su atención.

Atentamente,

**DAISSY LORENA HERNÁNDEZ DE FERNANDEZ**

c.c 40.793.983 de Maicao.

Candidata Alcaldía.