

2. COMPONENTE ECONÓMICO

2.1 ENTORNO DE LA ECONOMÍA COLOMBIANA

Antes de la crisis de 1929 se venían gestando dentro de la sociedad colombiana algunos cambios que le permitieron iniciar un proceso de sustitución de importaciones y de crecimiento industrial sin precedente en la historia. Algunos artesanos lograron cierta acumulación en la esfera del comercio, protegidos por los altos costos del transporte que implicaba la importación de estos bienes de consumo desde el extranjero. De esta manera, actividades de exportación (tales como la quina, el añil, el tabaco y el café) e importación, lo mismo que las artesanales, habían logrado acumular sumas no despreciables de capital a principio de siglo.

Además, se contaba con la infraestructura vial, férrea, marítima y de puertos, indispensables para llevar a cabo este proceso. Lo anterior se había logrado gracias a los empréstitos internacionales, puesto que el capital privado extranjero se había ubicado de preferencias en actividades mineras. Existía entonces incipiente, pero en proceso de expansión, un mercado interno que estaba siendo abastecido, aunque no en su totalidad, por las importaciones de otros países; una amplia vinculación de mano de obra a la construcción de vías, ferrocarriles y puertos de embarque, lo que significaba una gran acumulación de capital por parte de nacionales que irían a permitir el despegue y posterior crecimiento industrial colombiano.

En estas condiciones sobrevino la gran depresión. Fenómeno que paralizó los flujos de comercio internacional y la inversión de capital extranjero en Colombia, lo cual se manifestó en una disminución de las reservas internacionales, y, por ende, en la imposibilidad de seguir importando bienes de capital y manufacturas para abastecer el mercado doméstico. La primera respuesta a la imposibilidad de seguir comprando del exterior fue la utilización de

toda la capacidad de las empresas que se habían fundado en los años previos a la crisis y, posteriormente, el montaje de nuevas unidades industriales. En efecto, se tornó fácil entrar a producir internamente aquellas mercancías que contaban con una demanda segura y cuyos requerimientos técnicos, especialmente de mano de obra, eran solucionables en las condiciones por las que atravesaba la sociedad colombiana.

El Gobierno, además, cumplió un papel importante para acelerar el proceso de industrialización que estaba viviendo el País: se tomaron medidas proteccionistas para impedir las importaciones de bienes de consumo y a su vez se facilitó la importación de bienes de capital e insumos industriales para procesarlos internamente; se implementaron tipos de cambios múltiples que favorecieron el proceso de industrialización. Y en no pocos casos, se financió la compra de excedentes que no lograban colocarse en mercados internacionales para sostener el ingreso relativamente estable. Estas medidas y el freno que sufrieron las importaciones de bienes de consumo permitieron producir internamente aquellos bienes para los cuales existía una demanda.

De esta manera, existieron dos factores que permitieron el tránsito de un modelo de acumulación a otro: por un lado la gravedad y la duración de la crisis y por otro las condiciones internas que se generaron durante la hegemonía del modelo primario exportador, lo que demuestra que en ningún caso la industrialización colombiana logra imponerse como fruto de una evolución interna; crece y se consolida estimulada por las rupturas sucesivas del esquema de división internacional del trabajo.

Al observar retrospectivamente el proceso, los costos que se tuvieron que pagar para sustituir importaciones fueron altos para la sociedad en su conjunto. No hubo, en efecto, un proceso selectivo para la instalación de las nuevas fábricas que irían a producir lo que hasta ese momento se estaba importando; debido a ello, lo que se pagó por la nueva producción

fue superior a lo que se ha debido pagar si hubiera existido una asignación más racional de los escasos recursos de capital con que se contaba. Esto significó una disminución de los precios relativos de las actividades no sustitutivas y, por consiguiente, una pérdida de la capacidad de acumulación en las regiones que se vieron marginadas de la industrialización, como es el caso de Santander.

Lo anterior permitió que a finales de la década de los cincuenta el País contara con una base industrial sólida para la producción de tejidos, vestidos, calzados, víveres, alimentos, etc. Posteriormente se inició una segunda etapa sustitutiva que no contó con la misma suerte de la anterior. El proceso de industrialización, en efecto, mostró signos de agotamiento cuando empezó a llevarse a cabo la sustitución de algunos bienes intermedios y de capital de cierta complejidad y de materia prima que no se producían dentro del País. A partir de ese momento el proceso llega a su fin, con lo cual se inicia el proceso de la apertura comercial, en la administración Barco, el cual se acelera en la presidencia de Gaviria y continúa en los gobiernos de Samper y en el actual, donde se conserva parte de los lineamientos diseñados en la política de internacionalización de la economía.

Al desaparecer la protección al mercado interno, y tener que enfrentar la competencia internacional y asumir la reducción gradual de los incentivos directos a las exportaciones, era fundamental incrementar la productividad de las actividades económicas del Departamento para estar en capacidad de competir. A su vez la política que adoptó el País en torno a la liberación general del comercio en especial con Venezuela, el Grupo Andino, las perspectivas comerciales derivadas del tratamiento preferencial otorgado a Colombia por la Comunidad Económica Europea, las negociaciones en el marco del denominado grupo de los tres (G-3, Colombia, Venezuela y México) generó un cúmulo de oportunidades potenciales para el País.

Sin embargo, el esquema anterior había combinado una estrategia de sustitución de importaciones y protección a la industria nacional con una promoción de exportaciones,

apoyada en el otorgamiento de estímulos directos a las ventas en el exterior y, en menor grado, en el manejo cambiario estaba empezando a mostrar limitaciones en los últimos años. Resultado de ello son las bajas tasas de incremento de la productividad, los reducidos niveles de inversión privada y la deficiente asignación de los recursos.

No obstante en el segundo quinquenio de los años 80 se venía actuando en los campos de modernización de la economía, racionalización del comercio exterior y de las políticas de protección a la industria nacional y dinamización del aparato productivo, se considera necesario consolidar los progresos alcanzados y avanzar en el proceso de internacionalización de la economía colombiana y en la modernización del aparato productivo, aprovechando las condiciones macroeconómicas favorables de los años 1989 y 1990. Con la apertura económica se pretendía introducir una competencia gradual, pero progresiva a la producción nacional, y continuarla con la reducción de los contratos administrativos sobre la importación de bienes.

En una primera fase, se iniciaron los procesos de exportación de la producción nacional a la competencia externa, y se sustituyó con protección arancelaria y tasa de cambio la protección otorgada a través del mecanismo de licencia previa. En una segunda etapa, partiendo de un arancel promedio para la producción doméstica, se profundizó el grado de competencia externa a través de una reducción de arancel, hasta alcanzar el nivel de producción nacional deseado. Aun cuando no se trataba de adoptar una política de apertura abrupta de la economía, el tiempo ha demostrado que el proceso se degeneró en grado tal que ha deteriorado la economía del País.

Los efectos de una liberación súbita de las importaciones sobre el desempeño de los diferentes sectores de la economía, especialmente el sector industria, ha traído como consecuencia el no cumplimiento de los objetivos macroeconómicos en lo concerniente al

empleo, productividad, estabilidad de precios, balanza comercial etc. En la Tabla 11 se muestra cómo a medida que el modelo de “crecimiento hacia dentro” se fue agotando, la participación del sector industrial en el PIB total se redujo, también se observa cómo la participación de este sector fue creciendo lenta pero sostenidamente. En 1950 se ubicó en un 17% hasta alcanzar su máxima participación al registrarla en 23.5%. En 1979 empezó a retroceder poco a poco para estancarse cerca del 20%, lo cual no se compadece con la participación en el PIB que requiere dicho sector para superar la condición de país en vía de desarrollo, porcentaje, que según los cálculos de la ANDI, no debería ser inferior al 30%.

TABLA 11. Tasa de crecimiento del PIB por sectores y participación de la industria 1970-1991

Año	PIB Total	Industria	Comercio	Agropecuario	Part (%)del PIB industrial en el PIB Total
1970/75*	6.42	7.47	7.04	4.46	22.57
1976/80*	5.36	5.20	4.40	4.30	22.78
1981/84	1.95	1.85	0.86	0.87	21.01
1985	3.10	2.95	1.41	1.65	21.21
1986	5.82	5.95	4.16	3.37	21.23
1987	5.37	6.22	4.80	6.38	21.40
1988	4.06	1.90	5.55	2.77	20.96
1989	3.41	5.62	2.14	4.30	21.40
1990	4.14	4.30	3.37	6.61	21.44
1991	2.10	1.10	-0.10	5.20	20.84

*Tasa de crecimiento promedio en el período

Fuente: DANE - Cuentas nacionales

El problema se agudiza, si se tiene en cuenta que el desarrollo del sector industrial contribuye al crecimiento de los demás sectores en la economía, pues demanda determinados porcentajes de los productos originados en los otros sectores, lo cual genera efectos multiplicadores, especialmente sobre la agricultura, la minería, el transporte, los servicios en general y sobre el mismo sector industrial.

2.1.1 Distribución Geográfica de la industria. Las cifras estadísticas del DANE y de la ANDI de 1982, y las arrojadas por el Censo Económico Nacional y Multisectorial de 1990, muestran el proceso de descentralización de la actividad industrial, tanto por área metropolitana como por secciones del País, por ejemplo en 1982, el 83.3% de los establecimientos industriales se localizaban en cinco áreas: Bogotá (31.8%), Antioquia (22.4%), Valle del Cauca (14.8%), Atlántico (7.3%) y Santander (7%) y en estas mismas áreas se concentraba un 81.8% del personal empleado.

Las cifras del Censo Económico de 1990 señalan que el 64.9% del total de los establecimientos se localizaba en las siguientes cinco zonas del País: Bogotá (28.4%), Antioquia (13.1%), Valle del Cauca (13.2%), Santander (6.2%) y Atlántico (4.0%), en estas mismas áreas se concentraba el 79.9% del personal ocupado (ver Tabla 12).

TABLA 12. Composición del sector industrial por Área Metropolitana 1979-1990

Área Metropolitana	Establecimientos		Personal Ocupado		Producción		Valor Agregado		Consumo de Energía	
	1979	1990	1979	1990	1979	1990	1979	1990	1979	1990
Bogotá – Soacha	33.5	31.3	29.9	33.4	26.7	27.3	25.1	26.9	13.9	11.9
Medellín – Valle de Aburrá	19.0	21.5	23.2	21.3	21.1	18.2	24.0	20.8	20.1	16.1
Cali – Jumbo	10.5	11.2	12.0	13.2	13.1	12.7	13.5	13.8	13.0	11.8
Barranquilla – Soledad	7.2	5.6	7.4	6.2	7.7	7.4	6.6	7.0	9.5	6.5
Cartagena	1.4	1.8	1.6	1.8	3.9	4.3	4.0	3.0	6.3	6.3
Bucaramanga – Girón – F/Blanca	6.2	5.8	2.5	2.7	2.0	1.9	2.0	2.0	1.2	1.2
Pereira-Santa Rosa y Dos Quebradas	3.1	2.9	3.0	3.0	2.1	2.0	1.9	2.0	1.0	1.4
Manizales y Villa María	1.7	1.6	2.0	2.0	1.5	1.7	1.6	1.9	1.1	0.9
Resto del País	17.4	17.2	18.3	18.9	21.9	24.5	21.4	22.6	34.0	43.9

Fuente DANE, Encuesta manufacturera 1979-1991

Al analizar los indicadores para el caso del AMB, se observa que existe lo que se podía denominar como una década perdida para este sector, dado el comportamiento de los principales indicadores, los cuales no registran ningún aumento y la tendencia es a permanecer y/ disminuir, lo cual confirma la crítica situación por la cual atraviesa este sector, debido principalmente a la falta de competitividad de la industria, dado que nuestra industria creció, casi sin excepción, basada en la protección aduanera y en restricciones totales a las importaciones, estas últimas pasaron en muchos casos de ser excepcionales a ser permanentes por causas de desequilibrios cambiarios. Esto significó que la competencia se circunscribiera al mercado interno y sólo entre productores nacionales.

La crisis se agudiza debido a factores como el crecimiento del mercado a un ritmo insuficiente lo cual genera problemas de escasa demanda y la consecuente acumulación de inventarios, tanto en la industria como en el comercio. Esto aumenta los costos de producción y almacenamiento, los cuales, si no son trasladados al consumidor, obligan al empresario o comerciante a asumir las pérdidas. Un 29% de los empresarios encuestados por FEDESARROLLO en febrero de 1993 culpaban a la falta de demanda como el principal obstáculo para el desarrollo de los programas de inversión, mientras que para el 19% de los empresarios la insuficiencia de recursos propios era la principal razón para frenar la expansión, ya sea porque es difícil obtener suscripción de capital por los promedios de rendimiento relativamente bajos de las acciones de sociedades industriales o porque el crédito es insuficiente.

Las dificultades técnicas y organizativas fueron también consideradas como motivos de incumplimiento involuntario de los programas de expansión, por el 18% de los industriales encuestados por FEDESARROLLO, igualmente, se destaca que el 16% de los empresarios reportaron las dificultades en el desarrollo de obras y construcciones de infraestructura, pública principalmente, como el obstáculo más grande. La insuficiencia en el suministro de

materias primas deja de ser problema con la apertura.

Otro de los problemas que afronta el sector industrial es el excesivo endeudamiento, el cual se refleja principalmente en una debilitada liquidez general y de capital de trabajo. El deterioro financiero se puede ver en los diferentes coeficientes financieros de las empresas. Al presentar un desproporcional aumento de la relación pasivo/patrimonio, aumentan la inseguridad del capital que, ante el riesgo, huye y profundiza la crisis, lo cual lleva a muchas empresas a la quiebra, o al concordato.

El subsector industrial del municipio de Girón no es ajeno a la realidad anteriormente descrita, ya que, según la cifras suministradas por la Cámara de Comercio de Bucaramanga, la dinámica de este subsector ha decrecido notablemente en los últimos años, constatado esto, en primer lugar, en el cierre de algunas empresas importantes, como son Insufil, Transejes, Trefilco y la preocupante situación por la que atraviesan empresas como Metal Market, Propac, Wonder y Tesicol; en segundo lugar, por la deuda vencida que tiene este subsector con el municipio de Girón y que ascendía en junio de 1999 a la suma de mil millones de pesos de acuerdo con el reporte presentado por la Secretaría de Hacienda Municipal.

2.1.2 La pequeña, mediana empresa y empleo en el plano nacional. La información más general disponible en el País es la del Censo Económico de 1999, el cual registra 1006.699 establecimientos que emplearon a 4.555.022 personas para un promedio de 4.5 empleados por establecimiento. El Censo revela que en la actividad económica colombiana predomina la microempresa, considerando como tal a todos los establecimientos de menos de 10 trabajadores, que corresponde al 91.5% de los establecimientos y el 32.9% del empleo registrado. La pequeña y mediana empresa en conjunto, entendida como los establecimientos donde laboran entre 10 y 199 personas aparecen con 49.898 establecimientos y 1.368.172 empleados, correspondiente al 4.9% de los establecimientos y el 30% del empleo censado.

Por actividades económicas el Censo registró como predominantes los establecimientos comerciales (65.2%), con un promedio de 2.53 personas ocupadas por establecimiento, comprendidos desde establecimientos independientes hasta aquellos vinculados con redes comerciales. Tomando como PYMES a empresas entre 10 y 199 trabajadores, el Censo arrojó la existencia en el ámbito nacional de 14.964 establecimientos de comercio, correspondientes al 2% de los registros comerciales, con 342.201 empleos, equivalentes al 21% de la ocupación del sector comercio. La gran empresa apareció solamente con 164 establecimiento y el 24% de los empleos, mientras que las empresas con menos de 10 empleados representaron el 95% de las empresas y generaron el 55% del empleo (ver Tabla 13).

TABLA 13. Distribución del empleo total por sectores y tamaño

Tamaño	Sectores								Total	Total	Part %
	Diversos	Industria	Constr	Comerc	Transp	Financ	Otros	Total			
Micro	0.0%	11.1%	0.6%	61.2%	2.2%	5.7%	19.1%	100%	1.499.621	33%	
Pequeña	0.0%	21.5%	2.1%	29.5%	4.8%	11.3%	30.8%	100%	804.208	18%	
Mediana	0.0%	33.5%	2.6%	18.7%	5.6%	11.9%	27.6%	100%	563.964	12%	
Grande	0.6%	20.8%	1.8%	23.7%	4.5%	11.6%	36.9%	100%	1.687.229	37%	
Total %	0.2%	19.3%	1.6%	36.5%	3.9%	9.7%	28.8%	100%			
Total	10.347	879.983	71.334	1.660.639	179.826	439.717	1.313.176		4.555.022	100	

Fuente: Censo Económico nacional 1990.

En el ámbito regional, la mayor concentración de establecimientos y de trabajadores de PYMES se encuentra en los cuatro principales departamentos del País y sus respectivas capitales: el Distrito Capital de Santafé de Bogotá, Valle, Antioquia y Atlántico, mientras los departamentos de Santander, Risaralda, Bolívar, Tolima, Caldas, Cundinamarca, Norte de Santander, Nariño, Boyacá y Huila se sitúan en segundo plano y el resto del País tiene menor grado de desarrollo. Por actividades, los cuatro primeros departamentos generan el 65.8% del empleo comercial en PYMEs, el 68.5% en el sector financiero, el 66.1% del transporte y el

73.5% de la construcción. El grupo de diez departamentos intermedios genera el 24.9% del empleo PYME en comercio el 22.3% del financiero, el 23.8% en transporte y el 20.5% de la construcción (ver Tabla 14).

TABLA 14. Distribución porcentual de trabajadores en PYMEs, por regiones y sectores

DEPARTAMENTOS	SECTORES						
	Diversos	Industria	Construcci	Comercio	Transporte	Financiero	Otros
Bogotá	0.0%	36.7%	38.0%	31.7%	29.5%	38.5%	24.7%
Antioquia	0.0%	21.5%	16.6%	12.7%	10.6%	11.6%	14.2%
Valle	0.0%	14.0%	12.5%	14.9%	15.3%	12.3%	11.4%
Atlántico	0.0%	6.0%	6.4%	6.6%	10.7%	6.1%	5.5%
Santander	0.0%	4.5%	6.3%	4.1%	4.2%	4.3%	5.5%
Cundinamarca	12.6%	3.4%	0.6%	2.1%	2.5%	1.5%	3.5%
Risaralda	0.0%	2.8%	1.8%	3.2%	2.6%	2.0%	2.3%
Caldas	0.0%	1.9%	0.8%	2.6%	2.5%	2.3%	3.2%
Tolima	0.0%	1.5%	0.8%	2.8%	1.9%	2.5%	2.9%
Norte de Santander	0.0%	1.4%	1.4%	1.9%	2.3%	1.9%	3.0%
Bolívar	0.0%	1.3%	3.2%	3.1%	3.9%	2.8%	2.7%
Boyacá	0.0%	0.9%	3.0%	1.7%	1.9%	1.8%	2.7%
Resto	87.4%	4.2%	8.6%	12.6%	12.2%	12.4%	18.3%
TOTAL	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
TOTAL	103	362.426	31.880	3142.201	70.077	157.940	403.545
1.368.172*	0.01%	26.49%	2.33%	25.01%	5.12%	11.54%	29.50%

Fuente: Censo Económico Nacional 1990

*El total de trabajadores PYME en el País según el Censo de 1990 ascendió a 1.368.172

La anterior información permite señalar, en primer lugar, el alto grado de concentración regional de las PYMEs y, en segundo lugar, la importancia que éstas tienen como fuente de generación de empleo, variable que mayor importancia suscita hoy en día no sólo a nivel nacional sino que debe ser una de las principales inquietudes que deben resolver las administraciones municipales, pues por esta vía es que la mayoría de la población obtiene sus ingresos, los cuales les permitirán lograr mayores niveles de bienestar social. En el plano municipal se observa con preocupación el alto número de desempleos ocasionados tanto por factores coyunturales como es la disminución de los ciclos de producción, originados principalmente por la recesión económica en la cual está inmerso el País, como por factores

estructurales originados por el desajuste entre la oferta y la demanda por empleo.

2.1.3 La pequeña y mediana empresa en el municipio de Girón. En los últimos años se ha hecho evidente la estrecha y positiva relación que puede llegar a existir entre el desarrollo de las regiones y el de las PYMEs, sin llegar a la insensatez de suponer que los modelos como los de los distritos italianos o las experiencias coreana o india sean paradigmas a repetir mecánicamente, sí podría indicarse que siendo Colombia un país de ciudades, con siete áreas metropolitanas principales e inmerso en derroteros de descentralización política, administrativa y fiscal, bien podría tomar en cuenta la perspectiva regional de desarrollo. Con mayor razón en la actualidad cuando se ha puesto en marcha la Ley de Desarrollo Territorial (Ley 388/97), mediante la cual se incorpora, en los Planes de Ordenamiento Territorial de los municipios, el marco general propuesto por el Plan Nacional de Desarrollo como, muy especialmente, las propuestas de desarrollo económico y social que planteen las administraciones municipales y con el soporte de amplios mecanismos de participación de la ciudadanía y líderes locales.

Es por eso que se hace necesario, luego de examinada la participación económica de la PYME a nivel nacional, entrar a realizar en primer lugar una caracterización general de la estructura empresarial del municipio de Girón y en segundo lugar realizar un análisis en conjunto a nivel municipal, identificando los obstáculos, barreras o problemas que enfrenta la PYME para su desarrollo.

2.1.4 Caracterización del sector empresarial del municipio de Girón. Debido a la dificultad para conseguir una fuente de información que registre de manera completa el comportamiento de este sector en el Municipio, se hizo necesario recurrir a varias bases de datos, entre las que se cuentan las empresas aportantes al SENA, los contribuyentes del Municipio según Secretaría de Hacienda y el registro mercantil suministrado por la Cámara de

Comercio de Bucaramanga, con el objeto de realizar un mejor análisis de la estructura empresarial de Girón.

A partir de la información suministrada por el SENA y utilizando la metodología de Acopi¹ sobre la clasificación de empresas según número de personas ocupadas, se puede determinar que la base empresarial y por consiguiente económica del municipio de Girón descansa principalmente sobre la micro y pequeña empresa, porque de un total de 398 empresas, de las cuales sólo 217 suministran información del personal ocupado, 120 corresponden a micro, 75 a pequeña, 19 a mediana y tan sólo 3 corresponden a gran empresa (Tabla 15).

TABLA 15. Clasificación de empresas según número de personas ocupadas

Clasificación	No de Empresas	% total empresas (398)	% Empresas que reportan (217)
Micro Empresa	120	30	55
Pequeña Empresa	75	19	34
Mediana Empresa	19	5	9
Gran Empresa	3	1	2
No reportan	181	45	-
Total	398	100%	100%

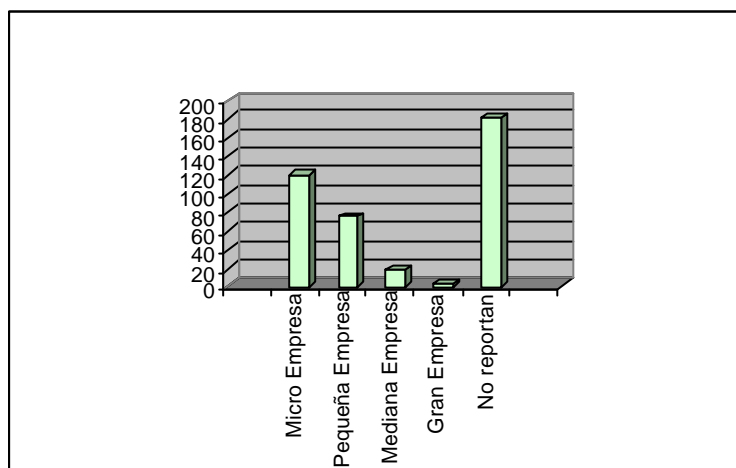
Fuente: Información del SENA 2000

Como se puede observar en la tabla anterior, según información de las empresas que reportan número de trabajadores, más del 85% de la base empresarial corresponde a micro y pequeña empresa, para la primera es del 55%, para la segunda del 34% y tan sólo un 11% corresponde a mediana y gran empresa. Esta última es la que tiene menor grado de participación, con tan sólo un 2%. Esto explica la baja generación de empleo directo de este sector en el Municipio y lleva por consiguiente a que sea necesario plantear una política integral para el apoyo decidido a la PYME del Municipio con el fin de fomentar y generar

¹ Según metodología utilizada por Acopi las empresas pueden clasificarse según número de trabajadores empleados en micro empresas las que ocupan entre 1 y 10 trabajadores, en pequeñas empresas las que emplean entre 11 y 50 trabajadores, en mediana empresa las que ocupan entre 51 y 199 trabajadores y en gran empresa las que emplean más de 200 trabajadores

mayores fuentes de empleo que redunden en el mejoramiento de la calidad de vida de sus pobladores.

GRAFICO 1 Clasificación de empresas según número de empleados



De otro lado, tomando como base la información suministrada por la Secretaría de Hacienda del Municipio, ésta permite realizar una adecuada caracterización del sector empresarial del municipio según actividad desarrollada, ya sea industrial, comercial, de servicios y financiera (Tabla 16).

TABLA. 16. Clasificación de los establecimientos por actividad

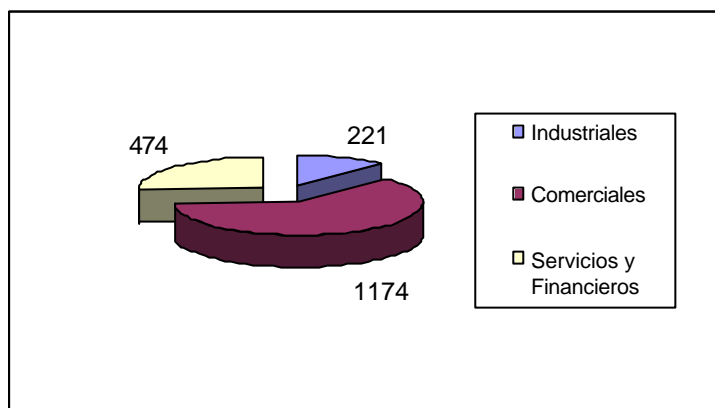
Actividades	No de establecimientos	%
Industriales	221	12
Comerciales	1174	63
Servicios y financieros	474	25
Total	1869	100%

Fuente: Secretaría de Hacienda de Girón 1999

Según esta información se puede apreciar, que la base económica del municipio de Girón gira alrededor de actividades del sector terciario con un 88%, con las dificultades que esto involucra, puesto que este sector es el que genera un menor valor agregado en la economía y si bien es importante su crecimiento, éste debe ir paralelo con el auge de los sectores

primarios y sobre todo del sector secundario; de lo contrario, en vez de convertirse en apalancador de un desarrollo económico pasa a ser un obstáculo para el mismo.

GRÁFICO 2 : Clasificación de los establecimientos por actividad



ANÁLISIS POR ACTIVIDADES. A continuación se examina la caracterización por actividades, partiendo inicialmente de la industrial (Tabla 17).

TABLA 17. Establecimientos industriales

Actividad industrial	Número de establecimientos	%
Industria de extracción y transformación de los derivados del petróleo	2	0,90
Fabricación de toda clase de productos alimenticios para consumo humano, excepto bebidas	68	30,77
Fabricación de toda clase de productos alimenticios para consumo animal	10	4,52
Transformación técnica, procesamiento y empaque de toda clase de productos alimenticios	3	1,36
Industrias de bebidas	1	0,45
Producción de prendas de vestir	13	5,88
Industria de la fabricación de calzado	4	1,81
Procesamiento de materiales y fabricación de elementos en la industria del cuero	1	0,45
Imprenta, editorial e industrias conexas	2	0,90
Procesamiento y transformación de madera	11	4,98
Fabricación de muebles y accesorios de madera	7	3,17
Fabricación de productos químicos	4	1,81
Fabricación de productos plásticos y similares	2	0,90
Fabricación de productos metálicos excepto maquinaria y equipo industrial	26	11,76

Construcción de maquinaria y aparatos metálicos no eléctricos	10	4,52
Construcción de equipos, aparatos y accesorios eléctricos	2	0,90
Fabricación de partes, accesorios, equipos y material de transporte	5	2,26
Fabricación técnica y manual de materiales e insumos para la construcción	25	11,31
Otras actividades industriales no clasificadas	25	11,31
Total establecimientos industriales	221	100%

Fuente: Secretaría de Hacienda Pública - Girón 1999

En la anterior tabla se puede observar la diversificación y concentración de la producción industrial del Municipio, puesto que si bien es cierto que existen más de 20 actividades industriales, sólo 3 registran más del 50% de los establecimientos, como es el caso de la fabricación de toda clase de productos alimenticios para el consumo humano, excepto bebidas, en la cual de un total de 221 establecimientos, 68 se dedican a esta actividad (30%). Le sigue la fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo industrial con 26 fábricas que representan el 12% y el de fabricación técnica y manual de materiales e insumos para la construcción con 25 establecimientos, que equivalen a un 11%.

En contraste con esto, también se observa que producciones como la extracción y transformación de los derivados del petróleo; industria de bebida; procesamientos de materiales y fabricación y elementos en la industria del cuero; de productos químicos; de productos plásticos y similares; construcción de equipos, aparatos y accesorios eléctricos; transformación de técnica, procesamiento y empaque de toda clase de productos alimenticios; industria de la fabricación de calzado y finalmente la de partes, accesorios, equipos y materiales de transporte; todas ellas no llegan a representar más del 10% del sector industrial del Municipio (ver Tabla 18).

Igual como sucede con la actividad industrial del Municipio, en la comercial existe una concentración aún mayor, dado que de los 1.174 establecimientos registrados, 758 corresponden a tiendas y graneros que representan cerca del 64% del total de

establecimientos, le siguen en orden los dedicados a la venta de prendas de vestir y de calzado con 43 establecimientos; venta de víveres, artículos de aseo y cacharrería con 40 establecimientos y los de venta de libros y textos escolares y papelería con 30 establecimientos (ver Tabla 19).

En lo que respecta a esta actividad, se puede observar que de un total de 474 establecimientos registrados, 208 (59%) corresponden a actividades relacionadas con restaurantes, pizzerías, loncherías y similares con 122 establecimientos; billares, bolo criollo, tejo, minitejo, bolos americanos y similares con 41 establecimientos; y salones de belleza y peluquería, con 45 establecimientos, que equivalen al 26, 9, 10% respectivamente del total de este sector.

TABLA 18. Establecimientos Comerciales

Actividades comerciales	No establecimien	%
Venta de agua, electricidad y gas	3	0,26
Venta de combustibles y derivados del petróleo.	8	0,68
Venta de piedras preciosas y joyas	2	0,17
Venta de libros textos escolares y papelerías	30	2,56
Venta de prendas de vestir y de calzado	43	3,66
Venta de productos textiles, excepto confecciones	6	0,51
Venta de productos farmacéuticos, de higiene personal y tocador	32	2,73
Venta de víveres, artículos de aseo y cacharrería	40	3,41
Tienda y graneros	758	64,57
Supermercados y autoservicios	28	2,39
Venta de artículos de rancho y licores	13	1,11
Venta de maquinaria, equipos, accesorios y partes para maquinaria diversa	2	0,17
Ferretería y artículos eléctricos	18	1,53
Venta de materiales de construcción y madera	22	1,87
Venta de vehículos automotores	1	0,09
Venta de partes y accesorios para vehículos automotores	23	1,96
Venta de electrodomésticos	1	0,09
Venta de muebles y accesorios para oficina	2	0,17
Ventas de mercancías en general y otras actividades comerciales no clasificadas	148	12,61
Total	1174	100%

Fuente: Secretaría de Hacienda de Girón 1999

En síntesis; aunque la característica principal de las actividades predominantes o que conforman la base empresarial o económica del municipio de Girón en lo que respecta a establecimientos comerciales, de servicios y financieros, en la mayoría de los casos son familiares y atendidos ya sea por su propietario o por su familia. Esto origina el poco nivel de empleo formal directo generado y en el caso del pago de salarios éstos no sobrepasan en la mayoría de los casos los dos salarios mínimos, lo que repercute en el bajo nivel de ingreso, de demanda y por consiguiente en el bajo nivel de vida de los habitantes del Municipio e igualmente, explica el alto índice de desempleo disfrazado que tiene en la actualidad el municipio de Girón.

TABLA 19. Establecimientos de Servicios y Financieros

Actividad Servicios y Financieros	No de establecimientos	%
Alcantarillado, aseo, vigilancia y telefonía	2	0,42
Compraventa y administración de bienes inmuebles	15	3,16
Casa de empeño	1	0,21
Billares, bolo criollo, tejo, minitejo, bolos americanos y similares	41	8,65
Discotecas, tabernas, bares y similares	12	2,53
Consultoría profesional, interventoría y afines	3	0,63
Educación privada	28	5,91
Servicios relacionados con el transporte	17	3,59
Parqueaderos	8	1,69
Clínicas y establecimientos de salud	18	3,80
Contratistas de la construcción, constructores y urbanizadores	14	2,95
Lavanderías y afines	1	0,21
Salones de belleza y peluquerías	45	9,49
Radio televisión y prensa	6	1,27
Servicios de publicidad	1	0,21
Talleres de reparación automotriz, mecánica y eléctrica	29	6,12
Reparación y mantenimiento de equipos electrónicos	7	1,48
Salas de cine, teatros, alquiler de películas, audio y videos	15	3,16

Clubes sociales	1	0,21
Hoteles, casas de huéspedes y otros lugares de alojamiento	5	1,05
Amoblados y residencias	6	1,27
Servicios funerarios	2	0,42
Restaurantes, pizzerías, loncherías y similares	122	25,74
Otros servicios no clasificados	66	13,92
Corporaciones de ahorro y vivienda	3	0,63
Demás actividades financieras	6	1,27
Total Establecimientos de servicios y financieros	474	

Fuente: Secretaría de Hacienda Pública – Alcaldía de Girón

Finalmente, según la información del registro mercantil de la Cámara de comercio de Bucaramanga, aunque ésta permite realizar un análisis más detallado de la estructura empresarial y económica del Municipio, también es cierto que estos datos muestran diferencias numéricas sustanciales con los del SENA y Secretaría de Hacienda del Municipio; sin embargo, en lo que respecta a la caracterización y estructura de la base empresarial del Municipio, los resultados a que se llega son casi los mismos.

Según se puede observar, para los años de 1998 se encontraban legalmente inscritas 230 empresas, distribuidas en 229 establecimientos con una capacidad de generación de 580 empleos formales y directos, lo cual representa un promedio de 2.5 trabajadores por empresa. Esto confirma, como ya se anotó, una de las principales debilidades del sector industrial y comercial del municipio de Girón.

En lo referente al sector industrial se observa que existen un total de 129 empresas legalmente constituidas y 126 establecimientos, los cuales originan 436 puestos de trabajo, las más representativas son las dedicadas a las actividades de textiles y prendas de vestir donde se encuentran ubicadas 43 empresas en igual número de establecimientos, lo cual representa el 33.3% del total de empresas, que brinda un total de 78 puestos de trabajos equivalentes al 18% del total.

La industria de prendas de vestir está esencialmente compuesta por PYMEs, dada su mayor flexibilidad organizacional, la incorporación de elementos de diseño, el destino a mercados de variedad y el uso intensivo de mano de obra, presenta una gran ventaja para establecer encadenamiento hacia atrás con la industria textil y la producción de algodón y, hacia delante, con las cadenas comerciales de confecciones y los demandantes del mercado internacional.

Otra de las actividades importantes es la de productos alimenticios donde se ubica un total de 29 empresas, brinda 86 puestos de trabajo, lo cual la convierte en la segunda actividad generadora de trabajo del sector, le siguen las empresas dedicadas a la fabricación de productos metálicos y maquinaria y equipo con 14 establecimientos que brindan 41 puestos de trabajo, representa el 10% y 9.5% del total de empresas y establecimientos. También se destaca el sector de las industrias dedicadas a la producción maderera, incluidos los muebles, por ser la actividad que mayores puestos de trabajo brinda con un total de 160 de los 436 puestos legalmente constituidos, repartidos en sólo 7 empresas, con un promedio de 22.8 trabajadores por actividad.

De la descripción anterior se deduce que lo más significativo de la producción industrial se concentra en actividades que elaboran especialmente bienes de consumo y en menor medida se encuentran las materias primas y bienes de capital, aunque es necesario tener en cuenta que existe en la actualidad la tendencia a abordar actividades relacionadas con estos últimos, sin embargo a pesar de esto se puede decir que la estructura industrial del Municipio es incompleta y frágil, sin la modernización adecuada en los procesos, el equipo, el diseño, el empaque, la comercialización e incluso la organización empresarial, pues el desarrollo tecnológico debe concentrarse en mayores estándares de calidad en cada una de las fases del proceso productivo y comercial.

De otro lado hay que anotar la escasa participación del sector industrial como generador de

empleo, el cual contribuye poco a la solución del problema de las altas tasas de desempleo del Municipio, no sólo para la mano de obra no calificada sino igualmente para la calificada, pues a pesar de contar con una infraestructura educativa adecuada, este capital humano no es aprovechado adecuadamente, pues tanto la fragilidad del aparato productivo como la escasa creación de nuevas unidades de producción impiden la incorporación del capital humano.

TABLA 20. Número de empresas industriales y empleos del municipio de Girón

ACTIVIDAD ECONOMICA	EMPRESA	ESTABL	EMPL.
Productos alimenticios	29	29	86
Textiles prendas de vestir, industria del cuero	43	43	78
Industria de madera, producción incluye muebles	7	6	160
Fábrica de papel producción imprentas editoriales	2	2	-
Fábricas de sustancias químicas derivadas del petróleo, carbón, caucho	12	11	26
Fábricas de productos minerales, no metálicos excepto petróleo y carbón	11	10	24
Industria de metálicas básicas	6	6	11
Fábrica de Productos metálicos, maquinaria y equipo	14	14	41
Otras Industrias manufactureras	5	5	10
Industrias manufactureras	129	126	436

Fuente: Registro mercantil de la Cámara de Comercio de Bucaramanga 1998.

2.2 SECTOR TERCIARIO O DE SERVICIOS EN EL MUNICIPIO DE GIRÓN

El sector terciario de la economía colombiana ha venido incrementado su participación dentro del Producto Interno Bruto, y se ha ubicado alrededor del 49% a lo largo de la década de los noventa. Esta elevada participación dentro del PIB es para muchos un síntoma de la aparición de la sociedad "postindustrial", y se ha ido convirtiendo en un grave problema para la

economía colombiana, debido sobre todo a que no se ha cumplido cabalmente con el desarrollo de la etapa industrial.

Aunque el sector servicios es un gran generador de empleo y su desarrollo aumenta la demanda por personal calificado que puede utilizar la nueva tecnología, e igualmente trabajo poco calificado, el inconveniente principal que tiene este sector es su pobre y en algunos casos nulo valor agregado. Para la actividad productiva, comprendida por la agricultura, industria, minería; la estructura de servicios, compuesta por las actividades del comercio, transporte, bancarios y comunicaciones, entre otros, es de gran importancia pues su nivel de desarrollo indica, a su vez, el grado de complementariedad y por ende los llamados eslabonamientos sectoriales, los cuales pueden ser hacia adelante, cuando el sector terciario es impulsado por el sector secundario y/o primario o hacia atrás cuando el sector primario es jalonado por el secundario y/o terciario.

2.2.1 Comercio

- **Transporte y almacenamiento.** El eficiente desarrollo de una economía y el autosostenimiento de su ritmo de crecimiento dependen en alto grado de su red de transportes, del mantenimiento adecuado de ésta y de su ampliación a medida que las necesidades así lo demanden. En el caso del municipio de Girón, según cifras suministradas por la Cámara de Comercio de Bucaramanga, en este subsector se encuentran legalmente establecidas un total de 22 empresas, ubicadas en 20 establecimientos que emplean un total de 217 puestos de trabajo, lo que determina un promedio de cerca de 10 trabajadores por empresa y/o establecimiento.

Entre éstas sobresalen las empresas dedicadas a actividades como el transporte de carreteras, con una empresa, que oferta el 55.3% del total de los empleos de este subsector, luego se ubican las dedicadas a ofrecer los servicios de transporte de carga a larga distancia,

que demandan el 27.2% de los puestos de trabajo del sector, con un total de 6 empresas y 6 establecimientos. Y en un tercer lugar, en cuanto a la generación de empleo, se ubica la de servicio y explotación de carreteras, donde se generan 19 puestos de trabajo que representan el 8.7% del total de este subsector.

En cuanto a la actividad de almacenamiento, existen en el Municipio 3 empresas, de las cuales 2 son de depósito general, donde se originan 11 puestos de trabajo, y una empresa de refrigeración (ver Tabla 21).

TABLA 21. Subsector transporte y almacenamiento

ACTIVIDAD	EMPRESA	ESTABLEC.	EMPLEOS
Transporte ferroviario de carga	3	3	2
Transporte carretera pasajeros	1	1	120
Servicio terrestre turismo	1	1	3
Servicio taxi	1	1	0
Servicio urbano transporte carga	2	2	0
Servicio transporte carga larga distancia	6	6	59
Pasajes y explotación carreteras	1	0	19
Estacionamiento parqueadero	1	1	1
Establecimientos venta tiquetes	1	1	1
Transporte fluvial carga	1	1	0
Agencias de turismo	1	1	1
Almacenes generales de depósito	2	1	11
Depósitos refrigerados	1	1	0
Total transporte almacenamiento	22	20	217

Fuente: Cámara de comercio de Bucaramanga, 1999

- **Comunicaciones.** La agilización de la actividad económica general depende del eficiente servicio de las comunicaciones en todas las modalidades. Esta actividad ha recibido un gran impulso en el ámbito nacional dada su importancia en la modernización y el desarrollo del País. En el municipio de Girón, este subsector está conformado por 5 empresas, lo que determina el escaso dinamismo actual de este subsector pero igualmente representa una fortaleza para el futuro.

TABLA 22. Subsector de comunicaciones en el municipio de Girón

ACTIVIDAD	Empresa	Estableci	Empleo
Comunicación correo urbano mensajería	5	6	1
TOTAL COMUNICACIONES	5	6	1

Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga, 1999

2.2.2 Subsector financiero y de seguros. El sector financiero colombiano está compuesto por dos grandes categorías: El Banco de la República, que funciona como banco único de emisión, depositario de las reservas internacionales del País, y como órgano de dirección y control de las políticas de crédito y moneda. Y los establecimientos de crédito, que son aquellas instituciones financieras cuya función principal consiste en captar en moneda legal recursos del público en depósito, a la vista o a término, para colocarlos nuevamente a través de préstamos, descuentos, anticipos y otras operaciones activas de crédito. Estos establecimientos comprenden las instituciones financieras como los bancos, corporaciones financieras, corporaciones de ahorro y vivienda y las compañías de financiamiento comercial. Estas entidades pueden ser de naturaleza comercial o cooperativa.

Para el caso del municipio de Girón, se puede observar que dentro de este subsector existen 18 empresas que constituyen el 6% del total del sector servicios, repartidas en 16 establecimientos que otorgan 51 puestos de trabajo, lo que equivale al 9.7% del total del sector. Dentro de este subsector sobresalen las corporaciones de crédito y ahorro con 3 empresas y 16 puestos de trabajo, le sigue el banco de fomento industrial y minero con 1 empresa y 11 empleos y los bancos comerciales donde se ofertan 10 empleos.

TABLA 23 Establecimientos financieros y de seguros del municipio de Girón

Actividad	Empresa	Establecim.	Empleos
Bancos comerciales	1	1	10
Corporación crédito ahorro	3		16
Banco Fomento Industrial y Minero	1	1	11
Agentes de préstamo	1	2	1
Agentes casas de cambio	2	2	2
Seguros	10	10	11

Total establecimientos financieros y seguros	18	16	51
--	----	----	----

Fuente: Cámara de Comercio Bucaramanga 1999

2.2.3 Otros subsectores

- Establecimiento de bienes inmuebles y servicios prestados a otras empresas

Dentro de este ramo hay registradas un total de 55 empresas, repartidas en 52 establecimientos que otorgan un total de 56 empleos formales, sobresalen las actividades de servicios de ingeniería civil, con 7 empresas que representan el 12.8% de este ramo y el 2.3% del total del sector servicios y originan 19 puestos de trabajo que equivale al 33% del ramo y al 3.6 del sector, le siguen las actividades como la de asesoría técnica y programas y computadores.

TABLA 24. Establecimientos de bienes inmuebles y servicios prestados

Actividad	Empres a	Establec.	Empleos
Arrendamiento explotación inmueble	2	2	1
Agentes comisionistas admon inmuebles alquiler-venta	6	6	3
De planes y programas de vivienda	2		
Oficinas de contabilidad	1	1	
Oficinas auditorias teneduría libros	1	1	1
Servicio elaboración datos tabulación	2	2	1
Servicio programas cómputo especializados	2	2	5
Asesores técnicos	9	9	15
Servicios arquitectónicos	1	1	1
Servicio Ingeniería Eléctrica Electrónica	7	7	4
Servicio Ingeniería Civil	7	7	19
Servicio Ingeniería Industrial	2	2	1
Servicio Ingeniería Minas Petróleos	1	1	1
Asesorías generales en ventas	2	2	
Organización publicidad anuncios	2	2	1
Ejecución arte publicitario	1	1	
Agencias de empleo	1	1	1
Servicios de decoración	1	1	1
Empresas de seguridad celadurías	1	1	1
Organización fiestas, congresos, servicios guía turísticas	1	1	
Alquiler arrendamiento maquinaria para construcción	2	2	
Otros	1		
Total bienes inmuebles servicios prestados a empresas	55	52	56

Fuente: Cámara de Comercio Bucaramanga, 1999

- Sector de servicios saneamiento y similares

En este ramo se encuentran registradas 11 empresas que representan el 3.6% del total del sector servicios y originan 12 puestos de trabajo, los cuales equivalen al 2.3% del total de servicios, se destacan las empresas dedicadas a prestar los servicios de remoción, recolección de basuras con 6 empresas y 8 empleos.

TABLA 25. Establecimientos de servicios de saneamiento y similares

Actividad	Empresa	Establec.	Empleos
Explotación sistemas drenaje	1	1	1
Limpieza edificios chimeneas ventanas	2	2	2
Exterminio fumigación desinfección	1	1	
Servicio remoción recolección eliminación basuras	6	6	8
Otros	1	1	1
Total servicio saneamiento similares	11	11	12

Fuente: Cámara de Comercio Bucaramanga, 1999

- Servicios sociales y comunales

En este ramo se encuentran establecidas un total de 98 empresas, repartidas en 32 establecimientos, las cuales originan 78 puestos de trabajo que representan el 32%, 13.6% y 14.9% respectivamente del total del sector servicios. Las principales actividades son las de enseñanza primaria donde se encuentran registradas 4 empresas que originan un total de 40 puestos de trabajo, le sigue la de enseñanza automovilística con 5 empresas y 17 empleos.

- Establecimientos culturales y de esparcimiento

Existen un total de 29 empresas que originan 26 empleos, sobresalen dentro de éstas actividades como las salas de baile, discotecas y tabernas, la de televisión por cable y suscripción, con 6 empresas, le siguen las de alquiler de artículos con 3 empresas. Ver Tablas 26 y 27

- Establecimientos de servicios personales y de hogar

Dentro de este ramo se encuentran registradas un total de 66 empresas, repartidas en 67 establecimientos, que originan un total de 82 puestos de trabajo, en términos porcentuales representan el 21.7%, 28.6% y el 15.6% del total del sector servicios, sobresalen las actividades de reparación y diagnóstico de automóviles con 16 empresas y salas de belleza con 7 empresas. Ver Tabla 28.

TABLA 26. Establecimientos de servicios sociales y comunales

Actividad	Empresa	Establec.	Empleos
Escuelas técnicas	1	1	2
Escuelas comerciales	1	1	
Centros de capacitación	1	1	1
Enseñanza primaria	4	4	40
Centros enseñanza infantil	2	2	5
Enseñanza automovilística	5	5	17
Clínicas	1	1	
Consulta médica y otras especializadas	4	3	4
Centros médicos	4	4	4
Centros ortopédicos traumatológicos	1	1	
Centros oftalmología	1	2	
Laboratorios clínicos	2	2	
Centros alquiler implementos recuperación enfermos	1	1	1
Centros atención psicología consejería social	1	1	
Organización asistencia social cruz roja	3		
Organización distancia donativos para beneficencia	1		
Guarderías infantiles	2	2	4
Promotoras de bienestar social	3		
Las demás organizaciones civiles, corporaciones, fundaciones y entidades privadas	2		
Entidades de naturaleza cooperativa	12	1	
Gremiales	4		
Organizaciones cívicas sociales	12		
Asociaciones de padres de familia de cualquier grado	16		
Juntas de acción comunal	10		
Asociación propietarios, coarrendatarios, arrendatarios de vivienda	2		
Entidades ambientalistas	2		
Total servicios sociales comunales	98	32	78

Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga, 1999

TABLA 27. Establecimientos culturales y de esparcimiento

Actividad	Empresas	Establec.	Empleos
Servicio edición y rotulación películas	1	1	2
Alquiler películas cinematográficas	2	2	1
Estaciones estudios radios	1	1	3

Televisión por cable y suscripción	6	6	2
Organización conjuntos agrupaciones musicales	2	2	1
Asociaciones mutuales	2		
Sala baile, discotecas y tabernas	6	7	6
Salas de billar	2	2	2
Ferías	1	1	5
Alquiler artículos diversión esparcimiento	3	3	3
Bares y cantinas	1	3	1
Griles, whiskerías o coreográficos	1	1	
Recreacionistas	1	1	
Total diversión esparcimiento y cultural	29	30	26

Fuente: Cámara de Comercio Bucaramanga, 1999

TABLA 28. Servicios personales y hogar

Actividad	Empresas	Establec.	empleos
Reparación mobiliario	2	2	4
Reparación aparatos domésticos grandes	2	2	2
Reparación servicio instalación receptores radio TV	2	2	1
Reparación motores eléctricos Diesel	5	5	10
Mantenimiento de computadores	2	2	3
Reparación diagnóstico automóviles	16	17	23
Latonería pintura	3	3	7
Reparación eléctrica de automóviles	1	1	1
Servitecas	2	2	1
Reparación de joyas	1	1	1
Reparación servicio equipo de oficina	1	1	
Reparación de maquinaria agrícola fumigadora de riego	3	3	2
Reparación de maquinaria, reproducción fotocopiado mimeógrafo	1	1	
Reparación mecánica industrial	4	4	4
Servicio soldadura	4	4	6
Servicio aislamiento térmico, calderas tuberías de vapor	1	1	1
Reparación equipos precisión médicos científicos	3	3	2
Reparación de artículos fibra de vidrio	1	1	2
Planchado teñido prendas de vestir	1	1	
Servicio peluquería	3	3	1
Salas de belleza	7	7	10
Realización retratos fotográficos al público	1	1	1
Total servicios personales y de hogar	66	67	82

Fuente: Cámara de Comercio, Bucaramanga, 1999

2.3 PRINCIPALES PROBLEMAS PARA EL DESARROLLO DE LAS PYMES EN GIRÓN

Desde el punto de vista del entorno político, económico y social, es más sensible la PYME que la gran empresa, debido a que cuenta con medios más limitados para enfrentarlos, entre los principales obstáculos encontrados para el municipio de Girón está la inestabilidad en las políticas públicas y sus expresiones en términos de continuo cambio en las reglas de juego,

su imprevisibilidad, la discrecionalidad en su formulación y la descoordinación institucional, factores que convierten la inversión rentística en la principal alternativa y desplaza la inversión productiva.

Otra de las barreras para el desarrollo de la PYME es la carencia de políticas sectoriales municipales activas en cuanto a aquellas actividades líderes, estratégicas, o más competitivas como camino viable y acorde con la modernidad económica. La ausencia de políticas sectoriales activas en el plano municipal no es sino el telón de fondo de la falta de una política general y explícita hacia la PYME en el plano nacional.

Además el desarrollo de la PYME en el plano municipal encuentra un conjunto de dificultades derivadas de sus limitaciones en el acceso a los mercados de bienes y servicios, tanto de los que produce o presta, como de los que necesita para el desarrollo de sus actividades, entre estas dificultades se debe mencionar las concernientes a las prácticas desleales de comercio, como son el contrabando, el lavado de dólares, el dumping, el abuso de posiciones dominantes por parte de productores de materias primas que obstruye la posibilidad de crecimiento en el mercado o de llegada a nuevos mercados.

El acceso al mercado financiero se convierte en otro de los obstáculos que encuentra la pequeña y mediana empresa para su desarrollo, debido principalmente a los altos costos financieros, como consecuencia de los problemas en el manejo de la política fiscal; así como de otros atribuibles al sector financiero, las tasas de interés son demasiado altas, a ello hay que agregarle los altos márgenes de intermediación que son propios de un mercado ineficiente y no suficientemente competitivo, además la débil estructura patrimonial predominante en la PYME del Municipio le causa dificultad para el otorgamiento de garantías, las cuales se constituyen en barrera de acceso al financiamiento y esto finalmente se traduce en un insuficiente desarrollo tecnológico.

2.3.1 Subsector construcción. La construcción es una de las actividades económicas más importantes como fuente generadora de empleo tanto directo como indirecto, debido a que la mano de obra utilizada en este sector no es especializada, lo que permite la absorción de un elevado porcentaje de trabajadores con escasa preparación, además contribuye al desarrollo de las industrias que abastecen sus necesidades de insumos básicos.

- Análisis del subsector por metro cuadrado construido

Las cifras suministradas por Camacol permiten apreciar para el caso de Girón que el mayor número de metros cuadrados construidos en los últimos cuatro años se presentó en 1997, con 70.888 m², el cual representa el 16.5% del total del área construida en el AMB para ese año, luego se presenta una disminución para el año de 1998 del 86% con respecto a 1997 (ver Tabla 29).

TABLA 29. Área construida en el AMB años 1995 - 1998

	1995	PAR%	1996	PAR%	1997	PAR%	1998	PAR%
Bucaramanga	467841,92	56.3	312893,43	73.0	270906,9	63.0	224476,23	64.2
Floridablanca	290500,14	35.0	72729,58	17	69198,97	16.1	74390,29	21.2
Girón	56629,01	6.8	31190,41	7.3	70888,35	16.5	9566,73	2.6
Piedecuesta	1425,2	1.9	12209,36	2.7	18489,06	4.4	41660,59	12.0
TOTAL AMB	829596,27	100%	429022,78	100%	429483,2	100%	349478,84	100%

Fuente: Elaborado a partir de información de Camacol, marzo de 1999

Lo anterior agrava el panorama económico del Municipio y concretamente el de generación de empleo, dado que ésta es una de las vías más utilizadas por los gobiernos centrales y municipales para solucionar los altos niveles de desocupación. Esto obliga al gobierno local a implantar una política agresiva con el fin de reactivar el sector de la construcción en el Municipio mediante proyectos de vivienda de interés social. De esta forma además de generar empleo podrá dar cumplimiento al mandato consignado en el artículo 51 de la Constitución Nacional de 1991, el cual consagra el derecho que tiene todo colombiano de tener una vivienda digna.

- Análisis del subsector por tipo de construcción

Por tipo de construcción se puede observar que para el año de 1998 disminuyó el área construida para la vivienda tanto unifamiliar como multifamiliar, pero en mayor proporción para la primera, la cual para el periodo de 1995 a 1998 sufrió en definitiva una caída del 81% y para el tipo de vivienda multifamiliar del 55% (ver Tabla 30).

TABLA 30. Área construida por tipo de vivienda años 1995 -1998

Tipo	95	96	97	98
Unifamiliar	15561,83	2927,24	41215,72	2863,7
Multifamiliar	5093,38	15039,37	3816,32	2261,41
Hotel	0	1806,98	0	0
Industria	11568,22	5375	50	762
Oficina	0	223	2198	0
Bodega	3621,5	221,4	14681	0
Almacén	3293,19	1576,77	3630,35	222
Religioso	0	0	212	0
Educación	0	0	0	0
Hospitalario	0	0	0	0
Administrativo	0	0	511	0
Social y recreación	0	0	0	633
Militar	0	0	0	0
Otros	13358,7	416	0	0
Ampliaciones	3255,83	3331,04	28820,6	3457,62
Reformas	876,36	273,61	1120,33	0
Total	56629,01	31190,0	70888,35	9566,7

Fuente: elaborado a partir de información de Camacol, marzo de 1999

2.3.2 Subsector turístico. El sector del turismo en el municipio de Girón está llamado a convertirse en uno de los sectores líderes y jalonador del progreso y bienestar social de sus habitantes dadas las ventajas naturales y comparativas que posee, las cuales se reflejan en atractivos turísticos tales como: La Basílica Menor de San Juan Bautista, El Museo de Arte Religioso, La Capilla de las Nieves, La Casa Consistorial (hoy alcaldía), La Casa Mansión del

Fraile, sus tres parques, sus seis puentes de calicanto, el Malecón Turístico, La Casa de la Cultura, La Capilla del Señor de los Milagros, además de estos lugares turísticos, Girón cuenta con las condiciones ideales para establecer y desarrollar el Ecoturismo, lo cual le ha valido ser declarado Monumento Nacional.

Sin embargo, en los actuales momentos este sector presenta grandes limitantes que lo han relegado a un segundo plano, como la de carecer de personal capacitado para brindar la información necesaria a los turistas nacionales e internacionales, el alto grado de contaminación producida por el sector industrial y la planta de tratamiento de agua, y la falta de una cultura ambiental de sus habitantes, principalmente en el sector rural. Esto obliga al planteamiento de una política municipal que promueva este sector y a la vez concientice a la población gironesa de la importancia del turismo como fuente generadora de ingresos y de bienestar social, y que promueva la conservación y mantenimiento del patrimonio histórico y cultural por parte de los habitantes.

2.4 SECTOR AGRÍCOLA

2.4.1 Características generales del sector agropecuario. Entre las principales actividades económicas realizadas en el sector rural del municipio de San Juan de Girón, se encuentran las agrícolas donde sobresalen los cultivos transitorios como el maíz y tomate tecnificados, los cultivos anuales como el tabaco negro tecnificado y la yuca tradicional y los cultivos permanentes y semipermanentes como son el cacao tradicional, los cítricos tecnificados, la piña tecnificada y el plátano tradicional. En lo referente a la actividad pecuaria sobresalen las especies de bovinos, porcino, equino y la de aves tecnificadas y las no tecnificadas. Recientemente se ha despertado el interés por la piscicultura, la apicultura y la lombricultura, las cuales tratan de fomentarse a nivel oficial tal como se registra en el Plan Operativo Anual de la Umata del año de 1998.

- **Uso y disponibilidad de los suelos**

Teniendo como base la información consignada en el Programa Agropecuario Municipal, del año de 1993, se observa que sólo el 47% del total estaban siendo explotadas, de ellas el 25% dedicadas a actividades agrícolas y 22% al cultivo de pastos para sostener la actividad ganadera, es decir que de un total de 48.770,3 hectáreas, solamente 23.310 hectáreas estaban siendo explotadas. El 31.8% eran rastrojos, el 11.2% eran bosques y el 9.2% presentan problemas de erosión.

También se puede observar la especialización en el uso del suelo de las veredas que oficialmente hacen parte del sector rural del municipio de San Juan de Girón, en cuanto al uso agrícola se observa que de 8.564 hectáreas dedicadas a los cultivos permanentes, el 62.5%, es decir, 5.349 hectáreas, se encuentran localizadas en tres de las veinte veredas: Cantalta con 1.518 hectáreas, Pantano con 2.388 hectáreas y Motoso con 1.443 hectáreas, que equivalen al 58.5%, 47.5% y 30.8% del total de hectáreas de cada vereda respectivamente, mientras que de las 3.601 hectáreas dedicadas a los cultivos anuales, 1.794, que equivalen al 50%, se encuentran localizadas en las veredas de río Frío con 416, Palo Gordo 400, Chocoa 363 y Motoso con 615 hectáreas.

En lo concerniente a los cultivos de pastos se observa que de un total de 11.141 hectáreas dedicadas a esta actividad 6.350 hectáreas, que representan el 57%, se encuentran localizadas en las veredas de la Parroquia, Sogamoso, Martha y Chocoa. Para el año de 1998 según información de URPA, el área dedicada a los cultivos de pastos se incrementó en un 67%, al pasar a 18.600 hectáreas, de las cuales 50 eran de pasto de corte, 6.000 en pradera tradicional y 12.550 en praderas mejoradas y tecnificadas y de éstas, sólo 140 hectáreas estaban beneficiadas con riego. Esta especialización por uso se puede llegar a convertir en una ventaja, dado que se pueden racionalizar de una mejor manera los proyectos

y al mismo tiempo permite la localización de los recursos de inversión para el sector rural del Municipio.

En lo que tiene que ver con los bosques se observa con preocupación que existen veredas que tienen menos del 5% del suelo cubierto de bosques, como son las de Chocoita, Peñas, Barbosa, Carrizal, Río Frío, Llanadas, Ruitoque, Cantalta, y Lagunetas, a diferencia de Acapulco que le queda el 47% de su suelo cubierto de bosque y distribuido en tan sólo 96 hectáreas; a las restantes les quedan menos del 25% de sus suelos, lo cual hace necesario que se entre a plantear una política fuerte de conservación de los bosques existentes y reforestación de las zonas más afectadas.

Las veredas que presentan unos mayores porcentajes de su suelo en rastrojos son las de Carrizal, Llanadas (ver Tabla 31), Barbosa, Ruitoque, Palo Gordo y Chococa con el 50.4%, 51.9%, 50.1%, 54.8%, 47.8% y 45.6% del total respectivamente, lo cual representa una ventaja relativa puesto que en estas veredas se puede llegar a ampliar la frontera agrícola o en algunas de ellas convertirlas en zona residencial o convertirse en centros o espacios recreativos (ecoturismo). Y las veredas con mayores problemas de erosión son Peñas con el 22.8%, Bocas con 15.9%, Chocoita con 15.2%, Carrizal con 14.9% y Llanadas con 14.8%.

- **Tamaño de los predios**

Prosiguiendo con el diagnóstico, se observa, según información suministrada por la Umata, que la problemática del sector agrario del municipio de Girón se va agravando puesto que del total de 3.216 predios existentes, 1.960, que representan el 61%, se encuentran localizados en cuatro de las veinte veredas, éstas son las de Acapulco con 1.110; Palo Gordo con 339; Río Frío con 288 y Ruitoque con 223 predios que equivalen al 34.5%, 10.5%, 9% y 7% respectivamente.

En cuanto a la subdivisión del suelo es notorio el caso de la vereda de Acapulco, donde el tamaño promedio de los predios es de 0.2 hectáreas por predio, el 99% de los mismos son menores de una hectárea; le sigue Llanadas con un promedio de 5.7 hectárea por predio y Ruitoque con 7.6 hectárea por predio, mientras que los predios con una extensión mayor de 50 hectáreas se ubican en las veredas de Martha con el 15% de ellos, Chocoa y Pantano con el 13%, Motoso con 12% y Cantalta con un 10%.

Esta concentración de los predios y su continuo fraccionamiento es un grave problema económico para algunas veredas al dificultar el establecimiento de verdaderas unidades empresariales, esto lleva necesariamente a que estas actividades sean de pan coger o de subsistencia, lo cual impide que se logren unos mayores indicadores de bienestar social.

TABLA 31. Uso de la Tierra

Vereda		Área	Agrícola (cultivos)				Pastos		Bosques		Rastrojos		Erosión	
		Total	Permanente		Anuales									
Nombre	Código	Ha	Ha	%	Ha	%	Ha	%	Ha	%	Ha	%	Ha	%
Carrizal	001	2019	100	5	150	7.4	400	19.8	50	2.5	1019	50.4	300	14.9
Río frío	002	2555	472	22.9	416	20.3	309	15	52	2.5	737	35.9	69	3.4
Llanadas	003	576	115	19.9	35	6.1	23	4	19	3.3	299	51.9	85	14.8
Barbosa	004	1019	81	7.9	260	25.5	59	5.8	20	1	511	50.1	88	8.6
Acapulco	005	196	25	12.8	20	10.2	14	7.1	93	47.4	22	11.2	22	11.2
Ruitoque	006	1713	211	12.3	80	4.7	340	19.8	45	2.6	939	54.8	98	5.7
Palo gordo	007	2828	180	6.4	400	14.1	526	18.6	208	7.4	1354	47.8	160	5.7
Chocoa	008	4166	301	7.2	363	8.7	1040	25	338	8.1	1901	45.6	223	5.4
Cantalta	009	2594	1518	58.5	172	6.6	515	19.9	88	3.4	178	6.7	123	4.7
Pantano	010	5021	2388	47.6	123	2.4	147	2.9	259	5.1	1728	34.4	376	7.5
Motoso	011	4683	1443	30.8	615	13.1	703	15	362	7.7	1662	22.7	498	10.6
Parroquia	012	3018	44	1.5	74	2.5	1483	49.1	600	19.9	542	18	275	9.1
Cedro	013	1982	987	49.8	44	2.2	416	21	202	10.1	205	10.3	128	6.5
Sogamoso	014	2091	35	1.7	35	1.7	1020	48.8	355	16.9	415	19.8	231	11
Martha	015	7063	225	3.2	190	2.7	2807	39.7	1828	25.9	1137	16	876	12.4
Bocas	017	1008	47	4.6	37	3.6	385	38.1	84	8.3	311	30.9	144	14.3
Lagunetas	018	2136	241	11.3	93	4.4	420	19.7	66	3	976	45.7	340	15.9

Llano grande	019	2913.3	92	3.2	322	11	342	11.7	797	27.4	1228	42.1	132.3	4.5
Peñas	020	851	25	3	42	5	60	7	8	0.9	522	61.3	194	22.8
Chocoita	021	838	34	4	130	15.5	132	15.8	4	0.5	411	49	127	15.2
TOTALES		48770.3	8564	17.6	3601	7.4	11141	22.8	5478	11.2	15497	31.8	4489.3	9.2

Fuente: El Programa Agropecuario de la UMATA 1998

• Tenencia de la Tierra

Sobre la estructura de tenencia de la tierra se observa que en el municipio de San Juan de Girón sobresale la aparcería: del total de 3.216 predios 1.178 están en manos de los aparceros, quienes explotan 21.243 hectáreas, lo cual representa el 36.6% y 43.5% respectivamente. Las veredas que tienen un mayor número de aparceros son Acapulco con 333 y Palo Gordo con 129, pero al contrastar el promedio de unidad productiva por aparcería de estas dos veredas, se observa que en la primera es de tan sólo 0.2 hectáreas, mientras que en la segunda es de 8.2 hectáreas; además esta forma de tenencia, en la mayoría de los casos, sólo cumple la función de albergar vivientes y ninguna función productiva, lo que origina la subutilización del suelo.

La segunda forma de tenencia de tierra que prevalece en Girón es la de propietarios: se encontraron 976 predios en manos de éstos, que explotan un total de 17.214 hectáreas, las cuales representan el 35% del total, sobresalen las veredas de Acapulco con 333 predios, Ruitoque con 112 predios y Palo Gordo con 105. La Tercera forma de tenencia de tierra es la de arrendatarios dado que de los 3.216 predios, 246 están en manos de arrendatarios, que representan el 7.6% y explotan 3.239 hectáreas que equivalen al 6.6% del total, sobresalen las veredas de Río Frío, Bocas y Ruitoque, donde mayoritariamente se presenta esta forma de tenencia con 58%, 55% y 61% respectivamente.

En los últimos años, según información recopilada en los talleres de participación, se ha observado un incremento de las formas de tenencia de aparcería y arrendamiento, lo que puede significar que se está presentando un desplazamiento de los propietarios rurales hacia

el sector urbano, esto explica en parte los bajos niveles de inversión y por ende

tecnológico, y la utilización intensiva de la cultura del control fitosanitario por medio de químicos, dado el poco interés por parte de los arrendatarios y aparceros por el cuidado de la tierra y la búsqueda de utilidades mayores, lo cual origina contaminación y serios problemas de desgaste del suelo.

2.4.2 Sistemas de producción

- **Área Agrícola**

Conformada por los siguientes productos: Piña, tabaco tecnificado, maíz, plátano tradicional, cítricos tecnificados, yuca tradicional, cacao tradicional, tomate tecnificado, maracuyá, especies forrajeras, pastos naturales, pastos de corte (ver Figura 5).

- **Área Pecuaria**

Por su parte el área pecuaria está conformada por bovinos doble propósito y especies menores como: Porcinos, caprinos, aves (tecnificadas y no tecnificadas).

2.4.3 Economía campesina

La economía campesina del Municipio está marcada por la producción comercial de piña, tabaco y maracuyá. En menor escala la producción de maíz, cacao, yuca, plátano, algunos frutales como papaya y cítricos. En lo referente a la parte pecuaria, las actividades comerciales en orden de importancia son la avicultura tecnificada, la explotación porcícola y la ganadería de doble propósito.

La región que corresponde a la vereda de Acapulco posee predios que van desde 1 a 6 hectáreas, no se observan grandes extensiones. La actividad comercial agrícola principal es la producción de piña, tomate para mesa y maracuyá. Se observa otro sistema dentro del

casco urbano, parcelas pequeñas que cultivan algunos productos para el autoconsumo, plátano, yuca y algunos frutales. En el ámbito pecuario existe explotación de aves y cerdos.

2.4.4 Nivel tecnológico de producción

- **Área agrícola**

En el recorrido de campo se observó una zona plana y semiondulada que hace parte del valle del Río de Oro, es una zona mecanizable con un nivel técnico aún muy convencional, se cultiva tabaco, maíz, ahuyama y algunos frutales como maracuyá, el problema de esta producción es el uso inadecuado del recurso suelo, pues se aplican productos agroquímicos (pesticidas y fertilizantes) en forma exagerada, desde el momento de la siembra o establecimiento del cultivo hasta la etapa de cosecha se obtienen producciones óptimas pero con productos de baja calidad nutricional.

En las zonas más pendientes se está cultivando la piña, no es recomendable establecer este cultivo en las zonas de alta ladera ya que es un cultivo limpio que favorece la erosión y el deterioro del recurso suelo, además la piña requiere de altas aplicaciones de fertilizantes sintéticos para obtener una buena producción, factor que afecta aún más este recurso. La comunidad rural del municipio de Girón es consciente del impacto ambiental negativo que está generando el sector agropecuario. Se requiere de una estrategia de producción limpia dirigida a todos los sistemas de producción (ver fotografía 34).

FIGURA 5. ZONAS DE PRODUCTIVIDAD MUNICIPIO DE GIRÓN

En algunas veredas de la parte alta del Municipio se observa otro sistema de producción con cultivos predominantes como tabaco y maracuyá, cítricos y papayo. En menor escala, cultivos de cacao, tomate para mesa, habichuela, maíz, yuca, pastos naturales y algunos pastos artificiales como braquiaria, estrella africana y pastos de corte.



Fotografía 34. Se observan suelos descubiertos que favorecen la erosión y se aprecian cultivos de piña sobre terrenos planos y laderas.

Sistemas de asociación de cultivos

Monocultivos. Los cultivos que predominan en el Municipio y utilizan este sistema son: piña, ahuyama, maracuyá, cítricos, tabaco, maíz, yuca. Este sistema ocupa alrededor del 80%.

Asociaciones o combinaciones. Se observan asociaciones de Papaya común con pimentón, plátano con yuca, cítricos con ahuyama, maracuyá con papaya común, tabaco con

ahuyama, tabaco con frijol y cítricos con papaya (ver Tabla 32).

TABLA 32. Variedades en Girón

Cultivo	Variedades
Piña	Perolera
Tabaco	Negro tipo García, Rubio
Maíz	Regional
Cítricos	Tangelo, Valencia, Limón Tahití
Tomate	Chonto, Río Grande
Gramíneas	Guinea, chopín, Braquiaria, Estrella
Pastos de corte	King grass, Elefante

Fuente: URPA

- **Área pecuaria**

La producción pecuaria está dirigida en mayor escala a la producción de especies menores: aves tecnificadas y tradicionales, porcinos tecnificados y tradicionales. En menor escala a la producción ganadera con ganado de doble propósito. El nivel técnico de producción animal es aún incipiente pues es una explotación extensiva. El pastoreo sobre pastos mejorados es mínimo, los controles de sanidad animal y la administración de la producción son convencionales.

2.4.5 Características de la producción agropecuaria

- **Área agrícola**

- a) La producción agrícola no está integrada a la producción animal, el estiércol no se utiliza para fertilizar los cultivos.
- b) El sistema de producción agrícola en su mayoría es el monocultivo, con algunas asociaciones en menor escala.
- c) Las labores culturales en el desarrollo de los cultivos no son las más apropiadas para conservar los recursos naturales. El terreno permanece descubierto, la capa vegetal del suelo se ha deteriorado en forma significativa, producto de las quemas, no se aplica fertilidad natural, por el contrario, se aplica fertilización sintética (agroquímicos).

- **Área pecuaria**

La avicultura tecnificada es la actividad pecuaria más representativa del municipio de Girón, se observan granjas avícolas de doble propósito, producción de pollo y de huevo. En la avicultura no tecnificada se producen diferentes clases de aves como: pollo criollo, pavos y algunos patos. Esta producción es para el autoconsumo o es una producción de carne limpia puesto que la alimentación de estas especies es muy natural.

La porcicultura tecnificada es una actividad comercial que está dirigida en su mayor parte a grandes productores, en los recorridos de campo se observaron algunas explotaciones cuyo sistema de producción no es compatible con los recursos naturales y la comunidad rural. En la vereda Chocoita existe una explotación comercial de cerdos que carece de las condiciones mínimas y técnicas para manejar el estiércol de los animales. Existe un foco de contaminación bastante alto, los desechos orgánicos son arrojados a unos tanques que posteriormente vierten sus aguas en la cañada que surte un acueducto veredal encargado de suministrar agua a 1.000 personas aproximadamente. Este problema requiere de una solución inmediata, concertada con el propietario, la comunidad y las autoridades ambientales.

En cuanto a la ganadería, el pie de cría en su mayoría está constituido por cruces de razas de cebú con pardo suizo. Existen veredas como la de Ruitoque donde se observa ganadería sobre pastoreo rotacional que utiliza cercas eléctricas.

En la región correspondiente a la cuenca del río Sogamoso se observa un mejor desarrollo de la actividad ganadera con respecto al resto del Municipio. La región actualmente está atravesando por graves problemas. Entre los principales se encuentra el abandono por parte del gobierno municipal, la violencia y la falta de incentivos y de asesoría técnica a la producción. Ésta es una zona que posee suelos aptos para desarrollar una excelente

explotación animal, años atrás se observó un sistema de ceba intensiva de bovinos. Pero actualmente predomina el rastrojo sobre los potreros, las fincas, en su gran mayoría, están abandonadas y sólo hay algunas cabezas de ganado bovino, equino y especies menores (ver Tabla 33).

TABLA 33. Evaluación económica pecuaria

Especie	Línea de explotación	Producto	Unidad	Rend/to
Bovinos carne	Novillos cebados	Carne	Peso promedio al sacrificio	400
Bovinos doble propósito	Terneros destetos y vaca en producción	Carne Leche	Peso al destete en kg	240
Bovino leche	Vaca en producción	Leche	Litros vaca año	920
Pequeños rumiantes	Cebados	Carne	Peso al sacrificio (kg)	15
Porcinos	Cerdos cebados	Carne	Peso al sacrificio kg	90
Aves no tecnificadas	Gallinas	Huevos	Huevos/ave/año.	250
	Pollos	Carne	Carne/ave/año	2

Lactancia según ciclo de 230 días, terneros destetos con una edad de 11 a 12 meses.

Fuente de datos: Diagnóstico agropecuario para el municipio de Girón.

TABLA 34. Explotación

Explotación	Precio en pie \$kg	Precio carne canal \$kg
Bovinos		
Machos	1.600	3.000
Hembras	1.400	2.800
Porcinos		
Machos	1.550	
Hembras	1.300	

Fuente: Umata, Girón

2.4.6 Infraestructura agropecuaria

• Avicultura

La explotación avícola tecnificada cuenta con la infraestructura y equipos necesarios para la producción. Se observan algunos galpones en menor escala con infraestructura no muy adecuada, mal estado de los techos y pisos; este factor puede convertirse en problema de focos de contaminación y afectar la sanidad animal en la región.

• Porcicultura

La porcicultura que se denomina tecnificada no posee la infraestructura adecuada para manejar los desechos (estiércol) de los cerdos, estos desechos están contaminando las fuentes hídricas. Esta industria presenta graves problemas por la falta de higiene al interior de las cocheras. La porcicultura tradicional carece de la infraestructura adecuada para una normal explotación: se observan techos, pisos y comederos en mal estado, lo que limita el manejo eficiente de la producción.

2.4.7 Aplicación de productos químicos en el área agropecuaria

En los siguientes cuadros se contemplan los principales cultivos y los químicos utilizados con más frecuencia.

TABLA 35. Cultivos y tipo de fertilizantes usados

Cultivo	Fertilizante
Piña	15-15-15, urea
Maíz	No se aplica ningún tipo de fertilizante
Tabaco	Nutrimón (cloruro de potasio granulado 0 – 0 –60) 15 –15 –15
Cítricos	Urea, 10-20-20
Maracuyá	10-30-10, Agrimin,

Fuente: Equipo Investigador CER, 1999

TABLA 36. Pesticidas químicos

Cultivo	Insumo
Piña	Benlate, Dithane M45, Malathion,

	Karmex, Triazol
Maíz	Lorsban 4E, Lannate 90%
Tabaco	Sevin 80
Cítricos	Ridomil, Roxion,
Maracuyá	Lannate, Benzate
Tomate para mesa	Manzate, benlate, furadan, Dithane M45, Curacron, Lannate

Fuente: Equipo investigador, CER, 1999

- **Efectos de la aplicación de los agroquímicos en el medio ambiente**

Recurso hídrico. Los residuos que generan los agrotóxicos contaminan las fuentes de agua. En el corregimiento de Acapulco se presenta este grave problema debido a la plantación de cultivos como tomate para mesa, maracuyá y habichuela entre otros. En algunos casos parte de los residuos agroquímicos que se están aplicando a estos cultivos terminan por caer a la represa de la cual se toma el agua para la población de Acapulco.

Recurso suelo. Destrucción de la entomofauna benéfica, destrucción de la cobertura vegetal, acidificación y esterilización del suelo por la aplicación de los fertilizantes sintéticos, destrucción de la flora acompañante de la fertilidad natural. En el municipio de Girón el recurso suelo está tan deteriorado que ya se observan procesos de desertización, debido en su mayoría a la plantación del cultivo de la piña en zonas de ladera.

Fauna. La aplicación de los pesticidas químicos elimina también los insectos benéficos polinizadores y afecta todas las especies al contaminar su hábitat.

Aire. Contaminación del aire por la evaporación de los residuos de los pesticidas químicos.

Alimentos. Los productos agroquímicos en los alimentos cultivados, además de disminuir su calidad para el consumo, resultan también dañinos para su estructura biológica, molecular y química, pues algunos minerales aumentan mientras que los más indispensables

disminuyen, lo cual crea un desequilibrio. En un estudio realizado por el Laboratorio de Química de la Sociedad de Agricultura Francesa, se analizó el contenido mineral de los diferentes tipos de granos y se observaron los siguientes resultados:

TABLA 37. Agricultura orgánica y química

Elementos	Agricultura orgánica	Agricultura química
Fósforo	0.37 p.p.m	0.832 p.p.m
Potasio	0.13	1.016
Magnesio	0.246	0.017

Fuente: Equipo investigador, CER, 1999

La relación potasio: magnesio, en un buen alimento, debería mantenerse sobre 8, en este caso la agricultura química llega a un coeficiente de 60, lo cual desequilibra las células y puede crear incluso problemas de salud.

A raíz del uso de los agroquímicos, en Estados Unidos y Europa, los grupos ecologistas han exigido a sus gobiernos la no – importación de productos agrícolas con residuos agro tóxicos. Ésta es una razón más que impide al País competir internacionalmente con la calidad de sus productos.

- **Evaluación económica agropecuaria.** En la Tabla 38 se observa cómo a pesar de ser la piña un cultivo que atenta contra el suelo, presenta el más alto rendimiento en comparación con otros productos como los cítricos y el tomate, estos rendimientos a su vez están compensados por los altos costos que implican los cultivos de piña tecnificados y piña tradicional. Las utilidades que generan estos cultivos explican en parte la razón del auge del cultivo de la piña, y el detrimento en parte de los cultivos tradicionales, entre éstos se rescata el del tomate.

TABLA 38. Evaluación económica agrícola

Cultivo	Rendimiento	Costos Prod/Ha	Precio pagado Tn	Ingreso	Utilidad
Cítricos	10	3.178.000	400.000	4.000.000	822.000
Piña Tecnif.	40	4.608.472	300.000	12.000.000	7.391.528
Piña Trad.	55	5.277.931	220.000	12.100.000	6.822.069
Tabaco Tecnif.	1.7	2.060.000	2.100.000	3.570.000	1.510.000
Tomate	10.5	4.308.700	690.000	7.245.000	2.936.300

Fuente: Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria Umata Girón 1998.

2.4.8 Comercialización agropecuaria. La comercialización agrícola de los productos típicos tradicionales se realiza en un 80% en la Central de Abastos de Bucaramanga, con excepción del tabaco que se comercializa en su mayor parte en Girón y Piedecuesta. El corregimiento de Acapulco comercializa la mayoría de sus productos con Floridablanca. La comercialización pecuaria avícola se lleva a cabo en las plantas de sacrificio de Floridablanca, Piedecuesta y Bucaramanga. La producción de huevos está destinada a Girón, Floridablanca y Bucaramanga. La producción pecuaria restante es para autoconsumo municipal.

En lo referente a la actividad ganadera, la comercialización de carne, principalmente terneros destetos y vacas de desecho, se realiza de manera informal a través de negociantes de la región con precios bajos y/o crédito. Los campesinos no han logrado capacidad de negociación, principalmente por la baja calidad, pequeños volúmenes y carencia de organización para el mercadeo (ver Figura 6).

- **Problemas de la comercialización**

Alta intermediación, importación de productos como cítricos de Venezuela y encarecimiento de los costos de producción debido al mal estado de las vías rurales.

- **Organizaciones comunitarias**

Las organizaciones de base comunitarias están limitadas a las juntas de acción comunal, y a la asociación de usuarios campesinos. Estas organizaciones no son representativas en el sector, pues falta capacidad de liderazgo y capacitación comunitaria. En la región que corresponde a la cuenca del río Sogamoso las organizaciones de base han elaborado proyectos con el apoyo de SEPAS EL COMÚN.

- **Apoyo institucional al sector agropecuario**

La entidad encargada de prestar asesoría a la comunidad es la Unidad Municipal de Asistencia Técnica (UMATA) a la cual se le reconoce su trabajo para realizar las campañas de sanidad animal, pero la comunidad se quejó, en los talleres de participación, de la falta de capacitación y asesoría al pequeño y mediano productor, además de que no impulsa programas alternativos para realizar prácticas agropecuarias que conduzcan a la disminución de la aplicación de productos agroquímicos. Otra institución que está apoyando al sector agropecuario del Municipio es Sepas el Común, la entidad ha asesorado en formulación de proyectos comunitarios a las comunidades rurales de la cuenca del río Sogamoso.

FIGURA 6. FLUJO DE COMERCIALIZACIÓN GIRÓN

2.5 ANÁLISIS FINANCIERO

El proceso de descentralización en todos los campos es sin lugar a dudas un hecho de gran importancia en el ámbito nacional. Ésta persigue como objetivo primordial solucionar los problemas más urgentes de los municipios colombianos, especialmente con el ánimo de lograr la autonomía local, y por ende el desarrollo económico y social de los pueblos.

En este orden de ideas el análisis riguroso de las finanzas de los municipios es de vital importancia no sólo en la función estabilizadora propiamente dicha, sino en su vínculo con el desarrollo económico, puesto que existen diversos impuestos y modalidades de gasto público que tienen una incidencia sobre el desarrollo. Existen impuestos que aceleran el desarrollo y otros que lo retardan; igualmente se encuentran modalidades de gastos que favorecen la rápida expansión de la economía y otras que la obstaculizan.

En este sentido, Girón cuenta con una gran limitante, como es la de carecer de un sistema de información que le permita tener a la mano la memoria institucional indispensable para realizar un examen exhaustivo y profundo de la situación real del Municipio, al mismo tiempo que le impide efectuar proyecciones confiables y así determinar las tendencias y el comportamiento real de sus finanzas.

Esta debilidad ha llevado a que se presente una discrepancia entre lo que se ha presupuestado y lo que realmente se ejecuta en cada uno de los años analizados, lo cual demuestra el alto grado de fragilidad fiscal en el que se encuentra inmerso actualmente el Municipio. Requiere de manera inmediata de la instalación de una red sistematizada de información (ver Anexo D).

2.5.1 Análisis financiero del municipio de Girón. Las finanzas del Municipio se tomarán en cuenta promediando los valores de cada rubro, para luego aplicarle el resultado de la siguiente fórmula:

$PA = (\text{Sumaria variaciones anuales}) / (\text{años históricos} - 1)$ donde

PA = Promedio de los aumentos

Variaciones anuales = $(\text{año siguiente/año anterior}) - 1$

Para realizar el análisis se empleó la metodología “Sistema de Operaciones Efectivas” del Fondo Monetario Internacional, cuya finalidad es trabajar las estadísticas fiscales, en el caso de los ingresos, como aquellos efectivamente recibidos por el fisco y los pagos que efectivamente se realizaron durante la vigencia fiscal, con lo cual se obtiene una visión más precisa sobre la situación financiera del Municipio.

Para efecto de este análisis, se procedió a determinar el marco de tres años en vigencias fiscales, de 1996 a 1998, tomando como fuente de información la suministrada por la Secretaría de Hacienda del municipio de Girón.

La tasa de crecimiento en promedio del periodo analizado de cada uno de los rubros de ingreso y gasto se obtiene de promediar un año con respecto a otro, y el resultado se promedia originando la tasa de crecimiento de cada uno de los rubros analizados.

- Análisis de ingresos y gastos corrientes

En este análisis, básicamente se encuentra que los ingresos han venido presentando unos incrementos positivos de año en año, como es el caso de 1996 a 1997, cuando el total de ingresos aumentó en un 46% comparado con el incremento del período de 1997 y 1998 que fue del 15%.

En cuanto a los ingresos y gastos corrientes para el período de 1996 a 1998, se observa que los ingresos corrientes han venido aumentando, pero a un ritmo desigual; mientras que para los años comprendidos entre 1996 a 1997, éstos aumentaron en un 43%; para los años de 1997 a 1998 se incrementaron en un 30%, esto debido principalmente a los ingresos tributarios y concretamente al comportamiento que tuvieron para este lapso los ingresos de industria y comercio, los cuales sólo se incrementaron en un 3%, reflejo de la situación económica por la que atraviesa este sector. Estos hechos generan una gran inquietud para el fisco del Municipio, circunstancia que lo condiciona a tener que establecer algunos mecanismos políticos y fiscales a fin de revertir esta tendencia.

Si se toma como referencia el año 1998, los ingresos tributarios participaron con relación al total de los ingresos corrientes del 23%, mientras que los ingresos no tributarios lo hicieron en un 74%, la participación en los ingresos corrientes de la Nación fue el rubro más representativo con el 52%. Los ingresos no tributarios participaron con un 37% respecto a los ingresos corrientes. Los gastos corrientes en el periodo analizado participaron con una tasa de crecimiento promedio del 40%, fue notorio el aumento de las transferencias para los años de 1997 a 1998, que registraron un incremento del 170% con una participación para este último año del 13% (ver Tabla 39).

En cuanto al pago del servicio de la deuda, se presenta un caso bien singular, puesto que mientras que para el período de 1996 a 1997, se presentó un incremento en un 41% en este rubro, para los años de 1997 a 1998, se registró una disminución en términos porcentuales del 80% y en pesos de \$1.398 millones. Con respecto a la inversión se observa que para el año de 1996, registró una participación del 43% en el total de los gastos, comparados con el 38% de los gastos en funcionamiento y del 19% de los servicios a la deuda.

En términos generales es evidente que el crecimiento promedio para el período de estudio fue de un 55%, a pesar de que en 1998 el rubro de crédito fue cero, la tendencia se mantuvo

gracias al incremento de los ingresos procedentes de la participación en los ingresos corrientes de la Nación.

TABLA 39 Análisis histórico del municipio de Girón 1996 – 1999 (millones de pesos)

CONCEPTO	1996	1997	1998	1999	Variación 1996-1997	Variación 1997-1998	Variación 1998-1999
INGRESOS TRIBUTARIOS	1990	2620	2748	3621	0.32	0.05	0.32
Impuesto Predial Unificado	480	661	1033	1004	0.38	0.56	-0.03
Circulación y Tránsito	49	68	84	8	0.39	0.24	-0.90
Industria y Comercio	926	1238	1274	1679	0.34	0.03	0.32
Sobretasa a la Gasolina Motor	246	277		419	0.13		
Avisos y Tableros	140	191	200	275	0.36		0.38
Otros	149	185	157	236	0.24	-0.15	0.50
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	4315	6401	8960	7888	0.48	0.4	-0.12
Tasas, Derechos, Contribuciones y otros	1309	928	1432	570	-0.29	0.54	-0.60
Multas		278	495	713		0.78	0.44
Rentas Contractuales		3	5	2		0.67	-0.60
Cofinanciación	1238	1163	859	1200	-0.06	-0.26	0.40
Participaciones, aportes y Regalías nacionales	1768	3487	4,412	4393	0.97	0.27	0.01
Otras participaciones, aportes y regalías			1,011	953			-0.06
Otros		123	746	815		5.07	0.09
INGRESOS CORRIENTES	6305	9021	11708	11509	0.43	0.3	-0.02
RECURSOS DE CAPITAL	865	1418		1254	0.64	-1	
Crédito Interno	774	1303		280	0.68	-1	
Rendimientos Financieros	90	116	262	213	0.29	1.26	-0.19
TOTAL INGRESOS	7170	10440	11970	12763	0.46	0.15	0.07
Servicios Personales	1471	2,103	2,531	2764	0.43	0.2	0.09
Gastos Generales	426	605	732	732	0.42	0.21	0.00
Transferencias	619	612	1,655	1119	-0.01	1.7	-0.32
TOTAL GASTOS DE	2516	3,319	4,918	4615	0.32	0.48	-0.06

FUNCIONAMIENTO							
TOTAL SERVICIO DEUDA PÚBLICA	1220	1,728	345	1368	0.42	-0.8	2.97
TOTAL GENERAL PLAN DE INVERSIONES*	2800	4,188	6,851	8279	0.5	0.64	0.21
TOTAL PRESUPUESTO GENERAL RENTAS Y GASTOS	6536	9,235	12,114	14262	0.41	0.31	0.18
DEFICIT O SUPERAVIT	634	1205	-144	-1499	0.9	-1.12	9.41

Fuente: Secretaría de Hacienda del municipio de Girón

En síntesis, se puede ver que las finanzas del municipio de Girón, giran alrededor de los recursos propios como de los traslados de la nación, los cuales no han sido recompensados con un manejo austero en lo que tiene que ver con la ejecución del gasto, y el panorama se complicó aún más en el último período de análisis si se tiene en cuenta que a partir de este año se origina una situación deficitaria debido principalmente al incremento de los gastos de funcionamiento 1996 –1998 y al pago del servicio de la deuda en el periodo 1998-1999 aunque se observa que ya para el año de 1999 se tomaron algunos correctivos, el esfuerzo financiero municipal no es suficiente.

- Análisis de la deuda pública

La deuda pública del municipio de Girón, para el año de 1996 era de \$3.478 millones de pesos, registrando un incremento del 16% con relación al año de 1997, siendo para el año de 1998 del 0%.

Este rubro constituye un factor determinante para lograr mejores niveles de desarrollo, dado el no autosostenimiento del Municipio, lo cual implica que además de los recursos propios y de las transferencias nacionales, se tengan que hacer uso de este mecanismo, sin embargo dadas las condiciones financieras actuales, es necesario que se entre a plantear una alternativa de liberalización de recursos por medio de una reestructuración administrativa para poder aumentar los niveles de inversión social (ver Tabla 40).

TABLA 40 Evolución histórica de la deuda pública

Años		
1996	1997	1998
3,478,428,497.00	4,054,689,000.00	4,054,688,704.00

Fuente: Secretaría de Hacienda, Girón

En cuanto a la proyección se observa que sólo hasta el año 2005, el municipio de Girón terminará de pagar la deuda de las vigencias anteriores, teniendo que apropiar parte de sus recursos para este compromiso.

De otro lado, se debe tener en cuenta que hoy en día, una de las alternativas que tiene cualquier municipio para brindar mayores niveles de bienestar es a través de la consecución de estos créditos, por lo tanto no deben descartarse como fuente de financiación de inversión, siempre y cuando el Municipio pueda cumplir con estas obligaciones (ver Tabla 41).

TABLA 41 Proyección servicio de la deuda por vigencia, Girón

Concepto	Años						
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Amortización a capital	251.900	664.045	806.128	806.128	646.128	646.128	394.228
Intereses	1.332.396	1.328.759	1.059.704	832.814	583.622	356.732	118.543
Saldo deuda	3.802.788	3.138.742	2.332.614	1.686.485	1,040.357	394.228	0

Fuente: Secretaría de Hacienda, Girón

2.5.2 Proyección financiera municipio de Girón.

- Proyección de Ingresos y gastos

Esta proyección se utiliza para estimar el comportamiento futuro de las distintas fuentes de recursos del Municipio, así como de los Gastos, especialmente de aquellos que son más

representativos. El análisis de la situación financiera y las respectivas proyecciones se debe realizar en primer lugar para saber cuál va a ser la disponibilidad potencial de los recursos, a fin de que los objetivos y principales acciones del plan de desarrollo tengan un carácter de viabilidad. En este caso se deben considerar todos los recursos de todas las fuentes que sean accesibles para el Municipio de acuerdo con la trayectoria histórica de las mismas, con la incorporación de los efectos que en ellas produzcan nuevas normas nacionales o municipales o las políticas de mejoramiento de las finanzas que desarrolle la administración.

En segundo lugar, para programar los recursos que deben ser incluidos en la programación presupuestal para cada vigencia fiscal, para ello se trabajará básicamente con las rentas que constituyen el presupuesto municipal. No hay que olvidar que muchos recursos que pueden ingresar al presupuesto, sólo pueden adicionarse una vez se encuentren legalizados los convenios y contratos que los soportan, y no pueden incorporarse en el proyecto de presupuesto que sanciona el Concejo.

Se hace necesario entonces, proyectar las finanzas del Municipio para saber con qué recursos cuenta Girón en una o varias vigencias Fiscales, y poder así darle viabilidad a los objetivos y principales acciones del plan de desarrollo, al igual que presenta un panorama de los recursos que se deben incluir en la programación presupuestal para cada vigencia fiscal, facilitando la toma de decisiones que conlleven a la gestión y realización de la agenda de gobierno.

La proyección de los ingresos y egresos del municipio de Girón, a través del método de los promedios, nos dejan ver que los primeros vienen aumentando a un ritmo inferior que los segundos, lo cual se traduce como es evidente, en un déficit presupuestal.

De lo anterior se desprende una conclusión que no sólo es válida para el municipio de Girón, sino para casi todos los pequeños y medianos municipios de Colombia, lo cual

consiste en que el desarrollo de los programas inversión depende en primer lugar de las gestiones que se realicen para la consecución de mayores volúmenes de créditos ya sea a través del mecanismo de cofinanciación o de empréstitos internos o externos. Y la segunda alternativa es la austeridad que deben hacer los municipios a fin de conseguir liberar recursos para lograr mayores niveles de bienestar social (ver Tabla 42).

TABLA 42. Evolución de los ingresos y egresos (en millones de pesos)*

Código	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Total ingresos	7158	10439	11996	12763	13832	14913	16087
Ingresos corrientes	6304	9020	11320	11509	12776	13797	14907
Ingresos Tributarios	1989	2620	2748	3621	4221	4643	5107
Ingresos No tributarios	4315	6400	8572	7888	8555	9154	9800
Recursos de capital	854	1419	676	1254	1056	1116	1160
Crédito Interno	764	1303		280	0	0	0
Rendimientos Financieros	90	118	262	213	200	200	200
Otros Ingresos			414	815	856	816	980
Total egresos	6609	9236	12107	14262	19224	20826	22501
Gastos de Funcionamiento	2569	3320	4918	4615	5876	6581	7371
Servicio de la Deuda	1220	1720	346	1368	1993	1868	1030
Transferencias	1788	2407	3612	1119	5553	6053	6590
Inversión	1032	1781	3231	8279	5802	6324	6898
Déficit o superávit fiscal años 1996-1999 y déficit o superavit presupuestal 2000- 2002	549	1203	-111	-1499	-5392	-5913	-6414

* Metodología: Sistemas de operaciones efectivas del Fondo Monetario Internacional año 1996-1999.
Fuente: Secretaría de Hacienda.

Es de anotar que estas cifras de las proyecciones están sujetas a cambios debido al comportamiento que tengan las políticas económicas y financieras del orden nacional repercutiendo en las finanzas del Municipio.

Lo que se pretende es demostrar en últimas que con los actuales niveles de ingreso es difícil dar cumplimiento al plan de desarrollo del Municipio, siendo el crédito una fuente complementaria de ingresos que, si no produce efecto negativo en la estabilidad y solidez financiera de la entidad prestataria, resulta adecuada para financiar inversiones cuyos montos

superan los recursos disponibles, requiriéndose comprometer ingresos futuros en el mediano y largo plazo, o para cubrir faltantes de liquidez en el corto plazo.

Para que el Municipio pueda tener acceso a diferentes tipos de créditos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 364 de la Constitución Política, el endeudamiento de las entidades territoriales no podrá exceder su capacidad de pago, y se presume que la entidad territorial tiene capacidad de pago cuando los intereses de la deuda al momento de celebrar una nueva operación de crédito (incluidos los nuevos) no superan el cuarenta por ciento (40%) del ahorro operacional.

- Indicadores financieros

TABLA 43 Situación de superávit o déficit del municipio de Girón (Millones de pesos)

Año	ING. TOTAL	GTO. TOTAL	DEF/SUP
1996	7170	6536	634
1997	10440	9235	1205
1998	11970	12114	-144
1999	12763	14262	-1499

Fuente: Equipo Investigador CER-UIS

Como se podrá observar en los dos últimos periodos señalado, el municipio ha presentado un déficit fiscal, lo que indica que no puede cubrir la totalidad de sus gastos en el corto plazo, especialmente los de inversión y funcionamiento, por lo cual tiene que recurrir necesariamente a recursos de capital y de cofinanciación como fuentes complementarias para cubrir el total de gastos del Municipio. Para el largo plazo se requiere una reestructuración administrativa con el fin de disminuir los gastos y originar un ahorro corriente que pueda financiar parte de la inversión

- Tasa de crecimiento real de los recaudos. se establece utilizando la tasa de crecimiento, sobre la base de los recaudos reales en cada vigencia de modo que sirvan para futuras

proyecciones mediante el método de los promedios o las tasas de crecimiento histórico anual.

Ingresos	97/96	98/97	99/98
Tributarios	31.66%	4.89	31.77
No tributarios	48.34	39.98	(-11.96)
Recursos de Capital	63.93	(-81.52)	378.63

- Participación de cada impuesto en total de ingresos tributarios e ingresos corrientes

a) Recaudo del impuesto/ Total impuesto tributario

Rubros	96	97	98	99
Predial	24.12	25.23	37.59	27.72
Circulación y tránsito	2.46	2.59	13.05	0.22
Avisos y tableros	7.03	7.29	7.27	7.59
Industria y comercio	46.53	47.25	46.36	46.36
Sobretasa a la gasolina motor	12.36	10.57	0	11.57
Otros	7.48	7.06	5.71	6.51

Fuente: Equipo investigador CER-UIS

b) Recaudo del impuesto/Total ingresos corrientes

Rubros	96	97	98	99
Predial	7.61	7.32	8.82	8.72
Circulación y tránsito	0.78	0.75	0.71	0.06
Avisos y tableros	2.22	2.11	1.70	2.39
Industria y comercio	14.69	13.72	10.88	14.58
Sobretasa a la gasolina motor	3.90	3.07	0	3.64
Otros	2.36	2.05	1.34	2.50

Fuente: Equipo investigador CER-UIS

- Capacidad de endeudamiento

El artículo 364 de la Constitución Política estableció que el endeudamiento de las entidades territoriales no podrá exceder su capacidad de pago. Esto implica que el servicio de la deuda, es decir, lo que corresponde tanto a interés como a amortizaciones, no debe superar al ahorro disponible que el Municipio proyecte generar durante el período de pago del respectivo crédito.

Está calculado en la Ley como un porcentaje de las rentas ordinarias de la entidad y es un límite al monto total de operaciones de crédito que puede realizar una entidad sin comprometer su solvencia. Es un concepto dinámico que se aumenta o disminuye de acuerdo con el comportamiento de los pasivos crediticios de la entidad. Puede variar en virtud de la recomposición de los ingresos y egresos de la entidad y, de este modo, dar paso a la contratación de nuevos empréstitos.

Capacidad real = Ingresos corrientes programados – Gastos de funcionamiento programados – servicio total de la deuda programada

Capacidad legal = Rentas ordinarias + transferencias. No se tiene en cuenta los gastos

Es necesario tener en cuenta que la certificación de la capacidad de endeudamiento de los entes territoriales debe provenir de la misma administración, no de la Contraloría, pues este acto se entenderá como control previo.

A su vez, la ley 358 de 1997 define la capacidad de pago como el flujo mínimo de ahorro operacional que permite efectuar cumplidamente el servicio de la deuda en todos los años dejando un remanente para financiar inversiones.

Existe capacidad de pago cuando los intereses de la deuda al momento de celebrar una nueva operación de crédito no superen el 40% del ahorro operacional. El ahorro operacional es igual a la sumatoria de todos los ingresos corrientes, recursos del balance y rendimientos

financieros, menos la sumatoria de todos los gastos de funcionamiento, incluidas las transferencias pagadas, salarios, prestaciones, honorarios, seguridad social que ha sido presupuestada como inversión.

Ahorro operacional: + Ingresos corrientes

Tributarios: Impuestos directos e indirectos

No tributarios: Tasas y multas, regalías y compensaciones, transferencias nacionales, participaciones en las rentas de la Nación, recursos del Balance y rendimientos financieros

- Gastos de funcionamiento
- Transferencias pagadas
- Salarios, honorarios, prestaciones sociales y aportes a la seguridad social (gastos de inversión)

Aunque existan diferencias entre los conceptos de capacidad de endeudamiento y capacidad de pago, tal distinción no parece posible a la luz de las disposiciones legales vigentes en consecuencia, se puede afirmar que la ley las utilizan indistintamente.

- Cupo de endeudamiento

Es el valor total de los empréstitos que puede contratar la administración local, según amortización genérica que se le otorgue. Es un concepto estático en tanto se agota una vez sea utilizado en su totalidad. Se autoriza generalmente por un término indefinido y es probable que en algunos casos esté por encima de la capacidad de endeudamiento actual de la entidad, esto no significa que la autorización del cupo sea violatoria de la Ley.

El cupo de endeudamiento en el nivel nacional es autorizado por el Congreso, en el Distrital por el Concejo Distrital, en el Departamental por las Asambleas Departamentales y en el Municipio por los Concejos municipales.

No existe limitación legal para establecer el cupo de endeudamiento interno o externo, tampoco existe una metodología o sistema legal para su cálculo, por cuanto éste es sólo una autorización general para contratar empréstitos, hasta un monto total determinado y en un plazo indefinido. El cupo de endeudamiento puede establecerse de manera global o particular. No existe limitación legal expresa al respecto.

Sin embargo, el artículo 32 del Decreto 0111 de enero 15 de 1996 acerca de cupos de endeudamiento global estipula: “El gobierno nacional podrá establecer para distintas instituciones del orden nacional del Estado un cupo de endeudamiento global, que le permita suprimir a éstas algunos procedimientos individuales ante el Departamento Nacional de Planeación, CONFIS, Ministerio de Hacienda y demás instancias competentes. El gobierno nacional queda facultado para simplificar el actual procedimiento.

Indicadores financieros estimados del municipio de Girón para el 2000 (Valores en miles de pesos)

Indicador	Fórmula	Valores	resul.	Explicación
Carga tributaria per capita	$\frac{\text{ing. Tributarios}}{\text{población total}}$	$\frac{4.855.000}{105.307}$	\$46.103	Cada habitante del municipio de Girón pagará al fisco municipal la suma de \$46.103 en el 2000.
Rendimiento de recaudos	$\frac{\text{costo recaudación}}{\text{ingresos tributarios}}$	$\frac{4.180.368}{4.855.000}$	\$0.86	Por cada peso que el Municipio recaude deberá pagar en costos de personal \$0.86 sin incluir el costo de papelería y otros en el 2000
Grado de dependencia	$\frac{\text{total transferencias} *}{100}$	$\frac{7.006.800}{4.855.000}$	1.44%	Por cada 100 pesos que el Municipio recaudará recibirá 144 de transferencias
Participación de los gastos de funcionamiento en el total de ingresos corrientes	$\frac{\text{Gastos de funcionamiento} *100}{\text{Ingresos corrientes}}$	$\frac{4.493.228}{12.793.849}$	35%	Por cada 100 pesos que el Municipio recaude gastará 35 pesos en gastos de funcionamiento
Carga prestacional	$\frac{\text{Valor de las transferencias} *100}{\text{Valor total de servicios personales}}$	$\frac{312.860}{3.558.548}$	9%	Por cada 100 pesos que se pague en nómina en el Municipio, 9 pesos corresponderán a prestaciones de los trabajadores

Autofinanciación de inversión	ahorro corriente*100	<u>8.300.621</u>	98%	El Municipio no tendrá autofinanciación debido a que por cada 100 pesos que invierte, sólo 98 pesos corresponde al ahorro en los ingresos corrientes
	gastos de inversión	8.444.634		
Inversión Percápita	gastos de inversión	<u>8.444.634</u>	\$80191	El Municipio invertirá \$80191 por cada habitante.
	población	105.307		

Fuente: Secretaria de Hacienda Girón 25-04-2000