

EJERCICIO DE PROSPECTIVA DEL MUNICIPIO DE SABANALARGA

Presentación

Este documento se dirige a presentar algunas aproximaciones útiles derivadas de un ejercicio de prospectiva territorial considerando algunas tendencias y hechos portadores de futuro de fácil observación y posibles eventos futuros que puedan tener realización en el territorio municipal.

El interés aquí consignado busca presentar posibles alternativas o cauces hipotéticos que puedan derivarse de la situación actual previendo que un posible futuro del Municipio, será el resultado de los comportamientos de la comunidad y de las instituciones que gobiernan el territorio, sin desconocer el peso significativo del mercado, además de las probables inversiones que puedan realizarse en la jurisdicción.

En este documento toma algunos elementos circunstanciales sujetos a variación por la intervención de fuerzas exógenas no inventariadas en una versión original.

Este ejercicio de prospectiva busca integrarse a la propuesta de Esquema de Ordenamiento Territorial, aportando con suficiencia los escenarios futuros de Sabanalarga. Del mismo modo se debe aclarar que el ejercicio requiere para su complementación ahondar en el querer y en la voluntad de los pobladores para describir y compatibilizar un escenario deseable.

1. NO HAY QUE OLVIDAR DE DONDE SE VIENE...

El Municipio de Sabanalarga es una realidad social y geográfica, gestada por colonizadores que se apropiaron del territorio del piedemonte, a base de su trabajo, beneficiándose de las ventajas que le proporcionaba la oferta hídrica, el relieve, la temperatura y los suelos propicios para la producción pecuaria y agrícola.

Este asentamiento poblacional se integra a la red vial a partir del desarrollo de los Municipios del Valle de Tenza, logrando integrar su oferta productiva a las redes de comercialización a entre los años cincuenta y sesenta.

Con el impacto derivado de la creación de la Intendencia del Casanare se consolidó una vida institucional propia, hecho sólo segmentado por la escisión del territorio de San Agustín, debido al creciente auge agroindustrial de la palma africana.

El desarrollo de la producción pecuaria ha contribuido al despegue económico de la localidad y ha propiciado modificaciones en la tenencia del territorio y de su aprovechamiento, disminuyéndose el minifundio, restringido a las zonas altas de relieve y alta pendiente, en desmedro de la producción agrícola municipal.

Una vez se define el trazado de la Marginal de la Selva el Municipio se convierte en eje de la integración vial de los llanos orientales de Colombia, en la Inspección Municipal de Aguaclara, sitio en el cual se encuentra la Vía Alternativa del Llano con la Marginal de la Selva que une las dos principales capitales de la Región de la Orinoquía¹.

La culminación de la pavimentación de la Marginal de la Selva, hecho reciente (1998), incentivó una dinámica particular en la región, aunada a los ya avanzados procesos de exploración y explotación petrolífera en los vecinos municipios de Tauramena y Monterrey. Aunque el T.P.D (Tránsito Promedio Diario) no haya aumentado considerablemente.

¹ Las vías mencionadas integran al Municipio con Santafé de Bogotá.

El evento sísmico de enero de 1.995, produjo una redirección en la inversión local, fortaleciéndose la infraestructura municipal y el equipamiento comunitario. Del mismo modo en cumplimiento de la Ley 141 de 1.994 el Municipio fue favorecido con las transferencias de las regalías para municipios no productores.

El desarrollo del proceso de descentralización ha estado aunado a un responsable manejo de las finanzas públicas locales, al igual que a un notable desarrollo institucional, del mismo modo se observan importantes avances en el desarrollo del ajuste institucional y desarrollo de las políticas públicas sectoriales.

2. ¿ EN DONDE ESTAMOS?

La caracterización de la situación actual puede ser descrita a través del examen metódico de los factores que afectan la realidad y permiten su descripción.

2.1 Factores de cambio endogenos²

Los factores de cambio que pueden percibirse al interior del Municipio de Sabanalarga:

↳ Proceso de aculturación de la población

↳ Mejoramiento de las condiciones de consumo de los medios masivos de comunicación

↳ Mejoramiento de la infraestructura y equipamiento comunitario.

↳ Notable desarrollo de la capacidad de gestión pública en el ámbito municipal

↳ Existencia de problemas relacionados con el control y el manejo ambiental

² Los factores de cambio abordados corresponden a las dimensiones: económica, social, política - administrativa y ambiental.

- ↳ Mejoramiento del nivel de escolaridad de la población
- ↳ Mejoramiento de la prestación de los servicios sociales
- ↳ Desarrollo de iniciativas productivas
- ↳ Débil integración funcional y administrativa de la cabecera municipal con la inspección de policía de Aguacalara
- ↳ Dificultades en la comunicación vial con las veredas altas del Municipio.

2.1.1 Tendencias

- ↳ Incremento de la actividad ganadera.
- ↳ Disminución de las actividades agroextractivas.
- ↳ Desplazamiento de la población rural hacia asentamientos poblados y emigración otros municipios del departamento.
- ↳ Desplazamiento mano de obra del municipio.
- ↳ Desplazamiento de la población joven.
- ↳ Incremento en la cobertura de servicios sociales.
- ↳ Incremento en la cobertura de los servicios públicos
- ↳ Disminución de los niveles de analfabetismo
- ↳ Incremento de la población joven³
- ↳ Valorización de las tierras

³ El 50% de la población es menor de 20 años.

2.1.2 Hechos portadores de futuro endógenos

- ✦ Se evidencia un retorno de profesionales y técnicos que pueden vincularse con el desarrollo municipal.

2.2 Factores de cambio exógenos⁴

- ✦ Exploración y explotación petrolífera
- ✦ Prevalencia de los problemas de orden público en el sur del Casanare.
- ✦ Desarrollo de los Municipios de Villanueva y Monterrey.
- ✦ Mejoramiento de la red vial interdepartamental
- ✦ Inversión de las Regalías departamentales

2.2.1 Tendencias

- ✦ Incremento de la migración al departamento del Casanare.
- ✦ Disminución de los recursos fiscales transferidos a los municipios

2.2.2 Hechos portadores de futuro exógenos

- ✦ Comunicación vial con el país de Venezuela a través de la Marginal de la Selva
- ✦ Pavimentación vía alterna al llano
- ✦ Posible Construcción Aeropuerto Internacional en la Ciudad de Villavicencio

⁴ Los factores de cambio exógenos son aquellas que suceden fuera de la jurisdicción territorial pero tienen expresión o afectan la dinámica de la población.

3. JUEGO DE ACTORES Y ESTRUCTURA DEL PODER LOCAL EN FUNCIÓN DEL DESARROLLO MUNICIPAL

El desarrollo municipal es el resultado de la actuación del juego de actores locales y de la estructura del poder local en palabras diferentes, de la participación de los grupos de poder, de grupos de presión, de la participación comunitaria y de manifestaciones comunitarias. Ellos grupos pueden convertirse en líderes del desarrollo local, no participar u oponerse al desarrollo de planes o programas que vulneren sus intereses.

- ☒ Se pueden identificar como actores de la estructura del poder local en función del desarrollo municipal en Sabanalarga, los siguientes grupos o gremios :
- ☒ Propietarios de grandes extensiones de tierras con la mejor vocación productiva.
- ☒ Pequeños propietarios vinculados a la actividad ganadera.
- ☒ Pequeños propietarios dedicados a la agricultura.
- ☒ Comunidad municipal residente en la cabecera municipal principalmente laborando en el sector servicios.
- ☒ Trabajadores destinados a la faenas de la actividad ganadera.
- ☒ Administración Municipal.
- ☒ Concejo Municipal.
- ☒ Asociaciones en formación de actividades productivas

En el juego de actores en el escenario local esta principalmente dominado por los propietarios de las grandes terrenos dedicados a la actividad ganadera. De la capacidad de liderazgo y efectiva vinculación con el desarrollo local y participación, dependerá el futuro del Municipio de Sabanalarga. El desempeño de la tenencia de la tierra y del mercado de las tierras será un factor explicativo de la realidad municipal.

4. ESCENARIOS

Los escenarios son narraciones que describen caminos alternativos hacia el futuro. No anticipan, ni vaticinan que puede pasar, pero posibilitan entender lo que puede suceder en el futuro. En el caso del Municipio de Sabanalarga este futuro para efectos del Esquema de Ordenamiento Territorial corresponde al horizonte del plan precisado para tres administraciones. Los escenarios sirven para evitar que los hechos nos tomen por sorpresa y dan orientaciones para sustentar estrategias considerando las posibilidades predictivas.

1

SABANALARGA CONTINUA DENTRO DE UNA SOCIEDAD TRADICIONAL, SE CONSERVAN LOS MISMOS SISTEMAS DE PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN, AUNQUE SE GENERE CAPITAL SOCIAL FIJO Y SE AUMENTE LA CAPACIDAD DE PRESTACION DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS NO SE RECONOCE LA IMPORTANCIA DE LA INVERSIÓN PÚBLICA, NO HAY INTEGRACION TERRITORIAL, NO SE GENERA MANO DE OBRA, NO HAY POSIBILIDADES REALES DE AGREGAR VALOR A LA PRODUCCION LOCAL

Este primer escenario puede considerarse como tendencial. En el Municipio de Sabanalarga se mantiene dentro de una sociedad de carácter tradicional que busca consolidar una estructura convencional, compartiendo las normas de la cultura local, sin que se modifiquen las relaciones productivas, ni se afecte los sistemas de producción y comercialización. La actividad económicamente predominante continuara siendo la ganadería, sin que se suceda una apropiación de las tecnologías de punta⁵. Los propietarios de grandes extensiones no incorporan proyectos empresariales al interior de sus propiedades y se distancian del desarrollo municipal. El mercado interno local será reducido y la demanda será restringida. El sector agropecuario como en la actualidad no logrará el autoabastecimiento⁶ requerido por la población. Marginalmente en la cabecera municipal y centros poblados permanecerán habitantes vinculados con actividades de servicios, con la producción rural no tecnificada, y personas jóvenes que se encuentren cursando la educación formal y los jubilados, el resto de la población económicamente activa deberá emigrar hacia poblaciones que demanden sus capacidades, habilidades y formación. No es posible incorporar valor agregado a la producción local. No se puede generar oferta de empleo. Se continúa cualificando la administración municipal y se efectúe un buen uso de los recursos públicos, incrementando la cobertura de los servicios públicos domiciliarios y de los servicios sociales. La comunidad no reconoce la importancia de la inversión pública, aunque se valoricen sus propiedades. No se logra consolidar la unidad territorial, crece la autonomía de los centros poblados.

⁵ Se conciben como tecnologías de punta el mejoramiento genético vía la inseminación artificial o la implantación de embriones.

⁶ De productos alimentarios que puedan cultivarse en el municipio.

2

SABANALARGA SE VE AFECTADA POR UN ESTANCAMIENTO EN SU PRODUCCIÓN, AUMENTA LA CONCENTRACIÓN DE LA PROPIEDAD DE TIERRAS PRODUCTIVAS, SE CONSERVAN TECNOLOGIAS OBSOLETAS, SE PIERDE LA CAPACIDAD DE CONTROL DEL ORDEN PÚBLICO, SE PROMUEVE LA EXPULSIÓN DE MANO OBRA LOCAL, SE SUBUTILIZA LA INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO PÚBLICO, SE IGNORA LA CONTRIBUCIÓN DE LOS TÉCNICOS Y PROFESIONALES, SE FRAGMENTA LA INTEGRACIÓN TERRITORIAL MUNICIPAL

En el segundo escenario refleja un escenario pesimista, que puede ser el resultado indeseable de las tendencias actuales, que se presenta a manera de advertencia, desde luego para evitarlo, controlando los factores desde el momento actual. El estancamiento puede sucederse por varias circunstancias la primera de ellas la tecnificación de la actividad ganadera⁷ en otros territorios del llano o del país, por una comercialización más exigente de los centros de mercado. Del mismo modo el estancamiento puede sucederse como consecuencia de la falta de inversión para la innovación productiva y el incremento de la productividad⁸. Este estancamiento se ve acompañada de una concentración improductiva de la propiedad, donde prima el interés especulativo y la valorización de las tierras. Se pierde la capacidad de control del orden público y mantenimiento del Estado de Derecho. Emigra la población joven, no se aprovecha la formación de los técnicos y profesionales. Se segregan las veredas altas y los centros poblados.

⁷ Se centra el estancamiento en la actividad ganadera pues se considera el sector dinámico de la economía local.

⁸ Debe recordarse que los inversionistas están obligados a invertir en el desarrollo y aplicación de sus propias tecnologías productivas.

3

EN EL MUNICIPIO TIENE LUGAR EL DESARROLLO LA REALIZACION DEL MEGAPROYECTO REPRESA DEL GUAYCARAMO, SE INSTALAN EN EL MUNICIPIO COYUNTURALMENTE EMPRESAS CONSTRUCTORAS, SE GENERA MIGRACIÓN HACIA LA POBLACIÓN, LA INTEGRIDAD E IDENTIDAD LOCAL ES VULNERADA, SE ABANDONAN LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS PROPIAS, SE INCREMENTA EL SECTOR SERVICIOS EN EL MUNICIPIO, SON ANEGADAS TIERRAS DE ALTA PRODUCTIVIDAD EN EL MUNICIPIO, SE AUMENTA LA DEMANDA POR SERVICIOS PÚBLICOS Y SERVICIOS SOCIALES. EL IMPACTO AMBIENTAL AFECTA A LAS CONDICIONES CLIMATICAS DEL MUNICIPIO, SE GENERAN POSIBILIDADES DE RECURSOS FISCALES PARA LA ADMINISTRACION LOCAL Y SE OFRECEN LAS POSIBILIDADES PARA EL DESPEGUE DE LA ACTIVIDAD TURISTICA

Este escenario es poco probable en el horizonte de realización del Esquema de Ordenamiento Territorial, dada la baja demanda por energía eléctrica, el actual momento de la economía colombiana, los bajos consumos y la actual construcción de la hidroeléctrica de la MIEL en el Departamento de Caldas y el aprovechamiento de energías alternativas. Sin embargo el Proyecto de construcción de la represa del GUAYCARAMO no puede descartarse dentro del cambio de estrategias productivas en el país o como resultado de proyectos recomendados por la Banca Internacional.

Este escenario se divide en dos momentos. El primero de ellos durante el momento de construcción de la represa, en el cual pueden instalarse los campamentos de las compañías constructoras en el Municipio de Sabanalarga⁹. El segundo de los momentos es el momento de operación una vez se encuentre llena la presa, anegadas tierras productivas y se inicie un proceso de desarrollo de la “industria turística”.

⁹ Nadie puede asegurar cual puede ser el mejor lugar para instalar los campamentos en esta eventualidad, pueden ser instalados en el Municipio de Villanueva.

4

EN EL MUNICIPIO SE INSTALAN POZOS PARA EXPLOTACION PETROLERA SE LOCALIZAN EN EL MUNICIPIO COYUNTURALMENTE EMPRESAS CONSTRUCTORAS, SE GENERA MIGRACIÓN HACIA LA POBLACIÓN, LA INTEGRIDAD E IDENTIDAD LOCAL ES VULNERADA, SE ABANDONAN LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS PROPIAS, SE INCREMENTA EL SECTOR SERVICIOS EN EL MUNICIPIO, SE AUMENTA LA DEMANDA POR SERVICIOS PÚBLICOS Y SERVICIOS SOCIALES

La información sobre la existencia en el municipio de yacimientos petroleros no es una hipótesis descartable, el momento de explotación constituye sí una incognita no resuelta.

En la eventualidad de la explotación petrolera puede presentarse una localización provisional de las empresas de estructura de apoyo al establecimiento de la infraestructura de explotación de los pozos. Puede presentarse alguna migración coyuntural de técnicos y obreros con mano de obra calificada.

Se atrae mano de obra no calificada para la realización de servicios de carácter general que se demanda en los procesos instalación de la infraestructura. Se restringe la oferta de mano de obra local para la realización de tareas vinculadas con la ganadería y la agricultura.

Aumento del sector de la construcción, se incrementa la demanda por vivienda y por servicios públicos domiciliarios.

5

SABANALARGA APROVECHA SUS VENTAJAS COMPARATIVAS, POTENCIA SU PRODUCCIÓN¹⁰ Y EXPLORA ALTERNATIVAS PRODUCTIVAS, SE INTEGRA AL DESARROLLO REGIONAL, LOS PROPIETARIOS Y LOS PRODUCTORES SE INTEGRAN AL DESARROLLO LOCAL EFECTIVAMENTE, LOS TECNICOS Y PROFESIONALES PUEDEN APORTAR SUS CONOCIMIENTOS, ES POSIBLE AGREGAR VALOR A LA PRODUCCIÓN LOCAL, EL MUNICIPIO GENERA POSIBILIDADES DE EMPLEO

El quinto escenario corresponde al escenario deseable, a una situación optimista pero a la vez posible de llegarse a un acuerdo y desarrollarse estrategias posibles, con el compromiso de los actores municipales. Inclusive se puede afirmar que hoy se están construyendo bases para hacer posible este escenario. El problema radica en la falta de liderazgo para integrar esfuerzos y canalizar recursos en esta dirección, considerando las múltiples intenciones de los actores y variables condiciones de la economía. Como puede evidenciarse se necesita potenciar el sector productivo más dinámico en la jurisdicción municipal, es decir se demanda introducir tecnologías, desarrollar un proceso sostenido de mejoramiento genético, e idear procesos de incorporación de valor agregado. Paralelamente se aprovechan las posibilidades de la dotación natural del municipio, se promueven cultivos que ofrezcan posibilidades de óptima producción y comercialización, igualmente que generen una rentabilidad suficiente, se desarrollan diversidad de proyectos productivos, se fomentan actividades de integración y aprovechamiento de los mercados. Del mismo modo se hace uso óptimo de la transferencia tecnológica. Integrado a estos procesos la inversión pública logra su doble objetivo de dotar de capital social fijo, y garantizar la reproducción de mano de obra, ofreciendo una gestión responsables con una oferta suficiente de servicios públicos domiciliarios y sociales.

¹⁰ O diversifica la producción.