

PROSPECTIVA TERRITORIAL

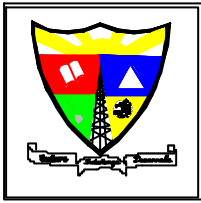
1. Generalidades

La prospectiva territorial se entiende como el diseño de un destino específico para una región determinada, en el cual han participado las personas que la habitan; en este sentido, se desarrollaron talleres con los actores sociales de la vida rural y urbana del municipio de Sutatenza, cuyo objeto era determinar, con algún grado de precisión, los intereses que el grupo tenía y cómo se interrelacionaban con los intereses del municipio en general.

Para determinar estos escenarios, se diseñaron y aplicaron una serie de ejercicios sencillos con cada grupo de trabajo, de acuerdo a la zona, rural o urbana; entre otras cosas lo que se busca con el taller es investigar asuntos que van desde la conformación histórica de la vereda, calidad de los servicios y valoración de los mismos, hasta las aspiraciones que cada poblador tenía de su territorio o unidad habitacional denominadas por ellos con mucho sentido de pertenencia: la vereda. Inclusive era común encontrar propuestas conjuntas para solucionar algunos de los más graves problemas que los afectan que, desde luego, sirvieron como materia prima para la prospectiva territorial.

2. Definición de actores sociales:

Tal y como se estableció en el componente social, para el tratamiento de algunos temas la participación de la comunidad fue relativa; no existen dentro del municipio representantes oficiales del sector económico o empresarial; la



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SUTATENZA

comunidad descarga casi todas las responsabilidades en los presidentes y tesoreros de las Juntas de Acción Comunal y ellos son en otras palabras los toderos para todos los procesos, lo que ha generado, y con razón, una especie de cansancio e incredulidad frente algunos procesos participativos como éste.

Sin embargo, y a pesar de la inicial apatía de la comunidad, se llevaron a cabo más de 20 reuniones, algunas informativas y otras de trabajo con los miembros de la comunidad rural y urbana del municipio.

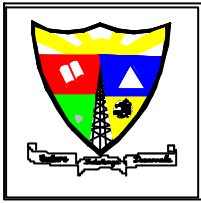
Comunidad de base: Consejo Municipal de Planeación, Juntas de Acción Comunal rurales y urbana, líderes naturales de la comunidad, aspirantes políticos, comunidad educativa(profesores y Dirección de Núcleo)

Sector productivo:

En el municipio no existen asociaciones, gremios o grupos de la sociedad civil que representen el sector productivo; existe una pequeña microempresa formada por líderes campesinos que se encarga de realizar contratos con la administración especialmente el mantenimiento de caminos, cuyo representante legal es a su vez, presidente de una Junta de Acción Comunal rural y dos particulares que son propietarios de una fabrica de cremalleras y una artesanía.

Instituciones:

La administración municipal, personería, CORPOCHIVOR, empleados de cada una de las dependencias de la alcaldía.



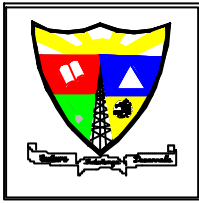
3. Construcción de escenarios:

Para la construcción de escenarios se utilizó como mecanismo la integración de opiniones a través de talleres participativos con la comunidad. Algunos fueron de percepción, otros sobre evaluación de problemáticas específicas y otros estuvieron enfocados hacia la identificación de posibles soluciones a problemas comunes.

A continuación se describe el cronograma de talleres realizados en el municipio:

Tabla VII- 1. Cronograma de talleres

No.	Fecha	Comunidad y lugar
1	Mayo 20 de 1999	Comunidad en general zona urbana
2	Junio 27	Sigüique Arbol
3	Junio 27	Sigüique centro
4	Junio 11	Salitre
5	Junio 12	Páramo
6	Junio 12	Piedra Larga
7	Junio 13	Sigüique Guayabal
8	Junio 13	Boquerón
9	Junio 17	Boquerón
10	Junio 18	Sigüique los tres sectores
11	Junio 19	Guamo
12	Junio 27	Ovejeras Naranjos



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SUTATENZA

13	Junio 28	Ovejeras San José
14	Julio 2	Páramo
15	Julio 3	Páramo
16	Julio 3	Guamo
17	Julio 3	Irzón
18	Julio 4	Sigüique los tres sectores
19	Julio 9	Ovejeras
20	Julio 24	Sigüique árbol
21	Agosto 8	Sigüique Arbol
22	Septiembre 12	Zona urbana
23	Octubre 18	Zona urbana
24	Octubre 29	Zona urbana

Tabla VII- 2 Variables para el desarrollo de la prospectiva y construcción de escenarios

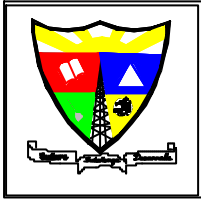
SUBSISTEMA	VARIABLES CLAVE	ANÁLISIS PROSPECTIVO
Administrativo	<ul style="list-style-type: none"> . División territorial oficial veredal y de perímetro urbano . Funcionamiento administrativo 	<ul style="list-style-type: none"> Reglamentación de la división territorial Reglamentación del uso del suelo y creación de la Oficina de Planeación
Físico Biótico	<ul style="list-style-type: none"> . Cauces de quebradas . Bosques y Vegetación . Belleza escénica y paisajística 	<ul style="list-style-type: none"> . Estado actual de los cauces . Localización de las zonas de erosión . Localización de los deslizamientos
Social	<ul style="list-style-type: none"> . Servicios públicos . población urbana . Organización y participación social 	<ul style="list-style-type: none"> . Educación, salud, acueducto . Tendencias poblacionales
Económico	<ul style="list-style-type: none"> . Vocación económica Municipal. 	<ul style="list-style-type: none"> . Alternativas para potenciar el municipio



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SUTATENZA

Tabla VII- 3 Percepción de los actores

Problemas	Gaque	Páramo	Boques.	P. Larga	S.igüiq	S.Centr.	Guamo	Ovejeras	Salitre	Irzón	Zona Urb	Soluciones
Mala calidad de la educación	<input type="checkbox"/>											Mejorar el sistema educativo
Existen malas relaciones entre los alumnos y los profesores	<input type="checkbox"/>											Realizar proceso de sensibilización a comunidad educativa
No hay servicio telefónico rural	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		Instalar redes telefónicas o prestar el servicio por medio de un teléfono comunitario
No hay un sistema de riego	<input type="checkbox"/>											Creación de un sistema de riego de carácter regional
Falta de colaboración de la comunidad por el desarrollo de su propia vereda	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>							<input type="checkbox"/>		Realizar programas de sensibilización a la comunidad sobre sus problemas y cooperación
Desorganización de la comunidad								<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		Organizar a la comunidad en comités dinámicos de trabajo con constante capacitación, apoyo y seguimiento a su proyectos.
Mal estado de los cauces de las quebradas		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>					Regular el uso del suelo a las márgenes de las quebradas
No hay capacitación para los integrantes de las Juntas de Acción Comunal en gestión de recursos, etc.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		Crear programas de apoyo y capacitación constantes para las JAC
Falta de capacitación para el manejo del medio ambiente		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>			Crear programas y proyectos en asocio con CORPOCHIVOR, dinamizando su acción en el municipio.
Desconocimiento general en la Utilización de la salud subsidiada	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		Capacitar e informar periódicamente a la comunidad sobre este sistema
No hay campañas constantes de salud	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>						<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		Coordinar acciones de las ARS con las del municipio para generar campañas de más impacto dentro de la comunidad.
No hay puesto de salud (sin terminar)					<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>						Terminación del puesto de salud con recursos de cofinanciación.
Falta de capacitación a la comunidad en prevención de infecciones								<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		Coordinar acciones de las ARS con las del municipio para generar campañas de más impacto dentro de la comunidad.
Baja dotación de la botica							<input type="checkbox"/>					Dotar la botica con la droga de más rotación



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SUTATENZA

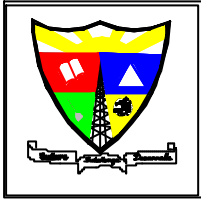
Falta de capacitación en buenos hábitos en alimentación										Coordinar acciones de las ARS con las del municipio para generar campañas de más impacto dentro de la comunidad.
Bajo nivel educativo de la población adolescente	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	Ampliar programas de posprimaria en todas las escuelas rurales.
Faltan recursos didácticos en las escuelas rurales	<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>					<input type="checkbox"/>	Dotar a las escuelas con recursos audiovisuales e Internet.
Falta de programas para la educación de adultos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	Crear programas de capacitación en artes y oficios y llevarlos a la zona rural.
Hay casos de violencia entre la comunidad										Crear programas que induzcan al respeto y al tolerancia.
Falta de programas para la educación técnica	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	Coordinar actividades de capacitación con el Sena y otras entidades de desarrollo campesino como ACPO.
Hay déficit de infraestructura educativa (Esc. Naranjos)								<input type="checkbox"/>		Construcción de salones para satisfacer la demanda
Bajo nivel de asistencia de las madres comunitarias				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					Apoyo y educación a las madres comunitarias en aspectos como alimentos, higiene, etc.
Baja cobertura de los beneficiarios del SISBEN	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Ampliar la cobertura del SISBEN con recursos del régimen subsidiado
Falta de educación de niños y jóvenes sobre el respeto								<input type="checkbox"/>		Crear programas de tolerancia hacia el respeto y la búsqueda de la paz
No hay medios adecuados para la práctica del deporte y la recreación		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					Rescate y construcción de escenarios para la ocupación del tiempo libre de la gente en la zona rural.
Mala asesoría en el control de plagas		<input type="checkbox"/>								Promover técnicas alternativas para el control de plagas y capacitación a la comunidad.
Falta de apoyo para la comercialización de productos. Los precios bajos				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>	Creación de mecanismos para la sustentación de precios. Creación de agroindustria para crear valor agregado en los productos.
No hay conocimiento suficiente para la implementación de la agricultura biológica		<input type="checkbox"/>							<input type="checkbox"/>	Capacitar a la Umata en estas técnicas y promoverlas con parcelas demostrativas.
Falta de escenarios culturales, biblioteca, etc.										Creación de escenarios y promoción de actividades artísticas
Mala calidad del agua de consumo doméstico en la zona rural.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Construcción del acueducto regional.
Baja capacidad de los transformadores de energía (cortes frecuentes de energía)	<input type="checkbox"/>				<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				Renovación de postera y ampliación de redes eléctricas



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SUTATENZA

Falta de apoyo y capacitación para la elaboración de productos artesanales.						<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		Fortalecer la actividad través de asociaciones de artesanos y búsqueda de nuevos mercados
Valoración incorrecta de la tierra por parte del IGAC y por ende altos impuestos.						<input type="checkbox"/>				Solicitud al IGAC para ejecutar reavalúos
Deficiencia en el servicio de la Umata	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		Fortalecer ala Umata con insumos, maquinaria y capacitación a los funcionarios Construcción de un Centro de Salud de acorde para atender a al totalidad de la población rural y urbana
Baja capacidad del puesto de salud en la zona urbana							<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	
Deficiente manejo de las basuras									<input type="checkbox"/>	Optimización del relleno sanitario a través de programas de reciclaje y clasificación de basuras
Mala calidad del agua del acueducto urbano										Construcción de la planta de tratamiento de agua.
Deficiente calidad a nivel sanitario de la vivienda rural. <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Apoyo para la construcción de unidades sanitarias y educación para su uso.
Mal estado de las vías en la zona rural	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Mantenimiento periódico y programado de las vías rurales.
Falta infraestructura para el mantenimiento de vías rurales.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Construcción de obras de arte y alcantarillas en lugares sobre la vía afectados por deslizamientos.
Hay contaminación del aire por existencia de galpones en la zona urbana									<input type="checkbox"/>	Reglamentación del uso del suelo en la zona urbana
Mal estado de las casas en la zona rural y urbana <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Fomento y estímulo para el mantenimiento de las casas de la zona urbana.

Fuente: Talletes con la comunidad.



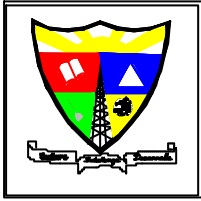
2.1. Construcción de escenarios tendenciales

Para la construcción de escenarios tendenciales, se ha utilizado como insumo principal, no solo los sueños y los buenos deseos que la comunidad manifestó a través de diversas formas, sino las tendencias actuales del municipio, tanto en lo económico como en lo cultural y social. Desde luego para el diseño de este tipo de escenarios se han tenido en cuenta los insumos reflejados en el diagnóstico y en la evaluación integral del territorio.

2.1.1. Subsistema Administrativo:

. División Territorial Oficial y de perímetro urbano:

A pesar de Sutatenza es un municipio relativamente pequeño, existen divisiones territoriales reconocidas por la comunidad rural, dentro de las cuales desarrollan sus actividades de control y seguimiento a las inversiones públicas, relacionadas con el mantenimiento de caminos, asignación presupuestal para el mantenimiento de escuelas, etc. De tal forma, que esta división es de vital importancia para la comunidad por el sentido de pertenencia que se ha desarrollado. A la fecha no existe ningún documento oficial que les reconozca esta división, salvo la que el IGAC ha elaborado para la sectorización catastral no coincide con la que la comunidad ha reconocido durante décadas. La división territorial es básica para la organización comunitaria y el desarrollo de proyectos dentro de su área de jurisdicción. De no llevarse a cabo esta reglamentación, seguirán los conflictos de intereses entre comunidades y desde luego la inequidad a la hora de la asignación de recursos por escasos que éstos sean.



Igual ocurre con la división de perímetro urbano, que no ha sido reconocida oficialmente por el IGAC y ha conducido a que se desarrollen actividades más propias de la economía rural, cerca de áreas con un uso residencial predominante. La regulación del uso del suelo urbano es vital para la comunidad y desde luego la creación de la Secretaría de Planeación es vital para conseguirlo.

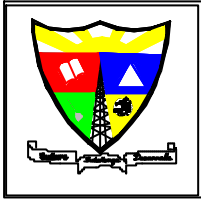
2.1.2. Funcionamiento Administrativo

LA creación de un marco normativo, hace evidente la necesidad de crear una dependencia que lo aplique y lo controle; la creación de la Secretaría de Planeación es un hecho retardado y vital hacia el desarrollo y el crecimiento armónico del municipio. La coordinación de la inversión hacia los sectores más deprimidos, además de la priorización de las inversiones, es tarea de un planificador, con amplia visión del futuro y el real conocimiento de la vocación del municipio. De no atender esta necesidad administrativa, el municipio corre el riesgo de perder el control sobre las construcciones, el uso de las mismas y desde luego ahondarse en el desorden y un caos administrativo.

2.1.3. Subsistema Físico Biótico:

. Cauces de quebradas:

La valoración que se hizo de las quebradas Sutatenza, La Arepa, Guamo y La Laja, muestra como su caudal se reduce dramáticamente año a año, de acuerdo a lo manifestado directamente por la comunidad, porque no existen registros de caudales anuales que permitan hacer un análisis técnico de esta aseveración. L



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SUTATENZA

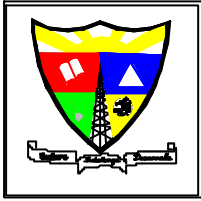
que si es cierto, es que el caudal es tan bajo, que ninguna comunidad rural los ha aprovechado para sus acueductos rurales; sin embargo, también es evidente que existe una preocupación por parte de la comunidad por mantenerlas protegidas y es así como en sus cauces existen muy delgadas hileras de árboles y arbustos que les brindan alguna protección. La situación tiende a estabilizarse, pero hace falta una campaña más agresiva para recuperarlas totalmente y por proteger de manera permanente sus nacimientos, altamente alterados por la actividad agropecuaria.

. Areas de deslizamientos

A pesar de que relativamente existe una buena cobertura vegetal, el uso intensivo del suelo para labores agrícolas, las fuertes pendientes y la composición del suelo, han generado amenazas por deslizamientos en casi todo el municipio. A esta condición se le añade el mal manejo de aguas de toda índole a través de estas zonas de inestabilidad. Uno de los componentes en los que más se manifiesta esta situación es en el estado de las vías, con frecuentes derrumbes, especialmente en época de invierno, los deslizamientos y la presencia de terracetas en muchas zonas del municipio.

. Bosques y vegetación

Tal y como se estableció en el componente Físico Biótico, la cobertura vegetal en el municipio de Sutatenza no es representativa en el componente de bosques; tan solo existen allí inclusiones, es decir, pequeñas manchas no cartografiables de vegetación nativa al borde de las quebradas, especialmente. La razón de esta situación obedece a la fuerte presión económica de explotación de la tierra cuya mayor expresión es la presencia de minifundio, agotando todos los rincones

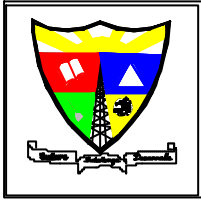


ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SUTATENZA

disponibles para este uso. Esta situación es reconocida por toda la comunidad, no solo porque medianamente han sido sensibilizados por la protección de los recursos naturales, sino porque lo han hecho a través de la escasez del elemento más importante de la vida. El agua. Ya no se puede hablar del agotamiento del bosque, porque ya está agotado; tan solo se puede hablar del agotamiento de la escasa cobertura vegetal arbustiva, que cumple una escasa función protectora en el cauce de las quebradas. Cerca del 20% del territorio tiene problemas de deslizamiento. De las 5.126 Ha. que ocupa el municipio, cerca de 300 son áreas expuestas a erosión por las fuertes pendientes y su recuperación es inminente. De no detenerse este agotamiento del suelo, las zonas de erosión aumentarán dramáticamente y los deslizamientos serán frecuentes.

Recurso Hídrico:

Sutatenza, no posee grandes nacimientos de agua, ni tampoco su territorio es atravesado por grandes caudales hídricos que representen algún tipo de abastecimiento importante, ríos Garagoa y Súnuba, pero estos tienen una utilización específica para la región que es alimentar el embalse La Esmeralda. Dentro del municipio, las principales quebradas como Q. Grande o Sutatenza, La Arepa, La Laja, y Guamo se ven disminuidos en época de invierno y no existe ninguna comunidad que las aproveche para el abastecimiento de acueductos rurales ni para sistemas de riego. El caudal medio de estos pequeños cauces no superan los 2 lts/seg. Reducida en época de verano. De continuar con esta situación, fácilmente no se podrá abastecer con agua potable cerca del 70% de la población rural. No existen estudios serios sobre manejo y recuperación de cuencas, ni siquiera existen datos continuos de caudales, así que en realidad se



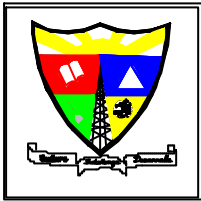
desconoce el real potencial hídrico de estos cauces menores que atraviesan el municipio.

En la ribera del río Súnuba, en la vereda Salitre, existe potencial minero en la explotación de material lacustre, pero en la actualidad esta explotación no es representativa ni constante.

2.1.4. Subsistema Social

. Servicios públicos

Es de común reconocimiento que la prestación de los servicios públicos en la zona urbana es buena, pero que en la zona rural es deficiente. Ninguna vereda tiene un real sistema de abastecimiento de agua potable; lo que existe es un sistema de conducción por manguera desde un punto de captación a las viviendas: No existen sistemas de tratamiento y purificación de agua y las viviendas con unidades sanitarias en la zona rural no llegan al 40%. El servicio de salud en todo el municipio es deficiente ya que el puesto de salud existente, no posee la infraestructura adecuada. Con estas condiciones se prevé que la comunidad abandone, como de hecho está ocurriendo, la zona rural y se instale en las cabeceras municipales. La población rural a disminuido en un 29% en los últimos diez años. De continuar esta tendencia, para el año 2.006 se prevé que vivirán en la zona rural no más de 900 familias.



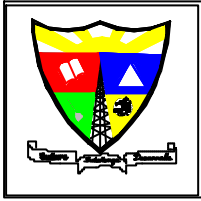
. Población y emigración.

Cabecera Municipal	Resto	Totales	Año
682	3950	4.632	1993
547	3942	4.489	1999

La población en la zona urbana ha descendido en 19.8%; en los últimos 6 años han salido 135 personas hacia otros lugares, especialmente hacia Guateque y Bogotá. Esto significa que existe una tasa de emigración promedio anual de 3.2%.

En la zona rural la población ha permanecido constante, es decir que solo 8 personas han salido de la zona rural hacia la zona urbana, posiblemente. La tasa de emigración casi nula, del 0.03% anual.

Continuando con esta tendencia y utilizando la tasa más baja de decrecimiento, se prevé que para el año 2006 habitaran la zona urbana cerca de 421 personas. La tendencia de disminución de la población puede ser mucho más dramática si no se estimulan actividades que generen producción y trabajo para la población urbana, más aún cuando existen núcleos comerciales y productivos importantes tan cercanos como Guateque.

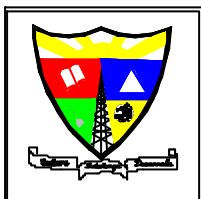


2.1.5. Subsistema económico

Dependencia económica

Dentro del aspecto económico el análisis se centró en lo que sería Sutatenza con un centro tan importante a menos de 3 minutos como es Guateque, a donde sus habitantes recurren para adquirir todo tipo de productos. El escenario tendencial convirtió a Sutatenza en un barrio de Guateque, hablando en estricto sentido comercial, algo que no fue muy bien recibido por la comunidad en general. Pero si bien para muchos de los habitantes de Sutatenza la cercanía a Guateque es una desventaja, también se examinó las oportunidades que esto mismo representaba y era que Sutatenza se podía convertir en un centro de servicios que Guateque no pudiera ofrecer, como educación superior, escuelas técnicas, etc. De esta forma la cercanía con Guateque dejaría de ser una desventaja para convertirla en una oportunidad que potencializara cierta infraestructura que el municipio de Sutatenza ofrece: infraestructura educativa, la infraestructura de ACPO, para ofrecer apoyo logístico y alrededor de esto se desarrollarían otros sectores como el comercio, el transporte, servicios complementarios, etc.

En otras palabras la tendencia es que Guateque absorbe en muchos aspectos la actividad económica del municipio de Sutatenza y que el municipio tiene que idear estrategias para anclar a su población convirtiéndola en un ofertante de servicios educativos y técnicos que cubran una demanda favorablemente cercana.



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SUTATENZA

Tabla VII- 4 Visión prospectiva de sutatenza. año 2006

	Estado de Bosques y vegetación nativa			Estado de Nacederos, quebradas			Presencia de deslizamientos			Ambiente Sano (Contaminación)			Producción Agropecuaria			Producción Minera			Actividad Agroindustrial			Actividad Comercial			Cantidad e Población			Estado de la Vivienda			Calidad del Serv. salud			Serv. Educación			Apoyo para recreación		
	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED
Páramo	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■		
Boquerón	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Gaque	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
P. Larga	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
S. Centro	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Sigüique	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Ovejeras	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Guamo	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Salitre	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Irzón	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Z.Urbana	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	

	Apoyo a la cultura			Apoyo al deporte			Serv. acueducto			Servicio de Alcantarillado			Serv. telefónico			Vías			Disponibilidad y calidad del Espacio público			Claridad en los Límites veredales			Serv. Admón Mpal.			Organización comunit.										
	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED	SA	ET	ED					
Páramo	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Boquerón	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Gaque	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
P. Larga	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
S. Centro	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Sigüique	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Ovejeras	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Guamo	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Salitre	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Irzón	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Z.Urbana	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■

ESCENARIO ACTUAL (SA)

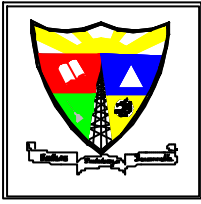
ESC. TENDENCIAL Y DESEADO (ET) y (ED).

PARA CONTAMINACIÓN

- Situación Buena. Tiende a mejorar
- Regular. La situación presenta deficiencias o tiende a empeorar
- Malo. Las condiciones son totalmente desfavorables para el municipio.

- Situación aumenta (ET) o mejora (ED)
- Situación disminuye (ET) o empeora (ED)
- Situación igual

- Situación disminuye o mejora
- Situación aumenta o empeora
- Situación igual



La evaluación de escenarios anterior, se refleja gráficamente en la tabla VII-4 donde, cada escenario: Situación Actual (SA), Escenario Tendencial y Escenario Deseado (ET) es calificado por cada una de las veredas en las siguientes variables

Variables por Escenario Actual (EA):

Estas variables son las relacionadas en la Tabla VII-4.

- Situación Buena: (Cuadro de Color Verde)

Significa que la comunidad de cada vereda ve la variable respectiva como buena y que tiende a mejorar; por ejemplo la comunidad de la vereda Páramo la califica el escenario actual de bosques y vegetación nativa como Buena ya que han sentido la necesidad de proteger los bosques para la producción de agua y han seguido las recomendaciones de la administración y las organizaciones del estado que protegen el medio ambiente.

- Regular: (Cuadro de color amarillo)

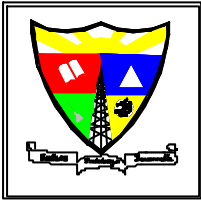
Significa que la situación actual presenta deficiencias y tiende a empeorar. Esta es la visión de la actualidad de la misma variable anterior en la todo el resto de veredas del municipio.

- Malo: (cuadro de color rojo)

Significa que las condiciones son totalmente desfavorables para el municipio. Actualmente la comunidad no ve el escenario actual (SA) de esta manera, por ello no hay ningún cuadro rojo en esta variable en la columna de escenario actual (SA).

Variables para Escenarios Tendencial (ET) y Escenario Deseado (ED):

Para el análisis prospectivo de estos escenarios se han utilizado las siguientes descripciones:

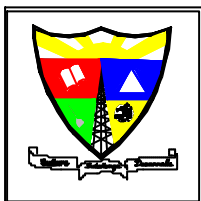


- Situación Aumenta para el escenario Tendencial y mejora para el Escenario Deseado (ED). (Cuadro de color azul).

Significa que para el escenario tendencia (ET) la variable aumenta y para el segundo escenario Deseado (ED) la situación mejora. Por ejemplo, para la variable “Estado de bosques y Vegetación Nativa” la comunidad de la vereda Páramo, la cual ha manifestado en la situación actual (SA) que la situación es buena, en el I escenario Tendencial (ET), ellos dicen que la situación va a continuar igual; y en escenario Deseado (ED), desean que la situación siga igual de buena.

Esto no ocurre en las demás veredas, por ejemplo tomemos es caso de la vereda Salitre. Ellos manifiestan que actualmente (SA) las condiciones de los bosques es regular. (cuadro de color amarillo de la Tabla VII-4). En la situación tendencial (ET) manifiestan que esta situación no cambiará, que seguirá por lo mismo (cuadro marrón); sin embargo, es su deseo que hacia el futuro (ED), de que esta situación mejore (recuadro azul).

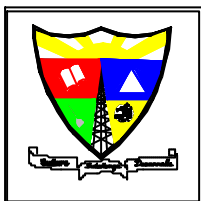
Todas las demás variables en cada vereda, tiene la misma interpretación.



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SUTATENZA

Tabla VII- 5 Prospectiva Territorial – Administración Municipal.

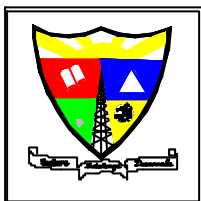
Actores	Objetivos	Planes programas y proyectos	Problemas actuales	Problemas futuros	Aliados	No Aliados	Influencia sobre	Influenciado por
Administración municipal.	Administrar el municipio de acuerdo a la Constitución Nacional	Los programados en el plan de desarrollo por sectores	Bajo nivel de gestión. Bajo nivel de ingresos. Bajo nivel técnico de ejecución	Falta de continuidad en planes y programas las	Entidades estatales a nivel nacional, regional y deptal.	Los contradictores políticos y ellas mismas si no existe cooperación y unificación de propósitos	A nivel municipal.	Entidades políticas a nivel nal. Regional y deptal. Organismos de control y entidades municipales.
Concejo Municipal.	Coordinar con la administración los planes y proyectos de inversión. Reglamentar el uso del suelo	Los establecidos en el Plan de Desarrollo	Malas relaciones entre éste y la alcaldía. Conflictos de intereses	Desacuerdos para inversiones de interés general.	Gobierno nal y deptal.		Las decisiones de la administración municipal.	
UMATA	Ofrecer asistencia técnica a los pequeños productores agropecuarios	Planes de apoyo a pequeños cultivadores. Control de vacunación, etc.	Falta de personal suficiente y especializado. Falta de insumos, maquinaria y equipo	Pérdida de credibilidad, cobertura y calidad del servicio	DRI, SENA, CORPOCHIVOR, URPA, SINTAP, Secretaria de Agricultura Dptal. Alcaldía, Concejo, Comunidad.	Comunidad	Productores agropecuarios	Alcaldía, Concejo DRI, CORPOCHIVOR, Sec. Agricultura Dptal.
Puesto de Salud Mpal.	Ofrecer servicio médico integral a la comunidad	Ejecución de PAB (Plan de Atención Básica),	Deficiencia en la infraestructura física.	Pérdida de calidad del servicio	Alcaldía, Concejo mpal. Comunidad ARSS. Secretaria Salud Dptal.	Los mismos si no se cumplen las metas del PAB	Comunidad en general y el Sistema de Salud Municipal.	Secretaría de Salud Dptal. Hospital Guateque Alcaldía.
Dirección de Núcleo y comunidad educativa	Educar a la población de manera integral.	Ejecución de los PEI. Aumentar la calidad y la cobertura educativa mpal.	Falta de recursos para implementar programas educativos avanzados	Pérdida de vigencia de los métodos educativos actuales	CORPOCHIVOR, SENA, Asociación de padres de familia, exalumnos, comunidad		Comunidad educativa	Ministerio de Educación, Sindimaestros, Secr. Educación Deptal. Alcaldía.



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SUTATENZA

Tabla VII- 6 Prospectiva Territorial – Sector Productivo

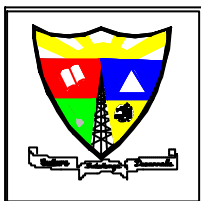
Actores	Objetivos	Planes programas y proyectos	Problemas actuales	Problemas futuros	Aliados	No Aliados	Influencia sobre	Influenciado por
Productores agropecuarios	Obtener recursos económicos a través del aprovechamiento y uso de la tierra. Producir bienes del sector primario	Fortalecer la comercialización de productos y la sustentación de precios. Incentivar la agroindustria	No existen organizaciones que representen el sector.	Falta de criterios unificados y poder negociación a nivel regional.	Ellos mismos. UMATA, Secr. Agricultura, URPA			Entidades políticas a nivel nal. Regional y deptal. Organismos de control y entidades municipales.
Mineros	Explotación de los recursos naturales del subsuelo	Ninguno. Solo hay dos minas en el municipio	Numero mínimo de explotadores	Agotamiento de las actuales betas de explotación		control y vigilancia de Organizaciones ambientales, estatales.		
Sector Comercio	Venta de bienes y alimentos	Fortalecer la actividad	Escaso número de vendedores. Baja capacidad económica actual	Escaso poder de decisión y mínima representatividad a nivel local y regional.				



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SUTATENZA

Tabla VII- 7 Prospectiva Territorial – Instituciones Técnicas

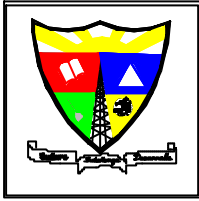
Actores	Objetivos	Planes programas y proyectos	Problemas actuales	Problemas futuros	Aliados	No Aliados	Influencia sobre	Influenciado por
CORPOCHIVOR	Control sobre el uso de los recursos naturales	Educación y formación a la comunidad y preservación de los recursos naturales		Falta de credibilidad institucional	Min Ambiente, Gobernación, Secr Agricultura, Urpa ONGs ambientales, comunidad en general.	Productores de bienes transformados y agentes contaminantes.	Alcaldía, Umatas,	Min Ambiente, Gobernaciones
URPA	Ofrecer apoyo técnico para la productividad agropecuaria	Implementación del sistema de planificación agropecuaria. Evaluaciones agropecuarias, apoyo técnico cartográfico. Apoyo estadístico	Falta de calidad en algunos estudios. Retraso en publicación de resultados estadísticos. Falta de divulgación del SIG.	Pérdida de credibilidad. Aislamiento de la entidad ante los gremios sectoriales	Gobernaciones, Umatas, Consejo de Desarrollo Rural.		Sector productivo regional.	Gobernación, Min Ambiente, Secretaría de Agricultura deptal.
SENA	Ofrecer capacitación técnica	Fortalecer la mano de obra calificada y competitiva	Falta de sedes suficientemente tecnificadas en la región	Disminución de la oferta de mano de obra calificada	Min Hacienda, Gobernaciones, Alcaldías		Sector productivo	Políticas de orden nacional.



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SUTATENZA

Tabla VII- 8 Escenario Tendencial del recurso Hídrico

Cuenca	Subcuenca	Tipo de deterioro	Causas	Efectos y grado
Río Garagoa		Sedimentación y arrastre de materiales Contaminación con residuos orgánicos domésticos e industriales	Deforestación del área de la cuenca Actividad agropecuaria Viviendas urbanas	Imposibilidad e Utilización para el consumo humano y actividades recreacionales Aprovechamiento exclusivo para fines industriales. (Generación de energía) ALTO
Súnuba		Sedimentación y arrastre de materiales Contaminación con residuos orgánicos domésticos e industriales	Deforestación del área de la cuenca Actividad agropecuaria Viviendas urbanas	Imposibilidad e Utilización para el consumo humano. Aprovechamiento exclusivo para fines industriales. (Generación de energía) ALTO
	Q. Sutatenza	Disminución gradual de su caudal.	Deforestación de las áreas de nacimiento y desprotección arbórea de su cauce	Bajo caudal para aprovechamiento humano.
	Q. Guamo	Disminución gradual de su caudal.	Deforestación de las áreas de nacimiento y desprotección arbórea de su cauce	Graves problemas de deslizamiento de suelos por inadecuado manejo de su cauce. ALTO
	Q. La Arepa	Contaminación orgánica y desprotección vegetal de su cauce.	Recepción de aguas residuales domésticas de la zona urbana mpal.	Bajo caudal para aprovechamiento humano. MEDIO



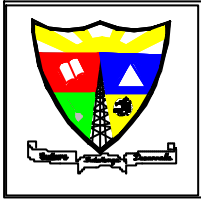
ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SUTATENZA

Tabla VII- 9 Escenario tendencial de deslizamiento de suelos o remoción en masa

Clasificación del fenómeno	Localización	Extensión actual	Extensión año 2006
Flujo de suelos en estado plástico	Vereda Irzón	0.210 Ha.	0.273 Ha.
Deslizamiento	Sigüique	0.40 Ha	0.50 Ha
Flujo de suelo en estado plástico	Ovejeras	0.27 Ha	0.351
Flujo de suelos en estado líquido	Piedra Larga-Salitre (Vía Guateque-Sutatenza)	2.5 Ha.	3.25 Ha
Deslizamiento	Páramo – Gaque	0.24 Ha	0.312 Ha
Reptación	Páramo	160 Ha	208 Ha
Flujo de suelos en estado plástico	Guamo	1.5 Ha	2 Ha

Tabla VII- 10 Escenario tendencial de la actividad agropecuaria y minera

Usos Actuales	Distribución y extensión actual	Distribución y extensión año 2000	Tecnología año 2006	Impacto
Pastoreo muy extensivo y vida silvestre	Vereda Páramo y parte de la vereda Ovejeras y guamo. Además de la ladera oriental de la vereda Sigüique y parte de la vereda Salitre. Ocupa un área de 1.315 Ha	Se extenderá a toda la vereda Páramo y abarcará un área de 1.710 Ha.	Pastos mejorados y de corte, ganadería de doble propósito	Intervención de un área con mas tendencia proteccionista y destrucción del suelo. Erosión.
Ganadería muy extensiva	Pequeñas porciones de la vereda Páramo y Ovejeras 404 Ha.	Se ampliará hacia toda la vereda Páramo y parte de Boquerón. 526 Ha.	Pastos mejorados y de corte, ganadería de doble propósito	Erosión del suelo por deforestación.
Agricultura tradicional y ganadería muy extensiva	Parte central del municipio, veredas Boquerón, Guamo, Gaque 1.803 Ha	Cobijará toda la parte central de municipio, hacia zonas de fuerte pendiente de la vereda Sigüique y tendrá un área aproximada de	Uso de agroquímicos, baja asistencia técnica y sin rotación de cultivos	Erosión del suelo por sobre explotación.



ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE SUTATENZA

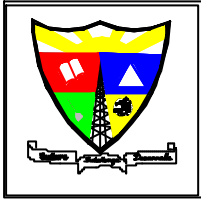
		2.343. Ha.		
Agropecuario tradicional y avicultura	Parte sur del municipio donde se localizan las dos granjas avícolas más grandes del municipio. 22 Ha.	Se extenderá por la veredas El Salitre y parte de la vereda Gaque, sobre la vía a las Juntas 28 Ha.	Intensificación del uso de agroquímicos, asistencia técnica	Contaminación de fuentes hídricas. Aprovechamiento del espacio con agroindustria.

Minería:

Aunque la extracción de material pétreo (rajón de piedra) en el municipio no es representativa, si presenta un alto impacto negativo, especialmente por la fuerte pendiente en la que actualmente se lleva a cabo y por el peligro que representa este movimiento de maquinaria en una vía de alto tráfico como es la vía Guateque – Las Juntas. Se prevé que esta explotación se detenga, bien sea por el agotamiento del recurso o por el control que se le haga a la misma por parte de las autoridades ambientales, previo examen de impactos.

Existe otro nivel de explotación de material lacustre en la ribera del río Súnuba, en la vereda Salitre, pero el nivel de producción es bajo, además las explotaciones y poco constantes (la explotación de material solo se hace en época de verano cuando el río tiene muy poco caudal).

A pesar de que hay indicios de presencia de materiales como hierro y Berilio, sus existencias son mínimas de tal forma que no es económicamente importante llevar a cabo su explotación.



INDICE GENERAL DEL CAPITULO VII

1. Generalidades	466
2. Definición de actores sociales:	466
3. Construcción de escenarios:	468
2.1. Construcción de escenarios tendenciales	475
2.1.1. Subsistema Administrativo:	475
2.1.2. Funcionamiento Administrativo	476
2.1.3. Subsistema Físico Biótico:	476
2.1.4. Subsistema Social	479
2.1.5. Subsistema económico	481

INDICE GENERAL DE TABLAS DEL CAPITULO VII

Tabla VII- 1. Cronograma de talleres	468
Tabla VII- 2 Variables para el desarrollo de la prospectiva y construcción de escenarios	469
Tabla VII- 3 Percepción de los actores	471
Tabla VII- 4 Visión prospectiva de sutatenza. año 2006	482
Tabla VII- 5 Prospectiva Territorial – Administración Municipal.	485
Tabla VII- 6 Prospectiva Territorial – Sector Productivo	486
Tabla VII- 7 Prospectiva Territorial – Instituciones Técnicas	487
Tabla VII- 8 Escenario Tendencial del recurso Hídrico	488

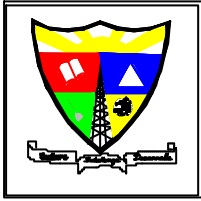


Tabla VII- 9 Escenario tendencial de deslizamiento de suelos o remoción en masa	489
Tabla VII- 10 Escenario tendencial de la actividad agropecuaria y minera	489