

# **PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

**DIMENSION FUNCIONAL**  
Formulación

**ANA MATILDE JUVINAO CARBONO**  
Coordinadora Dimensión Funcional

Ciénaga Magdalena  
Mayo de 2000

## DIMENSION FUNCIONAL

El municipio de Ciénaga es un centro de relevo en el corredor urbano de la región Caribe de Colombia.

El Caribe es una región estratégica en el modelo de apertura e internacionalización de la economía del país.

En la primera etapa del modelo de internacionalización, la costa Caribe ha tropezado con obstáculos de índole estructural que no le han permitido convertirse en una región exportadora.

El estado de la infraestructura vial y de transporte, el alto costo de las tarifas de los servicios públicos, el atraso del capital humano, la reevaluación y el aumento del conflicto armado fueron algunos de los factores que no han facilitado la inserción de la economía regional en los mercados mundiales.

El propósito de hacer de la región una plataforma exportadora en el marco de la estrategia de internacionalización se ha visto bloqueado por la persistencia de una cultura económica premoderna y extractiva que sólo ofrece productos de la tierra que han perdido dinámica en los mercados internacionales: café, carbón y banano.

Una primera fase de la apertura ha probado que no basta con tener ventajas comparativas (localización, recursos naturales), sino que es necesario crear nuevas ventajas relacionadas con la provisión de infraestructura, el desarrollo

tecnológico, el mejoramiento del capital humano y la creación de un clima de inversión favorable.

La región – especialmente el corredor urbano comprendido entre Cartagena y Santa Marta- sigue siendo un espacio ideal en el modelo de internacionalización. Todos los estudios prospectivos realizados en el país ratifican la importancia del Caribe como una región en donde deben localizarse las industrias exportadoras del país para aprovechar la existencia de puertos y la proximidad de los mercados externos.

Atacar los escollos señalados ( déficit de la infraestructura, bajo nivel del capital humano, debilidad en el desarrollo tecnológico, oferta exportable pre-moderna) toma entonces el imperativo de un reto a sortear si se pretende hacer de la región un motor de crecimiento exportador y de desarrollo.

El reto de acondicionar la región para hacerla más atractiva a la inversión es además una tarea que involucra a los entes territoriales locales ubicados en el Caribe. En este sentido la descentralización viene a ser una herramienta útil en manos de los gobiernos locales responsables de proveer infraestructura vial, equipamientos básicos eficiente y mejorar el estado del capital humano (educación y salud), condiciones indispensables, aunque no suficientes, en la promoción de un proceso de desarrollo económico ligado a los mercados externos.

Ciénaga es un sitio ideal para la localización de industrias exportadoras. Otro factor importante lo determina la categoría definida para Ciénaga en los lineamientos de O.T. del Departamento del Magdalena de Centro Multimodal y Zona Industrial. En esta perspectiva, actividades propuestas como la Concesión de la vía San Alberto- Yé, La ampliación del Puerto y del Aeropuerto, la construcción de la vía alterna al puerto y la rehabilitación del

corredor férreo (Dorada-Yé-Santa Marta) potencian aún más la posición del municipio.

Todo lo anterior le brinda al municipio la oportunidad de transformar su economía en la medida en que adecue el territorio a las exigencias del modelo de internacionalización.

## **ESTRATEGIAS RELACIONADAS CON EL SISTEMA URBANO REGIONAL**

Ciénaga en razón de su localización en el corredor urbano tiene, en esta nueva etapa del modelo de internacionalización, la oportunidad de promoverse como centro para la localización de industrias exportadoras.

El ordenamiento del territorio y su acondicionamiento tendrá entonces como propósito más amplio transformar a Ciénaga en un centro de nuevas localizaciones en el corredor urbano del Caribe. Las oportunidades derivadas del modelo de internacionalización tendría a su vez el efecto de reforzar su condición de centro de relevo de primer orden en la región caribe.

El modelo de economía internacional le plantea a Ciénaga varios desafíos a los cuales debe ofrecer respuestas coherentes en el corto, mediano y largo plazo relacionadas con la promoción de nuevos sectores económicos (turismo, industria, agroindustria, agroforestería, biotecnologías), la provisión de infraestructura urbana, la protección de sus ecosistemas y la integración física y social de sus áreas rurales.

Acondicionar el territorio y enfrentar los retos del modelo de internacionalización es una tarea que el municipio no puede realizar solo. En esta tarea va a requerir la concurrencia de otros niveles territoriales y de la celebración de alianzas de cooperación con entes vecinos interesados en un programa de desarrollo similar.

La vecindad, las afinidades ecológicas, la intensidad de los vínculos sociales, económicos y culturales son factores aprovechables para cerrar alianzas a favor de la promoción de un nuevo modelo de gestión territorial.

Alcanzar los propósitos anotados es una tarea que requiere años y el esfuerzo combinado de los diversos actores locales, así como la generación de consenso alrededor de un gobierno que ejerza liderazgo.

Fortalecer al municipio como centro de relevo y proyectar a la ciudad de Ciénaga como un centro de nuevas localizaciones económicas conduce a la conveniencia de implementar las siguientes acciones en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial.

- Movilizar a los actores del municipio en torno a la promoción de un nuevo modelo de desarrollo, más respetuoso del patrimonio natural y más equitativo territorial y socialmente.
- Impulsar la integración vial intermunicipal como mecanismo que potencie los vínculos sociales, económicos y políticos en la subregión norte del Magdalena.
- Intensificar los esquemas de cooperación institucional al interior de la región norte del Magdalena (Asociaciones de municipios)
- Promover en el municipio sectores económicos alternativos que estimulen nuevas localizaciones y diversifiquen la estructura productiva.
- Definir y adecuar nuevas áreas económicas que faciliten la localización actividades industriales exportadoras y de servicios de apoyo.

- Proveer infraestructura de transporte y vial que permita la integración de las áreas rurales.

## PROGRAMA URBANO REGIONAL

### 1. Programa vial y de transporte para la integración intermunicipal.

El programa tiene como propósito acondicionar el territorio urbano del municipio para mejorar sus ventajas de localización, promover su potencial turístico marino y fortalecer su condición de centro de relevo en la subregión norte del Magdalena.

El programa comprende los siguientes proyectos:

- Vía Perimetral del Sur.

Esta vía en su fase inicial tiene una longitud de 5 km y va de occidente a oriente.

Esta vía bordea en su inicio la margen costera de la Ciénaga Grande y al llegar aproximadamente a la calle 30 se proyecta la construcción de un muelle de embarcaciones pequeñas, luego bordea el sur del municipio pasando por la proyección de las carreras 10, 11, 12, 13 hasta llegar a la intersección con la vía que conduce a Sevillano. En el segundo sector la vía gira hacia la izquierda hasta alcanzar la vía Ciénaga –Santa Marta frente a la bomba TEXACO.

Esta vía requiere diseños hidráulicos y de manejo de aguas lluvias, además debe realizarse un estudio de las cuencas hidráulicas y determinar los cauces generados y las implicaciones hidráulicas del proyecto vial. Es necesario definir la estructura de terraplén a construir con el fin que sirva de dique de contención de las distintas elevaciones del nivel de aguas de la Ciénaga Grande y solucione los problemas de inundaciones presentados en este sector.

Una segunda fase proyecta la ampliación del anillo vial del sur con la continuación de la vía hasta el sector la Yé.

- Vía Panorámica y Turística.

Esta vía tiene una longitud de 11.5 kms. Orientada de occidente a oriente desarrollando en su primera fase un trazado casi paralelo al litoral del Mar Caribe.

Esta vía se desarrollará en dos etapas:

Una primera etapa que inicia en la intersección de la vía Ciénaga- Santa Marta en el cra 1 hasta alcanzar el límite del municipio con la línea costera marcada por la zona de playas. En este tramo la vía tendrá las siguientes especificaciones: 2 calzadas de 2 carriles cada una ordenadas de dos carriles en un sentido y otros dos carriles en sentido opuesto. Con un separador central de un ancho de 1 m con un ancho de carril de 3,5 m y un ancho de calzada de 7 m. La banca total será de 17 m.

Una vez el anillo alcanza la zona de playas, este recorre una longitud de 2 Km hasta alcanzar la zona de Costa Verde en donde gira hacia la derecha. En este sector la vía atraviesa una zona residencial por lo que se propone un ancho de calzada será de 6 mts, con dos carriles de sentido opuesto de

3 m cada uno y andenes de 1 a 2 mts. ( Se requieren estudios topográficos y diseños geométricos).

Una vez alcanza el Sector Costa Verde, recorre aproximadamente 2000 metros pasando por los centros deportivos del municipio hasta llegar al camino de Morán en donde orienta nuevamente hasta la vía Barranquilla-Santa Marta.

Una segunda etapa que sigue la vía Costa Verde tomando el Camino Real, pasa por el Volcán y se orienta nuevamente hacia la vía Ciénaga – Santa Marta. Esta vía recorre aproximadamente unos 5.5 Kms.

- Construcción de la Central de Transporte.

Este proyecto tiene como objetivo fundamental aglutinar las estaciones de trasbordo de pasajeros tanto urbanos, rurales, intermunicipales e interdepartamentales. Se propone construir en la intersección de la vía Ciénaga-Sevillano y la vía perimetral del sur.

## 2. Fortalecimiento de Aso-Ciénaga.

Debido a la naturaleza de los ecosistemas compartidos, es conveniente para el municipio y la región, establecer acuerdos y alianzas con los municipios vecinos con el propósito de actuar de manera conjunta en proyectos que superan por su naturaleza y envergadura las capacidades individuales de las administraciones locales. En este sentido Ciénaga debe ser protagonista y recuperar el liderazgo convocando a los demás municipios ya que este tipo de alianzas mejoran la capacidad de interlocución, negociación y promoción de los gobiernos locales.

### 3. Creación del Fondo mixto de promoción y modernización de la economía local.

El fomento del espíritu empresarial se constituye en un factor clave para el aprovechamiento de las ventajas comparativas del municipio de Ciénaga. La constitución de un Fondo Mixto Local de promoción y modernización económica es un mecanismo que permite impulsar la promoción empresarial y el mejoramiento de la competitividad, facilitando la canalización del recurso humano, al apoyo de la industria, de la pequeña y mediana empresa, la agricultura y el turismo. A través del Fondo se generan condiciones favorables para la integración de los actores privados y públicos en proyectos de recíproco interés, incentivando la cooperación y transfiriendo experiencias exitosas de desarrollo tecnológico e innovador adelantadas en otras regiones y países, permitiendo además, establecer convenios para desarrollar programas de apoyo, formación y crédito empresarial.

## **ESTRATEGIAS RELACIONADAS CON EL SISTEMA URBANO RURAL**

El relativo aislamiento físico de las áreas rurales y la carencia de servicios básicos son tal vez los rasgos más sobresaliente del sistema urbano rural de Ciénaga.

Esta situación, tal como quedó consignada en el diagnóstico, es más notoria en los corregimientos de la sierra nevada.

El aislamiento y la marginalidad igualmente tiende a reproducirse al interior de los corregimientos.

La falta de vías y el pésimo estado de los caminos dificulta la comunicación entre las diversas veredas y los núcleos urbanos de los corregimientos. Ello impide que la población de veredas y caseríos no accedan de manera oportuna o que carezcan de servicios sociales y domiciliarios básicos.

Las actuales condiciones de aislamiento y la falta de infraestructuras de servicios de apoyo a la producción se convierten en fuertes limitantes para la economía y el desarrollo de estas áreas.

La apuesta central en el sistema urbano rural apunta a propiciar en el marco del plan de ordenamiento la integración física y social de comunidades rurales con la cabecera municipal.

Se proponen en consecuencia las siguientes acciones:

- Proveer infraestructura domiciliar, social y equipamientos básicos.
- Suministrar infraestructura vial y de apoyo a la producción agropecuaria.
- Estructurar un sistema vial que integre y fortalezca las relaciones al interior de las áreas rurales del municipio.

La mayor integración física y económica de las áreas rurales territoriales supone además la vinculación más activa de las comunidades y los actores de estos espacios a la gestión de la vida municipal, aprovechando sus diversas organizaciones sociales, sus instituciones gremiales de apoyo e instancias como las Juntas Administradoras Locales.

La sostenibilidad de las comunidades territoriales rurales va más allá de la simple integración física y social.

Las líneas planteadas en esta dimensión requieren el complemento de otras acciones como la recuperación de las micro cuencas y cuencas, la protección del patrimonio cultural arqueológico, la defensa del litoral, la regulación y de los suelos conforme a las aptitudes y usos más favorables.

## PROGRAMA URBANO RURAL

### 1. Programa de integración vial urbano- rural.

Con este programa se pretende estructurar una red vial y de transporte que permita la integración física de los corregimientos del área rural y de estos con la cabecera municipal y los centros urbanos localizados en la Troncal del Caribe y la Troncal de Oriente. La estructuración de un sistema vial y de transporte eficiente y moderno facilitaría el intercambio de bienes y servicios entre el área rural y los centros urbanos. El propósito de fondo es la incorporación de las áreas productivas rurales del municipio a los mercados subregionales.

#### PROYECTOS PROPUESTOS:

- Construcción vía occidental Ciénaga – Sevillano.

Esta vía permite una fácil integración de la zona agrícola de Sevillano con Ciénaga y a través de ésta con los mercados subregionales. La vía está pensada igualmente para favorecer el desarrollo del turismo y la acuicultura en el área de influencia de la Ciénaga de Sevillano.

Es una vía en asfalto que tiene una longitud de 7.2 kms y un ancho de calzada de 7 mts. Actualmente este proyecto se encuentra en ejecución y es financiado por Caminos Vecinales y el Municipio.

- Construcción Vía Sevillano- Río Frío

Esta es una vía colectora rural que comunicaría a Sevillano con el corregimiento de Río Frío en el municipio de Zona Bananera. La vía tiene una extensión de 11.4 Kms.

Esta vía puede ser financiada por los municipios de Ciénaga y Zona Bananera y los gremios que tienen presencia en el área.

- Tramo Puente Córdoba – Aguas lindas corregimiento de Cordobita.

Actualmente esta vía solo permite el acceso en mula hacia las distintas veredas del corregimiento de Cordobita. Esta vía propuesta inicia en el puente Córdoba, pasa por el filo el vergel y luego llega a las veredas Aguas Lindas, Alto Córdoba y Central Córdoba.

Esta vía es fundamental para las poblaciones de este corregimiento ya que permite la comercialización de sus productos la cual actualmente es realizada por el corregimiento de Minca de la Ciudad de Santa Marta.

Esta vía beneficia las veredas de El Vergel, Alta Córdoba, Central Córdoba, Aguas Lindas y Alto Jolonura. Tiene aproximadamente 11 Km y requiere estudios topográficos debido a las características del terreno.

- Tramos Troncal de Oriente a núcleos Urbanos Sierra.

#### La Bodega –San José – Palmor

Esta vía inicia en La Bodega y va hasta Palmor. Tiene aproximadamente 21 km y en la actualidad solo tiene asfaltado 2.5 km el resto ( 19.5 km) presenta mal estado principalmente en épocas de invierno, lo cual dificulta el difícil acceso y la comercialización de sus productos.

#### San Pablo del Llano – San Pedro

Esta vía inicia en Varela hasta San Pedro. Tiene aproximadamente 27 km y actualmente tiene asfaltado 3.5 km el restante ( 23.5 km) se encuentra en mal estado.

#### Isabel – Siberia

Esta vía inicia en La Isabel y llega hasta Siberia. Tiene aproximadamente una longitud aprox. De 45 km. Y presenta en su totalidad mal estado.

Otra vía de importancia es la que comunica Santa Rosalía- La Mojana- San Javier. Tiene una longitud aproximada de 15 km y en la actualidad se encuentra asfaltado 3 km, el resto presenta mal estado.

Todas estas vías requieren estudios y diseños debido a la ubicación y la topografía del terreno.

## PROGRAMA RURAL - RURAL

Las veredas de los corregimientos de Ciénaga son las unidades territoriales más aisladas y desarticuladas debido a dificultades en el acceso y al déficit del sistema vial rural. Esta situación explica las limitaciones de movilización de los habitantes de estas unidades, especialmente en los corregimientos de la Sierra Nevada. La situación es más crítica en época de invierno. Las limitaciones en las vías y el transporte afectan la salida de la producción agropecuaria, frenan el acceso de la población a los servicios básicos e impiden una mayor integración de estas áreas al desarrollo local.

No existe un inventario de las redes de caminos veredales del municipio que de cuenta de su estado y de las obras que el sistema requiere para su optimización. Las propuestas que se presentan a continuación fueron concertadas con los diferentes líderes de los corregimientos del municipio.

- Construcción Anillo Vial de la Sierra.

El anillo permite la integración física entre los núcleos urbanos de la Sierra Nevada. Así mismo, al reducir las distancias de comunicación, facilita una mejor distribución de los equipamientos sociales. La vía viene siendo construida con recursos de las comunidades y gremios de

la Sierra. Dado que la vía atraviesa una zona de fallas geológicas, requiere un estudio geotécnico, el cual identifique riesgos y señale el tipo de diseño.

El proyecto propuesto por los líderes del sector es el siguiente:

Un anillo vial que va desde Palmor hasta San Pedro la cual inicia en Cerro Azul Páramo sigue por Makencal y Palestina. Esta vía tiene una longitud aprox. De 7 km y en la actualidad solo existe el trazado.

Otro anillo que va desde San Pedro hasta Siberia. Este tiene una longitud aproximada de 19 km y en la actualidad está asfaltado hasta Palmichal (3 km).

- Construcción de un anillo vial en el corregimiento de Sevillano.

Dada la importancia de este corregimiento para el municipio de Ciénaga y teniendo en cuenta la propuesta de convertirlo en un distrito ecoturístico, es conveniente, darle la estructura vial que permita la integración de las veredas al núcleo urbano. Por lo tanto se propone la construcción de vías estratégicas para dicha integración:

Existe una vía Sevillano – La Unión que permite la integración de las veredas La Maya, Ceibales y La Unión con el núcleo corregimental. Actualmente se encuentra destapada y en mal estado y tiene una longitud aproximada de 7 km.

Se propone una vía con carpeta asfáltica y con un ancho de calzada de 6 mts.

Otra vía es la que comunica a las veredas de Colorado y la Primavera con el núcleo urbano de Sevillano, esta vía presenta su importancia ya

que Colorado es una de las veredas con mayor concentración poblacional. Esta vía tiene una longitud aproximada de 3 km.

Igualmente, es necesario permitir la comunicación de las demás veredas, por lo tanto se propone la construcción de las vías Colorado – La Mira, Sevillano – La Mira y La Mira- La Maya. Estas vías formarían un anillo vial interno

2. Provisión de infraestructura de apoyo a la producción agropecuaria y de economía campesina.

➤ Distrito de Riego

Se propone la construcción de un minidistrito de riego en la región de Cordobita. Este proyecto pretende ampliar la cobertura de riego mediante el aprovechamiento de un tanque de almacenamiento que se encuentra construido. Este minidistrito generaría alrededor de 1.620 mts cúbicos diarios de agua que permitirían atender de 60 a 80 has., igualmente, con la recuperación del canal cordobita se produciría 4.200 mts cúbicos de agua diario con lo que se podría regar alrededor de unas 140 has.

El proyecto requiere de un levantamiento topográfico del canal, la elaboración de un diseño de riego de 200 has y la adecuación del canal.

➤ Centro de Acopio

Se propone el acondicionamiento del mercado ubicado en el sector de la floresta para el funcionamiento de la Central de Acopio.

La propuesta de ubicar a Ciénaga como un centro estratégico en la región caribe requiere al mismo tiempo definir procesos de transformación en su estructura económica. Para ello es de vital importancia la constitución de una Central de Acopio que tenga como punto de partida el aprovechamiento de la capacidad instalada en el nor-orienté de la ciudad, este centro serviría tanto a las poblaciones rurales del municipio como al municipio de la Zona Bananera.

Con este proyecto se define una importante fuente de abastecimiento de materias primas y un espacio de acopio para la economía campesina. De esta forma se garantiza una oferta de productos agrícolas que estimularía la localización de agroindustrias con vocación exportadora.

## ANALISIS DOFA ( ESQUEMA)

### Sistema Urbano Regional

**Objetivo :** Promoción de Ciénaga como un centro estratégico de carácter subregional en el corredor urbano del Caribe.

<b>Fortalezas</b>	<b>Debilidades</b>
<p>Ubicación geográfica estratégica en el corredor urbano. ( Ciénaga centro de relevo)</p> <p>Existencia de infraestructura física estratégicamente localizada de fácil acceso en el corredor urbano.</p> <p>Ecosistemas estratégicos compartidos únicos ( sierra nevada, litoral, ciénaga grande, zona bananera)</p> <p>Nexos económicos, comerciales , culturales, políticos y socio-culturales en la subregión norte.</p> <p>Existencia de instituciones de crédito y asistencia técnica.</p>	<p>Integración vial con municipio de Zona Bananera deficiente.</p> <p>Limitado uso de los esquemas de cooperación institucional para la gestión conjunta del desarrollo en la subregión norte del Magdalena.</p> <p>Deterioro de los indicadores de calidad de vida en la subregión.</p> <p>Los bajos niveles de cobertura de los servicios sanitarios.</p> <p>La omisión de la planificación ambiental en el desarrollo urbano industrial en el corredor Ciénaga Santa Marta.</p> <p>Atomización de los actores sociales.</p> <p>No existe liderazgo en el gobierno local.</p>
<b>Oportunidades</b>	<b>Amenazas</b>
<p>El corredor urbano es una área prioritaria en el modelo exportador del país.</p>	<p>Deterioro progresivo de la base de recursos en ecosistemas estratégicos ( bosque, agua)</p> <p>El orden público en la subregión norte del Magdalena.</p>

## **ACCIONES:**

- Movilizar a los actores del municipio en torno a la promoción de un nuevo modelo de desarrollo, más respetuoso del patrimonio natural y más equitativo territorial y socialmente.
- Impulsar la integración vial intermunicipal como mecanismo que potencie los vínculos sociales, económicos y políticos en la subregión norte del Magdalena.
- Intensificar los esquemas de cooperación institucional al interior de la región norte del Magdalena (Asociaciones de municipios)
- Promover en el municipio sectores económicos alternativos que estimulen nuevas localizaciones y diversifiquen la estructura productiva.
- Definir y adecuar nuevas áreas económicas que faciliten la localización actividades industriales exportadoras y de servicios de apoyo.
- Proveer infraestructura de transporte y vial que permita la integración de las áreas rurales.

## **PROYECTOS**

1. Programa vial y de transporte para la integración intermunicipal.
2. Fortalecimiento de Aso-Ciénaga.
3. Creación del Fondo de promoción y modernización de la economía local.

## ANALISIS DOFA ( ESQUEMA)

### Sistema Urbano Rural

#### Objetivos

Integrar más activamente a las comunidades rurales con la cabecera mediante la ampliación del sistema vial urbano rural, la provisión de infraestructura social, de equipamientos y apoyo a la producción.

Estructurar un sistema vial que integre y fortalezca las relaciones al interior de las áreas rurales del municipio.

<b>Fortalezas</b>	<b>Debilidades</b>
Integración vial entre cabecera y corregimientos.  Afinidades ecológicas ( Franja costera, Ciénaga de Sevillano)  Intensidad de vínculos económicos, sociales, culturales , políticos e institucionales entre Ciénaga y corregimientos.	El estado del sistema vial en mal estado.  El estado del sistema de caminos al interior los de corregimientos presenta mal estado, sobre todo en invierno.  Escasa infraestructura de apoyo limita el desarrollo agrícola, turístico y ambiental.  Deficiencia de las infraestructuras de servicios domiciliarios.  Limitaciones en la infraestructura de servicios sociales ( educación, salud)  Carencia de equipamientos de uso comunitario.  Deterioro de cuencas y microcuencas vitales para el desarrollo urbano rural.  Destrucción de suelos en zonas no aptas para la ganadería y la agricultura.
<b>Oportunidades</b>	<b>Amenazas</b>
La condición de Ciénaga como centro de relevo en el corredor urbano.  El incipiente proceso de metropolización en el subcorredor Ciénaga Santa Marta.	El narcotráfico.  El conflicto armado.

## ACCIONES

- Proveer infraestructura domiciliar, social y equipamientos básicos.
- Suministrar infraestructura vial y de apoyo a la producción agropecuaria.
- Estructurar un sistema vial que integre y fortalezca las relaciones al interior de las áreas rurales del municipio.

## PROYECTOS

1. Programa de integración vial urbano- rural.
2. Provisión de infraestructura de apoyo a la producción agropecuaria y de economía campesina.

**ANÁLISIS PROSPECTIVO  
VARIABLES SELECCIONADAS**