

Y VISIÓN FUTURISTA

**PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL
2004 - 2007**

ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE ABEJORRAL

**RÚBEN DARIO MARÍN ZULUAGA
Alcalde Popular**

MUNICIPIO DE ABEJORRAL
PROYECTO DE ACUERDO NUMERO
()

Por el cual se adopta el Plan de Desarrollo Municipal

EL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE ABEJORRAL

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial, las que confiere el numeral 2º. Del artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 74 de la Ley 136 de 1994, los artículos 37, 38, 39 y 40 de la Ley 152 de 1994, y

CONSIDERANDO

Que el numeral 2º. Del artículo 313 de la Constitución Política establece que corresponde a los concejos adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social.

Que el artículo 74 de la Ley 136 de 1994 establece que el trámite y aprobación del Plan de Desarrollo Municipal debe sujetarse a lo que disponga la ley orgánica del plan de desarrollo ley 152 de 1994.

Que el artículo 339 de la Constitución Política, determina la obligatoriedad municipal en la adopción del Plan de Desarrollo.

Que el artículo 342 de la Constitución Política, prevé que en la adopción del Plan de Desarrollo se debe hacer efectiva la participación ciudadana en su elaboración.

Que la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo; Ley 152 de 1994 establece el procedimiento que deberá seguirse para la elaboración del Plan de Desarrollo y determina como fin, entre otros objetivos, el de garantizar el uso eficiente de los

recursos y el desempeño adecuado de las funciones que corresponden al Municipio.

ACUERDA :

ARTICULO PRIMERO. Adopción: Apruébese y adóptese el Plan de Desarrollo para el Municipio de Abejorral para el periodo 2004 - 2007, cuyo texto es el siguiente.

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
<u>INTRODUCCIÓN</u>	9
<u>1. DIAGNOSTICO</u>	11
1.1 ASPECTOS GENERALES	11
1.1.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS	11
1.1.2 LÍMITES Y UBICACIÓN	12
1.1.3 DEMOGRAFÍA	12
1.1.4 SISTEMA DE TRANSPORTE	13
1.2 INFORMACIÓN SECTORIAL	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
1.2.1 INFORMACIÓN BÁSICA	13
1.2.2 MEDIO AMBIENTE	14
1.2.3 SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS	15
ACUEDUCTO	¡Error! Marcador no definido.
SECTORES	¡Error! Marcador no definido.
<u>ORDEN</u>	<u>¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.</u>
TOTALES	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
1.2.5 ACTIVIDAD ECONÓMICA	23
1.2.6 INFRAESTRUCTURA VIAL	24
1.2.7 INSTITUCIONAL	24
1.2.8 EDUCACIÓN	25
1.2.9 ORDEN PÚBLICO	27
1.2.10 RECREACIÓN Y DEPORTE	30
1.2.11 CULTURA	31

1.2.12 ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN COMUNITARIA	31
1.2.13 VIVIENDA Y OTROS	33
ESTRATOS	34
1.2.14 EQUIPAMIENTO MUNICIPAL	35

2. ESTRATEGIAS GENERALES **56**

2.1 MATRIZ DOFA	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
2.1.1. ESTRATEGIAS ASOCIADAS A LOS FACTORES CRÍTICOS DETERMINANTES (DOFA)	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
2.1.1.1 Estrategias para emplear las fortalezas	¡Error! Marcador no definido.
2.1.1.2 Estrategias para disminuir o eliminar las debilidades	¡Error! Marcador no definido.
2.1.1.3 Estrategias para aprovechar las oportunidades.	¡Error! Marcador no definido.
2.1.1.4 Estrategias para enfrentar las amenazas	¡Error! Marcador no definido.
2.2 OBJETIVO GENERAL	57

MISIÓN ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

VISIÓN ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

2.3 COMPONENTES DEL PLAN	57
2.3.1 REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA ABEJORRALEÑA.	57
2.3.2 RECONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL	58
POLÍTICAS	61
REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA ABEJORRALEÑA	61
RECONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL	62
POLÍTICA AMBIENTAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE	65
DESARROLLO POLÍTICO E INSTITUCIONAL	65

LISTA DE CUADROS

	Pág.
CUADRO 1 POBLACIÓN ESTIMADA	13
CUADRO 2 INFORMACIÓN BÁSICA	13
CUADRO 3 SANEAMIENTO BÁSICO Y SERVICIOS PÚBLICOS	¡Error!
Marcador no definido.	
CUADRO 4 SERVICIOS PÚBLICOS 2003	16
CUADRO 5 SUSCRIPTORES DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS- ACUEDUCTO	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 6 ALCANTARILLADO	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 7 ASEO	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 8 INFORMACIÓN BÁSICA	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 9 AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL 2003	17
CUADRO 10 PRIMERAS CAUSAS DE MORTALIDAD AÑO 2003. MUNICIPIO DE ABEJORRAL	17
CUADRO 11 CAUSAS DE MORBILIDAD	20
CUADRO 12 MORTALIDAD Y NATALIDAD	21
CUADRO 13 AFILIADOS AL SISBEN	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 14 POBLACIÓN SISBENIZADA POR NIVEL (2003)	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 15 POBLACIÓN SISBENIZADA POR NIVEL 2004	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 16 CALIDAD DE VIDA NBI	22
CUADRO 17 VÍAS	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 18 EDUCACIÓN	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 19 DESPLAZADOS (1995 – 2002)	28
CUADRO 20 POBLACIÓN	28
CUADRO 21 ORGANIZACIÓN COMUNITARIA	31

CUADRO 22 VIVIENDA	33
CUADRO 23 VIVIENDAS POR ESTRATO 2002	34
CUADRO 24 EQUIPAMIENTO COLECTIVO	34
CUADRO 25 PROBLEMA 1	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 26 PROBLEMA 2	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 27 PROBLEMA 3	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 28 PROBLEMA 4	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 29 INFORME DEUDA PÚBLICA Y SERVICIO ANUAL MUNICIPIO DE ABEJORRAL	55
CUADRO 30 DEUDA CON PROVEEDORES Y SERVICIOS PERSONALES	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 31 POLÍTICAS	60
CUADRO 32 FINANCIERO	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 33 PROGRAMAS	67
CUADRO 34 DIAGNÓSTICO FINANCIERO	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 35 SERVICIO DE LA DEUDA	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 36 PROYECCIONES FINANCIERAS	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 37 CAPACIDAD LEGAL DE ENDEUDAMIENTO	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 38 DISTRIBUCIÓN SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 39 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	¡Error! Marcador no definido.
CUADRO 40 PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES MUNICIPIO DE ABEJORRAL 2004 - 2007	77

INTRODUCCIÓN

Al tenor de la Constitución política de 1991, se generaron cambios importantes al interior de nuestro territorio y es así como el Estado adquiere trascendentales obligaciones sociales y colectivas, La nueva carta representa un significativo avance en materia de vida urbana y de ciudadanía en general. En el tema de los servicios públicos domiciliarios, el artículo 365, es claro. “Son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional. En su artículo 51 se ha dado un gran paso: Por primera vez en la historia del país se establece el derecho de todos los colombianos a una vivienda digna: El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho.

La corte constitucional elevó a deber constitucional del Estado el suministrar la prestación de servicios públicos a la colectividad.

El plan concibe en su propósito general el desarrollo humano, complementado con el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de Abejorral.

A partir de la elección popular de alcaldes acto legislativo 01 de 1986 y con la posterior asamblea constituyente que dio origen a la actual constitución ocurren trascendentales cambios en la vida pública municipal; que quedan consignados como leyes de carácter general y es así como el año 1994; es un año prodigioso en materia legislativa. Que se puede traducir brevemente en leyes como: Ley 131 de 1994, Ley 134 de 1994, ley 136 de 1994, ley 142 de 1994, ley 141 de 1994, ley 152 de 1994. Leyes que apuntan todas al logro del desarrollo económico y social del municipio colombiano.

En lo referente a la democracia pasamos de una democracia representativa; a una democracia participativa, donde los candidatos a las alcaldías para el caso que nos ocupa adquieren un compromiso directo con el pueblo consignado en su

programa de gobierno; el cual una vez elegidos debe ser plasmado en su plan de desarrollo; de igual manera teniendo el pueblo la posibilidad legal de revocarles ese mandato si estos no cumplieren con sus promesas de gobierno.

El elemento participación se hace presente dentro de nuestro ordenamiento jurídico mediante la sanción presidencial de la ley 134 de 1994.(Mecanismos de Participación ciudadana), lo que le da además una naturaleza constitucional y legal.

En el tema de la planeación nace para la vida jurídica la ley 152 de 1994, (Ley orgánica de los planes de desarrollo). Como herramienta legal orientado a la planificación del desarrollo socio económico del ente municipal.

Es evidente que existen los mecanismos constitucionales y legales que permiten orientar, diseñar y apostarle a un desarrollo humano integral al interior de las comunidades.

De lo anterior se extrae que el proceso de formulación del ***Plan de Desarrollo del Municipio de Abejorral “ CON SENTIDO HUMANO Y VISIÓN FUTURISTA”, 2004-2007***, busca efectivamente consensos sobre aspectos fundamentales de la vida municipal, en lugar de pretender la definición de verdades absolutas; mediante la participación de los agentes que intervienen en los procesos de discusión y análisis, pretendiendo llegar a acuerdos que permitan diferenciar lo prioritario, lo urgente y lo que da espera, que inciten a una acción coordinada, coherente y persistente.

DIAGNÓSTICO

1. DIAGNOSTICO

1.1 ASPECTOS GENERALES

1.1.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS

La conformación del territorio Abejorraleño obedece al proceso histórico del oriente antioqueño, la conquista de éste territorio de inicia en 1550 por Francisco Núñez; como consecuencia de la disgregación del territorio de Marinilla a finales del siglo XVIII y principios del XIX, luego de Concepción y Sonsón.

Las tierras de Abejorral, permanecieron deshabitadas hasta el año 1770. En 1706 el Capitán Juan Vélez de Rivero, donó las tierras a su yerno Don Esteban de Arango, apareciendo en pleito con el señor Felipe Villegas y Córdoba, quien obtuvo la concesión del Gobernador Barón. A su muerte las tierras entre el camino que iba a Popayán entre los ríos Arma y Buey pasaron a manos de su hijo don José Antonio Villegas, quien se posesionó de ellas llegando a la fundación.¹

La fecha de éste se fijó para el 15 de enero de 1811, en terreno de las Yeguas, explotados por la minería, luego fue trasladado con su capilla dedicada a la Virgen del Carmen a su sitio actual. Pantanillo es el único corregimiento del Municipio, su creación se da mediante el Acuerdo 04 de marzo de 1934.

Geográficamente el Municipio de Abejorral, se encuentra ubicado en el flanco occidental de la cordillera central entre los ríos Armas, Buey y Aures, al suroccidente del Departamento de Antioquia dentro de la subregión del oriente antioqueño; específicamente en la zona páramo.

¹ Proyecto. PEM. La educación Compromiso de todos. 2003

La extensión total del territorio es 491 Kilómetros cuadrados y su cabecera se encuentra sobre un plan inclinado en forma este - oeste, a una altura sobre el nivel del mar de 2.125 metros, con una latitud norte de 5°47'22" y una longitud oeste 75°25'47".

1.1.2 LÍMITES Y UBICACIÓN

Al norte con la Ceja y la Unión.

Al Oriente con El Carmen de Viboral y Sonsón.

Al Sur con el Municipio de Aguadas, Departamento de Caldas.

Al occidente con Santa Bárbara y Montebello.

Topográficamente predominan las bajas pendientes y los procesos erosivos activos están casi ausentes con la excepción de la siliflución en las laderas periféricas al casco urbano donde las pendientes sobrepasan el 35% y se presentan el socavamiento de orillas, siendo sobresaliente la correspondiente a la quebrada el Matadero.

1.1.3 DEMOGRAFÍA

La población total del Municipio asciende aproximadamente a 24.912 habitantes, de éstos 23.3% que equivalenten a 7.299, se localizan en la zona urbana 13 barrios y el resto 17.613 en zona rural distribuidos en un total de 72 veredas. El crecimiento poblacional se delimita para la misma con los asentamientos existentes en los barrios de los Llanos, la Aduanilla, Cristo Rey y las Canoas, estos últimos demandan del Estado local un tratamiento especial por estar constituidos por personas que no poseen recursos económicos y en su mayoría madres cabezas de familia; se nota un decrecimiento poblacional fundamentado en los desplazamientos y la migración de la población como consecuencia del conflicto armado y la situación económica; para el presente trabajo se tendrá como

referente los datos de población suministrados por el SISBEN año 2004, es decir un total de 25.658 habitantes.

CUADRO 1 POBLACIÓN ESTIMADA²

POBLACIÓN	TOTAL	CABECERA	RESTO
2003	25.143	7.277	17.866
2004	24.912	7.299	17.613

ACTIVIDAD ECONÓMICA PRINCIPAL: Café, plátano, papa y ganadería

1.1.4 SISTEMA DE TRANSPORTE

Al Municipio de Abejorral, se llega por vías terrestres desde Medellín a través de tres flotas de servicio público. Transportes Unidos la Ceja, Expreso Sonsón Argelia y Cootrabe. Complementándose para el sector rural con el servicio de transporte colectivo y de escalera diaria para las veredas cercanas.

1.2 INFORMACIÓN BÁSICA³

CUADRO 2 DISTRIBUCIÓN DE POBLACIÓN POR EDADES Y TOTAL HOGARES

	SECTORES		TOTAL
	URBANO	RURAL	
Número de hogares	1.369	3.409	4.778
Número de personas	4.149	13.672	17.821

² Fuente. Secretaría de Planeación Departamental

³ Fuente: PNUD, PRODEPAZ. Proyecto de fortalecimiento de la organización y participación comunitaria, a través de los Núcleos zonales y los Consejos Territoriales de Planeación. Municipio de Abejorral. 2003

Número de hombres	1.977	7.243	9.220
Número de mujeres	2.172	6.650	8.822
Niños entre 0 y 14 años	1.168	4.034	5.202
Número de jóvenes entre 15 y 24 años	1.094	2.978	4.072
Número de adultos entre 25 y 49 años	1.124	4.314	5.438
Número de adultos mayores de 50	763	2.475	3.238
Número de viviendas	1.407	4.086	5.493

La información que se presenta es tomada del trabajo realizado por la Corporación PRODEPAZ y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD, proveniente de las comunidades en forma directa, donde fueron los mismo líderes comunitarios y las escuelas, los que aportaron la información que se detalla en el presente diagnóstico.

En el trabajo de **PRODEPAZ y el PNUD**; se presenta un desfase con respecto a la población del SISBEN, que es el referente; en estos datos se totaliza una población de 17821 habitantes, mientras que el total general de el SISBEN es de 25658. Con una diferencia notable de 7837 personas que equivale en términos de porcentaje a un 30.54%. hecho que no da confiabilidad a la información de Prodepaz y por lo tanto no permite focalizar y diseñar políticas o programas de desarrollo con una dimensión real.

1.2.1 MEDIO AMBIENTE

En materia ambiental el Municipio de Abejorral presenta alto riesgo sísmico por su ubicación geográfica, son frecuentes los movimientos telúricos, alto riesgo volcánico por la cercanía de El Parque de los Nevados, alto riesgo por procesos erosivos, por la acción del agua, el viento y principalmente por la actividad humana. Además se encontró lo siguiente:

- Tala de bosques naturales y plantado, en las actividades agrícolas

- Explotación de la minería, concretamente por la industria del cemento que contaminan la atmósfera ocasionando epidemias e impurezas en el aire; afectando de igual manera la respiración de los habitantes.
- Se presenta contaminación de las quebradas y del aire por el mal manejo de las descargas de aguas negras y disposición de los residuos sólidos.
- Deforestación irracional de zonas productoras de agua y de bosque natural para ampliar la frontera agrícola.
- Descuido de las fuentes de agua, representada en las cuencas y microcuencas abastecedoras.
- Desaprovechamiento de la riqueza natural del Municipio en la cantidad y calidad de los recursos naturales que se poseen.
- Poca participación de la comunidad del Municipio de Abejorral en lo referente a la protección, manejo y conservación de los recursos naturales;
- Inexistencia de comunidades o grupos organizados en torno a la política ambiental, quedando este tema exclusivamente en manos del ente municipal representado en la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria (UMATA); a través de la Unidad de gestión ambiental (UGAM.).

1.2.2 SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS

después del trabajo efectuado con la comunidad en la Asamblea Constituyente Municipal; realizada el día 30 de marzo de 2004 y la información suministrada por la EPA; Empresa de Servicios Públicos de Abejorral, se encontró lo siguiente:

Problemática general:

- Deficiente organización en la recolección y manejo de los desechos sólidos en el área urbana y en el área rural no existe.
- El relleno sanitario actual ya cumplió con su período de vida útil, pero se sigue utilizando para la disposición final de desechos y residuos sólidos.
- Mal estado de las redes de acueducto y alcantarillado.
- Baja calidad del agua.

- Baja cobertura rural en servicios públicos (Agua, Alcantarillado y recolección de basuras)
- Contaminación de fuentes de agua

CUADRO 3 SERVICIOS PÚBLICOS 2003⁴

COBERTURA %	TOTAL	URBANO	RURAL
ACUEDUCTO	48,08	100,00 (a)	26,94 (b)
ALCANTARILLADO	31,60	100,00 (c)	3,67
ENERGÍA	90,63	96,70	88,16
TELÉFONO (densidad telefónica. Abonados/100 hab) 2002	8,02		
ASEO	27,34	88,43 (d)	2,45

Según la Dirección Seccional de Salud de Antioquia, Dirección de Salud Pública, en el informe a diciembre de 2003, que se refiere a la calidad del agua de los acueductos del Departamento, encontró que el agua que produce y distribuye el acueducto local, no es apta para el consumo humano, pues presenta un 77.6% de potabilidad; además de la presencia mesófilos superior al valor admisible y presencia de coliformes.

Con el anterior análisis se puede deducir que el acueducto del Municipio de Abejorral no cumple con las condiciones exigidas en los estándares de calidad internacionales.

1.2.3 SALUD

⁴ Fuente. Secretaría de Planeación Departamental

(a) Posee planta de tratamiento y no hay agua potable.

(b) Hay tratamiento en un 14.27% pero sin información de análisis físico-químico.

(c) No posee tratamiento de aguas residuales.

(d) Posee relleno sanitario y presta el servicio en los corregimientos .

CUADRO 4 AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL 2003⁵

AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL 2003	NÚMERO	COBERTURA %
RÉGIMEN SUBSIDIADO	7.822	31,11
RÉGIMEN CONTRIBUTIVO	3.452	13,73
TOTAL	11.274	44,84

El cuadro refleja la poca capacidad de pago de los usuarios del sistema de Seguridad Social en Salud con un total de 11.274 afiliados en los dos regímenes (Subsidiado y Contributivo); de los cuales 3.452 son los que tienen dicha capacidad que en términos de porcentaje que equivalen a un 30.6% con respecto al total, el resto de afiliados pertenecen a los subsidiados, es decir no tienen capacidad de pago en porcentaje de un 69.4%. Además en salud se presenta lo siguiente:

- Baja cobertura en el servicio de salud urbano y rural.
- Alta morbilidad infantil por enfermedades respiratorias.
- Complicaciones en salud por automedicación.
- Insuficiente dotación de equipos médicos y quirúrgicos.

En lo referente al SISBEN; tenemos los siguientes datos en cuanto a afiliados y su distribución, por niveles; tanto urbano como rural Marzo de 2004:

⁵ Fuente. Secretaría de planeación Departamental

CUADRO 5 AFILIADOS AL SISBEN 2004⁶

NIVELES	URBANO	RURAL	PANTANILLO	TOTAL
1	2141	2643	33	4817
2	3777	13655	66	17498
3	989	1026	34	2049
4	705	38	8	751
5	504	9	5	518
6	25			25
TOTALES	8141	17371	146	25658

CUADRO 6 POBLACIÓN SISBENIZADA POR NIVEL (2003)⁷

CONCEPTO	CIFRAS						TOTAL POBLACIÓN SISBENIZADA
	1	2	3	4	5	6	
NIVELES							
POBLACIÓN	5.194	17.439	1.992	805	502	26	25.958
%	20,0	67,2	7,7	3,1	1,9	0,1	100,0
% de Población Sisbenizada respecto a la población estimada (25.100)	20,7	69,4	7,9	3,2	2,0	0,1	103,2

NOTA: La información de población sisbenizada es mayor del 100 %, debido a subregistros en las tasas de crecimiento de población utilizadas por el DANE, o a la metodología empleada por la oficina del SISBEN del Municipio.

⁶ Fuente. SISBEN. Municipio de Abejorral. Marzo de 2004

⁷ Fuente. Secretaría de planeación Departamental.

CUADRO 7 POBLACIÓN SISBENIZADA POR NIVEL 2004

CONCEPTO	CIFRAS						TOTAL
NIVELES	1	2	3	4	5	6	POBLACIÓN SISBENIZADA
POBLACIÓN	4817	17498	2049	751	518	25	25658
%	18.8	68	8	2.92	2.0	0.1	100
% de Población Sisbenizada respecto a la población estimada (24.912)	19.3	70.2	8.2	3.0	2.0	0.1	102.4

Al efectuar un comparativo de los cuadros de afiliación al SISBEN para los años 2003 y 2004, se observa que hay un nivel de estabilidad, es decir se conservan un número aproximado de usuarios en los diferentes niveles, así como en el total general de la población; con un decrecimiento total de 300 usuarios para el año 2004, que indica que se debe hacer una revisión y depuración al sistema para efectos de ampliar cobertura y focalizar los usuarios que realmente deben estar ubicados dentro de cada nivel, par así poder orientar a los más necesitados la inversión social en los diferentes sectores.

CUADRO 8 CAUSAS DE MORTALIDAD AÑO 2003. MUNICIPIO DE ABEJORRAL⁸

GRADO	CAUSA Y / O ENFERMEDAD	NO. DE CASOS	%
1	Hipertensión arterial	21	21
2	Herida por arma de fuego	21	21
3	Cáncer (Diferentes Causas)	14	14
4	Muertes perinatales	9	9
5	Muertes neonatales	4	4
6	Enfermedad pulmonar obstructiva crónica	4	4
7	Bronconeumonía	3	3

⁸ Fuente. Hospital San Juan de Dios. Oficio de Marzo de 2004

8	Choque Cardiogenico	2	2
9	Insuficiencia renal	2	2
10	Arma Cortopunzante	2	2
11	Otras causas	19	18
TOTAL MUERTES		101	100

Como se observa en el cuadro de las primeras causas de mortalidad, las muertes violentas ocupan el primer lugar con un total de 23 casos, debido que suman, las ocurridas con arma de fuego y arma Cortopunzante (21+3 respectivamente); que corresponde a 22.77% del total de esos eventos en el I año 2003. La segunda causa tiene que ver con la hipertensión arterial y sus complicaciones con un número de 21 casos; que corresponde a un porcentaje de 21% durante el período y en tercer lugar se ubican los casos ocurridos como consecuencia del cáncer en sus diferentes manifestaciones, con un total de 14; que corresponden a un 14% con respecto al total.

Indica lo anterior que las primeras causas de mortalidad en Abejorral, no se dan por efectos de enfermedades, sino como consecuencia del conflicto social y armado que vive el país, es decir no están asociadas a problemas que tengan que ver con la salud pública y que su reducción dependerá de la solución del mismo conflicto armado que azota la región y a la nación entera.

CUADRO 9 CAUSAS DE MORBILIDAD AÑO 2003 MUNICIPIO DE ABEJORRAL⁹

CAUSAS DE MORBILIDAD AÑO 2003	
1	Hipertensión arterial
2	Infecciones respiratorias agudas

⁹ Fuente. Hospital San Juan de Dios. Oficio de marzo de 2004

3	Persona sana
4	Embarazo de bajo riesgo
5	Enfermedades de los tejidos dentarios duros
6	Embarazo de alto riesgo
7	Trastornos gástricos
8	Infección intestinal
9	Diabetes melitus
10	Epilepsia

Evidencia el cuadro anterior que las consultas más frecuentes en el Municipio es hipertensión arterial, infecciones respiratorias, infecciones intestinales y otros; casos que configuran un problema de salud pública, pueden obedecer en su orden; a los inadecuados hábitos alimenticios, la calidad del agua consumida y el deterioro ambiental existente.

Refleja el cuadro sobre morbilidad que la política municipal de salud debe estar enfocada a la prevención de las enfermedades por las cuales, mas se consulta y en los casos extremos son causas de muerte, como es el caso de la hipertensión arterial y sus complicaciones.

CUADRO 10 MORTALIDAD Y NATALIDAD AÑO 2003¹⁰

Numero de nacimientos año 2003	296
Numero de muertes perinatales	9
Tasa de natalidad	11.77
Tasa de mortalidad	4
Numero de muertes maternas	0

Para el año 2003; ocurrieron en el Municipio de Abejorral un total de 296 nacimientos; de igual manera se presentaron 101 casos de muertes, es decir se incrementó la población en 195 habitantes, hecho que demanda por parte de la Administración local mayor oferta de servicios públicos en los diferentes sectores sociales.

En lo referente al SISBEN; tenemos los siguientes datos en cuanto a afiliados y su distribución, por niveles; tanto urbano como rural Marzo de 2004:

CUADRO 11 CALIDAD DE VIDA NBI¹¹

POBLACIÓN POBRE Y EN MISERIA SISBEN 2002		
CONCEPTO	NÚMERO	%
Población Pobre (Nivel 2)	17.022	67,7
Población en Miseria (Nivel 1)	4.702	18,7
Total (Nivel 1 y 2)	21.724	86,4
Cifras ajustadas por subregistros en cobertura del Sisben		

El nivel que más afiliados presenta es el 2 con un total de 17498; lo que corresponde a un 68.2%, del total de la población; lo que refleja un alto nivel de personas con necesidades básicas insatisfechas, en segundo lugar se ubica el nivel 1; con un total de 4817 afiliados; que corresponde a un 18.77%; sumando entre estos dos niveles un 87%; es decir la mayoría de la población abejorraleña. Lo que afirma una vez más el bajo nivel de ingresos de un alto porcentaje de la población y el deterioro de la calidad de vida, con un total de 22.315 personas en los niveles 1 y 2 del sisben 87%. Al efectuar un comparativo entre la población pobre según datos del SISBEN año 2002; con los datos obtenidos al año 2004, se encuentra que hubo un incremento en este índice poblacional de un total de

¹⁰ Fuente. Hospital San Juan de Dios. Oficio de marzo de 2004

¹¹ Fuente. Secretaría de planeación Departamental

21.724 que habían para el año 2002, se pasó a 22.315, que corresponden a 592 usuarios más que en términos de porcentaje sería el equivalente a un 2.72% para los dos periodos, manteniéndose la tendencia general, que un alto porcentaje de la población se ubique dentro de los dos primeros niveles del SISBEN por ende que los pobres sean cada vez mas pobres lo que obliga cada vez mas a que la administración municipal sea mas eficiente en el manejo de lo público; de la misma manera obliga a revisar, depurar y actualizar los datos para dar cabal cumplimiento a la focalización del gasto público social.

Según la información recolectada por Prodepaz directamente en las comunidades se determina que hay un déficit en calidad de vida que equivale a un 2.67%; es decir de mas un 50%; ya que es calificada en base 5, lo que determina un alto índice de necesidades por satisfacer; indicador que no se ha logrado disminuir de manera considerable en el tiempo lo que obliga a implementar políticas coherentes y que apunten a la verdadera reducción o satisfacción de dichas necesidades y en otros eventos a cambiar la manera de administrar.

1.2.4 ACTIVIDAD ECONÓMICA

Con el trabajo efectuado en las reuniones con los gremios de productores y los aportes que estos hicieron en la Asamblea Constituyente Municipal el día 30 de marzo de 2004, los problemas del sector son los siguientes:

- La actividad agrícola se desarrolla principalmente en minifundios y con poca tecnificación.
- La actividad ganadera se desarrolla con poca especialización y tecnología, lo que se evidencia en la baja rentabilidad.
- La diversificación es en general de subsistencia.
- Inestabilidad en los mercados de los productos agrícolas, estando la comercialización en manos de pocos y de los intermediarios y deficiente infraestructura de apoyo para la comercialización.
- Alto desempleo principalmente en la zona urbana y entre la gente joven.

- No se percibe beneficio alguno por la explotación del recurso natural por parte de la industria del cemento
- Insuficiente asistencia técnica agropecuaria al pequeño productor desde la instancia municipal.
- Inexistencia de empresas o industrias al interior de la localidad.

1.2.5 INFRAESTRUCTURA VIAL

En este sector se encontró lo siguiente:

- Deficiente funcionamiento de la red vial intermunicipal e interveredal.
- Deficiente articulación vial de algunas veredas entre si y escasez de vías de penetración.
- Deficiente articulación de la cabecera municipal con otros centros de subregión como con el Municipio de Sonsón.
- Estado deficiente de la superficie de rodadura de las vías urbanas y alta demanda de las vías alternas para el tráfico pesado.

1.2.6 INSTITUCIONAL

A partir del trabajo efectuado con la comunidad el día 30 de marzo de 2004 en la II Asamblea Constituyente Municipal, la observación directa y entrevistas directas con las personas encargadas de cada dependencia e instituciones se encontró:

- Insuficiente acción institucional para atender las necesidades municipales.
- Poco apoyo técnico y financiero del estado frente a las actividades que promuevan el empleo y los valores culturales de la población.
- Poca presencia institucional en el desarrollo de las comunidades.
- Deficiente calidad en el servicio, dada la baja funcionalidad de la infraestructura existente y la insuficiente dotación el lo rural y lo urbano.
- Falta de presencia del Estado en sus diferentes dimensiones.
- Escasez de apoyo interinstitucional.

- Bajo desarrollo institucional

1.2.7 EDUCACIÓN

A partir del trabajo efectuado con la comunidad el día 30 de marzo de 2004 en la II Asamblea Constituyente Municipal, la observación directa y entrevistas con las personas encargadas de cada dependencia e institución se encontró:

En este sector el Municipio cuenta con adecuadas instituciones educativas en un número de 65 centros educativos y al calcular el espacio construido, encontramos que a cada alumno le corresponde un área muy superior a lo exigido en los estándares internacionales. Siendo de 2.29 Mts cuadrados por alumno, cuando el estándar de 1.2 Mts cuadrados.

Su dificultad obedece en este sector a la escasez de laboratorios de física, química y otras áreas. Donde a cada alumno le corresponde solo el 0.17 Mts cuadrados por alumno cuando el estándar internacional es de 2 Mts cuadrados, de igual manera, el número de equipos de comunicación y audiovisuales no es suficiente para un adecuado apoyo a la labor académica. Mostrando bajos promedios en lo que se refiere a computadoras, televisores y otros equipos audiovisuales, Se puede evidenciar a través de la información obtenida que existe un alto grado de deserción escolar 7.7%. De igual forma la calidad educativa se puede reflejar en el alto índice de deserción escolar como consecuencia del elevado porcentaje de repitencia y en otros casos a la dificultad económica de los padres para sostener a sus hijos dentro del sistema educativo.

Teniendo niveles de alta deserción escolar así: Básica Secundaria con el 21.1%, Primaria con el 14%, Preescolar con el 13.4% y Media con el 6.9%.

En lo que se refiere a Servicio Públicos de los establecimientos educativos son deficientes; pues solo 22 poseen acueducto, 13 alcantarillado y 52 pozo séptico.

En el caso de las duchas y lavamanos existen pero en su mayoría son para el uso de los docentes reduciéndole al alumnado las posibilidades higiénicas.

El 54% de las instituciones educativas no poseen instalaciones deportivas viendo truncada la posibilidad de practicar un deporte lo que va en deterioro de su estado físico emocional y por ende de su salud. ¹²

En lo que se refiere a bibliotecas o centros de documentación o consulta; nos encontramos con una gran carencia ya que se posee una biblioteca municipal; pero su dotación bibliográfica, física y tecnológica no es la mas apropiada; es decir, está desactualizada por ende subutilizada. Existen además dos bibliotecas en la normal y en el colegio que prestan un servicio específico; siendo aun insuficientes en calidad, especialidad y cantidad.

Además de los aspectos antes expuestos no existe un programa de capacitación o actualización pedagógica para el personal docente hecho que indudablemente va en deterioro de la calidad de la educación.

Para el año 2004 se matricularon para los diferentes programas o modalidades un total de 3.923 alumnos. Para los cuales se cuenta con un total de 208 docentes¹³, lo que equivale, a un promedio de 18.86 alumnos por docente; lo que significa que sobran docentes de acuerdo a los estándares del MEN.

Los problemas son los siguientes:

- La calidad y el carácter de la educación académica que se imparte, no ofrece perspectivas para continuar estudios superiores o la vinculación a un empleo u oficio.

¹²Fuente. Proyecto. PEM. La educación Compromiso de todos. 2003

¹³ Fuente: Núcleo Educativo 601 y 602. Abejorral. 2004.

- Desactualización e impertinencia de los programas y currículos.
- Falta de capacitación para el personal docente
- Los programas educativos presénciales y a distancia en la formación técnica y media profesional no tienen mucha correspondencia con las necesidades de la población y presentan baja cobertura.
- No existe la universidad a nivel del Municipio como aporte al progreso y desarrollo social.
- Se carece de estímulos y motivación para el personal docente
- Inadecuada dotación de equipos audiovisuales
- Déficit en laboratorios para las diferentes áreas y equipos para la investigación
- Altos índices de deserción escolar
- Déficit en servicios Públicos en los establecimientos del área rural.

1.2.8 ORDEN PÚBLICO¹⁴

En la actualidad en la jurisdicción del Municipio de Abejorral operan los siguientes grupos al margen de la ley: Autodefensas Unidas de Colombia, Bloque Nutibara, Bloque Héroes de Granada, Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia- FARC, Bloque 47 y el Ejército de Liberación Nacional- ELN, Bloque Industrial, con la alerta de posible desplazamientos masivos y de familias (gota a gota), lo cual hace necesario la activación del Comité Municipal de Atención a la Población desplazada.

En el caso urbano del Municipio se encuentra a la fecha un total de nueve (9) familias; que suman un total de treinta y ocho personas, las cuales se discriminan así: (Ver cuadro No. 20)

¹⁴ Personería Municipal. Abejorral. Febrero de 2004

CUADRO 12 DESPLAZADOS (1995 – 2002)¹⁵

CONCEPTO	HOGARES	POBLACIÓN
Expulsados	250	1.125
Receptores	82	357

CUADRO 13 POBLACIÓN DESPLAZADA¹⁶

DISCRIMINACIÓN POBLACIÓN	TOTAL
Mujeres	16
Niños menores de 7 años	3
Mujeres cabeza de familia	1
Personas entre 7 y 18 años	12
Personas mayores de 64 años	1
Otros:	5
TOTAL DESPLAZADOS	38

Teniendo derecho a un programa de retorno y consolidación que debe ser concertado con la comunidad, la Red de Solidaridad social y la Administración Municipal.

Según datos obtenidos en la Personería Municipal, se reportan cuatro personas desaparecidas, seis secuestradas y veintiséis personas asesinadas el año

¹⁵ Fuente. Secretaría de Planeación Departamental

¹⁶ Fuente. Personería Municipal según oficio de Febrero de 2004

anterior, como consecuencia directa del conflicto armado; de igual forma ocurrieron en el año 2003, cuatro (4) choques armados en veredas que hacen parte de la jurisdicción Municipal; se presume además la presencia de minas antipersonales en la Vereda de Altos de Guayaquil.

Es fácil determinar con los anteriores elementos la presencia de un conflicto social. Se requiere entonces la creación del Comité local para la atención y prevención a la población desplazada (CLOPAD) y al diseño de políticas y programas encaminados a la mitigación y futura solución de este problema, cuya naturaleza es indudablemente social y política; tarea que debe hacerse en coordinación directa con los gobiernos central, departamental y sectoriales.

Los problemas en este sector son:

- Desplazamientos
- Extorsiones
- Presencia constante de grupos armados ilegales
- Enfrentamientos entre grupos armados a nivel rural

Problemas que unidos no permiten que exista una auténtica gobernabilidad y por ende la poca presencia del Estado.

VIOLENCIA INTRAFAMILIAR¹⁷

Según datos obtenidos del Juzgado promiscuo municipal de Abejorral mediante oficio No. 78, fechado marzo 17 de 2004; a partir del año 2002 hasta la fecha se reportan seis (6) solicitudes por violencia intrafamiliar en las cuales el común denominador es que la víctima sea mujer.

En este mismo aspecto por parte de la Fiscalía General de la Nación (Dirección Seccional de Fiscalías); en la unidad local de Abejorral mediante oficio No. 96 con fecha Marzo 17 de 2004; se reportaron los siguientes casos para el periodo comprendido entre Enero de 2003 a la fecha (marzo 17 de 2004); por el delito de

violencia intrafamiliar un total de 74 casos, de los cuales tres corresponden a menores de edad los ofendidos.

Se evidencia acá un problema de carácter social representado en los altos índices que es además un problema que aqueja a la región; que requiere atención integral y un apoyo interinstitucional para apostarle a su solución; por ende a la unidad familiar y social.¹⁸

1.2.9 RECREACIÓN Y DEPORTE

En este sector se enumeran los siguientes problemas a partir del trabajo realizado con la comunidad en la II Asamblea Constituyente Municipal se extrae lo siguiente:

- Deficiente difusión de las actividades
- insuficientes espacios recreativos en el área rural.
- Falta de mantenimiento de las instalaciones deportivas existentes.
- Poca difusión y apoyo a los diferentes programas como el de capacitación.
- Escaso apoyo a la actividad deportiva de alta competencia.
- Inexistencia de programas de estímulos para deportistas de alto rendimiento.
- Falta de organización deportiva
- Falta de asesoría y capacitación.
- Bajo presupuesto.
- Escasez de implementos para la practica deportiva.
- Centralización de la actividad deportiva.
- Falta de motivación.
- Carencia de escenario deportivos rurales.

Como problemas principales se extraen los siguientes:

- Falta de apoyo y organización deportiva.
- Bajo presupuesto.

¹⁷ Fuente. Juzgado Promiscuo Municipal. Marzo de 2004

¹⁸ Fuente. Unidad local de fiscalías Abejorral

1.2.10 CULTURA

En el aspecto cultural a partir del trabajo realizado con la comunidad en la II Asamblea Constituyente Municipal y el trabajo de investigación realizado al interior del Municipio sobre el inventario arquitectónico y cultural se encontró:

- Bajo presupuesto.
- Falta de apoyo a talentos artísticos y culturales.
- Desconocimiento por parte de los habitantes de la memoria cultural de la localidad y el patrimonio arquitectónico.
- Desconocimiento del concepto de cultura.
- Centralización de la actividad cultural.
- Bajo apoyo y difusión a las actividades culturales.
- Falta instrucción cultural desde la escuela.
- Poca infraestructura para las manifestaciones culturales.
- Escasez de estímulos.
- Baja gestión cultural.
- Poca continuidad en los procesos.
- Escasez de procesos planificación

1.2.11 ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

CUADRO 14 ORGANIZACIÓN COMUNITARIA¹⁹

	SECTORES		TOTAL
	URBANO	RURAL	
Juntas de acción Comunal	10	63	73
Juntas de padres de familia	6	39	45
Juntas administradora de Acueducto	7	22	29

¹⁹Fuente: PNUD, PRODEPAZ. Proyecto de fortalecimiento de la organización y participación comunitaria, a través de los Núcleos zonales y los Consejos Territoriales de Planeación. Municipio de Abejorral. 2003
Ibíd. Pág. 25

Grupos organizados de mujeres	5	13	18
Grupos organizados de jóvenes	4	14	18
Otro tipo de organización comunitarias	3	9	12

Aunque existen en un buen número y variedad de organizaciones el trabajo que realizan en la mayoría de ocasiones es muy desarticulado y más pensando en el bien común. Es decir, en el desarrollo de cada organización, antes que en el desarrollo municipal.

Como algunos de los conflictos encontrados en el taller del Plan Congruente de Paz; realizado con la comunidad del Municipio, los días 16 y 17 de octubre de 2003 y la II Asamblea Constituyente Municipal que sirvió de taller para la Elaboración del plan de Desarrollo 2004 – 2007 “Con Sentido Humano y Visión Futurista” se concluye:

- Se carece de comités interinstitucionales
- No hay coordinación o trabajo mancomunado.
- de igual forma deben ser activadas las organizaciones de tipo comunal y definidas sus mesas directivas.
- Escasa capacitación para la elaboración de proyectos
- Deficiente interrelación de las instituciones.
- Existe poca tradición en formas asociativas para resolver y enfrentar los conflictos.
- Ausencia de liderazgo real por parte de las comunidades.
- Bajos niveles de liderazgo.
- Falta de motivación para la participación.
- Escaso capital social.

1.2.12 VIVIENDA.

CUADRO 15 VIVIENDA

	SECTORES		TOTAL
	URBANO	RURAL	
Familias que no son propietarias	399	1338	1737
Familias propietarias	979	2062	3041
Familias hacinadas	181	281	462
Familias no hacinadas	1197	3001	4198
Viviendas que requieren mejoramiento	644	2379	3023
Viviendas que no requiere mejoramiento	763	1660	2423

Como se refleja en el cuadro de vivienda; existen problemas; como el hacinamiento tanto en la parte urbana como rural con cifras altas. 134 y 265 respectivamente; lo que corresponde a unos porcentajes de; 13 % de las familias en el casco urbano; 7 .6% de las familias en el sector rural; Ahora si analizamos lo que corresponde a los no propietarios de viviendas se encuentran las siguientes; cifras 333 y 1195; urbano y rural respectivamente. Y que corresponde a los siguientes porcentajes con respecto a la población total. 34.32% y 34.16%. en lo referente a la calidad de la vivienda o sea las que necesitan reformas a nivel urbano 488, que equivalen a un porcentaje 50.30%, en la parte rural la cifra es de 2089; un 59.,71%, Lo que evidencia un déficit de vivienda de interés social; no solo en calidad sino también en la cantidad o cobertura de la misma. Además se encuentra lo siguiente:

- Migración de la población en busca de empleo.
- Escasa oferta de vivienda para la población.
- Insuficiente espacio público y áreas libres en el área urbana.
- Escasos subsidios para vivienda

- Baja capacidad de pago.
- Déficit cualitativo de vivienda de un 81 % de la población.
- Déficit cuantitativo de vivienda.

CUADRO 16 VIVIENDAS POR ESTRATO 2002

ZONA	ESTRATOS						TOTAL VIVIENDAS
	1	2	3	4	5	6	
Urbana	364	1.511	425	0	0	0	2.300
Rural
Total	364	1.511	425	0	0	0	2.300
% de viviendas por estrato	15,8	65,7	18,5	0,0	0,0	0,0	100,0

El Cuadro muestra la distribución de las viviendas de acuerdo con los niveles de estratificación social en el área urbana evidenciando que un 81% de la población se ubica entre los niveles 1 y 2; lo que representa la gran mayoría, es decir se refleja un déficit cualitativo en este sector.

CUADRO 17 EQUIPAMIENTO COLECTIVO²⁰

	SECTORES		TOTAL
	URBANO	RURAL	
Restaurantes escolares	5	51	56
Escuelas	4	50	54
Parques infantiles	4	15	19

²⁰ Ibídem. Fuente: PNUD, PRODEPAZ. Proyecto de fortalecimiento de la organización y participación comunitaria, a través de los Núcleos zonales y los Consejos Territoriales de Planeación. Municipio de Abejorral. 2000

Escenarios deportivos	4	32	36
Salones comunitarios	7	25	32

Los problemas en lo que corresponde a este sector según datos e informes recibidos de la comunidad en la II Asamblea Constituyente Municipal realizada el día 30 de marzo de 2004 y de la oficina de planeación municipal son:

- Mal Funcionamiento
- Poco mantenimiento
- Déficit en dotación
- Construcción y adecuación de algunos establecimientos

1.2.13 EQUIPAMIENTO MUNICIPAL

Según el trabajo realizado por la comunidad en la II Asamblea Constituyente Municipal el día 30 de marzo de 2004 y de la oficina de planeación municipal son:

En esta área el Municipio, presenta las siguientes deficiencias.

- Matadero inadecuado para el sacrificio de ganado
- Carencia de plaza de mercado
- Existe una plaza de ferias que se debe adecuar para su buen uso y aprovechamiento.

RESUMEN DEL DIAGNOSTICO

2.0 MATRIZ DOFA

DEBILIDADES	FORTALEZAS
<ul style="list-style-type: none"> ❖ Bajo aprovechamiento de los recursos naturales. ❖ Deficiente recaudo de impuestos Municipales. ❖ Atraso tecnológico en la producción agropecuaria. ❖ Deficiente sistema vial. ❖ Baja oferta educativa para la preparación en artes y oficios. ❖ Escaso sentido de pertenencia de los habitantes por el territorio. ❖ Baja cultura política. ❖ Inadecuado sistema de comercialización de los productos agrícolas municipales. ❖ Escaso apoyo a la actividad deportiva y recreativa. ❖ Inexistente apoyo a la actividad cultural y al rescate de talentos artísticos. ❖ Poca presencia del Estado. ❖ Baja calidad educativa. ❖ Sistema educativo ajeno a la realidad municipal. ❖ Deficiente estructura de servicios públicos. ❖ Alto endeudamiento. ❖ Elevado nivel de desempleo urbano y rural. ❖ Escasa y baja calidad en los servicios de salud. ❖ Deterioro del tejido social. ❖ Pérdida de valores. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Variedad y cantidad de recursos naturales. ▪ Riqueza y variedad de suelos. ▪ Diversidad de climas. ▪ Predominio de la Agricultura ▪ Paisaje ▪ Infraestructura educativa. ▪ Talento humano. ▪ Patrimonio cultural ▪ Desarrollo institucional. ▪ Capital Social. ▪ Base comunitaria. ▪ Gestión pública.

AMENAZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> ○ Recrudescimiento del conflicto armado. ○ Apertura económica. ○ Área de libre Comercio para las Américas. ○ Disminución de recursos del Sistema General de Participaciones (Ley 715 de 2002). ○ Centralismo, como obstáculo para las iniciativas subregionales. ○ Proceso de urbanización pone en peligro la oferta ambiental. ○ Las migraciones o desplazamiento. ○ Altos costos de los servicios públicos. ○ Violencia guerrillera y paramilitar. ○ Alta demanda en biodiversidad por parte de las multinacionales. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Consolidación del Laboratorio de paz. ➤ Área de libre Comercio para las Américas. ➤ Apertura económica. ➤ Proceso de negociación del conflicto. ➤ Consolidación del proceso de descentralización. ➤ Presencia de ONGs nacionales e internacionales. ➤ Pavimentación y adecuación de vías. ➤ Plan Congruente de Paz. ➤ Planes de Desarrollo nacional y Departamental. ➤ Procesos subregionales.

2.1 ESTRATEGIAS ASOCIADAS A LOS FACTORES CRÍTICOS DETERMINANTES (DOFA)

2.1.1 ESTRATEGIAS PARA EMPLEAR LAS FORTALEZAS

- Mejorar el talento humano como aporte para optimizar el desempeño de las instituciones municipales.
- Aprovechar la infraestructura educativa existente para la implementación tecnológica en los procesos productivos del Municipio.
- Aprovechar la participación de la comunidad para generar el cambio deseado.
- Orientar el potencial agrario y ambiental hacia el fortalecimiento y reactivación de la economía, de manera que contribuya a disminuir la inequidad social.
- Rescatar y apoyar la memoria cultural del municipio y avanzar hacia la promoción de los talentos autóctonos.
- Generar proyectos de alto impacto al interior de las comunidades.

- Hacer uso efectivo de la gestión pública como aporte fundamental al desarrollo local.

2.1.2 ESTRATEGIAS PARA DISMINUIR O ELIMINAR LAS DEBILIDADES

- Apoyarse en el Talento humano, la infraestructura existente y la participación comunitaria para mejorar la calidad educativa; permitiendo el acceso a la tecnología como potencializadora del desarrollo.
- Avanzar en procesos de tecnificación y comercialización de la producción agrícola, con miras hacia la inserción en los mercados, locales, regionales, nacionales e internacionales.
- Participar activamente en los procesos subregionales como motor de desarrollo económico y social.
- Cimentar un proceso de reconstrucción del tejido social que parte de la familia como núcleo fundamental de la sociedad y restablezca los valores humanos.
- Fortalecer y actualizar la base tributaria y fiscal del Municipio como aporte al desarrollo institucional para que se pueda cumplir con la demanda de servicios.

2.1.3 ESTRATEGIAS PARA APROVECHAR LAS OPORTUNIDADES.

- Aprovechar los contenidos de los planes Nacionales y Departamentales para desarrollar programas y proyectos específicos en el Municipio.
-
- Trabajar en forma articulada con las diferentes organizaciones que hacen presencia en el Municipio; para sacar adelante proyectos productivos y programas orientados a la familia y sociedad abejorraleña en general.
- Apoyarse en el talento humano para impulsar procesos productivos en el Municipio que permitan la generación de ingresos y dinamicen la economía local.
- Tecnificar y mejorar la producción agrícola.

- Hacer de los procesos de paz una bandera permanente dentro de las actividades y los diferentes sectores que conforman el que hacer municipal.

2.1.4 ESTRATEGIAS PARA ENFRENTAR LAS AMENAZAS

- Fortalecer los planes, programas y proyectos que ayuden a combatir las causas de violencia y de esa manera contribuir a la disminución y total desaparición del conflicto armado.
- Generación de sistemas productivos haciendo uso de la tecnología limpia y aprovechar las ventajas comparativas del Municipio.
- Fortalecer la institucionalidad; así como la gestión local con criterio gerenciales que apunten al logro de la eficiencia administrativa.
- Ser participes y actores directos de iniciativas regionales.
- Crear una conciencia general sobre el valor, importancia y cuidado a tener sobre los recursos naturales.

Dentro del proceso de elaboración del Plan de Desarrollo se tuvo muy en cuenta el trabajo realizado por la comunidad tanto en la primera asamblea constituyente realizada el día 27 de octubre de 2003. Así como en la II Asamblea Constituyente Municipal; que fue un taller que sirvió además para validar la información que existía de las anteriores relatorías a través del trabajo realizado por la comunidad en los diferentes sectores tendiente a la construcción de un Plan de Desarrollo ampliamente concertado.

ANÁLISIS DE INVOLUCRADOS
CUADRO 18. ACTORES SOCIALES

GRUPOS	INTERESES	PROBLEMAS PERCIBIDOS	RECURSOS
<p>1. EXPERTO EN EDUCACION.</p> <p>2. REPRESENTANTE DE LA EDUCACION PRIMARIA.</p> <p>3. REPRESENTANTE DE LA EDUCACION SECUNDARIA.</p> <p>4. EXPERTO EN SALUD LOCAL</p> <p>5. MEDICO DEL HOSPITAL.</p> <p>6. EXPERTO EN VIVIEN .</p> <p>7. EXPERTO AGROPECUARIO.</p> <p>8. REPRESENTANTES DE ACCIONES COMUNALES.</p> <p>9. REPRESENTANTES DEL GREMIO DE PRODUCTORES</p> <p>10. REPRESENTANTE DE LAS ORGANIZACIONES DE MUJERES.</p> <p>11. EXPERTO EN SERVICIOS PUBLICOS.</p> <p>12. REPRESENTANTES DEPORTIVOS Y CULTURALES</p> <p>13. REPRESENTANTE DE LA JUVENTUD.</p> <p>14. REPRESENTANTES EN EL MEDIO AMBIENTE</p> <p>15. REPRESENTANTES DEL SECTOR POLÍTICO</p> <p>16. REPRESENTANTES DE LA</p>	<p>1. Mejorar la calidad Y pertinencia de la educación básica primaria secundaria.</p> <p>2. y 3. Disminuir las tasas de deserción y repitencia escolar.</p> <p>1,2 y 3. Crear y poner en funcionamiento la JUME.</p> <p>1,2 y 3. Mejorar y dotar la biblioteca municipal.</p> <p>1,2 y 3. Fortalecer el programa de restaurantes escolares.</p> <p>4 y 5. Educar la juventud en estilos de vida saludable.</p> <p>6. Mejorar la calidad de las viviendas</p> <p>6. La gestión de subsidios para mejorar y construir vivienda.</p> <p>7 , 8 y 9. Tener un sistema de comercialización adecuado para los productos del campo y tecnificar el campo, y el centro de acopio municipal.</p> <p>10. La creación de microempresas</p> <p>10. Famiempresas,</p> <p>10. El empleo para la mujer, 10. Fortalecimiento de las organizaciones de mujeres.</p> <p>11. Adecuación y construcción de acueductos y alcantarillados veredales, 11. Lograr la potabilidad del agua.</p> <p>11. Repotencializar la planta de energía</p> <p>12. Educar la comunidad en el manejo de los residuos sólidos.</p> <p>12. Mejorar el deporte y la cultura del municipio.</p> <p>12. Implementar programas de recreación.</p> <p>12. la descentralización del deporte</p> <p>12. Estímulos a deportistas.</p> <p>12. Apoyo a deportistas de alto rendimiento</p>	<p>- Baja calidad de la educación .</p> <p>- desactualización e impertinencia de currículos</p> <p>- Alto índice de deserción escolar.</p> <p>- Altos índices de drogadicción entre los jóvenes.</p> <p>- Altas tasas de morbimortalidad</p> <p>- El agua No es potable.</p> <p>- Déficit cualitativo de vivienda.</p> <p>- Escasez de recursos para vivienda de interés social</p> <p>- Bajos niveles de comercialización de los productos.</p> <p>- Elevado precio de insumos agrícolas</p> <p>- Se carece de una plaza de mercado.</p> <p>- Desprotección a la mujer.</p> <p>- Falta de apoyo a madres cabeza de familia.</p> <p>- No hay equidad de genero</p> <p>- Inadecuado sistema de acueducto alcantarillado.</p> <p>- Elevadas tarifas de servicios públicos</p> <p>- Baja cobertura de los servicio públicos en el área rural</p> <p>- Deficiente organización deportiva</p> <p>- Bajo presupuesto</p>	<p>1. Ley 715.</p> <p>1. Sistemas pedagógico apropiados.</p> <p>2. Disponibilidad para mejorar la calidad educativa.</p> <p>3. Apoyo en elaboración de métodos pedagógicos.</p> <p>4. Apoyo para la capacitación y recuperación de la juventud .</p> <p>5. Ley 715.</p> <p>4. y 5. Apoyo en los programas de promoción y prevención de la salud y de estilos de vida saludable.</p> <p>7. Conocimientos y técnicas para construcción de vivienda de I.S.</p> <p>8. Conocimientos y técnicas en el sector agropecuario.</p> <p>9. Apoyo en los programas agropecuarios realizados con las veredas.</p> <p>9. Divulgación y sensibilización a la población veredal en los diferentes programas.</p> <p>10. Disponibilidad para concertar y renegociar.</p>

<p>ADMINISTRACION MUNICIPAL</p>	<p>13. Apoyo a iniciativas de los jóvenes 13. Creación del C.M-J 13. Programas de prevención de la drogadicción, tabaquismo, alcoholismo, prostitución 14. Programa de conservación y delimitación de bosques 14. Conformación del comité municipal de plaguicidas 14. Establecer programas de descontaminación ambiental 14. Institucionalizar un programa educativo ambiental. 14. La creación de grupos ecológicos en el Municipio. 14. la implementación de programas de reforestación. 15. Implementar una cátedra pública en escuelas y colegios. 15. Cátedras sobre liderazgo político 16. Que se Implemente la carrera administrativa 16. Que mejore el ambiente laboral</p>	<p>para recreación y deportes - Centralización de la actividad deportiva y recreativa - Poca participación en eventos deportivos regionales - Escasa dotación y adecuación de escenarios deportivos - Escaso apoyo a iniciativas de los jóvenes. - Débil organización juvenil - Falta de apoyo institucional a la juventud - Alta contaminación del medio ambiente por uso inadecuado de plaguicidas. - Alto índice de morbimortalidad de la población por vectores. - Tala indiscriminada de árboles - Inadecuado manejo de residuos sólidos y hospitalarios. - Desprotección de microcuencas - Baja cultura política - Poco liderazgo - Bajos niveles de gestión - Poco sentido de pertenencia. - Falta de capacitación para los servidores públicos. - Poca vocación por el servicio.</p>	<p>11. Mano de obra y disponibilidad para aprender y replicar lo aprendido. 12. Ley 142. 12. Conocimientos y técnicas en el área de servicios. 13. Ley</p>
---------------------------------	--	---	---

VISIÓN

“En el año 2020, Antioquia será la mejor esquina de América, justa, pacífica, educada, pujante y en armonía con la naturaleza”

“En el año 2012, el Municipio de Abejorral será: Despensa agropecuaria e hídrica de los Antioqueños, con altos niveles de competitividad; con una comunidad justa, educada, saludable, participativa, autogestora de subprocesos de desarrollo en armonía con el entorno; una ciudad reconocida a nivel nacional e internacional; una comunidad que resuelve sus conflictos por medio del diálogo; con Administración Pública renovada y eficiente”.

MISIÓN

“Garantizar la prestación eficiente de los servicios públicos , facilitando el acceso general a ellos, estableciendo las condiciones para la creación y fomento del empleo a partir del compromiso y empeño de los servidores públicos, propendiendo por el mejoramiento de las condiciones de vida de las actuales y futuras generaciones Abejorraleñas”

LISTADO DE PROBLEMAS

Partiendo de la Relatoría general de la II segunda Asamblea Constituyente Municipal Abejorral marzo 05 de 2004. Y consecuente con el trabajo efectuado por la comunidad representada en los diferentes gremios y distribuidos en mesas de trabajo se encontró lo siguiente:

Desarrollo económico.

- ◆ Carencia de una plaza de mercado.
- ◆ Pocos canales de comercialización de los productos agrícolas.
- ◆ Producción no tecnificada.
- ◆ Falta de organización del sector campesino.
- ◆ Escasez de créditos agrarios.
- ◆ Poca tecnificación del campo.

Medio ambiente.

- ◆ Tala indiscriminada de árboles
- ◆ Contaminación del suelo con agroquímicos.
- ◆ Poca educación ambiental.
- ◆ Desconocimiento de los daños causados al medio ambiente.
- ◆ Aumento de las fronteras agrícolas.
- ◆ Escasez de recursos económicos.

Como problema general se determinó:
“Deterioro creciente del medio ambiente”

Salud.

Los principales problemas son:

- ◆ Baja cobertura del régimen subsidiado.
- ◆ Déficit en dotación de equipos médicos y quirúrgicos
- ◆ Desactualización del SISBEN.
- ◆ Epidemias respiratorias
- ◆ Baja atención orientada a la prevención de enfermedades.
- ◆ Poca cobertura de los servicios de salud.

Educación.

En este sector se encontró lo siguiente:

- ◆ Altos niveles de deserción escolar.
- ◆ Programas educativos no acordes con la realidad del Municipio.
- ◆ Falta de capacitación para el personal de docentes.
- ◆ Mala distribución de los alumnos por colegios y aula
- ◆ Impertinencia de currículos.
- ◆ Altos niveles de deserción escolar
- ◆ Altas tasas de repitencia

Recreación y deporte.

- ◆ Falta de organización deportiva
- ◆ Falta de asesoría y capacitación.
- ◆ Bajo presupuesto.
- ◆ Escasez de implementos para la practica deportiva.
- ◆ Centralización de la actividad deportiva.
- ◆ Falta de motivación.
- ◆ Carencia de escenarios deportivos rurales.

Como problemas principales se extraen los siguientes.

- ◆ Falta de apoyo y organización deportiva.
- ◆ Bajo presupuesto.

Cultura.

En este sector los problemas encontrados fueron:

- ◆ Desconocimiento del concepto de cultura.
- ◆ Centralización de la actividad cultural.
- ◆ Bajo apoyo y difusión a las actividades culturales.
- ◆ Falta instrucción cultural desde la escuela.
- ◆ Poca infraestructura para las manifestaciones culturales.
- ◆ Escasez de estímulos.
- ◆ Baja gestión cultural.
- ◆ Poca continuidad en los procesos.

Desarrollo sociopolítico.

En este sector se detectaron los siguientes problemas:

- ◆ Violencia intrafamiliar.
- ◆ Falta de educación en política y valores.
- ◆ Cultura violenta.
- ◆ Procesos no documentados
- ◆ Bajos niveles de participación política y ciudadana.
- ◆ Escasa capacitación a funcionarios públicos.

CUADRO 19 PROTOCOLO DE SELECCIÓN DE PROBLEMAS

Problemas identificados	(1) Valor político del problema	(2) Cobertura del problema	(3) Tiempo de maduración	(4) Recursos	(5) Gobernabilidad	(6) Costo de omisión	(7) Innovación o continuación	(8) Visión	(9) Selección (Si) o (No)
Calificación de criterios	Alto (A) Medio(M) Bajo(B)	Alto (A) Bajo (B)	Dentro (D) Fuera (F)	(Si) (No)	Alto (A) Medio (M) Bajo (B)	Alto Medio Bajo	Innovar (I) Continuar (C)	Directa (D) Indirecta (I)	
Débil sistema de comercialización de los productos agrícolas	Alto	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Producción no tecnificada	Alto	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Desorganización del sector agrario	Alto	Alto	Dentro	Si	Medio	Medio	Innovar	Directa	Si
Tala indiscriminada de árboles	Medio	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Contaminación del suelo con agroquímicos.	Alto	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Poca educación ambiental.	Medio	Alto	Dentro	Si	Bajo	Medio	Innovar	Directa	Si

Problemas identificados	(1) Valor político del problema	(2) Cobertura del problema	(3) Tiempo de maduración	(4) Recursos	(5) Gobernabilidad	(6) Costo de omisión	(7) Innovación o continuación	(8) Visión	(9) Selección (Si) o (No)
Calificación de criterios	Alto (A) Medio(M) Bajo(B)	Alto (A) Bajo (B)	Dentro (D) Fuera (F)	(Si) (No)	Alto (A) Medio (M) Bajo (B)	Alto Medio Bajo	Innovar (I) Continuar (C)	Directa (D) Indirecta (I)	
Baja cobertura del régimen subsidiado.	Alto	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Déficit en dotación de equipos médicos y quirúrgicos	Alto	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Desactualización del SISBEN.	Alto	Alto	Dentro	Si	Medio	Medio	Innovar	Directa	Si
Programas educativos no acordes con la realidad del Municipio.	Medio	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Falta de capacitación para el personal de docentes.	Alto	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Impertinencia de currículos	Medio	Alto	Dentro	Si	Bajo	Medio	Innovar	Directa	Si

Problemas identificados	(1) Valor político del problema	(2) Cobertura del problema	(3) Tiempo de maduración	(4) Recursos	(5) Gobernabilidad	(6) Costo de omisión	(7) Innovación o continuación	(8) Visión	(9) Selección (Si) o (No)
Calificación de criterios	Alto (A) Medio(M) Bajo(B)	Alto (A) Bajo (B)	Dentro (D) Fuera (F)	(Si) (No)	Alto (A) Medio (M) Bajo (B)	Alto Medio Bajo	Innovar (I) Continuar (C)	Directa (D) Indirecta (I)	
Falta de organización deportiva	Alto	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Falta de asesoría y capacitación. Bajo presupuesto	Alto Alto	Alto Alto	Dentro Dentro	Si Si	Bajo Medio	Alto Medio	Innovar Innovar	Directa Directa	Si Si
Centralización de la actividad cultural.	Medio	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Bajo apoyo y difusión a las actividades culturales.	Alto	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Falta instrucción cultural desde la escuela	Medio	Alto	Dentro	Si	Bajo	Medio	Innovar	Directa	Si

Problemas identificados	(1) Valor político del problema	(2) Cobertura del problema	(3) Tiempo de maduración	(4) Recursos	(5) Gobernabilidad	(6) Costo de omisión	(7) Innovación o continuación	(8) Visión	(9) Selección (Si) o (No)
Calificación de criterios	Alto (A) Medio(M) Bajo(B)	Alto (A) Bajo (B)	Dentro (D) Fuera (F)	(Si) (No)	Alto (A) Medio (M) Bajo (B)	Alto Medio Bajo	Innovar (I) Continuar (C)	Directa (D) Indirecta (I)	
Violencia intrafamiliar.	Alto	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Falta de educación en política y valores.	Alto	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Cultura violenta.	Alto	Alto	Dentro	Si	Medio	Medio	Innovar	Directa	Si
Bajos niveles de participación política y ciudadana	Medio	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Procesos no documentados	Alto	Alto	Dentro	Si	Bajo	Alto	Innovar	Directa	Si
Escasa capacitación a funcionarios públicos	Medio	Alto	Dentro	Si	Bajo	Medio	Innovar	Directa	Si

SE EXTRAEN CUATRO GRANDES PROBLEMAS QUE SON A SABER:

BAJO DESARROLLO ECONÓMICO
 DETERIORO DEL TEJIDO SOCIAL
 DETERIORO CRECIENTE DEL MEDIO AMBIENTE
 BAJOS NIVELES DE DESARROLLO POLÍTICO E INSTITUCIONAL

(CUADRO 20) PROBLEMA 1, DESCRIPTORES E INDICADORES

PROBLEMA	DESCRIPTORES	INDICADORES
<p style="text-align: center;">BAJO DESARROLLO ECONÓMICO</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Desempleo ▪ DesnutriciónMendicidadBaja capacidad de compra ▪ Empleo informal ▪ Bajos niveles de comercialización ▪ Escasez de oportunidades ▪ Migraciones 	<p>Nivel de necesidades básicas insatisfechas (NBI)²¹</p> <p>Población Pobre (Nivel 2) 17.024 67,7 Población en Miseria (Nivel 1) 14.702 18,7 Total (Nivel 1 y 2) 21.724 86,4</p> <p>Tasa de desempleo</p> <p>El 80.8% de la población se ocupa en el sector primario de la Economía (labores agrícolas).²²</p> <p>El 72.8% de la población se encuentra en edad de trabajar</p> <p>Migraciones datos</p>

²¹ Secretaría de planeación Departamental.

²² Anuario estadístico de Antioquia 2002.

(CUADRO 21) PROBLEMA 2, DESCRIPTORES E INDICADORES

PROBLEMA	DESCRITORES	INDICADORES																
<p style="text-align: center;">DETERIORO DEL TEJIDO SOCIAL</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Epidemias asociadas a malos hábitos de vida ▪ Alto índice de envenenamientos ▪ Desconocimiento del patrimonio cultural ▪ Bajo reconocimiento cultural ▪ Altos índices de pobreza ▪ Baja cobertura de los Servicios públicos ▪ Diarreas y brotes en la población infantil ▪ Deserción escolar. ▪ Mala calidad de las viviendas. ▪ Poca participación en Eventos deportivos regionales ▪ Violencia intrafamiliar ▪ Madresolterismo ▪ Pérdida de valores 	<p>Agua potable y saneamiento Básico</p> <p>El agua presenta un 77.6% de potabilidad.</p> <p>Vivienda Un 80% de la población requiere de mejoras en vivienda</p> <p>Servicios públicos (2003) COBERTURA</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 70%;">Acueducto</td> <td style="text-align: right;">48.08%</td> </tr> <tr> <td>Alcantarillado</td> <td style="text-align: right;">31.60%</td> </tr> <tr> <td>Energía</td> <td style="text-align: right;">90.63%</td> </tr> <tr> <td>Teléfono</td> <td style="text-align: right;">8 /100 Habitantes</td> </tr> <tr> <td>Aseo</td> <td style="text-align: right;">27.34%</td> </tr> </table> <p>Número de casos de violencia intrafamiliar reportados en el año 2003 (74) casos. Fiscalía Local.</p> <p>EDUCACIÓN</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 70%;">Deserción escolar.</td> <td style="text-align: right;">8.2%</td> </tr> <tr> <td>Aprobación</td> <td style="text-align: right;">80.3%</td> </tr> <tr> <td>Repitencia</td> <td style="text-align: right;">5.3%</td> </tr> </table>	Acueducto	48.08%	Alcantarillado	31.60%	Energía	90.63%	Teléfono	8 /100 Habitantes	Aseo	27.34%	Deserción escolar.	8.2%	Aprobación	80.3%	Repitencia	5.3%
Acueducto	48.08%																	
Alcantarillado	31.60%																	
Energía	90.63%																	
Teléfono	8 /100 Habitantes																	
Aseo	27.34%																	
Deserción escolar.	8.2%																	
Aprobación	80.3%																	
Repitencia	5.3%																	

(CUADRO 22) PROBLEMA 3. DESCRIPTORES E INDICADORES

PROBLEMA	DESCRPTORES	INDICADORES
<ul style="list-style-type: none"> ▪ DETERIORO CRECIENTE DEL MEDIO AMBIENTE 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Envenenamientos ▪ Epidemias respiratorias Reducción de bosques ▪ Disminución de fuentes generadoras de aguasContaminación de fuentes ▪ Procesos erosivosProcesos de deforestacionDesaparición de especies de flora y fauna 	<p>El Municipio ocupa el 1er. lugar en la subregión por envenenamientos. Número de enfermedades respiratorias y cardiacas 9</p> <p>FALTAN INDICADORES EXACTOS</p>

(CUADRO 23) PROBLEMA 4. DESCRIPTORES E INDICADORES

PROBLEMA	DESCRPTORES	INDICADORES
----------	-------------	-------------

<p style="text-align: center;">BAJOS NIVELES DE DESARROLLO POLÍTICO E INSTITUCIONAL</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Escasez de procesos de planificación (Largo plazo)Desorganización políticaEscaso liderazgoPoca capacitación para funcionarios públicosBajo sentido de pertenenciaDesconocimiento del Municipio en el ámbito nacionalProcesos y procedimientos no documentados.Inexistencia de manuales de funciones y requisitos ▪ Deterioro de las finanzas.Elevada deuda pública 	<p>El Municipio no aparece inscrito ante los entes nacionales.</p> <p>Baja participación Política (2 candidatos para Alcaldía)</p> <p>Recaudos insuficientes</p> <p>Inexistencia de planes para los diferentes sectores de desarrollo</p> <p><u>No. Proyectos aprobados</u></p> <p>No. proyectos presentados</p> <p>Completar indicadores</p>
--	---	---

GRAFICO 1 MACROPROBLEMA CAUSAS

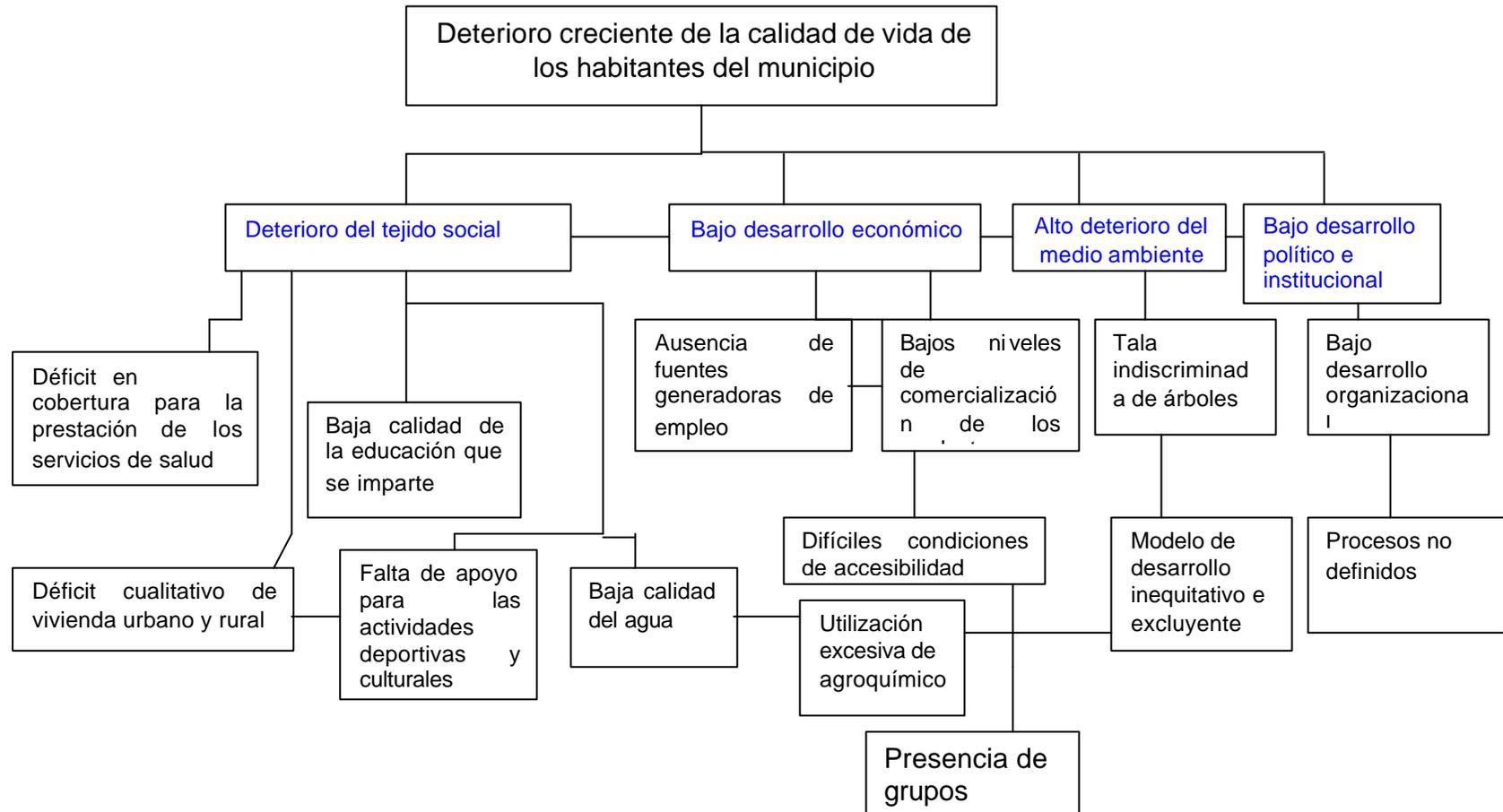
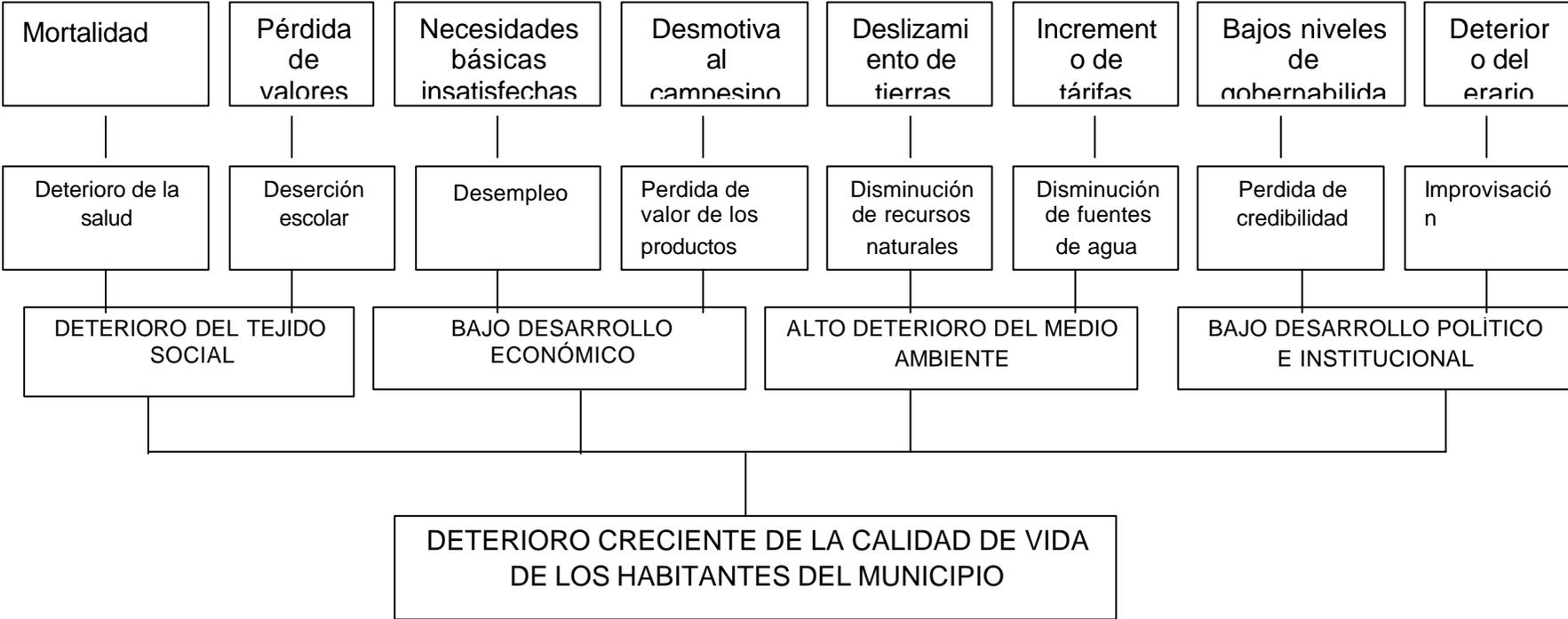


GRÁFICO 2 MACROPROBLEMA CONSECUENCIAS



PROBLEMAS, CAUSAS Y CONSECUENCIAS:

DETERIORO DEL TEJIDO SOCIAL

CAUSAS.

Violencia intrafamiliar
Mala educación.
Baja cobertura de la salud
Déficit de vivienda
Baja cobertura de los servicios públicos
Malos hábitos de vida
Impotabilidad del agua
Inseguridad
Presencia de actores armados

CONSECUENCIAS

Perdida de valores
Deterioro de relaciones sociales
Conflictos
Hacinamiento
Epidemias y diarreas
Problemas de salud pública
Altos índices de morbilidad y mortalidad
desplazamientos
Muertes violentas

BAJO DESARROLLO ECONÓMICO

CAUSAS

Poca tecnificación del campo
Elevado precio de insumos
Inadecuados sistemas de comercialización
Poco apoyo y asistencia al campesino

CONSECUENCIAS

Baja rendimiento en la producción
Poca capacidad de pago
Alto índice de NBI
Desmotivación, migración

ALTO DETERIORO DEL MEDIO AMBIENTE

CAUSAS

Uso indiscriminado de insecticidas
Tala de árboles
Contaminación de fuentes
Deforestación de cuencas y micro cuencas
Aumento de fronteras agrícolas

CONSECUENCIAS

Envenenamientos
Deslizamientos de tierra
Desaparición de especies de fauna
Disminución de fuentes de agua
Disminución de recursos naturales

BAJO DESARROLLO POLÍTICO E INSTITUCIONAL

CAUSAS

Escaso liderazgo

Baja gestión

Corrupción

Politiquería

CONSECUENCIAS

Perdida de credibilidad

Escasez de recursos y proyectos

Deterioro del erario público

Anquilosamiento de la admón. Pública

2.2 OBJETIVOS GENERALES DEL PLAN DE DESARROLLO.

Con este enfoque estratégico del desarrollo local se pretenden lograr los siguientes objetivos:

- Consolidar una comunidad con mejores niveles de vida, equitativa e incluyente y que respete la diversidad cultural y que propenda por un desarrollo humano. (Estrategia socio-cultural).
- Lograr una economía productiva, competitiva y diversificada, aprovechando al máximo la riqueza natural y la variedad de suelos (Estrategia económica).
- Construir una cultura política fruto de la interacción Estado Sociedad, que haga posible la construcción de lo público, la recomposición del tejido social; la armonía y convivencia ciudadana. (Estrategia política).
- Consolidar una Administración Pública Municipal renovada, que alcance altos niveles de eficiencia y eficacia en sus procesos. (Estrategia institucional).
- Lograr que Abejorral, sea reconocida como un Municipio modelo en el aprovechamiento, conservación y cuidado de sus recursos naturales, el respeto por el medio ambiente (Estrategia ambiental – territorial).

2.3 OBJETIVO GENERAL DEL PLAN DE DESAROLLO

Mejorar la calidad de vida de los Abejorraleños , mediante la aplicación de políticas públicas de alto contenido social insertadas en el Plan de Desarrollo 2004 – 2007. “Con sentido humano y visión futurista”, que propendan al logro del desarrollo humano, de las actuales y futuras generaciones, la seguridad, salubridad, la convivencia, el respeto por el medio ambiente, el rescate de los valores culturales y artísticos; así como el logro de la convivencia, armonía social y familiar.

2.4 COMPONENTES DEL PLAN

El Plan de Desarrollo “Con sentido humano y visión futurista”; pretende que al finalizar el periodo constitucional 2004 – 2007, l@s Abejorraleñ@s, hayan mejorado los actuales niveles de vida y que se establezcan las bases para que la sociedad local sé empodere de los procesos de desarrollo que se vienen planteando en todas las esferas.

Su contenido esta enmarcado dentro de las líneas generales del desarrollo humano y busca cumplir fielmente los objetivos del Estado en el ámbito local para ello se han estructurado cinco líneas o políticas centrales que son:

- Reactivación de la economía Abejorraleña
- Reconstrucción del tejido social
- Desarrollo ambiental sostenible
- Desarrollo político e institucional

2.4.1 REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA ABEJORRALEÑA.

Se pretende a través esta política impulsar procesos productivos municipales que dinamicen la economía local, aprovechando al máximo las ventajas comparativa

existentes, incorporando tecnologías limpias a los sistemas productivos que permitirá una masificación de la mano de obra.

Esta política se estructura de la siguiente manera:

El primer programa se denomina fortalecimiento de la economía agrícola y comprende las siguientes acciones:

- Apoyo a la comercialización de los productos agrícolas.
- Adecuar un Centro de acopio Municipal.

Un segundo programa está orientado al fortalecimiento de la economía solidaria,

Busca su consolidación a través de proyectos como:

- Apoyo a las cooperativas de Piscicultores, de lecheros,
- Apoyo a las distintas asociaciones y agremiaciones productivas que existen en el Municipio o se pretendan crear con el fin de mejorar las actuales condiciones.

Seguidamente se plantea un tercer programa de **Generación de empleo productivo**, donde se promoverá:

- La creación de empresas, microempresas,
- Famiempresas y otras iniciativas públicas o privadas que apunten hacia la creación de nuevos puestos de trabajo para los Abejorraleños.

2.4.2 RECONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL

Se orienta esta política, a fortalecer y crear instituciones y organizaciones cuyo fin sea la seguridad, protección, atención, promoción, apoyo y respeto por la unidad

familiar y sus componentes; Adulto, jóvenes, niños y la sociedad Abejorraleña en general.

La estructura de esta política es la siguiente:

Contiene un plan general que se denomina; paz, seguridad y convivencia y de este se desprenden los siguientes programas:

Convivencia ciudadana, seguridad y paz

Se expresa en proyectos como:

- Dotación de medios logísticos a la fuerza pública.
- Implementación de la cátedra de la Noviolencia,
- Reactivar el cuerpo de bomberos,
- Reactivar la Fundación social Emaus,
- Crear el Comité Local para la Atención a la Población desplazada (Clopad)

Protección y apoyo a la niñez, adulto mayor, juventud y familia

Se inscriben dentro de este programa los siguientes proyectos:

- Atención integral al menor en situaciones irregulares,
- Educación y prevención de la mendicidad,
- Escuela de liderazgo,
- Prevención y rehabilitación de jóvenes con problemas de alcoholismo y drogadicción,
- Gestión de Centro Gerontológico,
- Impulso a los programas de la tercera edad,
- Crear el Consejo Municipal de la Juventud - C.M.J.

2.4.3 DESARROLLO AMBIENTAL SOSTENIBLE

se pretende a través de esta política, crear una conciencia general sobre el cuidado y respeto que se debe tener por el medio ambiente y que sea a la vez el punto de partida para que no se siga destruyendo la riqueza natural y por ende se empiece a cuidar de manera integral; pensando en las generaciones futuras.

La política se estructura de la siguiente manera:

Contiene un programa denominado. Mejoramiento y protección del medio ambiente; que se materializa a través de los siguientes proyectos:

- Reforestación con especies nativas de los nacimientos, cuencas y microcuencas que abastecen los acueductos municipales.
- Recuperación de áreas degradadas.
- Mejoramiento del hábitat y biodiversidad del municipio.
- Elaboración de un programa de educación ambiental.

2.4.4 DESARROLLO POLÍTICO E INSTITUCIONAL

la aplicación de esta política pretende la renovación de la Administración pública, la eficiencia en el manejo de lo público; además fomentar la participación ciudadana, lograr la articulación de las instituciones en torno a la vida municipal; para construir entre todos verdaderos procesos de desarrollo al interior de la municipalidad.

Contiene los siguientes programas:

Renovación y eficiencia de la Administración Pública. Que comprende los siguientes proyectos:

- Elaboración e implementación del Código de ética para la administración municipal.
- Implementar la Carrera Administrativa.
- Conformación del Comité interinstitucional.
- Creación del Banco de Proyectos.
- Elaboración del Plan de Desarrollo Municipal.
- Reestructuración Administrativa.

Laboratorio de Paz. y fomento a la participación política. Con los siguientes proyectos:

- Asamblea Constituyente Municipal.
- Plan Congruente de Paz, Municipio de Abejorral.
- Fortalecimiento de las veedurías ciudadanas.
- Fomento a los frentes de participación ciudadana.
- Apoyo a las organizaciones sociales y comunitarias.
- Fortalecimiento de los Canales de participación comunitaria.
- Escuela de Formación en Liderazgo Socio Político.

CUADRO 24 POLÍTICAS

POLÍTICAS	PLAN	PROGRAMA	PROYECTO
<p>REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA ABEJORRALEÑA</p>	<p>DESARROLLO RURAL Y GENERACIÓN DE EMPLEO</p>	<p>1. Fortalecimiento de la economía agrícola.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Apoyo a la comercialización de los productos agrícolas - Centro de acopio municipal. - Almacén de insumos agrícolas. - Seguridad Alimentaria - Producción, comercialización y agroindustria - Trápiche comunitario
		<p>2. Fortalecimiento de la economía solidaria</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Consolidación de la Cooperativa de Piscicultores, - Granja integral agro -biológica (Amoabe) - Consolidación de la Cooperativa de lecheros. - Apoyo Proyectos Productivos de ECOSURA.
		<p>3. Generación de empleo productivo</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Creación de (fami empresas). - Apoyo a la creación de microempresas. - Apoyo a la inversión externa para el establecimiento de empresas en la localidad.
		<p>1. Convivencia ciudadana, seguridad y Paz.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dotación de medios logístico a la fuerza pública. ▪ Implementación de la cátedra de la "Noviolencia" ▪ Reactivación del Cuerpo de Bomberos Voluntarios ▪ Reactivar la Fundación Social EMAUS. ▪ Atención y prevención de la población desplazada y vulnerable. ▪ Acción Municipal contra minas antipersonales ▪ Apoyo a población discapacitada

RECONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL	PAZ, SEGURIDAD Y CONVIVENCIA	2. Protección y apoyo a la niñez, adulto mayor, juventud y familia.	<ul style="list-style-type: none"> - Menor trabajador. - Buen trato familiar. - Atención integral al menor en situaciones irregulares. - Educación y prevención de la mendicidad. - Escuela de liderazgo - Prevención y rehabilitación de jóvenes con problemas de alcoholismo y drogadicción. - Gestión de Centro Gerontológico. - Apoyo a los programas de la tercera edad. - Crear el Consejo Municipal de la Juventud- C.M.J - Creación y fortalecer la Comisaría de familia.
	EDUCACIÓN	3. Seguridad alimentaria y nutricional (Mana) Mejoramiento de la calidad de la educación.	<ul style="list-style-type: none"> - Complementación alimentaria. - Pactos por la infancia. - Vigilancia alimentaria y nutricional. - Proyectos productivos. - Proyecto pedagógico. - Acceso a los servicios de salud. - Sostenimiento la cobertura de los grupos SAT. - Realización de olimpiadas en las diferentes áreas del saber. - Proyecto Escuela y café. - Apoyo a las diferentes modalidades de los establecimientos educativos. - Acreditación de la Escuela Normal Superior. - Capacitación y especialización del personal docente - Cátedra Municipal. - Masificación de la Internet. - Creación de la Fundación Universitaria de Abejorral. - Convenios con Universidades e institutos tecnológicos y técnicos

	RECREACIÓN Y DEPORTE	1.Apoyo al deporte	<ul style="list-style-type: none"> - Impulso a disciplinas deportivas no tradicionales. - Descentralización de la práctica del deporte. - Realización de eventos deportivos, nacionales y departamentales. - Construcción, mantenimiento y terminación de placas polideportivas. - Dotación e implementación deportiva. - Escuela de iniciación y formación deportiva. - Impulso a los deportista de alto rendimiento. - Fortalecimiento del Comité Municipal de Recreación (COMURE).
		2.Impulso a la recreación	<ul style="list-style-type: none"> - Impulso a grupos de caminantes, aeróbicos y realización de ciclo vías - Cátedra de educación física en las escuelas del Municipio. - Reactivación y construcción de parques infantiles. - Actividades lúdicas
	VIVIENDA	1.Construcción y Mejoramiento de Vivienda	<ul style="list-style-type: none"> - Creación del Banco de tierras. - Conformación del FOVIS. - Creación y fortalecimiento de las Asociaciones de autoconstrucción de vivienda. - Gestión de subsidios para el mejoramiento de vivienda ante las entidades públicas, departamentales y nacionales, así como ante las ONGs y el Comité de Cafeteros

RECONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL	SALUD	1. Mejoramiento de la calidad, cobertura y atención en salud	<ul style="list-style-type: none"> - Revisión del SISBEN - Ampliación de la cobertura del régimen subsidiado - Apoyo a la E.S.E Hospital San Juan de Dios. - Elaboración y ejecución del PAB - Implementación de la educación sexual y la autoestima. - Construcción de la morgue en el cementerio. - Apoyo a las brigadas gerontológicas, quirúrgicas y de planificación familiar. - Dotación y fortalecimiento de los centros de salud. - Brigadas de salud educativa. - Municipio saludable. - Fortalecer la participación en salud. - Apoyo a los programas de fármaco dependencia
		2. Estrategia “Escuelas y Municipios saludables”	<ul style="list-style-type: none"> - Ambiente saludable. - Estilos de vida saludable. - Refuerzo a la participación comunitaria. - Formulación de políticas públicas saludables. - Reorganización de los sistemas de salud.
RECONSTRUCCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL	SERVICIOS PÚBLICOS	Mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios públicos y saneamiento básico.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado. ▪ Construcción línea de conducción desde bocatoma quebrada San Antonio hasta planta de tratamiento acueducto municipal ▪ Impulso y ejecución a proyectos de acueductos veredales. ▪ Fortalecimiento de la Unidad de servicios Públicos. ▪ Potencialización de la planta de energía. ▪ Electrificación de algunas zonas. ▪ Impulso a la Cooperativa de Recicladores. ▪ Gestión de los recursos para la compra de terrenos y construcción del relleno sanitario. ▪ Construcción de pozos de absorción y unisafas. ▪ Tratamiento de aguas residuales.

	COMUNICACIONES.	1. Aprovechamiento de la tecnología.	<ul style="list-style-type: none"> - Masificación de la Internet. - Ampliación de cobertura de la telefonía rural. - Acceso al programa “un computador para educar”; del Despacho de la Primera Dama de la Nación
		2. Vías para el desarrollo.	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción y reparcho de vías. - Mejoramiento de vías de acceso rurales.
	CULTURA Y TURISMO	1. Rescate y protección del Patrimonio Cultural	<ul style="list-style-type: none"> - Incentivo a las distintas manifestaciones culturales. - Elaboración del Plan Municipal de Cultura. - Casa Museo. - Impulso a los promotores culturales. - Recuperación y sostenimiento del patrimonio arquitectónico y cultural. - Dotación y actualización de la Biblioteca Municipal. - Descentralización de la Casa de la Cultura. - Participación en eventos culturales a nivel, regional, departamental y nacional.
DESARROLLO AMBIENTAL SOSTENIBLE	DESARROLLO AMBIENTAL	1. Mejoramiento y protección del medio ambiente.	<ul style="list-style-type: none"> - Reforestación con especies nativas de los nacimientos, cuencas y microcuencas que abastecen los acueductos municipales. - Recuperación de áreas degradadas. - Mejoramiento del hábitat y biodiversidad del municipio. - Elaboración de un programa de educación ambiental.
DESARROLLO POLÍTICO E INSTITUCIONAL	ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y	1. Renovación y eficiencia de la Administración Pública.	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboración e implementación del Código de ética para la administración municipal. - Implementar la Carrera Administrativa. - Conformación del Comité interinstitucional. - Creación del Banco de Proyectos. - Elaboración del Plan de Desarrollo Municipal. - Reestructuración Administrativa.

	PARTICIPACIÓN CIUDADANA	2. Laboratorio de Paz. y fomento a la participación política	<ul style="list-style-type: none"> - Asamblea Constituyente Municipal. - Plan Congruente de Paz, Municipio de Abejorral. - Fortalecimiento de las veedurías ciudadanas. - Fomento a los frentes de participación ciudadana. - Apoyo a las organizaciones sociales y comunitarias. - Diversos Canales de participación comunitaria. - Escuela de Formación en Liderazgo Socio Político.
--	--------------------------------	--	---

CUADRO 25 PROGRAMAS, OBJETIVOS Y METAS

Programa	Objetivo	Meta	Localización		Competencia
			Urbano	Rural	
Fortalecimiento de la economía Agrícola	Contribuir al resurgimiento de la economía campesina, de manera que se disminuya el éxodo campo-ciudad.	Construir un centro de Acopio Municipal Asegurar la comercialización de los productos agrícolas (Frijol, Panela, cacao, papa, maíz, frutas, leche		X	Sec. Desarrollo Comunitario. Sec. Planeación
Fortalecimiento de la economía solidaria	Promover en el municipio formas asociativas de producción, como forma de generación de empleo productivo	Consolidación de tres (3) Cooperativas de: Carniceros, Lecheros, Productores de: (Panela, Cacao, (Frijol, papa y maiz)	x	x	Sec. Desarrollo comunitario
Generación de empleo productivo	Crear las condiciones para que en Abejorral se desarrollen iniciativas empresariales propias	Apoyar la conformación de por lo menos cinco microempresas	X		Sec. Desarrollo comunitario
Convivencia ciudadana, seguridad y Paz.	Contribuir a través acciones educativas y cívicas a la forjar una cultura de paz en el Municipio	Sensibilizar a toda la población de la necesidad de tener una cultura de paz	X	X	Sec.Gobierno, Sec.Planeación Personería

Protección y apoyo a la niñez, adulto mayor, juventud y familia	Asegurar una protección integral a las personas,	Brindar atención en un 100% a la población vulnerable	X	X	Sec. Salud. Sec. Gobierno
---	--	--	---	---	------------------------------

Seguridad Alimentaria y Nutricional	Asegurar la complementación alimentaria y nutricional a toda población de las escuelas municipales.	Brindar una complementación alimentaria a todos los niños de las escuelas públicas del municipio de estratos 1 y 2. Implementar la política municipal de la infancia	X	X	Sec. Salud. Sec. Desarrollo comunitario.
Mejoramiento de la calidad de la educación.	Contribuir a través de acciones específicas a la oferta de unos servicios educativos de calidad.	Disminuir los niveles de deserción escolar, en un 80% Dar por lo menos entre cuatro (4) y seis (6) capacitaciones a los docentes durante el cuatrienio	X	X	Responsable. Rectores Jefe de núcleo Alcalde
Apoyo al deporte	Promocionar y diversificar la práctica de las actividades deportivas en todos los ámbitos municipales.	Realizar entre 1 o dos eventos de carácter regional durante el cuatrienio.	X	X	Responsable Deportes
Impulso a la recreación	Promover nuevas alternativas de utilización del tiempo libre	Establecer un programa permanente municipal para la sana diversión.	X	X	Responsable Recreación y Cultura
Construcción y Mejoramiento de	Mejorar el habitat de los habitantes de menores recursos	Gestionar el banco de tierras.	X	X	Sec. Planeación

Vivienda	del municipio	Aumentar un 10% los subsidios para el mejoramiento de vivienda. Mejorar un 30% de las viviendas rurales.			Alcalde
----------	---------------	---	--	--	---------

Mejoramiento de la cobertura y atención en salud	Contribuir al aseguramiento de la población a los servicios de salud	Facilitar el acceso de los servicios de salud a la totalidad de la población	X	X	Sec. Salud E.S.E Hospital San Juan de Dios
Estrategia "Escuelas Municipios saludables"	Promover nuevos estilos de vida en la población Abejorraleña	Implementar de la política de vida saludable en todos los establecimientos educativos.	X	X	Sec. Salud U de A
Mejoramiento de la cobertura y calidad de los servicios públicos y saneamiento básico.	Brindar unos servicios con calidad y en cantidad, de manera que se satisfaga con creces la demanda	Alcanzar el 100% de potabilidad del agua. Ampliar la cobertura Así: Acueducto 70% Alcantarillado 60% Aseo 60%	X	X	EPA. Sec. Planeación.
Aprovechamiento de la tecnología	Promover el acceso a las tecnologías de punta para la inserción al resto del mundo	Establecimiento del plan municipal de comunicaciones.	X	X	Resp. Educación

Vías para el desarrollo	Asegurar la infraestructura necesaria para comunicación terrestre	Gestionar la terminación de la pavimentación del Km 0 al 2 y mantenimiento de las vías terciarias.	X	X	Sec. Planeación Alcalde
Rescate y protección del Patrimonio Cultural	Recuperar y proteger la riqueza cultural, como activo fundamental	Elaborar el plan de desarrollo cultural	X	X	Res. Cultura

Renovación y eficiencia de la Administración Pública.	Modernizar la Administración Municipal para mejorar la prestación de los servicios.	Mejorar y documentar los procesos administrativos en un 100%	X		Sec. Gobierno Sec. Hacienda Alcaldía. Dirección de control interno.
Laboratorio de Paz. y fomento a la participación política	Contribuir a la disminución del conflicto armado	Participar en un 100% de las actividades regionales	X	X	Alcaldía Sec. Desarrollo.

PLAN DE INVERSIONES

CUADRO 26 FINANCIERO

CONCEPTO	PESOS
Total Presupuesto Inicial (2004)	4.592.171.085
Total que Recibe el Municipio por S.G.P.(2004) Ley 715 de 2002	2.563.126.155
Total Ejecución de Ingresos (2002)	6.324.829.000
Total Ejecución de Egresos (2002)	6.190.732.000

CUADRO 17 INFORME DEUDA PÚBLICA Y SERVICIO ANUAL MUNICIPIO DE ABEJORRAL²³

Sector	Saldo 31 -12 - 03	Servicio Anual		
		Capital	Intereses	Total
Fondos comunes	366.312.262	89.171.388	43.743.510	132.914.896
Agua Potable, saneamiento	458.983.079	98.000.000	69.377.712	167.377.712
Otros Sectores (Carreteras)	818.050.595	158.000.000	123.000.000	281.000.000
Total	1.643.346.536	345.171.386	236.121.222	581.292.608

²³ Fuente. Secretaría de Hacienda y Contabilidad. Febrero de 2004

CUADRO 187 DEUDA CON PROVEEDORES Y SERVICIOS PERSONALES

Proveedores Nacionales	2.522.946.266
Obligaciones Laborales	569.705.852
Otros	263.431
Total	3.092.915.551
Total Pasivos	4.736.262.087

Nota. En el presente informe no se encuentran incluidos: el calculo actuarial, las demandas en proceso, ni la totalidad de los bonos pensionales y las cuotas partes jubilatorias.

Como se observa en el cuadro anterior, el Municipio de Abejorral a diciembre 31 del año 2003 presentaba una deuda pública de \$1.643.346.536, que compromete dos sectores básicos como lo son el de saneamiento básico y vías, hechos que limitan la inversión a futuro en estos programas, obligando a la Administración entrante a disminuir la inversión y por ende hacer otros esfuerzos; como es la gestión de recursos de otras fuentes, además debiendo utilizar un alto porcentaje del Sistema General de Participaciones, específicamente en el rubro Propósito general a el servicio de la deuda.

La deuda por fondos comunes, que comprende las obligaciones laborales, deudas con proveedores nacionales y otros, es bien sabido se tiene que sufragar con los recursos propios, es decir con lo que se recauda por concepto de impuestos municipales y otras rentas; afectándose en este sector el gasto de funcionamiento del ente municipal. Esto implica dos caminos, el primero tiene que con la implementación de políticas internas de austeridad en los gastos y el otro se refiere al fortalecimiento de la gestión fiscal.

CUADRO 19 PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES MUNICIPIO DE ABEJORRAL 2004 - 2007

PROBLEMA	PROYECTO	COSTO	FUENTES DE FINANCIACIÓN											PLAN PLURIANUAL (En Millones)				
			LOCAL						OTRAS TRANSFERENCIAS			COMUNIDAD	CRÉDITO	2004	2005	2006	2007	
			S.G.P.			RECURSOS PROPIOS	ENTIDADES DESCENTR. LOCAL	T. SECTOR ELECTRICO.	OTROS	GOB. CENTRAL	DEPTO							CORNARE
			E	S	PG													
ROBLEMA 1	Producción, comercialización y agroindustria	28			x	X				x					6	7	8	7
	Trapiche comunitario.	23			x					x					23			
	Centro de acopio municipal	22			X	X			X			X			10	12		
	Consolidación de la Cooperativa de Piscicultores	9			x	x			X			x			1	2	3	3
	Granja integral agro biológica (Amoabi)	10									x		x		3	3	2	2
	Fomento de fami – empresas y microempresa.	10									x		x			4	3	3
	Consolidación de la cooperativa de carniceros	2				x									2			

	Apoyo a la inversión en													2	3	6	4
		15		x	x		x		x								78

PROBLEMA	PROYECTO	COSTO	FUENTES DE FINANCIACIÓN										PLAN PLURIANUAL (En Millones)					
			LOCAL					OTRAS TRANSFERENCIAS			COMUNIDAD	CRÉDITO	2004	2005	2006	2007		
			S.G.P.			RECURSOS PROPIOS	ENTIDADES DESCENTR. LOCAL	T. SECTOR ELECTRICO.	OTROS	GOB. CENTRAL							DEPTO	CORNARE
			E	S	PG													
PROBLEMA 2	Dotación de medios logístico a la fuerza pública.	65	x										13	15	18	21		
	Implementación de la cátedra de la "Noviolencia"	18	x							x				5	6	7		
	Reactivación del Cuerpo de Bomberos Voluntarios	54				x							1	15	18	20		
	Atención y prevención de la población desplazada y vulnerable.	50							x	x			5	10	15	20		
	Apoyo a población discapacitada	38								x	x		5	8	10	15		
	Apoyo a centros de reclusión	160				x							40	40	40	40		
	Acción Municipal contra minas antipersonales	40						x	x	x			10	10	10	10		

PROBLEMA	PROYECTO	COSTO	FUENTES DE FINANCIACIÓN										PLAN PLURIANUAL (En Millones)					
			LOCAL					OTRAS TRANSFERENCIAS			COMUNIDAD	CRÉDITO	2004	2005	2006	2007		
			S.G.P.			RECURSOS PROPIOS	ENTIDADES DESCENTR. LOCAL	T. SECTOR ELECTRICO.	OTROS	GOB. CENTRAL							DEPTO	CORNARE
			E	S	PG													
PROBLEMA 2	Prevención de la violencia intrafamiliar	30			X				X					5	5	10	10	
	Atención integral menor en situaciones de explotación	30			X										10	10	10	
	Escuela de liderazgo	15			X										5	5	5	
	Prevención y rehabilitación de jóvenes con problemas de alcoholismo y drogadicción	15			X				X						5	5	5	
	Gestión de Centro Gerontológico y Apoyo a los programas de la tercera edad	60			X	X			X						15	15	15	15

PROBLEMA	PROYECTO	COSTO	FUENTES DE FINANCIACIÓN											PLAN PLURIANUAL (En Millones)				
			LOCAL						OTRAS TRANSFERENCIAS			COMUNIDAD	CRÉDITO	2004	2005	2006	2007	
			S.G.P.			RECURSOS PROPIOS	ENTIDADES DESCENTR. LOCAL	T. SECTOR ELECTRICO.	OTROS	GOB. CENTRAL	DEPTO							CORNARE
			E	S	PG													
PROBLEMA 2	Crear el Consejo Municipal de la Juventud- C.M.J	8			X						X				2	2	2	2
	Complementación alimentaría.	20			X						X				5	5	5	5
	Pactos por la infancia	12			X						X				3	3	3	3
	Vigilancia alimentaría y nutricional	8			X						X				2	2	2	2
	Proyectos productivos	20			X						X	X			5	5	5	5
	Proyecto pedagógico	8			X						X				2	2	2	2
	Acceso a los servicios de salud	17			X						X				5	4	4	4
	Continuidad programa SAT	56									x				14	14	14	14

PROBLEMA	PROYECTO	COSTO	FUENTES DE FINANCIACIÓN										PLAN PLURIANUAL (En Millones)					
			LOCAL					OTRAS TRANSFERENCIAS			COMUNIDAD	CRÉDITO	2004	2005	2006	2007		
			S.G.P.			RECURSOS PROPIOS	ENTIDADES DESCENTR. LOCAL	T. SECTOR ELECTRICO.	OTROS	GOB. CENTRAL							DEPTO	CORNARE
			E	S	PG													
PROBLEMA 2	Realización de olimpiadas en las diferentes áreas del saber	6	x												2	2	2	
	Escuela y Café	35	x				x		x	x	x			5	10	10	10	
	Apoyo y dotación a los establecimientos educativos	200	x											50	50	50	50	
	Proceso de acreditación de la Escuela Normal Superior	14	x											5	2	3	4	
	Capacitación y especialización del personal docente.	20	x											5	5	5	5	
	Construcción, Adecuación y mantenimiento de establecimientos educativos y restaurantes escolares	1200	x					x		x			x	300	300	300	300	

PROBLEMA	PROYECTO	COSTO	FUENTES DE FINANCIACIÓN										PLAN PLURIANUAL (En Millones)						
			LOCAL					OTRAS TRANSFERENCIAS			COMUNIDAD	CRÉDITO	2004	2005	2006	2007			
			S.G.P.			RECURSOS PROPIOS	ENTIDADES DESCENTR. LOCAL	T. SECTOR ELECTRICO.	OTROS	GOB. CENTRAL							DEPTO	CORNARE	
			E	S	PG														
PROBLEMA 2	Provisión y dotación de útiles, texto, uniformes y transporte escolar	105	x											15	30	30	30		
	Cátedras: IDEA y Municipal	30	x													10	10	10	
	Masificación de la Internet	90								x						30	30	30	
	Convenios con Universidades e institutos tecnológicos y técnicos	50	x												5	15	15	15	
	Apoyo eventos deportivos, y recreativos	120															30	30	30

PROBLEMA	PROYECTO	COSTO	FUENTES DE FINANCIACIÓN										PLAN PLURIANUAL (En Millones)					
			LOCAL					OTRAS TRANSFERENCIAS			COMUNIDAD	CRÉDITO	2004	2005	2006	2007		
			S.G.P.			RECURSOS PROPIOS	ENTIDADES DESCENTR. LOCAL	T. SECTOR ELECTRICO.	OTROS	GOB. CENTRAL							DEPTO	CORNARE
			E	S	PG													
PROBLEMA 2	Construcción, adecuación, dotación y mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos	180			x										30	50	50	50
	Programa de educación física y recreación.	20			x										5	5	5	5
	Creación del Banco de tierras.														5	10	10	10
	Construcción de vivienda de interés social	240			x				x						20	70	70	70
	Impulso a la creación de organizaciones de vivienda de interés social	4				x									1	1	1	1
	Mejoramiento de vivienda.	360			x										60	100	100	100
	Implementación de nuevo SISBEN	15			x					x					5		10	

PROBLEMA	PROYECTO	COSTO	FUENTES DE FINANCIACIÓN										PLAN PLURIANUAL (En Millones)					
			LOCAL					OTRAS TRANSFERENCIAS			COMUNIDAD	CRÉDITO	2004	2005	2006	2007		
			S.G.P.			RECURSOS PROPIOS	ENTIDADES DESCENTR. LOCAL	T. SECTOR ELECTRICO.	OTROS	GOB. CENTRAL							DEPTO	CORNARE
			E	S	PG													
PROBLEMA 2	Sostenimiento de la cobertura del régimen subsidiado	140		x										35	35	35	35	
	Continuidad régimen subsidiado y atención a vinculados	5600		x					x					1.370	1.390	1.410	1.430	
	Fortalecimiento institucional de la E.S.E Hospital San Juan de Dios	150							x						50	50	50	
	Ejecución del PAB	296		x					x					71	75	75	75	
	Construcción de la morgue en el cementerio	5			x											5		
	Dotación y fortalecimiento de los puestos de salud.	45							x							15	15	15
	Recuperación Nutricional "Dios da alimento a los niños	100					X		X						20	30	25	25

	Regalo de Dios para Abejorral (Programa Materno Infantil)	50					X		X	X					10	15	15	10
	Municipio saludable.	20									x				5	5	5	5

PROBLEMA	PROYECTO	COSTO	FUENTES DE FINANCIACIÓN										PLAN PLURIANUAL (En Millones)					
			LOCAL					OTRAS TRANSFERENCIAS			COMUNIDAD	CRÉDITO	2004	2005	2006	2007		
			S.G.P.			RECURSOS PROPIOS	ENTIDADES DESCENTR. LOCAL	T. SECTOR ELECTRICO.	OTROS	GOB. CENTRAL							DEPTO	CORNARE
			E	S	PG													
PROBLEMA 2	Apoyo a los programas de (SALMEDA): Alcoholismo, tabaquismo y fármaco dependencia	20													5	5	5	5
	Estrategia Municipios y Escuelas Saludables	15													5	5	5	
	Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado. Estudios	140				X									140			
	Plan Maestro de Acueducto	2784			X	X	X		X		X	X			50	734	1000	1000
	Plan Maestro de Alcantarillado	3724			X	X	X		X		X	X		x	60	684	1500	1500
	Construcción y mantenimiento de acueductos y alcantarillados	100			X		X					X			30	20	20	30

PROBLEMA	PROYECTO	COSTO	FUENTES DE FINANCIACIÓN										PLAN PLURIANUAL (En Millones)					
			LOCAL					OTRAS TRANSFERENCIAS			COMUNIDAD	CRÉDITO	2004	2005	2006	2007		
			S.G.P.			RECURSOS PROPIOS	ENTIDADES DESCENTR. LOCAL	T. SECTOR ELECTRICO.	OTROS	GOB. CENTRAL							DEPTO	CORNARE
			E	S	PG													
PROBLEMA 2	Construcción línea de conducción desde bocatoma quebrada San Antonio hasta planta de tratamiento acueducto municipal	280			x					X	X			180	100			
	Construcción, ampliación, adecuación mantenimiento de acueductos	655			x						x		x	135	150	170	200	
	Adquisición de terrenos para la protección de microcuencas.	110			x									20	30	30	30	
	Elaboración e implementación del Plan de gestión integral de residuos sólidos y Hospitalarios.	110			x										20	30	30	30

PROBLEMA	PROYECTO	COSTO	FUENTES DE FINANCIACIÓN										PLAN PLURIANUAL (En Millones)					
			LOCAL					OTRAS TRANSFERENCIAS			COMUNIDAD	CRÉDITO	2004	2005	2006	2007		
			S.G.P.			RECURSOS PROPIOS	ENTIDADES DESCENTR. LOCAL	T. SECTOR ELECTRICO.	OTROS	GOB. CENTRAL							DEPTO	CORNARE
			E	S	PG													
PROBLEMA 2	Potencialización de la planta de energía.	2531					X		X					X	531	500	1000	500
	Corrección y Cambio Tubería Preparación Planta Eléctrica	200				X	X							X	50	100	100	50
	Electrificación de rural	3			X				X		X					3		
	Impulso a la Cooperativa de Recicladores	11			X										2	3	3	3
	Construcción nuevo relleno sanitario.	300			X			X		X	X			X		50	150	100
	Construcción de pozos de absorción y unisafas.	220			X			X		X	X				45	60	60	60
	Masificación de la Internet.	20	X					X							2	8	5	5
	Acceso al programa "un computador para educar"	50						X	X							10	20	20
	Construcción y Reparcho de vías.	170			X			X							20	50	50	50
Mantenimiento de la malla vial y arreglo de caminos	190			X	X		X	X			X			40	50	50	50	

PROBLEMA	PROYECTO	COSTO	FUENTES DE FINANCIACIÓN										PLAN PLURIANUAL (En Millones)					
			LOCAL					OTRAS TRANSFERENCIAS			COMUNIDAD	CRÉDITO	2004	2005	2006	2007		
			S.G.P.			RECURSOS PROPIOS	ENTIDADES DESCENTR. LOCAL	T. SECTOR ELECTRICO.	OTROS	GOB. CENTRAL							DEPTO	CORNARE
			E	S	PG													
PROBLEMA 2	Elaboración del Plan Municipal de Cultura.	20			X				X						10	5	5	
	Casa Museo	45			X				X			X			15	20	10	
	Apoyo a eventos culturales	117			x			X	X					27	30	30	30	
	Recuperación y sostenimiento del patrimonio arquitectónico y cultural	15			X			X	X						5	5	5	
	Dotación y actualización de la Biblioteca Municipal	10			X	X								2	3	3	2	

PROBLEMA	PROYECTO	COSTO	FUENTES DE FINANCIACIÓN											PLAN PLURIANUAL (En Millones)				
			LOCAL						OTRAS TRANSFERENCIAS			COMUNIDAD	CRÉDITO	2004	2005	2006	2007	
			S.G.P.			RECURSOS PROPIOS	ENTIDADES DESCENTR. LOCAL	T. SECTOR ELECTRICO.	OTROS	GOB. CENTRAL	DEPTO							CORNARE
			E	S	PG													
PROBLEMA 4	Elaboración e implementación del Código de ética para la administración municipal.	5				X								5				
	Conformación del Comité interinstitucional.	3				X								3				
	Creación del Banco de Proyectos.	3				X									3			
	Elaboración del Plan de Desarrollo Municipal.	7				X								7				
	Reestructuración Administrativa.	300			X	X							x	300				
	Asamblea Constituyente Municipal y Plan Congruente de Paz.	10				X		X						1	2	3	4	
	Fortalecimiento de las veedurías ciudadanas.	15				X		X		X				1	4	5	5	

PROBLEMA	PROYECTO	COSTO	FUENTES DE FINANCIACIÓN										PLAN PLURIANUAL (En Millones)					
			LOCAL					OTRAS TRANSFERENCIAS			COMUNIDAD	CRÉDITO	2004	2005	2006	2007		
			S.G.P.			RECURSOS PROPIOS	ENTIDADES DESCENTR. LOCAL	T. SECTOR ELECTRICO.	OTROS	GOB. CENTRAL							DEPTO	CORNARE
			E	S	PG													
PROBLEMA 4	Apoyo a las organizaciones sociales y comunitarias.	20				X				X				2	3	7	8	
	Escuela de Formación en Liderazgo Socio Político.	10				X				X					4	3	3	
	Capacitación a funcionarios municipales	20				X				X					5	7	8	

El Plan de Desarrollo del Municipio de Abejorral “Con sentido humano y visión futurista” para el periodo 2004 – 2007 tiene un valor de \$22.478.000.000; que corresponden a recursos propios, recursos del S.G.P., recursos del orden departamental, de entidades descentralizadas y de otras instituciones; y se distribuyen en cifras y porcentajes para cada vigencia así: año 2004 \$ 3.886 que equivale al 17%, en el 2005 \$ 5.267, que en porcentaje es un 23%, en el año 2006, el valor del plan es de \$ 6.936 expresado en porcentaje sería un 31%, y para el año 2007 el total asciende a \$ 6.389, que es un porcentaje con respecto al total de un 28%; esperando hacer una mejor inversión en los dos últimos años. Lo que significa por parte de la administración actual no sólo ratificar el compromiso de campaña del Alcalde, sino también ponerlo en practica para lograr llevar a un feliz termino el propósito de este plan, con la constante de “Gestionar, gestionar, gestionar”.

ARTICULO SEGUNDO. Obligatoriedad: La elaboración y ejecución del presupuesto, así como todas las acciones que adelante el gobierno Municipal, se ceñirán estrictamente a lo previsto en el Plan de Desarrollo Municipal. Lo mismo ocurrirá con los proyectos de Acuerdo que sean sometidos a la aprobación del Concejo Municipal y que estén relacionados con las materias de que trata el presente Acuerdo.

ARTICULO TERCERO. Vigencia: El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Presentado al Honorable Concejo Municipal por:

RUBEN DARIO MARIN ZULUAGA
Alcalde Municipal

DIANA CECILIA BAQUERO JARAMILLO
Secretaria General y de Gobierno

JHON JAIRO MANRIQUE
Secretario de Hacienda

BIBLIOGRAFIA

Programa de gobierno. Rubén Darío Marín Zuluaga.

Programa de Gobierno “Una Antioquia Nueva”, un hogar para la vida.

Plan de ordenamiento territorial. Plan Páramo. Términos de referencias. Cornare, 1999. p138

Documento Plan Educativo Municipal 2002 - 2007. Abejorral 2002. P.147.

Del programa de gobierno al Plan de desarrollo. DNP. Bogotá 1994.

Taller para la formulación de planes de desarrollo departamental y municipales 2002 - 2007. Subregión del Oriente Antioqueño. Síntesis de relatoria. Enero de 2004.

Acuerdo 005 de marzo de 2000 “ Por medio del cual se adopta el Esquema de ordenamiento territorial para el Municipio de Abejorral”. Archivo Municipal.

Herramientas para el desempeño fiscal y financiero de las entidades territoriales. Compilación de normas. Bancolombia. Medellín 2003.

Procesos de planificación Subregional. Gobernación de Antioquia. Escuela de gobierno y políticas públicas de Antioquia "Guillermo Gaviria Correa". Medellín. 2004. P.323.

Documento CONPES 077 DEL 26 de enero de 2004.

Relatoria IV Asamblea Provincial Constituyente del Oriente Antioqueño.

Constitución Política de Colombia de 1991. Colombia. Asamblea nacional Constituyente.

Ley 136 de 1994. Colombia. Congreso de la República: Del régimen municipal

Ley 152 de 1994: Colombia. Congreso de la República: Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de desarrollo.

Ley 617 de 2000. Colombia. Congreso de la República

Ley 715 de 2001. Colombia. Congreso de la República: Por la cual se dictan normas en materia de recursos y competencias.

Ley 812 de 2002. Plan Nacional de Desarrollo. 2002 - 2006

Metodología para la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal. Gobernación de Antioquia. Medellín 1998.

RECORDAR QUE EL PLAN DEBE PRESENTARSE A CORNARE

**TENER EN CUNETA EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, SORE
TODO, LO QUE TIENE QUE VER CON EL PROGRAMA DE EJECUCION – VER
DOCUMENTO DE PLANEACIÓN DEPARTAMENTAL.**