

# **OBJETIVOS GENERALES DE LA IMPLEMENTACION DELPBOT**

Incluye las estrategias de mediano y largo plazo para aprovechar ventajas comparativas y mejorar la competitividad del municipio, de conformidad con el plan e plan de desarrollo. Debe también incluirse políticas de largo plazo para ocupación y manejo del suelo y demás recursos naturales.

## **34. Prospectivas Generales Con Respecto A Las Ventajas Comparativas Locales**

Las propuestas que se hacen a continuación, aunque para una mejor claridad se toman por aparte, no están desligadas entre sí la visión presentada por los pobladores es muy clara al relacionar aspectos materiales con lo social y económico, por ejemplo. Por razones de claridad metodológica se enumeran por aparte, pero su interdependencia es funcional y estructural si se quiere llevar a cabo un desarrollo real, que enriquezca a los habitantes en lo social, económico y cultural y les permita una estabilidad generacional, libre de los avatares de las bonanzas que ha encausado y desfigurado el desarrollo histórico de la región amazónica colombiana.

### **34.1. Con Respecto a lo funcional:**

#### **34.1.1. Sistemas de comunicación urbanos y rurales y entre ellos con los regionales y nacionales.**

El municipio en particular se sitúa en una posición geoestratégica importante. La situación limítrofe con el Ecuador, su posición fronteriza, la existencia de una zona de explotación petrolera y la satisfacción de necesidades que esta genera, obligan a la presencia de un mercado local y subregional importante.

Sin embargo, la inoperancia de un puente internacional ya construido, las carreteras con las especificaciones mínimas requeridas, no solo para el mercado internacional sino para la comunicación con el resto del país, y un sistema de comunicaciones insuficiente, no favorecen la necesaria inversión que requieren un desarrollo ordenado. Situación que debe cambiar en futuro inmediato.

Los resultados de las mesas de trabajo muestran un sistema de comunicaciones terrestres intramunicipales que no corresponden a la situación socioeconómica de los pobladores. Las cosechas de “pancoger”, es en su gran mayoría, se pierden en el campo dada la ausencia de vías estatales que permitan el transporte de los productos locales, ricos en variedad y

suficientes en cantidad. Esta situación obliga al consumo de productos importados ,especialmente del Ecuador, pero también del interior del país, especialmente aquellos que tiene un cierto grado de valor agregado.

En el inmediato futuro **la disponibilidad de caminos acordes con las necesidades, y estables a través de todo el año**, necesariamente habrán de promover la competencia económica de los productos locales con los foráneos. De igual manera harán, dada una producción real de sustitución de cultivos ilícitos, que la competencia de los productos agrícolas tradicionales con los ilícitos se haga un escenario más real que el actual, dado que habrá que transportar varios volúmenes de poco valor con respecto a los de la economía de la coca.

Como se anotó en aparte anterior, la región en general esta destinada a ser un importante centro intercambio internacional de bienes y servicios, por lo tanto, en mediano plazo es necesario disponer de la infraestructura necesaria para desarrollar un intercambio internacional acorde a las necesidades locales y regionales.

Si esta región se presenta tal como es previsible, es fácil suponer la necesidad en mediano plazo de un aeropuerto local que complemente el cubrimiento regional aeronáutico que en la actualidad esta dado por el aeropuerto de Puerto Asís, ya que por su lejanía y servicio no supe las necesidades locales y fronterizas.

#### **34.1.2. Sistemas de Comunicaciones Acordes con la Realidad Espacial Presente.**

Los procesos de globalización presente han cambiado en el sentido de las fronteras políticas: de un lindero que nos separa, a elementos geográficos que nos unen. Lo anterior la **conversión de una frontera estática marginal a otra dinámica e integrada** al resto del país. Esto no se puede hacer sin comunicaciones acordes con la magnitud de dicha dinámica. Es necesario recordar que junto con Venezuela, el Ecuador es nuestro principal socio comercial de la Comunidad Andina de Naciones.

La comunicación telefónica es deficiente desde y con la cabecera municipal e inexistente con su zona rural. Mientras el índice de líneas telefónicas por 100 habitantes en el país es de 10.1, en la región amazónicas de 0.0092 y en el municipio es de 0.006. en términos generales , la infraestructura de telecomunicaciones del municipio es insuficiente e ineficiente y malfuncional.

La distribución espacial de los asentamientos que se han dado en el municipio implica el recorrido de distancias considerables para ala solución de cualquier necesidad, esto implica ineficacia y grandes costos. No en vano la invención de las comunicaciones han tenido una evolución sin precedentes, ya que implica la resolución, a mínimos precios de problemas que requieren la comunicación entre las personas, que son la mayoría.

En este momento se dispone de tecnologías de telecomunicaciones que son autónomas con su funcionamiento y casi libres de infraestructura funcional física (plantas solares, microondas, comunicación satelital), pero que además cuestan cada día menos y prestan servicios que eran impensables unos años atrás: transmisión de voz, datos, imágenes e información de diversa índole, que son productos cotidianos de las sociedades actuales.

**La disponibilidad de un sistema telefónico funcional y eficiente** abaratará las comunicaciones, complementará la prestación de servicios como la salud y educación y hará más llevadera las distancias entre los vecinos, facilitando la participación y la solidaridad.

## **34.2. Con respecto a lo ambiental**

### **34.2.1 Medidas para la protección del ambiente, conservación de recursos naturales, defensa del paisaje, señalamiento de áreas de reserva y conservación y de protección del patrimonio histórico, arquitectónico y cultural del municipio.**

Las particularidades ambientales de la región amazónica, obligan a un manejo especial de los recursos naturales existentes. La transformación del paisaje causada por la agricultura tradicional andina y especialmente por el monocultivo de la coca, han generado una serie de consecuencias graves: pérdida de la fertilidad e improductividad de los suelos, contaminación e inutilidad de las aguas, aumento de la insalubridad humana y animal, anormalidad de caudales y flujos de los ríos, disminución o ausencia de los recursos forestales indispensables (caza, madera, frutos, fibras), son las principales identificadas por los habitantes y que son el resultado de la intervención extrema y desordenada en el territorio. De seguir las cosas así, serán un factor limitante en el crecimiento y en el desarrollo ordenado del municipio.

**El fomento de la utilización del deshierbe con machete, la rotación de cultivo con especies en lo posible amazónicas y la aplicación del control integrado de plagas**, se identifican como las medidas aplicables a los sistemas de agricultura presentes y que pueden permitir la conservación ambiental del territorio ya abierto y la recuperación paulatina de la agricultura de panoger.

La degradación paulatina de la cobertura vegetal de las fuentes de agua para uso humano ha ocasionado, en casos extremos y en algunas veredas, la pérdida de este recurso básico. La aplicación del ordenamiento territorial deberá reflejarse en la protección formal de las áreas necesarias para las fuentes de agua de utilización social, y complementar la medida con capacitación enfocada a la utilización sostenible y conservación del recurso.

En relación con este tema existe la propuesta de construir un **Acueducto de carácter regional** (utilizando el río guamuez o el churuyaco), que preste sus servicios a las poblaciones y veredas de los municipios circunvecinos. De hacerse realidad esta iniciativa, no solo habrá de disminuir los costos y aumentar la eficiencia y el cubrimiento de este servicio fundamental,

sino que ambientalmente sería necesaria la protección de una gran cuenca de captación. Esto implica su factibilidad de conservación a partir de recaudos captados por la prestación del servicio de acueducto y depuración de aguas residuales, lo que haría financierables estos procesos de protección de recursos naturales.

Una rápida mirada a las imágenes satelitales recientes muestran que la parte oriental del municipio es la que presenta una mayor área con cobertura vegetal natural y que allí en donde la colonización incipiente no ha ocasionado la transformación del paisaje de manera agresiva. Una propuesta consecuente de este Plan es **la protección formal de una amplia zona de bosque al oriente del municipio**, en un continuo con el resguardo o reserva indígena del Afilador, que por sus características actuales, está llamada a ser reserva para desarrollo futuros más ordenados y menos agresivos con el entorno.

Por otro lado, si bien es cierto que en el municipio no hay construcciones que por su edad pueden ser catalogadas como de importancia histórica, es conveniente dotar de protección especial a las edificaciones que componen el patrimonio común del municipio: En un futuro mediato el palacio, plaza de mercado, Cenaf, Puente Internacional. Con el paso de los años estas obras reflejarán la historia y evolución del municipio y será un referente común para las generaciones futuras.

### **34.3. Con respecto a lo social.**

#### **34.3.1. Los servicios sociales de educación y salud como base de la evolución de los pueblos.**

El común denominador de las preocupaciones de los ciudadanos principiantes en las mesas de trabajo, con respecto a su realidad, pero especialmente para con la de sus hijos, hace referencia a los problemas de salud y educación.

La escolaridad de grado cero es aún un proceso incipiente. La necesidad de educación se enfoca hacia los infantes y disminuye bruscamente en la adolescencia, siendo la educación en los adultos un proceso casi nulo.

Existe un gran número de niños que necesitan su espacio escolar en el inmediato y laboral en el mediano futuro. En este sentido, es necesario que el municipio se prepare adecuadamente. La deserción escolar parece alta a medida que van creciendo los jóvenes, esto puede deberse a la incorporación de adolescentes al sector productivo, a la necesidad de fuerza laboral, a la búsqueda de oportunidades económicas o a la migración de otras ciudades en busca de las oportunidades educativas que no tienen localmente.

Es necesario que la comunidad y sus gobernantes hagan un ejercicio de especialización para la disposición de esta infraestructura. La organización del territorio en **núcleos veredales**, generados por la confluencia de población, vías de comunicación o intereses sociales y

económicos podrían ser una alternativa para la conformación de **centros administrativos, de salud y educativos bien dotados**, que presenten un servicio bien eficiente a varias veredas simultáneamente, a unos costos que puedan ser asumidos de manera real por el municipio y la comunidad, pues en últimas es esta que a través de sus impuestos, directos e indirectos paga estos servicios.

De otra parte, en una región en donde por diversas razones de toda índole la presencia del estado es nominal, es necesario que la llamada sociedad civil fortalezca su actuar, su capacidad de respuesta ante las eventualidades y el ordenamiento cotidiano a través de la **creación y desarrollo de organizaciones de carácter colectivo**, tales como la defensa civil, los bomberos voluntarios, comités de emergencia, grupos ecológicos, por mencionar algunas posibilidades .

#### **34.4. Con respecto a lo administrativo.**

##### **34.4.1. Generar nuevas formas de de organización territorial que sean acordes con las nuevas realidades políticas, administrativas y tecnológicas.**

Sin lugar a dudas el municipio de San Miguel comparte con los municipios vecinos una serie de realidades, visiones y oportunidades que vistas desde la óptica de la individualidad pueden parecer inalcanzables, pero que planteadas en común pueden tener mayores posibilidades de realización.

El manejo común de los asuntos petroleros, servicios públicos de telefonía, manejo de basuras, la construcción del acueducto regional y la creación de un centro fronterizo especial entre otros proyectos, son iniciativas de significado territorial que pueden ser llevadas a cabo por una **Asociación de Municipios de la Región** debidamente fortalecida y reconocida.

Por otro lado la disposición de los **Núcleos Veredales** también deberán servir, para que a través de estos, se pueda hacer una descentralización administrativa acorde con la realidad actual.

La Dorada y Colon de San Miguel tal como se puede apreciar en el análisis realizado, serán dentro de los próximos años centros poblados de rápido y un dinámico crecimiento, con una población inmigrante que poco o ningún sentido de pertenencia tienen para brindar. Es necesario estructurar una propuesta de desarrollo urbano que impida un desarrollo autárquico, desordenado y rapaz, y que genere un escenario en donde la gente puede desarrollar unos comportamientos cívicos deseables y una apropiación del entorno que evite el conflicto y la confrontación de intereses. En otras palabras es necesario generar una reglas claras de ocupación del espacio que faciliten la convivencia ciudadana.

El municipio presenta conflictos leves de límites con los vecinos municipios valle de Guamuez y Puerto Asís estos problemas podrían representar algunos enfrentamientos por

regalías petroleras o confusión de las comunidades ubicadas en las veredas fronterizas y también conflicto por la administración y responsabilidades territoriales. Este Plan propone que la administración municipal se imponga como una tarea de inmediato plazo, **desarrollar las gestiones tendientes ante la Asamblea Departamental** y o las instancias pertinentes, para resolver la incoherencia limítrofe con los municipios Valle de Guamuez y Puerto Asis.

Por otro lado, al igual que en gran parte de la amazonia colonizada, la presencia de conflictos territoriales entre la colonización y los territorios indígenas es permanente. Generalmente el proceso de poblamiento desordenado y la falta de definición clara de fronteras y territorios indígenas genera la utilización ilegal de estos, colocando en peligro las culturas indígenas principalmente la Kofan, originando mayor pobreza y dependencia de la ilegalidad. Por lo tanto, este plan propone como tarea de inmediato y corto plazo **la resolución de conflictos territoriales en las zonas indígenas** tanto con el resguardo de Yarinal y El Afilador, así como con los Cabildos de la Cristalina II y San Sntonio del Comboy.

<b>TEMA</b>	<b>INMEDIATO PLAZO (3 ANOS)</b>	<b>MEDIANO PLAZO (6 ANOS)</b>	<b>LARGO PLAZO (9 ANOS)</b>
<b>FUNCIONAL</b>	-Disponibilidad de caminos acordes con las necesidades, y estables a través de todos los 12 meses. -Disponibilidad de un sistema telefónico funcional y eficiente.	-Configuración como Centro de Intercambio Internacional de bienes de servicios. -Conversión de una Frontera estática y marginal a otra dinámica e integrada.	-Centro fronterizo con zonas francas. -terminal internacional de transporte entre otras.
<b>AMBIENTAL</b>	- Fomento de la utilización del desyerbe con machete, la rotación de cultivos con especies amazónicas y aplicación del control integrado de plagas.	-protección formal de áreas necesarias para fuentes de agua de utilización social. -protección formal de una alta área de bosque al oriente del municipio.	-disponer de un acueducto de carácter regional.
<b>SOCIAL</b>	Centros administrativos de salud y educación bien dotados. -diseño y creación de núcleos veredales	-creación y desarrollo de organizaciones de carácter cívico.	-Disponer de una infraestructura social acorde con un municipio de importancia regional e internacional. -Disponer de propuesta de desarrollo urbano.
<b>ADMINISTRATIVO</b>	-Diseño y creación de núcleos veredales -resolución de conflictos limítrofes con el Valle del Guamuez y Puerto Asís. -Fortalecimiento de la asociación de municipios de la región. -Resolución de los conflictos territoriales en las zonas indígenas	-Disponer de una propuesta de desarrollo administrativo similares a la juntas administradoras locales.	-Desarrollo de convenios fronterizos. -desarrollo urbano binacional.

*Tabla : sinopsis de las principales acciones que debe emprender la administración municipal, con el fin de crear los escenarios propicios para un desarrollo acorde con la realidad del municipio.*

### **35. ESCENARIOS DE DESARROLLO TERRITORIAL**

- *Teniendo en cuenta las razones fundamentales que se atribuyen para el desigual desarrollo del municipio de San Miguel, anotadas al principio de este capítulo: - Las limitaciones de la inversión social del municipio en función de los componentes del gasto público; - La baja cobertura y calidad de la prestación de los servicios públicos domiciliarios (electricidad, telefonía, acueducto y alcantarillados) y sociales (educación y salud) especialmente en la zona rural; - La naciente participación comunitaria organizada, y su aporte en las decisiones de interés social municipal, pero particularmente la producción de cultivos ilícitos, que genera alta migración, desorden social, y un enfrentamiento bélico generalizado, que además de ocasionar grandes problemas de riesgo personal, genera unos escenarios territoriales en constante e impredecible conformación, se plantean tres (3) escenarios fundamentales dentro de los cuales se puede llevar el futuro del municipio.*



## **ESCENARIO 1: CONTINUAR LAS COSAS COMO ESTAN**

De seguir las cosas como están, los problemas existentes se seguirán solucionando mediante esquemas de inmediatez lo que aumentara el sentimiento de marginalidad local, regional y nacional. Los conflictos bélicos, sociales y económicos podrán seguir en aumento, desfavoreciendo la calidad de vida de sus pobladores, de por sí precaria.

La cantidad de recursos económicos de que se disponga serán insuficientes para superar las enormes necesidades locales, especialmente referidas a las necesidades básicas insatisfechas.

La voracidad de la guerra es insaciable en recursos humanos y económicos. Se generara una imagen de futuro desesperanzadora que ira en contra del sentimiento de apropiación de nuestro lugar, la única herramienta social que puede generar progreso y bienestar social

## **ESCENARIO 2: LA INVERSION SOCIAL DEBIDAMENTE FOCALIZADA**

La participación ciudadana se ha fortalecido y ha priorizado los proyectos de inversión necesarios, haciendo eficiente la ejecución de los limitados pero suficientes recursos económicos disponibles (aproximadamente \$4.500.000.00 para el año 2000).

El gobierno municipal se ha comprometido (por medio de inversiones sociales en salud, educación, comunicaciones, infraestructura y equipamiento urbano), en satisfacer las necesidades básicas de la población. Los programas y proyectos pertinentes, relacionados en la tabla anterior han sido satisfactoriamente emprendidos o realizados. Los habitantes han desarrollado un sentido de pertenencia a partir de la apropiación real y legítima de su lugar lo que necesariamente redundará en una mejor calidad de vida.

Los conflictos bélicos territoriales han sido superados, y la utilización del suelo está acorde con las necesidades y perspectivas económicas, culturales y ambientales regionales.

Los conflictos sociales y de violencia presentes tienden a minimizarse y el sector productivo encausa la satisfacción de sus necesidades hacia la legalidad. El municipio, necesariamente se habrá integrado regionalmente y tiene opciones reales de participar en el comercio y realidad nacional e internacional.

La Amazonia con todo su significado geopolítico y estratégico tendrá un significado real en la conciencia de los habitantes.

### **ESCENARIO 3: APROVECHAR LAS VENTAJAS LOCALES Y ENTRAR EN LA LEGALIDAD PRODUCTIVA**

La superación de las necesidades básicas insatisfechas y de los conflictos étnicos generados por la colonización desmedida de los territorios indígenas, ha generado la estabilidad social necesaria para insertar el municipio en una participación económica política y social, acorde con la realidad global.

Se ha puesto en marcha proyectos y programas económicos legales que superen las necesidades locales especialmente la zona de desarrollo económico fronteriza, generando estabilidad económica y productividad competitiva. Las asociaciones de productores y prestadores de servicios locales, se han fortalecido y multiplicado ganándose de esta manera una posición importante en la toma de decisiones políticas territoriales.

Esta tranquilidad ha permitido la participación local en cuestiones fundamentales de política en donde el municipio tome la iniciativa y sea tenido en cuenta. El paso del comercio, a todas luces mas competitivo por el piedemonte amazónico y llanero que a través de las vías andinas permite realizar su posición ventajosa y es un eslabón importante en la conexión del sur con el norte de suramerica.