

PROSPECTIVA TERRITORIAL

La prospectiva va ligada al diagnóstico y se maneja a lo largo de los tres documentos General, Rural y Urbano, en los cuales se diseñan pautas para ordenamiento territorial del municipio del Valle de Guamuez de ahí que este es tan solo un resumen ejecutivo de las principales acciones de acuerdo a los escenarios que se plantearon en el transcurso de la elaboración de la propuesta del PBOT del Valle de Guamuez.

La implementación del PBOT municipal requerirá de unos Planes de Desarrollo Municipal, ajustados al desarrollo de acciones, que por etapas, conduzcan al municipio hacia la prosperidad y la superación de problemas estructurales, como es la dependencia económica hoy en día en una parte del cultivo de la hoja de coca.

En el anexo rural sobre las veredas se recogen de una manera sintética una visión general de las Juntas de Acción Comunal y básicamente los campesinos o colonos esperan del municipio las siguientes acciones:

- Arreglar o construir la vía para poder sacar los productos al mercado
- Interconexión de la energía rural
- Mejorar la escuela o las ayudas pedagógicas
- Construir el puesto o centro de salud o sino dotar el existente
- Construir u optimizar el acueducto y saneamiento básico
- Asistencia técnica y transferencia de tecnología
- El polideportivo o arreglo de la cancha de fútbol
- Construir la sede de la Junta de acción comunal

De ahí que al corto plazo se deben resolver las necesidades básicas insatisfechas más sentidas y atender el problema de la producción y del mercadeo para sus productos. A cambio, dicen varios de los encuestados nosotros estamos dispuestos a cambiar nuestro sistema de producción y sobre todo estaríamos dispuestos a erradicar o sustituir los cultivos de la hoja de coca.

En este orden de ideas, en el *que hacer* se propone desarrollar los siguientes programas y proyectos:

- Mejorar la prestación de los servicios públicos domiciliarios
- Mejorar la cobertura de los servicios sociales
- Reconstruir las vías y terminar el Plan Vial
- Desarrollar un Plan para los Deportes y la Cultura
- Dotar a los Centros Poblados de los servicios básicos
- Incentivar la inversión privada
- Desarrollar un programa agresivo de Vivienda de Interés Social – VIS
- Garantizar la Asistencia Técnica al Sector Agropecuario
- Coordinar la Transferencia de Tecnología para el desarrollo de los diferentes procesos económicos
- Desarrollar programas para la implementación de la Educación Superior
- Invertir en la cualificación del Capital Humano
- Fortalecer el tejido social tan deteriorado por el conflicto
- Implementar programas de desarrollo alternativo.

A la pregunta *como hacerlo*, el municipio tiene respuestas en el actual Plan de Desarrollo Municipal Proyecto del Plan de Desarrollo Municipal. En municipio del Valle del Guamuez está prácticamente saneado fiscalmente. Y las inversiones en vías, agua potable, saneamiento básico, educación salud con el apoyo comunitario se han rebasado las metas. Una continuidad en el estilo de gobierno, con transparencia y eficiencia permitirá que en el corto y mediano plazo se cumpla con las solicitudes más sentidas de la población.

El déficit en Agua Potable, requiere de concertar con la comunidad las obras a realizar y es de anotar que el Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado en el casco urbano requiere de mejorar la organización empresarial de la empresa de servicios públicos del municipio. En el sector rural se requiere de continuar con el impulso a las empresas comunitarias de servicios públicos domiciliarios.

Las vías es otro sector que tiene gran déficit tanto en lo urbano como en lo rural. Los recursos de pronto son limitados, dependen del comportamiento de la sobretasa a la gasolina, regalías del petróleo y otros ingresos propios así como de la gestión del ejecutivo y los líderes políticos. Pero aún con los limitados recursos, la concertación con los líderes veredales, Juntas de Acción Comunal y Asociaciones de Usuarios y con metas bien planificadas es posible lograr los objetivos del Plan Vial Municipal.

El solucionar el faltante de vías y construir los anillos viales necesarios incidirá en la mejora de los ingresos de los habitantes y esto crea condiciones propicias para que el municipio mejore sustancialmente los ingresos por impuesto Predial. De esta manera puede a su vez asegurar el plan de inversiones y optimizar por ejemplo la asistencia técnica y para poder así adelantar un plan económico agropecuario dentro del concepto

de desarrollo alternativo que impulsa el Plan Nacional de Desarrollo y ha sido política de Estado los últimos tiempos.

La propuesta del PBOT del Valle de Guamuez va encaminado por lo tanto, en primer lugar a optimizar la inversión de los recursos y poder implementar los diversos programas que hay que adelantar en las 76 veredas, agrupadas hoy en día en seis (6) Inspecciones de Policía.

Una ayuda al municipio por parte del gobierno nacional, que evite el conflicto y aporte sustancialmente en la inversión social, con un municipio más descentralizado, con más autonomía y desde luego menos imposición de políticas no concertadas con la comunidad y con los municipios es quizá la clave para empezar a resolver los problemas estructurales que tiene el país, de una manera pausada y segura.

En consecuencia con lo planteado hasta aquí, el municipio en el corto plazo debe afrontar una serie de problemas que trascienden el ámbito municipal, generalmente de carácter nacional o regional como son:

- Erradicación o sustitución de los cultivos ilícitos
- Convivencia ciudadana y disminución de la violencia intra familiar
- Posición ante el actual proceso de paz
- Resolución del conflicto armado que se desarrolla en su territorio
- Integración a la economía nacional, regional e internacional

No se puede resolver la difícil situación, de un municipio con una de las mayores incidencias de cultivos de hoja de coca, y en conflicto armado, con tan solo disminuir el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas,. Los Temas anotados aquí, sí bien no son del resorte directo del municipio, éste no puede eximirse de sus responsabilidades, si quiere fortalecer la legitimidad que se ha ganado ante la comunidad. Requiere del diseño de estrategias, tanto para gestionar la implementación de programas, en donde la transparencia sea un principio sine quanum, pero también en donde el municipio pueda hacer sentir sus puntos de vista.

El diseñar las estrategias para atender semejante situación tan compleja, puede llevar tiempo, sobre todo fortalecer su estructura orgánica, profesionalizar la administración, continuar con el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias, continuar con el proceso de descentralización y autonomía municipal, mejorar los ingresos por recursos propios con la actualización técnica del predial, sistematizar la parte financiera, fortalecer el comercio y los servicios hacia el intercambio fronterizo con el Ecuador.



Partiendo entonces de un *escenario 1* en que el municipio fortalece la organización administrativa y mejora el desarrollo institucional, se considera que puede entonces aportar significativamente en la solución de estos macro problemas que superan el ámbito del municipio pero que si no se resuelven es imposible creer entonces que el municipio siquiera empiece a resolver los problemas estructurales como por ejemplo, cambiar los actuales sistemas de producción o económicos..



En esa dinámica el municipio podrá entonces acometer las grandes tareas que le impone el ordenar su territorio. Como: caracterizar sus suelos, aguas, bosques, zonas de cultivos, recursos del subsuelo, la biodiversidad, lo urbano, los servicios públicos, los servicios sociales, lo rural, la economía las relaciones y mercados fronterizos y todo dentro de un marco de desarrollo sostenible e invitando para su ejecución a que actúen todos los actores y sectores posibles con los que se debe concertar una a una todas las acciones a seguir.



Superando el Plan inicial en donde se requiere decisión política de la administración y fuerte participación ciudadana, se puede entonces plantear un *escenario 2*, un municipio que ha superado fallas estructurales y pasa a gestionar y a realizar las acciones necesarias para cambiar el rumbo de la inversión pública y privada, para el mejoramiento económico en donde se contemple por lo menos inversiones y acciones en los siguientes programas y/o proyectos de infraestructura básica o de infraestructura económica como son:



- Construcción del Acueducto Regional del río Guamuez
- Optimizar el Terminal de Transporte Terrestre
- Terminar de construir y optimizar el Plan Vial Municipal
- Construir las obras para el manejo de la Zona de Conservación y Protección del río Guamuez
- Central de Abastos
- Optimizar la Plaza Minorista
- La interconexión eléctrica al sistema nacional y a las veredas y centros poblados.
- Construcción e implementación de la Zona de desarrollo Agroindustrial, maderera, procesamiento del pescado y frutales y de servicios como la Plaza de Ferias del Valle de Guamuez.

- Construcción del hospital (terminar las diferentes etapas)
- Construcción de la Universidad del Valle del Guamuez.
- Construcción de colegios en los Centros Poblados distantes de la cabecera municipal.
- Construir los escenarios deportivos, culturales y recreacionales necesarios.



Al cambiar los actuales escenarios de conflicto social y económico y darle la posibilidad a la población de tener un espacio en la región, la nación y el mundo produce las condiciones necesarias para plantear de una manera ordenada y estructurada la sustitución de cultivos e implantar sistemas productivos acordes con la vocación de sus suelos y de la región amazónica.



El *escenario 3* se dará entonces, cuando Puerto Asís logre enderezar su economía y con una sana redistribución del ingreso, garantice los servicios básicos a sus habitantes. Se pueda hablar con la comunidad de la implantación de un desarrollo alternativo dentro del marco de un desarrollo sostenible. Un municipio más integrado al Ecuador y a la Cuenca Amazónica buscando los

mercados que se necesitan para lograr sostener a largo plazo una propuesta ambiciosa, encaminada a mejorar la calidad de vida de los habitantes.

PROSPECTIVA POR ESCENARIOS TENDENCIALES, ALTERNATIVO Y CONCERTADO

DIMENSION	VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIOS CONCERTADOS
1	AMINISTRACION	<ul style="list-style-type: none"> - Moderado desarrollo institucional de la administración municipal - La organización territorial en Inspecciones es muy débil 	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo institucional - Descentralización y autonomía territorial - Reestructuración concertada de la división administrativa. 	<ul style="list-style-type: none"> - Programa de desarrollo institucional - Desarrollar las Inspecciones de Policía - Impulsar la creación del Corregimiento del Placer.
2	AGUA	<ul style="list-style-type: none"> - Alta erosión en la rivera y desbordamiento del río Guamuez - Inundaciones de la quebrada La Hormiga - Pérdida de la biodiversidad de los humedales 	<ul style="list-style-type: none"> - Protección de los cuerpos de agua - Reglamentación de su uso - Impulso de las empresas comunitarias que administren el recurso. - Conservación de humedales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Conservación de microcuencas de acueductos rurales - Concientización sobre el valor biológico y ambiental de los humedales - Manejo de la problemática del río Guamuez
2	SUELO	<ul style="list-style-type: none"> - Incremento de la erosión superficial del suelo - Pérdida del suelo por erosión de la rivera del río Guamuez 	<ul style="list-style-type: none"> - Protección y conservación con usos adecuados - Normatización de su uso - Alternativas al cultivo de coca en suelo limpio - 	<ul style="list-style-type: none"> - Realización de estudios detallados. - Conservación y regulación de uso.
2	BOSQUES	<ul style="list-style-type: none"> - Los bosques han disminuido en más del 80 % - La deforestación es aún acelerada por efecto de los cultivos de coca - Tala de guaduales 	<ul style="list-style-type: none"> - Protección de los bosques relictuales - Recuperación de rastrojos y cultivo de maderables. - Reforestación con maderables y especies promisorias. - Recuperación de guaduales y palmares. 	<ul style="list-style-type: none"> - Impulso a la creación de reservas protectoras - Conservación de bosques relictuales - Estudio urgente del estado de la biodiversidad

2	SUBSUELO	<ul style="list-style-type: none"> - Explotación petrolera localizada en algunas áreas - Material de arrastre 	<ul style="list-style-type: none"> - Completar la exploración petrolera - Estudios de recursos mineros 	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de tecnología apropiada para la explotación de material de arrastre - Participación del municipio en la exploración y explotación petrolera.
2	AIRE	<ul style="list-style-type: none"> - Contaminación por batería petrolera - Contaminación por quemas para cultivos 	<ul style="list-style-type: none"> - Control de quemas para cultivos - Regulación de emisión por automotores 	<ul style="list-style-type: none"> - Regulación y control - Implementación de tecnologías apropiadas
2	FAUNA	<ul style="list-style-type: none"> - Disminución de las poblaciones de fauna, por caza y deforestación - Pérdida de biodiversidad 	<ul style="list-style-type: none"> - Controlar la deforestación - Estudiar el estado de la biodiversidad - Regular la cacería - Estudio de fomento de la fauna 	<ul style="list-style-type: none"> - Impulso del manejo de fauna y posibilidades de zootecnia - Educación ambiental e impulso a su conservación
3	POBLACION	<ul style="list-style-type: none"> - Crecimiento acelerado. Sin embargo, la agudización del conflicto armado ha producido desplazamiento. - La fumigación de la coca puede producir emigración 	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo urbanístico - Mejorar las condiciones de convivencia - Incentivar la paz - Optimizar los servicios públicos 	<ul style="list-style-type: none"> - Ordenamiento del municipio - Bajar índices de violencia e inseguridad. - Mejorar el empleo. - Optimizar servicios públicos y sociales.
3	EMPLEO	<ul style="list-style-type: none"> - Disminución del empleo por crisis de los cultivos de coca - Poca diversificación del sector agropecuario - Incipiente desarrollo agroindustrial 	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación del desarrollo alternativo para la zona rural - Estímulo a la producción - Estímulo al sector comercio y servicios 	<ul style="list-style-type: none"> - Generar procesos de construcción de infraestructura básica - Generar procesos de construcción de vivienda. - Mejorar las condiciones de producción del campo
3	PARTICIPACIÓN SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de algunas organizaciones comunitarias - La Asociación de Juntas de Acción Comunal (urbana y rural), participa en la toma de decisiones - Asociaciones de padres de familia y varias. - Débil desarrollo de organizaciones civiles como 	<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecimiento de las organizaciones comunitarias - Apoyo a la Asociación de Juntas de Acción Comunal - Estímulo a organizaciones civiles como bomberos voluntarios - Estímulo a organizaciones juveniles 	<ul style="list-style-type: none"> - Facilitar y promocionar la participación de la ciudadanía en los diferentes tópicos del PBOT - Capacitación para el desarrollo de la participación ciudadana.

		Bomberos Voluntarios		
	SUELO URBANO	<ul style="list-style-type: none"> - Requiere consolidación de zonas poco desarrolladas - Requiere de Ampliación a mediano y largo plazo 	<ul style="list-style-type: none"> - Normatizar la consolidación del suelo urbano - Ampliar el perímetro para la zona de expansión - Caracterizar las zonas de inundación 	<ul style="list-style-type: none"> - Crear el Banco de Tierras - Estudios detallados de suelos - Manejo de acuerdo a las determinaciones de uso

DIMENSIONES: 1.POLÍTICO ADMINISTRATIVO, 2.AMBIENTAL, 3.SOCIAL, 4.ECONOMICA, 5.REGONAL ESPACIAL

TODO LO QUE SE PUDE PASAR CON EL DESARROLLO TERRITORIAL				
DIMENSION	VARIABLE CLAVE	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIOS ALTERNATIVOS	ESCENARIOS CONCERTADOS
3	VIVIENDA	<ul style="list-style-type: none"> - Hay déficit de vivienda - Comité de Vivienda Municipal débil - Vivienda en zonas de inundación 	<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecer el Comité de vivienda - Implementar Planes de mejoramiento y adecuación de viviendas para manejo de inundaciones 	<ul style="list-style-type: none"> - implementar las políticas de vivienda en el munic ipio - Concertar las zonas de vivienda de interés social.
3	VIAS Y TRANSPORTE	<ul style="list-style-type: none"> - Sistema vial con regular desarrollo - Anillos viales incipientes - Proyectos vial de nivel nacional e internacional 	<ul style="list-style-type: none"> - Mejoramiento de algunos vías - Construcción de anillos viales - Reglamentación sobre el tipo de vías. 	<ul style="list-style-type: none"> - Apertura y mantenimiento de vías con alta participación ciudadana - Constitución de los anillos viales
3	SERVICIOS SOCIALES	<ul style="list-style-type: none"> - Marcado de déficit de infraestructura en salud, cultura, deportes y de educación sobre todo rural 	<ul style="list-style-type: none"> - Ampliación de infraestructura por cada uno de los subsectores. - Ampliar cobertura en salud y educación. 	<ul style="list-style-type: none"> - Adecuación de Planes del sector - Subsanan el déficit de servicios en el campo.
3	SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS	<ul style="list-style-type: none"> - Moderada cobertura de servicios públicos. - Algún Desarrollo de Empresas Comunitarias - Bajo desarrollo empresarial 	<ul style="list-style-type: none"> - Optimización de cobertura en la zona urbana - Ampliar cobertura de servicios al sector rural - Promocionar la creación de empresas de servicios comunitarias 	<ul style="list-style-type: none"> - Reestudio del Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado. - Planes de saneamiento básico para y acueductos para el sector rural.

4	AGRICULTURA	<ul style="list-style-type: none"> - Rápido Crecimiento de la frontera agrícola. - Baja productividad - Baja diversidad de cultivos - Monocultivo de la coca 	<ul style="list-style-type: none"> - Normatización de uso del suelo - Impulso a la agroforestería - Optimizar la transferencia de tecnología apropiada y de asistencia técnica. 	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de la agroforestería - Plan de Acción para mejoramiento de asistencia técnica agropecuaria
4	GANADERIA	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo moderado de la ganadería extensiva - Disminución del hato ganadero 	<ul style="list-style-type: none"> - Mejoramiento genético - Diversificación. - Mejoramiento de pasturas 	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación de tecnologías apropiadas - Disminución de las zonas en praderas.
4	INDUSTRIA Y COMERCIO	<ul style="list-style-type: none"> - Incipiente desarrollo de la agroindustria - Crisis en el sector comercial - Bajo desarrollo del comercio internacional con Ecuador 	<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecimiento de la agroindustria - Impulso a la pequeña y mediana industria - Fortalecimiento del sector comercial - Impulso a l sector servicios 	<ul style="list-style-type: none"> - Adaptación de la agroindustria - Incentivación a la inversión de la empresa privada
5	INTEGRACIÓN SUBREGIONAL	<ul style="list-style-type: none"> - Iniciativas de integración con los municipios del bajo Putumayo - Regular estado de las vías - Inexistencia de transporte fluvial hacia la cuenca del río Amazonas 	<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecer la integración subregional - Fortalecer la Asociación de Municipios del Bajo Putumayo - Fortalecer la integracional binacional con Municipios fronterizos del Ecuador 	<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecer los grupos regionales - Aprovechar su situación geopolítica para integrarse a la región
5	INTEGRACIÓN INFRAMUNICIPAL	<ul style="list-style-type: none"> - Buena articulación de las Inspecciones con la cabecera municipal - Varias veredas no tienen comunicación por tierra y el transporte fluvial es poco estimulado - Incipiente desarrollo de anillos viales 	<ul style="list-style-type: none"> - Optimizar la comunicación entre Inspecciones y veredas. - Optimizar los anillos viales para mejorar prestación de servicios sociales y el mercadeo - Optimizar la vinculación de las cabeceras de Inspecciones de Policía con las cabeceras. 	<ul style="list-style-type: none"> - Integrar a la comunidad, mejorando vías y caminos - . También, mejorando la comunicación de teléfono, señal de televisión

DIMENSIONES: 1.POLÍTICO ADMINISTRATIVO, 2.AMBIENTAL, 3.SOCIAL, 4.ECONOMICA, 5.REGONAL ESPACIAL